



ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ. ПАРТИИ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА

Ноябрь 2015-ноябрь 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
МЕТОДОЛОГИЯ	5
ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА	8
ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА.....	9
ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА.....	11
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА ЗА ПЕРВЫЙ ГОД РАБОТЫ	43
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....	48

ВВЕДЕНИЕ

С 2006 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» осуществляет мониторинг выполнения предвыборных программ политических партий, имеющих своих представителей в Одесском, Измаильском, Котовском, Белгород-Днестровском, Ренийском и Раздельнянском городских советах, а также в Одесском областном совете. С 2012 года также осуществляется мониторинг выполнения предвыборных программ городских голов Одессы, Измаила, Котовска, Белгорода-Днестровского, Рени и Раздельной. С 2016 года аналогичный мониторинг осуществляется в г. Татарбунары, соответственно, мониторингом охвачена деятельность партий, имеющих своих представителей в Татарбунарском городском совете, а также Татарбунарского городского головы.

С помощью мониторинга выполнения предвыборных программ мы стремимся обратить внимание местных политиков и граждан на важность этого элемента общественно-политических отношений, повысить ответственность политических партий и городских голов перед избирателями за реализуемую на местном уровне политику, способствовать упорядочиванию деятельности местных политических партий и городских голов в направлении реализации стратегических целей и задач, а не одномоментных решений, а также в конечном счете перевести общественную дискуссию во время предвыборных кампаний с обсуждения личностей к обсуждению идей, содержащихся в предвыборных программах.

В осуществлении мониторинга предвыборных программ мы отталкиваемся от представления о предвыборных программах, как о комплексном плане деятельности политической партии и/или городского головы на весь срок каденции. С данной точки зрения, предвыборные программы местных организаций партий должны:

учитывать имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия для реализации обещанного;

быть как можно более детализированной, содержать конкретные способы решения актуальных проблем города в среднесрочной перспективе;

быть структурированными по сферам.

С точки зрения полномочий, имеющихся у органов местного самоуправления, программы должны учитывать, что в ряде сфер органы местного самоуправления выполняют делегированные функции и не могут самостоятельно изменять характер и содержание реализуемой политики. К таким сферам относятся – реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, в сфере образования, здравоохранения, культурного развития и т.п. Эти сферы не могут быть приоритетными в предвыборных программах городских партий, поскольку полномочия городских советов в этих направлениях ограничены. Однако, в этих сферах внимание может быть уделено содержанию в надлежащем состоянии их инфраструктуры и оптимизации расходов на их содержание, например, за счет использования энергоэффективных технологий.

В тоже время, в ряде сфер у органов местного самоуправления есть абсолютный приоритет для определения собственных планов относительно обеспечения работы жилищно-коммунального хозяйства и развития соответствующей инфраструктуры, развития транспортной инфраструктуры, реализации градостроительной политики и управления земельными ресурсами, обеспечения экономического развития своей громады, а также экологической безопасности. У органов местного самоуправления также достаточно

полномочий для обеспечения работы своего органа по принципам максимальной открытости во взаимодействии с громадой, прозрачности и подотчётности гражданам.

Вообще не имеют полномочий органы местного самоуправления в таких направлениях, как оборонная политика, внешняя политика, работа органов правопорядка, работа судебной системы, утверждение перечня налогов и сборов, распоряжение государственной собственностью и т.п.

С точки зрения конкретики и детализации, наиболее содержательной и, соответственно, реалистичной, является предвыборная программа, каждый пункт которой содержит цель, которую стремиться достичь партия или городской голова, перечень конкретных задач, при выполнении которых планируется достижение цели, этапы выполнения задач для достижения цели, четкие показатели достижения каждой из поставленных задач, объемы финансирования, необходимые для достижения поставленных задач, а также источники привлечения соответствующих финансовых ресурсов, и, наконец, четкие сроки контроля реализации каждого этапа и достижения цели.

Наконец, учитывая имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия, предвыборные программы, соответственно, могут быть разделены на соответствующие сферы реализации локальной (или региональной в случае с областным советом) политики. Соответственно, предвыборные программы локального уровня могут охватывать следующие сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, экологическая безопасность, градостроительная политика и земельные правоотношения, транспортная отрасль и дорожное хозяйство, экономическое развитие громады, реализация принципов «хорошего управления» (Good Governance), реализация социальной политики, обеспечение потребностей сферы образования, здравоохранения и культуры.

В данном отчете представлены результаты анализа выполнения предвыборных программ городских голов/партий, вошедших в состав 8 местных советов Одесской области: Одесский областной совет, а также городские головы и партии Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Подольского, Ренийского, Татарбунарского и Раздельнянского советов в период с ноября 2015 года по ноябрь 2016 года.

МЕТОДОЛОГИЯ

1. Анализ качества предвыборных программ

Анализ качества предвыборных программ политических партий и городских голов осуществлялся относительно наличия полномочий у органов местного самоуправления для реализации обещанного в предвыборных программах, развернутости каждого обещания, т.е. конкретности и детализированности каждого обещания как цели деятельности партии или городского головы, а также полноты охвата возможных сфер реализации локальной политики.

- Все обещания, содержащиеся в предвыборных программах, оценивались с точки зрения наличия, либо отсутствия полномочий у органов местного самоуправления полномочий для реализации обещанного, а также объема имеющихся полномочий.

Так, предвыборные обещания из сфер, в которых орган местного самоуправления обладает максимальными полномочиями, оценивался в 1 балл. (сферы ЖКХ, экологии, транспорта, градостроения и земельных правоотношений, экономического развития, а также реализации принципов «хорошего управления»). Обещания из сфер, в которых органы местного самоуправления обладают ограниченными полномочиями (т.е. не могут изменять содержание государственной политики, но отвечает за полноценное обеспечение ее реализации), оценивались в 0,5 балла (образование, здравоохранение, культура, социальная политика). Обещания, для реализации которых нужны полномочия более высокого уровня, чем орган местного самоуправления, либо для реализации которых не требуется статус депутата местного совета либо городского головы, а также являются настолько общими, что невозможно найти единые критерии для оценивания их дальнейшей реализации, оценивались в 0 балла, т.е. к заведомо невыполнимым обещаниям.

Общая оценка содержательности по данному критерию является средним значением всех оценок за каждое обещание, содержащееся в предвыборных программах партий или городских голов.

$O_c = (a_1 + a_2 + a_n)/n$, где «а» - отдельное обещание, а «n» - это общее количество обещаний, которые содержатся в предвыборной программе.

Таким образом, был получен **коэффициент соответствия функциям местного самоуправления**, который используется при подведении итогов реализации предвыборной программы: $K_c = O_c$. В случае полного соответствия программы полномочиям и функциям органов местного самоуправления $K_c = 1$.

- Те обещания, содержащиеся в предвыборных программах, которые могут быть реализованы органом местного самоуправления, оценивались на предмет детализированного и комплексного представления плана по реализации каждого обещания. За соответствие каждому из следующих параметров каждое отдельное обещание могло быть оценено от 0 до 7 баллов:

- цели, которую стремиться достичь кандидат на пост городского головы или партия;
- перечня конкретных задач, при выполнении которых будет достигнута обозначенная цель;
- этапов выполнения задач для достижения цели;
- четких показателей достижения каждой из поставленных задач;
- объемов финансирования, необходимых для достижения поставленных задач;
- источников финансирования, которые будут использоваться для достижения цели;
- четких сроков контроля реализации каждого этапа и достижения поставленной цели.

В зависимости от полученной оценки, каждому обещанию присваивался соответствующий тип:

Количество баллов	Тип обещания
0-1 б	Неразвернутый
2-4 б	Слабо развернутый
5-7 б	Развернутый пункт

Общая оценка предвыборной программы по данному критерию, является средним значением всех выполнимых обещаний, содержащихся в программе.

$O_p = (b_1 + b_2 + \dots + b_n) / n$, где «b» - выполнимый пункт программы, а «n» – общее количество таких пунктов. Максимальная оценка – 7 б.

На основе обозначенной оценки рассчитывался **коэффициент развернутости предвыборной программы**, который также использовался при оценке активности по выполнению предвыборных программ.

$K_p = O_p / 7$. В случае высокого максимального уровня развернутости предвыборной программы, $K_p = 1$.

Анализ выполнения предвыборных программ.

Мониторинг осуществлялся путем анализа документации советов (повесток дня, решений, иной документации), посещения сессий, заседаний комиссий и исполнительных комитетов, подачи информационных запросов, анализа публикаций СМИ, личных наблюдений представителей КИУ и на основе других открытых источников.

Базовыми для анализа выполнения предвыборных программ выступали Бюджеты городов (или области), Программы социально-экономического развития, городские (областные) целевые программы, финансирование которых осуществляется из городского бюджета, а также отчеты о выполнении бюджета, программ социально-экономического развития и городских целевых программ.

В данном отчете представлены результаты анализа только тех предвыборных обещаний, которые на этапе анализа качества предвыборных программ были отнесены к полностью или хотя бы частично соответствуют функциям органов местного самоуправления. Речь идет о таких обещаниях, которые могут быть реализованы на местном уровне без изменений в национальном законодательстве либо подзаконных актах. Также не анализировались такие обещания, для реализации которых нет необходимости приобретения власти, т.е. которые могут быть выполнены за пределами работы органов местного самоуправления (благотворительности, организация концертов, праздников, ярмарок и т.п.).

Каждое выполнимое обещание анализировалось отдельно. И по результатам анализа состояния его выполнения определялась соответствующая оценка.

Критерии оценивания следующие:

0 баллов – обещание не выполнено.

1 балл – были сделаны те или иные незначительные действия (заявления, обращения и т.д.), которые, однако, не привели ни к каким качественным изменениям состояния выполнения данного обещания.

2 балла – обещание выполнялось неактивно, т.е. в сфере того или иного обещания были предприняты какие-то конкретные шаги (принята соответствующая целевая программа и т.д.), но, в общем, степень выполнения обещания меньше 50%.

3 балла – обещание выполнялось достаточно активно, т.е. степень его выполнения составляет более 50 %, но менее 100%.

4 балла – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, но в рамках общей работы совета, т.е. нет информации об активной позиции партии в продвижении выполнения этого обещания.

5 баллов – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, при активном участии самой партийной организации или ее представителей.

Баллы, полученные каждой партией в каждой сфере, суммировались и делились на количество проанализированных обещаний. Таким образом, выводился средний балл выполнения выполнимых обещаний данной политической силы или городского головы в каждом направлении местной политики.

Оценки за выполнение предвыборной программы

Средняя оценка за реализацию предвыборной программы:

Представляет собой среднее арифметическое средних оценок во всех сферах, в которых партия либо городской головы имели возможность выполнять предвыборные обещания.

Итоговая оценка:

В итоговой оценке представляется совокупный результат выполнения предвыборной программы с учетом качества предвыборной программы (коэффициенты качества программы были получены на этапе анализа предвыборной программы).

Итоговая оценка = средняя оценка за реализацию программы * коэффициент соответствия программы функциям местного самоуправления * коэффициент развернутости предвыборной программы.

В случае если бы предвыборные программы были высокого качества, указанные коэффициенты были бы равны «1», соответственно средняя оценка была бы эквивалентна итоговой оценке по шкале от 1 до 5 баллов.

Всю информацию, изложенную в этом отчете, Вы можете найти также на сайте организации <http://cvu.od.ua>, а также на сайте «ИзбирКом» (<http://izbirkom.org.ua>).

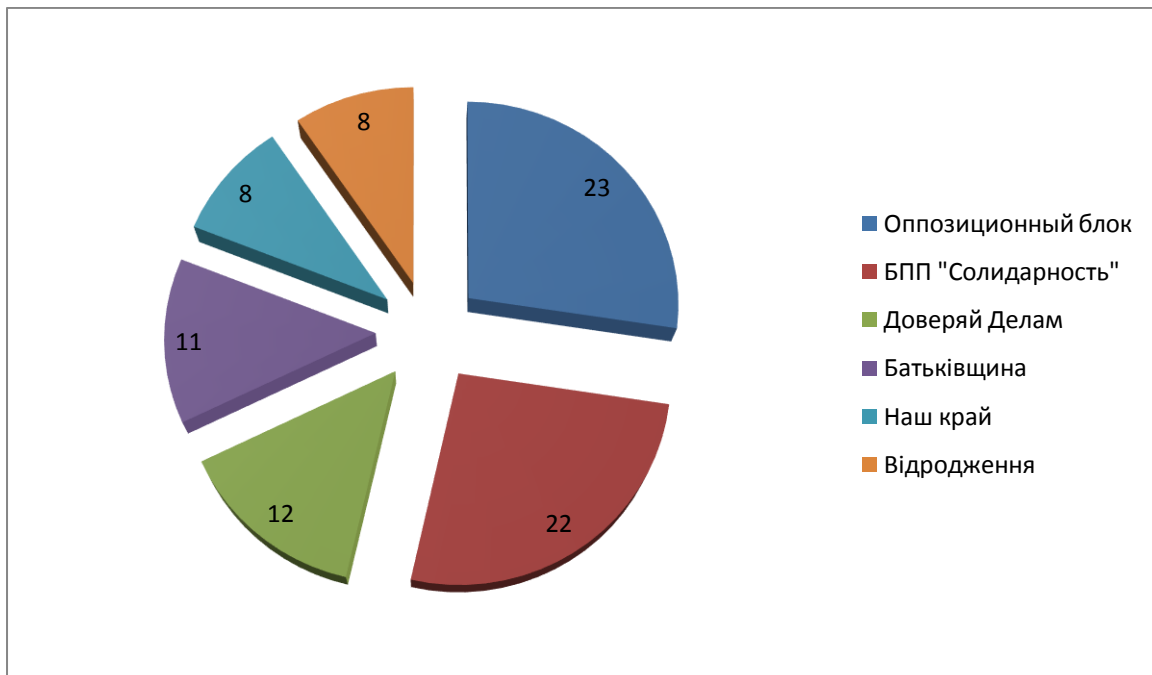
Мы допускаем, что в анализе, в силу объективных причин, могут присутствовать неточности, и поэтому Одесская областная организация КИУ готова принять любые конструктивные замечания относительно содержания представленного отчета с целью достижения максимальной объективности материала.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА

В Одесский областной совет VII созыва по результатам местных выборов 2015 года прошли представители 6 областных организаций партий: Оппозиционный блок, БПП Солидарность, Доверяй делам, Батькивщина, Наш край, Возрождение.

Фракции в областном совете были сформированы на основании партийного представительства в том же составе: Оппозиционный блок, БПП Солидарность, Доверяй делам, Батькивщина, Наш край, Возрождение. Всего областной совет представлен 84 депутатами.

(Подробнее – диаграмма 1)



Председателем Одесского областного совета VII созыва был избран Анатолий Урбанский – представитель Блока Петра Порошенко «Солидарность», первым заместителем председателя избрали Олега Радковского – «Батькивщина», заместитель председателя – Юрий Димчогло «Наш край».

Всего в отчетный период в Одесском областном совете VII созыва прошло 8 сессий, на которых в общей сложности было принято 213 решений.

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА

Предвыборные программы есть у всех партий, которые прошли в областной совет: Оппозиционный блок, Блок Петра Порошенко Солидарность, Батькивщина, Возрождение, Наш Край и Доверяй Делаем.

В тоже время, для Одесской области была составлена программа только партий «Наш Край», «Доверяй Делаем» и «Оппозиционный блок». Все остальные партии использовали национальные предвыборные программы (БПП Солидарность, Возрождение, Батькивщина), что не могло не отразиться на их качестве с точки зрения реалистичности для выполнения на уровне областного совета, а также охвата специфических проблем одесского региона.

2. Наибольшее количество обещаний содержится в предвыборных программах партий «Возрождение» (58 обещаний) и Блока Петра Порошенко «Солидарность» (58 обещаний). Наименьшее – в программах ВО «Возрождение» - 24 обещания, и Оппозиционного блока – 29 обещаний. В предвыборной программе партии «Наш Край» содержится 33 обещания, а в программе партии «Доверяй делам» - 42 пункта.

3. С точки зрения соответствия обещаний, содержащихся в предвыборных программах, полномочиям областного совета, наиболее соответствующей полномочиям областного совета является предвыборная программа партии «Наш Край» (0,4 балла из 1), а наименее – БПП Солидарность – 0,2 балла. Программы партий ВО Батькивщина, Доверяй Делаем, Оппозиционный блок и Возрождение оценены в 0,3 балла.

При этом все указанные оценки свидетельствуют о том, что большая часть партийных обещаний вообще не может быть выполнена, а приоритеты во многом отданы тем сферам, в которых областной совет обладает ограниченными полномочиями.

Во всех предвыборных программах, количество обещаний, которые могут быть выполнены, менее 50%. В программе партии «Возрождение» таких обещаний всего 40%, в программе партии «Наш край» - 39%, партии «Доверяй делам» - 39%, партии «Оппозиционный блок» - 34%, ВО «Батькивщина» - 29 % и БПП «Солидарность» - 26%.

Таким образом, отсутствие в законе «О местных выборах» требования к партиям предоставлять свои предвыборные программы напрямую отразилось на их качестве. Большая часть партий использовала национальные программы, 16 которые не отвечают функциям органов местного самоуправления, и, преимущественно могут быть реализованы только на национальном уровне: в рамках работы парламента и Кабинета Министров. Большая часть всех предвыборных программ не может быть выполнена в рамках деятельности депутатов в областном совете.

4. Все обещания из предвыборных программ политических партий, которые могут быть выполнены в рамках работы областного совета, были оценены с точки зрения их содержательности, т.е. насколько подробным является план по реализации каждого обещания, а, следовательно, и насколько эффективно может быть построена деятельность по его реализации, а также достижение конечной цели. К сожалению, ни одна предвыборная программа партий областного совета не может быть охарактеризована как содержательная.

5. Во всех предвыборных программах полностью отсутствуют развернутые пункты предвыборных программ.

В предвыборных программах ВО «Батькивщина» и «Оппозиционный блок» к тому же не содержится ни одного обещания с хотя бы частичной детализацией. 7 обещаний в первом случае и 10 во втором являются неразвернутыми. Только в предвыборной программе партии «Наш край» доля предвыборных обещаний является значительной – 5 слаборазвернутых и 8 неразвернутых.

В остальных случаях неразвернутые обещания серьезно превышают количество слаборазвернутых.

Из 7 возможных баллов в данном направлении все предвыборные программы партий областного совета были оценены примерно в 1 балл, т.е. являются неразвернутыми, без предоставления четкого плана реализации обещанного. Так, программы ВО Батькивщина и Оппозиционного блока оценены в 1 балл, в 1,1 балл оценена программа БПП «Солидарность», партии «Возрождение» - в 1,2 балла, а партии «Доверяй Делаем» - в 1,5 балла.

6. Наконец, все обещания из предвыборных программ, которые могут быть выполнены в рамках деятельности областного совета, были оценены на предмет полноты охвата направлений местной политики. С этой точки зрения наиболее всеобъемлющей оказалась предвыборная программа партии «Возрождение» (8 направлений из 10). Программа БПП Солидарность охватила 6 направлений, Батькивщины и Оппозиционного блока – по 5 различных 17 направлений, и, наконец, партии Наш Край – 4 направления.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА

Жилищно-коммунальное хозяйство

Выполнимые обещания

1. Эффективное использование коммунальной собственности (Оппозиционный блок)

В 2016 году никаких действий для реализации данного обещания не предпринималось
Оценка – 0

2. Каждому селу и району — централизованное водоснабжение и канализация (Оппозиционный блок)

Одесским областным советом были приняты изменения в областной бюджет Одесской области. Так, из областного бюджета развития¹ были выделены средства на капитальный ремонт, реконструкцию канализационных сооружений, систем водоотвода, капитальный ремонт водопровода в районах Одесской области.

Так, на реконструкцию канализационных сооружений в селе Надеждовка Арцизского района было выделено 1 млн грн. Также были выделены средства в размере 500 тыс. грн. на реконструкцию системы водоотвода в селе Шабо Белгород-Днестровского района, а также на изготовление проектно-сметной документации.

Также на проведение канализации восточной части смт Тарутино было выделено 2,5 млн грн. (в перерасчете в ценах 2011 года).

Еще 1 млн. 450 тыс. грн. из областного бюджета развития было выделено на капитальный ремонт водопровода села Первомайское Измаильского района.

Все мероприятия по проведению ремонта, реконструкции, замене водопровода, были профинансированы из областного бюджета развития в рамках комплексной программы охраны окружающей среды и экологической безопасности в Одесской области на 2014-2019 годы². Программа, в свою очередь, в 2016 году получила финансирование, предусмотренное самой программой, из областного бюджета в полном размере.

Оценка – 2

3. Установка водомеров и тепловых счетчиков (Оппозиционный блок)

ЖКХ: счетчики должны быть в квартирах, частных домах, на входе в многоквартирные дома (БПП)

Внедрение программы по термомодернизации жилых зданий — утепление домов на принципах со-финансирования

(Наш край)

Существующая в Одесской области Программа энергоэффективности на 2016-2018 года³ одним из мероприятий решения проблемы, объемов и источников финансирования,

¹ 20.10.2016 № 235-VII «О внесении изменений в решение областного совета от 21.12.2015 года №49-VII «Про областной бюджет Одесской области на 2016 год» <https://goo.gl/OPJZuE>

² 26.05.2016 №136- VII «О внесении изменений в решение областного совета от 21.02.2014 № 1021-VI «Об утверждении Комплексной программы охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Одесской области на 2014-2019 годы» <https://goo.gl/0CNBh4>

³ 20.10.2016 №232-VII «О внесении изменений в решение областного совета от 21.12.2015 года № 33-VII «Об утверждении региональной программы энергоэффективности Одесской области на 2016-2018 годы» <https://goo.gl/ljqRJJu>

предусматривает создание системы длительного льготного кредитования физических лиц-собственников жилых помещений для внедрения мероприятий по энергосбережению, реконструкции и модернизации домов региона. В результате реализации Программы жители получают уменьшение расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг благодаря энергосбережению, учету и управлению потреблением.

Суть механизма состоит в том, что бюджет возмещает заемщикам 10% «тела» кредита в национальной валюте по кредитам, полученным на приобретение твердотопливных котлов, 15% «тела» кредита в национальной валюте по кредитам, полученным на приобретение энергосберегающих материалов и соответствующего оборудования и других мероприятий.

Возмещение «тела» кредита осуществляется по кредитам привлечения на внедрение следующих энергосберегающих мероприятий:

- В одно - и двух-комнатных жилых квартирах: узлы учета воды (горячей, холодной), в том числе средства измерительной техники (приборы учета, счетчики) и соответствующее дополнительное оборудование и материалы к ним.
- В квартирах в многоквартирных жилых домах: узлы учета воды (горячей, холодной), в том числе средства измерительной техники (приборы учета, счетчики) и соответствующее дополнительное оборудование и материалы к ним.

Так, в городе Черноморске планируется установка в домах счетчиков тепловой энергии, на которую выделено из областного бюджета 2 млн. 500 тыс. грн.

Также в городе Измаиле планируется провести капитальные ремонты жилого фонда в сфере утепления многоквартирных, жилых домов. В целом из областного бюджета на 2016 год выделено 10 млн. 977 тыс. грн.

Оценка – 2

4. Утверждение и реализация четкого плана обновления инфраструктуры — газо и энергоснабжения

(Батькивщина)

Проведение ремонта и модернизация котельных и электрощитов для обеспечения бесперебойной поставки тепла и электроэнергии потребителям

(Возрождение)

В Одесской области большинство генерирующего оборудования предприятий большой и малой энергетики технически и морально изношено, отработало свой ресурс и требует модернизации. Программа энергоэффективности Одесской области на 2016-2018 годы в своих заданиях предусматривает уменьшение потребления газа и переход на более экологически-чистые, дешевые материалы, также предпочтение отдается местным видам топлива (шелуха семечек подсолнуха, сено и т.д.). Также в Программе отмечена необходимость замены сетей тепло- и энергоснабжения.

Так, бюджетом развития финансируются такие мероприятия в Лиманском районе как: строительство распределяющего газопровода среднего давления и строительство внутриплощадковых газопроводов низкого давления в селе Гвардейское. На реализацию данного строительства выделены средства в размере 1 млн. 200 тыс. грн. в целом.

Также средства выделены из областного бюджета развития в размере 1 млн. 196 тыс. грн. на капитальный ремонт котельной и системы отопления Вильшанской общеобразовательной школы Савранского района.

Оценка – 2

5. Введение энергоэффективных и энергосберегающих технологий, способствование повышению процента возобновляемой энергетики.

(Батькивщина)

Внедрение энергосберегающих технологий

(БПП)

Развитие альтернативных источников энергообеспечения

(БПП)

На сегодня возникла необходимость применения принципиально новых подходов к разработке и внедрению механизмов обеспечения реализации региональной политики в сфере энергоэффективности.

Так, на 3 сессии Одесского областного совета VII созыва была принята региональная программа энергоэффективности Одесской области на 2016-2018 года.

Необходимое финансирование для исполнения программы составляет 42 млн. 56 тыс. грн., в то время как в областном бюджете заложено 38 млн. 356 тыс. грн. на реализацию мероприятий программы. Из бюджета развития планируется расходовать 28 млн. 980 тыс. 900 грн. на утепление жилых домов, установление устройств учета (узлов учета) тепловой энергии, капитальный ремонт (замена) окон на межэтажных проемах, капитальный ремонт тепловой сети. Из них 10 млн. грн. будут выделены на финансирования мероприятий на повышение спроса на энергосберегающие мероприятия, а также на уменьшение объемов расходов на оплату коммунальных платежей. Также планируется расходовать 18 млн. 980 тыс. 900 грн. на строительство и реконструкцию в рамках Программы.

Так, непосредственно в г. Измаиле планируется провести мероприятия по утеплению жилых домов, в городе Черноморске – установка в домах счетчиков тепловой энергии, капитальный ремонт аварийных окон – на которую выделено 4 млн. 97 тыс. грн. В городе Подольске – капитальный ремонт тепловой сети, на который выделено 1 млн. грн., на капитальный ремонт котельных и системы отопления в Вельшанской ООШ Савранского района - 1 млн. 196 тыс. грн.

Мероприятия по утеплению жилых домов в Черноморске, а именно – установка теплоизолирующих окон в подъездах, уже проведена по трем точкам из девяти.⁴

Оценка – 2

6. Качественное освещение городских улиц (Возрождение)

Обеспечение освещения улиц и установки камер наблюдения (Наш край)

С данными предвыборными обещаниями соотносятся мероприятия из региональной Программы энергоэффективности Одесской области на 2016-2018 годы. Так, из областного бюджета развития выделены средства на замену, ремонт уличного освещения в районах области.

Реконструкция уличного освещения планируется в Белгород-Днестровском, в целом на которое выделено из бюджета развития области 1 млн. 604 тыс. грн., также в Ананьеве и Одессе будут проведены работы по капитальному ремонту сети уличного освещения, на данные мероприятия выделено из областного бюджета 200 тыс. грн. и 1 млн. грн., соответственно.

В то же время средства на установку камер наблюдения не предусматривались ни в Программе, ни в областном бюджете 2016 года.

Оценка – 2

7. Ремонт крыш и подъездов (Возрождение)

Программа энергоэффективности Одесской области на 2016-2018 годы предусматривает не только лишь замену, реконструкцию, капитальный ремонт тепло-энерго-газосетей, но и капитальные ремонты зданий в части установки теплосберегающих окон, ремонта крыш, фасадов жилых домов. Данные мероприятия также направлены на то, чтобы повысить уровень энергосбережения, а с тем и уменьшить уровень потребления энергии населением. В областном бюджете развития заложены средства на изготовление ПСД (проектно-сметной документации) по реконструкции крыш жилых домов, а также на последующую реконструкцию в городе Кодыма. Так, в целом на эти мероприятия в бюджете заложены средства в размере 3 млн. 100 тыс. грн. В Черноморске реализовано мероприятие по капитальному ремонту подъезда, на которое было выделено 229 тыс. грн. В Беляевском

⁴ <https://goo.gl/CYIu2b>

районе также проводится капитальный ремонт подъездов (замена окон и дверей), на который было выделено 1 млн. 837 тыс. грн. Еще 572 тыс. грн. выделено на капитальный ремонт в подъездах и на межэтажных клетках в Овидиопольском районе.

Оценка – 2

8. Ремонт и обеспечение безопасным оборудованием всех спортивных и детских площадок (Возрождение)

Физкультура и спорт: увеличение финансирования общедоступной спортивной инфраструктуры (БПП)

Соответственно решению Одесского областного совета от 21 декабря 2015⁵ года бюджетом области финансировался капитальный ремонт стадиона в Белгород-Днестровском, работы были выполнены. Также был профинансирован ремонт в ДЮСШ в Кодыме, а именно: реконструкция спортивной площадки стадиона, капитальный ремонт помещения школы, изготовление проектно-сметной документации «Реконструкция спортивной площадки стадиона ДЮСШ». На конец 2016 года работы закончены по изготовлению проектно-сметной документации. Также была изготовлена проектно-сметная документация в Овидиопольском районе для капитального ремонта ДЮСШ №1 и составлен договор с подрядной организацией на выполнение работ. Продолжаются работы по доработке проекта на строительство и обустройство спортивного зала ДЮСШ на базе модульных конструкций в городе Балта. Все объекты входят в комплекс мероприятий Областной программы развития физической культуры и спорта в Одесской области на 2014-2017 годы⁶. Также стоит отметить, что для реализации данной программы необходимо финансирование в размере 7 млн. 944 тыс. грн., в то время как областной бюджет выделил несколько иную сумму: 7 млн. 544 тыс. грн.

Оценка – 2

9. Реконструкция и оборудование центральных городских площадей, парков и скверов (Возрождение)

В 2016 году для реализации данного предвыборного обещания не принималось действий.

Оценка – 0

10. Модернизация водо- и теплосетей для минимизации расходов воды и тепла во время доставки потребителям (Возрождение)

Программа энергоэффективности Одесской области предусматривает масштабные работы по замене, ремонту сетей водо- и теплоснабжения, так как на 2016 год более 20% всех тепловых труб находятся в ветхом состоянии, термоизоляция местами испорчена, из-за чего сами трубы начинают ржаветь, что несет большой вред. Утраты тепла из-за некачественной изоляции трубопроводом и с утечками теплоносителя при повреждении труб в некоторых случаях составляют 15-25% от тепловой энергии, против 13%, которые предусмотрены нормами. Большинство мероприятий по модернизации сетей тепло - водо - энергоснабжения, согласно программе, должны выполняться за счет городских и районных бюджетов, а также за средства предприятий. Однако на некоторые мероприятия средства все же заложены и в областном бюджете развития. Так, на капитальный ремонт тепловых сетей в г. Подольском и пгт Николаевка Николаевский район заложено более 1 млн грн. На капитальный ремонт котельных и системы отопления школы в Савранском районе планируется израсходовать из областного бюджета более 1 млн 196 тыс. грн., на реконструкцию системы циркуляции тепловой сети на котельных в Южном заложена наибольшая сумма средств – 2 млн грн.

Касательно модернизации сетей водоснабжения, в комплексной программе охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения

⁵ 21.12.2015 №49 VII «Про областной бюджет Одесской области на 2016 год» <https://goo.gl/zI2FkO>

⁶ 21.12.2015 №1017-VI «Про утверждение областной программы развития физической культуры и спорта в Одесской области на 2014-2017» <https://goo.gl/qbNgMI>

экологической безопасности в Одесской области на 2014-2019 годы⁷ предусмотрены мероприятия по строительству, возобновлению необходимых сооружений для поставки, очистки воды.

Так, в Измаиле планируется капитальный ремонт двух самотечных канализационных коллекторов, в Теплодаре будет реконструироваться канализационная насосная станция КНС-2, в Ананьеве – капитальный ремонт канализационных сооружений. В Белгород-Днестровском будет производиться расчистка русла реки Алкалия существующей коллекторно-дренажной сети и создание дренажной насосной станции в с. Карналиевка Белгород-Днестровского района. В Беляевском районе планируется капитальный ремонт коллектора; строительство канализационных очистных сооружений в Лиманском районе; капитальный ремонт очистных сооружений ЦРЛ в Николаевском районе; реконструкция канализационных очистных сооружений в Тарутинском районе Одесской области.

На данные необходимые мероприятия в целом в Одесском областном бюджете развития заложено 17 млн. 757 тыс. грн.

Сама программа, рассчитанная на срок с 2014 по 2019 годы, требует финансирования в размере 65 257,00 грн., из областного бюджета финансирование определено в том же размере.

Оценка - 2

11. Реализация программы энергосбережения и энергоэффективности, поддержка инвестиций в энергосбережение домов, коммунальных объектов (Доверьяй делам)

Введение новых стандартов энергосбережения — модернизация котельных, замена 80% старых труб (Наш край)

Обновление устаревшей инфраструктуры ЖКХ (Наш край)

Принятой Программой энергоэффективности Одесской области на 2016-2018 года предусматриваются различные мероприятия, в том числе и снижение энергоемкости производства тепловой энергии, уменьшение объема потерь энергоресурсов при ее транспортировке и поставке за счет замены и модернизации котлов, установленные блочно-модульных котельных, утилизаторов тепла уходящих газов, индивидуальных тепловых пунктов, замены аварийных и ветхих тепловых сетей.

Также в Программе энергоэффективности Одесской области на 2016-2018 года на мероприятия по повышению энергоэффективных жилых домов, энергосбережения и замены газовых котлов на такие, которые используют любые другие виды топлива и энергии (возмещение части кредитных средств) заложено на 2016-2018 года 4 млн. грн. из областного бюджета.

В 2016 году было установлено твердотопливный котел во Владыченском ФАП-е Болградского района, а также была построена котельная на твердом топливе для отопления главного корпуса и других сооружений КУ «Болградская Центральная районная больница».⁸

Программой предусматривается проведение мероприятий по энергоаудиту и проведению термоизоляции жилых домов. В результате исполнения указанных мероприятий по Одесской области запланировано снижение потребления природного газа в системе теплоснабжения в объеме 100,0 млн. куб. метров на год, или 20% годового потребления газа.

Общая стоимость энергосберегающих проектов, которые запланировано внедрить в 2016-2018 годах составляет 846 млн. 127 тыс. 800 грн.

Однако, состоянием на ноябрь 2016 года, областным бюджетом не предусматривалось финансирование данных мероприятий. Всего на реализацию программы на 2016-2018 года

⁷ 21.02.2014 №1021-VI «Об утверждении Комплексной программы охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Одесской области на 2014-2019 годы (<https://goo.gl/qbNgMI>)

⁸ Согласно ответу на запрос от 25.01.2016 №4-інф/254-09 от 31.01.2016 Департамент развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства Одесской областной государственной администрации

необходимо 904 млн. 774 тыс. грн., из областного бюджета планируется привлечь 190 млн. 62 тыс. грн. В 2016 году из областного бюджета на реализацию Программы было выделено 66 млн. 591 тыс. грн., в то время как необходимое финансирование составляет 100 млн. 702 тыс. грн.

Оценка – 2

Выполнимые обещания политических сил в сфере Жилищно-коммунальное хозяйство	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	Наш край	Оппозицио нный блок	Батькивц ина	Возрожд ение	БПП	Доверья делам
Эффективное использование коммунальной собственности	-	0	-	-	-	-
Каждому селу и району – централизованное водоснабжение и канализация	-	2	-	-	-	-
Установка водомеров и тепловых счетчиков	-	2	-	-	-	-
ЖКХ: счетчики должны быть в квартирах, частных домах, на входе в многоквартирные дома	-	-	-	-	2	-
Внедрение программы по термомодернизации жилых зданий – утепление домов на принципах со-финансирования	2	-	-	-	-	-
Утверждение и реализация четкого плана обновления инфраструктуры – газо- и энергоснабжения	-	-	2	-	-	-
Проведение ремонта и модернизация котельных и электрощитов для обеспечения бесперебойной поставки тепла и электроэнергии потребителям	-	-	-	2	-	-
Ведение энергоэффективных и энергосберегающих технологий, способствование повышению процента	-	-	2	-	-	-

возобновляемой энергетики						
Введение энергосберегающих технологий	-	-	-	-	2	-
Развитие альтернативных источников энергообеспечения	-	-	-	-	2	-
Качественное освещение городских улиц	-	-	-	2	-	-
Обеспечение освещения улиц и установки камер наблюдения	2	-	-	-	-	-
Ремонт крыш и подъездов	-	-	-	2	-	-
Ремонт и обеспечение безопасным оборудованием всех спортивных и детских площадок	-	-	-	2	-	-
Физкультура и спорт: увеличение финансирования общедоступной спортивной инфраструктуры	-	-	-	-	2	-
Реконструкция и оборудование центральных городских площадей, парков и скверов	-	-	-	0	-	-
Модернизация водо- и теплосетей для минимизации расходов воды и тепла во время доставки потребителям	-	-	-	2	-	-
Реализация программы энергосбережения и энергоэффективности, поддержка инвестиций в энергосбережение домов, коммунальных объектов	-	-	-	-	-	2
Введение новых стандартов энергосбережения – модернизация котельных,	2	-	-	-	-	-

замена 80% старых труб						
Обновление устаревшей инфраструктуры ЖКХ	2	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	1,3	2	1,6	2	2

ЭКОЛОГИЯ

1. Расчистка русел рек и лиманов (Оппозиционный блок)

В рамках Комплексной программы охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Одесской области на 2014-2019 годы предусмотрен перечень мероприятий, который может быть соотнесен с данным предвыборным обещанием. Так, на 2016 год из областного бюджета развития предусмотрено финансирование некоторых пунктов программы. Изготовление проектно-сметной документации «Расчистка русла реки Чага и защита от подтопления части территории города Арцииз Одесской области. Капитальный ремонт» обошлось областному бюджету в 187 тыс. грн. Еще одна разработка проектно-сметной документации и получение экспертизы по объекту «Расчистка русла реки Алкалия, дренажной сети и обустройство дренажной насосной станции в Белгород-Днестровском районе Одесской области» финансируется также из областного бюджета в размере 304 тыс. грн.

Оценка – 2

2. Решение проблемы бытовых отходов — строительство экологически чистых заводов по переработке мусора (Наш край)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

3. Реконструкция системы сливных и сточных вод с целью предотвращения попадания их в море (Доверяй делам)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

4. Внедрение новых систем очищения питьевой воды (Доверяй делам)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

5. Контроль над экологически опасными производствами

В 016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

Выполнимые обещания политических сил в сфере Экология	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)		
	Оппозиционный блок	Наш край	Доверяй Дела
Расчистка русел рек и лиманов	2	-	-
Решение проблемы бытовых отходов — строительство экологически чистых заводов по переработке мусора	-	0	-
Реконструкция системы сливных и сточных вод с целью предотвращения попадания их в море	-	-	0
Внедрение новых систем очищения питьевой воды	-	-	0
Контроль над экологически опасными производствами			0
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	0	0

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

Ни одна политическая партия в своей предвыборной программе не уделила внимание сфере градостроительной политики и земельных правоотношений.

ТРАНСПОРТНАЯ ОТРАСЛЬ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. Восстановление сети дорог (Оппозиционный блок)

Утверждение и реализация четкого плана обновления инфраструктуры дорог (Батькивщина)

На шестой сессии Одесского областного совета VII созыва были приняты последние изменения в бюджет области⁹, что увеличили размер финансирования ремонта дорог местного и государственного значения. Так, в бюджете области, принятом на пятой сессии областного совета на ремонт, модернизацию, строительство дорог в области было

⁹ 17.06.2016 №180-VII «О внесении изменений в решение областного совета от 21 декабря 2015 года № 49-VII «Про областной бюджет Одесской области на 2016 год» <https://goo.gl/XZ4Bn3>

запланировано выделить 169 млн. 110 тыс. грн. В то время как в бюджете области, который был принят на шестой сессии областного совета, планируется выделить уже 172 млн. 713 тыс. 300 грн.

На седьмой сессии областной совет принял изменения в областной бюджет¹⁰, тем самым установив затраты на дороги коммунальной собственности в размере 86 млн. 100 тыс. грн. Так, планируется провести в Одессе, Белгород-Днестровском, Измаиле, Подольске, в Беляевском районе и, в том числе, в Беляевской объединенной территориальной громаде, Болградском, Ивановском, Измаильском, Килийском, Лиманском, Николаевском, Овидиопольском, Ренийском, Раздельнянском, Татарбунарском, Захаровском, Ширяевском районах.

Еще 189 млн. 678 тыс. грн. запланировано использовать из областного бюджета для реконструкции, капитального ремонта дорог местного и государственного значения общего пользования. Так, на ремонт трассы Одесса-Рени (на Бухарест) выделено 82 млн. 355 тыс. грн., а также еще 3 млн. грн. на покупку предпроектных работ по строительству автомобильной дороги.

На ремонт автомобильной дороги государственного значения Одесса-Киев выделено 5 млн. 340 тыс. грн. На ремонты различной сложности дорог общего пользования государственного значения в целом выделено 57 млн. 884 тыс. грн., на ремонт автомобильных работ местного значения выделено 24 млн. 3 тыс. грн.

Запланировано как текущий, так и капитальный ремонт дорог. В Великомихайловском, Килийском и Савранском районах планируется капитальный ремонт дорог общего пользования местного значения. Текущий ремонт автомобильных дорог планируется в Балтском, Коминтерновском и Татарбунарском районах. Также планируется ремонт центральной улицы и ремонт подъездов к с. Виноградовка Болградского района, а также средства выделены на создание ПСД (проектно-сметной документации) и затем капитальный ремонт объездной дороги в пгт Николаевка Николаевский район.

В г. Измаиле и в Измаильском районе будут проведены работы по капитальному ремонту шести улиц в городе, а также двух улиц в двух селах. В Болградском районе также планируется капитальный ремонт дорог коммунальной собственности в с. Криничное. В Овидиопольском районе планируется реконструкция дороги коммунальной собственности в с. Молодежное.

Что касается дороги в с. Молодежное Овидиопольского района, стоит отметить, что ремонт уже состоялся, выделенные средства были полностью освоены.¹¹

Оценка – 2

2. Качественные дороги в каждом селе с необходимым освещением и современные дороги между селами (Возрождение)

С данным обещанием коррелируется список автомобильных дорог, расходы на которые заложены в бюджете развития. Так в селе Виноградовка Болградского района планируется ремонт центральной улице, а также ремонт подъездов к селу. На данный ремонт планируется выделить 1 млн. грн.

На ремонт дороги общего пользования местного значения в с. Дмитровка Татарбунарского района заложен еще 1 млн. грн. Еще в двух селах Измаильского района планируются

¹⁰ 20.10.2016 №235 – VII «О внесении изменений в решение областного совета от 21.12.2015 года № 49-VII «Про областной бюджет Одесской области на 2016 год» <https://goo.gl/enKTgf>

¹¹ <https://goo.gl/CpF5Yr>

капитальные ремонты на сумму 3 млн. 200 тыс. грн. В Овидиопольском районе также пройдет ремонт дороги в селе Молодежное, на который выделено 4 млн. грн. Стоит отметить, что ремонт в селе Молодежное Овидиопольского района уже состоялся и все выделенные деньги были освоены.¹²

Оценка – 2

3. Ремонт дорог и остановок общественного транспорта, оборудование их современными приспособлениями информирования про движение транспорта (Возрождение)

В областном бюджете указан перечень дорог, на которые будут выделены средства, а также на все сопутствующие мероприятия. Однако, на ремонт остановок общественного транспорта, и оборудование их современными приспособлениями информирования расходы из бюджета области не предусмотрены.

Так, планируется провести в Одессе, Белгород-Днестровском, Измаиле, Подольске, в Беляевском районе и, в том числе, в Беляевской объединенной территориальной громаде, Болградском, Ивановском, Измаильском, Килийском, Лиманском, Николаевском, Овидиопольском, Ренийском, Раздельнянском, Татарбунарском, Захаровском, Ширяевском районах. На данные мероприятия из бюджета развития предусматривается выделить средства в размере 86 млн. 100 тыс. грн.

Еще 189 млн. 678 тыс. грн. запланировано использовать из областного бюджета для реконструкции, капитального ремонта дорог местного и государственного значения общего пользования. Так, на ремонт трассы Одесса-Рени (на Бухарест) выделено 82 млн. 355 тыс. грн., а также еще 3 млн. грн. на покупку предпроектных работ по строительству автомобильной дороги.

На ремонт автомобильной дороги государственного значения Одесса-Киев выделено 5 млн. 340 тыс. грн. На ремонты различной сложности дорог общего пользования государственного значения в целом выделено 57 млн. 884 тыс. грн., на ремонт автомобильных работ местного значения выделено 24 млн. 3 тыс. грн.

Запланировано как текущий, так и капитальный ремонт дорог. В Великомихайловском, Килийском и Савранском районах планируется капитальный ремонт дорог общего пользования местного значения. Текущий ремонт автомобильных дорог планируется в Балтском, Коминтерновском и Татарбунарском районах. Также планируется ремонт центральной улицы и ремонт подъездов к с. Виноградовка Болградского района, а также средства выделены на создание ПСД (проектно-сметной документации) и затем капитальный ремонт объездной дороги в пгт Николаевка Николаевский район.

В г. Измаиле и в Измаильском районе будут проведены работы по капитальному ремонту шести улиц в городе, а также двух улиц в двух селах. В Болградском районе также планируется капитальный ремонт дорог коммунальной собственности в с. Криничное. В Овидиопольском районе планируется реконструкция дороги коммунальной собственности в с. Молодежное.

Оценка – 2

4. Добиться государственного финансирования больших инфраструктурных проектов: реконструкция дамбы Хаджибейского лимана, окружной дороги, строительство автомагистрали «Север-Юг», развитие скоростного пассажирского транспорта

¹² <https://goo.gl/efmK37>

(Доверяй делам)

В части предвыборного обещания партии «Доверяй делам» про развитие скоростного пассажирского транспорта, строительства автомагистрали «Север-Юг», а также строительство окружной дороги не было предпринято действий по привлечению государственного финансирования, или же по выделению средств из областного бюджета.

В то же время из областного бюджета¹³ было запланировано выделить 40 млн. грн. на ремонт аварийного участка, протяженностью в 900 м возле села Усатово, Хаджибейской дамбы. Так же на ремонт данного участка было привлечено финансирование из Одесского городского бюджета в размере 2,5 млн. грн.¹⁴

Так, данный аварийный участок дамбы был перекрыт еще в сентябре 2016 года. Ремонтные работы проводились до декабря 2016 года. Как было заявлено в мэрии города Одессы, дорога была открыта 31.12.2016.¹⁵ Весь ремонт планируют завершить к осени 2017 года.

Оценка - 2

Выполнимые обещания политических сил в сфере	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)			
	Оппозиционный блок	Батькивщина	Возрождение	Доверяй делам
Транспортная отрасль и дорожное хозяйство				
Восстановление сети дорог	2	-	-	-
Утверждение и реализация четкого плана обновления инфраструктуры дорог	-	2	-	-
Качественные дороги в каждом селе с необходимым освещением и современные дороги между селами	-	-	2	-
Ремонт дорог и остановок общественного транспорта, оборудование их современными приспособлениями информирования про движение транспорта	-	-	2	-
Добиться государственного финансирования больших инфраструктурных проектов: реконструкция дамбы Хаджибейского лимана, окружной дороги, строительство автомагистрали «Север-Юг», развитие скоростного пассажирского транспорта	-	-	-	2

¹³ 23.12.2016 № 288 – VII «О внесении изменений в решение областного совета от 21.12.2015 № 49-VII «Про областной бюджет Одесской области на 2016 год» <https://goo.gl/BY7HCv>

¹⁴ <https://goo.gl/STfN18>

¹⁵ <https://goo.gl/KlplQs>

Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	2	2	2
--	----------	----------	----------	----------

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

1. Создание муниципальных животноводческих и сельскохозяйственных перерабатывающих баз (Оппозиционный блок)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

2. Внедрение действующих программ поддержки сельского хозяйства и животноводства. Аграрный сектор успешный только при условии использования новейших технологий и защиты интересов граждан. (Батькивщина)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

3. Усиление транзитно-транспортного потенциала с помощью развития логистики и активизации транспортных перевозок в Европу через Дунай, контейнерные перевозки (Доверяй делам)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

4. Финансовый сектор: привлечение инвестиций (БПП)

Содействие привлечению инвестиций для создания новых предприятий и недопущения закрытия действующих. (Возрождение)

Усиление и активная политика местного самоуправления по привлечению внутренних и внешних инвестиций — основа быстрого развития всей Одещины. (Батькивщина)

Создание условий для привлечения инвестиций, программы сопровождения инвестпроектов, внедрение режима наибольшего содействия для инвестора (Доверяй делам)

На пятой сессии Одесского областного совета VII созыва было принято решение про внесение изменений в Программу привлечения внешних ресурсов и развития международной деятельности Одесской области на 2014-2016 годы. Всего на 2016 год предполагается финансирование непосредственно из областного бюджета в размере 7 млн. 480 тыс. грн. В тоже время в областном бюджете развития предусмотрено лишь 2 млн. 260 тыс. грн.

Основные задачи программы заключаются в создании регионального инвестиционного продукта, поддержке конкурентоспособности Одесской области на внешних рынках как инвестиционно-привлекательного региона Украины. Также в Программе планируется содействие возрастания объемов экспорта и освоению перспективных внешних рынков предприятиями области. Поддержка и стимулирование региональных экспортеров, углубление внешних отношений и межрегионального сотрудничества, деятельность в рамках международных организаций.

Также на пятой сессии областного совета депутаты поддержали только несколько мероприятий Программы. Во-первых, это разработка предварительного ТЕО (технико-экономического обоснования) или резюме перспективных инвестиционных проектов, на которое требуется 1 млн. 500 тыс. грн. Во-вторых, собрание, обобщение и анализ земельных, архитектурных и инженерных решений о проектировании участка автомобильной дороги «Одесса-Овидиополь-Белгород-Днестровский-Монаши» с мостовым переходом через Днестровский лиман. На этот пункт программы также требуется 1 млн. 500 тыс. грн. И последний пункт программы, поддержанный депутатами, касается оплаты членских взносов в Ассоциацию трансграничного сотрудничества «Еврорегион Нижний Дунай», на который требуется 730 тыс. грн.

На седьмой сессии областного совета были приняты изменения в бюджет области, которыми также был изменен размер финансирования программы. Так, областным советом из общего фонда бюджета предполагалось финансирование в размере 400 тыс. грн.¹⁶

Оценка - 2

5. Содействие строительству инфраструктурных объектов в границах своей громады, что обеспечит создание дополнительных рабочих мест. (Возрождение)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

6. Бесплатная выдача земли и подвод инженерных коммуникаций инвесторам, которые размещают производство в депрессивных регионах и сельской местности. (Возрождение)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

7. Дерегуляция: упрощение разрешительных процедур (БПП)

В Одесской области было создано предприятие «Центр обслуживания граждан», однако так как данное предприятие было государственным, оно не получало финансирования от областного совета. В связи с этим на шестой сессии Одесского областного совета было принято решение о создании коммунального предприятия «Центр обслуживания граждан». Таким образом, данное обещание партии Блок Петра Порошенко может быть соотнесено с решением областного совета.¹⁷

Оценка - 1

8. Развитие фермерского хозяйства малых и средних сельхозпроизводителей посредством дотационных программ (БПП)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

¹⁶ 20.10.2016 № 235 – VII «О внесении изменений в решение областного совета от 21.12.2015 № 49-VII «Про областной бюджет Одесской области на 2016 год» <https://goo.gl/5PezjD>

¹⁷ 17.06.2016 № № 181-VII «О создании коммунального предприятия «Центр обслуживания граждан» <https://goo.gl/NCUzC3>

9. Создание условий для привлечения инвесторов, создания технопарков с подведенными коммуникациями «под ключ» для начала любого производства (Наш край)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

10. Привлечение инвестиций в туристическую инфраструктуру региона (Доверяй делам)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

Выполнимые обещания политических сил в сфере	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	Наш край	Оппозиционный блок	Доверяй Дела	Батьки вщина	Возрождение	БПП
Экономическое развитие громады						
Создание муниципальных животноводческих и сельскохозяйственных перерабатывающих баз	-	0	-	-	-	-
Внедрение действующих программ поддержки сельского хозяйства и животноводства. Аграрный сектор успешный только при условии использования новейших технологий и защиты интересов граждан	-	-	-	0	-	-
Усиление транзитно-транспортного потенциала с помощью развития логистики и активизации транспортных перевозок в Европу через Дунай, контейнерные перевозки	-	-	0	-	-	-
Усиление и активная политика местного самоуправления по привлечению внутренних и внешних инвестиций – основа быстрого развития всей Одещины.	-	-		2	-	-
Финансовый сектор: привлечение инвестиций	-	-	-	-	-	2

Содействие строительству инфраструктурных объектов в границах своей громады для обеспечения создания новых рабочих мест.	-	-	-	-	0	-
Бесплатная выдача земли и подвод инженерных коммуникаций инвесторам, которые размещают производство в депрессивных регионах и сельской местности	-	-	-	-	0	-
Содействие привлечению инвестиций для создания новых предприятий и сохранения действующих.	-	-	-	-	2	-
Дерегуляция: упрощение разрешительных процедур.	-	-	-	-	-	1
Развитие фермерского хозяйства малых и средних сельхоз производителей посредством дотационных программ	-	-	-	-	-	0
Создание условий для привлечения инвесторов, создание технопарков с подведенными коммуникациями «под ключ» для начала любого производства	0	-	-	-	-	
Привлечение инвестиций в туристическую инфраструктуру региона	-	-	0	-	-	-
Создание условий для привлечения инвестиций, программы сопровождения инвестпроектов, внедрение режима наибольшего содействия для инвестора	-	-	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	0	0	0,6	1	0,6	1

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ХОРОШЕГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Публичный контроль над использованием бюджетных средств. (Батькивщина)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

2. Наведение порядка в земельных правоотношениях — громада должна знать кому, сколько и для чего передавали бесценные сотки земли. (Батькивщина)

Все решения о передачи земельных участков или же о землеотводе принимаются на сессии областного совета, позднее публикуются так же как и остальные решения. Соответственно, в решении есть данные о том, кому и на каком основании был передан земельный участок. Однако конкретных действий по урегулированию данного вопроса не было со стороны Одесского областного совета в 2016 году.

Оценка – 0

3. Создание системы ответственности во всех органах местного самоуправления, обеспечение прозрачности и открытости их деятельности, полноценное внедрение «единого окна» административных услуг, внедрение эффективных механизмов гражданского контроля над деятельностью власти (Доверяй делам)

В Одесской области было создано предприятие «Центр обслуживания граждан», однако так как данное предприятие было государственным, оно не получало финансирования от областного совета. В связи с этим на шестой сессии Одесского областного совета было принято решение о создании коммунального предприятия «Центр обслуживания граждан». Таким образом, данное обещание партии «Доверяй делам» может быть соотнесено с решением областного совета.¹⁸

Оценка – 1

4. Полный аудит деятельности предприятий ЖКХ для выявления фактов коррупции и причин неэффективности их работы. (Возрождение)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

5. Прозрачность и доступность: распространение электронного документооборота и электронного управления (БПП)

В рамках Региональной программы информатизации Одесской области на 2014-2016 года «Электронная Одещина» («e – Одещина», «e-Odesa Region») предусмотрены мероприятия, которые могут быть соотнесены с данным предвыборным обещанием. Так, повышение качества административных и управленческих процессов; внедрение в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления типичных организационно-технологических решений в сфере электронного администрирования; обеспечение передачи электронных документов в государственные архивы, музеи, библиотеки, их долгосрочное хранение, поддержка в актуализированном состоянии и предоставления доступа к ним.

Ориентировочный объем финансирования на весь период действия Программы составляют 127 млн. 042 тыс. грн., из них за счет областного бюджета в 2016 году предусмотрены средства в размере 3 млн. 680 тыс. грн.

Так, решением областного совета на реализацию мероприятий Программы в 2016 году в бюджете предусмотрено средств в размере 1 млн. 429 тыс. грн. В том числе расходов потребления – 1 млн. 330 тыс., расходов развития – 99 тыс. грн.

¹⁸ 17.06.2016 № № 181-VII «О создании коммунального предприятия «Центр обслуживания граждан»
<https://goo.gl/NCUzC3>

Состоянием на 28.12.2016 указанные расходы профинансированы в полном объеме.

Оценка - 2

6. Набор на государственную службу по открытому конкурсу (БПП)

До 01.11.2016 никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

7. Борьба с коррупцией: очищение органов власти от коррупционеров (БПП)

Депутатами, фракциями или же депутатскими группами не были инициированы мероприятия по предотвращению и реализации борьбы с коррупцией.

Оценка – 0

8. Привлечение лучших управленцев к развитию местного самоуправления (Наш край)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

9. Доступность и подотчетность депутатов (Наш край)

Два мероприятия из региональной программы поддержки развития издательства книг и средств массовой информации в Одесской области на 2014-2016¹⁹ годы могут быть соотнесены с частью предвыборного обещания о доступности депутатов. Так, первое мероприятие заключается в освещении деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления. Из областного бюджета требуется финансирование в размере 199 тыс. грн., результатом реализации данного мероприятия является реализация региональных медиапроектов, обеспечение информирования громады относительно деятельности органов государственной власти и местного самоуправления – освещение их деятельности.

Еще одно мероприятие по изготовлению и трансляции телепередачи «Совет решил» («Рада вирішила») и радиопередачи «Совет за работой» («Рада за роботою»). В свою очередь на реализацию данного мероприятия из областного бюджета требуется 136 тыс. грн. В результате, реализации которого, ожидается содействие развития информационного общества, расширение национального информационного пространства, усовершенствование исполнения заданий, связанных с реализацией информационной государственной политикой на региональном уровне.

Оценка - 2

10. Обеспечение открытости информации о бюджете (Наш край)

На официальном сайте Одесского областного совета опубликован бюджет области на 2016 год в свободном доступе.²⁰ Тем не менее, о действиях со стороны депутатского корпуса областного совета, которые бы свидетельствовали о работе над открытостью бюджета области, нет информации. Таким образом, невозможно оценить высоким баллом сам факт наличия бюджета на официальном сайте. В то же время, стоит отметить достаточно

¹⁹ 20.10.2016 № 229 «О внесении изменений в решение областного совета от 24.12.2013 года № 966-VI «Про утверждение Региональной программы поддержки развития книгоиздательства и средств массовой информации в Одесской области на 2014-2016 годы» <https://goo.gl/Bj2LsB>

²⁰ Бюджет Одесской области на 2016 год <https://goo.gl/mPJctC>

невысокое качества опубликованного документа. Все составляющие и приложения к бюджету опубликованы на официальном сайте, но тем не менее, человек, не обладающий достаточным объемом знаний, не имеет возможности ознакомиться с документов в полной мере.

Хороший пример того, как должен выглядеть открытый бюджет, является бюджет, опубликованный на официальном сайте Киевского городского совета.²¹ Не смотря на то, что представлен как пример бюджет городского совета, такая инициатива может также быть реализована и для областного бюджета.

Также свидетельствовало бы об открытости бюджета внедрение инициативы «Бюджет участия». Данная инициатива уже реализуется в Киеве, Львове, Черновцах, Хмельницком, Ровно, Тернополе, Мелитополе, Бердянске и Краматорске.²²

Оценка - 2

11. Создание системы электронного управления городом — учет и контроль движения денежных средств и имущества в режиме on-line (Наш край)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

12. Освобождение и наказание всех, кто замешан в коррупционных скандалах (Наш край)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

13. Создание общественных наблюдательных советов, которые будут согласовывать кандидатуры на должности, и инициировать увольнение чиновников местной власти (Наш край)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

14. Привлечение профессионалов к управлению муниципальным хозяйством (Наш край)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

15. Проведение регулярного аудита эффективности работ коммунальных предприятий (Доверяй делам)

В 2016 году никаких мероприятий по реализации данного предвыборного обещания не проводилось

Оценка – 0

²¹ <https://goo.gl/eB7AR6>

²² <https://goo.gl/kfvo3z>

16. Принятие Программы создания новых рабочих мест (Доверьям делам)

В 2013 году была принята Программа занятости населения Одесской области на период до 2017 года.²³ В приложении к Программе²⁴ финансирование не требовалось начиная с 2014 года. На данный момент областным бюджетом также не предусмотрено финансирование мероприятий программы.

В первый год полномочий депутаты областного совета не предпринимали никаких действий по созданию новой Программы занятости населения или же по реализации уже созданной и ранее действующей Программы.

Оценка – 0

Выполнимые обещания политических сил в сфере Реализация принципов хорошего управления	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)				
	Наш край	Доверьям Дела	Батькивщина	Возрождение	БПП
Публичный контроль над использованием бюджетных средств	-	-	0	-	-
Наведение порядка в земельных правоотношениях – громада должна знать кому, сколько и для чего продавали бесценные сотки земли	-	-	0	-	-
Создание системы ответственности во всех органах местного самоуправления, обеспечение прозрачности и открытости их деятельности, полноценное внедрение «единого окна» административных услуг, внедрение эффективных механизмов гражданского контроля над деятельностью власти	-	1	-	-	-
Полный аудит деятельности ЖКХ для выявления факторов коррупции и причин неэффективности их работы	-	-	-	0	-

²³ 04.07.2013 № 827-VI «Про утверждение Программы занятости населения Одесской области на период до 2017 года» <https://goo.gl/bwCA4j>

²⁴ <https://goo.gl/uyjLgD>

Прозрачность и доступность: распространение электронного документооборота и электронного управления	-	-	-	-	2
Набор на государственную службу по открытому конкурсу	-	-	-	-	0
Борьба с коррупцией: очищение органов власти от коррупционеров	-	-	-	-	0
Привлечение лучших управленцев к развитию местного самоуправления	0	-	-	-	-
Доступность и подотчетность депутатов	2	-	-	-	-
Обеспечение открытости информации о бюджете	2	-	-	-	-
Создание системы электронного управления городом — учет и контроль движения денежных средств и имущества в режиме online	0	-	-	-	-
Освобождение и наказание всех, кто замешан в коррупционных скандалах	0	-	-	-	-
Создание общественных наблюдательных советов, которые будут согласовывать кандидатуры на должности, и инициировать увольнение чиновников местной власти	0	-	-	-	-
Привлечение профессионалов к управлению муниципальным хозяйством	0	-	-	-	-
Проведение регулярного аудита эффективности работ коммунальных предприятий	-	0	-	-	-
Принятие Программы	-	0	-	-	-

создания новых рабочих мест					
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	0,6	0,3	0	0	0,6

РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1. Компенсация расходов на общественный транспорт (Оппозиционный блок)

В рамках областной целевой программы социальной поддержки населения на 2016-2017 года «Защита и Забота» не предусмотрены выплаты компенсации на расходы на общественный транспорт

Оценка – 0

2. Пенсионерам — расширенная сеть муниципальных аптек (цена на 20% ниже рыночной) (Оппозиционный блок)

Такие выплаты не предусмотрены областным бюджетом Одесской области на 2016 год

Оценка – 0

3. Проект “мы страхуем первачков” - помощь в размере до 5000 грн. первоклассникам (Оппозиционный блок)

Такие выплаты не предусмотрены областным бюджетом Одесской области на 2016 год

Оценка – 0

4. Внедрение программы поддержки малообеспеченных слоев населения при оплате услуг ЖКХ в виде субсидиарной помощи (Доверьям делам)

Бюджетом Одесской области на 2016 год предусмотрены выплаты целевой адресной помощи малообеспеченным слоям населения области и семьям, которые оказались в тяжелых жизненных обстоятельствах. Предусмотрено выделение 13 млн. 164 тыс. грн. на данные выплаты. В то же время отдельных выплат по оплате услуг ЖКХ в областном бюджете не предусмотрено.

Оценка – 1

5. Адресная социальная помощь малообеспеченным слоям населения (Доверьям делам)

В рамках целевой программы социальной поддержки населения на 2016-2017 годы «Защита и Забота»²⁵ предусмотрено мероприятие по приобретению ежемесячных продуктовых корзин для ветеранов Второй Мировой Войны, бывших несовершеннолетних (которым на момент ареста не исполнилось 18 лет), узников концентрационных лагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных нацистской Германией в период Второй Мировой Войны, детей, которые родились в местах принудительного содержания их

²⁵ 20.10.2016 № 233 – VII «Про внесение изменений в решение областного совета от 21.12.2015 № 35-VII «Про утверждение областной целевой программы социальной поддержки населения на 2016-2017 года «Защита и Забота»: приложение к программе «Направления деятельности и мероприятия» <https://goo.gl/7bJpib>

родителей, бывших малолетних (которым на момент ареста не исполнилось 14 лет), узники концентрационных лагерей, гетто, других мест принудительного содержания, признанных инвалидами от общего заболевания, трудового увечья и других причин. Так, в рамках самой программы ориентировочное необходимое финансирование на 2016 год составляет 1 млн. 625 тыс. грн.

Планируется обеспечение ежемесячными продуктовыми корзинами 774 ветерана Второй Мировой Войны, а также всем остальным указанным категориям в расчете 300 гривен стоимости одной корзины.

Необходимые средства предусмотрены в областном бюджете в полном объеме.

Также в рамках Программы в бюджете области предусмотрено предоставление целевой адресной помощи малообеспеченным слоям населения области и семьям, которые оказались в тяжелых жизненных обстоятельствах. На данное направление из областного бюджета выделено 13 млн. 164 тыс. грн.

Оценка – 2

6. Бесперебойное курсирование бесплатных автобусов для учителей и учеников. (Возрождение)

С данным обещанием может быть соотнесено мероприятие, запланированное в рамках Комплексной программы «Образование Одещины» на 2015-2016 года. Так, в областном бюджете на 2016 год, в рамках бюджета развития, предусмотрено выделение 1 млн. 600 тыс. грн. на приобретение двух автобусов в Ивановском районе для осуществления перевозок учеников.

Внесенные изменения в программу «Образование Одещины», а именно мероприятие по приобретению 15 автобусов для школ-интернатов, могут быть соотнесены с данным предвыборным обещанием. На данное мероприятие в самой программе предусмотрено 11 млн. грн. В бюджете, с принятыми поправками, выделены средства в необходимом размере. Напомним, что ранее в областном бюджете на 2016 год в рамках данной комплексной программы были заложены средства в размере 1 млн.600 тыс. грн. на приобретение двух автобусов для осуществления перевозок учеников.

Оценка – 3

7. Специальную муниципальную надбавку к зарплате воспитателям, учителям, докторам, которая будет учитывать реальный уровень цен. (Возрождение)

На 5 сессии Одесского областного совета VII созыва были приняты изменения в областную программу «Здоровье». В рамках данной программы планируется выделение ежемесячной выплаты в размере 200 грн. медицинским работникам, которые работают в сельской местности. Таким образом, мероприятие, заложенное в программе, может частично соотноситься и содействовать выполнению предвыборного обещания, данного партией «Возрождение» о выдаче специальной надбавки к зарплате воспитателям, учителям и докторам.

Однако, в 2016 году, в рамках данной областной программы, финансирование ежемесячной выплаты медицинским работникам, которые работают в сельской местности, за счет областного совета не проводилось.²⁶

Оценка – 1

²⁶ Согласно ответу на запрос от 28.12.2016 №77/03.02-21 от Департамента финансов Одесской областной государственной администрации

8. Предоставление ученикам школ и детям из многодетных семей права льготного проезда в общественном транспорте. (Возрождение)

Такие льготы не предусмотрены областным бюджетом Одесской области на 2016 год
Оценка – 0

9. Бесплатное питание в школах и детских садах. (Возрождение)

Бесплатное питание и учебники школьникам (Оппозиционный блок)

В комплексной программе «Образование Одещины на 2015-2018 годы» мероприятия по приобретению технологического оборудования для столовых учебных заведений и по организации качественного питания учеников могут быть соотнесены с данным предвыборным обещанием. В результате приобретения оборудования ожидается, что будет возможным обеспечить учеников 1-4 классов и учеников льготного контингента бесплатным питанием. На данное мероприятие авторы программы намерены привлечь средства из областного бюджета в размере 450 тыс. грн. в 2016 году.

Так, всего в 73 учебных заведениях было установлено специальное оборудование для столовых в рамках профильной программы. Наибольшее количество школ было переукомплектовано в Великомихайловском районе – 14 учебных заведений. Наименьшее – в Захаровском районе и в городе Южный – по 4 школы. В 6 школах столовые были переоборудованы в городе Черноморске и в Ивановском районе, еще 8 школ в Саратовском районе, по 9 школ в Килийском районе и в городе Подольске.²⁷

Относительно обновления библиотечных фондов, данное мероприятие также предусмотрено профильной программой и может быть соотнесено с данным обещанием партии «Оппозиционный блок». Библиотечные фонды 147 учебных заведений в Одесской области были обновлены. Так, в Беляевском районе 29 библиотек учебных заведений были обновлены в рамках профильной программы, в Саратовском районе в 26 библиотеках школ, 19 в Березовском районе, 17 в Великомихайловском и Ивановском районе, в Николаевском районе – 16, в городе Измаиле – 13, в Балтском районе – 6 и в городе Южный – 4.²⁸

Оценка – 2

10. Поддержка ветеранов и участников боевых действий, вынужденных переселенцев (БПП)

В рамках целевой программы поддержки населения на 2016-2017 годы «Защита и Забота»²⁹ предусмотрено приобретение продуктовых наборов для 744 ветеранов Второй Мировой Войны. На данное мероприятие требуется финансирование в размере 1 млн. 625 тыс. грн. В областном бюджете предусмотрено финансирование практически в полном размере – 1 млн. 610 тыс. грн.

Также в Программе предусмотрена ежемесячная материальная помощь 1100 особам из числа инвалидов войны, участников боевых действий – инвалидов 1 группы общего заболевания в Республике Афганистан и боевых действий на территории других государств. Размер

²⁷ Согласно ответу на запрос о доступе к публичной информации от 20.12.2016 от Департамента образования и науки Одесской областной государственной администрации (исх. №70/09/01-34-01)

²⁸ Согласно ответу на запрос о доступе к публичной информации от 20.12.2016 от Департамента образования и науки Одесской областной государственной администрации (исх. №70/09/01-34-01)

²⁹ 20.10.2016 № 233 – VII «Про внесение изменений в решение областного совета от 21.12.2015 № 35-VII «Про утверждение областной целевой программы социальной поддержки населения на 2016-2017 года «Защита и Забота»: приложение к программе «Направления деятельности и мероприятия» <https://goo.gl/7bJpib>

необходимого финансирования составляет 6 млн. 921 тыс. грн. Данные выплаты профинансированы из областного бюджета в полном размере.

Выплата одноразовой помощи ко Дню Победы 800 инвалидам войны и участника боевых действий Второй мировой войны в размере 1000 грн. для каждого из областного бюджета.

Выплата одноразовой денежной помощи лицам, которые были мобилизованы с 2014 года в сумме 3000 грн. В самой Программе не указано количество лиц, которым планируется предоставить денежную помощь. Тем не менее, размер необходимого финансирования составляет 735 тыс. грн., который полностью предусмотрен в областном бюджете. Этих денег ориентировочно хватит на выплату 245 лицам.

А также частичное возмещение расходов, связанных с хозяйственно-бытовым обеспечением 427 внутренне-перемещенных лиц в ДП «Клинический санаторий имени Пирогова» и ООО «ГУБЕРНАТОР» санаторий «СЕНЕТАТЕ» состоянием на 01.06.2016 г. с обязательным их расселением до 01.08.2016. На данное мероприятие необходимо финансирование в размере 3 млн. 339 тыс. грн., средства в полном размере выделены из областного бюджета.

В целом на реализацию программы необходимо 111 млн. 436 тыс. грн., в то время в 2016 году из областного бюджета было выделено только 70 млн. 6 тыс. грн.

Оценка – 2

11. Внедрение программ льготной покупки жилья в кредит для молодых специалистов (БПП)

Строительство социального жилья (Доверяй делам)

С данным предвыборным обещанием может быть соотнесены мероприятия, которые запланированы в Региональной программе поддержки индивидуального строительства на селе «Собственный дом» на 2010-2016 годы. Так на строительство нового жилья в 2016 году из областного бюджета требуются средства в размере 345 тыс. грн. Начиная с 2012 года и по 2016 год планировалось построить 81 жилой дом с уличными помещениями, общей площадью приблизительно 7,5 тыс. м². В то же время областным бюджетом на 2016 год не было выделено необходимых средств. Еще 210 тыс. грн. планировалось привлечь из областного бюджета на 2016 год для завершения строительства 120 домов с уличными помещениями, общей площадью приблизительно 9,5 тыс. м². На данные мероприятия также не были выделены средства из областного бюджета. Также было запланировано мероприятие по приобретению и реконструкции жилых домов, которое обошлось бы областному бюджету в 2016 году в 512 тыс. грн. Впрочем, средства также не были выделены

В то же время с данным обещанием можно также соотнести мероприятие из областной целевой программы социальной поддержки населения на 2016-2017 годы «Защита и забота». Так, из областного бюджета были выделены средства в размере 4 млн. грн. на строительство малосемейного общежития для работников заведений образования с внешними инженерными сетями в селе Малодолинское, г.Черноморск, Одесская область. Также в г. Измаиле планируется реконструкция нежилого помещения под социальное жилье. В областном бюджете на 2016 год предусмотрены средства в размере 790 тыс. грн.

Оценка – 2

Выполнимые обещания политических	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
---	---

сил в сфере Реализация социальной политики	Оппозиционн ый блок	БПП	Возрожден ие	Доверья делам
Компенсация расходов на общественный транспорт	0	-	-	-
Пенсионерам — расширенная сеть муниципальных аптек (цена на 20% ниже рыночной)	0	-	-	-
Проект “мы страхуем первачков” - помощь в размере до 5000 грн первоклассникам	0	-	-	-
Внедрение программы поддержки малообеспеченных слоев населения при оплате услуг ЖКХ в виде субсидиарной помощи	-	-	-	1
Адресная социальная помощь малообеспеченным слоям населения (Доверья делам)	-	-	-	2
Бесперебойное курсирование бесплатных автобусов для учителей и учеников.	-	-	3	-
Специальную муниципальную надбавку к зарплате воспитателям, учителям, докторам, которая будет учитывать реальный уровень цен.	-	-	1	-
Предоставление ученикам школ и детям из многодетных семей права льготного проезда в общественном транспорте.	-	-	0	-
Бесплатное питание в школах и детских садах.	-	-	2	-
Бесплатное питание и учебники школьникам	2	-	-	-
Поддержка ветеранов и участников боевых действий, вынужденных переселенцев	-	2	-	-
Внедрение программ льготной покупки жилья в кредит для молодых специалистов	-	2	-	-
Строительство социального жилья	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	0,5	2	1,5	1,6

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ

1. Бесплатное обеспечение учеников учебных заведений учебниками. (Возрождение)

Из профильной программы «Образование Одещины на 2015-2018 годы» определены мероприятия, которые могут быть соотнесены с данным обещанием.

Так, согласно Программе, планируется создать систему электронного учета библиотечных фондов учебных заведений «Электронная библиотека». На реализацию данного проекта требуется 60 тыс. грн. из областного бюджета на 2016 год. В результате реализации ожидается повышение эффективности учета учебной литературы и формирование заказов на пополнение библиотечных фондов, что, в свою очередь, может способствовать увеличению процента бесплатных учебников для учеников.

Еще 100 тыс. грн. из областного бюджета необходимо привлечь для обновления библиотечного фонда, в том числе электронными учебниками. Но в период 2015-2016 годов средства на создание системы электронного учета библиотечных фондов учебных заведений и обновление библиотечных фондов, в рамках профильной программы «Образование Одещины на 2015-2018 года» в областном бюджете не предусматривались.³⁰

Тем не менее, Департамент образования и науки Одесской областной государственной администрации предоставил перечень объектов, библиотечные фонды которых были обновлены в рамках профильной программы. Так, библиотечные фонды 147 учебных заведений в Одесской области были обновлены. Так, в Беляевском районе 29 библиотек учебных заведений были обновлены в рамках профильной программы, в Саратском районе в 26 библиотеках школ, 19 в Березовском районе, 17 в Великомихайловском и Ивановском районе, в Николаевском районе – 16, в городе Измаиле – 13, в Балтском районе – 6 и в городе Южный – 4.³¹

Оценка - 2

2. Сохранение сети внешкольных учебных заведений. (Возрождение)

С данным предвыборным обещанием может быть соотнесены мероприятия из областной программы «Образование Одещины на 2015-2018 годы». Мероприятия заключаются в капитальном ремонте ряда внешкольных учебных заведений, так как капитальный ремонт единственный метод сохранения сети заведений, не учитывая тот факт, что заведения не закрывают.

Так в Измаиле планируется капитальный ремонт в четырех дошкольных учебных заведениях: «Светлячок», «Аист», «Барвинок» и «Теремок». Так же планируется капитальный ремонт филиа №2 и №4 централизованной библиотечной системы. На данные мероприятия в целом из бюджета развития выделено 8 млн. 791 тыс. 200 грн.

В Белгород-Днестровском также проведут капитальный ремонт детского сада №7, на который выделено 1 млн. 600 тыс. грн.

В Ананьевском районе запланирован капитальный ремонт детских садов в двух селах, на которые выделено из бюджета развития 250 тыс. грн. в целом.

Из бюджета развития выделено 4,5 млн. грн. на капитальный ремонт детского сада в с. Ильинка Беляевский район.

В Болградском районе – капитальный ремонт в двух детских садах, выделено 2 млн. 300 тыс. грн.

В Измаильском районе будет проведен капитальный ремонт детского сада «Яблонька», на который выделено из бюджета развития 750 тыс. грн.

³⁰ Согласно ответу на запрос от 30.12.2016 №75/03.02-31/3730 от Департамента финансов Одесской областной государственной администрации

³¹ Согласно ответу на запрос о доступе к публичной информации от 20.12.2016 от Департамента образования и науки Одесской областной государственной администрации (исх. №70/09/01-34-01)

Еще одно помещение детского сада «Рябинушка» в с. Большая Долина также будет капитально отремонтировано, выделено 350 тыс. грн., а также планируется реконструкция с расширением дошкольно-учебного заведения в пгт Овидиополь. На реконструкцию выделено 2,5 млн. грн.

В Раздельнянском районе четыре детских сада подлежат капитальному ремонту, в целом на который выделено 2 млн. 830 тыс. грн.

Еще 2,5 млн. грн. выделено на капитальный ремонт детского сада в Тарутинском районе.

Оценка – 2

3. Развитие сети государственных и коммунальных дошкольных заведений (БПП)

Одесский областной совет VII созыва утвердил областную программу «Образование Одесской области на 2015-2018 годы» на 5 сессии. Одно из мероприятий, на которое выделены средства из бюджета развития 2016 года, может быть соотнесено с данным предвыборным обещанием.

Так планируется проведение реконструкции с последующим расширением дошкольно-учебного заведения общего типа «Ромашка» в пгт Овидиополь. На данные работы выделены средства в размере 2,5 млн. грн.

Также в Программе планируется развитие сети заведений и групп компенсирующего типа. На данное мероприятие предполагается выделение средств из местных и районных бюджетов, из областного бюджета не предусмотрены средства. В результате ожидается обеспечение доступности дошкольного образования для детей с особыми потребностями.

В Программе также запланировано мероприятие, связанное с развитием сети внешкольных учебных заведений, созданием их филиалов, увеличением количества кружков в общеобразовательных учебных заведениях, в том числе и в сельской местности. Ожидается, увеличение охвата внешкольным образованием до 70% детей. На данное мероприятие требуется из бюджета области 96 тыс. грн.

Также планируется открытие групп краткосрочного пребывания при ООШ. В результате – стопроцентный охват детей старшего дошкольного возраста дошкольным образованием. Стоит отметить, что из областного бюджета не требуется финансирования данного мероприятия – только из местного и районного бюджетов.

Оценка – 2

Выполнимые обещания политических сил в сфере Обеспечение потребностей сферы образования	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)	
	Возрождение	БПП
Бесплатное обеспечение учеников учебных заведений учебниками.	2	-
Сохранение сети внешкольных учебных заведений.	2	-
Развитие сети государственных и коммунальных дошкольных заведений	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	2

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1. Оснащение каждого сельского ФАП-а современным медицинским инвентарем и транспортом. (Возрождение)

Все учреждения охраны здоровья содержатся за счет средств медицинской субвенции из государственного бюджета. В то же время, в областном бюджете предусмотрены расходы на исполнение местных региональных программ и мероприятий в сфере защиты здоровья в сумме 97 млн. 620 тыс. грн., в том числе расходы развития – 81 млн. 315 тыс. грн.

Состоянием на 29.12.2016 указанные расходы профинансированы в сумме 63 млн. 848 тыс. грн., из них расходы развития профинансированы в сумме 47 млн. 688 тыс. грн. Главным распорядителем средств по указанным программам определен Департамент охраны здоровья и социальной защиты населения Одесской областной государственной администрации³².

Также к решению о внесении изменений в областной бюджет 2016 года прилагается перечень объектов, на финансирование которых предусмотрены средства в областном бюджете. Однако в данном перечне отсутствуют сельские ФАП-ы, а также необходимый комплектующий инвентарь.³³

Оценка – 0

2. Переоснащение медицинских учреждений. (Возрождение)

В Одесской области медицинские учреждения находятся в состоянии, которое зачастую не соответствуют необходимым параметрам материально-технического обеспечения. Так на 5 сессии Одесского областного совета VII созыва, которая состоялась 26.05.2016, были приняты изменения в областную программу «Здоровье» на 2014-2018 года.

В самой программе на материально-техническое обеспечение медицинских учреждений требуется 74 млн. 53 тыс. грн., в том числе на возобновление материально-технического состояния родильных домов требуется 38 млн. 92 тыс. 800 грн., на материально-техническое обеспечение стационаров всех уровней требуется еще 35 млн. 960 тыс. 200 грн. Всего на реализацию программы требуется 138 млн. 972 тыс. 900 грн. В тоже время в бюджете развития на 2016 год, изменения к которому были приняты на 6 сессии Одесского областного совета, на материально-техническое оснащение медицинских учреждений предусмотрено только 12 млн. 87 тыс. грн.

Таким образом, обещание, данное партией «Возрождение», может быть соотнесено с мероприятиями и целями областной программы «Здоровье».

Оценка – 2

³² Согласно ответу на запрос о доступе к публичной информации. Департамент охраны здоровья и социальной защиты населения (20.01.2017, исх.№ 3ПІ-1/вих)

³³ Согласно ответу на запрос о доступе к публичной информации. Департамент финансов (от 29.12.2016 исх. №79/03.02-31/3737) приложение №13 к бюджету Одесской области на 2016 год «Перечень оборудования, расходы по которым осуществляются за счет средств медицинской субвенции в рамках реализации областной комплексной программы «Здоровье», исполнителем которой выступает Коммунальное учреждение «Одесская областная клиническая больница» <https://goo.gl/uzMdp4>

Выполнимые обещания политических сил в сфере Обеспечение потребностей сферы здравоохранения	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
	Возрождение
Оснащение каждого сельского ФАП-а современным медицинским инвентарем и транспортом	0
Переоснащение медицинских учреждений	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ

1. Возрождение общегородских праздников, связанных с важными и выдающимися для города историческими событиями и традициями. (Возрождение)

Комплексные мероприятия по реализации данного предвыборного обещания не проводились
Оценка – 0

2. Реализация местных программ по сохранению и развитию языковых и национально-культурных особенностей (Доверий делам)

В 2016 году комплексные мероприятия по реализации данного обещания не проводились. В то же время, одним из основных направлений Программы «Культура Одешины 2017-2019»³⁴ являются мероприятия по, так называемому, ромскому вопросу. А именно интеграции в украинское общество ромского национального меньшинства, что также совпадает с заданиями Стратегии защиты и интеграции в украинское общество ромского национального меньшинства на период до 2020 года.³⁵

Оценка – 1

3. Реальное финансирование культурных объектов местного значения из местных бюджетов. (Возрождение)

Одесским областным советом VII созыва на третьей сессии были приняты изменения в областную комплексную программу «Культура Одешины 2014-2016 года». Всего Программе необходимо финансирование в размере 28 млн. 441 тыс. грн., в то время как из областного бюджета выделены средства в размере 26 млн. 581 тыс. грн.

Мероприятия, на которые из областного бюджета развития на 2016 год выделены средства в размере 19 млн. 913 тыс. грн., касаются непосредственно капитального ремонта зданий музеев, домов культуры, как в районах, так и в г. Одесса (объекты коммунальной собственности).

Так, в Измаиле планируется провести капитальный ремонт в историко-краеведческом музее Придунавья, и в помещении Центра внешкольной работы и детского творчества. Всего на данные ремонтные работы из бюджета развития выделено 1 млн. 530 тыс. грн.

На первоочередные противоаварийные реставрационные мероприятия в Белгород-Днестровском выделено 7 млн. грн. Планируются реставрационные мероприятия в северо-западной части Аккерманской крепости.

³⁴ 23.12.2016 № 283-VII «Про утверждение областной комплексной программы «Культура Одешины – 2017-2019 года»; <https://goo.gl/UHZXyA>

³⁵ Приложение «Культура Одешины – 2017-2019 года» <https://goo.gl/J17RKY>

В Ананьевском, Арцизском, Березовском, Измаильском, Котовском и Тарутинском районах планируются мероприятия по капитальному ремонту домов культуры. Всего на эти районы выделено из бюджета развития 6 млн. 364 тыс. грн.

Также еще одна строка расходов из бюджета развития, в размере 5 млн. 19 тыс. грн., определена для ремонта объектов коммунальной собственности в Одессе. Так наибольшие расходы, 2,5 млн. грн., выделены на ремонтно-восстановительные работы помещения Одесского академического украинского музыкально-драматического театра им. Василька.

На ремонтно-восстановительные работы здания Дворца Абазы (Одесский музей западного и восточного искусства) выделено 638 тыс. грн., на капитальный ремонт государственного архива Одесской области – 380 тыс. грн. Еще 1,5 млн. грн. выделено на ремонт нежилого помещения.

Оценка – 2

4. Реставрация и возобновление всех памятников и исторических памятков, которые находятся в городе. (Возрождение)

Реставрация памятков истории и архитектуры, фасадов зданий в центре города, в том числе и на уровне государственных программ (Доверяй делам)

На реставрацию памятников и исторических памятков, в рамках областной комплексной программы «Культура Одещины 2014-2016 год», из областного бюджета развития выделено 10 млн. 138 тыс. грн. Так в Белгород-Днестровском планируется провести противоаварийные реставрационные мероприятия по предупреждению разрушения зданий северо-западной части Аккерманской крепости (7 млн. грн.). В Одессе планируются ремонтно-восстановительные работы в здании Одесского академического украинского музыкально-драматического театра им. В.С. Василька (2,5 млн. грн.), а также в здании Одесского музея западного и восточного искусства (638,7 тыс. грн.).

Оценка – 2

5. Сохранение национальной памяти и охрана культурного наследия (БПП)

Специализированная программа «Культура Одещины на 2014-2016 годы» предусматривает некоторые мероприятия, которые могут быть соотнесены с данным предвыборным обещанием. Так, во-первых усиление защиты музейных коллекций: установка современных систем охранной и противопожарной сигнализации, решеток на окна, систем видеонаблюдения. На данное мероприятие предполагается финансирование из областного бюджета в размере 200 тыс. грн. Ожидается, что по достижению реализации проекта, усилится защита музейных коллекций, также можно будет предотвращать несанкционированный доступ к музейным ценностям, а также сохранить музейное достояние.

Сохранение национальной памяти возможно через проведение областных культурных и просветительских мероприятий по поводу празднования: государственных праздников, значимых и памятных дат истории Украины (День Соборности, День Конституции, День Независимости), юбилеев выдающихся исторических, общественных и культурных деятелей. На финансирование данных мероприятий требуется 1 млн. 200 тыс. грн. из областного бюджета на 2016 год. Также организация культурно-просветительских мероприятий, ориентированных на сохранение, популяризацию и гармоничное развитие украинской культуры и других культур региона, будут способствовать популяризации, сохранению и

развитию самобытных традиций и культурного разнообразия региона. На эти мероприятия, в свою очередь, требуется еще 1 млн. 200 тыс. грн. из областного бюджета.

Оценка – 2

6. Модернизация и компьютеризация библиотек, книжных фондов, архивов (БПП)

Так же в программе «Культура Одещины на 2014-2016 годы» запланировано мероприятие «Электронная библиотека», финансирование которого составляет 200 тыс. грн. из областного бюджета. В рамках данного проекта планируется закупить для областных библиотек (в том числе библиотека им. Грушевского) и Литературного музея сканеры и программы оцифровки редких и ценных книг и перевод их в электронный формат. Это будет способствовать созданию условий доступа к ним (книгам) жителей области через Интернет, что является важной социальной составляющей обеспечения духовных нужд граждан. В областном бюджете финансирование таких мероприятий не предусмотрено.

В то же время, библиотечные фонды 147 учебных заведений в Одесской области были обновлены в рамках программы «Образование Одесской области на 2015-2018 годы». Так, в Беляевском районе 29 библиотек учебных заведений были обновлены в рамках профильной программы, в Саратском районе в 26 библиотеках школ, 19 в Березовском районе, 17 в Великомихайловском и Ивановском районе, в Николаевском районе – 16, в городе Измаиле – 13, в Балтском районе – 6 и в городе Южный – 4.

Оценка – 2

Выполнимые обещания политических сил в сфере Обеспечение потребностей сферы культуры	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)		
	Довериям делам	Возрожде ние	БПП
Возрождение общегородских праздников, связанных с важными и выдающимися для города историческими событиями и традициями.	-	0	-
Реализация местных программ по сохранению и развитию языковых и национально-культурных особенностей	1	-	-
Реставрация памятков истории и архитектуры, фасадов зданий в центре города, в том числе и на уровне государственных программ	2	-	-
Реальное финансирование культурных объектов местного значения из местных бюджетов.	-	2	-
Реставрация и возобновление всех памятников и исторических памятков, которые находятся в городе	-	2	-
Сохранение национальной памяти и охрана культурного наследия.	-	-	2
Модернизация и компьютеризация библиотек, книжных фондов, архивов.	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,5	1,3	2

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА ЗА ПЕРВЫЙ ГОД РАБОТЫ

1. По результатам местных выборов 2015 года в состав Одесского областного совета VII созыва прошли представители шести партий: Оппозиционный блок, Блок Петра Порошенко «Солидарность», Доверяй Делаем, ВО «Батькивщина», Возрождение, Наш край. Всего депутатский корпус областного совета состоит из 84 депутатов. Фракции были образованы согласно партийному представительству в том же составе.

2. Все политические партии представили свои предвыборные программы, однако не у всех партий есть предвыборные программы областных организаций. Так, всеукраинскими являются программы политических партий Блок Петра Порошенко «Солидарность», «Доверяй делам», ВО «Батькивщина» и «Возрождение». В то же время, партии «Оппозиционный блок» и «Наш край» представили областную программу, которая включает обещания как для всей области в целом, так и для Одессы, в частности.

Тот факт, что программы большинства партий являются всеукраинскими, влияет на возможность реализации обещаний полномочиями областного совета.

Большая часть партийных обещаний вообще не может быть выполнена, а приоритеты во многом отданы тем сферам, в которых областной совет обладает ограниченными полномочиями. Во всех предвыборных программах, количество обещаний, которые могут быть выполнены, менее 50%. Ни одна предвыборная программа партий областного совета не может быть охарактеризована как содержательная. Во всех предвыборных программах полностью отсутствуют развернутые пункты предвыборных программ.

С точки зрения соответствия обещаний, содержащихся в предвыборных программах, полномочиям областного совета, наиболее соответствующей полномочиям областного совета является предвыборная программа партии «Наш Край» (0,4 балла из 1), а наименее – БПП Солидарность – 0,2 балла. Программы партий ВО Батькивщина, Доверяй Делаем, Оппозиционный блок и Возрождение оценены в 0,3 балла.

С точки зрения развернутости предвыборных обещаний, содержащихся в программах партий, наивысшая оценка был присвоена предвыборной программе партии «Доверяй Делаем» - 1,5 балла, у партии «Наш край» - 1,4 из 7 баллов. Наиболее низкая оценка была выставлена предвыборным программам партий «Оппозиционный блок» и ВО «Батькивщина» - 1 балл. Предвыборная программа БПП «Солидарность» была оценена в 1,1 балла, а также предвыборная программа партии «Видродження» получила 1,2 балла.

3. Состоянием на первый год работы совета, у всех партий процент реализуемых обещаний все же выше, чем процент тех обещаний, которые пока не выполняются. Так, среди обещаний партии «Наш край» реализуются **6 обещаний из 13**, у партии «Оппозиционный блок» - **5 из 10**, у ВО «Батькивщина» **4 из 7**, у партии «Возрождение» - **16 из 23**, у Блока Петра Порошенко «Солидарность» **12 из 15**, и у партии «Доверяй делам» - **11 из 16**.

Наибольшее количество обещаний, выполнение которых так и не было начато, у партии «Наш край» - 54%, наименьшее количество – у Блока Петра Порошенко «Солидарность» - 20%.

Количество невыполняемых обещаний у партии «Оппозиционный блок» - 50%, у ВО

«Батькивщина» - 43% и у партий «Возрождение» и «Доверяй делам» практически одинаковые результаты – 30% и 31% соответственно.

Так, в политике по обеспечению потребностей сферы образования было дано только три обещания: два у партии «Возрождение» и одно у Блока Петра Порошенко «Солидарность». Все эти обещания реализуются, хотя и недостаточно активно.

Также в политике по обеспечению потребностей сферы здравоохранения было дано только лишь 2 обещания партией «Возрождение», из которых реализуется одно.

В политике по обеспечению потребностей сферы культуры было дано значительно больше обещаний бóльшим количеством партий – в целом семь обещаний от партий «Доверяй делам», «Возрождение» и Блок Петра Порошенко «Солидарность». Из них реализуется 85%.

Исключением является транспортная отрасль и дорожное хозяйство. Так, в данной сфере 100% обещаний нашли отображение в целевых программах, которые, как и областной бюджет, из которого финансируются программы, были поддержаны областным советом. Партии «Доверяй делам», «Батькивщина» и «Оппозиционный блок» дали по одному обещанию в данном направлении, в программе «Возрождение» было два обещания. Данная политика была выделена в качестве исключения в связи с тем, что, в отличие от предыдущих, областной совет обладает полным объемом полномочий для реализации обещаний.

Также достаточно активно выполняются обещания, которые были даны в программах партий относительно жилищно-коммунального хозяйства. Так, только лишь 10%, или два обещания, не нашли отображения в действиях областного совета. Остальные 18 обещаний в той или иной мере все же реализовываются. В целом, в данной сфере было дано наибольшее количество обещаний в программах партий.

В сфере реализации социальной политики не выполняется 30% всех обещаний, в сфере экономического развития громады – 38%. Наихудшие результаты по темпам реализации обещаний наблюдаются в двух сферах: сфера реализации принципов хорошего управления и сфера экологической безопасности. Так, в первом случае без внимания со стороны депутатов областного совета остались 75% обещаний, во втором – 80% всех обещаний.

Данную тенденцию можно объяснить тем, что для реализации обещаний необходимо достаточно длительное время, к примеру, для реализации обещаний в сфере экологической безопасности. А также необходима сильная политическая воля для введения новых стандартов в сфере реализации принципов хорошего управления или же в сфере экономического развития.

4. Все обещания, независимо от необходимых полномочий совета для их реализации, были оценены с точки зрения темпов их реализации. Это позволило сравнить обещания в различных сферах на предмет динамичности их реализации.

Наиболее динамично реализуются обещания в сферах, в которых областной совет обладает полным объемом полномочий.

Наивысшим средним баллом были оценены темпы реализации предвыборных обещаний партий в сфере транспортной отрасли и дорожного хозяйства: все обещания были оценены в 2 балла.

Также обещания в сфере жилищно-коммунального хозяйства получили преимущественно высокие, насколько это возможно для первого года работы совета, оценки. Практически все обещания были оценены в 2 балла. Исключение составили обещания предвыборных программ партий «Оппозиционный блок» и «Возрождение» - 1,3 балла и 1,6 балла, соответственно.

Обещания в сферах экологической безопасности, реализации социальной политики, экономического развития громады, реализации принципов хорошего управления реализовывались наименее активно, вследствие чего получили наименьшие средние оценки.

5. В предыдущем пункте были озвучены средние баллы за реализацию обещаний в различных конкретных сферах. В то же время, вся деятельность партий по выполнению предвыборных программ была также оценена средними баллами, но уже в целом, учитывая оценки во всех сферах.

Средние оценки, без учета коэффициентов, за выполнение программ партиями следующие: партия «Блок Петра Порошенко «Солидарность» получила 1,4 балла из 5, «Наш край» - 0,65 из 5 баллов. Одинаковые результаты показали партия «Возрождение» и «Батькивщина» - 1,25 балла. Деятельность партии «Оппозиционный блок» была оценена в 1,16 балла, а партии «Доверяй делам» в 1,14 балла.

За обещания, которые были даны партиями в сфере транспортной отрасли и дорожного хозяйства, партии получили наивысшие оценки. Такую тенденцию можно объяснить тем, что большинство обещаний касается непосредственно ремонта тех или иных дорог. В Одесской области ремонт дорог – явление перманентное, на которое финансирование из областного бюджета выделяется постоянно. Таким образом, проведение даже ямочного ремонта может быть соотнесено с обещаниями, которые дали 4 партии из 6, что в итоге приводит к более высоким оценкам, нежели в других политиках.

6. Учитывая все коэффициенты и среднюю оценку за реализацию предвыборных программ партий, были выставлены итоговые оценки, согласно которым, все партии показали приблизительно одинаковые результаты.

Партии «Доверяй делам» и «Возрождение» получили 0,06 из 5 баллов.

Партии «Наш край» и ВО «Батькивщина» получили 0,05 из 5 баллов.

Партии «Оппозиционный блок» и Блок Петра Порошенко «Солидарность» получили 0,04 балла – самые низкие показатели.

7. Стоит также акцентировать внимание на то, что реализация большинства обещаний происходит благодаря целевым и профильным программам, которые, в свою очередь, были разработаны департаментами Одесской областной государственной администрации. Большинство программ разрабатывались еще при предыдущем созыве Одесского областного совета. Нынешний же состав областного совета зачастую только лишь вносит коррективы в уже работающие программы, а также утверждает финансирование мероприятий из областного бюджета. Большое количество программ были продлены также и на 2017 год, средства на финансирование также были заложены в областной бюджет 2017 года.

Относительно тех программ, которые были разработаны текущим созывом областного совета, также нельзя говорить о высоком уровне партийной инициативности. В областном совете зачастую депутаты проявляют личную заинтересованность в разработке той или иной программы, не учитывая партийной принадлежности.

8. На оценку этапа реализации предвыборных обещаний также влияет количество обещаний, работа над которыми не была начата, или же информация о такой работе отсутствует.

В сферах, в которых областной совет располагает полным объемом необходимых для реализации полномочий, были даны обещания, которые на данный момент не выполняются. Так, наибольшими полномочиями областной совет обладает в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспортной отрасли и дорожном хозяйстве, экономическом развитии громады и экологической безопасности. Также всеми необходимыми полномочиями совет обладает и для того, чтобы соответствовать принятым нормам и принципам открытости, подотчетности и добропорядочности, что в комплексе соответствует политике реализации принципов хорошего управления. Еще одна политика, в которой депутатский корпус областного совета обладает всеми полномочиями, является сфера градостроительной политики и управления земельными ресурсами. Однако в данной сфере ни в одной предвыборной программе партий, представители которых прошли в областной совет, не было дано обещаний.

В данных сферах были дано 26 обещаний, о реализации которых информация отсутствует.

Ниже приведены некоторые из обещаний, реализация которых состоянием на ноябрь 2016 года отсутствует, но является важной как для отдельных районов, так и для области в целом:

1. *Реализация проблемы бытовых отходов – строительство экологически чистых заводов по переработке мусора (Доверяй делам)*
2. *Создание муниципальных животноводческих и сельскохозяйственных перерабатывающих баз (Оппозиционный блок)*
3. *Наведение порядка в земельных правоотношениях – громада должна знать кому, сколько и для чего продавали бесценные сотки земли (Батькивщина)*
4. *Полный аудит деятельности ЖКХ для выявления факторов коррупции и причин неэффективности их работы (Возрождение)*
5. *Создание системы электронного управления городом – учет и контроль движения денежных средств и имущества в режиме online (Наш край)*
6. *Развитие фермерского хозяйства малых и средних сельхоз производителей посредством дотационных программ (БПП «Солидарность»)*

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков по сферам (от 0 до 5 баллов)					
	Оппозиционный блок	БПП	Доверяй делам	Батькивщина	Наш край	Возрождение
жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство	1,3	2	2	2	2	1,6
экологическая безопасность	2	-	0	-	0	-
транспортная отрасль и дорожное хозяйство	2	-	2	2	-	2
градостроительная политика и земельные правоотношения	-	-	-	-	-	-

реализация социальной политики	0,5	2	1,6	-	-	1,5
экономическое развитие громады	0	1	0,6	1	0	0,6
обеспечение потребностей сферы образования	-	2	-	-	-	2
обеспечение потребностей сферы здравоохранения	-	-	-	-	-	1
обеспечение потребностей сферы культуры	-	2	1,5	-	-	1,3
реализация принципов хорошего управления	-	0,6	0,3	0	0,6	0
Средняя оценка	1,16	1,4	1,14	1,25	0,65	1,25
Коэффициент соответствия функциям омс	0,3	0,2	0,3	0,3	0,6	0,3
Коэффициент развернутости программ	0,14	0,16	0,2	0,14	0,2	0,17
Итоговая оценка выполнения предвыборных программ	0,04	0,04	0,06	0,05	0,05	0,06

Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Увеличить темп реализации обещаний предвыборных программ всех партий, представители которых прошли в Одесский областной совет VII созыва
2. При реализации обещаний, придерживаться сроков, а также разработать конкретные механизмы, с помощью которых, обещания будут реализовываться.
3. Депутатским фракциям инициировать конкретные действия и мероприятия для реализации всех обещаний.

Невыполнимые обещания политических партий Одесского областного совета VII созыва

Оппозиционный блок

Невыполнимые обещания

Местные налоги

Муниципализация (контроль тарифов)

Приоритетное финансирование областных программ (социальная сфера)

Приоритетное финансирование областных программ ЖКХ,

Приоритетное финансирование областных программ медицина

Приоритетное финансирование областных программ образование

Одещина — аграрная столица Украины

Возрождение СЭЗ порто-франко

Безопасность в регионе (расследование резонансных событий с участием экстремистских группировок, запрет экстремистских групп правого и левого толка)

“Одессит — это круто” выпуск пластиковой карты

“Одессит — это круто” получение процента от каждой 10й заработанной гривны от инвестиций

“Одессит — это круто” получение процента от каждой 10й заработанной гривны от эффективного использования коммунальной собственности

“Одессит — это круто” получение процента от каждой 10й заработанной гривны от дохода от туризма

“Одессит — это круто “ - муниципальные скидки, социальные выплаты, адресная компенсация на расходы на ЖКХ вернем стадион в муниципальную собственность (Одесса)

Семьям — политика стимулирования усыновления детей

Приобретение жилья для многодетных семей Одессы

Детям и молодежи — выбор языка обучения и воспитания местной громадой, передача техникумов местным советам

ВО «Батькивщина»

Ликвидация возможности совершения коррупционных действий, а не борьба с последствиями. Прозрачность принятия управленческих решений.

Всесторонняя поддержка гражданских инициатив и гражданских объединений как основы эффективного гражданского общества.

Малые фермерские хозяйства и домохозяйства — основа благосостояния села и расцвета Украины.

Поддержка добровольного объединения громад через усиление их полномочий и финансовую самодостаточность.

Продление моратория на продажу земель сельхоз назначения. Земля должна принадлежать людям, которые на ней работают, а не олигархам.

Достойная оплата труда и гарантия защищенности для каждого.

Защита свободы слова и свободы мысли — основа реальной демократии.

Малый и средний бизнес должны быть в приоритете и всячески поддерживаться — это база здоровой рыночной экономики.

Утверждение экономически обоснованных тарифов на потребление тепла, воды и электроэнергии и только посредством гражданских обсуждений.

Справедливое ценообразование на сельхозпродукцию и защиту интересов местного производителя.

Льготное кредитование аграриев — залог продовольственной безопасности Украины и благосостояния населения.

Развитие родного села, района, города — залог лучшего будущего наших детей на малой Батькивщине.

Учет интересов национальных меньшинств во время объединения громад — сильная, объединенная страна.

Развитие и поддержка патриотического воспитания — формирование мировоззрения и любви к родной земле.

Усиление сельских районов высококвалифицированными специалистами посредством их поддержки и создания благоприятных условий для их жизни.

Повышение зарплат населения и повышение платёжеспособности граждан — создание спроса на продукцию наших предприятий и как результат — рост экономики, новые рабочие места.

Возрождение

Сохранение статуса унитарного и суверенного государства

Мирное урегулирование военного конфликта на востоке

Возвращение АР Крым в состав Украины мирными способами

Запрет на пребывание на постоянной основе на территории Украины любых иностранных военных подразделений.

Право громад самостоятельно формировать власть на местах и распоряжаться своими землями.

Самостоятельное решение громад вопросов собственного экономического и социального развития.

Полное право громад распоряжаться полезными ископаемыми местного значения.

Передача местным громадам большей части (от 50% до 100%) поступлений от всех налогов.

Размер арендной платы на земельные паи должна быть меньше 5% от определенной справедливой стоимости земельного участка.

Недопущение продажи украинской земли за бесценок

11. Налоги и сборы на землю должны оставаться на местах для развития местной инфраструктуры.

Круглосуточное обеспечение каждого сельского дома газом, водой, электричеством.

Немедленное прекращение насильственного объединения сельских громад.

Справедливые минимальные закупочные цены на молоко, закрепленные законом.

Пересмотр пенсионной реформы и возвращение всех льгот, отмененных действующим правительством.

Увеличение пенсий и зарплат бюджетникам, с учетом официального уровня инфляции и курса гривны относительно доллара США

Установление минимальной зарплаты и минимальной пенсии не ниже реального прожиточного минимума (5000 грн)

Увеличение размера помощи при рождении первого ребенка на 50%, второго — на 100%, третьего — на 150%.

Запрет закрытия больниц, школ, детских садов.

Запрет необоснованного повышения цен на проезд в общественном транспорте.

Доступность лекарств для социально уязвимых слоев населения за счет увеличения финансирования соответствующих государственных программ.

Ограничение до 5% граничной надбавки на лекарственные средства и изделия медицинского назначения.

Введение системы обязательного медицинского страхования.

Увеличение вдвое количества бюджетных мест в учебных заведениях.

Отмена коммунальных тарифов, введенных действующим правительством.

Разработка новой системы расчета коммунальных тарифов, которая должна учитывать реальные доходы граждан.

Освобождение от налогообложения меценатских взносов в культурные проекты.

Возможность громад самостоятельно определять приоритеты культурных традиций и сохранение исторических памятков.

Полноценная реализация прав религиозных громад, содействие строительству религиозных зданий.

Одновременное снятие неприкасаемости со всех, в том числе с президента, депутатов, судей.

Право украинских граждан отозвать депутата любого уровня, если он не справляется с исполнением своих обязанностей или нарушил присягу украинскому народу.

Изъятие в пользу государства имущества чиновников, законность приобретения которого не доказана.

Пожизненное лишение права работать на гос. службе тех, кто был осужден за коррупцию.

Круглосуточное патрулирование всех городских улиц и дворов, для гарантирования правопорядка и безопасности граждан.

За наделение местных громад правом создавать муниципальную милицию.

БПП «Солидарность»

Сильная армия: построение сильных, современных ВВС

Мощные резервы: создание единой разветвленной системы военного резерва

Эффективные спец. службы: лишение СБУ не свойственных ей функций, таких как борьба с экономическими преступлениями, организованной преступностью

Информационная безопасность: защита от антиукраинской пропаганды

Государственная власть: деполитизация и профессионализация, сокращение органов власти

Расширение прав местных громад: налоги и местные ресурсы должны наполнять местные бюджеты

Расширение прав местных громад: внедрение на уровень закона местных плебисцитов, региональных референдумов, эффективных механизмов влияния на местных чиновников

Выборы: прозрачность финансирования избирательных кампаний, выборы народных депутатов по системе открытых списков, выборы депутатов сельских и поселковых советов по мажоритарной системе, выборы городских, районных и областных советов по системе открытых списков с уменьшением количества депутатов, выборы мэра больших городов в два тура

Правосудие: полная переаттестация судей и их отбор на основе конкурса, назначение судей независимым от политического влияния специальным органом, сокращение количества судов

Правоохранительная система: создание национальной полиции в структуре гражданского органа МВД, полная переаттестация полицейских, конкурсный отбор, сокращение сотрудников МВД, создание военной и муниципальной варты

Правоохранительная система: лишение прокуратуры функций общего надзора

Правоохранительная система: передача функций следствия от прокуратуры 13. Государственному бюро расследований

Борьба с коррупцией: очищение органов власти от представителей иностранных спецслужб и преступников

Борьба с коррупцией: упрощение разрешительных процедур, предоставление административных услуг электронными средствами связи, достойная оплата труда чиновников

Борьба с коррупцией: доходы и траты чиновников должны быть публичными, имущество, происхождение которого чиновник не может объяснить, подлежит конфискации, мониторинг деятельности чиновников посредством внешнего аудита органов власти

Борьба с коррупцией: упреждение и расследование коррупционных преступлений должно заниматься Нац антикоррупционное бюро, а не разработкой стратегических документов и надзором — нац агентство по вопросам предотвращения коррупции

Равенство граждан: недопущение дискриминации по половому, национальному, языковому, религиозному и другим принципам

Сокращение и оптимизация органов регуляции и контроля, уменьшение количества налогов, облегчение их администрирования

Конкуренция и деолигархизация в экономике, развитие малого и среднего бизнеса

Государственная собственность: приватизация и реструктуризация неприбыльных государственных предприятий

Гармонизация законодательства с нормами ЕС

Создание государством условий для разработки и внедрения новых технологий в приоритетных отраслях экономики

Энергетика: диверсификация поставки энергоносителей и развитие собственной добычи

Модернизация украинской ГТС

Сельское хозяйство: формирование прозрачного рынка земли, инвентаризация земельных ресурсов, передача земель вне населенных пунктов в коммунальную собственность

Сельское хозяйство: борьба с вырубкой лесов

Социальная политика: унификация информации о льготниках, упрощение процедуры предоставления социальной помощи

Социальная защита: постепенный переход к накопительному уровню пенсионной системы, развитие частных пенсионных фондов

Здравоохранение: общеобязательное государственное медицинское страхование

ЖКХ: создание рынка управления жильем

Инфраструктура и транспорт: реформирование железнодорожного, водного и авиатранспорта, железных путей и автодорог

Инфраструктура и транспорт: внедрение евростандартов по строительству и эксплуатации дорог посредством создания конкурентных условий на рынке дорожного строительства и размежеванием управления эксплуатацией дорог между государством и органами м.с.

Экология и защита окружающей среды: увеличение количества объектов природоохранного фонда

Образование: доступность на всех уровнях, бесплатное на базовом уровне

Наука: защита интеллектуальной собственности, развитие инновационных научных разработок

СМИ и информационная безопасность: прозрачная и открытая информация о структуре собственников, общественные медиа должны заменить гос и коммунальные СМИ

Культура и духовность: развитие национального культурного продукта
Молодежная политика: стимулирование грантовой поддержки молодежи на получение образования
Общественная приемная партии
Скорая помощь и оформление субсидий
Поддержка борьбы за независимость Украины
Антикоррупция
Толока

Наш Край

Передача государственных полномочий на места
Право на финансовую самостоятельность общин, более 50% заработанных денег должны оставаться на местах
Создание самостоятельных общин
Отзыв депутатов, не оправдавших доверия граждан
Обеспечение принятия генплана и доступа к нему
Создание удобных и доступных центров предоставления административных услуг
Создание муниципальной системы мониторинга и решения проблем социально незащищенных граждан
Контроль получения государственных субсидий и других видов господомощи
Монетизация льгот — предоставление денег на оплату услуг непосредственно людям, которые имеют право на льготы
Благоустройство территорий — четкие и понятные правила благоустройства и контроль их выполнения
Введение новых стандартов питьевой воды из крана
Налоговые льготы для инвесторов — налог на землю и недвижимость, льготная аренда коммунальной земли
Введение новых стандартов выполнения ремонтных работ — исполнитель работ должен взять полную ответственность за качество ремонта и исправлять недостатки в течение гарантийного периода
Привлечение государства и других доноров к совместной реализации проектов по созданию качественных дорог
Формирование тарифов на услуги монополистов-поставщиков коммунальных услуг
Уменьшение и приведение тарифов к экономически обоснованным
Право на бесплатное получение медицинских услуг малообеспеченным гражданам
Введение частичного медицинского страхования, путем организации больничных касс
Создание сети семейных врачей, организации их работы по принципу — максимальное количество услуг за один визит
Создание муниципальной полиции, которая должна подчиняться местному совету

Доверяй делам

Внедрение конкретного и последовательного мирного плана по выхода из военного конфликта с помощью многосторонних мирных переговоров на общегосударственном и межгосударственном уровнях
Возвращение Одессе статуса военного центра Юга Украины: возобновление части гарнизонов, возрождение одесских военных городков, возрождение военной академии, создание полноценной военно-морской базы для украинского флота.

Создание муниципальной милиции

Реализация программы «Безопасный город»: ремонт дорог, замена светофорного оборудования, установка видеокамер наблюдения, повышение уровня освещения улиц города, деятельность диспетчерских по работе с обращениями граждан, внедрение патрульных бригад, осуществление действенных мер экологической безопасности.

Законодательное наполнение механизмов общественной экспертизы, общественных слушаний, местной инициативы. Города должны жить согласно своим Уставам

Исполнительная власть на местах должна принадлежать не назначенным «сверху» главам администраций, а исполнительным комитетам, которые формируют избранные людьми местные советы

Увеличение финансовой самостоятельности местной власти: госбюджет должен полностью компенсировать финансирование делегированных полномочий, льгот

Увеличение финансовой самостоятельности местной власти: местное самоуправление должно получать часть отчислений от прибыли предприятий

Расширение прав граждан распоряжаться землей и коммунальным имуществом, решать строительные вопросы

Упрощение сдерживающей развитие Одессы и других городов процедуры расширения границ населенных пунктов

Реализация больших экономических проектов только с согласованием с громадой (приватизация Припортового завода, решения проблемы эффективного собственника Одесского нефтеперерабатывающего завода (ОМПЗ), экологическая безопасная стратегия развития Одесского морского торгового порта (ОМТП))

Создание в Одессе нескольких экономических зон с особым статусом, которые дадут толчок развитию портов, увеличению объема грузоперевозок, созданию новых производств и высокооплачиваемых рабочих мест

Введение справедливой шкалы налогообложения по принципу малый бизнес – малые налоги, большой бизнес – большие налоги

Создание условий для привлечения инвестиций: принятие городских стратегических программ и проектов, генерального плана

Обеспечение контроля жителей за расходами средств на содержание домов и придомовых территорий: реорганизация ЖКС-ов, которые изжили себя, с целью стимулирования конкуренции на рынке коммунальных услуг (ОСМД, органы СОН, кооперативы, управляющие компании)

Реализация программы «Морской фасад Одессы», которая направлена на развитие и реконструкцию набережных и пляжей города

Реконструкция магистральные дороги и мосты, упорядочение межквартальных проездов

Введение новой кадровой политики, которая дает преференции профессионалам и минимизирует практику совмещения депутатского мандата и работы в исполнительных органах власти

Доведение официального прожиточного минимума до уровня реального, в т.ч. путем достойного социального обеспечения ветеранов, детей войны, воинов-интернационалистов, ликвидаторов аварии на ЧАЭС, многодетных семей

Поддержка семейных ценностей одесситов, повышение внимания к развитию охраны здоровья, образования, культуры и спорта: расширение сети детских садов, ликвидация очередей в детские дошкольные заведения, строительство новых детских поликлиник и больниц скорой помощи, реконструкция стадионов, спортивных площадок

Расширение границ города, сохранение существующих и создание новых парковых зон в генеральном плане города

Разработка программы по сохранению и развитию городских парков семейного отдыха

Решение проблемы городской свалки

Рекультивация полей орошения, Лузановских озер и свалок

Городская программа омоложения деревьев