



АТТЕСТАЦИЯ депутатов местных советов

АТТЕСТАЦИЯ ДЕПУТАТОВ ИЗМАЙЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

результаты мониторинга проведения
приема избирателей,
посещения пленарных заседаний
и постоянных комиссий



Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Содержание

ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ	3
ПРОВЕДЕНИЕ ПРИЕМА ИЗБИРАТЕЛЕЙ.....	5
ПОСЕЩЕНИЕ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ.....	7
ПОСЕЩЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ	8
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:	10

ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ

Традиционной проблемой деятельности местных депутатов является невысокий уровень открытости, прозрачности и подотчетности избирателям. Результаты предыдущих мониторингов организации по открытости, прозрачности, подотчетности и добропорядочности деятельности местных депутатов свидетельствуют о наличии комплекса проблем, например: недоступность для граждан официальной информации о депутатах, ненадлежащая практика проведения приемов избирателей, отсутствие практики информирования о своей деятельности со стороны депутатов, несоответствие деятельности депутатов антикоррупционным стандартам (публикация деклараций, обнародование информации о конфликте интересов), отсутствие подотчетности или лишь формальная подготовка отчетности, о которой подавляющее большинство избирателей остается неосведомленным.

Не последним образом проблема усиливается и тем, что деятельность депутатов местных советов в рамках действующего законодательства приравнена к общественной, то есть не оплачивается, что часто используется в качестве оправдательного аргумента со стороны самих народных избранников.

Осознавая комплексность описанной проблемы, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» в 2015 году инициировала общественную кампанию по персональной оценке результатов деятельности депутатов Одесского городского совета VI созыва («Аттестацию»).

С 2016 года организация реализацию аналогичной инициативы расширила до оценок деятельности уже новоизбранных депутатов Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Котовского, Ренийского, Татарбунарского, Раздельнянского городских советов.

Обозначенная инициатива реализуется с целью повышения уровня соответствия деятельности местных депутатов законам Украины, а также практикам надлежащего управления с помощью персонифицированной оценки каждого отдельного депутата, а также увеличения осведомленности населения о деятельности местных депутатов.

Одним из критериев персонального оценивания деятельности местных депутатов в рамках «Аттестации» является качество организации и проведения приема избирателей, посещение депутатами пленарных заседаний сессий своих советов, готовность депутатов к раскрытию информации о своих доходах, а также поведение депутатов в условиях конфликта интересов при принятии решений советами, в которые они входят. В данном отчете представлены промежуточные результаты мониторинга деятельности депутатов по обозначенным критериям.

Мониторинг организации и проведения приема избирателей осуществлялся путем сбора и анализа информации о месте, времени и контактных номерах телефонов проведения приема избирателей депутатами Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Котовского, Ренийского, Татарбунарского, Раздельнянского городских советов, персональных визитов в местные приемные, либо контактов с приемными в дистанционном формате¹.

Мониторинг деятельности депутатов в отношении посещения пленарных заседаний сессий и постоянных депутатских комиссий путем подачи информационных запросов на протоколы соответствующих заседаний в советы, которые такую информацию не обнародуют на своих

¹ В отношении части приемных мониторинг осуществлялся путем телефонных звонков. Такой формат использовался в отношении части депутатов Одесского областного совета, приемные которых расположены далее, чем на расстоянии 30 км. от областного центра.

официальных сайтах. Аналогичным образом осуществлялся сбор информации в отношении обнародования депутатами деклараций о доходах за 2015 год.

Наконец, мониторинг деятельности депутатов относительно поведения в условиях конфликта интересов изучался с помощью посещения пленарных заседаний сессий и заседаний постоянных депутатских комиссий, сбора информации о персональных результатах голосований по принятию решений советами либо комиссиями. Сбор информации осуществлялся в период с мая по август 2016 года включительно. В отдельных случаях сбор информации был продлен до конца августа 2016 года.

Организация и проведение приема избирателей, поведение в условиях конфликта интересов при принятии решений, посещение пленарных заседаний сессий и постоянных депутатских комиссий оценивалось в соответствии с положениями законов Украины «О местном самоуправлении», «О статусе депутатов местных советов», «О предотвращении коррупции».

***Справка:** проект «Аттестация депутатов местных советов. Одесская область», осуществляемый ООО ВОО КИУ при поддержке Международного фонда «Возрождение», направлен на совершенствование деятельности вновь избранных депутатов 8 местных советов Одесской области посредством проведения персонального оценивания деятельности местных депутатов на предмет соответствия параметрам*

открытости, прозрачности, подотчетности и добропорядочности в течение первого года полномочий, а также на повышение осведомленности избирателей о деятельности их местных депутатов. Позиция Международного фонда «Возрождение» может не совпадать с позициями и мыслями, изложенными в данном отчете.



ПРОВЕДЕНИЕ ПРИЕМА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Объявление о приеме.

- Все депутаты Измаильского городского совета VII созыва объявили об открытии своих общественных приемных - 28 депутатов Блока Петра Порошенко «Солидарность» и 8 депутатов Оппозиционного блока.

- Информация о личном приеме опубликована относительно всех 36 депутатов Измаильского городского совета VII созыва. Информация опубликована на сайте Измаильского городского совета. Других источников для обнародования данной информации о своих приемных депутаты не использовали.

- Исходя из мониторинга проведения приема избирателей депутатами Измаильского городского совета, не удалось найти подтверждений работе приемных 15 депутатов.

Из них шесть депутатов: Иван Гайдай (БПП), Юрия Галушко (БПП), Иван Стоянов (БПП), Сергей Проданов (БПП), Сергей Лапшин и Андрей Поляков (ОБ) указали в качестве адресов приемных свои рабочие места. В приемных, где находятся сотрудники соответствующих приемных предприятия, утверждают, что о ведении приема депутатами ничего не знают. При этом Андрей Поляков по заявленному адресу прием не проводит, в момент прихода представителя КИУ охрана сказала, что такого кабинета в данном помещении нет, и самого депутата с таким именем не знают и никогда не видели. Позже, сам депутат подтвердил, что по данному адресу прием не ведет и из партии Оппозиционный блок вышел.

Еще девять депутатов в качестве места проведения приема избрали т.н. «депутатскую комнату» Измаильского городского совета (3-й этаж Измаильского городского совета). Проведение приема такими депутатами подтвердить также не удалось. Это депутаты: Алексей Антоненко, Александр Мирошниченко, Юрий Пономаренко (Оппозиционный блок), а также представители БПП - Олег Афанасьевский, Виталий Козак, Сергей Литинский, Вячеслав Макаров, Виктор Павленко, Сергей Усов.

- По заявленным графикам приема депутатами городского совета, один раз в неделю принимают 6 депутатов: партии Блок Петра Порошенко «Солидарность» - Наталья Кесиора, Игорь Скоробреха, Ольга Фролова, Виталий Белов, Наталья Бойко, а также один депутат от партии «Оппозиционный блок» - Снежана Кравцуненко.

- Трижды ведет прием Алексей Власов – депутат от партии «Оппозиционный блок».

- Два раза в месяц прием проводят семь депутатов: пятеро из них представляют Блок Петра Порошенко «Солидарность»: Вячеслав Макаров, Андрей Литвин, Игорь Дехтярев, Иван Стоянов, Станислав Чимбер и двое – «Оппозиционный блок»: Сергей Кожемякин, Юрий Пономаренко.

- Наибольшее количество депутатов (22) принимают избирателей раз в месяц. Из них 19 депутатов от Блока Петра Порошенко «Солидарность» и трое «Оппозиционный блок».

Как видно, большинство депутатов (61%) предпочитают принимать своих избирателей лишь раз в месяц. Лишь 16,7 % депутатов совета принимают своих избирателей раз в неделю.

- Приемные часы в нерабочее время установили два депутата из всего состава совета: Андрей Поляков (Оппозиционный блок) и Сергей Проданов (Блок Петра Порошенко «Солидарность»), что составило 6% от общего состава совета.

- Следует отметить, что практически все адреса, заявленные в графике, являются актуальными, т.е. соответствуют действительности, но вот, ни опознавательных знаков в виде вывесок или табличек, что это приемная того или иного депутата нет.

- Если говорить о приеме избирателей, то следует отметить, что в большинстве случаев депутаты прием ведут лично (из тех, к кому удалось попасть на прием).

У всех депутатов также есть возможность предварительной записи, и многие отмечают, что именно этот способ используют, поскольку очень часто в приемные часы людей нет, а предварительный звонок или запись, позволяют решать вопросы не только в приемные часы.

При этом, официальной информации о предварительной записи нет. В депутатской комнате, работники аппарата городского совета утверждают, что специально депутаты для ведения приема не приходят.

Не особо идут на прием и сами избиратели, а если такие бывают, то специалисты, работающие в исполкоме, дают номер телефона депутата. Такая активность также подтвердилась и при мониторинге ведения приема, поскольку застать ни одного из депутатов в их приемные часы так и не удалось.

- 23 депутата Измаильского городского совета принимают на своем рабочем месте, это и представители исполнительной власти и руководители коммунальных предприятий города, коммерческих частных структур: Назим Агаев, Роман Белицкий, Виталий Белов, Иван Гайдай, Юрий Галушка, Игорь Дехтярев, Александр Иванов, Наталья Кесиора, Лариса Курис, Георгий Кинев, Игорь Коваль, Геннадий Кошевой, Наталья Бойко, Андрей Литвин, Сергей Лузанов, Сергей Лапшин, Сергей Проданов, Игорь Скоробреха, Иван Стоянов, Ольга Фролова, Станислав Чимбер, Сергей Чмыга – представители партии «Блок Петра Порошенко», а также 1 представитель «Оппозиционного блока» - Анатолий Фуфаев.

Есть также депутаты (9), которые свое основное место для приема избирателей обозначили в «депутатской комнате» (3-й этаж Измаильского горсовета, где проходят заседания профильных депутатских комиссий) - Алексей Антоненко, Александр Мирошниченко, Юрий Пономаренко (Оппозиционный блок), а также представители БПП -

Олег Афанасьевский, Виталий Козак, Сергей Литинский, Вячеслав Макаров, Виктор Павленко, Сергей Усов.

Трое представителей «Оппозиционного блока» прием ведут в партийной приемной – Алексей Власов, Сергей Кожемякин, Снежана Кравцуненко.

Еще один депутат от «Оппозиционного блока» - Андрей Поляков прием ведет в здании 1-й школы, однако, попасть к депутату не удалось, поскольку по заявленному адресу не удалось найти кабинета, указанного в графике, сам же депутат позже сообщил о том, что вышел из партии.

Исходя же из из посещений приемных депутатов, реально удалось застать на приеме на месте всего 21 депутата из 36 а это: Назим Агаев, Роман Белицкий, Виталий Белов, Наталья Бойко, Алексей Власов, Игорь Дехтярев, Александр Иванов, Наталья Кесиора, Георгий Кинев, Игорь Коваль, Геннадий Кошевой, Сергей Кожемякин, Снежана Кравцуненко, Лариса Курис, Андрей Литвин, Сергей Лузанов, Игорь Скоробреха, Ольга Фролова, Анатолий Фуфаев, Сергей Чмыга, Станислав Чимбер.

При этом, ни одна приемная не предусматривает мест для ожидания приема избирателями, как правило это непосредственно рабочий кабинет депутата (офис или предприятие).

Также, усложняет для избирателей процесс нахождения приемных и отсутствие вывесок с указанием графика приема и фамилией депутата.

ПОСЕЩЕНИЕ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ

С ноября 2015 года по май 2016 года прошло 9 пленарных заседаний Измаильского городского совета. Следует отметить, что на первом году работы практически все депутаты ответственно подошли к своей обязанности по участию в пленарных заседаниях и посещали практически все сессии, хотя были и не значительные пропуски.

Все пленарные заседания посетило 18 депутатов, из них 15 депутатов партии Блока Петра Порошенка, а именно: Назим Агаев, Олег Афанасьевский, Роман Белицкий, Виталий Белов, Наталия Бойко, Юрий Галушка, Игорь Дехтярев, Александр Иванов, Игорь Коваль, Лариса Курис, Сергей Лапшин, Олег Литвин, Сергей Лузанов, Вячеслав Макаров, Сергей Проданов, и трое депутатов Оппозиционного блока - Снежана Кравцуненко, Андрей Поляков, Юрий Пономаренко.

Еще 16 депутатов посетили большую часть заседаний, а это от 70 до 90 %: Иван Гайдай, Наталья Кесиора, Георгий Кинев, Виталий Козак, Геннадий Кошевой, Сергей Литинский, Виктор Павленко, Игорь Скоробреха, Иван Стоянов, Сергей Чмыга, Станислав Чимбер, Ольга Фролова, Сергей Усов, (Блок Петра Порошенка), а также Алексей Власов, Сергей Кожемякин, Александр Мирошниченко (депутаты от партии Оппозиционный блок).

Депутаты Анатолий Фуфаев и Алексей Антоненко (Оппозиционный блок), посетили менее 70% заседаний (66,7%).

Таким образом, в Измаильском городском совете по результатам проведения девяти сессий депутатов, которые пропустили больше половины заседаний – нет.

ПОСЕЩЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ

В Измаильском городском совете сформировано 5 постоянных профильных депутатских комиссий:

1. По вопросам бюджета и социально-экономического развития города;
2. По вопросам инфраструктуры и жизнеобеспечения города;
3. По вопросам гуманитарной политики;
4. По вопросам землепользования;
5. По вопросам коммунальной собственности.

Только 12 депутатов посетили 100% заседаний своих комиссий: Назим Агаев, Роман Белицкий, Олег Афанасьевский, Игорь Коваль, Лариса Курис, Сергей Лапшин, Вячеслав Макаров, Андрей Поляков, Сергей Лузанов, Сергей Проданов, Игорь Дехтярев, Наталья Бойко (11 – представители партии «Блок Петра Порошенко и один представитель партии «Оппозиционный блок»).

90% - Ольга Фролова, Александр Иванов, Сергей Усов, Станислав Чимбер, Сергей Кожемякин, Андрей Литвин, Юрий Галушка, Наталья Кесиора, Геннадий Кошевой, Алексей Мирошниченко, Виталий Белов, Игорь Скоробреха, Алексей Антоненко – 13 депутатов, из которых 10 представители БПП и 3 представителя Оппозиционного блока.

80% и более – Иван Стоянов, Алексей Власов, Иван Гайдай, Георгий Кинев, Снежана Кравцуненко, Виталий Козак, Юрий Пономаренко.

70% и менее – Виктор Павленко, Иван Фуфаев – 62,5%

При этом, наиболее образцовой является комиссия по вопросам инфраструктуры и жизнеобеспечения города, так как состав этой комиссии был самым ответственным в посещении своих заседаний.

Наименьшее количество своих профильных комиссий посетил Сергей Литинский (БПП) – 50% заседаний.

Сергей Чмыга является секретарем Измаильского городского совета и не входит ни в одну из комиссий.

ОБНАРОДОВАНИЕ ДЕКЛАРАЦИЙ О ДОХОДАХ

Что касается добровольного обнародования своих деклараций, то на официальном сайте Измаильского городского совета опубликованы декларации только тех депутатов, которые занимают определенные должности в органах власти, а это:

Ольга Фролова – начальник Управления экономики,

Сергей Чмыга – секретарь Измаильского городского совета,

Сергей Лузанов - начальник Управления культуры,

Наталья Кесиора–Начальник Измаильского фонда коммунального имущества.

Остальные же депутаты свои декларации в Измаильский городской совет не предоставляли, а также не опубликовали их на каком-либо другом ресурсе для своих избирателей.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Все 36 депутатов Измаильского городского совета VII созыва открыли свои общественные приемные и опубликовали информацию о графике и месте приема на официальном сайте Измаильского городского совета.

2. Практически все адреса, заявленные в графике реальны, но вот, ни опознавательных знаков в виде вывесок или табличек, что это приемная того или иного депутата нет.

3. Не удалось подтвердить проведение приема избирателей 15 депутатами Измаильского городского совета.

Из них 9 депутатов должно было проводить прием избирателей в «комнате депутата» в Измаильском городском совете. Это помещение местом проведения своего приема обозначили Алексей Антоненко, Александр Мирошниченко, Юрий Пономаренко (Оппозиционный блок), а также представители БПП - Олег Афанасьевский, Виталий Козак, Сергей Литинский, Вячеслав Макаров, Виктор Павленко, Сергей Усов.

Также не удалось застать в приемные часы и ряд депутатов, принимающих на своем рабочем месте: Ивана Гайдая (БПП), Юрия Галушка (БПП), Ивана Стоянова (БПП), Сергея Проданова (БПП), Сергея Лапшина. Еще один депутат Андрей Поляков (ОБ) по заявленному адресу прием не ведет. Это также подтвердил и сам Андрей Поляков, сообщив также, что из партии Оппозиционный блок он вышел.

4. Поиск депутатских приемных достаточно усложнен, поскольку все приемные без опознавательных табличек, указывающих, что здесь приемная того или иного депутата, с графиком приема.

Реальность проведения приема подтвердили всего 22 депутата из 36, а это: Назим Агаев, Роман Белицкий, Виталий Белов, Наталья Бойко, Алексей Власов, Игорь Дехтярев, Александр Иванов, Наталья Кесиора, Георгий Кинев, Игорь Коваль, Геннадий Кошевой, Сергей Кожемякин, Снежана Кравцуненко, Лариса Курис, Сергей Лапшин, Андрей Литвин, Сергей Лузанов, Игорь Скоробреха, Ольга Фролова, Анатолий Фуфаев, Сергей Чмыга, Станислав Чимбер.

При этом, ни одна из приемных не предполагает мест для ожидания избирателями. Как правило, это рабочий кабинет самого депутата.

5. С ноября 2015 года по май 2016 года прошло 9 пленарных заседаний Измаильского городского совета. На первом году работы практически все депутаты подошли ответственно к дисциплине посещения сессий и посещали практически все заседания.

Всего 100% заседаний посетили 18 депутатов, из них 15 депутатов партии Блока Петра Порошенка. Еще 15 депутатов посетили большую часть заседаний, а это от 70 до 90 %. Два депутата посетили менее 70% заседаний (66,7%).

6. В Измаильском городском совете сформировано 5 постоянных профильных депутатских комиссий. Только 7 депутатов посетили 100% заседаний своих комиссий. 6 депутатов посетили 90% заседаний, 80% и более – 9 депутатов, 70% и более – 7 депутатов. Наименьшее количество своих профильных комиссий, а это 60% и менее, посетили два депутата, а именно: Иван Фуфаев и Виктор Павленко.

7. На официальном сайте Измаильского городского совета обнародованы декларации только тех депутатов, которые занимают определенные должности в органах власти, а это 4 депутата: Сергей Чмыга, Ольга Фролова, Сергей Лузанов и Наталья Кесиора.

Другие же депутаты свои декларации о доходахв Измаильский городской совет не подавали.

1.