



АТТЕСТАЦИЯ депутатов местных советов

АТТЕСТАЦИЯ ДЕПУТАТОВ РЕНИЙСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

результаты мониторинга проведения
приема избирателей,
посещения пленарных заседаний
и постоянных комиссий



Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Содержание

ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ.....	3
ПРОВЕДЕНИЕ ПРИЕМА ИЗБИРАТЕЛЕЙ.....	5
ПОСЕЩЕНИЕ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ	6
ПОСЕЩЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ	7
ОБНАРОДОВАНИЕ ДЕКЛАРАЦИЙ О ДОХОДАХ	7
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ.....	8

ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ

Традиционной проблемой деятельности местных депутатов является невысокий уровень открытости, прозрачности и подотчетности избирателям. Результаты предыдущих мониторингов организации по открытости, прозрачности, подотчетности и добропорядочности деятельности местных депутатов свидетельствуют о наличии комплекса проблем, например: недоступность для граждан официальной информации о депутатах, ненадлежащая практика проведения приемов избирателей, отсутствие практики информирования о своей деятельности со стороны депутатов, несоответствие деятельности депутатов антикоррупционным стандартам (публикация деклараций, обнародование информации о конфликте интересов), отсутствие подотчетности или лишь формальная подготовка отчетности, о которой подавляющее большинство избирателей остается неосведомленным.

Не последним образом проблема усиливается и тем, что деятельность депутатов местных советов в рамках действующего законодательства приравнена к общественной, то есть не оплачивается, что часто используется в качестве оправдательного аргумента со стороны самих народных избранников.

Осознавая комплексность описанной проблемы, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» в 2015 году инициировала общественную кампанию по персональной оценке результатов деятельности депутатов Одесского городского совета VI созыва («Аттестацию»).

С 2016 года организация реализацию аналогичной инициативы расширила до оценок деятельности уже новоизбранных депутатов Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Котовского, Ренийского, Татарбунарского, Раздельнянского городских советов.

Обозначенная инициатива реализуется с целью повышения уровня соответствия деятельности местных депутатов законам Украины, а также практикам надлежащего управления с помощью персонифицированной оценки каждого отдельного депутата, а также увеличения осведомленности населения о деятельности местных депутатов.

Одним из критериев персонального оценивания деятельности местных депутатов в рамках «Аттестации» является качество организации и проведения приема избирателей, посещение депутатами пленарных заседаний сессий своих советов, готовность депутатов к раскрытию информации о своих доходах, а также поведение депутатов в условиях конфликта интересов при принятии решений советами, в которые они входят. В данном отчете представлены промежуточные результаты мониторинга деятельности депутатов по обозначенным критериям.

Мониторинг организации и проведения приема избирателей осуществлялся путем сбора и анализа информации о месте, времени и контактных номерах телефонов проведения приема избирателей депутатами Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Котовского, Ренийского, Татарбунарского, Раздельнянского городских советов, персональных визитов в местные приемные, либо контактов с приемными в дистанционном формате¹.

Мониторинг деятельности депутатов в отношении посещения пленарных заседаний сессий и постоянных депутатских комиссий путем подачи информационных запросов на протоколы

¹ В отношении части приемных мониторинг осуществлялся путем телефонных звонков. Такой формат использовался в отношении части депутатов Одесского областного совета, приемные которых расположены далее, чем на расстоянии 30 км. от областного центра.

соответствующих заседаний в советы, которые такую информацию не обнародуют на своих официальных сайтах. Аналогичным образом осуществлялся сбор информации в отношении обнародования депутатами деклараций о доходах за 2015 год.

Наконец, мониторинг деятельности депутатов относительно поведения в условиях конфликта интересов изучался с помощью посещения пленарных заседаний сессий и заседаний постоянных депутатских комиссий, сбора информации о персональных результатах голосований по принятию решений советами либо комиссиями. Сбор информации осуществлялся в период с мая по август 2016 года включительно. В отдельных случаях сбор информации был продлен до конца августа 2016 года.

Организация и проведение приема избирателей, поведение в условиях конфликта интересов при принятии решений, посещение пленарных заседаний сессий и постоянных депутатских комиссий оценивалось в соответствии с положениями законов Украины «О местном самоуправлении», «О статусе депутатов местных советов», «О предотвращении коррупции».

Справка: проект «Аттестация депутатов местных советов. Одесская область», осуществляемый ООО ВОО КИУ при поддержке Международного фонда «Возрождение», направлен на совершенствование деятельности вновь избранных депутатов 8 местных советов Одесской области посредством проведения персонального оценивания деятельности местных депутатов на предмет соответствия параметрам открытости, прозрачности, подотчетности и добропорядочности в течение первого года полномочий, а также на повышение осведомленности избирателей о деятельности их местных депутатов. Позиция Международного фонда «Возрождение» может не совпадать с позициями и мыслями, изложенными в данном отчете.



ПРОВЕДЕНИЕ ПРИЕМА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

- Все 26 депутатов Ренийского городского совета VII созыва открыли свои приемные. Информация об открытии приемных была обнародована на официальном сайте городского совета. Некоторые депутаты также использовали для обнародования такой информации официальные сайты, страницы в социальных сетях, официальные сайты партий или же местные печатные издания.

Согласно заявленным графикам, только 4 депутата принимают избирателей минимум раз в неделю: Сергей Кобенко («Батькивщина»), Нина Злати («Оппозиционный блок»), Морозюк Александр («Оппозиционный блок»), Олег Чилакчи (Блок Петра Порошенко «Солидарность»). Остальные депутаты, согласно заявленным ими графикам приемов, готовы принимать избирателей один раз в месяц.

Информация известна относительно открытия приемных всеми депутатами городского совета. Все депутаты избрали официальный сайт городского совета как источник информирования о старте работы своих приемных, а также графика приема.

- По результатам мониторинга осуществления приема избирателей депутатами Ренийского городского совета удалось подтвердить выполнение этой обязанности только со стороны семи депутатов²:

Александр Градецкий (Аграрная партия Украины), Нина Злати, Сергей Лупу и Александр Морозюк (Оппозиционный блок), Олег Чилакчи (БПП Солидарность), Сергей Кобенко (Батькивщина) и Александр Сирота (Партия пенсионеров Украины).

Соответственно, не удалось подтвердить ведение приема избирателей всеми депутатами партии «Возрождение» и партии «Наш Край», половины депутатов Аграрной партии Украины и Блока Петра Порошенко Солидарность, 63% партии Оппозиционный блок и 75% депутатов партий ВО «Батькивщина», Партия Пенсионеров Украины.

- Из работающих приёмных: в 3-х ведётся приём один день в месяц, в 2-х – два дня в неделю и в 2-х – пять дней в неделю.

Чаще всех готовы принимать избирателей Нина Злати (Оппозиционный блок) и Олег Чилакчи (БПП Солидарность) – пять дней в неделю, Александр Морозюк (Оппозиционный блок) и Сергей Кобенко (ВО «Батькивщина») – два раза в неделю, и только раз в месяц прием проводят депутаты Сергей Лупу (Оппозиционный блок), Александр Градецкий (Аграрная партия) и Александр Сирота (Партия Пенсионеров Украины).

² 19 приёмных не работают: Валентины Лукасевич (Наш край), Анны Лупу (Оппозиционный блок), Сергея Кашу (Оппозиционный блок), Ирины Колбиновой (Оппозиционный блок), Антонины Бондаревой (Оппозиционный блок), Игоря Сорокина (Партия пенсионеров Украины), Ивана Стадника (Наш край), Виталия Некульсяна (Оппозиционный блок), Ирины Сергеевой (ВО «Батькивщина»), Екатерины Иокищу (Блок Петра Порошенко), Ивана Хиоры (Аграрная партия), Андрея Шлюкова (Возрождение), Александра Баланела (Наш край), Андрея Медведика (Наш край), Игоря Будько (Партия пенсионеров Украины), Виктора Метеля (Партия пенсионеров Украины), Вячеслава Фетели (ВО «Батькивщина»), Александра Кули (ВО «Батькивщина»)

Все депутаты проводят прием лично, не прибегая к помощи помощников. Необходимость предварительной записи для избирателей, желающих попасть на прием, депутаты не устанавливали.

- Все приёмные располагаются по заявленным адресам. Все контактные данные приёмных и график приёма отвечают действительности. Все приёмные депутатов, в которых реально ведётся приём, расположены по месту работы депутатов.
- По месту работы в органах власти либо местного самоуправления Александр Морозюк (Оппозиционный блок), Сергей Кобенко (ВО «Батькивщина»), приемная Олега Чилакчи (БПП Солидарность) расположена в офисе общественной организации Союз Ветеранов Афганистана, Нина Злати, Сергей Лупу (Оппозиционный блок) и Александр Градецкий (Аграрная партия Украины) принимают в офисах частных предпринимателей, а Александр Сирота (Партия Пенсионеров Украины) принимает избирателей по месту работы в коммунальном учреждении – Центральной районной больнице.

Все приёмные можно легко найти и доступ в них свободный. Могут возникнуть сложности с доступом для лиц с ограниченными физическими возможностями в приемную Александра Сироты (Партия пенсионеров Украины), т.к. приёмная находится на втором этаже здания без лифта.

Только на дверях приёмной депутата Александра Градецкого (Аграрная партия Украины) есть информация о том, что в помещении находится приемная депутата. Во всех остальных случаях вывески о том, что здесь располагается приёмная, со всей необходимой информацией (дни приёма, график приёма и т.д.) отсутствуют.

В тоже время все приёмные обеспечены оргтехникой и мебелью, в том числе столами и стульями.

- Со стороны граждан посещение приемных депутатов, по заявлениям самих депутатов, не пользуется особой популярностью: на один приём может прийти от одного человека до десяти, а может не прийти ни одного. Большое количество избирателей либо звонит депутатам по телефону (контактные номера указаны на официальном сайте городского совета), либо при встрече на улице высказывают депутатам свои недовольства.

ПОСЕЩЕНИЕ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ

Все пленарные заседания Ренийского городского совета VII созыва посетило 8 депутатов: Сергей Кашу (Оппозиционный блок), Виталий Некульсян (Оппозиционный блок), Анна Лупу (Оппозиционный блок), Ирина Колбинова (Оппозиционный блок), Александр Морозюк (Оппозиционный блок), Сергей Кобенко (ВО «Батькивщина»), Андрей Медведик (Наш край) и Екатерина Иокищу (Блок Петра Порошенко «Солидарность»).

Депутаты Нина Злати (Оппозиционный блок), Александр Сирота (Партия пенсионеров Украины) и Иван Хиора (Аграрная партия) посетили только 45% заседаний. Пропустил более 70% заседаний депутат Андрей Шлюков («Возрождение»). Депутатов пропустивших все пленарные заседания в Ренийском городском совете VII созыва нет.

Пропустили не более 70% заседаний 17 депутатов.

ПОСЕЩЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ

Еще меньше депутатов посетило все состоявшиеся заседания постоянных депутатских комиссий: Ирина Колбинова (Оппозиционный блок), Александр Морозюк (Оппозиционный блок), Сергей Кобенко (ВО «Батькивщина») и Валентина Лукасевич (Наш край).

Пропустили не более 70% заседаний 22 депутата. Депутатов пропустивших все заседания постоянных комиссий в Ренийском городском совете VII созыва нет.

ОБНАРОДОВАНИЕ ДЕКЛАРАЦИЙ О ДОХОДАХ

Ни один депутат Ренийского городского совета VII созыва добровольно свои декларации о доходах не опубликовал. Также свою декларацию о доходах не опубликовал секретарь Ренийского городского совета VII созыва Сергей Кобенко (ВО «Батькивщина»). Самозанятые, пенсионеры и неработающие депутаты свои декларации о доходах в городской совет также не подали (14 депутатов), это депутаты: Сергей Кашу, Иван Стадников, Виталий Некульсян, Нина Злати, Александр Морозюк, Сергей Лупу (все Оппозиционный блок), Иван Стадников, Александр Баланел (оба Наш Край), Иван Хиора и Александр Градецкий (Аграрная партия), Вячеслав Фетеля, Александр Куля (ВО «Батькивщина»), Олег Чилакчи (БПП «Солидарность»), Виктор Метель (Партия пенсионеров Украины).

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Все депутаты Ренийского городского совета VII созыва объявили о проведении приёма. График приёма был опубликован на официальном сайте городского совета. Большинство депутатов (22 из 26) решили вести приём один раз в месяц.

В ходе мониторинга было подтверждено проведение приема всего семью депутатами Ренийского городского совета из 26: Александр Градецкий (Аграрная партия Украины), Нина Злати, Сергей Лупу и Александр Морозюк (Оппозиционный блок), Олег Чилакчи (БПП Солидарность), Сергей Кобенко (Батькивщина) и Александр Сирота (Партия пенсионеров Украины).

2. Характерно, что работают те приёмные, в большинстве из которых (4 из 7) приём ведётся не реже двух раз в неделю: Нина Злати и Александр Морозюк (Оппозиционный блок), Олег Чилакчи (БПП Солидарность) и Сергей Кобенко (ВО «Батькивщина»).
3. Из семи депутатов, проводящих прием избирателей, все осуществляют прием граждан по постоянному месту работы (в органах власти или местного самоуправления, в офисах частных предпринимателей или в коммунальных учреждениях). Все семеро депутатов проводят прием лично, без необходимости предварительной записи.

Все работающие приёмные располагаются по указанным на официальном сайте городского совета адресам. Найти приёмные легко, доступ в них свободный, за исключением одной, в которую затруднён доступ людям с ограниченными возможностями: Александра Сироты (Партия пенсионеров Украины), т.к. приёмная находится на втором этаже здания без лифта.

Работающие приёмные имеют удовлетворительное материально-техническое обеспечение

4. Депутаты Ренийского городского совета VII созыва демонстрируют достаточно высокую посещаемость пленарных заседаний – 76%. Наилучший процент посещаемости у партии Оппозиционный блок – 90% посещаемости, а наихудший у партии «Возрождение» - 50% и Аграрной партии Украины – 55% посещаемости.

Не пропустили ни одного пленарного заседания Сергей Кашу (Оппозиционный блок), Виталий Некульсян (Оппозиционный блок), Анна Лупу (Оппозиционный блок), Ирина Колбинова (Оппозиционный блок), Александр Морозюк (Оппозиционный блок), Сергей Кобенко (ВО «Батькивщина), Андрей Медведик (Наш край) и Екатерина Иокищу (Блок Петра Порошенко «Солидарность»).

А менее половины состоявшихся заседаний посетили: Нина Злати (Оппозиционный блок), Александр Сирота (Партия пенсионеров Украины), Иван Хиора (Аграрная партия), Андрей Шлюков («Возрождение»).

5. Заседания постоянных комиссий посещаются депутатами Ренийского городского совета VII созыва даже лучше, чем пленарные заседания, средний процент посещаемости - 80%. Кроме того в посещении заседаний постоянных комиссий нет явных лидеров и аутсайдеров, у всех партий процент посещаемости не ниже 60.

В тоже время, посетивших все заседания постоянных комиссий, только четверо: Ирина Колбинова (Оппозиционный блок), Александр Морозюк (Оппозиционный блок), Сергей Кобенко (ВО «Батькивщина) и Валентина Лукасевич (Наш край).

6. Ни один депутат Ренийского городского совета VII созыва добровольно декларацию о доходах не опубликовал. Также не были поданы в городской совет декларации за 2015 год тех депутатов, которых это обязывает закон: секретаря городского совета, а также самозанятых, пенсионеров и временно безработных. Всего в совете таких депутатов 14: Сергей Кашу, Иван Стадников, Виталий Некульсян, Нина Злати, Александр Морозюк, Сергей Лупу (все Оппозиционный блок), Иван Стадников, Александр Баланел (оба Наш Край), Иван Хиора и Александр Градецкий (Аграрная партия), Вячеслав Фетеля, Александр Куля (ВО «Батькивщина»), Олег Чилакчи (БПП «Солидарность»), Виктор Метель (Партия пенсионеров Украины).