

КОМПЛЕКСНАЯ ПЕРСОНАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТОВ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА



аттестация
ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ	3
РЕЗУЛЬТАТЫ КОМПЛЕКСНОЙ ПЕРСОНАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТОВ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА	6
РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНОЙ ОЦЕНКИ	14
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	16
Приложение 1. Персональные оценки депутатов Одесского городского совета VII созыва	20
Приложение 2. Детализация персональных оценок деятельности депутатов Одесского городского совета VII созыва	21
Приложение 3. Критерии, которыми руководствовались в своей оценке эксперты	23
Приложение 4. Оценки экспертов	24
Приложение 5. Эксперты, которые приняли участие в оценивании деятельности депутатов Одесского городского совета.....	26

ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ

Традиционной проблемой деятельности местных депутатов является невысокий уровень, открытости, прозрачности и подотчетности избирателям. Результаты предыдущих мониторингов организации в отношении открытости, прозрачности, подотчетности и добропорядочности деятельности местных депутатов свидетельствуют о наличии комплекса проблем, например: недоступность для граждан официальной информации о депутатах, ненадлежащая практика проведения приемов избирателей, отсутствие практики информирования о своей деятельности со стороны депутатов, несоответствие деятельности депутатов антикоррупционным стандартам (публикация деклараций, обнародование информации о конфликте интересов), отсутствие подотчетности или лишь формальная подготовка отчетности, о которой подавляющее большинство избирателей остается неосведомленным.

Не последним образом проблема усиливается и тем, что деятельность депутатов местных советов в рамках действующего законодательства приравнена к общественной, то есть не оплачивается, что часто используется в качестве оправдательного аргумента со стороны самих народных избранников.

Осознавая комплексность описанной проблемы, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» в 2015 году инициировала общественную кампанию по персональной оценке результатов деятельности депутатов Одесского городского совета VI созыва («Аттестацию»).

С 2016 года организация начала реализацию аналогичной инициативы и расширила свою инициативу до оценивания деятельности уже новоизбранных депутатов Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Котовского, Ренийского, Татарбунарского, Раздельнянского городских советов.

Обозначенная инициатива реализуется с целью повышения уровня соответствия деятельности местных депутатов законам Украины, а также практикам надлежащего управления с помощью персонифицированной оценки каждого отдельного депутата, а также увеличения осведомленности населения о деятельности местных депутатов.

В своем оценивании организация руководствовалась, в первую очередь, законами «О местном самоуправлении», «О статусе депутатов местных советов», «О предотвращении коррупции», «О доступе к публичной информации».

Оценивание производилось по набору изначально установленных критериев, по каждому из которых депутат мог получить от «0», в случае полного несоответствия критериев, до «5», в случае полного соответствия критерию. Оценки по каждому критерию суммировались и делились на количество критериев, определенных для анализа. Таким образом, в случае полного соответствия всем критериям, деятельность депутата могла быть оценена в 5 б.

Критериями выступали следующие показатели:

- 1) Размещение информации о депутате на официальном сайте совета – биография, включающая информацию об образовании, опыте работы, семейном положении, судимости; фотография депутата; партийная принадлежность и партия, от которой избран депутат.
- 2) Обнародование полной и актуальной информации о месте и времени проведения

приема, а также контактных данных депутата.

3) Проведение личного приема избирателей не менее чем 1 раз в месяц в соответствии с установленным графиком проведения приема.

4) Использование социальных сетей для коммуникации с избирателями.

5) Дисциплина посещения пленарных заседаний сессий совета.

6) Дисциплина посещения заседаний постоянных депутатских комиссий.

7) Добровольное обнародование декларации за 2015 год.

8) Подача депутатских запросов (вне зависимости от результатов голосования депутатского корпуса при рассмотрении предложенного запроса).

9) Отсутствие фактов голосования в условиях конфликта интересов или сообщений в СМИ, обосновывающих возможную причастность депутатов к коррупционным действиям.

10) Отсутствие подтвержденных фактов неперсонального голосования («кнопкодавства»).

11) Наличие информации об отчете депутата о результатах деятельности за год.

12) Подтвержденная (есть соответствующие публикации на официальных сайтах, в социальных сетях, СМИ) информация о проведении публичной отчетной кампании: встреча/встречи с избирателями, без учета встреч с трудовыми коллективами предприятий или учреждений, на которых работает или собственником которых является депутат.

13) Публикация отчета о проделанной работе (СМИ, социальные сети, официальные сайты депутатов, партий советов)

14) Соответствие содержания отчета требованиям ЗУ «О статусе депутатов местных советов».

15)¹ Отсутствие фактов голосования «ЗА» при рассмотрении спорных проектов решений.

Для сбора информации по обозначенным критериям использовался анализ официальных сайтов советов, партий, депутатов, подача запросов на информацию, наблюдение, а также эксперименты.

Так, проверка проведения приема избирателей осуществлялась путем посещения без предварительных предупреждений мониторами организации приемных депутатов в то время, которое самими депутатами было определено как время приема избирателей².

Мониторинг деятельности депутатов в отношении посещения пленарных заседаний сессий и постоянных депутатских комиссий путем подачи информационных запросов на протоколы соответствующих заседаний в советы, которые такую информацию не обнародуют на своих официальных сайтах. Аналогичным образом осуществлялся сбор информации в отношении обнародования депутатами деклараций о доходах за 2015 год.

Мониторинг деятельности депутатов относительно поведения в условиях конфликта интересов, а персонального голосования депутатов, а также, в случае анонсирования, отчетных мероприятий депутатов, проводился путем посещения пленарных заседаний сессий и заседаний постоянных депутатских комиссий.

Для сбора информации по другим критериям использовались официальные сайты советов, партий и депутатов, информационные запросы, мониторинг и анализ публикаций в СМИ, социальных сетях.

¹ Критерий использовался только в случае, если какие-либо решения совета вызвали значительный резонанс общественного мнения с негативными оценками принимаемого решения и при условии, что на этапе подготовки таких проектов решений не привлекалась общественность или высказанные мнения и предложения отвергались без обнародования обоснований.

² В отношении части приемных мониторинг осуществлялся путем телефонных звонков. Такой формат использовался в отношении части депутатов Одесского областного совета, приемные которых расположены далее, чем на расстоянии 30 км. от областного центра.

Экспертный опрос. Дополнительно, в областном центре – г. Одесса, где дистанция между депутатами городского совета и избирателями, гораздо больше, нежели в небольших городах. Экспертный опрос проводился с целью сравнения оценок экспертного сообщества с результатами комплексного персонального оценивания по заранее установленному набору объективных критериев.

Для участия в экспертном оценивании депутатов Одесского городского совета были приглашены главные редакторы СМИ города, а также журналисты, специализирующиеся на освещении деятельности городского совета, представители научного сообщества города, а также общественные активисты, деятельность которых связана с взаимодействием с депутатским корпусом совета.

Экспертам предлагалось дать индивидуальную оценку депутатам городского совета. Каждому депутату Одесского городского совета эксперт мог присвоить одну оценку по шкале от «1» до «5», где «1» - депутат однозначно не достоин представлять интересы одесситов в городском совете, «5» - депутат однозначно достоин представлять интересы одесситов в городском совете. Оценкой «3» - экспертам предлагалось обозначать тех депутатов, которые им ничем не запомнились в течение первого года работы Одесского городского совета VII созыва.

Кроме того, экспертам было предложено выбрать критерии, которыми они в первую очередь руководствовались при оценивании депутатов городского совета. У экспертов была возможность, как выбрать критерии из тех, по которым проводилось оценивание депутатов нашей организацией, так и возможность определить собственные критерии, которые в предложенном перечне отсутствовали.

По завершению сбора экспертных оценок, вычислялась «частота» указания экспертами каждого вида оценок свидетельствует о наиболее распространенной оценке депутатов в экспертной среде.

***Справка:** проект «Аттестация депутатов местных советов. Одесская область», осуществляемый ООО ВОО КИУ при поддержке Международного фонда «Возрождение», направлен на совершенствование деятельности вновь избранных депутатов 8 местных советов Одесской области посредством проведения персонального оценивания деятельности местных депутатов на предмет соответствия параметрам открытости, прозрачности, подотчетности и добропорядочности в течение первого года полномочий, а также на повышение осведомленности избирателей о деятельности их местных депутатов. Позиция Международного фонда «Возрождение» может не совпадать с позициями и мыслями, изложенными в данном отчете.*



РЕЗУЛЬТАТЫ КОМПЛЕКСНОЙ ПЕРСОНАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТОВ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

По результатам комплексной персональной оценки деятельности депутатов Белгород-Днестровского городского совета VII созыва по параметрам открытости и прозрачности, подотчётности, а также добропорядочности, за первый год полномочий в рамках представительства интересов избирателей в совете текущего созыва **максимально возможную оценку получили Анна Позднякова и Вадим Терещук.**

Еще **14 депутатов (22%) имеют оценку «4».** Это свидетельствует, что **Александр Борняков, Олег Каминкер, Александр Амици, Владимир Корниенко, Алексей Горин, Лилия Рогачко, Александр Орлов, Антонина Наконечная, Оксана Гончарук, Богдан Гиганов, Денис Григорьев, Алексей Еремица, Лилия Леонидова, Илья Мозолев** в своей деятельности не ограничились формальным выполнением требований законодательства, но и проявили дополнительную инициативу в реализации своих полномочий.

В тот же час большинство депутатов в своей деятельности предпочитает не пользоваться дополнительными хорошими практиками, а в некоторых случаях использовать негативные. В целом, **20 депутатов получили оценку «3»:** Наталья Данилко, Денис Коваль, Виктор Новак, Павел Гайдай, Юрий Крук, Эдуард Стась, Дмитрий Танцюра, Татьяна Малыхина, Александр Шеремет, Александр Александрочкин, Владимир Варещенко, Дмитрий Палпатин, Светлана Осауленко, Сергей Страшный, Олег Совик, Олег Брындак, Александр Иваницкий, Алексей Потапский, Дмитрий Вишняков, Дмитрий Пеструев.

Деятельность 22 депутатов оценена в «2» балла: Петр Ионов, Вадим Подгородинский, Денис Балух, Валентин Гапунич, Василий Иеремия, Вячеслав Беженар, Ирина Куценко, Марина Лозовенко, Виктор Наумчак, Татьяна Плаксий, Олег Этнарович, Олег Звягин, Андрей Неугодников, Владимир Киреев, Ольга Кулакевич, Людмила Себова, Елена Фокина, Людмила Варавва, Вадим Иоргачев, Крикливый Николай, Андрей Терновский, Левон Никогосян.

Наиболее низкие показатели в своей деятельности имеют 6 депутатов. **Алексей Кисловский, Александр Матвеев, Василий Шкрябай, Юрий Шумахер, Александр Боровик и Андрей Кисловский имеют оценку «1».**

Открытость и прозрачность

- Информация о депутатах на официальном сайте совета.

Большинство депутатов (70%) обнародовали полную информацию о себе на официальном сайте Одесского городского совета. Еще 13% депутатского состава обнародовали неполную информацию: в частности, у Анны Поздняковой и Дениса Коваля отсутствуют фотографии, у Ильи Мозолева, Андрея Неугодникова, Юрия Крука, Андрея Кисловского и Олега Этнаровича отсутствует информация о партийной принадлежности, у Василия Иеремии отсутствует биография.

Минимум информации, а именно ведомости только о партии, от которой были избраны депутаты, есть относительно Андрея Терновского, Владимира Киреева, Людмилы Вараввы,

Левона Никогосяна, Александра Матвеева, Василия Шкрязбая, Юрия Шумахера, Олега Звягина, Александра Боровика, Ольги Кулакевич и Алексея Кисловского.

- Актуальную информацию о проведении приема избирателей обнародовали 51 депутат городского совета, а Андрей Кисловский, Николай Крикливый и Виктор Наумчак указали устаревшие данные. Ведомости же об обнародовании информации о приеме Людмилой Вараввой, Владимиром Киреевым, Александром Матвеевым, Левонем Никогосяном, Василием Шкрязбаем, Юрием Шумахером, Александром Боровиком, Олегом Звягиным, Ольгой Кулакевич и Алексеем Кисловским отсутствуют.

- В то же время, 54 депутата совета проводят прием согласно требованию закона «О статусе депутатов местных советов», т.е. минимум один раз в месяц, а Александр Александрочкин и Павел Гайдай проводят прием избирателей реже одного раза в месяц. Не удалось же подтвердить прием избирателей относительно Левона Никогосяна, Василия Шкрязбая, Юрия Шумахера, Андрея Кисловского, Елены Фокиной, Александра Боровика, Алексея Кисловского и Николая Крикливого.

- Еще одним важным элементом взаимодействия социальных сетей является использование социальных сетей, поскольку дает возможность депутату уделить внимание большему количеству избирателей как относительно информирования о своей деятельности, так и относительно сбора информации об актуальных городских проблемах. В полной мере используют возможности социальных сетей Анна Позднякова, Вадим Терещук, Богдан Гиганов, Александр Борняков, Алексей Еремица, Лилия Леонидова, Оксана Гончарук, Владимир Корниенко, Илья Мозолев, Денис Григорьев, Виктор Новак, Татьяна Малыхина, Александр Шеремет, Марина Лозовенко и Олег Этнарвич. Еще 14 депутатов³ используют социальные сети лишь для информирования о своей деятельности.

29 депутатов городского совета не используют социальные сети для коммуникации с избирателями.

Добропорядочность

- **Дисциплина посещения пленарных заседаний сессий⁴.** Посещение пленарных заседаний сессий совета является обязанностью каждого депутата, а 50% пропущенных заседаний является основанием для отзыва депутата. Большинство депутатов Одесского городского совета ответственно подошли к посещению пленарных заседаний.

Так, более половины депутатов совета посетили все пленарные заседания: Олег Брындак, Людмила Варавва, Вадим Иоргачев, Андрей Кисловский, Ирина Куценко, Марина Лозовенко, Александр Матвеев, Антонина Наконечная, Дмитрий Палпатин, Татьяна Плаксий, Людмила Себова, Дмитрий Танцюра, Александр Шеремет, Василий Шкрязбай, Олег Этнарвич, Денис Григорьев, Наталья Данилко, Олег Звягин, Петр Ионов, Татьяна Малыхина, Илья Мозолев, Елена Фокина, Богдан Гиганов, Оксана Гончарук, Ольга Кулакевич, Денис Коваль Виктор Новак, Александр Орлов, Алексей Кисловский, Владимир Корниенко, Николай Крикливый,

³Алексей Горин, Лилия Рогачко, Антонина Наконечная, Наталья Данилко, Эдуард Стась, Владимир Варещенко, Дмитрий Палпатин, Светлана Осауленко, Сергей Страшный, Петр Ионов, Вадим Подгородинский, Василий Иеремия, Татьяна Плаксий, Левон Никогосян
⁴ По состоянию на 31 октября 2016 года состоялось 10 пленарных заседаний Одесского городского совета.

Светлана Осауленко и Вадим Подгородинский. Еще 18 депутатов⁵ присутствовали на 90% заседаний городского совета.

Шесть депутатов⁶ совета посетили 80% заседаний, трое⁷ - посетили 70% пленарных заседаний, двое⁸ – 60% заседаний совета.

Менее 50% пленарных заседаний Одесского городского совета посетили Павел Гайдай и Александр Боровик: депутаты посетили 30% и 20% заседаний соответственно.

Стоит отметить, что представители «Объединения «САМОПОМОЩЬ» публично заявили о своем неучастии во внеочередном заседании (29.06.2016г.) Одесского городского совета, поскольку, согласно заявлению членов указанной фракции, это нарушает нормы закона и регламент городского совета.⁹

• **Дисциплина посещения заседаний постоянных депутатских комиссий.**¹⁰ Посещение заседаний постоянных депутатских комиссий является не меньшей обязанностью депутата, нежели посещение пленарных заседаний. И если большинство депутатов ответственно подошли к посещению пленарных заседаний, то все заседания своих депутатских комиссий посетило лишь 11 депутатов городского совета: Денис Балух, Александр Иваницкий, Левон Никогосян, Татьяна Малыхина, Елена Фокина, Оксана Гончарук, Денис Коваль, Владимир Корниенко, Алексей Кисловский, Николай Крикливый и Александр Борняков.

70% и более заседаний постоянных депутатских комиссий посетили 44 депутата¹¹, а не более 50% пропущенных заседаний депутатских комиссий у 5 депутатов¹².

Более 50% заседаний пропустили Юрий Крук, посетивший 46% заседаний депутатской комиссии, в которую он входит, и Павел Гайдай, посетивший лишь 12% заседаний своей постоянной депутатской комиссии.

• **Добровольное обнародование декларации об имуществе, доходах, обязательствах финансового характера.** В 2016 году депутаты местных советов не имели обязанности обнародовать свои декларации об имуществе, доходах, обязательствах финансового характера. Исключением являлись лишь те депутаты, которые совмещали представительскую функцию с работой в органах власти. Однако обнародование декларации является важной особенностью осуществления представительской функции депутатами.

Согласно результатам мониторинга, большинство депутатов Одесского городского совета не хотят добровольно публиковать свои декларации о доходах – лишь шесть депутатов

⁵ Александр Александрочкин, Денис Балух, Валентин Гапунич, Александр Иваницкий, Юрий Крук, Левон Никогосян, Сергей Страшный, Юрий Шумахер, Владимир Варещенко, Лилия Леонидова, Алексей Потапский, Вячеслав Беженар, Алексей Горин, Алексей Еремича, Андрей Неугодников, Александр Амици, Анна Позднякова, Вадим Терещук

⁶ Владимир Киреев, Дмитрий Пеструев, Олег Каминкер, Эдуард Стась, Лилия Рогачко, Александр Борняков

⁷ Олег Совик, Дмитрий Вишняков и Василий Иеремия

⁸ Андрей Терновский, Виктор Наумчак

⁹ Офіційна заява партійної організації «Самопоміч» щодо позачергової сесії Одеської міської ради 29.06.16 // <http://odesa.samopomich.ua/2016/06/ofitsijna-zayava-partijnoji-orhanizatsiji-samopomich-schodo-pozacherhovoji-sesiji-odeskoji-miskoji-rady-29-06-16/>

¹⁰ Данные протоколов заседаний постоянных депутатских комиссий по 31 октября 2016 года.

¹¹ Александр Александрочкин, Олег Брындак, Валентин Гапунич, Владимир Киреев, Андрей Кисловский, Ирина Куценко, Марина Лозовенко, Александр Матвеев, Антонина Наконечная, Дмитрий Палпатын, Дмитрий Пеструев, Татьяна Плаксий, Людмила Себова, Олег Совик, Сергей Страшный, Дмитрий Танцора, Андрей Терновский, Александр Шеремет, Василий Шкрябай, Олег Этнорович, Владимир Варещенко, Денис Григорьев, Наталья Данилко, Олег Звягин, Петр Ионов, Олег Каминкер, Илья Мозолев, Лилия Леонидова, Эдуард Стась, Вячеслав Беженар, Дмитрий Вишняков, Богдан Гиганов, Алексей Горин, Алексей Еремича, Василий Иеремия, Ольга Кулакевич, Виктор Новак, Александр Орлов, Лилия Рогачко, Светлана Осауленко, Вадим Подгородинский, Александр Амици, Анна Позднякова, Вадим Терещук

¹² Людмила Варавва, Вадим Иоргачев, Юрий Шумахер («Доверяй Делаем»), Виктор Наумчак (Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Андрей Неугодников

городского совета опубликовали свои декларации добровольно: Илья Мозолев, Александр Амици, Александр Борняков, Павел Гайдай, Анна Позднякова и Вадим Терещук.

Также обнародованы декларации Александра Александрочкина, Владимира Киреева и Алексея Потапского. Указанные депутаты, согласно закону, обязаны были обнародовать свои декларации, поскольку являются чиновниками: Алексей Потапский как секретарь Одесского городского совета, а Александр Александрочкин и Владимир Киреев – и.о. председателей Суворовской и Киевской районных администраций Одесского городского совета.

• **Отсутствие фактов голосования за спорные проекты решений сессий городского совета.** Оценивалось голосование за проект решения «Об утверждении плана зонирования территории (зонинга) г. Одессы». Проект решения «Об утверждении плана зонирования территории (зонинга) г. Одессы» на протяжении года вызывал достаточное количество нареканий со стороны общественности и несколько раз снимался с повестки дня сессий. В конечном итоге, этот проект был принят на внеочередной сессии, повестка дня которой стала известна накануне вечером. Несмотря на принятие необходимого для развития города документа, зонинг был принят без учета всех замечаний общественности и в не совсем прозрачных условиях: не были проведены общественные слушания по доработанным пунктам в Плане зонирования, допускается уменьшение площади охраняемых исторических ареалов и застройки прибрежной зоны.

Голосовали «Против» спорного проекта решения: Лилия Леонидова, Богдан Гиганов, Александр Амици, Анна Позднякова, Вадим Терещук.

Воздержались либо не голосовали по спорному проекту решения: Оксана Гончарук, Алексей Горин, Денис Коваль, Ольга Кулакевич, Виктор Новак, Александр Орлов.

Отсутствовали во время голосования по спорному проекту решения: Валентин Гапунич, Дмитрий Пеструев, Сергей Страшный, Андрей Терновский, Александр Боровик, Владимир Варещенко, Олег Каминкер, Виктор Наумчак, Эдуард Стась, Алексей Еремица, Александр Борняков, Павел Гайдай.

Голосовали «За» спорный проект решения: Александр Александрочкин, Денис Балух, Олег Брындак, Людмила Варавва, Александр Иваницкий, Вадим Иоргачев, Владимир Киреев, Андрей Кисловский, Юрий Крук, Ирина Куценко, Марина Лозовенко, Александр Матвеев, Антонина Наконечная, Левон Никогосян, Дмитрий Палпатин, Татьяна Плаксий, Людмила Себова, Олег Совик, Дмитрий Танцюра, Александр Шеремет, Василий Шкрябай, Юрий Шумахер, Олег Этнарвич, Денис Григорьев, Наталья Данилко, Олег Звягин, Петр Ионов, Татьяна Малыхина, Илья Мозолев, Алексей Потапский, Елена Фокина, Вячеслав Беженар, Дмитрий Вишняков, Василий Иеремия, Лилия Рогачко, Алексей Кисловский, Владимир Корниенко, Николай Крикливый, Андрей Неугодников, Светлана Осауленко, Вадим Подгородинский.

• **Подача депутатских запросов**

Право подачи депутатского запроса гарантировано каждому депутату законом «О статусе депутатов местных советов». Такое право дает депутату еще один инструмент для актуализации либо разрешения тех или иных городских проблем.

В первый год работы своим правом воспользовались 28 депутатов городского совета – Александр Александрочкин, Денис Балух, Олег Брындак, Людмила Варавва, Александр Иваницкий, Дмитрий Палпатин, Дмитрий Танцюра, Александр Шеремет, Олег Этнарвич,

Владимир Варещенко, Олег Звягин, Олег Каминкер, Лилия Леонидова, Татьяна Малыхина, Эдуард Стась, Елена Фокина, Дмитрий Вишняков, Богдан Гиганов, Алексей Еремица, Виктор Новак, Лилия Рогачко, Алексей Кисловский, Владимир Корниенко, Николай Крикливый, Андрей Неугодников, Светлана Осауленко, Вадим Подгородинский, Анна Позднякова.

Большинство запросов были поданы индивидуально.

Депутатские запросы, поддержанные советом:

1. Относительно осуществления проверки фактов незаконного строительства и нарушения порядка уплаты паевого участия заказчиков в развитии инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры торгово-отельного центра с подземным паркингом по адресу: г. Одесса, ул. Екатерининская, 27 – Николай Крикливый, Богдан Гиганов, Александр Александрочкин, Владимир Варещенко и Александр Шеремет.
2. Относительно необходимости принятия изменений в законодательство, которые позволяют уполномоченным органам местного самоуправления привлекать к административной ответственности собственников транспортных средств за неуплату стоимости услуг по пользованию площадками для паркования, оборудованных согласно требований действующего законодательства – Денис Балух.
3. Относительно уменьшения тарифной нагрузки на людей и обеспечения прозрачности тарифов – Олег Брындак, Светлана Осауленко, Олег Каминкер, Анна Позднякова.
4. Относительно дополнительного увеличения количества пассажирских поездов в одесском направлении – Людмила Варавва, Олег Звягин, Олег Каминкер, Татьяна Малыхина, Лилия Рогачко, Эдуард Стась, Олег Этнарович.
5. Относительно проведения тщательной проверки каждого игорного зала на предмет нарушения законодательства Украины в сфере ведения игорного бизнеса – Богдан Гиганов, Алексей Еремица, Владимир Варещенко, Дмитрий Палпатин, Владимир Корниенко.
6. Относительно осуществления проверки законности строительства и продажи квартир по адресу: ул. Литературная, 8 и проверку введенных в эксплуатацию, согласно выданным декларациям № ОД143160481238, № ОД143160481246, 3-этажных жилых домов по указанному адресу – Владимир Варещенко.
7. Относительно приглашения Начальника управления ГУ Национальной полиции в Одесской области Лорткипанидзе Г.Г. на пленарное заседание VI сессии Одесского городского совета, для заслушивания информации о состоянии борьбы с преступностью в городе Одессе в период 2014 – 2015 годов – Дмитрий Вишняков.
8. Относительно поверки водосчетчиков – Алексей Еремица.
9. Относительно введения льготного режима и сделать портовой сбор не выше, чем в других портах Черного моря для пассажирских лайнеров на 2017 и 2018 годы – Олег Звягин, Олег Каминкер, Эдуард Стась.
10. Относительно необходимости принятий соответствующих изменений в законодательство в сфере паркования транспортных средств – Александр Иваницкий.
11. Относительно принятия необходимых мер по обеспечению города Одессы в 2016 году вакциной БЦЖ, для обязательного профилактического прививания против туберкулеза новорожденных и детей, которым не было сделано БЦЖ в установленный календарный план прививания – Татьяна Малыхина.
12. Относительно привлечения представителей департамент здравоохранения и

управления капитального строительства Одесского городского совета во время рассмотрения вопроса принятия в эксплуатацию городской больницы скорой медицинской помощи по адресу: г. Одесса, ул. Маршалла Малиновского, 61-А – Татьяна Малыхина.

13. Относительно принятия мер по расследованию фактов противоправного влияния и попыток завладения движимым имуществом лечебного комплекса Дочернего предприятия «Клинический санаторий «Лермонтовский» ЗАО «Укрпрофздравница» в порядке, предусмотренном законодательством – Татьяна Малыхина.

14. Относительно принятия мер по рассмотрению Верховной Радой Украины законопроекта о внесении изменений в статью 40 ЗУ «О регулировании градостроительной деятельности», которые предусматривали бы, что при строительстве и введении в эксплуатацию жилищных домов застройщики не только пересчитывали денежные средства в местные бюджеты на создание и развитие инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры, а передавали территориальным громадам готовое жилье (квадратные метры) согласно с установленными и утвержденными порядком и методикой расчета паявого участия в развитие инфраструктуры населенного пункта – Эдуард Стась.

15. Относительно установки знака, который запрещает проезд автомобильного транспорта между Сквером Пале Рояль и Одесским национальным академическим театром оперы и балета – Дмитрий Танцюра.

Депутатские запросы, не поддержанные советом:

1. Относительно увеличения сумм штрафов за нарушение правил дорожного движения в несколько раз – Богдан Гиганов.

2. Относительно возвращения всех факультетов в Военную академию в г. Одессе, инвентаризации земель военных объектов в г. Одессе, недопущении застройки территорий военных объектов в г. Одессе – Алексей Еремица.

3. Относительно необходимости принятия изменений в Конституцию назначения глав ОГА и РГА путем проведения прямых выборов, необходимости перераспределения полномочий между центром и регионами – Алексей Кисловский, Владимир Корниенко, Николай Крикливый, Андрей Неугодников, Светлана Осауленко, Вадим Подгородинский.

4. Относительно недопущения обозначения АР Крым в платежных квитанциях «Ощадбанка» как территории России – Лилия Леонидова.

5. Относительно разработки Программы развития исторического центра Одессы с целью сохранения аутентичного облика центрального исторического ареала – Эдуард Стась.

6. Относительно обеспечения пересмотра и отмены нормативно-правовых актов, противоречащих действующему законодательству в сфере функционирования ОСМД, а также принятия всех необходимых подзаконных актов для полноценной работы законов – Алексей Еремица, Елена Фокина.

• Соблюдение требований закона в отношении поведения в условиях конфликта интересов¹³

С вступлением в силу закона «О предотвращении коррупции» каждый депутат местного совета обязан урегулировать конфликт интересов, если такой возникает, т.е. депутат обязан

¹³ Конфликтом интересов, согласно антикоррупционному законодательству, является наличие у лица, уполномоченного на исполнение функций местного самоуправления, противоречия в принятии решений между его частным интересом и представительскими функциями. При наличии у лица конфликта интересов оно должно публично заявить об этом и не принимать участия в голосовании. Не заявив публично о наличии конфликта интересов и приняв участие в принятии решения, лицо совершает антикоррупционное правонарушение. (Абз. 7, 11 ч. 1 ст. 1 и ст. 30 ЗУ «О предотвращении коррупции» // <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1700-18/page>)

публично заявить о наличии у него реального конфликта интересов и не принимать участия в голосовании.

Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» зафиксировала девять случаев ненадлежащего поведения относительно восьми депутатов Одесского городского совета в условиях реального конфликта интересов: Денис Балух¹⁴, Вадим Иоргачев (дважды)¹⁵, Андрей Кисловский¹⁶, Татьяна Плаксий¹⁷, Дмитрий Танцюра¹⁸, Андрей Терновский¹⁹, Олег Этнарвич²⁰ и Алексей Кисловский²¹.

Соблюдали же требования закона в условиях конфликта интересов 13 депутатов городского совета - Василий Шкрябай, Олег Этнарвич, Андрей Кисловский, Андрей Терновский, Дмитрий Танцюра, Валентин Гапунич, Александр Иваницкий, Дмитрий Пеструев, Татьяна Малыгина, Илья Мозолев, Василий Иеремия, Алексей Горин, Алексей Кисловский, Светлана Осауленко.

Зафиксированные факты неперсонального голосования.

Согласно закона «О статусе депутатов местных советов» каждый депутат имеет лишь один голос при осуществлении своих представительских функций в совете, в который он входит. Однако не все депутаты Одесского городского совета соблюдают эту норму.

За первый год работы относительно 11 депутатов городского совета зафиксированы факты неперсонального голосования: Валентин Гапунич, Марина Лозовенко, Людмила Себова, Олег Совик, Александр Матвеев, Олег Этнарвич, Владимир Варещенко, Елена Фокина, Вадим Подгородинский, Андрей Неугодников и Николай Крикливый.

Подотчётность

В рамках оценки уровня подотчетности депутатов избирателям оценивался сам факт наличия информации об отчете депутата за год, факт проведения публичной отчетной кампании, обнародование отчета в СМИ (социальных сетях, сайте совета, партии, личном

¹⁴ 07.12.2016, XII сессия, Решение Одесского городского совета № 1433-VII от 07.12.2016 Об установлении размера арендной платы общественным и благотворительным организациям на 2017 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91133/>, не заявил о конфликте интересов и принимал участие в голосовании

¹⁵ 16.12.2015, III сессия, Решение Одесского городского совета № 71-VII от 16.02.2015 Об установлении размера арендной платы на 2016 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/78751/>, не заявил о конфликте интересов и принимал участие в голосовании / 16.03.2016, V сессия, Решение Одесского городского совета № 497-VII от 16.03.2016 Об утверждении проекта землеустройства по отведению земельного участка, площадью 0,3075 га, по адресу: г. Одесса, Николаевская дорога, 160/206 и предоставление ее ПУБЛИЧНОМУ АКЦИОНЕРНОМУ ОБЩЕСТВУ «ОДЕССКИЙ КАБЕЛЬНЫЙ ЗАВОД «ОДЕСКАБЕЛЬ» В АРЕНДУ // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/81641/>, не заявил о конфликте интересов и принимал участие в голосовании

¹⁶ 30.06.2016, VIII сессия, Решение Одесского городского совета № 1033-VII от 30.06.2016 Об утверждении проекта землеустройства по отведению земельного участка, целевое назначение которого меняется и смену целевого назначения земельного участка, площадью 9,5000 га, по адресу: г. Одесса, Тираспольское шоссе, 22-Ж, и предоставление его в аренду ОБЩЕСТВУ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «БИО-ПАРК» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/85946/>, заявил о конфликте интересов, но принял участие в голосовании

¹⁷ 07.12.2016, XII сессия, Решение Одесского городского совета № 1434-VII от 07.12.2016 Об установлении размера арендной платы на 2017 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91113/>, не заявила о конфликте интересов и принимала участие в голосовании

¹⁸ 07.12.2016, XII сессия, Решение Одесского городского совета № 1433-VII от 07.12.2016 Об установлении размера арендной платы общественным и благотворительным организациям на 2017 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91133/>, не заявил о конфликте интересов и принимал участие в голосовании

¹⁹ 07.12.2016, XII сессия, Решение Одесского городского совета № 1385-VII от 07.12.2016 О передаче в собственность путем продажи частной аудиторско-консалтинговой фирме «ЮГТ» земельного участка несельскохозяйственного назначения площадью 4,1817 га по адресу: г.Одесса, ул.Аэропортовская, 20, для проектирования, строительства, дальнейшей эксплуатации и обслуживания экспедиционно-складского комплекса // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91216/>, заявил о конфликте интересов и принимал участие в голосовании

²⁰ 07.12.2016, XII сессия, Решение Одесского городского совета № 1433-VII от 07.12.2016 Об установлении размера арендной платы общественным и благотворительным организациям на 2017 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91133/>, не заявил о конфликте интересов и принимал участие в голосовании

²¹ 30.06.2016, VIII сессия, Решение Одесского городского совета № 1033-VII от 30.06.2016 Об утверждении проекта землеустройства по отведению земельного участка, целевое назначение которого меняется и смену целевого назначения земельного участка, площадью 9,5000 га, по адресу: г. Одесса, Тираспольское шоссе, 22-Ж, и предоставление его в аренду ОБЩЕСТВУ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «БИО-ПАРК» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/85946/>, заявил о конфликте интересов, но принял участие в голосовании

сайте), соответствие содержания отчета требования закона «О статусе депутатов местных советов».

Лишь более трети, а именно 22 из 64, депутатов Одесского городского совета имеют отчеты о своей деятельности за первый год работы: Юрий Крук, Антонина Наконечная, Олег Совик, Дмитрий Танцюра, Денис Григорьев, Наталья Данилко, Олег Каминкер, Лилия Леонидова, Илья Мозолев, Богдан Гиганов, Оксана Гончарук, Алексей Горин, Алексей Еремица, Денис Коваль, Александр Орлов, Лилия Рогачко, Владимир Корниенко, Александр Амици, Александр Борняков, Павел Гайдай, Анна Позднякова и Вадим Терещук.

Все депутаты, имеющие отчеты, обнародовали свои их либо на сайте совета, либо в газетах, либо в социальных сетях. Однако 13 из 22 депутатов, а именно Юрий Крук, Дмитрий Танцюра, Наталья Данилко, Лилия Леонидова, Илья Мозолев, Богдан Гиганов, Оксана Гончарук, Денис Коваль, Владимир Корниенко, Александр Амици, Александр Борняков, Анна Позднякова и Вадим Терещук, обнародовали отчеты о своей депутатской деятельности в нескольких источниках.

Еще меньшее количество депутатов совета провели публичные отчетные мероприятия перед избирателями – только пять из 22 депутатов: Юрий Крук, Антонина Наконечная, Олег Каминкер, Анна Позднякова и Вадим Терещук.

Большинство депутатских отчетов не соответствуют все требованиям закона «О статусе депутатов местных советов». Так содержание отчетов о депутатской деятельности соответствует всем требованиям у Александра Борнякова, Анны Поздняковой и Вадима Терещука.

Минимум половине требований закона соответствуют отчеты Олега Совика, Дениса Григорьева, Олега Каминкера, Лилии Леонидовой, Ильи Мозолева, Богдана Гиганова, Оксаны Гончарук, Алексея Горина, Алексея Еремицы, Александра Орлова, Лилии Рогачко, Владимира Корниенко и Александра Амици, а менее половины требований – Юрия Крука, Антонины Наконечной, Дмитрия Танцюры, Натальи Данилко, Дениса Коваля и Павла Гайдая.

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНОЙ ОЦЕНКИ

В ноябре 2016 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» опросила экспертов города Одессы с целью выяснить, как эксперты оценивают деятельность депутатов Одесского городского совета VII созыва. Кроме того, у экспертов выясняли, какими критериями они руководствуются при оценивании депутатов позитивными и негативными оценками. Всего было опрошено 32 эксперта: представители СМИ, как городских, так и национальных, общественные активисты, а также представители научного сообщества.

Результаты персонального оценивания депутатов экспертами:

Эксперты в максимально возможные «5 баллов» оценили деятельность только одного депутата Одесского городского совета текущего созыва – Анны Поздняковой.

Всего 4 депутата Одесского городского совета наибольшим количеством экспертов были оценены в «4 балла»: Александр Борняков, Богдан Гиганов, Алексей Еремица и Александр Шеремет.

Значительная доля депутатов (16 из 64) Одесского городского совета получила от большинства экспертов максимально низкую оценку в «1 балл»: Денис Балух, Александр Боровик, Олег Брындак, Людмила Варавва, Алексей Кисловский, Андрей Кисловский, Юрий Крук, Ирина Куценко (Есенович), Александр Орлов, Светлана Осауленко, Дмитрий Палпатин, Дмитрий Пеструев, Лилия Рогачко, Сергей Страшный, Юрий Шумахер и Олег Этнарович.

Деятельность еще восьмерых депутатов Одесского городского совета была оценена также негативной оценкой в «2 балла»: Валентин Гапунич, Денис Григорьев, Александр Иваницкий, Василий Иеремия, Владимир Киреев, Николай Крикливый, Виктор Наумчак и Левон Никогосян.

Деятельность подавляющего большинства депутатов Одесского городского совета большинством экспертов была оценена в «3 балла»:

Сравнение оценок экспертов и оценки деятельности депутатов по объективным параметрам:

- Результаты оценивания деятельности депутатов и результаты оценивания по объективным параметрам полностью сошлись в 23 случаях.

Оценка в «5 баллов» была подтверждена экспертами только относительно деятельности Анны Поздняковой.

Оценка «4 балла» подтверждена экспертами только относительно деятельности Александра Борнякова, Богдана Гиганова, Алексея Еремицы.

Больше всего сходств в оценках относительно депутатов, деятельность которых была оценена в «3 балла»²² (14 случаев).

Оценка в «2 балла» подтверждена экспертами относительно Валентина Гапунича, Василия Иеремии, Виктора Наумчака, Владимира Киреева, Николая Крикливого.

Оценка в «1 балл» подтверждена экспертами относительно результатов деятельности Юрия Шумахера, Александра Боровика, Алексея и Андрея Кисловского.

²² Наталья Данилко, Денис Коваль, Виктор Новак, Павел Гайдай, Эдуард Стась, Дмитрий Танцюра, Татьяна Малыхина, Александр Александрочкин, Олег Совик, Алексей Потапский, Дмитрий Вишняков.

- В 10 случаях оценки деятельности экспертов и депутатов значительно разошлись.

Получившие по объективным параметрам позитивные «4 балла» Лилия Рогачко, Денис Григорьев и Александр Орлов экспертами были оценены в 1, 2 и 3 балла, соответственно.

Деятельность депутатов Юрия Крука, Дмитрия Палпатины, Светланы Осауленко, Сергея Страшного, Олега Брындака и Дмитрия Пеструева, оцененная по объективным параметрам в «3 балла», экспертами была оценена всего в «1 балл».

Деятельность Александра Матвеева и Юрия Шумахера экспертами была оценена в «3 балла» при оценке по объективным показателям в «1 балл».

- При позитивном оценивании деятельности депутатов, эксперты чаще всего отмечали важность таких показателей как:

Активная работа с избирателями (81% опрошенных) и активное участие в работе совета (78% опрошенных), а также открытое и прозрачное осуществление своей деятельности депутатом (75% опрошенных). Важным для экспертов было и отсутствие информации, относительно антикоррупционных расследований и сообщений о деятельности, связанной с коррупцией, а также отсутствие информации о причастности депутатов к нарушению Прав Человека и законов Украины (59% опрошенных).

- При негативном оценивании деятельности депутатов эксперты чаще всего обращали внимание на:

отсутствие работы с избирателями (81% опрошенных), отсутствие активного участия в работе совета (78% опрошенных) и отсутствие открытости и прозрачности в осуществлении своей деятельности (72% опрошенных).

Также для экспертов весомыми были известная им информация о причастности депутата к коррупционной деятельности, а также голосования депутатов за позитивные решения совета (69% опрошенных в обоих случаях).

66 % экспертов указали, что в случае негативной оценки депутату для них имеет значение и информация о возможных нарушениях Прав Человека и законов Украины депутатами.

У экспертов была возможность указать дополнительные критерии, которые имеют для них значение, однако ни один из опрошенных такой возможностью не воспользовался.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. По результатам комплексной персональной оценки депутатов Одесского городского совета VII созыва по параметрам открытости, прозрачности, добропорядочности и подотчетности, депутатов, деятельность которых оценена позитивными оценками 5 и 4 балла, значительно меньше депутатов, деятельность которых оценена негативными оценками в 1 и 2 «балла». Значительна также доля депутатов, деятельность которых оценена посредственными оценками **«3 балла»: таких депутатов в совете примерно треть (20 депутатов)**²³.

Так, деятельность только двух депутатов была оценена максимальной оценкой **«5 баллов»: Анны Поздняковой и Вадима Терещука**. Еще 14-ти – позитивной оценкой в **«4 балла»**²⁴.

Деятельность шести депутатов Одесского городского совета была оценена наиболее низкой оценкой **«1 балл»: Андрей Кисловский, Александр Матвеев, Василий Шкрябай, Юрий Шумахер, Александр Боровик и Алексей Кисловский**. Деятельность еще 22 депутатов оценена негативной оценкой **«2 балла»**²⁵.

2. Эксперты гораздо строже подошли к оцениванию деятельности депутатов Одесского городского совета VII созыва. **В максимально возможные «5 баллов» эксперты оценили деятельность только одного депутата Одесского городского совета текущего созыва – Анны Поздняковой**.

3.

Деятельность всего 4-х депутатов Одесского городского совета наибольшим количеством экспертов была оценена в «4 балла»: Александра Борнякова, Богдана Гиганова, Алексея Еремицы и Александра Шеремета.

Значительная доля депутатов (16 из 64) Одесского городского совета получила от большинства экспертов максимально низкую оценку в «1 балл»: Денис Балух, Александр Боровик, Олег Брындак, Людмила Варавва, Алексей Кисловский, Андрей Кисловский, Юрий Крук, Ирина Куценко (Есенович), Александр Орлов, Светлана Осауленко, Дмитрий Палпатин, Дмитрий Пеструев, Лилия Рогачко, Сергей Страшный, Юрий Шумахер и Олег Этнарович.

²³ Наталья Данилко, Денис Коваль, Виктор Новак, Павел Гайдай, Юрий Крук, Эдуард Стась, Дмитрий Танцюра, Татьяна Малыхина, Александр Шеремет, Александр Александрочкин, Владимир Варещенко, Дмитрий Палпатин, Светлана Осауленко, Сергей Страшный, Олег Совик, Олег Брындак, Александр Иваницкий, Алексей Потапский, Дмитрий Вишняков, Дмитрий Пеструев.

²⁴ Антонины Наконечной, Дениса Григорьева, Олега Каминкера, Лилии Леонидовой, Ильи Мозолева, Богдана Гиганова, Оксаны Гончарук, Алексея Горина, Алексея Еремицы, Лилии Рогачко, Александра Орлова, Владимира Корниенко, Александра Амици и Александра Борнякова.

²⁵ Петр Ионов, Вадим Подгородинский, Денис Балух, Валентин Гапунич, Василий Иеремия, Вячеслав Беженар, Ирина Куценко, Марина Лозовенко, Виктор Наумчак, Татьяна Плаксий, Олег Этнарович, Олег Звягин, Андрей Неугодников, Владимир Киреев, Ольга Кулакевич, Людмила Себова, Елена Фокина, Людмила Варавва, Вадим Иоргачев, Крикливый Николай, Андрей Терновский, Левон Никогосян.

Деятельность еще восьмерых депутатов Одесского городского совета была оценена также негативной оценкой в «2 балла»: Валентин Гапунич, Денис Григорьев, Александр Иваницкий, Василий Иеремия, Владимир Киреев, Николай Крикливый, Виктор Наумчак и Левон Никогосян.

Деятельность подавляющего большинства депутатов Одесского городского совета большинством экспертов была оценена в «3 балла».

4. По прошествии более, чем года работы в составе городского совета, на официальном сайте совета **на страницах 12 депутатов не обнародовано никакой информации, кроме партии, от которой избран депутат и постоянной комиссии, в которую он входит:** Андрей Терновский, Владимир Киреев, Людмила Варавва, Левон Никогосян, Александрей Матвеев, Василий Шкрябай, Юрий Шумахер, Олег Звягин, Александр Боровик, Ольга Кулакевич, Алексей и Андрей Кисловские.

5. В составе совета есть **5 депутатов, в отношении которых не известно место и время проведения приема избирателей:** Левон Никогосян, Василий Шкрябай, Юрий Шумахер, Александр Боровик и Алексей Кисловский. Соответственно, в отношении указанных депутатов не представлялось возможным подтвердить проведение приема избирателей. Кроме того, в ходе мониторинговых визитов **не было подтверждено проведение приема избирателей еще тремя депутатами:** Андреем Кисловским, Еленой Фокиной и Николаем Крикливым.

6. Социальные сети в качестве доступного средства информирования о своей деятельности использует более половины депутатов Одесского городского совета, но лишь **15 депутатов можно назвать активными пользователями, пребывающими в постоянном взаимодействии** со своими избирателями в социальных сетях: Анна Позднякова, Вадим Терещук, Богдан Гиганов, Александр Борняков, Алексей Еремица, Лилия Леонидова, Оксана Гончарук, Владимир Корниенко, Илья Мозолев, Денис Григорьев, Виктор Новак, Татьяна Малыхина, Александр Шеремет, Марина Лозовенко и Олег Этнарвич.

7. Депутаты Одесского городского совета **преимущественно дисциплинированно посещают пленарные заседания:** более половины (33 из 64) депутатов посетили все состоявшиеся за первый год работы совета пленарные заседания сессий. Однако, **два депутата пропустили более половины состоявшихся заседаний:** Павел Гайдай пропустил 70% заседаний, а Александр Боровик – 80%.

8. Дисциплина посещения заседаний постоянных депутатских комиссий Одесского городского совета **значительно хуже,** чем дисциплина посещения

пленарных заседаний: только **11 депутатов городского совета посетили все заседания**²⁶ своих депутатских комиссий, а количество пропусков заседаний комиссий гораздо выше в сравнении с посещением пленарных заседаний. Кроме того, **два депутата пропустили более половины** состоявшихся заседаний постоянных комиссий: Юрий Крук и Павел Гайдай.

При этом, большинство депутатов, посетивших все состоявшиеся заседания постоянных комиссий, возглавляли соответствующие комиссии (7 из 11 таких депутатов).

7. Не стало трендом для депутатов Одесского городского совета VII созыва добровольное раскрытие информации о доходах за 2015 год. В добровольном порядке обнародовали свои декларации только **6 депутатов: Илья Мозолев, Александр Амици, Александр Борняков, Павел Гайдай, Анна Позднякова и Вадим Терещук.**

Депутаты, являющиеся служащими органов местного самоуправления или органов власти, свои декларации обнародовали.

9. При голосовании за проект решения **«Об утверждении плана зонирования территории (зонинга) г. Одессы»**, вызвавший неоднозначные оценки у общественности, в подавляющем большинстве высказались в поддержку предложенного решения. Только пятеро депутатов высказались однозначно «ПРОТИВ»: **Лилия Леонидова, Богдан Гиганов, Александр Амици, Анна Позднякова и Вадим Терещук.**

10. **Депутаты Одесского городского совета не активно пользовались правом подачи депутатских запросов для решения проблем своих избирателей:** только 28 депутатов в течение года хотя бы однократно подало депутатский запрос. В то же время, в отличие от городского совета предыдущего созыва, большая часть запросов подана депутатами индивидуально.

11. В большинстве случаев, когда депутаты Одесского городского совета при принятии решений попадали в ситуацию конфликта интересов, последний был урегулирован депутатами надлежащим образом²⁷. Однако **пятеро депутатов совета, находясь в условиях конфликта интересов и не заявляя о таковом, принимали участие в голосованиях, что может рассматриваться как административное правонарушение, связанное с коррупцией:** Денис Балух, Вадим Иоргачев (дважды), Татьяна Плаксий, Дмитрий Танцюра и Олег Этнарович.

Андрей и Алексей Кисловские, а также Андрей Терновский **заявляли о конфликте интересов, но все равно принимали участие в голосовании, имея частный интерес в принимаемых решениях.**

²⁶ Денис Балух, Александр Иваницкий, Левон Никогосян, Татьяна Малыхина, Елена Фокина, Оксана Гончарук, Денис Коваль, Владимир Корниенко, Алексей Кисловский, Николай Крикливый и Александр Борняков.

²⁷ 13 депутатов в условиях конфликта интересов публично об этом заявляли и не участвовали в голосовании: Василий Шкрябай, Олег Этнарович, Андрей Кисловский, Андрей Терновский, Дмитрий Танцюра, Валентин Гапунич, Александр Иваницкий, Дмитрий Пеструев («Доверяй Делама»), Татьяна Малыхина, Илья Мозолев (Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Василий Иеремия, Алексей Горин («Оппозиционный блок»), Алексей Кисловский, Светлана Осауленко (оба – Украинская морская партия Сергея Кивалова)

12. **Обновление депутатского состава Одесского городского совета не привело к искоренению неперсонального голосования, т.н. «кнопкодавства».** Зафиксировано голосование за себя и за соседнего депутата, покинувшего зал и оставившего карту для голосования, 11-ю депутатами городского совета (Марина Лозовенко, Людмила Себова, Владимир Варещенко, Елена Фокина, Валентин Гапунич, Олег Совик, Александр Матвеев, Олег Этнаревич, Вадим Подгородинский, Андрей Неугодников и Николай Крикливый). При этом четверо из них избраны впервые.

13. **Подавляющее большинство депутатов не выполнило свои обязанности в отношении проведения ежегодной отчетной кампании.** Состоянием на 20.01.2017 отчиталось о своей деятельности за год только 22 из 64 депутатов городского совета²⁸.

Еще меньшая часть депутатов провела публичные встречи с избирателями, на которых были презентованы их отчеты. Известно о проведении публичных отчетных мероприятий перед избирателями, которые провели Юрий Крук, Антонина Наконечная, Олег Каминкер, Анна Позднякова и Вадим Терещук.

Тем не менее, **все 22 депутата**, об отчетах которых одесский КИУ располагает информацией, **опубликовали свои отчеты.** Наиболее распространена публикация депутатами отчетов на официальном сайте городского совета.

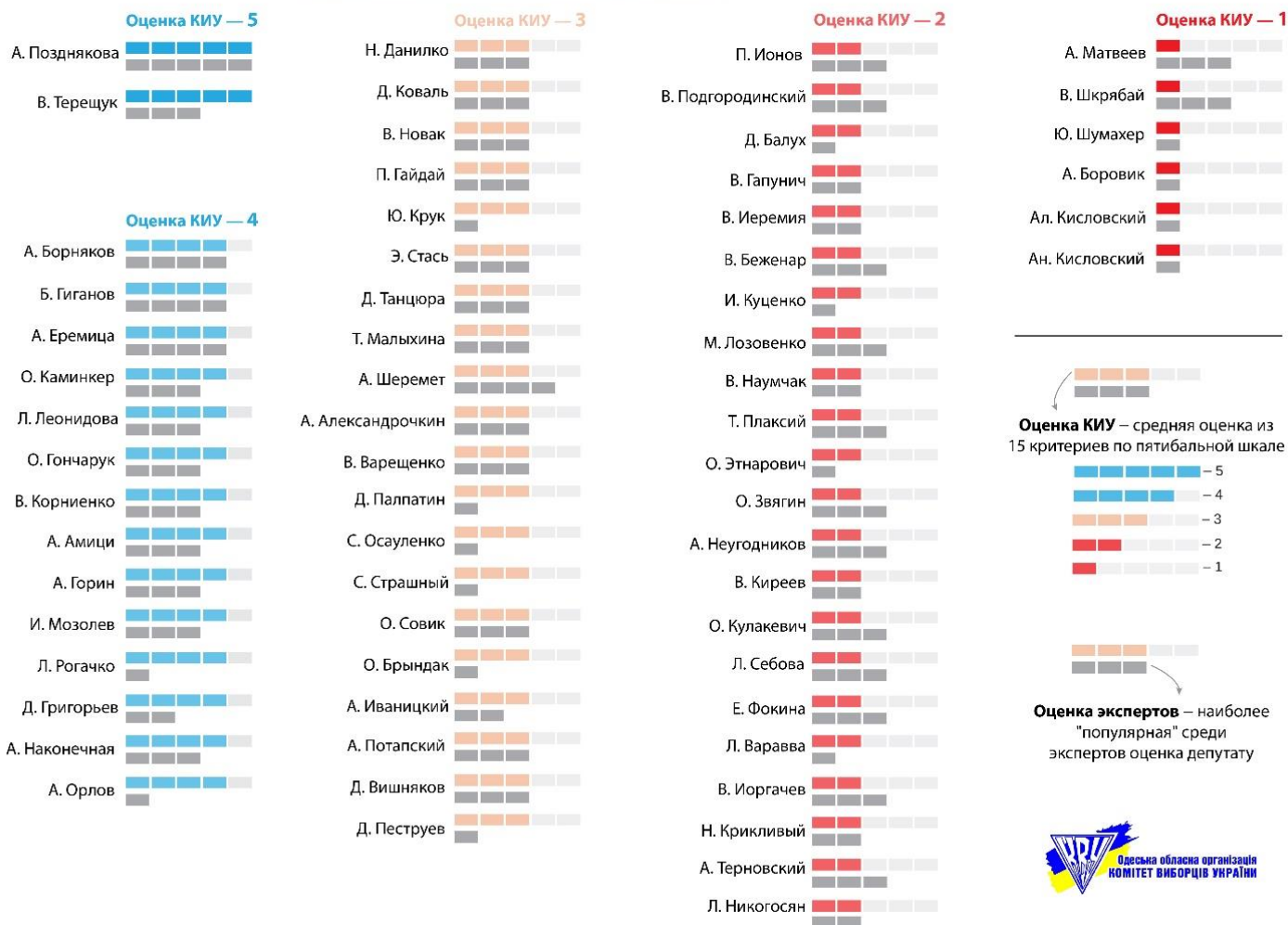
Всем требованиям закона «О статусе депутатов местных советов» соответствует содержание отчетов только троих депутатов: Александра Борнякова, Анны Поздняковой и Вадима Терещука.

Остальные отчеты²⁹ преимущественно не содержат информацию о принятых советом и его органами решениях, ходе их исполнения, а также о личном участии депутатов в обсуждении, принятии и в организации исполнения решений совета, его органов.

²⁸ Юрий Крук, Антонина Наконечная, Олег Совик, Дмитрий Танцюра («Доверяй Делаем»), Денис Григорьев, Наталья Данилко, Олег Каминкер, Лилия Леонидова, Илья Мозолев (Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Богдан Гиганов, Оксана Гончарук, Алексей Горин, Алексей Еремица, Денис Коваль, Александр Орлов, Лилия Рогачко («Оппозиционный блок»), Владимир Корниенко (Украинская морская партия Сергея Кивалова), Александр Амици, Александр Борняков, Павел Гайдай, Анна Позднякова, Вадим Терещук («Объединение «САМОПОМОЩЬ»)

²⁹ Не менее половины требований отображено в отчетах Олега Совика («Доверяй Делаем»), Олега Каминкера (Блок Петра Порошенко «Солидарность»), Алексея Горина, Александра Орлова, Лилии Рогачко («Оппозиционный блок»), Владимира Корниенко (Украинская морская партия Сергея Кивалова), Александра Амици («Объединение «САМОПОМОЩЬ»). Менее половины требований содержат отчеты Юрия Крука, Антонины Наконечной («Доверяй Делаем») и Павла Гайдая («Объединение «САМОПОМОЩЬ»)

АТТЕСТАЦИЯ ДЕПУТАТОВ Одесского городского совета



Приложение 2. Детализация персональных оценок деятельности депутатов Одесского городского совета VII созыва

ФИО депутата	Политическая сила (фракция/группа)	открытость и прозрачность				Добропорядочность								Подотчетность				Сумма	оценка			
		информация о депутате на сайте городского совета	информация о приеме депутата на сайте (фейсбук, персональный сайт, газета)	проведение приема избирателей	использование социальных сетей для коммуникации с избирателями	Дисциплина посещения пленарных заседаний	Дисциплина посещения постоянных комиссий городского совета	Добровольная подача декларации о доходах для обнаружения на сайте городского совета (либо на персональном сайте, в фейсбук, в газете)	Отсутствие фактов голосования за спорные проекты решений	Подача депутатских запросов по актуальным проблемам жителей	Нарушения при голосовании в условиях конфликта интересов	отсутствие подтвержденных фактов неперсонального голосования	Наличие отчета о проделанной работе	Соответствие содержания отчета закону	Проведение публичной отчетной компании	публикация отчета о проделанной работе						
Анна Позднякова	Самопомощь	3	5	5	5	5	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	72	5	
Вадим Терещук	Самопомощь	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	5	5	5	5	5	5	5	70	5
Александр Борняков	Самопомощь	5	5	5	5	5	4	5	5	5	0	5	5	5	5	5	5	0	5	64	4	
Богдан Гиганов	Оппозиционный блок	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	5	5	5	5	4	0	5	64	4		
Алексей Еремица	Оппозиционный блок	5	5	5	5	5	4	0	5	5	5	5	5	5	4	0	5	63	4			
Олег Каминкер	БПП Солидарность	5	5	5	5	4	4	0	5	5	5	5	5	5	4	5	5	62	4			
Лилия Леонидова	БПП Солидарность	5	3	5	5	5	5	0	5	5	5	5	5	5	3	0	5	61	4			
Оксана Гончарук	Оппозиционный блок	5	5	5	5	5	5	0	5	0	5	5	5	5	3	0	5	58	4			
Владимир Корниенко	УМП Сергея Кивалова	5	5	5	5	5	5	0	0	5	5	5	5	5	3	0	5	58	4			
Александр Амици	Самопомощь	5	5	5	0	5	4	5	5	0	5	5	5	5	3	0	5	57	4			
Алексей Горин	Оппозиционный блок	5	5	5	3	5	5	0	5	0	5	5	5	5	3	0	5	56	4			
Илья Мозопев	БПП Солидарность	3	5	5	5	5	4	5	0	0	5	5	5	5	3	0	5	55	4			
Лилия Рогачко	Оппозиционный блок	5	5	5	3	4	4	0	0	5	5	5	5	5	4	0	5	55	4			
Денис Григорьев	БПП Солидарность	5	5	5	5	5	5	0	0	0	5	5	5	5	4	0	5	54	4			
Антонина Наконечная	Доверьям Дела	5	5	5	3	5	5	0	0	0	5	5	5	5	1	5	5	54	4			
Александр Орлов	Оппозиционный блок	5	5	5	0	5	4	0	5	0	5	5	5	5	4	0	5	53	4			
Виктор Новак	Оппозиционный блок	5	5	5	5	5	5	0	5	5	5	5	0	0	0	0	5	50	3			
Наталья Данилко	БПП Солидарность	5	5	5	3	5	5	0	0	0	5	5	5	5	2	0	5	50	3			
Денис Коваль	Оппозиционный блок	3	5	5	0	5	5	0	5	0	5	5	5	5	2	0	5	50	3			
Павел Гайдай	Самопомощь	5	5	3	0	2	1	5	5	0	5	5	5	5	2	0	5	48	3			
Эдуард Стась	БПП Солидарность	5	5	5	3	4	5	0	5	5	5	5	0	0	0	0	47	3				
Юрий Крук	Доверьям Дела	3	5	5	0	5	2	0	0	0	5	5	5	5	2	5	5	47	3			
Дмитрий Танцора	Доверьям Дела	5	5	5	0	5	4	0	0	5	0	5	5	5	2	0	5	46	3			
Татьяна Мальхина	БПП Солидарность	5	5	5	5	5	5	0	0	5	5	5	0	0	0	0	45	3				
Александр Шеремет	Доверьям Дела	5	5	5	5	5	5	0	0	5	5	5	0	0	0	0	45	3				
Александр Александрочкин	Доверьям Дела	5	5	3	0	5	5	5	0	5	5	5	0	0	0	0	43	3				
Владимир Варещенко	БПП Солидарность	5	5	5	3	5	5	0	5	5	5	0	0	0	0	0	43	3				
Дмитрий Палпатын	Доверьям Дела	5	5	5	3	5	5	0	0	5	5	5	0	0	0	0	43	3				
Светлана Осаулenco	УМП Сергея Кивалова	5	5	5	3	5	4	0	0	5	5	5	0	0	0	0	42	3				
Сергей Страшный	Доверьям Дела	5	5	5	3	5	4	0	5	0	5	5	0	0	0	0	42	3				
Олег Совик	Доверьям Дела	5	5	5	0	4	4	0	0	0	5	0	5	3	0	5	41	3				

Олег Брындак	Доверяй Делаю	5	5	5	0	5	5	0	0	5	5	5	0	0	0	0	40	3
Александр Иванович	Доверяй Делаю	5	5	5	0	5	5	0	0	5	5	5	0	0	0	0	40	3
Алексей Потапский	внефракционный	5	5	5	0	5	5	5	0	0	5	5	0	0	0	0	40	3
Дмитрий Вишняков	Оппозиционный блок	5	5	5	0	4	5	0	0	5	5	5	0	0	0	0	39	3
Дмитрий Пеструев	Доверяй Делаю	5	5	5	0	4	4	0	5	0	5	5	0	0	0	0	38	3
Петр Ионов	БПП Солидарность	5	5	5	3	5	4	0	0	0	5	5	0	0	0	0	37	2
Вадим Подгородинский	УМП Сергея Кивалова	5	5	5	3	5	4	0	0	5	5	0	0	0	0	0	37	2
Денис Балух	Доверяй Делаю	5	5	5	0	5	5	0	0	5	0	5	0	0	0	0	35	2
Валентин Гапунич	Доверяй Делаю	5	5	5	0	5	5	0	5	0	5	0	0	0	0	0	35	2
Василий Иеремя	Оппозиционный блок	3	5	5	3	4	5	0	0	0	5	5	0	0	0	0	35	2
Вячеслав Беженар	Оппозиционный блок	5	5	5	0	5	4	0	0	0	5	5	0	0	0	0	34	2
Ирина Куценко	Доверяй Делаю	5	5	5	0	5	4	0	0	0	5	5	0	0	0	0	34	2
Марина Лозовенко	Доверяй Делаю	5	5	5	5	5	4	0	0	0	5	0	0	0	0	0	34	2
Татьяна Плаксий	Доверяй Делаю	5	5	5	3	5	5	0	0	0	0	5	0	0	0	0	33	2
Виктор Наумчак	БПП Солидарность	5	2	5	0	3	3	0	5	0	5	5	0	0	0	0	33	2
Олег Этнрович	Доверяй Делаю	3	5	5	5	5	4	0	0	5	0	0	0	0	0	0	32	2
Олег Звягин	БПП Солидарность	1	0	5	0	5	5	0	0	5	5	5	0	0	0	0	31	2
Андрей Неугодинов	УМП Сергея Кивалова	3	5	5	0	5	3	0	0	5	5	0	0	0	0	0	31	2
Владимир Киреев	Доверяй Делаю	1	0	5	0	4	5	5	0	0	5	5	0	0	0	0	30	2
Ольга Кулакевич	Оппозиционный блок	1	0	5	0	5	4	0	5	0	5	5	0	0	0	0	30	2
Людмила Себова	Доверяй Делаю	5	5	5	0	5	5	0	0	0	5	0	0	0	0	0	30	2
Елена Фокина	БПП Солидарность	5	5	0	0	5	5	0	0	5	5	0	0	0	0	0	30	2
Людмила Варавва	Доверяй Делаю	1	0	5	0	5	3	0	0	5	5	5	0	0	0	0	29	2
Вадим Иоргачев	Доверяй Делаю	5	5	5	0	5	3	0	0	0	0	5	0	0	0	0	28	2
Николай Крикливый	УМП Сергея Кивалова	5	3	0	0	5	5	0	0	5	5	0	0	0	0	0	28	2
Андрей Терновский	Доверяй Делаю	1	3	5	0	3	4	0	5	0	0	5	0	0	0	0	26	2
Левон Никогосян	Доверяй Делаю	1	0	0	3	5	5	0	0	0	5	5	0	0	0	0	24	2
Александр Матвеев	Доверяй Делаю	1	0	5	0	5	4	0	0	0	5	0	0	0	0	0	20	1
Василий Шкрябай	Доверяй Делаю	1	0	0	0	5	4	0	0	0	5	5	0	0	0	0	20	1
Юрий Шумахер	Доверяй Делаю	1	0	0	0	5	3	0	0	0	5	5	0	0	0	0	19	1
Александр Боровик	БПП Солидарность	1	0	0	0	1	0	0	5	0	5	5	0	0	0	0	17	1
Алексей Кисловский	УМП Сергея Кивалова	1	0	0	0	5	5	0	0	5	0	0	0	0	0	0	16	1
Андрей Кисловский	Доверяй Делаю	3	0	0	0	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13	1

Приложение 3. Критерии, которыми руководствовались в своей оценке эксперты

Критерии для наиболее достойных	Количество экспертов, которые отметили, что критерий имел для них значение	Критерии для наименее достойных	Количество экспертов, которые отметили, что критерий имел для них значение
Депутат открыт избирателям и ведет прозрачную деятельность	75 %	Деятельность депутата не прозрачна, депутат не является открытым избирателям	72 %
Депутат подотчетен избирателям	53 %	Депутат не подотчетен избирателям	41 %
Депутат не голосовал за противоречивые решения Одесского городского совета	44 %	Депутат голосовал за противоречивые решения Одесского городского совета	69 %
Депутат активно работает с избирателями (ведет прием, занимается разрешением проблем округа/микрорайона/района/города, в том числе, путем подачи запросов, проектов решений)	81 %	Депутат не работает с избирателями (не ведет прием, не занимается разрешением проблем округа/микрорайона/района/города, в том числе, путем подачи запросов, проектов решений)	81 %
Депутат активен в работе городского совета (выступления на открытых собраниях городского совета, подача поправок к проектам решений, разработка проектов решений, контроль над выполнением решений)	78 %	Депутат не активен в работе городского совета (выступления на открытых собраниях городского совета, подача поправок к проектам решений, разработка проектов решений, контроль над выполнением решений)	78 %
Депутат не замечен за неперсональным голосованием	41 %	Депутат замечен за неперсональным голосованием	50 %
Депутат не фигурирует в антикоррупционных журналистских расследованиях и/или не известно о его деятельности, имеющей признаки коррупции (участие в голосовании в условиях конфликта интересов, незадекларированное имущество и доходы)	59 %	Депутат фигурирует в антикоррупционных журналистских расследованиях и/или известно о его деятельности, имеющей признаки коррупции (участие в голосовании в условиях конфликта интересов, незадекларированное имущество и доходы)	69 %
Депутат не известен нарушением прав человека, законов Украины и подзаконных актов	59 %	Депутат известен нарушением прав человека, законов Украины и подзаконных актов	66 %

Приложение 4. Оценки экспертов

ФИО депутата	доля оценок в общем количестве полученных ответов (%)					самая распространенная оценка экспертов
	1	2	3	4	5	
Позднякова Анна Ивановна	3%	6%	19%	34%	38%	5
Борняков Александр Сергеевич	0%	13%	13%	44%	31%	4
Гиганов Богдан Викторович	13%	22%	19%	34%	13%	4
Еремица Алексей Николаевич	19%	13%	13%	41%	16%	4
Шеремет Александр Геннадиевич	3%	16%	6%	41%	34%	4
Александрочкин Александр Юрьевич	31%	31%	34%	3%	0%	3
Амици Александр Сергеевич	9%	19%	63%	9%	0%	3
Беженар Вячеслав Николаевич	13%	38%	47%	3%	0%	3
Варещенко Владимир Игоревич	19%	31%	38%	9%	3%	3
Вишняков Дмитрий Александрович	16%	25%	56%	0%	3%	3
Гайдай Павел Дмитриевич	9%	31%	53%	6%	0%	3
Гончарук Оксана Витальевна	13%	25%	47%	13%	3%	3
Горин Алексей Эдуардович	19%	28%	44%	9%	0%	3
Данилко Наталья Ивановна	16%	16%	63%	6%	0%	3
Звягин Олег Сергеевич	25%	19%	38%	9%	9%	3
Ионов Петр Петрович	34%	22%	34%	6%	3%	3
Иоргачев Вадим Дмитриевич	22%	25%	44%	6%	3%	3
Каминкер Олег Исаевич	16%	25%	41%	19%	0%	3
Коваль Денис Александрович	16%	25%	59%	0%	0%	3
Корниенко Владимир Александрович	22%	9%	53%	16%	0%	3
Кулакевич Ольга Анатольевна	16%	22%	63%	0%	0%	3
Леонидова Лилия Васильевна	19%	16%	53%	3%	9%	3
Лозовенко Марина Константиновна	22%	25%	41%	9%	3%	3
Малыхина Татьяна Игоревна	13%	16%	50%	19%	3%	3
Матвеев Александр Викторович	38%	25%	38%	0%	0%	3
Мозолев Илья Васильевич	28%	28%	34%	6%	3%	3
Наконечная Антонина Леонидовна	16%	19%	63%	3%	0%	3
Неугодников Андрей Александрович	31%	25%	38%	3%	3%	3
Новак Виктор Анатольевич	16%	13%	72%	0%	0%	3
Плакий Татьяна Васильевна	16%	16%	69%	0%	0%	3
Подгородинский Вадим Николаевич	28%	22%	38%	13%	0%	3
Потапский Алексей Юрьевич	16%	25%	41%	19%	0%	3
Себова Людмила Гавриловна	22%	22%	47%	9%	0%	3
Совик Олег Михайлович	34%	16%	50%	0%	0%	3
Стась Эдуард Павлович	28%	16%	28%	25%	3%	3
Танцюра Дмитрий Николаевич	25%	19%	47%	6%	3%	3
Терещук Вадим Сергеевич	19%	3%	63%	13%	3%	3
Терновский Андрей Юрьевич	25%	22%	41%	13%	0%	3
Фокина Елена Олеговна	16%	22%	53%	6%	3%	3
Шкрябай Василий Вячеславович	28%	22%	50%	0%	0%	3
Гапунич Валентин Викторович	34%	41%	22%	3%	0%	2
Григорьев Денис Станиславович	19%	34%	19%	16%	13%	2
Иваницкий Александр Валерианович	19%	31%	28%	19%	3%	2
Иеремия Василий Владимирович	16%	44%	19%	16%	6%	2
Киреев Владимир Анатольевич	31%	38%	31%	0%	0%	2
Крикливый Николай Федорович	6%	69%	19%	6%	0%	2

Наумчак Виктор Анатольевич	22%	31%	28%	19%	0%	2
Никогосян Левон Рубенович	28%	31%	22%	13%	6%	2
Балух Денис Валерьевич	56%	25%	16%	3%	0%	1
Боровик Александр	69%	6%	19%	6%	0%	1
Брындак Олег Борисович	34%	28%	6%	22%	9%	1
Варавва Людмила Анатольевна	44%	31%	16%	6%	3%	1
Кисловский Алексей Вячеславович	63%	22%	9%	6%	0%	1
Кисловский Андрей Вячеславович	72%	22%	3%	3%	0%	1
Крук Юрий Юрьевич	53%	25%	13%	9%	0%	1
Куценко (Есенович) Ирина Игоревна	72%	9%	9%	6%	3%	1
Орлов Александр Витальевич	53%	22%	13%	9%	3%	1
Осауленко Светлана Викторовна	59%	16%	16%	6%	3%	1
Палпатин Дмитрий Викторович	66%	16%	13%	0%	6%	1
Пеструев Дмитрий Николаевич	66%	19%	9%	6%	0%	1
Рогачко Лилия Александровна	47%	34%	13%	6%	0%	1
Страшный Сергей Анатольевич	41%	19%	31%	9%	0%	1
Шумахер Юрий Борисович	56%	31%	6%	6%	0%	1
Этнарович Олег Владимирович	41%	22%	28%	6%	3%	1

Приложение 5. Эксперты, которые приняли участие в оценивании деятельности депутатов Одесского городского совета

Бойко Кирилл	odessa.comments.ua , Главный редактор
Константинов Олег	Думская, Главный редактор
Симоненко Ольга	УСИ (Украинская служба информации), журналист
Яновский Дмитрий	газета "Слово", журналист
Киселев Игорь ч	Odessit.ua , главный редактор
Католик Ярослав	Политический аналитик
Остапенко Александр.	Представительство МДО «Депутатский контроль», Глава
Малышев Михаил	Телекомпания "7 канал", Генеральный директор
Левит Александр	«Факты», собственный корреспондент
Якубовский Сергей	Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова, заведующий кафедрой
Анастасов Андрей	Телеканал "Интер", корреспондент
Неделько К.онстантин	Одесское государственное телевидение, редактор
Кац Инна	ИА "Вікна-Одеса", корреспондент
Синило Алексей	"Интерфакс-Украина", корреспондент
Хорошилов Олег	ОНУ имени И.И. Мечникова, доцент
Корнышев Денис	368 медиа, редактор
Милевич Виталий	Телеканал "Первый городской", главный редактор
Сербина Юлия	НГО "Содействие межкультурному сотрудничеству", заместитель главы
Филиппов Александр	Телеканал "Академия", «бизнес-ангел»
Касим Вячеслав	7 канал, руководитель проекта журналистских расследований
Перстнева Н. В.	Еженедельник "Зеркало недели. Украина", собственный корреспондент по Одессе и Одесской области
Блайда Григорий	телеканал "Репортер", редактор программы "Итоги недели"
Городилов Александр	048.ua , главный редактор
Воронков Вячеслав Владимирович	редакция газеты Верховной Рады "Украины "Голос Украины", собственный корреспондент в Одесской области
Никитин Юрий	ОО "Сохраним Одессу сами", Председатель правления
Чижов Геннадий	ОО "Южноукраинский центр этнических и политических исследований "ЛАД", Президент
Болган Валерий	ИзбирКом, Главный редактор
Аксанюк Михаил	Укрінформ, корреспондент
Хемий Виталий	ТК Репортер, журналист
Братчук Сергей	группа "Інформаційний спротив - Південь", координатор
Дибров Сергей	Издание "Думская", Корреспондент
Яковлев Денис	НУ ОЮА, Профессор, декан факультета психологии, политологии и социологии