



**Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ**

АНАЛИЗ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ

**ПАРТИИ БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКОГО
ГОРОДСКОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА. БЕЛГОРОД-
ДНЕСТРОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Методология	6
Анализ предвыборных программ партий Белгород-Днестровского городского совета	9
Выводы	16
Анализ предвыборной программы Белгород-Днестровского городского главы Аллы Гинак.....	18
Выводы	20

Введение

С 2006 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» осуществляет мониторинг выполнения предвыборных программ политических партий, имеющих своих представителей в Одесском, Измаильском, Котовском, Белгород-Днестровском, Ренийском и Раздельнянском городских советах, а также в Одесском областном совете. С 2012 года также осуществляется мониторинг выполнения предвыборных программ городских голов Одессы, Измаила, Котовска, Белгорода-Днестровского, Рени и Раздельной. С 2016 года аналогичный мониторинг осуществляется в г. Татарбунары, соответственно, мониторингом охвачена деятельность партий, имеющих своих представителей в Татарбунарском городском совете, а также Татарбунарского городского головы.

С помощью мониторинга выполнения предвыборных программ мы стремимся обратить внимание местных политиков и граждан на важность этого элемента общественно-политических отношений, повысить ответственность политических партий и городских голов перед избирателями за реализуемую на местном уровне политику, способствовать упорядочиванию деятельности местных политических партий и городских голов в направлении реализации стратегических целей и задач, а не одномоментных решений, а также в конечном счете перевести общественную дискуссию во время предвыборных кампаний с обсуждения личностей к обсуждению идей, содержащихся в предвыборных программах.

В осуществлении мониторинга предвыборных программ мы отталкиваемся от представления о предвыборных программах, как о комплексном плане деятельности политической партии и/или городского головы на весь срок каденции. С данной точки зрения, предвыборные программы местных организаций партий должны:

- 1) учитывать имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия для реализации обещанного;
- 2) быть как можно более детализированной, содержать конкретные способы решения актуальных проблем города в среднесрочной перспективе;
- 3) быть структурированными по сферам.

С точки зрения полномочий, имеющихся у органов местного самоуправления, программы должны учитывать, что в ряде сфер органы местного

самоуправления выполняют делегированные функции и не могут самостоятельно изменять характер и содержание реализуемой политики. К таким сферам относятся – реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, в сфере образования, здравоохранения, культурного развития и т.п. Эти сферы не могут быть приоритетными в предвыборных программах городских партий, поскольку полномочия городских советов в этих направлениях ограничены. Однако, в этих сферах внимание может быть уделено содержанию в надлежащем состоянии их инфраструктуры и оптимизации расходов на их содержание, например, за счет использования энергоэффективных технологий.

В тоже время, в ряде сфер у органов местного самоуправления есть абсолютный приоритет для определения собственных планов относительно обеспечения работы жилищно-коммунального хозяйства и развития соответствующей инфраструктуры, развития транспортной инфраструктуры, реализации градостроительной политики и управления земельными ресурсами, обеспечения экономического развития своей громады, а также экологической безопасности. У органов местного самоуправления также достаточно полномочий для обеспечения работы своего органа по принципам максимальной открытости во взаимодействии с громадой, прозрачности и подотчётности гражданам.

Вообще не имеют полномочий органы местного самоуправления в таких направлениях, как оборонная политика, внешняя политика, работа органов правопорядка, работа судебной системы, утверждение перечня налогов и сборов, распоряжение государственной собственностью и т.п.

С точки зрения конкретики и детализации, наиболее содержательной и, соответственно, реалистичной, является предвыборная программа, каждый пункт которой содержит цель, которую стремиться достичь партия или городской голова, перечень конкретных задач, при выполнении которых планируется достижение цели, этапы выполнения задач для достижения цели, четкие показатели достижения каждой из поставленных задач, объемы финансирования, необходимые для достижения поставленных задач, а также источники привлечения соответствующих финансовых ресурсов, и, наконец, четкие сроки контроля реализации каждого этапа и достижения цели.

Наконец, учитывая имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия, предвыборные программы, соответственно, могут быть разделены на соответствующие сферы реализации локальной (или региональной в случае с областным советом) политики. Соответственно, предвыборные программы локального уровня могут охватывать следующие сферы: жилищно-

коммунальное хозяйство, экологическая безопасность, градостроительная политика и земельные правоотношения, транспортная отрасль и дорожное хозяйство, экономическое развитие громады, реализация принципов «хорошего управления» (Good Governance), реализация социальной политики, обеспечение потребностей сферы образования, здравоохранения и культуры.

В данном отчете представлен анализ качества предвыборных программ политических партий, в результате местных выборов 2015 года получивших представительство в Одесском, Измаильском, Котовском, Белгород-Днестровском, Ренийском, Татарбунарском, Раздельнянском городских советах, новоизбранных городских голов соответствующих населенных пунктов, а также партий, имеющих своих представителей в Одесском областном совете.

Методология

Анализ качества предвыборных программ политических партий осуществляется с точки зрения наличия полномочий у органов местного самоуправления для реализации обещанного в предвыборных программах, развернутости каждого обещания, т.е. конкретности и детализированности каждого обещания как цели деятельности партии или городского головы, а также полноты охвата возможных сфер реализации локальной политики.

1. Все обещания, содержащиеся в предвыборных программах, оценивались с точки зрения наличия, либо отсутствия полномочий у органов местного самоуправления полномочий для реализации обещанного, а также объема имеющихся полномочий.

Так, предвыборные обещания из сфер, в которых орган местного самоуправления обладает максимальными полномочиями, оценивался в **1 балл**. (сферы ЖКХ, экологии, транспорта, градостроения и земельных правоотношений, экономического развития, а также реализации принципов «хорошего управления»). Обещания из сфер, в которых органы местного самоуправления обладают ограниченными полномочиями (т.е. не могут изменять содержание государственной политики, но отвечает за полноценное обеспечение ее реализации), оценивались в **0,5 балла** (образование, здравоохранение, культура, социальная политика). Обещания, для реализации которых нужны полномочия более высокого уровня, чем орган местного самоуправления, либо для реализации которых не требуется статус депутата местного совета либо городского головы, а также являются настолько общими, что невозможно найти единые критерии для оценивания их дальнейшей реализации, оценивались в **0 балла**, т.е. к заведомо невыполнимым обещаниям.

Общая оценка содержательности по данному критерию является средним значением всех оценок за каждое обещание, содержащееся в предвыборных программах партий или городских голов.

$O_c = (a_1 + a_2 + a_n)/n$, где «а» - отдельное обещание, а «n» - это общее количество обещаний, которые содержатся в предвыборной программе.

2. Те обещания, содержащиеся в предвыборных программах, которые могут быть реализованы органом местного самоуправления, оценивались на предмет детализированного и комплексного представления плана по реализации каждого обещания. За соответствие каждому из следующих параметров каждое отдельное обещание могло быть оценено от 0 до 7

баллов:

- цели, которую стремиться достичь кандидат на пост городского головы или партия;
- перечня конкретных задач, при выполнении которых будет достигнута обозначенная цель;
- этапов выполнения задач для достижения цели;
- четких показателей достижения каждой из поставленных задач;
- объемов финансирования, необходимых для достижения поставленных задач;
- источников финансирования, которые будут использоваться для достижения цели;
- четких сроков контроля реализации каждого этапа и достижения поставленной цели.

В зависимости от полученной оценки, каждому обещанию присваивался соответствующий тип:

Количество баллов	Тип обещания
0-1 б	Неразвернутый
2-4 б	Слабо развернутый
5-7 б	Развернутый пункт

Общая оценка предвыборной программы по данному критерию, является средним значением всех выполнимых обещаний, содержащихся в программе.

$O_p = (b_1 + b_2 + b_n) / n$, где «b» - выполнимый пункт программы, а «n» – общее

количество таких пунктов. Максимальная оценка – 7 б.

Исходя из общей оценки за развернутость предвыборной программы, присваивается соответствующий тип всей программе по аналогии с отдельными обещаниями: «неразвернутая», «слабо развернутая», «развернутая»

3. Наконец, выполнимые обещания в предвыборных программах оценивались на предмет ширины охвата возможных направлений локальной политики. К возможным сферам относятся следующие: ЖКХ, экологии, транспорта, градостроения и земельных правоотношений, экономического развития, а также реализации принципов «хорошего управления», образования, здравоохранения, культуры, социальной политики.

Анализ предвыборных программ партий Белгород-Днестровского городского совета

1. В Белгород-Днестровский городской совет по результатам местных выборов в 2015 году прошли представители 6 местных организаций партий: Оппозиционный блок (12 депутатов), Блок Петра Порошенко «Солидарность» (9), Доверяй делам (4), Батькивщина (3), Наш край (3), Возрождение (3).

Фракционный состав Белгород-Днестровского городского совета несколько отличается от партийного. Так, в совете образована фракция Оппозиционный блок и фракция Блок Петра Порошенко «Солидарность», в которую вошли депутаты, избранные от соответствующих партий, а также была сформирована депутатская группа «Белый город», в которую вошли 12 депутатов от Блока Петра Порошенко «Солидарность» и Батькивщины. Секретарем Белгород-Днестровского городского совета VII созыва была избрана депутат от Оппозиционного блока Ольга Ципуленко.

Предвыборные программы были у всех партий, кроме представителей партии «Доверяй делам». В тоже время, большая часть программ не разрабатывалась на основе городских специфических проблем, а является либо программами, общими для всей области, либо даже для всей Украины в целом.

Так, политическая партия БПП Солидарность представила всеукраинскую программу, Партия Оппозиционный блок представила областную программу партии, которая создавалась специально для области и для города Одессы, в первую очередь, что привело к наличию пунктов программы, осуществимых только лишь в пределах города Одессы.

Партия «Наш край», презентовала программу, которая больше соотносится с проблемами области, что ограничивает количество соотносимых пунктов программы с полномочиями и проблемами Белгород-Днестровского городского совета.

Программа партии «Возрождение» также является всеукраинской, запущенной на всех уровнях местного самоуправления.

Все программы были опубликованы на официальных сайтах партий. Информация относительно программы партии «Доверяй делам» отсутствует.

2. Первым показателем, по которому осуществлялся анализ качества предвыборных программ, является соответствие их содержания функциям органов местного самоуправления, т.е. насколько программа выполняема силами городского совета, насколько в ней уделено внимание тем направлениям, в которых городской совет обладает максимально возможным объемом полномочий.

Так, средний балл программы **БПП Солидарность** по данному критерию - 0,2 балла (при максимуме в 1 б), так как из 58 пунктов полностью соответствуют функциям местного самоуправления 10 пунктов, делегированным полномочиям соответствует 5 пунктов, а остальные 43 пункта были оценены, как не соответствующие направлениям работы и полномочиям местных советов.

Основная часть пунктов программы, охватывают сферу жилищно-коммунального хозяйства и сферу реализации принципов «хорошего управления». Так, к примеру, представители партии БПП Солидарность планируют поставить счетчики в квартиры, частные дома, многоквартирные дома. Также касательно реализации принципов «хорошего управления», планируется создать электронные базы, создать конкурс приема на работу чиновников.

Из делегированных полномочий, больше всего внимания было уделено вопросам реализации социальной политики, а также обеспечению потребностей сферы культуры.

Однако наибольшее количество пунктов предвыборной программы Блока Петра Порошенко Солидарность содержит невыполнимые в рамках полномочий местных советов пункты. Например, сильная армия, создание эффективных спец. служб, реформа избирательной системы, реформа судебной системы и прокуратуры — такие пункты совершенно не соответствуют функциям, возможностям и полномочиям местного самоуправления. Также в программе присутствуют слишком «общие», декларативные заявления, в которых невозможно определить какие меры будут приниматься для их реализации. Такие как: борьба с коррупцией, равенство граждан, деолигархизация, защита интеллектуальной собственности.

Соответствие предвыборной программы Оппозиционного блока оценивается в 0,2 десятых балла (макс. 1 б), т.е. большая часть программы не

может быть выполнена силами местных советов.

Так, 4 пункта программы полностью соответствуют полномочиям местного самоуправления, 5 соответствуют делегированным полномочиям и 20 не соответствуют. В целом характеризуя программу, стоит отметить, что презентована она была как областная, распространяющаяся на все местные советы области, однако большое количество пунктов ориентированы исключительно на город Одесса. Оппозиционный блок также заявил в программе абсолютно несоответствующие полномочиям задания. Такие, как возрождение СЭЗ Порто-Франко, запрет экстремальных группировок правого и левого толка, а также расследование резонансных уголовных дел в регионе.

Средняя оценка соответствия предвыборной программы Партии **«Наш край»** функциям местного самоуправления составляет 0,5 балла, т.е. примерно половина пунктов предвыборной программы не соответствует функциям органов местного самоуправления. Тем не менее, это максимальный показатель качества программы по данному показателю из всех предвыборных программ партий, представленных в Белгород-Днестровском городском совете.

Так, 19 пунктов программы полностью соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, 14 пунктов программы не соответствующих полномочиям органов местного самоуправления. Делегированным полномочиям внимание в программе не было уделено. В предвыборной программе этой политической партии внимание было уделено в первую очередь таким сферам как жилищно-коммунальное хозяйство, реализация принципов «хорошего управления», а также экологической безопасности и экономическому развитию громады. Так, к примеру, в программе есть пункт о привлечении лучших управленцев к развитию местного самоуправления, доступности и подотчетности депутатов, обеспечении открытости информации о бюджете, создании условий для привлечения инвесторов, а также введение новых стандартов энергосбережения и термомодернизации жилых зданий. К невыполнимым пунктам программы относились такие как: введение медицинского страхования, создание сети семейных врачей, создание муниципальной полиции, налоговые льготы для инвесторов, введение стандартов питьевой воды.

Качество предвыборной программы местной организации партии ВО **«Батькивщина»** оценена в 0,3 сотых балла, что означает, что более, чем 2/3 программы не могут быть выполнены силами местного совета.

Из 24 пунктов предвыборной программы 18 пунктов не отвечают функциям местного самоуправления, 6 пунктов полностью соответствуют полномочиям. Из пунктов программы, соответствующих функциям органов местного самоуправления, наибольшее внимание уделено экономическому развитию громады, реализации социальной политики, а также жилищно-коммунальному хозяйству. Большинство пунктов, которые нельзя отнести к полномочиям городского совета, касаются повышения заработных плат, развития сел, аграрного сектора, введения новейших технологий по обработке земель, патриотическому воспитанию.

Соответствие программы партии **Возрождение** функциям органов местного самоуправления было оценено в 0,3 десятых балла, т.е. более, чем 2/3 программы не могут быть реализованы депутатами городского совета. Что примечательно, в данной программе, наряду с программой БПП Солидарность, наибольшее количество пунктов, однако, учитывая факт того, что программа всеукраинская, большинство пунктов не соотносится с проблемами и интересами одесского региона.

Так, из 58 пунктов только лишь по 10 полностью соответствуют полномочиям местного самоуправления, а также соотносятся с делегированными полномочиями и 38 не соответствуют вообще. Все же, чаще всего в пунктах программы внимание обращено к сферам экономического развития громады и реализации социальной политики, а также сфере жилищно-коммунального хозяйства и транспорта и дорожного хозяйства. В этих сферах планируется ремонт дорог, обеспечение электричеством каждого дома, бесплатное выделение земель инвесторам, которые разместят производство в депрессивных регионах, а также содействие привлечению инвестиций для создания новых предприятий. Тем не менее, основной акцент программы сделан на таких направлениях, которые не подвластны депутатам местного совета, таким как: сохранение статуса унитарного и суверенного государства, мирное урегулирование конфликта на востоке страны, возвращение АР Крым в состав Украины и подобные этим.

Таким образом, наиболее соответствует функциям местного самоуправления (в сравнении с другими программами) программа партии «Наш край», наименее соответствует, в свою очередь, программы БПП Солидарности и Оппозиционного блока. В тоже время, во всех программах есть значительное число таких обещаний, которые не могут быть выполнены в рамках полномочий местных советов.

3. Следующим критерием для анализа предвыборных программ выступила их развернутость: т.е. насколько детально в программах презентован план действий по реализации данных в них обещаний, что говорит о наличии, либо отсутствии в программе четкого видения того, как данное обещание реализовать.

Так, в программе **БПП Солидарность**, из тех пунктов, которые могут быть выполнены Белгород-Днестровским городским советом, нет ни одного развернутого, 2 слаборазвернутых (т.е. частично детализированные) и 13 неразвернутых пунктов программы.

В программе **Оппозиционного блока** нет ни одного слаборазвернутого или развернутого пункта. Все 9 пунктов, которые могут быть выполнены городским советом, являются неразвернутыми.

В предвыборной программе партии **«Наш край»** также отсутствуют развернутые пункты программы. Из соответствующих функциям городской власти в программе партии 5 слаборазвернутых пунктов и 14 неразвернутых.

В программе партии ВО **«Батькивщина»** все 6 пунктов, которые могут быть реализованы депутатами местного совета, являются неразвернутыми.

Наконец, в программе партии **«Возрождение»** 20 пунктов, из тех, что соответствуют полномочиям местного самоуправления, не являются развернутыми. Из них 17 неразвернутых пунктов и 3 – слаборазвернутых.

Таким образом, каждая партия получила соответствующую среднюю оценку, исходя из развернутости пунктов их предвыборных программ.

Так, программа БПП Солидарность оценена в 1,1 балла, Оппозиционного блока — в 1 балл, Наш край — 1,3 балла, Батькивщины — 1 балл и Возрождение — 1,2 балла. Соответственно, наиболее развернутая программа, по сравнению предвыборными программами, других партий, является программа партии «Наш Край», а наименее – партий Оппозиционный Блок и Батькивщина. При этом, учитывая то, что «идеалом» выступает развернутость программы, которая может быть оценена в 7 баллов, все оценки программ партий говорят о чрезвычайно низком уровне их развернутости, и, соответственно, отсутствия у партий плана по их реализации.

4. Программы партий были также проанализированы в отношении полноты охвата направлений локальной политики.

Наибольший охват локальных политик в программе партии **Возрождение** – программа охватывает 8 из 10 политик. Больше всего партией было дано обещаний в сфере ЖКХ (6) и реализации социальной политики (4). Обеспечению потребностей сферы культуры в программе уделено 3 обещания, по 2 обещания дано в сферах экономического развития громады и обеспечения потребностей сферы образования, по 1 – в транспортной отрасли и дорожном хозяйстве, обеспечении потребностей сферы здравоохранения и реализации принципов «хорошего управления».

В программе **БПП Солидарность** охвачено 6 сфер локальной политики. Больше всего внимания уделено в первую очередь вопросам жилищно-коммунального хозяйства и реализации принципов «хорошего управления» (по 4 обещания). По 2 обещания даны в сферах реализации социальной политики, экономического развития громады и обеспечения потребностей сферы культуры. 1 обещание соотносится с обеспечением потребностей сферы образования.

По 4 сферы локальной политики охватывают программы Оппозиционного блока, Батькивщины и Нашего края.

В программе партии **Оппозиционный блок** наибольшее количество обещаний дано в сфере реализации социально политики: 5. В сфере ЖКХ партией дано 2 обещания, а в сфере экономического развития громады и транспортной отрасли и дорожном хозяйстве – по 1 обещанию.

Максимальное внимание в программе партии **«Наш край»** уделено реализации принципов «хорошего управления» (10 обещаний) и ЖКХ (7). Также по 1 пункту в программе отведено на экологическую безопасность и экономическое развитие громады.

Наконец, в программе партии **ВО «Батькивщина»** было дано по 2 обещания в сферах ЖКХ и реализации принципов «хорошего управления», а по 1 – в транспортной отрасли и экономическом развитии громады.

Таким образом, из тех пунктов предвыборных программ наиболее полный спектр сфер охвачен в программе партии «Возрождение» - 8 сфер, а

наименьший – у партий Оппозиционный блок, Наш край и Батькивщина. Тем не менее, все пункты предвыборных программ партий «Наш Край» и «Батькивщина», которые могут быть выполнены на уровне городского совета, затрагивают те сферы, в которых местные советы обладают наибольшим объемом полномочий и соответственно, являются приоритетными для работы на уровне города.

Выводы

1. Предвыборные программы были у пяти из шести партий, которые прошли в городской совет. В тоже время, ни у одной из пяти партий не было локальной предвыборной программы, основанной на специфике развития Белгорода-Днестровского. У партии «Доверяй Делаем» предвыборная программа отсутствовала.

Так, БПП «Солидарность», Возрождение и ВО «Батькивщина» шли на выборы с всеукраинской программой, что сказывается на количестве невыполнимых обещаний. Партии Оппозиционный блок и «Наш край» презентовали региональные программы. Ни одна из партий не создавала программу целенаправленно для Белгорода-Днестровского.

2. Наибольшее количество пунктов в программе у партий Возрождение и БПП Солидарность, наименьшее — у партии Батькивщина. Тем не менее, в обеих программах содержится значительное количество пунктов, которые не могут быть выполнены в рамках работы городского совета.

3. Все программы партий были проанализированы на соответствие функциям местного самоуправления. Наиболее соответствует полномочиям городского совета программа партии «Наш край» (0,5 балла), а наименее соответствует — программы партий БПП Солидарность и Оппозиционного блока — по 0,2 балла. Предвыборные программы партий Возрождение и Батькивщины оценены в 0,3 балла. Таким образом, все программы содержат значительное количество изначально невыполнимых силами органов местного самоуправления пунктов, кроме того, в большинстве предвыборных программ такие обещания преобладают.

4. Также все пункты, которые соответствуют полномочиям местных советов, были оценены по критерию их развернутости. В этом аспекте необходимо отметить, что ни одна партия не предоставила ни один пункт своей программы, который был оценен как «развернутый», т.е. такой, который имеет четкие показатели для своей реализации. Подавляющее большинство пунктов программ всех партий неразвернуты. Лишь немногие пункты были оценены как «слаборазвернутые».

Так, средний балл за развернутость программы БПП Солидарность - 1,1 балла, Оппозиционного блока и Батькивщины — по 1 баллу, Возрождения —

1,2 балла. Самый высокий показатель у партии «Наш край» — 1,3 балла. При этом, общая оценка всех предвыборных программ говорит об их неразвернутости и отсутствии у партий видения того, как данные ими обещания можно реализовать.

5. Предвыборные пункты программы, которые могут быть выполнены силами городского совета, оценивались на полноту охвата локальных политик.

Согласно данному критерию наиболее объемной является программа партии Возрождение, охватывающая 8 из 10 локальных политик. Программа БПП Солидарность охватывает 6 локальных политик, а программы Оппозиционного блока, Нашего края и Батькивщины – по 4 направления.

Анализ предвыборной программы Белгород-Днестровского городского головы Аллы Гинак

1. По результатам местных выборов Белгород-Днестровским городским головой была избрана Алла Гинак, выдвинутая партией Блок Петра Порошенко Солидарность.

2. Предвыборная программа Аллы Гинак состоит из 22 обещаний. По аналогии с партийными программами, она была оценена на предмет соответствия функциям местного самоуправления.

Из 22 обещаний, данных Аллой Гинак, лишь три не могут быть выполнены силами городского совета. Наибольшее внимание в своей программе Алла Гинак уделила таким обещаниям, выполнения которых полностью зависит от городской власти – 18 таких обещаний. Также в программе один пункт уделяет внимание делегированным полномочиям.

Таким образом, общая оценка соответствия программы полномочиям городского головы 0,8 балла (из 1 максимального).

3. Несмотря на высокий показатель соответствия программы полномочиям городского головы, обещания в большинстве являются неразвернутыми. Общая оценка развернутости предвыборной программы Аллы Гинак составляет 1,2 балла при максимальных 7 баллах.

В программе Аллы Гинак не ни одного развернутого обещания. Из 19 обещаний, которые соответствуют полномочиям городского головы, программа содержит 4 слаборазвернутых и 15 неразвернутых обещаний.

К слаборазвернутым относится обещания «строительства железнодорожного переезда ул. Гагарина – ул. Солнечная» или «повышение уровня безопасности в городе путем создания муниципальной патрульной службы».

К примеру, неразвернутыми являются обещания «инвентаризации земли и коммунальной собственности» или «развития туристической инфраструктуры города».

4. Программы Аллы Гинак охватывает 7 из 10 направлений локальной

политики: ЖКХ, экологическая безопасность, транспорт и дорожное хозяйство, градостроительная политика и земельные правоотношения, реализация социальной политики, экономическое развитие, реализация принципов «хорошего управления».

Наибольшее количество обещаний Алла Гинак дала в сфере ЖКХ: 7 обещаний. В транспортной отрасли и дорожном хозяйстве дано 4 обещания, в экономическом развитии громады – 3 обещания. Для реализации принципов «хорошего управления» Алла Гинак отвела в программе 2 обещания, а экологической безопасности, градостроительной политике и земельным правоотношениям, реализации социальной политики уделено по 1 обещанию.

Как видно, в программе Аллы Гинак больше всего уделено внимание направлениям, максимально соответствующим полномочиям городского головы: ЖКХ, экологическая безопасность, транспортная отрасль и дорожное хозяйство, градостроительная политика и земельные правоотношения, экономическое развитие громады, реализация принципов «хорошего управления».

Среди полномочий, делегированных местным властям, в программе городского головы отображено одно направление – реализация социальной политики.

5. В сравнении с предыдущим Белгород-Днестровским городским головой Игорем Нановским, Алла Гинак дала значительно меньшее количество обещаний. У Игоря Нановского программа состояла из 77 пунктов, тогда как у Аллы Гинак 19 обещаний.

Выводы

1. Предвыборная программа Аллы Гинач состоит из 22 обещаний, 3 из которых не соответствуют полномочиям городского головы и потому не могут быть выполнены.

Общая оценка соответствия программы Аллы Гинач полномочиям городского головы составляет 0,8 балла при максимальной оценке в 1 балл. Полностью соответствуют полномочиям 18 обещаний, а также одно обещание соотносится с ограниченными функциями городской власти.

2. В программе Аллы Гинач отсутствуют развернутые обещания. Из 19 обещаний, которые могут быть выполнены, 4 пункта программы являются слаборазвернутыми. 15 из 19 обещаний в программе городского головы являются неразвернутыми.

Общая оценка развернутости программы Аллы Гинач (при максимуме в 7 баллов) составляет 1,2 балла.

3. Предвыборная программа Аллы Гинач охватывает 7 направлений локальных политик из 10. Не отображены в программе городского головы обеспечение потребностей сфер образования, здравоохранения и культуры. В этих направлениях у городской власти полномочия являются ограниченными.

Наибольшее внимание в программе Белгород-Днестровского городского головы уделено сфере ЖКХ, транспортной отрасли и дорожному хозяйству, а наименьшее внимание – экологической безопасности, градостроительной политике и земельным правоотношениям, реализации социальной политики.

Стоит отметить, что программа Аллы Гинач охватывает все направления, которые максимально соответствуют полномочиям городского головы.

4. В программе Аллы Гинач более чем в три раза меньше обещаний, нежели в программе предыдущего Белгород-Днестровского городского головы Игоря Нановского: 22 и 77 обещаний соответственно. Программа Игоря Нановского охватывала все направления локальной политики, тогда как у Аллы Гинач не охвачено три направления.