



# ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ: БЕЛГОРОД- ДНЕСТРОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА

Период: ноябрь 2015 – ноябрь 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>МЕТОДОЛОГИЯ</b>	<b>5</b>
<b>ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ГОЛОВЫ АЛЛЫ ГИНАК</b>	<b>8</b>
<b>ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ 1-ГО ГОДА РАБОТЫ</b>	<b>9</b>
<b>ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ</b>	<b>23</b>

## ВВЕДЕНИЕ

С 2006 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» осуществляет мониторинг выполнения предвыборных программ политических партий, имеющих своих представителей в Одесском, Измаильском, Котовском, Белгород-Днестровском, Ренийском и Раздельнянском городских советах, а также в Одесском областном совете. С 2012 года также осуществляется мониторинг выполнения предвыборных программ городских голов Одессы, Измаила, Котовска, Белгорода-Днестровского, Рени и Раздельной. С 2016 года аналогичный мониторинг осуществляется в г. Татарбунары, соответственно, мониторингом охвачена деятельность партий, имеющих своих представителей в Татарбунарском городском совете, а также Татарбунарского городского головы.

С помощью мониторинга выполнения предвыборных программ мы стремимся обратить внимание местных политиков и граждан на важность этого элемента общественно-политических отношений, повысить ответственность политических партий и городских голов перед избирателями за реализуемую на местном уровне политику, способствовать упорядочиванию деятельности местных политических партий и городских голов в направлении реализации стратегических целей и задач, а не одномоментных решений, а также в конечном счете перевести общественную дискуссию во время предвыборных кампаний с обсуждения личностей к обсуждению идей, содержащихся в предвыборных программах.

В осуществлении мониторинга предвыборных программ мы отталкиваемся от представления о предвыборных программах, как о комплексном плане деятельности политической партии и/или городского головы на весь срок каденции. С данной точки зрения, предвыборные программы местных организаций партий должны:

учитывать имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия для реализации обещанного;

быть как можно более детализированной, содержать конкретные способы решения актуальных проблем города в среднесрочной перспективе;

быть структурированными по сферам.

С точки зрения полномочий, имеющихся у органов местного самоуправления, программы должны учитывать, что в ряде сфер органы местного самоуправления выполняют делегированные функции и не могут самостоятельно изменять характер и содержание реализуемой политики. К таким сферам относятся – реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, в сфере образования, здравоохранения, культурного развития и т.п. Эти сферы не могут быть приоритетными в предвыборных программах городских партий, поскольку полномочия городских советов в этих направлениях ограничены. Однако, в этих сферах внимание может быть уделено содержанию в надлежащем состоянии их инфраструктуры и оптимизации расходов на их содержание, например, за счет использования энергоэффективных технологий.

В тоже время, в ряде сфер у органов местного самоуправления есть абсолютный приоритет для определения собственных планов относительно обеспечения работы жилищно-коммунального хозяйства и развития соответствующей инфраструктуры, развития транспортной инфраструктуры, реализации градостроительной политики и управления

земельными ресурсами, обеспечения экономического развития своей громады, а также экологической безопасности. У органов местного самоуправления также достаточно полномочий для обеспечения работы своего органа по принципам максимальной открытости во взаимодействии с громадой, прозрачности и подотчётности гражданам.

Вообще не имеют полномочий органы местного самоуправления в таких направлениях, как оборонная политика, внешняя политика, работа органов правопорядка, работа судебной системы, утверждение перечня налогов и сборов, распоряжение государственной собственностью и т.п.

С точки зрения конкретики и детализации, наиболее содержательной и, соответственно, реалистичной, является предвыборная программа, каждый пункт которой содержит цель, которую стремиться достичь партия или городской голова, перечень конкретных задач, при выполнении которых планируется достижение цели, этапы выполнения задач для достижения цели, четкие показатели достижения каждой из поставленных задач, объемы финансирования, необходимые для достижения поставленных задач, а также источники привлечения соответствующих финансовых ресурсов, и, наконец, четкие сроки контроля реализации каждого этапа и достижения цели.

Наконец, учитывая имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия, предвыборные программы, соответственно, могут быть разделены на соответствующие сферы реализации локальной (или региональной в случае с областным советом) политики. Соответственно, предвыборные программы локального уровня могут охватывать следующие сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, экологическая безопасность, градостроительная политика и земельные правоотношения, транспортная отрасль и дорожное хозяйство, экономическое развитие громады, реализация принципов «хорошего управления» (Good Governance), реализация социальной политики, обеспечение потребностей сферы образования, здравоохранения и культуры.

В данном отчете представлены результаты анализа выполнения предвыборных программ городских голов/партий, вошедших в состав 8 местных советов Одесской области: Одесский областной совет, а также городские головы и партии Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Подольского, Ренийского, Татарбунарского и Раздельнянского советов в период с ноября 2015 года по ноябрь 2016 года.

## МЕТОДОЛОГИЯ

### 1. Анализ качества предвыборных программ

Анализ качества предвыборных программ политических партий и городских голов осуществлялся относительно наличия полномочий у органов местного самоуправления для реализации обещанного в предвыборных программах, развернутости каждого обещания, т.е. конкретности и детализированности каждого обещания как цели деятельности партии или городского головы, а также полноты охвата возможных сфер реализации локальной политики.

- Все обещания, содержащиеся в предвыборных программах, оценивались с точки зрения наличия, либо отсутствия полномочий у органов местного самоуправления полномочий для реализации обещанного, а также объема имеющихся полномочий.

Так, предвыборные обещания из сфер, в которых орган местного самоуправления обладает максимальными полномочиями, оценивался в 1 балл. (сферы ЖКХ, экологии, транспорта, градостроения и земельных правоотношений, экономического развития, а также реализации принципов «хорошего управления»). Обещания из сфер, в которых органы местного самоуправления обладают ограниченными полномочиями (т.е. не могут изменять содержание государственной политики, но отвечает за полноценное обеспечение ее реализации), оценивались в 0,5 балла (образование, здравоохранение, культура, социальная политика). Обещания, для реализации которых нужны полномочия более высокого уровня, чем орган местного самоуправления, либо для реализации которых не требуется статус депутата местного совета либо городского головы, а также являются настолько общими, что невозможно найти единые критерии для оценивания их дальнейшей реализации, оценивались в 0 балла, т.е. к заведомо невыполнимым обещаниям.

Общая оценка содержательности по данному критерию является средним значением всех оценок за каждое обещание, содержащееся в предвыборных программах партий или городских голов.

$Oc = (a_1 + a_2 + a_n)/n$ , где «а» - отдельное обещание, а «n» - это общее количество обещаний, которые содержатся в предвыборной программе.

Таким образом, был получен **коэффициент соответствия функциям местного самоуправления**, который используется при подведении итогов реализации предвыборной программы:  $Kc = Oc$ . В случае полного соответствия программы полномочиям и функциям органов местного самоуправления  $Kc = 1$ .

- Те обещания, содержащиеся в предвыборных программах, которые могут быть реализованы органом местного самоуправления, оценивались на предмет детализированного и комплексного представления плана по реализации каждого обещания. За соответствие каждому из следующих параметров каждое отдельное обещание могло быть оценено от 0 до 7 баллов:

- цели, которую стремиться достичь кандидат на пост городского головы или партия;
- перечня конкретных задач, при выполнении которых будет достигнута обозначенная цель;
- этапов выполнения задач для достижения цели;
- четких показателей достижения каждой из поставленных задач;
- объемов финансирования, необходимых для достижения поставленных задач;
- источников финансирования, которые будут использоваться для достижения цели;
- четких сроков контроля реализации каждого этапа и достижения поставленной цели.

В зависимости от полученной оценки, каждому обещанию присваивался соответствующий тип:

Количество баллов	Тип обещания
-------------------	--------------

0-1 б	Неразвернутый
2-4 б	Слабо развернутый
5-7 б	Развернутый пункт

Общая оценка предвыборной программы по данному критерию, является средним значением всех выполнимых обещаний, содержащихся в программе.

$O_p = (b_1 + b_2 + \dots + b_n) / n$ , где «b» - выполнимый пункт программы, а «n» – общее количество таких пунктов. Максимальная оценка – 7 б.

На основе обозначенной оценки рассчитывался **коэффициент развернутости предвыборной программы**, который также использовался при оценке активности по выполнению предвыборных программ.

$K_p = O_p / 7$ . В случае высокого максимального уровня развернутости предвыборной программы,  $K_p = 1$ .

### **Анализ выполнения предвыборных программ.**

Мониторинг осуществлялся путем анализа документации советов (повесток дня, решений, иной документации), посещения сессий, заседаний комиссий и исполнительных комитетов, подачи информационных запросов, анализа публикаций СМИ, личных наблюдений представителей КИУ и на основе других открытых источников.

Базовыми для анализа выполнения предвыборных программ выступали Бюджеты городов (или области), Программы социально-экономического развития, городские (областные) целевые программы, финансирование которых осуществляется из городского бюджета, а также отчеты о выполнении бюджета, программ социально-экономического развития и городских целевых программ.

В данном отчете представлены результаты анализа только тех предвыборных обещаний, которые на этапе анализа качества предвыборных программ были отнесены к полностью или хотя бы частично соответствуют функциям органов местного самоуправления. Речь идет о таких обещаниях, которые могут быть реализованы на местном уровне без изменений в национальном законодательстве либо подзаконных актах. Также не анализировались такие обещания, для реализации которых нет необходимости приобретения власти, т.е. которые могут быть выполнены за пределами работы органов местного самоуправления (благотворительности, организация концертов, праздников, ярмарок и т.п.).

Каждое выполнимое обещание анализировалось отдельно. И по результатам анализа состояния его выполнения определялась соответствующая оценка.

Критерии оценивания следующие:

**0 баллов** – обещание не выполнено.

**1 балл** – были сделаны те или иные незначительные действия (заявления, обращения и т.д.), которые, однако, не привели ни к каким качественным изменениям состояния выполнения данного обещания.

**2 балла** – обещание выполнялось неактивно, т.е. в сфере того или иного обещания были предприняты какие-то конкретные шаги (принята соответствующая целевая программа и т.д.), но, в общем, степень выполнения обещания меньше 50%.

**3 балла** – обещание выполнялось достаточно активно, т.е. степень его выполнения составляет более 50 %, но менее 100%.

**4 балла** – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, но в рамках общей работы совета, т.е. нет информации об активной позиции партии в продвижении выполнения этого обещания.

**5 баллов** – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, при активном участии самой партийной организации или ее представителей.

Баллы, полученные каждой партией в каждой сфере, суммировались и делились на количество проанализированных обещаний. Таким образом, выводился средний балл выполнения выполнимых обещаний данной политической силы или городского головы в каждом направлении местной политики.

### **Оценки за выполнение предвыборной программы**

#### **Средняя оценка за реализацию предвыборной программы:**

Представляет собой среднее арифметическое средних оценок во всех сферах, в которых партия либо городской головы имели возможность выполнять предвыборные обещания.

#### **Итоговая оценка:**

В итоговой оценке представляется совокупный результат выполнения предвыборной программы с учетом качества предвыборной программы (коэффициенты качества программы были получены на этапе анализа предвыборной программы).

Итоговая оценка = средняя оценка за реализацию программы \* коэффициент соответствия программы функциям местного самоуправления \* коэффициент развернутости предвыборной программы.

**В случае, если бы предвыборные программы были высокого качества, указанные коэффициенты были бы равны «1», соответственно средняя оценка была бы эквивалентна итоговой оценке по шкале от 1 до 5 баллов.**

*Всю информацию, изложенную в этом отчете, Вы можете найти также на сайте организации <http://cvu.od.ua>, а также на сайте «ИзбирКом» (<http://izbirkom.org.ua>).*

*Мы допускаем, что в анализе, в силу объективных причин, могут присутствовать неточности, и поэтому Одесская областная организация КИУ готова принять любые конструктивные замечания относительно содержания представленного отчета с целью достижения максимальной объективности материала.*

## **ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ГОЛОВЫ АЛЛЫ ГИНАК**

1. Предвыборная программа Аллы Гинак состоит из 22 обещаний, 3 из которых не соответствуют полномочиям городского головы и потому не могут быть выполнены.

Общая оценка соответствия программы Аллы Гинак полномочиям городского головы составляет 0,8 балла при максимальной оценке в 1 балл. Полностью соответствуют полномочиям 18 обещаний, а также одно обещание соотносится с ограниченными функциями городской власти.

Развернутые, то есть конкретизированные, обещания в программе Аллы Гинак отсутствуют. Из 19 обещаний, которые могут быть выполнены, только 4 пункта программы являются слаборазвернутыми. Остальные 15 обещаний не имеют даже минимальной конкретизации, то есть являются общими.

Средняя оценка развернутости программы Аллы Гинак (при максимуме в 7 баллов) составляет 1,2 балла.

Предвыборная программа Аллы Гинак охватывает 7 направлений локальных политик из 10 возможных. Не отображены в программе городского головы обеспечение потребностей сфер образования, здравоохранения и культуры. В этих направлениях у городской власти полномочия являются ограниченными.

Таким образом, коэффициент соответствия программы функциям местного самоуправления составляет 0,8 балла, а коэффициент развернутости программы составляет 0,17 балла.



# ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ 1-ГО ГОДА РАБОТЫ

## ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО И БЛАГОУСТРОЙСТВО

### 1. Пересмотр тарифов на коммунальные услуги

В городе остаются действующими тарифы на услуги по содержанию домов и придомовых территорий, утвержденные решением исполнительного комитета в июне 2016 года<sup>1</sup>, на сбор и вывоз твердых бытовых отходов действуют тарифы, установленные решением исполнительного комитета в феврале 2015 года<sup>2</sup>. Согласно данному решению, стоимость услуги для населения, проживающего в частном секторе, составляет 14,46 грн/мес., для населения, проживающего в многоквартирных домах – 11,17 грн/мес.

В июле 2016 года был обнародован проект решения, предполагающий увеличение стоимости услуги: 17,74 грн. - для населения частного сектора и 13,7 грн. – для населения, проживающего в многоквартирных домах<sup>3</sup>. Решение, состоянием на ноябрь 2016 г. принято не было.

Влияние на формирование тарифов на другие коммунальные услуги у местных советов крайне ограничено.

Таким образом, в течение года пересмотра тарифов на коммунальные услуги не состоялся.

**Оценка – 0**

### 2. Создание приюта для бродячих собак

Проблема бездомных животных для Белгород-Днестровского не нова, однако решением её годами никто не занимался. Согласно пресс-службе горсовета, Белгород-Днестровского в больницу почти каждый день обращаются с ранами от укусов жители города. 22 февраля 2016 была принята Программа охраны животного мира и регулирования численности бездомных животных.<sup>4</sup> Программой предусмотрено создание приюта для бродячих животных при участии благотворительного фонда. Для разработки проектно-сметной документации и строительства приюта необходимо финансирование в размере 799 тыс. грн.

Тем не менее, несмотря на то, что реализация данной программы в 2016 году не финансировалась за счет средств городского бюджета, в 2016 году все же предпринимались меры по решению проблемы регулирования численности бездомных животных.

В марте 2016 был подписан договор о сотрудничестве с «Прибежищем для защиты и помощи бездомным животным» на стерилизацию и вакцинацию собак Белгорода-Днестровского. Данный метод сокращения популяции гарантирует, что снижение численности бездомных животных проходит естественным путем. В мае была выловлена

<sup>1</sup> рішення виконавчого комітету, від 06 червня 2013 р. № 277

<sup>2</sup> Рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради від 19.02.2015 №61 Про затвердження тарифів на збір та вивезення твердих побутових відходів з урахуванням витрат на утилізацію та захоронення

<sup>3</sup> Проект рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради Про встановлення тарифів на збір та вивезення твердих побутових відходів з урахуванням витрат на утилізацію та захоронення.

<sup>4</sup> Рішення Білгород-Дністровської міської ради №44 від 22.02.2016 «Про затвердження Програми охорони тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Білгороді-Дністровському на 2016-2020 роки» [http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish\\_rada](http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada)

первая партия собак и отправлена в приют. 14 июня первые 18 собак были возвращены в места их отлова.<sup>5</sup>

### **Оценка – 3**

### **3. Восстановление уличного освещения**

Программой социально-экономического и культурного развития на 2016 год<sup>6</sup> предусмотрена модернизация и капитальный ремонт сетей освещения мест массового нахождения граждан (парков, спортивных площадок и пр.).

Продолжение на 2016 год «Программы улучшения внешнего освещения города Белгород-Днестровского на 2014-2015 год».<sup>7</sup> Согласно программе на мероприятия по улучшению наружного освещения в Белгород-Днестровском в 2016 году было выделено 2 млн 350 тыс. грн., что в свою очередь больше на 326,5 тыс. грн. чем в предыдущие годы. В рамках «Программы улучшения внешнего освещения Белгорода-Днестровского» на 2016 год был проведён капремонт освещения по улицам Приморской, Школьной, Измаильской и Портовой (Лазо)<sup>8</sup>.

За 9 месяцев 2016 года работы по капитальному ремонту освещения были профинансированы в размере 1,356 млн грн. из запланированных 2,3 млн грн.<sup>9</sup>

### **Оценка – 2**

### **4. Обновление парка коммунальных машин**

Согласно актуальной на ноябрь 2016 г. редакции бюджета города на 2016 год, было запланировано выделение финансирования в размере 1 млн. 644 тыс. грн. на приобретение автоподъемника, подметально-уборочной машины, экскаватора, высоторезов, 3-х стримеров и снегоуборочной техники. Согласно отчету о выполнении бюджета мероприятия были профинансированы практически в полном объеме – на сумму 1 млн. 942,1 тыс.грн.

### **Оценка –3**

### **5. Благоустройство парков и скверов**

С 2014 года в городе реализуется Городская Программа развития, сохранения и обновления зеленых насаждений, зеленых зон города Белгорода-Днестровского на 2014-2016 г.г<sup>10</sup>.

В рамках мероприятий программы, среди прочего, на 2016 год была запланирована высадка зеленых насаждений в Парке им. М. Горького, посев газонов в Парке Победы, формирование клумб и цветников в парках Победы, Пионеров, Ленинского Комсомола, Ленина и Мира.

<sup>5</sup> Меры по реализации Программы охраны животного мира и регулирования численности бездомных животных <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=12817>

<sup>6</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968)

<sup>7</sup> Рішення Білгород-Дністровської міської ради №46 від 22.02.2016 «Про продовження терміну дії «Програми поліпшення зовнішнього освітлення міста Білгород-Дністровського на 2014-2015 рік», затвердженої рішенням сесії міської ради від 05.06.2014р № 925-VI, до 2016 року» . [http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish\\_rada](http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada)

<sup>8</sup> В Белгород-Днестровском на улицах появится современное светодиодное освещение <http://bessarabiainform.com/2016/06/v-belgorode-dnestrovskom-na-ulitsah-poyavitsya-sovremennoe-svetodiodnoe-osveshhenie/>

<sup>9</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e)

<sup>10</sup>

На реализацию программы в 2016 году необходимо было финансирование из городского бюджета в размере чуть более, чем 295 тыс. грн. Тем не менее, в бюджете для реализации мероприятий программы была предусмотрена большая сумма: 667,9 тыс. грн., а фактически были израсходованы средства в размере 443,9 тыс. грн.

Кроме того, в июне 2016 года городской совет утвердил изменения в городской бюджет, которые предусматривали финансирование капитального ремонта ограждения сквера "Михайловский" 384 тыс грн.<sup>11</sup>

В 2016 году был проведён ремонт сквера Михайловский по инициативе городского совета<sup>12</sup>, а

В июне 2016 года были внесены изменения в городской бюджет, которые предусматривали финансирование капитального ремонта ограждения сквера "Михайловский" на сумму 384 тыс грн.<sup>13</sup>

Исполнительный комитет Белгород-Днестровского городского совета в мае 2016 года дал разрешение на благоустройство сквера по ул. Ушакова<sup>14</sup>, а позже – на благоустройство парка по ул. Первомайской.<sup>15</sup>

**Оценка – 2**

#### **6. Строительство набережной от второго причала до городского пляжа**

Информация о выполнении обещания отсутствует.

**Оценка – 0**

---

<sup>11</sup> Проект рішення № 132 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 – VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» від 21.06.2016 [http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc\\_id=0001-b25f8722-57552912-3ff2-dc2a15fe](http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-b25f8722-57552912-3ff2-dc2a15fe)

<sup>12</sup> В Белгороде-Днестровском появится сквер <http://04849.com.ua/news/4230-v-belgorode-dnestrovskom-poyavitsya-gorodskoj-skver.html>

<sup>14</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d0e4d-5739ce4a-6ae1-b1e6b0c3](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d0e4d-5739ce4a-6ae1-b1e6b0c3)

<sup>15</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d1714-57ce8a43-02ca-bca09ba5](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d1714-57ce8a43-02ca-bca09ba5)

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

### 1. Чистый город - здоровье человека: создание программы, направленной на улучшение экологической и санитарной ситуации в городе

Программой социально-экономического и культурного развития города на 2016 год<sup>16</sup> в рамках улучшения экологической ситуации запланированы следующие мероприятия: разработка и внедрение информационно-образовательных программ для развития экологической культуры населения; разработка и внедрение мероприятий по зеленому строительству, сохранение, расширение и возобновление зеленых зон города, рекреационных, природозащитных полос Днестровского лимана; разработка и реализация проекта реабилитации территории водно-болотных угодий в природозащитной полосе Днестровского лимана в районе улиц Плавневая, Огородная, Анисимова, пер. Московский. Также согласно программе запланирована покупка автомобиля-мусоровоза, евроконтейнеров для сбора твердых бытовых отходов и разработка Схемы санитарной очистки города, ремонт и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения, сливных стоков.

Городской совет закрепил за КП «АВТОТРАНССЕРВИС»<sup>17</sup> земельный участок в 1,6700 га для обеспечения хозяйственной деятельности по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

КП «Белгород-Днестровскводоканал» получил разрешение городского совета на участие в общем с Международным банком реконструкции и развития во «Втором проекте развития городской инфраструктуры» путем привлечения субкредита на сумму в 11,3 млн дол. США на реализацию проекта инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция системы централизованного водоснабжения и водоотведения города Белгород-Днестровского»<sup>18</sup> и на участие в проекте «Программа развития муниципальной инфраструктуры Украины» путем привлечения займа у Европейского инвестиционного банка в размере 10 млн евро для финансирования субпроекта «Реконструкция систем водоснабжения и систем водоотведения города Белгород-Днестровский Одесской области».<sup>19</sup>

22 июля стартовала Программа строительства новых контейнерных площадок.

Согласно принятому депутатами документа на сессии в апреле, в 2016 году планируется построить 20 таких площадок, на что заложено 400 тыс.грн..<sup>20</sup> За 9 месяцев строительство контейнерных площадок было профинансировано на сумму в размере 265,8 тыс. грн.<sup>21</sup>

Летом 2016 года Белгород-Днестровский городской совет присоединился к европейской инициативе «Соглашение мэров», согласно которой городской совет добровольно берет на себя инициативу по сокращению на своей территории выбросов парниковых газов.<sup>22</sup>

### Оценка – 2

<sup>16</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968)

<sup>17</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-2e213570-568130f1-b2f4-18c4d14c](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-2e213570-568130f1-b2f4-18c4d14c)

<sup>18</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25f1921-565f06de-a8d3-9195afdf](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25f1921-565f06de-a8d3-9195afdf)

<sup>19</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d237b-57593994-3755-3d1af013](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d237b-57593994-3755-3d1af013)

<sup>20</sup> Рішення Білгород-Дністровської міської ради № 103 «Про затвердження подовження терміну дії міської Програми «Будівництва контейнерних майданчиків у місті Білгород-Дністровському на 2013-2015 роки».  
[http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish\\_rada](http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada)

<sup>21</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e)

<sup>22</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d4cd4-5784ae8c-99e9-dd1e7306](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d4cd4-5784ae8c-99e9-dd1e7306)

## ТРАНСПОРТНАЯ ОТРАСЛЬ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

### 1. Повышение уровня безопасности в городе путем создания муниципальной патрульной службы

В сентябре 2016 года исполнительный комитет Белгород-Днестровского городского совета согласовал создание коммунального предприятия «Департамент муниципальной безопасности»<sup>23</sup>, целью деятельности которого является удовлетворение потребностей по защите прав и интересов территориальной громады, практическое совершение мероприятий направленных на обеспечение сохранности и целостности имущества и личной безопасности граждан, предотвращение и недопущение негативного влияния факторов противоправного характера на территории города.

**Оценка – 5**

### 2. Строительство железнодорожного переезда ул. Гагарина - ул. Солнечная

Одним из приоритетных мероприятий по модернизации транспортной инфраструктуры в Программе социально-экономического и культурного развития Белгород-Днестровского на 2016 год<sup>24</sup> является продолжение работы по соединению улиц Гагарина и Солнечная на месте пересечения с железной дорогой.

Разработка ПСД "Строительство железнодорожного переезда по ул. Солнечной" 600 тыс. грн.<sup>25</sup>

В конце февраля 2016 года конкурсной комиссией был определен исполнитель разработки проектно-сметной документации.<sup>26</sup> На разработку проектно-сметной документации «Строительство железнодорожного переезда по ул. Солнечной» за 9 месяцев 2016 года<sup>27</sup> было профинансировано в размере 2,3 тыс. грн. из запланированных 525 тыс. грн.

**Оценка 2**

### 3. Улучшение качества пассажироперевозок

Программой социально-экономического и культурного развития на 2016 год<sup>28</sup> предусмотрена модернизация транспортной инфраструктуры, предполагающая следующий комплекс мероприятий: усовершенствование сети городских автобусных маршрутов, создание единого диспетчерского пункта по подготовке информации о работе пассажирского автомобильного транспорта, подготовка предложений по обустройству современных остановок.

Белгород-Днестровский городской совет закрепил за КП «АВТОТРАНССЕРВИС»<sup>29</sup> земельный участок в 1,6700 га на праве хозяйственного ведения для осуществления перевозки пассажиров на автобусных маршрутах. В дальнейшем коммунальному предприятию был дано разрешение на разработку проекта землеустройства по отведению

<sup>23</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d52e9-57bc1416-0931-26581f34](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d52e9-57bc1416-0931-26581f34)

<sup>24</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968)

<sup>25</sup> Проект рішення № 39 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15-VII "Про міський бюджет міста Білгорода - Дністровського на 2016 рік"» від 13.01.2016 [http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc\\_id=0001-2ec91054-5694a6df-5f72-b72fedcd](http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-2ec91054-5694a6df-5f72-b72fedcd)

<sup>26</sup> <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=12039>

<sup>27</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e)

<sup>28</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968)

<sup>29</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-2e213570-568130f1-b2f4-18c4d14c](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-2e213570-568130f1-b2f4-18c4d14c)

земельного участка в размере 0,0655 га в постоянное пользование для строительства и обслуживания автостанции.<sup>30</sup>

## Оценка – 2

### 4. Восстановление работы речного транспорта

В марте 2016 года Белгород-Днестровский городской голова Алла Гинак встретилась с представителями «Администрации речных портов» относительно использования двух причалов на Днестровском лимане с вариантами перевозки пассажиров по маршруту Белгород-Днестровский-Затока и выходом в акваторию Черного моря.<sup>31</sup> Позже состоялась еще одна встреча, на которой стороны пришли к договоренности о запуске летом работы речного транспорта: к двум суднам должен добавиться «речной трамвайчик».<sup>32</sup>

В июле 2016 года в Белгород-Днестровский прибыл первый теплоход. Однако информация о начале работы речного транспорта отсутствует.

## Оценка – 1

### 5. Восстановление и ремонт дорог и тротуаров

Программой социально-экономического и культурно развития на 2016 год<sup>33</sup> предусмотрено улучшение состояния существующих дорог и тротуаров, капитальный и текущий ремонт проезжих частей городских дорог, строительство, капитальный и текущий ремонт тротуаров.

Капитальный ремонт внутриплощадочных дорог и тротуаров на территории больницы 180 тыс грн<sup>34</sup>

Капитальный ремонт дорожного покрытия проезда к СОШ №11 и дворовой территории по ул. Южная №12, №23 400 тыс грн.<sup>35</sup>

Капитальный ремонт улиц Ушакова 1490 тыс грн., капитальный ремонт тротуара по улицам Маяковского 259 тыс грн, Измаильский (от ул. Московской до ул. Плавневых парная и нечетная сторона) 1000 тыс грн.<sup>36</sup>

Капитальный ремонт дорожного покрытия улиц Московской 1350 тыс грн, Казацкой 775 тыс. грн; Победы 1000 тыс грн; капитальный ремонт дорожного покрытия межквартальных проездов по ул. Победы в детский сад №8 450 тыс грн, от ул. Солнечной в жилой дом №5 по ул. Солнечной. 400 тыс. Грн.<sup>37</sup>

Увеличение расходов на капитальный ремонт тротуара по ул. Портовая до 900 тыс грн<sup>38</sup>

Строительство светофорного объекта по ул. Приморской (1 объект) 300 тыс грн.<sup>39</sup>

<sup>30</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-2e2134e8-57d2824a-46c7-47c834d1](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-2e2134e8-57d2824a-46c7-47c834d1)

<sup>31</sup> <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=12327>

<sup>32</sup> <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=12484>

<sup>33</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968)

<sup>34</sup> Проект рішення № 39 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15-VII "Про міський бюджет міста Білгорода - Дністровського на 2016 рік"» від 13.01.2016 [http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc\\_id=0001-2ec91054-5694a6df-5f72-b72fcdcd](http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-2ec91054-5694a6df-5f72-b72fcdcd)

<sup>35</sup> Проект рішення №73 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 –VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» [http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc\\_id=0001-2ec91054-56e81af4-8ede-38e77f77](http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-2ec91054-56e81af4-8ede-38e77f77)

<sup>36</sup> Проект рішення №73 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 –VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» [http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc\\_id=0001-2ec91054-56e81af4-8ede-38e77f77](http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-2ec91054-56e81af4-8ede-38e77f77)

<sup>37</sup> Перелік видатків що будуть фінансуватися за рахунок коштів бюджету розвитку у 2016 році. №136 від 15.09.2016 [http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish\\_rada](http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada)

<sup>38</sup> Проект рішення № 136 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 – VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» від 15.09.2016 [http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc\\_id=0001-25345305-57986d59-e1c9-90585b3b](http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-25345305-57986d59-e1c9-90585b3b)

Увеличить Капитальный ремонт Чкалова 558 тыс, уменьшить расходы на капитальный ремонт Кишиневской до 2360 тыс грн, грн и 317 тыс грн на капитальный ремонт дорожного покрытия проезда в ДОУ №2 ул. солнечная соответственно. <sup>40</sup>

В октябре 2016 года были внесены очередные изменения в городской бюджет, согласно которым были увеличены расходы на капитальный ремонт дорожного покрытия проезда между домами №131 и №129 по ул. Измаильская 300 тыс. грн. <sup>41</sup>

За 9 месяцев 2016 года на ремонт дорожного покрытия из городского бюджета было выделено 4,643 млн грн. из запланированных 7,774 млн грн., а на ремонт тротуаров – 1,098 млн грн. из 3,08 млн грн. <sup>42</sup>

**Оценка – 2**

---

<sup>39</sup> Проект рішення № 132 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 – VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» від 21.06.2016 [http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc\\_id=0001-b25f8722-57552912-3ff2-dc2a15fe](http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-b25f8722-57552912-3ff2-dc2a15fe)

<sup>40</sup> Проект рішення № 190 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 – VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» від 30.10.2016 [http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc\\_id=0001-25345798-5810acc4-317d-6ab84664](http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-25345798-5810acc4-317d-6ab84664)

<sup>41</sup> Проект рішення № 190 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 – VII "Про міський бюджет міста Білгорода - Дністровського на 2016 рік» від 30.10.2016 [http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc\\_id=0001-25345798-5810ab30-6f4c-c82f4a80](http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-25345798-5810ab30-6f4c-c82f4a80)

<sup>42</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e)

## ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

### 1. Инвентаризация земли и коммунальной собственности города

В Программе социально-экономического и культурного развития на 2016 год<sup>43</sup> среди мероприятий по обеспечению эффективного функционирования промышленного производства запланировано создание базы данных земельных участков, незадействованных мощностей и помещений, которые могут быть использованы для создания и развития новых производств. Срок действия программы использования и охраны земель города Белгород-Днестровский на 2013-2015 годы, был продлен на 2016-2018 годы. Одним из основных направлений реализации программы является проведение инвентаризации земель.

Финансирование программы состоянием на ноябрь 2016 года не было предусмотрено городским бюджетом.

Тем не менее, согласно отчету о выполнении Программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Белгород-Днестровский на 2015-16 гг., с целью ресурсной поддержки предпринимателей проводится инвентаризация ресурсов: неиспользованных помещений и производственных площадей предприятий, незаконченного строительства.

**Оценка – 3**

---

<sup>43</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968)



## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГРОМАДЫ

### 1. Поддержка программ развития малого и среднего бизнеса

Для поддержки развития малого и среднего бизнеса в городе на протяжении 2015-2016 годов действует соответствующая целевая программа, финансируемая из средств городского бюджета<sup>44</sup>. Программой предусмотрены следующие мероприятия: проведение семинаров, совещаний и круглых столов относительно реализации государственной регуляторной политики в городе; систематическое обновление в СМИ страницы «Последние новости»; обеспечение деятельности ЦПАП; создание и обеспечение деятельности электронного ящика обращений относительно проблемных вопросов ведения бизнеса; содействие участию субъектов малого предпринимательства в тендерах на производство товаров и предоставление услуг на региональном и городском уровне; создание и обновление банка данных относительно финансово-кредитных учреждений и перечня их услуг в сфере микрокредитования и обеспечения доступа к информации для представителей малого бизнеса; содействие участию предпринимателей в международных инвестиционно-инновационных форумах и выставках; организация поиска инвесторов с целью привлечения к финансированию лучших бизнес-проектов; организация проведения международных форумов, семинаров и т.п.; оперативное информирование предпринимателей в СМИ об изменениях в действующем законодательстве относительно внешнеэкономической и инвестиционной деятельности; создание постоянно действующей системы мониторинга рынка труда, определение приоритетных направлений подготовки кадров для малого и среднего бизнеса; предоставление предпринимателям консультационных услуг относительно юридических вопросов, налогообложения в сфере хозяйственной деятельности, информационно-аналитических материалов и помощи в сфере маркетинга; поддержка функционирования системы информации для предпринимателей на сайте города; проведение семинаров на темы изменений в законодательстве и разработке бизнес-планов; работа горячей линии для предпринимателей; организация проведения Дня предпринимателя; введение в городских СМИ постоянных рубрик; участие в областных конференциях и семинарах относительно предоставления административных услуг и проведение региональных практикумов; изготовление печатной продукции для предпринимателей; содействие формированию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; содействие деятельности общественных организаций, которые представляют интересы МСБ.

Согласно отчету о выполнении программы в 2015 году из необходимых на ее реализацию 100 тыс.грн. из городского бюджета было выделено только 10 тыс.грн.

В 2016 году на реализацию программы необходимо 57 тыс.грн. В актуальной на ноябрь 2016 года редакции городского бюджета предусмотрено 30 тыс.грн. За 2016 год мероприятия программы были профинансированы практически в полном объеме относительно запланированных бюджетом расходов (29,9 тыс.грн.)<sup>45</sup>. В рамках обозначенных расходов финансировалась организация и проведение семинаров, круглых столов для предпринимателей по вопросам развития предпринимательства и изменений в

<sup>44</sup> [Рішення Білгород-Дністровської міської ради від 18.12.2014 р. № 1098-VI](#) Про затвердження Програми розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва в місті Білгороді-Дністровському на 2015-2016 роки

<sup>45</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d4005-5875cfab-f041-53f4789b](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d4005-5875cfab-f041-53f4789b)

действующее законодательство, а также организация праздничных, сезонных и регулярных ярмарок.

## Оценка – 2

### 2. Создание благоприятных условий для работы инвесторов

В Программе социально-экономического и культурного развития на 2016 год<sup>46</sup> среди мероприятий по обеспечению эффективного функционирования промышленного производства запланировано создание базы данных земельных участков, незадействованных мощностей, которые могут быть использованы для создания и развития новых производств, и содействие в разработке инвестиционных предложений и проектов по использованию ресурсного потенциала в развитии промышленности.

Отдельным заданием в программе является развитие инвестиционной деятельности. Для реализации этого задания предусмотрены такие мероприятия как инвентаризация инвестиционных ресурсов города, обновление инвестиционного паспорта и каталога города в электронном виде, определение инвестиционных предложений для участия в конкурсах, участие в разработке 9 инвестиционных проектов города.

Согласно отчету о выполнении Программы Развития малого и среднего предпринимательства проводилась инвентаризация неиспользованных и незадействованных помещений и производственных площадей, а также объектов незавершенного строительства. На официальном сайте города размещены перспективные проекты для привлечения инвестиций, а также перечень незадействованных инвестиционно-привлекательных земельных участков.

## Оценка – 2

### 3. Развитие туристической инфраструктуры города

Развитие туристической сферы города в 2016 году согласно Программе социально-экономического и культурного развития города<sup>47</sup> предусматривается посредством мероприятий Программы развития туризма и трансграничного проекта Евросоюза общей операционной программы Румыния-Украина-Республика Молдова «Средневековый тур».

В конце февраля 2016 горсовет принял комплексную программу развития туризма в городе на 2016-2020 годы.<sup>48</sup> Объем финансирования, необходимый для реализации программы в 2016-2018 гг. составляет 140 тыс.грн.

Первый этап реализации программы включает мероприятия, направленные на: разрешение первоочередных проблем относительно санитарного очищения города, реконструкции коммунального хозяйства, строительства и ремонта дорог, экологизации территории; создание необходимых условий для льготного режима инвестирования на территориях приоритетного развития города; усовершенствование системы управления туризмом в городе; реставрации и обеспечению целостности памятников истории и культуры, сохранения объектов и фортификационных сооружений всех периодов существования города.

<sup>46</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968)

<sup>47</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968)

<sup>48</sup> Рішення Білгород-Дністровської міської ради №43 від 22.02.2016 Про затвердження Комплексної програми розвитку туризму в місті Білгород-Дністровському на 2016-2020 роки. . [http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish\\_rada](http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada)

Согласно актуальной на ноябрь 2016 г. редакции городского бюджета, для реализации мероприятий программы было предусмотрено финансирование в размере 30 тыс. грн. Фактическое финансирование составило 29,9 тыс. грн.

По результатам выполнения программы развития туризма в 2016 году<sup>49</sup> был создан туристическо-информационный центр, проведен сбор информации относительно собственников недвижимости, памятков культурного наследия и начато создание банка данных объектов, которые могут быть использованы в формировании туристической инфраструктуры; созданы информационный сайт «Туристический Аккерман» и изготовлен «Туристический путеводитель», принято участие в 22-м Международном туристическом салоне «Украина», подписан Меморандум с городами Камянец-Подольский, Хотин и Сороки (Молдова) о совместных действиях по разработке номинационного досье по включению фортификационных сооружений Надднестрянщины в Список всемирного наследия ЮНЕСКО; начато создание базы данных инвестиционных проектов в сфере туризма и разработан макет инвестиционного бюллетеня и пр.

**Оценка – 2**

---

<sup>49</sup> [http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d4005-5875dc36-6fd4-a8191b72](http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d4005-5875dc36-6fd4-a8191b72)

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ «ХОРОШЕГО УПРАВЛЕНИЯ»

### 1. Искоренение коррупционных схем в органах местного самоуправления

Белгород-Днестровский городской совет присоединился к веб-сервису «Розумне місто», где размещены электронные закупки, осуществляемые органами совета через систему электронных закупок «Прозорро».<sup>50</sup>

Также может быть методом борьбы с коррупционными схемами запланированные мероприятия в Программе социально-экономического и культурного развития города на 2016 год<sup>51</sup>: усовершенствование разрешительной системы, создание электронного документооборота для упрощения процедуры получения административных услуг, взаимодействие с административными органами для сокращения пакета необходимых документов для получения административных услуг.

Информация относительно других мероприятий по искоренению коррупционных схем в городском совете отсутствует.

**Оценка – 1**

### 2. Создание круглосуточной городской «горячей» телефонной линии для приема жалоб и заявлений жителей

29 августа в Белгород-Днестровском горсовете начала работу контактный центр по приёму обращений граждан. На номер «Горячей» линии (04849) 15-77 можно позвонить по вопросам: аварийных ситуации, нарушения прав граждан, коррупции, а также по вопросам связанным со злоупотреблением властью и невыполнения обязанностей должностными лицами. График работы центра с 8:00 до 22:00 ежедневно, кроме воскресенья. Кроме того обращение в контактный центр можно отправить на электронный адрес [kontakt\\_center@ukr.net](mailto:kontakt_center@ukr.net).<sup>52</sup>

**Оценка – 3**

<sup>50</sup> <http://www.rozumnemisto.org/bd/prozorro>

<sup>51</sup> [http://www.belgorod-d.org.ua:8080/doc\\_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968](http://www.belgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968)

<sup>52</sup> В Белгород-Днестровском начал работу контактный центр <http://04849.com.ua/news/10087-v-belgorode-dnestrovskom-nachal-rabotu-kontaktnyj-centr.html>

## РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

### **1. Возобновление бесплатного проезда граждан льготных категорий**

В феврале 2016 года Верховной Радой был принят законопроект относительно компенсации из государственного бюджета отдельных категорий граждан за льготный проезд.<sup>53</sup> Перед принятием на сайте Белгород-Днестровского городского совета был опубликован призыв к Верховной Раде принять указанный законопроект.

В автобусах, которые работают в обычном режиме, проезд для соответствующих льготных категорий – бесплатный, в маршрутных такси льготный проезд отсутствует.

**Оценка – 1**

---

<sup>53</sup> <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=12012>

### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ**

В этой сфере в программе Белгород-Днестровского городского головы не содержится выполнимых обещаний.

### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

В этой сфере в программе Белгород-Днестровского городского головы не содержится выполнимых обещаний.

### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ**

В этой сфере в программе Белгород-Днестровского городского головы не содержится выполнимых обещаний.

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Предвыборная программа Аллы Гинак состоит из 22 обещаний, 3 из которых не соответствуют полномочиям городского головы и потому не могут быть выполнены.

Общая оценка соответствия программы Аллы Гинак полномочиям городского головы составляет 0,8 балла при максимальной оценке в 1 балл. Полностью соответствуют полномочиям 18 обещаний, а также одно обещание соотносится с ограниченными функциями городской власти.

Развернутые, то есть конкретизированные, обещания в программе Аллы Гинак отсутствуют. Из 19 обещаний, которые могут быть выполнены, только 4 пункта программы являются слаборазвернутыми. Остальные 15 обещаний не имеют даже минимальной конкретизации, то есть являются общими.

Средняя оценка развернутости программы Аллы Гинак (при максимуме в 7 баллов) составляет 1,2 балла.

Предвыборная программа Аллы Гинак охватывает 7 направлений локальных политик из 10 возможных. Не отображены в программе городского головы обеспечение потребностей сфер образования, здравоохранения и культуры. В этих направлениях у городской власти полномочия являются ограниченными.

2. Реализация предвыборной программы в первый год полномочий Белгород-Днестровского городского головы была достаточно прогрессивной, о чем свидетельствует количество обещаний, которые состоянием на ноябрь 2016 года еще не были затронуты в деятельности Белгород-Днестровского городского головы. **Из 19 обещаний, которые могут реализоваться, пока только два предвыборных обещания не начали выполняться**, что для первого года полномочий является достаточно высоким показателем.

3. Наиболее высокие показатели темпов реализации предвыборных обещаний Белгород-Днестровского городского головы по итогам первого года полномочий продемонстрированы **в сферах градостроительной политики и земельных правоотношений (средняя оценка по сфере – 3 балла), а также в отрасли транспорта и дорожного хозяйства (2,4 балла).**

**Наиболее низкие темпы выполнения предвыборных обещаний по итогам первого года полномочий – в сфере реализации социальной политики (1 балл).** Впрочем, в данной сфере полномочия городского головы являются крайне ограниченными, что, в определенной степени может быть объяснено более низкими темпами реализации предвыборных обещаний, чем в других сферах.

В остальных сферах, в которых содержались возможные для реализации предвыборные обещания – средние оценки близки либо равны 2 баллам, что является достаточно высоким показателем для первого года полномочий.

4. Исходя из темпов реализации предвыборных обещаний Белгород-Днестровского городского головы по сферам, **средняя оценка за реализацию предвыборных обещаний, без учета качества предвыборной программы, составила 2 балла.**

Несмотря на достаточно высокие показатели реализации предвыборной программы в первый год полномочий, **подавляющее большинство обещаний реализовалось в рамках общей работы совета либо целевых программ, которые были приняты до ноября 2015 года.**

Тем не менее, как минимум **в 6 из 19 предвыборных обещаний** есть показатели **новых инициатив по их реализации** (принятие новых решений, программ и реализация мероприятий, которые ранее не осуществлялись). Так, осуществлялась **деятельность по разрешению проблемы неконтролируемого размножения бездомных животных** – принята соответствующая программа и начаты мероприятия по сокращению численности и вакцинации животных; в рамках обещания по **созданию программы, направленной на улучшение экологической и санитарной ситуации в городе** – была принята новая, нереализуемая ранее Программа строительства новых контейнерных площадок; более, чем наполовину было реализовано обещание по **созданию круглосуточной горячей линии для обращений граждан** – «горячая линия» создана летом 2016 г., правда, пока не круглосуточная; обещанию **создания муниципальной патрульной службы** соответствует создание КП «Департамент муниципальной безопасности»; начата разработка проектно-сметной документации **строительства переезда по ул. Гагарина – ул. Солнечная** и, наконец, начали реализовываться мероприятия по комплексному **развитию туристической сферы** – принята комплексная среднесрочная программа, начаты мероприятия по участию в трансграничных проектах развития отрасли, а также начата реализация ряда мероприятий по продвижению туристического бренда города.

**5.** С учетом качества предвыборной программы, **оценка ее реализации в ходе первого года полномочий значительно отличается и составляет всего 0,3 балла.** Несмотря на высокий уровень соответствия пунктов программы полномочиям, которыми располагает городской голова («0,8» из «1» возможного), на **итоговую оценку реализации предвыборной программы повлияло отсутствие детализированного плана реализации предвыборных обещаний**, которые содержатся в предвыборной программе Аллы Гинак (из 1 возможного балла, программа городского головы по данному критерию оценена всего в 0,17 балла).

**6.** Несмотря на относительно высокую активность по реализации ряда предвыборных обещаний на протяжении первого года полномочий городского головы – в сферах, в которых городской голова обладает максимальным объемом для реализации своей предвыборной программы, **остались два предвыборных обещания, которые пока остаются без внимания и не реализовались в первый год пребывания в должности:**

**«строительство набережной от второго причала до городского пляжа»**

**и «пересмотр тарифов на коммунальные услуги».**

**7.** В ходе первого года полномочий Белгород-Днестровского городского головы можно говорить о выполнении одного предвыборного обещания – **«создание муниципальной патрульной службы».** В городе было создано КП «Департамент муниципальной безопасности».



<b>Сферы</b>	<b>Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Одесского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов)</b>
жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство	1,7
экологическая безопасность	2
транспортная отрасль и дорожное хозяйство	2,4
градостроительная политика и земельные правоотношения	3
реализация социальной политики	1
экономическое развитие громады	2
реализация принципов хорошего управления	2
<b>Средняя оценка</b>	<b>2</b>
Коэффициент соответствия функциям местного самоуправления	<b>0,8</b>
Коэффициент развернутости программы	<b>0,17</b>
<b>Итоговая оценка выполнения предвыборной программы</b>	<b>0,27</b>