



ІНДЕКС ПУБЛІЧНОСТІ
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

РЕНИ

2016 г.



Индекс публичности местного самоуправления 2016
Ренийский городской совет

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВСТУПЛЕНИЕ	3
II. МЕТОДОЛОГИЯ ИЗМЕРЕНИЯ ИНДЕКСА ПУБЛИЧНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	4
III. РЕЙТИНГ ГОРОДА. РЕЗЮМЕ	9
IV. СОСТОЯНИЕ ПУБЛИЧНОСТИ ГОРОДСКОГО ГОЛОВИ.....	11
V. СОСТОЯНИЕ ПУБЛИЧНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНИХ ОРГАНОВ ГОРОДСКОГО СОВЕТА	15
VI. ХАРАКТЕРИСТИКА ПУБЛИЧНОСТИ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО СОВЕТА	20

I. ВСТУПЛЕНИЕ

Предлагаемое Вашему вниманию исследование является результатом совместной работы Сети партнеров по измерению индекса публичности местного самоуправления, создание которой инициированной в 2013 году Львовским представительством Гражданской сети ОПОРА. В 2013 году кампания измерения охватила 11 городов, а в 2014, 2015, 2016 годах объектом мониторинга стали муниципалитеты всех областных центров Украины (кроме АР Крым, Донецкая и Луганская). В Одесской области были охвачены муниципалитеты 6 районных центров.

Активная фаза мониторинга продолжалась в течение июля-сентября 2016 и включала в себя подачу информационных запросов и обработку ответов на них, анализ контента официальных сайтов и печатных изданий муниципалитетов, мониторинговые визиты и непосредственное наблюдение за работой органов и должностных лиц местного самоуправления, обработки местных нормативно правовых актов.

Индекс публичности - это практический инструмент, позволяющий всесторонне оценить и сравнить между собой уровень прозрачности, открытости и подотчетности муниципальных учреждений в их взаимодействии с жителями. В целом измерения Индекса публичности нацелено на то, чтобы понять, насколько публично принимаются решения и воплощаются в жизнь политика муниципалитета, и каков вклад основных субъектов местного самоуправления в этот процесс. Результатом такого исследования является рейтинг публичности муниципалитетов, а также отдельных его субъектов: городских голов, исполнительных органов и депутатов местных советов.

Уникальность Индекса публичности заключается в том, что с одной стороны измерение носит комплексный характер и оценке подлежит широкий спектр функций и направлений деятельности муниципалитета - обеспечение доступа к публичной информации, доступность административных услуг, регуляторная политика, обнародование местных нормативно-правовых актов, прозрачность бюджетного процесса, обеспечение участия общественности, функционирования официального сайта, обнародование градостроительных и программных документов. С другой стороны, измерение фокусируется на оценке и сравнении отдельных, самодостаточных, субъектов местного самоуправления - городских голов, исполнительных органов и депутатов.

В Сеть партнеров по измерению индекса публичности местного самоуправления вошли неправительственные, беспартийные общественные организации, которые имеют опыт проведения общественного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления, политически незаангажированными и задекларировали отсутствие конфликта интересов с объектами мониторингового исследования.

II. МЕТОДОЛОГИЯ ИЗМЕРЕНИЯ ИНДЕКСА ПУБЛИЧНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Что такое публичность местного самоуправления?

Под **публичностью** местного самоуправления понимается комплекс управленческих и политических мероприятий, к которым прибегают органы и должностные лица местного самоуправления, с целью обеспечения максимально открытых и дружественных взаимоотношений с гражданами и повышение уровня общего доверия к муниципальным институтам. В демократических обществах стало уже привычным расценивать публичность власти как базовый признак хорошего управления (good governance) и действенный способ предотвращения коррупции. Не без основания считается, что публичность властных институтов положительно влияет на качество жизни граждан. Особенно это касается уровня местного самоуправления, где власть является ближайшей к людям и придает им основные общественные услуги.

В предлагаемом исследовании публичность расценивается как собирательное понятие, включающее в себя три взаимосвязанных принципа надлежащего управления - прозрачность, открытость и подотчетность.

Прозрачность рассматривается как процесс обнародования местными властями по собственной инициативе исчерпывающей и актуальной информации о своем персональном составе и структуре, полномочиях и функции, финансы, текущую активность и планы, политические инициативы и принятые решения, услуги, которые предоставляются жителям, а также информации, составляющей общественный интерес¹. **Открытость** власти трактуется нами как процесс предоставления властями максимального доступа к информации, в ее распоряжении, и стимулирование активного привлечения граждан к непосредственной коммуникации и регулярного диалога по вопросам выработки политик на местном уровне. **Подотчетность** власти охватывает процесс систематического информирования общественности о результатах и эффективности работы муниципальных учреждений, использования общественных ресурсов и бюджетных средств.

Какова цель Индекса публичности местного самоуправления?

Индекс публичности местного самоуправления является практическим инструментом, позволяющим всесторонне оценить и сравнить между собой уровень прозрачности, открытости и подотчетности муниципальных учреждений в их взаимодействии с жителями. В целом, измерения Индекса публичности нацелено на то, чтобы понять, насколько публично принимаются решения и воплощаются в жизнь политика муниципалитета, и каков вклад основных субъектов местного самоуправления - мэра, исполнительных органов и депутатов - в этот процесс.

Кто является объектом измерения Индекса публичности местного самоуправления?

Основными объектами, подлежащими оценке в рамках Индекса публичности, является городской голова (как главное должностное лицо), исполнительные органы совета (органы уполномоченные осуществлять исполнительные и распорядительные функции) и депутаты городского совета (как представительный орган местного самоуправления). Публичность каждого из этих трех объектов оценивалась отдельно по 100-балльной шкале. А общий Индекс публичности - это взвешенная сумма значений этих трех оценок (см.

¹ Общественный интерес означает, что общественность получает пользу от того, что определенная информация станет доступной.

Таблицу 1). Вес объектов измерения определялся с учетом объема полномочий и политических возможностей органов и должностных лиц местного самоуправления в сфере обеспечения публичности.

Таблица 1:

Объекты измерения Индекса публичности	Вес, в %
Городской голова	30
Исполнительные органы	35
Депутаты	35
Всего (общий Индекс публичности)	100

На основании каких индикаторов оценивалась публичность местного самоуправления?

Понятие публичности было разделено на три совокупных компонентных показателя - прозрачность, открытость, подотчетность - для каждого из объектов мониторинга (городской голова, исполнительные органы и депутаты). Совокупные показатели основываются на 210 оперативных вопросах, которые охватывают широкий спектр функций и политик органов и должностных лиц местного самоуправления. В частности, обеспечения доступа к публичной информации, обнародование налоговых деклараций, прозрачность кадровой политики, обнародования генерального плана и целевых программ, прозрачность бюджетного процесса, обнародования нормативно-правовых актов, проведения приемов граждан, доступ в помещения муниципалитета, открытость заседаний коллегиальных органов муниципалитета, функционирование механизмов общественного участия, процедуру отчетности, открытость исполнительного комитета, наполняемость контентом официального сайта, открытость земельных торгов, прозрачность регуляторной политики муниципалитета, доступность административных услуг и тому подобное. Для удобства мониторинга и сравнения все оперативные вопросы были сгруппированы в 13 параметров, которые в свою очередь охватывают 23 индикатора.

Источники и инструменты сбора информации использовались для измерения?

Измерение основывается на анализе первичных эмпирических данных, собранных участниками мониторинговой команды путем:

- Подачи и обработки ответов на запросы на получение публичной информации,
- Анализа контента официальных сайтов и печатных изданий муниципалитетов,
- Мониторинговых визитов в муниципалитеты, проведения экспериментов и непосредственного наблюдения за работой органов и должностных лиц местного самоуправления,
- Анализа нормативно-правовых актов местного самоуправления.

Как осуществлялся расчет данных?

Данные, полученные участниками в отношении каждого из 210 оперативных вопросов, вносились в специально разработанную оценочную анкету. Каждый ответ на вопрос нормализовался, то есть ему присваивалось числовое значение по пятирусной шкале (0, 25, 50, 75 или 100 баллов) с диапазоном от 0 до 100 баллов, где «100» означает высокую степень соответствия стандарту публичности. Все вопросы «взвешивались», то есть получали весовой коэффициент, учитывая их важность для реализации принципа максимальной публичности. Так, в частности вопросы, касающиеся практики отчетности, привлечения общественности и обеспечения доступа к информации имеют больший «вес», чем вопрос о наличии биографических сведений или контактных данных руководителей исполнительных органов.

Конечная оценка (О) для каждого вопроса рассчитывалась по формуле $O = \frac{БАЛф}{БАЛм} * Кп$,

где БАЛ_ф – величина фактического балла по вопросу,

БАЛ_м – максимально возможный балл по вопросу,

К_п – весовой коэффициент вопроса.

Полученные за каждый вопрос оценки суммировались по отдельным объектам мониторинга (городской голова, исполнительные органы и депутаты), а также по отдельным трем подгруппам в рамках этих объектов: принципам (прозрачность, открытость, подотчетность), параметрам (всего 13) и индикаторам (всего 23). Суммарные оценки для каждого объекта измерения и подгруппы (принципов, параметров и индикаторов) переводились в проценты, демонстрирующие уровень реализации надлежащих стандартов и норм публичности на практике. То есть, величина процента указывает на соотношение между плановым показателем (стандартом) и фактическим уровнем публичности. Таким образом, субиндексы публичности городского головы, публичности исполнительных органов и публичности депутатов представляют выраженную в процентах сумму значений конечных оценок, выставленных за оперативные вопросы для каждого из этих объектов мониторинга.

Сводные весовые коэффициенты индекса публичности (по параметрам):

Параметры публичности	Вес, в %
Публичность городского головы	
Прозрачность деятельности городского головы и реализации им своих полномочий	19
Опубликование программных и нормативных документов	26
Открытость городского головы при взаимодействии с общественностью	30
Подотчётность городского головы	25
<i>Всего</i>	<i>100</i>
Публичность исполнительных органов	
Прозрачность структуры и полномочий исполнительных органов	13
Опубликование нормативно-правовых актов и другой документации исполнительных органов	21
Открытость исполнительных органов и обеспечение участия общественности	25
Доступность административных услуг	14
Подотчётность исполнительных органов	27
<i>Всего</i>	<i>100</i>
Публичность депутатов	
Прозрачность персонального состава, структуры и реализации полномочий представительным органом местного самоуправления	16,5
Прозрачность работы совета, публикация нормативно-правовых актов и прочей документации	30
Открытость представительного органа и привлечение общественности к процессу принятия решений	27
Подотчётность депутатского корпуса городского совета	26,5
<i>Всего</i>	<i>100</i>

Для рейтингования муниципалитетов дополнительно использовалась интервальная шкала («принцип светофора»), где города с рейтингом 0-40% классифицируются как непубличные, 41-60% - низкий уровень публичности, 61-80% - удовлетворительный уровень публичности, 81-100% - публичные города. Такой подход более корректно показывает реальный уровень публичности муниципалитета.



Что послужило нормативной базой для конструирования системы индикаторов?

Индикаторы и оценочные вопросы разрабатывались на основе положений украинского законодательства, международных демократических стандартов и успешных практик, касающихся различных аспектов публичности муниципальной власти. В основу всей системы индикаторов положен принцип свободы информации - право граждан получать информацию от органов государственной публичной администрации (и институтов, выполняющих публичные функции) и обязанности этих органов обнародовать и предоставлять информацию. «Право знать» касается всей информации, в любой форме созданной или полученной органами власти и связанной с любыми общественными или административными функциями. В частности, ключевыми международными документами, которыми мы пользовались при определении принципов и стандартов свободы информации являются:

- Европейская хартия местного самоуправления (1985)²;

² Режим доступа: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_036

³ Режим доступа: http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/994_b49/paran2#n2

⁴ Режим доступа: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_a33

⁵ Режим доступа:

http://crimecor.rada.gov.ua/komzloch/control/uk/publish/article;jsessionid=DD394411BA1FD129A5209C55F2D68391?art_id=49046&cat_id=46352

⁶ Режим доступа: <http://library.khpg.org/index.php?id=944255597>

- Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участия в делах органа местного самоуправления (2009)ⁱ;

- Рекомендации Совета Европы Res (2002) «О доступе к официальным документам» от 21 февраля 2002ⁱⁱ;

- Конвенция Совета Европы Res (2008) «О доступе к официальным документам»ⁱⁱⁱ;

- Йоханнесбургские принципы (1995). Национальная безопасность, свобода слова и доступ к информации^{iv}.

Базовыми для конструирования системы индикаторов были такие национальные нормативно-правовые акты:

- Закон Украины «О доступе к публичной информации»;

- Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине»;

- Закон Украины «О принципах предотвращения и противодействия коррупции»;

- Закон Украины «О статусе депутатов местных советов»;

- Закон Украины «О государственной службе»;

- Закон Украины «О службе в органах местного самоуправления»;

- Закон Украины «Об административных услугах»;

- Закон Украины «Об основах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности»;

- Закон Украины «Об обращениях граждан»;

- Закон Украины «О столице Украины - городе-герое Киеве».

Какая польза от измерения Индекса публичности местного самоуправления?

Индекс публичности содержит целостную систему индикаторов, которые позволяют любому на регулярной основе оценивать и сравнивать качество управления органов и должностных лиц местного самоуправления в разрезе их публичности.

Индекс публичности местного самоуправления выполняет профилактическую функцию по предупреждению коррупционных злоупотреблений и нарушения прав жителей на свободу информации.

Индекс публичности призван популяризировать и продвигать культуру открытости среди органов и должностных лиц местного самоуправления и повышать осведомленность граждан об их правах и возможностях.

Измерение Индекса публичности служит платформой для мобилизации заинтересованной общественности и координации усилий неправительственных организаций в деле повышения публичности деятельности государственных и муниципальных учреждений.

Данные, полученные в ходе измерения Индекса публичности, используются в качестве доказательной базы для выработки рекомендаций по совершенствованию практики управления на местном уровне.

III. РЕЙТИНГ ГОРОДА. РЕЗЮМЕ

За первый год работы совета показатель его уровня публичности составил 35%, что говорит о непубличной работе муниципалитета.

Оценка публичности городского головы составляет 33% - непубличная работа. На низком уровне находится работа по обеспечению прозрачности деятельности городского головы города Рени. Из всего объёма необходимой информации на официальном сайте Ренийского городского совета можно найти только биографию городского головы, график приёма, контактные телефоны и адрес электронной почты, и налоговую декларацию. При этом на сайте отсутствует информация о его полномочиях, о помощниках и советниках городского головы, а так же сводная информация, с указанием номеров контактных телефонов, сотрудников городского совета и подчинённых совету структур. Нет на сайте информации об условиях и порядке прохождения конкурса на замещение вакантных должностей. Не публикуются протоколы конкурсной комиссии и распоряжения городского головы о назначении служащего на должность. Слабо на сайте освещается деятельность городского головы, соответствующие материалы размещаются не чаще 1 раза на пять дней, пресс-конференции, и встречи с журналистами проводятся 1 раз в полгода.

Наиболее высокие показатели городской голова города Рени демонстрирует в вопросе открытости при взаимодействии с общественностью. Любой посетитель, не зависимо от того является ли он жителем города или нет, может попасть на приём к мэру. Процедура записи на приём простая. График приёма имеется в свободном доступе. При этом на приём к мэру можно попасть в любой день, а не только в те, что указаны в графике приёма. Кроме того городской голова города Рени ведёт свою страничку в Facebook и любой гражданин может использовать её для обращения к нему. В течение года мэр инициировал два общественных слушания.

Но, при этом, в составе совета отсутствует отдел, отвечающий за освещение деятельности городского головы. Не создан общественный совет при городском голове.

К сожалению, практически на нулевом уровне находится такой показатель, как отчётность мэра о его деятельности. Городской голова не отчитывается перед городским советом об осуществлении государственной регуляторной политики и о работе исполкома. Жители города не информируются о выполнении программы социально-экономического и культурного развития. Не отчитывается он о своей работе перед городской громадой на открытой встрече. Процедура такого отчёта даже не прописана в Уставе городской громады.

Уровень публичности исполнительных органов Ренийского городского совета составляет 29% - непубличная работа. На официальном сайте городского совета опубликован персональный состав исполнительного комитета, декларации о доходах всех сотрудников структурных подразделений исполнительного комитета, информация о заместителях городского головы. Но, в то же время, отсутствует информация о полномочиях исполкома, о графике приёма руководителей структурных подразделений исполкома, о месте и времени проведения заседаний исполкома и другая информация. Официальный сайт городского совета удобен в пользовании, но на нём отсутствует большая часть необходимой информации. При структуре исполкома не создан ЦНАП, есть только отдел, оказывающий услуги по регистрации имущественных прав и места проживания граждан.

На крайне низком уровне находится отчётность исполнительных органов городского совета. На официальном сайте совета еженедельно публикуется информация о поступлении и расходовании средств городского бюджета. Но не публикуется ряд отчётов, например, промежуточные и окончательные отчёты о выполнении программы социально-экономического и культурного развития города, о работе с обращениями граждан. Не отчитывается исполнительный комитет о своей работе перед территориальной громадой города.

Фактически отсутствует взаимодействие исполнительного комитета с общественностью. При исполнительном комитете не созданы рабочие группы и общественный совет.

Невысок уровень публичности депутатов городского совета, всего 44% - низкий уровень публичности. На официальном сайте Ренийского городского совета опубликованы биографии депутатов, данные о закреплении их за округами, совмещённые с графиком приёма. В графике приёма указаны контактные номера телефонов. Но отсутствуют фотографии депутатов и биографии краткие до предела. Ни один из депутатов добровольно не опубликовал своей декларации о доходах.

За прошедший год депутаты Ренийского городского совета ни разу не инициировали общественные слушания. Отчёты о своей работе за прошедший год не опубликовал ни один депутат городского совета. Так же ни один депутат публично не отчитался перед своими избирателями. В Уставе территориальной громады города Рени процедура отчёта депутатов перед избирателями не прописана.

Относительно благополучной выглядит работа депутатских комиссий. На официальном сайте городского совета опубликована информация о составе депутатских фракций и постоянных депутатских комиссий. Регулярно публикуются протоколы заседаний депутатских комиссий. Но в свободном доступе отсутствует график проведения заседаний постоянных депутатских комиссий, информация о месте и времени проведения заседаний. Не разработана и не опубликована процедура доступа граждан на заседания постоянных депутатских комиссий. В результате, вопрос о доступе граждан на эти заседания отдан на откуп председателям комиссий. Ни одна постоянная депутатская комиссия ни разу не отчиталась о своей работе перед городским советом.

IV. СОСТОЯНИЕ ПУБЛИЧНОСТИ ГОРОДСКОГО ГОЛОВЫ

Прозрачность деятельности городского головы и реализация им своих полномочий.

Оценка: 27%

На официальном сайте Ренийского городского совета VII созыва опубликована биография городского головы Игоря Плехова и его фотография, но отсутствует информация об образовании, наличии судимости и партийной принадлежности. Так же на сайте опубликована налоговая декларация городского головы.

На том же сайте можно найти почтовый адрес, по которому городской голова находится и ведёт приём, номера телефонов, график приёма и его электронный адрес. Но в открытом доступе отсутствует информация о процедуре записи на приём, как отдельных граждан, так и групп (инициативные группы, представители профсоюзов, религиозных общин и т.п.).

На официальном сайте Ренийского городского совета отсутствует информация о полномочиях городского головы.

В составе городского совета отсутствует отдел, в задачи которого входило бы освещение деятельности городского головы. На сайте городского совета материалы, освещающие деятельность городского головы появляются не чаще одного раза на 5 дней. Пресс-конференции или встречи с журналистами проводятся с частотой 1 раз в полгода.

На официальном сайте Ренийского городского совета VII созыва отсутствует информация о помощниках и советниках городского головы, а так же сводная информация, с указанием номеров контактных телефонов, сотрудников городского совета и подчинённых совету структур.

В свободном доступе на сайте городского совета отсутствует информация об условиях и порядке прохождения конкурса на замещение вакантных должностей. Объявления о проведении конкурса на замещение вакантных должностей публикуется только в районной газете «Ренийский вестник», и менее чем за месяц до проведения конкурса. Не публикуются протоколы конкурсной комиссии и распоряжения городского головы о назначении служащего на должность.

Рекомендации:

1. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета VII созыва в полном объёме биографические данные городского головы, его полномочия и процедуру записи к нему на приём.
2. Рассмотреть возможность создания в составе городского совета отдела, или вменение в обязанности какому-либо отделу, по освещению деятельности городского головы. Чаще размещать на сайте городского совета материалы освещающие деятельность городского головы.
3. На официальном сайте городского совета опубликовать информацию о помощниках и советниках городского головы. А так же сводную информацию, с указанием номеров контактных телефонов, о сотрудниках городского совета и подчинённых совету структурах.
4. На официальном сайте городского совета опубликовать информацию об условиях и порядке прохождения конкурса на замещение вакантных должностей. А так же регулярно публиковать объявления о конкурсе на замещение вакантных должностей, протоколы конкурсной комиссии и распоряжения городского головы о назначении служащего на должность.

Публикация нормативных и программных документов.

Оценка: 37%

Ни на официальном сайте Ренийского городского совета VII созыва, ни где бы то ни было в свободном доступе не опубликованы план стратегического развития города и генеральный план города.

На официальном сайте Ренийского городского совета регулярно публикуются решения об утверждении бюджета и изменений к нему, но отсутствует публикация сведённой актуальной редакции бюджета.

На официальном сайте Ренийского городского совета опубликована краткосрочная (на 1 год) программа социально-экономического развития города, но отсутствует долгосрочная (на 5 лет) программа социально-экономического развития.

Ренийским городским советом не используются стандарты ISO.

Действующий Устав территориальной громады города Рени опубликован на официальном сайте городского совета. Но так как он разработан и принят в 2008 году многие его пункты не соответствуют действующим ныне законам Украины.

Распоряжения городского головы своевременно публикуются на официальном сайте Ренийского городского совета. Но среди опубликованных распоряжений не удалось обнаружить распоряжения об исполнении Закона Украины «О доступе до публичной информации». Так же не удалось найти информации об отделе или сотруднике, отвечающем за выполнение Закона Украины «О доступе до публичной информации».

На официальном сайте Ренийского городского совета обеспечена возможность поиска документов по дате, виду, названию или словам из текста.

Рекомендации:

1. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета, или другим способом, план стратегического развития города и генеральный план города (при их наличии).
2. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета сведённую актуальную редакцию городского совета.
3. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета долгосрочную (на 5 лет) программу социально-экономического развития города. В случае её отсутствия разработать и опубликовать.
4. Получить сертификат подтверждающий выполнение требований стандарта ISO 9001-2001.
5. Разработать и принять на сессии городского совета Устав территориальной громады города Рени, отвечающий требованиям существующих Законов Украины.
6. Создать отдел или назначить сотрудника отвечающих за выполнение требований Закона Украины «О доступе до публичной информации».

Открытость городского головы при взаимодействии с общественностью.

Оценка: 61%

Городской голова города Рени Игорь Плехов, согласно графика приёма, принимает посетителей 16 часов в месяц. Принимаются не только отдельные граждане, но и группы граждан, например представители общественных организаций, религиозных общин. Приём ведётся по адресу, указанному на официальном

сайте Ренийского городского совета VII созыва, и в указанное время. Но на приём к городскому голове можно попасть не только в приёмные дни, а и в любое другое время, если он, конечно, присутствует в кабинете.

Процедура записи на приём к городскому голове не сложная. Приём городской голова ведёт лично. При этом не реже 1 раза в месяц он проводит выездные встречи с гражданами. Кроме того он ведёт свою страничку в Facebook. Но в городском совете нет как таковой «горячей линии» для обращения граждан.

В здании городского совета созданы все условия для передвижения граждан с ограниченными возможностями.

За 8 месяцев 2015 и 2016 годов городской голова города Рени инициировал два общественных слушания: по переименованию улиц города и по созданию объединённой громады Рени – Долинское - Лиманское. При подготовке к переименованию улиц города был проведен опрос общественного мнения. Результаты опроса публиковались в районной газете «Ренийский вестник».

На официальном сайте Ренийского городского совета, в разделе «Доступ до публичной информации», опубликован Закон Украины «О доступе до публичной информации» и образец запроса, но отсутствует порядок подачи запроса. Так же на сайте отсутствует возможность дистанционно подать обращение.

2 сентября 2016 года распоряжением городского головы была создана рабочая группа по грантовой деятельности. Но в открытых источниках отсутствует какая-либо информация о проводимой этой группой работе. О создании других рабочих групп ничего не известно. Так же отсутствует общественный совет при городском голове.

В структуре Ренийского городского совета отсутствует отдел, отвечающий за сотрудничество с общественными организациями.

Рекомендации:

1. Создать «горячую линию» для обращения граждан.
2. Разместить на официальном сайте городского совета, в соответствующем разделе, процедуру подачи запроса на получение информации и предусмотреть возможность его дистанционной подачи.
3. Создать общественный совет при городском голове города Рени.
4. Рассмотреть возможность создания в Ренийском городском совете отдела по сотрудничеству с общественными организациями. Или назначить ответственного за такие связи сотрудника.

Подотчётность городского головы.

Оценка: 0%

На официальном сайте Ренийского городского совета VII созыва опубликован только отчёт о выполнении городского бюджета за 9 месяцев 2015 года, отчёт о выполнении бюджета за 2015 год отсутствует.

Городской голова города Рени не информирует жителей города о выполнении программы социально-экономического и культурного развития города и выполнении других целевых программ.

Городской голова города Рени не отчитывается перед городским советом об осуществлении государственной регуляторной политики исполнительным комитетом городского совета. Так же не отчитывается городской голова перед городским советом о работе исполнительного комитета городского совета в целом.

Соответственно ни один из этих отчётов не публикуется в открытых источниках информации.

Городской голова города Рени не отчитывается перед городской громадой на открытой встрече о своей работе. Процедура отчёта городского головы перед городской громадой на открытой встрече не прописана в Уставе территориальной громады города Рени.

Рекомендации:

1. Публиковать на официальном сайте Ренийского городского совета VII созыва отчёты о выполнении городского бюджета за прошедший год в полном объёме, с приложениями.
2. Городскому голове, не реже, чем 2 раза в год, информировать жителей города о выполнении программы социально-экономического и культурного развития города и других целевых программ.
3. Городскому голове, не реже одного раза в год, отчитываться перед городским советом о работе исполнительного комитета городского совета, в общем, и об осуществлении исполнительным комитетом городского совета государственной регуляторной политики в частности.
4. Указанные выше отчёты публиковать в средствах массовой информации.
5. Городскому голове не реже одного раза на год отчитываться на открытой встрече перед территориальной громадой города Рени о своей работе.
6. Разработать и принять на сессии городского совета Устав территориальной громады города Рени, отвечающий требованиям существующих Законов Украины.

V. СОСТОЯНИЕ ПУБЛИЧНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОРОДСКОГО СОВЕТА

Прозрачность структуры и полномочий исполнительных органов.

Оценка: 32%

На официальном сайте Ренийского городского совета VII указан почтовый адрес и номера контактных телефонов исполнительного комитета городского совета. Но на сайте отсутствует расписание работы исполнительного комитета. Так же на сайте отсутствует информация о структуре и персональном составе исполнительного комитета, о руководителях структурных подразделений исполнительного комитета.

На официальном сайте Ренийского городского совета опубликована информация о заместителях городского головы, но она не полная: отсутствует фотография заместителя по вопросам обеспечения жизнедеятельности города Андрея Лантинова, биография его не полная, отсутствуют адреса обоих заместителей и контактный телефон заместителя по финансовым, социально-экономическим вопросам и бюджету Людмилы Чакир.

На официальном сайте Ренийского городского совета опубликованы декларации о доходах не только заместителей городского головы, но и всех сотрудников исполнительного комитета.

На официальном сайте Ренийского городского совета отсутствует информация о полномочиях исполнительного комитета, графике приёма руководителей структурных подразделений исполнительного комитета и процедуре записи на приём.

На официальном сайте Ренийского городского совета отсутствует информация о предприятиях, учреждениях и организациях, находящихся в сфере управления исполнительного комитета городского совета. Так же отсутствует информация об учреждениях социальной сферы, находящихся в сфере управления исполнительного комитета городского совета.

На официальном сайте Ренийского городского совета опубликована информация о персональном составе исполнительного комитета городского совета, но отсутствуют биографические данные и фотографии членов исполкома.

На официальном сайте Ренийского городского совета отсутствует информация о полномочиях исполнительного комитета и не публикуется информация о месте и времени заседаний исполнительного комитета.

Рекомендации:

1. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета VII созыва расписание работы исполнительного комитета, информацию о структуре и персональном составе исполнительного комитета, о руководителях структурных подразделений исполнительного комитета.
2. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета информацию о заместителях городского головы в полном объёме.

3. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета информацию о полномочиях исполнительного комитета, графике приёма руководителей структурных подразделений исполнительного комитета и процедуре записи на приём.
4. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета информацию о предприятиях, учреждениях и организациях, находящихся в сфере управления исполнительного комитета городского совета и об учреждениях социальной сферы, находящихся в сфере управления исполнительного комитета городского совета.
5. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета информацию о полномочиях исполнительного комитета и биографические данные и фотографии членов исполнительного комитета городского совета.
6. Публиковать на официальном сайте Ренийского городского совета сообщения о месте и времени проведения заседаний исполнительного комитета городского совета.

Публикация нормативно-правовых актов и других документов исполнительного комитета городского совета.

Оценка: 36%

Решения исполнительного комитета Ренийского городского совета VII созыва регулярно публикуются на официальном сайте городского совета, но крайне редко в печатных средствах массовой информации. Публикуются решения на десятый день, после их принятия.

Проекты решений исполнительного комитета городского совета публикуются на официальном сайте Ренийского городского совета нерегулярно и всего за 1 день до проведения заседания исполкома.

План деятельности по подготовке регуляторных актов опубликован на официальном сайте Ренийского городского совета, но он не полный: из шести проектов регуляторных актов опубликован только один.

Исполнительным комитетом не публикуются сообщения о публикации проектов регуляторных актов.

Годовой план закупок публикуется на официальном сайте Ренийского городского совета.

Но на сайте городского совета отсутствует информация об услугах, предоставляемых коммунальными предприятиями и их стоимости. Так же отсутствует информация о льготах для различных категорий населения при предоставлении услуг коммунальных предприятий.

На официальном сайте Ренийского городского совета не опубликована информация, включающая в себя формулы расчёта тарифов на коммунальные услуги.

На официальном сайте Ренийского городского совета опубликована краткосрочная (на 1 год) программа социально-экономического и культурного развития города со всеми дополнениями. Но целевые программы, финансируемые из бюджета города, опубликованы на сайте только в виде решений, принятых на сессиях.

На официальном сайте Ренийского городского совета существует удобная система поиска необходимой информации.

В открытом доступе отсутствуют решения о проведении в городе Рени земельных торгов и информация об их результатах по той причине, что таковые не проводились.

В городе Рени не создана служба градостроительного кадастра и соответственно отсутствует сам градостроительный кадастр.

Рекомендации:

1. Регулярно и своевременно (не позднее, чем за 5 рабочих дней) публиковать проекты решений исполнительного комитета городского совета.
2. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета план по подготовке регуляторных актов на 2017 год.
3. Опубликовать на сайте городского совета информацию об услугах, предоставляемых коммунальными предприятиями и их стоимости, а так же информацию о льготах для различных категорий населения при предоставлении услуг коммунальных предприятий.
4. Опубликовать на сайте городского совета информацию, включающую в себя формулы расчёта тарифов на коммунальные услуги.
5. Рассмотреть возможность создания в городе Рени службы градостроительного кадастра и разработки градостроительного кадастра.

Открытость исполнительного комитета городского совета для общественности.

Оценка: 60%

На заседании исполнительного комитета Ренийского городского совета VII созыва можно присутствовать, согласовав этот вопрос с секретарём исполнительного комитета.

Гражданам обеспечен свободный доступ в здание, где располагается исполнительный комитет городского совета и во все кабинеты, в рабочее время конечно.

В 2016 году в городе Рени два раза проходили общественные слушания. Сообщения о их проведении были опубликованы один раз за 5 и второй раз за 10 дней до назначенного срока. При этом исчерпывающая информация о состоявшихся слушаниях была опубликована на официальном сайте городского совета только в одном случае.

В Уставе территориальной громады города Рени есть разделы посвящённые проведению общественных слушаний, общественной инициативе и общему собранию граждан. Но действующий Устав был разработан и принят в 2008 году, и эти разделы не соответствуют ныне действующей законодательной базе.

При исполнительном комитете Ренийского городского совета не созданы, и, соответственно, не работают рабочие группы и общественный совет.

На официальном сайте Ренийского городского совета создан раздел «Доступ до публичной информации», но отсутствует система учёта публичной информации. Это приводит к тому, что при теоретической возможности подать запрос по доступу к публичной информации в электронном виде на практике запросы подаются в «бумажном» виде. Ответы на запросы о получении информации исполнительным комитетом городского совета даются в установленные Законом сроки. В ответах на запросы содержится исчерпывающая информация.

На официальном сайте Ренийского городского совета не опубликован порядок обжалования неправомерных действий или бездействия распорядителя информации. В помещении городского совета нет специального помещения для работы посетителей с документами. При этом граждане, подавшие «информационный» запрос, имеют возможность делать ксерокопии, сканировать документы, делать

выписки. Исполнительным комитетом Ренийского городского совета не взимается плата за распечатку копий документов предоставляемых по таким запросам.

Официальный сайт Ренийского городского совета удобен в пользовании, но на нём опубликована не вся информация о совете, его исполнительных органах, предприятиях, учреждениях и организациях, подчинённых городскому совету. Сайт не приспособлен для пользования им людьми с ограниченными возможностями.

Рекомендации:

1. При проведении общественных слушаний информацию о месте и времени их проведения публиковать не позднее, чем за две недели до назначенного дня. После проведения общественных слушаний публиковать о них исчерпывающую информацию.
2. Разработать и принять на сессии городского совета Устав территориальной громады города Рени, отвечающий требованиям существующих Законов Украины.
3. Создать на официальном сайте городского совета систему учёта публичной информации, содержащую, помимо всех документов содержащих таковую, образцы для подачи заявлений о получении информации разными способами и от разных субъектов.
4. Разместить на официальном сайте городского совета порядок обжалования неправомерных действий или бездействия распорядителя информации.
5. Доработать официальный сайт городского совета и опубликовать на нём всю информацию о совете, его исполнительных органах, предприятиях, учреждениях и организациях, подчинённых городскому совету.

Доступность административных услуг.

Оценка: 8%

Ренийским городским советом VII созыва не создан свой отдельный Центр предоставления административных услуг. Но создан, и успешно работает, отдел по регистрации прав на недвижимое имущество и места проживания граждан.

В 2016 году в Рени создано и работает бюро предоставления первичной правовой помощи.

Рекомендации:

1. Рассмотреть возможность расширения отдела исполнительного комитета до полноценного Центра предоставления административных услуг.

Подотчётность исполнительного комитета Ренийского городского совета.

Оценка: 4%

Исполнительный комитет Ренийского городского совета VII созыва не отчитывается перед территориальной громадой города Рени.

На официальном сайте Ренийского городского совета не публикуются отчёты исполнительного комитета, ни промежуточные, ни окончательные о выполнении программы социально-экономического

развития города и других целевых программ. Так же не публикуются отчёты об отчуждении коммунального имущества.

На официальном сайте Ренийского городского совета не публикуются отчёты о рассмотрении запросов на получение информации.

Еженедельно на официальном сайте городского совета публикуется информация о структуре и объёмах расходов и доходов городского бюджета. Ежеквартальные отчёты о выполнении городского бюджета доступны только в виде соответствующих решений сессий. При этом на сайте отсутствует детальная информация о порядке и механизме использования средств бюджета на содержание исполнительного комитета городского совета.

Ренийский городской совет и его исполнительный орган публично не отчитался о выполнении бюджета за 2015 год.

Не публикуются отчёты об отчуждении коммунального имущества и об отслеживании эффективности регуляторных актов.

Рекомендации:

1. Исполнительному комитету Ренийского городского совета не реже двух раз на год отчитываться о своей работе перед территориальной громадой города Рени.
2. На официальном сайте Ренийского городского совета VII созыва публиковать промежуточные и окончательные отчёты исполнительного комитета городского совета о выполнении программы социально-экономического развития города и других целевых программ.
3. На официальном сайте Ренийского городского совета регулярно публиковать отчёты о рассмотрении запросов на получение информации, об отчуждении коммунального имущества и об отслеживании эффективности регуляторных актов.
4. Исполнительному комитету городского совета публично отчитаться в исполнении городского бюджета за 2016 год.
5. Опубликовать на официальном сайте городского совета информацию о порядке и механизме использования средств бюджета на содержание исполнительного комитета городского совета.

VI. ХАРАКТЕРИСТИКА ПУБЛИЧНОСТИ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО СОВЕТА

Прозрачность персонального состава, структуры и реализации полномочий депутатского корпуса Ренийского городского совета VII созыва.

Оценка: 58%

На официальном сайте Ренийского городского совета VII созыва можно найти только очень краткие биографические данные и контактные телефоны депутатов городского совета, адреса электронной почты и фотографии отсутствуют.

Ни один депутат Ренийского городского совета в 2016 году добровольно не опубликовал свою декларацию о доходах.

На официальном сайте Ренийского городского совета опубликован график приёма избирателей депутатами городского совета с указанием места и времени приёма. Но на сайте отсутствует информация о правах и обязанностях депутатов городского совета.

Регламент Ренийского городского совета VII созыва и положение о постоянных депутатских комиссиях опубликованы на официальном сайте городского совета.

На официальном сайте Ренийского городского совета опубликована очень краткая биография и сведения о месте и времени приёма секретаря городского совета, но как депутата. На сайте опубликована декларация о доходах секретаря городского совета, но отсутствует информация о его полномочиях.

На официальном сайте Ренийского городского совета опубликованы перечни и состав депутатских фракций и постоянных депутатских комиссий.

В свободном доступе отсутствует информация о графике заседаний постоянных депутатских комиссий.

На официальном сайте Ренийского городского совета опубликована информация о закреплении депутатов за округами с указанием границ округов. Но на сайте отсутствует какая-либо информация об органе, обеспечивающем деятельность депутатского корпуса (секретариат).

Рекомендации:

1. Опубликовать на официальном сайте Ренийского городского совета VII созыва полные биографии депутатов городского совета, их фотографии и адреса электронной почты.
2. Опубликовать на сайте городского совета информацию о правах и обязанностях депутатов городского совета.
3. Опубликовать на официальном сайте городского совета полную информацию об органе, обеспечивающем деятельность депутатского корпуса.
4. Опубликовать в свободном доступе информацию о графике заседаний постоянных депутатских комиссий.

Прозрачность работы Ренийского городского совета VII созыва, публикация нормативно-правовых актов и другой документации.

Оценка: 56%

Распоряжения городского головы города Рени о созыве очередной сессии Ренийского городского совета публикуются на официальном сайте городского совета за 8-12 дней до дня проведения сессии. Но бывали случаи, когда распоряжения публиковались за 3-5 дней до дня проведения сессии.

Рекомендуемая повестка дня сессии и проекты решений публикуются, в соответствии Регламента Ренийского городского совета VII созыва, за 20 дней до дня проведения сессии. Но, при этом, публикуются не все проекты решений, на каждой сессии какие-то проекты решений вносятся с голоса.

На сессиях Ренийского городского совета депутаты голосуют по старинке, поднятием руки. Электронная система голосования отсутствует. Соответственно и результаты регистрации депутатов на пленарных заседаниях не публикуется на официальном сайте городского совета в режиме он лайн.

Результаты поимённого голосования на сессиях депутатов Ренийского городского совета публикуются на официальном сайте городского совета через несколько часов после окончания сессии.

На официальном сайте Ренийского городского совета депутатские запросы не публикуются. Так же на сайте не публикуется решение регулирующее размер депутатских фондов для выполнения полномочий и процедура их использования.

В Ренийском городском совете отсутствует план по выполнению депутатами поручений избирателей.

Регулярная аудио и видеотрансляция (в режиме он-лайн) заседаний сессий Ренийского городского совета не ведётся. На официальном сайте Ренийского городского совета размещаются только сюжеты Ренийского интернет-телевидения, снятые на сессиях.

Все решения Ренийского городского совета, принятые на сессиях, публикуются на официальном сайте городского совета через 4-5 дней после дня проведения сессии. Так же на официальном сайте городского совета регулярно публикуются протоколы заседаний депутатских комиссий.

Рекомендации:

1. Публиковать распоряжения городского головы города Рени о созыве сессии не позднее, чем за 10 дней до дня проведения сессии.
2. До дня проведения сессии публиковать все проекты решений, выносимые на сессию.
3. Внедрить систему электронного голосования на сессиях, а так же аудио и видеотрансляцию заседаний сессии.
4. Публиковать депутатские запросы на официальном сайте Ренийского городского сайта VII созыва.
5. Разработать и опубликовать план выполнения депутатами Ренийского городского совета поручений избирателей.

Открытость Ренийского городского совета VII созыва и привлечение общественности к процессу принятия советом решений.

Оценка: 59%

На заседаниях сессий Ренийского городского совета VII созыва свободно допускаются все желающие граждане. Граждане с ограниченными возможностями могут присутствовать на сессиях наравне с остальными, так как сессии проходят в помещении позволяющем это.

Граждане, присутствующие на сессии, могут выступить после её окончания, получив разрешение председательствующего. Но нигде детально не прописана процедура предоставления слова лицам, приглашённым на сессию.

На заседания постоянных депутатских комиссий граждане могут попасть, только согласовав этот вопрос с председателем комиссии. Детальная и понятная процедура доступа граждан на заседания постоянных депутатских комиссий не разработана.

Из 26 депутатов Ренийского городского совета VII созыва только 6 ведут регулярный приём избирателей. Все 6 названных депутатов ведут приём лично.

В Уставе территориальной громады города Рени прописаны процедуры общественных слушаний, подачи общественной инициативы и проведения общих сборов граждан. Но в Уставе не прописана процедура создания и функционирования консультативных органов и общественных советов при городском голове или исполнительном комитете городского совета. Кроме того, так как Устав был разработан и принят в 2008 году, то все процедуры, прописанные в нём, юридически устарели и не соответствуют существующим Законам Украины.

Ни в 2015, ни в 2016 году в городе Рени не проходили общественные слушания инициированные депутатами городского совета.

Рекомендации:

1. Разработать и прописать в Регламенте городского совета процедуры предоставления слова гражданам, приглашённым на сессию и доступа граждан на заседания постоянных депутатских комиссий.
2. Всем 26-ти депутатам Ренийского городского совета VII созыва регулярно вести приём избирателей.
3. Разработать и принять на сессии городского совета Устав территориальной громады города Рени, отвечающий требованиям существующих Законов Украины.

Подотчётность депутатского корпуса Ренийского городского совета VII созыва.

Оценка: 0%

Постоянные депутатские комиссии не отчитываются о своей работе перед Ренийским городским советом VII созыва. Соответственно такие отчёты нигде не публикуются.

Ренийским городским советом VII созыва не принято решение о сроках проведения отчётов депутатов перед избирателями и не разработан соответствующий график. В результате ни один из 26 депутатов Ренийского городского совета перед избирателями не отчитался. Процедура отчёта депутатов перед избирателями не прописана в Уставе территориальной громады города Рени.

Рекомендации:

1. Постоянным депутатским комиссиям отчитаться о своей работе перед Ренийским городским советом VII созыва. Отчёты комиссий опубликовать на официальном сайте городского совета.
2. Депутатам Ренийского городского совета отчитаться о своей работе перед избирателями.

3. Разработать и принять на сессии городского совета Устав территориальной громады города Рени, отвечающий требованиям существующих Законов Украины.
