



# **АТТЕСТАЦИЯ** **депутатов местных советов**

## **АТТЕСТАЦИЯ ДЕПУТАТОВ РАЗДЕЛЬНЯНСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА**

результаты мониторинга проведения  
приема избирателей,  
посещения пленарных заседаний  
и постоянных комиссий

## Содержание

ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ .....	3
ПРОВЕДЕНИЕ ПРИЕМА ИЗБИРАТЕЛЕЙ .....	0
ПОСЕЩЕНИЕ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ .....	2
ПОСЕЩЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ .....	3
ОБНАРОДОВАНИЕ ДЕКЛАРАЦИЙ О ДОХОДАХ .....	3
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ .....	5

## ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ

Традиционной проблемой деятельности местных депутатов является невысокий уровень открытости, прозрачности и подотчетности избирателям. Результаты предыдущих мониторингов организации по открытости, прозрачности, подотчетности и добропорядочности деятельности местных депутатов свидетельствуют о наличии комплекса проблем, например: недоступность для граждан официальной информации о депутатах, ненадлежащая практика проведения приемов избирателей, отсутствие практики информирования о своей деятельности со стороны депутатов, несоответствие деятельности депутатов антикоррупционным стандартам (публикация деклараций, обнародование информации о конфликте интересов), отсутствие подотчетности или лишь формальная подготовка отчетности, о которой подавляющее большинство избирателей остается неосведомленным.

Не последним образом проблема усиливается и тем, что деятельность депутатов местных советов в рамках действующего законодательства приравнена к общественной, то есть не оплачивается, что часто используется в качестве оправдательного аргумента со стороны самих народных избранников.

Осознавая комплексность описанной проблемы, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» в 2015 году инициировала общественную кампанию по персональной оценке результатов деятельности депутатов Одесского городского совета VI созыва («Аттестацию»).

С 2016 года организация реализацию аналогичной инициативы расширила до оценок деятельности уже новоизбранных депутатов Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Котовского, Ренийского, Татарбунарского, Раздельнянского городских советов.

Обозначенная инициатива реализуется с целью повышения уровня соответствия деятельности местных депутатов законам Украины, а также практикам надлежащего управления с помощью персонифицированной оценки каждого отдельного депутата, а также увеличения осведомленности населения о деятельности местных депутатов.

Одним из критериев персонального оценивания деятельности местных депутатов в рамках «Аттестации» является качество организации и проведения приема избирателей, посещение депутатами пленарных заседаний сессий своих советов, готовность депутатов к раскрытию информации о своих доходах, а также поведение депутатов в условиях конфликта интересов при принятии решений советами, в которые они входят. В данном отчете представлены промежуточные результаты мониторинга деятельности депутатов по обозначенным критериям.

Мониторинг организации и проведения приема избирателей осуществлялся путем сбора и анализа информации о месте, времени и контактных номерах телефонов проведения приема избирателей депутатами Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Котовского, Ренийского, Татарбунарского, Раздельнянского городских советов, персональных визитов в местные приемные, либо контактов с приемными в дистанционном формате<sup>1</sup>.

Мониторинг деятельности депутатов в отношении посещения пленарных заседаний сессий и постоянных депутатских комиссий путем подачи информационных запросов на протоколы соответствующих заседаний в советы, которые такую информацию не обнародуют на своих

---

<sup>1</sup> В отношении части приемных мониторинг осуществлялся путем телефонных звонков. Такой формат использовался в отношении части депутатов Одесского областного совета, приемные которых расположены далее, чем на расстоянии 30 км. от областного центра.

официальных сайтах. Аналогичным образом осуществлялся сбор информации в отношении обнародования депутатами деклараций о доходах за 2015 год.

Наконец, мониторинг деятельности депутатов относительно поведения в условиях конфликта интересов изучался с помощью посещения пленарных заседаний сессий и заседаний постоянных депутатских комиссий, сбора информации о персональных результатах голосований по принятию решений советами либо комиссиями. Сбор информации осуществлялся в период с мая по август 2016 года включительно. В отдельных случаях сбор информации был продлен до конца августа 2016 года.

Организация и проведение приема избирателей, поведение в условиях конфликта интересов при принятии решений, посещение пленарных заседаний сессий и постоянных депутатских комиссий оценивалось в соответствии с положениями законов Украины «О местном самоуправлении», «О статусе депутатов местных советов», «О предотвращении коррупции».

***Справка:** проект «Аттестация депутатов местных советов. Одесская область», осуществляемый ООО ВОО КИУ при поддержке Международного фонда «Возрождение», направлен на совершенствование деятельности вновь избранных депутатов 8 местных советов Одесской области посредством проведения персонального оценивания деятельности местных депутатов на предмет соответствия параметрам*

*открытости, прозрачности, подотчетности и добропорядочности в течение первого года полномочий, а также на повышение осведомленности избирателей о деятельности их местных депутатов. Позиция Международного фонда «Возрождение» может не совпадать с позициями и мыслями, изложенными в данном отчете.*



## ПРОВЕДЕНИЕ ПРИЕМА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

- По требованию секретаря городского совета все 26 депутатов сообщили о времени и месте приёма избирателей.
- Работают все депутатские приёмные. Особенность Раздельной в том, что в городе всего две партийные приёмные — Оппозиционного блока и ВО «Батькивщина», однако текущий созыв городского совета представлен семью политическими силами. Поэтому представители «Нашего края», «Видродження», Аграрной партии, БПП «Солидарность» и Радикальной партии Олега Ляшко принимают либо по месту своей работы, либо в кабинете секретаря городского совета.

Особенностью является то, что в одно и то же время в кабинете секретаря городского совета согласно заявленному графику принимают сразу четыре депутата: с 9 до 12.00 Анна Головка (Видродження), с 9 до 12.00 Юрий Кукса (Видродження), с 10.00 до 16.00 Александр Соловйов (БПП «Солидарность») и с 10.00 до 16.00 непосредственно сам ответственный секретарь городского совета — Александр Исаев («Наш край»).

Александр Исаев ведёт приём на своём рабочем месте в рабочие часы и присутствует в приёмной постоянно, однако Анну Головку удалось застать лишь один раз, а Юрия Куксу ни разу, хотя секретарь городского головы любезно предложила позвонить депутату, который находится «на расстоянии телефонного звонка». Тот случай, когда приёмная как бы работает, но депутата там нет. Подобная ситуация сложилась и с депутатами от «Оппозиционного блока: в партийной приёмной есть дежурный или секретарь приёмной, которая ведёт учёт звонкам и предлагает связать с депутатом в телефонном режиме, если его нет на месте. Поэтому подтвердить проведение приема представителями оппозиционного блока не удалось.

Надлежащим образом ведут приём все, кто принимает на рабочем месте: Гусейн Алиев (БПП «Солидарность»), Геннадий Кинаш (БПП «Солидарность»), Андрей Тегляев (Радикальная партия), Александр Исаев («Наш край»).

В партийной приёмной «Батькивщины» регулярно ведут приём Александр Гандыбул, Михаил Каракулин и Наталия Швец, а их однопартиец Оксана Дмитренко так же регулярно принимает избирателей в помещении городского совета.

Таким образом, регулярно принимают избирателей:

- 100% — 4 из 4 депутатов от «Батькивщины»
- 60% — 3 из 5 депутатов от БПП («Солидарность»)
- 33% — 1 из 3 депутатов от «Нашего края»
- 33% — 1 из 3 депутатов от Радикальной партии Олега Ляшко.

В остальных случаях проведение личного приема депутатами подтвердить не удалось, хотя прием избирателей проводится помощниками.

- Пять дней в неделю (рабочие дни и часы с 9 до 17.00) готовы к приёму избирателей представители «Солидарности» Гусейн Алиев и Геннадий Кинаш, дважды в неделю принимает Александр Соловьёв (БПП «Солидарность»). Дважды в месяц готов к приёму избирателей Виктор Поштаренко от «Нашего края», и только один раз в месяц открыта приёмная Елены Тегляевой (БПП «Солидарность») и Василия Писаренко (Радикальная партия). Все остальные депутаты принимают избирателей 1 раз в неделю.

Всего двое депутатов принимает избирателей в нерабочее время: Елена Процюк («Оппозиционный блок») и Александр Букреев («Наш край») ведут приём по субботам. Все остальные депутаты принимают в рабочие дни и часы (в промежутке от 9 до 17 часов).

- На личном приеме чаще всего встречаются с избирателями депутаты от БПП «Солидарность» — двое из пяти прошедших в горсовет ведут приём 5 раз в неделю — Гусейн Алиев и Геннадий Кинаш, а один — 2 раза в неделю — Александр Соловьёв. Прием проводят:

1 раз в месяц — 2 депутата

2 раза в месяц — 1 депутат

1 раз в неделю — 20 депутатов

2 раза в неделю — 1 депутат

5 дней в неделю — 2 депутата

О предварительной записи на приём не предупреждает ни один депутат Раздельнянского городского совета, но в то же время депутаты от «Оппозиционного блока» и «Видрождення» появляются в приёмной лишь после звонка секретаря.

В тоже время, не удалось подтвердить проведение личного приема следующими депутатами: Александром Панкратовым (БПП), Виталием Дорониным и Юрием Куксом (оба Видрождення), Виктором Поштаренко (Наш Край), Владиславом Долгим, Сергеем Голубовым, Андреем Чаплыгиным (все Оппозиционный блок), Татьяной Пушкаренко и Виталием Писаренко (оба – Радикальная партия О. Ляшка).

- Избиратели чаще всего обращаются за материальной помощью и помощью в благоустройстве придомовых участков, а также с проблемами водообеспечения. На прием к депутатам приходит в среднем не более трех граждан.
- Все адреса приёмных соответствуют заявленным и работают по графику.
- Все 6 депутатов от «Оппозиционного блока» принимают избирателей в партийной приёмной, как и трое из 4 депутатов «Батькивщины». 2 от БПП («Солидарность»), 1 от «Нашего края» и 1 от Радикальной партии принимают на своих рабочих местах, и 1 депутат от БПП («Солидарность») принимает по домашнему адресу.

В рабочих кабинетах принимают избирателей ответственный секретарь горсовета Александр Исаев («Наш край») и глава секретариата райсовета, депутат горсовета от Радикальной партии Андрей Тегляев. Депутаты Гусейн Алиев (БПП «Солидарность») и Геннадий Кинаш (БПП «Солидарность») принимают избирателей в своих кабинетах руководителей предприятий. У Александра Панкратова (БПП «Солидарность») приёмная находится по домашнему адресу.

Еще 12 депутатов ведут приём в помещении, которое им выделил городской совет.

Все приёмные находятся в центре города и недалеко по отношению друг к другу, возникновение у избирателей проблем с доступом к приемным маловероятно.

- Негативной тенденцией является крайне низкий уровень информирования избирателей об открытии депутатских приёмных. Несмотря на то, что все депутаты сообщили адрес, время работы и контакты своих приёмных, эта информация размещена только на сайте городского совета, который посещает лишь небольшая часть избирателей.
- Вывески о депутатском приёме есть лишь в партийных приёмных «Оппозиционного блока» и «Батькивщины», график приёма размещён на стенде в городском совете. Но ни на одном из рабочих кабинетов, в том числе – и у кабинета ответственного секретаря горсовета, где принимают 12 депутатов, нет графика и нет указания, что там принимает депутат городского совета. Все приёмные обеспечены оргтехникой и необходимой мебелью.

## **ПОСЕЩЕНИЕ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ**

Только 7 депутатов из 26 (26%) присутствовали на всех пленарных заседаниях городского совета:

Александр Исаев («Наш край»)

Сергей Голубов («Оппозиционный блок»)

Владислав Долгий («Оппозиционный блок»)

Наталия Топтунова («Оппозиционный блок»)

Оксана Дмитренко («Батькивщина»)

Геннадий Кинаш (БПП «Солидарность»)

Александр Соловйов (БПП «Солидарность»)

Больше 70% заседаний посетили 14 депутатов: по 3 от «Оппблока» и «Видродження», по 2 от «Батькивщины», «Нашего края», БПП «Солидарность» и Аграрной партии.

Около 50% заседаний пропустили 3 депутата — от «Батькивщины», Радикальной партии и БПП «Солидарность».

Около 70% заседаний пропустили два депутата: Андрей Тегляев (Радикальная партия) и Татьяна Пушкаренко (Радикальная партия). Но отсутствие Андрея Тегляева оправдано — он принимал участие в АТО.

Таким образом, наиболее дисциплинировано посещают заседания представители «Оппозиционного блока» — у них всего 3 пропущенных заседания на шестерых. А наименее дисциплинированы представители Радикальной партии О. Ляшко — у них на троих 14 пропусков.

## **ПОСЕЩЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ**

Только 8 депутатов из 26 присутствовали на всех заседаниях постоянных комиссий городского совета:

Александр Исаев («Наш край»)

Сергей Голубов («Оппозиционный блок»)

Владислав Долгий («Оппозиционный блок»)

Наталья Топтунова («Оппозиционный блок»)

Оксана Дмитренко («Батькивщина»)

Геннадий Кинаш (БПП «Солидарность»)

Александр Соловйов (БПП «Солидарность»)

Анна Головка (Видродження)

Больше 70% заседаний посетили 13 депутатов: 3 от «Оппозиционного блока», по 2 от «Батькивщины», «Видродження», «Нашего края», БПП «Солидарность» и Аграрной партии.

Около 50% заседаний пропустили 3 депутата — от «Батькивщины», Радикальной партии и БПП «Солидарность».

Около 70% заседаний пропустили два депутата: Андрей Тегляев (Радикальная партия) и Татьяна Пушкаренко (Радикальная партия). Но отсутствие Андрея Тегляева оправдано — он принимал участие в АТО.

Наименее дисциплинированными оказались представители Радикальной партии — 2 депутата пропустили более 70% заседаний, а 1 — более 50%.

## **ОБНАРОДОВАНИЕ ДЕКЛАРАЦИЙ О ДОХОДАХ**

Декларации обнародовали только городской голова, его заместители и ответственный секретарь. На сайте городского совета размещены декларации за 2014 и 2015 год:

- избранного повторно городского головы Валерия Шовкалюка;

- первого заместителя Юрия Тесникова, который остался на этой должности с прошлой каденции мэра;
- ответственного секретаря Александра Исаева, который в прошлую каденцию был заместителем городского головы.

Размещена декларация за 2015 год Виталия Писаревского, заместителя городского головы.

Таким образом, никто из депутатов Раздельнянского городского совета добровольно не подал для обнародования свою декларацию за 2015 год.

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Объявление о приеме избирателей сделали все 26 депутатов, но график опубликован только на сайте городского совета.

Все 26 депутатов проводят прием избирателей, в то же время, не удалось подтвердить факт проведения личного приема (прием проводит депутат, а не его помощник) в 9 случаях: Александр Панкратов (БПП), Виталией Доронин и Юрий Кукс (оба Видрождення), Виктор Поштаренко (Наш Край), Владислав Долгий, Сергеем Голубов, Андрей Чаплыгин (все Оппозиционный блок), Татьяна Пушкаренко и Виталий Писаренко (оба – Радикальная партия О. Ляшка).

2. В выборе частоты осуществления приёма депутаты предпочли еженедельные приёмы — 71%.

С наименьшей частотой готовы принимать избирателей Елена Тегляева (БПП «Солидарность») и Василий Писаренко (Радикальная партия О. Ляшко): раз в месяц, а также Виктор Поштаренко (Наш Край) – два раза в месяц.

Тем не менее, фактически регулярно ведёт приём только треть депутатского состава горсовета.

3. Абсолютное большинство депутатов выбрали рабочие дни и время для приёмов, только двое принимают по субботам: Елена Процюк («Оппозиционный блок») и Александр Букреев («Наш край»)
4. 9 депутатов из 26 (6 от «Оппозиционного блока» и 3 от «Батькивщины») принимают избирателей в партийных приёмных, 4 депутата — в рабочих кабинетах, 1 — дома, а остальные 12 в отведённом для них кабинете городского совета.
5. Вывески о депутатском приёме есть лишь в партийных приёмных, оргтехникой и мебелью приёмные обеспечены.
6. Только 7 депутатов из 26 не пропустили ни одного пленарного заседания. Наиболее дисциплинировано посещают заседания представители «Оппозиционного блока» — у них всего 3 пропущенных заседания на шестерых. А наименее дисциплинированы представители Радикальной партии — у них на троих 14 пропусков.

Ни одного заседания не пропустили Александр Исаев (Наш Край), Сергей Голубов, Владислав Долгий и Наталия Топтунова (Оппозиционный блок), Оксана Дмитренко (Батькивщина), Геннадий Кинаш, Александр Соловйов (БПП Солидарность).

7. Только 8 депутатов из 26 присутствовали на всех заседаниях постоянных комиссий. Наименее дисциплинированными оказались представители Радикальной партии — 2 депутата пропустили более 70% заседаний, а 1 – более 50%.

Все заседания постоянных комиссий посетили Александр Исаев (Наш Край), Сергей Голубов, Владислав Долгий и Наталия Топтунова (Оппозиционный блок), Оксана Дмитренко

(Батьківщина), Геннадій Кинаш, Александр Соловйов (БПП Солидарність), Анна Головко (Відродження).

8. Декларацію за 2015 рік опублікував тільки секретар міського ради. Ні один депутат добровільно декларацію про доходи за 2015 рік не опублікував.