



**Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ**

АНАЛИЗ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ

**ПАРТИИ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО И
ГОРОДСКОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА. ОДЕССКИЙ
ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Методология	6
Анализ предвыборных программ партий Одесского областного совета	9
Выводы	15
Анализ предвыборных программ партий Одесского городского совета.....	18
Выводы	23
Анализ предвыборной программы Одесского городского головы Геннадия Труханова.....	26
Выводы	29

Введение

С 2006 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» осуществляет мониторинг выполнения предвыборных программ политических партий, имеющих своих представителей в Одесском, Измаильском, Котовском, Белгород-Днестровском, Ренийском и Раздельнянском городских советах, а также в Одесском областном совете. С 2012 года также осуществляется мониторинг выполнения предвыборных программ городских голов Одессы, Измаила, Котовска, Белгорода-Днестровского, Рени и Раздельной. С 2016 года аналогичный мониторинг осуществляется в г. Татарбунары, соответственно, мониторингом охвачена деятельность партий, имеющих своих представителей в Татарбунарском городском совете, а также Татарбунарского городского головы.

С помощью мониторинга выполнения предвыборных программ мы стремимся обратить внимание местных политиков и граждан на важность этого элемента общественно-политических отношений, повысить ответственность политических партий и городских голов перед избирателями за реализуемую на местном уровне политику, способствовать упорядочиванию деятельности местных политических партий и городских голов в направлении реализации стратегических целей и задач, а не одномоментных решений, а также в конечном счете перевести общественную дискуссию во время предвыборных кампаний с обсуждения личностей к обсуждению идей, содержащихся в предвыборных программах.

В осуществлении мониторинга предвыборных программ мы отталкиваемся от представления о предвыборных программах, как о комплексном плане деятельности политической партии и/или городского головы на весь срок каденции. С данной точки зрения, предвыборные программы местных организаций партий должны:

- 1) учитывать имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия для реализации обещанного;
- 2) быть как можно более детализированной, содержать конкретные способы решения актуальных проблем города в среднесрочной перспективе;
- 3) быть структурированными по сферам.

С точки зрения полномочий, имеющихся у органов местного самоуправления, программы должны учитывать, что в ряде сфер органы местного

самоуправления выполняют делегированные функции и не могут самостоятельно изменять характер и содержание реализуемой политики. К таким сферам относятся – реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, в сфере образования, здравоохранения, культурного развития и т.п. Эти сферы не могут быть приоритетными в предвыборных программах городских партий, поскольку полномочия городских советов в этих направлениях ограничены. Однако, в этих сферах внимание может быть уделено содержанию в надлежащем состоянии их инфраструктуры и оптимизации расходов на их содержание, например, за счет использования энергоэффективных технологий.

В тоже время, в ряде сфер у органов местного самоуправления есть абсолютный приоритет для определения собственных планов относительно обеспечения работы жилищно-коммунального хозяйства и развития соответствующей инфраструктуры, развития транспортной инфраструктуры, реализации градостроительной политики и управления земельными ресурсами, обеспечения экономического развития своей громады, а также экологической безопасности. У органов местного самоуправления также достаточно полномочий для обеспечения работы своего органа по принципам максимальной открытости во взаимодействии с громадой, прозрачности и подотчётности гражданам.

Вообще не имеют полномочий органы местного самоуправления в таких направлениях, как оборонная политика, внешняя политика, работа органов правопорядка, работа судебной системы, утверждение перечня налогов и сборов, распоряжение государственной собственностью и т.п.

С точки зрения конкретики и детализации, наиболее содержательной и, соответственно, реалистичной, является предвыборная программа, каждый пункт которой содержит цель, которую стремиться достичь партия или городской голова, перечень конкретных задач, при выполнении которых планируется достижение цели, этапы выполнения задач для достижения цели, четкие показатели достижения каждой из поставленных задач, объемы финансирования, необходимые для достижения поставленных задач, а также источники привлечения соответствующих финансовых ресурсов, и, наконец, четкие сроки контроля реализации каждого этапа и достижения цели.

Наконец, учитывая имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия, предвыборные программы, соответственно, могут быть разделены на соответствующие сферы реализации локальной (или региональной в случае с областным советом) политики. Соответственно, предвыборные программы локального уровня могут охватывать следующие сферы: жилищно-

коммунальное хозяйство, экологическая безопасность, градостроительная политика и земельные правоотношения, транспортная отрасль и дорожное хозяйство, экономическое развитие громады, реализация принципов «хорошего управления» (Good Governance), реализация социальной политики, обеспечение потребностей сферы образования, здравоохранения и культуры.

В данном отчете представлен анализ качества предвыборных программ политических партий, в результате местных выборов 2015 года получивших представительство в Одесском, Измаильском, Котовском, Белгород-Днестровском, Ренийском, Татарбунарском, Раздельнянском городских советах, новоизбранных городских голов соответствующих населенных пунктов, а также партий, имеющих своих представителей в Одесском областном совете.

Методология

Анализ качества предвыборных программ политических партий осуществляется с точки зрения наличия полномочий у органов местного самоуправления для реализации обещанного в предвыборных программах, развернутости каждого обещания, т.е. конкретности и детализированности каждого обещания как цели деятельности партии или городского головы, а также полноты охвата возможных сфер реализации локальной политики.

1. Все обещания, содержащиеся в предвыборных программах, оценивались с точки зрения наличия, либо отсутствия полномочий у органов местного самоуправления полномочий для реализации обещанного, а также объема имеющихся полномочий.

Так, предвыборные обещания из сфер, в которых орган местного самоуправления обладает максимальными полномочиями, оценивался в **1 балл**. (сферы ЖКХ, экологии, транспорта, градостроения и земельных правоотношений, экономического развития, а также реализации принципов «хорошего управления»). Обещания из сфер, в которых органы местного самоуправления обладают ограниченными полномочиями (т.е. не могут изменять содержание государственной политики, но отвечает за полноценное обеспечение ее реализации), оценивались в **0,5 балла** (образование, здравоохранение, культура, социальная политика). Обещания, для реализации которых нужны полномочия более высокого уровня, чем орган местного самоуправления, либо для реализации которых не требуется статус депутата местного совета либо городского головы, а также являются настолько общими, что невозможно найти единые критерии для оценивания их дальнейшей реализации, оценивались в **0 балла**, т.е. к заведомо невыполнимым обещаниям.

Общая оценка содержательности по данному критерию является средним значением всех оценок за каждое обещание, содержащееся в предвыборных программах партий или городских голов.

$O_c = (a_1 + a_2 + a_n)/n$, где «а» - отдельное обещание, а «n» - это общее количество обещаний, которые содержатся в предвыборной программе.

2. Те обещания, содержащиеся в предвыборных программах, которые могут быть реализованы органом местного самоуправления, оценивались на предмет детализированного и комплексного представления плана по реализации каждого обещания. За соответствие каждому из следующих параметров каждое отдельное обещание могло быть оценено от 0 до 7

баллов:

- цели, которую стремиться достичь кандидат на пост городского головы или партия;
- перечня конкретных задач, при выполнении которых будет достигнута обозначенная цель;
- этапов выполнения задач для достижения цели;
- четких показателей достижения каждой из поставленных задач;
- объемов финансирования, необходимых для достижения поставленных задач;
- источников финансирования, которые будут использоваться для достижения цели;
- четких сроков контроля реализации каждого этапа и достижения поставленной цели.

В зависимости от полученной оценки, каждому обещанию присваивался соответствующий тип:

Количество баллов	Тип обещания
0-1 б	Неразвернутый
2-4 б	Слабо развернутый
5-7 б	Развернутый пункт

Общая оценка предвыборной программы по данному критерию, является средним значением всех выполнимых обещаний, содержащихся в программе.

$O_p = (b_1 + b_2 + b_n) / n$, где «b» - выполнимый пункт программы, а «n» – общее

количество таких пунктов. Максимальная оценка – 7 б.

Исходя из общей оценки за развернутость предвыборной программы, присваивается соответствующий тип всей программе по аналогии с отдельными обещаниями: «неразвернутая», «слабо развернутая», «развернутая»

3. Наконец, выполнимые обещания в предвыборных программах оценивались на предмет ширины охвата возможных направлений локальной политики. К возможным сферам относятся следующие: ЖКХ, экологии, транспорта, градостроения и земельных правоотношений, экономического развития, а также реализации принципов «хорошего управления», образования, здравоохранения, культуры, социальной политики.

Анализ предвыборных программ партий Одесского областного совета

1. В Одесский областной совет VII созыва по результатам местных выборов 2015 года прошли представители 6 областных организаций партий: Оппозиционный блок, БПП Солидарность, Доверяй делам, Батькивщина, Наш край, Видродження.

Фракции в областном совете были сформированы на основании партийного представительства в том же составе: Оппозиционный блок, БПП Солидарность, Доверяй делам, Батькивщина, Наш край, Видродження. Всего в областной совет представлен 84 депутатами.

Предвыборные программы есть практически у всех политических партий. Отсутствует информация только о предвыборной программе партии «Доверяй делам». В тоже время, не у всех партий есть предвыборные программы областных организаций. Политическая партия БПП Солидарность ориентирована на всеукраинскую программу. Также всеукраинской является программа партии «Возрождение» и ВО Батькивщина. Партия Оппозиционный блок представила областную программу партии, которая включает обещания для всей области в целом, и отдельно для города Одессы. Программа партии «Наш край» также ориентирована на Одесскую область в целом.

2. Первым показателем, по которому осуществлялся анализ качества предвыборных программ, является соответствие их содержания функциям органов местного самоуправления, т.е. насколько программа выполнима силами областного совета, насколько в ней уделено внимание тем направлениям, в которых областной совет обладает максимально возможным объемом полномочий, а также необходимы ли представительство в областном совете для выполнения того или иного пункта предвыборной программы, т.е. нужна ли для этого власть.

Так, **БПП Солидарность** получил только лишь 0,2 балла при максимуме в 1 балл, так как из 58 пунктов полностью либо частично соответствуют функциям областного совета 15 пунктов предвыборной программы. Основная масса пунктов предвыборной программы охватывают сферу жилищно-коммунального хозяйства, экономического развития громады, а также сферу реализации принципов «хорошего управления», т.е. сферы с наиболее широким кругом полномочий. Так, к примеру, в предвыборной программе партии БПП «Солидарность» обозначены планы по установлению счетчиков в квартирах, частных домах, многоквартирных домах. Также касательно «хорошего управления», планируется создать электронные базы, создать конкурс приема на работу чиновников.

Тем не менее, в предвыборной программе БПП «Солидарность» преобладают обещания, которые вообще не могут быть выполнены областным советом по причине отсутствия надлежащих полномочий, такие как: сильная армия, создание эффективных спец. служб, реформа избирательной системы, реформа судебной системы и прокуратуры и т.п. Также в программе присутствуют слишком «общие» заявления-лозунги, для которых невозможно подобрать объективные критерии реализации, например: борьба с коррупцией, равенство граждан, деолигирхизация, защита интеллектуальной собственности.

Предвыборная программа Оппозиционного блока в подавляющем большинстве своих пунктов также не может быть выполнена силами депутатов областного совета. Оценка по данному критерию составляет всего 0,3 балла из 1 балла. Наибольшее внимание было уделено сфере реализации социальной политики, в которой областной совет обладает достаточно ограниченными полномочиями. В общей сложности в программе содержится 10 пунктов, которые могут быть выполнены силами областного совета, а еще 19, соответственно не могут.

Оценка предвыборной программы Партии «Наш край» за соответствие программы полномочиям областного совета составляет 0,4 балла (макс. 1 балл), что является наивысшей оценкой по сравнению с оценками предвыборных программ других партий по этому критерию.

Программа охватывает 4 сферы, причем все обещания даны в тех сферах, в которых областной совет обладает значительным объемом полномочий. Выполнимых обещаний в программе партии 13 из 33-х. Внимание в предвыборной программе было уделено в первую очередь таким сферам, как жилищно-коммунальное хозяйство, а также реализации принципов «хорошего управления». Так, к примеру, в программе содержится обещание о привлечении лучших управленцев к развитию местного самоуправления, доступности и подотчетности депутатов, обеспечении открытости информации о бюджете, создании условий для привлечения инвесторов, а также введении новых стандартов энергосбережения и термомодернизации жилых зданий. К невыполнимым пунктам программы были отнесены такие как: введение медицинского страхования, создание сети семейных врачей, создание муниципальной полиции, налоговые льготы для инвесторов, введение стандартов питьевой воды. Таким образом, только треть может быть выполнена.

Программа партии **ВО «Батькивщина»** по результатам анализа на предмет соответствия полномочиям областного совета была оценена в 0,3 балла. Все обещания, которые может реализовать областной совет, даны в сферах с наибольшим количеством полномочий. Приоритеты в программе отданы

экономическому развитию, реализации принципов «хорошего управления» и жилищно-коммунальному хозяйству.

Оценка за соответствие программы функциям областного совета партии **Возрождение**, также составляет 0,3 балла. Из 58 обещаний, содержащихся в предвыборной программе партии, только 23 могут быть реализованы силами депутатов областного совета. В сферах с ограниченными полномочиями областного совета и в сферах с более широкими полномочиями дано приблизительно одинаковое количество предвыборных обещаний (10 и 13 соответственно). Возможности для выполнения есть в пунктах предвыборной программы в сферах экономического развития и реализацию социальной политики, а также жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства. В этих сферах представители партии планируют ремонт дорог между селами и в самих селах, обеспечение электричеством каждого дома, бесплатное выделение земель инвесторам, которые разместят производство в депрессивных регионах, а также содействие привлечению инвестиций для создания новых предприятий. Тем не менее, большая часть программы является перечнем декларативных лозунгов либо обещаний, которые могут быть выполнены только на национальном уровне. К примеру, в предвыборной программе есть обещания сохранения статуса унитарного и суверенного государства, мирного урегулирование конфликта на востоке страны, возвращения АР Крым в состав Украины и подобные этим.

Большинство пунктов, которые не могут быть реализованы депутатами областного совета либо являются настолько общими, что невозможно определить критерии для их реализации: касаются повышения заработных плат, введения новейших технологий по обработке земель, аграрного сектора, развития и поддержки патриотического воспитания и т.п. Суть, цели, задачи, сроки данных пунктов раскрыты не были, поэтому кроме общих обещаний, эти пункты не несут никакой информации для избирателя.

Таким образом, по критерию наличия у областного совета полномочий для реализации предвыборных обещаний, содержащихся в программах, программа БПП «Солидарность» оценена в 0,2 балла, партий Возрождение и Оппозиционный блок – в 0,3 балла, а программа партии Наш Край – в 0,4 балла. Такие оценки свидетельствуют о том, что в программах партий преобладают невыполнимые обещания, а в выполнимых приоритеты отданы тем сферам, в которых областной совет ограничен в своих полномочиях.

3. Следующим критерием для анализа предвыборных программ выступила их развернутость: т.е. насколько детально в программах презентован план действий по реализации данных в них обещаний,

Так, в программе **БПП Солидарность**, из тех пунктов, которые могут быть выполнены в рамках полномочий депутатов областного совета, нет ни одного развернутого обещания. 13 являются неразвернутыми и только 2 – слаборазвернутыми, т.е. с элементами детализации.

В программе Оппозиционного блока все 10 обещаний, которые могут быть выполнены областным советом, являются неразвернутыми. Аналогично – 7 выполнимых обещаний **ВО «Батькивщина»** являются неразвернутыми.

У партии **Виродження** 19 из 23 выполнимых обещаний являются неразвернутыми.

Наконец, в программе партии «Наш край» содержится наибольшее количество слаборазвернутых пунктов, по сравнению с программами других партий. В этой предвыборной программе из 13 выполнимых пунктов, 8 являются слаборазвернутыми.

Таким образом, программа каждой партии была оценена на развернутость. Оценки предвыборных программ по данному критерию, свидетельствуют об отсутствии в партийных программах видения способов реализации своих обещаний. Учитывая то, что максимально возможная оценка составляет 7 баллов, все предвыборные программы партий областного совета являются абсолютно неразвернутыми, т.к. программы оцениваются максимум в 1,4 балла.

Относительно высокая оценка, по сравнению с остальными, у партии «Наш Край» – 1,4 балла, и у партии Виродження – 1,2 балла. Программа БПП «Солидарность» оценена в 1,1 балла, а Оппозиционного блока и ВО «Батькивщина» - в 1 балл.

4. Наконец, программы анализировались на предмет полноты охвата возможных направлений реализации местной политики (без учета тех обещаний, которые не соответствуют функциям областного совета).

Наибольшее количество возможных сфер охвачено в программе партии **«Возрождение»**. В предвыборной программе содержатся выполнимые обещания в 8 из 10 возможных направлений региональной политики. Наибольшее количество обещаний дано в сфере жилищно-коммунального хозяйства: 6 обещаний, а также в реализации социальной политики – 4 обещания. По три обещания дано относительно развития экономики и обеспечения потребностей культуры, по 2 – в транспортной отрасли и дорожном хозяйстве, а также обеспечении сфер образования и здравоохранения.

1 обещание дано относительно реализации принципов «хорошего управления».

В предвыборной программе **БПП Солидарность** охвачено 6 сфер из возможных 10. Наибольшее количество обещаний – 4, дано в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Экономическому развитию громады и реализации принципов хорошего уделено по 3 обещания, 2 обещания дано относительно реализации социальной политики и обеспечения потребностей сферы культуры. Наконец 1 обещанием охвачена сфера образования.

По 5 сфер охвачено выполнимыми предвыборными обещаниями в программах Оппозиционного блока и ВО «Батькивщина».

В предвыборной программе **Оппозиционного блока** наибольшее внимание уделено реализации социальной политики – 4 обещания, а также сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством – 3 обещания. По 1 обещанию дано в сферах экологической безопасности, транспортной отрасли и дорожного хозяйства, а также экономического развития области.

В предвыборной программе ВО «Батькивщина» дано по 2 обещания в сферах жилищно-коммунального хозяйства, экономического развития и реализации принципов «хорошего управления». Одно обещание дано в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

Наконец, предвыборной программой партии «Наш край» охвачено всего 4 сферы, причем наибольший приоритет отдан сфере реализации принципов «хорошего управления», в которой содержится 7 обещаний. 4 обещания партии отнесены к управлению жилищно-коммунальным хозяйством и по 1 обещанию дано в сферах экологической безопасности и экономического развития.

5. Наибольшее количество сфер местной политики охвачено в предвыборной программе партии **Оппозиционный блок**. В программе содержатся обещания в сферах жилищно-коммунального хозяйства, экологической безопасности, транспортной отрасли и дорожного хозяйства, реализации социальной политики, экономического развития громады, обеспечения потребностей сферы образования и сферы здравоохранения. Не затронуты в программе вопросы градостроительной политики и земельных правоотношений, а также сферы культуры, и реализации принципов «хорошего управления».

Партия «**Наш край**» в своей программе охватила 5 направлений локальной политики: жилищно-коммунального хозяйства, экологической

безопасности, транспортной отрасли и дорожного хозяйства, экономического развития громады, а также реализации принципов «хорошего управления».

Таким образом, из всех предвыборных программ наиболее полный спектр сфер охвачен в программе партии «Відродження» - 8 сфер. Программой партии БПП Солидарність охвачено 6 сфер, ВО Батьківщина и Оппозиційний блок – по 5 сфер, а партией Наш Край – 4 сфери.

Выводы

1. Предвыборные программы есть у пяти партий из шести, которые прошли в областной совет: Оппозиционный блок, Блок Петра Порошенко Солидарность, Батькивщина, Відродження и «Наш Край». Отсутствует информация о предвыборной программе партии «Доверяй Делаем».

В тоже время, для Одесской области была составлена программа только партий «Наш Край» и «Оппозиционный блок». Все остальные партии использовали национальные предвыборные программы (БПП Солидарность, Відродження, Батькивщина), что не могло не отразиться на их качестве с точки зрения реалистичности для выполнения на уровне областного совета, а также охвата специфических проблем одесского региона.

2. Наибольшее количество обещаний содержится в предвыборных программах партий «Відродження» (58 обещаний) и Блока Петра Порошенко «Солидарность» (58 обещаний). Наименьшее – в программах ВО «Батькивщина» - 24 обещания, и Оппозиционного блока – 29 обещаний. В предвыборной программе партии «Наш Край» содержится 33 обещания.

3. С точки зрения соответствия обещаний, содержащихся в предвыборных программах, полномочиям областного совета, наиболее соответствующей полномочиям областного совета является предвыборная программа партии «Наш Край» (0,4 балла из 1), а наименее – БПП Солидарность – 0,2 балла. Программы партий ВО Батькивщина, Оппозиционный блок и Відродження оценены в 0,3 балла.

При этом все указанные оценки свидетельствуют о том, что большая часть партийных обещаний вообще не может быть выполнена, а приоритеты во многом отданы тем сферам, в которых областной совет обладает ограниченными полномочиями.

Во всех предвыборных программах, количество обещаний, которые могут быть выполнены, менее 50%. В программе партии «Возрождение» таких обещаний всего 40%, в программе партии «Наш край» - 39%, партии «Оппозиционный блок» - 34%, ВО «Батькивщина» - 29 % и БПП «Солидарность» - 26%.

Таким образом, отсутствие в законе «О местных выборах» требования к партиям предоставлять свои предвыборные программы напрямую отразилось на их качестве. Большая часть партий использовала национальные программы,

которые не отвечают функциям органов местного самоуправления, и, преимущественно могут быть реализованы только на национальном уровне: в рамках работы парламента и Кабинета Министров. Большая часть всех предвыборных программ не может быть выполнена в рамках деятельности депутатов в областном совете.

4. Все обещания из предвыборных программ политических партий, которые могут быть выполнены в рамках работы областного совета, были оценены с точки зрения их содержательности, т.е. насколько подробным является план по реализации каждого обещания, а, следовательно, и насколько эффективно может быть построена деятельность по его реализации, а также достижение конечной цели.

К сожалению, ни одна предвыборная программа партий областного совета не может быть охарактеризована как содержательная. Во всех предвыборных программах полностью отсутствуют развернутые пункты предвыборных программ.

В предвыборных программах ВО «Батькивщина» и «Оппозиционный блок» к тому же не содержится ни одного обещания с хотя бы частичной детализацией. 7 обещаний в первом случае и 10 во втором являются неразвернутыми. Только в предвыборной программе партии «Наш край» доля предвыборных обещаний является значительной – 5 слаборазвернутых и 8 неразвернутых.

В остальных случаях неразвернутые обещания серьезно превышают количество слаборазвернутых.

Из 7 возможных баллов в данном направлении все предвыборные программы партий областного совета были оценены примерно в 1 балл, т.е. являются неразвернутыми, без предоставления четкого плана реализации обещанного. Так, программы ВО Батькивщина и Оппозиционного блока оценены в 1 балл, в 1,1 балл оценена программа БПП «Солидарность», а партии «Возрождение» - в 1,2 балла.

5. Наконец, все обещания из предвыборных программ, которые могут быть выполнены в рамках деятельности областного совета, были оценены на предмет полноты охвата направлений местной политики. С этой точки зрения наиболее всеобъемлющей оказалась предвыборная программа партии «Возрождение» (8 направлений из 10). Программа БПП Солидарность охватила 6 направлений, Батькивщины и Оппозиционного блока – по 5 различных

направлений, и, наконец, партии Наш Край – 4 направления.

Анализ предвыборных программ партий Одесского городского совета

1. По результатам местных выборов 2015 года в Одесский городской совет VII созыва прошли представители пяти партий. Так, 27 депутатских мест получила партия Доверяй Делаем, 14 – Блок Петра Порошенко «Солидарность», 12 – Оппозиционный блок, шесть – Украинская морская партия Сергея Кивалова и пять – Самопомощь.

Депутаты от этих партий сформировали пять одноименных фракций. Во фракцию «Доверяй Делаем» вошло 27 депутатов, во фракцию «Блок Петра Порошенко «Солидарность» и Оппозиционный блок – по 12, в фракцию Украинской морской партии Сергея Кивалова – шесть и во фракцию объединения Самопомощь – пять.

Представитель Блока Петра Порошенко «Солидарность» Алексей Потапский был избран секретарем совета и остался внефракционным депутатом.

Другой представитель Блока Петра Порошенко «Солидарность» Александр Боровик на данный момент не приступил к выполнению своих обязанностей, при этом от мандата не отказался.

2. Из пяти партий, имеющих представительство в Одесском городском совете, предвыборные программы есть у четырех. Информация о предвыборной программе партии «Доверяй Делаем» отсутствует.

Предвыборные программы, адресованные специфическим проблемам города Одессы есть у объединения Самопомощь и Украинской морской партии Сергея Кивалова. У Украинской морской партии Сергея Кивалова была совместная программа с кандидатом на должность Одесского городского головы Сергеем Киваловым, которая называлась «План спасения Одессы». У Оппозиционного блока предвыборной программы для Одессы не было. Городская организация партии использовала областную программу, хотя в этой программе отдельное внимание все-таки было уделено областному центру. Блок Петра Порошенко «Солидарность» использовал общеукраинскую программу партии.

3. Одним из показателей, по которому осуществлялся анализ качества предвыборных программ, является соответствие содержащихся в них обещаний полномочиям городского совета.

По данному критерию предвыборная программа объединения **Самопомощь** оценена в 0,7 балла (при максимуме в 1 балл), программа Украинской морской партии Сергея Кивалова в 0,5 балла, Оппозиционного блока и БПП «Солидарность» в 0,2 балла.

В предвыборной программе объединения **Самопомощь** из 22 пунктов только 6 не могут быть выполнены в рамках полномочий городского совета. К примеру, обещание «Внедрение электронного управления: предоставление муниципальных услуг онлайн» не имеет никаких проблем в реализации с точки зрения полномочий городского совета, в то время как «Системная борьба с коррупцией в порту и на таможне: открытый и прозрачный процесс перевалки грузов, ускорение их оформления и устранения дополнительного контроля со стороны госслужб», находится вне зоны управления муниципалитета. При этом приоритет в предвыборной программе партии отдан тем сферам, в которых городской совет обладает наибольшими полномочиями для реализации предвыборных обещаний, которые дала партия.

В предвыборной программе **Украинской морской партии Сергея Кивалова** содержится 4 пункта, которые партия не имеет возможности выполнить в городском совете. Всего в программе партии содержится 14 обещаний. К примеру, пункт программы «Обеспечим непрерывное освещение дворов и частного сектора. Это снизит преступность, повысит комфорт» полностью соответствует функциям городского совета, а «Вернем Одессе Порто-Франко (свободная экономическая зона). Это позволит создавать 10 тыс. рабочих мест ежегодно» может быть выполнено только на национальном уровне. Предвыборная программа партии содержит примерно равное количество обещаний как в тех сферах, в которых городской совет обладает наибольшими полномочиями, так и в тех, в которых полномочия совета – ограничены.

В предвыборной программе **Оппозиционного блока** из 29 обещаний не могут быть выполнены в рамках работы в городском совете 20. Например, схожее с обещанием предыдущей партии, «Возрождение СЭЗ Порто-Франко». Помимо преобладающего количества обещаний, которые вообще не могут быть выполнены, в предвыборной программе партии преобладают предвыборные обещания, данные в тех сферах, в которых полномочия совета являются ограниченными.

Программа **Блока Петра Порошенко «Солидарность»** состоит из 58 пунктов, однако 44 пункта программы не соотносятся с полномочиями Одесского городского совета. Например, обещание о «Расширении прав местных громад: внедрение на уровне закона местных плебисцитов, региональных референдумов, эффективных механизмов влияния на местных

чиновников» требует изменений в национальном законодательстве. Тем не менее, из выполнимых обещаний, приоритет отдан как раз тем сферам, в которых городской совет может без ограничений реализовать свои предвыборные обещания.

Таким образом, наиболее качественной с точки зрения наличия у городского совета полномочий для ее реализации, является предвыборная программа объединения Самопомощь, а наименее соответствующей полномочиям городского совета – предвыборная программа БПП «Солидарность». На качестве программ, очевидно, отобразилась их актуализация с городскими проблемами и спецификой полномочий органов местного самоуправления. Более содержательными оказались предвыборные программы партий, подготовленные специально для города, наименее – национальные программы. Наименьшее количество невыполнимых обещаний также содержится в предвыборных программах, специально разработанных для реализации в городе Одессе.

4. Помимо оценки предвыборных программ на наличие у городского совета полномочий для их реализации, все предвыборные программы были оценены на развернутость обещаний, которые в ней содержатся: на наличие четкого и детализированного плана их реализации, с выделением целей, задач, видением необходимых ресурсов для их реализации, планом по их привлечению и т.п.

Однако, ни одна предвыборная программа партий, получивших мандаты в Одесском городском совете, не уделила должного внимания такому важному аспекту составления своих предвыборных программ. Все предвыборные программы являются неразвернутыми, и были оценены не более, чем в 1,4 балла при максимально возможной оценке в 7 баллов.

Так, программа **Оппозиционного блока** по критерию развернутости оценена в 1 балл, **БПП «Солидарность»** и **Украинской морской партии Сергея Кивалова** в 1,1 балла, а объединения **Самопомощь** – в 1,4 балла.

Только неразвернутые обещания содержатся в предвыборной программе Оппозиционного блока (все 9 выполнимых обещаний). Например, обещание «Эффективное использование коммунальной собственности».

В предвыборных программах УМП Сергея Кивалова и БПП «Солидарность» также преобладают неразвернутые, а имеющих незначительную детализацию, т.е. слаборазвернутых, в предвыборных

программах партий по 2. Незавернутых, в предвыборных программах этих партий незавернутых обещаний 9 и 13 соответственно.

К примеру, незавернутым пунктом программы партии Блок Петра Порошенко «Солидарность» является «Борьба с коррупцией: очищение органов власти от коррупционеров». Примером незавернутого обещания в программе Украинской морской партии Сергея Кивалова является обещание «Возобновим строительство недорогого муниципального жилья», а слабозавернутым – «По 1 новой школе и 1 детскому саду – в первый год работы». В последнем обещании ясна цель и срок его реализации, что, соответственно добавляет четкости видения его реализации.

Наибольшее число предвыборных обещаний с незначительной детализацией содержится в предвыборной программе объединения Самопомощь. Таких обещаний в предвыборной программе около трети. Незавернутыми является 10 обещаний, а слабозавернутыми – 6. Пример незавернутого обещания в предвыборной программе партии – «Построение муниципальных многоуровневых паркингов», а слабозавернутого – поддержка ИТ-сферы в городе с помощью разработки программ по привлечению молодых ИТ-специалистов из других регионов и работы на программах поддержки ИТ-предпринимательства.

Таким образом, при общем крайне низком показателе развернутости предвыборных программ, по сравнению с программами других партий городского совета, более качественной оказалась предвыборная программа объединения «Самопомощь», а наименее – предвыборная программа Оппозиционного блока.

5. Наконец, предвыборные программы анализировались на предмет полноты охвата возможных направлений локальной политики.

Ни одна предвыборная программа партий Одесского городского совета не охватывает все возможные сферы реализации городской политики.

Предвыборные программы партий Украинская морская партия Сергея Кивалова и объединения Самопомощь по 6 сфер.

В первой предвыборной программе наибольшее количество обещаний содержится в сфере реализации социальной политики (4 обещания), 2 обещания – в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством, по 1 обещанию дано в сферах градостроительной политики, а также обеспечения потребностей

сфер образования, здравоохранения и культуры. Таким образом, в предвыборной программе большинство обещаний содержится в тех сферах, полномочия совета в которых ограничены (социальная политика, образование, здравоохранение, культура).

Во второй предвыборной программе наибольшее количество обещаний содержится в сфере «хорошего управления» - 6 обещаний. 3 обещания дано в сфере транспорта и дорожного хозяйства, по 2 обещания в сферах экономического развития громады и обеспечения потребностей сферы образования. Еще по 1 обещанию содержится в сферах ЖКХ, градостроительной политики, обеспечения потребностей сферы культуры. Предвыборной программой этой партии приоритет отдан тем направлениям городской политики, в которых городской совет обладает наибольшими полномочиями. Только 1 обещание партия дала в сфере культуры, в которой полномочия совета ограничены.

Выполнимыми обещаниями из программы **БПП «Солидарность»** охвачено 5 сфер. Наибольшее количество обещаний содержится в сферах реализации принципов «хорошего управления», а также жилищно-коммунального хозяйства (по 4 обещания), т.е. Еще по 2 обещания содержится в сферах реализации социальной политики, экономического развития города и обеспечения потребностей сферы культуры. Таким образом, наибольшее количество выполнимых обещаний партии содержится в тех сферах, в которых городской совет обладает наибольшими полномочиями.

Программа Оппозиционного блока, насчитывающая 9 выполнимых обещаний, охватывает 4 направления локальных политик. Приоритет в предвыборной программе отдан реализации социальной политике, в которой насчитывается 5 обещаний. 2 обещания содержится в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и по 1 обещанию в сферах транспорта и дорожного хозяйства, а также экономического развития.

Таким образом, практически все обещания в программе объединения Самопомощь, которые могут быть выполнены в рамках полномочий городского совета, за исключением обещаний в сферах культуры и образования, даны в тех сферах, в которых муниципалитет обладает максимальными полномочиями. Это наивысший, по сравнению с предвыборными программами других партий Одесского городского совета, показатель. Наименьшее количество обещаний в таких сферах содержится в программе Украинской морской партии Сергея Кивалова. Ни в одной предвыборной программе не уделено внимание обеспечению экологической безопасности.

Выводы

1. Из пяти партий, прошедших в Одесский городской совет VII созыва, предвыборные программы есть у четырех – Блока Петра Порошенко «Солидарность», Оппозиционного блока, Украинской морской партии Сергея Кивалова и Самопомощи. Информация о предвыборной программе партии «Доверяй Делаем» отсутствует.

2. Предвыборные программы, предназначенные для города Одессы, есть у Украинской морской партии Сергея Кивалова и объединения Самопомощь. У Оппозиционного блока есть предвыборная программа, предназначенная для Одесской области, но включающая блок мероприятий для города Одессы. Блок Петра Порошенко «Солидарность» пользовался общенациональной программой партии.

3. Наибольшее количество обещаний содержится в программе партии Блок Петра Порошенко «Солидарность» (58). Наименьшее количество обещаний содержится в программе Украинской морской партии Сергея Кивалова: 14 обещаний. В программе партии Оппозиционный блок содержится 29 обещаний, а объединения Самопомощь – 22 обещания.

4. Ни одна партийная программа не может быть полностью выполненной, исходя из полномочий Одесского городского совета.

Наибольшее число обещаний, которые могут быть выполнены, содержится в предвыборной программе объединения Самопомощь, в которой 73% обещаний могут быть реализованы городским советом. В предвыборной программе Украинской морской партии Сергея Кивалова таких обещаний – 72%.

В предвыборной программе Оппозиционного блока только 31% обещаний реализуем в рамках полномочий городского совета, а наименьшее количество таких обещаний содержится в предвыборной программе Блока Петра Порошенко «Солидарность» - 26%.

При этом, наиболее соответствуют полномочиям городского совета предвыборные программы объединения «Самопомощь» (0,7 б из 1) и УМП Сергея Кивалова (0,5 б.). Наименее соответствуют – программы Оппозиционного блока (0,2 б) и БПП «Солидарность» (0,2 б).

Таким образом, наиболее реалистичными являются предвыборные программы, предназначенные непосредственно для города Одессы, а наименее – предвыборная программа национального уровня. Качество предвыборных программ с данной точки зрения, является прямым следствием отсутствия в нынешнем законе «О местных выборах» требования к политическим партиям о предоставлении предвыборных программ для баллотирования.

5. Все обещания из имеющихся предвыборных программ оценивались с точки зрения комплексного видения путей и способов их реализации, т.е. насколько обещания являются развернутым планом действий для достижения конечной цели.

К сожалению, по данному критерию ни одна предвыборная программа не получила высоких оценок. В подавляющем большинстве программы состоят из неразвернутых обещаний. Полностью развернутых планов реализации обещаний нет ни в одной предвыборной программе.

В предвыборной программе Оппозиционного блока все обещания, которые могут быть реализованы в рамках полномочий городского совета, являются неразвернутыми. Только в программе объединения «Сапомощь» слаборазвернутые обещания составляют треть от всех выполнимых. В предвыборных программах УМП Сергея Кивалова и БПП «Солидарность» только 1 и 2 обещания соответственно являются слаборазвернутыми.

Из 7 возможных баллов в данном направлении, ни одна предвыборная программа не была оценена более, чем в 1,4 балла, что говорит о крайне низком уровне детализированности данных партиями обещаний. Наивысший показатель по развернутости программы у Объединения «Сапомощь» - 1,4 балла. Общая оценка развернутости программы УМП Сергея Кивалова и Блока Петра Порошенко «Солидарность» составляет 1,1 балла, а предвыборной программы Оппозиционного блока – 1 балл.

6. Все обещания из предвыборных программ партий Одесского городского совета были оценены на предмет полноты охвата сфер реализации городской политики. С данной точки зрения, наиболее всеобъемлющими являются предвыборные программы Украинской морской партии Сергея Кивалова и объединения «Сапомощь», которые охватывают по 6 сфер. Программа БПП «Солидарность» охватывает 5 сфер, а Оппозиционного блока – 4.

В предвыборных программах объединения Самопомощь и БПП Солидарность большинство обещаний дано в сферах с наибольшими полномочиями городского совета. В программе Оппозиционного блока примерно равное количество обещаний в сферах с наибольшими полномочиями и в сферах с ограниченными полномочиями. Наконец, в предвыборной программе Сергея Кивалова обещания содержатся преимущественно в сферах с ограниченными полномочиями городского совета.

Анализ предвыборной программы Одесского городского головы Геннадия Труханова

1. По результатам местных выборов в 2015 году Одесским городским головой был избран Геннадий Труханов, выдвинутый партией «Доверять делам».

2. Предвыборная программа Геннадия Труханова состоит из 60 обещаний. По аналогии с предвыборными программами политических партий, предвыборная программа Геннадия Труханова была оценена на предмет соответствия данных в ней обещаний полномочиям Одесского городского головы.

Из 60 обещаний, которые содержатся в предвыборной программе, только пять не могут быть выполнены городским головой в связи с отсутствием необходимых для этого полномочий. При этом, приоритет в распределении обещаний по направлениям городской политики отдан таким, в которых органы местного самоуправления обладают наибольшими полномочиями. 46 обещаний из предвыборной программы Геннадия Труханова распределены по сферам, являющимися приоритетными для городской политики с точки зрения наличия необходимых полномочий, еще девять обещаний распределены по сферам, в которых полномочия являются ограниченными.

Таким образом, общая оценка соответствия предвыборной программы имеющимся у городского головы полномочиям составляет 0,8 балла (из 1 возможного).

3. При высоком показателе соответствия предвыборной программы имеющимся у городского головы полномочиям, обещания, содержащиеся в предвыборной программе Геннадия Труханова, являются преимущественно неразвернутыми. При возможном максимуме в 7 баллов, развернутость предвыборной программы Одесского городского головы оценена в 1 балл.

Из 55 пунктов предвыборной программы Геннадия Труханова, которые могут быть выполнены в рамках имеющихся у него полномочий, только 2 обещания «Безопасность на дорогах, снижение количества ДТП благодаря комплексной схеме регулирования транспорта, нового качества дорожной разметки, установки «умных» светофоров» и «создание индустриального парка на территории полей фильтрации, что увеличит масштабы производства товаров легкой и пищевой промышленности, создать до пяти тысяч новых рабочих мест», оцениваются как слаборазвернутое. 54 предвыборных

обещания являются неразвернутыми, т.е., не имеют четкого развернутого плана действий, не содержат перечня ресурсов, необходимых для их реализации, не имеют четкой конечной точки выполнения обещания. Примерами таких обещаний в предвыборной программе Одесского городского головы являются обещания о «Конкурсном наборе чиновников», «Дальнейшем благоустройстве всех мест отдыха одесситов и гостей города», «Реконструкции и ремонте городских дорог и межквартальных проездов», и т.п.

4. Предвыборная программа Геннадия Труханова охватывает семь из 10 возможных направлений городской политики: сферы жилищно-коммунального хозяйства, экологической безопасности, транспортной отрасли и дорожного хозяйства, экономического развития громады, обеспечения потребностей сферы образования, здравоохранения и реализации принципов «Хорошего управления».

Наибольшее количество обещаний содержится в сфере ЖКХ – 16. Транспортной отрасли и дорожному хозяйству в предвыборной программе Геннадия Труханова уделено 13 пунктов предвыборной программы.

Семь пунктов предвыборной программы охватывают экономическое развитие громады, по шесть – реализацию принципов хорошего управления, а также сферу образования. Экологической безопасности уделено 4 обещания, сфере здравоохранения – 3 обещания.

Таким образом, в предвыборной программе городского головы приоритет отдан тем сферам, в которых органы местного самоуправления обладают максимальными полномочиями: жилищно-коммунальное хозяйство, транспортная отрасль. В тоже время, в программе не отображена еще одна приоритетная с точки зрения наличия полномочий отрасль реализации градостроительной политики и земельных правоотношений.

Несмотря на ограниченный объем полномочий в сферах социальной и культурной политики, этим направлениям также не нашлось места в предвыборной программе Одесского городского головы.

5. Нынешняя предвыборная программа Геннадия Труханова на 20 пунктов больше, чем его предыдущая программа, состоявшая из 35 обещаний. Предыдущая предвыборная программа, которая реализовалась около 1,5 лет, не была выполнена даже наполовину, а полностью выполнено было только 1 обещание.

При этом в новой предвыборной программе нашли свое отображение всего 6 обещаний из предыдущей программы: о внедрении переработки мусора, новых систем очистки питьевой воды и решении проблем канализирования города, строительстве «современного аэропорта», расширении сети детских садов и ликвидации в них очередей, а также внедрении элементов электронного управления. Большая же часть нынешней предвыборной программы содержит новые предвыборные обещания.

Выводы

1. Предвыборная программа Одесского городского головы Геннадия Труханова насчитывает 60 обещаний, из которых не могут быть выполнены в связи с отсутствием необходимых полномочий только 5.

Общая оценка предвыборной программы на предмет соответствия имеющимся у городского головы полномочиям составляет 0,8 балла (макс. 1 балл).

При этом 46 обещаний содержится в сферах с наибольшим объемом полномочий, и еще 9 в сферах, в которых полномочия являются ограниченными.

2. Предвыборная программа Геннадия Труханова содержит преимущественно неразвернутые обещания. Из 55 обещаний, которые могут быть выполнены, незначительная детализация содержится всего в двух. Общая оценка за развернутость программы составляет 1 балл (при максимуме в 7 баллов).

3. Из 10 направлений городской политики предвыборная программа Одесского городского головы охватывает семь.

Не отображены в предвыборной программе направления деятельности Одесского городского головы в сфере градостроения и земельных правоотношений, которая является приоритетной с точки зрения объема имеющихся полномочий.

Также не отображены в предвыборной программе сферы с ограниченными полномочиями: реализации социальной политики и сферы культуры.

Наиболее приоритетными в предвыборной программе Одесского городского головы оказались сферы жилищно-коммунального хозяйства и транспортной отрасли, а наименее приоритетными оказались обеспечение экологической безопасности и здравоохранения.

Тем не менее, в общей сложности в предвыборной программе Геннадия Труханова приоритет отдан именно тем сферам, в которых городской голова обладает наибольшими полномочиями для реализации своих предвыборных обещаний.

4. Предвыборная программа Геннадия Труханова на 20 обещаний (практически в два раза) больше его предвыборной программы, которая реализовалась в его предыдущую каденцию. Тем не менее, несмотря на то, что предыдущая предвыборная программа не была выполнена даже на половину, а полностью было выполнено всего 1 обещание, новая предвыборная программа практически не учла те обещания, которые не были выполнены, а сконцентрирована на новых направлениях для работы городского головы. В текущей предвыборной программе нашлось место всего 6 обещаниям из предыдущей предвыборной программы.