



ІНДЕКС ПУБЛІЧНОСТІ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Ізмаїл

2016 р.



Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Індекс публічності місцевого самоврядування 2016

Ізмаїльська міська рада

Зміст

I. ВСТУП	3
II. МЕТОДОЛОГІЯ ВИМІРЮВАННЯ ІНДЕКСУ ПУБЛІЧНОСТІ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ	4
III. РЕЙТИНГ МІСТА. РЕЗЮМЕ	9
IV. СТАН ПУБЛІЧНОСТІ МІСЬКОГО ГОЛОВИ	11
V. СТАН ПУБЛІЧНОСТІ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ МІСЬКОЇ РАДИ	16
VI. САМОВРЯДУВАННЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПУБЛІЧНОСТІ ДЕПУТАТІВ МІСЬКОЇ РАДИ.....	21

I. ВСТУП

Пропоноване Вашій увазі дослідження є результатом спільної роботи Мережі партнерів з вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування, створення якої ініційованої у 2013 році Львівським представництвом Громадянської мережі ОПОРА. В 2013 році кампанія вимірювання охопила 11 міст¹, а в 2014 та 2015 роках об'єктом моніторингу стали муніципалітети усіх обласних центрів України (окрім АР Крим, Донецька та Луганська).

В 2016 році, окрім оцінки в обласному центрі, Індекс публічності місцевого самоврядування вимірювався також в Ізмаїлі, Подільську, Білгороді-Дністровському, Рені, Татарбунарах та Роздільній. Окрім того, відбувалось вимірювання Індексу публічності депутатського корпусу Одеської обласної ради.

Активна фаза моніторингу тривала протягом липня-вересня 2016 року і включала в себе подання та опрацювання відповідей на інформаційні запити, аналіз контенту офіційних веб-сайтів та друкованих видань муніципалітетів, моніторингові візити та безпосереднє спостереження за роботою органів та посадових осіб місцевого самоврядування, опрацювання місцевих нормативно-правових актів.

Індекс публічності – це практичний інструмент, що дозволяє всесторонньо оцінити та порівняти між собою рівень прозорості, відкритості та підзвітності муніципальних інституцій у їхній взаємодії з мешканцями. В цілому вимірювання Індексу публічності націлене на те, щоб зрозуміти, наскільки публічно приймаються рішення і втілюється в життя політика муніципалітету, і яким є внесок основних суб'єктів місцевого самоврядування в цей процес. Результатом такого дослідження є рейтинг публічності муніципалітетів, а також окремих його суб'єктів: міських голів, виконавчих органів та депутатів місцевих рад.

Унікальність Індексу публічності полягає в тому, що з одного боку вимірювання носить комплексний характер й оцінці підлягає широкий спектр функцій та напрямків діяльності муніципалітету – забезпечення доступу до публічної інформації, доступність адміністративних послуг, регуляторна політика, оприлюднення місцевих нормативно-правових актів, прозорість бюджетного процесу, забезпечення участі громадськості, функціонування офіційного веб-сайту, оприлюднення містобудівних та програмних документів. З іншого боку, вимірювання фокусується на оцінці та порівнянні окремих, самодостатніх, суб'єктів місцевого самоврядування – міських голів, виконавчих органів та депутатів.

До Мережі партнерів з вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування увійшли неурядові, позапартійні громадські організації, які мають досвід проведення громадського моніторингу та оцінки діяльності органів місцевого самоврядування, є політично незаангажованими та задекларували відсутність конфлікту інтересів з об'єктами моніторингового дослідження.

Команда Громадянської мережі ОПОРА у Львові висловлює подяку усім організаціям-учасникам Мережі з вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування за плідну роботу та професійний підхід.

¹ З результатами вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування 2013 і 2014 р. можна ознайомитися на офіційному сайті - publicityindex.org.

II. МЕТОДОЛОГІЯ ВИМІРЮВАННЯ ІНДЕКСУ ПУБЛІЧНОСТІ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Що таке публічність місцевого самоврядування?

Під **публічністю** місцевого самоврядування розуміється комплекс управлінських та політичних заходів, до яких вдаються органи та посадові особи місцевого самоврядування, з метою забезпечення максимально відкритих і приязних взаємовідносин з громадянами та підвищення рівня загальної довіри до муніципальних інституцій. У демократичних суспільствах стало вже звичним розцінювати публічність влади як базову ознаку доброго врядування (good governance) та дієвий спосіб запобігання корупції. Не безпідставно вважається, що публічність владних інституцій позитивно впливає на якість життя громадян. Особливо це стосується рівня місцевого самоврядування, де влада є найближчою до людей і надає їм основні суспільні послуги.

У пропонованому дослідженні публічність розцінюється як збірне поняття, що включає в себе три взаємопов'язаних принципи належного врядування – прозорість, відкритість та підзвітність. **Прозорість** розглядається як процес оприлюднення місцевою владою за власною ініціативою вичерпної та актуальної інформації про свій персональний склад і структуру, повноваження і функції, фінанси, поточну активність та плани, політичні ініціативи та ухвалені рішення, послуги, які надаються мешканцям, а також інформації, що становить суспільний інтерес². **Відкритість** влади трактується нами як процес надання владою максимального доступу до інформації, що є в її розпорядженні, та стимулювання активного залучення громадян до безпосередньої комунікації та регулярного діалогу з питань вироблення політик на місцевому рівні. **Підзвітність** влади охоплює процес систематичного інформування громадськості про результати та ефективність роботи муніципальних інституцій, використання громадських ресурсів та бюджетних коштів.

Яка мета Індексу публічності місцевого самоврядування?

Індекс публічності місцевого самоврядування є практичним інструментом, що дозволяє всесторонньо оцінити та порівняти між собою рівень прозорості, відкритості та підзвітності муніципальних інституцій у їхній взаємодії з мешканцями. В цілому, вимірювання Індексу публічності націлене на те, щоб зрозуміти, наскільки публічно приймаються рішення і втілюється в життя політика муніципалітету, і яким є внесок основних суб'єктів місцевого самоврядування – міського голови, виконавчих органів і депутатів – у цей процес.

Хто є об'єктом вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування?

Основними об'єктами, які підлягали оцінюванню в рамках Індексу публічності, є міський голова (як головна посадова особа), виконавчі органи ради (органи уповноважені здійснювати виконавчі та розпорядчі функції) та депутати міської ради (як представницький орган місцевого самоврядування). Публічність кожного з цих трьох об'єктів оцінювалася окремо за 100-бальною шкалою. А загальний Індекс публічності – це зважена сума значень цих трьох оцінок (див. Таблицю 1). Вага об'єктів вимірювання визначалася з огляду на обсяг повноважень та політичних можливостей органів та посадових осіб місцевого самоврядування в сфері забезпечення публічності.

Таблиця 1:

² Суспільний інтерес означає, що громадськість має користь (вигоду) від того, що певна інформація стане доступною.

Об'єкти вимірювання Індексу публічності	Вага, у %
Міський голова	30
Виконавчі органи	35
Депутати	35
Всього (загальний Індекс публічності)	100

На підставі яких індикаторів оцінювалася публічність місцевого самоврядування?

Поняття публічності було розділено на три сукупних компонентних показники – прозорість, відкритість, підзвітність – для кожного з об'єктів моніторингу (міський голова, виконавчі органи і депутати). Сукупні показники ґрунтуються на 207 оперативних питаннях, які охоплюють широкий спектр функцій та політик органів і посадових осіб місцевого самоврядування. Зокрема, забезпечення доступу до публічної інформації, оприлюднення податкових декларацій, прозорість кадрової політики, оприлюднення генерального плану та цільових програм, прозорість бюджетного процесу, оприлюднення нормативно-правових актів, проведення прийомів громадян, доступ до приміщень муніципалітету, відкритість засідань колегіальних органів муніципалітету, функціонування механізмів громадської участі, процедуру звітування, відкритість виконавчого комітету, наповнюваність контентом офіційного веб-сайту, відкритість земельних торгів, прозорість регуляторної політики муніципалітету, доступність адміністративних послуг тощо. Для зручності моніторингу та порівняння усі оперативні питання були згруповані у 13 параметрів, які в свою чергу охоплюють 23 індикатори.

Які джерела та інструменти збору інформації використовувалися для вимірювання?

Вимірювання ґрунтується на аналізі первинних емпіричних даних, зібраних учасниками моніторингової команди шляхом:

- подання та опрацювання відповідей на запити на отримання публічної інформації,
- аналізу контенту офіційних веб-сайтів та друкованих видань муніципалітетів,
- моніторингових візитів у муніципалітети, проведення експериментів і безпосереднього спостереження за роботою органів та посадових осіб місцевого самоврядування,
- аналізу нормативно-правових актів місцевого самоврядування.

Як здійснювався обрахунок даних?

Дані, отримані учасниками щодо кожного з 210 оперативних питань, вносилися до спеціально розробленої оціночної анкети. Кожна відповідь на питання нормалізувалася, тобто їй присвоювалося числове значення за п'ятиричною шкалою (0, 25, 50, 75 або 100 балів) з діапазоном від 0 до 100 балів, де «100» означає високий ступінь відповідності стандарту публічності. Всі питання «зважувалися», тобто отримували ваговий коефіцієнт, з огляду на їх важливість для реалізації принципу максимальної публічності. Так, зокрема питання, які стосувалися практик звітування, залучення громадськості та забезпечення доступу до інформації мають більшу «вагу», ніж питання щодо наявності біографічних відомостей чи контактних даних керівників виконавчих органів.

Кінцева оцінка (О) для кожного питання розраховувалася за формулою $O = \frac{BAL_{\phi}}{BAL_{\mu}} * K_{\pi}$,

де BAL_{ϕ} – величина фактичного балу по питанню,

BAL_{μ} – максимально можливий бал по питанню,

K_{π} – ваговий коефіцієнт питання.

Отримані за кожне питання оцінки сумувалися за окремими об'єктами моніторингу (міський голова, виконавчі органи і депутати), а також за окремими трьома підгрупами в рамках цих об'єктів: принципами (прозорість, відкритість, підзвітність), параметрами (всього 13) та індикаторами (всього 23). Сумарні оцінки для кожного об'єкта вимірювання та підгрупи (принципів, параметрів та індикаторів) переводилися у відсотки, що демонструють рівень реалізації належних стандартів та норм публічності на практиці. Тобто, величина відсотку вказує на співвідношення між плановим показником (стандартом) та фактичним рівнем публічності. Таким чином, субіндекси публічності міського голови, публічності виконавчих органів і публічності депутатів презентують виражену у відсотках суму значень кінцевих оцінок, виставлених за оперативні питання для кожного з цих об'єктів моніторингу.

Зведені вагові коефіцієнти Індексу публічності (по параметрах):

Параметри публічності	Вага, у %
Публічність міського голови	
Прозорість діяльності міського голови та реалізації ним своїх повноважень	19
Оприлюднення програмних та нормативних документів	26
Відкритість міського голови у взаємодії з громадськістю	30
Підзвітність міського голови	25
<i>Всього</i>	<i>100</i>
Публічність виконавчих органів	
Прозорість структури та повноважень виконавчих органів	13
Оприлюднення нормативно-правових актів та іншої документації виконавчих органів	21
Відкритість виконавчих органів та забезпечення участі громадськості	25
Доступність адміністративних послуг	14
Підзвітність виконавчих органів	27
<i>Всього</i>	<i>100</i>
Публічність депутатів	
Прозорість персонального складу, структури та реалізації повноважень представницьким органом місцевого самоврядування	16,5
Прозорість роботи ради, оприлюднення нормативно-правових актів та іншої документації	30
Відкритість представницького органу та залучення громади до процесу прийняття рішень	27
Підзвітність депутатського корпусу міської ради	26,5
<i>Всього</i>	<i>100</i>

Для рейтингування муніципалітетів додатково використовувалася інтервальна шкала («принцип світлофора»), де міста з рейтингом 0-40 % класифікуються як неpubлічні, 41-60 % – низький рівень публічності, 61-80 % – задовільний рівень публічності, 81-100 % – публічні міста. Такий підхід більш коректно демонструє реальний рівень публічності муніципалітету.

Світлофорна шкала публічності

Для порівняння муніципалітетів між собою використовувалася світлофорна шкала, де кожен з кольорів позначає фактичний рівень публічності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.



Що слугувало нормативною базою для конструювання системи індикаторів?

Індикатори та оціночні питання розроблялися на основі положень українського законодавства, міжнародних демократичних стандартів та успішних практик, які стосуються різних аспектів публічності муніципальної влади. В основу всієї системи індикаторів покладено принцип свободи інформації – право громадян отримувати інформацію від органів державної публічної адміністрації (та інституцій, що виконують публічні функції) і обов'язку цих органів оприлюднювати та надавати інформацію. «Право знати» стосується усієї інформації, у будь-якій формі створеної чи отриманої органами влади та пов'язаної з будь-якими громадськими або адміністративними функціями.

Зокрема, ключовими міжнародними документами, якими ми послуговувалися при визначенні принципів та стандартів свободи інформації є:

- Європейська хартія місцевого самоврядування (1985)³;
- Додатковий протокол до Європейської хартії місцевого самоврядування про право участі у справах органу місцевого самоврядування (2009)⁴;
- Рекомендації Ради Європи Rec (2002) «Про доступ до офіційних документів» від 21 лютого 2002 року⁵;
- Конвенція Ради Європи Rec (2008) «Про доступ до офіційних документів»⁶;
- Йоганнесбурзькі принципи (1995). Національна безпека, свобода висловлювань і доступ до інформації⁷.

³ Режим доступу: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_036

⁴ Режим доступу: http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/994_b49/paran2#n2

⁵ Режим доступу: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_a33

⁶ Режим доступу: http://crimcor.rada.gov.ua/komzloch/control/uk/publish/article;jsessionid=DD394411BA1FD129A5209C55F2D68391?art_id=49046&cat_id=46352

⁷ Режим доступу: <http://library.khpg.org/index.php?id=944255597>

Підставовими для конструювання системи індикаторів були такі національні нормативно-правові акти:

- Закон України «Про доступ до публічної інформації»;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закон України «Про засади запобігання і протидії корупції»;
- Закон України «Про статус депутатів місцевих рад»;
- Закон України «Про державну службу»;
- Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування»;
- Закон України «Про адміністративні послуги»;
- Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- Закон України «Про звернення громадян»;
- Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ».

Яка користь з вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування?

Індекс публічності містить цілісну систему індикаторів, які дозволяють будь-кому на регулярній основі оцінювати й порівнювати якість врядування органів та посадових осіб місцевого самоврядування в розрізі їх публічності.

Індекс публічності місцевого самоврядування виконує профілактичну функцію щодо запобігання корупційним зловживанням та порушенню прав мешканців на свободу інформації.

Індекс публічності покликаний популяризувати та просувати культуру відкритості серед органів та посадових осіб місцевого самоврядування і підвищувати обізнаність громадян щодо їхніх прав та можливостей.

Вимірювання Індексу публічності слугує платформою для мобілізації зацікавленої громадськості та координації зусиль неурядових організацій у справі підвищення публічності діяльності державних та муніципальних інституцій.

Дані, отримані в ході вимірювання Індексу публічності, використовуються в якості доказової бази для вироблення рекомендацій щодо удосконалення практики врядування на місцевому рівні.

III. РЕЙТИНГ МІСТА. РЕЗЮМЕ

Проаналізована протягом року робота сьомої каденції Ізмаїльського муніципалітету засвідчує, що рівень публічності Ізмаїльської міської ради зупинився на показнику **44%, а це «низький рівень» публічності.**

Оцінка публічності міського голови становить 34%, що говорить про непублічну діяльність очільника Ізмаїлу. За висвітлення діяльності міського голови відповідає сектор з організаційної роботи. Більшість інформації про роботу Ізмаїльського міського голови опублікована на сайті міської ради, включаючи декларацію про майно, доходи та зобов'язання фінансового характеру, що забезпечило найбільший показник в прозорості діяльності міського голови та реалізації своїх повноважень 55%. Однак, не всі розпорядження міського публікуються на сайті ради. Не оприлюднюються протоколи засідань комісій про результати конкурсів на заміщення вакантних посад із зазначенням кількості кандидатів та складу конкурсної комісії, а також розпорядження міського голови про призначення на посаду службовців/заміщення вакантної посади.

Низькі результати міський голова демонструє також і у відкритості до взаємодії з громадою. Зокрема, Ізмаїльський міський голова так і не вдосконалив підхід щодо прийому ініціативних груп громадян, а також не використовує практику проведення виїзних прийомів. Окрім того, протягом року не ініціював громадських слухань, не використовував інших форм консультацій з громадськістю, в тому числі не діє при міському голові і громадська рада. В той самий час, за параметром відкритості у взаємодії з громадськістю діє он-лайн приймальня міського голови для звернень громадян.

Не сприяє підвищенню рівня публічності Ізмаїльського міського голови і відсутність практики публічних звітувань. Процедура звітування міського голови перед громадою так і залишається не врегульованою. В Регламенті міської ради визначені лише норми звітування міського голови відповідно до законодавства. Однак, на практиці підзвітність відсутня. Не звітує мер перед громадою про виконання програми соціально-економічного розвитку, міських цільових програм, не звітує також перед радою про роботу виконавчих органів

Найвищий показник щодо рівня публічності своєї діяльності, продемонстрували виконавчі органи Ізмаїльської міської ради – 55%. Хоча в загальному рейтингу це також низький показник публічності. На сайті розміщені контакти та графік прийому керівників структурних підрозділів виконавчих органів ради. Створено веб-систему доступу до публічної інформації. Опублікована вся необхідна інформація щодо роботи ЦНАП, а також адміністративних послуг, які надає Центр, хоча при цьому окремого сайту ЦНАП не має.

При цьому не опубліковані номери телефонів, поштові та електронні адреси заступників міського голови. Виконавчі органи звіти про свою роботу та витрачання публічних коштів не оприлюднюють, в тому числі не проводиться звіт і про виконання міського бюджету. Нажаль не публікуються завчасно інформація про час та день проведення засідання виконавчого комітету, в тому числі не оприлюднюються проекти рішень виконавчого комітету, що суперечить ЗУ «Про доступ до публічної інформації», хоча вже прийняті рішення після їх затвердження на сайті оприлюднюються вчасно.

Традиційними недоліками залишається брак взаємодії з громадськістю, зокрема слід відзначити на рівні публічності відсутність громадських рад при органах місцевого самоврядування та відсутність практики використання інших форм консультацій з громадськістю.

Не поспішають бути публічними і депутати міської ради – їх рівень публічності досяг лише 41% - низький рівень. Відсутня на сайті міської ради інформація щодо біографічних, контактних даних обранців, а також фото. Графіки прийому громадян опубліковані у всіх 36 депутатів. А от інформацію про майновий стан оприлюднили лише чотири депутати – які також займають посади в виконавчих органах міської ради.

На нульовому рівні, нажаль, підзвітність депутатів, оскільки їх вони не проводять. Не оприлюднюються вони і на сайті ради, хоча спеціальний розділ для них є. Отримати їх можна лише на інформаційний запит, однак не всі їх здають. Також в цьому році рішення щодо встановлення строків звітування депутатами міської ради міська рада не приймала.

Депутати жодного разу не ініціювали громадських слухань та не використовували інших форм консультацій з громадськістю.

Окремо слід звернути увагу на те, що негативним моментом в роботі депутатів є закритість та не публічність депутатських комісій, оскільки графіки засідань постійних депутатських комісій не тільки не публікуються на сайті, а й їх не можна отримати на запит. Також, незважаючи на те, що протоколи засідань постійних депутатських комісій публікуються на сайті міської ради, однак не в повному обсязі, а зрозуміти суть розглянутих питань під час комісії не можливо, через їх не коректне викладення.

IV. СТАН ПУБЛІЧНОСТІ МІСЬКОГО ГОЛОВИ

ПРОЗОРІСТЬ ДІЯЛЬНОСТІ МІСЬКОГО ГОЛОВИ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ НИМ СВОЇХ ПОВНОВАЖЕНЬ

ОЦІНКА: 55%

До більшості інформації про служби міського голови та кадрову політику забезпечено доступ через офіційний сайт Ізмаїльської міської ради та запити на публічну інформацію.

Так, на веб-сайті інформація про міського голову розміщена в окремому розділі та містить біографічні дані, однак неповні, відсутня інформація щодо судимості, партійної приналежності, а також сімейний стан. Зокрема Регламентом Ізмаїльської міської ради закріплено перелік повноважень міського голови міської ради, однак окремо на сайті перелік повноважень не прописано. Не містить сайт інформації про радників та помічників міського голови та розподіл обов'язків між ними, її можна отримати за запитом на інформацію.

За висвітлення діяльності міського голови відповідає сектор з організаційної роботи. Інформація про діяльність міського голови висвітлюється з періодичністю раз на два-три дні. Переважно вона стосується участі міського голови у публічних заходах міста. Комунікація міського голови зі ЗМІ відбувається переважно в рамках засідань міської ради та виконавчого комітету (приблизно раз на місяць, якщо це засідання ради та один раз на тиждень, якщо це засідання виконавчого комітету). Для підготовки необхідного матеріалу та опублікування думки або коментаря міського голови з будь-якого питання ради використовують інтерв'ю.

Не оприлюднюються на офіційному сайті протоколи засідань комісій про результати конкурсів на заміщення вакантних посад із зазначенням кількості кандидатів та складу конкурсної комісії.

Не знайти на сайті і розпорядження міського голови про призначення на посаду службовців/заміщення вакантної посади. При тому, що окремий розділ «Розпорядження міського голови» на офіційному веб-сайті є.

Разом з тим, позитивним моментом є те, що на веб-сайті міської ради розміщено контактну інформацію з номерами телефонів працівників міської ради та підпорядкованих раді структур.

В окремому розділі «Про доступ до публічної інформації» наявна декларація про доходи та зобов'язання міського голови. Також розміщена інформація про графік, місцезнаходження, поштову адресу, номери засобів зв'язку та процедура запису на прийом до міського голови. В тому числі є можливість звернення до міського голови через «он-лайн» приймальню.

Що стосується кадрової політики, то оголошення про всі наявні конкурси на заміщення вакантних керівних посад (керівники відділів, управлінь, департаментів) оприлюднюються на сайті міської ради та в газеті "Кур'єр тижня" з переліком необхідних документів для подачі кандидатури та строки.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- на офіційному сайті Ізмаїльської міської ради в розділі оприлюднити інформацію про партійну приналежність, судимість (або її відсутність) та сімейний стан міського голови, а

також розмістити електронну пошту для звернень громадян;

- активно висвітлювати на офіційному сайті Ізмаїльської міської ради діяльність міського голови, а також частіше проводити відкриті зустрічі зі ЗМІ за власною ініціативою;
- оприлюднити на сайті Ізмаїльської міської ради інформацію про радників міського голови (штатних, позаштатних або патронажної служби якщо такі є);
- прийняти та оприлюднити на офіційному сайті окремо процедуру прийому ініціативних груп громадян;
- оприлюднювати протоколи засідань комісій за результатами конкурсів на заміщення вакантних посад, із зазначенням кількості кандидатів, складу конкурсної комісії, а також опублікувати всі розпорядження міського голови про призначення на посаду службовця/заміщення вакантної посади.

-

ОПРИЛЮДНЕННЯ НОРМАТИВНИХ ТА ПРОГРАМНИХ ДОКУМЕНТІВ

ОЦІНКА: 25%

Окрім інформативності офіційного сайту щодо діяльності ради та її структурних підрозділів, роботу ради та її публічність можна оцінити через аналіз нормативно-правових актів та їх оприлюднення на сайті. Зокрема, щорічно оприлюднюється короткострокова Програма соціально-економічного розвитку міста (на 1 рік), рішення про затвердження міського бюджету та про внесення відповідних змін до нього з додатками. Однак, знайти їх досить не зручно, оскільки всі вони розміщені в рішеннях ради, і пересічному громадянину на сайті ради знайти відповідне засідання, на якому приймалось рішення про бюджет або програма досить складно.

Нажаль взагалі не приймаються середньострокові програми соціально-економічного розвитку Ізмаїла. В тому числі відсутня "Стратегія економічного та соціального розвитку міста Ізмаїла".

На офіційному сайті до сих пір відсутня окрема рубрика, присвячена міському бюджету, де була б відображена повна інформація про міський бюджет та зміни до нього. При тому, що до міської ради двічі направлялись рекомендації по створенню такого розділу, але враховані міською радою не були. Немає на сайті і зведеної редакції бюджету зі змінами.

Вже декілька років поспіль йде розробка Генерального плану міста. До існуючого не оновленого генерального плану доступ є через особисте звернення з проханням ознайомитись з документом. Він в паперовому варіанті і на сайті нерозміщений. При тому Генеральний план міста не містить інформації з обмеженим доступом, той стан в якому він знаходиться мало інформативний для простого пересічного громадянина.

За останні роки в Ізмаїльській міській раді не запроваджувалась система управління якістю ISO, а відповідно і сертифікатів ISO 9001: 2001 (результат проведення зовнішнього аудиту) міська рада не отримувала.

Не розміщено на сайті Ізмаїльської міської ради Статут громади міста, отримати його можна на запит. Не публікуються на сайті всі розпорядження міського голови, однак є окремий розділ.

Незважаючи на те, що структура сайту дає змогу здійснювати пошук документів, однак вона потребує вдосконалення, оскільки за номером та датою прийняття документ знайти неможливо. А за окремим словом пошук видає значний перелік документів, які містять запитуване слово, серед яких знайти необхідний документ важко, а часто і загалом неможливо.

Ще одним недоліком сайту є те, що визначити точну дату публікування того або іншого документу, або рішення практично неможливо, оскільки видно лише дату оновлення, а не дату публікації конкретного документу.

В своїй діяльності Ізмаїльська міська рада дотримується також і вимог ЗУ "Про доступ до публічної інформації" в частині надання відповідей на запити громадян. Вони повні та надаються вчасно. Також, відповідно визначено відділ міської ради, який відповідає за прийом запитів та їх обробку і направлення у відповідні відділи або управління ради, відповідальні за їх виконання. А також в спеціально відведеному розділі на сайті можна завантажити типовий запит на інформацію, де вказані телефони та електронна адреса розпорядника інформації. Визначено електронну адресу для запитів, та поштову адресу. Посилання на законодавство, відповідно до якого можна оскаржити неналежну відповідь. Однак, в частині вчасності оприлюднення проектів рішень виконавчого комітету є значне не доопрацювання, оскільки на сайті вони не публікуються.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- Розробити програму Соціально-економічного розвитку міста на середньостроковий період (5 років);
- Впровадити систему менеджменту якості (ISO) в діяльність Ізмаїльської міської ради;
- Розробити та оновити Статут м. Ізмаїла за останніми змінами законодавства та опублікувати його на сайті міської ради;
- Опублікувати Генеральний план міста на сайті міської ради в повному обсязі після його затвердження;
- Створити на сайті міської ради окремий розділ «Бюджет» де опублікувати затверджений бюджет міста з усіма зведеними змінами та додатками, а також звіти про його виконання.
- Розробити Стратегію розвитку міста Ізмаїл та опублікувати на сайті міської ради для ознайомлення громадян.
- Удосконалити роботу офіційного сайту міста в тому числі налагодити систему пошуку за датою та номером прийняття рішень ради та інших нормативно-правових актів.

ВІДКРИТІСТЬ МІСЬКОГО ГОЛОВИ У ВЗАЄМОДІЇ З ГРОМАДСЬКІСТЮ

ОЦІНКА: 47%

Ще одним напрямком роботи міського голови є робота з громадянами. На їх прийом міський голова відвідує 1 день на тиждень (понеділок). Для цього просто необхідно записатись по телефону зазначеному на сайті. В основному прийом громадян та ініціативних груп здійснюється особисто міським головою. Окремого графіку та процедури запису для представників ініціативних груп громадян та представників колективів на сайті немає.

Також, на прийом до міського голови можна потрапити не тільки в день прийому, а й в інший день, залежить від присутності міського голови на робочому місці та завантаженості. При цьому, відсутня практика виїзних прийомів.

Нажаль не використовує міський голова в своїй роботі та в цілому в роботі ради і практики консультувань з громадськістю. Зокрема, громадські слухання поточного року, так як і раніше не ініціювались по жодному з питань громади. Не формувались в діючій каденції громадські ради. Робоча група, створювалась лише з питання перейменування вулиць, однак представників громадськості до неї не включали, лише істориків та представників різних відділів виконавчих органів ради. З даного питання на сайті в розділі «Громадське обговорення» була розміщена інформація щодо переліку перейменування вулиць в зв'язку з Законом «Про засудження комуністичного режиму». Слід зазначити, що в даному розділі також розміщені і питання щодо оприлюднення проекту містобудівної документації для врахування громадських інтересів під час розроблення містобудівної документації.

Використовує міський голова для інформування населення про свою роботу і соціальну мережу Facebook. Слід зазначити, що в соціальній мережі публікується більше інформації про виконані роботи та подальші плани ніж на офіційному сайті міста. Під кожною публікацією практично кожен може залишити коментар. Неможливо відмітити міського голову і в своїй публікації, таку можливість обмежено модераторами сторінки, сторінка ведеться вона неособисто міським головою.

На офіційному сайті працює інтернет-приймальня міського голови «Питання - відповідь», однак вона не на стільки активно використовується.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- Запровадити практику проведення виїзних зустрічей/прийомів з громадськістю та громадянами міста;
- Особисто вести комунікацію з громадянами на офіційній сторінці в соціальній мережі;
- Запровадити практику ініціювання та проведення громадських слухань, консультацій або обговорень з громадськістю з важливих питань міста;
- Ініціювати створення робочих груп та консультативно-дорадчих органів при міському голові з залученням громадськості, створити належні умови для участі громадян та громадських організацій в роботі таких груп.

ПІДЗВІТНІСТЬ МІСЬКОГО ГОЛОВИ

ОЦІНКА: 47%

Щорічно міська рада затверджує річний звіт про виконання бюджету, який містить вичерпну інформацію про стан виконання основного фінансового документа міста, даний документ з усіма додатками розміщено на офіційному сайті міської ради. Однак, єдиним мінусом, є те, що публікується він разом з усіма прийнятими рішеннями міської ради в розділі «Нормативні акти» і його пересічному громадянину практично неможливо, не знаючи коли проходило засідання ради, де він був затверджений.

Не відповідає по багатьом критеріям високим стандартам і рівень підзвітності міського голови. Так, в Регламенті міської ради закріплено норму про звітування міського голови та періодичність такого звітування, однак це лише посилання на законодавство. Чіткої процедури та порядок такого

звітування не прописано. Практика публічного звітування міським головою перед громадою відсутня. Не публікується звіт міського голови і в жодних ЗМІ (друкованих, он-лайн) в тому числі і на офіційному сайті ради.

Не звітує міський голова і про виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку міста, місцевих цільових програм перед громадою, а також перед міською радою про роботу її виконавчих органів та про здійснення державної регуляторної політики. При цьому звіти про регуляторну діяльність публікуються на сайті міської ради в розділі «Регуляторна політика».

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- Інформувати населення про виконання Програми соціально-економічного та культурного розвитку міста та інших міських цільових програм, в тому числі через публікацію звітів на сайті міської ради;
- Проводити публічні звітування міського голови перед міською радою про реалізацію державної регуляторної політики;
- Звітувати про виконання своїх повноважень перед міською громадою на відкритій публічній зустрічі з абсолютно вільним доступом кожного до зустрічі, а також з прямою комунікацією з громадянами та представниками ЗМІ на зустрічі, без попереднього відбору запитань, на які будуть озвучені відповіді;
- Затвердити в Регламенті міської ради детальну процедуру звітування міського голови перед громадою;
- Оприлюднювати звіт міського голови на офіційному сайті ради та через доступні інформаційні ЗМІ міста, в тому числі друковані видання;

V. СТАН ПУБЛІЧНОСТІ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ МІСЬКОЇ РАДИ

ПРОЗОРІСТЬ СТРУКТУРИ ТА ПОВНОВАЖЕНЬ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ

ОЦІНКА: 55%

Інформація про місцезнаходження, номери засобів зв'язку, розклад роботи виконавчих органів міської ради розміщено на офіційному сайті міської ради.

А також на офіційному сайті є інформація про структуру та персональний склад виконавчих органів (відділів та управлінь), підприємства, установи та організації (керівники, контактна інформація, сфера діяльності), установи і заклади соціальної сфери (освітні, медичні заклади, соціальні служби, заклади культури) що належать до сфери управління виконавчих органів.

Частково опублікована інформація про керівників виконавчих органів, а саме: прізвища, ім'я та по батькові, а також службові номери та графік роботи виконавчих органів. При цьому, окремої процедури запису на прийом немає.

На сайті міської ради також можна знайти і інформацію про заступників міського голови та керуючого справами виконавчого комітету. Зокрема, розміщено біографічні дані та фотографії, опубліковано декларації про доходи всіх трьох заступників. Однак, не опубліковано адресу електронної пошти, інформацію про сімейний стан та партійну приналежність. Декларації чиновники не публікують в вдрукованих інформаційних виданнях.

На сторінці ради є інформація про персональний склад і повноваження виконкому. Зокрема повноваження містяться в Регламенті виконавчого комітету, але окремо на сайті міської ради вони не оприлюднені. Але список членів виконкому не підкріплений фотографіями та контактними телефонами.

Негативним прикладом роботи міської ради є відсутність оприлюднення інформації про місце і час проведення засідань виконавчого комітету. Запрошення надсилаються не всім ЗМІ, а вибірково та тим, хто пройшов акредитацію. Тому про засідання виконавчого комітету громадянам дізнатись важко. Не оприлюднюються на сайті міської ради і проекти рішень виконавчого комітету. Однак, самі рішення виконавчого комітету публікуються в повному об'ємі та в строки визначені законодавством.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- Оприлюднити на сайті міської ради повні біографічні данні та фото всіх членів виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради з контактами;
- Оприлюднити адресу електронної пошти керуючого справами та заступників голови Ізмаїльської міської ради;
- Оприлюднити повну інформацію про всіх заступників міського голови окрім біографічних даних, додати інформацію про сімейний стан, партійну приналежність.

- Оприлюднити інформацію про помічників міського голови;
- Оприлюднювати на сайті міської ради інформацію про час та дату засідань виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради з проектами рішень;
- Розмістити в контактах електронну адресу всіх підприємств, закладів та установ соціальної сфери, відділів та управлінь, що належать до сфери управління виконавчих органів.

-

ОПРИЛЮДНЕННЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ ТА ІНШОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ

ОЦІНКА: 51%

Рівень оприлюднення виконавчими органами Ізмаїльської міської ради нормативно-правових актів є досить низьким.

Нажаль, не розміщують на сайті проекти рішень виконавчого комітету та порядок денний засідань, а тому завчасно їх отримати неможливо.

Незважаючи на те, що рішення ради публікуються на сайті досить вчасно, однак відслідкувати точну дату публікації самого документу неможливо, оскільки можна бачити тільки оновлення розділу.

Що стосується рішень виконавчого комітету, то вони публікуються на сайті міської ради в повному обсязі та в зазначені законом терміни, окрім друкованої преси.

План з підготовки проектів регуляторних актів з усією необхідною інформацією на сайті опублікований. Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів публікуються та містять інформацію про інформацію про розробника. В повідомленні зазначається і коли рішення регуляторного акту вступить в силу. На сайті відображені звіти про відстеження результативності регуляторних актів. А також, на сайті оприлюднено річні плани закупівель та зміни до нього.

Частково розміщена на офіційному сайті ради інформація про послуги, які надаються комунальними підприємствами.

Звіти про результати відчуження комунального майна на сайті міської ради не публікуються. На запит Ізмаїльська міська рада наддала відповідь, що Фонд комунального майна протягом січня – липня 2016 року наддав міській раді 6 звітів про відчуження комунального майна.

Наявна на сайті і інформація про конкурс на визначення суб'єктів проведення оціночної діяльності, виконання земельних торгів в розділі «Оголошення» та містить дані про лот, площу та умови подання документів, строки.

В 2013 році була затверджена Програма створення та розвитку містобудівного кадастру міста на 2013 – 2016 роки, в якій передбачається виділення коштів для забезпечення служби містобудівного кадастру м. Ізмаїл відповідним спеціалізованим програмним забезпеченням по створенню Автоматизованої геоінформаційної системи (ГІС-Сервер), необхідним для ведення містобудівного кадастру на рівні міста, технічним обладнанням по створенню Автоматизованої геоінформаційної системи (комп'ютерне обладнання, організація навчання спеціалістів містобудівного кадастру) та інших заходів. Поки містобудівний кадастр не створено, за виконання програми відповідає Управління архітектури та містобудівного кадастру міста.

Щодо загальних характеристик сайту, то слід зазначити, що інформація на ньому розміщується в досить незручному форматі для користувачів. Пересічному громадянину, який вперше потрапив на сайт, важко знайти необхідну йому інформацію. Загальна пошукова система сайту працює не досконало, оскільки не дає можливості знайти необхідну інформацію за датою та номером прийняття того чи іншого документу. А пошук за ключовими словами видає всі документи в яких таке слово може бути, що ускладнює роботу через велику кількість виданих документів.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- Оприлюднювати повну інформацію про земельні торги та результати їх проведення на сайті міської ради;
- Оптимізувати систему пошуку на сайті для максимально легкого та простого пошуку необхідної інформації;
- Опублікувати на офіційному сайті інформацію по вартість послуг, які надають всі без виключення комунальні підприємства.
- Оприлюднювати на сайті інформацію та звіти про результати відчуження комунального майна;
- Оприлюднити на сайті ради інформацію про повноваження виконавчих органів міської ради;

ВІДКРИТІСТЬ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ ТА УЧАСТЬ ГРОМАДСЬКОСТІ

ОЦІНКА: 64%

Що стосується участі громадськості в роботі виконавчого комітету, то вона є обмеженою, через те, що інформації про час та місце їх проведення не публікують ні на сайті міської ради, ні в друкованій пресі. Однак, люди можуть бути присутніми на засіданнях, якщо знають коли засідання проходить.

Інформація про порядок участі громадськості в діяльності виконавчих органів ради за допомогою механізму громадських слухань не прописано. Не забезпечена можливість участі громадян у прийнятті рішень і за допомогою роботи громадських рад, оскільки такі при консультативно-дорадчі органи при виконавчих органах ради в діючій каденції не створені.

При цьому, до приміщення міської ради кожен громадянин може потрапити вільно, в тому числі до кабінетів та управлінь.

Ще одним недоліком офіційного сайту є його не комфортність для людей з обмеженими можливостями. Зокрема, сайт не зручний у користуванні для осіб зі слабким зором, так як відсутні звуковий супровід дій користувача, масштабування шрифтів, регулювання контрастності.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- забезпечити вільний доступ громадян на засідання виконавчого комітету;
- оприлюднювати на сайті ради інформацію про час та місце проведення засідань виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради;

- залучати громадськість до вирішення проблем міста шляхом створення громадських рад при виконавчих органах Ізмаїльської міської ради.
- запровадити онлайн-форму для подання запиту на інформацію;
- забезпечити можливість користування сайтом для людей з обмеженими можливостями, зокрема для осіб зі слабким зором.

ДОСТУПНІСТЬ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ

ОЦІНКА: 78%

Виконавчі органи Ізмаїльської міської ради досягли значного рівня в забезпеченні доступності адміністративних послуг. З 2014 року діє Центр надання адміністративних послуг. Власного сайту ЦНАП не має, лише окремий розділ, який досить наповнений інформацією. В розділі ЦНАП наявна інформація про сполучення громадського транспорту, під'їзних шляхів, режим доступу до приміщень, в якому здійснюється прийом суб'єктів звернень.

Прийом громадян проводиться не менше 5 днів на тиждень і 8 годин на добу, без перерви на обід. Прийом та видача документів проходить з понеділка по п'ятницю. Однак, функціонування електронної черги поки не забезпечено, поки лише можливість записатись на прийом по телефону.

У приміщенні ЦНАП розповсюджуються довідково-інформаційні матеріали про адміністративні послуги. На інформаційних стендах ЦНАП оприлюднені інформаційні картки та інформація про порядок отримання кожної окремої адміністративної послуги. Обладнані інформаційні стенди із зразками відповідних документів та інформацією в обсязі, достатньому для отримання адміністративної послуги без сторонньої допомоги. Однак, відсутня скриня для вираження суб'єктами звернень зауважень і пропозицій щодо якості надання адміністративних послуг.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- забезпечити використання електронної черги;
- забезпечити можливість громадян залишати свої відгуки та побажання через скриньку зауважень та звернень в приймальній;
- забезпечити прийом громадян та видачу документів не менше 6 днів на тиждень.

ПІДЗВІТНІСТЬ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ

ОЦІНКА: 38%

Виконавчі органи Ізмаїльської міської ради не звітують перед територіальною громадою на відкритих зустрічах, а також не публікують свої звіти на офіційному сайті, оскільки цього не вимагає законодавство.

Заключні звіти про виконання програм соціально-економічного розвитку міста публікуються на сайті ради в повному обсязі, а от звіти про виконання місцевих цільових та культурних програм окремо не

публікуються, оскільки вони входять в звіт про виконання програми соціально-економічного розвитку⁸. Практика публікування проміжних звітів по виконанню програм відсутня.

Більшість інформації про фінансові ресурси розміщено на сайті у вільному доступі. Однак не оприлюднюється інформація про структуру та обсяг видатків місцевого бюджету на органи місцевого самоврядування. В розділі «Нормативні акти» в прийнятих рішеннях ради також можна знайти квартальні звіти про виконання місцевого бюджету з додатками. Однак, знайти пересічному громадянину такі звіти важко, через не знання дати їх затвердження, а окремо такі звіти не публікуються.

На сайті міської ради є окремий розділ інформація про використання міського бюджету, однак він містить лише статистичну інформацію, щодо видатків та надходжень. Однак з жовтня 2016 року в розділі з'явилась інформація більш детальна, а саме про використання коштів за декілька днів та в рамках місцевих програм. Публічного представлення звіту про виконання міського бюджету за 2015 рік не відбулось.

На сайті також можна знайти план закупівель виконавчого комітету.

Підзвітність виконавчих органів Ізмаїльської міської ради по відстеженню результативності регуляторних актів представлена у вигляді звітів на офіційному сайті міста.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- запровадити практику регулярного публічного звітування виконавчих органів перед громадою;
- оприлюднити на сторінці ради звіти всіх виконавчих органів;
- запровадити практику прийняття та, відповідно, публікації проміжних звітів про хід виконання цільових програм.
- Запровадити практику оприлюднення видатків місцевого бюджету, порядок та механізм їх використання на органи місцевого самоврядування.

⁸Відповідь на запит на публічну інформацію від 12.10.16 №16/01-29-94

VI. САМОВРЯДУВАННЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПУБЛІЧНОСТІ ДЕПУТАТІВ МІСЬКОЇ РАДИ

ПРОЗОРІСТЬ ПЕРСОНАЛЬНОГО СКЛАДУ, СТРУКТУРИ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ПОВНОВАЖЕНЬ ПРЕДСТАВНИЦЬКИМ ОРГАНОМ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

ОЦІНКА: 58%

У 100% депутатів міської ради опублікована інформація про місце прийому та графік. Але, не підкріплена інформація про номери засобів зв'язку, адресу офіційного сайту та електронної пошти. Відсутні біографічні дані та фото депутатів. Свої декларації про майно оприлюднили лише 4 депутати, які є працівниками органів місцевого самоврядування (керівники, чиновники). Також, відсутня інформація про перелік та межі округів, від яких обрані депутати.

Права та обов'язки депутатів міської ради закріплені Регламентом ради, який разом з положенням про роботу постійних комісій є публічно доступними на веб-сторінці ради, однак окремо положення депутатів на сайті не прописані.

Засідання депутатських комісій проходять закрито, а інформацію про їх проведення отримати не реально, не надають таку інформацію на інформаційний запит, а також самі депутати її не відкривають. Представники ЗМІ на такі комісії також не запрошуються.

На веб-сайті ради є інформація про графік прийому секретаря ради, його біографічні дані. Також розміщена декларація про майно, доходи (що містить відповідну інформацію про членів сім'ї). Функції про обов'язки секретаріату відображені в Регламенті ради та Положенні про секретаріат ради, дані документи також розміщені на сайті. Однак, відсутня поштова адреса, номери засобів зв'язку та електронної пошти секретаріату.

У вільному доступі є інформація про склад депутатських фракцій, зміни, а також інформація про актуальний склад постійних депутатських комісій.

Більшість інформації, що стосується пленарних засідань міської ради у вільному доступі та розміщена на сайті ради. Розпорядження про скликання сесії вчасно публікується на веб-сайті і в друкованому виданні «Кур'єр тижня». Порядок денний, а також більшість проектів рішень ради публікуються на сайті міської ради за 18 або 20 днів до засідання.

В раді використовується електронна система голосування, а на сайті ради відображено результати поіменного голосування депутатів ради, які оприлюднюються в день сесії.

Поки не забезпечено он-лайн трансляцію пленарних засідань ради. Не оприлюднюється інформація про реєстрацію депутатів на пленарному засіданні. Таку інформацію можна отримати лише подавши відповідний інформаційний запит. Аудіо-відео записи з засідань ради також не публікуються на сайті ради, оскільки не ведуться. Окрім того, незважаючи на те, що порядок денний сесії та переважна більшість проектів рішень ради заздалегідь в зазначені законом строки публікується на сайті, періодично використовується практика внесення депутатами проектів рішень з голосу, які не були заздалегідь опубліковані.

Відсутній план виконання доручень виборців депутатами міської ради, хоча така можливість прописана в Регламенті ради, такою можливістю депутати не користуються.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- оприлюднити на веб-сайті ради вичерпну інформацію про перелік та межі округів, від яких обрані депутати;
- опублікувати на веб-сайті ради - поштову адресу, номери засобів зв'язку та електронної пошти депутатів міської ради;
- оприлюднити на сторінці ради біографічні дані (дата народження, освіта, досвід роботи, сімейний стан, відомості про судимість, партійну приналежність) та фотографії депутатів;
- оприлюднити декларації про майно, доходи і витрати всіх депутатів міської ради;
- ввести практику оприлюднення на сторінці ради інформації про реєстрацію депутатів на пленарному засіданні;
- ввести практику аудіо-відео записів засідань ради з подальшим оприлюдненням;
- відмовитись від практики внесення проектів рішень депутатами з голосу на засіданні ради, які не були заздалегідь опубліковані на офіційному сайті у встановлені законом строки;
- Ввести практику виконання доручень виборців депутатами ради та звітування за виконаними дорученнями;

ПРОЗОРІСТЬ РОБОТИ РАДИ, ОПРИЛЮДНЕННЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ ТА ІНШОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ

ОЦІНКА: 65%

Ізмаїльська міська рада використовує практику публікації протоколів засідань постійних депутатських комісій, проте опубліковані протоколи засідань в основній своїй масі не дають змоги громадянину дізнатись вичерпну інформацію про суть розглянутого питання на засіданні. А також публікуються не всі протоколи.

При тому, рішення ради оприлюднюються в повному обсязі та вчасно.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- оприлюднити на офіційному сайті ради протоколи всіх засідань постійних депутатських комісій з суттю розглянутих питань.

ВІДКРИТІСТЬ ПРЕДСТАВНИЦЬКОГО ОРГАНУ ТА ЗАЛУЧЕННЯ ГРОМАДИ ДО ПРОЦЕСУ ПРИЙНЯТТЯ РІШЕНЬ:

ОЦІНКА: 48%

При тому, що всі громадяни мають вільний доступ на пленарні засідання ради без запрошення та пропусків, а процедура відвідування пленарних засідань ради визначена в Регламенті ради, участь громадськості в процесі прийняття політичних рішень досить обмежена. Практично відсутня

ймовірність виступу громадян на засіданні ради, такої практики міська рада не використовує. Відсутня і процедура, яка дозволяла б громадянам бути присутніми на засіданнях депутатських комісій, графік засідань також не оприлюднюється.

Можливість участі громадян у роботі ради через механізм громадських слухань, ініціативних зборів, загальних зборів забезпечено законодавством. Втім депутати такою можливістю залучення громадян до участі не користуються. Процедури, які б регулювали роботу консультативних громадських органів міською радою взагалі не затверджувались.

З ініціативи міської ради створюються робочі групи, комісії тощо, до складу яких представників громадськості практично не включають. Проте такі групи не є повністю незалежними та незаангажованими, а отже й не мають реального впливу на прийняття рішень ради.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- надати громадянам можливість вільно і безперешкодно бути присутнім на пленарних засіданнях профільних депутатських комісій;
- оприлюднити графік засідань профільних депутатських комісій міської ради;
- створити умови доступу в приміщення ради, де проходять пленарні засідання для людей з інвалідністю;
- встановити і оприлюднити чітку процедуру, яка б реально дозволяла безперешкодно виступати громадянам на пленарних засіданнях ради;
- депутатам Ізмаїльської міської ради активніше залучати громадськість до вирішення актуальних проблем міста шляхом ініціювання громадських обговорень, слухань або доручень виборців та запровадити практику звітування по ним, а також через роботу громадських рад;

ПРИНЦИП ПІДЗВІТНОСТІ

ОЦІНКА: 0%

Депутати Ізмаїльської міської ради практично не відповідають критерію підзвітності. Зокрема, порядок звітування депутатів перед виборцями не врегульовано. Регламентом ради встановлюються тільки терміни звітності депутатів, а графік та процедура звітності депутатів не визначені.

З 36 депутатів міської ради на офіційному сайті не розміщено жодного депутатського звіту. Практику виконання доручень виборців депутати не використовують, хоча про таку можливість зазначено в Регламенті ради. Не звітують перед радою і постійні депутатські комісії ради.

Відсутня інформація про використання коштів депутатських фондів кожним окремим депутатом.

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- постійним депутатськими комісіями періодично звітувати перед радою про результати своєї роботи та публікувати звіти на офіційному сайті ради;
- врегулювати процедуру звітування депутатів міської ради перед виборцями в Регламенті міської ради;

- затвердити та опублікувати на сторінці ради рішення про строки та графік звітності депутатів Ізмаїльської міської ради;
- оприлюднювати звіти депутатів на сайті ради;
- депутатам інформувати міську раду про результати звітування;
- оприлюднити інформацію про обсяги коштів, виділених з депутатських фондів на потреби громадян окремо по кожному депутату;