

№1-2 (35-36)

Одесская  
область

2013

ВЛАСТЬ ПОД КОНТРОЛЕМ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

# ИзбирКом



Независимая газета избирателей Одесской области

## ОБЕЩАЛИ - ВЫПОЛНИЛИ



## РАЗДЕЛЬНАЯ: 2 года после выборов



# АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ В ГОРОДАХ ОБЛАСТИ ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА

**Критерии оценивания:**  
 0 баллов – обещание не выполнялось  
 1 балл – были сделаны незначительные шаги в выполнении обещания.  
 2 балла – обещание выполнялось неактивно.  
 3 балла – обещание выполнялось достаточно активно и степень его выполнения составляет более 50%.  
 4 балла – обещание выполнено полностью, но в рамках общей работы совета.  
 5 баллов – обещание выполнено полностью при активном участии партии, которая его дала.



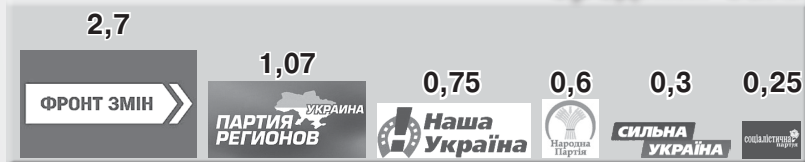
Средний балл - 2



Средний балл - 2

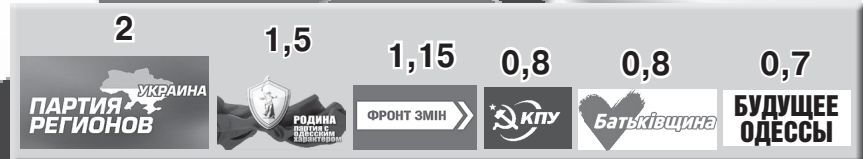


Средний балл - 1,3



Средний балл - 2,2

**Андрей Абрамченко**  
 НЕТ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ



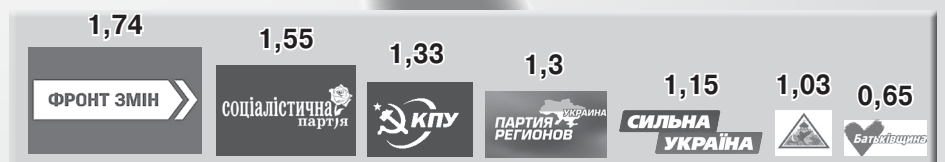
**Белгород-Днестровский**



Средний балл - 1,13



У политических сил Рени (кроме СПУ) не было предвыборных программ



# Чем занимались раздельнянские депутаты в первые два года работы городского совета? (по итогам выполнения предвыборных программ)

За первые два года работы Раздельнянский городской совет провел 28 сессий. Но не более пяти процентов принятых решений соответствовали предвыборным обещаниям партий. Чем объясним столь низкий результат? Отчасти тем, что большинство решений касаются вопросов земельных правоотношений. Но в то же время, найти информацию о мероприятиях, которые способствуют выполнению предвыборных обещаний, можно только в городском бюджете и Программе социально-экономического развития, которая принимается каждый год и является общеобязательным документом. В 2011 году была принята и одна профильная программа, направленная на реформирование и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства на 4 года. Но пока информация о реализации этой программы отсутствует.

**Исходя из такой активности в принятии решений, итоги по выполнению предвыборных программ пока остаются крайне низкими.**

Относительным лидером по выполнению своих предвыборных программ пока является единственный представитель в совете партии «Фронт Змін». Политик набрал 2,7 балла. Результат во многом объясняется тем, что Геннадий Герус дал все-

го три обещания, которые были выполнимыми и относительно конкретными. Хотя в целом, данная оценка и свидетельствует о том, что эти три обещания выполнялись все же без должной активности, по сравнению с остальными политическими силами этот депутат немного «оторвался» от своих политических конкурентов.

**Чуть больше чем 1 балл (1,07) набрала Партия Регионов. т. е. программа, по сути, не выполнялась вообще.** И это при том, что эта политическая сила представляет абсолютное большинство в совете, а значит и вопрос принятия утвердительных решений по пунктам своей программы для этих депутатов лишь вопрос политической воли и желания.

Остальные политические силы продемонстрировали еще более скромные результаты. На **0,75 балла** выполняется программа **Нашей Украины**, на **0,6 балла** - **Народной Партии**, на **0,3 балла** — **Сильной Украины** и всего на **0,25 балла** — **Социалистической партии Украины**.

Если посмотреть на то, как выполняются обещания в отдельных сферах жизни раздельнянской громады, то как ни странно, самые большие успехи, если их конечно можно назвать таковыми, продемонстрированы

в сфере политики и власти и экономики. Естественно на практике, мало кто из горожан увидел какие-то реальные улучшения. Достаточно высок общий итог в сфере дорожного хозяйства, и то, лишь потому, что обещание здесь было всего одно, и оно худо-бедно, но выполнялось.

Несколько хуже дела обстоят с реализацией обещаний в сфере ЖКХ. Здесь пока не получили надлежащего внимания 2 из 7 возможных обещаний, и культуры и туризма, в которой «за бортом» 1 из 3-х обещаний.

Есть и совершенно депрессивные сферы, где ни одно обещание за два года так и не начало выполняться. Это сферы экономики, здравоохранения, а также строительства и земельных отношений.

**Но, пожалуй, самым красноречивым аргументом** в пользу того, что до своих предвыборных программ просто никому нет дела — это **количество обещаний, реализация которых до сих пор так и не начата.** Из 38 возможных, в Раздельной мы насчитали **22 таких забытых всеми обещания.**

**Подробнее о выполнении предвыборных программ партий Раздельнянского городского совета читайте дальше.**



## Критерии оценивания:

- 0 баллов – обещание не выполнялось
- 1 балл – были сделаны незначительные шаги в выполнении обещания
- 2 балла – обещание выполнялось неактивно.
- 3 балла – обещание выполнялось достаточно активно и степень его выполнения составляет более 50%
- 4 балла – обещание выполнено полностью, но в рамках общей работы совета
- 5 баллов – обещание выполнено полностью при активном участии партии, которая его дала



**Хотите узнать больше?  
Заходите наши сайты:  
[www.izbirkom.od.ua](http://www.izbirkom.od.ua)  
[www.dep.od.ua](http://www.dep.od.ua)**

## РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПАРТИЯМИ РАЗДЕЛЬНЯНСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА

**2,7**
**1,07**
**0,75**
**0,6**
**0,3**
**0,25**
**ФРОНТ ЗМІН**
**ПАРТИЯ РЕГІОНІВ**
**Наша Україна**
**Народна Партія**
**СИЛЬНА УКРАЇНА**
**соціалістична партія**

## КОНТАКТЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИЛ ГОРОДСКОГО СОВЕТА:

### ПАРТИЯ РЕГИОНОВ

УКРАИНА  
ПАРТИЯ РЕГИОНОВ

глава городской партийной  
организации Валерий Шовкалюк

общественная приемная:  
ул. Ленина, 45  
тел. (04853)3-15-76  
время работы:  
Пн. - пт. с 10.00 до 18.00

### СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ УКРАИНЫ

соціалістична  
партія

глава городской партийной  
организации Василий Сулима

общественная приемная:  
ул. Ленина, 36  
тел. (04853)3-25-40  
время работы:  
Пн. - пт. с 10.00 до 18.00

### «ФРОНТ ЗМІН»

ФРОНТ ЗМІН

глава городской партийной  
организации Всеволод Соколюк

общественная приемная:  
ул. Ленина 25\1  
магазин «Клякса», 2 эт.  
время работы:  
ежедневно с 10.00 до 18.00

### «НАША УКРАЇНА»

НАРОДНИЙ СОЮЗ  
Наша Україна

глава  
городской партийной  
организации Анатолий Науменкой

общественная приемная:  
ул. Ленина, 103  
тел. (04853) 5-13-00  
время работы:  
Пн. - пт. с 10.00 до 18.00



После выборов в 2010 году в состав Раздельнянского городского совета вошли представители 7 партий. Из 36 мест в совете — 21 заняла Партия Регионов, 7 — представители Народной партии, 4 человека — депутаты от партии Сильная Украина, 2 представителей привела в совет Социалистическая партия и по одному Фронт Змин и Наша Украина.

Из всех депутатов свои фракции создали только представители Партии Регионов и Народной партии, остальные предпочли остаться внефракционными.

## ГОРОДСКОЕ КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО: УСПЕХИ И НЕУДАЧИ

Традиционно, тема качества предоставления жилищно-коммунальных услуг является одной из самых близких для жителей любого населенного пункта, в том числе и для Раздельной. Некоторые представители политических сил нашего города, в достаточной мере осознавая проблемы жилищно-коммунального хозяйства, дали ряд предвыборных обещаний, которые, очевидно, по их мнению помогли бы разрешить существующие проблемы. Справились ли депутаты с задекларированными задачами? Скорее нет, чем да.

Два обещания за два года работы Раздельнянского городского совета так и не попали в поле зрения депутатов, поэтому и результаты их выполнения полностью отсутствуют. Хотя, должно внимание, например, к обещанию уже бывшей Сильной Украины **развивать конкуренцию в системе управления и обслуживания жилищной сферы**, что позволит владельцам жилья самостоятельно определять обслуживающую организацию для обеспечения

необходимого уровня качества, наверняка пришлось бы по душе раздельнянцам. Но за два года вопрос о проведении конкурса на исполнителя жилищно-коммунальных услуг ни разу не поднимался.

Не менее актуален для жителей Раздельной и вопрос **реконструкции канализационной системы**, что обещала Народная партия. Но, такая инициатива также ни разу не звучала в совете.

Пока лишь на старте находится реализация обещания Народной партии и Сильной Украины **построить распределительные водопроводные сети в Раздельной**. В середине 2012 года городским советом был утвержден проект строительства станции третьего подъема, на которую и возлагаются большие надежды по решению проблем с водоснабжением. Правда, реализация проекта пока не стартовала.

Несколько более широкое обещание дала Наша Украина, которая обязалась **создать единую систему водоснабже-**



**ния города.** Кроме утверждения проекта строительства станции третьего подъема, в городе проложено 8 километров новых труб, а также отменен график подачи воды в многоэтажных домах.

Обещание Партии Регионов **улучшать и ремонтировать коммуникационные системы города выполняется, но без должной активности.** Коммуникационные системы периодически ремонтируются, но в

основном, в случае аварий.

Два единственных обещания, реализация которых демонстрирует хоть немного заметные результаты — **реставрация сетей освещения города** и **освещение улиц города**, чему обязалась поспособствовать Партия Регионов. В 2011 году освещены были улицы Шевченко, Малиновского, Калинина и 1-го Мая, еще две улицы (Ленина и 40 лет Победы) — в 2012 году.

## ПО ОСТАТОЧНОМУ ПРИНЦИПУ: СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СТРОИТЕЛЬСТВА



В сфере здравоохранения обещание было всего одно, принадлежало оно Социалистической партии. Правда никакой активности в **содействии повышению достойного уровня охраны здоровья, медицинской помощи и услуг** за первые два года работы так и не наблюдалось.

Аналогичная ситуация сложилась и в сфере строительства. Народная партия взяла на себя обязательство **построить в городе Дом правосудия.** Но в течение первых двух лет данная инициатива ни разу не прозвучала в городском совете.



# ПОМОЩЬ НУЖДАЮЩИМСЯ



Пожалуй, наибольшее количество обещаний, раздельнянские депутаты раздали в сфере социальной политики. Правда, из девятнадцати обещаний десять просто невозможно было выполнить. Хотя и девять абсолютно выполнимых обещаний за два года так и не получили должного внимания. Пункты предвыборных программ в этой сфере практически не выполняются.

Совершенно никакой активности не проявлялось в развитии **социального жилищного строительства на территории города, восстановления работы магазинов и аптек для ветеранов войны, труда и инвалидов**, что обещала Наша Украина. Провалом ознаменовались планы Сильной Украины на **проведение эффективных мероприятий с целью предупреждения инвалидности, восстановления трудоспособности и реализации цели «равенства» и полного участия лиц с ограниченными физическими возможностями в социальной жизни и развитии, предоставление социальных услуг в виде дополнительных**

**социальных гарантий.** Представители Социалистической партии пока так и не действуют созданию новых рабочих мест. А Партия Регионов ничего не предпринимала для того, чтобы создать **справедливые и реально осуществляемые социальные программы, предусматривающие реальную социальную защиту всех категорий населения.** Обещанная ими же социальная защита молодых семей также как таковая не осуществляется. Мы можем лишь предполагать, что из 35 тысяч гривен, предусмотренных городским бюджетом на социальную защиту населения, хоть какие-то молодые семьи получили материальную поддержку от города. Наличие этой статьи расходов городского бюджета способствует выполнению схожего, но более широкого обещания Сильной Украины, **предоставлять адресную целевую материальную помощь малообеспеченным слоям населения.**

## ТРУДЫ НА БЛАГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ

Зато в сфере экономики раздельнянские политики расщедрились, в общей сложности дав 11 обещаний. Правда 4 из них было совершенно нереально выполнить, поскольку по большей части эти пункты программ попахивают популизмом и скорее напоминают предвыборные лозунги. В список «беспольных» попали обещания Партии Регионов **«разумная и успешная экономическая политика — обязанность власти, эффективная экономика — основа благосостояния», «полноценное региональное самоуправление, превращение г. Раздельная и Раздельнянского района в европейский регион по уровню жизни, социальным стандартам и культуре производства», Сильной Украины — «создание условий для выведения экономики из тени, с целью наполнения местного и государственного бюджета», Нашей Украины — «равным возможностями в мощной экономике, честной конкуренции, стабильным ценам, росту курса гривны инвестициям и инновациям — ДА!».**

А вот делом народные избранники могли заниматься, если бы взялись за реализацию 7 абсолютно реальных обе-

щаний, призванных улучшить экономическую ситуацию в городе. В итоге же за два года в этой сфере не сделано практически ничего. Единственное, что минимально способствует реализации обещания Народной партии **«прилагать все усилия для создания рабочих мест за счет развития и поддержки малого и среднего бизнеса»** - созданный в апреле 2012 года «совет предпринимателей» во главе с депутатом от Партии Регионов Людмилой Гончаровой. Цель этого совещательного органа — обеспечение равных условий для предпринимательства. Правда, конкретных достижений в своей работе «совет предпринимателей» пока не продемонстрировал. Остальные обещания в сфере экономики остались за гранью внимания тех, кто должен был бы их выполнять. «Абсолютные нули» продемонстрированы в обещании Партии Регионов **«обеспечить каждому трудоспособному гражданину работу и соответствующую его квалификации зарплату, обеспечить достойную жизнь семьи, Социалистической партии — всесторонне поддерживать воплощение в реальную жизнь конкретных экономических программ, Сильной Украины — привлекать**



**отечественные и зарубежные инвестиции по приоритетным направлениям развития, разрабатывать новые инве-**

**стиционные проекты, и, наконец, Нашей Украины — «инвестициям — ДА!, теневой экономике — НЕТ!».**

## СФЕРА ОБРАЗОВАНИЯ. СКОЛЬКО ЖДАТЬ ОБЕЩАННОГО?



В сфере образования и спорта предвыборных обещаний было всего два, но выполнение даже столь малого числа программных пунктов не увенчалось успехом.

Обещание Сильной Украины **«привести материально-техническую базу учебных учреждений в соответствие с современными стандартами организации образовательной среды (места общего пользования, питьевая вода, школьная мебель, оборудование кабинетов и лабораторий, мастерских, спортзалов, пополнение библиотечных фондов)»** так и не стало объектом внимания городского совета в течение первых двух лет своей работы.

Да и по второму обещанию, которое дала Народная партия, по сути также ничего значительного не было сделано. В результате обещанное **«внимание к укреплению материально-технической базы школ, дошкольных учреждений и возрождению детских садов»** ограничилось лишь ремонтом самого крупного дошкольного учреждения №6 «Аленка» и планом на изготовление проектной документации на строительство нового детского сада.

## ХОРОШИМ ДОРОГАМ В РАЗДЕЛЬНОЙ БЫТЬ?

В сфере транспорта и дорожного хозяйства обещаний было совсем немного, а невыполнимые и вовсе отсутствовали. Однако успешной их реализацию назвать пока нельзя. Способствует реализации обещания Фронт Змин **«отрегулировать движение общественного транспорта организация мест для остановок автобусов на уже существующих маршрутах и нанесение дорожной разметки и знаков.»**

Есть небольшие успехи и в выполнении обещания Партии Регионов **«строить новые и ремонтировать уже существующие дороги.»** Конечно, за два года вопрос о строительстве новых транспортных артерий ни разу не поднимался. И не мудрено. Даже обычный ремонт в городе запланировать очень сложно, поскольку собственных средств на приведение в надлежащее состояние дорог попросту не хватает. Поэтому приходится ждать поступлений из бюджетов других уровней и уже тогда осуществлять те-



кущий ремонт. Всего за два года отремонтировано 2,5 км дорог и 620 метров тротуаров. Впрочем, в качестве дорог без особого труда может убедиться любой житель города.

# ДИАЛОГ ПОЛИТИКОВ И ГОРОЖАН. МНОГО ЛИ НУЖНО, ЧТОБЫ ДОСТИЧЬ ОБЕЩАННОГО?

А вот одни из самых высоких результатов по выполнению обещаний, в сравнении со всеми предыдущими сферами, как ни странно, раздельнянские политические деятели продемонстрировали в сфере политики.

Обещаний было всего три, но **строгое и неуклонное следование Конституции, законам Украины, превращение города и района в территорию, где властвует Закон**, за что поручилась Партия Регионов, было отнесено к невыполнимым, поскольку все вышеперечисленное и так является святой обязанностью каждого. К тому же какая-то отдельно взятая политическая сила не может поручиться за законопослушание всеми представителями какой-то

отдельной громады.

А вот никакого особо тяжкого труда не нужно для выполнения обещания Партии Регионов **обеспечить постоянный честный и открытый диалог местной власти и общественности**. В этом вопросе много не сделано, но определенные шаги все же предприняты. С первого года работы совета сформулированы графики приема депутатами. Есть они и в приемной городского совета. В начале каденции открывали и официальный сайт городского совета. Но, проработал сайт относительно не долго: до осени 2011 года.

В 2012 году в план работы совета внесли поквартальные отчеты о выполнении бюджета и Программы социально-экономического разви-

тия. Для Раздельной это действительно определенное достижение, поскольку ранее эти требования законодательства попросту не соблюдалась.

Неплохие темпы в выполнении своего обещания показал и единственный представитель Фронта Змин в городском совете. Геннадий Герус обещал **ради повышения уровня доверия граждан к местной власти быть открытым к общению с избирателями и к сотрудничеству с общественными объединениями, не скрывая своего номера мобильного телефона**. Кроме ежегодного отчета депутат обязался освещать в СМИ все события, которые могут улучшить отношение к его партии граждан и увеличить число еди-



номышленников. О выполнении второй половины этого программного пункта речь пока не идет. Зато личный телефон Геннадия Геруса действительно обнародован. Он

указан и в графике его приема, был разослан в виде листовок по округу, за которым закреплен депутат. Прием своих избирателей «фронтвик» также проводит регулярно.

## РАЗДЕЛЬНАЯ КУЛЬТУРНАЯ



(с) Mikhail Dubov

Несколько больше обещаний из предвыборных программ раздельнянских политиков относилось к сфере культуры и туризма. Всего их было 4. Правда, обещание Партии Регионов **обеспечить свободное национальное, политическое, культурное самоопределение граждан, развитие уникального духовного наследия г. Раздельная**, силами партии просто невозможно.

В итоге, в сфере культуры работать можно было над выпол-

нением 3-х обещаний. Но, к сожалению, по результатам работы в первые два года, раздельнянские депутаты успехов так и не продемонстрировали. Не выполнялось обещание Сильной Украины **провести реставрацию и капитальный ремонт большого зала и второго этажа районного Дома культуры**. Средства на ремонтные работы были предусмотрены в районном бюджете, кроме того, планировалось под этот ремонт привлечь средства еще из об-

ластного бюджета. Но, ключевым фактом, свидетельствующим о том, что обещание не выполняется — является то, что судьбой Дома культуры озаботились все-таки депутаты районного совета, а не городского.

Не ведется работа по **содействию развитию и сохранению культурных традиций, языков всех национальностей, проживающих в нашем районе, сохранению памятников культуры и истории**, что обещали представители социалистической партии. Даже по достаточно широкому по своему содержанию обещанию Нашей Украины **развивать сферу культуры и отдыха** ничего существенного сделано не было сделано. Ко Дню защиты детей в 2012 году городской совет приобрел аппаратуру для проведения мероприятий на сумму 26 тысяч гривен, из которых 12 тысяч — спонсорская помощь.

## БОРЬБА С МУСОРОМ

О результатах выполнения экологических обещаний

Исходя из программ партий, вопросами экологического благополучия города, никто особо заниматься не стремился. Обещаний было всего три, причем одно и вовсе не могло быть выполнено. Пункт предвыборной программы Партии Регионов **защитить природу**, к сожалению, настолько абстрактен, что просто не представляется возможным найти нужные показатели, по которым можно было бы судить, реализуется он или нет.

Два оставшихся обещания принадлежали Партии Регионов и Фронту Змин, которые собирались **улучшить экологическую ситуацию и уменьшить в городе количество мусорных свалок** соответственно.



Реализации первого обещания способствует выделение из городского бюджета средств на охрану и рациональное использование природных ресурсов: 16 тыс.грн. в 2011 году и 15 тыс. грн. в 2012 году. По второму обещанию предприняты уже более конкретные шаги. За время работы совета ликвидированы 25 стихийных свалок.

## ВНИМАНИЕ! ВАЖНО! ...но НЕ ВЫПОЛНЯЕТСЯ!

К сожалению, сегодня от многих, даже информированных, неравнодушных и порядочных людей можно услышать постулат о том, что предвыборные программы политиков — не более чем формальность или дань ритуалу, традиции. Что они, зачастую бессодержательны, чрезмерно политизированы или популистичны и просто оторваны от реальности. Далее собеседник высказывает мнение о том, что при таком «качестве» предвыборных программ добиваться от политиков их выполнения дело неблагодарное и даже вредное, что переводит дискуссию в плоскость того, что «не ту страну назвали Гондурасом»...

Думается, лишний раз доказывать не нужно, что данный стереотип и отношение к предвыборным программам и их выполнению создает дополнительный дискомфорт и без того не напрягающимся украинским политикам.

Можно обещать все, что угодно и не беспокоиться о выполнении обещанного. Ведь, как минимум, часть электората изначально считает предвыборные обещания никчемными и готова простить их невыполнение.

Однако, чтобы не быть голословным и в надежде переубедить тех, кто скептически относится к предвыборным программам, приводим некоторые тезисы из предвыборных программ партий, которые прошли в 2010 году в Раздельнянский городской совет.

Это то, что нам обещали раздельнянские политики более двух лет назад и то, о чем они, очевидно, предпочитают сегодня не вспоминать.

Ибо по данным пунктам их предвыборных программ за два года (с ноября 2010 по ноябрь 2012) НЕ СДЕЛАНО НИЧЕГО или практически ничего!

Итак, политические партии, входящие в Раздельнянский городской совет обещали нам:

- Развитие конкуренции в системе управления и обслуживания жилищной сферы, что позволит владельцам жилья и объектов коммунального назначения самостоятельно определять обслуживающую организацию для обеспечения необходимого уровня качества (СУ);
- Будем прилагать усилия для создания новых рабочих мест за счёт развития и поддержки малого и среднего бизнеса (НП);
- Всесторонне поддерживать воплощение в реальную жизнь конкретных экономических программ (СПУ);
- Привлечение отечественных и зарубежных инвестиций по приоритет-

ным направлениям развития (СУ);

- Разработка новых инвестиционных проектов в приоритетных сферах социально-экономического развития (СУ);
- Инвестициям и инновациям — ДА! (НУ);
- Теневой экономике — НЕТ! (НУ);
- Реконструировать канализационную систему (НУ);
- Ускорить развитие социального жилищного строительства на территории города, особенно для молодых и многодетных семей (НУ);
- Справедливые и реально осуществляемые социальные программы, предусматривающие реальную социальную защиту всех категорий населения (ПР);
- Содействовать повышению достойного уровня охраны здоровья, медицинской помощи и услуг (СПУ).

# РЕЗУЛЬТАТЫ ДВУХЛЕТНИХ ТРУДОВ РАЗДЕЛЬНЯНСКОГО МЭРА

В ходе предвыборной гонки Валерий Шовкалюк обещаниями особо не разбрасывался. Его программа содержала всего шесть пунктов. Один из них, правда, выполнить было невозможно в связи с отсутствием у мэра полномочий для развития предприятий бизнеса, торговли на равных условиях.

Остальные 5 пунктов были посвящены сферам жилищно-коммунального хозяйства, экологии, экономики и дорожного хозяйства.

Мы оценили, как выполнялись предвыборные обещания нынешнего городского головы в ходе двух первых лет работы на посту.

**В сфере жилищно-коммунального хозяйства** Валерий Шовкалюк обещал **усовершенствовать освещение улиц и переулков, а также обеспечить качественное и непрерывное водоснабжение горожан. Вместе с государственной властью и горожанами обновить сеть водоснабжения, провести воду в каждую квартиру.**

Что удалось нашему мэру сделать за два года. В 2011 году за счет средств из городского бюджета (299 тыс.грн.) были освещены 4 улицы: Шевченко, Малиновского, Калинина и 1-го Мая. В 2012 году потратили практически столько же (298,2 тыс.грн.), а вот улиц осветить удалось вдвое меньше: Ленина и 40 лет Победы. Вопрос водоснабжения города

требовал уже более масштабных действий. В 2011 году на средства областного бюджета планировалось провести реконструкцию централизованных систем водоснабжения с использованием энергосберегающего оборудования. Но 299 тысяч гривен из области до города так и не дошли. Кроме того, так и не удалось воплотить в жизнь созданный на средства спонсоров проект строительства насосной станции 3-го подъема и резервуара для воды.

Средства на строительство в размере 800 тыс.грн. должны были прийти из государственного бюджета, но как и в предыдущем случае, не дошли. А собственными силами городской власти при поддержке жителей в 2011 году удалось заменить водопроводные трубы по ул. Энгельса, Одесская, Водопроводная, Либкнехта, в переулках 8 Марта, Раздельнянский и Ворошилова. В 2012 году — по улицам Лысенко, 1-го Мая, Чапаева, Б. Хмельницкого, Южной, Ватутина, Калинина, Октябрьской

и Пушкина. В общей сложности за два года заменено 15 км. водопроводных труб, что может показаться достаточно внушительной цифрой, если бы не еще 70 км., которые также требуют замены.

**В сфере экологии** Валерий Шовкалюк обещал **избавить город от мусорных свалок, регулярно вывозить мусор.** На свалке установить небольшой агрегат по переработке мусора, который не отравляет окружающую среду и утилизирует пластиковые отходы.

По части этого обещания работа уже проведена. За время каден-

ции городского головы было ликвидировано 25 стихийных свалок, приобретены новые баки для мусора и куплен трактор с прицепом для вывоза бытовых отходов и бульдозер.

Но проблема городской свалки, которой уже более тридцати лет, по-прежнему остается острой. Сам мэр сетует, что пока найти инвесторов для строительства мусороперерабатыва-

ющего завода так и не удалось.

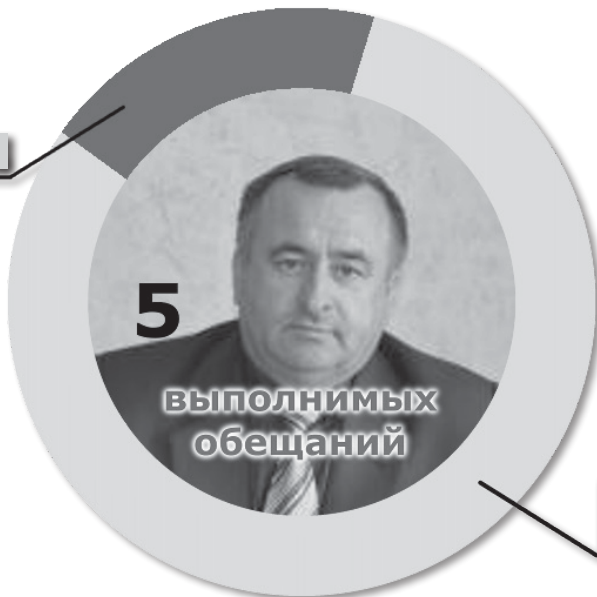
Наихудшие темпы выполнения своей программы по результатам 2-х лет Валерий Шовкалюк демонстрирует в обещании **создать условия для здоровой конкуренции в экономической сфере.** Единственное, что каким-то образом способствует выполнению этого обещания — создание в 2012 году «Совета предпринимателей». Цель совета — обеспечение равных условий для предпринимательства. Однако с момента своего создания, этот орган никаких достижений пока не продемонстрировал.

И, наконец, последний пункт программы раздельнянского

мэра — **разработка и реализация плана асфальтирования и ремонта дорог, прокладывания тротуаров за счет бюджетных и внебюджетных источников.**

К сожалению, составление самого плана не возможно до тех пор, пока собственные доходы города очень скромны. В ремонте дорог, как и в других вопросах, зачастую городу приходится рассчитывать на поступление средств из бюджетов других уровней. Но, как уже могли заметить читатели, обещанные субвенции частенько не доходят до города. В результате и дороги ремонтируются от случая к случаю, т. е. попросту когда находятся деньги. В 2011 году за счет городского бюджета удалось «подлатать» 4 городских улицы. В 2012 году, городу удалось получить субвенцию из государственного бюджета более чем в пол миллиона гривен, еще 271 тысячу добавил город. В результате на 7 улицах (Октябрьской, Энгельса, Комсомольской, Ленинградской, Лермонтова, К. Либкнехта и Чапаева) провели уже капитальный ремонт, а еще на 2,4 км. городских дорог осуществили текущий ремонт.

**Общий итог по выполнению предвыборной программы Валерия Шовкалюка** за первые два года **составил 2 балла** из пяти возможных. Много это или мало, судить вам, избирателям.



**Средний балл - 2**

**1 НЕ ВЫПОЛНЯЕТСЯ**

**4 ВЫПОЛНЯЮТСЯ**

## «РАЗДЕЛЬНЯНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ПЛАНЫ ВЫПОЛНЯЕТ» — ОТЧИТЫВАЕТСЯ ВАЛЕРИЙ ШОВКАЛЮК

**В Раздельнянской районной газете «Вперед» был опубликован отчёт мэра Раздельной Валерия Шовкалюка о выполнении городским советом плана работы за 2012 год. Это можно назвать событием, поскольку отчёты городской власти о работе, к сожалению, не норма в Раздельной. И сам Валерий Шовкалюк отмечает в отчёте: «Городской совет 2012 года – это перестроенная структура, новые отношения аппарата горсовета с депутатами, с представителями органов самоуправления населения, с коммунальными предприятиями города, с представителями бизнеса».**

В части «Пленарные заседания сессий горсовета» названы основные цифры по деятельности горсовета в прошлом году: 10 сессий, 12 заседаний исполкома, Программа социально-экономического и культурного развития выполнена на 87%. К сожалению, ряд предвыборных обещаний, которые были даны политическими силами, вошедшими в состав городского совета, и самим мэром, лишь были внесены в Программу, а выполнены так и не были: не проведена реконструкция мусорной свалки, не оборудованы городские автобусные остановки.

**Постоянные депутатские комиссии горсовета**, которых 6, провели 48 заседаний. Всего комиссии на своих заседаниях рассмотрели 700 вопросов: больше всего – чаще других заседали (по 14 заседаний – 348 и 304 вопроса) бюджетная комиссия и комиссия по земельным отношениям, наименьшее количество заседаний провели комиссия по вопросам ЖКХ (3 заседания – 6 вопросов) и комиссия по развитию предпринимательства – 2 заседания, на которых рассмотрено 3 вопроса.

**Финансовая деятельность городского совета**, по мнению городского главы, была успешной: хоть и выполнен бюджет на 94,8%, но доходы в сравнении с 2011 годом возросли на 134, 2 тысячи гривен.

В разделе «Рассмотрение обращений

граждан» сказано, что за прошлый год было рассмотрено 1535 обращений граждан, 470 из которых поданы на личном приеме. Анализ обращений показывает, что большинство затронутых в них проблем касаются земельных отношений и улучшения жилищных условий.

**Работа коммунальных предприятий** в отчёте освещена, как перечень проведённых в 2012 работ «Раздельнянским ЖКХ» и «Раздельнянаводоканалом». Из достижений – налаженный системный вывоз мусора и 17- часовая подача воды (в начале прошлого года вода подавалась лишь 14 часов из 24).

В разделе «Транспорт» мэр города рассказывает о проведённом в мае прошлого года конкурсе среди водителей автобусов разных маршрутов и о том, что в 2013 году планируется открыть ещё один маршрут - №5 (ул. Тираспольская – военстрой).

**Жилищно-бытовая комиссия** при исполкоме горсовета, согласно отчёту мэра, поставила на квартирный учёт за год 14 горожан (хоть жильё ведь все равно не строится – авт.), и сняла с квартирного учёта 11 граждан, видимо, потерявших надежду жильё получить.

**Административная комиссия** наложила штрафы на сумму более двух тысяч гривен, но оплатили штрафники лишь полторы тысячи, причём 78% протоколов касаются нарушений правил



торговли алкогольными напитками. (Невелика сумма, надо сказать, да и та не выплачена – авт.)

В разделе «Работа с территориальной громадой города» речь идёт о проведённых встречах с жителями (это в основном – встречи по проекту «Народный бюджет» - авт.), о городских праздниках и детских конкурсах. Заканчивается отчёт традиционными словами о том, что политика работы горсовета базируется на том, чтобы «повернуться лицом к людям» и сделать их жизнь лучше.

К сожалению, ни слова о том, что так и не удалось достичь успехов в создании новых рабочих мест за счёт развития и поддержки малого и среднего бизнеса, как обещали нам перед

выборами представители Народной партии. Не создаются и не воплощаются отечественные и зарубежные инвестиционные проекты, как обещал Сильная Украина, не развивается социальное строительство - а Наша Украина обещала. Как и не создаются обещанные Партией регионов «Справедливые и реально осуществляемые социальные программы, предусматривающие реальную социальную защиту всех категорий населения». О них в отчёте ни слова, впрочем, в отчёте нет и слова «избиратели». Нет, оно не обязательно, но всё же хотелось бы, чтобы депутаты помнили: оказались у власти благодаря им, обещали – им, отчитываться должны тоже – перед ними, избирателями.

Валентина Бондаренко

# ОБЕЩАТЬ - НЕ ЗНАЧИТ ЖЕНИТЬСЯ?

## Результаты выполнения предвыборных обещаний Одесского городского головы

Сразу необходимо отметить, что выполнение предвыборной программы мэра в ходе двух лет работы на посту не отличалось особой активностью. Более того, темпы выполнения большинства обещаний на втором году снизились, а их реализация происходила, в основном, за счет тех мер, которые были предприняты еще в первый год работы.

Например, в сфере жилищно-коммунального хозяйства для реализации обещания сделать тарифы экономически и социально обоснованными практически ничего не было сделано, кроме освобождения от платы за услуги по содержанию домов и придомовых территорий жителей ветхих и аварийных домов. Реконструкция системы теплоснабжения города на основе современных технологий также пока остается лишь планом, и никаких активных действий по работе в этом направлении не предпринимается. Практически не выполняется и обещание повысить качество ЖКУ за счет создания здоровой конкуренции на этом рынке и упразднения бесполезных ЖЭКов.

В тоже время с мертвой точки сдвинулось обещание благоустроить Ленпосе-

**С завидной стабильностью не выполняется обещание в 2,5 раза увеличить городской бюджет**

лок, Сахарный поселок, поселок Дзержинского и другие районы частной застройки. В начале 2012 года была принята программа Благоустройства окраин, которая и дала старт реализации обещания. Однако, финансирование этой программы пока не предусмотрено в полном объеме, и составило в 2012 году всего лишь 5 млн. грн. из необходимых почти 19 млн. грн.

Не были продемонстрированы значительные успехи в выполнении обещания «дать возможность жильцам общежитий приватизировать жилье». Способствовала выполнению данного обещания лишь передача в коммунальную собственность общежитий, не вошедших в уставные капиталы когда-то приватизированных предприятий. В тоже время, выполнение двух последних обещаний более активно происходило на втором году работы Алексея Костусева в должности городского головы.

В сфере экологии также не было проявлено должной активности. Полностью провалено обещание запретить в городе строительство экологически вредных предприятий. А обещание ликвидировать свалки в городе начало реализовываться лишь под конец 2012 года благодаря проведению проекта рекультивации работ по разработке проекта рекультивации свалки ТБО-2. Не было особых успехов в обещанных благоустройстве парков и скверов, а также увеличении площади зеленых насаждений. Несмотря на громкие заявления в городской внешней рекламе, благоустройство одесских парков в этом году происходило по большей мере за счет средств депутатских фондов или же арендаторов. Увеличения площади зеленых насаждений и вовсе не произошло. Количество спиленных или срубленных сухих деревьев значительно превышает количество вновь высаженных. А по поводу выполнения обещания построить в городе мусороперерабатывающий завод вообще ничего не известно, кроме того, что был заключен договор с инвестором.

В сфере строительства и земельных отношений выполнялось всего одно обещание из трех возможных. Абсолютные «нули» мэр продемонстрировал в выполнении обещаний прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков, скверов, а также обеспечить свободный

**В своей предвыборной программе Алексей Костусев дал 42 обещания, затронув все сферы жизни одесской громады. Невыполнимых из них было не много - всего 5.**



доступ на пляжи и в зеленые зоны. А вот реализация обещания принять Генеральный план развития города активизировалась на втором году полномочий действующего мэра. На данный момент Генплан проходит очередную доработку после того, как на протяжении апреля 2012 года горожане знакомились с его проектом и подавали свои замечания и предложения по поводу его усовершенствования.

В сфере структурных преобразований экономики и поддержки малого и среднего бизнеса у городского головы такие же трудности как у представителей партий в городском совете. Значимых успехов по выполнению обе-

**Абсолютные «нули» мэр продемонстрировал в выполнении обещаний прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков, скверов, а также обеспечить свободный доступ на пляжи и в зеленые зоны**

щаний пока не наблюдается. С завидной стабильностью не выполняется обещание в 2,5 раза увеличить городской бюджет. Утвержденная городская смета на 2013 год не только меньше казны-2012, но даже меньше чем в последний год каденции предшественника Алексея Алексеевича.

Вообще ничего не сделано за два года по восстановлению промышленности. Городской голова лишь собрал возле себя

Экономический совет, который, тем не менее, не помог ему даже начать выполнять обещанное. Аналогичная судьба постигла и обещание освободить бизнес от бюрократического рекета и прекратить поборы с предпринимателей.

Немного лучше обстоят дела с поддержкой предпринимателей, где работает городская целевая программа. Совсем немного сделал мэр для того, чтоб навести порядок на рынках города. После того, как обманутые предприниматели «Привоза» ворвались в сессионный зал и практически вынудили мэра обратиться на себя внимание, кроме создания комиссии, которая и должна заняться урегулированием конфликтных ситуаций на рынках города, никаких существенных действий предпринято не было. Результаты работы этой комиссии до сих пор отсутствуют, хотя должны были быть изложены еще в августе 2012 г.

В сфере транспорта планов у Алексея Костусева было не много: всего три пункта. С обещанием пустить скоростной трамвай городской голова не справился, более того, даже успел от него откеститься. Летом 2012 года мэр одним из своих распоряжений признал этот проект неактуальным для Одессы. Обещание создать в Одессе аэропорт европейского уровня будет происходить либо руками «инвесторов» в случае со строительством терминала, либо благодаря средствам из государственного бюджета, в случае со взлетной полосой. Кстати, напомним, что на скандальной сессии, на которой происходила фактическая передача аэропорта в частные руки, городской голова уверял присутствующих что на этот шаг власть вынуждена пойти, т.к. у города нет средств на реконструкцию «взлетки».

Однако, как видим, так называемый «инвестор» и не собирался этого делать. Не удалось блеснуть заслугами и в обещании наладить современную транспортную инфраструктуру.

Сфера социальной политики — одна из двух сфер, в которых активность по выполнению обещаний была несколько выше остальных, хотя и остается в целом неудовлетворительной. Здесь нет проваленных обещаний. Тем не менее, есть обещания, в выполнении которых пока что заметны лишь слова. Например, в обещании реализовать программу «Социально доступное жилье» была утверждена соответствующая программа, но вот ее финансирование отсутствует на протяжении уже двух лет. В обещании реализовать молодежную программу «Первое рабочее место» ситуация немного отличается. Здесь, несмотря на наличие Программы занятости населения, отсутствуют какие-либо действенные мероприятия, способные трудоустроить молодежь. Оператив-

**Практически не выполняется и обещание повысить качество ЖКУ за счет создания здоровой конкуренции на этом рынке и упразднения бесполезных ЖЭКов.**

ное решение проблем пенсионеров происходит, в основном, в рамках небольших социальных выплат, предусмотренных Программой предоставления социальных услуг и других видов помощи. А в обещании разработать и осуществить программы «Детский сад» и «Счастливое детство» соответствующие программы не приняты, но заканчивается строительство двух детских садов. Еще в двух проходит капитальный ремонт и открыт один новый, отремонтированный за средства инвестора. Обеспечение инвалидов беспрепятственного доступа к объектам социального назначения недостаточно активно выполняется в рамках реализации программы «Равенство», показателем чего является крайне низкий уровень доступ-

**С обещанием пустить скоростной трамвай городской голова не только не справился, более того, даже успел от него откеститься**

ности городской среды для лиц с ограниченными физическими возможностями. Лишь одно обещание в этой сфере выполняется на относительно высоком уровне. Это предоставление адресной помощи нуждающимся одесситам. Здесь работает программа Предоставления социальных услуг и других видов помощи, финансирование которой осуществляется на должном уровне. Хотя опять же вернемся к тому, что в перерасчете на одного человека, который получает помощь, суммы не так уж и велики.

Небольшие улучшения, по сравнению с первым годом работы, произошли в сфере здравоохранения. Обещание обеспечить достойные зарплаты медиков практически не выполняется. Вместе с тем, обещание обеспечить каждому одесситу качественное и доступное медицинское обслуживание, частично начало выполняться на втором году работы мэра. Здесь была принята программа «Здоровье», некоторые мероприятия которой предусматривают закупку дорогостоящего современного медицинского оборудования. Однако, ход выполнения этого обещания оценивается как недостаточный активный, т.к. программа пока не финансируется в полном объеме.



**Сфера образования и спорта** оказалась одной из депрессивных в плане выполнения предвыборной программы. Здесь городской голова совершенно забыл о двух своих обещаниях: «*Победить коррупцию в сфере образования и реализовать программу «Здоровое поколение».* Третье обещание в сфере также не ознаменовалось активностью в реализации. На содержание школ и детских садов большая часть средств по-прежнему поступает из государственного бюджета.

**В сфере культуры и туризма** было всего два обещания. *Развитие туризма* небольшими темпами осуществляется в рамках Программы развития туризма в городе, а *озрождение исторического центра* происходит в основном за счет средств государственного бюджета или средств инвесторов.

**Самые высокие показатели в сфере политики и власти.** Здесь совсем не выполнялось всего одно обещание — *искоренить коррупцию в городских учреждениях.* Зато принят Устав, а также с принятием решения о реализации положений недавно принятого Закона

«Об основах государственной языковой политики», практически выполнено обещание *обеспечить свободное использование русского языка во всех сферах городской жизни.* Максимальная оценка в выполнении этого обещания пока не возможна, т.к. еще не все положения последнего решения начали выполняться.

**Наглядно демонстрируют качество выполнения предвыборной программы количество обещаний, которые за два года работы мэра на своем посту так и не выполнялись. Таких обещаний было 19, к тому же многие из них имеют особую важность**

## РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ОДЕССКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ А. КОСТУСЕВЫМ ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА



**и требуют, казалось бы, первоочередного выполнения:**

- Реконструировать систему теплоснабжения города на основе современных технологий. Во всех одесских домах

будет тепло;

- Повысить качество жилищно-коммунальных услуг за счет создания здоровой конкуренции на рынке ЖКУ. Если ЖЭК бесполезен, его следует упразднить;
- Тарифы на услуги ЖКХ будут экономически обоснованными;
- Ликвидировать свалки в городе;
- Прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков и скверов;
- Одесситы получают свободный доступ на пляжи и в зеленые зоны;
- Навести порядок на рынках города;
- Увеличить городской бюджет в 2,5 раза;
- Пустить скоростной трамвай на поселок Котовского;
- Восстановить промышленный потенциал города;
- Реализовать программу «Социальное и доступное жилье Одессы»;
- Реализовать молодежную программу «Первое рабочее место». Молодые люди смогут работать по специальности;
- Реализовать молодежную программу «Здоровое поколение». Будут созданы условия для их занятий спортом и творчеством;
- Искоренить коррупцию в городских учреждениях.

# В 2013 МЭР ОДЕССЫ ОТЧИТАЕТСЯ ПО СКАЙПУ?

**В январе прошел отчет одесского городского головы. К сожалению, прошлогодних недостатков в проведении подобного мероприятия Первому лицу города избежать не удалось. Наоборот, негативные тенденции лишь усугубились...**

### Только избранные и без лишних вопросов

Во-первых, место для проведения отчета, по мнению аналитиков КИУ, было выбрано неудачно. Сессионный зал городского совета может вместить крайне небольшое количество желающих. По-сути, это отчетное мероприятие с трудом можно назвать отчетом перед громадой. Скорее, это был отчет перед избранными, несмотря на то, что закон требует проведения таких мероприятий в открытом режиме.

Тем не менее, «народный мэр» продолжил отдаляться от народа: забаррикадировался в здании городского совета за заборами и плечами доблестных охранников, которые учтиво пропустили только приглашенных и представителей СМИ.

Пригласили на мероприятие, по большому счету, лояльных к городской власти почетных горожан, ветеранов, выдающихся деятелей и т.п. Конечно, это представители городской громады, заслуживающие особого уважения, но могут ли они объективно судить о деятельности городского головы — большой вопрос. Виной всему банальный конфликт

интересов, ведь риск попасть в немилость мэру и тем самым лишиться хоть и крошечных, но важных для этих людей, муниципальных выплат и привилегий, велик.

Однако и здесь мэр подстраховался: в этом году даже избранных горожан, имеющих честь наблюдать отчетное мероприятие, лишили возможности задавать вопросы.

Кстати, позже, уже на встрече с журналистами, Алексей Костусев, не без гордости, отметил, что перед ним стоял выбор: дать возможность задавать вопросы из зала или избрать формат пресс-конференции. Похвалившись своим выбором в пользу последнего, Алексей Алексеевич заметил, что лучше пообщаться с журналистами, т.к. они зададут самые важные вопросы, и что таким образом он проявляет особое уважение к представителям этой профессии. Хотя, и с журналистами мэр тоже общался избирательно. Например, корреспонденту «Думской» так и не удалось получить ответ на вопрос о причинах не выполнения решения исполкома, согласно которому еще год назад должна была быть создана единая система учета коммунальных услуг... В грубой

форме мэр указал журналистке Валерии Ивашкиной, что не уважает «лживое издание», которое она представляет...

Тем не менее, возникает вопрос, а почему вообще появилась необходимость выбирать форму проведения отчета? Неужели так утомительно пообщаться и с горожанами, и со СМИ. Или горожан мэр уважает меньше? Интересно, а почему не пригласили предпринимателей «Привоза», которые уже полгода борются за свои права? Ведь на июльской сессии горсовета, Алексей Костусев лично и в срочном порядке пообещал разобраться с их проблемой! И почему не были приглашены жители одесских окраин, благоустройством которых мэр «kozyрлял» в своей отчетной речи?

В общем, форма проведения отчета настойчиво наталкивает на мысль о том, что мероприятие было исключительно формальное, для галочки! Именно поэтому, забитый до упора сессионный зал городского совета, оказался абсолютно безмолвной декорацией к двадцатиминутному монологу мэра. А для тех, кто не удостоился чести попасть на мероприятие, тоже есть хорошая «отмазка»: велась онлайн-трансляция на сайте города. Учитывая складывающуюся тенденцию к установлению псевдо-публичного формата отчетности мэра перед громадой, не исключено, что в следующий раз нам предложат лицезреть эту театральную постановку в режиме «скайп-конференции».

### Кратко о главном.

Если говорить о содержании отчета одесского городского головы, то в этом году мэру пришлось увеличить долю нареканий на нехороших «попередников», среди которых оказался не только Эдуард Гурвиц, но уже и Рус-



лан Боделан. Последнего, кстати, практически через дня после отчета, Алексей Костусев наградил званием «почетного гражданина г. Одесса».

Как и в прошлом году, полный текст отчета представляет собой ни что иное, как сведенные в один документ отчеты структурных подразделений городского совета. В результате, совершенно не ясно, что же сделано по инициативе городского головы, а что выполнено в рамках полномочий исполнительных органов городского совета, либо вообще, госорганов, которые из года в год работают по устоявшейся схеме. **Например, в отчете по транспортному комплексу речь идет о том, что ГАИ были обследованы места концентрации дорожно-транспортных происшествий в городе и с целью их устранения ГАИ же, разработало схемы для их устранения.** Об инициативе мэра даже речи не идет. В таком случае вообще вопрос, каким образом деятельность ГАИ попала в отчет городского головы?

Не менее важная проблема — это то, что отчет, как и в прошлом году, основывался на результатах девяти месяцев. Т.е. что произошло в октябре-декабре 2012 г. осталось тайной... **Наконец, самая важная проблема — это**

**полное игнорирование мэром своей предвыборной программы.** В отчете нет ни одного упоминания какого-либо его обещания. А ведь их было не мало — целых 42 обещания. Например, **восстановить промышленный потенциал города, освободить бизнес от бюрократического рзкета, искоренить коррупцию в городских учреждениях, реконструировать систему теплоснабжения, пустить скоростной трамвай на поселок Котовского и т.д.** Однако, ни услышать, ни прочитать, что же на сегодняшний день из обещанного сделано, так и не удалось.

Поэтому, в связи с тревожной тенденцией превращать отчет главного городского чиновника в абсолютно формальное мероприятие, **Комитет избирателей Украины настоятельно рекомендует кардинально пересмотреть концепцию проведения такого важного события в следующем году, предусмотреть присутствие всех желающих, а не только приглашенных, дать возможность всем неравнодушным горожанам задавать вопросы и, наконец, обратить внимание на предвыборную программу, итоги выполнения которой отобразить в отчете.**



# Белгород-Днестровский городской голова начал свой отчет на встрече со СМИ

**В Белгороде-Днестровском стартовала отчетная кампания городского головы Игоря Нановского. Традиционно она началась со встречи мэра, в конце первого месяца года, с представителями городских и региональных СМИ.**

Как и в прошлом году, первым этапом отчетной кампании стала встреча Игоря Нановского с журналистами. Далее, городской голова, придерживаясь традиции, представил результаты работы за прошлый год перед Общественным советом при горисполкоме, далее последуют встречи руководства города с трудовыми коллективами и презентация отчета в виде брошюры, а также обсуждение его на сессии городского совета.

Свою первую в 2013 году пресс-конференцию Игорь Нановский начал с того, что прошлый год был для города очень активным, динамичным, интересным и богатым на различные события. При этом, по словам мэра, в 2012 г. город отработал спокойно, ровно, в штатном режиме, без особых аварий и потрясений.

**«Сегодня город живет и развивается – отопление в домах есть; проблемы «Водоканала» потихоньку решаются; дороги более или менее подлатаны; город убирается, мусор вывозится; город закупает свою технику...»**

По словам Игоря Нановского, найдено взаимопонимание с областным и районным руководством. Уже сейчас ряд основных проектов готовятся к реализации в сотрудничестве с районом. Что же касается области – впервые за последние 20 лет город получил поддержку и субвенции: на 3 млн. грн. медицинского оборудования от губернатора; 16 млн. грн. – компенсацию разницы в тарифах по отоплению, а также 3,5 млн. – компенсацию разницы в тарифах по «Водоканалу».

Отдельно городской голова остановился и на выполнении проекта «Народный Бюджет». Так, по его словам, все намеченные городской громадой планы 2012 года выполнены на 100%.

**«Главным итогом НБ стало то, что город доказал, что может своими силами, своими мастерами, создавать и восстанавливать объекты»**, – подчеркнул городской голова. При этом Игорь Нановский заверил всех присутствующих, что данный подход сохранится, пока он будет работать.

Что касается планов на 2013 год, то в проекте реализации «Народного Бюджета» в первую очередь – ремонт объектов образования. Еще более активными темпами планируется проводить газификацию города, чтобы в ближайшие 1-2 года газ пришел в каждый дом. При этом основной акцент НБ 2013 – получение с ремонта каждого объекта максимального экономического эффекта.

Отдельно городской голова выразил искреннюю благодарность всем тем, кто приходит к городскому руководству не с претензиями, а с конструктивными планами и предложениями.

После подведения итогов своего выступления Игорь Нановский ответил на вопросы журналистов.

**- Город получил 17 млн. грн. на компенсацию разницы тарифов, но горбюджет задолжал перед теплоснабжающим предприятием более 5 млн. грн. Как вы собираетесь погасить этот долг? (Т. Гуричева, «Одесские известия»)**

- На 1 января задолженности за коммунальные услуги не было. Средства уже лежат на счету. В прошлом году после реконструкции котельной НВК «Школа-сад» и полного перевода ее на газ, экономится 1 млн. грн. в год. В этом году подобный проект будет реализован в ЦШ №4, что позволит полностью отказаться от отопления дорогим мазутом.

**- Второе полугодие город появлялся в центральных и даже международных СМИ в свете конфликта громады с КП «Фортеця». Какая ситуация сейчас и на какой стадии конфликта? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- К сожалению, есть чиновники, которые своими руками доводят памятники архитектуры до такого бедственного состояния. И сейчас городом выбрана правильная стратегия по привлечению активной общественности, историков, СМИ, которая позволяет не только заявить на международном уровне о своей позиции, но и получить поддержку от международной исторической общественности. И позиция городского руководства едина – создание историко-архитектурного заповедника. При этом КП «Фортеця» ничего не делает для привлечения туристов.

**- Как вы относитесь к передаче Армянской церкви, как исторического объекта, армянской общине, и возобновление его культового предназначения? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- Если информация правдива, то армянская община одесского региона это достаточно интеллигентные, культурные, богатые, обеспеченные люди, с высоким национальным сознанием. Надеюсь, с ними мы найдем общий язык для создания города-музея и мы будем к этому стремиться.

**- Каков, на сегодняшний день, статус и дальнейшая судьба городских кинотеатров? (Т. Добрынина, «Новости Приднестровья»)**

- Мы обращались к облсовету по вопросу возврата кинотеатров в городскую собственность, но ответов так и не получили. Сейчас кинотеатры выставлены на продажу. Правда, переговоры с



вают на оптимистический лад.

**- На последнем исполкоме была принята городская программа к 70-летию победы в Великой Отечественной войне, рассчитанная на 3 года. В ней заложено финансирование более 6 млн. грн. (Т. Добрынина, «Новости Приднестровья»)**

- Да, хорошо, что есть ряд депутатов горсовета, которые лоббируют данные вопросы. И в бюджете на 2013 год будет предусмотрено льготное подключение к газу ветеранов Великой Отечественной войны. Вместе с Советом ветеранов будет составлен график подключений.

**- Согласно опросам, наибольшие опасения горожан вызывают возможное повышение тарифов по всем позициям и стабильности выплат зарплат в городе. Разделяете ли Вы подобные опасения горожан? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- С 1 января задолженностей по выплатам зарплаты «бюджетникам» не было. Это сделано благодаря губернатору и нашему правительству, так как были начислены необходимые дотации. Кроме этого уже сейчас готов землеотвод и в нашем городе к осени появится большой строительный супермаркет. Также сейчас идут переговоры с банком о запуске Винконцерна.

**- Касаясь темы транспорта, многие водители и собственники транспортных предприятий выражают уверенность, что цена проезда обязательно будет повышена. Какая ожидается ситуация, что принесет конкурс? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- Пока рано говорить. Ближе к конкурсу (который будет проходить в марте – ред.) будет все более понятно. Мы максимально постараемся учесть все пожелания. И будут от государства необходимые субвенции для льготников. От этого и зависят переговоры с фирмами-перевозчиками. Но городское руководство остается на позициях, что городской транспорт должен быть коммунальным.

**- Когда вы баллотировались у вас была достаточно**

**грамма (78 обещаний – ред.). Как вы сами оцениваете ее выполнение? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- Если не будут трепать нервы и не будут мешать, результат будет еще интереснее. Не буду скрывать, за 2 года я не ожидал, что будет так трудно. Я не ожидал, что будет такое жесточайшее сопротивление. Мы каждые полгода кого-то снимаем. Постоянно чем-то не довольны. Чем? Что я не оправдал ожидания неких господ? Через две недели, как я занял пост городского головы, счета исполкома были арестованы. Через месяц пришли компании с судебными решениями по расчетам за ремонт Дома Культуры, за теплотрассы и т.д.

На 1 января 2011 года задолженность по зарплате – 1 млн. 798 тыс. грн. и т.д., коммунальных услуг – 1 млн. 86 тыс. грн. и т.д., а фонд развития на 2011 г. – 4,5 млн. грн.

Все что я делал, я сделал сознательно и мы сделали главное – рассчитались со всеми долгами. И самое главное – получили у подрядчиков доверие как власть, которая выполняет свои обещания.

Мы «разрулили» мусорный коллапс. Сейчас и мы имеем собственное безубыточное коммунальное предприятие по вывозу мусора, которое само может позволить себе закупать технику.

У нас не было ни одного скандала по неправомерному распределению собственности, мы никому не дели ни землю, ни коммунальную собственность.

Сегодня я не боюсь выходить к своим горожанам, так как я не получил в собственность ни одного квадратного метра земли или жилья.

**- В феврале прошлого года начала свою деятельность рабочая группа по разработке Устава города. В июне должны были состояться общественные слушания. Но проект устава так и не был вынесен на общественное обсуждение. Будет ли данная работа продолжена? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- Конечно будет! Прошлый год был очень плотно загружен –

«Народный бюджет» и сложнейшая избирательная кампания, а далее секретарю совета постоянно «щекотят нервы» и грозят отставкой. Хотя мы уже привыкли работать в стрессовом состоянии.

**- Есть ли в планах городской власти реконструкция канализационного коллектора? (Т. Гуричева, «Одесские известия»)**

- Сегодня коллектор для внутренних сил города самостоятельно неподъемный. И для того, чтобы нам получать дотации, нужно быть прогнозируемыми, консолидируемыми и без политических флагов.

**- Вы сказали, что готов план «НБ» на 2013 г. Будут ли проводиться общегородские сходы? (Н. Зайко «Торнадо-пресс»)**

- Учитывать мнения горожан будем. Но 2013 год уже начался, и нужно четко разделять личные и общегородские интересы. В первую очередь, при реализации НБ 2013 внимание будет уделяться ремонту учреждений образования.

Елена Васина

От автора: На протяжении всей пресс-конференции городской голова постоянно «скапывался» к проекту «Народный бюджет», при каждом удобном случае вспоминал губернатора и руководство страны, рассказывал о социальных инициативах Президента. При этом, когда вопрос заходил о конкретных городских проблемах, все время упоминались «злопыхатели», те, кто мешают работать, преследуя личные интересы. Создавалось впечатление, что журналисты пришли не на отчетную пресс-конференцию, а попали на очередной «разбор полетов». К сожалению, ни слова о выполнении своей предвыборной программы и параллелей с настоящей деятельностью Игорем Нановским проведено не было.

# КОТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА ОТЧИТАЛСЯ ПЕРЕД ГРОМАДОЙ НА ТЕЛЕВИДЕНИИ

**МЭР КОТОВСКА АНАТОЛИЙ ИВАНОВ, КОТОРЫЙ РУКОВОДИТ ГОРОДОМ УЖЕ БОЛЕЕ 20 ЛЕТ, ВПЕРВЫЕ ПРОВЕЛ ОТЧЕТ ПЕРЕД ГРОМАДОЙ**

В январе Анатолий Иванов впервые осуществил попытку отчитаться о своей работе на посту городского головы. Однако, проделав он это достаточно интересным способом: запись отчета транслировалась на местном коммунальном телевидении, а также была опубликована текстовая версия в местной газете «Из рук в руки». Несмотря на то, что сам факт отчета перед громадой впервые за столь продолжительный период времени, является позитивным моментом, такая форма отчетности является неприемлемой. Отчет городского головы не может проходить в закрытом режиме. Члены громады должны иметь возможность задать интересующие их вопросы своему избран-

нику. Само мероприятие должно анонсироваться заблаговременно и все желающие должны иметь возможность присутствовать на таком мероприятии. А отчитавшись по ТВ котовский мэр всего-лишь оградил себя от неудобных вопросов.

По поводу содержательной части отчета также возникает ряд вопросов. Например, городской голова, рассказывая о проделанной работе за год, упоминает объекты, ставшие частью избирательной кампании Леонида Климова, теперь уже нардепа от округа с центром в Котовске. Например, обустройство внутренних санузлов в школах города, возвращение в коммунальную собственность бывшего военного городка. Нет в

отчете ни одного слова о выполнении предвыборных обещаний бессменного руководителя Котовска. Мэр говорит о ремонте школ №9 и №6, детских садов №5 и №11, хотя сам обещал провести капитальный ремонт школ №№4, 6 и детских садов №6 и №8.

**В следующем году КИУ рекомендует городскому голове Котовска презентовать свой отчет публично перед громадой, заблаговременно и широко анонсировать это мероприятие, а также дать возможность всем желающим присутствовать и задавать вопросы.**



## СДЕЛАЛ - ОТЧИТАЙСЯ!

**ОДЕССКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «КОМИТЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ УКРАИНЫ» ПРИЗЫВАЕТ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ, МЭРОВ, ПОСЕЛКОВЫХ И СЕЛЬСКИХ ГЛАВ ОДЕССКОЙ ОБЛАСТИ ОТЧИТАТЬСЯ ПЕРЕД СВОИМИ ИЗБИРАТЕЛЯМИ**



# ТЫ

**ОТЧИТАЛСЯ ПЕРЕД ИЗБИРАТЕЛЯМИ?**

Одесская областная организация КИУ крайне обеспокоена тенденцией игнорирования депутатами местных советов, мэрами, поселковыми и сельскими главами Одесской области выполнения своих обязанностей в части регулярных публичных отчетов перед избирателями.

Одной из обязанностей депутата, городского, поселкового или сельского главы является отчет перед своими избирателями. Законами Украины «О местном самоуправлении» и «О статусе депутатов местных советов» четко установлено, что отчеты должны проходить не менее одного раза в год, причем на публичных встречах с гражданами. Кроме этого, Закон «О статусе депутатов местных советов» обязывает депутата не позднее, чем за семь дней уведомить избирателей через СМИ о месте и времени проведения отчета.

Вместе с тем, большинство городских, поселковых и сельских глав, а также депутатов местных советов на-

шего региона систематически нарушают эти требования Закона и не отчитываются перед своими избирателями или проводят отчеты крайне формально: опубликовав в СМИ или сдавая в канцелярию своего совета.

**К сожалению, отчетная кампания 2012-2013 годов пока продолжает печальную тенденцию. На сегодня, в Одесской области свои отчеты избирателям представили лишь отдельные городские главы и немногие депутаты местных советов.**

Одесская областная организация Комитета избирателей Украины подчеркивает, что «народные избранники», демонстративно из года в год, игнорируют законодательные нормы об обязательном публичном отчете, тем самым цинично нарушают не только закон, но и права избирателей. В свою очередь, это подрывает и без того низкое доверие избирателей к самим «народным избранникам», органам местного самоуправления и существующей политической системе в целом. Неудивительно, что явка избирателей на выборах в Одесской области постоянно падает. Зачем ходить на выборы, если «избранник» после них не находит времени и возможности хотя бы раз в год прийти на встречу со своими избирателями и отчитаться о проделанной работе, не говоря уже об эффективном отстаивании их интересов?!

Отдельно обращаемся к депутатам Одесского городского совета, чтобы напомнить, что обязательность ежегодного депутатского отчета перед одесситами также закреплена в Уставе Одессы, принятие которого многие представители депутатского корпуса называют своей заслугой. Однако гордость «за дарование одесситам городской Конституции» не мешает большинству депутатского корпуса городского совета систематически эту «Конституцию» нарушать, игнорируя ее норму об отчете перед избирателями.

Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» в очередной раз обращает внимание депутатов местных советов, городских, поселковых и сельских глав на разработанные экспертами орга-

низации «Практические рекомендации по проведению отчета перед избирателями», которые любой желающий может найти на сайте «Твой местный депутат: Одесская область» ([www.dep.od.ua](http://www.dep.od.ua)) в разделе «В помощь депутатам и советам».

Кроме этого, мы еще раз подчеркиваем, что готовы абсолютно бесплатно разместить отчет любого народного избранника на страницах сайта «Твой местный депутат: Одесская область», что, однако, не отменяет необходимости проведения публичного отчета перед своими избирателями.

В связи с вышеизложенным, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» призывает всех депутатов местных советов, городских, поселковых и сельских глав как можно быстрее провести публичные отчеты перед своими избирателями, продемонстрировав таким образом свое уважение к ним и выполнив требования Закона.

**Со своей стороны, Одесская областная организация КИУ проведет мониторинг данной отчетной кампании и публично представит его результаты.**

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»



# Что обещали и что сделали в Одесском областном совете за 2 года

**Одесский областной совет, как и районные советы – довольно специфические органы местного самоуправления, поскольку у них нет ни собственной территориальной громады, как у городских и сельских советов (эти органы сами управляют на своих территориях), ни исполнительных органов (эти функции выполняют местные госадминистрации). Зато Одесский областной совет может помочь решать проблемы местным органам власти на территории всей области, в том числе межрайонные или даже межрегиональные вопросы.**

## С чего все начиналось?

В Одесский областной совет, по результатам выборов 2010 года, вошли 132 депутата, которые представляют 8 партий. От Партии регионов в совет прошли 87 депутатов, от Народной Партии - 12, от ВО «Батьківщина», Сильной Украины и «Фронта Змін» - по 7, от Социалистической партии Украины - 5, от Коммунистической партии Украины - 4, а также 3 депутата от партии РОДИНА. При этом практически все политические силы имели свои предвыборные программы (исключение — партия РОДИНА, которая шла на выборы без областной программы).

Валерий Кондратюк и его коллега Андрей Прокопенко, вошли в состав фракции Партии регионов, а остальные депутаты остались внефракционными.

Но эти изменения мало повлияли на работу Одесского областного совета. С ноября 2010 по октябрь 2012 года прошло 15 сессий, на которых было утверждено, в общей сложности, 697 решений. Правда, лишь 170 из них соответствовали программам политических сил (24,39%). Это объясняется наличием огромного числа вопросов разрешительного характера, заключения трудовых договоров и т. д., которым не уделялось внимания в программах партий.



выполнить, поскольку не наделены соответствующими полномочиями (как правило, невыполнимые обещания требовали полномочий Верховной Рады или Кабинета Министров). Другие же обещания были настолько неконкретны, что определить, что же хотела реализовать партия просто невозможно. Поэтому они также относились к невыполнимым.

В целом, из насчитанных 232 обещаний, 51 - было заведомо невыполнимо (22%). Больше всего таких обещаний было в сферах строительства и земельных отношений, политики и власти и здравоохранения. Но не было ни одной сферы, в которой не было бы хотя бы одного невыполнимого обещания.

Правда, в программах партий прошлого созыва невыполнимых обещаний было гораздо больше - 54%, т. е. большинство.

Если же говорить о выполнении программ, то активнее всего выполнялись обещания партий в сферах образования и спорта, социальной политики, а также в экономике. Хуже всего с выполнением обещаний в сферах строительства и земельных отношений, здравоохранения и экологии.

Но много и обещаний, которые не выполняются. Всего таких - 40. Причем, 8 из них имеют стратегический характер. Больше всего невыполняющихся обещаний у Сильной Украины (21), Социалистической партии Украины (10) и партии «Фронт Змін» (7).

## К чему пришли?

К сожалению, выполнение предвыборных программ осуществлялось неактивно. В итоге программные обещания не выполнены даже наполовину. Примечательно, что конкретных инициатив партий по выполнению предвыборных программ не наблюдалось.

Обращает на себя внимание тот факт, что большинство депутатов в областном совете избраны от Партии регионов (87 из 132-х), что предоставляло ей все возможности для выполнения своей предвыборной программы. В то же время, это осложняло другим партиям выполнять свои

программы, поскольку принятие того или иного решения было невозможно без частичной или полной поддержки Партии регионов.

В результате, из 181 обещания, которые можно выполнить, 40 - провалены. При этом восемь обещаний являются стратегически важными, но или совсем, или практически не выполняются.

Результаты выполнения предвыборных обещаний по сферам читайте на стр. 17-19

## СОСТАВ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012



132

## Депутатские ротации и работа совета

На основе партий, от которых они были избраны, депутаты объединились во фракции. Правда, в составе некоторых из них произошли изменения. Так, из фракции «Сильная Украина» были исключены депутаты Николай Шутов и Валерий Локайчук, а «Фронт Змін» покинул Игорь Белинский. Изменилась и фракция Партии регионов — из нее были исключены Андрей Оносов и Людмила Акимова, а из Компартии - Алексей Албу.

Существенно изменил фракционный состав облсовета в середине марта 2012 года самороспуск Сильной Украины. При этом ее руководитель,

Зато облсовет, в отличие от большинства органов местного самоуправления региона, подходил к работе системно - были разработаны и реализовались стратегические документы социально-экономического развития. Правда, с финансированием программ не всегда все хорошо — в результате это ставит под угрозу возможность выполнения связанных с ними обещаний.

## Какими были программы?

Если говорить о программах партий, то сразу бросается в глаза большое количество невыполнимых обещаний. Дело в том, что некоторые обещания органы местного самоуправления просто не могут

## РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПАРТИЯМИ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА

1,96

1,51

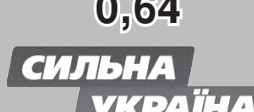
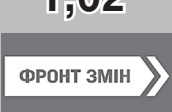
1,28

1,02

0,81

0,64

0,42



Хотите узнать больше?

Заходите наши сайты:  
[www.izbirkom.od.ua](http://www.izbirkom.od.ua)  
[www.dep.od.ua](http://www.dep.od.ua)

# ЖКХ, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

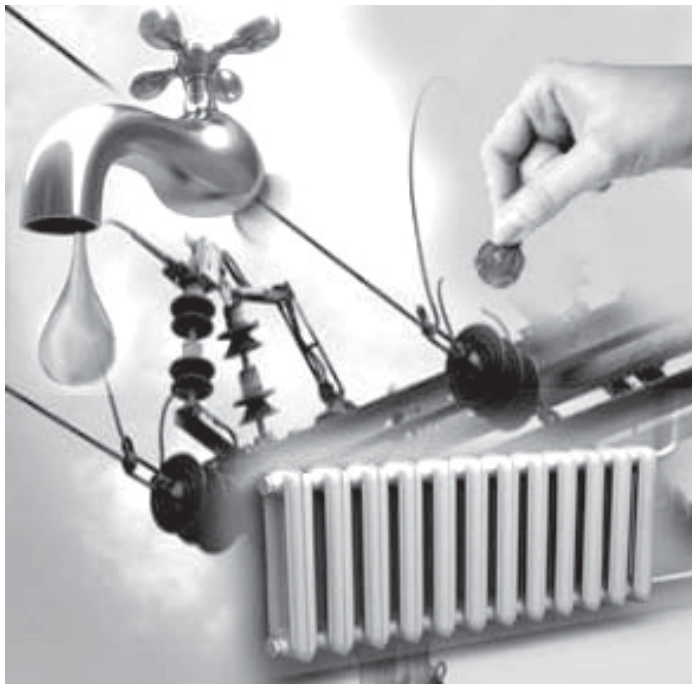
Прежде всего, нужно сказать, что областной совет не имеет, по большому счету, какого-либо серьезного влияния на эту сферу, поскольку все объекты жилищно-коммунального хозяйства находятся в собственности городских и сельских советов. Правда, облсовет может помочь им решить эти проблемы.

Одним из наиболее важных обещаний в данной сфере можно назвать **ремонт лифтов**, которым обещали заниматься Сильная Украина и КПУ. Дело в том, что треть лифтов области (около полутора тысяч) отрабатывали предусмотренный срок эксплуатации в 25 лет. И, несмотря на заложенные в бюджете значительные суммы (от 2-х до 5 миллионов), эти деньги далеко не всегда используются в полном объеме. Например, в 2011 году было выделено лишь 63,7% от плана.

Еще одной важной проблемой, решить которую обещали практически все партии (за исключением «Фронта Змін»), было **водоснабжение**. Актуальность обещания заключается в том, что далеко не все на-

селенные пункты подключены к водопроводной сети (лишь около 60%), а в подключенных она достаточно изношена (38% вообще находится в аварийном состоянии). Чтобы как-то решить проблему, облсовет выделял средства на ремонт коммуникаций и прокладку новых водопроводов, ремонт и бурение артезианских скважин, а также обращался к центральным органам с просьбой выделить средства из госбюджета. Однако предпринятых мер было явно недостаточно.

Занимался областной совет и **газификацией населенных пунктов** (обещание ВО «Батьківщина», ПР и КПУ). На начало сентября 2012 года газифицировано лишь около 20% населенных пунктов. И, несмотря на выделяемые ежегодно 10-20 миллионов гривен, до полного решения проблемы еще далеко (как признались в самом управлении — 25 лет и 55 млрд. грн). В целом же по сфере, из 19 выполнимых обещаний три не выполнялись - **финансирование программы «Разработка и внедрение новых технологий обеспечения насе-**



ления города и области качественной питьевой водой», проведение инвентаризации жилищного фонда и придомовой территории г. Одессы с оформлением госактов на право коллективного землепользования и пересмотр составляющих тари-

фов и цен на жилье, коммунальные услуги в сторону их уменьшения. Все их обещала СПУ. Средний же балл выполнения обещаний в сфере составляет 1,44 из 5-ти возможных.

**Инициатив партий по выполнению обещаний не было зафиксировано**

свалки. Для благоустройства населенных пунктов облсовет ежегодно проводит конкурс среди сельских и поселковых советов, победители которого получают диплом и автомобиль. Впрочем, до каких-либо значимых изменений в этом направлении еще очень далеко.

Правда, из десяти обещаний в сфере два вообще не выполняются - «Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам» («Фронт Змін») и «Содействии производству экологически чистой продукции сельского хозяйства» (Сильная Украина). Средний же балл выполнения обещаний равен 1,03 балла из 5-ти.

## ЭКОЛОГИЯ

Обещания этой сферы в последнее время привлекают особое внимание общественности. В частности, вызвала общественный резонанс проблема обмеления и вымирания Куяльницкого лимана (**разрабатывать программу сохранения и обустройства прилегающих к нему, а также к Тилигульскому и Аджалыкскому лиману территорий** обещала Народная Партия). Депутаты приняли специальную программу, которая предполагает соединение лимана с морем трубопроводом, а также создание национального парка

«Куяльницкий». Поддерживает облсовет и парк «Тилигульский» - ежегодно выделяются от 270 до 970 тыс. грн.

Еще одна важная проблема - **отходы производства**. Обещали заниматься ею «Фронт Змін», Сильная Украина, Народная Партия и ВО «Батьківщина». Областной совет ведет активную работу по утилизации непригодных к использованию ядохимикатов (таких в области 2 тыс. тонн, которые хранятся в 18 складах). На их утилизацию из облбюджета выделяется около 4 млн. грн. в год. Помогает в этом вопросе и правительство. Другой немаловажной проблемой является мусор — в области нет мусороперерабатывающих предприятий, а в год создается около 5 млн. м<sup>3</sup> твердых бытовых отходов. При этом массово создаются стихийные



## СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ



Наиболее важным обещанием в данной сфере было **обеспечение жильем населения**, которое обещали «Фронт Змін», Сильная Украина, СПУ и ВО «Батьківщина». Для этого пред-

полагались различные варианты — разработать программы льготного кредитования молодежи или даже беспроцентные ссуды, выплата части средств за жилье органами местного

самоуправления и государством, массовое строительство жилья для малообеспеченных граждан. Однако ни одно из этих предложений не нашло своего воплощения, хотя около трети населения области проживает в неудовлетворительных условиях, а в очереди на получение квартиры по состоянию на 1 января 2010 года находилось 38 тысяч 690 семей, из которых 65% граждан ждут уже свыше 10 лет. Не смотря на то, что по этому направлению в области действовало несколько программ, которые предполагали небольшую государственную помощь, все же каких-либо значимых изменений в сфере не наблюдается. Более того, даже профильное управление облгосадминистрации было вынуждено признать, что при

таких темпах проблема будет решена не меньше чем через 100 лет.

Если же говорить обо всей сфере, то средний балл выполнения обещаний партий равен 0,67 балла из 5-ти. При этом из 5-ти обещаний 3 - не выполнялись - «С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов» (СУ), «Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры» (СПУ, Батьківщина) и «Оказывать помощь владельцам земельных и имущественных паёв по эффективной сдаче их в аренду» (СПУ).

## КОНТАКТЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИЛ ОБЛАСТНОГО СОВЕТА:

### ПАРТИЯ РЕГИОНОВ

руководитель фракции – Виктор Волков

**общественная приемная:**  
г. Одесса, ул. Канатная, 1  
(048) 729-34-99, 729-39-36;



### НАРОДНАЯ ПАРТИЯ

руководитель фракции – Анатолий Мирошников

**общественная приемная:**  
г. Одесса, ул. Гаршина, 3  
(048) 33-39-31;



### ВО «БАТЬКІВЩИНА»

руководитель фракции – Сергей Веселов

**общественная приемная:**  
г. Одесса, ул. Преображенская, 45  
(0482) 37-84-61, 37-84-28, 37-84-29;



### «ФРОНТ ЗМІН»

руководитель фракции – Владимир Немировский

**общественная приемная:**  
г. Одесса, ул. Б. Арнаутская, 92/94  
(048) 785-19-30



### СПУ

руководитель фракции – Григорий Черешушко

**общественная приемная:**  
г. Одесса, ул. Мельницкая, 24а  
(0482) 36-24-04, 36-04-00;



### КПУ

руководитель фракции – Игорь Яковлев

**общественная приемная:**  
г. Одесса, ул. Мечникова, 59  
(048) 726-17-32;



### РОДИНА

руководитель фракции – Константин Гринченко

**общественная приемная:**  
г. Одесса, ул. Шк. Аэродром, 1  
(048) 705-79-80.



**Хотите узнать больше?**

**Заходите наши сайты:**

[www.izbirkom.od.ua](http://www.izbirkom.od.ua)

[www.dep.od.ua](http://www.dep.od.ua)

# ВНИМАНИЕ! ВАЖНО! ...но НЕ ВЫПОЛНЯЕТСЯ!

- Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция (обещала Народная Партия);
- Повышение минимум вдвое объемов работ по газификации населенных пунктов области (КПУ);
- Строительство мусороперерабатывающего завода (Народная Партия);
- С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов. Таким образом, с учетом того, что по действующему за-

конодательству 30% стоимости квартиры или дома, относящихся к доступному жилью, должно финансировать государство, доступное жилье для его приобретателей будет обходиться в 50% его стоимости (Сильная Украина);

- Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры (СПУ, Батьківщина);
- Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и физ.лиц) (Сильная Украина);
- На основе Концепции развития пассажирского

автотранспорта в Одесской области, сформировать единую внутриобластную автобусную маршрутную сеть во взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок, создать систему технического контроля за движением автобусов общего пользования (Сильная Украина);

- Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона (Фронт Змін).

## ЭКОНОМИКА

В этой сфере также есть несколько стратегических обещаний. Так, **заниматься развитием сельского хозяйства** обещали все партии за исключением Партии регионов и СПУ. Для решения проблем сельского хозяйства облсовет частично компенсирует стоимость зерноуборочных машин, тракторов и дождевальных машин (поскольку 80% техники эксплуатируется свыше всяких сроков), частично компенсирует кредиты на строительство животноводческих ферм, а также оказывает безвозвратную финансово-кредитную помощь некоторым направлениям сельского хозяйства. Выделяются средства и на поддержку селекционно-племенного направления.

Практически все партии (за исключением ВО «Батьківщина» и Партии регионов) обещали **заниматься и развитием промышленности**. Для этого облсовет разработал Стратегию социально-экономического и культурного развития региона до 2020 года и принял Программу привлечения инвестиций в экономику Одесской области. Однако ни к каким существенным изменениям это ни привело и ни сделано практически ничего.

Важным обещанием этой сферы является **поддержка малого и среднего бизнеса**, обеспечить которую обещали

СПУ, «Фронт Змін», ВО «Батьківщина» и Сильная Украина. Также облсовет принял программу поддержки малого предпринимательства, в рамках которой предусмотрено предоставление возвратной финансовой помощи. Но эта программа плохо финансируется – в 2011 году выделено лишь 210 тыс. 700 грн. (65,9% от запланированной суммы). Но, несмотря на все предпринятые действия, проблем в этой сфере предостаточно.

В целом же по сфере из 36 обещаний 8 вовсе не выполнялись. Наиболее важными из них являются **поддержка кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей в выращивании, переработке и реализации сельхозпродукции** (обещание ВО «Батьківщина»), **открытие регионального банка содействия малому и среднему бизнесу (СУ)** и **разработка и внедрение новой аграрной политики на основе передового опыта (ФЗ)**. При этом средний балл выполнения обещаний в сфере равен 1,39 из 5-ти. Примечательно, что некоторые

**Многие целевые программы плохо финансировались. Так, например, программа «Животноводство Одесщины» по итогам 2011 года была профинансирована всего лишь на 3,7%**

стратегические программы финансируются очень плохо (например, программа «Животноводство Одесщины 2011-2015» по итогам 2011 года профинансирована всего на 3,7%).

**За 2 года выполнено всего 3 обещания**

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Наверное, наиболее важным обещанием сферы является **помощь малообеспеченным**, которую обещали «Фронт Змін», СПУ и ВО «Батьківщина». По этому направлению облсоветом предпринимается целый ряд мероприятий: детям-сиротам и детям, лишенных родительской опеки оказывается адресная помощь на образование, за счет средств облбюджета обеспечиваются отдых и оздоровление детей, а также инвалидов и чернобыльцев.

Облсовет помогает инвалидам также выделяя средства на обустройство пандусами социальных объектов, на организацию группы правовой и социальной помощи, правового лектория и другие виды помощи. Но предпринятые действия не позволяют решить большинство существующих проблем, поэтому говорить об активном выполнении обещаний не прихо-



дятся.

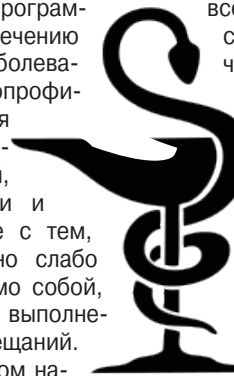
В целом же средний балл выполнения обещаний в сфере составляет 1,48 баллов. При этом 3 из 14 обещаний не выполнялись – «**Разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей**» (Сильная Украина), «**Инициировать вопрос создания на территории Одесской области специализированной базы отдыха для детей-инвалидов**» (СПУ) и «**Возобновить эффективную сеть питания, отдыха, проживания студентов**» (СПУ).

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Пожалуй, наиболее важным обязательством в этой сфере является обещание «Фронта Змін» о **разработке и внедрении программ по борьбе с тяжелыми болезнями**. Реализуются программы по предотвращению и лечению сердечно-сосудистых заболеваний, туберкулеза, иммунопрофилактики и защиты населения Одесской области от инфекционных заболеваний, ВИЧ-инфекций, гемофилии и некоторых других. Вместе с тем, эти программы достаточно слабо финансировались, что, само собой, сказалось на выполнении этих обещаний. В итоге, в этом направлении еще слишком много проблем, чтобы хоть

как-то существенно изменить состояние дел...

Не лишним будет отметить, что средний балл выполнения обещаний составил всего 0,8 балла. А 6 из 12 обещаний в сфере не выполнялись. Наиболее значимыми из них являются «**Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни**» (Фронт Змін), «**Формирование в обществе мотивации к здоровому образу жизни**» (Фронт Змін) и «**Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одесщины**» (Сильная Украина).



## ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО



Наиболее значимым обещанием в сфере транспорта является **ремонт и строительство дорог**, заниматься которым обещали Сильная Украина, ПР, СПУ и ВО «Батьківщина». Ремонт и строительство осуществляются как за счет средств областного бюджета, так и за счет государственных субвенций (свыше 90% финансирования). В то же время, даже выделяемые из госбюджета средства не всегда осваиваются – по крайней мере, в 2012 году

49 млн. 400 тыс. грн. остались неиспользованными. Необходимо отметить, что состояние дорог в области значительно ухудшилось. Особенно между населенными пунктами.

В целом по сфере средний балл выполнения обещаний в сфере равен 1,35 из пяти. А два обещания из 10 не выполнялись – «**Сформировать регуляторное и инвестиционное обеспечение: создание развитой сети сервисных предприятий на автодорогах Одесской области; созданиесети логистических центров (терминалов, слогов) в мультимодальных узлах области**» (обещала Сильная Украина) и «**Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения общественного транспорта**» (обещание КПУ).

## ОБРАЗОВАНИЕ

Одна из наиболее успешных сфер по выполнению предвыборных обещаний. Самым важным обобщенным обещанием политических сил в этой сфере является **сохранение и развитие школ**, чем должны были заниматься Партия регионов, Сильная Украина, Народная Партия и СПУ. За 2 года удалось построить 14 новых школ и закупить около сотни школьных автобусов. Активно проходит также компьютеризация школ – в 2012 году школам было вручено 1500 компьютеров. Однако остается проблемой тот факт, что 19% школ не подключены к водопроводной сети, а 9% школ – пользуются

печным отоплением.

Средний же балл выполнения обещаний составил 1,79 из 5-и. В целом, из 27 обещаний 7 – совсем не выполнялись. Основными из них являются **создать интернет-сайт с информацией обо всех стипендиальных программах и грантах, конференциях и программах по обмену, а также с научными работами** (Сильная Украина), **«Создать службу консультативной помощи для молодежи»** (СПУ) и **«Разработка и реализация регионального плана капитального ремонта школ»** (Сильная Украина).



**Ни у одной партии программа не выполнена даже наполовину**

## КУЛЬТУРА

Наверное, самым важным обещанием в данной сфере является **строительство**

**и ремонт домов культуры** (их в области около 730). Обещали ими заниматься СПУ, Партия регионов и Народная Партия. За два года удалось отремонтировать лишь 8 домов культуры и 1 ввести в эксплуатацию. Одновременно с этим 5 сельских клубных учреждений прекратили свое существование. Это наглядно демонстрирует необходимость более активной работы и наличие серьезных проблем в выполнении обещания.

Если же говорить о ходе выполнения обещаний, то необходимо отметить, что средний балл выполнения обещаний в сфере составил 1,34. Примечательно, что из 12 обещаний 4 – не выполнялись. Наиболее важными из них являются **«Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве»** (Фронт Змін) и **«Создание молодежного общественного движения «Защита наследия», что позволит путем совместного общественного труда защитить объекты природного и культурного наследия, обратить внимание представителей власти на факты их уничтожения или разрушения»** (Сильная Украина).



Очень важная сфера, особенно если учитывать, что областной совет является своеобразным образцом, как минимум, для районных советов.

Одним из наиболее важных обещаний является **информирование общественности о деятельности областного совета**, которым обещал заниматься «Фронт Змін». Для его выполнения облсовет использует официальный сайт, на котором размещаются все решения и распоряжения, собственную газету «Одесские известия», а также оплачивает Одесской областной государственной телерадиокомпания телепередачу «Совет решил» и радиопередачу «Совет за работой», в которых освещается его деятельность. Финансирует областной совет и региональную программу информатизации, которая предполагает создание интернет-сайтов местных органов власти и их качественное наполнение информацией. Правда, эта программа

## ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

плохо финансируется, что, в свою очередь, негативно сказывается на выполнении самого обещания – в 2011 году было выделено лишь 21,2% от заложенной в бюджете суммы.

Другим, не менее важным обещанием, было **создание системы контроля за деятельностью органов местного самоуправления со стороны общественности**. Выполнить это взялись «Фронт Змін», СПУ и Народная Партия. Кроме того, в областном бюджете заложены средства на проведение общественных слушаний по наиболее важным вопросам, но информации об организации подобных обсужде-

ний нет.

В целом же по сфере, средний балл выполнения обещаний составляет 1,06 из 5-ти возможных. Характерно, что из 15 обещаний 4 вовсе не выполнялись – **«Мы обеспечим неотвратимую строгую уголовную ответственность за коррупционные деяния, взятки, вынесения неправосудных решений и другие должностные преступления путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью или бездействием власти, широкого общественного обсуждения неправомερных действий и решений, обращений в соот-**

**ветствующие правоохранительные органы»** (Фронт Змін), **«Участие в создании Еврорегиона «Днестр», в который войдут Одесская и Винницкая области Украины и несколько районов Республики Молдова»** (Сильная Украина), **«Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции»** (Сильная Украина) и **«Контроль со стороны советов за использованием средств местных бюджетов и обоснованностью всех затрат, за ценами на коммунальные и транспортные услуги»** (КПУ).

**Таким образом, как можно убедиться, приведенные подробные результаты выполнения предвыборных обещаний в сферах подтверждают изначальный тезис о достаточно слабом выполнении программных обещаний партий.**

**Из 181 выполнимого обещания 40 не выполнялись вообще (из них 8 - стратегические)**



# ПОЛНЫЙ ЧЛЕН

## ЗАМЕТКА О ХАМСТВЕ И ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

**"САДИСЬ, МАША", - ПРИКАЗАЛ ПУТИН. "СПАСИБО, ВОВА", - РЕФЛЕКТОРНО ОТВЕТИЛА КОРРЕСПОНДЕНТКА С ВЛАДИВОСТОКА. ПРАВДА, ПОТОМ НЕРВНО ЖЕВАЛА ГУБЫ. НАВЕРНОЕ, ВСПОМНИЛА О СУДЬБЕ УБИТОГО ЖУРНАЛИСТА ДМИТРИЯ ХОЛОДОВА.**

Нет, эта заметка не про бытовое хамство. Поговорим про хамство экономическое.

Как по мне, то самым большим хитом конца 2012 года став очередной афоризм Лукашенко, президента Беларуси: «Нельзя быть немного членом». Правильно догадались - это было про Януковича. Надеюсь, что только в контексте Таможенного союза.

Здесь разрешите мне перефразировать последнего диктатора Европы, как он сам себя обозначил «Нельзя быть «полным членом», чтоб вступить в Таможенный союз». Скажете, звучит грубо? Простите, но справедливо. Смотрите дальше.

Проект Таможенного союза является совершенно политическим. Любые расчеты экономической выгоды Украины от вступления в ТС выведенного яйца не стоят. Ровно так же, как заказные публикации нафталиновых политиков по типу Медведчука или Ветренко. Я и 180 тысяч моих избирателей не понимаем, зачем финансировать академические Институты по типу института Гееца, которые предоставляют заведомо фиктивные расчеты. Почему фиктивные? Просто дочитайте эту статью до конца.

Был такой политик Бисмарк. Накануне первой мировой войны он сказал: «Русские тихо запрягают, но быстро везут». Понятно, что он имел ввиду все национальности, что проживали в тогдашней империи. С тех пор ничего не поменялось. Нам предложили вступить в Таможенный союз. Сейчас там уже россияне, казахи и белорусы.

Таможенные правила России, Беларуси и Казахстана регулируются договором о комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 г. В преамбуле документа указывается, что он «базируется на Договоре о создании Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г.»

Итак, предпосылкой вхождения Украины

по 10%. Решения в ЕврАзЭС принимаются простым большинством голосов. Значит, эта организация является своеобразным акционерным обществом, в котором экономический суверенитет одного государства может быть ограничен решением других государств ЕврАзЭС, которые в общем набирают 50+1 процент голосов. Миноритарный акционер теряет все, в том числе и свой политический суверенитет. Алло, киргизы и туркмены!

Чтоб принять решение в рамках ЕврАзЭС, которое отличается от желания правительства России, нужно теоретически создать единый фронт с Беларусью, Казахстаном, Киргизстаном и Таджикистаном – 60%. Исключение любого из этих государств из такого «единого фронта» приводит к единоличному правительству РФ в зоне ЕврАзЭС.

С другой стороны, чтобы правительство РФ пропихнуло свое решение в рамках ЕврАзЭС, ему нужно заручиться поддержкой Беларуси (40% + 20% = 60%), или Казахстана (те же 60%), или Таджикистана и Киргизстана (те же 60%)

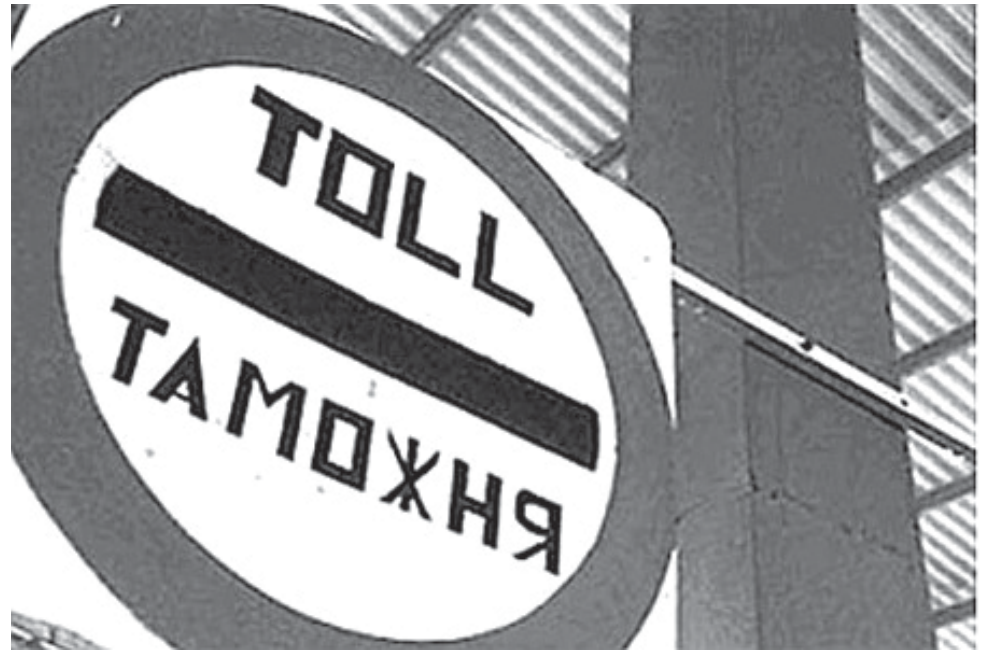
В крайнем случае, если режим Беларуси и Казахстана вместе взятых не устроят Кремль, то правительство РФ может воспользоваться правом вето на какие-либо решения ЕвроАзЭС. Поскольку Киргизстан и Таджикистан де-факто являются политическими, экономическими и военными сателлитами российского правительства, то РФ единолично руководит ЕвроАзЭС.

Регламент ЕвроАзЭС предусматривает создание Суда содружества, решения которого могут останавливать или изменять решения национальных судов стран-членов.

Суд содружества располагается в Санкт-Петербурге и руководствуется нормами гражданского, административного и кри-

минального права, которые действуют по месту расположения суда, выходит, что за правом, которое действует в РФ. В статье 17 договора про создание ЕвроАзЭС императивно устанавливается, что рабочим языком является русский. В то время и в ЕС, и в NAFTA – ЗВТ между Канадой, Мексикой и США – используется правило, по которому на территории страны – члена договора, рабочими являются национальные языки и языки ООН.

Согласно с заявлением, которое прилагается к договору про создание ЕвроАзЭС его деятельность направлена, в частности, на «формирование единой таможенной



границы и единого таможенного тарифа». Кроме этого, предлагается установить единую экономическую – соответственно, таможенную границу содружества»

Это ведет к созданию единого органа координации и управления приграничной службой, что суживает суверенитеты стран. Со временем предлагается ввести общую платежную систему, соответственно – ввести отдельную валюту и единый центральный банк.

### Про Таможенный союз

Договором между Россией, Беларуссией и Казахстаном про создание Таможенного союза создается комиссия «как единый регулирующий орган в сфере таможенного права»

Согласно статье 7, решения такой комиссии является обязательным для исполнения на территории стран-членов. Соответственно, решения комиссии имеют приоритет над нормами национального законодательства, включая нормы национальных конституций.

В статье 6 данного договора указывается, что любые таможенные споры должны решаться в суде ЕвроАзЭС, который действует априори по законодательству РФ. Соответственно, сужаются правоспособность национальных судов и объемы правового суверенитета стран-членов.

Члены Таможенного союза обязуются обеспечить внедрение соответствующих изменений в свое национальное законодательство. Фактически, комиссия, как наднациональный орган, обязует национальные парламенты принять соответствующие законы. Тем самым, право законодательной инициативы заменяется обязанностью.

Интересно, а что произойдет, когда решение таможенной комиссии не будет принято парламентом страны – членом государственного союза?

Спросите кто же сейчас руководит Таможенным союзом? Правильно, «хохол» Христенко. При этом голоса между странами – членами Таможенного союза распределяются таким образом: Российская Федерация – 57%, Республика Казахстан – 21,5%, республика Беларусь – 21,5%, Киргизия и Таджикистан не были допущены к участию в ТС в связи с малой значимостью для РФ.

Смотрите далее. Решение в комиссии ТС принимаются двумя третями голосов. И так, Россия имеет право вето на любое решение в рамках ТС. Казахстан и Беларусь

единолично или вместе не могут принять решение, обязательное для России, поскольку совокупность их голосов составляет лишь 43%.

В договоре о создании ТС указано, что любая сторона, которая не соглашается с решением комиссии ТС, может требовать вынести такой вопрос на рассмотрение «высшего органа», который состоит из президентов соответствующих стран.

Представьте себе: судьбы миллионов людей решаются за билльярдом в Межигорье, на Рублевке или в Астане известным триумвиратом.

Следовательно, фактически предлагается передать надгосударственные полномочия в руки президентов, то есть нарушить конституционный принцип распределения полномочий между различными ветвями власти. Надо отметить, что регламент принятия решений таким «высшим органом» никем не определен.

Далее. Согласно статье 12 договора рабочим языком комиссии является русский язык, а не все языки стран-участниц ТС. А согласно статье 13 место пребывания комиссии является Москва. Это противоречит этике ЕС - его руководящие органы обычно располагаются в странах, которые не имеют влияния на принятия политических решений, например, Брюссель в Бельгии.

А согласно статье 14 договора оговорки к нему не допускаются. Следовательно, инициатива Януковича относительно формата 1+3 не может быть реализована, только с внесением изменений в регламент создания Таможенного союза.

### О различиях между ЗСТ и ТС

Таможенные режимы Зоны свободной торговли ЕС и Таможенного союза не являются тождественными. ЗСТ не предусматривает сужение суверенитета Украины, а МС предусматривает делегирования суверенных прав Украины надгосударственным органам, где относительное большинство голосов принадлежит РФ, но с учетом Союзного договора между Беларусью и РФ приводит к абсолютному доминированию Кремля. Режим ЗСТ предусматривает разрешение споров в арбитражном порядке. Арбитраж создается по правилам ВТО. ЕС и Украина могут договориться о применении норм права - европейского или украинского - для решения такого спора. Зато, споры между членами ТС решаются в суде ЕврАзЭС, который расположен в Петербур-



в Таможенный союз, является ее вхождение в ЕврАзЭС.

Почему буквы прыгают? Неужели кофе разлился на «клаву»? Нет, это очередной анекдот, когда Назарбаев настоял, чтоб слово «Азия» начиналось с большой буквы, как и Европа, а Лукашенко предложил, чтоб две последние буквы были подобны обозначению Евросоюза. Назло последнему.

Украина до сих пор не является членом ЕврАзЭС, потому что в этом объединении страны имеют не равные права. Такое неравенство определяется согласно с их взносами Россия – 40%, Беларусь и Казахстан – по 20%, Киргизия и Таджикистан –



ге и пользуется исключительно правом РФ. Итак, для членов ТС международного арбитража не предусмотрено.

ЗСТ не предусматривает изъятий из общего таможенного режима. Зато, ТС позволяет устанавливать экспортные пошлины на углеводороды, лес или квоты внутри таможенного союза, что нарушает не только правила ВТО, но даже правила свободной торговли. Формально как предпосылка вступления в ТС Украина должна выйти из ВТО, что станет первым случаем за всю историю существования этой международной организации, созданной под эгидой ООН. Между прочим, то же должна сделать Россия, поскольку недавно она стала членом ВТО. Объясняя, почему.

#### Об экономике отношений между Украиной и Россией

В 2011 году Росстат задекларировал экспорт товаров из России в Украину на 15,92 млрд долл. В то же время Госстат Украины задекларировал русский импорт на 19,76 млрд долл. Разница - 3,84 млрд долл. Мотивация проста: разницу цен оставили на оффшорных счетах, а украинский бюджет получил - за взвешенной таможенной ставке 8,4% плюс 20% НДС - около 832 млн долл. С другой стороны, Госстат задекларировал экспорт украинских товаров в РФ на 12, 13 млрд долл., но Росстат задекларировал импорт из Украины только на 9,83 млрд долл.. Разница составляет 2,3 млрд долл.

Мотивация проста: получить фиктивное возмещение НДС из украинского бюджета - 460 млн. грн. или оставить разницу цен на оффшорных счетах.

Как известно, стоимость газа составляет менее 17% от суммы общего импорта из России. Остальные импортируемые российские товары не имеют отношения к энергетике. Доля импорта в Украину государств СНГ составляет 41,6%, ЕС - 32,1%, Азии - 19,8%, остальные - другие. Экспорт Украины: государства СНГ - 37%, ЕС - 24,7%, Азия - 26%, остальное - другие. Итак, если отбросить газ, крупнейшим нашим партнером является ЕС, вторым - Азия и только третьим - страны СНГ.

#### О свободной торговле с Россией

Недавно Верховная рада ратифицировала соглашение о свободной торговле с РФ. Это соглашение опирается на правила ВТО. Однако вопреки ВТО такое соглашение предусматривает изъятие кучи продуктов и услуг режима свободной торговли, особенно на чувствительные для Украины товары - продукты металлургии и сельского хозяйства. Недавно Россия стала членом ВТО. Итак, Украина как полноправный член этой организации имеет все основания или для дружественного решения всех налоговых споров с РФ, или для апелляционных процедур, предусмотренных регламентом ВТО.

Если же Украина войдет в Таможенный союз, то любой спор будет решаться исключительно в суде ЕврАзЭС. Следовательно, вхождение Украины в ТС только углубит степень расслоения украинского и российского обществ по уровню доходов.

#### О преимуществах Украины от вступления в ТС

Предпосылкой вступления в Таможенный союз является приведение ставок таможенного тарифа требованиям МС. Согласно требованиям вступления средневзвешенная ставка таможенного тарифа должна составлять 10,05%.

Среднеарифметическая ставка должна составлять: в РФ - 10,6%, за ЕТТ - 10,6%. По промышленным секторам: в РФ - 9,4%, за ЕТТ - 8,5%. за аграрным сектором: в РФ - 15,7%, за ЕТТ - 16,7%. При этом среднеарифметические ставки МТ в Украине составляют 4,7%, за промышленным сектором - 3,6%, за аграрным сектором - 8,5%. Однако в Украине средневзвешенная ставка составляет 6,6%, а в Таможенном союзе - 10,05%. И так, предпосылкой вступления Украины в ТС является увеличение импортных пошлин в среднем на 34%. Вследствие такого увеличения Украина нарушит правила ВТО и станет потенциальным объектом для апелляции со стороны других стран, в пределах процедур, установленных ВТО.

В результате удовлетворения таких апелляций ограничивается беспрепятственный экспорт металлопродукции, в том числе труб, продуктов химической отрасли, а также аграрных товаров в страны ВТО. А это приводит к массовой безработице, которая в свою очередь, приводит к росту преступности и наркомании.

#### Результат

Будем циничными, рассматривая перспективы развития Украины. "Взаимовыгодных договоров" не существует. Всегда кто-то выигрывает, а кто-то пытается обосновать проигрыш. Таможенный союз с РФ - это проигрыш для нас.



Зона свободной торговли с ЕС - это выигрыш. Решайте сами, куда идем - в "избу" или в поместье. К темному прошлому или к просвещенному ребенку. У нас замечательная страна и прекрасные люди. А мне скоро стукнет 50. Есть дети и внук. Я их люблю, и Украину люблю, простите за пафос. Хочу, чтобы все жили в гармонии, а не под очередным рабством МС, ЕЭП, ЕврАзЭС и т.д. - как бы они не назывались. Ну не хочется мне босса из Кремля, который говорит женщине: "Маша, Садись". И нашего мне не хочется. А вам?

#### Результаты вхождения Украины в Таможенный союз будут такими:

1. Рост стоимости импортных промышленных продуктов минимум на 34% - посмотрите, откуда ваш холодильник.

2. Рост безработицы, поскольку по правилам ТС в Украину приедут лица из азиатских стран, которые сейчас базируются в России.

3. Рост преступности вследствие увеличения мигрантов из России.

4. Уменьшение доходов Украины от выгод географического положения как главной транзитной страны между РФ и ЕС.

5. Уменьшение доходов от импорта товаров, в том числе пошлины и НДС. Этот список не полный. Хотите - продолжу, но не стану.

Сергей Терехин  
www.eprada.com.ua

## Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана

Первого июля 2010 года вступает в силу единый Таможенный кодекс трех стран

### Основные положения нового кодекса

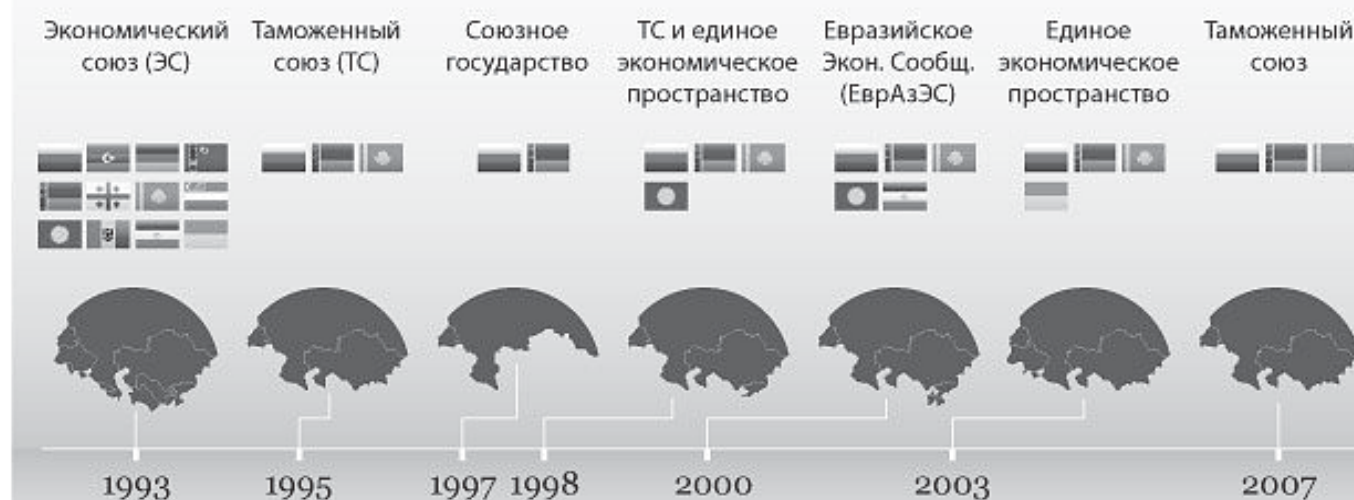
**1** В пределах Единой таможенной территории отменяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера (с некоторыми возможными исключениями)

**2** К товарам, ввозимым из третьих стран, применяется Единый таможенный тариф (согласованный свод ставок таможенных пошлин)



### Попытки экономической интеграции в СНГ (с участием России)

Значительная часть интеграционных обязательств так и не была исполнена



### Внешняя торговля стран Таможенного союза (ТС)

(2009 г., млн долл. США)





# ЦЕНТР ПРАВА ИНФОРМИРУЕТ: Посилення Правових Можливостей

## Проведені семінари для сільських активістів Одеської області

**Благодаря проведенным Одесской организацией «Комитет избирателей Украины» семинарам, 70 сельских активистов получили актуальную информацию о новых процедурах регистрации недвижимого имущества и возможностях получить бесплатную правовую помощь. Кроме предоставления крестьянам такой необходимой правовой информации, удалось достичь и определенных договоренностей по сотрудничеству в будущем, в частности — введения в отдельных «пилотных» сельских советах правовых консультантов для предоставления базовой правовой информации и консультаций.**

29 января в г. Котовск и 30 января в г. Татарбунары Одесской области состоялись семинары, которые вызвали большой интерес как среди сельских активистов, так и среди местных органов власти. В г. Котовск участие в семинаре приняли 45 человек - 15 председателей и секретарей сельских советов Котовского района, 14 руководителей фермерских и аграрных предприятий, представители райгосадминистрации, общественные деятели и местные журналисты (в частности, телеканала «КЭТ»).

В г. Татарбунары в читальном зале районной библиотеки собралось 25 человек - жители небольших громад Татарбунарского и Саратского районов Одесской области, представители общественных организаций, журналисты.

На семинарах были рассмотрены два блока вопросов - новые правила государственной регистрации прав на недвижимое имущество и перспективы получения бесплатной правовой помощи. Благодаря присутствию руководителей регистрационных служб

и районных (межрайонных) управлений юстиции, нотариусов, удалось раскрыть новые требования и имеющуюся практику государственной регистрации прав на недвижимость, предоставить участникам необходимые контакты и графики работы соответствующих органов. После презентации двухлетней деятельности по предоставлению бесплатной правовой помощи созданных Одесской организацией КИУ Центров права, руководителем юридического отдела организации **Игорем Бриношем** было предложено внедрить в этой сфере новые методы работы - привлекать для предоставления базовых правовых консультаций т.н. **правовых консультантов в громадах** (секретарей сельских советов, учителей правоповедения, библиотекарей). Кроме того, в Татарбунарах перед сельскими активистами выступил привлеченный к предоставлению государственной бесплатной вторичной правовой помощи адвокат **Сергей Дукин**, который описал процедуру обращения за такой помощью, предоставив необходимые контакты. Все участники семинаров получили подготовленное Одесским КИУ информационное

пособие «Актуальные правовые советы крестьянам», информационные буклеты с правовыми консультациями Инициативы «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения» МФВ, другую просветительскую продукцию.

Инициативу внедрения правовых консультантов в громадах поддержали как представители органов юстиции (в частности, руководители Татарбунарского и Саратского районных управлений Леонид Семененко и Василий Примаченко), так и главы сельских советов (в частности, сельский голова из с. Борщи Котовского района Валентина Правенко). Решили совместно с Комитетом избирателей Украины разработать программу отбора, подготовки и информационно-правового сопровождения таких консультантов, выделения им со стороны местных органов власти помещений, оборудования и литературы. Предварительно, заинтересованность во внедрении в громадах деятельности правовых консультантов заявили Лиманский сельский совет Татарбунарского района, Плахтиевский сельский совет Саратского района и Борщивский сельский совет Котов-

ского района.

По отзывам участников семинаров, такие мероприятия должны проводиться на постоянной основе. Ведь законодательство постоянно меняется, и сельским жителям без помощи специалистов сложно ориентироваться в правовых вопросах.

*Семинары проведены Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» совместно с Котовским межрайонным и Татарбунарским районными управлениями юстиции,*

*при финансовой поддержке МФ «Возрождение» (в рамках Инициативы «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения»).*

Пресс-служба  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»

*Центры права Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины», созданы и действуют при финансовой поддержке Международного фонда «Возрождение» (Инициатива «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения»), при содействии Главного управления юстиции в Одесской области и его территориальных подразделений.*



## ОСОБИ БЕЗ ГРОМАДЯНСТВА: ДЕСЯТИЛІТТЯ БЕЗПРАВНОГО ЖИТТЯ

**Історія трьох сестер, котрі близько 20 років живуть лише зі свідоцтвом про народження — характерна для багатьох жителів прикордонних районів Одещини і яскраво ілюструє дискусію щодо введення в Україні біометричних паспортів. І хоча цим жінкам за допомогою Одеського КВУ вдалося легалізуватися, десятки інших жителів проживають без ідентифікаційних документів, не можуть скористатися практично жодним правом і дуже мріють про український паспорт (не обов'язково біометричний).**



У 2011 році, під час візду Центра права Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» в м. Котовськ до с. Ставрово Красноокнянського району, за безоплатною правовою допомогою звернулися три жительки села, сестри Людмила (1974 року народження), Олена (1971 року народження) та Тетяна (1987 року народження). Всі три жінки приїхали з Молдови, проживають на території України близько 20 останніх років, але не мають ні статусу громадян України, ні громадян іншої держави. Єдиний

з документів, що є у сестер — свідоцтво про народження радянського зразка, видані у Молдавській РСР. Але жінки в першу чергу звернулися навіть не щодо себе, а через відсутність документів у дітей. Їх на трьох сестер аж вісім, віком від 2 до 14 років. Старші з дітей мають в 2013 році закінчувати школу і будуть мати проблеми з отриманням свідоцтва про загальну середню освіту.

Відсутність підтвердженого статусу громадянства та відповідного паспорту унеможливує або значно обмежує реалізацію багатьох прав

цих людей. Більше того, оскільки жінки обзавелися сім'ями, страждають їх чоловіки та діти. Старша з сестер, Людмила М., має двох дітей та чоловіка, але з чоловіком не розписана, діти «записані» на батька і офіційно матері не мають... Середня та молодша сестри мають по троє дітей кожна, теж не розписані з чоловіками, а їх діти крім довідки про народження не мають жодних інших документів. Для вирішення цих проблем, люди не володіють ані жодною правовою інформацією, ані грошима, щоб елементарно звернутися до відповідних органів влади. Крім того, жінки бояться за свою подальшу долю. За словами молодшої сестри Тетяни М., вона не зверталася за допомогою до

Управління у справах громадянства, імміграції та реєстрації фізичних осіб ГУМВС України в Одеській області, оскільки боялася, що її без документів департують до Молдови.

Після того, як жінки звернулися за допомогою, юристи Центра права Одеського КВУ допомогли їм оформити звернення до Головного управління ДМС в Одеській області про отримання посвідки на проживання. Нарешті, в кінці 2012 року всі три сестри М. отримали посвідку на проживання в Україні та певний статус. Щоправда, для того, що поїхати до Одеси і отримати документи, молодша сестра змушена була продати єдиний транспорт в сім'ї — мотоцикл.

В січні 2013 року працівники Центра права знову виїхали до села Ставрово, щоб надалі супроводити справу та врешті оформити жінкам українське громадянство. Після оформлення всіх формальностей та отримання сестрами громадянства, юристів Центра права чекає наступний етап в цій непростій та повчальній історії — оформлення документів їх дітям, старші з котрих вже закінчують середню школу.

**Надання безоплатної правової допомоги сестрам з прикордонного села Ставрово на Одещині, стало можливим завдяки проекту «Громадянам «без громадянства» - легалізацію і оформлення житла», котрий реалізується Одеською обласною організацією ВГО «Комітет виборців України» за фінансової підтримки Міжнародного фонду «Відродження».**

Віктор Зуєв, Ігор Бринош  
Одеська обласна організація  
ВГО «Комітет виборців України»

# Собственников земли на Одещине научили защищать свои права

Основу семинара-тренинга «Земельные права, правозащита и просвещение. Возможности и перспективы» составляли вопросы, отражающие современное состояние землевладения в Украине: проблемные аспекты земельного законодательства и его реального применения, право собственности на земельный участок (приобретение, распоряжение, отчуждение), аренда земли сельскохозяйственного назначения (заключение, изменение, расторжение договоров, арендная плата). Кроме правовой информации относительно реализации своих прав, крестьяне получили от тренера, эксперта Херсонской областной организации Комитета избирателей Украины **Александра Мошнягула** и советы по их защите, и именно это вызвало наибольший интерес.

Первое мероприятие состоялось 29 января в городе Котовске, участниками которого стали 43 человека - 15 сельских председателей и секретарей сельских советов Котовского района, 14 руководителей фермерских и аграрных предприятий, представители райгосадминистрации, органов юстиции и местные журналисты (в частности, телеканал «КЭТ»). Активная дискуссия возникла относительно арендных отношений (в первую очередь, порядка и размера уплаты арендной платы), правоустанавливающих документов на земельный участок и их государственной регистрации, получения кадастрового номера. Благодаря присутствию на семинаре начальника регистрационной службы Котовского межрайонного управления юстиции, было разъяснено много процедурных вопросов

**Более 60 мелких собственников земли и фермеров Котовского и Татарбунарского районов Одесской области приняли участие в бесплатных семинарах - тренингах по земельному праву и повышению правовых возможностей собственников земли. Эффект от таких мероприятий оказался максимальным: крестьяне получили актуальную правовую информацию, эксперты - определенную срез местных земельных проблем.**

по государственной регистрации прав на недвижимость, в том числе и на земельные участки.

На следующий день, 30 января, подобный семинар состоялся уже в городе Татарбунары Одесской области. Несмотря на несколько иной состав участников (21 человек, большинство мелкие землевладельцы небольших сельских громад Татарбунарского района), вопросы у крестьян остались аналогичны-

ми - формирование земельных участков и оформление прав на них, аренда земли. Важную проблему подняли жители с. Вишневое Татарбунарского района - в селе более 20 человек имеют на руках государственные акты на землю, однако фактически самой земли у них нет — она не выделена в натуре и местные органы власти отказываются решать эту проблему. В ходе обсуждения, кроме упомянутых вопросов, речь шла также о возмож-

ностях сельскохозяйственной кооперации и проблем при создании и деятельности обслуживающих кооперативов. Участности в своих оценках оказались единодушными - при наличии желания и веры в свои силы, можно и с непорядочными арендаторами бороться, и органы власти заставить работать, и финансирование найти. По просьбе участников, руководитель юридического отдела Одесской организации КИУ **Игорь Бринош** провел презентацию проекта USAID Агроинвест и его возможностей (как для защиты земельных прав граждан, так и по поддержке сельского хозяйства в целом), познакомил с ресурсами веб-сайта проекта и успешными практиками сотрудничества с проектом.

Активность крестьян, участие в таких мероприятиях и их пожелания, оживленные обсуждения многих актуальных проблем подтвердили необходимость проведения подобных обучений и в дальнейшем, на постоянной основе, привлекая специалистов по земельному законодательству и юристов-практиков.



Семинары-тренинги в городах Котовске и Татарбунары проведены совместно Одесской и Херсонской организациями Комитета избирателей Украины, при содействии Котовского межрайонного и Татарбунарского районного управлений юстиции и финансовой поддержке проекта USAID Агроинвест.

Пресс-служба  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»



# Беспредел остановят только массовые протесты?

**Более 15 лет учредители и бывшие работники ООО «Ремонтно-строительно-монтажное управление №6» добиваются восстановления и защиты своих нарушенных корпоративных прав — в судах, органах прокуратуры и милиции. По их мнению, разыграна классическая схема захвата государственного предприятия руководящим менеджментом с последующим банкротством и передачей имущества подконтрольным рейдерам фирмам. Несмотря на очевидные нарушения, которые во многих эпизодах имели все признаки преступлений, ситуация оставалась неизменной — из РСМУ-6 методично «выкидывали» учредителей и увольняли работников, в конечном итоге полностью продали имущество и ликвидировали. Что остается в такой ситуации обманутым учредителям, кроме как выходить на улицы Одессы с массовыми протестами?**

Системные нарушения начались с момента приватизации ЗАО «РСМУ-6» в середине 1990-х годов, когда руководство предприятия во главе с директором Владимиром Молодцовым и главным бухгалтером Ларисой Гавриликом начало методично избавляться от учредителей (трудового коллектива и их семей), которых изначально было 217 человек. Избавлялись от учредителей как путем обмана (через премию в 50 гривен убеждали отказаться от корпоративных прав), так и путем подделки протоколов общих собраний. К слову, за все существование ООО «РСМУ-6» фактически общего собрания учредителей не проводилось ни одного раза, все существующие протоколы - только «на бумаге», соответственно недействительные и поддельные. Именно через подделку уставных документов, дважды количество учредителей было «подкорректировано» - в 2000 и 2004 году. В 2000 году через такие манипуляции состав учредителей был изменен с 217 до 114 человек, в 2004 году — до 47 человек. Уменьшение числа учредителей и перераспределение долей, позволило директору В.Молодцову получить полный контроль над РСМУ-6, и самое

главное — над активами предприятия. В результате этого, здание офиса и два магазина предприятия, без торгов и аукционов, перешло в собственность фирмы «Югхимремонт», основным учредителем которой является именно Владимир Молодцов. Кроме того, той же фирме было распродано и другое имущество — грузовые автомобили, автокраны, автовышки, экскаваторы, земельные участки с постройками. Таким образом, на сегодняшний день, ООО «РСМУ-6» ликвидировано, а все его имущество перешло к ООО «Югхимремонт», основным собственником которого является бывший директор РСМУ-6 Владимир Молодцов.

История борьбы учредителей и бывших работников РСМУ-6 за свои права содержит и обращения в судебные инстанции, и заявления в правоохранительные органы, и привлечение внимания общественности через средства массовой информации. Вначале учредители обратились с иском в Окружной административный суд Одесской области с требованиями признать незаконной переерегистрацию уставных документов ООО «РСМУ-6» в 2000 году, что и

послужило началом рейдерского захвата предприятия его руководством. Однако, несмотря на наличие многих фактов, указывающих на незаконность составления и недействительность протокола общего собрания, суд не отменил переерегистрацию уставных документов РСМУ-6. К сожалению, коллеги судей Одесского апелляционного административного суда хватило одного заседания, чтобы оставить в силе обжалуемое решение. Разуверившись в объективности административного суда, обманутые учредители обратились в Малиновский районный суд г.Одесса с заявлением о признании недействительным договоров купли-продажи недвижимого имущества между ООО «РСМУ-6» и подконтрольного В.Молодцову ООО «Югхимремонт». Примечательно, что для заключения сделки нотариусу был подан поддельный протокол общего собрания, который якобы одобрил совершение сделки. Однако, после нескольких заседаний, судья закрыл дело по причине его компетенции хозяйственному суду. Хозяйственный суд Одесской области, получив соответствующий иск, вообще не стал слушать дело, сославшись на истечение

срока исковой давности. Обращения в органы прокуратуры и милиции заканчивались одним — дело «оседало» в Малиновском РО ГУМВД Украины в Одесской области. Как правило, без проведения никаких действий, в возбуждении уголовного дела отказывалось, несмотря на целый ряд статей уголовного законодательства, под которые попадали действия руководства ООО «РСМУ-6» и лично его директора Владимира Молодцова.

Со вступлением в силу нового Уголовно-процессуального кодекса, в январе 2013 года, представитель инициативной группы обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» А. Герасимов обратился с заявлением о совершении уголовного правонарушения в Малиновский РО ГУМВС Украины в Одесской области. В настоящий момент, необходимые сведения были внесены в Единый реестр досудебных расследований и начато два отдельных досудебных расследования.

Кроме того, инициативная группа обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» в составе 12 человек обратилась в Одесскую обласную организацию ВОО «Комитет избирателей Украины» с просьбой оказать бесплатную

правовую помощь в этом непростом вопросе. Организацией в настоящее время планируются для защиты прав обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» как правовые действия, так и широкая информационная кампания, направленная на привлечение внимания к этой проблеме как органов власти, так и общественности. В случае, если и такие действия не помогут восстановить справедливость, обманутые учредители ООО «РСМУ-6» готовы выйти для защиты своих прав и на массовые протесты.

**При подготовке данного материала, использована статья газеты «Вечерняя Одесса» «А зачем тогда нам суды?» (от 06.12.2011 года), и информация представителя инициативной группы обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» А.И. Герасимова.**

Игорь Бринош  
руководитель юридического отдела  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»

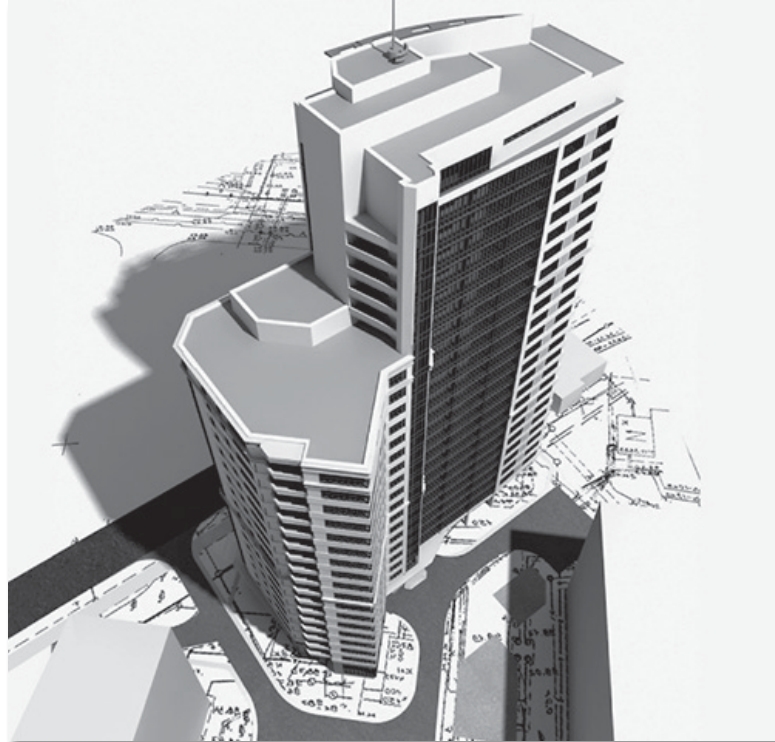
# Оформление земли под многоквартирными домами - актуальная правовая проблема

**Определенные коллизии в законодательстве и отсутствие четких процедур и гарантий передачи земельных участков придомовых территорий в собственность, обусловили значительную актуальность этой проблемы и необходимость правовой помощи со стороны специалистов. Именно для того, чтобы предоставить руководителям и активистам ОСМД и ЖСК правовую помощь для реализации их права на землю, Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» была внедрена на территории Одесской области соответствующая партнерская инициатива.**

В течение трех месяцев 2012 года (июль, август, сентябрь), юристы организации в сотрудничестве с партнерской общественной организацией «Агентство экономического развития» (г. Вознесенск), предоставили в Одесской области около 600 бесплатных правовых консультаций и правовую помощь по вопросам оформления правоустанавливающих документов на придомовую территорию многоквартирных домов. Правовая помощь оказывалась на базе действующих Центров Права организации в городах Одессе,

Котовск, Татарбунары, Измаил и Белгород-Днестровский. Естественно, львиная доля обращений была со стороны представителей ОСМД города Одессы, многие из которых долгое время практически в одиночестве борются за "свою территорию", несмотря на провозглашение общегосударственным приоритетом развитие ОСМД.

Подавляющее большинство обращений за правовой помощью касалось различных бюрократических согласований в структурных подразделениях исполнительных органов



городского совета в ходе получения придомовых территорий в собственность (пользование) для ОСМД; большого количества платных услуг (изготовление технической документации на придомовую территорию, проекта землеустройства), отсутствие разработанных для ОСМД тарифов на услуги; необходимости решений нескольких сессий городского совета; отсутствии согласованности в действиях местных органов власти по оперативному принятию решений и согласований; определении площади и границ земельного участка придомовой территории.

Большой популярностью среди клиентов Центров пользовалась подготовленная специалистами Агентства экономического развития просветительская брошюра «Кому принадлежит придомовая территория».

Учитывая анализ обращений за правовой помощью, необходимо отметить, что основной общей проблемой, которая тормозит передачу придомовых территорий, является отсутствие законодательно закрепленного порядка оформления земли под многоквартирными домами. Учитывая это, целесообразно при решении земельных вопросов объединять усилия на всех уровнях для создания прозрачных и понятных механизмов функционирования ОСМД, в том числе и по придомовым территориям.

**Правовые консультации и помощь предоставлялись в рамках проекта «Распространение бесплатной правовой помощи при оформлении права собственности на придомовые территории», который выполнялся общественной организацией «Агентство экономического развития» в рамках проекта Агентства США по международному развитию (USAID) «Доступ до правосудия та правової обізнаності в Україні «Правова Країна», который выполняется Менеджмент Системс Интернешнл (MSI).**

Пресс-служба  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»



## Контакты Центров права



г. Котовск  
66300, г. Котовск,  
пр. Котовского, 16,  
тел. (04862) 2-36-52  
электронная почта:  
kotovsk-centrprava@ukr.net

г. Измаил  
65091, г. Измаил,  
пр-т Суворова 40 оф. 16  
тел. (0481) 2-43-48  
электронная почта:  
safkvu@ukr.net

г. Белгород-Днестровский  
67700, г. Белгород-  
Днестровский,  
ул. Леона Попова, 24  
тел. (048 49) 6-96-54  
электронная почта:  
bd\_centprava@ukr.net

г. Татарбунары  
68100, г. Татарбунары,  
ул. В. Тура, 48,  
тел. (048 44) 3-21-48,  
(048)7061003,  
электронная почта:  
evggrib2010@mail.ru



# ЦЕНТР ПРАВА КОНСУЛЬТИРУЕТ

## Общение с сотрудниками ГАИ: практические советы

**Очень часто между водителями и сотрудниками Госавтоинспекции возникают недоразумения и конфликты. В основном, споры вспыхивают или из-за того, что водители не знают законов, либо сотрудники милиции чувствуют себя безнаказанными в случаях нарушения отдельных требований и правил. В этой консультации приводятся важнейшие правила, которых следует придерживаться в случае, если именно ваш автомобиль остановил сотрудник ГАИ.**



Во время управления автомобилем водитель должен иметь при себе следующие документы:

- **удостоверение** на право управления транспортным средством;
- **техпаспорт** - регистрационный документ на транспортное средство;
- **полис** (сертификат) обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев наземных транспортных средств.

*Если права управления автомобилем передаются другому лицу, оформлять доверенность не требуется - достаточно передать другому водителю техпаспорт.*

**Внимание!** Управление транспортным средством лицом, не имеющим при себе или не предъявившем для проверки инспектору ГАИ необходимых документов, может привести к тому, что водителя привлекут к административной ответственности в виде штрафа от 425 до 850 грн.

**Примечание:** работник ГАИ, который остановил транспортное средство, имеет право проверить наличие у водителя только указанных выше документов. Он не имеет права требовать предъявления других документов, кроме случая проведения осмотра документов водителей, которые управляют маршрутными, тяжеловесными и крупногабаритными транспортными средствами, а также транспортными средствами, которые осуществляют дорожную перевозку опасных грузов.

### Перечень оснований для остановки автомобиля инспектором ГАИ:

- 1) нарушение водителем правил дорожного движения;
- 2) отсутствие номерного знака на транспортном средстве или наличие на нем номерного знака, который не соот-

ветствует установленным требованиям или закреплен в несвойственном месте, закрытым другими предметами или загрязненным, что не позволяет четко определить символы номерного знака с расстояния двадцати метров;

- 3) наличие признаков технической неисправности транспортного средства;
- 4) наличие данных, свидетельствующих о причастности транспортного средства, его водителя, пассажиров или груза к совершению дорожно-транспортного происшествия (ДТП), преступления или административного правонарушения;

- 5) нахождение транспортного средства в розыске;

- 6) наличие данных об использовании транспортного средства с противоправной целью;

- 7) необходимость опросить водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения ДТП, преступления или административного правонарушения, свидетелями которого они являются или могли быть;

- 8) необходимость привлечения водителя транспортного средства для оказания помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам милиции или как свидетеля при оформлении протоколов об административных правонарушениях и материалов ДТП;

- 9) проведение целевых мероприятий (операции, отработки, оперативные планы) для проверки документов на право пользования и управления транспортным средством, документов на транспортное средство;

- 10) выполнение решений об ограничении или запрещении движения, принятых уполномоченными государственными органами;

- 11) если способ закрепления груза на транспортном средстве создает опасность для других участников дорожного движения;

- 12) нарушение определенного по-

рядка установления и использования на транспортном средстве специальных световых или звуковых сигнальных устройств;

- 13) необходимости использовать транспортное средство для проезда к месту происшествия, стихийного бедствия, доставки в лечебные учреждения лиц, нуждающихся в неотложной медицинской помощи, для преследования правонарушителей и их доставки в милицию.

### Порядок действий инспектора ГАИ, который остановил автомобиль:

**Действие 1.** Поздороваться с водителем.

При выполнении обязанностей инспектор должен находиться в форменной одежде с нагрудным знаком. Во время приветствия он прикладывает правую руку к головному убору.

**Действие 2.** Четко и ясно представиться: назвать свою должность, звание и фамилию.

Водитель имеет право попросить инспектора показать служебное удостоверение. Кроме того, водитель может записать номер удостоверения и данные инспектора. В случае, если инспектор ГАИ ведет себя противоправно или нарушает нормы общения, водитель может позвонить на «горячую линию» ГАИ и пожаловаться на милиционера.

**Действие 3.** Сообщить о причине остановки транспортного средства и сути совершенного правонарушения.

**Внимание!** Протокол об административном правонарушении оформляется в двух экземплярах, один из которых (копия) предоставляется водителю.

**Если инспектор ГАИ нарушает ваши права, на его действия можно пожаловаться по телефону «горячей линии» ГАИ.**

### Телефоны «горячей линии» управлений (отделов) ГАИ в Украине

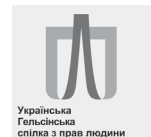
Подразделения Госавтоинспекции	Код	Телефон «горячей линии»
Управление ГАИ МВД Украины	044	272-4659
УГАИ ГУМВД Украины в АР Крим	0652	55-01-61
УГАИ УМВД Украины в Винницкой области	0432	59-34-34
УГАИ УМВД Украины в Волынской области	0332	74-22-44
УГАИ ГУМВД Украины в Днепропетровской области	056	744-51-92
УГАИ ГУМВД Украины в Донецкой области	0800	50-41-02
УГАИ УМВД Украины в Житомирской области	0412	47-39-15
УГАИ УМВД Украины в Закарпатской области	03122	3-22-86
УГАИ УМВД Украины в Запорожской области	061	224-30-20
УГАИ УМВД Украины в Ивано-Франковской области	03422	30-5-73
УГАИ УМВД Украины в Киевской области	044	249-8402
УГАИ ГУМВД Украины в г. Киеве	044	483-70-64
УГАИ УМВД Украины в Кировоградской области	0522	35-75-33
УГАИ УМВД Украины в Луганской области	0642	93-57-80
УГАИ ГУМВД Украины в Львовской области	0322	64-69-41
УГАИ УМВД Украины в Николаевской области	0512	21-20-91
УГАИ ГУМВД Украины в Одесской области	0482	30-17-53
УГАИ УМВД Украины в Полтавской области	0532	59-07-25
УГАИ УМВД Украины в Ровненской области	0362	63-58-21
УГАИ УМВД Украины в Сумской области	0542	66-88-59
УГАИ УМВД Украины в г. Севастополь	0692	65-06-83
УГАИ УМВД Украины в Тернопольской области	0352	52-38-86
УГАИ ГУМВД Украины в Харьковской области	057	704-15-81
УГАИ УМВД Украины в Херсонской области	0552	43-25-36
УГАИ УМВД Украины в Хмельницкой области	0382	70-31-31
УГАИ УМВД Украины в Черкасской области	0472	39-32-11
УГАИ УМВД Украины в Черниговской области	04622	5-63-02
УГАИ УМВД Украины в Черновецкой области	0372	55-05-13

### ИНСПЕКТОРУ ГАИ ЗАПРЕЩЕНО:

- Обращаться к водителю или его пассажирам на «ты»;
- Использовать угрожающие или оскорбительные жесты;
- Выдвигать беспочвенные обвинения;
- Допускать в общении пренебрежительный тон, грубость, невежливость изложения замечаний, выражения или реплики, которые оскорбляют человеческое достоинство, угрозы. **Ну, и главное чему нужно научиться при общении с работниками ГАИ - это НЕ БОЯТЬСЯ** (чтобы не тряслись руки и не дрожал голос). **Не забывайте о своих правах и не давайте забывать о них другим!**

**За розширеною правовою консультацією та безоплатною правовою допомогою звертайтеся до громадської приймальної Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» за адресою:**  
**м. Одеса, вул. Сади́ковська, 25, тел. (048) 716-46-83.**

Консультація підготовлена та роз-міщена в рамках проекту «Посилення правових можливостей вразливих груп населення у суспільстві у захисті їхніх прав», котрий здійснюється Українською Гельсінською спілкою з прав людини за фінансовою підтримки Європейського союзу.



### Основания для остановки:

- нарушение ПДД;
- отсутствие номерного знака;
- техническая неисправность;
- причастность к ДТП;
- розыск машины;
- помощь участникам ДД;
- плановая проверка;
- ограничение движения;
- неправильно закрепленный груз;
- неверное использование световых или звуковых устройств;
- необходимость использования автомобиля в служебных целях;

### У водителя должны быть следующие документы:

- права;
- техпаспорт;
- страховой полис.



### Порядок действий инспектора:

- поздороваться;
- назвать свою должность, звание и фамилию;
- сообщить о причине остановки



### Инспектору ГАИ запрещено:

- обращение на «ты»;
- оскорбительные или угрожающие жесты;
- грубое, невежливое общение.





## ЦЕНТР ПРАВА КОНСУЛЬТИРУЕТ:

# Дарственная, договор пожизненного содержания или завещание: КАК НЕ ОШИБИТЬСЯ?



**Многие пожилые одинокие люди стоят перед проблемой обеспечения достойной старости. Часто такую проблему решают за счет передачи имеющейся собственности взамен на определенную помощь и уход. Гражданский кодекс Украины предусматривает ряд гражданско-правовых договоров, которые можно выбрать, когда возникает подобная ситуация. Мы рассмотрим наиболее распространенные виды таких документов: договор дарения, договор пожизненного содержания, наследственный договор, завещание. Нужно четко понимать, какие последствия может иметь заключение той или иной сделки. Это важно для двух сторон и поможет избежать множества проблем и недоразумений.**

### ДОГОВОР ДАРЕНИЯ

По этому договору одна сторона (даритель) передает или обязуется передать другой стороне (одариваемому) безвозмездно имущество в собственность. Даритель не имеет права требовать от одариваемого лица встречных действий имущественного или неимущественного характера. Предметом договора дарения могут быть дома, квартиры, другая недвижимость, деньги и ценные бумаги. Относительно недвижимого имущества, при заключении договора дарения существуют определенные требования: он подлежит обязательному нотариальному удостоверению и государственной регистрации.



Заклучив договор дарения, даритель перестает быть собственником своего имущества и теряет на него любые права. Лицо, которому вы подарили свое имущество, имеет право требовать немедленной передачи имущества в его собственность, жить в подаренной квартире или доме, требовать выселения дарителя и запрета на пользование подаренной собственностью.

### НАСЛЕДСТВЕННЫЙ ДОГОВОР

По этому договору одна сторона (приобретатель) обязуется выполнять распоряжение второй стороны (отчуждателя) и в случае его смерти приобретает право собственности на имущество отчуждателя.

По наследственному договору отчуждатель может обязать приобретателя периодически платить ему определенную денежную сумму, обрабатывать земельный участок, ремонтировать жилой дом или квартиру, оплачивать коммунальные услуги или налоги, похоронить его в конкретном месте по тому или иному обряду, установить надгробие на могиле или в другой способ почтить его память прочее.

Наследственный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. С целью обеспечения надлежащего выполнения отчуждателем его обязанностей нотариус, удостоверяющий наследственный договор, ограничивает его право распоряжаться имуществом, накладывая запрет отчуждения.

### ВНИМАНИЕ



Право собственности на имущество у приобретателя возникает только после смерти отчуждателя. Если отчуждатель по наследственному договору составит завещание относительно имущества, указанного в договоре, это завещание будет считаться недействительным.

### ЗАВЕЩАНИЕ

Завещание - это личное распоряжение лица на случай его смерти. Правовые последствия завещания, включая его выполнения, наступают только после открытия наследства, то есть только после смерти завещателя - лица, составившего завещание.

Составить завещание может только лицо, не ограниченное в дееспособности!

### ВНИМАНИЕ



При жизни завещатель может в любое время отменить завещание, изменить его или составить новое. Завещание, составленное позднее, отменяет предыдущее завещание.



При удостоверении завещания нотариус обязан разъяснить лицу, составляющему завещание, право на обязательную долю в наследстве малолетних, несовершеннолетних, совершеннолетних нетрудоспособных детей наследодателя, неработоспособной вдовы (вдовца) и нетрудоспособных родителей, которые наследуют независимо от содержания завещания половину доли, которая принадлежала бы каждому из них при наследовании по закону.



Составление завещания не лишает вас права собственности на имущество, которое вы завещаете другим лицам.

Наследники смогут получить это имущество только после вашей смерти. Составление завещания не дает права наследникам требовать от вас передачи им имущества, права на проживание в вашей квартире или доме до вашей смерти или вашего отъезда, права пользования земельным участком прочее. Составив завещание, вы можете договориться с наследниками о предоставлении вам поддержки в старости (денег, ухода, помощи по хозяйству), но вы не имеете права требовать этого. В таком случае единственным средством воздействия на наследников будет ваше неоспоримое право на отмену завещания или назначения другого наследника.

### ДОГОВОР ПОЖИЗНЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ (УХОДА)

По договору пожизненного содержания (ухода) одна сторона (отчуждатель) передает второй стороне (приобретателю) в собственность жилой дом, квартиру или их часть, другое недвижимое или движимое имущество, имеющее значительную стоимость, в свою очередь приобретатель обязуется содержать и ухаживать за отчуждателем.

Право собственности на имущество по договору пожизненного содержания у приобретателя возникает с момента нотариального удостоверения такого договора и его регистрации.

Право распоряжения полученным имуществом у приобретателя возникает только после смерти отчуждателя.

### ВНИМАНИЕ



Вы теряете право собственности на имущество, которое передаете по договору пожизненного содержания. В дальнейшем вы уже не сможете передать это имущество в наследство, продать, подарить или обменять. Однако и приобретатель не имеет права до смерти отчуждателя продавать, дарить, менять, передавать это

имущество в залог прочее. На это имущество не может быть обращено взыскание по долгам приобретателя - при удостоверении договора пожизненного содержания нотариус накладывает на имущество запрет отчуждения.



### СОВЕТ!

При заключении договора требуйте включения пункта об обязательствах приобретателя обеспечить вас жильем в доме (квартире), который вы передадите по договору пожизненного содержания. В этом случае в договоре должна быть конкретно определена та часть помещения, где вы имеете право проживать.

Договор пожизненного содержания является своеобразным компромиссом между завещанием и договором дарения, поскольку он, в отличие от завещания и договора дарения, приемлемый как для собственника имущества, так и для лица, которое согласится ухаживать и обеспечивать его в старости. Этот договор является оптимальным путем использования собственного имущества для обеспечения достойной жизни на склоне лет.

**За розширеною правовою консультацією та безоплатною правовою допомогою звертайтеся до громадської приймальні Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» за адресою: м. Одеса, вул. Сади́ковська, 25, тел. (048) 716-46-83.**

Консультація підготовлена та розміщена в рамках проекту «Посилення правових можливостей вразливих груп населення у суспільстві у захисті їхніх прав», який здійснюється Українською Гельсінською спілкою з прав людини за фінансової підтримки Європейського союзу.



# НАЛОГ НА НЕДВИЖИМОСТЬ: КТО, СКОЛЬКО И ЗА ЧТО БУДЕТ ПЛАТИТЬ?

**СОГЛАСНО ПОЛОЖЕНИЯМ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА УКРАИНЫ, С 1 ЯНВАРЯ 2013 ГОДА В УКРАИНЕ ВВЕДЕН НОВЫЙ МЕСТНЫЙ НАЛОГ - НАЛОГ НА НЕДВИЖИМОСТЬ, ОТЛИЧНУЮ ОТ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА. УПЛАЧИВАТЬ ДАННЫЙ НАЛОГ ПРИДЕТСЯ ФИЗИЧЕСКИМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ, В ТОМ ЧИСЛЕ НЕРЕЗИДЕНТАМ, - СОБСТВЕННИКАМ ОБЪЕКТОВ ЖИЛОЙ НЕДВИЖИМОСТИ.**

## КОМУ ПЛАТИТЬ?

Согласно ст. 265 Налогового Кодекса Украины, плательщиками налога являются физические и юридические лица, в том числе нерезиденты, которые являются владельцами объектов жилой недвижимости. То есть, в соответствии с положениями данной статьи, кроме граждан Украины и юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Украины, к плательщикам налога относятся граждане, имеющие постоянное место жительства за пределами нашего государства, в том числе, временно находящиеся на территории Украины и юридические лица и субъекты предпринимательской деятельности, не имеющие статуса юридического лица с местонахождением за пределами нашего государства, которые созданы и осуществляют деятельность в соответствии с законодательством.

## ЗА ЧТО ПЛАТИТЬ?

Налогом облагаются объекты жилой недвижимости - строения, отнесенные к жилому фонду, дачные и садовые дома. Согласно Налогового Кодекса, объекты жилой недвижимости делятся на следующие типы:

**жилой дом** - здание капитального типа, построенное с соблюдением требований, установленных законом, другими нормативно-правовыми актами, и предназначенное для постоянного в нем проживания. Жилые дома делятся на жилые дома усадебного типа и жилые дома квартирного типа разной этажности;

**жилой дом усадебного типа** - жилой дом, расположенный на отдельном земельном участке, который состоит из жилых и вспомогательных (нежилых) помещений;

**пристройка к жилому дому** - часть здания, расположенная вне контура его капитальных наружных стен, которая имеет с основной частью дома одну (или более) общую капитальную стену;

**квартира** - изолированное помещение в жилом доме, предназначенное и пригодное для постоянного в нем проживания;

**коттедж** - одно-, полтораэтажный дом небольшой жилой площади для постоянного или временного проживания с приусадебным участком;

**комнаты в многоквартирных (коммунальных) квартирах** - изолированные помещения в квартире, в которой живут двое или более квартиросъемщиков;

**садовый дом** - здание для летнего (сезонного) использования, который в вопросах нормирования площади застройки, внешних конструкций и инженерного оборудования не отвечает нормативам, установленным для жилых домов;

**дачный дом** - жилой дом для использования в течение года с целью загородного отдыха.

## ЗА ЧТО ПЛАТИТЬ НЕ НУЖНО

**Налогом не облагается:**

а) жилье, находящееся в собственности государства или территориальных общин (то есть платить налог за неприватизированное жилье не нужно);

б) жилье, расположенное в зонах от-



чуждения и безусловного (обязательного) отселения;

в) здания детских домов семейного типа;

г) садовые или дачные дома, но не более одного такого объекта на одного плательщика налога;

д) жилье, принадлежащее многодетным семьям и приемным семьям, в которых воспитывается трое и более детей, но не более одного такого объекта на семью;

е) общежития.

## СКОЛЬКО ПЛАТИТЬ?

Ставка налога устанавливается сельским, поселковым или городским советом в следующих размерах (за один м<sup>2</sup> жилой площади):

Квартира		Дом	
жилая площадь		жилая площадь	
до 240 м <sup>2</sup>	свыше 240 м <sup>2</sup>	до 500 м <sup>2</sup>	свыше 500 м <sup>2</sup>
не более 1 % от минимальной зарплаты	2,7 % от минимальной зарплаты	не более 1 % от минимальной зарплаты	2,7 % от минимальной зарплаты

Обращаем внимание, что для расчета налога берется минимальная зарплата, установленная на 1 января года, за который платится налог.

То есть, учитывая минимальную заработную плату, установленную на 1 января 2013 года, которая составляет 1 147 грн., в течение 2013 налог на недвижимость не должен превышать 11,47 грн. за 1 кв.м и, соответственно, 30,969 грн. за 1 кв.м.

**Льготы. Не облагается налогом:**

а) 120 м<sup>2</sup> жилой площади квартиры;

б) 250 м<sup>2</sup> жилой площади дома.

Такая льгота предоставляется один раз в год. Это означает, что при наличии в собственности двух и более объектов жилой недвижимости, льгота может быть

применена только к одному из них. За остальное жилье налог платится в общем порядке, без льгот.

По умолчанию льгота применяется к жилью, в котором собственник прописан. Однако у собственника есть право выбора: к какому жилью, принадлежащему ему, применить льготу (каким образом реализовывать предоставленное право выбора в НКУ не оговорено).

## УПЛАТА НАЛОГА ПРИ СОВМЕСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Если жилье находится в общей долевой собственности нескольких лиц, налог платит каждое из этих лиц за причитающуюся ему долю.

Если жилье находится в общей совместной собственности нескольких лиц, но не выделено в натуре, налог платит один из собственников, определенный по согласию всех, если иное не установлено судом. При выделении доли каждого собственника плательщиком налога является каждый из них за причитающуюся ему долю.

## КАК НАЧИСЛЯЕТСЯ И УПЛАЧИВАЕТСЯ?

1. Налог платится раз в календарный год.

2. Сумму налога, подлежащую уплате, начисляет налоговый орган по месту нахождения жилья.

3. Данные о жилой площади, необходимые для начисления налога, налоговая берет из Государственного реестра вещевых прав на недвижимое имущество.

4. Сумму налога, а также реквизиты для его уплаты налоговый орган указывает в налоговом уведомлении-решении, которое направляет плательщику до 1 июля года, за который уплачивается налог.

5. Налог необходимо уплатить в течение 60 дней со дня вручения налогового уведомления-решения. Если не уплатить

налог в срок, то согласно ст. 126 НКУ придется уплатить штраф в таких размерах:

- при задержке до 30 календарных дней включительно - в размере 10 % суммы налога;

- при задержке более 30 календарных дней - в размере 20 % суммы налога.

**Обращаем внимание, что налоговое уведомление-решение считается направленным (врученным) физическому лицу, если оно вручено ему лично или его законному представителю или направлено по адресу места жительства или последнего известного его местонахождения с уведомлением о вручении.** При этом, если почта не может вручить налогоплательщику налоговое уведомление-решение из-за отсутствия его по месту жительства, его отказа принять налоговое уведомление-решение или по другим причинам, налоговое уведомление-решение считается врученным налогоплательщику в день, указанный почтовой службой в уведомлении о вручении с указанием причин невручения (п. 58.3 НКУ).

6. Налог уплачивается через отделения банка или почты по месту нахождения недвижимости. В случае проживания в сельской (поселковой) местности налог можно платить через кассы сельских (поселковых) советов по квитанции о принятии налогов и сборов.

7. В случае приобретения нового жилья налог платится с месяца, в котором возникло право собственности на такое жилье. В случае смены собственника жилья в течение календарного года предыдущему собственнику нужно будет уплатить налог с 1 января этого года до начала того месяца, в котором он утратил право собственности на жилье, а новому собственнику нужно будет платить налог за период с месяца, в котором он зарегистрировал право собственности на себя.

8. В случае несогласия с расчетом налога следует обратиться в налоговый орган для сверки данных по жилой площади недвижимости, льготе по уплате налога, ставке налога и начисленной сумме налога.

**За розширеною правовою консультацією та безоплатною правовою допомогою звертайтеся до громадської приймальні Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» за адресою: м. Одеса, вул. Сади́ковська, 25, тел. (048) 716-46-83.**

**Консультація підготовлена та розміщена в рамках проекту «Посилення правових можливостей вразливих груп населення у суспільстві у захисті їхніх прав», котрий здійснюється Українською Гельсінською спілкою з прав людини за фінансової підтримки Європейського союзу.**



# СТАНУТ ЛИ УКРАИНСКИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ?

14 февраля в Киеве состоялся Национальный экспертный круглый стол «Совершенствование системы подготовки членов избирательных комиссий и процедур, регламентирующих их деятельность». Организаторами мероприятия выступили Всеукраинская организация и Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» при содействии Посольства Великобритании в Украине.

В рамках круглого стола более пятидесяти представителей украинских и международных общественных организаций, дипломатических представительств, донорских организаций, Центральной избирательной комиссии, экспертов по избирательному праву и журналистов обсуждали вопросы подготовки и деятельности участковых избирательных комиссий.

Открывая круглый стол, Председатель Правления ВОО КИУ Александр Черненко подчеркнул, что это первая в истории Украины попытка публичного профессионального обсуждения вопроса подготовки членов избирательных комиссий, уровень которой является одной из хронических проблем украинских выборов.

Вместе с этим определенная модель решения данной проблемы была наработана на прошлых парламентских выборах во время реализации проекта Одесского КИУ «Профессиональные избирательные комиссии - залог честных выборов», результаты которого представил Председатель Одесского КИУ, Анатолий Бойко. По его мнению, украинское гражданское общество имеет достаточный экспертный, кадровый и организационный потенциал для содействия ЦИК в вопросе подготовки членов избирательных комиссий.

Тезис об активном участии гражданского общества в подготовке членов избиркомов поддержал Игорь Когут, глава совета Лаборатории законодательных инициатив. В частности эксперт отметил, что обществен-



ные организации должны объединиться для формирования целостного, консолидированного видения системы подготовки членов избирательных комиссий.

Со своей стороны Ольга Айвазовская, координатор избирательных программ ГС «Опора», подчеркнула, что государство и ЦИК должны создать такую систему обучения членов избирательных комиссий, чтобы обеспечить его долговременное влияние.

Также Евгением Радченко и Владимиром Ковтунцем, экспертами проекта «Профессиональные избирательные комиссии - залог честных выборов», были представлены и предложены к обсуждению рекомендации и предложения по обучению членов участковых избирательных комиссий и совершенствованию законодательства, регламентирующего их деятельность.

В дискуссии, которая затем завязалась, участниками круглого стола было озвучено несколько альтернативных подходов к процессу подготовки членов избирательных комиссий.

В частности, президент Института избирательного права Юрий Ключковский

выразил мнение, что обучение членов избирательных комиссий должно осуществляться заранее, до начала избирательного процесса. Вместе с тем, Евгений Побережный, сотрудник по вопросам выборов и управления Координатора проектов ОБСЕ в Украине, отметил необходимость широкого внедрения различных методов дистанционного обучения членов избирательных комиссий и презентовал соответствующую модель, разработанную Координатором проектов ОБСЕ в Украине в сотрудничестве с ЦИК.

По итогам обсуждения его участники пришли к выводу, что этот круглый стол - только первый шаг к выработке оптимальной системы подготовки членов избирательных комиссий и профессиональная публичная дискуссия с участием представителей общественных организаций, политических сил, ЦИК и экспертов должна быть продолжена, чтобы Украина получила, наконец, профессиональные избирательные комиссии.

Пресс-служба  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»



## ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА «ИЗБИРКОМ»

Основатель – Одесская областная организация  
Всеукраинской общественной организации  
„Комитет избирателей Украины”

Свидетельство № Од 1413-284-Р

Главный редактор: Бондаренко Н. А.  
Выпускающий редактор: Васина Е.С.

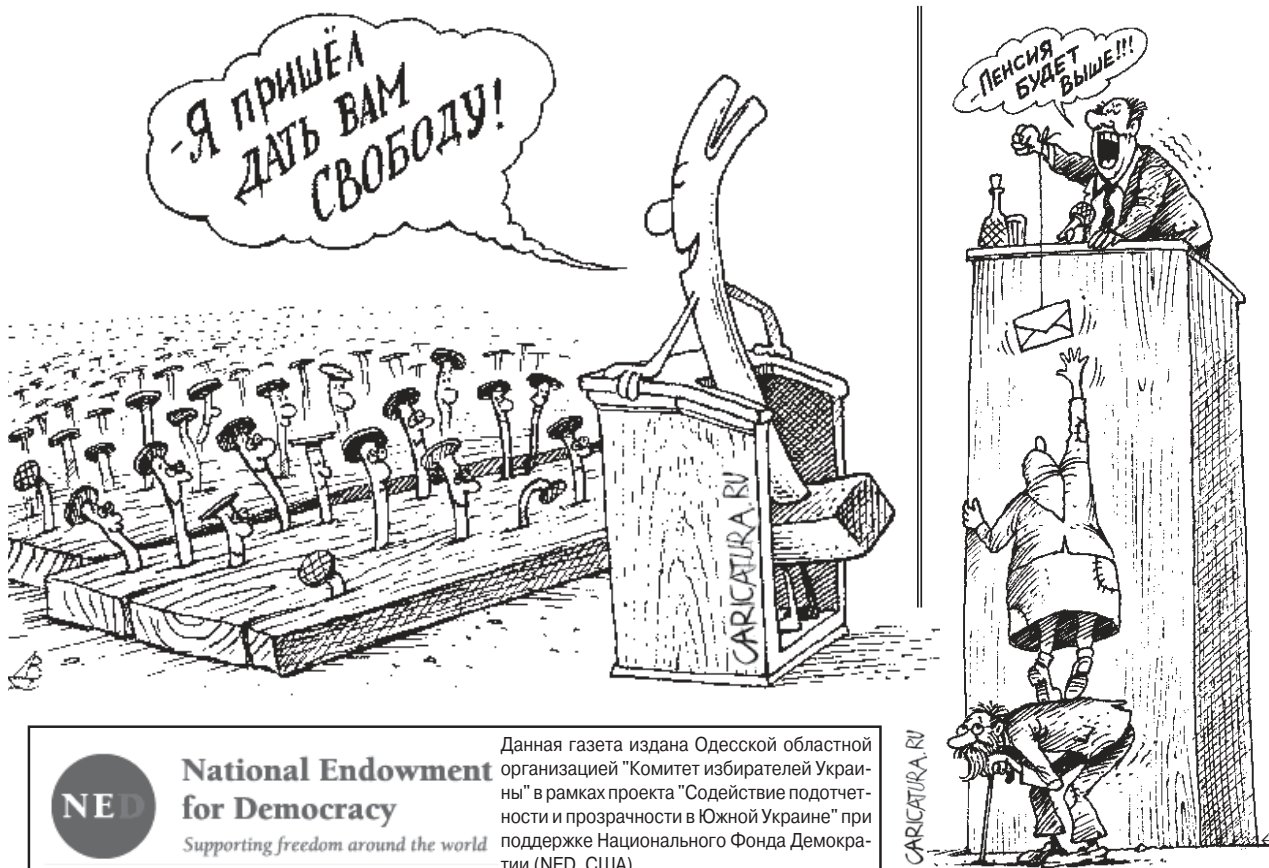
Адрес редакции:  
65091, г. Одесса, ул. Садиковская, 25  
Телефоны: (048) 716 – 40 – 18  
Электронная почта: odesakvu@ukr.net  
www.cvu.od.ua, www.izbirkom.od.ua  
www.dep.od.ua

Тираж - 7 000 экз.

Уважаемые читатели!  
Если Вы хотите оказать добровольную  
материальную помощь газете «Избиркому»,  
то можете перечислять средства по указанным  
реквизитам:

65091, м. Одесса, вул. Садиковська, 25  
р/р 26009054401290  
в ЮГРУ ПриватБанк м. Одесса  
МФО 328704, код СДРПОУ 33139450  
Тел.: 8048 716-18-40

Все средства принимаются исключительно как  
меценатский вклад в развитие редакции.



**NED** National Endowment  
for Democracy  
Supporting freedom around the world

Данная газета издана Одесской областной  
организацией "Комитет избирателей Украи-  
ны" в рамках проекта "Содействие подотчет-  
ности и прозрачности в Южной Украине" при  
поддержке Национального Фонда Демокра-  
тии (NED, США).