

№ 3-4 (72-73)

март-апрель 2016



ВЛАСТЬ ПОД КОНТРОЛЕМ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

ИзбирКом



Независимая газета избирателей в Одесской области

Почему проекты одесских нардепов не становятся законами?



стр. 2-9»

Читайте в номере:

Документирование нарушений прав человека на Донбассе



стр. 22-26»

Глава Маразлиевской громады о первых результатах децентрализации



стр. 16»

Новый кабмин в лицах и цифрах



стр. 10-12»

www.izbirkom.org.ua

cvu.od.ua

www.izbirkom.org.ua

cvu.od.ua



Одесские нардепы законодательно активны, но слабо результативны, — ОПОРА

Одесскую область в Верховной Раде представляют 16 народных депутатов: 11 парламентариев избраны в соответствующих одномандатных избирательных округах Одесской области, еще 5 народных депутатов избраны по спискам политических партий.

Посещение пленарных заседаний

Из всех парламентариев, представляющих в Верховной Раде Одесскую область, нет ни одного, кто бы посетил все 169 пленарных заседаний.

Лидерами по «прогулам» стали **Иван Фурсин** (82 заседания, или 49%), **Евгений Дейдей** (68 заседаний, или 40%).

Около трети пленарных заседаний пропустили **Александр Пресман** (63 заседания, или 37%), **Сергей Кивалов** (61 заседание, или 36%), **Виталий Барвиненко** (58 заседаний, или 34%), **Александр Урбанский** и **Геннадий Чекида** (по 56 заседаний, или 33%).

Наименьшее количество пропусков у **Антон Киссе** (13, или 8%) и **Василия Гуляева** (16, или 9%).

Остальные народные депутаты Одесской области пропустили от 15% до 30% пленарных заседаний.

При этом, если не учитывать пропущенные по уважительным причинам пленарные заседания (отпуск, командировка, болезнь), лидерами по количеству пропусков остаются **Иван Фурсин** (82 по неизвестным причинам из 82 пропущенных заседаний) и **Евгений Дейдей** (62 по неизвестным причинам из 68 пропущенных заседаний).

Наименьшее количество пропусков по-прежнему у **Антон**

Киссе (все 13 по уважительным причинам) и **Василия Гуляева** (все 16 по уважительным причинам).

Голосование по политикам, представляющим значительный общественный интерес

Политики — это серии голосований за те или иные проекты решений (проекты законов, процедурные решения, постановления), которые связаны между собой.

- Чуть больше половины одесских народных депутатов поддерживали в той или иной степени принятие законов, необходимых для продвижения вопроса о безвизовом режиме с ЕС. Ни один народный депутат Одесской области не поддержал максимально возможными голосованиями «за».

Последовательно голосовали «за» **Александр Урбанский**,

Алексей Гончаренко, **Павел Унгуриян** и **Сергей Фаермарк**. Преимущественно «за» голосовали **Геннадий Чекида**, **Дмитрий Голубов**, **Иван Фурсин**, **Василий Гуляев**, **Антон Киссе** и **Евгений Дейдей**. Остальные не проявили однозначной позиции (и за, и против).

- 10 народных депутатов никогда не поддерживали отставку Кабинета Министров Яценюка. Поддержку оказали максимальным голосованием «за» **Эдуард Матвийчук**, **Геннадий Чекида** и **Алексей Гончаренко**. **Сергей Кивалов**, **Александр Урбанский** и **Николай Скорик** голосовали «преимущественно за». Остальные никогда не поддерживали отставку правительства.

- Только два народных депутата — **Эдуард Матвийчук** и **Василий Гуляев** — не имели однозначной позиции по политике внедрения т.н. «партийной диктатуры» (голосовали либо за, либо против). Остальные, так или иначе, поддерживали политику ужесточения партийного контроля над депутатами всех уровней. Последовательно под-

держивал политику **Александр Урбанский**. Остальные преимущественно поддерживали ведение т.н. «партийной диктатуры».

- Только 4 народных депутата Одесской области выступили «преимущественно против» отсрочки электронного декларирования имущества и доходов чиновников и депутатов: **Иван Фурсин**, **Александр Урбанский**, **Евгений Дейдей** и **Сергей Фаермарк**. И за и против голосовали **Геннадий Чекида**, **Дмитрий Голубов**, **Алексей Гончаренко**, **Павел Унгуриян** и **Николай Скорик**. Остальные никогда не голосовали против.

Законодательная деятельность

Большинство народных депутатов, представляющих в Верховной Раде Одесскую область, активно пользуются своим правом законодательной инициативы. За практически полтора года работы парламента текущего созыва наибольшее количество законопроектов подано **Иваном**

Количество законопроектов, имеющих отношение к области или округам



Э. Матвийчук
внефр.



Г. Чекида
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



С. Кивалов
ОПОЗИЦІЙНИЙ
БЛОК



Д. Голубов
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



соответствует проблемам
округа или области



Л. Климов
ВІДРОДЖЕННЯ
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



И. Фурсин
ВОЛЯ
НАРОДУ



А. Пресман
ВІДРОДЖЕННЯ
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



В. Гуляев
ВІДРОДЖЕННЯ
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



В. Барвиненко
ВІДРОДЖЕННЯ
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



А. Киссе
ВІДРОДЖЕННЯ
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



А. Урбанский
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



А. Гончаренко
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



П. Унгуриян
Народний фронт



Е. Дейдей
Народний фронт



Н. Скорик
ОПОЗИЦІЙНИЙ
БЛОК



С. Фаермарк
Народний фронт

по данным официального сайта Верховной Рады за период с 27.11.2014 по 15.04.2016

Пропуски пленарных заседаний ВР

169 всего заседаний с 27.11.2014 по 15.04.2016



Э. Матвийчук
внефр.



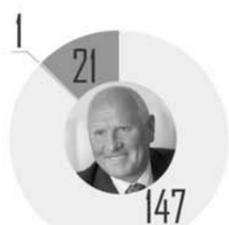
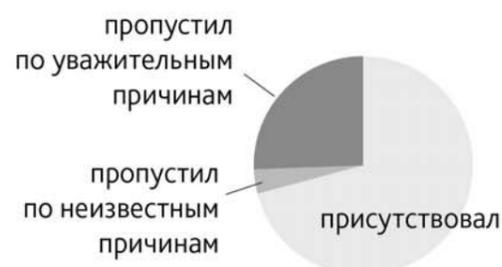
Г. Чекита
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



С. Кивалов
ОППОЗИЦІОННИЙ БЛОК



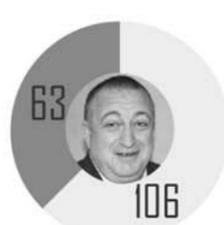
Д. Голубов
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



Л. Климов
ВІДРОДЖЕННЯ
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



И. Фурсин
ВОЛЯ НАРОДУ



А. Пресман
ВІДРОДЖЕННЯ
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



В. Гуляев
ВІДРОДЖЕННЯ
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



В. Барвиненко
ВІДРОДЖЕННЯ
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



А. Киссе
ВІДРОДЖЕННЯ
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



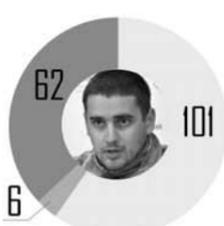
А. Урбанский
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



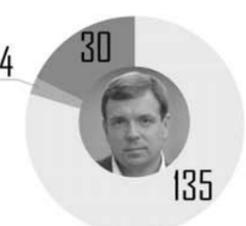
А. Гончаренко
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



П. Унгуриян
Народний фронт



Е. Дейдей
Народний фронт



Н. Скорик
ОППОЗИЦІОННИЙ БЛОК



С. Фаермарк
Народний фронт

по данным официального сайта Верховной Рады за период с 27.11.2014 по 15.04.2016

Фурсиним и **Эдуардом Матвийчуком**, на счету которых по 36 законодательных инициатив. На втором месте **Виталий Барвиненко** и **Василий Гуляев**, которые стали инициаторами либо соинициаторами 28 законопроектов каждый.

Сергей Фаермарк является инициатором 24 законопроектов, **Геннадий Чекита** – 21, **Алексей Гончаренко** – 20. Менее 20 законопроектов зарегистрировано **Александром Урбанским** – 19, **Сергеем Киваловым** – 15, **Дмитрием Голубовым** и **Николаем Скориком** – по 14, **Евгением Дейдеем** и **Антоном Киссе** – по 13, **Павлом Унгурияном** – 11.

Наименее активны в законодательной работе **Александр Пресман**, ставший соинициатором 6 проектов законов, а также **Леонид Климов** – 4 проекта законов.

При достаточно высокой законодательной активности народных депутатов Одесской

области, лишь единицы законодательных инициатив рассматриваются на пленарных заседаниях Верховной Рады. По мере предварительного рассмотрения в комитетах – значительное количество законопроектов снимается с рассмотрения самими народными депутатами, отклоняется профильными комитетами либо не включается в повестку дня в связи с отсутствием достаточного количества голосов.

Результаты анализа указывают на то, что в частоте отклонения законодательных инициатив отсутствуют признаки зависимости таких решений от фракционной принадлежности депутатов.

Леонид Климов (группа «Партия Видродження») – ни один законопроект не отклонен.

Александр Урбанский (фракция Блок Петра Порошенко) и **Василий Гуляев** (группа «Партия Видродження») – отклонено 11 % законопроектов.

Геннадий Чекита (фракция Блок Петра Порошенко) – отклонено 14% законопроектов.

Евгений Дейдей (фракция «Народный фронт») – отклонено 15% законопроектов.

Дмитрий Голубов (фракция Блок Петра Порошенко) – отклонено 21% законопроектов.

Эдуард Матвийчук (внефракционный) и **Алексей Гончаренко** (фракция Блок Петра Порошенко) – отклонено 25% законопроектов.

Сергей Кивалов (фракция политической партии «Оппозиционный блок») и **Павел Унгуриян** (фракция «Народный фронт») – отклонено 27% законопроектов.

Николай Скорик (фракция политической партии «Оппозиционный блок») и **Сергей Фаермарк** (фракция «Народный фронт») – отклонено 29% законопроектов.

Иван Фурсин (группа «Воля народа») – отклонен 31% законопроектов.

Александр Пресман (группа «Партия Видродження») – отклонено 33% законопроектов.

Виталий Барвиненко (группа «Партия Видродження») – отклонено 46% законопроектов.

В первом чтении принята лишь незначительная часть законопроектов из всех, поданных одесскими народными депутатами: 11 проектов законов, инициаторами которых выступили 8 народных депутатов, представляющих в Верховной Раде Одесскую область.

Инициатором наибольшего количества законопроектов, принятых в первом чтении, является **Иван Фурсин** (принято 5 законопроектов). **Геннадий Чекита** – 2 законопроекта. **Александр Урбанский**, **Дмитрий Голубов**, **Павел Унгуриян**, **Виталий Бар-**

виненко, **Сергей Фаермарк** – сныницировали по одному проекту закона.

Всего 5 народных депутатов, представляющих Одесскую область, являются авторами или соавторами уже принятых законов.

Павел Унгуриян (1447, 2226, 2229а) является автором 3 новых законов, **Евгений Дейдей** – 2 законов (3303, 1364), **Виталий Барвиненко** (3303), **Александр Урбанский** (3812) и **Сергей Фаермарк** (2105) – по одному закону.

В законодательной деятельности 5 народных депутатов, представляющих Одесскую область, вообще отсутствуют законодательные инициативы, соответствующие проблемам Одесской области: **Дмитрий Голубов**, **Леонид Климов**, **Василий Гуляев**, **Виталий Барвиненко**, **Евгений Дейдей**.



« стр. 2 - 3

Наибольшее количество законопроектов, имеющих отношение к Одесской области в законодательной деятельности **Александра Пресмана** 67% (4 из 6 законопроектов).

Александр Урбанский 36% (6 из 19 законопроектов).

Антон Киссе 31% (4 из 13 законопроектов).

Николай Скорик – 29 % (4 из 14 законопроектов).

Сергей Кивалов – 27% (4 из 15 законопроектов).

Павел Унгурян – 18 % (2 из 11 законопроектов).

Эдуард Матвийчук – 8% (3 из 36 законопроектов).

Алексей Гончаренко – 5% (1 из 20 законопроектов).

Геннадий Чекида — 5% (1 из 21 законопроекта).

Сергей Фаермарк – 4% (1 из 24 законопроектов).

Иван Фурсин – 3% (1 из 36 законопроектов).

При этом все 4 законодательных инициативы **Александра Пресмана** касаются создания в Одесской области специальной экономической зоны (всего на счету народного депутата 6 законопроектов).

Первый основной законопроект о создании предлагаемой СЭЗ уже был отклонен по причине того, что не прошел антикоррупционную экспертизу. Сопутствующие ему законопроекты еще находятся на рассмотрении профильных комитетов. В то же время, Александр Пресман с рядом других коллег народных депутатов из Одесской области подали законопроект о создании СЭЗ повторно.

Аналогично Александру Пресману, все, имеющие отношение к Одесской области законопроекты

касаются вопроса создания СЭЗ Порто-Франко или ее аналога – еще у троих народных депутатов области: **Сергея Кивалова, Антона Киссе и Николая Скорика**.

Народные депутаты Одесской области редко являются инициаторами законопроектов – профильных для комитетов, членами которых они являются. Наибольшее количество законопроектов, поданных в комитет, членом которым является сам народный депутат, у **Леонида Климова** – 50%, а также у **Ивана Фурсина** (47%) и **Евгения Дейдея** (46%).

В законотворческой деятельности Сергея Кивалова и Дмитрия Голубова по 33% инициированных ими законопроектов соотносятся с профилем комитета, членами которого являются народные депутаты.

К профилю комитета, в который входит **Василий Гуляев**, относится в общей сложности 29% законодательных инициатив народного депутата, 27% соотносится с профилем комитета, членом которого является **Павел Унгурян**, 21 % — **Александр Урбанский**, 18% — **Виталий Барвиненко**, 17% — **Сергей Фаермарк**, 15% — **Алексей Гончаренко**, 14% — **Николай Скорик**, 11 % — **Эдуард Матвийчук**, 5% — **Геннадий Чекида**.

Ни одного законопроекта, соотносящегося с профилем комитета в который он входит, не подали **Антон Киссе** и **Александр Пресман**.

В 2016 году по всей Украине — в 24 областях и г. Киеве **Гражданская сеть ОПОРА** реализует информационно-просветительский и мониторинговый

проект, который осуществляется в рамках Программы USAID РАДА: Подотчетность, ответственность, демократическое парламентское представительство, которая выполняется Фондом Восточная Европа.

Проект направлен на привлечение граждан к парламентскому процессу, повышение их осведомленности о деятельности Верховной Рады Украины, парламентских партий и народных депутатов Украины.

Отбор депутатов, о деятельности которых осуществляется мониторинг, происходил по критериям пропорционального представительства всех парламентских сил, гендерного представительства, предыдущих показателей активности в округе.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

ПРОГРАМА РАДА

Стадии продвижения законопроектов, поданных одесскими нардепами



Э. Матвийчук
внефр.



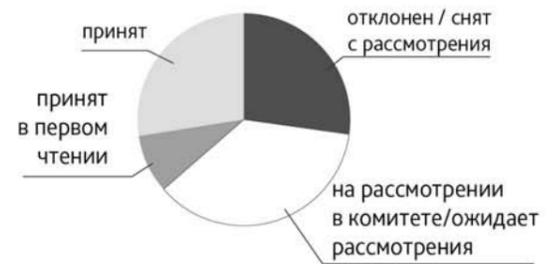
Г. Чекида
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



С. Кивалов
ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК



Д. Голубов
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



Л. Климов
ВІДРОДЖЕННЯ



И. Фурсин
ВОЛЯ НАРОДУ



А. Пресман
ВІДРОДЖЕННЯ



В. Гуляев
ВІДРОДЖЕННЯ



В. Барвиненко
ВІДРОДЖЕННЯ



А. Киссе
ВІДРОДЖЕННЯ



А. Урбанский
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



А. Гончаренко
СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА



П. Унгурян
Народний фронт



Е. Дейдей
Народний фронт



Н. Скорик
ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК



С. Фаермарк
Народний фронт

по данным официального сайта Верховной Рады за период с 27.11.2014 по 15.04.2016

Законодательные инициативы одесских нардепов-мажоритарщиков зачастую не доходят до сессионного зала

Мажоритарщики, избранные защищать интересы избирателей Одесской области, достаточно активно пользуются своим правом законодательной инициативы.

В общем, с декабря 2014 года 11 народных депутатов-одесситов подали самостоятельно или в соавторстве 213 законопроектов. Впрочем, по мере рассмотрения профильными комитетами, значительная часть проектов законов или снимают с рассмотрения сами инициаторы, или отклоняют комитеты. Реже — законопроектам не хватает голосов для включения в повестку дня уже во время пленарных заседаний.

Наибольшая доля безрезультатных законодательных инициатив значится в активе нардепа группы «партия Відродження» **Виталия Барвиненко** (И.О. 141), у которого таких законопроектов уже 45%. У нардепа **Ивана Фурсина** из группы «Воля народа» (И.О. 138) 32% из представленных законопроектов отклонены, или сняты с рассмотрения. Также значительная часть законопроектов уже отклонены или сняты с рассмотрения у внефракционного **Сергея Кивалова**, избранного в (И.О. 135) (29%), 26% — у также внефракционного **Эдуарда Матвийчука** (И.О. 133), 23% — у члена группы «партия Відродження» **Антон Киссе** (И.О. 142).

Безрезультатными оказались 17% законодательных инициатив члена группы «партия Відродження» **Александра Пресмана** (И.О. 139), 15% — члена БПП **Дмитрия Голубова** (И.О. 136), 14% — также у члена «БПП «Солидарність» **Геннадия Чекиты** (И.О. 134), 11% — члена фракции «БПП «Солидарність» **Александра Урбанского**

(И.О. 143), а 5% — у члена группы «партия Відродження» **Василия Гуляева** (И.О. 140).

Ни один законопроект не был отклонен, или снят с рассмотрения из числа тех, которые были представлены **Леонидом Климовым** (И.О. 137), членом группы «партия Відродження». Впрочем, указанный нардеп в текущей каденции стал автором или соавтором всего четырех законопроектов.

Кардинально иная ситуация с законодательными инициативами одесских нардепов, которые попадают на рассмотрение народных избранников в сессионном зале и даже становятся законами.

Так, из всех законопроектов, которые были поданы одесскими мажоритарщиками, стали законами лишь два. Первый — законопроект, соавтором которого является **Виталий Барвиненко**, по обеспечению гарантий социальной защиты бывших работников органов внутренних дел Украины и членов их семей. Второй — в соавторстве с **Александром Урбанским**, которым были внесены изменения в Регламент Верховной Рады в части рассмотрения вопросов, связанных с внесением изменений в Конституцию.

Также значительная часть законодательных инициатив одесских мажоритарщиков была принята в первом чтении и ожидает следующей стадии рассмотрения в Раде. В частности, два таких законопроекта на сче-

ту **Геннадия Чекиты**. Первый — предложенные изменения в законодательство относительно минимального срока аренды земли, на которой проводится гидротехническое мелиорация, второй — изменения в законодательство, касающиеся передачи общежитий в собственность территориальных общин. Соавтором этого законопроекта стал еще один одесский мажоритарщик — **Александр Урбанский**.

Также ко второму чтению готовится законопроект «О потребительском кредитовании», соавтором которого выступил **Иван Фурсин** и изменения в Кодекс законов о труде относи-

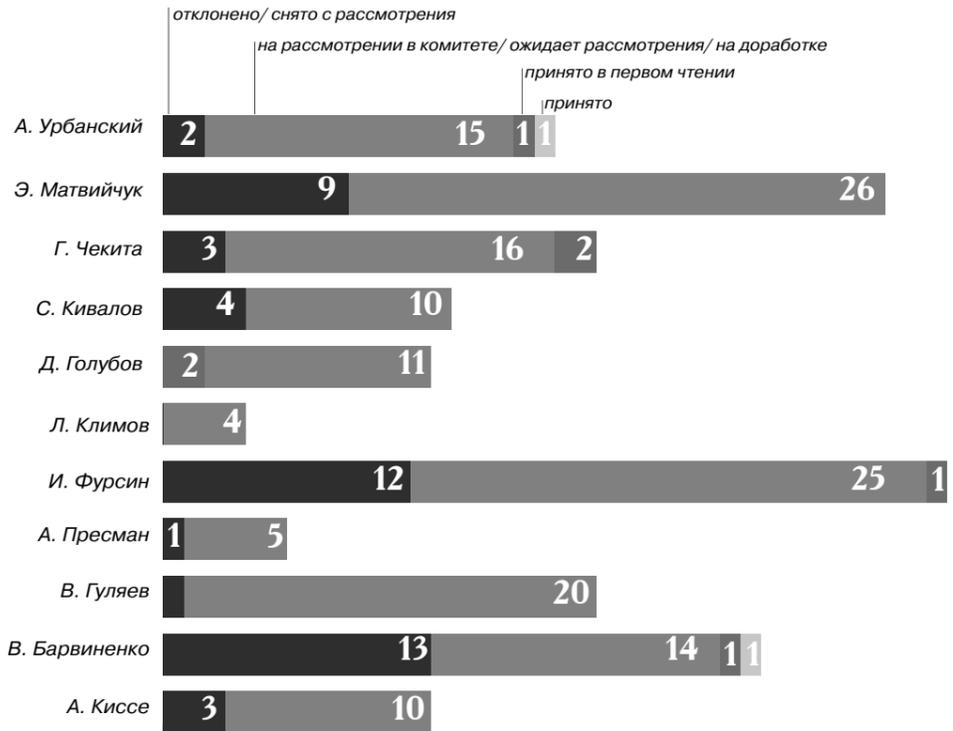
тельно испытания при приеме на работу, в соавторстве с **Виталием Барвиненко**.

Справка:
В 2016 году по всей Украине — в 24 областях и г. Киеве Гражданская сеть ОПОРА реализует информационно-просветительский и мониторинговый проект, который осуществляется в рамках Программы USAID РАДА: Подотчетность, ответственность, демократическое парламентское представительство, которая выполняется Фондом Восточная Европа. Проект направлен на привлечение граждан к парламентскому процессу, повы-

шение их осведомленности о деятельности Верховной Рады Украины, парламентских партий и народных депутатов Украины. Отбор депутатов, о деятельности которых осуществляется мониторинг, происходил по критериям пропорционального представительства всех парламентских сил, гендерного представительства, предыдущих показателей активности в округе.

Общественный консультант Гражданской сети ОПОРА в Одесской области — **Анастасия Матвиенко**, руководитель аналитического отдела Одесского КИУ.

РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ ОДЕССКИХ МАЖОРИТАРЩИКОВ



Какие предвыборные обещания нашли отображение в запросах одесских мажоритарщиков

Во время выборов народных депутатов каждый из кандидатов составил свою предвыборную программу, тем самым сделав определенные акценты на том, что именно он будет делать в первую очередь. Однако прошло уже больше года работы нардепов в Верховной Раде текущего созыва, а они до сих пор только планируют исполнять свои обещания.

Одним из средств, которыми могут воспользоваться депутаты для исполнения своих предвыборных программ, является депутатский запрос к органам власти, местного самоуправления, начальникам предприятий, организациям и учреждениям,

независимо от их форм собственности.

Однако 6 из 11 одесских мажоритарщиков до сих пор не проявили себя в этом направлении. Нардепы **Василий Гуляев** (И.О. 140), **Виталий Барвинен-**

ко (И.О. 141), **Леонид Климов** (И.О. 137) и **Александр Пресман** (И.О. 139), которые входят в депутатскую группу «Відродження», а также член депутатской фракции «Блок Петра Порошенко» **Дмитрий Голубов** (И.О. 136) и член депутатской группы «Воля народу» **Иван Фурсин** (И.О. 138) не подавали такие запросы, которые можно было бы соотнести с их предвыборными программами.

Внефракционный **Эдуард Матвийчук** (И.О. 133) подал запросы, которые соотносятся с тремя пунктами его предвыборной программы из семи. Так, запросы нардепа в Министерство регионального развития, строительства и жилищно-ком-

мунального хозяйства Украины, Одесскую ОГА, Одесский городской совет, Публичное акционерное общество «Одесса-блээнерго» на счет обеспечения комплексного ремонта крыш и обустройства освещения этажных площадок и межэтажных ступеней многоквартирного дома отвечает обещанию о «нормальном освещении». В то же время, указанный запрос **Эдуарда Матвийчука** касается проблем жителей только одной одесской многоэтажки и не предусматривает комплексного решения проблемы освещения в его избирательном округе.

В своих запросах **Эдуард Матвийчук** занимается и проблемой дорожного покрытия,

что в предвыборной программе народного депутата отображено как обещание «нормальные дороги». По этому поводу народный депутат подал запрос в Кабинет Министров касательно обустройства межквартирного проезда и тротуара вокруг 4-х жилищных домов в своем избирательном округе. Впрочем, аналогично с предыдущим, этот запрос также не предусматривает комплексного подхода к проблеме. Также в контексте ремонта дорог народный депутат подал еще несколько запросов: в Кабинет Министров, Одесскую ОГА, Одесский горсовет, Службу автодорог в Одесской

« стр. 6

Рэкетеры чертовы! Взятчики! Воры в законе».

Через две недели Дмитрий Голубов, выступая с трибуны парламента, снова обвинил команду Саакашвили в коррупции. Так, нардеп, ссылаясь на хакерскую группу «Хинкали», заявил, что госчиновники ежемесячно получают незаконные надбавки к зарплате: «... от 442 долларов до 2 тысяч 377 долларов ежемесячно получают лояльные грузинской команде чиновники». По словам нардепа, глава Одесской ОГА Михеил Саакашвили тратит большие средства там, где этого можно не делать: «Более того, эти деньги раздаются в административном центре, месяц аренды которого обходится для бюджета области в 200 000 долларов, когда у нас есть готовое отремонтированное здание, которое обходится в одну гривну в год! 200000 долларов или одна гривна в год!»

В конце января текущего года Дмитрий Голубов продолжил с трибуны парламента обвинять Михеила Саакашвили и его команду в коррупции. Опять ссылаясь на хакеров «Хинкали», нардеп заявил, что Михеил Саакашвили бесплатно выделил «крупной одесской строительной фирме» 75 соток земли, принадлежащие Министерству обороны, в элитном районе Одессы. Однако, по словам Дмитрия Голубова, сам Михеил Саакашвили получил от строительной компании трехкомнатную квартиру, а его заместитель Владимир Жмак и заместитель Генерального прокурора Давид Сакварелидзе получили по двухкомнатной квартире в элитном доме. «По самым скромным подсчетам стоимость этих квартир около 1 миллиона долларов без ремонта. А ремонт сейчас идет там полным ходом», — заявил Дмитрий Голубов.

Через несколько дней Дмитрий Голубов, выступая с трибуны, сообщил, что депутаты одного из райсоветов выразили недоверие председателю РГА, который был назначен по конкурсу, проведенному командой Михеила Саакашвили. Традиционно депутат обвинял в коррупции главу Одесской ОГА: «А на что надеялся грузинский диктатор, когда его подчиненные рассылают всем крупным налогоплательщикам региона письма, в которых требуют 1, 2, 5 миллионов гривен для их «общака»?». По словам нардепа, эти поборы осуществляются для финансирования выборов в Грузии.

У члена депутатской группы «Воля народа» **Ивана Фурсина** (И. О. 138) в активе одно выступление. Нардеп от имени Комитета по вопросам финансовой политики и банковской деятельности с трибуны парламента представил решение комитета по законопроекту относительно развития институциональной способности НБУ, поданный Президентом Украины: «... при обсуждении законопроекта на заседании комитета возникла конструктивная дискуссия относительно

но отдельных его положений. В результате было принято решение рекомендовать Верховной Раде Украины принять за основу проект Закона Украины о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно развития институциональной способности Национального банка Украины», — отметил нардеп.

Член депутатской группы «Партия «Видродження» **Василий Гуляев** (И.О. 140) четыре раза выступал с трибуны парламента. В сентябре 2015 года с места призвал коллег поддержать законопроект, которым предусматривается исключение из Земельного кодекса положений, позволяющих передавать в пользование земельные участки государственной и коммунальной собственности без проведения земельных торгов. «Так что нужно и этот закон поддерживать, и закон 1159 обязательно вносить и принимать. Потому что никогда сельский голова не отдаст землю против общины, так как против него восстанет община, и он должен будет отчитаться», — заявил Василий Гуляев.

Через месяц нардеп также призвал своих коллег поддержать проект постановления о чествовании участников ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы: «К сожалению, все уже ... многие забыли 1986 год, когда это все произошло и многих, действительно, нет. И это ... этот проект постановления, действительно, который нужен для тех людей, были там. Там, в основном, все были и остались героями, которые защищали тогда Украину, и это очень необходимо. И я прошу, чтобы все депутаты проголосовали. И принять это. Это для чернобыльцев будет большое подспорье».

В феврале 2016 года **Василий Гуляев** от имени группы «Партия «Видродження» заявил о поддержке всех законов, которые будут направлены на дальнейшее существование профессионально-технического образования. Также нардеп отметил необходимость возвращения нормы о финансировании ПТУ из госбюджета: «Группа «Партии «Видродження» будет поддерживать все законы, которые будут приняты по ПТУ, но конечно хотелось бы, чтобы вернули из государственного бюджета, потому что сегодня областные бюджеты тоже как бы это не потянут. И мы считаем, что конечно была допущена и сделана такая ошибка, и эту ошибку надо исправлять».

Через несколько недель Василий Гуляев снова от имени группы «Партия «Видродження» заявил, что их группа поддержит постановление об обращении к международным организациям и иностранным парламентам относительно заложников, удерживаемых боевиками в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, а также пожаловался на малое количество народных депутатов в сессионном

стр. 8 »

Кивалов в Раде занялся застройщиками и медиацией, а Чекита – гуманитарной политикой



Э. Матвийчук



Г. Чекита



С. Кивалов



Д. Голубов

Спустя два месяца после подведения итогов года работы одесских нардепов Одесская областная организация Комитета избирателей Украины представляет вниманию читателей постоянный обзор законотворческой деятельности одесских нардепов.

За прошедшие два месяца с подведения итогов первого года работы народных депутатов, **Эдуард Матвийчук** стал соавтором шести законопроектов. Все законопроекты находятся на рассмотрении комитетов. Ни один из законопроектов не соотносится ни с проблемами округа (Киевский район Одессы), ни с проблемами Одесской области.

Эдуард Матвийчук, вместе со своим одесским коллегой **Сергеем Киваловым**, предлагает внести изменения в ст. 31 Уголовно-процессуального кодекса (3423), предусматривающие, что рассмотрение уголовных дел (по преступлениям, за совершение которых предусмотрено лишение свободы на 10 и более лет) в первой инстанции должно совершаться коллегией из трех судей только по ходатайству обвиняемого. В данный момент без какого-либо ходатайства такие дела в первой инстанции рассматривает коллегия из трех судей. Данный проект закона также находится на рассмотрении комитета.

Так, в соавторстве с коллегами, нардеп подготовил изменения в Раздел XI Уголовно-процессуального кодекса относительно мер предосторожности (3513). Такие изменения предполагают, что меры предосторожности, арест имущества, отстранение от должности, применявшиеся во время дознания и досудебного следствия до вступления в силу нового Уголовно-процессуального кодекса, отменяются в случае возвращения судом уголовного дела прокурору для проведения дополнительного расследования. Изменения находятся на рассмотрении комитета.

Законопроектом № 3819 народный депутат предлагает дополнить Уголовный кодекс ст. 188-2, предусматривающей штраф (до 500 не облагаемых минимумов) или исправитель-

ные работы (до 2-х лет) за изготовление, сбыт или использование устройств, уменьшающих показатели электро- и тепло-счетчиков. За повторные такие действия или совершенные группой лиц, или с использованием служебного положения депутат предлагает наказывать штрафом (от 500 до 1000 не облагаемых минимумов) или лишением свободы до 5 лет.

Также в соавторстве Эдуард Матвийчук предложил дополнить Кодекс об административных правонарушениях (3514) нормой, которая предусматривает штраф о несообщении или несвоевременном сообщении о получении гражданства другого государства в размере от 10 до 30 не облагаемых налогом минимумов доходов граждан (для должностных лиц – от 50 до 100 не облагаемых налогом минимумов доходов граждан).

Эдуард Матвийчук с коллегами предложил изменения в ст. 11 закона «Об охране атмосферного воздуха» (3553), которыми предусматривается наделение областных государственных администраций полномочиями по выдаче разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух субъектам хозяйствования. Сейчас эта функция принадлежит центральному органу государственной власти, реализующей госполитику в сфере охраны окружающей среды.

Последним законопроектом (3728) предлагается урегулирование вопроса документального оформления травм для участников АТО. Изменения состоят в следующем: при убытии военнопленным на лечение вне расположения части, обязательно должна выдаваться «справка о травмах». Сегодня же такие справки выдаются на усмотрение врача военной части.

Геннадий Чекита за тот же период стал автором или соавто-

ром семи законопроектов. Предложенные народным депутатом законопроекты прямо не соотносятся ни с проблемами округа (Малиновский район Одессы), ни с проблемами Одесской области.

Так, в соавторстве с коллегами одесский нардеп зарегистрировал законопроект «Об отнесении земель государственной собственности за пределами населенных пунктов к коммунальной собственности объединенных территориальных громад» (3510). Проект закона предполагает передачу в коммунальную собственность всех земель государственной собственности за пределами населенных пунктов создающихся территориальных громад, кроме частной собственности и земель, на которых размещено недвижимое имущество государственной собственности, принадлежащим к землям Министерства обороны, пребывающих в постоянном пользовании органов государственной власти, государственных предприятий, организаций учреждений, земель зон отчуждения. Также предлагается разрешить органам местного самоуправления менять целевое назначение земельных участков частной собственности.

Также в соавторстве с коллегами Геннадий Чекита предлагает законопроект «О специальных режимах инвестиционной и инновационной с применением принципа субсидиарности» (3544). Законопроект предусматривает введение в областях или городах областного значения специальных условий порядка организации и совершения инвестиционной и инновационной деятельности в приоритетных для Украины отраслях экономики, включающих специальный налоговый режим (разделение рисков с государством, введение налоговых векселей с НДС во время ввоза оборудования и др.), освобождение от уплаты ввозной пошлины при ввозе нового оборудования, освобождение предприятий от обязательной продажи валюты, освобождение предприятий от уплаты паевого участия в развитии инфраструктуры населенного пункта.

стр. 8 »



« стр. 6-7

зале: «Группа наша, конечно, будет поддерживать это постановление. Но, конечно, как уже все здесь говорят, когда такие важные законы принимаются, постановления принимаются, в зале практически нет людей».

Еще один представитель группы «Партия «Видродження» **Виталий Барвиненко** (И. О. 141) в марте 2015 года заявил, что у их депутатской группы есть ряд поправок к проекту изменений в закон «Об акционерных обществах» относительно выплаты дивидендов акционерным обществам: «Хочу сказать, что есть ряд поправок, подготовленных от группы «Возрождение» и просили поддержать процедуру и регламент».

Наиболее активно в Верховной Раде выступает **Антон Киссе** (И.О. 142), который также входит в депутатскую группу «Партия «Видродження». Парламентарий за время текущего созыва выступал уже девять раз. Так, на пленарном заседании 12 декабря 2014 года нардеп выступал дважды. В первом выступлении Антон Киссе спросил у министра обороны **Степана Полторака** соответствует ли действительности информация о передислокации батальона десантников из города Болград Одесской области, а также попросил создать специальную группу для рассмотрения использования полигона «Тарутинский» (Одесская область). Второй раз Антон Киссе выступал уже с трибуны, где уделит внимание двум проблемам: призвал парламентариев создать следственную комиссию по расследованию трагических событий, которые произошли в Одессе 2 мая 2014 года, а также отметил, что перед принятием бюджета на 2015 год сначала нужно передать полномочия на места: «Я думаю, что принятие бюджета необходимо все же рассмотреть вопрос о передаче полномочий, а затем рассматривать бюджет».

В начале апреля 2015 года Антон Киссе с места призвал коллег учесть поправки (подготовленные группой депутатов) в закон, регулирующий правоотношения в сфере реализации и экспорта лесоматериалов: «Я прошу еще раз внимательно рассмотреть этот вопрос, потому что целая отрасль лесхозов останется без зарплат. Эти лесхозы сегодня занимаются вопросами посадки деревьев и решением многих вопросов. Я прошу вернуться к этой поправке и проголосовать». Через два месяца Антон Киссе снова дважды выступал на одном пленарном заседании. С места депутат обратился к Премьер-министру **Арсению Яценюку** с просьбой отправить на юг Одесской области группу специалистов для проведения разъяснительной работы по методике добровольного объединения громад, разработанной Кабинетом Министров. А с трибуны депутат уже комментировал ответ Премьера на свой вопрос.

Нардеп отметил, что представители профильного министерства должны выехать в регионы и проводить разъяснительную работу. Также Антон Киссе отметил важность принятия перспективных планов объединения громад исходя из пожеланий самих громад и учета этнического фактора: «Пойдем дальше, если говорить о вопросах, связанных с межнациональным составом, а мой регион, а именно избирательный округ как никто другой отличается компактностью проживания межнациональных меньшинств. А четко записано в законе, в статье 4 пункта 4: «С учетом, в том числе с этносом, который проживает», но в методике Кабинета Министров, к сожалению, слово «этнос» исчезло».

Дважды Антон Киссе выступил в июле 2015 года. В начале месяца от имени группы «Партия «Видродження» депутат сообщил, что их группа будет поддерживать назначение **Василия Грицака** на должность главы СБУ. Позже, во время обсуждения изменений в бюджет на 2015 год в части реконструкции дорог в Одесской, Львовской и Волынской областях, призвал проголосовать эти изменения, ведь они призваны начать ремонт сверхважной для Одесской области трассы Одесса-Рени на Бухарест: «Я убедительно прошу от имени всех депутатов от Одесщины проголосовать во втором чтении предложенный проект Президентом Украины **Петром Порошенко**. Прошу поставить вопрос на голосование».

18 февраля 2016 Антон Киссе снова имел два выступления во время одного пленарного заседания. В первом выступлении депутат отметил, что необходимо принимать изменения в бюджет в части компенсации льготного проезда отдельных категорий граждан, но обратил внимание на несовершенство механизма распределения средств и контроля за ним: «Но, вместе с тем, я прошу обратить внимание на следующее. Распределение этих средств, и каким образом это контролируется, очень много нареканий по взаиморасчетам, очень много недовольства людей по обслуживанию. Я думаю, что этот вопрос требует более комплексного рассмотрения». Во втором выступлении Антон Киссе отметил, что новый закон об образовании принимать необходимо, но нужны доработки: «Мы должны четко там определить право изучения родных языков в местах компактного проживания тех или иных национальностей».

Внефракционные **Эдуард Матвийчук** (И. О. 133) и **Сергей Кивалов** (И. О. 135), члены фракции «Блок Петра Порошенко» **Геннадий Чекита** (И.О. 134) и **Александр Урбанский** (И. О. 143), члены депутатской группы «Партия «Видродження» **Леонид Климов** (И. О. 137) и **Александр Пресман** (И. О. 139) еще ни разу не делали содержательных выступлений в Верховной Раде текущего созыва.

« стр. 7

В дополнение к этому депутатами предложены изменения в Налоговый (3545) и Таможенный кодексы (3546), предусматривающие внесение в кодексы всех налоговых и таможенных предложений из предыдущего законопроекта. Геннадий Чекита является соавтором проекта изменений в Декрет Кабинета Министров «О стандартизации и сертификации» (3595). На данный момент действие Декрета не распространяется на пищевую продукцию относительно сертификации. Депутаты предлагают сертифицировать пищевую продукцию, относительно которой установлена необходимость сертификации межгосударственными договорами.

Все вышеуказанные законопроекты находятся на рассмотрении комитетов.

Также в соавторстве нардеп предложил законопроект «О государственном фонде гуманитарного развития Украины» (3597). Этот проект предусматривает создание Фонда гуманитарного развития, который осуществлять отбор и реализацию проектов в сферах культуры и искусства, образования и науки, физкультуры и спорта, здравоохранения, социальной защиты, поддержки отечественного туризма. В дополнение к этому законопроекту, депутатами предложены изменения в Бюджетный кодекс (3598). Эти изменения предусматривают отнесение к до-

ходам Фонда гуманитарного развития 1% акцизных сборов с алкогольных напитков, пива, табачных изделий, табака, промышленных заменителей табака и возможность финансирование проектов Фонда из госбюджета. Проект создание Фонда гуманитарного развития профильный комитет рекомендовал к принятию за основу и он ожидает рассмотрения в сессионном зале, але изменения в Бюджетный кодекс находятся на рассмотрении комитета.

Сергей Кивалов за прошедшее время стал инициатором трех законопроектов. Все законопроекты находятся на рассмотрении профильных комитетов, не соотносятся ни с проблемами округа (Приморский район Одессы), ни с проблемами Одесской области. Депутат предложил изменения в некоторые законы относительно защиты прав инвесторов жилищного строительства (3538). Законопроектом предлагается обязательно предусмотреть в договоре инвестирования жилищного строительства строки завершения строительства, право инвестора прекращения договора и возвращения вложенных инвестиций в случае нарушения этих сроков, право инвестора знакомиться с разрешительной документацией, делать копии этой документации, ежемесячно получать информацию о ходе строительства. В случае нарушения сроков строительства, предлагается установить уплату строителем пени в размере 0,1% балансовой стоимости

объекта строительства за каждый просроченный день, а органы государственного архитектурно-строительного контроля осуществлять ведение и публичное размещение в интернете Реестра застройщиков, просрочивших строительство объекта и Реестра проблемных объектов жилищного строительства. Проектом изменений в ст. 217 Регламента Верховной Рады (3539) Сергей Кивалов предложил, чтобы вместе с назначенными членами Высшего совета юстиции принимали участие перед Верховной Радой и те, которые уже являются члена Высшего совета юстиции. Сергей Кивалов также подготовил проект закона «О медиации». Этот проект был зарегистрирован депутатом еще в прошлом созыве. Проект предусматривает правовые основания внедрения и проведения внесудебной процедуры урегулирования конфликтов (споров) по взаимному согласию сторон конфликта и при участии посредника, определяет принципы и порядок проведения медиации, а также правовой статус медиатора.

Народный депутат от Суворовского района Одессы **Дмитрий Голубов** не подготовил ни одной законодательной инициативы.

Напомним, по результатам работы первого года работы Верховной Рады VIII созыва, Эдуард Матвийчук зарегистрировал 23 законопроекта, Геннадий Чекита – 12, Сергей Кивалов – 8 и Дмитрий Голубов – 14.

Фурсин в Раде занимается налогами, а Гуляев с Барвиненко – проблемами аграриев и декоммунизацией

Так, **Виталий Барвиненко** вместе с **Василием Гуляевым** от партии «Видродження» разработали законопроект о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в сфере борьбы с пропагандой коммунистического и национал-социалистического тоталитарных режимов. Было предложено внести некоторые поправки в Уголовный кодекс, в статью об изготовлении, распространении коммунистической и/или нацистской символики. Изменения заключаются в том, чтобы пропаганда и использование данной символики карались административным штрафом (от 1 до 5 тысяч необлагаемых налогом минимумов доходов граждан), а также лишением права занимать определенные должности сроком до 3 лет. В нынешней редакции за такие действия грозит лишение свободы сроком до 5 лет с конфискацией имущества (или без такой). Если же данную норму закона нарушает человек, представляющий власть или же совершает повторно, ему грозит лишение свободы до 10 лет с конфискацией имущества.

Предлагается для повторного правонарушения или нарушения человеком, представляющим власть, административным штраф размером

В период с декабря 2015 года по февраль 2016-го пять народных депутатов от Одесского региона показали разную интенсивность законодательской деятельности. Были рассмотрены законопроекты, представленные Виталием Барвиненко, Василием Гуляевым, Александром Урбанским и Иваном Фурсиным. Депутат Антон Киссе не предоставил в профильные комитеты и не принимал участие в разработке ни одного законопроекта с мая 2015 года.



В. Барвиненко



А. Урбанский



И. Фурсин

от 5 до 10 тысяч необлагаемых налогом минимумов доходов граждан.

Еще одно нововведение заключается в увеличении срока, предоставленного на переименование улиц, сел, городов, областей, которые носят

названия, ассоциируемые с тоталитарными режимами. На сегодняшний момент областному, районному и городскому советам дается 6 месяцев с момента вступления в силу закона на переименование, планируется увеличить срок до 1 года. Также для

юридических лиц, в названиях которых фигурирует запретная символика, сейчас дается месяц на переименование. Планируется срок увеличить до 6 месяцев. Обобщая все планируемые изменения, можно отметить,

стр. 9»

« стр. 8

что проект закона более либеральный и лояльный по сравнению с действующим законом. Судя по пояснительной записке, прилагаемой к законопроекту, депутаты хотят существующий закон «смягчить», привести к европейским стандартам и сделать менее ограничивающим права человека. Этот законопроект находится на рассмотрении профильного комитета.

Виталий Барвиненко и Василий Гуляев также приняли участие в разработке проекта закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Украины касательно защиты прав плательщиков налога на добавленную стоимость, в том числе сельхозтоваропроизводителей. В пояснительной записке депутаты обосновывают свою инициативу резким повышением цен на сельхозтовары в связи с принятым законом, а также снижением доходов аграриев. Такие тенденции будут иметь негативные последствия для экономики Украины в целом. Одним из вариантов решения этой ситуации депутаты видят сохранение особого режима налогообложения на добавленную стоимость деятельности в сфере сельского хозяйства.

Также Василий Гуляев принял участие в разработке законопроекта о внесении изменений ЗУ «О государственном бюджете Украины на 2016 год». Изменения запланированы касательно источников финансирования и полномочий в сфере обеспечения заведений профессионально-технического образования. Законопроект о финансировании был заслушан и снят с рассмотрения, законопроект о полномочиях находится на рассмотрении профильного комитета.

Александр Урбанский в этот период принимал участие в разработке двух законопроектов. Первый законопроект — о внесении изменений в ЗУ «О пограничном контроле». Суть изменений состоит в изменении правил и условий пересечения государственной границы членами экипажа кораблей. Обоснование принятия изменений заключается в необходимости введения европейских стандартов в практику регулирования деятельности государственной приграничной службы. Данный законопроект представлен для ознакомления профильному комитету.

Вторым законопроектом, разработанным Александром Урбанским, стало внесение изменений в статью 149 Регла-

мента Верховной Рады Украины. Целью предложенных изменений является улучшение текущих положений Регламента Верховной Рады Украины касательно процедурных вопросов внесения изменений в Конституцию Украины. Закон подписан и главой Верховной Рады, и Президентом Украины.

Иван Фурсин принял участие в разработке четырех законопроектов: о признании работы Кабинета Министров Украины по итогам 2015 года неудовлетворительной, о внесении изменений в Налоговый кодекс о налогообложении страховой деятельности, о внесении изменений в некоторые законы касательно предоставления услуги переноса средств, а также о внесении изменений касательно обеспечения неприкосновенности права собственности и других прав на недвижимое имущество и землю собственников отделенных морских терминалов. Все законопроекты находятся на рассмотрении профильных комитетов.

Целью принятия законопроекта о налогообложении страховой деятельности является создание условий для развития страхового бизнеса и восстановление инвестиционной привлекательности страхового рынка.

Согласно пояснительной записке законопроекта об обеспечении неприкосновенности прав собственности владельцев отделенных морских терминалов, целью разработки данного акта есть урегулирование правоотношений, связанных с хозяйственной деятельностью в морских терминалах, которые в силу особенностей географического расположения на момент принятия ЗУ «О морских портах Украины» были территориально отделены от государственных предприятий путем законодательного закрепления экономических и организационных основ функционирования портовой сферы Украины.

Предлагается определить понятие, правовой режим, экономические и организационные основы деятельности морских терминалов, а также вопрос обеспечения и контроля безопасности мореплавания в акваториях отделенных морских терминалов.

Следует отметить, что четыре депутата от Одесского региона принимали участие в создании многих законодательных инициатив, но лишь один законопроект прошел рассмотрение в профильных комитетах и был подписан главой Верховной Рады и Президентом.

Климов в Раде занимается финансами, а Скорик учреждает медаль

Леонид Климов за прошедшие два месяца подготовил два законопроекта. Оба находятся на рассмотрении комитетов и при этом не соотносятся с проблемами округа Леонида Климова и Одесской области.

Первый законопроект касается изменений в Налоговый кодекс относительно страховой деятельности и доходов, связанных со страхованием (№3668). Как говорится в пояснительной записке, на данный момент в Украине существует двойная система налогообложения страховой деятельности: 18% на прибыль и 3% — на страховые премии, начисленные по договорам страхования и совместного страхования. Авторы законопроекта, в свою очередь, предлагают оставить лишь налог на прибыль в 18%. Во втором законопроекте (№3669) предлагается наделить финансовые учреждения правом предоставлять услугу по переводу средств путем заключения

агентских договоров с юридическими лицами. Единственной функцией агентов, по мнению авторов, будет являться прием наличных средств и дальнейший их перевод. Ответственность за действия агентов должны нести финансовые учреждения, заключившие с ними договоры.

Александр Пресман с коллегами предложил внести изменения в некоторые законы в сфере борьбы с пропагандой коммунистического и нацистского режимов (№3699). Изменения предполагают сузить перечень символов коммунистического и нацистского режимов, разрешить запрещенную символику в искусстве, науке и других «неполитических» целях, заменить наказание в виде лишения свободы более мягкими санкциями, увеличить сроки для приведения деятельности органов власти, граждан и юридических лиц в соответствие с законом. Законопроект находит-

ся на рассмотрении комитета и непосредственно не соотносится с проблемами округа и Одесской области.

Николай Скорик в соавторстве подготовил законопроект (№3494), предполагающий учреждение новой государственной награды — медаль «За участие в ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы».

Вторым законопроектом (№3495) нардеп предлагает внести изменения в Государственный бюджет: перераспределить расходы для выделения средств на изготовление медали «За участие в ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы». Оба законопроекта находятся на рассмотрении комитетов и напрямую не касаются проблем Одесской области.

Алексей Гончаренко за этот период не зарегистрировал ни одного законопроекта.



Л. Климов



Н. Скорик

Напомним, что по результатам года работы Леонид Климов подготовил один законопроект, Александр Пресман — четыре, Николай Скорик — 11 и Алексей Гончаренко — 13.

В Одессе журналисты обсудили аспекты исследований в сфере использования средств местных бюджетов

Мероприятие было организовано общественным партнерством «За прозрачные местные бюджеты!» и общественной организацией «Интерньюз-Украина».

Целью тренинга, в котором приняли участие несколько десятков журналистов из разных областей Украины, было повышение навыков и уровня экспертизы журналистов местных СМИ по анализу добросовестности и прозрачности использования средств местных бюджетов.

Спикерами тренинга выступили менеджер проекта Corruptua.org, представитель ОО «Интерньюз-Украина» Кирилл Есин и исследователь, автор спецпроектов издания Insider Дмитрий Король.

Во время тренинга его участники узнали о критически важных аспектах проведения исследований, создали перечень главных источников официальной информации, которые можно использовать во время проведения исследований, отработали нюансы проведения исследований на конкретных примерах, которые приводили как спикеры, так и все участники тренинга. Кроме того, была проведена практическая работа с государственными реестрами и базами данных, а также по созданию гипотез и наработке планирующихся в будущем исследований участниками тренинга.

Тренинг для журналистов со всей Украины на тему: «Как провести успешное журналистское расследование в сфере использования средств местных бюджетов» прошел в Одессе 17-19 марта.



Валерий Болган

Тренинг проводился в рамках проекта «Гражданское общество и медиа за прозрачные местные бюджеты!», который реализуется Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» в партнерстве с Фондом «Открытое общество» при финансировании Европейского Союза и посольства Финляндии в Украине.

Целью инициативы «Гражданское общество и медиа за прозрачные местные бюджеты!» является усиление потенциала и объединение усилий гражданского общества и медиа для содействия повышению уровня прозрачности и добросовестности формирования и использования бюджетных средств на местном уровне.



Одесская областная организация КОМИТЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ УКРАИНЫ





НАЙБАГАТШІ ТА НАЙБІДНІШІ МІНІСТРИ уряду Володимира Гройсмана

Чотири. Стільки мільйонерів в новому уряді Володимира Гройсмана. Для порівняння – попередній уряд Арсенія Яценюка бив рекорди щодо кількості мільйонерів – їх було вісім, включаючи самого прем'єра. Гройсман – не виняток. Хоча він і не найбагатша людина в уряді, його статки складають майже 1,5 млн грн. Гройсман володіє чотирима земельними ділянками і двома житловими будинками. В його розпорядженні Land Rover Range Rover.

Найбагатшим міністром є один із найближчих соратників Арсенія Яценюка – міністр юстиції Павло Петренко, статки якого складають 3 млн 808 тис. грн. Мільйонером є ще один представник "Народного фронту", новий міністр екології Остап Семерак. Дохід міністра внутрішніх справ Арсена Авакова у 2015 році склав 1 млн і майже 649 тис гривень. Лєвова частка – від продажу особистих цінних речей і предметів мистецтва. А от найбіднішим міністром нинішнього уряду є В'ячеслав Кириленко, колишній міністр культури, якого призначили на посаду віце-прем'єра-міністра. За минулий рік він задекларував лише 74 тис 398 гривень. "УП" проаналізувала декларації за 2015 рік та біографії усіх членів Кабміну.

Прем'єр-міністр України ВОЛОДИМИР ГРОЙСМАН

Загальна сума доходу: 1 487 310 грн; членів сім'ї: 1 453 357 грн
Земельні ділянки: 1500 кв. м; 1499 кв. м; 237 кв. м; 5923 кв. м
Житлові будинки: 534 кв. м; 461,1 кв. м
Інше нерухоме майно: 1051,6 кв. м; 112,8 кв. м; 111,2 кв. м; 143,5 кв. м; 736,9 кв. м
Автомобілі: Land Rover Range Rover 2013 р; членів сім'ї: Volkswagen Touareg 2011 р.
Сума коштів на рахунках в банках: 446 589 грн членів сім'ї: 241 655 грн

Вже у 16-річному віці Володимир Гройсман займав посаду комерційного директора ринку "Юність", яким володів його батько Борис Гройсман. Детальніше про шлях Гройсмана можна почитати в матеріалі УП. Наразі новий прем'єр володіє чотирима земельними ділянками і двома житловими будинками. В його розпорядженні Land Rover Range Rover.

Перший віце-прем'єр-міністр України міністр економічного розвитку СТЕПАН КУБІВ

Загальна сума доходів: 183 229 грн; членів сім'ї – 256 260 грн
Земельні ділянки: 2100 кв. м; 1100 кв. м; 5633 кв. м, 594 кв. м
Квартири: членів сім'ї 270 кв. м; 48 кв. м; 65 кв. м
Житлові будинки: 174 кв. м; садовий будинок 84 кв. м
Гаражі: 40 кв. м; 70 кв. м; 20 кв. м; членів сім'ї: 30 кв. м
Інше нерухоме майно: 75 кв. м; 65 кв. м; 152,8 кв. м; членів сім'ї: 103 кв. м; 42 кв. м
Автомобілі: Toyota Corolla 2006 р., членів сім'ї: Audi Q5 2012 р.
Сума коштів на рахунках у банках: 974 478 грн.; членів сім'ї – 80 000 грн.

Кандидатура Степана Кубіва на посаду першого віце-прем'єра з'явилася за день до голосування за новий уряд. До цього на посаду першого віце-прем'єра претендували двоє людей: голова Адміністрації президента Борис Ложкін і його перший заступник Віталій Ковальчук. Ложкін відмовився від переходу з Банкової на Грушевського 10 квітня, про що наступного вечора на засіданні фракції БПП повідомив Юрій Луценко. За словами співрозмовників УП, у Ложкіна виникли якісь проблеми з бізнесом, через які він вирішив не поспішати змінювати місце роботи. – Першим віце може стати Віталій Ковальчук. Його кандидатуру висунули чотири групи із семи у нас у фракції", – говорив тоді на фракції Луценко. Але проти його призначення принципово виступив Гройсман, який не довіряє Ковальчуку. У результаті тривалих переговорів "стратегічної сімки" учасникам вдалося зійтися на неконфліктному Кубіві, який куватиме міністерство економіки.

Віце-прем'єр-міністр В'ЯЧЕСЛАВ КИРИЛЕНКО

Загальна сума доходу: 74 398 грн, членів сім'ї – 168 184 грн
Квартири: 53,2 і 154,8 кв. м; гараж 16,6 кв. м
Автомобілі: Skoda Superb 2013 року

У новому уряді позиції одіозного В'ячеслава Кириленко похитнулися. На відміну від роботи в попередньому складі уряду, де він обіймав посаду віце-прем'єра-міністра – міністра культури, тепер він лише віце-прем'єр-міністр, без будь-яких додатків. В попередній уряд Кириленко потрапив за умовною квотою "Народного фронту".

Чому умовною? Бо до квоти НФ в уряді належали міністр МВС Арсен Аваков, міністр юстиції Павло Петренко та міністр Кабміну Ганна Оніщенко. За Кириленка тодішній прем'єр-міністр Арсеній Яценюк особливо не боровся, до того ж Кириленко сам виявив бажання очолити міністерство. І можна сказати, що йому тоді пощастило. Оскільки в грудні 2014 року в БПП на посаді міністра культури бачили Івану Клімпуш-Цинцадзе, але вона відмовилася. Згодом – Євгена Ніщука, але потім від цієї ідеї вирішили відмовитися. Тож Кириленко вдалося прорватися в уряд. Але його робота весь час підлягала критиці з боку громадських і культурних діячів, а також народних депутатів. Щоправда, на критику міністр особливо не зважав.

Головні претензії до Кириленка – розділення спільноти культурних діячів на "своїх" та "чужих", відсутність належного фахового обговорення законопроектів, що вносило міністерство, а також декларативність Довгострокової стратегії розвитку культури. Деякі ініціативи Кириленка отримували відвертий опір з боку суспільства. Наприклад, 55 українських музикантів підписали звернення до Кириленка з проханням не вводити 50% квоту для українських пісень на радіо. Тож враховуючи постійні скандали під час перебування Кириленка на посаді, цього разу втриматися йому не вдалося – посаду міністра культури знову обійняв Євген Ніщук.

Що ж стосується політичної кар'єри Кириленка, то її він розпочав 1993 року в "Народному Русі України". У 1998 його обрали депутатом. Він входив до складу фракції НРУ, обіймав пост секретаря комітету з питань соціалістики і праці У 2002-2005 рр. був членом фракції Наша Україна, першим заступником голови того ж комітету ВР.

4 лютого 2005 року, після перемоги Віктора Ющенка на виборах президента України, Кириленко був призначений міністром праці і соціальної політики в уряд Юлії Тимошенко. 27 вересня 2005-го політик став віце-прем'єр-міністром з гуманітарних питань і соціальної політики в уряді Юрія Єханурова. На парламентських виборах 2006 року Кириленко пройшов у парламент за списком блоку Наша Україна. Пізніше став членом партії НУ і очолив парламентську фракцію. Після дострокових виборів 2007 року потрапив в парламент за списком блоку

"Наша Україна- Народна Самооборона". У грудні 2012 року Кириленко пройшов у парламент під №6 списку партії "Батьківщина", був заступником голови фракції, очолював парламентський комітет з питань культури і духовності. 2014 року обраний депутатом за списком партії НФ, у грудні 2014 року став міністром культури в уряді Арсенія Яценюка.

Віце-прем'єр-міністр міністр регіонального розвитку ГЕННАДІЙ ЗУБКО

Загальна сума доходу: 911 089 грн, членів сім'ї – 1 114 904 грн
Земельні ділянки: 2000 кв. м; членів сім'ї – 2500 кв. м
Житлові будинки: 220,9 кв. м
Квартири: 87,28 (1/4) кв. м; гараж 24 кв. м
Автомобілі: ВАЗ 2109 1989 року; причіп "Бджілка" 1992 року; членів сім'ї - Toyota RAV4 2006 року.
Сума коштів на рахунках в банках: 144 449 грн

Геннадій Зубко, який раніше обіймав посаду першого заступника голови АП, потрапив в Кабмін у грудні 2014 року. Ще тоді під час перемовин у БПП виникла ідея відправити працювати до Кабміну голову АП Бориса Ложкіна, але згодом її відкинули, зупинившись на Зубко, який в АП займався регіональною політикою, курував голів ОДА. Планувалася, що Зубко буде своєрідним "смотрящим" за Яценюком від БПП, але багато разів окремі депутати скаржилися УП, що з цими неформальними функціями Зубко відверто не справляється. Під час роботи в уряді Зубко не запам'ятався яскравими або резонансними ініціативами. Радше граючи роль виконавця і куруючи питання децентралізації. Лише одного разу він дозволив собі розкритикувати голову Одеської ОДА Михаїла Саакашвілі через його відсутність в регіоні під час сильного снігопаду взимку.

Кандидатура Зубка і його можливість залишитися в уряді під час переговорного процесу не викликала особливих суперечок ані з боку БПП, ані з боку НФ. Команда Яценюка насправді не чужа для Зубка. 2012 року він потрапив до парламенту за списками "Батьківщини", але за квотою тодішнього "Фронту змін" Арсенія Яценюка. Згодом відкрито виступав проти об'єднання партій, але з фракції так і не вийшов. Під час дострокових президентських виборів керував Житомирським обласним штабом БПП, а потім був призна-

чений першим заступником голови АП, фактично перейшовши до команди Порошенка.

Віце-прем'єр-міністр ВОЛОДИМИР КІСТІОН

Загальна сума доходу: 177 885 гривень, членів сім'ї – 78 523 гривень
Земельні ділянки: 900 кв.м; членів сім'ї – 17 631; 17 777; 17 780 кв.м
Квартири: 50 кв. м; членів сім'ї – інше нерухоме майно 34,5 кв. м
Автомобілі: ЄрАЗ-762 1986 р; членів сім'ї - Toyota 2010 р; ЛуАЗ 1988 р.
Один із найближчих політичних соратників Володимира Гройсмана, якого той під час переговорів лобював на посаду віце-прем'єра з питань окупованих територій та тимчасово переміщених осіб.

Кістіон народився в селі Довжок Вінницької області. Кар'єру Кістіон почав з посади майстра житлового фонду Ямпільського комбінату комунальних підприємств, згодом очолив Ямпільське підприємство водопровідно-каналізаційного господарства, а вже з 2001 року працював начальником обласного комунального виробничого підприємства водопровідно-каналізаційного господарства "Вінницяоблводоканал". У політику Кістіон прийшов у 2008 році і працював заступником, а згодом першим заступником тодішнього міського голови Вінниці Гройсмана. До своїх заслуг відносив реформу ЖКГ і охорони здоров'я. Після того, як 2014 року Гройсман перебрався до Києва і пішов працювати в уряд віце-прем'єром-міністром регіонального розвитку, Кістіон став його першим заступником. 30 вересня 2015 року Гройсман вже як спікер парламенту призначив Кістіона першим заступником керівника апарату-керуючим справами.

Віце-прем'єр з питань євроінтеграції та євроатлантичної інтеграції ІВАННА КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ

Загальна сума доходу: 83 040 грн, членів сім'ї – 1 614 929 грн
Земельні ділянки: 1200 кв. м; членів сім'ї – 3000 кв. м
Житлові будинки: 60 кв. м; членів сім'ї 30 кв. м
Квартири: 120; 73; 76 кв. м; паркомісце 18 кв. м; членів сім'ї 200; 50 кв. м; інше нерухоме майно 90 кв. м.
Автомобілі: членів сім'ї Toyota



В. Гройсман



С. Кубів



В. Кириленко



Г. Зубко



В. Кістіон



І. Клімпуш-Цинцадзе


П. Розенко

А. Аваков

Л. Гриневич

І. Жданов

П. Климкин

Т. Кутувий

І. Насалик

RAV4 2015 р; Mercedes Benz GL 350 SDJ 2012 року
Сума коштів на рахунках в банках: 33 284 грн; членів сім'ї – 2 400 000 грн в перерахунку на курс НБУ в іноземній валюті

Більше двох років ця посада залишалася вакантною в уряді Арсенія Яценюка, хоча необхідність призначення віце-прем'єра з питань євроінтеграції неодноразово підкреслювали західні партнери України. Спершу на цю посаду розглядали нардепа від БПП Ірину Геращенко, а згодом одного із заступників голови АП Дмитра Шимківа, але той відмовився від будь-яких посад в уряді Гройсмана. – Володимир Гройсман обговорював зі мною цю ідею (призначення – УП). Я не знаю, це була його ідея або ідея фракції БПП. Зі мною розмовляв також Юрій Луценко, – пояснювала Клімпущ-Цинцадзе.

Політик закінчила Національний педінститут імені Михайла Драгоманова за спеціальністю дефектологія і логопедія та Інститут міжнародних відносин КНУ імені Тараса Шевченка за спеціальністю міжнародні відносини. Також Клімпущ-Цинцадзе навчалася закордоном: курс у Літній школі Гарвардського університету в США, міжнародні відносини і міжнародне право в Державному університеті штату Монтана в США.

У 1994-1999 роках працювала керівником проектів та відділу міжнародних проектів в Українському незалежному центрі політичних досліджень, в 2000-2002-му – керівником проектів та в.о. директора в Київському Центрі Інституту Схід-Захід. З 2002 до 2007 року працювала кореспондентом служби ВВС в США та на Кавказі. З 2007 до 2009 року – заступник директора з програм у "Фонді підтримки міжнародного співробітництва України", а з 2011 року стала директором цього Фонду.

Чотири роки також працювала директором "Ялтинської європейської стратегії" (YES), яку заснував олігарх Віктор Пінчук. Депутатом Клімпущ-Цинцадзе стала 2014 року, пройшовши до парламенту за списками партії БПП. Входила до об'єднання "Єврооптимісти" і "Антикорупційної платформи".

Віце-прем'єр-міністр з гуманітарних питань ПАВЛО РОЗЕНКО

Загальна сума доходу: 74 954 грн, членів сім'ї – 84 567 грн
Автомобілі: Toyota Highlander 2011 року

2014 року Павла Розенко довго вмовляли йти працювати в уряд Арсенія Яценюка, але він відмовлявся. Тоді УДАРівець Розенко потрапив до списків БПП

за умовною квотою Кличка і не планував працювати в уряді, хоча вже мав такий досвід – 2005, а також 2008-2010 року він працював першим заступником міністра соціальної політики, згодом – незалежним експертом Центра Разумкова. 2012 року потрапив в парламент за списками УДАРу і був заступником голови комітету з питань соціальної політики.

Розенко чи не єдиний міністр робота якого викликала мало нарікань з боку депутатів, тож у новому уряді його очікувало підвищення – він обійняв посаду віце-прем'єра з гуманітарних питань. Також роль у цьому зіграло і лобювання Володимиром Гройсманом свого політичного соратника Андрія Реви на посаду міністра соціальної політики. Під час перебування на посаді міністра соціальної політики Розенко виступав категорично проти підвищення пенсійного віку. Його ключовими завданнями на посаді стали надання субсидій, реформа системи соцстрахування, опікування проблемами переселенців, пенсії і соцвиплати мешканцям окупованих територій. Міністр доволі невибаглива людина – якийсь він розповідав УП, що їздить на роботу на метро.

Міністр внутрішніх справ АРСЕН АВАКОВ

Загальна сума доходу: 1 678 414 грн, членів сім'ї – 2 417 153 грн
Земельні ділянки: 1200 кв. м
Квартири: 657,9; 70,9; 58 кв. м
Сума коштів на рахунках в банках: 232 328 грн; членів сім'ї – 148 640,76 грн.

Важко сказати, хто був більшим керівником в уряді Арсенія Яценюка – сам Арсеній Яценюк або його політичний соратник Арсен Аваков. Вплив Авакова, який втретє отримав посаду міністра МВС, на українську політику – величезний.

Він є одним із учасників так званої "стратегічної сімки", куди окрім Порошенка і Яценюка входили люди із найближчого оточення обох політиків. Аваков є і одним із перемовників з олігархом Ігорем Коломойським, так, наприклад, він був одним із учасників безрезультатних переговорів з приводу можливості санації компанії "Укрнафта", яка винна бюджету 10 млрд гривень.

Посада Авакова була принциповою для Арсенія Яценюка, хоча співрозмовники в оточенні Петра Порошенка не приховують – президент давно не проти позбавити Авакова посади. Саме через посаду міністра МВС під час коаліційних перемовин 2014 року точилися найбільші суперечки між Порошенком і Яценюком. Останній навіть погрожував відмовитися очолювати уряд, якщо в ньому не буде Авакова.

Одним із найбільш яскравих здобутків Авакова на посаді голови МВС вважає запуск нової патрульної поліції, який став можливим завдяки представникам так званої "грузинської команди" – Хатії Деканоїдзе і Екі Згуладзе. Відзначився Аваков і кількома скандалами.

Наприклад, він довго не хотів звільняти одіозного заступника міністра Сергія Чеботаря. На цьому довго наполягали депутати і журналісти. Журналісти проекту "Схеми" на радіо "Свобода" випустили сюжет, де Чеботар домовляється про поставки рюкзаків для армії з сином Авакова Олександром. Сам міністр це спростовував.

Також журналісти видання "Новое время" стверджують, що за час роботи міністром Аваков зміг повернути контроль над своїми нафтогазовими активами. За час роботи Авакова на посаді, МВС не відзначилася гучними розслідуваннями.

Проте Аваков неодноразово стверджував, що його відомство має кримінальні провадження щодо, наприклад, Костянтина Григоришина і Дмитра Фірташа. Останнього у грудні минулого року в аеропорту "Бориспіль" навіть показово зустрів батальйон "Азов", фото якого Аваков розмістив у себе в Facebook. Але далі пафосних заяв і фото справа не заходить.

Міністр освіти і науки ЛІЛІЯ ГРИНЕВИЧ

Загальна сума доходу: 121 207 грн, членів сім'ї – 94 739 грн
Земельні ділянки: 1196 кв. м; членів сім'ї – 1200 кв. м
Квартири: 102,7 кв. м; інше нерухоме майно 84,37 кв.м; членів сім'ї 102,7 кв.м
Автомобілі: Nissan Tiida 2008 року
Сума коштів на рахунках в банках: 200 000 грн; членів сім'ї – 220 000 грн

Львів'янка Лілія Гриневич здобула освіту біохіміка-викладача в університеті Івана Франка. Також навчалася у Львівському політехнічному інституті за спеціальністю економіст-менеджер. Стажувалася у Варшавському і Колумбійському університетах.

Працювати почала у Львові працюючи вчителькою в школі, потім була заступником директора і директором школи, старшим викладачем в Інституті економіки і права "Крок". 2006 року стала директором Центру оцінювання якості освіти. Також з жовтня 2006 року по 2009 рік очолювала головне управління освіти і науки Київської міської державної адміністрації.

Була радником тодішнього голови партії "Фронт змін" Арсенія Яценюка у питаннях освіти. 2012 року вперше потрапила в парламент за списками партії "Батьківщина" і умовною квотою ФЗ. Очолювала парламентський комітет з питань освіти і науки.

2014 року під час дострокових парламентських знову потрапила в Раду за списками новоствореної партії "Народний фронт".

– Мою кандидатуру висунули обидві фракції, що створили коаліцію. Якимось склалося, що вони не бачили альтернативи. Я вирішила, що цей виклик треба приймати. Треба йти і працювати там, де я насправді можу виправдати надії і бути більш корисно, – сказала Гриневич в інтерв'ю "Дзеркалу тижня".

Міністр фінансів ОЛЕКСАНДР ДАНИЛЮК

Загальна сума доходу: 177 985 грн, в іноземній валюті 396 230 грн; членів сім'ї – 223 839 грн
Земельні ділянки: 0,0984 кв. м; членів сім'ї – 0,0984 кв. м
Житлові будинки: 290 кв. м; членів сім'ї 290 кв. м
Автомобілі: BMW X5 2008 року
Сума коштів на рахунках в банках: 30 299 грн

Закінчив Київський інститут інвестиційного менеджменту, Національний технічний університет, бізнес-школу Індіанського університету в США.

До проходження в українську політику Олександр Данилюк три роки працював в Лондоні і Москві, займаючись інвестбанкінгом.

За часів президентства Віктора Януковича керував Координаційним центром з впровадження економічних реформ. Під час президентства Петра Порошенка був одним із заступників голови АП, представником президента в Кабміні.

Міністр молоді і спорту ІГОР ЖДАНОВ

Загальна сума доходу: 99 146 грн; членів сім'ї – 284 140 грн
Земельні ділянки: 1200 кв. м; членів сім'ї – 1897; 2500 кв. м
Житлові будинки: 105,5 кв. м(садовий), членів сім'ї 229,8 кв. м
Квартири: 113,8 кв. м;
Автомобілі: Toyota Camry 2006 р.

Ігор Жданов потрапив на роботу в уряд Арсенія Яценюка в грудні 2014 року, куди його делегувала фракція "Батьківщини", за списками якої він потрапив в парламент. До обрання депутатом Жданов керував передвиборчим штабом тодішнього кандидата в президенти Юлії Тимошенко.

Але за час роботи в Кабміні він все менше виконував політичну

волю партії і фракції, що делегувала його до уряду, відмовившись писати заяву про звільнення Арсенія Яценюка. – Міністр, делегований "Батьківщиною", не може бути в кланово-олігархічній змові. Ігор Жданов прийняв для себе інше рішення – він залишився в складі уряду, відмовився з нього йти. Це означає, що "Батьківщина" більше не несе відповідальності за Ігоря Жданова і він ніяк не пов'язаний з нашою партією, – сказала тоді Тимошенко.

Міністр закордонних справ ПАВЛО КЛІМКІН

Загальна сума доходу: 611 103 грн; членів сім'ї – 369 129 грн
Земельні ділянки: членів сім'ї – 1000 кв. м
Житлові будинки: 105,5 кв. м(садовий), членів сім'ї 229,8 кв. м
Квартири: членів сім'ї 30,1 (1/3) кв.м;
Автомобілі: Skoda Felicia 2000 р, членів членів сім'ї Volvo S40 2008 року.

Потрапивши в уряд 2014 року за квотою Петра Порошенка, Павлу Клімкіну вдалося зберегти свою посаду і цього разу. Команда Яценюка не претендувала на міністерство закордонних справ, оскільки це – безумовна прерогатива Порошенка. Під час затяжних перемовин президентської та прем'єрської команд щодо реформування уряду і відставки Арсенія Яценюка співрозмовники в оточенні президента розповідали УП, що технічним прем'єр-міністром може стати Клімкін. Щоправда, з самим міністром на цю тему ніхто не говорив, а слова так і лишилися словами.

Міністр аграрної політики та продовольства ТАРАС КУТОВИЙ

Загальна сума доходу: 80 717 гривень; членів сім'ї – 369 129 гривень.
Квартири: 103,2 кв. м
Сума коштів на рахунках в банках: 311 933 гривень

Вперше Кутувий потрапив до парламенту 2012 року – кандидатом від УДАРу за мажоритарним округом в Полтавській області. Очолював комітет з питань аграрної політики та земельних відносин.

До обрання в парламент був президентом агрохолдингу "Райз", керував компанією А1- інвестиційним підрозділом російської "Альфа-груп" в Україні.

Міністр енергетики та вугільної промисловості ІГОР НАСАЛІК

Загальна сума доходу: 81 122 грн; членів сім'ї – 1 546 878 грн
Земельні ділянки: 1400; 2500



Є. Нищук



В. Омелян



П. Петренко



С. Полторак



А. Рева



О. Саєнко

« стр. 10-11

кв.м, членів сім'ї – 128 001 кв.м
Житлові будинки: 725 кв. м
Квартири: 300 кв. м; членів сім'ї – інше нерухоме майно 128 001 кв.м

Автомобілі: Bentley 2004 р, Mercedes 2007 р, Peureot 407 2006 р, ВАЗ 2106 1997 р; членів сім'ї Mazda 6 2014 р, Toyota Corolla 2012 р, Toyota Avensis 2012 р, Toyota Land Cruiser Prado 2007 р.
Сума коштів на рахунках в банках: членів сім'ї – 2000 євро

**Міністр культури
ЄВГЕН НИЩУК**

Загальна сума доходу: 194 496 грн; членів сім'ї – 214 892 грн
Квартири: 68,2 кв. м; членів сім'ї 41,7 кв. м.

Сума коштів на рахунках в банках: 240 000 грн

Євген Нищук став міністром культури за квотою БПП. На цю посаду він прийшов вже вдруге. "Голос Майдану" родом з Івано-Франківська, є випускником Київського державного інституту театрального мистецтва імені Карпенка Карого. Працював актором в Київській академічній майстерні театрального мистецтва "Сузір'я". З лютого до грудня 2014 року був міністром культури в першому уряді Арсенія Яценюка. Після роботи в уряді Нищук працював в театрі імені Івана Франка. Має звання заслуженого і народного артиста України.

**Міністр інфраструктури
ВОЛОДИМИР ОМЕЛЯН**

Загальна сума доходу: 800 870 гривень; членів сім'ї – 679 316 грн
Земельні ділянки: 998 кв. м
Квартири: 61,6 кв. м, гараж 37,4 кв. м; членів сім'ї – 46,9; 82,5 кв. м
Сума коштів на рахунках в банках: 35 895 гривень

В уряді Арсенія Яценюка квота міністра інфраструктури належала до фракції Блоку Петра Порошенка. Посаду обіймав один із "технократів" Андрій Пивоварський. Згодом він почав скаржитися на неналежну оплату праці як свою, так і своєї команди. Потім написав заяву про звільнення, яку відкликав разом із іншими міністрами після скандальної заяви міністра економіки Айвараса Абромавичуса про те, що один із найближчих соратників і друзів Петра Порошенка, перший заступник голови фракції БПП Ігор Кононенко впливає на кадрові призначення.

Відкликання заяв про звільнення було своєрідною демонстрацією єдності уряду. Але Пивоварський, який так і не отримав гідного рівня зарплати, не збирався працювати в уряді надалі, згодом взявши відпустку і квиток

до Каліфорнії, щоб перепочити. Тож під час переговорів щодо формування уряду квота міністра інфраструктури відійшла НФ, який підтримав заступника Пивоварського Володимира Омеляна в якості кандидата на цю посаду.

**Міністр юстиції
ПАВЛО ПЕТРЕНКО**

Загальна сума доходу: 3 807 974 грн; за межами України – 82 954 грн

Земельні ділянки: 29 000; 748,5 кв. м

Квартири: 144,2 (оренда); 62,8 кв. м

Автомобілі: Volkswagen Golf 2007 р, Land Rover 2006 р, Toyota Camry 2013 р (оренда)

Сума коштів на рахунках в банках: 24 853 500 грн

Давній друг Арсенія Яценюка став міністром юстиції після подій на Майдані Незалежності, під час яких працював адвокатом активістів і постраждалих учасників акцій протесту.

Петренко як і Яценюк родом із Чернівців. Працював головним юристом його партії "Фронт змін". 2012 року потрапив до парламенту за списками "Батьківщини". Яценюк виступав за збереження Петренка на посаді міністра ще під час перемовин 2014 року. Принциповою посадою Петра Яценюка була і цього разу, оскільки міністерство юстиції є одним із ключових в Кабміні.

**Міністр оборони
СТЕПАН ПОЛТОРАК**

Загальна сума доходу: 357 176 грн; членів сім'ї – 499 143 грн

Земельні ділянки: членів сім'ї – 941 кв. м

Житлові будинки: членів сім'ї – 39,8 кв. м

Квартири: 89 кв. м (спільна сумісна власність)

Автомобілі: членів сім'ї – Smart 2002 р.

Сума коштів на рахунках в банках: 1865 гривень

Міністр оборони Степан Полторак в Кабміні – квота президента Петра Порошенка. Наразі Полторак очолює одне з найбільш важливих міністерств. Нещодавно міністр анонсував скорочення, перевірку поліграфом працівників міністерства оборони і спрогнозував масштабні звільнення керівників відомства.

**Міністр соціальної
політики
АНДРІЙ РЕВА**

Загальна сума доходу: 169 035 грн; членів сім'ї – 86 735 грн

Квартири: 64 (1/4 частина) кв. м; членів сім'ї 64 (1/3 частина) кв. м

Сума коштів на рахунках в банках: 3 964 грн

Андрій Рева в цьому уряді – протеже Володимира Гройсмана. Уродженець Харківської області Рева розпочав кар'єру чиновника в 1998 році, в якості заступника тодішнього мера Вінниці Дмитра Дворкіса, згодом працював начальником управління соцзабезпечення Замостанської райради Вінниці.

С 2005 і до 2016 року був заступником міського голови Вінниці.

**Міністр Кабінету міністрів
ОЛЕКСАНДР САЄНКО**

Загальна сума доходу: 137 251 грн; членів сім'ї – 7 290 грн

Квартири: 39,2 кв. м; членів сім'ї – 74,3 кв. м

Автомобілі: Acura RDX 2007 року
Сума коштів на рахунках в банках: 12 888 грн

Саєнко – ще один протеже Гройсмана в нинішньому складі уряду. Кар'єру держслужбовця розпочав 2003 року в Шевченківській районній адміністрації Києва. Працював спеціалістом відділу праці і соціальних відносин.

Потім в різні роки – інспектором податкової Київської області, заступником директора і директором в школі вищого корпусу Державної служби, потім – консультантом з економічних питань Фонду економічних реформ.

З березня 2014 року на громадських засадах був радником Гройсмана, коли той працював віцепрем'єром-міністром регіонального розвитку. Коли Гройсман став спікером Ради, Саєнко продовжував бути його радником на громадських засадах, а 2015 року призначений керівником секретаріату голови парламенту.

**Міністр екології
ОСТАП СЕМЕРАК**

Загальна сума доходу: 1 845 062 грн; членів сім'ї – 394 650 грн

Квартири: 177,35 кв. м; 52,3 кв. м; інше нерухоме майно 8,45 і 8,7 кв. м; членів сім'ї – 177,35 кв. м.

Автомобілі: Jaguar S-type 2006 р; Volkswagen Touareg 2011 р; членів сім'ї – Toyota Camry 2011 р.

Сума коштів на рахунках в банках: членів сім'ї – 147 264 грн

Міністерство екології залишалося вакантним під час переговорів команд Порошенка і Яценюка щодо реформатування уряду. Час від часу парламентом курсували чутки, що на нього претендує фракція Радикальної партії Олега Ляшка, згодом посаду міністра екології пропонували "Батьківщині", яка раніше делегувала в уряд Ігоря Шевченка.

Робота в уряді для Семерака не нова. Після Майдану він вже працював міністром Кабміну в уряді Яценюка, 2014 року поступившись кріслом Ганні Оніщенко. Семерак пройшов до парламенту за списками "Народного фронту".

**Міністр інформаційної
політики
ЮРІЙ СТЕЦЬ**

Загальна сума доходу: 209 968 грн; членів сім'ї – 85 187 грн

Земельні ділянки: 776 кв. м; 549 кв. м

Житлові будинки: 217,7 кв. м

Квартири: 44,8 кв. м; 45,3 кв. м; 59,3 кв. м; 58,2 кв. м; членів сім'ї – 45,3 кв.м.

Автомобілі: Lexus RX 350 2008 року; Volkswagen EDS 2009 року; Infiniti FX 2011 року.

Сума коштів на рахунках в банках: 123 674 гривень; членів сім'ї – 145 655 гривень

Створення міністерства соціальної політики заради давнього політичного соратника і кума Петра Порошенка Юрія Стеця 2014 року спричинило чималий опір з боку журналістів і громадських діячів.

Пропрацювавши рівно рік – 3 грудня 2015 року Стець зібрався у відставку, написавши відповідну заяву. Щоправда, вже за кілька тижнів як і низка інших міністрів відкликав її після скандальної заяви Айвараса Абромавичуса.

Під час свого брифінгу, де Стець демонстрував заяву про відставку, відповідаючи на питання журналістів про те, що йому вдалося зробити на посаді, а що ні, він відповів: – Я вийшов у публічну площину і озвучив, що у мене є місія з чотирьох пунктів: розробка стратегічних документів у сфері інформаційної безпеки,

відновлення мовлення в Донецькій і Луганській областях, реформа в іномовленні України та проект "Відкрита влада".

При цьому, за його словами, роботу із стратегічних документів його відомство виконало на 75%. Точно так само він оцінив роботу з відновлення мовлення на окупованих територіях Донбасу

**Міністр з питань
окупованих територій та
внутрішньо переміщених
осіб
ВАДИМ ЧЕРНИШ**

Загальна сума доходу: 326 394 грн; членів сім'ї – 156 855 грн

Квартири: 82 кв. м; 75,6 (1/2) кв. м; 51,1 (1/4) кв. м

Автомобілі: Mercedes ML 2008 року; членів сім'ї – Chevrolet Aveo 2015 року.

Сума коштів на рахунках в банках: 132 558 гривень; членів сім'ї – 52 025 гривень

Вадим Черниш очолює неіснуюче до цього міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб. Як повідомляють джерела УП, його призначення в Кабінет міністрів на фракції БПП "Солидарність" лобював депутат Олександр Третьяков.

Черниш народився 16 жовтня 1971 року в селищі Козанка Миколаївської області, за освітою – юрист. Працював адвокатом, викладав правові дисципліни в Олександрівському політехнічному коледжі. На президентських виборах 2004 року Черниш був довіреною особою Віктора Ющенка.

З березня 2005 по серпень 2006 року міністр з питань окупованих територій працював заступником голови Кіровоградської ОДА, а з серпня 2006 року по листопад 2007 року – був губернатором Кіровоградщини. У 2009-2010 роках Черниш був позаштатним радником керівництва Державної податкової служби України. Також працював експертом з питань протидії відмиванню коштів та фінансування тероризму.

УКРАЇНЬСЬКА ПРАВДА

О. Данилюк



О. Семерак



Ю. Стець



В. Черниш

ОПОРА помогает украинскому парламенту стать более открытым

Гражданская сеть ОПОРА при поддержке Программы развития ООН в Украине реализует проект «Портал открытых данных Верховной Рады Украины», в рамках реализации которого предусмотрен запуск новой версии портала на открытом коде с более чем 100 наборами данных, а также ведутся переговоры о том, чтобы работа над открытием данных продолжалась и дальше.

Как сообщили в ОПОРЕ, организация разработала инструменты, которые позволяют отслеживать совместимые голосования, исследовать выступления народных депутатов Верховной Рады Украины.

Кроме того, движение «Честно» предлагает мобильное приложение «Закопороект» для слежения за проектами законов Президента, Кабмина и депутатов, «Группы интересов» для выявления и отслеживания связей между фракциями и отдельными депутатами, на основе общего представления ими различных законопроектов. Работой с парламентскими данными занимаются также VOX Ukraine и Тексты.

Публикация данных в формате открытых данных предусмотрена рядом нормативно-правовых актов, а именно: Закон Украины «О доступе к публичной информации» в разрезе открытых данных, Постановление КМУ от 21 октября 2015 №835 «Об утверждении Положения о наборах данных, подлежащих обнародованию в форме открытых данных», Приказ №19 Министра регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины Геннадия Зубко по утверждению Дорожной карты развития открытых данных в Украине на 2016 год.

Согласно с этим документом, кроме общего для всех распорядителей публичной

информации, Верховная Рада Украины должна была опубликовать на Едином портале открытых данных такие наборы данных: нормативно-правовая база Украины (база данных «Законодательство Украины»), информация о рассмотрении вопросов повестки дня Верховной Рады Украина и база данных законопроектов электронной компьютерной сети веб-сайта Верховной Рады Украины.

На тестовом портале открытых данных Верховной Рады Украины пока размещено шесть групп наборов данных (97 датасетов).

Поданным Inter-Parliamentary Union состоянию на начало 2016 года на мире насчитывается 189 стран, где действуют парламенты, в 181 из которых есть свои сайты. У парламентов таких стран, как: Австрия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Болгария, Чили, Коста-Рика, Чешская Республика, Дания, Франция, Италия, Норвегия, Парагвай, Российская Федерация, Швеция, Швейцария, Украина, Великобритания и парламент Шотландии есть раздел или от-

дельный сайт, посвященный парламентским открытым данным.

Полноценные порталы парламентских открытых данных развернуты в Бразилии (причем в обеих палатах), Чили, Дании, Франции, Италии, Норвегии, Парагвае, Швеции и, конечно же, у законодателя этого инструмента — Великобритании.

На сайтах парламентов таких стран, как Канада, США, Австралия отсутствуют отдельные разделы, касающиеся открытых парламентских данных, или парламентские сайты открытых данных.

Однако существуют общественные инициативы, которые создают продукты на основе парламентских данных этих стран. На сайте Европейского парламента всего несколько датасетов на общем портале открытых данных ЕС (информация о результатах выборов, членов Европарламента, перечень текстов, которые были приняты парламентом, календарь, повестка дня).



Украинские парламентарии и представители общественных организаций, занимающихся мониторингом парламента, начали разработку «Плана действий по реализации Декларации открытости парламента».

5 февраля 2016 года разработанный план действий был утвержден распоряжением председателя Верховной Рады Владимира Гройсмана. Был создан соответствующий мониторинговый комитет, который ежемесячно собирается, чтобы обсудить ход реализации «Плана действий», определить проблемные точки и спланировать дальнейшую работу

Тюльпаны для Украины: как в Нидерландах выбирают власть и проводят референдумы

ЕВГЕНИЯ ГЕНОВА

После того, как 21 ноября 2013 года тогдашний президент Украины Виктор Янукович и правительство Николая Азарова внезапно отказались от процесса подготовки к подписанию соглашения об Ассоциации Украины-Евросоюз, в нашей стране произошла Революция достоинства, первые участники которой требовали от президента выполнить обязательства и подписать соглашение. Спустя два с половиной года, после того, как в борьбе за евроинтеграцию погибла Небесная Сотня, а в стране продолжается война, количество жертв которой исчисляется тысячами, судьба долгожданного соглашения оказалась в руках... юмористического сайта страны тюльпанов, с которыми у нас обычно ассоциируются Нидерланды. Что произошло в этой небольшой стране, и почему от ее жителей зависит многое в процессе евроинтеграции Украины, разобрался ИзбирКом.

Почему проводили референдум?

Как известно, после смены власти в Украине курс снова был взят на евроинтеграцию. Два года назад, 21 марта 2014 года, в Брюсселе состоялась церемония подписания политической части соглашения, с украинской стороны соглашение подписал премьер-министр Арсений Яценюк, со стороны Евросоюза —

президент Совета ЕС Герман ван Ромпей, президент Европейской комиссии Жозе Мануэл Баррозу и главы 28 государств, входящих в ЕС. После президентских выборов в Украине, 27 июня 2014 года, новоизбранный президент Петр Порошенко в Брюсселе подписал экономическую часть соглашения.

Для вступления в силу соглашения об ассоциации стороны должны были ратифицировать



Король Нидерландов Виллем-Александр.
ФОТО: startupfesteuropa.com

его или утвердить в соответствии с собственными процедурами. В большинстве стран-членов ЕС процесс ратификации заключается в утверждении соглашения парламентом и дальнейшем подписании главой государства. 16 сентября 2014 года Европейский парламент ратифицировал соглашение синхронно с Верховной Радой Украины (в виде

телемоста с помощью Skype). За ратификацию проголосовали 355 депутатов Верховной Рады и 535 депутатов Европарламента.

Единственной страной ЕС, которая не поддержала соглашение с Украиной, стали Нидерланды. Парламент этой страны дал согласие на ратификацию намного позже, лишь 7 июля 2015 года,

на следующий день его подписал король. Тем не менее, согласно действующему законодательству, большинство законов, которые были утверждены властями, должны быть выставлены на консультативный референдум, если граждане соберут за это 300 тысяч подписей.

стр. 14»



Здесь заседает нижняя палата Генеральных штатов.
ФОТО: prodemos.nl

«стр. 13

Тут-то и произошла неожиданная для украинцев ситуация: онлайн-кампанию за проведение консультативного референдума развернул популярный сатирический блог GeenStijl при поддержке группы граждан Burgercomité EU («Комитет граждан ЕС»), и центра «Форум для демократии». Таким образом удалось собрать почти 430 тысяч подписей в пользу проведения референдума. В итоге референдум по соглашению был назначен на 6 апреля 2016 года.

Для голосования на референдуме в Нидерландах избиратель должен иметь гражданство Нидерландов, быть старше 18 лет и дееспособным. В случае явки не менее 30% избирателей и голосования вопреки решению правительства, власти должны пересмотреть это решение. Впрочем, консультативные референдумы не имеют обязывающего характера и их результаты не могут заставить правительство отозвать свое решение — только пересмотреть еще раз.

Однако, сколько бы не уверяли политологи, что референдум — консультативный, а не обязательный, надо отметить, что плебисцит в этой стране — вещь довольно влиятельная. К примеру, в 2005 году здесь прошел референдум о вводе европейской конституции. Тогда 61% жителей Нидерландов проголосовал против

ввода конституции, а более 80% депутатов нидерландского парламента, напротив, поддержали документ. После этого референдума, планировавшиеся в других странах, были либо перенесены, либо вовсе отменены, и старушка Европа так и осталась без конституции.

В итоге более 61% голландцев высказались против Соглашения. При этом пресс-служба правительства Нидерландов сообщила, что оно полностью поддерживает соглашение об ассоциации Украины с Европейским Союзом.

«Со стороны бизнеса существует большая заинтересованность в Украине. Недавно во время торговой миссии я сама убедилась в возможностях для бизнеса, особенно в сфере логистики, транспорта и агропромышленности», — заявила министр заграничной торговли и развития сотрудничества Нидерландов Лилиан Плумен.

В то же время, по мнению голландских политологов, Украине не стоит воспринимать отрицательный результат только на свой счет, поскольку в стране растут евроскептические настроения, и голосование за ратификацию соглашения многими голландцами воспринимается как голосование за расширение ЕС.

Все могут короли...

В Нидерландах нет президен-

та, здесь главой государства является король или королева. Если вдруг у монарха не будет детей, то глава государства назначается на объединенной сессии обеих палат парламента.

На протяжении всего прошлого века страной управляли женщины — сначала, с 1890 по 1948 годы, ею правила Вильгельмина Елена Паулина Мария, потом она отреклась от трона в пользу дочери — Юлианы Луизы Эммы Марии Вильгельмины Оранско-Нассауской, которая правила до 1980 года. Как читатель уже мог догадаться, королева Юлиана также отреклась от престола в пользу своей дочери — Беатрикс Вильгельмины Армгард, которая правила до 2013 года — пока... не отреклась от престола в пользу сына — Виллема-Александра, который и является правящим королем Нидерландов.

К полномочиям короля Нидерландов относятся: назначение главы парламента; провозглашение тронной речи, определяющей вектор развития политической жизни Голландии на ближайшие годы; утверждение законопроектов; консультации с премьер-министром и другими высокопоставленными лицами по вопросам экономики и культуры; представительские функции на мировой арене.

Двухпалатный парламент — во дворце

Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом, который называется Генеральные штаты. Нижняя палата называется Палата представителей и состоит из 150 депутатов. Депутаты Палаты представителей избираются путем всеобщих прямых выборов на основе пропорционального представительства сроком на четыре года.

Верхняя палата — Сенат — состоит из 75 сенаторов, избираемых путем косвенных выборов депутатами 12 провинциальных советов сроком на четыре года.

Генеральные штаты заседают в здании Бинненхоф в Гааге. Сенат собирается лишь один день в

неделю и утверждает законопроекты, принятые Палатой представителей.

Совет министров и министр без портфеля

Высшим исполнительным органом страны является Совет министров. Возглавляет Совет министров премьер-министр Нидерландов (с 14 октября 2010 года эту должность занимает Марк Рютте). И премьера, и министров назначает на должности король своим указом. Обычно премьер-министром является лидер партии, которая имеет самую крупную фракцию во Второй нижней палате Генеральных штатов.

В Совете министров насчитывается восемь министерств — безопасности и правосудия; внутренних дел и по делам королевства; инфраструктуры и окружающей среды; по общим вопросам; социальных дел и занятости; экономики, сельского хозяйства и инноваций; здравоохранения, социального обеспечения и спорта; образования, культуры и науки.

Кроме того, есть в Совете министров и министр без портфеля. Это член правительства, который не руководит министерством, но имеет полномочное право голоса на заседаниях правительства, а также выполняет отдельные поручения премьер-министра.

Поскольку Нидерланды — не просто страна, а королевство, то

который назначается на шесть лет королевским двором по согласованию с правительством и может быть переназначен после истечения первого срока полномочий.

Количество членов совета и ордерменов варьируется в зависимости от численности населения муниципалитета. В Гааге, например, 8 ордерменов и 45 членов совета.

Их функции четко разграничены. Муниципальный совет является законодательным органом власти. Бургомистр и ордермены отвечают за ежедневное управление, выполнение решений совета, а также центрального правительства и региональных властей. Муниципалитеты решают вопросы, связанные с транспортом, жилищным обеспечением, образованием, здравоохранением, культурой, спортом и отдыхом.

В прошлом году правительство передало местным органам власти обязанности по уходу за инвалидами и тяжелобольными, при этом сократив на 40% финансирование по этой статье бюджетных расходов.

Кто имеет право голоса

В Нидерландах используется пропорциональная избирательная система в рамках 19 многомандатных избирательных округов без заградительного барьера,



Премьер-министр Нидерландов Марк Рютте.
ФОТО: startupfesteurope.com

здесь есть еще и Совет министров Королевства Нидерландов — исполнительный орган федеративного государства, включающего метрополию, Арубу и Нидерландские Антильские острова. Состоит из Совета министров Нидерландов с добавлением Полномочного министра Арубы и Полномочного министра НАО.

Местная власть

В Нидерландах насчитывается чуть более 400 муниципалитетов. Каждый из них состоит из муниципального совета и исполнительного аппарата. Совет избирается на основе прямого тайного голосования, причем голоса отдаются не за конкретных политиков, а за партии. Исполнительный аппарат (ордермены) выбирается из числа тех, кто прошел в муниципальный совет.

Председателем обоих органов власти является мэр (бургомистр),

с применением избирательной квоты. Списки кандидатов, получивших избирательную квоту, допускаются к распределению депутатских мандатов. Голосование в Нидерландах добровольное. Очередные выборы проводятся на основе королевского указа. Порог явки избирателей отсутствует. Особенностью партийной системы Нидерландов является постоянное отсутствие у какой-либо одной партии абсолютного парламентского большинства, из-за чего голландцы, прямо как украинцы, должны создавать коалиционные правительства. Они включают обычно две, реже три партии.

Сумеет ли Украина завоевать симпатии жителей этой страны, станет известно через полторы недели. Впрочем, в любом случае референдум не поставит точку в процессе евроинтеграции. Правда, может уменьшиться шанс на безвизовый режим со странами ЕС и на полноценную свободную торговлю.



Верхняя палата парламента — Сенат — собирается раз в неделю. ФОТО: prodemos.nl

В Верховной Раде принят в первом чтении законопроект о передаче земель громадам

В апреле Верховная Рада поддержала в первом чтении проект закона, предполагающий передачу в распоряжение громадам всех земель, находящихся в их границах, но за пределами населенных пунктов.

Базовым в концепции реформы по децентрализации власти является предоставление объединенным громадам возможности для распоряжения ресурсами. Одним из ресурсов любой громады является земля. Тем не менее, в рамках текущего законодательства громада самостоятельно распоряжается только теми земельными ресурсами, которые находятся в границах населенных пунктов. Площадь громады, при этом может быть значительно больше, чем самих населенных пунктов.

Решение о передаче в распоряжение громадам земельных ресурсов за границами населенных пунктов, по сути, станет новым условием для экономического развития громад, которые теперь самостоятельно будут принимать решение о том, как такими землями распоряжаться. В

первую очередь, принятие этого закона, по мнению специалистов, сделает возможным привлечение крупных сельскохозяйственных инвесторов.

В интервью телеканалу РАДА спикер Верховной Рады Владимир Гройсман так прокомментировал предложенный проект закона: «Это историческое решение. У нас есть несколько недель принять этот закон и землю в управление передать громадам. У громад есть право управлять своим ресурсом», «то есть каждый сельский совет будет управлять в пределах и за пределами населенных пунктов своей землей. Ранее за них это делали чиновники Госгеокадастра».

Кроме того, в контексте расширения возможностей распоряжаться своим имуществом в громаде, активно обсуждается вопрос о сня-

МІФИ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ ЩОДО СКАСУВАННЯ МОРАТОРІЇ НА ПРОДАЖ ЗЕМЕЛЬ СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКОГО ПРИЗНАЧЕННЯ

- №1** Землі роздирбанять за низькою початковою ціною...
- Світовий досвід вказує на те, що створення вільного ринку лише збільшує ціну на землю та сприяє рівновазі.
- №2** Землю скуплять іноземці, нам нічого не залишиться...
- Жодна фінансова група не здатна скупити весь земельний фонд у таких масштабах, щоб створити загрозу національному суверенітету.
- №3** Іноземці спустошать наші землі й залишать нас ні з чим...
- Виснаження ґрунту є наслідком екстенсивного ставлення з боку орендарів, які за умов короткострокової оренди не зацікавлені в інвестуванні в землю, на відміну від тих фермерів, які є повноцінними власниками землі.
- №4** Землевласники не здатні ефективно розпорядитися землею...
- Позбавлення селян права на володіння землею є прямим порушенням конституційних прав людини, соціальної дискримінацією.
- №5** Землю скуплять за копійки, селяни перетворяться на жабрава...
- Селяни отримують можливість розпорядитися майном на власний розсуд, що значно покращить рівень життя на селі.
- №6** Конкуренція простих землевласників із великими агрокомпаніями безнадійна...
- Мораторій стримує доступ землевласників до фінансових ресурсів, перешкоджає розвитку підприємництва на селі, бо селяни могли б взяти кредит під бізнес за умов передання власної землі під заставу.
- №7** Мораторій захищає права нащадків на успадкування права власності на землю...
- Мораторій порушує права нащадків на власність саме тому, що ці нащадки не в праві сьогодні розпорядитися своїм спадком на власний розсуд.
- №8** Скасування мораторію позбавить фермерів стабільного доходу...
- Начекалі - усюди хвилю ціноутворення на ринку оренди землі та забезпечить встановлення ринкових цін, тому фермери зможуть адавати землю в оренду.
- №9** Ринок землі стане тінювим ринком...
- Ринок стане відкритим для інвестицій, отже - прозорим, драйвером зростання української економіки.
- №10** Спершу треба навести лад у країні. Хвиля можна роздавати землю, коли така політична нестабільність і економічна криза...
- Лише скасування мораторію здатно ліквідувати корупційний механізм управління державними землями. Сьогодні вартість землі штучно занижена на догоду агрохолдингам, саме корупція сприяє політичній нестабільності.

easyBUSINESS

ти мораторія на продажу земель сільськогосподарського призначення. Основные условия – это принятие соответствующих законов.

Тем не менее, вокруг вопроса о снятии моратория происходят постоянные дискуссии, нередко информация искажается. Эксперты

подготовили красочную инфографику, в которой просто и доступно развенчиваются мифы в этой теме.

Сельская школа: быть или не быть?

АНАСТАСИЯ МАТВИЕНКО

Оптимизация сети общеобразовательных учебных заведений в Украине назрела уже давно: необходимость таких мероприятий обсуждается далеко не первый год, а в рамках проведения реформы по децентрализации власти, вопрос зазвучал с новой силой.

В первую очередь, в оптимизации нуждается сеть сельских школ. Тем не менее, вопрос с закрытием учебных заведений всегда вызывает бурю эмоций, в первую очередь, со стороны педагогических коллективов школ, подлежащих закрытию, а также родителей.

Чем же вызвана необходимость закрытия школ? Первым аргументом является необходимость в экономии бюджетных средств, которые расходуются на общее среднее образование.

Затраты на содержание одной школы напрямую зависят от количества учеников, которым предоставляются образовательные услуги. На сегодняшний день четко установлена зависимость, чем меньше учеников в школе, тем больше затраты на обучение одного ученика в такой школе. Чтоб понять, почему так происходит, необходимо разобраться в структуре затрат на содержание одной школы. Традиционно, наибольшие затраты представляет содержание самого школьного здания (ремонт, оплата коммунальных услуг), заработные платы педагогического коллектива, а также персонала, обслуживаю-

щего школы. Так и выходит, что в малокомплектных школах траты на обучение одного ученика в год в разы больше школ, полностью укомплектованных.

Статистика Министерства образования приводит следующие данные: на одну сельскую школу в среднем приходится 11 учеников, а в школе в среднем учится 104 ученика. При этом среднее количество учителей – 18. В небольшом городе или пгт в одном классе в среднем учится уже 18 учеников (почти в 2 раза больше, чем в сельской школе), 316 учеников в школе (в 3 раза больше) и работает 35 учителей (почти в два раза больше).

Выходит, что в сельской школе, опять таки, в среднем, на одного учителя приходится около 6 учеников, а уже в небольшом городе – 9. При этом в больших городах один учитель занят обучением 11 учеников. Для сравнения, в Европе средний показатель – это 17 учеников на одного учителя. А в Юго-Восточной Азии (по данным Организации экономического сотрудничества и развития), где качество среднего образования считается одним из лучших в мире – около 30.



Вот и выходит, что только за счет оплаты работы учителей, стоимость обучения ребенка в малокомплектной школе уже гораздо выше, чем в укомплектованной. А оплата коммунальных услуг и содержание помещений ведь также составляет львиную долю школьных бюджетов. И эти расходы не изменяются в зависимости от количества учеников. Убирать, отапливать и освещать надо любую школу, пусть в ней учится 200 учеников или 45.

В общей сложности, средние расходы на одного ученика в Одесской области в 2015 году по данным МОН составляют 8,6 тыс. грн в год. Тем не менее, в ряде сельских школ стоимость обучения одного ребенка в год может превышать 20 тыс. грн.

Может сложиться впечатление, что малокомплектные классы могут обеспечивать более пристальное внимание учителей, а, следовательно, и более высокое качество обуче-

ния. Но, к сожалению, это между этими категориями зависимость по результатам многочисленных исследований обратная. Во-первых, в малокомплектных классах у детей практически отсутствует конкуренция, а, следовательно, мотивация к достижению высоких результатов. Во-вторых, несмотря на значительное количество педагогов, находящихся на одного ученика в маленькой недоукомплектованной школе, качество обучения зачастую хромает. Ни для кого не секрет, что в сельских школах распространена ситуация, когда один учитель преподает и химию, и английский язык, и физику. Может ли в таких условиях ученик получить высокого качества среднее образование? Очень сомнительно.

Наилучший способ проверки качества предоставляемого образования – это результаты внешнего независимого оценивания. Практика проведения ВНО показывает, что ученики из сель-

ских школ преимущественно являются неконкурентными перед выпускниками школ городских.

Согласно результатам рейтинга школ по результатам внешнего тестирования (Edumetr), который охватывает абсолютно все школы Украины, в Одесской области в первой двадцатке лучших школ преимущественно – школы областного центра, единичные исключения – Черноморская (Ильичевская) гимназия №1, занявшая третье место в областном рейтинге, Измаильский политехнический лицей, занявший пятое место.

Сельские школы начинают появляться в областном рейтинге только после четвертого десятка: 43 место в Одесской области заняла школа села Пырижка в Кодымском районе, следующая сельская школа – с. Александровка Любашевского района на 67 месте.

Как видно, результаты внешнего тестирования очень красноречивы. И это только в рамках Одесской области. В рамках всей Украины, естественно, результаты гораздо ниже. Одесский НВК «Гармония», занимающий первое место в рейтинге в области, в рамках всей Украины 20-е место. Школа из села Александровка – на 2567 месте в Украине.

В Хмельницкой области, исследуя качество образования, предоставляемое сельскими школами в объединенных гро-

стр. 16»



« стр. 15

мада, для того, чтоб принять решение об оптимизации сети общеобразовательных учреждений ОТГ сравнили оценки, которые ученики получили в школе и результаты ВНО. Большая часть школьных оценок не была подтверждена результатами внешнего оценивания.

Тем не менее, высокие баллы ВНО для ученика – это путь в хорошее учебное заведение, а следовательно, и большие перспективы в будущем. Тем не менее, высокие оценки ВНО напрямую зависят от того, чему выпускника научили в средней школе.

По уже приведенным данным рейтинга школ по результатам внешнего оценивания – четко прослеживается низкий уровень знаний выпускников сельских школ. Выходит, что такие ученики по окончании школы ограничены в доступе к высшему образованию, а преимущество перед ними имеют выпускники городских школ.

Здесь нам снова необходимо вернуться к затратам на обучение одного ученика в сельской школе и в городской. Аргументировать

оптимизацию, т.е. сокращение неполных сельских школ только финансовыми затратами не совсем корректно. Вопрос гораздо больше. Речь об эффективности расходования бюджетных средств, которые появились у школы не из воздуха, а из государственного бюджета, который благодаря уплате налогов наполняем мы с вами. Т.е. в конечном счете – это неэффективное расходование наших средств, что еще и приводит к неравным условиям жизни наших детей.

Почему в городских школах у учеников больше возможностей и лучше образование? Наверняка, в небольших сельских школах мало что слышали об интерактивных методах обучения, мультимедийной доске, использовании Интернета, оборудованных спортивных залах, в отличие от городских школ.

В тоже время, в случае закрытия таких сельских школ, в которых даже один класс в параллели невозможно доукомплектовать, денежные средства будут направляться на оборудование школьных классов, повышение квалификации учителей.

Традиционный миф, с ко-

торым сталкиваются громады, решение приходят к тяжелому решению о закрытии школ, содержать которые просто невыносимо дорого – это «оставшиеся без образования дети». Конечно, всего на свете знать невозможно, и не исключено, что где-то такие случаи имеют место. Тем не менее, при закрытии школы, дети из села переводятся в село с более развитой школой при обязательном условии доставки школьным автобусом. Таким образом, ученики получают доступ к более качественному образованию, а следовательно, и становятся более конкурентноспособными в будущем. Кто проигрывает при таком развитии событий? Точно не дети.

Еще один вопрос качества образования – это стареющий педагогический персонал. Здесь проблема актуальна уже для всей Украины. Крайне невысокий заработок молодого педагога отталкивает выпускников профильных вузов от работы по специальности. Однако, как ни странно, но вопрос повышения зарплатных плат в стране также не сможет быть решен до тех пор, пока не будет решен вопрос с недоукомплектованными, слишком затратными в содержании школами.

Оптимизация сети сельских школ требуется для того, что увеличить количество детей, охваченных качественным средним образованием, что должно происходить за счет оптимизации расходов, т.е. серьезного сокращения неэффективной траты бюджетных средств.

При этом, дети из закрывающихся школ в обязательном порядке переводятся в большие, хорошо оборудованные школы с педагогическим коллективом более высокого профессионального уровня. Доставка учеников из соседних населенных пунктов в школу обеспечивают школьные автобусы. При этом, позитивной является практика, когда учителей с более высокими профессиональными показателями качества обучения переводят в школы, которые не подлежат закрытию, а для остальных педагогов из закрывающейся школы также предлагают альтернативы трудоустройства.

В конце концов, убежать от этой проблемы нам не удастся, решать ее необходимо, и как с тяжело больным человеком, затягивание лечения пациенту никак не поможет. В конце концов, мы не одни такие уникальные,

многие страны Европы проходят через процесс сокращения школ, с целью оптимизации расходов и, следовательно, повышения качества образования. Для примера, в Финляндии количество школ сократили с 2093 до 660, в Италии было закрыто 450 малокомплектных школ. В Украине получение среднего базового образования является не только правом, но и обязанностью каждого гражданина, отображенной в Конституции. При этом, государство гарантирует для всех возможность получения среднего образования, выделяя для этого соответствующее финансирование.

При условии, что государственное финансирование не будет сокращаться, а вместо содержания малокомплектных школ будет направлено на развитие школьной инфраструктуры и повышения профессионального уровня педагогов, значительно большее количество детей, выходящая из школы, будет иметь гораздо большие возможности в жизни, чем сейчас.

Закрытие школ – это всегда трудный шаг, но в нашей стране на сегодняшний день без него многие дети лишаются многих перспектив.

Глава Маразлиевской громады: «Первая цель работы — хорошее образование в наших селах»

В прошлом году в Белгород-Днестровском районе появилась первая в этом регионе объединенная территориальная громада – Маразлиевская, которая, кроме Маразлиевского сельсовета, объединила также Широковский и Великомарьяновский сельсоветы. Теперь в громаде насчитывается восемь сел, в которых проживают более 6000 человек. Избирком узнал у главы громады – Александра Чумака – чего удалось достичь начиная с августа (громада создана 12 августа) и какие планы у громады на будущее.

— Александр Александрович, насколько по сравнению с прошлым годом изменился бюджет громады в результате создания ОТГ?

— Бюджет был 1 млн 100 тыс. грн, а стал – 5 млн 300 тыс. грн, то есть, бюджет развития вырос в пять раз. Мы поставили сельхозтоваропроизводителей и единоличников в одинаковые условия по налогу на землю. Мы вышли с нашими фермерскими хозяйствами, которые являются бюджетообразующими предприятиями, на партнерские взаимоотношения, так сказать, «обнулили счетчики».

Мы сделали полностью прозрачной бюджетную сферу: аппарат, школа, культура, садики, больница, — все видно, как финансируется. Пожалуйста, все можно посмотреть, куда и на что расходуются бюджетные средства. Но сказали: «Любовь должна быть взаимной. Пожалуйста, мы забываем все, что было раньше, но теперь выходим на честные отношения. Вы честно платите подоходный налог, кото-

рый остается в нашем бюджете, и аренду. У нас 18 тысяч гектар пахотной земли, сегодня принято решение всем поставить 200 грн за гектар, и это дало нам сразу дополнительно в бюджет 800 тыс. грн.

— Что власти громады намерены сделать в ближайшее время за счет поступления дополнительных средств в бюджет развития?

— Во-первых, это замена водопровода, который делался еще в 1968 году, в селах Долиновка, Широкое и Великомарьяновка. Хотим сделать там бесперебойное круглосуточное водоснабжение, сейчас там вода включается два раза в неделю. Предприниматели возьмут на себя прокладку 29 километров трубы, коммунальное предприятие – часть работ и оборудования, еще часть профинансируют люди, и из бюджета мы выделим 1 млн 200 тыс. грн. Если бы все финансировалось за счет бюджета, то понадобилось бы около 4 млн грн. Но все понимают, что эту работу нужно сделать.



Второй проект – это закупка битума для Маразлиевки. У нас есть часть стройматериалов для ремонта дорог, технику предоставят сельхозпредприятия, и мы закупим часть материалов, сделаем ремонт 20 километров в Маразлиевке и в селе Алексеевка. Кстати, ремонт мы уже начали делать на некоторых дорогах громады – сделали всего 8 километров, работы продолжают. Третье направление, на которое будут, возможно, выделяться средства, — это приобретение школьных автобусов. Но тут вопрос будет зависеть от урожая. Если он будет хороший, сельхозпредприятия постараются нам их купить либо купить и сдать нам в аренду, либо же оплатить часть расходов. Если не получится, то будем сами покупать. Нам надо четыре автобуса.

— Ваша громада также получит государственную суб-

венцию в размере 6 млн 850 тыс. грн. На что их потратите?

— Вот на закупку битума пойдет 3 млн грн, на автобусы, если придется покупать самим – 2 млн 650 тыс. грн, а если помогут фермеры, то тогда на оборудование одной школы, которая должна будет стать показательной в громаде. Остальные средства еще решаем, как распределять.

— Вы упомянули показательную школу. Что имеется в виду?

— Вот смотрите, у нас в громаде – пять школ, из них три – 1-3 ступеней, две — 1-2 ступеней. Всего у нас около 600 учеников, есть школы, в которых учатся 200 детей, а есть – где 60. Мы считали, что в самой крупной школе содержание ученика в год обходится в 8 тыс. грн, а в

самой маленькой – в 25 тыс. грн. При этом все мы знаем, какой результат такого образования – это ни для кого не секрет, наши дети, к сожалению, не конкурентоспособны по сравнению с городскими детьми. А так быть не должно.

Мы планируем сделать две базовые, показательные школы 1-3- ступеней, а три сделать начальными. И потом подвозить детей автобусами.

Автобусы, как я уже говорил, мы купим, это не проблема. Конечно, не все довольны, особенно учителя, но мы посмотрели так: все учителя непенсионного возраста, которые захотят работать, работу найдут в этих базовых школах и тоже будут ездить на автобусах. А в школах 1-2 ступеней мы хотим сделать культурно-образовательные центры, там будут и школы, и кружки для детей, и различные мероприятия проводиться для молодежи, и обязательно хорошие детские площадки рядом, хороший ремонт, отопление сделаем в каждой. А базовые школы должны быть самые лучшие – с хорошими учителями, со всем необходимым оборудованием, чтобы не стыдно было за наше образование, потому что дети – это наше будущее, и это не пустые слова.

Директоров в школы будем выбирать только на конкурсной основе, и мы хотим, чтобы это были не учителя, а менеджеры, которые понимают, как управлять учреждением.

Работать будут по контракту и отчитываться раз в полгода о работе. И надеемся, что такими мерами мы добьемся хорошего образования в наших школах.

В Одесской области избрали 19 старост: фамилии победителей

Выборы старост во всех 19 селах двух объединенных территориальных громад Одесской области, которые прошли 27 марта, признаны состоявшимися.

Так, 16 старост было избрано в селах самой крупной громады — Балтской.

В селе Бендзари старостой стала **Антонина Вадатурская**, в с. Белино — **Елена Рашкован**, в с. Борсуки — **Жанна Тысячная**, в с. Гольма — **Николай Мороз**, в с. Козацкое — **Нина Мороз**, в с. Кармалюковка — **Иван Шкарпита**, в с. Корытное — **Раиса Ярован**, в с. Лисничевка — **Михаил Левченко**, в с. Мироны — **Лидия Михайлюк**, в с. Обжилое — **Дмитрий Форостяный**, в с. Оленевка — **Наталья Васильева**, в с. Пасат — **Людмила Пилипенко**, в с. Пасицелы — **Василий Бо-**

гач, в с. Перейма — **Наталья Коцюруба**, в с. Перелеты — **Людмила Кручок**, в с. Саражинка — **Лариса Долгошея**.

В Маразлиевской громаде было избрано три старосты. Старостой села Широкое стала **Инна Браткевич**, села Великомарьяновка — **Ирина Шестакова**, села Долиновка — **Виктор Тома**.

Напомним, 27 марта в Одесской области избирали старост в 19 селах в двух громадах, которые были созданы в рамках реформы по децентрализации.

Одесские объединенные громады разработали проекты развития: асфальтные заводы, ремонт дорог, строительство школ

Объединенные территориальные громады Одесской области разработали и представили заявки на ряд проектов под субвенции Кабинета министров. Об этом идет речь в публикации газеты Одесского областного совета «Одеські вісті».

Напомним, что на этот год на реализацию различных инфраструктурных проектов в восьми объединенных территориальных громадах Одесской области Кабинетом министров запланировано выделить 63 млн 188,7 тыс. грн. Громады уже представили разноплановые заявки по ряду проектов.

Согласно проекту постановления Кабинета, **Беляевской ОТГ** предполагается выделить 3 млн 610,8 тыс. грн. Громада подготовила заявки по 18 проектам, реализация некоторых из них рассчитана на 2016-17 годы.

Только на текущий год в Беляевке запланировали пристройку учебного корпуса Беляевской школы № 2 и проектирование учебного корпуса со спортивным залом Беляевской школы № 3, улучшение работы системы водоснабжения города, разработку документации на реконструкцию набережной, налаживание пассажирских перевозок автотранспортом общего пользования между населенными пунктами ОТГ, мероприятия по утилизации ядохимикатов. Ориентировочно на реализацию этих инициатив потребуется более 15 млн грн, то есть, в 5 раз больше запланированного в проекте постановления Кабинета.

На 16 млн грн рассчитаны проекты, предложенные **Маразлиевской ОТГ** Белгород-Днестровского района. В то же время громаде планируют выделить на этот год 6 млн 850,3 тыс. грн. При этом все проекты, представлен-



ные громадой, рассчитаны на реализацию в течение двух лет. В частности, это приобретение мини-асфальтового завода для ремонта дорог, капитальный ремонт дома культуры в селе Маразлиевка, приобретение школьного автобуса для довоза учеников Широковской общеобразовательной школы.

Великомихайловская ОТГ предложила 10 проектов на сумму 41 млн грн. Ей планируют выделить в этом году 10 млн 860,1 тыс. грн. Основная часть инициатив рассчитана на реализацию в течение двух лет (капитальный ремонт Великокомаровской общеобразовательной школы, стадиона и очистных сооружений центральной районной больницы в Великой Михайловке). В этом году члены громады хотели бы приобрести пожарный автомобиль и мусоровоз. На это потребуется около 4 млн грн.

Тузловская ОТГ Татарбунарского района подала заявку на реализацию пяти проектов на 16 млн грн. Ей предполагается выделить 2 млн 845,2 тыс. грн. Эти средства пойдут на капитальный ремонт сельской амбулатории, реконструкцию котельной в Тузловском УВК, капитальный ремонт дороги между селами Тузлы и Веселая Балка.

Напомним, из 485 местных бюджетов Одесской области бюджетами объединенных территориальных громад являются 8.



Минрегион распределил 63 млн грн между одесскими объединенными громадами: больше всех дали Балтской ОТГ

Правительство определило механизм предоставления объединенным территориальным общинам государственной субвенции на формирование инфраструктуры. Об этом сообщает пресс-служба Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме того, Минрегион опубликовал информацию о том, как в этом году будут распределены субвенции громадам на формирование инфраструктуры. Так, на Одесскую область выделят 63 млн 188,7 тыс. грн. Больше всех получит **Балтская** объединенная территориальная громада — 19 млн 652,6 тыс. грн. На втором месте — **Великомихайловская** громада, которая получит 10 млн 860,1 тыс. грн. Третье место занимает **Красносельская** громада — 9 млн 492,7 тыс. грн.

На четвертом месте по распределению субвенции находится **Маразлиевская ОТГ** — 6 млн 850,3 тыс. грн. На пятом — **Розквитовская ОТГ**, которая получит 5 млн 694,3 тыс. грн.

Шестое место занимает Червоноармейская ОТГ, она получит 4 млн 182,7 тыс. грн. Беляевская ОТГ, на которую выделяют 3 млн 610,8 тыс. грн, занимает седьмое место, ну а меньше всех средств получит Тузловская ОТГ, которой на этот год дадут 2 млн 845,2 тыс. грн.

Отметим, что в рамках государственной финансовой поддержки развития объединенных территориальных общин правительство определило порядок и условия предоставления субвенции из государственного бюджета местным бюджетам объединенных территориальных громад на формирование их инфраструктуры.

Это обеспечит распределение и направление государственных средств на формирование качественной инфраструктуры объединенных территориальных громад, усиление их экономической состоятельности и

улучшение предоставления услуг населению громад.

«Наша цель — поддержать объединенные территориальные громады и создать условия для их институционального развития на первых порах. Таким образом, мы запустим процесс, когда местное самоуправление будет брать на себя не только деньги и полномочия, но и нести ответственность за каждого гражданина на территории своей громады.

Система принятия решений о распределении субвенции в 1 млрд грн простая и прозрачная, каждый житель громады будет видеть, какие проекты финансируются и насколько эффективно используются средства в его городе или селе», — цитирует пресс-служба Минрегиона вице-премьер-министра Украины — Министра регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства **Геннадия Зубко**.

Напомним, в 2016 году из государственного бюджета местным бюджетам объединенных территориальных громад на развитие инфраструктуры предусмотрена субвенция в размере 1 млрд грн.

Средства субвенции будут распределяться между объединенными территориальными громадами по четкой формуле: в зависимости от количества сельского населения и площади объединенной территориальной громады.

Финансирование проектов за счет этой субвенции будет происходить согласно плану социально-экономического развития объединенной территориальной громады.



В Раде хотять ликвидировать районы, которые по территории совпадают с громадами

Первый заместитель министра регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины Вячеслав Негода заявил, что поддерживает законопроект «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно функционирования районных советов», зарегистрированный в парламенте. Об этом сообщает пресс-служба Кабмина.

По его словам, если территория объединенной громады полностью совпадает с территорией соответствующего района, такой район становится лишней административно-территориальной единицей.

Отметим, что законопроект предлагает внести ряд изменений в закон Украины «О местном самоуправлении в Украине».

В частности, статью 5 дополнить так: «Районные советы не избираются, если вся территория района совпадает с территорией одной объединенной территориальной громады»; статью 43 предлагают дополнить таким образом: «В случае отсутствия районного совета полномочия, определенные пунктами 23, 30 части первой и частью второй настоящей статьи, осуществляются советом объединенной территориальной громады»; а в статье 78 добавить: «Полномочия районного совета также досрочно прекращаются в случае образования одной объединенной территориальной громады, территория которой совпадает со всей территорией района, со дня обретения полномочий советом объединенной территориальной громады, избранной на первых выборах».

Напомним, в 2015 году в Украине было создано 159 объединенных территориальных громад (в Одесской области – восемь), в которых 25 октября 2015 года состоялись первые местные выборы. При этом среди указанных территориальных громад есть три, территория которых полностью совпадает с территорией соответствующих районов, а именно: Краснолиманская объединенная территориальная громада, Народицкая и Старосиньская.

«Существование только одной территориальной громады на территории района позволяет констатировать отсутствие такого понятия как «общие интересы территориальных громад».

В таком случае теряется целесообразность и основания для функционирования на территории соответствующего района районного совета, который согласно части четвертой статьи 140 Конституции Украины является органом местного самоуправления, представляет общие интересы территориальных громад сел, поселков и городов», — сказано в пояснительной записке к законопроекту.

ЖЕК ЛІКВІДУЮТЬ. Ваш будинок – Ваша відповідальність

Спільне майно багатоквартирного будинку є спільною сумісною власністю співвласників!

- приміщення загального користування (у т.ч. допоміжні),
- несучі, огорожувальні конструкції,
- механічне, електричне, сантехнічне та інше обладнання, яке обслуговує будинок,
- будівлі і споруди на прибудинковій території, призначені для задоволення потреб співвласників,
- права на земельну ділянку, на якій розташовані будинок, належні до нього будівлі та споруди, його прибудинкова територія.

Законодавство та норми в цій сфері:

- Закон України «Про житлово-комунальні послуги»
- Закон України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку»
- Закон України «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку» (ОСББ)
- Про затвердження Типового договору про надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій. Постанова КМУ від 20.05.2009 № 529.
- Наказ Державного комітету України з питань ЖКГ від 27.08.2003 № 141. Про затвердження Типового статуту ОСББ та Типового договору власників житлових і нежитлових приміщень та управління
- Наказ Міністерства з питань ЖКГ України від 02.02.2009 №13. Про затвердження Правил управління будинком, спорудою, житловим комплексом або комплексом будинків і споруд
- Наказ Державного комітету України з питань ЖКГ від 17.05.2005 №76. Про затвердження Правил утримання жилих будинків та прибудинкових територій
- Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги. Постанова КМУ від 01.06.2011 р. № 869

Споживач має законне право:

- 1) одержувати житлово-комунальні послуги вчасно та відповідної якості згідно із законодавством та умовами договору про їх надання;
- 2) отримувати необхідну інформацію про перелік послуг, їх вартість, загальну вартість місячного платежу, структуру ціни/тарифу, норми споживання, порядок надання послуг, їх споживчі властивості і т.п.;
- 3) на відшкодування збитків, завданих його майну та/або приміщенню, шкоди, заповдіяної його життю чи здоров'ю внаслідок неналежного надання або ненадання послуг;
- 4) на усунення протягом строку, встановленого договором або законодавством, виявлених недоліків у наданні цих послуг;
- 5) на зменшення розміру плати за надані послуги в разі їх ненадання або надання не в повному обсязі, зниження їх якості в порядку, визначеному договором або законодавством;
- 6) на несплату вартості послуг за період тимчасової відсутності споживача та/або членів його сім'ї при відповідному документальному оформленні, а також за період фактичної відсутності послуг, визначених договором, у порядку, встановленому КМУ;
- 7) отримувати від виконавця компенсацію в розмірі, визначеному договором, рішенням суду або законодавством, за перевищення нормативних термінів на проведення аварійно-відновлювальних робіт;
- 8) на перевірку кількості та якості житлово-комунальних послуг у порядку, встановленому КМУ;
- 9) на укладення договору з виконавцем відповідних послуг на профілактику, повірку, а також заміну або ремонт поламаних санітарно-технічних приладів, пристроїв, обладнання та засобів обліку.



ВАШ БУДИНОК – ВАША ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ

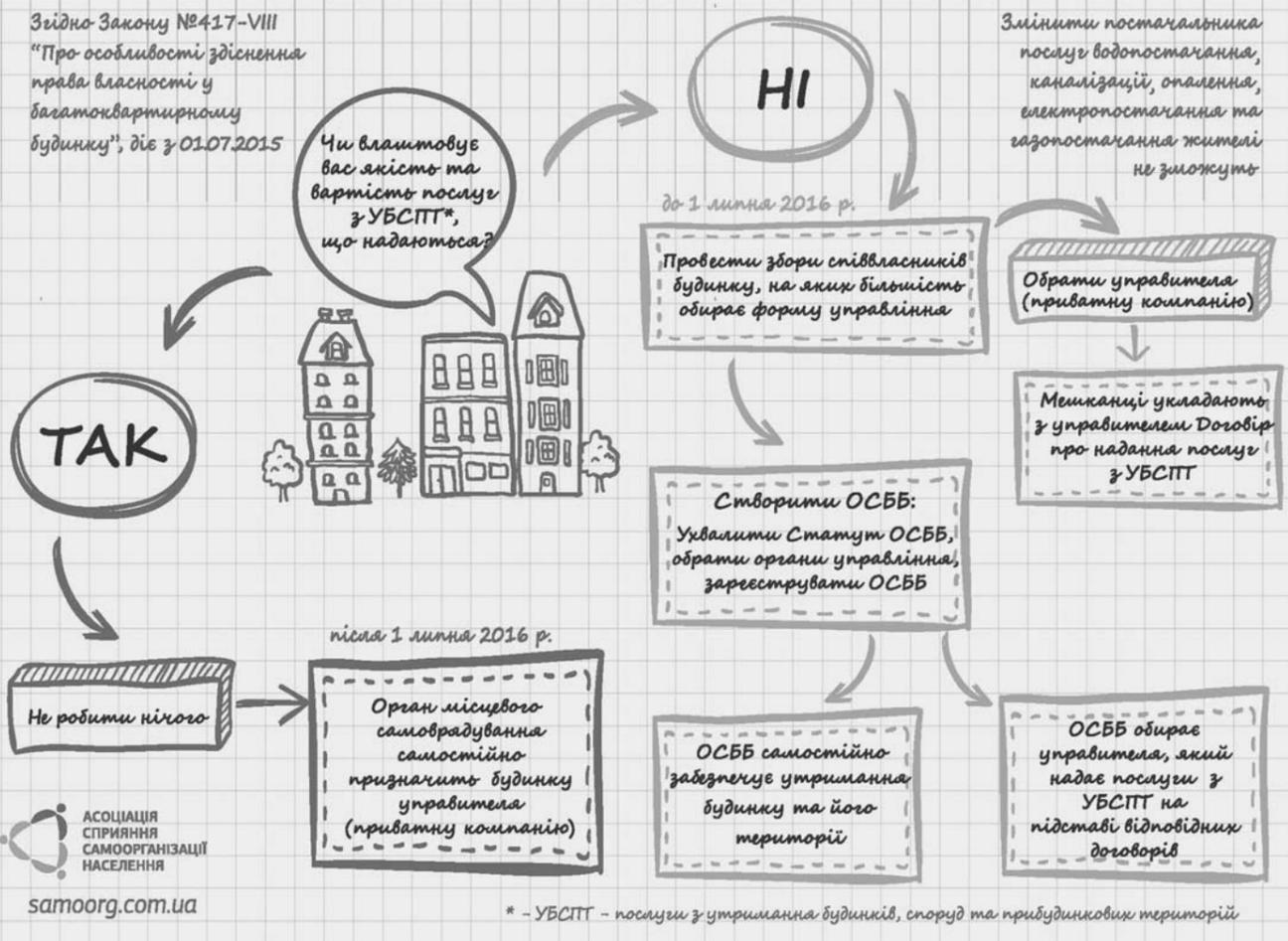
Пам'ятка мешканцям

ЗА ДОДАТКОВОЮ ІНФОРМАЦІЄЮ ЗВЕРТАЙТЕСЬ:
 АСОЦІАЦІЯ СПРІЯННЯ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ
 тел.: +38 (048) 738 68 30; email: samoorg@ukr.net
 samoorg.com.ua



ЯК ОБРАТИ ФОРМУ УПРАВЛІННЯ БАГАТОКВАРТИРНИМ БУДИНКОМ

Згідно Закону №417-VIII «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», діє з 01.07.2015



Поддержка проекта «Развитие состоятельности Маразлиевской объединенной территориальной громады Белгород-Днестровского района Одесской области» Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» осуществляется в рамках программы ЕС «Поддержка реформы местного самоуправления в Украине», которая реализуется Институтом гражданского общества в партнерстве с Фондом Восточная Европа и финансируется Европейским Союзом. Мнения и точки зрения в этой публикации отображают позиции исключительно ее авторов и могут не совпадать с позицией Европейского Союза, Института гражданского общества и/или Фонда Восточная Европа.



Інститут Громадянського Суспільства



ЦЕНТР ПРАВА ИНФОРМИРУЕТ



Перемога одеського пенсіонера: суд зобов'язав перевірити «самобуд»

ХРИСТИНА КАБАКОВА,
юрист Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України»

До Одеської обласної організації ВГО "Комітет виборців України" звернувся пенсіонер, житель м. Одеси Каташинський Микола Павлович. Протягом декількох останніх років чоловік намагається відстояти прибудинкову територію, яку внаслідок самочинного будівництва захопили його сусіди. Досягти першого успіху допомогли юристи організації — в судовому порядку змусили Департамент державного архітектурно-будівельного контролю в Одеській області здійснити перевірку "самобуду".

Під час виконання будівельних робіт сусіди пенсіонера без відповідних дозвільних документів на другому поверсі багатоквартирного будинку розширили свій балкон (загальною площею біля 60 кв.м). Пізніше під балконом було збудовано ще два сараї, які власники здавали в оренду продавцям стихійного ринку, що працюють на цій вулиці по вихідних днях.

Своїм "самобудом" сусіди захопили більшу частину прибудинкової території, чим грубо порушили чинне законодавство, оскільки вказана територія призначена для обслуговування багатоквартирного будинку. Зазначене будівництво почалося без дозволу сусідів на розши-

рення балконів і зведення прибудов, своєї згоди мешканці будинку не давали і клопотання не підписували. Внаслідок забудови прибудинкової території, двір будинку перетворився на склад, підприємці з ранку до вечора переносять товар, сміять, порушують громадський порядок, двір виявився не провітрюваним, в квартирі Миколая Павловича постійно відчувається неприємний запах, чим порушуються санітарні норми.

Не дивлячись на неодноразові звернення пенсіонера до Інспекції державного архітектурно-будівельного контролю в Одеській області із заявами за фактом самовільного будівництва самочинного бал-

кону, що зведений власниками сусідньої квартири, дослідження дозвільних документів на проведення будівельних робіт не проводилося.

Влітку 2015 року Каташинський М.П. письмово звернувся до Департаменту державного архітектурно-будівельного контролю в Одеській області. Однак на прохання пенсіонера Департамент належно не відреагував, повідомивши про неможливість проведення позапланової перевірки, оскільки начебто власники квартири за цією адресою відсутні.

Ознайомившись з матеріалами справи та обґрунтовуючи вимоги Каташинського Миколая Павловича, юристом громадської



приймальні складено позовну заяву до Одеського окружного адміністративного суду щодо визнання бездіяльності Департаменту протиправною, а також щодо зобов'язання провести дослідження дозвільних документів на проведення будівельних робіт за вказаною адресою.

9 березня 2016 року Одеський окружний адміністративний суд

взяв до уваги аргументи позивача та задовольнив всі вимоги Каташинського М.П. І хоча основна проблема ще не вирішена, пенсіонер щасливий, що врешті-решт перший крок зроблено та чиновників зобов'язано дотримуватись законодавства, сумлінно та неупереджено виконувати свої службові обов'язки. Юристи Одеської обласної організації ВГО "Комітет виборців України" і надалі консультують пенсіонера.

Діяльність приймальні здійснюється в рамках ініціативи Української Гельсінської спілки з прав людини за фінансової підтримки Уряду Швеції через Шведське агентство міжнародного розвитку (SIDA).



Заключение договоров: практические рекомендации юриста

ЮРИЙ РЕМИЗЕНКО,
юрист приемной ООО ВГО "Комитета избирателей Украины"

Каждый из нас рано или поздно сталкивается с процедурой заключения договора с физическими или юридическими лицами, будь то договор купли-продажи, выполнения работ, предоставление услуг или поставки и т.д. На основании обращений в юридическую приемную Одесской областной организации Комитета избирателей Украины можно предположить, что множество людей недостаточно серьезно относятся к процедуре заключения договора, не проявляя должную внимательность и настойчивость при выяснении сомнительных пунктов документа. Вместо того они были излишне доверчивы или попросту ленивы во время ознакомления с договором, банально не читая его полностью.

Вот несколько простых советов, которые помогут избежать ситуации, впоследствии которой вам будет нанесен материальный вред и огромная потеря времени на обращение к адвокатам, судам или правоохранительным органам.

Соблюдайте осторожность и будьте внимательны при подписании договоров!

Одним из самых распростра-

ненных видов правоотношений является заключение договоров. Чаще всего договора бывают длинные, многостраничные, со сложной терминологией. Некоторым людям, не имеющим юридического образования, а также гражданам пенсионного возраста попросту сложно, а иногда лень читать 10-страничный договор поставки, купли-продажи или же оказания услуг. В такие моменты важно помнить, что намного легче потратить время на

детальное прочтение договора и дополнительные вопросы сейчас, чем в дальнейшем нанять адвоката и проходить все судебные инстанции.

Внимательно прочитайте весь договор. Не давайте его читать сотруднику компании или физическому лицу, с которым вы заключаете договор. Вы должны лично ознакомиться с документом, который вы подписываете, так как он имеет юридическую

силу и, соответственно, правовые последствия.

Требуйте уточнить непонятные для вас пункты. Избегайте подозрительных пунктов договора. Если же физическое или юридическое лицо, с которым вы собираетесь заключить договор, не объясняет правовые последствия интересующего вас пункта, будьте осторожны! Скорей всего, вас пытаются обмануть или избежать ответственности за наступление неблагоприятных, для вас последствий.

Так же внимательно, как к основному договору, вам следует отнестись к дополнениям. Зачастую к договору прилагается дополнение, в котором указаны дополнительные условия, а также могут быть указаны сомнительные реквизиты к оплате, в которых указана не та организация или компания. Это дополнение является неотъемлемой частью основного договора и имеет одинаковую юридическую силу, так что к нему следует относиться соответствующе.

Проверяйте печать, которой вам заверяют документы.

Вы должны внимательно отнестись к проверке печати, которой вам заверили документ, она должна соответствовать той компании или организации, с которой вы заключаете договор.

Перед подписанием документов следует ознакомиться с организацией, с которой вы планируете сотрудничать. Существует «Единый государственный реестр юридических лиц, физических лиц-предпринимателей и общественных формирований» (usr.minjust.gov.ua), в котором вы можете бесплатно проверить регистрацию и просмотреть информацию об интересующей вас компании, организации, СПД, и т.д.

Помните, что даже большие и известные компании могут нарушить ваши права и интересы, не следует терять бдительность, если вы пришли в «большую и честную компанию, которой уже 30 лет».

Для проверки организации, компании или банка, который

стр. 20 »



« стр. 19

вас интересует, вы можете ознакомиться с судебными делами, в которых истцом или ответчиком выступает физическое или юридическое лицо, с которым вы собираетесь заключить договор, достаточно зайти в «Единый государственный реестр судебных решений» (reestr.court.gov.ua) и написать в поиске название юридического или физического лица. Там вы сможете ознакомиться с сутью дела и решением суда.

С помощью этих двух реестров вы можете более детально узнать про компанию или организацию, с которой вы заключаете договор. Ведь компания, утверждающая в рекламе, что она «с вами на рынке 30 лет», а на самом деле была зарегистрирова-

на год назад, заслуживает если не сомнения в вашем выборе, то, как минимум, внимательного прочтения договора - с вашей стороны.

В приемную Одесской областной организации Комитета избирателей Украины 9 февраля 2016 года обратился Александр (имя изменено из этических соображений), который попал в ситуацию, когда компания мошенников на словах говорила одно, а в договоре, который она предоставляла, указывала совершенно другое. И человек пенсионного возраста, по ошибке доверившись представителю компании, который располагался в красивом офисе, не предполагал, что человек перед ним врет об условиях договора и про компанию в целом.

При этом на момент заключения договора компании уже юридически не существовало, она закрылась пару лет назад. На словах представители компании обещали, что, если Александр внесет, в их фирму определенную сумму денег, то через время ему вернут деньги с процентами. Но по факту договор был о предоставлении информационно-консультационных услуг, а речь о процентах и деньгах не шла вообще.

Спустя два дня, 11 февраля 2016 года, в приемную обратился Сергей, который заключил договор об оказании услуг с физическим лицом-предпринимателем, но не обратил внимания на то, что на словах человек рассказывал одно, а в печати, которой он заверил чек, значилось совершенно другое. В итоге результа-

том невнимательности стало еще одно исковое заявление о возврате денежных средств в связи с невыполнением договора.

Также в Одесский КИУ поступило обращение 21 марта 2015 года от Ольги, которая при покупке техники не заметила, что к основному товару прилагался дополнительный, из-за которого сумма покупки вышла дороже. Об этом продавец не упомянул, но «дополнение» значилось в чеке и договоре рассрочки на покупку.

Придя домой и заметив неточность, Ольга вернулась для выяснения обстоятельств, на что продавец известной компании заявил ей, что она была предупреждена по поводу «дополнения» к товару, и оно было не обязательное. Продавец ссы-

лался на то, что покупательница заключила договор рассрочки, в котором отдельным пунктом упоминалось о ее желании купить «дополнение». При попытке возврата товара вместе с «дополнением»,

Ольге сказали, что товар она можете вернуть и получить назад свои деньги, а вот деньги за «дополнение» ей вернуть не могут согласно договору, который с ней был заключен. Однако, по словам покупательницы, она не хотела покупать «дополнение», и продавец ей не разъяснил в полном объеме ситуацию. Вот и получается, что правда по факту - на стороне потребителя, но юридически доказать это в суде практически очень сложно в связи с договором, который он добровольно подписал.

ПРАВОВІ КОНСУЛЬТАЦІЇ ТА РОЗ'ЯСНЕННЯ



3 4 квітня 2016 року змінилися правила і процедура реєстрації місця проживання

ХРИСТИНА КАБАКОВА,

юрист Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України»

Регистрация места проживания после 4 апреля 2016 года



Смена места проживания

Начало отсчета срока в 30 календарных дней

Подача документов в исполком местного совета или местному голове, если исполкома нет

Подавать документы можно через центр предоставления административных услуг

Подаются такие документы:

- заявление о регистрации;
- паспорт либо свидетельство о рождении (для тех, кто не достиг 16 лет);
- документ, подтверждающий право на проживание по адресу регистрации (свидетельство о праве собственности, договор аренды и так далее);
- военный билет либо свидетельство о приписке (для тех, кто подлежит постановке на воинский учет).

Дети до 14 лет подавать документы самостоятельно не могут. За них это делает один из родителей

Документы можно подавать через управителя жилого дома, председателя ОСББ или кооператива. Но ему нужна будет доверенность



Получите штамп



Дождитесь решения в день подачи документов



Внесите оплату за регистрацию 11 грн 71 коп Порядок уплаты установит Кабмин

Если вы не зарегистрировались за 30 календарных дней с момента переезда, то уплатите штраф при регистрации 35 грн 14 коп

Повторное в течение года нарушение обойдется дополнительно в 51 гривню штрафа

Постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 №207 затверджені нові Правила реєстрації місця проживання та Порядок передачі органами реєстрації інформації до Єдиного державного демографічного реєстру.

Відповідно до вказаних Правил, реєстрація / зняття з реєстрації місця проживання / перебування здійснюється виконавчим органом сільської, селищної або міської ради, сільським головою (якщо відповідно до закону виконавчий орган сільської ради не створено) на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, на яку поширюються повноваження відповідної сільської, селищної або міської ради.

Протягом 30 календарних днів після зняття з реєстрації місця проживання громадяни України та іноземці чи особи без громадянства, які постійно або тимчасово проживають на території України, повинні звернутись за місцем нового проживання до органів реєстрації та зареєструвати його. Після народження дитини батьки або інші законні представники зобов'язанні зареєструвати місце проживання новонародженої дитини протягом трьох місяців.

Реєстрація або зняття з реєстрації місця проживання/перебування особи здійснюватиметься в день подання документів. Реєстрація місця проживання за заявою

особи може бути здійснена одночасно зі зняттям з попереднього місця проживання. Реєстрація місця проживання здійснюється тільки за однією адресою. Для реєстрації місця проживання особа або її представник подає:

- 1) заяву;
- 2) документ, до якого вносяться відомості про місце проживання;
- 3) квитанцію про сплату адміністративного збору;
- 4) документи, що підтверджують:
 - право на проживання в житлі (наприклад, ордер, свідоцтво про право власності, договір найму (піднайму, оренди), рішення суду, яке набрало законної сили, про надання особі права на вселення в житлове приміщення і т.п.);
 - право на перебування або взяття на облік у спеціалізованому соціальному закладі, установі соціального обслуговування та соціального захисту особи, - довідка про прийняття на обслуговування в установі, закладі (для осіб, які перебувають на обліку в цих установах);
 - проходження служби у військовій частині, адреса якої

вказується при реєстрації, - довідка про проходження служби у військовій частині (для військовослужбовців, крім строковиків);

5) військовий квиток або посвідчення про приписку (для громадян, які підлягають взяттю на військовий облік або перебувають на військовому обліку);

6) заяву про зняття з реєстрації місця проживання особи (в разі здійснення реєстрації місця проживання одночасно зі зняттям з реєстрації попереднього місця проживання).

У разі подання заяви представником особи додатково подаються:

- документ, що посвідчує особу представника;
- документ, що підтверджує повноваження особи як представника, крім випадків, коли заява подається законними представниками малолітньої дитини - батьками (усиновлювачами).

Забороняється вимагати для реєстрації місця проживання особи інші документи. Як і раніше, відомості про реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання у паспорт у вигляді книжечки будуть вноситись шляхом проставлення відповідного штампу. У паспорт у формі картки така інформація буде вноситись до безконтактного електронного носія, який імплантовано у документ. Окрім того, ці відомості вноситимуться до Єдиного державного демографічного реєстру.

За розширеною правовою консультацією та безоплатною правовою допомогою звертайтеся до громадської приймальні Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» за адресою: м. Одеса, вул. Садикувська, буд. 25. Попередній запис за телефоном: (048) 716-46-83. Консультація підготовлена та розміщена в рамках ініціативи Української Гельсінської спілки з прав людини, за фінансової підтримки Шведського агентства міжнародного розвитку SIDA.



Проблемами внутрішньо переміщених осіб в Україні опікуватиметься окреме міністерство

Кабінет Міністрів України постановою від 20.04.2016 р. № 299 утворив Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України.

Нове Міністерство утворюється шляхом злиття Державного агентства з питань відновлення Донбасу та Державної служби з питань Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, що діяли до цього часу. Проект Положення про зазначене Міністерство має бути поданий Кабінетові Міністрів України у місячний

строк. Одночасно Фонду державного майна разом з новоутвореним Міністерством доручено внести до Уряду пропозиції щодо розміщення Міністерства.

Таким чином, віднині за реалізацію державної політики щодо ВПО відповідатиме центральний орган влади зі стату-

сом міністерства. А відповідно до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» міністерство є центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику в одній чи декількох визначених Кабінетом Міністрів України сферах, проведення якої покладено на Кабінет Міністрів України Конституцією та законами України. Міністерство очолює міністр, який є членом Кабінету Міністрів України. У той же час, діяльність центральних органів виконавчої

влади (служб, агентств) спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через відповідних міністрів.

Раніше, 14.04.2016 р. Верховна Рада України призначила Міністром з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України Вадима Черниша, який до цього працював головою Державного агентства з питань відновлення Донбасу.

З практичних питань реалізації своїх прав вимушені

переселенці можуть звертатися до партнерів проекту «Захист прав ВПО в Україні - правова допомога, інформаційні кампанії та цифрові інструменти», який реалізується Всеукраїнською коаліцією з надання правової допомоги за підтримки Національного фонду підтримки демократії (NED) у Волинській, Дніпропетровській, Івано-Франківській, Миколаївській, Одеській, Рівненській, Харківській, Херсонській, Хмельницькій та Чернігівській областях.

Що чекає мешканців багатопверхівок внаслідок ліквідації ЖЕКів?

ХРИСТИНА КАБАКОВА,
юрист Одеської обласної організації ВГО «КВУ»

Декілька місяців залишилося до того, як мешканці багатопверхівок повинні визначитися, хто буде керувати їхніми будинками. З 1-го липня 2015 року вступив в дію Закон України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», прийнятий Верховною Радою 14 травня 2015 року.

З 1 липня 2015 року стартувала реформа ринку житлово-комунальних послуг. Відтак, відповідно до прийнятого Закону, з 1 липня 2016 року ЖЕКи повністю припинять функціонувати, а мешканці багатопверхових будинків мають створити ОСББ (об'єднання співвласників багатоквартирних будинків) або ж запросити керуючу фірму, яка надаватиме всі житлово-комунальні послуги.

Перед громадянами нашої країни постає складне питання – який же шлях обрати?

Більшість людей роками не бачили ремонту у своєму під'їзді, проте кожен знає, що таке затоплений підвал, темрява у дворі, побиті вікна на сходовому майданчику та інше. Саме вступ в дію Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» дає можливість мешканцям взяти ініціативу управління багатоквартирним будинком у свої руки.

Прийняття рішень щодо управління будинком належить до компетенції загальних зборів співвласників. Закон визначає, що голоси співвласників залежать від належної їм площі у будинку. Слід пам'ятати, що рішення загальних зборів є обов'язковими для всіх співвласників незалежно від того, чи приймали вони участь у зборах. А більшість рішень приймається, якщо за них віддали

голоси особи, які володіють 50 % і більше від житлової та нежитлової площі у будинку.

Для створення ОСББ співвласники будинку повинні дотримуватись наступних дій:

1. Створити ініціативну групу з не менше трьох власників приміщень. Така група не обирається і не затверджується, а є самопризначеною.
2. Ініціативна група має з'ясувати:
 - технічний стан будинку та порахувати його економічні показники;
 - реальний технічний стан будинку, його інженерного обладнання, тепло- і водопровідних мереж, стан допоміжних приміщень (підвали, горища тощо);
 - реальний економічний стан будинку. Для цього треба порівняти обсяг платежів, які сплачують мешканці за експлуатаційне обслуговування будинку з реальною собівартістю обслуговування будинку ЖЕКом, також слід порівняти платежі, які сплачують мешканці за комунальне обслуговування за тарифами або за показниками будинкових лічильників з реальними витратами ЖЕКу за показниками теплогенеруючої кампанії — так званими табуляграмами.



3. Ініціативна група розробляє статут ОСББ на основі Типового статуту.

4. Ініціативна група складає список власників (співвласників) квартир і нежитлових приміщень згідно їх правовстановлюючих документів на ці приміщення.

5. Ініціативна група, на підставі отриманих знань і напрацьованих документів, проводить роз'яснювальну роботу серед власників приміщень, надає можливість ознайомитись з проектом статуту, при необхідності проводить попередні інформаційні збори.

6. Ініціативна група призначає дату, місце проведення установчих зборів і повідомляє про це власників приміщень не менш ніж за 14 днів.

Також треба запросити повноважного представника органу місцевого самоврядування. Повідомити слід під розпис або надіслати рекомендованого листа.

7. Ініціативна група проводить реєстрацію учасників зборів. Важливо наголосити, що відповідно до статті 6 вищезгаданого Закону, кворум вираховується не за кількістю представників від квартир, а за кількістю їх співвласників. Необхідний показник — 50% + один голос. Якщо кворуму немає, то призначаються нові збори, але не раніше ніж через 14 днів.

Керівник ініціативної групи відкриває збори, пропонує кандидатури голови і секретаря. За кожне питання порядку денного голосується окремо, і також рекомендується засвідчити це особистим підписом на так званому «листі голосування» або на протоколі. Для прийняття рішення необхідно 2/3 голосів. Кожен учасник зборів має один голос незалежно від належної йому площі.

8. Новообране Правління готує пакет установчих документів для державної реєстрації (згідно постанови

Кабінету Міністрів України № 1521 та Закону України «Про держреєстрацію юридичних осіб»).

У тому разі, коли мешканці не бажають обирати управителя будинком поміж себе, є інший шлях — запросити керуючу фірму, яка надаватиме усі житлово-комунальні послуги, відповідатиме за утримання будинку, ремонт, буде підвітною мешканцям. Вартість таких послуг визначається за домовленістю сторін.

Отже, якщо власники квартир до 1 липня 2016 року, самостійно не вирішать їх відповідатиме за утримання їх будинку, орган місцевого самоврядування сам призначить будинку керуючу компанію. Яка це буде компанія та скільки доведеться платити за надані послуги — вже не буде залежати від думки мешканців. Вагомим недоліком цього випадку також є те, що стає незрозуміло, яким чином буде працювати система пільг та субсидій.

За розширеною правовою консультацією та безоплатною правовою допомогою звертайтеся до громадської приймальні Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» за адресою: м. Одеса, вул. Садикувська, буд. 25. Попередній запис за телефоном: (048) 716-46-83. Консультація підготовлена та розміщена в рамках ініціативи Української Гельсінської спілки з прав людини, за фінансової підтримки Шведського агентства міжнародного розвитку SIDA.





Мы обращаемся:

- ▶ к внутренне перемещенным лицам;
- ▶ к лицам, которые находились в заложниках (плену);
- ▶ к лицам, которые получили ранения в ходе проведения вооруженного конфликта;
- ▶ к родным и знакомым лиц, погибших, пропавших без вести на территории проведения АТО;
- ▶ к лицам, чье имущество было разрушено, утрачено или конфисковано в ходе вооруженного конфликта.



Если Вам известны случаи (произошли с Вами или Вашими родными (знакомыми)):

- **умышленного** лишения жизни;
- **пытка** или бесчеловечного, унижающего достоинство обращения;
- **привлечения** к принудительному труду/содержания в подневольном состоянии/рабства;
- **незаконного** принудительного обязательства прохождения службы военного характера;
- **незаконного** задержания/допроса/ареста;
- **незаконного** осуждения или вынесения решений судами или органами, имеющими признаки судов (например, так называемые полевые суды, военные трибуналы или другое);
- **необоснованного** обвинения в совершении уголовного преступления без доказательства вины в законном порядке, то есть с нарушением презумпции невиновности;
- **признания** лица виновным в совершении какого-либо уголовного преступления на основании какого-либо действия или бездействия, которое в момент его совершения не являлось уголовным преступлением в соответствии с национальным законом или международным правом;
- **давления** с целью принудительного отказа от гражданства Украины;
- **незаконного** лишения лиц жилья;
- **незаконного** обыска жилья или личного обыска;
- **препятствий** / отказа в приеме на работу или увольнения с работы по причине предыдущего проживания на территории проведения антитеррористической операции;
- **дискриминации** по зарегистрированному месту проживания (предыдущего проживания на территории проведения антитеррористической операции);
- **коррупционных** преступлений на блокпостах –

ЭТО – НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Что такое права человека?

- Правами человека** являются те права, которые принадлежат каждому человеку от рождения и которые не даруются тем или иным государством (право на жизнь, свободу передвижения, право на частную жизнь, свобода от рабства, пыток и жестокого обращения).
- Права человека** являются универсальными: они являются одинаковыми во всех странах для всех людей и одинаково определяют, что органы власти могут/не могут делать для нас, и что они обязаны делать для нас.
- Права человека** являются неотъемлемыми: человек не может потерять эти права, а государство не может их отнять.
- Права человека** являются неделимыми: человек не может лишиться своих прав лишь потому, что кто-то решит, что один человек «менее человеческий», чем другой.

Что именно закреплено во **Всеобщей декларации прав человека**:

- право на равенство;
- свобода от дискриминации;
- право на жизнь, свободу, личную безопасность;
- свобода от рабства;
- свобода от пыток и унижающего достоинства обращения;
- право на признание правосубъектности;
- право на равенство перед законом;
- право на защиту компетентным трибуналом;
- свобода от произвольного ареста и ссылки;
- право на справедливое публичное разбирательство;
- право считаться невиновным, пока вина не доказана;
- свобода от вмешательства в личную и семейную жизнь, неприкосновенность жилища;
- право на свободное передвижение внутри страны и за ее пределы;
- право на получения убежища в других странах в случаях преследования;
- право на гражданство и свобода его изменить;
- право на вступление в брак, право на семью;
- право на владение имуществом;
- свобода вероисповедания и религии;
- свобода мнений и информации;
- право на мирные собрания и ассоциации;
- право на участие в управлении и свободных выборах;
- право на социальное обеспечение;
- право выбора работы и присоединения к профсоюзам;
- право на отдых и досуг;
- право на достойный уровень жизни;
- право на образование;
- право на участие в культурной жизни общества;
- право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в декларации, могут быть полностью осуществлены.
- при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе;
- свобода от государственного или личного вмешательства в реализацию вышеизложенных прав.

Зачем заявлять?

МЫ ПРИЗЫВАЕМ Вас активно защищать себя и свои права, поскольку безнаказанность всегда приводит к совершению ещё более тяжких преступлений. Юристы Украинского Хельсинского союза по правам человека всегда готовы оказать правовую поддержку в отстаивании Ваших прав на любом уровне. Вы должны

понимать, что документирование может пролить свет на нарушение прав, которые часто остаются в тени, и поможет добиться позитивных перемен. Информирование широкой аудитории о нарушенных правах автоматически привлекает внимание международной общественности, что повышает Ваши шансы на

восстановление Ваших прав.

Если Вы хотите говорить правду, а не молчать в присутствии власти, если Вы хотите создать сильное общество, в котором Ваши права будут защищены от произвола государства – превратите Ваш опыт в оружие, чтобы положить конец подобным злоупотреблениям.

Почему мы этим занимаемся?

СУЩЕСТВУЕТ много причин, по которым мы осуществляем документирование нарушений прав человека. Иногда уже само документальное оформление нарушений и их обнародование может положить конец злоупотреблениям. Но гораздо

чаще документирование – всего лишь часть более сложной работы по пресечению нарушений прав человека. Документирование нарушения – это не просто способ начать привлекать общественное внимание к каждому конкретному слу-

чаю дискриминации и злоупотребления. Документирование нарушений прав человека является чрезвычайно важным шагом для осуществления правосудия в национальных и международных инстанциях в будущем.

Какую мы собираем информацию, чтобы максимально помочь любому человеку:



- **КТО** был потерпевшим, нарушителем?
- **КОГДА** это произошло: год, дата, время?
- **ПОЧЕМУ** это произошло?
- **ЧТО** произошло?
- **ГДЕ** это произошло?

Что можете сделать Вы?

ЗАПОМНИТЕ! Фиксировать нарушение Ваших прав можно только в том случае, если такое фиксирование не повлечет за собой причинение ущерба Вашему здоровью и/или жизни. Если у Вас есть возможность, зафиксируйте нарушение:



- фото-, видеосъемкой;
- информацией о нарушителях и свидетелях;
- документами (медицинские заключения, справки, акты и так далее).

Куда обращаться, если Ваши права нарушены?

Если Ваши права были нарушены, Вы можете обратиться за первичной юридической консультацией на горячую линию ОО «ДОНБАС СОС» по телефону 0 800 309 110 с 09:00 до 18:00 в рабочие дни или в общественные приемные **Украинского Хельсинского союза по правам человека**:

№	Название организаций	Адреса, графики работы, телефон, сайт
1	МОО «Центр правовых и политических исследований «СИМ» и «Хельсинская инициатива – XXI»	г. Тернополь , адрес приемной: ул. Живова, 11, офис 903. График приема: среда, пятница с 14-00 до 18-00 Электронный адрес: kushneryk@ukr.net тел.: +38(0352) 25-28-60 Сайт: 21.helsinki.org.ua/index.php?r=2 Сайт: greenworld.in.ua/about/projects/1189950660
2	ОО «Общественный комитет защиты конституционных прав и свобод граждан»	г. Киев , адрес приемной: 04074, г. Киев, ул. Вышгородская, 16. (вход с правой стороны от магазина HUMANA). График приема: понедельник, среда, пятница с 10.00 до 15.00 Электронный адрес: comitet2015@gmail.com тел.: +38(044) 430-33-28, +38(050) 520-83-03; +38(099) 553-20-49. Киевская область, г. Вышгород , адрес приемной: ул. Кургузова, 6-а, офис 210 (вход по правую сторону от ресторана). График приема: вторник, четверг с 10.00 до 15.00
3	Общественная организация «МАРТ» совместно с Черниговским общественным комитетом защиты прав человека	г. Чернигов , адрес приемной: ул. Горького, 57. График приема: понедельник - пятница с 10.00 до 16.00. Электронный адрес: protection.ua@gmail.com тел.: +38(0462) 612-532 Сайт: www.protection.org.ua г. Чернигов , адрес приемной: ул. Пятницкая, 39, ком.703 (прием по предварительной записи) График приема: вторник, четверг с 09.00 до 17.00. Электронный адрес: mart.ngo@googlemail.com тел.: +38(0462) 93-83-30, +38(063) 560-52-00 Сайт: mart-ngo.org.ua Черниговская область, Репкинский район, с. Рассудов . Пункт временного содержания иностранцев и лиц без гражданства График приема: вторник, четверг с 10.00 до 15.00.
4	Одесская областная организация Всеукраинской общественной организации «Комитет избирателей Украины»	г. Одесса , адрес приемной: ул. Садиковская, 25. (прием по предварительной записи) График приема: понедельник – пятница с 15.00 до 18.00. Электронный адрес: odesakvu@ukr.net тел.: +38(048) 716-46-83, +38(048) 716-40-18. Сайт: izbirkom.org.ua



№	Название организаций	Адреса, графики работы, телефон, сайт
5	МОО «Центр правовых и политических исследований «СИМ», г. Львов	г. Львов , адрес приемной: проезд Кривая Липа, 6 (3 по верх, с правой стороны лестницы). График приема: понедельник – пятница с 10.00 до 18.00. Электронный адрес: porada@centre7.org.ua тел.: +38(032) 243-25-50 Сайт www.centre7.org.ua
6	МОО «Центр правовых и политических исследований «СИМ», г. Ивано-Франковск	г. Ивано-Франковск , адрес приемной: пл. Мицкевича 8, офис 9. (прием по предварительной записи) График приема: понедельник – пятница с 8:30 до 17:30, перерыв с 12:00 до 13:00. Электронный адрес: uhhru.if@gmail.com тел.: +38(0342) 74-39-93 Сайт: www.centre7.org.ua
7	МОО «Центр правовых и политических исследований «СИМ», г. Ровно	г. Ровно , адрес приемной: ул. Черновола, 13, каб. 119, 1 этаж. График приема: понедельник – пятница с 10:00 до 18:00, перерыв с 13:00 до 14:00. Электронный адрес: jur.dopomoga.rivne@gmail.com тел.: +38(0362) 40-08-51; +38(067) 363-41-31, +38(097) 895-16-27 (только для ВПЛ) Сайт www.centre7.org.ua Каждый первый и третий понедельник месяца – выездной прием в г.Острог на базе юридической клиники «Pro Воно» Национального университета «Острожская академия» по адресу ул. Семинарская, 2.
8	Общественная организация «Территория успеха» совместно с ОО «Флора»	г. Кировоград , адрес приемной: ул. Егорова, 40, офис 213. (прием по предварительной записи) График приема вторник, среда, четверг с 10.00 до 17.00. Электронный адрес teritoriy@i.ua тел.: +38(0522) 27-93-27 Сайт watchdog-kr.com.ua
9	Херсонский областной Фонд милосердия и здоровья совместно с Херсонской областной организацией Комитета избирателей г. Херсон	г. Херсон , адрес приемной: ул. Фрунзе, 2 (1 этаж), офис 19. (прием по предварительной записи) График приема: вторник, четверг с 10:00 до 16:00, обеденный перерыв - с 12:00 до 13:00. тел.: +38(0552) 49-60-03, +38(066) 790-90-21. Сайт: uapravo.org г. Херсон , адрес приемной: Приднепровский узвоз, 1, офис 8 (прием по предварительной записи) График приема: вторник, четверг с 09:00 до 16:00, обеденный перерыв - с 12:00 до 13:00. тел.: +38(066) 100-81-91, +38(0552) 34-44-26
10	Херсонский областной Фонд милосердия и здоровья совместно с ОО «Правозащитная группа «СЕЧЬ»	г. Днепропетровск , адрес приемной: ул. Святослава Хороброго 31, офис 30, 3 этаж. (прием по предварительной записи) График приема: вторник, четверг с 10:00 до 16:00 (кон-сультации для всех категорий граждан) Среда с 10-00 до 16-00 (консультации для ВПЛ и участников АТО) Перерыв: с 13.00 до 13.30 тел.: городской: 767-39-87, МТС: +38(095) 903-33-61, KS: +38(068) 762-00-09, Life: +38(093) 634-98-84 Электронный адрес: pgsichdnipro@gmail.com
11	Херсонский областной Фонд милосердия и здоровья (г. Николаев)	г. Николаев , адрес приемной: ул. Севастопольская, 15/3 (прием по предварительной записи) График приема: вторник, четверг с 10:00 до 17:00 тел.: +38(0512) 47-38-79, 47-34-79. Электронный адрес: fondnikol@gmail.com Сайт: frgn.mk.ua г. Николаев , адрес приемной: ул. Наваринская, 16 (прием по предварительной записи) График приема: вторник, четверг с 16:00 до 19:00, суббота с 11:00 до 14:00. тел.: +38(063) 651-80-63, +38(050) 870-44-94, +38(0512) 72-23-50
12	Украинский Хельсинский союз по правам человека	г. Киев , адрес приемной: ул. Фроловская, 3/34, 4-й этаж, офис 70 (метро Контрактовая площадь) График приема: понедельник – четверг с 10.00 до 18.00 Телефон: +38(044) 383-95-19, +38(094) 928-65-19. Факс: +38(044) 425-99-24 Электронный адрес: gp.ugspl@gmail.com
13	Херсонский областной Фонд милосердия и здоровья совместно с Центром общественного просвещения «Альменда»	г. Киев , адрес приемной: ул. Институтская, 21/8, офис уполномоченного по правам человека, 1 поверх (метро Крещатик, верхний выход) График приема: понедельник с 14 до 19, среда с 14 до 19. тел.: +38(050) 140-25-65 Электронный адрес: krym.priemnaya@gmail.com
14	Харьковская правозащитная группа	г. Харьков , адрес приемной: ул. Иванова, 27, кв.8 (прием по предварительной записи) График приема: первичный прием каждый день, кроме субботы и воскресенья с 10:30 до 18:00 вторичный прием только по предварительной записи на первичном приеме. Тел. +38(057) 700-67-72, +38(057) 700-67-72 Электронная приемная на сайте ХПГ - www.khpg.org
15	Украинский Хельсинский союз по правам человека (г. Славянск)	г. Славянск (Донецкая область), адрес приемной: ул. Басилёвская (Октябрьской Революции) 49 График приема: вторник, четверг, суббота с 9.00 до 14.00 Понедельник, среда, пятница с 13.00 до 18.00 тел.: +38(050) 324-27-70, +38(097) 250-40-96 Электронный адрес: nechyporenkomyh@outlook.com
16	Харьковская правозащитная группа (совместно с ОО «Луганское отделение КВУ (г. Северодонецк)	г. Северодонецк (Луганская область), адрес приемной: бульвар Дружбы Народов, 34, офис 26 График приема: понедельник - пятница с 8.30 до 16.30 тел.: 4-22-27, +38(050)238-18-74, Электронный адрес: ssn-lex@yandex.ru



№	Название организаций	Адреса, графики работы, телефон, сайт
17	Херсонский областной Фонд милосердия и здоровья (г. Запорожье)	г. Запорожье , адрес приемной: пр. Ленина, 77, офис 77, 7-й этаж (прием по предварительной записи) График приема: вторник с 11.00 до 16.00, суббота с 10.00 до 15.00. тел.: +38(097)-369-17-55, +38(061) 270-53-63 Электронный адрес: centre.zp@gmail.com
18	ХОГО «Подольская правовая лига»	г. Хмельницкий , адрес приемной: переулок Пушкина, 1 График приема: ежедневно с 09.00 до 13.00, обеденный перерыв с 13.00-14.00. тел.: +38(0382) 72-01-95 Электронный адрес Podil.liga@gmail.com Сайт: podil-liga.at.ua
19	Украинский Хельсинский союз по правам человека (г. Мариуполь)	г. Мариуполь (Донецкая область), адрес приемной: пр. Нахимова, 82. График приема: понедельник с 09.00 до 15.00, четверг с 14.00 до 18.00. тел.: +38(067) 621-00-12 Электронный адрес: mariupol.ugspl@gmail.com .
20	Украинский Хельсинский союз по правам человека (г. Кривой Рог)	г. Кривой Рог (Днепропетровская область), адрес приемной: ул. Лермонтова, 60. График приема: понедельник, среда, четверг с 09.00 до 12.00. тел.: +38(097) 368-04-31 Электронный адрес: durdochka@ukr.net
21	Украинский Хельсинский союз по правам человека г. Бахмут (Артёмовск), г. Константиновка	г. Бахмут (Артёмовск) (Донецкая область), адрес приемной: ул. Артема, 40. График приема: понедельник – пятница с 09.00 до 15.00 г. Константиновка (Донецкая область), адрес приемной: ул. Острожского 438, (в помещении газеты «Провинция») прием по предварительной записи График приема: понедельник, среда с 09.00 до 12.00 Телефон: +38(050) 932-44-97, +38(099) 053-72-76, +38(050) 888-95-25 Электронный адрес: kyrahovka@ukr.net
22	Украинский Хельсинский союз по правам человека г. Красноармейск	г. Красноармейск (Донецкая область), адрес приемной: ул. Мандрыка (Фрунзе), 6. График приема: понедельник, среда, четверг с 9.00 до 16.00, обеденный перерыв с 12.00 до 13.00. тел.: +38(095) 672-45-75 Электронный адрес: bezruktema2015@gmail.com
23	Херсонский областной Фонд милосердия и здоровья (г. Черкассы)	г. Черкассы , адрес приемной: ул. Смилянская, 23, офис 42, (в помещении ОО «Волонтер Черкащины») (прием по предварительной записи) График приема: понедельник - пятница с 10.00 до 17.00, обеденный перерыв с 13.00 до 13.30 тел.: +380(96) 390-16-56, 38-38-54 Электронный адрес: volonterchekassy15@gmail.com
24	МОО «Центр правовых и политических исследований «СИМ» (г. Житомир)	г. Житомир , адрес приемной: ул. Новый Бульвар, 7, офис 139, 1 этаж. График приема: понедельник - пятница с 10.00 до 18.00, тел.: +38(068) 831-95-85, +38(095) 218-15-67 Электронный адрес: post.pr.zt@gmail.com
25	МОО «Центр правовых и политических исследований «СИМ» (г. Луцк)	г. Луцк , адрес приемной: ул. Бойка, 1, к 101. (прием по предварительной записи) График приема: вторник – четверг с 10-00 до 17-00, тел.: +38(066) 737-50-03, Электронный адрес: lutsk.ugspl@gmail.com
26	Харьковская правозащитная группа (г. Полтава)	г. Полтава , адрес приемной: ул. Котляревского, 22Б, офис 309 тел. +38(050) 304-36-05, График приема: понедельник - пятница с 10.00 до 17.00, Электронный адрес: work_bvv@meta.ua
27	Харьковская правозащитная группа (г. Краматорск)	г. Краматорск (Донецкая область), адрес приемной: ул. Катеринича, 18-1Н, График приема: понедельник - пятница с 10.00 до 17.00, тел.: +38(063) 298-85-50 Электронный адрес: alexustas@inbox.ru
28	Общественная организация «МАРТ» (г. Черновцы)	г. Черновцы , адрес приемной: пл. Соборная, 1/3 График приема: понедельник, вторник, четверг с 10.00 до 17.00, обеденный перерыв с 13.00 до 14.00 тел.: +38(050) 519-48-23, +38(050) 684-66-69, +38(068) 590-85-06, +38(068) 590-84-89 Электронный адрес: dubetsn@rambler.ru , dubetsn76@gmail.com
29	Общественная организация «МАРТ» (г. Сумы)	г. Сумы , адрес приемной: ул. Белинского, 2, офис 4 График приема: вторник, среда, четверг с 10:00 до 16:00 (без предварительной записи) Понедельник, пятница (прием по предварительной записи) Телефон: +38(095) 939-11-11 Электронный адрес: vladimirvinogradovsumy@gmail.com
30	Общественная организация «МАРТ» (г. Ужгород)	г. Ужгород , адрес приемной: площадь Кирилла и Мефодия, 1, кабинет 52 (5 этаж). (прием по предварительной записи) График приема: вторник с 09 до 16:00, четверг с 11.00 до 16:00, понедельник, среда, пятница с 10.00 до 17.00 Электронный адрес: dopomohauzh@gmail.com Телефон: +38(066) 585-14-75 Сайт: zakhrom.at.ua/index/0-3



КАК ПОЯВИЛСЯ ОФШОРНЫЙ СКАНДАЛ: О ПРОИСХОЖДЕНИИ "ПАНАМСКОГО АРХИВА"

Более года назад анонимный источник связался с *Suddeutsche Zeitung (SZ)* и представил шифрованные внутренние документы о *Mossack Fonseca*, панамской юридической фирме, которая продает анонимные офшорные компании по всему миру.

Эти оболочки фирм позволяют их владельцам прикрыть свои деловые отношения и оставаться в тени.

В последующие месяцы, количество документов продолжало расти за пределы первоначальной утечки.

В конечном счете, SZ приобрела около 2,6 терабайт данных, что сделало данную утечку крупнейшей, из всех, с которыми журналисты когда-либо работали. Источник не хотел ни денежной компенсации, ни ничего другого взамен, кроме нескольких мер безопасности.

Данные дают редкую возможность проникновения в мир, который может существовать только в тени. Они показывают, как глобальная индустрия, во главе с крупными банками, юридическими фирмами и компаниями по управлению активами тайно управляет владениями в мире богатых и знаменитых: от политиков, чиновников ФИФА, мошенников и наркокурьеров до знаменитостей и профессиональных спортсменов.

Усилия группы

Suddeutsche Zeitung решили проанализировать данные, сотрудничая с Международным консорциумом журналистов-расследователей (ICIJ). ICIJ уже координировал исследования для прошлых проектов, в которые SZ также был вовлечен, среди них *Offshore Leaks*, *Lux Leaks*, и *Swiss Leaks*.

В своем роде *Panama Papers* является крупнейшим международным сотрудничеством. За последние 12 месяцев около 400 журналистов из более чем 100 организаций, средств массовой информации в более чем 80 странах приняли участие в исследовании документов. К их числу относятся команды из *Guardian* и *BBC* в Англии, *Le Monde* во Франции, и *La Nación* в Аргентине. В Германии журналисты SZ сотрудничают со своими коллегами из двух общественных СМИ - *NDR* и *WDR*. Журналисты из швейцарского *Sonntagszeitung* и австрийского еженедельника *Falter* также работали над проектом, как и их коллеги из австрийской *ORF*.

Международная команда встречалась в Вашингтоне, Мюнхене, Лиллехаммере и Лондоне, чтобы наметить исследовательский подход.

Данные

Panama Papers включают в себя около 11,5 миллиона доку-

ментов – это больше, чем в общей сложности было на *Wikileaks*, *Cablegate*, *Offshore Leaks*, *Lux Leaks*, и *Swiss Leaks*. Данные в первую очередь включает в себя электронную почту, PDF-файлы, файлы фотографий и выдержки из внутренней базы данных

чтобы сделать возможным поиск через это море информации. С этой целью, *Suddeutsche Zeitung* использовали *Nuix* – ту же программу, с которой работают международные расследователи.

Suddeutsche Zeitung и *ICIJ* загрузили миллионы документов с высокопроизводительных компьютеров. В программе применяется оптическое распознавание символов (OCR) для преобразования данных в машиночитаемые и легкие для поиска файлы. Это позволило превратить изображения – например,

подавляющем большинстве случаев.

С самого начала у журналистов была задача обнаружить именно владельцев.

Поставщики офшорных компаний – среди них банки, юристы и инвестиционные консультанты – часто держат имена своих клиентов в тайне и используют доверенных лиц. В свою очередь, доверенные лица приводят к главам государств, важным чиновникам и миллионерам.

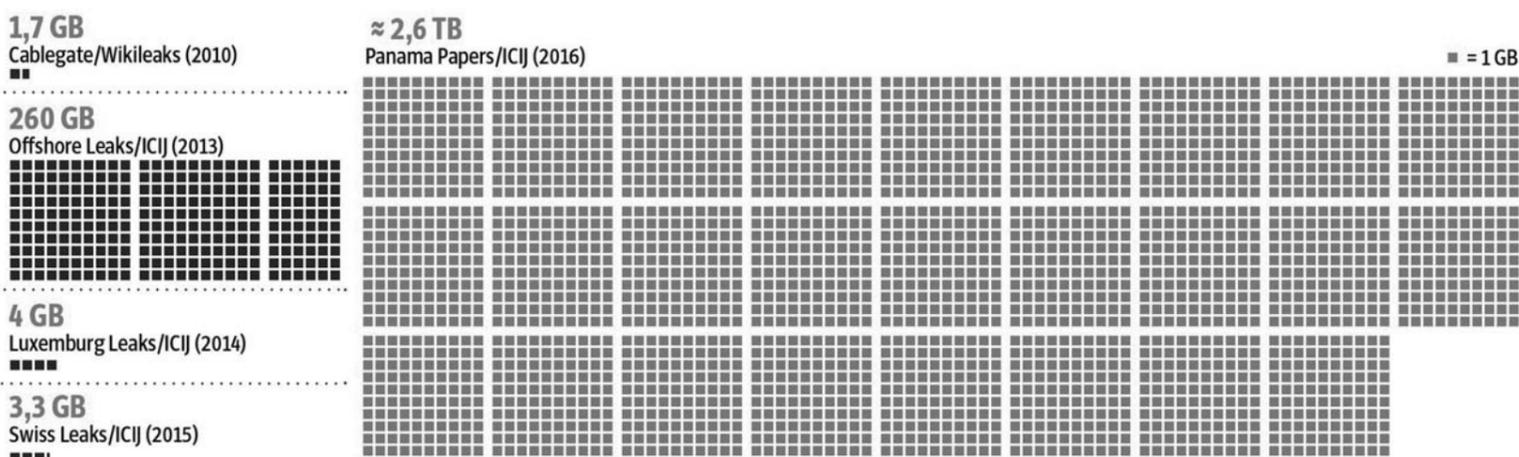
Эту цену можно приобрести просто пустую оболочку. За дополнительную плату *Mossack Fonseca* предоставляет фиктивного директора и, при желании, утаит истинного акционера компании.

Результатом является офшорная компания, чья истинная цель и структура собственности зашифрована извне.

Эти документы дают детальное представление о том, как *Mossack Fonseca* обычно участвует в предпринимательской деятельности, которая по-

The scale of the leak

Volume of data compared to previous leaks



Mossack Fonseca. Они охватывают период, с 1970 годов до весны 2016 года. Кроме того, журналисты перепроверили большое количество документов, в том числе копии паспортов.

Около двух лет назад, осведомитель уже продал внутренние данные *Mossack Fonseca* немецким властям, но набор был намного старше и меньше по масштабу: если тогда он заявил про несколько сотен офшорных компаний, то *Panama Papers* содержат данные о 214 тысячах компаний.

Тогда немецкие следователи обыскали дома и офисы около 100 человек. *Commerzbank* также был обыскан. В результате, *Commerzbank*, *HSN Nordbank* и *Nyrovvereinsbank* согласились выплатить штраф в размере около 20 миллионов евро. Другие страны также получили данные от источника, среди них США, Великобритания и Исландия.

Система

Данные, структурированы следующим образом: *Mossack Fonseca* создали папку для каждой оболочки фирмы. Каждая папка содержит электронные письма, контракты, стенограммы, и отсканированные документы. В некоторых случаях существует несколько тысяч страниц документации.

Во-первых, данные необходимо было систематизировать,

отсканированные документы с подписанными контрактами – в доступный для поиска текст. Это был важный шаг: он позволил журналистам прочесть большую часть утечки с помощью простого алгоритма поиска, аналогичного *Google*.

Журналисты составили список важных политических деятелей, международных преступников, а также хорошо известных профессиональных спортсменов. Цифровая обработка позволила затем искать утечку среди имен в этих списках. В течение всего нескольких минут мощный алгоритм поиска сравнил списки с 11,5 миллионами документов.

Исследование

Для каждого найденного имени, в отношении которого был начат подробный процесс расследования, были поставлены следующие вопросы: какова роль этого человека в структуре компаний? Откуда берутся деньги? Где это происходит? Является ли эта структура законной?

Вообще, владение офшорной компанией не является незаконным само по себе. На самом деле, создание офшорной компании можно рассматривать как логический шаг для широкого спектра бизнес-операций. Тем не менее, *Panama Papers* наглядно показывает, что сокрытие личности истинных владельцев компаний было главной целью в

Во время проекта журналисты сотрудничали друг с другом, чтобы исследовать тысячи потенциальных клиентов: они изучали доказательства, контракты, общались с экспертами.

Среди клиентов *Mossack Fonseca* есть преступники и члены различных мафиозных групп. Документы также разоблачают взяточничество, скандальность и коррумпированность глав государств и правительств.

Предполагаемые офшорные компании двенадцати действующих и бывших глав государств составляют одну из самых захватывающих частей утечки – в них есть связь с главами государств, а также с членами их семей, ближайших советников и друзей.

Панамская юридическая фирма среди своих клиентов также насчитывает почти 200 политиков со всего мира, в том числе ряд министров.

Компания

В центре всех этих историй стоит *Mossack Fonseca* – панамский поставщик офшорных компаний с десятками офисов по всему миру. Он продает свои оболочки фирм в таких городах, как Цюрих, Лондон и Гонконг.

Клиенты могут приобрести анонимную компанию всего за 1000 долларов США. Тем не менее, за

тенциально нарушают закон, и в дополнение, пособничают в уклонении от уплаты налогов и отмывании денег.

О *Suddeutsche Zeitung*

Центральный офис находится в Мюнхене, *Suddeutsche Zeitung (SZ)* является одной из ведущих газет Германии. SZ имеет общую аудиторию 4,4 миллиона своих печатных и интернет-СМИ. Его команда журналистов-расследователей насчитывает пять человек, трое из которых являются членами Международного консорциума журналистов-расследователей (ICIJ).

Suddeutsche Zeitung завоевала ряд престижных наград за научно-исследовательскую работу. Ее команда сотрудничает с другими организациями средств массовой информации по ряду проектов, в том числе *Offshore Leaks*, *Lux Leaks*, и *Swiss Leaks*, которые ICIJ скоординировали. В начале 2015 года анонимный источник начал посылать данные *Suddeutsche Zeitung* по *Mossack Fonseca*. Это положило начало проекту *Panama Papers*.

Источник: panamapapers.sueddeutsche.de/

Перевод: www.epravda.com.ua/

Jeszcze Polska nie zginęła: как работает избирательная система в Польше

ЕВГЕНИЯ ГЕНОВА

Выборы в соседней Польше обычно пользуются у украинцев куда менее пристальным вниманием, чем политические перипетии у восточного соседа. И, кстати, зря, поскольку Республика Польша, стартовав с меньшим потенциалом, чем Украина, в конце 80-х, сейчас является одной из самых быстро развивающихся стран Европы.

Конституция и Кодекс

Как и Франция, Польша сменила не одну конституцию: только в XX веке поляки успели пожить при Малой конституции 1919 года, Конституции 1921 года, Апрельской конституции 1935 года, Малой конституции 1947 года, Конституции 1952 года, Малой конституции 1992 года, а сейчас живут по нормам, определенным Конституцией 1997 года.

Современный Основной Закон состоит из 13 разделов и 273 статей, которые регулируют распределение власти на законодательную (Национальное собрание) в лице Сейма (460 депутатов) и Сената (100 сенаторов), исполнительную (Президент и Совет министров) и судебную. Польша определена как демократическое правовое государство, реализующее принципы социальной справедливости.

Кроме того, страна – парламентская республика.

Основными нормативно-правовыми актами, которые регулируют порядок подготовки и проведения выборов, являются Конституция, а также Избирательный кодекс 2011 года, который подробно регламентирует выборы в стране, в том числе в Европейский парламент.

Президент – глава Республики

Президент Польши избирается народом (обычно в парла-

ментских республиках президент выбирают в парламенте, но в Польше пошли другим путем, поэтому некоторые эксперты считают, что правильнее называть форму правления в стране парламентско-президентской) на пятилетний срок путем всеобщих, равных, прямых выборов и тайного голосования. Выборы Президента назначаются Маршалом Сейма (председателем нижней палаты парламента). Президент имеет право законодательной инициативы и право вето. Издаёт акты: распоряжения, приказы, постановления, которые должны соответствовать законам.

Кандидат в президенты должен собрать не менее 100 тысяч подписей избирателей в свою поддержку. Для этого ему сначала следует учредить инициативную группу поддержки (минимум 15 человек), а затем зарегистрировать первую тысячу подписей в избирательной комиссии в установленный Избирательным кодексом срок. Принцип определения победителя – такой же, как и в Украине: если ни один кандидат в первом туре не набрал 50% плюс один голос, то объявляется второй тур, в котором побеждает тот, кто набрал больше голосов, чем соперник.

Начиная с 1989 года, когда Польша получила право самостоятельно определять свое будущее, в стране правит уже шестой президент. Президент Войцех Ярузельский правил страной еще с 1985 года и закончил свое правление в декабре 1990 года. После него главой страны был избран легендарный Лех Валенса (до 22 декабря 1995 года).



Премьер-министр Польши Беата Шидло. ФОТО: bbc.com



Нынешний президент Польши Анджей Дуда. ФОТО: andrzejduda.pl

Следующим президентом два срока подряд избирался Александр Квасьневский. В декабре 2005 года главой Республики Польша был избран Лех Качиньский, который погиб в апреле 2010 года в авиакатастрофе на территории Российской Федерации при невыясненных обстоятельствах. В августе 2010 года президентом был избран Бронислав Коморовский. Он пробыл на этой должности один срок. В прошлом году главой польского государства стал соратник Леха Качиньского Анджей Дуда.

Его победа стала неприятным фактом для евросимпатиков, поскольку серьезных претензий к Б. Коморовскому и его партии «Гражданская платформа» у поляков не было, наоборот, экономика Польши развивалась в годы его правления очень хорошими темпами. В то же время А. Дуда пообещал уже через год уменьшить пенсионный возраст до 60 лет для всех, вместо нынешних 67 для мужчин и 65 для женщин, а также уменьшить налоги и отказать от введения евро.

По мнению украинских политологов, А. Дуда будет вести жесткую антироссийскую политику и опираться на поддержку США. Анджей Дуда также задекларировал негативное отношение к лидерству Германии в Евросоюзе и пообещал бросить ему вызов. В ходе избирательной кампании он также не исключил возможности прямой военной помощи Украине.

«Польскую политику ждет интересное время, так как помимо прочего Дуда пообещал уйти в отставку через год, если не выполнит предвыборных обещаний. Скучно не будет», — уверен политолог Тарас Березовец.

Совет министров отвечает перед Сеймом

Главным органом исполнительной власти является Совет

министров Польши. Члены Совета министров несут солидарную ответственность перед Сеймом за работу правительства, они также могут нести индивидуальную ответственность за выполнение задач, возложенных на них премьер-министром или относящиеся к компетенции своих министерств. Совет Министров имеет свои представительства в каждом из 16 воеводств страны.

Наряду с корпусом государственных служащих, канцелярия премьер-министра и все министерства имеют политических советников — команды консультантов, работающих в каждом министерстве и разрабатывающих основные принципы политики.

Сейчас премьер-министром Польши является Беата Шидло, заместитель председателя партии «Право и справедливость», которая возглавляла предвыборный штаб Анджея Дуды и привела партию к победе на октябрьских выборах 2015 года.

Выборы в Сейм

Нижней палатой польского парламента является Сейм. Выборы в Сейм являются общими, прямыми, равными и происходят на пропорциональной основе. Это означает, что поляки голосуют за партии, а мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально голосам. Сейм насчитывает 460 депутатов. Их избирают на четыре года.

Польша разделена на 41 избирательный округ. В каждом из них, в зависимости от его размера, выбирают от 7 до 19 депутатов.

Голосование за депутатов проходит в многомандатных округах по пропорциональному принципу так называемыми преференциями. Это дает возможность избирателю указать в бюллетене желаемого кандидата, который в случае преодоления партией избирательного барье-

ра приобретает первоочередное право на мандат.

На выборах в Сейм избирательный барьер для партий установлен на национальном уровне в 5%, для блоков партий — 8%. Если ни один из соответствующих субъектов не набрал необходимого количества голосов для преодоления барьера, то «порог» снижается до 3% и 5% соответственно. Право баллотироваться также признано за представителями общественных организаций, представляющих национальные меньшинства. Для них есть квота — одно место в Сейме.

Кстати, католическая Польша признает необходимость гендерной квоты: в избирательном списке партий и блоков не может быть меньше 35% женщин или 35% мужчин.

Баллотироваться в депутаты Сейма может гражданин Польши, достигший 21 года. Не могут быть депутатами судьи, прокуроры, чиновники общественной службы, военнослужащие, находящиеся на действительной военной службе, должностные лица полиции, а также должностные лица служб охраны государства.

По результатам выборов-2015 в Сейм прошли пять партий. На выборах победила национал-консервативная партия экс-премьера Ярослава Качиньского (брата погибшего Леха Качиньского) «Право и Справедливость», получив 37,6% голосов избирателей. К этой же партии принадлежит и президент Анджей Дуда.

Бывшая правящая либерально-консервативная партия «Гражданская платформа» набрала 24% голосов. В Сейм также прошли партия бывшего рок-музыканта Павла Кукиза — Kukiz'15 — 8,8%, либеральная партия «Современная Польша»



« стр. 27

— 7,6% и «Польская крестьянская партия» — 5,1%.

Кстати, политические партии в Польше финансируются из трех источников: их частной собственности, от физических лиц (за счет членских взносов, наследства, подарков и т.д.) и дотаций из государственного бюджета (только для партий, получивших на парламентских выборах не менее 3% голосов, в случае блоков — 6%).

Полномочия Сената

Верхней палатой польского парламента является Сенат, в который входят 100 сенаторов.

Сенаторы избираются всенародным голосованием на четыре года. Выборы в Сенат проходят одновременно с выборами в Сейм. Сенатором может стать гражданин Польши, достигший 30-летнего возраста.

Партии, которые выдвигают кандидатов в сенаторы, должны создать специальные структуры (комиссии) по выдвижению таких кандидатов, причем ими не могут быть кандидаты в депутаты Сейма.

Партия имеет право выдвинуть только одного кандидата в сенаторы в каждом округе. Кандидат, за которого было подано относительно большее количество голосов, становится представителем своего округа в Сенате.

Сенат имеет право заблокировать любой законопроект, принятый в Сейме, однако Сейм может преодолеть вето Сената при принятии законопроекта абсолютным большинством голо-

сов. На рассмотрение принятых Сеймом законов Сенату отводится 30 дней и 14 — если закон срочный.

Конституция предусматривает возможность функционирования Национального собрания. Это совместное заседание Сейма и Сената, которое проходит под председательством Маршала Сейма, а при его отсутствии — Маршала Сената. Национальное собрание принимает присягу Президента Республики перед занятием им должности, заслушивает обращение Президента, определяет неспособность Президента Республики выполнять свои функции по состоянию здоровья, а также может принять решение о привлечении Президента к ответственности за нарушение Конституции и законов. За эти действия Президент несет ответственность перед Государственным трибуналом.

Местные выборы

Польские деятели на встречах с украинцами не устали повторять, что залогом успешных реформ в стране стала децентрализация власти. Глядя на ухоженные деревеньки и как будто пряничные небольшие города, в это охотно верится.

Современная Польша делится на гмины (есть городские гмины, сельские и градо-сельские, всего — около 2,5 тысяч); повяты (средняя административно-территориальная единица, есть 314 повятов и 65 городов на правах повята); воеводства (самая крупная административно-территориальная единица, сейчас их 16).

Гминой руководит совет, избираемый на всеобщих выборах местного самоуправления, а также правление, избираемое советом гмины и осуществляющее исполнительную власть в гмине.



Польские сенаторы располагаются в довольно скромном помещении. ФОТО: senat.gov.pl

В сельских гминах председатель называется войт, в небольших городках — бурмистр, а в крупных — президент. Их также выбирают путем прямых выборов.

Совет повята избирается на выборах самоуправления. Советом руководит староста.

Воеводством управляет сейм, избираемого на выборах самоуправления. Сейм возглавляет маршал. Представителем государственной власти в воеводстве является воевода.

На сегодня в Польше сформировалась смешанная избирательная система. Органы местного самоуправления в тех районах, где количество жителей не превышает 20 тысяч, избираются по мажоритарной системе; в тех, где живут более 20 тысяч человек, — по пропорциональной. Единоличных руководителей выбирают в два тура,

если кандидат сразу не взял более 50% действительных голосов.

При этом право выдвигать своих кандидатов имеют не только партии и блоки, но и избирательные комитеты отдельных избирателей и организаций (их иницируют по меньшей мере 15 человек, они должны собрать одну тысячу подписей).

Интересно, что, согласно нормам Евросоюза, в выборах местных органов самоуправления могут принимать участие граждане других стран Евросоюза, проживающие в Республике Польша. Количество депутатов в местных представительских органах зависит от количества населения. Так, в муниципалитетах, где насчитывается до пяти тысяч населения, численность представительского органа должна составлять не более 12 депутатов, от пяти до десяти

тысяч — 12 депутатов, от 10 до 20 тысяч — 19, от 20 до 50 тысяч граждан — 21, от 50 до 100 тысяч человек — 23, от 100 до 200 тысяч человек — 30 депутатов.

Для муниципальных образований, численность населения которых превышает эти пределы, разрешается выбирать по пять членов совета на каждые дополнительные 100 тысяч жителей, однако общее число представительского органа не должно превышать 60 человек.

На местных выборах 2014 года поляки выбрали 47 тысяч депутатов местных органов самоуправления разного уровня, а также 2,5 тысячи президентов городов, бурмистров и войтов. А вот Государственная избирательная комиссия Польши формируется не из политиков, а из бывших судей Конституционного, Верховного и Высшего административного судов.

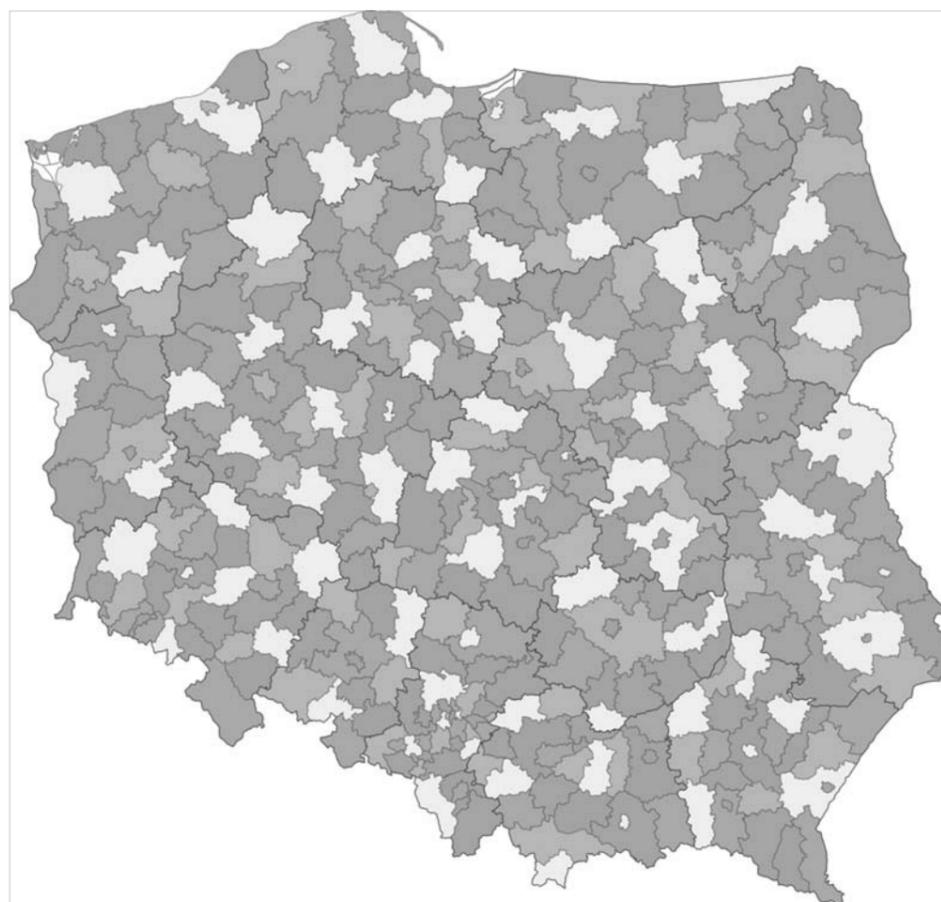
Избирательная комиссия избирательного округа также должна состоять из 7-11 судей и члена избирательной комиссии от воеводства. Избирательная комиссия избирательного участка должна состоять из 6-10 лиц из числа тех, которые были назначены представителями избирательных комитетов и одного лица, назначенного председателем местной общины, мэром.

Голосование должно происходить на избирательных участках окружных избирательных комиссий в течение одного дня и без перерыва с 6 часов утра и до 8 часа вечера. Если избиратель имеет при себе оружие, ему запрещается вход на избирательные участки.

Стоит заметить, что в Польше можно голосовать по почте или по доверенности, если сам избиратель так захочет.



Карта польских повятов. ФОТО: pl.wikipedia.org



Карта польских воеводств. ФОТО: pl.wikipedia.org

Жизнь по соседству: как в Молдове выбирают власть



Президентом Республики Молдова является Николае Тимофти.
ФОТО: presedinte.md

С прошлого года в Молдове не утихают массовые акции протеста, причем временами они настолько напоминают недавние украинские события, что молдавская политика в последнее время становится примером для отечественных политологов. Дескать, если украинские политики не образумятся, Украину постигнет участь Молдовы: угроза территориальной целостности (аналогом непризнанной Приднестровской Молдавской республики вполне могут служить так называемые «ДНР» и «ЛНР»), дискредитация проевропейского правительства (власти Молдовы, которые исповедуют путь в Европу, к сожалению, подозреваются оппозицией в крупных хищениях европейских кредитов) и, как итог, — очередной Майдан. В Молдове страсти, кстати, до сих пор не утихли, а в январе протесты чуть было не закончились захватом здания парламента, причем недовольство фактически объединило проевропейских и пророссийских активистов.

Острый кризис, среди прочего, стал и результатом того, что прошлогодние местные выборы в Молдове завершились вничью: ни пророссийские, ни проевропейские партии не добились решающего перевеса. Придя к патовой ситуации и в парламенте, все влиятельные группировки начали борьбу за передел электорального пространства и подготовку к досрочным парламентским выборам. К тому же, в марте истекает срок полномочий нынешнего президента. Мало того, с октября 2015 года парламент не мог сформировать новый состав правительства. И только сейчас, после избрания премьер-министром Павла Фи-

липа, ситуация немного успокоилась, хоть и далеко не окончательно.

Президент – «дитя» парламента

Главой Республики Молдова является президент, который избирается на четыре года. Однако выбирают его в парламенте, а не всенародно, к чему привыкли украинцы. Депутаты парламента голосуют за президента бюллетенями путем тайного голосования. Избранным считается кандидат, набравший три пятых голосов избранных депутатов (сейчас это 61 голос).

Если ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, проводится второй тур голосования по первым двум кандидатурам, установленным в порядке убывания числа голосов, полученных в первом туре. Если и во втором туре голосования ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, проводятся повторные выборы. Если и после повторных выборов президент не избран, действующий президент распускает парламент и назначает дату выборов нового парламента.

Президентом Республики Молдова может быть избран гражданин, имеющий право избирать, достигший 40-летнего возраста, проживавший или проживающий на территории Республики Молдова не менее 10 лет и владеющий государственным языком.

Одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков подряд.

Сейчас президентом страны является Николае Тимофти, однако его каденция заканчивается 23 марта этого года. Теоретически парламент может приступить к выборам уже 6 февраля. В соответствии с законом о процедуре избрания президента Республики Молдова, выборы организуются не ранее чем за 45 дней до дня истечения срока полномочий действующего президента. Однако в четверг, 4 февраля, лидеры протестов обнародовали резолюцию, составленную по итогам прошедшего накануне Гражданского форума, на котором обсуждалась стратегия дальнейших действий протестующих. В резолюции содержится ряд требований, на выполнение которых властям предлагается 30 дней. В том числе протестующие требуют провести досрочные парламентские выборы и внести изменения в Конституцию для всенародного избрания президента. Как отреагируют на эти требования власти, предугадать непросто.

Впрочем, согласно мнению экспертов, такие изменения можно внести уже в этом году. Для этого парламент должен внести поправки в Конституцию для перехода к прямым выборам главы государства. Кроме того, как и в Украине, по такому вопросу должно быть решение Конституционного суда.

В парламенте – 101 депутат

Высшим представительским органом Молдовы является парламент. В стране не стали долго думать, как его назвать, поэтому он так и называется — Парламент. Согласно Конституции,

ЕВГЕНИЯ ГЕНОВА

Ближайшей страной к Одесской области является, как известно, Молдова. И хоть одесситы и привыкли ездить на юг своей области через молдавскую территорию, а также покупать на рынках вкусные овощи и фрукты из этой страны, политическая жизнь соседей интересует нас в малой степени. ИзбирКом решил исправить эту ситуацию и выяснить, как голосуют на выборах молдаване и чего ждать Украине от затянувшегося кризиса у соседа.

парламент избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права сроком на четыре года. Как и в Украине, депутаты пользуются неприкосновенностью и могут быть арестованы только по согласию парламента.

Начиная с 1994 года, парламентские выборы проводятся по пропорциональной системе; территория страны является одним избирательным округом, в котором избирается 101 депутат.

С 2014 года избирательным порогом для политических партий является отметка в 6%, для блоков из двух партий – 9%, для блоков из трех и более партий – 11%. Раньше избирательный порог для всех участников процесса был ниже на 2%.

Как и в Украине, в Молдове не считают, что партий должно быть 3-5, как это принято во многих странах Европы. Здесь, например, на прошлых парламентских выборах в 2014 году участвовали 19 партий и пять партийных блоков. Сейчас в парламенте 25 мандатов – у депутатов от Партии социалистов Республики Молдова, 23 – у Либерал-демократической партии Молдовы. У Партии коммунистов Республики Молдова – 21 мандат, у Демократической партии Молдовы – 19 мандатов, а у Либеральной партии – 13.

В результате длительного кризиса сейчас молдавская оппозиция требует досрочных парламентских выборов уже в этом году.

Правительство назначается через вотум доверия

Исполнительной властью Молдовы является правительство (по-молдавски слово «правительство» звучит как «guvernul»). После консультации с парламентскими фракциями президент выдвигает кандидатуру на должность премьер-министра. В 15-дневный срок после выдвижения кандидат на должность премьер-министра просит парламент выразить вотум доверия программе деятельности и всему составу правительства.

Программа деятельности и состав правительства обсуждаются на заседании парламента. Парламент выражает вотум доверия правительству большинством голосов депутатов.

В случае необходимости кадровых перестановок или появления вакансий в правительстве президент по предложению премьер-министра освобождает от должности и назначает отдельных членов правительства.

С января этого года премьер-министром Молдовы является Павел Филип.

Местные выборы

Власть на местах в Молдове осуществляют местные и районные советы, примары и председатели районов. При этом страна делится на коммуны (села), муниципии (города) и районы.

стр. 30»



Премьер-министр Молдовы Павел Филип.
ФОТО: gov.md



« стр. 29

Советы и примары решают общественные дела сел, городов и районов в соответствии с законодательством. В Молдове также активно проходит процесс децентрализации и передачи полномочий на места.

Примаров, советников местных, районных и муниципальных советов граждане выбирают каждые четыре года.

Выборы проходят в 32 районах и трех муниципалитетах (Кишинэу, Бэлць, Комрат) - всего 35 избирательных округов. При этом выборы примаров муниципалитетов, городов, сел и коммун проводятся по одномандатным округам. Если в первом туре ни один из кандидатов на должность примара не набирает более половины голосов, то проходит второй тур выборов, в котором участвуют два лидера гонки.

А вот выборы советников — членов местных и районных советов — проводятся на базе пропорциональной избирательной системы. Мандаты распределяются между партийными списками и независимыми кандидатами, которые зарегистрированы соответствующими избирательными органами. Численность советников устанавливается исходя из численности населения административно-территориальной единицы по состоянию

на 1 января года, в котором проводятся выборы, и колеблется от 9 до 43 советников в местных и районных советах. Самым крупным является совет в муниципии Кишинэу, он состоит из 51 советника.

На должности примаров могут баллотироваться граждане, которым на день выборов исполнилось 25 лет, а на должности советников — лица, достигшие 18 лет. Для местных выборов характерно то, что на них не могут баллотироваться и не могут голосовать военнослужащие срочной службы.

Для того чтобы местные выборы в том или ином округе были признаны действительными, на голосование должны прийти не менее 25% избирателей, включенных в основные и дополнительные списки.

Несмотря на то, что Молдова — довольно небольшая страна, в ее составе выделяется автономное территориальное образование Гагаузия. Закон от 1994 года гласит, что Гагаузия — это территориальное автономное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов. Официальными языками Гагаузии являются молдавский, гагаузский и русский. При этом государственным языком в Молдове является молдавский с латинским алфавитом. В Гагаузии есть Народное Собрание, которое



В молдавском парламенте заседает 101 депутат.
ФОТО: parlament.md

принимает нормативные акты в пределах своей компетенции. Высшим должностным лицом Гагаузии является ее глава — башкан. Особой проблемой Молдовы является так называемая Приднестровская Молдавская республика, которая, хоть и не признана мировым сообществом,

фактически не контролируется молдавскими властями. Жители этой территории не участвуют во всеобщих выборах в Молдове и выбирают свои органы власти — так называемый «парламент» и даже «президента».

Какое будущее ждет сосед-

нюю страну, которая испытывает мощное политическое влияние Российской Федерации — с одной стороны и Румынии — с другой стороны — будет видно в ближайшие годы, однако вероятность ее исчезновения как отдельного государства является довольно серьезной.

Нові тарифи на газ і тепло. Як це буде

Что случилось?

Кабинет министров принял постановление, уравнивающее цены на газ для всех категорий населения. Стоимость "голубого топлива" вырастет более, чем в два раза.

Так, с 1 мая газ будет продаваться по единой граничной цене 6879 гривен за тысячу кубометров. Таким образом, новые тарифы для населения и коммунальщиков будут такими же, как и для промышленности. (6800-7500 гривен).

Повышение цен на газ скажется, в первую очередь, на стоимости тепла и горячего водоснабжения для населения.

Почему газ подорожал?

Как у любого товара, у газа есть рыночная цена. Сейчас цена газа привязана к ценам на немецком хабе NCG, где, согласно прогнозам, его стоимость составляет 185 долларов (4942 гривны) за 1000 кубометров.

Если прибавить стоимость транспортировки, тариф на распределение и наценку поставщика — получим 6879 гривен.

При этом, газ может как подешеветь, так и подорожать. К примеру, с 2009 года мы покупали газ у России по 450 долларов, а с 2015 по 225 долларов. Так что фактически, для Украины газ, как товар даже подешевел.

Как известно, переход на рыночные цены для населения — было одним из основных усло-

вий Международного валютного фонда. В 2014 году правительство году утвердило поэтапный план роста тарифов до 2017 года.

Как изменились тарифы на газ для населения?

Для кого как. До первого мая газ стоил 7188 гривен за 1000 кубометров. Для украинцев, потреблявших меньше, чем 1200 кубометров за отопительный сезон, существовала социальная норма в размере 3600 гривен за тысячу кубометров. Ее отменили.

Теперь цена для всех, в зависимости от уровня потребления, будет составлять 6879 гривен за тысячу кубометров.

1. Для жителей небольших частных домов, потреблявших меньше социальных 1200 кубометров (действуют в отопительный сезон), цена вырастет примерно в два раза.

2. Цена для более крупных домохозяйств формально снизится с 7,2 до 6,8 гривен за кубометр. Но для большинства этих домохозяйств, в связи с отменой льготной нормы в зимний период, цены с октября также вырастут.

3. Для потребителей в многоквартирных домах, которые используют газовые плиты для готовки еды, газ стоил 7200 за 1000 кубометров. Поскольку с 1 мая цена опустится до 6879, газ для них подешевеет на 8%.

4. Для религиозных организаций цена газа (в случае его ис-

пользования не для коммерческих целей) останется низкой - 3 913 грн за тыс куб м.

Почему подорожает отопление?

Предприятия теплокоммунального энергоснабжения, поставлявшие населению газ и горячую воду, закупали газ у государства за 3004 гривны за куб м. С первого мая газ будет продаваться по цене 6879 гривен за тысячу куб м.

По данным Киевэнерго, в тарифе на центральное отопление составляет 71,7% (остальное — электроэнергия, зарплата и т.п.). Соответственно, тарифы на отопление в Киеве вырастут на 90%.

Доля газа в горячей воде для киевлян занимает 62%. Соответственно тарифы на горячее водоснабжение вырастут на 75-80%.

Данные цифры приблизительно, поскольку в будущем конкретный тариф будет утвержден НКРЭ для каждого отдельного предприятия ТКЕ.

Это дорого. Мне нечем платить! Что делать?

Для тех, кому нечем платить — существуют субсидии. Если раньше государство дотировало целую отрасль через низкие цены, то сейчас государство субсидирует отдельных людей, которые не могут себе позволить оплачивать полную стоимость газа.

Повышение тарифов на газ и тепло приведет к росту заявок на



получение субсидий. Количество граждан, получающих субсидии, по прогнозам Минсоцполитики, вырастет с 5,4 млн домохозяйств в прошлом году до около 7 млн в 2016.

В дальнейшем в системе субсидирования возможны некоторые изменения. Эксперты говорят, что субсидии нужно оптимизировать. Текущая система субсидий — слишком расточительна, и нормы потребления газа завышены приблизительно в два раза.

Если раньше газ стоил дороже, почему мы платили меньше?

Раньше государство покрывало разницу между рыночной ценой газа и тарифом, по которому население покупало газ.

Суть дотаций — проста. НАК Нафтогаз закупал газ по рыноч-

ной цене в Украине, а больше за рубежом, а потом по заниженной цене продавал украинцам, в результате образовывалась разница, которая и покрывалась из госбюджета.

В 2014 году дотации из бюджета для покрытия убытков госхолдинга из-за заниженных цен на газ достигли 120 млрд гривен.

Почему мы не можем потреблять дешевый украинский газ?

Существует популистское мнение, что поскольку "Укргаздобыча" добывает газа больше, чем его потребляет население, а украинский газ стоит 1590 гривен за тысячу кубометров, значит газ для населения должен продаваться по цене 1590 гривен за тысячу кубометров.

По факту, 1590 — это себестоимость газа, покрывающая

только операционные затраты предприятия. Продавая газ по такой цене, "УГД" не сможет инвестировать в модернизацию предприятия, разработку новых скважин и наращивание добычи газа.

Половина доходов от УГВ также пойдет в бюджет в виде ренты, из которых выплачиваются субсидии для той части населения, которая в них нуждается.

С этой целью, стоимость украинского газа также повысится до рыночной цены 4849 гривен за тысячу кубометров (без НДС).

А почему не оставить все, как было последние 24 года?

24 года все было очень плохо. Украина не может, и формально никогда не могла себе позволить продавать населению газ

по цене ниже его себестоимости, покрывая основную часть расходов. Сделать цены рыночными было необходимо еще двадцать лет назад, но каждое правительство, находившееся у власти, боялось навредить своему рейтингу столь радикальной и непопулярной реформой.

Отсутствие реформ в энергетическом секторе - также одна из причин кризиса последних лет. Во всех нормальных европейских

странах работает принцип рыночных цен за газ для населения. В свое время, переход на рыночные цены и повышение тарифов, осуществлялось также болезненно. Например, в Польше.

Почему важно, чтобы цены были рыночными?

Отсутствие рыночных цен создавало возможности для коррупции, делало увеличение добычи невозможным и приводи-

ло к зависимости импортного, в частности российского, газа.

К тому же, богатые получали больше выгоды, поскольку потребляли газ по дотациям от государства. При этом, никто не занимался энергоэффективностью, благодаря которой, можно было бы значительно сократить потребление.

Источник:
www.epravda.com.ua

10 фактов, которые вы должны знать о безвизовом режиме с ЕС

20 апреля 2016 года Европейская комиссия внесла на рассмотрение Совета ЕС и Европейского парламента законодательное предложение о включении Украины в перечень государств, гражданам которых не нужны визы для краткосрочных (до 90 дней) поездок в государства-участники Шенгенского соглашения.

Министерство иностранных дел Украины подготовило справку – перечень ответов на вопросы, возникающие у украинцев по этому поводу.

1. Что будет дальше?

После внесения Европейской комиссией законодательного предложения о введении безвизового режима для граждан Украины это предложение должно быть одобрено Европейским парламентом, а затем — Советом ЕС.

Решение Европарламента должно быть принято простым большинством голосов.

Советом ЕС законодательные инициативы Европейской комиссии принимаются квалифицированным большинством — должно быть по меньшей мере 55% государств-членов ЕС (без учета Великобритании, Ирландии и Дании, которые не голосуют по этим вопросам. — ЕП), которые представляют не менее 65% населения этих стран ЕС.

Решение вступит в силу через 20 дней после публикации в "Официальном журнале ЕС" (этот срок необходим для уведомления пограничных служб государств-членов ЕС о введении безвизового режима поездок для граждан Украины).

2. Когда ожидать введения ЕС безвизового режима для Украины?

Рассчитываем, что уже в 2016 году граждане Украины смогут ездить в государства-участники Шенгенского соглашения без виз.

3. Какими будут условия безвизового режима?

Безвизовый режим будет позволять краткосрочное пребывание в государствах-членах ЕС (за исключением Великобритании и Ирландии), а также в государствах-участниках Шенгенского соглашения за пределами ЕС до 90 дней в течение каждого периода в 180 дней.

Контролировать количество дней, которые можно находиться в Евросоюзе без виз, можно с помощью "шенгенского калькулятора".

В случае, если вам необходимо задержаться в ЕС дольше, вам нужно будет оформить визу.

В частности, безвизовый режим не дает права на проживание, трудоустройство, обучение в странах ЕС.

4. В какие страны мы сможем въезжать без виз после введения безвизового режима с ЕС?

После введения безвизового режима граждане Украины смогут въезжать без виз во все государства-члены ЕС, за исключением Великобритании и Ирландии, а также 4 страны-ассоциированные участники Шенгенского соглашения: Исландию, Лихтенштейн, Норвегию и Швейцарию.

Следовательно, получение визы не будет требоваться для поездок в следующие государства:

Австрия, Бельгия, Болгария, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Республика Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Венгрия, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция.

5. Что будет нужно для безвизовых поездок?

Для того чтобы воспользоваться правом безвизовых поездок в Шенгенскую зону, нужно оформить биометрический "заграничный паспорт".

Оформление биометрического паспорта в Украине осуществляется подразделениями Государственной миграционной службы Украины, а за границей — дипломатическими учреждениями Украины.

Для поездки в безвизовом режиме гражданин Украины должен



быть готов предоставить служащим пограничных служб европейской информации, в том числе документально подтвержденную, о цели поездки, наличии места жительства, достаточных финансовых средствах на планируемый период пребывания, а также подтверждение намерения вернуться в Украину (например, обратный билет).

Гражданам Украины также необходимо будет приобрести полис медицинского страхования на автомобиле — также полис страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства.

6. Могут ли европейские пограничники отказать во въезде, несмотря на безвизовый режим?

Пограничные службы могут отказать во въезде на территорию соответствующей страны в случае, если гражданин Украины не сможет предоставить им информацию о цели въезда, в случае отсутствия у него финансовых средств, а также его включения в список лиц, которым ранее был запрещен въезд.

Опыт введения безвизового режима с Молдовой показал, что из-за ненадлежащего выполнения условий безвизового режима отдельными гражданами фиксируются неединичные случаи отказов во въезде на границе.

В случае отсутствия документов, надлежащим образом подтверждающих цель поездки, пограничные службы могут потребовать дополнительные документы. Именно поэтому рекомендуем гражданам Украины обязательно позаботиться о документах, которые позволят подтвердить цель поездки.

7. Смогут ли граждане с паспортами старого образца въезжать в Шенгенскую зону?

Да, граждане, имеющие действительную шенгенскую визу и действительный заграничный паспорт старого образца, смогут въезжать на территорию ЕС после введения безвизового режима.

8. Прекратится ли действие соглашений о малом приграничном движении?

Введение безвизового режима для краткосрочных поездок граждан Украины не повлияет на порядок поездок граждан Украины, который применяется в рамках соглашений о малом приграничном движении.

Соглашения о малом приграничном движении, заключенные с Польшей, Венгрией, Словакией и Румынией, будут применяться и в дальнейшем.

9. Как безвизовый режим с ЕС повлияет на визовую либерализацию с другими странами?

Введение ЕС безвизового режима для Украины будет свидетельствовать о высоком доверии государств-членов и институтов ЕС к уровню безопасности документов, управлению границей, предотвращению нелегальной миграции, борьбе с организованной преступностью и обеспечению прав и свобод человека в Украине. Это безусловный положительный сигнал и аргумент для проведения переговоров о введении другими странами безвизового режима для украинских граждан.

10. Какими будут последствия введения безвизового режима с ЕС?

Безвизовый режим — это открытие ЕС для всех украинцев. Он будет способствовать росту мобильности и контактов по всем направлениям: туризм, родственные связи, бизнес, научное сотрудничество, межкультурный диалог.

Безвизовый режим — это развитие деловых контактов, необходимых для эффективного функционирования углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли с ЕС.

Безвизовый режим — укрепление уровня доверия между пограничными службами Украины и государств-членов ЕС, обмен оперативной информацией, совместный анализ рисков.

Источник:
www.euointegration.com.ua



Европейский город: как в Одессе работало Магдебургское право

Одесса — не только город у моря, славящийся юмором, туризмом и торговлей, но и «законодательница избирательных мод» и традиций самоуправления. Именно здесь были воплощены в жизнь самые смелые и прогрессивные европейские идеи относительно развития городского самоуправления, предоставления прав и свобод. ИзбирКом начинает новую рубрику — «История одесских выборов», в которой с помощью одесского историка, кандидата юридических наук Константина Тиганий ознакомит читателей с историей выборов и развития местного самоуправления в Одессе начиная с XVIII века. Первая публикация посвящена Магдебургскому праву, которым обладал город более двухсот лет назад.

В августе 1794 года в городе Хаджибей были заложены первые камни в фундамент порта. Параллельно с развитием порта началось строительство жилых и хозяйственных сооружений по плану Де Волана. В административном отношении Хаджибей подчинялся екатеринославскому, вознесенскому и таврическому генерал-губернатору графу Платону Зубову, а непосредственно городом руководил вице-адмирал Иосиф Де Рибас. В самом городе началось формирование местных органов власти.

Создание Одесского магистрата

В 1795 году город Хаджибей был переименован в Одессу. А уже 14 ноября 1795 года, согласно указу Екатерины II на имя графа П. Зубова, в Одессе был основан городской магистрат по образцу Григориопольского магистрата.

Создавая в Одессе органы городского самоуправления по примеру Григориополя, власти планировали превратить Одессу в важный торговый центр Северного Причерноморья.

Первые городские выборы в Одессе состоялись 14 января 1796 года. Избиратели выдвинули на разные городские должности 20 кандидатов. После голосования членами магистрата были избраны: бургомистры — Иван Тимошенко и Федор Флоганти; ратманы (младшие советники в органах городского сословного самоуправления) — Федор Соколов, Яков Попов, Христовул Марбути и Леонарди Бердон. Словесные судьи — Иван Семенов и Майорка Эльмович; староста — Иван Недоростов.

После проведения выборов сложилась такая структура Одесского магистрата: сиротский и словесные судьи, городской голова, бурмистры, ратманы (младшие советники в органах городского сословного самоуправления), и городской староста.

Магдебургское право в Одессе

После смерти Екатерины Второй 6 ноября 1796 года ушли в отставку граф П. Зубов, а затем и И. Де Рибас. На место руководителя города был назначен секунд-майор Григорий Кирьяков.

Медленное развитие развития города и безвластие, которое господствовало в течение первых трех лет существования города, отсутствие налаженной торговли подтолкнули иностранных купцов обратиться к Павлу I с просьбой о создании для них собственного магистрата «по образцу Нежинского».

Новороссийский генерал-губернатор Николай Бердяев выступил против, считая, что наличие в одном городе двух магистратов (один — для российского населения, а второй — для иностранцев) будет только мешать управлению городом.

Но, несмотря на его мнение, 20 мая 1797 года в Одессе был утвержден Иностранный магистрат для заведования всем управлением и судебной частью. Этот магистрат был создан не по образцу Нежинского, а по образцу и на правах иностранных магистратов городов Риги и Ревеля и получил название — Одесская городская

магистратская коллегия, или Иностранный магистрат.

Отметим, что польский король Сигизмунд III 26 марта 1625 года предоставил городу Нежин Магдебургское право, земельные владения и герб с изображением Георгия Победоносца. В начале XVIII века Нежин становится главным торговым центром Центральной Украины.

Рига получила Магдебургское право в 1211 году от епископа Альберта. В 1238 году по просьбе горожан Риге было предоставлено право самостоятельно пересматривать законы и вносить в них изменения. Тем самым Рига фактически получила автономию. Во время Северной войны, 4 июля 1710 года, Рига вошла в состав Российской империи. Одним из условий вхождения было сохранение в городе существующей правовой системы. Сохранение прав и привилегий в городском самоуправлении подтверждалась всеми российскими императорами начиная от Петра I и до Александра II.

Городу Ревелю в 1248 году королем Дании Эриком IV было предоставлено право пользоваться Любекским правом в светских и духовных делах. По принятой в то время традиции Любекский магистрат становится высшей апелляционной инстанцией для Ревельского магистрата. В результате, в Ревеле действовало любекское право не только в том виде, каким оно было предоставлено на момент рецепции, а со всеми дополнениями и изменениями, внесенными позже.

Таким образом, в городах Нежин, Рига, Ревель произошла ре-

цепция (заимствование или воспроизведение любой национальной правовой системы или отдельных ее институтов) иностранного права через законодательный акт. Практика такого способа распространения иностранного права была довольно частой. Украинские города получали Магдебургское право от польских королей, которое подтверждалось русскими царями после присоединения их к Российской империи, и пользовались им до середины XIX в.

Указ Павла I от 20 мая 1797 года о создании в Одессе Иностранного магистрата по образцу и на правах иностранных магистратов городов Риги и Ревеля и указ от 26 января 1798 года об отмене Особого для русских купцов магистрата, а также о правах Одесского магистрата от 21 мая 1799 года распространили действие Магдебургского права, которое действовало в Риге и Ревеле, на Одессу.

Результаты работы Иностранного магистрата

Иностранный магистрат в Одессе, который действовал на основе магдебургского права, начал свою деятельность 23 сентября 1797 года в доме коллежского асессора Дофина. Он состоял из семи департаментов: 1) Городской сиротский суд; 2) Городской нижний суд; 3) Коммерческий городской суд; 4) Становой суд; 5) Комиссия российской торговли; 6) Общее городское управление и городская канцелярия; 7) Казначейство.

Подчинялся он, так же, как Рига и Ревель, Юстиц-коллегии Лифляндских, Эстляндских и Финляндских дел.

На 1797 год существование в городе с населением 3984 человек двух почти одинаковых органов городского управления (Иностранный и Русский магистрат) было очень неудобным. Между ними постоянно возникали недоразумения.

Иностранный магистрат, в конце концов, подал прошение в Сенат о ликвидации Российского магистрата, которое было удовлетворено 26 января 1798 года. 13 февраля 1798 года Российский магистрат был распущен. Эта же участь постигла через некоторое время и Иностранный магистрат — 9 апреля 1801 года он передал свои полномочия только что созданному Одесскому магистрату, выборы в который состоялись 16 мая 1801 года.

За почти четыре года своего существования Иностранный магистрат пытался закрепить права, дарованные иностранцам, отменить винный откуп в Одессе, получить разрешение на создание Заемного банка, создать зону свободной торговли, получить отдельное помещение для размещения в нем Магистрата и полиции, а также продлить предоставленные городу льготы еще на 14 лет.

Также во время существования Иностранного магистрата было взято под контроль и завершено строительство гавани одесского морского порта.

В 1866 году в Одессе, как и в других городах, городские магистраты были распущены.

Отметим, что существование в городе Одессе особого органа самоуправления для иностранцев способствовало строительству порта, города и активизации торговли на Юге подроссийской Украины. Также в этот период времени был установлен режим благоприятствования торговли, в том числе и для иностранцев, что подтолкнул правительство к предоставлению в 1817 году городу особого торгового статуса — порто-франко (1817 — 1857).

Традиции европейского самоуправления, заложенные на рубеже XVIII-XIX веков, подтолкнули одесскую громаду к разработке и внедрению отдельного Городового положения для Одессы в 1863 году.

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА «ИЗБИРКОМ»

Основатель — Одесская областная организация Всеукраинской общественной организации «Комитет избирателей Украины»

Свидетельство № ОД 1413-284-Р

Главный редактор: Болган В.С.
Выпускающий редактор: Дроздова Е.А.

Адрес редакции:
65091, г. Одесса, ул. Садиловская, 25
Телефоны: (048) 716-40-18
Электронная почта: odesakvu@ukr.net
www.cvu.od.ua, www.izbirkom.org.ua, www.dep.od.ua

Отпечатано в ПП «Евро друк»,
заказ №

Тираж - 8 000 экз.

ХОТИТЕ УЗНАТЬ БОЛЬШЕ?

Заходите на наш сайт:

www.izbirkom.org.ua

Уважаемые читатели!
Если Вы хотите оказать добровольную материальную помощь газете «ИзбирКом», то можете перечислять средства по указанным реквизитам:

Одесская обласна організація Всеукраїнської громадської організації «Комітет виборців України»
65091, м.Одеса, вул. Садиловська, 25
р/п 26009054401290
в ЮГРУ ПриватБанк м. Одеса
МФО 328704, код ЄДРПОУ 33139450
Тел.: 8048 716-18-40

Назначение платежа:
Добровольное пожертвование без НДС

NED National Endowment for Democracy
Supporting freedom around the world

Данная газета издана Одесской областной организацией «Комитет избирателей Украины» в рамках проекта «Содействие подотчетности и прозрачности в Южной Украине» при поддержке Национального Фонда Демократии (NED, США)