



АТТЕСТАЦІЯ ДЕПУТАТОВ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА

результаты мониторинга проведения
приема избирателей,
посещения пленарных заседаний
и постоянных комиссий



Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Содержание

ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ	3
ПРОВЕДЕНИЕ ПРИЕМА ИЗБИРАТЕЛЕЙ	5
ПОСЕЩЕНИЕ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ	9
ПОСЕЩЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ	10
ОБНАРОДОВАНИЕ ДЕКЛАРАЦИЙ О ДОХОДАХ	11
СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА В ОТНОШЕНИИ ПОВЕДЕНИЯ В УСЛОВИЯХ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ	11
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ.....	12

ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ

Традиционной проблемой деятельности местных депутатов является невысокий уровень открытости, прозрачности и подотчетности избирателям. Результаты предыдущих мониторингов организации по открытости, прозрачности, подотчетности и добропорядочности деятельности местных депутатов свидетельствуют о наличии комплекса проблем, например: недоступность для граждан официальной информации о депутатах, ненадлежащая практика проведения приемов избирателей, отсутствие практики информирования о своей деятельности со стороны депутатов, несоответствие деятельности депутатов антикоррупционным стандартам (публикация деклараций, обнародование информации о конфликте интересов), отсутствие подотчетности или лишь формальная подготовка отчетности, о которой подавляющее большинство избирателей остается неосведомленным.

Не последним образом проблема усиливается и тем, что деятельность депутатов местных советов в рамках действующего законодательства приравнена к общественной, то есть не оплачивается, что часто используется в качестве оправдательного аргумента со стороны самих народных избранников.

Осознавая комплексность описанной проблемы, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» в 2015 году инициировала общественную кампанию по персональной оценке результатов деятельности депутатов Одесского городского совета VI созыва («Аттестацию»).

С 2016 года организация реализацию аналогичной инициативы расширила до оценок деятельности уже новоизбранных депутатов Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Котовского, Ренийского, Татарбунарского, Раздельнянского городских советов.

Обозначенная инициатива реализуется с целью повышения уровня соответствия деятельности местных депутатов законам Украины, а также практикам надлежащего управления с помощью персонифицированной оценки каждого отдельного депутата, а также увеличения осведомленности населения о деятельности местных депутатов.

Одним из критериев персонального оценивания деятельности местных депутатов в рамках «Аттестации» является качество организации и проведения приема избирателей, посещение депутатами пленарных заседаний сессий своих советов, готовность депутатов к раскрытию информации о своих доходах, а также поведение депутатов в условиях конфликта интересов при принятии решений советами, в которые они входят. В данном отчете представлены промежуточные результаты мониторинга деятельности депутатов по обозначенным критериям.

Мониторинг организации и проведения приема избирателей осуществлялся путем сбора и анализа информации о месте, времени и контактных номерах телефонов проведения приема избирателей депутатами Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Котовского, Ренийского, Татарбунарского, Раздельнянского городских советов, персональных визитов в местные приемные, либо контактов с приемными в дистанционном формате¹.

¹ В отношении части приемных мониторинг осуществлялся путем телефонных звонков. Такой формат использовался в отношении части депутатов Одесского областного совета, приемные которых расположены далее, чем на расстоянии 30 км. от областного центра.

Мониторинг деятельности депутатов в отношении посещения пленарных заседаний сессий и постоянных депутатских комиссий путем подачи информационных запросов на протоколы соответствующих заседаний в советы, которые такую информацию не обнародуют на своих официальных сайтах. Аналогичным образом осуществлялся сбор информации в отношении обнародования депутатами деклараций о доходах за 2015 год.

Наконец, мониторинг деятельности депутатов относительно поведения в условиях конфликта интересов изучался с помощью посещения пленарных заседаний сессий и заседаний постоянных депутатских комиссий, сбора информации о персональных результатах голосований по принятию решений советами либо комиссиями. Сбор информации осуществлялся в период с мая по август 2016 года включительно. В отдельных случаях сбор информации был продлен до конца августа 2016 года.

Организация и проведение приема избирателей, поведение в условиях конфликта интересов при принятии решений, посещение пленарных заседаний сессий и постоянных депутатских комиссий оценивалось в соответствии с положениями законов Украины «О местном самоуправлении», «О статусе депутатов местных советов», «О предотвращении коррупции».

Справка: проект «Аттестация депутатов местных советов. Одесская область», осуществляемый ООО ВОО КИУ при поддержке Международного фонда «Возрождение», направлен на совершенствование деятельности вновь избранных депутатов 8 местных советов Одесской области посредством проведения персонального оценивания деятельности местных депутатов на предмет соответствия параметрам

открытости, прозрачности, подотчетности и добропорядочности в течение первого года полномочий, а также на повышение осведомленности избирателей о деятельности их местных депутатов. Позиция Международного фонда «Возрождение» может не совпадать с позициями и мыслями, изложенными в данном отчете.



ПРОВЕДЕНИЕ ПРИЕМА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

• По состоянию на август 2016 года на официальном сайте Одесского областного совета VII созыва из 84 входящих в состав совета до сих пор отсутствует информация об открытии приемных 9 депутатов совета: Дмитрия Чапира («Доверяй делам»), Родиона Абашева, Николая Авилова, Олеся Витрянного, Марии Гайдар, Марины Зинченко, Никиты Кузькевича, Олега Кутателадзе, Юрия Маслова (все – Блок Петра Порошенко «Солидарность»). Информация о проведении приема избирателей обнародована на официальном сайте областного совета.

В 15 случаях информация, обнародованная о приеме избирателей, является неполной, что в ряде случаев стало причиной, по которой не представлялось возможным проверить работу приемных.

Так, согласно закону, депутаты должны обнародовать информацию о месте, времени и контактных номерах телефонов для связи с избирателями. Тем не менее, из 75 депутатов областного совета 60 обнародовали полную информацию. Еще в отношении 5 депутатов информация не является полной, но по имеющимся данным проверка проведения приема является возможной.

Именно в отношении 65 депутатов из 84 членов Одесского областного совета и осуществлялся мониторинг проведения приема избирателей.

Десять депутатов не обнародовали контактные номера телефонов: пять депутатов партии «Оппозиционный блок»: Владимир Осипов, Сергей Лупашко, Виктор Бубнов, Иван Стреля, Шкаровский Вадим, два представителя Блока Петра Порошенко «Солидарность»: Николай Сорочан, Владимир Щербина и три представителя партии «Возрождение»: Игорь Учитель, Виталий Разумов, Иван Бойченко. Соответственно проведение приема указанными депутатами вообще не удалось проверить.

В трех случаях депутаты не установили график проведения приема (т.е. не определено время проведения приема): Владислав Финик, Виктор Бакланов и Ирина Ковалиш – трое представляют «Оппозиционный блок».

Наконец, трое депутатов не определили адрес проведения приема и определяют его ситуативно: Владислав Финик и Виктор Бакланов («Оппозиционный блок»), а также Игорь Иоганов («Доверяй Делама»).

• В результате мониторинга² удалось подтвердить проведение приема 50 депутатами из 65. Соответственно, не удалось подтвердить проведение приема избирателей следующими 15 депутатами: Владимиром Кривошеей, Павлом Наприенко и Сергеем Бибом

² Мониторинг осуществлялся путем визитов в приемные депутатов или телефонных звонков по указанным депутатами номерам телефонов в период с 1 июля по 1 сентября, 2016 года. Мониторинговые визиты осуществлялись в те приемные, которые расположены не более, чем на расстоянии 30 км.от областного центра, в остальных случаях мониторинг осуществлялся с помощью телефонных звонков.

(все – «Оппозиционный блок»), Дмитрием Бариновым, Олегом Бабенко и Григорием Бойко (все – Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Вадимом Теплицким, Александром Ахмеровым, Ольгой Юрко, Владимиром Сушковым, Виталием Харченко и Максимом Повзуном (все – «Доверяй Делама»), а также Афанасием Самунжи, Иваном Кюссе и Александром Кащи (все – «Наш Край»).

В итоге, наихудшим образом ситуация с организацией и проведением приема обстоит среди представителей партии БПП «Солидарность», среди представителей которой подтверждено проведение приема только 41% депутатов (9 из 22 депутатов) и «Доверяй Делама», проведение приема избирателей подтверждено в отношении 42% депутатов (5 депутатов из 12).

Наилучшим образом ситуация с организацией и проведением приема обстоит среди представителей ВО «Батькивщина», все представители которой проводят прием избирателей (11 депутатов).

Среди представителей «Оппозиционного блока» подтверждено проведение приема избирателей 15 представителями партии из 23 (65%), Нашего Края и Возрождения – по 5 депутатов из 8 среди представителей каждой партии, что составляет 62%.

- Согласно результатам мониторинга, большинство депутатов, факт осуществления приема избирателей которыми был подтвержден, избрали максимально удобные графики приема, в рамках которых избиратели могут обратиться к депутатам: ежедневный прием. Такой график работы избрало 27 депутатов. В подавляющем большинстве прием избирателей в таких случаях проводится на базе партийной общественной приемной и у избирателей есть возможность обратиться к депутату областного совета в любой день, если такой избиратель не изъявляет желания попасть к депутату на личный прием.

Еще 9 депутатов принимает от одного до четырех раз в неделю: Андрей Ивашев и Александр Бондаренко (оба – Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Лилия Алексейчук, Алексей Кобыльников, Евгений Копотиенко, Игорь Недозимованный и Александр Усинов (все – «Возрождение»), Игорь Иоганов и Анатолий Садовник (оба – «Доверяй Делама»).

Два раза в месяц принимает два депутата: Игорь Клименко и Сергей Булыгин-Шрамко («Оппозиционный блок» и «Доверяй Делама», соответственно).

Реже всего (раз в месяц) принимает 10 депутатов: Ирина Ковалиш и Владимир Чумаченко («Оппозиционный блок»), Анатолий Урбанский, Валентин Волканов (Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Евгения Абрамова и Анатолий Хмелевский («Доверяй Делама»), Олег Радковский (ВО «Батькивщина»), Игнат Братинов и Юрий Димчогло («Наш Край»).

Еще два депутата не определили графики проведения приема: прием проводится только по предварительной записи (Виктор Бакланов и Владислав Финик – «Оппозиционный блок» оба). Также у обозначенных депутатов не определены и места проведения приема:

оба депутаты принимают избирателей в сельсоветах Раздельнянского района, но в каких – заблаговременно неизвестно.

Таким образом, к большинству (10 из 15 депутатов) представителей «Оппозиционного блока» избиратели могут обратиться ежедневно, к 6 из 9 представителей Блока Петра Порошенко «Солидарность» несколько раз в неделю (к четырем из них – ежедневно), к 10 из 11 представителей ВО «Батькивщина» - ежедневно, ко всем представителям партии «Возрождение» - три раза в неделю, к троим из пяти представителей партии «Наш край» - также ежедневно.

Практически во всех случаях среди представителей своих партий депутаты, осуществляющие прием избирателей раз в месяц, составляют меньшинство. Исключение составляет партия «Доверяй Делаем», в которой таких депутатов 40%.

- Лишь незначительная часть депутатов проводит прием избирателей в нерабочее время или в выходные дни: Евгения Абрамова, Игорь Иоганов и Анатолий Хмелевский (все – «Доверяй делам»), Алексей Кобыльников («Возрождение»), Аркадий Губерник (Блок Петра Порошенко «Солидарность») и Игорь Клименко («Оппозиционный блок»). Во всех указанных случаях прием в нерабочее время депутаты проводят лично.

Выбор графиков приема, которые являются удобными для занятых граждан, наиболее распространен среди представителей партии «Доверяй Делаем».

- К проведению приема избирателей депутаты могут привлекать своих помощников, таким способом расширяя возможности для избирателей для обращения в депутатскую приемную. Однако в таком случае, избиратели, желающие попасть на личный прием к депутату, должны располагать информацией о графике проведения личного приема самим депутатом.

Личный прием большинство депутатов проводит один раз в месяц (35 депутатов).

Еще 7 депутатов лично принимают избирателей два раза в месяц: Александр Барский, Михаил Лазаренко, Сергей Петровский и Олег Табунщик (все – ВО «Батькивщина»), Игорь Клименко («Оппозиционный блок»), Лилия Алексейчук («Возрождение») и Сергей Булыгин-Шрамко («Доверяй Делаем»).

Всего 5 депутатов личный прием проводят еженедельно: Андрей Ивашов (Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Алексей Кобыльников, Александр Усинов (оба – «Возрождение»), Игорь Иоганов, Анатолий Садовник (оба – «Доверяй Делаем»).

Только по предварительной записи, без заблаговременно установленного графика, прием проводят депутаты: Виктор Бакланов и Владислав Финик (Оппозиционный блок), а также Валентин Волканов (БПП «Солидарность»).

А ежедневно принимать граждан на своем рабочем месте готов Виталий Свичинский (БПП «Солидарность»), совмещающий мандат депутата областного совета с председателем Савранской РГА.

- В подавляющем большинстве случаев обнародованная информация о месте и времени проведения приемов, а также контактных телефонов депутатов областного совета является актуальной.

У пятерых депутатов отличаются обнародованные контактные номера телефонов: Олег Табунщик, Валентин Душейко, Олег Корженко и Стоянова Алла (все – ВО «Батьквщина»), а также Дмитрий Барвиненко («Оппозиционный блок»).

У Виталия Свичинского (Блок Петра Порошенко «Солидарность») отличается от обнародованного время приема избирателей.

- Большинство депутатов областного совета местом для проведения приема избирателей определило общественные приемные своих политических партий.

Так, в партийной приемной принимают избирателей все представители ВО «Батьквщина» и партии «Наш край». В последнем случае партийные приемные совмещены с приемными народного депутата Антона Киссе. Также в партийной приемной принимает большинство представителей партии Оппозиционный блок (9 депутатов³), приемные которой совмещены с приемными народного депутата – Николая Скорика, а также большая часть представителей партии «Возрождение» (3 депутата⁴).

Для депутатов БПП Солидарность практика проведения приема избирателей в партийной приемной не является распространенной (3 депутата⁵).

Значительная часть депутатов местом приема определила помещения органов власти, местного самоуправления, либо помещения ОСМД (6 депутатов): Игорь Клименко («Оппозиционный блок»), Лилия Алексейчук, Александр Усинов («Возрождение»), Анатолий Садовник («Доверяй делам»), Евгения Абрамова и Анатолий Хмелевский (оба – «Доверяй делам»).

Большинство депутатских приемных обеспечено необходимой оргтехникой, столами, стульями. Важно, что приемные также обеспечены стульями в зоне ожидания.

Трудности могут возникнуть с поиском одной из приемных Игоря Клименко («Оппозиционный блок»), которая находится в помещении ОСМД, из-за отсутствия указателей, информирующих о месте расположения приемной, внутри здания, в которой приемная размещена.

³ Александр Адзеленко, Виктор Андреенков, Виктор Баранский, Николай Биб, Виталий Саутенков, Роман Сенник, Князь Хачатрян, Сергей Червяков, Анатолий Чередниченко

⁴ Алексей Кобыльников, Евгений Копотиенко, Игорь Недозимованный

⁵ Анатолий Артеменко, Николай Деревянко, Сергей Паращенко

- Основной проблематикой обращения граждан являются вопросы, связанные со сферой ЖКХ. Достаточно часто обращаются за материальной помощью, реже – за юридической и наиболее редко – по вопросам оказания медицинской помощи. Из всех перечисленных проблематик, напрямую соответствуют функциям местных советов только проблемы сферы ЖКХ.

- Примечательно, что сами граждане не достаточно активны в обращении к своим депутатам. В среднем на прием к депутату обращается до 5 граждан. Исключение составил депутат от партии «Оппозиционный блок» Виктор Баранский, на прием к которому, в ходе мониторингового визита, было записано 30 граждан, однако, на момент визита, в очереди не было ни одного избирателя.

ПОСЕЩЕНИЕ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ

За период работы Одесского областного совета VII созыва состоялось 6 пленарных заседаний.

Все пленарные заседания посетил большинство (56 из 84) депутатов совета⁶. Наиболее дисциплинированными в этом отношении оказались представители Блока Петра Порошенко «Солидарность», 81% представителей которой не пропустил ни одной сессии, представители партии Доверяй Делаем – 75% и партии Наш Край – 75%.

Среди представителей партии Возрождение таких депутатов – 62%, 54% - ВО «Батькивщина» и 52% депутатов от партии «Оппозиционный блок»

Еще 23 депутата Одесского областного совета посетили 70% и более всех пленарных заседаний⁷.

Только пятеро депутатов пропустило более половины пленарных заседаний областного совета. Больше всего таких депутатов представляет партию ВО Батькивщина: Валентин Душейко, Алла Стоянова, Леонид Шимон. Также более половины сессий пропустил

⁶ Виктор Андреев, Виктор Баранский, Николай Биб, Ирина Ковалиш, Владимир Кривошея, Сергей Лупашко, Павел Наприенко, Владимир Осипов, Роман Сенник, Иван Стреля, Сергей Червяков, Вадим Шкаровский (все – «Оппозиционный блок»), Родион Абашев, Анатолий Артеменко, Олег Бабенко, Григорий Бойко, Александр Бондаренко, Валентин Волканов, Мария Гайдар, Аркадий Губерник, Николай Деревянко, Марина Зинченко, Андрей Ивашов, Никита Кузькевич, Олег Кутателадзе, Сергей Паращенко, Виталий Свичинский, Николай Сорочан, Анатолий Урбанский, Владимир Щербина (все – Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Евгения Абрамова, Александр Ахмеров, Сергей Булыгин-Шрамко, Игорь Иоганов, Анатолий Садовник, Вадим Теплицкий, Виталий Харченко, Анатолий Хмелевский, Дмитрий Чапир (все – «Доверяй делам»), Александр Барский, Олег Корженко, Михаил Лазаренко, Сергей Петровский, Олег Радковский, Руслан Табунщик (все – ВО «Батькивщина»), Трифон Антонов, Игнат Братинов, Юрий Димчогло, Александр Кащи, Иван Кюссе, Афанасий Самунжи (все – «Наш край»), Лилия Алексейчук, Алексей Кобыльничков, Евгений Копотиенко, Игорь Недозимованный, Виталий Разумов (все – «Возрождение»).

⁷ Виктор Бакланов, Дмитрий Барвиненко, Сергей Биб, Виктор Бубнов, Игорь Клименко, Виталий Саутенков, Владислав Финик, Князь Хачатрян, Анатолий Чередниченко, Владимир Чумаченко (все – «Оппозиционный блок»), Николай Авилов, Дмитрий Баринков, Олесь Витрянный (все – Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Максим Повзун, Владимир Сушков, Ольга Юрко (все – «Доверяй делам»), Иван Бойченко, Александр Усинов, Игорь Учитель (все – «Возрождение»), Олег Батлюк, Олег Казимиров (все – ВО «Батькивщина»), Олег Сулаков, Георгий Чикликчи (все – «Наш край»)

Александр Адзеленко, представляющий Оппозиционный блок и Юрий Маслов, представляющий БПП «Солидарность».

Никто из депутатов не пропустил все пленарные заседания Одесского областного совета VII созыва.

ПОСЕЩЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ⁸

В Одесском областном совете VII созыва было создано 15 постоянных комиссий. Из 84 депутатов совета только трое не входят в состав какой-либо комиссии: Анатолий Урбанский (председатель совета), Олег Радковский (первый заместитель председателя совета) и Юрий Димчогло (заместитель председателя совета).

Все заседания постоянных депутатских комиссий посетили 26 депутатов⁹, что значительно меньше числа депутатов, не пропустивших ни одной сессии. Только в партии «Доверяй Делама» половина депутатов посетила все заседания своих депутатских комиссий, в остальных партиях таких депутатов не более трети.

Тем не менее, более половины депутатов не пропустило более 50% всех заседаний постоянных комиссий (48 депутатов). 63% депутатов партии БПП «Солидарность»¹⁰, 62% от партий «Наш Край»¹¹ и «Возрождение»¹², 54% представителей ВО «Батькивщина»¹³, 52% от партии «Оппозиционный блок»¹⁴ и половина представителей партии «Доверяй Делама»¹⁵.

Александр Адзеленко (Оппозиционный блок) пропустил больше половины пленарных заседаний, посетив, в итоге 30% от состоявшихся заседаний своей комиссии.

Наконец, шестеро депутатов пропустили более 70% заседаний постоянных комиссий, в которые входят: Дмитрий Барвиненко, Владимир Кривошея, Сергей Лупашко, Иван Стреля (все – «Оппозиционный блок»), Владимир Щербина (Блок Петра Порошенко «Солидарность») и Михаил Лазаренко (ВО «Батькивщина»).

⁸ По состоянию на 22 июля 2016 года.

⁹ Виктор Андреевков, Виктор Бакланов, Виктор Баранский, Виктор Саутенков, Роман Сеник, Князь Хачатрян (все – «Оппозиционный блок»), Александр Бондаренко, Валентин Волканов, Аркадий Губерник, Николай Деревянко, Никита Кузькевич, Олег Кутателадзе (все – Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Евгения Абрамова, Сергей Булыгин-Шрамко, Анатолий Садовник, Анатолий Хмелевский, Дмитрий Чапир, Ольга Юрко (все – «Доверяй делам»), Олег Корженко, Сергей Петровский, Руслан Табунщик (все – ВО «Батькивщина»), Иван Кюссе и Афанасий Самунжи (все – «Наш край»), Лилия Алексейчук, Алексей Кобыльников, Евгений Копотиенко (все – «Возрождение»).

¹⁰ Родион Абашев, Николай Авилов, Анатолий Артеменко, Олег Бабенко, Дмитрий Баринов, Григорий Бойко, Олесь Витрянной, Мария Гайдар, Марина Зинченко, Андрей Ивашов, Юрий Маслов, Сергей Парашенко, Виталий Свичинский, Николай Сорочан

¹¹ Трифон Антов, Игнат Братинков, Александр Кащи, Олег Сулаков, Георгий Чикликчи

¹² Иван Бойченко, Игорь Недозимованный, Виталий Разумов, Александр Усинов, Игорь Учитель

¹³ Александр Барский, Олег Батлюк, Валентин Душейко, Олег Казимиров, Алла Стоянова, Леонид Шимон

¹⁴ Николай Биб, Сергей Биб, Виктор Бубнов, Игорь Клименко, Ирина Ковалиш, Павел Наприенко, Владимир Осипов, Владислав Финик, Сергей Червяков, Анатолий Чередниченко, Владимир Чумаченко, Вадим Шкаровский

¹⁵ Александр Ахмеров, Игорь Иоганов, Максим Повзун, Владимир Сушков, Вадим Теплицкий, Виталий Харченко

ОБНАРОДОВАНИЕ ДЕКЛАРАЦИЙ О ДОХОДАХ

Согласно результатам мониторинга, большинство депутатов Одесского областного совета не склонны добровольно обнародовать свои декларации о доходах.

Из 84 депутатов только 8 депутатов опубликовали декларации о доходах, имуществе и обязательствах финансового характера: Анатолий Урбанский, Родион Абашев, Олесь Витряный, Виталий Свичинский (все – Блок Петра Порошенко «Солидарность») Олег Радковский (ВО «Батькивщина»), Юрий Димчогло («Наш Край»), Евгения Абрамова, Владимир Сушков (все – «Доверяй делам»).

Депутаты, которые опубликовали свои декларации, являются чиновниками, и в связи с этим были обязаны разместить данные о своих доходах (вне зависимости от наличия статуса депутата областного совета). Анатолий Урбанский является председателем Одесского областного совета, Олег Радковский – первым заместителем председателя, Юрий Димчогло – заместителем председателя совета. Родион Абашев является первым заместителем городского головы Измаила, Олесь Витряный – глава Балтской районной государственной администрации, Виталий Свичинский – глава Савранской районной государственной администрации, Владимир Сушков – председатель Киевской районной администрации Одесского городского совета, а также Евгения Абрамова – директор департамента предоставления административных услуг Одесского городского совета.

Добровольно никто из депутатов областного совета не опубликовал декларацию о доходах за 2015 год.

СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА В ОТНОШЕНИИ ПОВЕДЕНИЯ В УСЛОВИЯХ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Конфликтом интересов, согласно антикоррупционному законодательству, является наличие у лица, уполномоченного на исполнение функций местного самоуправления, противоречия в принятии решений между его частным интересом и представительскими функциями¹⁶. При наличии у лица конфликта интересов, оно должно публично заявить об этом и не принимать участия в голосовании.

За период работы Одесского областного совета был зафиксирован один случай, когда депутат не заявил о конфликте интересов. Так, депутат от партии «Оппозиционный блок» Александр Адезеленко не заявив о наличии у него конфликта интересов, принимал участие в голосовании по принятию решения областного совета.¹⁷

¹⁶ Абз. 7, 11 ч. 1 ст. 1 ЗУ «О предотвращении коррупции» // <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1700-18/page>

¹⁷ 17.06.2016, VI сессия, Решение Одесского областного совета №208-VII от 17.06.2016 Про предоставление в 2016 году льготы по арендной плате по пользованию имуществом общей собственности территориальных громад, сел, поселком, городов области общественной организации «Федерация самбо Одесской области» <http://oblrada.odessa.gov.ua/wp-content/uploads/208-VII.pdf>, не заявил о конфликте интересов и принимал участие в голосовании.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Из 84 депутатов Одесского областного совета VII созыва 75 заявили о работе своих приемных. Отсутствует информация о приемной Дмитрия Чапира («Доверяй делам»), Родиона Абашева, Николая Авилова, Олеся Витрянного, Марии Гайдар, Марины Зинченко, Никиты Кузькевича, Олега Кутателадзе, Юрия Маслова (все – Блок Петра Порошенко «Солидарность»).

Еще в 10 случаях проверка проведения приема избирателей не представлялась возможной в связи с отсутствием полных данных (контакты): 5 депутатов Оппозиционного блока (Владимир Осипов, Сергей Лупашко, Виктор Бубнов, Иван Стреля, Шкаровский Вадим), 2 представителя БППСолидарность (Николай Сорочан, Владимир Щербина) и 3 представителей партии «Видродження» (Игорь Учитель, Виталий Разумов, Иван Бойченко).

Таким образом, мониторинг осуществления приема избирателей проводился только в отношении 65 из 84 депутатов Одесского областного совета.

2. В результате мониторинга удалось подтвердить проведение приема 50 депутатами Одесского областного совета. Не подтверждено проведение приема Владимиром Кривошеей, Павлом Наприенко и Сергеем Бибом (все – «Оппозиционный блок»), Дмитрием Бариновым, Олегом Бабенко и Григорием Бойко (все – Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Вадимом Теплицким, Александром Ахмеровым, Ольгой Юрко, Владимиром Сушковым, Виталием Харченко и Максимом Повзуном (все – «Доверяй Дела»), а также Афанасием Самунжи, Иваном Кюссе и Александром Кащи (все – «Наш Край»).

В итоге, наихудшим образом ситуация с организацией и проведением приема обстоит среди депутатов партии БПП «Солидарность», среди представителей которой подтверждено проведение приема только 41% депутатов (9 из 22 депутатов) и «Доверяй Дела», проведение приема избирателей подтверждено в отношении 42% депутатов (5 депутатов из 12).

Наилучшим образом ситуация с организацией и проведением приема обстоит среди представителей ВО «Батькивщина», все представители которой проводят прием избирателей (11 депутатов).

3. Большая часть информации о приемных, обнародованной депутатами, является актуальной.

Не актуальны контактные телефоны, указанные Олегом Табунщиком, Валентином Душейко, Олегом Корженко и Стояновой Аллой (ВО «Батькивщина»), а также Дмитрием Барвиненко (Оппозиционный блок).

4. У пятерых депутатов отличаются обнародованные контактные номера телефонов:

У Виталия Свичинского (БПП «Солидарность») отличается от обнародованного время приема избирателей.

5. Приемные большинства депутатов, чья работа была подтверждена, работают ежедневно – всего 25 депутатов (ВО «Батькивщина» - 100% депутатов, «Наш край» - 60% депутатов, «Оппозиционный блок» - 67% депутатов, Блок Петра Порошенко «Солидарность» - 56%).

Не реже, чем еженедельно приемные работают у 9 депутатов совета: Лилии Алексейчук, Алексея Кобыльникова, Евгения Копотиенко, Игоря Недозимованного, Александра Усинова (все – «Возрождение»), Александр Бондаренко, Андрея Ивашева (Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Игоря Иоганова и Анатолия Садовника (Доверяй Делаем).

Два раза в месяц принимает два депутата: Игорь Клименко и Сергей Булыгин-Шрамко («Оппозиционный блок» и «Доверяй Делаем», соответственно).

Реже всего (раз в месяц) принимает 10 депутатов: Ирина Ковалиш и Владимир Чумаченко (Оппозиционный блок), Анатолий Урбанский, Валентин Волканов (БПП), Евгения Абрамова и Анатолий Хмелевский (Доверяй Делаем), Олег Радковский (Батькивщина), Игнат Братинюк и Юрий Димчогло (Наш Край).

Виктор Бакланов и Владислав Финик («Оппозиционный блок») график проведения приема избирателей не определили.

Больше всего приемных, работающих ежедневно, у депутатов, представляющих партии БПП «Солидарность», ВО «Батькивщина» и «Оппозиционный блок».

Реже всего прием избирателей проводится представителями партии «Доверяй Делаем».

6. Большинство депутатов лично принимают избирателей только раз в месяц (35 депутатов).

Два раза в месяц принимают: Александр Барский, Михаил Лазаренко, Сергей Петровский и Олег Табунщик (все – ВО «Батькивщина»), Игорь Клименко («Оппозиционный блок»), Лилия Алексейчук (партия «Возрождение») и Сергей Булыгин-Шрамко («Доверяй Делаем»).

Только 5 депутатов личный прием проводят еженедельно: Андрей Ивашов (БПП «Солидарность»), Алексей Кобыльников, Александр Усинов (партия «Возрождение»), Игорь Иоганов, Анатолий Садовник (оба – «Доверяй Делаем»).

По предварительной записи без заблаговременно установленного графика прием проводят депутаты: Виктор Бакланов и Владислав Финик (оба – «Оппозиционный блок»), а также Валентин Волканов (Блок Петра Порошенко «Солидарность»).

7. Важным также является проведение приема в нерабочее время или в выходные дни. В общей сложности по такому графику приемные работают у Евгении Абрамовой, Игоря Иоганова, Анатолия Хмелевского (все – «Доверяй Делаем»), Алексея Кобыльникова («Возрождение»), Аркадия Губерника (Блок Петра Порошенко «Солидарность») и Игоря Клименко («Оппозиционный блок»).

8. Большинство депутатов областного совета проводят прием избирателей в партийных приемных.

Все представители «Нашего Края» и ВО Батькивщина, за исключением Юрия Димчогло и Олега Радковского (заместители председателя совет), большинство представителей партии Оппозиционный блок и партии «Возрождение».

Также популярными для организации приема граждан, среди депутатов областного совета, стали помещения органов власти и местного самоуправления.

В отдельном помещении прием проводит Андрей Ивашов от Блока Петра Порошенко «Солидарность» (14%).

9. В приемных отметили, что чаще всего граждане обращаются по вопросам, связанным со сферой ЖКХ. Также достаточно часто обращаются за материальной помощью, реже – по вопросам юридической помощи. Так же в приемных Евгении Абрамовой и Анатолия Садовника отметили обращения граждан по вопросам оказания медицинской помощи.

В среднем на один прием к депутату приходят до 5 граждан, реже – 5-10 избирателей. В приемной Виктора Баранского отметили, что на прием к депутату было записано 30 граждан.

10. За период работы Одесского областного совета VII созыва состоялось 8 пленарных заседаний.

Все пленарные заседания посетили 56 депутатов: 52% депутатов от партии «Оппозиционный блок», 81% от БПП «Солидарность», 75% - «Доверяй Делаем», 54% - ВО «Батькивщина», 75% - «Наш край» и 62% - «Возрождение».

23 депутата Одесского областного совета посетили 70% и более всех пленарных заседаний: 43% депутатов «Оппозиционного блока», 13% - Блока Петра Порошенко «Солидарность», 25% - «Доверяй делам», 37% - «Возрождение», 18% - ВО «Батькивщина» и 37% депутатов партии «Наш край».

Не более 50% всех пленарных заседаний Одесского областного совета пропустили еще 5 депутатов: Александр Адзеленко («Оппозиционный блок»), Юрий Маслов (Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Валентин Душейко, Алла Стоянова, Леонид Шимон (все – ВО «Батькивщина»).

11. Все заседания постоянных комиссий посетили 26 депутатов: Виктор Андреенков, Виктор Бакланов, Виктор Баранский, Виктор Саутенков, Роман Сеник, Князь Хачатрян (все – «Оппозиционный блок»), Александр Бондаренко, Валентин Волканов, Аркадий Губерник, Николай Деревянко, Никита Кузькевич, Олег Кутателадзе (все – Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Евгения Абрамова, Сергей Булыгин-Шрамко, Анатолий Садовник, Анатолий Хмелевский, Дмитрий Чапир, Ольга Юрко (все – «Доверяй делам»), Олег Корженко, Сергей Петровский, Руслан Табунщик (все – ВО «Батькивщина»), Иван Кюссе и Афанасий Самунжи (все – «Наш край»), Лилия Алексейчук, Алексей Кобыльников, Евгений Копотиенко (все – «Возрождение»).

Не более 50% всех заседаний постоянных комиссий пропустили 48 депутатов: 52% депутатов от партии «Оппозиционный блок», 63% - Блок Петра Порошенко «Солидарность», 50% - «Доверяй делам», 54% - ВО «Батькивщина», 62% - «Наш край» и 62% от партии «Возрождение».

Более 50% всех заседаний депутатских комиссий пропустил один депутат – Александр Адзеленко («Оппозиционный блок»).

Более 70% заседаний постоянных комиссий пропустили 6 депутатов: Дмитрий Барвиненко, Владимир Кривошея, Сергей Лупашко, Иван Стреля (все – «Оппозиционный блок»), Владимир Щербина (Блок Петра Порошенко «Солидарность») и Михаил Лазаренко (ВО «Батькивщина»).

12. Большинство депутатов Одесского областного совета VII созыва не опубликовали свои декларации о доходах 2015 года. Из 84 депутатов только 8 депутатов опубликовали свои декларации.

Депутаты, которые опубликовали свои декларации, являются чиновниками и в связи с этим были обязаны разместить данные о своих доходах. Анатолий Урбанский является председателем Одесского областного совета, Олег Радковский – первым заместителем председателя, Юрий Димчогло – заместителем председателя совета. Родион Абашев является первым заместителем городского головы Измаила, Олесь Витряный – глава Балтской районной государственной администрации, Виталий Свичинский – глава Савранской районной государственной администрации, Владимир Сушков – председатель Киевской районной администрации Одесского городского совета, а также Евгения Абрамова – директор департамента предоставления административных услуг Одесского городского совета.

13. За период работы Одесского областного совета VII созыва был зафиксирован один случай ненадлежащего поведения в условиях конфликта интересов: Александр Адзеленко («Оппозиционный блок») публично не заявил о наличии у него конфликта интересов и принял участие в принятии решения.