



**Одесская областная организация
КОМИТЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ УКРАИНЫ**

**“Выполнение предвыборных
программ:
на финишной прямой”**

Мониторинг выполнения политическими структурами
Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-
Днестровского, Котовского, Раздельнянского городских
советов, а также Одесским, Белгород-Днестровским,
Котовским, Раздельнянским, Ренийским городскими головами
своих предвыборных обещаний:
с ноября 2010г. по ноябрь 2014г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ОДЕССКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ	6
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	110
ОДЕССКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА	118
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	127
ОДЕССКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ	133
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	248
ИЗМАИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ	254
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	308
БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ	315
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	371
БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА	377
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	394
КОТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ	400
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	426
КОТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА	432
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	446
РАЗДЕЛЬНЯНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ	452
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	470
РАЗДЕЛЬНЯНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА	476
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	480
РЕНИЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА	483
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	500

ВВЕДЕНИЕ

Комитет избирателей Украины – всеукраинская общественная организация, которая вот уже 14 лет осуществляет комплексный мониторинг избирательных кампаний в Украине, общественно-политических процессов и деятельности органов власти и местного самоуправления, политических партий и блоков в регионе на предмет соблюдения украинского законодательства.

С апреля 2006 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» проводит мониторинг выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (блоками), представители которых вошли в состав Одесского областного, Одесского, Котовского, Раздельнянского, Белгород-Днестровского, Измаильского, Ренийского городских советов.

В данном отчете представлены результаты мониторинга выполнения политическими структурами своих предвыборных обещаний в Одесском областном и Одесском городском советах за период – апрель 2006г.- сентябрь 2010г., т.е. за все годы каденции работы этих советов.

Мониторинг осуществлялся путем анализа документации советов (повесток дня, решений, иной документации), отчетов партийных организаций, фракций и депутатов, посещения сессий, заседаний комиссий и исполнительных комитетов, подачи информационных запросов, посещения и анкетирования соответствующих партийных ячеек, анализа публикаций СМИ, личных наблюдений представителей КИУ и на основе других открытых источников.

Методология анализа информации, собранной в результате мониторинга, и построения данного отчета следующая:

Первоначально все обещания партий были разбиты по направлениям: жилищно-коммунальное хозяйство, газификация, строительство и земельные отношения, транспорт, здравоохранение, образование, социальное обеспечение и др.

Некоторые обещания объединены в один пункт – структурные изменения в экономике (добавлены регуляторная и налоговая политика, отношения собственности и поддержка предпринимательства как взаимосвязанные направления).

Далее в каждом направлении обещания были разбиты на два основных блока: невыполнимые и выполнимые.

К невыполнимым (не путать с проваленными или не выполняющимися) нами были отнесены те обещания, которые затрагивали вопросы, выходящие за рамки компетенции данного совета, т.е. совет просто не имеет полномочий, чтобы их выполнить. А также обещания неконкретного или популистского содержания. Таким образом, к невыполнимым обещаниям нами были отнесены все обещания, которые не имеют критериев выполнения.

Далее каждое выполнимое обещание анализировалось отдельно. И по результатам анализа состояния его выполнения определялась соответствующая оценка.

Критерии оценивания следующие:

0 баллов – обещание не выполнено.

1 балл – были сделаны те или иные незначительные действия (заявления, обращения и т.д.), которые, однако, не привели ни к каким качественным изменениям состояния выполнения данного обещания.

2 балла – обещание выполнялось неактивно, т.е. в сфере того или иного обещания были предприняты какие-то конкретные шаги (принята соответствующая целевая программа и т.д.), но, в общем, степень выполнения обещания меньше 50%.

3 балла – обещание выполнялось достаточно активно, т.е. степень его выполнения составляет более 50 %, но менее 100%.

4 балла – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, но в рамках

общей работы совета, т.е. нет информации об активной позиции партии в продвижении выполнения этого обещания.

5 баллов – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, при активном участии самой партийной организации или ее представителей.

Баллы, полученные каждой партией в каждой сфере, суммировались и делились на количество проанализированных обещаний. Таким образом, выводился средний балл выполнения выполнимых обещаний данной политической силы в каждой сфере (ЖКХ, образование и т.д. – см. таблицы и диаграммы в конце каждой сферы).

На основе этого анализа формировалось два основных итоговых показателя (таблицы):

1. Комплексная оценка выполнения выполнимых (входящих в полномочия совета) обещаний и содержательности предвыборной программы.

В результате данного исследования мы пришли к выводу, что содержательность предвыборной программы также немаловажна. К примеру, партия А обещала и работала над выполнением обещаний во всех 9 сферах, а партия Б – только в 3 сферах и т.д.

Для того чтобы учесть полноту и степень содержательности предвыборной программы (чем больше сфер жизнедеятельности громады программа затрагивает, тем она содержательнее), был принят коэффициент содержательности.

К примеру, партия А работала над выполнением обещаний во всех 9 сферах, тогда коэффициент равен единице ($1/9 \cdot 9 = 1$). Партия Б работала в трех сферах, поэтому коэффициент равен 0,3 ($1/9 \cdot 3 = 0,3$).

Для вычисления итоговой оценки в данном случае суммировались баллы по сферам у каждой партии и делились на количество сфер, в которых партия давала выполнимые обещания. Это позволяло получить средний балл выполнения предвыборных обещаний данной партийной организации. Далее средний балл умножался на коэффициент. Партия А получила средний балл 2, партия Б – 1,8. Итоговая оценка этих партий – 2 и 0,54 соответственно. Таким образом, эта оценка характеризует выполнение выполнимых обещаний и степень содержательности предвыборной программы данной политической силы.

2. Итоговая оценка выполнения предвыборных обещаний (с учетом невыполнимых обещаний).

В данном случае, при подсчете результатов политических сил по выполнению своих предвыборных обещаний в каждой сфере, кроме выполнимых, учитывались также невыполнимые обещания. Поскольку, как уже говорилось, мы не располагаем прямыми свидетельствами или четкими критериями выполнения этих обещаний, то вынуждены были оценить выполнение каждого невыполнимого обещания в 0 баллов.

Таким образом, баллы, полученные политической силой в каждой сфере (с учетом соответствующего количества нулей за невыполнимые), суммировались, делились на общее количество обещаний в данной сфере и выводился средний балл выполнения обещаний определенной политической силы в сфере. Далее все средние баллы по сферам данной политической силы суммировались и, в свою очередь, делились на количество сфер, в которых партия давала обещания (как выполнимые, так и невыполнимые). В результате мы получали средний балл выполнения предвыборных обещаний данной политической силой (см. итоговые таблицы и диаграммы в итоговых выводах по каждому совету).

Конечно, можно и в этом случае применить коэффициент содержательности и получить комплексную оценку выполнения всех предвыборных обещаний какой-либо политической силы и содержательности ее программы, но это задача следующего исследования нашей организации.

Комитет избирателей Украины обращал внимание политических сил на то, что если

какая либо политическая сила сможет предоставить прямые свидетельства или четкие критерии выполнения какого-либо своего невыполнимого обещания, то мы перенесем такое обещание в разряд выполнимых и оценим степень его выполнения согласно объявленным критериям.

Всю информацию, изложенную в этом отчете, Вы можете найти также на сайте «Твой местный депутат: Одесская область» (www.dep.od.ua) в разделе «Выполнение предвыборных программ депутатов и партий», а также на сайте «ИзбирКом» (www.izbirkom.od.ua) в разделе «Монитор обещаний».

Мы допускаем, что в анализе, в силу объективных причин, могут присутствовать неточности, и поэтому Одесская областная организация КИУ готова принять любые конструктивные замечания и предложения по совершенствованию как методологии, так и самого исследования с целью достижения максимальной объективности материала.

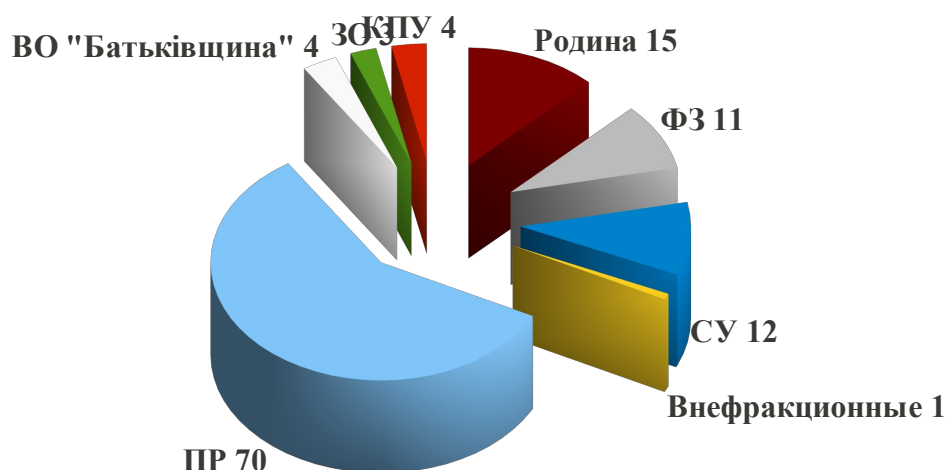
ОДЕССКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

В Одесский городской совет, по результатам выборов 2010 г., вошли представители 9 партий. От Партии регионов 69 депутатов, от партии Родина 15 депутатов, от Сильной Украины 12 депутатов, от Фронта Змін 11 депутатов, по 4 депутата от Компартии Украины и от ВО «Батьківщина», 3 депутата от Партии зеленых Украины, а также по 1 депутату от партии «Справедливость» и Народной Партии.

Избранные депутаты сформировали 7 депутатских фракций. К депутатской фракции Партии регионов присоединились депутаты, избранные от партии «Справедливость» (Гофман Е.П.) и Народной партии (Страшный С.А.), а Брындак О.Б. (ПР), избранный секретарем совета, остался внефракционным.

Депутатские фракции Одесского городского совета VI созыва, образовавшиеся после выборов в 2010 году.



Сокращения:

ЗО — Фракция «Зеленая Одесса»

ФЗ — Фракция «Фронт Змін»

СУ — Фракция «Сильная Украина»

ПР — Фракция «Партия Регионов»

В сентябре 2011 года из фракции «Фронт Змін» по решению фракции были исключены Владимир Рондин, Николай Пеструев и Юрий Параскевич. В феврале 2012 года из фракции Партии Регионов были исключены Павел Серебренник и Игорь Сафин. В этом же месяце из фракции Фронта Змін вышел Константин Ржепишевский, а из фракции РОДИНА вышел Сергей Бовбалан, а в фракцию Партии Регионов был включен Юрий Параскевич. В марте из фракции Батькивщина вышел Дмитрий Спивак. С апреля в 2012 году в результате самоликвидации партии Сильная Украины 2 ее представителя вошли во фракцию Партии Регионов (Юрий Васьков, Александр Ищенко), Оксана Дроган осталась внефракционной, остальные представители этой политической силы (9 депутатов) создали депутатскую

группу «Будущее Одессы». 5 июля эту депутатскую группу покинул Василий Иеремия. Наконец, летом 2012 года Игорь Беланов покинул фракцию РОДИНА. Соответственно до ноября 2012 года политическая структура Одесского городского совета выглядела следующим образом.

В очередной раз политическая структура Одесского городского совета изменилась после выборов в Верховную Раду в 2012 году. Городской совет покинули в результате избрания народными депутатами Геннадий Труханов (ПР), Светлана Фабрикант (СУ), Игорь Марков (Родина) и Эдуард Гурвиц (ФЗ). Однако, трое из депутатов, пришедших в совет на смену выбывшим, не заняли места своих предшественников в соответствующих фракциях.

Игорь Клименко пришедший на смену Светлане Фабрикант вошел во фракцию Партии Регионов, Алексей Рыбаков, заменивший Игоря Маркова, остался внефракционным, Геннадий Мурзановский, сменивший Эдуарда Гурвица остался внефракционным, и Людмила Варавва, избранная депутатом городского совета вместо Геннадия Труханова, вошла во фракцию Партии Регионов.

Также в конце 2012 года распалась фракция «Батьківщина» и ее представители присоединились к внефракционным депутатам.

В начале 2013 года из фракции «РОДИНА» в фракцию Партии Регионов перешла Ирина Есенович.

Таким образом, по состоянию на начало ноября 2013 года во фракцию Партии Регионов входит 74 депутата, во фракцию Компартии Украины — 4 депутата, во фракцию Фронта Змин — 6 депутатов, во фракцию РОДИНА — 11 депутатов, в группу Будущее Одессы входит — 7 депутатов, во фракцию Зеленая Одесса — 3 депутата, не входят ни в одну фракцию 15 депутатов городского совета.

После 23 февраля 2014 года, когда экс-Президент Виктор Янукович самоустранился от выполнения своих обязанностей, в Одесском городском совете началась новая волна реформирования депутатских объединений, продолжавшаяся до октября 2014 года¹.

В результате реформирования в Одесском городском совете осталась депутатская фракция Партия Регионов в составе 11 депутатов, фракция Компартии в составе 4 депутатов, фракция РОДИНА в составе 11 депутатов, фракция Зеленая Одесса в составе 3 депутатов, фракция Фронт Змин в составе 4 депутатов, а внефракционных депутатов стало 18.

Подавляющее большинство депутатов, ранее входивших в фракцию Партию Регионов образовали депутатскую группу «Доверяй делам». Также в эту группу вошла часть депутатов из группы Будущее Одессы (ранее Сильная Украина). Группа «Доверяй делам» насчитывает 37 депутатов. Возглавил объединение Анатолий Балинов, ранее возглавлявший группу Будущее Одессы.

Депутатская группа Будущее Одессы прекратила свое существование. Однако часть депутатов, ранее входивших в объединение, создала группу Сильная Украина, в которую также вошли депутаты, ранее входившие в фракцию Партии Регионов либо являющихся внефракционными. Группу, насчитывающую 6 депутатов², возглавил избранный от партии Сильная Украина Александр Шеремет.

¹ Депутатские фракции Одесского городского совета VI созыва состоянием на 25.12.2014. Официальный сайт Одесского городского совета // <http://omr.gov.ua/ru/council/groups/>

² Шеремет Александр Геннадьевич - председатель группы, Пеструев Дмитрий Николаевич - зам. Председателя, Бочоришвили Георгий Давыдович, Иеремия Василий Владимирович, Клименко Игорь Борисович, Совик Олег Михайлович

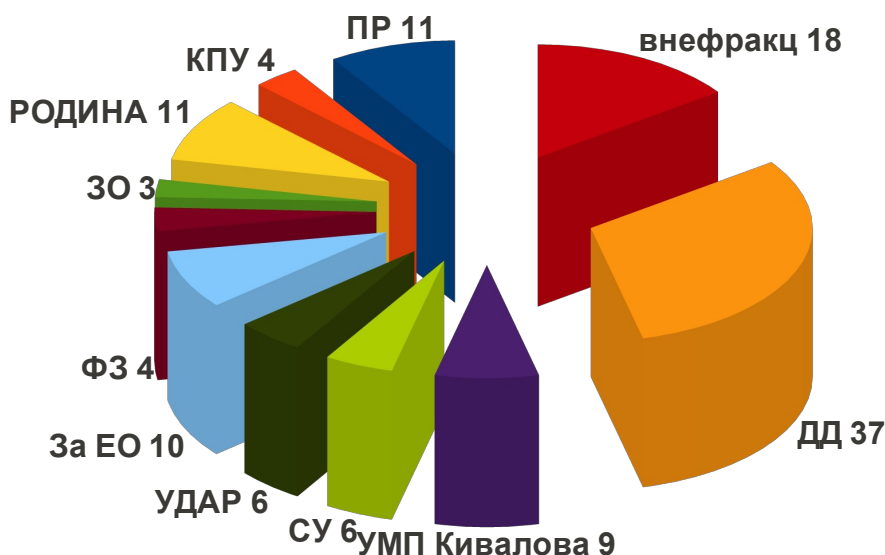
Восемь депутатов, ранее входивших в фракцию Партии Регионов вошли в новосозданную группу Украинская морская партия Сергея Кивалова³. К ним также присоединился еще один внефракционный депутат. Группу возглавила Светлана Осауленко.

Также в составе совета была создана депутатская группа «За европейскую Одессы» в составе 10 депутатов⁴, ранее входивших в фракцию Партии Регионов либо являющихся внефракционными. В группе сопредседательствуют Виктор Наумчак и Дмитрий Спивак.

Еще одна новая группа «Политической партии УДАР Виталия Кличко» включила в свой состав 6 депутатов⁵, ранее входивших в фракцию Фронт Змин, являющихся внефракционными, либо входящих ранее во фракцию Партии Регионов. Группу возглавила Марина Багрий-Шахматов.

Кроме того, изменился общий численный состав городского совета. Геннадий Чекита 26 октября 2014 года был избран народным депутатом Украины. Таким образом место этого депутата состоянием на ноябрь 2014 года является вакантным.

Депутатские фракции и группы Одесского городского совета VI созыва.



Сокращения:

ПР — Партия Регионов

³ Осауленко Светлана Викторовна - руководитель группы, Ананьев Александр Николаевич - зам. Руководителя, Скобленко Валентин Анатолиевич - секретарь группы, Дорофеев Виталий Степанович, Крикливый Николай Федорович, Наполова Людмила Алексеевна, Неугодников Андрей Александрович, Подгородинский Вадим Николаевич

⁴ Наумчак Виктор Анатольевич - сопредседатель группы, Спивак Дмитрий Павлович - сопредседатель группы, Дроган Оксана Степановна, Жданов Андрей Павлович, Заводовский Александр Геннадиевич, Звягин Олег Сергеевич, Мозолев Илья Васильевич, Скомороха Роман Николаевич, Череп Александр Николаевич, Шишовский Андрей Алексеевич.

⁵ Багрий-Шахматова Марина Леонидовна - председатель группы, Пеструев Николай Александрович - зам. председателя группы, Луначенко Александр Васильевич, Параскевич Юрий Владиславович, Рагулин Анатолий Владимирович, Сафин Игорь Викторович

КПУ — Компартия Украины
ЗО — Зеленая Одесса
ФЗ — Фронт Змин
За ЕО — За европейскую Одессу
СУ — Сильная Украина
УМП Кивалова — Украинская морская партия Сергея Кивалова
ДД — Доверяй делам
внефракц — внефракционные депутаты.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА VI СОЗЫВА

Оценка предвыборных обещаний политических сил, вошедших в состав Одесского городского совета VI созыва, осуществлялась по оценке решений, которые принимались в рамках работы совета, а также по сообщению информационных источников, которые в той или иной степени свидетельствовали о выполнении политической силой своих предвыборных обещаний.

В данный отчет не вошли сведения о выполнении предвыборных обещаний депутатов от партии «Справедливость», от «Народной партии», от Партии Зеленых Украины. Выполнение предвыборных партий первых двух партий не анализировалось в связи с тем, что представители этих партий сразу после избрания вошли во фракцию «Партии Регионов». Выполнение же предвыборных обещаний представителями Партии Зеленых Украины не анализировалось в связи с отсутствием предвыборной программы.

Также, учитывая тот факт, что большинство депутатов, прошедших в Одесский городской совет VI созыва по одномандатным мажоритарным округам, не имели своих предвыборных программ, работа депутатов-мажоритарщиков оценивалась не отдельно, а в рамках общей работы фракций, в которые такие депутаты вошли.

Кроме того, учитывая то, что в апреле 2012 года самоликвидировалась партия Сильная Украина, но большая часть депутатов, входивших в состав одноименной фракции создали собственную группу, мы продолжаем мониторинг выполнения предвыборной программы Сильной Украины в контексте деятельности депутатской группы Будущее Одессы. С 2014 года мониторинг выполнения предвыборной программы Сильной Украины выполняется в соотношении с деятельностью депутатов, входящих в состав группы Сильная Украина, созданной в 2014 году на основе депутатов, избранных от одноименной политической силы.

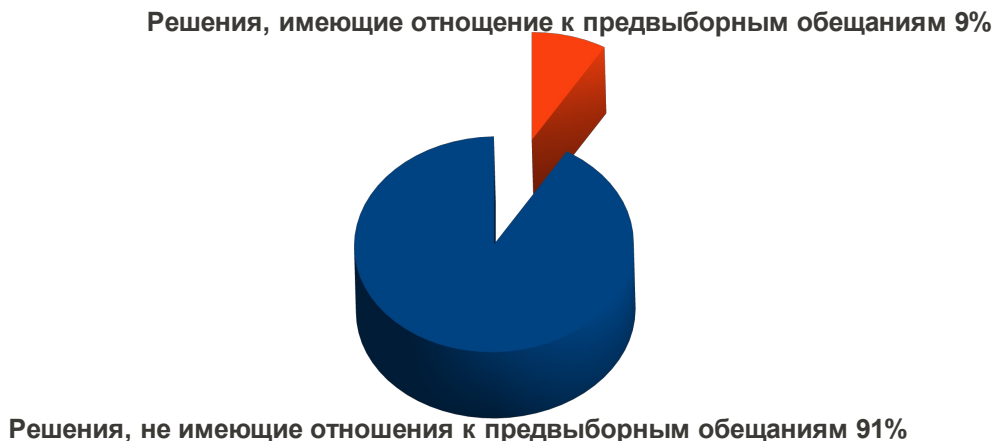
Данные по выполнении предвыборной программы ВО «Батьківщина» актуальны состоянием на ноябрь 2012 года. Далее выполнение предвыборной программы этой политической силы не анализировалось, поскольку с распадом фракции «Батьківщина» в городском совете исчезла возможность выполнять предвыборную программу этой политической силы. А ее представители, ставшие внефракционными не заявили о своих намерениях продолжать выполнение предвыборной программы ВО «Батьківщина».

Таким образом, на предмет выполнения предвыборных обещаний с ноября 2010 года по ноябрь 2014 года анализировалась деятельность следующих политических сил: Партия Регионов, партия «РОДИНА», партия «Фронт Змін», Коммунистическая партия Украины, а также экс-Сильной Украины — депутатской группы Сильная Украина

В отчетный период Одесский городской совет провел 26 очередных сессий. На сессиях

было принято порядка 1940 решений, из которых только около 8,7% процентов соответствовали предвыборным обещаниям политических сил совета.

Соответствие принятых решений Одесского городского совета VI созыва программным обещаниям политических сил



Ниже представлен анализ выполнения предвыборных обещаний политических сил Одесского городского совета в период с ноября 2010 года по 31 октября 2014 года по каждой сфере отдельно.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

В данной сфере политическими силами было дано 31 выполнимое обещание и всего одно невыполнимое. Для сравнения, политические партии и блоки прошлого созыва в данной сфере дали всего 10 выполнимых обещаний и 2 невыполнимых, что свидетельствует о том, что политические партии нынешнего созыва Одесского городского совета в своих программах уделили больше внимания повседневным вопросам жизни громады, в разрешении которых, как правило, горожане заинтересованы больше всего.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Реконструировать ТЭЦ (Будущее Одессы, ПР);

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Система водоснабжения города: Провести проверку выполнения договора аренды целостного имущественного комплекса КП "Одесводоканал". Провести проверку объёмов работ, выполненных в рамках исполнения инвестиционных обязательств по договору аренды (Сильная Украина).

В 2003 году Одесский городской совет заключил договор аренды целостного имущественного комплекса коммунального предприятия «Одесводоканал» с ООО «Инфокс»⁶. Киевским НИИ были разработана инвестиционная программа⁷, руководствуясь которой «Инфосводоканал» должен инвестировать в реконструкцию и развитие систем водоотведения и водоснабжения г. Одессы за весь срок действия программы

⁶ Решение Одесского городского совета № 1923-XXIV от 18.11.03г. О даче согласия на передачу в аренду целостного имущественного комплекса коммунального предприятия "Одесводоканал"// <http://www.odessa.ua/acts/council/201/>

⁷ План развития и реформирования систем водоснабжения и водоотведения г. Одессы на 2006-2010 г.г.

порядка 400 млн. грн. Большую часть средств по этому плану Инфоксводоканал должен освоить до 2012 года. Однако в 2010 году собственные инвестиции ООО «Инфокс» в модернизацию Одессводоканала составили чуть более чем 39 млн. гривен⁸ из запланированных 400 млн. гривен⁹. В тоже время, некоторые источники утверждают, что собственные инвестиции ООО «Инфокс» в модернизацию одесского водоканала составили около 50 млн. грн. за последние 6 лет. В то время как инвестиционная составляющая города составила за этот период чуть больше чем 200 млн. гривен¹⁰.

В 2014 году Одесский городской совет утвердил своеобразный отчет о выполнении плана развития и реконструкции систем водоснабжения и водоотведения, который является неотъемлемой частью договора передачи в аренду целостного имущества КП Одессводоканал. В рамках данного плана ООО Инфоркс была произведена замена изношенной запорной арматуры на фильтрах «Днестр», реконструкция ВНС Западная, Швыдогорка, Жевахова гора, В-Г, строительство сооружений для обработки промывочных вод, перевод городских хлораторных на безопасный гипохлорид натрия, перекладка водогонов самотека, перекладка водоводов, установления приборов технического контроля за затратами воды на ВОС, ВНС и ключевых точках сети, строительство эксплуатационных баз, перекладка и санация самоплавных коллекторов, строительство первой очереди бытовой канализации южного района, разработка и внедрение природозащитных и ресурсосберегающих технологий СБО г. Одесса, замена насосного оборудования КНС и ВНС, строительство линии от станции Большевик, замена изношенного оборудования на трех подстанциях, реконструкция ВНС Главная и ВНС западная, реконструкция повреждения кабельных линий, реконструкция газопровода СБО Южная, создание передвижной лаборатории для поиска скрытых вытоков, трубопроводов и кабелей, а также несанкционированных подключений к сети водопровода, разработка усовершенствованной технологии очистных вод СБО Южная, проектирования и монтаж систем раннего выявления чрезвычайных ситуаций на хлораторных ВОС Днестр¹¹. Все мероприятия проводились за счет средств ООО Инфоркс.

В 2014 году был утвержден План развития и реформирования систем водоснабжения и водоотведения г. Одессы на 2014-2020 гг.¹². С учетом изменений, внесенных в план, ООО Инфокс обязуется выполнить следующие мероприятия: перевод хлораторных водопроводных насосных станций Южная, Шкодогорка, Жевахова гора, Столбовая, Ильинка на безопасный гипохлорид натрия; строительство канала для скидывания промывных вод на ВОС Днестр; реконструкция и техническое переоснащение эксплуатационных баз, разработка и внедрение природозащитных энергосберегающих технологий, механизмов, оборудование на объектах водоснабжения, водоотведения и ВОС Днестр; создание геоинформационной системы автоматизированного и оперативного управления инженерными сетями; перекладка существующих магистральных и уличных инженерных сетей; приобретение лабораторного оборудования для химико-бактериологических лабораторий.

Совместно с утверждением Плана развития и реформирования с 2014 года, был утвержден отчет о выполнении Плана с 2007 по 2014 год. Учитывая утверждение отчета, можно считать, что обещание частично выполнялось, хотя специальной комиссии для проверки, либо какие-либо иные мероприятия для проверки выполнения инвестиционного договора не осуществлялись, в том числе и по инициативе депутатов городского совета.

Оценка — 2

2. Городская программа реконструкции централизованной системы теплоснабжения - это устройство автономного отопления, установка энергосберегающих устройств, систем альтернативной энергетики, это уменьшение расхода энергоносителей, новые рабочие места для монтажников и обслуживающего персонала, это возможность удерживать тарифы на тепло на существующем уровне, а в перспективе их уменьшение (КПУ)

Наиболее ярко представляют нынешнее состояние системы теплоснабжения цифры. Примерно 60 % теплосетей используются уже более 20 лет, а есть и такие, которые действуют с 1954 года. Десятая часть коммуникаций находится в эксплуатации 15-20 лет; 15 % - в течение 15 лет; еще 5 % - в пределах 10 лет. Около

⁸ Согласно программе социально-экономического развития г. Одессы на 2010 г.// <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/28752/>

⁹ Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития г. Одессы на 2010 г.// <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/35637/>

¹⁰ Максимович В. Нам снова предлагают бесплатный сыр// http://politikym.net/jkh/k_voprosy_ob_infoksvodokanae.htm

¹¹ Решение Одесского городского совета № 5244-VI от 27.08.2014 О выполнении и внесении изменений в План развития и реформирования систем водоснабжения и водоотведения г. Одессы на 2006-2010 гг. // <http://omr.gov.ua/acts/council/62865/>

¹² Решение Одесского городского совета № 5567-VI от 29.10.2014 О внесении изменений в План развития и реформирования систем водоснабжения и водоотведения г. Одессы на 2014-2020 гг. // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64876/>

70 км тепловых сетей, то есть порядка 10 % были заменены менее пяти лет назад¹³. Таким образом, совершенно очевидно, что на сегодняшний день система теплоснабжения города является серьезно изношенной, требующей кардинального пересмотра методов ее эксплуатации, а также внедрения инновационных методов обеспечения теплом, которого заслуживают горожане города, не без оснований претендующего на статус европейского.

Поспособствовать выполнению данного обещания может городская «Программа энергоэффективности на 2013-2015 гг»¹⁴, утвержденная в конце 2012 года. Данная программа предусматривает ряд мер по повышению энергоэффективности теплоснабжения города. Большая часть средств на такие мероприятия должна быть профинансирована за счет инвестиций, средств областного и государственного бюджета. За счет средств городского бюджета планируются следующие мероприятия: строительство котельной в микрорайоне Лузановка и новых теплосетей (5 млн. 589 тыс. грн всего, 2013 г. - 3 млн. 353 тыс. 400 грн, 2014 — 1 млн. 117 тыс. 800 грн., 2015 — 1 млн. 117 тыс. 800 грн.); часть средств на проектирование и строительство новых энергосберегающих котелен (всего — 150 тыс., 2013 г. - 90 тыс. грн., 2014 — 30 тыс. грн., 2015 — 30 тыс. грн.), модернизация пяти котлов (всего — 622 тыс. 500 грн., 2013 — 373 500 тыс. грн., 2014 — 123 тыс. 500 грн., 2015 - 123 тыс. 500 грн.), утепление трубопроводов КП «Теплоснабжение Одессы» (всего — 27 млн. 70 тыс., 2013 — 16 млн. 242 тыс. грн., 2014 — 5 млн. 414 тыс. грн., 2015 — 5 млн. 414 тыс. грн.); замена окон в учреждениях образования, культуры и здравоохранения на энергосберегающие (всего — 14 млн. 400 тыс., 2013 - 8 млн. 640 тыс. грн., 2014 — 2 млн. 880 тыс. грн., 2015 — 2 млн. 880 тыс. грн.); частичное финансирование мероприятий по установлению электрического теплоаккумулирующего оборудования в дошкольных учебных заведениях города (всего — 600 тыс. грн., 2013 - 360 тыс. грн., 2014 — 120 тыс. грн., 2015 — 120 тыс. грн.). В 2013 году реализация программы не финансировалась из городского бюджета¹⁵.

В бюджете города на 2014¹⁶ год финансирование данной программы предусмотрено в размере всего 600 тыс. грн. вместо запланированных 36,952 млн. грн.

В феврале 2014 года была утверждена инвестиционная программа КП «Теплоснабжение города Одессы» на 2014 год¹⁷, целью которой является «повышение надежности, экономичности работы оборудования». Объем инвестиций, необходимых для реализации программы, составляет 52,258 млн. грн. При этом масштабных мер по увеличению энергоэффективности утвержденный план не предусматривает. В частности, запланировано техническое переоборудование 7 котлов путем переоборудования поверхностей нагрева, реконструкцию тепловых сетей на Сегедской и Канатной, магистральной тепловой сети от котельни по ул. Бочарова, реконструкция 12 центральных тепловых пунктов с заменой на них теплообменников на пластиковые, внедрение частотного регулирования двигателей 5 сетевых насосов, оборудование приборами частного регулирования электроприводов повышающих насосов холодной воды на 30 тепловых пунктах.

Оценка — 2

3. Реконструировать систему теплоснабжения для обеспечения круглогодичного горячего водоснабжения всего города: ввести оплаты по факту (только в зимний период) выполненных услуг; провести комплексный энергетический аудит системы теплоснабжения города, разработать и реализовать программу строительства мини- или крышных котелен, индивидуального электрического или газового отопления; установить домовые счётчики тепловой энергии с автоматической регулировкой температуры энергоносителя (контроль температуры обратки, подачи и т.д.) (Сильная Украина, ПР, КПУ)

Программа энергоэффективности на 2013-2015 гг. предполагает ряд мер по проведению энергетического аудита системы теплоснабжения города. В частности, программой запланированы энергетические тепловизионные обследования учреждений образования, культуры и здравоохранения (всего 680 тыс. грн., 2013 — 408 тыс. грн., 2014 — 136 тыс. грн., 2015 — 136 тыс. грн.), проведение обследований жилых домов муниципальной собственности (всего — 1 млн. 400 тыс. грн., 2013 — 840 тыс. грн., 2014 — 280 тыс. грн., 2015 — 280 тыс. грн.). Однако, состоянием на ноябрь 2013 года финансирование данной программы в бюджете города не предусмотрено.

В 2014 году общее финансирование программы вместо необходимых 36,952 млн. грн. Составило всего 600 тыс. грн.

¹³ Бражиненко К. Лето — время подготовки к зиме (интервью с начальником производственно-технического отдела КП «Теплоснабжение г. Одессы» Всеволодом Бельчком). // Порто-Франко - № 25 (1072) — 8.07.2011

¹⁴ Решение Одесского городского совета № 2454-VI от 21.12.2012 «Об утверждении городской Программы энергоэффективности г. Одессы на 2013-2015 гг» // <http://www.odessa.ua/acts/council/47098/>

¹⁵ Решение Одесского городского совета № 4792-VI от 25.06.2014г. Об утверждении отчета о выполнении бюджета города Одессы на 2013 год // <http://omr.gov.ua/acts/council/60963/>

¹⁶ Решение Одесского городского совета № 5232-VI от 27.08.2014г. О внесении изменений и дополнений в решение Одесского городского совета от 24.01.2014 № 4569-VI «О бюджете города Одессы на 2014 год» // <http://omr.gov.ua/acts/council/62827/>

¹⁷ Решение Одесского городского совета № 4596-VI от 13.02.2014 г. О согласовании инвестиционной программы КП «Теплоснабжение города Одессы» на 2014 год // <http://omr.gov.ua/acts/council/57832/>

Другие мероприятия из перечисленных в обещании, в 2014 не были предусмотрены.

Оценка – 1

4. Создание единой системы управления жилищно-коммунальным хозяйством: определение исполнителем услуг балансодержателя. На первом этапе балансодержатель, исполнитель услуг и управитель объединяются в одном лице. В последующем, постепенно, вводить в практику определение управителей. Для этого проводить конкурсы на определение управителя. Создание единого городского центра обслуживания потребителей жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ). Основные функции такого центра: начисление платы за услуги, сбор платежей за ЖКУ, учёт поступлений платы за ЖКУ, перечисление поступивших средств на счета исполнителей услуг (Сильная Украина)

На сегодняшний день, сферу жилищно-коммунального хозяйства обслуживает порядка 22 коммунальных предприятий¹⁸. Единая система управления, а также плата жителями города за услуги этих коммунальных предприятий растет. Создание единой системы управления городскими коммунальными предприятиями, предоставляющими услуги в сфере ЖКХ, представляется финансово-эффективным для города шагом. Такая местная реформа позволила бы более эффективно управлять городскими службами, а также в определенной мере сократила бы затраты на оплату работников всех КП жилищно-коммунального комплекса.

Однако, в отчетный период, никакие действия по реализации данного обещания не предпринимались. Обещание не выполнялось.

Оценка - 0

5. Разработка и реализация программы капитального ремонта и модернизации лифтов, пересмотр сроков эксплуатации; отдача приоритета лифтам, запуск которых не требует значительных средств; проведение частичной модернизации лифтов, отработавших 25 лет; отработка механизма заключения договоров с производителем лифтов на их поставку на условиях лизинга, с отсрочкой платежа (Сильная Украина)

В начале 2011 года ситуация в лифтовом хозяйстве города была следующая. В Одессе насчитывается 4222 лифта (в том числе в домах коммунальной собственности — 2782, в домах ОСМД и ЖСК — 1184, ведомственных домах — 226), практически все подъемники обслуживает предприятие «Одеслифт». Средний возраст домовых подъемников 23 года, при нормативном сроке эксплуатации 25 лет.¹⁹ Около 30% лифтов города уже отработали срок своей эксплуатации²⁰. На ремонт лифтового хозяйства в Одессе по состоянию на начало 2010 года необходимо было не менее чем 820 миллионов гривен²¹.

В 2007 году, Одесским городским советом уже была принята Комплексная программа замены, модернизации, капитального ремонта, диспетчеризации и технической экспертизы лифтов г. Одессы на 2007-2010 г.²² Эта программа предполагала выделение почти 86 с половиной миллионов гривен. Однако, по словам экс-заместителя нынешнего городского головы Валерия Матковского из-за того, что финансирование этой городской программы было недостаточным, не выполнен план капитального ремонта: до ноября 2010 года были отремонтированы лишь 26 лифтов из запланированных 240²³. Также чиновник на брифинге еще в декабре 2010 года заявил, что разрабатывается Комплексная программа замены, модернизации и капитального ремонта лифтов на 2011—2015 годы, предусматривающая выделение из городского бюджета на нужды лифтового хозяйства в 2011 году 35 млн. грн., в 2012-м — 40 млн. грн., в 2013-м — 45 млн. грн.

В 2011 году Программа капитального ремонта и модернизации лифтов не принималась. Согласно отчету городского головы о работе на посту за первый год за 9 месяцев 2011 года было потрачено 6 миллионов 104 тысячи гривен, что позволило привести в должное техническое состояние 93 лифта города.

В 2012 году Программа модернизации и капитального ремонта лифтов также не была принята. Объемы финансирования практически не увеличились. Однако, количество отремонтированных лифтов в 2012 году меньше, нежели в 2011 году. Состоянием на ноябрь 2012 года в бюджете города на ремонт лифтов предусмотрено 6 млн. 330,3 тыс. грн, профинансировано 4 млн.831,30 тыс. грн²⁴. При этом в 2012 году Управление городского хозяйства заключило договора на ремонт 76 лифтов на сумму 5 млн. грн²⁵. Обещание выполнялось недостаточно активно.

¹⁸ Коммунальные предприятия города Одессы// <http://www.odessa.ua/ru/departments/>

¹⁹ Миллионы на ремонт лифтов // Вечерняя Одесса. - №1—2 (9329—9330). - 6 января 2011 г.

²⁰ Около трети лифтов Одессы опасны для жителей // <http://most-odessa.info/news/society/21384.html>

²¹ В Одессе обсудили проблемы лифтового хозяйства Украины // <http://www.odessa.ua/ru/news/25272/>

²² Комплексная программа замены, модернизации, капитального ремонта, диспетчеризации и технической экспертизы лифтов г. Одессы на 2007-2010 г// <http://www.odessa.ua/acts/council/5664/>

²³ Миллионы на ремонт лифтов // Вечерняя Одесса. - №1—2 (9329—9330). - 6 января 2011 г.

²⁴ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²⁵ Согласно ответу Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

В 2012 году, Управление городского хозяйства отремонтировало 76 лифтов, израсходовав на эти мероприятия 5 млн. грн²⁶.

В бюджете на 2013 год на модернизацию лифтов предусмотрено финансирование в размере 8 млн. 633,6 тыс.грн²⁷. Состоянием на ноябрь 2013 года на модернизацию 76 лифтов и замену 2-х лифтов выделено 6 млн. 44 тыс.грн.. Выполнены работы по замене 2-х лифтов и модернизации еще 50-ти (освоены средства в размере 4 млн. 312 тыс.грн.)²⁸.

В 2014 году на капитальный ремонт лифтов в бюджете города предусмотрено 9,7967 млн.грн., из которых состоянием на ноябрь 2014 года профинансировано 9,6828 млн.грн²⁹. В тоже время Департамент городского хозяйства в 2014 году выполнил работы по капитальному ремонту и модернизации 57 лифтов на общую сумму 5,717 млн. грн³⁰.

Оценка – 2.

6. Принятие Порядка проведения текущего и капитального ремонта жилого фонда. Основные его принципы: весь жилой фонд делится на 4 группы. Первая - это дома, не подлежащие ремонту (под снос), вторая - дома, требующие комплексного капитального ремонта или капитально-восстановительного ремонта - их финансировать из бюджета, третья - дома, отдельные конструктивы которых требуют капитального ремонта - финансировать работы за счёт платежей населения на текущий ремонт и четвёртая - дома, нуждающиеся в текущем ремонте - финансировать работы за счёт платежей населения на текущий ремонт. При определении очередности выполнения работ в первую очередь выполняются работы, предотвращающие разрушение дома. Ввести планирование капитального и текущего ремонта сроком на 1 год, 3 года и 5 лет, распределив работы по степени важности (Сильная Украина)

Состояние жилого фонда г. Одессы критическое. В 2011 году в городе по официальным данным насчитывается 764 ветхих и аварийных дома³¹.

В апреле 2013 года была принята Концепция капитального ремонта, реконструкции, реновации и модернизации строений, сооружений и кварталов устаревшего жилого фонда г. Одессы на 2013-2025 годы³². Суть заключается в комплексном процессе ремонтно-реставрационных работ устаревшего жилого фонда с помощью внутренних ресурсов громады и инвесторов через механизм предоставления бесплатно (или за условную цену в 1 грн.) чердачных помещений мансардных надстроек. Концепция предполагает принятие Программы капитального ремонта, реконструкции, реновации и модернизации зданий, сооружений и кварталов устаревшего жилищного фонда в г. Одессе на 2013-2015 гг., которая возможно поспособствует выполнению данного обещания.

Состоянием на ноябрь 2014 года, соответствующая программа не была принята.

Оценка – 1.

7. Обязательное выделение не менее 10% средств из местного бюджета на капитальный ремонт жилого фонда (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Как уже было указано выше, состояние жилого фонда г. Одессы требует принятия радикальных мер и выделения крупных сумм денежных средств на капитальный ремонт.

В 2011 году политическая сила не справилась с выполнением этого обещания. Согласно отчету о выполнении бюджета города Одессы на 2011 год всего было выделено около 6 млн. гривен (приблизительно 0,21% бюджета города), а работ выполнено на сумму 4,5 млн. гривен.

Состоянием на начало ноября 2012 г. заключены договора с подрядными организациями на выполнение ремонтных работ за счет средств, выделенных на капитальный ремонт жилого фонда из фонда развития города,

²⁶ Отчет о результатах деятельности Департамента городского хозяйства Одесского городского совета за 2012 год // <http://www.odessa.ua/ru/49098>

²⁷ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

²⁸ Согласно ответу Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

²⁹ Согласно ответу на запрос Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» Департаментом финансов Одесского городского совета от 26.12.2014 г.

³⁰ Согласно ответу на запрос Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» Департаментом городского хозяйства Одесского городского совета от 25.12.2014

³¹ Перечень ветхих и аварийных домов г. Одессы в решении Одесского городского совета № 102 от 24.03.2011р. Об освобождении жителей аварийных и ветхих многоквартирных домов и аварийных и ветхих квартир в многоквартирных домах коммунальной собственности от уплаты услуг по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/33444/>

³² Решение Одесского городского совета № 3315-VI Об утверждении Концепции капитального ремонта, реконструкции, реновации и модернизации строений, сооружений и кварталов устаревшего жилого фонда Одессы на 2013-2025 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/49949/>

на сумму 7 млн. 765,448 тыс. грн. (35 объектов) и за счет депутатского фонда на сумму 2 млн. 479, 231 тыс грн. (53 объекта)³³. Расходная часть бюджета на 2012 г. составляет 3 млрд. 362 млн. 451,949 тыс.грн. Таким образом на ремонт жилого фонда состоянием на ноябрь 2012 года израсходовано около 0,3 % городского бюджета

Обещание не выполнялось.

Оценка — 0

8. Передача ОТРЕМОНТИРОВАННОГО жилого фонда и прилегающих территорий в собственность объединениям граждан многоквартирных домов (в идеале число ОСМД должно быть равно числу жилых домов Одессы) (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая факт передачи отремонтированного жилого фонда в собственность ОСМД, отсутствует.

Оценка — 0

9. Перерасчет тарифов на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, установить их на уровне фактической стоимости, кроме услуги на текущий ремонт жилого фонда. Тариф на эту услугу установить единым для всех домов (Сильная Украина)

Прежде чем говорить о перерасчете тарифов необходимо для начала дать краткую справку о тарифах по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий. Во-первых, нет единого тарифа для всех домов. В соответствии с украинским законодательством тарифы на эти услуги устанавливаются индивидуально на каждый дом. Последнее решение Одесского городского совета, которым устанавливались тарифы на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, датируется 28 октября 2008 года³⁴. Также известно, что средняя стоимость услуг по содержанию одного квадратного метра составляла в январе 2011 г. 1 гривну 20 копеек, в феврале 1 гривну 38 копеек, в марте 1 гривну 41 копейку, в июне 1 гривну 47 копеек, а в июле 1 гривну 32 копейки³⁵.

Однако в июле 2011 решением исполнительного комитета Одесского городского совета³⁶ главам районных администраций Одесского городского совета в срок до 01.08.2011 года было поручено представить предложения по оптимизации затрат КП «Жилищно-коммунальный сервис» с целью снижения себестоимости услуг по содержанию домов и придомовых территорий.

Еще одним своим решением Одесский городской совет освободил от уплаты за такие услуги горожан, проживающих в ветхих и аварийных домах³⁷.

В течении второго года полномочий Одесского городского совета VI созыва никаких мер по пересчету тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий. По прежнему не установлен единый тариф на услуги по содержанию домов и придомовых территорий. Более того, так ничего и не известно о выполнении решения исполнительного комитета от 1 августа 2011 года, согласно которому районные администрации должны были предоставить предложения по оптимизации затрат КП «ЖКС» с целью снижения себестоимости услуг по содержанию домов и придомовых территорий. Кроме того, во второй половине 2012 года средняя стоимость услуг по содержанию домов и придомовых территорий повысилась³⁸.

В 2013 году был принят Порядок установления тарифов на услуги по содержанию домов, строений и

³³ Согласно ответа Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

³⁴ Решение Исполнительного комитета Одесского городского совета №1212 от 28.10.2008 О внесении изменений в решения исполкома Одесского горсовета от 29.07.2008г. №924 «Об определении площадей придомовых территорий многоквартирных жилых домов, уборка которых осуществляется дворниками КП ЖКС г. Одессы» и от 21.08.2008г. №970 «О мероприятиях по введению адресной муниципальной помощи жителям города на оплату жилищно-коммунальных услуг и установлении тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий» // <http://www.odessa.ua/acts/committee/17784/>

³⁵ Среднее значение тарифа на содержание домов и придомовых территорий известно из ответа на депутатский запрос заместителя председателя Одесского городского совета Алексея Гончаренко, который был адресован заместителю одесского городского головы Николаю Рубле. Алексей Гончаренко опубликовал данный ответ в своем официальном блоге. // http://goncharenko.od.ua/blogpost/otvet_rubli/

³⁶ П 4.1. Решение исполнительного комитета Одесского городского совета №489 от 14.07.2011 г. Об упорядочении услуг по содержанию домов и придомовых территорий в г. Одессе // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35499/>

³⁷ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 102 от 24.03.2011г. Об освобождении жителей аварийных и ветхих многоквартирных домов и аварийных и ветхих квартир в многоквартирных домах коммунальной собственности от уплаты услуг по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/33444/>

³⁸ Обещал — выполнил: сразу после выборов в Одессе снова повысилась квартплата // <http://dumskaya.net/news/obeschal-vypolnil-srazu-posle-vyborov-v-odesse-s-022809/>

придомовых территорий³⁹. Порядок был разработан с целью обеспечения единого подхода в установлении тарифов, их прозрачности и гарантии социальной защиты. Однако данный Порядок распространяется на субъектов всех форм собственности-исполнителей услуг, кроме коммунальных предприятий. Учитывая то, что большая часть получателей таких услуг в городе обслуживается коммунальными предприятиями ЖКС, ощутимых изменений для большинства жителей города в данном вопросе не произошло.

Оценка – 2.

10. Введение подомового учёта начислений платежей за услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, поступлений платежей населения и расхода (выполнение работ) (Сильная Украина)

Городской совет за отчетный период не принимал каких либо решений по выполнению данного обещания. Однако исполнительным комитетом городского совета было принято решение «Об упорядочении услуг по содержанию домов и придомовых территорий»⁴⁰. Этим решением КП «Информресурс» было поручено в срок до 01.09.2011 года ввести в КП «ЖКС» единую автоматизированную систему учета с внедрением постоянного ежемесячного мониторинга в разрезе услуг по содержанию домов и придомовых территорий по каждому дому отдельно.

Обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка – 2.

11. Разработка и утверждение Одесским городским советом Положения «Об определении исполнителя жилищно-коммунальных услуг» (Сильная Украина)

Положение «Об определении исполнителя жилищно-коммунальных услуг» Одесским городским советом разработано за отчетный период не было. Отношения с исполнителем жилищно-коммунальных услуг регулируются решением исполкома⁴¹, которое было принято еще в 2008 году. В плане деятельности Одесского городского совета по подготовке регуляторных актов на 2011 год⁴² на второй квартал 2011 года было запланировано внесение изменений в решение Об определении исполнителей жилищно-коммунальных услуг в г. Одессе с целью приведения решения в соответствие с действующим законодательством Украины. Однако за три года работы Одесского решения такой проект на рассмотрение не выносился. Соответственно и никаких действий по утверждению Положения «Об определении исполнителя жилищно-коммунальных услуг» не предпринималось. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

12. Разработка и реализация программы совершенствования и модернизации очистных сооружений, улучшения качества питьевой воды путем ужесточения контроля за сбросом промышленных и бытовых стоков. В рамках программы провести: капитальный ремонт, реконструкцию и строительство водопроводно-канализационных сетей, насосных станций, артезианских скважин, очистных сооружений и резервуаров (Сильная Украина)

В 2012 году на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство водопроводно-канализационных сетей и насосных станций по информации Департамента финансов предусмотрено 7 млн. 894,5 тыс.грн., состоянием на ноябрь профинансировано 4 млн. 831,3 тыс.грн.⁴³. В тоже время, по информации Департамента городского хозяйства, средства на данные цели ни в 2012 году, ни в 2013 году не выделялись⁴⁴.

В октябре 2014 года городской совет дал согласие ООО «Инфокс» на реконструкции цеха дегельминтизации СБО Южная⁴⁵.

³⁹ Решение Одесского городского совета № 3515-VI от 18.06.2013 Об утверждении Порядка установления тарифов услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий // <http://www.odessa.ua/acts/council/51718/>

⁴⁰ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета №489 от 14.07.2011 г. Об упорядочении услуг по содержанию домов и придомовых территорий в г. Одессе // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35499/>

⁴¹ Решение Одесского городского совета №1173-V от 05.04.07г. Об определении исполнителей жилищно-коммунальных услуг в г. Одессе// <http://www.odessa.ua/acts/council/7078/>

⁴² Решение Одесского городского совета №23-VI от 28.12.2010 г. Об утверждении Плана деятельности Одесского городского совета по подготовке проектов регуляторных актов на 2011 год с изменениями от 20.09.2011// <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/31956/>

⁴³ Согласно ответу Департамента финансов на информационный запрос ООО ВОО КИУ

⁴⁴ Согласно ответу Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

⁴⁵ Решение Одесского городского совета № 5583-VI от 29.10.2014 О даче согласия ООО Инфоркс на техническое перевооружение путем реконструкции цеха дегельминтизации СБО Южная и списания арендованного имущества целостного имущественного комплекса КП «Одессаводоканал» //

В октябре 2014 г. были внесены изменения в План развития и реформирования систем водоснабжения и водоотведения в г. Одессе, который является дополнением к договору о передаче комплексного имущества водоканала Одессы ООО «Инфокс». План, принятый еще в 2007 г., отменен, а фактически принят новый, на 2014-2020, согласно которому ООО Инфокс обязуется провести некоторые меры по модернизации систем водоснабжения и водоотведения⁴⁶.

Перечисленные мероприятия должны осуществляться за счет средств ООО «Инфокс».

Оценка — 2

13. Внедрение энерго- (ресурсо) сберегающих технологий (Сильная Украина, КПУ)

С 2007 по 2010 г. в Одессе действовала городская целевая программа «Энергосбережение города Одессы на 2007 — 2010 гг.»⁴⁷. Данная программа финансировалась как за счет бюджета города, так и за счет внешних инвестиций. Однако данная программа была принята советом предыдущего созыва. Городской совет нынешнего созыва никаких изменений в данную программу не вносил. В отчетный период она не была продлена и не была принята новая. Никаких других действий, которые бы свидетельствовали о внедрении энергосберегающих технологий, Одесским городским советом VI созыва не предпринималось. Обещание не выполнялось.

В конце 2012 года была принята «Программа энергоэффективности» на 2013-2015 гг.. Финансирование программы предполагается за счет бюджета города (184 млн. 669 тыс. 567 грн.), бюджетов других уровней (25 млн. 820 тыс.грн.) и инвестиционных средств (576 млн.840 тыс.621 грн.). В тоже время, финансирование на реализацию данной программы в бюджете города на 2013 год не предусмотрено.

В бюджете города на 2014 год финансирование данной программы предусмотрено в размере всего 600 тыс.грн.

В феврале 2014 года была утверждена инвестиционная программа КП «Теплоснабжение города Одессы» на 2014 год⁴⁸, целью которой является «повышение надежности, экономичности работы оборудования». Объем инвестиций, необходимых для реализации программы, составляет 52,258 млн. грн. При этом серьезных мер по увеличению энергоэффективности утвержденный план не предусматривает. В частности, запланировано техническое переоборудование 7 котлов путем переоборудования поверхностей нагрева, реконструкцию тепловых сетей на Сегедской и Канатной, магистральной тепловой сети от котельни по ул. Бочарова, реконструкция 12 центральных тепловых пунктов с заменой на них теплообменников на пластиковые, внедрение частотного регулирования двигателей 5 сетевых насосов, оборудование приборами частного регулирования электроприводов повышающих насосов холодной воды на 30 тепловых пунктах.

Оценка – 2

14. Перейти на автономные отопительные системы (Сильная Украина, КПУ)

В отчетный период Одесский городской совет VI созыва не предпринял никаких мер для перехода города на автономные отопительные системы. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

15. Инициировать внесение соответствующих изменений в законодательство Украины для создания условий полноценного функционирования института управителей (Сильная Украина)

За четыре года своей работы городской совет не предлагал никаких инициатив для внесения изменений в законодательство Украины для создания условий полноценного функционирования института управителей. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

16. Привести тарифы на услуги ЖКХ к средним показателям по Украине (ПР)

В полномочия органов местного самоуправления не входит возможность регулирования тарифов на электроснабжение, природный газ, центральное водоснабжение и водоотведение.

В результате, городской совет отвечает за установление тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий, а также отопление и горячее водоснабжение, причем последние все равно сильно зависят от Национальной комиссии по регулированию рынка коммунальных услуг, поскольку окончательное решение в формировании тарифа принимает именно этот орган, городской совет их лишь утверждает. Поэтому от решений городского совета напрямую зависит лишь формирование тарифов на услуги по содержанию домов

<http://omr.gov.ua/acts/council/64831/>

⁴⁶ Решение Одесского городского совета № 5567-VI от 29.10.2014 О внесении изменений в «План развития и реформирования систем водоснабжения и водоотведения г. Одессы на 2014-2020 гг.» //

<http://omr.gov.ua/acts/council/64876/>

⁴⁷ Решение Одесского городского совета № №594-V от 30.11.06г. «Об утверждении городской целевой программы Энергосбережение в г. Одессе на 2007-2009 годы» // <http://www.odessa.ua/acts/council/4834/>

⁴⁸ Решение Одесского городского совета №4596-VI от 13.02.2014 р. О согласовании инвестиционной программы КП «Теплоснабжение города Одессы» на 2014 год // <http://omr.gov.ua/acts/council/57832/>

и придомовых территорий. Последнее решение Одесского городского совета, которым устанавливались тарифы на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, датируется 28 октября 2008 года⁴⁹. Фактическое снижение тарифа в 2011 году произошло благодаря освобождению жильцов от уплаты за не оказанные услуги (например уборку лестничных клеток). Однако уже с 1 ноября 2012 тариф за указание услуг по СДПТ снова насчитывается по прежней схеме⁵⁰.

В июне 2013 года Одесский городской совет принял решение об утверждении Порядка установления тарифов на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий⁵¹, призванное установить единый порядок на установление тарифов на указанные услуги. Однако данное решение касается предприятий всех форм собственности, кроме коммунальной. А учитывая то, что большая часть одесситов по прежнему обслуживается усилиями КП «ЖКС», никаких изменений в установлении тарифов не произошло.

Уже после июньской сессии 2013 года Хозяйственный суд Одесской области признал незаконными установленные в 2008 году тарифы, которые действуют и по сегодняшний день⁵². Хозяйственным судом было принято решение отменить утвержденные тарифы⁵³. Тем не менее, городским советом требование суда выполнено не было. Более того, Юридическим департаментом городского совета была подана апелляционная жалоба на данное решение суда⁵⁴.

Летом 2014 года были установлены новые тарифы для населения за услуги отопления и горячего водоснабжения⁵⁵, водоснабжения⁵⁶ и пользования природным газом⁵⁷. Однако в формировании данных тарифов городской совет участия не принимает. Единственный тариф на услуги ЖКХ, который формируется непосредственно городским советом, для большинства одесситов не меняется с 2008 года.

Оценка — 0

17. Тарифы на воду и отопление будут экономически и социально обоснованы (Родина)

Формирование тарифов на водоснабжение утверждает Национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сфере коммунальных услуг с подачи соответствующего заявления на изменение тарифа от Инфоксводоканала. Инфоксводоканал согласно установленной процедуре, подавая заявление на изменение тарифа, должен его соответствующим образом обосновать. Однако, такие правила установлены Комиссией по госурегулированию в сфере коммунальных услуг. Ни заслуги городского совета ни партии РОДИНА в этом нет. Соответствующим образом тариф формируется и за оказание услуг центрального отопления.

Летом 2014 года были установлены новые тарифы на водоснабжение и отопление. Однако городской совет в формировании данных тарифов участия не принимает. Представители партии РОДИНА также не проявляли никакой активности в вопросе установления тарифов на услуги ЖКХ.

Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

18. Уничтожить монополию ЖЭКов, создать здоровую конкуренцию на рынке жилищно-коммунальных услуг (ПР, Батьківщина)

На данный момент ЖЭКи остаются основными поставщиками услуг на рынке жилищно-коммунальных услуг. Частично проблема монополии ЖЭКов решается при создании ОСМД, однако на сегодняшний день в

⁴⁹ Решение Исполнительного комитета Одесского городского совета №1212 от 28.10.2008 О внесении изменений в решения исполкома Одесского горсовета от 29.07.2008г. №924 «Об определении площадей придомовых территорий многоквартирных жилых домов, уборка которых осуществляется дворниками КП ЖКС г. Одессы» и от 21.08.2008г. №970 «О мероприятиях по введению адресной муниципальной помощи жителям города на оплату жилищно-коммунальных услуг и установлении тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий» // <http://www.odessa.ua/acts/committee/17784/>

⁵⁰ Обещал — выполнил: сразу после выборов в Одессе снова выросла квартплата // <http://dumskaya.net/news/obeschal-vypolnil-srazu-posle-vyborov-v-odesse-s-022809/>

⁵¹ Решение Одесского городского совета № 3515-VI Об утверждении порядка установления тарифов на услуги по содержанию домов, строений и придомовых территорий // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/51718/>

⁵² Эффект бумеранга: мэр Костусев проиграл в суде депутату Костусеву и теперь должен отменить тарифы Гурвица // <http://dumskaya.net/news/effekt-bumeranga-deputat-kostusev-vyigral-u-mera-027626/>

⁵³ Решение Хозяйственного суда Одесской области от 12 июня 2013 года, дело № 16/133-10-3912 // <http://reyestr.court.gov.ua/Review/31872770>

⁵⁴ Мэрия будет отстаивать в суде тарифы Гурвица, которые Костусев назвал завышенными // <http://dumskaya.net/news/chinovniki-kostuseva-osparivayut-reshenie-o-zavy-027673/>

⁵⁵ Офіційний сайт Одеської міської ради. «Тарифи на тепло» від 01.08.2014 // <http://omr.gov.ua/ru/essential/62951>

⁵⁶ Офіційний сайт Одеської міської ради. Тарифи на централізоване водопостачання та водовідведення Філії «Інфоксводоканал» ТОВ «Інфокс» від 13.06.2014 // <http://omr.gov.ua/60409>

⁵⁷ Официальный сайт Одесского городского совета. «Одесситам на заметку: с 1 мая новые тарифы на природный газ» // <http://omr.gov.ua/ru/news/59283/>

Одессе такая форма управления жилым фондом характерна в основном лишь для домов новостроек. В отчетный период ни один ЖЭК в городе упразднен не был.

Также, вопрос повышения качества жилищно-коммунальных услуг за счет создания здоровой конкуренции на рынке ЖКУ мог быть решен за счет проведения конкурсов на исполнителя и производителя жилищно-коммунальных услуг. Однако в отчетный период, такие конкурсы в Одессе не проводились.

Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

19. Жесткий контроль за поступлением и расходованием бюджетных средств в сфере ЖКХ (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

За два года работы Одесского городского совета VI созыва никаких дополнительных контрольных мер за поступлением и расходованием средств в сфере ЖКХ не предпринималось. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

20. В Одессе необходимо принятие комплексной программы перевода ведомственного жилья в муниципальное (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

В отчетный период принятие программы перевода ведомственного жилья в муниципальное не инициировалось. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

21. Программа самоуправления жилищно-коммунальным хозяйством, путем ее перевода на ОСМД, ЖСК, с проведением капитального ремонта зданий за счёт городского бюджета. Содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставление им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий (Фронт Змін, КПУ)

Программа самоуправления жилищно-коммунальным хозяйством принята не была. Однако предпринимаются некоторые меры, которые так или иначе должны содействовать формированию органов самоорганизации населения. Так в июле исполнительный комитет Одесского городского совета принял решение⁵⁸, которым главам районных администраций в г. Одессе поручено активизировать работу по созданию объединений совладельцев многоквартирных домов.

Участие СОН в решении вопросов социально-экономического и культурного развития города осуществляется в рамках Программы развития органов самоорганизации населения на 2008-2011 гг.⁵⁹. Данная программа была принята городским советом прошлого созыва. Одесский городской совет VI созыва принимал ряд изменений в данную программу, однако эти изменения не были стратегически важными, так как не изменяли направления реализации, мероприятия, а также бюджет программы. Тем не менее, программой предусматривается «внедрение наиболее эффективных механизмов взаимодействия органов СОН с органами местного самоуправления города, наделение органов СОН делегированными полномочиями, создание системы профессионального обучения». На эти цели в 2011 году из бюджета города были выделены почти 793 тысячи гривен.

Также, в 2011 году решением городского совета была принята Программа разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа⁶⁰. Одно из направлений социального заказа на которые сориентирована эта программа - «Содействие развитию органов самоорганизации населения».

В конце 2011 года была утверждена Программа разрешения приоритетных направлений социального заказа на 2012 год⁶¹. Как и в прошлом году, одним из приоритетных направлений социального заказа является содействие развитию органов самоорганизации населения.

С 2012 года содействие развитию органов СОН осуществляется за счет Программы развития органов

⁵⁸ Решение Исполнительного комитета Одесского городского совета №489 от 14.07.2011р. Об упорядочении предоставления услуг по содержанию домов и придомовых территорий в г. Одессе// <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35499/>

⁵⁹ Решение Одесского городского совета №2088-V от 21.12.2007 об утверждении Программы развития органов самоорганизации населения в г. Одессе на 2008-2011 годы с изменениями от 25.12.2009, 09.10.2008, 09.04.2009, 12. 01.2010, 28.02.2011, 08.04.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/12302/>

⁶⁰ Решение Одесского городского совета №286-VI от 31.01.2011р об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2011 году // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32633/>

⁶¹ Решение Одесского городского совета №1627-VI от 23.12.2011г. «Об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2012 году» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38641/>

самоорганизации населения на 2012-2015⁶². Объем финансирования программы из бюджета города составляет 4 миллиона 23 тысячи 800 гривен. Данная программа предусматривает задания по развитию механизмов взаимодействия органов СОН между собой, с органами местного самоуправления и другими субъектами развития города, задания по финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности органов СОН, закупку и ремонт компьютерной техники, задания по информационно-методической обеспеченности органов СОН, мероприятия по организации и проведению праздников, участию в акциях и культурной жизни города, задания по строительству, реконструкции и благоустройству.

В июне 2012 года городской совет внес изменения в Программу развития органов СОН⁶³, целью которых было содействие формированию полноценных бюджетных органов СОН. С данной целью, на реализацию программы выделено дополнительное финансирование в размере 382,6 тыс.грн. на выплату заработных плат руководителям и секретарям органов СОН.

С момента принятия программы, в нее было внесено пять изменений. Наиболее существенные касаются содействия формированию бюджетных органов СОН, предусмотренное финансирование на выплату заработных плат руководителям и секретарям органов СОН. С учетом всех последних изменений объем бюджетного финансирования программы должен был составить в общем 9 млн.156,3 тыс.грн., в том числе в 2013 году — 5 млн.541,7 тыс.грн.⁶⁴. Однако, в бюджете города на 2013 год на реализацию мероприятий данной программы предусмотрено всего 3, 421 млн. грн., а профинансировано в 2013 году мероприятий программы на сумму 2,502 млн.грн.

В 2014 году, согласно изменениям, внесенным в программу, на ее реализацию необходимо финансирование в размере 2,345 млн.грн. При этом, в 2014 году не предусмотрено финансирование работы паспортистов, на проведение праздников⁶⁵.

Также одной из номинаций Программы решения приоритетных социальных проблем с использованием механизма социального заказа на 2014 год было «содействие развитию самоорганизации населения в городе Одессе». К проекту, выполняемому в рамках этой категории социального заказа выдвигались требования содействия улучшению организационно-правовых условий для усовершенствования развития системы самоорганизации населения в г. Одессе путем обеспечения деятельности существующих механизмов локальной демократии и развития общественной активности различных слоев населения.

Обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка – 2

22. Организация уличного освещения, контроль над бесперебойной работой осветительных приборов в наиболее опасных местах города (КПУ, ПР)

Программа социально-экономического развития г. Одессы на 2011 год предусматривает на выполнение работ по эксплуатации сетей наружного освещения города выделение 12 миллионов гривен. Как сообщает нам сама программа - это позволит провести монтаж и замену светильников и газоразрядных ламп, осуществить ремонт кабельных линий, установить опоры.

Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития г. Одессы на 2011 год⁶⁶ на содержание и текущий ремонт внешнего освещения было направлено 14 млн. 970, 7 тыс. грн.. Заменено 618 светильников с лампой накаливания, 1 321 светильник с газоразрядной лампой, отремонтирован 241 светильник и заменено 20 аварийных опор.

Согласно ответу на информационный запрос КИУ Финансового управления Одесского городского совета на данные мероприятия в бюджете Одессы на 2012 год предусмотрены средства в размере 19 млн. 687 тысяч гривен.

⁶² Решение Одесского городского совет № 1630-VI от 23.12.2011 «Об утверждении программы развития органов самоорганизации населения в городе Одессе на 2012-2015 годы» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38631/> с изменениями от 19.04.2012 решение №1876-VI и от 28.02.2012 решение №1721-VI // <http://www.odessa.ua/acts/council/38631/>

⁶³ Решение Одесского городского совета № 2173-VI от 24.07.2012 «О внесении дополнений в Программу развития органов самоорганизации населения в г. Одессе на 2012-2015 гг., утвержденной решением Одесского городского совета от 23.12.2011 № 1630-VI» // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43238/>

⁶⁴ Решение Одесского городского совета № 3655-VI от 18.07.2013 «О внесении изменений в Программу развития органов самоорганизации населения в г. Одессе на 2012-2015 годы, утвержденные решением Одесского городского совета от 23.12.2011 года № 1630-VI» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/52725>

⁶⁵ Решение Одесского городского совета № 5568-VI от 29.10.2014 О внесении изменений в Программу развития органов самоорганизации населения в г. Одессе на 2012-2015 гг., утвержденной решением Одесского городского совета от 23.12.2011 г. № 1630-VI // <http://omr.gov.ua/acts/council/64585/>

⁶⁶ Решение Одесского городского совета № 2167-VI от 24.07.2012 «Об утверждении отчета о выполнении Программы социально-экономического развития г. Одессы на 2011 г.» // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43253/>

В феврале 2012 года стартовала реализация Программы благоустройства окраин на 2012-2015 год⁶⁷, одним из основных мероприятий которой является ремонт сетей внешнего освещения в Черноморке, поселках Дзержинского и Сахарный, на Ленпоселке, в микрорайонах Жеваховский, Хаджибеевский, Большевик, Шевченко-3, Кривая Балка. В общей сложности на реализацию мероприятий по ремонту сетей внешнего освещения согласно программе в 2012 году необходимо выделение 2 млн. 139 тыс. грн. Бюджет города практически в полном объеме предусматривает финансирование данных мер: размер выделенных средств составляет 2 млн. грн..

Состоянием на начало ноября 2012 г. в пределах выделенных бюджетных ассигнований КП «Одесгорсвет» заменило 1130 светильников, 3 941 лампы накаливания, ремонт 340 светильников и 8,2 км кабельной линии, выполнило демонтаж 16 аварийных опор и монтаж 20,5 км кабеля электроснабжения.

В рамках Программы благоустройства окраин КП «Одесгорсвет» выполнило капитальный ремонт сетей внешнего освещения на Тираспольском и Дальническом шоссе, ул. Радиальной и прилегающих улицах, на жилмассиве Новикова, 2а, ул. Умова с прилегающими улицами. В работе находятся улицы Самарская и Орловская⁶⁸. При этом, согласно отчету о выполнении бюджета г. Одессы на 2012 г. за 9 месяцев, капитальный ремонт внешних сетей освещения по данной программе из запланированных 2 млн. грн., осуществлен лишь на сумму в 700 тыс. грн., что составляет 35% от запланированных работ⁶⁹.

В 2013 году бюджетом города состоянием на ноябрь было предусмотрено финансирование в размере 20 млн. 536,8 тыс.грн. на работы по организации уличного освещения. В том числе, 1 млн. 706,3 тыс.грн. для капитального ремонта сетей внешнего освещения на городских окраинах (в рамках Программы благоустройства окраин города Одессы на 2012-2013 годы.). Однако финансирование мероприятий последней в бюджете города на 2013 год не предусмотрено. Состоянием на ноябрь профинансированы мероприятия по организации уличного освещения на сумму 12 млн. 670,9 тыс.грн.⁷⁰.

Согласно программе социально-экономического развития⁷¹ на текущее содержание внешнего освещения необходимо выделение 15,344 млн.грн., на капитальный ремонт сетей внешнего освещения улиц и парков города — 5,224 млн.грн. В бюджете города на 2014 год на организацию уличного освещения было предусмотрено финансирование в размере 10,177 млн.грн., профинансировано — на 9,3879 млн.грн.

Оценка – 2.

23. Мы – за передачу в государственную собственность городских энергосистем (КПУ)

Все городские энергосистемы находятся в коммунальной собственности⁷². За три года работы Одесского городского совета VI созыва никакие решения, которые бы предполагали передачу городских энергосистем из коммунальной собственности в городскую не принимались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

24. Создать комиссию по расследованию хищений в сфере ЖКХ (Родина)

Под руководством представителя партии «РОДИНА» Кушнера С.А. в городском совете первый год работы городского совета нового созыва действовала Комиссия по проверке финансово-хозяйственной деятельности КП «Парксервис — Одесса», Как отмечали сами «родинцы» на своей отчетной пресс-конференции за первый квартал 2011, в ходе проверки вышеуказанной комиссии были обнаружены нарушения в работе КП «Парксервис-Одесса», что стало причиной недопоступления в бюджет⁷³.

⁶⁷ Решение Одесского городского совета № 1720-VI от 28.02.2012 Об утверждении Программы благоустройства окраин города Одессы на 2012-2015 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/39871/>

⁶⁸ Согласно ответу Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

⁶⁹ Решение Одесского городского совета № 2440-VI от 21.12.2012 Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Одессы за 9 месяцев 2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46712/>

⁷⁰ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁷¹ Решение Одесского городского совета №4595-VI от 13.02.2014г. Об утверждении Программы социально-экономического развития города Одессы на 2014 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/57608/>

⁷² Согласно ст. 30 Закона Украины О местном самоуправлении от 1997 г.// <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=280%2F97-%E2%F0>

Перечень объектов коммунальной собственности приводиться в Постановлении Кабинета Министров Украины № 331 от 5.11.1991 О разграничении государственной собственности Украины между государственной (республиканской) собственностью и собственностью административно-территориальных единиц (коммунальной собственностью) // <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=311-91-%EF>

⁷³ По материалам Отчетной пресс-конференции партии «РОДИНА» за первый квартал VI созыва Одесского городского совета.

Однако больше никаких комиссий по расследованию хищений в сфере ЖКХ в отчетный период не создавалось. Более того, вышеуказанная комиссия работала над расследованием финансово-хозяйственной деятельности КП «Парксервис-Одесса» за время функционирования городского совета предыдущего созыва.

В последующие годы работы Одесского городского совета вообще не предпринимались какие-либо меры по расследованию хищений в сфере ЖКХ. Поэтому можно отметить, что темпы выполнения данного обещания снизились. Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 1

25. Расторгнуть договор с Инфоксводоканалом и вернуть водопровод в собственность города (Родина)

Как уже указывалось выше целостное имущество одесского водоканала еще с 2003 года находится в аренде у ООО «Инфокс». Вопрос о расторжении договора с Инфоксводоканалом в предыдущие годы поднимался неоднократно. В частности депутаты от партии РОДИНА в городском совете предыдущего созыва уже инициировали такое решение, которое, однако, принято не было⁷⁴. Однако четыре года работы Одесского городского совета нового созыва попытки расторгнуть договор с «Инфоксводоканалом» не предпринимались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

26. Двухставочный тариф будет отменен (Родина, Сильная Украина)

Одесситы платят по двухставочному тарифу за отопление с первого января 2009 года⁷⁵. Никаких попыток отказаться от двухставочного тарифа в этот отчетный год не предпринималось.

Более того, в 2014 году городской совет обратился⁷⁶ к Национальной комиссии государственного регулирования в сфере коммунальных услуг относительно утверждения для КП Теплоснабжение города Одессы двухставочного тарифа на услуги по теплоснабжению для населения, которая в августе 2014 года утвердила для населения, находящегося на прямых договорах с предприятием, одноставочные тарифы.

Оценка – 0

27. В каждом коммунальном предприятии и ЖЭКе сократить количество руководящих сотрудников и увеличить количество рабочих. Количество ненужных начальников будет сокращено (Родина)

Целенаправленные действия по сокращению руководящих должностей и увеличению рабочих в ЖЭКах города за два года работы Одесского городского совета VI не предпринимались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

28. Создать комиссию и провести ревизию потерь и реального потребления воды, тепла и электроэнергии в сфере ЖКХ. Создать подробную карту изношенности инженерных коммуникаций Одессы и представить ее общественности. Одесситы будут понимать, что в действительности происходит с городским хозяйством (Родина)

За отчетный период комиссия не создавалась, и ревизия не проводилась. Информация о создании карты изношенности инженерных коммуникаций Одессы также отсутствует. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

29. Незаконно приватизированные общежития будут возвращены в коммунальную собственность. Общежития будут принадлежать жильцам (Родина)

По сообщениям СМИ в Одессе 165 общежитий, 49 из них находится в частных руках; с января 2009 года до конца 2010 года в коммунальную собственность были переданы 42 общежития, а еще 71 общежитие городу предстояло взять на свой баланс⁷⁷.

Представители партии «Родина» в Одесском городском совете на своей отчетной пресс-конференции по итогам работы партии в совете за первый квартал VI созыва Одесского городского совета по ходу выполнения

⁷⁴ Одесса оставила водопровод «Инфоксводоканалу» // <http://izbirkom.od.ua/content/view/737/27/>

⁷⁵ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 1612 от 20.12.2008 «О переходе к расчету за услуги централизованного отопления по двухставочному тарифу, и установление тарифов на услуги по централизованному отоплению и горячему водоснабжению для КП «Теплоснабжение города Одессы»// <http://www.odessa.ua/acts/committee/18670/>

⁷⁶ Решение Одесского городского совета № 5270-VI от 27.08.2014 Об организации надлежащей подготовки к отопительному сезону в 2014-2015 гг // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/62740/>

⁷⁷ По материалам пресс-конференции и.о. начальника управления жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Евгения Абрамова и начальника КП «Городское агентство по приватизации жилья Ольги Алчевской» // Вечерняя Одесса - № 192 (9323) — 23 декабря 2010 г. <http://vo.od.ua/rubrics/pravo-i-nalogi/16338.php>

этого обещания предоставили следующую информацию: «Депутаты ведут прием жильцов проблемных общежитий; фракцией готовится проект решения «О внесении изменений в решение Одесского городского совета №4138—V от 09.04.2009 «О создании Постоянно действующей комиссии по обеспечению реализации жилищных проблем граждан, которые проживают в общежитиях»». Комиссия действительно была обновлена, в ее состав от партии «Родина» вошли Татьяна Сорокина и Игорь Димитриев⁷⁸.

В октябре 2011 года Одесский городской совет принял решение⁷⁹ направить обращение в прокуратуру города с целью выяснить обоснованность права собственности ЗАО «Черноморсантехмонтаж», ООО «Строй-Капитал-Инвест», ОАО «Черноморская табачная компания», ОАО «Стальканат» на общежития, которые находились на их балансе на момент приватизации.

В 2011 году в коммунальную собственность города было принято пять общежитий⁸⁰.

В декабре 2011 года были даны разрешения на приватизацию жилых помещений в ряде общежитий, расположенных по адресам Атамана Чепиги, 54, Капитана Кузнецова, 112, Шилова, 27 и Черноморского Козачества, 123⁸¹. Однако, среди перечисленных в данном решении общежитий, нет тех, которые были переданы в коммунальную собственность предыдущими решениями.

В 2012 году в коммунальную собственность были переданы еще четыре общежития⁸².

На протяжении третьего года полномочий Одесского городского совета VI созыва в коммунальную собственность были переданы 10 общежитий⁸³.

Еще в десяти общежитиях семейного типа была разрешена приватизация жилья⁸⁴.

В декабре 2013 г. была принята программа передачи из государственной в коммунальную собственность общежитий, расположенных в городе с 2013 по 2015 гг.⁸⁵.

Целью программы является передача в коммунальную собственность города общежитий, пребывающих в частной собственности, а также общежития, не вошедшие в уставные фонды предприятий в результате приватизации, для обеспечения жилищных прав их жителей. Финансирование программы должно

⁷⁸ Решение Одесского городского совета №514-VI от 08.04.2011г. О внесении изменений в решение Одесского городского совета №4138-V от 09.04.2009 года «О создании постоянно действующей комиссии по обеспечению реализации жилищных проблем граждан, которые проживают в общежитиях // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/33956/> ; Решение Одесского городского совета №1368-VI от 19.10.2011г. О внесении изменений в состав постоянно действующей комиссии по обеспечению реализации жилищных прав граждан, которые проживают в общежитиях, утвержденный решением Одесского городского совета № 514-VI от 08.04.2011г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/37569/>

⁷⁹ Решение Одесского городского совета №1394-VI от 19.10.2011г. Об обращении в прокуратуру г. Одессы о защите прав жителей общежитий // <http://www.odessa.ua/ua/acts/council/37608/>

⁸⁰ Решение Одесского городского совета №1504-VI от 22.11.2011г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/38005/>
Решение Одесского городского совета № 1639-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38826/>
Решение Одесского городского совета № 1641-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38828/>
Решение Одесского городского совета № 1642-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38851/>
Решение Одесского городского совета № 1646-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38764/>

⁸¹ Решение Одесского городского совета № 1645 — VI от 23.12.2011 «О даче разрешения на проведение приватизации жилых помещений в семейных общежитиях коммунальной собственности»// <http://www.odessa.ua/acts/council/38569/>

⁸² Решение Одесского городского совета № 1735-VI от 28.02.2012 // <http://www.odessa.ua/acts/council/39914/>
Решение Одесского городского совета № 1737-VI от 28.02.2012 // <http://www.odessa.ua/acts/council/39913/>
Решение Одесского городского совета № 1738 от 28.02.2012 // <http://www.odessa.ua/acts/council/39911/>
Решение Одесского городского совета № 2182-VI от 24.07.2012 // <http://www.odessa.ua/acts/council/43205/>

⁸³ Решение Одесского городского совета № 3918-VI от 09.10.2013г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/54916/>
Решение Одесского городского совета № 3516-VI от 18.06.2013 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/51749/>
Решение Одесского городского совета № 2802-VI от 19.02.2013г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/48190/>
Решение Одесского городского совета № 2498-VI от 21.12.2012г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46829/>
Решение Одесского городского совета №2495-VI от 21.12.2012г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46827/>
Решение Одесского городского совета №2488-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46699/>
Решение Одесского городского совета № 2487-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46679/>
Решение Одесского городского совета № 2486-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46678/>
Решение Одесского городского совета № 2485-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46673/>
Решение Одесского городского совета № 2483-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46675/>

⁸⁴ Решение Одесского городского совета № 3517-VI от 18.06.2013г. О даче согласия на проведение приватизации жилых помещений в общежитиях семейного типа коммунальной собственности // <http://www.odessa.ua/acts/council/51690/>

⁸⁵ Решение Одесского городского совета №4197-VI от 17.12.2013 Об утверждении Программы передачи из государственной в коммунальную собственность территориальной громады г. Одессы общежитий, расположенных на территории г. Одессы, на 2013-2015 гг. // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/56692/>

осуществляться за счет средств из государственного бюджета в рамках государственной программы передачи общежитий в собственность территориальных громад, а также за счет средств городского бюджета. Общий объем финансирования, необходимый на реализацию программы, 45,857 млн.грн., из которых 22,9 млн. - из государственного бюджета.

Примечательно, что несмотря на то, что данная Программа была принята в конце декабря 2013 года, на ее реализацию в 2013 году, согласно паспорту программы, необходимо 8, 66 млн. из государственного бюджета и 8, 66 млн. из городского. На реализацию программы в 2014 году — 7,5 млн. из государственного бюджета и 7,5 млн. из городского.

При этом финансирование на реализацию программы в 2013 году не выделялось. В 2014 году финансирование программы также не предусмотрено.

В ходе реализации программы запланирована передача в коммунальную собственность 91 общежития. При передаче каждого общежития в городскую собственность запланировано проведение капитального ремонта общежитий и его инженерных сетей, а также изготовление технической документации. После передачи в городскую собственность жители общежитий могут реализовать свое право на приватизацию жилой площади.

В октябре 2014 года решениями Одесского городского совета был упорядочен перечень помещений для реализации права на приватизацию жителями общежития, переданного в городскую собственность еще до принятия соответствующей целевой программы⁸⁶.

Оценка – 3

30. Запретить проводить частичный ремонт коммуникаций (Родина)

Большинство коммуникаций в городе уже давно пережили срок своей эксплуатации и требуют капитального ремонта. Частичный ремонт в данном случае вовсе не решает проблему, а только временно скрывает.

Тем не менее, информации, которая бы подтверждала инициативы партии «РОДИНА» по запрету частичного ремонта коммуникаций на сегодняшний день отсутствуют. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

31. Благоустройство дворов (включая строительство детских площадок) (ПР, КПУ)

Согласно отчету о выполнении бюджета г. Одессы на 2011 год финансирование вышеуказанных задач осуществлялось в основном за счет средств из депутатского фонда. В общей сложности в 2011 году на благоустройство дворов, в том числе и строительство детских площадок, планировали потратить почти два миллиона гривен (1 млн. 939 тыс. 88 грн), однако, даже половина из запланированного не была выполнена. Всего на эти цели в 2011 году были потрачены средства в размере 501, 857 тыс.грн.

В 2012 году средства на благоустройство дворов бюджетом города не предусмотрены. Однако на строительство детских площадок было предусмотрено выделение 3 млн. 570,8 тыс.грн., из которых состоянием на ноябрь 2012 были профинансированы работы на сумму 3 млн. 531,89 тыс.грн.⁸⁷ В 2013 году на строительство детских площадок (иные мероприятия по благоустройству дворов в 2013 году также не финансировались из средств городского бюджета) в городском бюджете предусмотрено 2 млн. 502,1 тыс.грн., состоянием на ноябрь профинансированы работы на сумму 1 млн. 704,9 тыс.грн.⁸⁸.

Таким образом, темпы выполнения данного обещания сократились, учитывая то, что финансирование мероприятий по установке детских площадок сократилась примерно на 1 млн. грн, а другие мероприятия по благоустройству дворов не финансировались из городского бюджета.

Согласно программе социально-экономического развития на 2014 год запланирована установка семи детских площадок в Киевском районе (62 тыс.грн.), ремонт и покраска детских площадок в Малиновском районе (47,02 тыс.грн.), установка, благоустройство и оснащение детских площадок в Приморском районе (42,35 тыс.грн.), строительство детской спортивной площадки на ул. Балковской 3/1 (52 тыс.грн.), строительство детской игровой площадки в сквере им. Мечникова (100 тыс.грн.).

В городском бюджете на 2014 год на строительство детских площадок предусмотрено финансирование в размере 883,7 тыс.грн.

Обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка – 2

⁸⁶ Решения Одесского городского совета № 5586-5625 — VI от 29.10.2014 «Об упорядочении занимаемых помещений и утверждения мероприятий относительно реализации жилищных прав жителей общежития на приватизацию по адресу г. Одесса, ул. Ак. Заболотного, 26 А по обращениям граждан» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64728/>

⁸⁷ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

⁸⁸ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

Выводы по сфере:

В данной сфере политические партии Одесского городского совета дали одно обещание (Реконструировать ТЭЦ – ПР, СУ), которое заведомо не могло быть выполнено из-за отсутствия у городского совета на такие действия соответствующих полномочий.

Что же касается выполнения предвыборных обещаний, то следует отметить, что за 4 года работы совета в их выполнении существенных изменений не произошло. Целый ряд обещаний в данной сфере в отчетный период не выполнялся вовсе. Так, например, полностью не выполнялись обещания «привести тарифы на услуги ЖКХ к средним показателям по Украине» (ПР), «расторгнуть договор с Инфоксводоканалом» (РОДИНА), «отменить двухставочный тариф» (РОДИНА), «уничтожить монополию ЖЭКов на рынке коммунальных услуг» (обещала ПР). Провести проверку объемов работ, выполненных в рамках исполнения инвестиционных обязательств по договору аренды», а также целый ряд других обещаний. Всего в сфере в отчетный период *полностью были провалены 13 обещаний* (кроме того, невыполненными остались еще 5 обещаний «Батькивщины», прекратившей свое существование в отчетный период).

В тоже время практически не выполнялось обещание экс-Сильной Украины, принять порядок проведения текущего и капитального ремонта жилого фонда, практически не выполняется обещание «РОДИНЫ» создать комиссию по расследованию хищений в сфере ЖКХ, в выполнении которого не было сделано ничего, кроме расследования хищений КП «Парксервис-Одесса» за время функционирования городского совета V созыва (расследование проводилось в первый год работы совета).

Целый ряд обещаний в сфере выполнялся недостаточно активно, причем по подавляющему большинству из таких обещаний работа была начата еще в первый год каденции совета, а в последующие три года никаких позитивных изменений в их выполнении не произошло. Например, обещанная экс-Сильной Украиной разработка и реализация программы модернизации лифтов по прежнему остается лишь планом. Сама программа за четыре года так и не выносилась на рассмотрение совета, хотя действие предыдущей окончилось еще в 2010 году. Ремонт лифтового хозяйства уже четыре года происходит в текущем порядке. С прежними темпами выполняется обещание Партии Регионов и Компартии по организации уличного освещения и контроля над бесперебойной работой осветительных приборов в наиболее опасных местах города.

На третьем году работы городского совета произошли небольшие сдвиги в реализации обещаний, связанных с теплоснабжением и энергосбережением за счет принятия Городской программы энергоэффективности. В частности, начата реализация обещания КПУ о городской программе реконструкции теплоснабжения, обещания Сильной Украины о введении энерго-(ресурсо-) сберегающих технологий. Однако, состоянием на ноябрь 2014 года, финансирование на реализацию данной программы в городском бюджете не было предусмотрено. Поэтому обещания выполнялись недостаточно активно.

Перечень обещаний, выполняющихся недостаточно активно на четвертом году пополнило обещание Сильной Украины о проведении проверки договора аренды Инфоксводоканалом. В предыдущие три года данное обещание оценивалось как невыполняющееся.

Лишь одно обещание в сфере по итогам работы за четыре выполняется достаточно активно: обещание РОДИНЫ вернуть незаконно приватизированные помещения общежитий в коммунальную собственность.

Что же касается общей ситуации, то ни одна политическая сила не выполняла обещания в данной сфере в полной мере. Большая часть решений была обезличенной и работа по ним в основном велась в рамках работы исполнительного комитета совета (что характерно для данной сферы).

Наглядно увидеть насколько продуктивной была работа политических сил Одесского городского совета VI созыва в выполнении обещаний в сфере жилищно-коммунального хозяйства можно в приведенной ниже таблице:

Выполнимые обещания политических сил в сфере ЖКХ и ТЭК	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)

	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщинина
Система водоснабжения города: Провести проверку выполнения договора аренды целостного имущественного комплекса КП "Одесводоканал". Провести проверку объёмов работ, выполненных в рамках исполнения инвестиционных обязательств по договору аренды	-	-	2	-	-	-
Городская программа реконструкции централизованной системы теплоснабжения - это устройство автономного отопления, установка энергосберегающих устройств, систем альтернативной энергетики, это уменьшение расхода энергоносителей, новые рабочие места для монтажников и обслуживающего персонала, это возможность удерживать тарифы на тепло на существующем уровне, а в перспективе их уменьшение	-	-	-	-	2	-
Реконструировать систему теплоснабжения для обеспечения круглогодичного горячего водоснабжения всего города: ввести оплаты по факту (только в зимний период) выполненных услуг; провести комплексный энергетический аудит системы теплоснабжения города, разработать и реализовать программу строительства мини- или крышных котелен, индивидуального электрического или газового отопления; установить домовые счётчики тепловой энергии с автоматической регулировкой температуры энергоносителя (контроль температуры обратки, подачи и т.д.)	1	-	1	-	1	-
Создание единой системы управления жилищно-коммунальным хозяйством: определение исполнителем услуг балансодержателя. На первом этапе балансодержатель, исполнитель услуг и управитель объединяются в одном лице. В последующем, постепенно, вводить в практику определение управителей. Для этого проводить конкурсы на определение управителя. Создание единого городского центра обслуживания потребителей жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ). Основные функции такого центра: начисление платы за услуги, сбор платежей за ЖКУ, учёт поступлений платы за ЖКУ, перечисление поступивших средств на счета исполнителей услуг	-	-	0	-	-	-
Разработка и реализация программы капитального ремонта и модернизации лифтов, пересмотр сроков эксплуатации; отдача приоритета лифтам, запуск которых не требует значительных средств; проведение частичной модернизации лифтов, отработавших 25 лет; отработка механизма заключения договоров с производителем лифтов на их поставку на условиях лизинга, с отсрочкой платежа	-	-	2	-	-	-
Принятие Порядка проведения текущего и капитального ремонта жилого фонда. Основные его принципы: весь жилой фонд делится на 4 группы. Первая - это дома, не подлежащие ремонту (под снос), вторая - дома, требующие комплексного капитального	-	-	1	-	-	-

ремонта или капитально-восстановительного ремонта - их финансировать из бюджета, третья - дома, отдельные конструктивы которых требуют капитального ремонта - финансировать работы за счёт платежей населения на текущий ремонт и четвёртая - дома, нуждающиеся в текущем ремонте - финансировать работы за счёт платежей населения на текущий ремонт. При определении очередности выполнения работ в первую очередь выполняются работы, предотвращающие разрушение дома. Ввести планирование капитального и текущего ремонта сроком на 1 год, 3 года и 5 лет, распределив работы по степени важности						
Обязательное выделение не менее 10% средств из местного бюджета на капитальный ремонт жилого фонда (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Передача ОТРЕМОНТИРОВАННОГО жилого фонда и прилегающих территорий в собственность объединениям граждан многоквартирных домов (в идеале число ОСМД должно быть равно числу жилых домов Одессы) (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Перерасчет тарифов на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, установить их на уровне фактической стоимости, кроме услуги на текущий ремонт жилого фонда. Тариф на эту услугу установить единым для всех домов	-	-	2	-	-	-
Введение подомового учёта начислений платежей за услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, поступлений платежей населения и расхода (выполнение работ)	-	-	2	-	-	-
Разработка и утверждение Одесским городским советом Положения «Об определении исполнителя жилищно-коммунальных услуг»	-	-	0	-	-	-
Разработка и реализация программы совершенствования и модернизации очистных сооружений, улучшения качества питьевой воды путем ужесточения контроля за сбросом промышленных и бытовых стоков. В рамках программы провести: капитальный ремонт, реконструкцию и строительство водопроводно-канализационных сетей, насосных станций, артезианских скважин, очистных сооружений и резервуаров	-	-	2	-	-	-
Внедрение энерго- (ресурсо) сберегающих технологий	-	-	2	-	0	-
Перейти на автономные отопительные системы			0		0	
Инициировать внесение соответствующих изменений в законодательство Украины для создания условий полноценного функционирования института управителей	-	-	0	-	-	-
Привести тарифы на услуги ЖКХ к средним показателям по Украине	0	-	-	-	-	-
Тарифы на воду и отопление будут экономически и социально обоснованы	-	0	-	-	-	-
Уничтожить монополию ЖЭКов, создать здоровую конкуренцию на рынке жилищно-коммунальных	0	-	-	-	-	0

услуг						
Жесткий контроль за поступлением и расходованием бюджетных средств в сфере ЖКХ (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
В Одессе необходимо принятие комплексной программы перевода ведомственного жилья в муниципальное (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Программа самоуправления жилищно-коммунальным хозяйством, путем ее перевода на ОСМД, ЖСК, с проведением капитального ремонта зданий за счёт городского бюджета. Содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставление им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий	-	-	-	2	2	-
Организация уличного освещения, контроль над бесперебойной работой осветительных приборов в наиболее опасных местах города	2	-	-	-	2	-
Мы – за передачу в государственную собственность городских энергосистем	-	-	-	-	0	-
Создать комиссию по расследованию хищений в сфере ЖКХ	-	1	-	-	-	-
Расторгнуть договор с Инфоксводоканалом и вернуть водопровод в собственность города	-	0	-	-	-	-
Двухставочный тариф будет отменен	-	0	0	-	-	-
В каждом коммунальном предприятии и ЖЭКе сократить количество руководящих сотрудников и увеличить количество рабочих. Количество ненужных начальников будет сокращено	-	0	-	-	-	-
Создать комиссию и провести ревизию потерь и реального потребления воды, тепла и электроэнергии в сфере ЖКХ. Создать подробную карту изношенности инженерных коммуникаций Одессы и представить ее общественности. Одесситы будут понимать, что в действительности происходит с городским хозяйством	-	0	0	-	-	-
Незаконно приватизированные общежития будут возвращены в коммунальную собственность. Общежития будут принадлежать жильцам	-	3	-	-	-	-
Запретить проводить частичный ремонт коммуникаций	-	0	-	-	-	-
Благоустройство дворов	2	2	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	0,7	1	2	1	0

Таким образом, итоговые оценки по выполнению обещаний политических сил в сфере наглядно демонстрируют темп их выполнения. Большая часть обещаний в сфере провалена или практически не выполнялась. Таких обещаний у Партии Регионов 3 из 5, у РОДИНЫ 6 из 9, у Сильной Украины 7 из 14, у КПУ 4 из 7. Поэтому большая часть оценок по итогам выполнения предвыборных обещаний по истечении четырех лет в сфере составляет не более одного балла. Единственная политическая сила, ход выполнения обещаний которой оценен как недостаточно активный (2 балла) — Фронт Змін.

Такую оценку политическая сила получила благодаря тому, что в сфере дала всего одно выполнимое обещание.

Существенных изменений в реализации обещаний на четвертом году по сравнению с тремя предыдущими не произошло.

ЭКОЛОГИЯ

Всего в сфере экологии политическими партиями было дано 10 выполнимых обещаний (что в два раза больше чем в городском совете предыдущего созыва) и одно невыполнимое. Практически все партии уделили внимание данной сфере, кроме Партии Регионов, которая в сфере экологии не обещала что-либо сделать вообще.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды (Фронт Змін)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Введение в городе Одессе моратория на вырубку зеленых насаждений (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Для любого населенного пункта, а особенно для города-миллионника зеленые насаждения выполняют важнейшую экологическую функцию естественного очищения воздуха. Более того, Одесса является прибрежным городом, и зеленые насаждения еще и укрепляют береговые склоны от разрушения. Тем не менее, вырубка деревьев в Одессе – проблема глобальная. Возможно в некотором роде проблема такого рода произвела в том, что плата за незаконную вырубку зеленых насаждений не изменялась в городе с 2001 г. В августе 2011 года данная проблема поднималась на депутатской комиссии по экологии⁸⁹. Однако никаких действий для решения этого вопроса предпринято не было.

В течении второго года полномочий городского совета ситуация не изменилась вовсе. Вопрос моратория на вырубку зеленых насаждений вообще не поднимался.

Оценка – 0.

2. Вырубка старых деревьев, представляющих угрозу, и контроль компенсирующих посадок. Позапная замена тополей, распространяющих аллергенный пух, на другие деревья (КПУ)

Частично выполнение данного обещания предусмотрено в продленной до 2015 года «Концепции охраны атмосферного воздуха в г. Одессе до 2010 года»⁹⁰. Данная концепция предусматривает расширение зеленой защитной полосы вдоль больших автодорог, железнодорожного вокзала, больших промышленных предприятий, а также инвентаризацию зеленых насаждений.

Также частично это обещание выполнялось благодаря реализации Программы развития, сохранения и возобновления зеленых насаждений в г. Одессе на 2009-2013 гг.⁹¹. Согласно программе в 2011 году на проведение работ по санитарной обрезке и сносу аварийных деревьев выделено 600 тысяч гривен; на посадку новых деревьев – 250 тысяч гривен.

Согласно Отчету о выполнении программы социально-экономического развития г. Одессы на 2011 г. за этот год было обрезано и снято 5 911 сухих и аварийных деревьев, свалено 1 375 сухих и аварийных деревьев. Высажено 2 236 новых деревьев. т. е. количество высаженных деревьев приблизительно в три раза меньше, нежели количество ликвидированных и сухих деревьев.

Весной 2012 года директор КП «Горзелентрест» Александр Риффа заявил, что в городе проводится плановая замена тополей, которые опушаются, на «нейтральные», а также, что проводится комплексная зачистка исторического центра Одессы от аварийных деревьев. По словам чиновника до конца года планируется спилить 2 000 аварийных деревьев⁹².

В 2013 году, согласно Программе охраны и улучшения состояния окружающей среды на 2013-2016 годы на озеленение города предусмотрено финансирование в бюджете города на сумму 2 млн. грн. Запланированная

⁸⁹ В Одессе увеличат штрафы за вырубку деревьев//<http://timer.od.ua/?p=99429>

⁹⁰ Решение Одесского городского совета № 716-VI от 29.04.2011г. О продлении термина действия решения Одесского городского совета от 29.09.2006г. № 323-V «Об утверждении концепции охраны атмосферного воздуха в Одессе на период до 2010 г.» <http://www.odessa.ua/ua/acts/council/34451/>

⁹¹ Решение Одесского городского совета № 3428-V от 09.10.2008г. Об утверждении программы развития, сохранения и обновления зеленых насаждений в г. Одессе на 2009-2013 гг. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/17439/>

⁹² В Одессе наконец придумали, как избавиться от тополиного пуха // <http://www.reporter.com.ua/news/k7t/>

площадь озеленения — 20 тыс.м²⁹³..

В 2014 году согласно этой же программе запланировано озеленение примерно такой же площади, как и в предыдущем году (2,07 га) на общую сумму в 2 млн. грн.. При этом общий объем финансирования, необходимый на реализацию программы в 2014 году составляет 20,9954 млн. грн., а в бюджете города на реализацию программы предусмотрено финансирование в размере 13,9475 млн.грн.

Оценка – 3.

3. Мы не допустим уничтожения парков, скверов и других рекреационных зон (выполнение: постоянно) (Батьківщина)

В Одессе границы парков не вынесены в натуре, что позволяет состоятельным застройщикам грамотно манипулировать законодательством, которое запрещает застройку зеленых зон в городах. Тем не менее, уже во время функционирования Одесского городского совета VI созыва разразилось два скандала, связанных с застройкой парков. Первый – относительно застройки Парка Победы⁹⁴. В защиту парка вступилась партия «Сильная Украина»⁹⁵. В итоге одесские депутаты все-таки отменили некоторые решения⁹⁶, которые фактически разрешали строительство на территории Парка «Победы» (Примечателен тот факт, что инициировали проект об отмене этих решений депутаты фракции Партии Регионов). Опять же, партия «Сильная Украина» активно выступает против строительства 7-ми этажной электрической подстанции в парке «Шевченко», которое предусматривает, в том числе, и вырубку зеленых насаждений⁹⁷. Ситуация, сложившаяся вокруг строительства данного парка, достаточно противоречива, поскольку, с одной стороны, город действительно нуждается в строительстве новой электроподстанции. Однако, с другой стороны, справедлив вопрос, почему же подстанция должна строиться на территории парка. Примечательно, что в этих противоречиях депутат от партии «Батьківщина» Дмитрий Спивак выступил решительно «за» строительство семиэтажного здания подстанции⁹⁸. В тоже время депутат высказывался против застройки зеленой зоны в сквере Жанны Ляруб⁹⁹. Этот же депутат неоднократно предлагал ввести мораторий на застройку парков и скверов¹⁰⁰. На X сессии проект о введении моратория на застройку парков все же выносился на рассмотрение депутатов. Инициировал проект руководитель фракции «Зеленая Одесса» Вячеслав Крук, а Дмитрий Спивак предлагал дополнить проект некоторыми поправками¹⁰¹. Однако решение так и не было принято.

Однако, уже на втором году полномочий темпы выполнения этого обещания свелись к «нулю». Никаких активных действий от представителей Батьківщины не наблюдалось, несмотря на то, что противоречивые решения в данной сфере продолжали приниматься.

Оценка – 0.

4. Разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды на территории города (Фронт Змін)

В первый год работы Одесского городского совета депутаты проголосовали за ряд стратегических решений, направленных на улучшение экологической обстановки в городе. Во-первых, до 2015 года была продлена концепция охраны атмосферного воздуха¹⁰². Была принята «Программа контроля за эколого-эпидемиологическим благополучием, состоянием окружающей среды и соблюдением правил благоустройства

⁹³ Решение Одесского городского совета № 3506-VI от 18.06.2013г. Об утверждении Программы охраны и улучшения состояния окружающей среды г. Одессы на 2013-2016 гг. в новой редакции // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/51739/>

⁹⁴ Парк «Победы» в г. Одессе незаконно застраивают // <http://stopotkat.net/articles/view/19805>

⁹⁵ Сильная Украина не даст оттяпать парк «Победы» // <http://dumskaya.net/news/Silnaya-Ukraina-ne-dast-ottypat-park-Pobedy-013406/>

⁹⁶ Решение Одесского городского совета от 08.07.2011 Об отмене решений Одесского городского совета №2015 – V от 05.10.2007, № 5829 – V от 14.04.2010, №747 – VI от 29.04.2011

⁹⁷ Протест «Сильной Украины» против строительства подстанции в Одесском парке Шевченко поддерживают уже 4 тыс. граждан. <http://silnaukraina.com/news/show/id/2263?lang=ru>

⁹⁸ Дмитрий Спивак – «Строительство подстанции в Парке Шевченко - необходимо». // <http://dumskaya.net/news/Dmitrij-Spivak-pora-prekratit-politicheskuyu-tre-014655/>

⁹⁹ Застройка сквера Жанны Ляруб: необходимо ввести мораторий на подобное строительство — Д. Спивак// <http://dumskaya.net/news/Zastrojka-skvera-Ganny-Lyaburb-neobhodimo-vvesti-014233/>

¹⁰⁰ Согласно информации размещенной на официальном сайте Д. Спивака в статье «Поправка к проекту решения горсовета о введении моратория на строительство в парках и скверах» // http://spyvak.info/index.php?option=com_mtree&task=viewlink&link_id=216

¹⁰¹ «Поправка к проекту решения горсовета о введении моратория на строительство в парках и скверах» // http://spyvak.info/index.php?option=com_mtree&task=viewlink&link_id=216

¹⁰² Решение Одесского городского совета №716-VI от 29.04.2011 г. о продлении срока действия «Концепции охраны атмосферного воздуха в городе Одессе на период до 2010 года» до конца 2015 года» // <http://www.odessa.ua/acts/council/34451/>

города на 2011-2015 г.г.»¹⁰³. На реализацию этой программы в 2011 г. выделено почти 6 миллионов гривен. Эта программа предусматривает улучшение экологической ситуации, улучшение качества городской среды.

В 2012 году в рамках реализации Программы охраны и улучшения окружающей среды был разработан проект комплекса по утилизации биологических и медицинских отходов с производством энергоносителей для предприятий коммунальной собственности города, в декабре 2012 планируется завершение строительства очистных сооружений Городской клинической инфекционной больницы, завершена разработка проекта реконструкции системы водоотведения в парке им. Ленинского комсомола, заключен договор с ООО «Авант-Строй» на разработку проекта реконструкции аккумулятивного пруда бывшей Джутовой фабрики и проектно-изыскательные работы по разработке проекта рекультивации Лузановских озер, заключен договор с фирмой «Арка» на ликвидацию буферного пруда бывшей Промывно-Пропарочной станции Одесса-Сортировочная¹⁰⁴.

По завершению срока действия указанный Программы, была принята новая (Программа охраны и улучшения состояния окружающей среды г. Одессы на 2013-2016 гг.¹⁰⁵), продолжающая реализацию мероприятий, начатых предыдущей программой.

В частности, в следующие три года за счет средств городского бюджета планируется проведение реконструкции аккумулирующего пруда бывшей Джутовой фабрики (2 млн. 924,7 тыс.грн.), разработка проекта рекультивации территории Лузановских озер (960 тыс.грн.), разработка проекта рекультивации свалки ТБО -2 (700 тыс.грн.), ликвидация буферного пруда бывшей промывно-пропарочной станции Одесса-Сортировочная (1 млн. 567,2 тыс.грн.), разработка проекта реконструкции аккумулирующего пруда бывшей Джутовой фабрики (48 тыс.грн.), проектно-изыскательные работы по разработке проекта рекультивации территории Лузановских озер (7,2 тыс.грн.), проектно-изыскательные работы по разработке проекта рекультивации свалки ТБО-2 (4,3 тыс.грн.), разработка проекта благоустройства парка садово-паркового искусства им. Т.Г. Шевченко (450 тыс.грн.)

На реализацию мероприятий программы в 2013 году необходимо выделить 24 млн. 150 тыс.грн., однако окончательной версией бюджета на 2013 год предусмотрено финансирование в размере всего 13, 947 млн.грн., а профинансирована была программа на сумму 4, 635 млн. грн¹⁰⁶.

В 2014 году, согласно данной программе¹⁰⁷, необходимо финансирование в размере 1, 567 млн. грн. Из городского бюджета на ликвидацию буферного пруда бывшей промывно-пропарочной станции Одесса-Сортировочная, 500 тыс. грн. На технико-экономическое обоснование канализирования Крыжановской балки, проектирование и строительство защитных сооружений КУ Городская инфекционная больница — 400 тыс.грн.. В общей сложности на реализацию программы в 2014 году необходимо выделить 20 995, 4 тыс.грн. из городского бюджета.

Обещание выполнялось достаточно активно.

Оценка – 3.

5. Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой защиты окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в городе, поддержка местных инициатив по созданию безопасной окружающей среды (Фронт Змін)

Программа охраны и улучшения окружающей среды города на свою реализацию в 2011 году требовала выделения из городского бюджета средств в размере 50 тысяч гривен на организацию мероприятий по повышению уровня экологической образованности населения, а также 15 тысяч гривен на организацию мероприятий совместно с экологическими объединениями. Согласно Отчету о выполнении программы социально-экономического развития на 2011 г. совместно с КП «Центр экологических проблем и инициатив» проведен семинар «Экологические проблемы г. Одессы и пути их решения», в котором приняли участие представители 60 предприятий города.

Аналогичные мероприятия по программе Охраны и улучшения окружающей среды на 2012 год предусмотрены не были.

¹⁰³ Решение Одесского городского совета №531-VI от 08.04.2011г. Об утверждении Программы контроля за эколого-эпидемиологическим благополучием населения, состоянием окружающей среды и соблюдения правил благоустройства города Одессы на 2011-2015 г.г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/34391/>

¹⁰⁴ Согласно ответу на информационный запрос КИУ Управления экологии и развития рекреационных зон от 5.12.12.

¹⁰⁵ Решение Одесского городского совета № 3506-VI от 18.06.2013 Об утверждении Программы охраны и улучшения состояния окружающей среды г. Одессы на 2013-2016 гг в новой редакции // <http://www.odessa.ua/acts/council/51739/>

¹⁰⁶ Решение Одесского городского совета №4792-VI от 25.06.2014г. об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Одессы на 2013 г. // <http://omr.gov.ua/acts/council/60963/>

¹⁰⁷ Решение Одесского городского совета от 29.10.2014 № 5569-VI О внесении изменений и дополнений в Программу охраны и улучшения состояния окружающей природной среды г. Одессы на 2013-2016 гг. // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64820/>

В рамках новой Программы охраны и улучшения окружающей среды на 2013-2016 г.г. предусмотрены мероприятия по экологическому воспитанию, в частности: пропаганда охраны окружающей среды (90 тыс.грн.) путем проведения семинаров, научно-технических конференций и выставок (всего 6 таких мероприятий), организация и проведение работ, направленных на экологическое воспитание населения (95 тыс.грн.) путем издания полиграфической продукции экологической тематики, а также выпуск одной телевизионной телепередачи по экологическому воспитанию населения (95 тыс.грн.)

Оценка – 2.

6. Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам (Фронт Змін)

Подтверждающая выполнение этого обещания информация, отсутствует.

Оценка – 0.

7. Разработка и реализация программы «Чистый город» (Сильная Украина). Мы за программу по поддержанию чистоты и порядка в зонах отдыха, на набережных, пляжах, парках (КПУ)

Программа «Чистый город» с начала работы Одесского городского совета VI созыва не принималась. В тоже время, Программа контроля за эколого-эпидемиологическим благополучием, состоянием окружающей среды и соблюдением правил благоустройства города на 2011-2015 г.г. в ряде направлений своей деятельности соответствует задачам поддержания чистоты и порядка в зонах отдыха, на набережных, пляжах и парках. Программа предусматривает контроль за эколого-эпидемиологической ситуацией путем постоянного патрулирования города. Однако, предусмотренные объемы финансирования данной программы в 2012 в бюджете города Одессы на 2012 год меньше, нежели того требует сама программа. Тем не менее, в результате проведенных Управлением экологии и рекреационных зон торгов была создана «экологическая милиция», функции которой теперь исполняет Управление Государственной службы охраны при ГУМВД Украины в Одесской области. Финансирование мероприятий Программы контроля за эколого-эпидемиологическим благополучием, состоянием окружающей среды и соблюдением правил благоустройства города в бюджете города на 2013 год предусмотрено в полном объеме (1 млн.258,4 тыс.грн.)

Оценка – 2.

8. Создание молодежного общественного движения «Зеленый патруль» совместно с экологическими общественными организациями и структурами МВД. Поддержание чистоты, порядка, культуры отдыха, пожарной безопасности в зеленых зонах города. Помощь в разработке системы штрафов к нарушителям (Сильная Украина)

Согласно Программе контроля за эколого-эпидемиологическим благополучием населения, состоянием окружающей среды и соблюдением правил благоустройства города в 2012 г. создана «экологическая милиция». Функции данной организации по результатам проведенных Управлением экологии и развития рекреационных зон торгов выполняет Управление государственной службы охраны при ГУМВД в Одесской области. Сотрудники данного «патруля» составляют протоколы об административных правонарушениях в сфере экологии и благоустройства. «Экологическая милиция» работает с июля 2012 года и к ноябрю уже составила 550 протоколов о правонарушениях на сумму 487, 985 тыс.грн.

Молодежное общественное объединение создано не было, однако, функции предусматриваемые для этого движения теперь выполняются «экологической милицией».

Однако, в ходе летнего и начала осеннего сезонов промышленные районы города страдали от опасных выбросов нефтепродуктов в атмосферу. Проблема на протяжении долгого времени не решалась. Никаких сообщений об оперативной работе экологической милиции по данной проблеме не было.

В 2013 году у «экологической милиции» появился номер телефона «горячей линии», по которой граждане могут сообщать о соответствующих правонарушениях¹⁰⁸.

В конце 2013 года в структуре Одесского городского совета был создан «Департамент муниципальной безопасности»¹⁰⁹, в полномочия которого входит, в том числе, и контроль за состоянием благоустройства, озеленением, охраной зеленых насаждений и водоемов.

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2

¹⁰⁸ Определен номер горячей линии одесской экологической милиции // <http://www.odessa.ua/ru/news/52032/>

¹⁰⁹ Решение Одесского городского совета № 5228-VI от 27.08.2014 О внесении изменений в решение Одесского городского совета № 4185-VI от 17.12.2013 г. «Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета и его исполнительных органов в новой редакции»// <http://omr.gov.ua/ru/62773>

9. Программа «Народного экологического мониторинга» - выявление объектов потенциальной экологической угрозы и объектов экологической защиты, организация контроля за их состоянием, разработка комплекса мер реагирования (КПУ)

Выполнение данного обещания схоже с предыдущим. Знаковым событием в выполнении этого обещания во второй год работы совета стало создание экологической милиции. Ход выполнения данного обещания оценивается по аналогии с предыдущим, как недостаточно активный.

Оценка – 2.

10. Разработать финансовый план, разработать проектную документацию и начать строительство мусороперерабатывающего завода и завода по переработке автомобильных шин. Мусор будет перерабатываться по современным нормам (Родина)

Построить мусороперерабатывающий завод пытались еще при городском совете предыдущего совета. Было даже разработано соответствующее положение¹¹⁰. Однако инвестор для строительства так и не был найден. Работа в этом направлении возобновилось в городском совете уже в 2011 году. Исполнительным комитетом городского совета была обновлена комиссия по отбору инвесторов¹¹¹, а также объявлен конкурс на поиск инвестора¹¹². Конкурс на поиск инвестора для строительства мусороперерабатывающего завода чуть не закончился провалом. Практически по истечении срока на конкурс не было подано ни одной заявки.¹¹³ В итоге, все же конкурс был выигран компанией «СОЮЗ», учредителем которой является И.Марков¹¹⁴. По плану, первая линия завода должна была быть запущена к 2013 году.

Однако только в апреле 2013 года был подписан инвестиционный договор на проведение работ по строительству мусороперерабатывающего завода¹¹⁵, согласно которому срок строительства завода не должен превышать 4 лет с момента получения разрешения на строительство.

Оценка – 2.

Выводы по сфере:

В сфере экологии было дано одно невыполнимое обещание партией «Фронт Змін», которое не могло быть выполнено из-за отсутствия конкретики в его формулировке.

Выполнимые обещания в сфере экологии по итогам работы совета за четыре года выполняются недостаточно активно, хотя полностью проваленных обещаний в этой сфере относительно немного по сравнению с другими сферами. Это обещание Фронта Змін обеспечить участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам. Невыполненными остались и два обещания «Батьківщини», фракция которой в городском совете распалась в начале третьего года работа городского совета VI созыва.

Большая же часть обещаний в сфере выполнялась, но недостаточно активно. Это обещания проводить обучающие программы по знакомству широких масс с экологической проблематикой (ФЗ), разработка и реализация программы Чистый город; программа по поддержанию чистоты и порядка в зонах отдыха и т. п. (СУ, КПУ), строительство мусороперерабатывающего завода (РОДИНА),

¹¹⁰ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 25 от 25.02.2010 г. «О создании конкурсной комиссии по отбору инвестора для проведения работ по строительству мусороперерабатывающего завода в городе Одессе и об утверждении Положения о порядке и условиях проведения работ по строительству мусороперерабатывающего и мусоросжигающего заводов в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35216/>

¹¹¹ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 370 от 16.06.2011 О внесении изменений в приложение № 1 к решению исполнительного комитета Одесского городского совета № 25 от 25.02.2010 г. «О создании конкурсной комиссии по отбору инвестора для проведения работ по строительству мусороперерабатывающего завода в городе Одессе и об утверждении Положения о порядке и условиях проведения работ по строительству мусороперерабатывающего и мусоросжигающего заводов в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35216/>

¹¹² Одесский городской совет все-таки решил строить мусороперерабатывающий завод.// <http://most-odessa.info/news/economics/23742.html>

¹¹³ Кандидатов на строительство мусороперерабатывающего завода в Одессе пока нет// <http://dumskaya.net/news/Pererabatyvat-Odesskij-musor-nikto-ne-hochet-014743/>

¹¹⁴ Информация о выполнении предвыборной программы партии «РОДИНА» за период с ноября 2010 по октябрь 2011 года.

¹¹⁵ Решение Одесского городского совета № 3314-VI Об утверждении проекта инвестиционного договора на проведение работ по строительству мусороперерабатывающего завода в городе Одессе // <http://www.odessa.ua/acts/council/49998/>

создание молодежного общественного движения «Зеленый патруль» совместно с экологическими организациями и МВД, поддержание чистоты, порядка, пожарной безопасности, разработка системы штрафов к нарушителям (СУ), выявление объектов потенциальной экологической угрозы и объектов экологической защиты, организация контроля за их состоянием, разработка комплекса мер реагирования (ФЗ). Последнее начало выполняться со второго года работы совета, благодаря началу работы «экологической милиции».

Два обещания в сфере выполнялись достаточно активно: вырубку старых деревьев, представляющих угрозу, поэтапная замена тополей, распространяющих аллергенный пух (КПУ) и разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды города (ФЗ).

Динамика выполнения предвыборных обещаний в данной сфере остается практически неизменной вот уже четыре года, никаких новых решительных шагов по реализации обещаний не предпринимается. Обещания выполняются преимущественно в рамках реализации целевых программ.

Общий ход выполнения программных обещаний политических сил Одесского городского совета VI созыва представлен в таблице ниже.

Степень выполнения обещаний была оценена по пятибалльной шкале от «0» до «5» баллов.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Экология	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщина
Введение в городе Одессе моратория на вырубку зеленых насаждений (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Вырубка старых деревьев, представляющих угрозу, и контроль компенсирующих посадок. Поэтапная замена тополей, распространяющих аллергенный пух, на другие деревья	-	-	-	-	3	-
Мы не допустим уничтожения парков, скверов и других рекреационных зон (выполнение: постоянно)	-	-	-	-	-	0
Разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды на территории города	-	-	-	3	-	-
Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой защиты окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в городе, поддержка местных инициатив по созданию безопасной окружающей среды	-	-	-	2	-	-
Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам	-	-	-	0	-	-
Разработка и реализация программы «Чистый город». Мы за программу по поддержанию чистоты и порядка в зонах отдыха, на набережных, пляжах, парках	-	-	2	-	2	-
Создание молодежного общественного движения "Зеленый патруль" совместно с экологическими общественными организациями и структурами МВД. Поддержание чистоты, порядка, культуры отдыха, пожарной безопасности в зеленых зонах	-	-	2	-	-	-

города. Помощь в разработке системы штрафов к нарушителям						
Программа «Народного экологического мониторинга» - выявление объектов потенциальной экологической угрозы и объектов экологической защиты, организация контроля за их состоянием, разработка комплекса мер реагирования	-	-	-	-	2	-
Разработать финансовый план, разработать проектную документацию и начать строительство мусороперерабатывающего завода и завода по переработке автомобильных шин. Мусор будет перерабатываться по современным нормам	-	2	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	2	2	1,7	2,3	0

Наибольший балл за выполнение обещаний в сфере получила Компартия Украины, у которой все выполнимые обещания в отчетный период более или менее активно выполняются. 2 балла у партии «РОДИНА». Эта партия в сфере экологии дала всего одно обещание и ход выполнения данного обещания был оценен в «2» балла. Также «2» балла за выполнение обещаний в сфере получила группа Сильная Украина с двумя выполнимыми обещаниями. Партия «Фронт Змін» выполняла в данной сфере 2 обещания из 3 выполнимых и получила оценку в 1,7 балла.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

В сфере строительства и земельных отношений политические партии нынешнего созыва не были особо активными, не смотря на то, что данная сфера является, пожалуй, наиболее актуальной для горожан, после сферы жилищно-коммунального хозяйства. Тем не менее, в данной сфере было дано всего 9 обещаний. При этом политические партии и блоки Одесского городского совета V созыва обязались в сфере строительства и земельных отношений выполнить 15 обещаний и ни одно из обещаний не было выполнено полностью

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Наведем четкий порядок в системе земельных отношений (ПР)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Разработка норм и механизма отселения граждан, проживающих в аварийных и ветхих домах, при проведении берегоукрепительных работ и развитии рекреационной зоны (Сильная Украина)

За четыре года работы Одесского городского совета VI созыва решения, которые бы устанавливали нормы и механизмы отселения граждан из аварийных домов при проведении берегоукрепительных работ — не предпринимались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

2. Введение моратория на точечную застройку территории города (Сильная Украина)

Городской совет VI созыва в отчетный период не вводил мораторий на точечную застройку территории города. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

3. Мы не допустим дальнейшей хаотической застройки склонов, побережья города и рекреационных зон (выполнение: постоянно) (Батьківщина)

Депутаты городского совета от партии Батьківщина за отчетный период предпринимали кое-какие меры по борьбе с застройкой рекреационных зон. В частности, Дмитрий Спивак предлагал поправку к проекту решения «О введении моратория на размещение объектов капитального строительства на территории парков и скверов до определения и выноса их границ в натуре» (проект был инициирован членом фракции “Зеленая Одесса” Юрием Круком)¹¹⁶. Поправка Дмитрия Спивака предполагала проведение инвентаризации всех зеленых

¹¹⁶ Партия Зеленых Украины борется против уничтожения парков и скверов //

насаждений¹¹⁷. Также Дмитрий Спивак, как мы уже указывали ранее, высказывался против строительства в сквере Жанны Ляруб.

Во второй год полномочий городского совета темпы выполнения данного обещания значительно снизились. В 2012 году депутаты «Батьківщини» вообще не выполняли никаких действий по защите склонов, побережья и рекреационных зон от хаотической застройки.

Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

4. Утвердить Генеральный план развития города, учитывающий мнение и интересы горожан (ПР, Родина)

Первая попытка вынести проект Генерального плана на рассмотрение сессии была предпринята в ноябре 2011 года¹¹⁸. Однако отсутствие надлежащих общественных обсуждений будущего стратегического для города решения вызвало недовольство граждан¹¹⁹. Предыдущие общественные слушания Генплана проводились еще в 2008 году, после чего в проект Генерального плана было внесено уже около 600 изменений¹²⁰. Жители города с новыми изменениями так и не были ознакомлены.

Утвердить проведение общественных слушаний по обсуждению Генерального плана Одессы предлагала фракция Фронт Змін, однако депутатское большинство не поддержало данную инициативу.

На данном этапе полноценное общественное обсуждение Генерального плана так и не состоялось. Со второго марта по второе апреля 2012 года горожане могли ознакомиться с проектом Генерального плана в выставочном зале «Унион» и подать свои предложения. Ознакомиться с проектом Генерального плана можно было и на сайте Одесского городского совета¹²¹. Со слов начальника управления архитектуры Н. Базана от горожан поступило около двух сот предложений. Однако, по его же словам, далеко не все предложения будут учтены. В частности, не будут учтены требования общественности не прокладывать трассу «Север-Юг» через частный сектор, что повлечет за собой снос домов. Начальник управления архитектуры утверждает, что город объективно нуждается в такой трассе. По этим же соображениям не будут учтены опасения экологов по поводу неблагоприятного влияния трассы на экологию города¹²².

В июне 2013 года проект решения о принятии Генерального плана города снова появился в повестке дня предстоящей сессии, что вызвало новую волну протеста относительно перспектив принятия градостроительного документа. Результатом стало проведение первых в истории города инициативных слушаний и создание согласительного совета по разработке Генерального плана с участием общественности. На этих слушаниях была принята 21 резолюция, среди которых, в частности, требование снять проект Генплана с рассмотрения ближайшей сессии, продлить общественные слушания проекта в связи с нарушением законодательства о проведении таковых, придать одесским склонам статус парковой зоны и т. д. В итоге, большая часть требований общественности была учтена¹²³.

Состоянием на начало ноября 2013 г. проект Генерального плана находится на очередной доработке.

Таким образом, можно сделать вывод, что уровень участия горожан в разработке проекта Генерального плана несколько увеличился. Тем не менее, сам документ еще не принят.

Обещание выполнялось достаточно активно.

Оценка – 3.

5. Осуществление разработки нового Генерального плана г. Одессы при условии проведения его научной экспертизы, широкого общественного обсуждения с привлечением к участию в нем общественных организаций, представителей органов самоорганизации населения, инициативных групп активных граждан. Новый Генплан должен стать составляющей частью Генеральной схемы планирования территории Одесской области и призван защитить интересы одесситов, обеспечить экологическую безопасность, сбалансированное развитие города как крупного промышленного и рекреационно-курортного центра юга Украины (Сильная Украина)

http://www.greenparty.ua/ru/news/news_25228.html

¹¹⁷ Поправка к проекту решения «О введении моратория на размещение объектов капитального строительства на территории парков и зеленых насаждений до определения и выноса их границ в натуру» //

http://spyvak.info/index.php?option=com_mtreet&task=viewlink&link_id=216

¹¹⁸ Предварительная повестка дня XI сессии Одесского городского совета VI созыва //

<http://www.odessa.ua/ru/announce/36989/>

¹¹⁹ Одесситы против нового Генплана города // <http://podrobnosti.ua/podrobnosti/2011/11/16/804261.html>

¹²⁰ По сообщению корреспондента издания «Избирком».

¹²¹ 2 марта-2 апреля ознакомление с проектом Генерального плана // <http://www.odessa.ua/ru/announce/39148/>

¹²² Генплан: Попытка №2: застройке склонов нет, Молдаванка останется малоэтажной, а на Жеваховской будет парк. // <http://dumskaya.net/news/genplan-popytka-2-zastrojke-sklonov-net-moldavan-ostanetsya-maloetazhnoj-a-na-zhevaховской-budet-park/>

¹²³ Генеральный протест: что сказано и что сделано // <http://dumskaya.net/news/generalnyj-protest-cto-skazano-i-cto-sdelano-029193/>

Новый Генеральный план не разрабатывался. Основой для Генплана, который на данный момент дорабатывается, является разработанный еще при функционировании Одесского городского совета V созыва¹²⁴. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

6. В первоочередном порядке с 2011 года изготовление актов на постоянное землепользование или актов землеотвода для домов ОСМД и ЖСК (Сильная Украина)

По закону только на основании акта землепользования или акта на право аренды земельного участка можно рассчитывать тарифы на уборку придомовых территорий. Специалисты считают, что акты землепользования ускорили бы процесс создания ОСМД, а изготовить акты землепользования или землеотвода должен собственник домов, каковым является громада¹²⁵.

В декабре 2010 года была создана комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с согласованием документации по землеустройству в городе Одессе¹²⁶. В полномочия данной комиссии входит предоставление заключения о согласовании проектов землеустройства относительно отведения земельного участка или места расположения объекта. На X сессии Одесского городского совета было принято решение «Об урегулировании отношений и организации землеустройства в городе Одессе»¹²⁷. Данным решением принято соответствующее одноименное положение, которое, среди всего прочего, предусматривает процедуры изготовления актов на постоянное землепользование и актов землеотвода. Правда процедуру усложняет то, что акты будут изготавливаться по инициативе горожан, которые должны будут сами писать заявление в уполномоченное управление, которое, в свою очередь, будет рассматривать возможность изготовления такого акта. Поэтому вряд ли акты землепользования и землеотвода будут изготовлены для ОСМД и ЖСК в первую очередь.

Состоянием на ноябрь 2014 года, информация, подтверждающая первоочередное изготовление актов на постоянное землепользование и акты землеотвода для домов ОСМД и ЖСК, отсутствует. Обещание практически не выполняется.

Оценка – 1.

7. Разработка и реализация программ льготного кредитования строительства жилья (Фронт Змін, Сильная Украина)

На сегодняшний день действует Городская программа реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2008-2012 гг. На свою реализацию в 2012 году программа требует 2 млн. 274 тыс. 700 грн., однако из городского бюджета было запланировано выделение всего 132,5 тысяч гривен. Состоянием на ноябрь 2012 года по программе было выделено 77 тыс.грн. Согласно отчету о выполнении бюджета города на 2012 год¹²⁸, данная программа была профинансирована в размере 131,6 тыс.грн., которые были направлены на 125 кредитов для приобретения молодежью жилья¹²⁹.

В 2011 году была принята программа строительства (приобретения) доступного жилья на 2011 — 2017 гг.¹³⁰. Программа финансируется из государственного, областного и местного бюджетов. Бюджет города на реализацию программы должен выделить 579 миллионов 32 тысячи гривен. При реализации программы ожидается обеспечение жильем на льготных условиях двенадцати с половиной тысяч семей. Данная программа предусматривает формирование и внедрение Единого реестра граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, выделение и планирование земельных участков, на которых будет происходить строительство доступного жилья, создание фонда экономических проектов жилищной застройки, которые будут

¹²⁴ Мэрия Костусева примет Генплан Гурвица // <http://dumskaya.net/news/kostusev-primet-genplan-gurvica-015543/>

¹²⁵ «В ЖЭКах не люди плохо работают. Там система плохо работает» Интервью с Валерием Матковским, кандидатом технических наук, экс-заместителем городского головы по жилищно-коммунальному хозяйству // <http://viknaodessa.od.ua/?matkovskiy>

¹²⁶ Решение Одесского городского совета № 43 — VI от 28.12.2010 О создании комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с согласованием документации по землеустройству в г. Одессе и утверждении Положения о ней // <http://www.odessa.ua/acts/council/32036/>

¹²⁷ Решение Одесского городского совета №1396-VI от 19.10.2011г. Об урегулировании отношений и организации землеустройства в городе Одессе // <http://www.odessa.ua/acts/council/37738/>

¹²⁸ Решение Одесского городского совета № 3302-VI от 16.04.2013 года Об утверждении отчета о выполнении бюджета города Одессы на 2012 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/50169/>

¹²⁹ Решение Одесского городского совета № 3898-VI от 9.10.2013 Об утверждении отчета о результатах выполнения Городской программы реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2008-2012 годах, утвержденной решением Одесского городского совета от 22.01.2008 №2148-V с изменениями // <http://www.odessa.ua/acts/council/55255/>

¹³⁰ Решение Одесского городского совета № 818-VI от 08.07.2011г. Об утверждении Программы строительства (приобретения) доступного жилья в городе Одесса на 2011 — 2017 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/36522/>

рекомендованы для применения при строительстве доступного жилья, непосредственно строительство доступного жилья, создание и реализация механизмов льготного кредитования жилья. Однако, с 2011 года по ноябрь 2013 года финансирование мероприятий данной программы не предусматривалось в бюджете города.

В 2014 году была утверждена новая Городская программа реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2014-2017 годах¹³¹. Программа нацелена на предоставление льготных кредитов молодым семьям, в рамках механизма кредитования молодежи в соответствии с Положением о порядке предоставления льготных долгосрочных кредитов молодым семьям и одиноким молодым гражданам, утвержденным Кабинетом Министров. Общий объем финансирования программы составляет 11, 517 млн. грн., благодаря чему авторы Программы рассчитывают на предоставление в общей сложности 33-х льготных кредитов молодым семьям. В 2014 году запланировано предоставление всего одного кредита на сумму 132,5 тыс. грн. Однако финансирование на реализацию программы в бюджете на 2014 год не предусмотрено.

Учитывая состояние финансирования данных программ, следует отметить, что обещание практически не выполняется

Оценка — 1

8. Мы – за свободный доступ к береговой линии моря. Любой гражданин должен иметь возможность беспрепятственного прохода вдоль береговой линии (КПУ)

В 2011 году Одесский городской совет не предпринимал активных действий для того, чтоб доступ к пляжам города не ограничивался. Согласно «Отчету о работе фракции «Компартия Украины» в Одесском горсовете за 2010 — 2011 год»¹³² депутаты данной фракции обращались в городскую и областную прокуратуру по вопросу недопустимости застройки прибрежной зоны и передачи в частные руки пляжей. В курортный сезон 2012 года вновь актуализировались вопросы свободного доступа на городские пляжи¹³³.

В летний сезон 2013 года городские власти уделяли гораздо больше внимания свободному доступу на пляжи, однако за счет соответствующего распоряжения городского головы, а не решений городского совета.

Тем не менее, проблемы с реализацией нормы о выделении 30% арендованной территории пляжной зоны для свободного пользования все равно возникали¹³⁴.

В октябре 2013 года на общественное обсуждение был представлен проект новых правил оборудования и эксплуатации пляжей Одессы¹³⁵, одним из пунктов которого вводится требование обеспечить свободный проход вдоль уреза воды.

Обсуждение проекта новых правил оборудования и эксплуатации пляжей должно было состояться 8 апреля 2014 года, однако слушания так и не состояли в связи с отсутствием должной организации¹³⁶. В результате проявления значительного интереса к данному проекту решения со стороны общественности общественные слушания состоялись 7 июля при участии всех желающих активистов. В результате обсуждения было принято решения создать рабочую группу, которая разработает новые правила эксплуатации пляжей. Рабочая группа состоит преимущественно из общественников¹³⁷. Однако новый проект состоянием на ноябрь 2014 года так и не был представлен.

В тоже время, летом 2014 года продолжались недоразумения между арендаторами городских пляжей, а также одесситами. Первые, по-прежнему, ограничивали пользование пляжами.

Оценка — 1

9. Гарантии прав одесситов на получение жилья при сносе дома в пределах района их проживания. Мы – за возвращение расширенных (советских) подходов по обеспечению жильем нуждающихся. Мы выступаем за замену аварийного жилья (КПУ)

Информации, которая бы подтверждала факт принятия мер по предоставлению гарантий одесситам на получение жилья при сносе дома в пределах их района - нет, точно так же, как и по замене аварийного жилья. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

¹³¹ Решение Одесского городского совета № 5239-VI от 27.08.2014 г. Об утверждении Городской программы реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2014-2017 гг. // <http://omr.gov.ua/acts/council/62753/>

¹³² Отчет о работе фракции «Компартия Украины» в Одесском горсовете за 2010-2011 гг.

¹³³ Одесса: хроники «пляжных бунтов» // <http://dumskaya.net/article/odessa-hronika-plyagnyh-buntov/>

¹³⁴ Пляжные арендаторы «надули» мэра // <http://www.reporter.com.ua/articles/45j/>

¹³⁵ Сообщение об обнародовании проекта Правил оборудования и эксплуатации пляжей Одессы. // <http://www.odessa.ua/ru/news/54944/>

¹³⁶ Правила эксплуатации пляжей так и не обсудили: общественные слушания сорваны // <http://dumskaya.net/news/pravila-ekspluatcii-plyagej-tak-i-ne-obsudili-o-034528/>

¹³⁷ Официальный сайт Одесского городского совета: Проект новых Правил работы пляжей Одессы разработают общественные активисты // <http://omr.gov.ua/ru/news/60687/>

Выводы по сфере:

Из 9 выполнимых обещаний по итогам работы совета за три года выполняются только 4 обещания. Так и осталось невыполненным обещание распутившейся фракции «Батькивщина» «не допустить дальнейшей хаотической застройки склонов, побережья города и рекреационных зон».

Остальные 4 обещания, которые вообще не выполняются — это разработать нормы и механизмы отселения граждан, проживающих в аварийных и ветхих домах при проведении берегоукрепительных работ (СУ), ввести мораторий на точечную застройку территории города (СУ), осуществление разработки нового Генерального плана Одессы (СУ), гарантии прав одесситов на получение жилья при сносе дома в пределах района их проживания. Мы — за возвращение расширенных (советских) подходов по обеспечению жильем нуждающихся. Мы выступаем за замену аварийного жилья (КПУ). Практически не выполняется обещание «Разработать и реализовать программы льготного кредитования строительства жилья» (СУ, ФЗ): программа разработана и принята, однако не финансируется вот уже три года. Недостаточно активно выполняется обещание в первоочередном порядке с 2011 года начать изготовление актов на постоянное землепользование или актов землеотвода для домов ОСМД и ЖСК (СУ). Также по истечению четырех лет практически не выполняется обещание компартии «Мы за свободный доступ к береговой линии моря. Любой гражданин должен иметь возможность беспрепятственного прохода вдоль береговой линии» Компартии. По данному обещанию хоть и был разработан проект новых правил оборудования и эксплуатации пляже, однако в итоге не получил одобрения в ходе общественных слушаний.

Ход выполнения обещания РОДИНЫ и ПР «Утвердить Генеральный план развития города, учитывающий мнение и интересы горожан» оценен как достаточно активный. В тоже время на четвертом году работы совета вообще не принималось никаких мер по реализации этого обещания.

В сравнении с тремя предыдущими годами ход выполнения обещаний в данной сфере не изменился.

Выполнение предвыборных обещаний в сфере строительства и земельных отношений политическими партиями Одесского городского совета VI созыва представлен в таблице ниже

Выполнимые обещания политических сил в сфере Строительство и земельные отношения	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщинина
Разработка норм и механизма отселения граждан, проживающих в аварийных и ветхих домах, при проведении берегоукрепительных работ и развитии рекреационной зоны	-	-	0	-	-	-
Введение моратория на точечную застройку территории города	-	-	0	-	-	-
Мы не допустим дальнейшей хаотической застройки склонов, побережья города и рекреационных зон (выполнение: постоянно)	-	-	-	-	-	0
Утвердить Генеральный план развития города, учитывающий мнение и интересы горожан	3	3	-	-	-	-
Осуществление разработки нового Генерального плана г. Одессы при условии проведения его научной экспертизы, широкого общественного обсуждения с привлечением к участию в нем общественных организаций, представителей органов самоуправления населения, инициативных групп активных граждан. Новый Генплан должен стать составляющей частью Генеральной схемы планирования территории Одесской области и призван защитить интересы одесситов, обеспечить экологическую	-	-	0	-	-	-

безопасность, сбалансированное развитие города как крупного промышленного и рекреационно-курортного центра юга Украины						
В первоочередном порядке с 2011 года изготовление актов на постоянное землепользование или актов землеотвода для домов ОСМД и ЖСК	-	-	1	-	-	-
Разработка и реализация программ льготного кредитования строительства жилья	-	-	1	1	-	-
Мы – за свободный доступ к береговой линии моря. Любой гражданин должен иметь возможность беспрепятственного прохода вдоль береговой линии	-	-	-	-	1	-
Гарантии прав одесситов на получение жилья при сносе дома в пределах района их проживания. Мы – за возвращение расширенных (советских) подходов по обеспечению жильем нуждающихся. Мы выступаем за замену аварийного жилья	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	3	3	0,4	1	0,5	0

Оценки за реализацию обещаний в данной сфере у большей части политических сил одни из самых низких, т. е. обещания практически не выполнялись 0,4 балла у группы Сильная Украина, 0,5 балла у Компартии и 1 балл у Фронта Змін.

В тоже время, оценка Родины и Партии регионов за выполнение обещаний в данной сфере составляет 3 балла. Данные политически силы дали всего по одному обещанию, а невыполнимые обещания отсутствовали.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Данной сфере политические партии городского совета нынешнего созыва уделили особое внимание. Было дано 47 выполнимых обещаний и 8 невыполнимых. При этом, политические силы городского совета предыдущего созыва обещали выполнить всего 17 обещаний в сфере экономики, из которых 10 были заведомо невыполнимы. Наибольшее количество выполнимых обещаний в сфере экономики из политических сил Одесского городского совета нынешнего созыва было дано партией «Батьківщина» (15 выполнимых обещаний).

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Удвоить до конца 2014 г. экспорт товаров и услуг (ПР);
2. Ежегодно увеличивать реальную заработную плату на 20% (ПР)
3. Удвоить доходы населения к 2014 году (ПР)
4. Городскому совету выступить посредником в диалоге между различными субъектами на рынках, не являющихся коммунальной собственностью города (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина);
5. Установление штрафных санкций и уголовной ответственности для предпринимателей, нарушающих правила (выполнение: после принятия закона об игорном бизнесе) (Батьківщина);
6. Инициирование внедрения налоговых льгот для тех, кто создает новые рабочие места и инвестирует в развитие новых технологий (Фронт Змін);
7. Поддержка производства конкурентоспособной продукции (Сильная Украина).
8. Введение обязательной маркировки продукции, содержащей генетически модифицированные продукты (Сильная Украина)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Активно содействовать развитию малого и среднего бизнеса (Сильная Украина, КПУ, ФЗ)

В программе социально-экономического развития г. Одессы на 2011¹³⁸ запланировано усовершенствование разрешительной системы в сфере хозяйственной деятельности, устранение лишних регуляторных барьеров на пути развития предпринимательства. Однако состоянием на ноябрь 2011 года запланированное осталось запланированным.

С 2010 года в городе действует программа поддержки малого предпринимательства на 2010-2011 г.¹³⁹. На 2011 год для реализации программы необходимо выделение 200 тысяч гривен из городского бюджета. Заданиями данной программы является осуществление нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности; формирование благоприятных условий для начала и внедрения предпринимательской деятельности на основе реализации регуляторной политики; внедрение государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности; информационное обеспечение субъектов хозяйствования, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, обеспечение конструктивного диалога между органами местного самоуправления и субъектами предпринимательства, содействие развитию предпринимательских инициатив среди социально-незащищенных слоев населения, содействие развитию самозанятости населения, содействие сотрудничеству субъектов малого предпринимательства с региональными, национальными и иностранными инвесторами, формирование позитивного имиджа предпринимателя.

В декабре 2011 года была принята уже новая Программа поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2012-2013 годы¹⁴⁰. Задания программы остались такими же, как и в предыдущей, действие которой завершилось в прошлом году.

Объем финансирования, необходимый на реализацию данной программы составляет 280 тыс. грн., по 160 тыс. грн. на каждый год. В бюджете города на 2012 год на реализацию программы было предусмотрено выделение 140 тыс. грн., однако исходя из отчета о выполнении бюджета программа была профинансирована в размере 108,8 тыс.грн.

В рамках выполнения Программы поддержки малого предпринимательства на 2012-2013 гг. на базе Одесского государственного экономического университета был создан бизнес-инкубатор для начинающих предпринимателей, целью которого есть предоставление бесплатных консультационных и информационных услуг молодым начинающим предпринимателям, а также гражданам, ориентированным на предпринимательскую деятельность¹⁴¹.

В 2013 году бюджет города Одессы предусматривает финансирование данной программы в размере 171,2 тыс.грн., с учетом задолженности по предыдущему году.

В конце 2013 года в программу были внесены изменения. Объем финансирования программы на 2013 был уменьшен до 87,4 тыс.грн. Мероприятия программы на 2013 год были профинансированы из общего фонда бюджета на сумму 76,9 тыс.грн.

По окончании реализации программы была принята новая Программа развития малого и среднего предпринимательства в г. Одессе на 2014-2015 гг.¹⁴². Мероприятия программы достаточно серьезно отличаются от реализуемых в рамках предыдущих программ. Кроме того, разработчики программы в десятки раз увеличили объем финансирования программы поддержки предпринимателей. Общий бюджет реализации программы на два года составляет 7,450 млн.грн., в т.ч. на 2014 года — 3,222 млн.грн. И 4,228 млн.грн. на 2015 год.

Среди мер по поддержке предпринимателей программа предусматривает проведение общественных слушаний по проектам регуляторных актов, подготовку предложений центральным органам власти относительно усовершенствования действующего законодательства, разработку комплексной схемы размещения временных сооружений торговли, инициирование вопроса относительно получения льгот предпринимателями, которые реализуют важные для города проекты и занимаются благотворительностью, предоставление финансовой помощи предпринимателям, предоставление консультаций предпринимателям, организацию круглых столов, форумов, создание веб-сайта для предпринимателей, содействие организации и проведению мероприятий по разработке бизнес-проектов, обновление базы данных свободных помещений нежилого фонда, земельных участков, объектов незавершенного строительства, распространение информации об экспортных предложениях предприятий, поиск партнеров, проведение конкурсов бизнес-планирования среди молодежи, организация лекций в учебных заведениях, содействие функционированию Одесского городского бизнес-

¹³⁸ Решение Одесского городского совета № 803-VI от 08.07.2011г. Об утверждении программы Социально-экономического развития города Одессы на 2011 г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/35695/>

¹³⁹ Решение Одесского городского совета №4957-V от 22.01.2010г. Об утверждении программы поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2010-2011 годы // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/25775/>

¹⁴⁰ Решение Одесского городского совета № 1629-VI от 23.12.2011 «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2012-2013 годы»// <http://www.odessa.ua/acts/council/38625/>

¹⁴¹ Согласно ответу Управления экономики, промышленности и инвестиций Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

¹⁴² Решение Одесского городского совета №4203-VI Об утверждении Программы развития малого и среднего предпринимательства в городе Одессе на 2014-2015 гг. // <http://omr.gov.ua/acts/council/56562/>

инкубатора, содействие созданию портала субконтракта на базе веб-сайта предпринимателей.

В бюджете Одессы на 2014 год на реализацию программы предусмотрено всего 3,2915 млн. грн.

Оценка – 2.

2. Принятие муниципальной программы поддержки малого бизнеса, составляющими которой являются: устранение бюрократических препятствий во взаимоотношениях малого и среднего бизнеса и органов местного самоуправления; упрощение разрешительной системы в сфере предпринимательства путем приведения ее к европейской практике; увеличение сроков аренды твердого покрытия для предпринимателей-участников муниципальной программы «МАГАЗИН ЗА УГЛОМ»; поддержка инновационных процессов; реорганизация форм торговли в новые, с учетом защиты прав малоимущих граждан и запрете сокращения количества торговых мест в городе, разработка и утверждение городскими властями перечня работ и услуг, выполнение которых производится исключительно предпринимателями, работающими в малом бизнесе (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Как и по предыдущему обещанию, частично выполнение этого обещания можно увидеть в программе социально-экономического развития города на 2011 г., где запланировано усовершенствование разрешительной системы в сфере хозяйствования и устранение лишних регуляторных барьеров, а также в городской программе поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2010-2011 гг. Частичное выполнение данного обещания продолжается программой Поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2012-2013 годы, а также на 2014-2015 годы.

Оценка – 2.

3. Создать муниципальный банк для инвестирования приоритетных проектов и льготного кредитования одесситов (Сильная Украина, Батьківщина)

Муниципальный банк для инвестирования приоритетных проектов и льготного кредитования за три года работы Одесского городского совета VI созыва не создавался. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

4. Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и физ.лиц) (Сильная Украина)

Региональный банк содействия малому и среднему бизнесу в отчетный период открыт не был. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

5. Проведение аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий (Сильная Украина)

На конец 2010 года в Одессе насчитывалось 64 коммунальных предприятия. В отчетный период комиссией по проверке финансово-хозяйственной деятельности КП «Парксервис-Одесса» проводился независимый финансовый аудит КП «Парксервис-Одесса»¹⁴³. Результаты этого аудита обнародованы не были.

Информация о проведении аудита финансового состояния иных коммунальных предприятий в течение четырех лет работы Одесского городского совета VI созыва отсутствует. Обещание практически не выполняется.

Оценка – 1

6. Вывести из тени доходы городских служб и хозяйств (рынки, парковки, маршрутки) (Сильная Украина)

За первый год каденции Одесского городского совета было принято Положение об организации и порядке парковки транспортных средств в городе¹⁴⁴. Данное положение определяет основные требования к оборудованию и функционированию платных парковочных площадок и автостоянок, полномочия субъектов правоотношений в сфере паркования, формы оплаты и порядок расчета за пользование парковками, а также типовый договор на предоставление услуг паркования транспортных средств. Тем не менее, данному положению все-таки не удалось вывести доходы от парковок из тени. Об этом свидетельствуют результаты проверки представителями общественных организаций городских парковок на предмет наличия ошибок и неучтенных парковочных мест, которая осуществлялась уже после принятия положения о парковках¹⁴⁵. В ноябре 2011 было учреждено новое коммунальное предприятие «Транспарксервис»¹⁴⁶ с целью улучшения

¹⁴³ Аудит «Парксервиса». А судьи кто? // <http://www.reporter.com.ua/news/cux1/>

¹⁴⁴ Решение Одесского городского совета 1251-VI от 20.09.2011г. Об утверждении Положения об организации и порядке парковки транспортных средств в городе Одессе // <http://www.odessa.ua/ua/acts/council/37098/>

¹⁴⁵ В Одессе дорисовывают места парковки? // <http://www.048.ua/article/81846>

¹⁴⁶ Решение Одесского городского совета № 1534-VI от 22.11. 2011 «О создании коммунального предприятия «Одестранспарксервис» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38090/>

организации дорожного движения, использования информационных технологий, современных технических средств организации дорожного движения, развитие сети паркингов, специально отведенных стоянок, площадок для платных парковок и других объектов дорожного сервиса, а также заключения договоров на эксплуатацию и обслуживание мест для паркования.

В 2012 году в разгар курортного сезона тема незаконно эксплуатируемых парковок и взимаемой на них платы за услуги снова обострилась¹⁴⁷.

В мае 2011 года исполнительный комитет Одесского городского совета принял решение о вынесении на рассмотрение Одесского городского совета Правил торговли на рынках города Одессы¹⁴⁸, которые, среди прочих проблем, должны разрешить проблему с незаконно завышенными ценами на аренду торговых площадей на рынках города. Однако, за два года полномочий совета новые правила торговли так и не были приняты.

Для расследования ситуации, которая сложилась на рынках города была создана постоянно действующая комиссия¹⁴⁹. В срок до 6 августа 2012 года, комиссия должна была предоставить информацию и предложения по урегулированию ситуации, которая сложилась на рынке «Привоз». Тем не менее, состоянием на ноябрь 2013 года комиссия ни разу не отчитывалась.

Что же касается городских маршруток, то за отчетный период в городском совете не рассматривались решения, которые бы в той или иной мере смогли бы вывести из тени доходы от работы городских маршрутных такси.

Таким образом, обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2

7. Установить строгий контроль за поступлением средств от ПАРКОВОЧНОГО и РЫНОЧНОГО СБОРОВ в городе (выполнение: 2011-2015 гг.) (Сильная Украина)

Утверждение Положения об организации и порядке паркования транспортных средств в городе Одессе и Правила торговли на рынках Одессы призваны, среди всего прочего, установить контроль за поступлением средств от парковочного и рыночного сборов в городе. Однако, как свидетельствует действительность, вопрос с парковками после принятия Положения пока не разрешен, а правила торговли на рынках пока еще не приняты городским советом.

В 2012 году ситуация с рыночными и парковочными сборами не изменилась. Правила торговли на рынках города пока-что так и не выносились на рассмотрение городского совета. Вопрос с урегулированием парковочных сборов пока-что также не урегулирован, с чем, в частности, борется общественная организация «Общественный контроль дорог». Результатом работы общественников стало возбуждение уголовного дела против нарушителей правил оборудования парковок¹⁵⁰.

Конфликт на рынке «Привоз» сложился, в первую очередь, из-за завышенной арендной платы, которая требовалась от предпринимателей рынка. Созданная на XV сессии постоянная комиссия по изучению ситуации, которая сложилась вокруг рынков города в срок до 6 августа 2012 года должна была предоставить информацию и предложения по ситуации на «Привозе». Однако, состоянием на начало ноября 2014 года комиссия так и не предоставила никаких результатов своей работы.

Указанные выше факты указывают на то, что обещание выполнялось недостаточно активно. **Оценка – 2.**

8. Установить жесткий контроль за поступлением средств в коммунальных предприятиях города (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина)

Одессе на конец 2010 года насчитывалось 64 КП. Однако, кроме информации, свидетельствующей о том, что еще в начале работы Одесского городского совета VI были предприняты некоторые меры по установлению контроля за поступлениями средств КП «Парксервис-Одесса», другой информации, подтверждающей попытки установления контроля за поступлением средств в коммунальных предприятиях города — нет. Во второй год работы городского совета VI данная тема не поднималась вовсе. Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 2.

¹⁴⁷ Железный аргумент против юнипаркеров: ударим по юнипаркерам вместе // http://4road.net/news/Geleznyj_argument_protiv_yuniparkerov_udarim_po_-006539/

¹⁴⁸ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 253 от 31.05.2011г. О внесении на рассмотрение Одесского городского совета проекта решения Об утверждении правил торговли на рынках города Одессы // <http://www.odessa.ua/acts/committee/34828/>

¹⁴⁹ Решение Одесского городского совета № 2159-VI от 24.07.2012 «О создании постоянно действующей комиссии по изучению ситуации, которая сложилась вокруг рынков города» // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43209/>

¹⁵⁰ Против парковщиков возбуждение уголовного дела! Просим премьера срочно запретить наличку на прибрежных парковках // http://4road.net/news/Protiv_parkovschikov_vozbugdeno_ugolovnoe_delo_P-006540/

9. Создание в составе Одесского городского совета временной депутатской комиссии по контролю за деятельностью рынков города Одессы и регуляторной политике в этой сфере, с привлечением к участию в ее работе сотрудников прокуратуры и МВД (Сильная Украина)

В 2011 году в городском совете была создана комиссия по урегулированию ситуации, сложившейся на рынке Северный, а также рынке Привоз.

В 2012 году была создана постоянно действующая комиссия по изучению ситуации, которая сложилась вокруг рынков города. Однако по состоянию на начало ноября 2014 года результаты работы данной комиссии так и не были обнародованы. Кроме того, свидетельства об урегулировании конфликтных ситуаций на рынках города отсутствуют. Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2.

10. Провести ревизию на каждом рынке города и в случае выявления нарушений и хищений вернуть в коммунальную собственность. Рынки будут приносить доход в город (Родина)

Согласно информации о выполнении предвыборной программы партии «РОДИНА» за период с ноября 2010 по октябрь 2011 года партия «РОДИНА» подготовила программу инвентаризации рынков города и ведутся переговоры о конкретном механизме реализации этой программы с депутатами Одесского городского совета других фракций. Обещание выполнялось частично.

В 2011 году на сессии городского совета рассматривался проект решения о создании комиссии по проведению мероприятий, направленных на упорядочение сети рыночного хозяйства, который был инициирован фракцией «РОДИНА». Однако, новая комиссия в итоге создана не была. Городской совет поручил провести инвентаризацию всех рынков города, независимо от формы собственности постоянной депутатской комиссии по экономической, инвестиционной политике и торговле¹⁵¹. Согласно этому решению комиссия должна создать реестр сети рыночной торговли, а также выявить нарушения. Но полномочий что-либо передавать в коммунальную собственность у этой комиссии нет. Также такая норма не была заложена в первоначальный проект этого решения, каким его инициировала фракция «РОДИНА».

В 2012 году на сессии городского совета предприниматели рынка «Привоз» выразили протест относительно того, что с них незаконно взимается завышенная арендная плата. Ситуация, сложившаяся на данном рынке расследуется, в том числе и правоохранительными органами. Одно из требований предпринимателей — вернуть рынок в коммунальную собственность. Представители партии РОДИНА вошли в состав комиссии, занимающейся расследованием ситуации, сложившейся на рынках города. Однако, состоянием на ноябрь 2014 года, ситуация на Привозе и других рынках города остается неизменной. За четыре года работы Одесского городского совета VI созыва не было ни одного случая возвращения рынков в коммунальную собственность. Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2.

11. Наладить партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями (ПР)

Информации, которая бы подтвердила, что Партия Регионов наладила партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями — нет. Напротив, предприниматели рынков города несколько раз митинговали возле мэрии (например, в марте 2011 г.)¹⁵².

Уже в 2012 году появились сообщения о том, что предпринимателей рынка «Староконный» владельцы пытаются «выдавить» с рынка, значительно повышая арендную плату¹⁵³. Хорошо известна конфликтная ситуация на рынке Привоз. С начала октября предприниматели рынков Привоз, Успех, Куяльник и др. рынков города митинговали под зданием Одесской областной государственной администрации с требованием навести порядок на городских рынках. Однако, состоянием на начало ноября 2014 года ситуация на городских рынках не изменилась.

Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

12. Разработать и внедрить новые правила торговли на рынках Одессы (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

¹⁵¹ Решение Одесского городского совета №1369-VI от 19.10.2011 О поручении постоянной комиссии Одесского городского совета по экономической, инвестиционной политике и торговле на проведение мероприятий, направленных на упорядочение сети рыночного хозяйства в Одессе // <http://www.odessa.ua/acts/council/37480/>

¹⁵² Одесские торговцы пикетировали мэрию и грозят Костусеву войной // <http://www.segodnya.ua/news/14227806.html>

¹⁵³ Владелец «Староконки» выдавливают с рынка, неслучайно повышая налоги // <http://odessa-daily.com.ua/component/content/article/116/43198-starokonka-arendnyaya-plata.html>

Как уже неоднократно указывалось выше, новые правила торговли на рынках уже разработаны, их проект утвержден исполнительным комитетом Одесского городского совета, однако на рассмотрение сессии этот вопрос еще не выносился. Обещание выполнено частично.

Оценка – 2.

13. Создать в Одессе сеть магазинов "Украинский фермер". Открыть на всех рынках города муниципальные торговые точки (Сильная Украина)

За минувший год сеть магазинов «Украинский фермер» и муниципальные торговые точки не созданы. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

14. Привлечение в городские инвестиционные проекты ресурсов одесской диаспоры за границей (Сильная Украина)

В 2012 году на сайте Одесского городского совета появилась новая информационная вкладка, в которой изложены «6 причин для инвестирования в Одессу»¹⁵⁴. Также, согласно программе социально-экономического развития на 2012 год с целью привлечения в город инвестиций будет продолжаться работа над паспортом города, который является основным информационным инструментом. Запланировано проведение мероприятий по промоции города и созданию его позитивного имиджа.

Согласно Программе социально-экономического развития города на 2013 год для привлечения инвестиций будут осуществляться следующие мероприятия: усовершенствование и обновление инвестиционного сайта города, разработка и изготовление каталога инвестиционных проектов и его обновление, разработка и изготовление всевозможной промоутерской продукции, участие во всевозможных семинарах, обмен опытом.

Кроме того, в октябре 2013 года была принята Программа повышения инвестиционной привлекательности города на 2013-2015 г.¹⁵⁵. Для реализации программы необходимо выделение 3 млн. 270 тыс.грн. (2013 — 325 тыс.грн., 2014 — 1 млн. 355 тыс.грн., 2014 — 1 млн. 590 тыс.грн.). Основная цель программы — формирование привлекательного инвестиционного имиджа города, исходя из которой основными мероприятиями программы стали изготовление всевозможной промоутерской продукции, а также участия во всевозможных выставках.

Насколько эти мероприятия помогают привлекать в городские проекты ресурсы одесской диаспоры за границей, пока не известно. Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 1.

15. Для решения проблемы с кадрами: сформировать фонд служебного жилья; предоставить муниципальную доплату дворникам (Сильная Украина)

Для решения проблемы с кадрами, а именно дворниками, в 2007 году была принята Программа обеспечения дворников служебными помещениями на 2008 - 2017 годы¹⁵⁶. Согласно этой программе планировалось выделить 230 миллионов гривен на обеспечение дворников города служебным жильем. Однако финансирование программы на каждый год должно предусматривается бюджетом города. Бюджеты на 2011, 2012, 2013 и 2014 год финансирование данной программы не предусматривают. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

16. Создание условий для привлечения международной технической помощи в соответствии с новыми инструментами регулирования донорских программ со стороны Европейской комиссии (Сильная Украина)

За первые полтора года функционирования Одесского городского совета VI созыва не были инициированы никакие проекты, которые бы создавали условия для привлечения международной технической помощи со стороны ЕС. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

17. Обеспечить привлечение не менее 1 млрд. долларов прямых инвестиций за пять лет (ПР)

¹⁵⁴ Одесса инвестиционная: 6 причин инвестировать в Одессу // <http://www.odessa.ua/ru/announce/39213/>

¹⁵⁵ Решение Одесского городского совета № 3900-VI от 9.10.2013 Об утверждении Программы поддержки инвестиционной деятельности на территории города Одессы на 2013-2015 гг. <http://www.odessa.ua/acts/council/55138/>

¹⁵⁶ Решение Одесского городского совета № 2093-V от 21.12.2007р. Об утверждении программы обеспечения служебным жильем дворников коммунальных предприятий «Жильщико-коммунальный сервис» в 2008-2017 годах // <http://www.odessa.ua/acts/council/11877/>

В 2011 году по данным Главного управления статистики Одесской области, объем прямых иностранных инвестиций в экономику города составил 700,6 млн.долл.США. За 9 месяцев 2012 года, объем прямых иностранных инвестиций составил 911 млн. долл. США¹⁵⁷.

В 2013 году объем прямых иностранных инвестиций в экономику города составил 931,1¹⁵⁸ млн.долл. США. Обещание выполнено, однако, отсутствуют факты, указывающие на инициативу партии, в решении данного вопроса.

Оценка – 4.

18. На уровне города заключить долгосрочные договора с региональными производителями сельскохозяйственной продукции для осуществления прямых закупок у фермеров и частных производителей сельхозпродукции (Сильная Украина)

В отчетный период городской совет не заключал долгосрочные договора с региональными производителями сельскохозяйственной продукции для осуществления прямых закупок у производителей. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

19. Организовать работу мобильных сельскохозяйственных воскресных ярмарок (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Время от времени в Одессе проводятся сельскохозяйственные ярмарки. Например, такая ярмарка прошла 7 мая 2012 года, которая была приурочена ко Дню Победы¹⁵⁹. Согласно Программе социально-экономического развития города на 2012 год планируется проведение 70 сельскохозяйственных ярмарок¹⁶⁰. Утвержден единый календарный план проведения ярмарок в Одессе на 2012 год¹⁶¹. Однако работа мобильных сельскохозяйственных воскресных ярмарок за полтора года работы Одесского городского совета VI созыва организована не была. Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 1.

20. Строительство трех оптовых сельскохозяйственных рынков на въездах в город (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

В 2011 году началось строительство оптового продовольственного рынка под Одессой¹⁶². Однако строительство этого рынка финансируется из государственного бюджета¹⁶³. Одесский же городской совет не принимал никаких решений о строительстве оптовых рынков сельскохозяйственной продукции. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

21. Полностью ликвидировать задолженности по заработной плате коммунальных предприятий к 1 июля 2011 года (ПР)

Согласно отчету Одесского городского головы об итогах работы за год после избрания, задолженность на коммунальных предприятиях города состоянием на сентябрь 2011 года полностью ликвидирована. Состоянием на начало ноября 2012 года, согласно информации, предоставленной Департаментом финансов, задолженность на коммунальных предприятиях отсутствует. Обещание выполнено.

Оценка – 5.

22. Построить крупные коммунальные объекты для создания дополнительно 1500 рабочих мест (ПР)

В 2011 году был подписан договор о строительстве городской больницы скорой медицинской помощи¹⁶⁴.

¹⁵⁷ Согласно ответу Управления экономики, промышленности и инвестиций Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

¹⁵⁸ Решение Одесского городского совета №5242-VI от 27.08.2014г. Об утверждении отчета о выполнении Программы социально-экономического развития Одессы на 2013 г.

¹⁵⁹ Одесситов приглашают на праздничную сельскохозяйственную ярмарку // <http://www.odessa.ua/ru/news/41107/>

¹⁶⁰ Решение Одесского городского совета № 1873-VI Об утверждении программы социально-экономического развития г. Одессы на 2012 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/41332/>

¹⁶¹ Единый календарный план проведения ярмарок в Одессе на 2012 год // <http://www.odessa.ua/ru/essential/38982/>

¹⁶² Под Одессой начали строить оптовый продовольственный рынок // <http://www.048.ua/article/89180>

¹⁶³ Постановление Кабинета Министров Украины от 3.06.2009 г. Об утверждении государственной целевой программы создания оптовых рынков сельскохозяйственной продукции // <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=562-2009-%EF>

¹⁶⁴ Решение Одесского городского совета № 779-VI от 08.07.2011г. О заключении договора о строительстве и

В 2012 году Управление капитального строительства приступило к строительству детской поликлиники на 550 посещений в смену на поселке Котовского.¹⁶⁵

Информация о строительстве крупных коммунальных объектов в 2013 и 2014 году отсутствует.

Оценка – 2.

23. Увеличить удельный вес малого бизнеса в общем объеме произведенной продукции, работ и услуг до 35% (сегодня – 24%) (ПР)

Согласно информации информации, предоставленной Главным управлением статистики в Одесской области в 2010 году удельный вес малого бизнеса в общем объеме произведенной продукции, работ и услуг в 2012 году составлял 23,4%, в 2011 году уже 22,5 %¹⁶⁶. В 2012 году удельный вес произведенной продукции малых предприятий составил 27 %¹⁶⁷. В 2013 году удельный вес продукции малых предприятий в общем объеме реализованной продукции составил 28,5%. Т.е. по отношению к предыдущим годам произошел небольшой подъем, однако обещанный рост в 35% не был достигнут.

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2.

24. Гарантируем абсолютную поддержку со стороны местных властей всем предприятиям и коммерческим структурам, работающим в правовом поле (ПР)

На сегодняшний день, к сожалению, нет никакой информации, которая бы подтверждала, что Одесский городской совет предоставил гарантии всем предприятиям, работающим в правовом поле. Более того, в 2011 году в СМИ города были сообщения о ряде рейдерских захватов крупных субъектов хозяйствования города¹⁶⁸.

Информация о поддержке со стороны местных властей всех предприятий и коммерческих структур, работающих в правовом поле на протяжении 2012, 2013 и 2014 годов, отсутствует.

Оценка – 0.

25. Максимально упростить систему согласования и выделения разрешительной документации «под ключ» (ПР)

Упрощение системы согласования и выделения разрешительной документации стало возможным со стартом всеукраинской реформы системы предоставления административных услуг. На данный момент реализация этой реформы в Одессе только началась, создание единого центра предоставления административных услуг находится на начальной стадии. Созданный ЦПАУ пока, как минимум, не предоставляет информации о полном перечне предоставляемых услуг, а также не соответствует целому ряду требований законодательства.

Кроме того, упрощение системы предоставления административных услуг происходит не по инициативе городского совета, а последний, в свою очередь, невысокими темпами внедряет новые требования.

Оценка – 1.

26. Увеличить рост производства товаров и услуг в 2011-2015 гг. на уровне 8% ежегодно (ПР)

Согласно информации Главного управления статистики в Одесской области объем реализованной продукции, работ, услуг предприятий-субъектов хозяйствования в 2010 году по отношению к предыдущему году составил 105,6%, а уже в 2011 году по отношению к 2012 составлял всего 97%¹⁶⁹. Т.е. по результатам первого года наблюдался спад в 2,7%. В 2012 году наоборот объем реализованной продукции, работ, услуг увеличился по отношению к показателям предыдущего года приблизительно на 5,5%¹⁷⁰. Однако обещанного ежегодного роста в 8% по прежнему не произошло. Объем производства товаров и услуг в 2013 не только не достиг 8% процентов, но оказался меньше на 5% по сравнению с объемами производства товаров и услуг в 2012 году.

Оценка – 1.

27. Обеспечить ежегодный прирост товарооборота – на 10% (ПР)

последующей передаче в коммунальную собственность объекта социальной инфраструктуры — городской больницы скорой медицинской помощи // <http://www.odessa.ua/acts/council/35715/>

¹⁶⁵ Ответ Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

¹⁶⁶ Ответ Главного управления статистики в Одесской области на информационный запрос КИУ

¹⁶⁷ Ответ Главного управления статистики в Одесской области на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

¹⁶⁸ Рейдерские захваты: сгустились тучи над сетью «Антошка», «Стальканатом» и «Банком Пивденный». С «Таврией-В» уже поработали. // http://dumskaya.net/news/_220-014099/

¹⁶⁹ Ответ Главного управления статистики в Одесской области на информационный запрос КИУ

¹⁷⁰ Ответ Главного управления статистики в Одесской области на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

По данным Главного управления статистики в Одесской области в 2010 году объем товарооборота в городе составил 13 млрд. 391 млн. 790,5 тыс.грн., а в 2011 16 млрд. 786 млн. 810,2 тыс.грн. Таким образом прирост товарооборота за первый год работы составил 25,3 %.

Объем товарооборота в 2012 году составил 19 млрд, 844 млн. 313,7 тыс.грн., т. е. прирост составил 15,4 %.

В 2013 году объем товарооборота составил 22,130409 млрд. грн., таким образом прирост составил 11,5 %. Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2

28. В течение ближайших пяти лет бюджет увеличится минимум в 2,5 раза (т.е. составит свыше 5 млрд. грн. в год) (ПР)

Последние изменения в бюджет города Одессы на 2011 год были внесены уже в феврале 2012 года. Доходная часть бюджета составила 2 млрд. 933 млн. 115 тыс. 948 грн¹⁷¹. Бюджет 2010 года составил 2 млрд. 976 млн. 227 тыс. 493 грн.¹⁷²

В 2012 году доходная часть городского бюджета составила уже 3 млрд. 507 млн. 893,851 тыс.грн¹⁷³. По отношению к бюджету 2010 года бюджет на 2012 год увеличился всего 531 млн.666 тыс.грн.

Утвержденный на 2013 год бюджет города состоянием на ноябрь 2013 года составляет ¹⁷⁴. Соответственно темпы выполнения данного обещания снизились, т. к. бюджет на 2013 год по отношению к бюджету на 2010 год вовсе не увеличился, а наоборот меньше на 363 млн. 819,393 тыс. грн.

Актуальная доходная часть бюджета г. Одессы на 2013 год составляет 3 млрд. 543 млн. 480, 734 тыс.грн¹⁷⁵, что больше окончательного бюджета города на 2010 год в 1,2 раза.

Актуальная доходная часть бюджета на 2014 год составляет 3 млрд. 658 млн. 182,834 тыс.грн

Обещание не выполняется.

Оценка – 0

29. Реорганизация форм торговли в новые, с учетом защиты прав малоимущих граждан – запрет сокращения количества торговых мест в городе (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина)

Решения, направленные на реорганизацию существующих форм торговли в новые. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

30. Поиск новых видов деятельности коммунальных предприятий с целью получения дополнительных средств, которые будут направляться на муниципальные программы, необходимые для дальнейшего развития города (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

31. Создание специального муниципального Фонда развития города, в котором будут аккумулироваться средства от деятельности муниципальных предприятий, и направляться на выполнение приоритетных для города программ (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

32. Создание специализированной муниципальной программы «МАГАЗИН ЗА УГЛОМ» («магазин за углом» - магазины так называемой «шаговой доступности», в которых одесситы смогут покупать повседневные продукты, не отходя далеко от дома), что приведет к закрытию «наливаек» (кроме того, эта программа будет способствовать развитию предпринимательства и улучшит внешний облик города) (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

¹⁷¹ Решение Одесского городского совета № 1714-VI от 28.02.2012г. «О внесении изменений и дополнений в решение Одесского городского совета от 04.01.2011 № 269-VI О бюджете города Одессы на 2011 год» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/39881/>

¹⁷² Решение Одесского городского совета № 276-VI от 31.01.2011 г. О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 14.05.2010 года №5866-V о бюджете города Одессы на 2010 год // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32523/>

¹⁷³ Решение Одесского городского совета № 1621-VI от 23.12.2011 «О бюджете города Одессы на 2012 год» (с изменениями) // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/38606/>

¹⁷⁴ Решение Одесского городского совета № 2437 от 21.12.2012 «О бюджете г. Одессы на 2013 год» // <http://www.odessa.ua/acts/council/46898/>

¹⁷⁵ Решение Одесского городского совета №2437-VI от 21.12.2012 с актуальными изменениями // <http://www.odessa.ua/acts/council/46898/>

За минувшие два года специализированная программа «МАГАЗИН ЗА УГЛОМ» в Одесском городском совете не рассматривалась. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

33. Установка специализированных лотков (открытие мини-рынков) и предоставление возможности малоимущим и социально незащищенным гражданам торговать не с рук или с земли, а в нормальных условиях. Открытие новых коммунальных мини-рынков в местах стихийной торговли (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

В отчетный период новые коммунальные мини-рынки на которых бы предоставлялись особые условия торговли социально-незащищенным слоям населения – не открывались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

34. Жесткое ограничение игорного бизнеса в городе отдельными зонами вне спальных районов (выполнение: после принятия закона об игорном бизнесе) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

35. Увеличение уставного капитала для предприятий, занимающихся игорным бизнесом, при обязательном запрете лицам до 21 года посещать данные заведения (выполнение: после принятия закона об игорном бизнесе) (Батьківщина)

Закон об игорном бизнесе в отчетный период принят не был. Ход выполнения обещания пока что невозможно оценить.

Оценка – 0.

36. Обеспечение молодежи достойного уровня занятости (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина); Внедрение новых программ для обеспечения молодежи первым рабочим местом (Фронт Змін)

Для разрешения проблемы безработицы среди выпускников учебных заведений ежегодно проводится ярмарка вакансий, в рамках которой приглашаются работодатели города, которые предлагают молодежи как сезонную работу, так и работу на постоянной основе. Однако, эффективность таких ярмарок сомнительна, поскольку предлагаемые вакансии в подавляющем большинстве не позволяют найти молодым специалистам работу по соответствующему профилю их образования. В феврале 2012 года была принята Программа занятости населения на 2012-2013 годы¹⁷⁶. Однако мероприятия носят в основном просветительский характер. Мероприятия, которые бы гарантировали занятость молодому населению отсутствуют.

Выпускники высших учебных заведений по-прежнему в подавляющем большинстве случаев должны были самостоятельно искать себе рабочее место.

Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 1.

37. Упрощение процедуры создания новых предприятий, регуляторной политики и разрешительной системы (Фронт Змін)

Упрощение процедура создания новых предприятий и разрешительной системы стало возможным со стартом всеукраинской реформы системы предоставления административных услуг. На данный момент реализация этой реформы в Одессе только началась, создание единого центра предоставления административных услуг находится на начальной стадии, а информация о предоставлении административных услуг для осуществления предпринимательской деятельности в одесском ЦПАУ вообще отсутствует.

Учитывая то, что инициатива по реформе системы предоставления административных услуг исходит не от городского совета, а последний низкими темпами осуществляет работу над внедрением государственной реформы, следует, что обещание практически не выполнялось.

Оценка – 1.

38. Внедрение структурно-инвестиционной политики, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития города с учетом специфики г. Одесса. "Фронт Змін" считает, что приоритетами структурно-инвестиционной политики должны быть: минимизация энергоемкости и затратности производства, создание замкнутых технологических циклов производства; недопустимость импорта отсталых технологий; активное привлечение иностранных инвестиций, в том числе на условиях концессий (Фронт Змін)

¹⁷⁶ Решение Одесского городского совета № 1717-VI от 28.02.2012 «Об утверждении Программы занятости населения г. Одессы на 2012-2013 гг.» // <http://www.odessa.ua/acts/council/39984/>

В октябре 2013 года была принята Программа поддержки инвестиционной деятельности на территории Одессы на 2013-2015 года¹⁷⁷. Главной целью программы, как указывают ее разработчики, является формирование привлекательного инвестиционного имиджа Одессы и поддержки инвестиционной деятельности, которые учитывают особенности и тенденции развития города, создания благоприятных и комфортных условий для развития инвестирования и информирования об этом потенциальных инвесторов. Программа состоит преимущественно из всевозможных промоутерских мероприятий, направленных на формирование некоего имиджа, привлекательного для инвесторов. При этом целенаправленной инвестиционной политики, которая предполагает создание конкурентоспособного и высокотехнологичного производства в городе, не предполагает.

Исходя из отчета о выполнении Программ социально-экономического развития города Одессы за 2013 год¹⁷⁸ и первое полугодие 2014¹⁷⁹ года высокотехнологичное и инновационное производство пока не стало приоритетом иностранных инвестиций в город.

Обещание практически выполнялось.

Оценка – 1.

39. Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне (Фронт Змін)

Социальные инициативы на местном уровне поддерживались. Так, еще в начале 2011 года была утверждена Программа разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа¹⁸⁰. Аналогичная программы действовала и в 2012 и в 2013 годах. Направления реализации программы существенно не изменялись.

Поддержка экономических инициатив состоянием на ноябрь 2012 года осуществляется не так активно по сравнению с социальными проектами. На данный момент можно говорить о поддержке экономических инициатив лишь в рамках разработки Стратегии экономического и социального развития Одессы до 2022 года, в рамках которой любой желающий одессит может прислать свои предложения по долгосрочному развитию города.

Поддержка экономических инициатив в 2013 и 2014 году лишь в небольшой степени осуществляется в рамках принятой в 2013 году Городской целевой программы развития молодежного движения города Одессы «Одесса молодежная» на 2013-2015 годы¹⁸¹. Поддержка экономических инициатив возможна в рамках направления программы «Развитие молодежного предпринимательства», предусматривающего проведение конкурса «молодой предприниматель года», создание Бизнес-инкубатора, проведение круглых столов по развитию социального предпринимательства и издание мини-брошюры «Лучшие бизнес-идеи для молодого предпринимателя».

Поддержка социальных инициатив осуществляется традиционно в рамках Программы решения приоритетных проблем с использованием механизма социального заказа, принимаемой и реализуемой ежегодно.

Оценка — 2.

40. Улучшение сотрудничества между наукой и экономикой — использование достижений ученых и изобретателей, максимально эффективное использование научно-инновационного потенциала г. Одесса и области, повышение конкуренции в экономике региона посредством инвестирования в научно-исследовательский процесс, развитие и внедрение современных технологий (Фронт Змін)

С 2011 года существует созданный городским головой Экономический совет¹⁸². В состав совета входят в том числе и ученые. Основными задачами деятельности совета являются анализ и обобщение проблем, которые сдерживают развитие экономики города, подготовка предложений по их разрешению, подготовка предложений относительно стимулирования экономической деятельности, согласование позиций городской власти и

¹⁷⁷ Решение Одесского городского совета № 3900-VI от 9.10.2013 Об утверждении Программы поддержки инвестиционной деятельности на территории города Одессы на 2013-2015 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/55138/>

¹⁷⁸ Решение Одесского городского совета 5242-VI от 27.08.2014г. Об утверждении отчета о выполнении Программы социально-экономического развития г. Одессы на 2013 год // <http://omr.gov.ua/acts/council/62539/>

¹⁷⁹ Решение Одесского городского совета №5562-VI от 29.10.2014г. Об утверждении отчет о выполнении Программы социально-экономического развития г. Одессы за I полугодие 2014 года // <http://omr.gov.ua/acts/council/64985/>

¹⁸⁰ Решение Одесского городского совета № 286 – VI от 31. 01. 2011 Об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа в 2011 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/32633/>

¹⁸¹ Решение Одесского городского совета № 2455-VI от 21.12.2012 Об утверждении Городской целевой программы поддержки молодежного движения «Одесса молодежная» на 2013-2015 гг // <http://www.odessa.ua/acts/council/46832/>

¹⁸² Распоряжение городского головы от 14.04.2011 №426-01р «О создании экономического совета при Одесском городском голове» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/33803/>

руководителей предприятий относительно путей социально экономического развития города Одессы. Информация о других мероприятиях, способствующих реализации данного обещания, отсутствует.

Оценка — 1.

41. Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий, инфраструктурных проектов, развития и внедрения инновационных технологий как приоритетное направление государственной промышленной политики (Фронт Змін)

За три года работы совета, решения, соответствующие выполнению данного обещания, не принимались. Однако, с целью оценки разработок одесских ученых и изобретателей и подготовки рекомендаций по их внедрению в экономику города при управлении экономики, промышленности инвестиций Одесского городского совета в 2012 году было инициировано создание Экспертного совета по инновационным разработкам¹⁸³. Однако, состоянием на ноябрь 2014 года информация о создании и работе соответствующего совета отсутствует.

Оценка — 1.

42. Совместно со службой занятости мы разработаем и воплотим комплексные меры по борьбе с безработицей в условиях экономического кризиса. Мы готовы принять участие в разработке программы по профориентации молодежи, которая включает в себя создание молодежной биржи труда, трудовых отрядов и бригад на сезонные работы (КПУ)

в 2011 году была принята Программа занятости населения Одессы на 2012-2013 годы¹⁸⁴. Программа предусматривает содействие обеспечению экономики региона квалифицированными кадрами, расширение сферы применения труда, содействие занятости населения, использование рабочей силы, регулирование социально-трудовых отношений, повышение профессионального качества работников, содействие занятости граждан, которые нуждаются в социальной защите и не способны на равных условиях конкурировать на рынке труда, регулирование трудовых миграций граждан Украины, иностранцев, приграничное сотрудничество, предоставление социальных услуг гражданам и профилактика безработицы. На реализацию данной программы из бюджета города выделяется 710 тысяч гривен, из них на 2012 год 320 тысяч гривен.

В июле 2013 была принята Программа занятости населения города до 2017 г.¹⁸⁵. Предыдущая программа прекратила свое действие. Мероприятия программы существенно не изменились. Финансирование из средств городского бюджета на реализацию программы незначительно увеличилось. В частности, в общей сложности до 2017 года планируется выделение 2 млн. 815 тыс.грн., в т.ч. 440 тыс. грн. в 2013 году (по предыдущей программе планировалось выделение 320 тыс. грн. в 2013 году). Однако в бюджете города на 2013 год состоянием на ноябрь предусмотрено финансирование на реализацию программы в размере 380 тыс.грн.с учетом задолженности по предыдущему году. Финансирование программы на 2014 год предусмотрено в размере 464,9 тыс.грн.

Тем не менее, размер финансирования, выделенного на эту программу и сами мероприятия в рамках программы, навряд ли, позволят существенно снизить уровень безработицы в городе.

Оценка — 2.

43. Мы предлагаем создать в Горсовете новую комиссию – по ценообразованию и контролю над ценами. Коммунисты предлагают меры против роста цен на товары потребительской корзины и лекарства, создание сектора государственной торговли и создание условий торговли на рынках самим производителям (КПУ)

За три года функционирования Одесского городского совета VI созыва не предлагалось создать комиссию по ценообразованию и контролю за ценами. Также не предлагались меры против роста цен на товары потребительской корзины и лекарства. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

44. Мы – за развитие в городе наукоемких отраслей, за полноценное восстановление разрушенных при этой власти машиностроительной, радиоэлектронной, станкостроительной и других отраслей промышленности (КПУ)

В отчетный период Одесский городской совет не предпринимал попыток восстановить наукоемкие отрасли производства. Обещание не выполнялось.

¹⁸³ Согласно ответу Управления экономики, промышленности и инвестиций Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

¹⁸⁴ Решение Одесского городского совета №1717-VI от 28.02.2012г. «Об утверждении программы занятости Одессы на 2012-2013 годы» // <http://www.odessa.ua/acts/council/39984/>

¹⁸⁵ Решение Одесского городского совета № 3643-VI от 18.07.2013 г. Об утверждении Программы занятости населения г. Одессы на период до 2017 гг. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/52722>

Оценка — 0.

45. На базе предприятий «Краян», «Стальканат», «Промсвязь» создать предприятие по производству и ремонту лифтов. Будет начато обновление одесских лифтов силами города (Родина)

За отчетный период в Одессе не было создано предприятие по ремонту и производству лифтов. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

46. В работе с подрядчиками город будет отдавать приоритет одесским предприятиям и размещать заказы на одесских производствах. Город будет загружать работой одесскую промышленность (Родина)

Информация, подтверждающая выполнение этого обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

47. Начать разработку плана восстановления промышленности Одессы. Для этого необходимо провести ревизию остатков индустриальных мощностей в городе и создать постоянно действующий совет инженеров, изобретателей и производителей при городском совете. Необходимо создать совет промышленных инвесторов при мэре Одессы, начать восстанавливать горизонтальные связи с промышленными кругами и городскими властями Харькова, Днепропетровска, Донецка, Луганска, Запорожья, Мариуполя, Нижнего Новгорода, Екатеринбурга, Самары, Ростова, Новороссийска и других промышленно развитых городов. Чтобы к 2020 году развернулась индустриализация Одессы, к концу 2011 года должен быть разработан подробный план (Родина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

Выводы по сфере:

Восемь обещаний в данной сфере были отнесены к заведомо невыполнимым из-за отсутствия конкретики или отсутствия у городского совета компетенции на их реализацию.

Общий ход выполнения предвыборных обещаний в сфере экономики нельзя назвать удовлетворительным. Всего 8 обещаний в сфере выполняются. Остальные 24 обещания провалены или практически не выполняются. Фракция «Батькивщина» распалась в начале третьего года работы Одесским городским советом, оставив полностью проваленными или практически не выполненными 11 обещаний. Четыре других обещания данной политической силы выполнялись недостаточно активно (по итогам первых двух лет.)

Так, например, из наиболее значимых обещаний, которые в отчетный период не выполнялись, можно отметить обещания Партии Регионов наладить партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями (предпринимателям и собственникам рынков города по-прежнему трудно найти общий язык), гарантировать поддержку предприятиям, работающим в правовом поле. Полностью провалено по итогам двух четырех лет и обещание увеличить городской бюджет в 2,5 раза. Нет никакой информации, которая бы подтвердила что выполняется «Антикризисный план» Партии «РОДИНА», необходимый для разработки Плана восстановления промышленности Одессы. Полностью провалено обещание Сильной Украины «на уровне города заключить долгосрочные договора с региональными производителями сельскохозяйственной продукции для осуществления прямых закупок у фермеров и частных производителей с/х продукции».

Практически не выполнялись обещания Сильной Украины привлечь в городские инвестиционные проекты ресурсы одесской диаспоры за границей, обеспечить молодежи достойный уровень занятости (ФЗ), максимально упростить систему согласования и выделения разрешительной документации «под ключ» (ПР).

Нет надлежавшей активности в выполнении таких стратегически важных обещаний данной отрасли, как поддерживать развитие малого и среднего бизнеса (СУ, ФЗ, КПУ), провести аудит финансового состояния всех коммунальных предприятий, вывести из тени доходы городских служб и хозяйств (рынки, парковки, маршрутки) (СУ), провести ревизию на каждом рынке города и в случае выявления нарушений и хищений вернуть в коммунальную собственность (РОДИНА), обеспечить ежегодный прирост товарооборота на 10% (ПР).

Активно выполняемые обещания в сфере экономики вообще отсутствуют.

Ход выполнения лишь одного обещания в сфере оценивается как близкий к выполнению:

обеспечить привлечение не менее 1 млрд.долл. прямых инвестиций за пять лет (ПР). Объем прямых иностранных инвестиций в первой половине 2013 года составил почти 1 млрд.долл.США. В то же время, нет прям доказательств того, что увеличение объема прямых инвестиций является следствием работы политической силы, давшей такое обещание.

Наконец, есть в сфере одно выполненное обещание: ликвидировать задолженности по заработной плате коммунальных предприятий к 1 июля 2011 года (ПР).

Кроме того, в сфере не произошло никаких значимых изменений на четвертом году работы совета. На один бал повысилась оценка выполнения обещания Фронта Змін внедрить структурно-инвестиционную политику, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития г. Одесса. На четвертом году работы совета была принята Программа поддержки инвестиционной деятельности на территории Одессы. Однако данная программа своей целью имеет лишь установление потенциально привлекательного для инвесторов имиджа города и не содержит никаких мероприятий, которые были бы направлены на привлечение инвестиций в высокотехнологичные производства. Поэтому ход выполнения данного обещания в целом хоть и повысился, однако по итогам четырех лет был оценен как «практически не выполняющийся».

Наглядно ход выполнения предвыборных обещаний в сфере экономики можно увидеть на таблице ниже.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщина
Активно содействовать развитию малого и среднего бизнеса	-	-	2	2	2	-
Принятие муниципальной программы поддержки малого бизнеса, составляющими которой являются: устранение бюрократических препятствий во взаимоотношениях малого и среднего бизнеса и органов местного самоуправления; упрощение разрешительной системы в сфере предпринимательства путем приведения ее к европейской практике; увеличение сроков аренды твердого покрытия для предпринимателей-участников муниципальной программы «МАГАЗИН ЗА УГЛОМ»; поддержка инновационных процессов; реорганизация форм торговли в новые, с учетом защиты прав малоимущих граждан и запрете сокращения количества торговых мест в городе, разработка и утверждение городскими властями перечня работ и услуг, выполнение которых производится исключительно предпринимателями, работающими в малом бизнесе (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Создать муниципальный банк для инвестирования приоритетных проектов и льготного кредитования одесситов	-	-	0	-	-	0
Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и	-	-	0	-	-	-

физ.лиц)						
Проведение аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий	-	-	1	-	-	-
Вывести из тени доходы городских служб и хозяйств (рынки, парковки, маршрутки)	-	-	2	-	-	-
Установить строгий контроль за поступлением средств от ПАРКОВОЧНОГО и РЫНОЧНОГО СБОРОВ в городе (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	2
Установить жесткий контроль за поступлением средств в коммунальных предприятиях города (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	2
Создание в составе Одесского городского совета временной депутатской комиссии по контролю за деятельностью рынков города Одессы и регуляторной политике в этой сфере, с привлечением к участию в ее работе сотрудников прокуратуры и МВД (РОДИНА)	-	2	-	-	-	-
Провести ревизию на каждом рынке города и в случае выявления нарушений и хищений вернуть в коммунальную собственность. Рынки будут приносить доход в город (Родина)	-	2	-	-	-	-
Наладить партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями	0	-	-	-	-	-
Разработать и внедрить новые правила торговли на рынках Одессы (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Создать в Одессе сеть магазинов «Украинский фермер». Открыть на всех рынках города муниципальные торговые точки	-	-	0	-	-	-
Привлечение в городские инвестиционные проекты ресурсов одесской диаспоры за границей	-	-	1	-	-	-
Для решения проблемы с кадрами: сформировать фонд служебного жилья; предоставить муниципальную доплату дворникам	-	-	0	-	-	-
Создание условий для привлечения международной технической помощи в соответствии с новыми инструментами регулирования донорских программ со стороны Европейской комиссии	-	-	0	-	-	-
Обеспечить привлечение не менее 1 млрд. долларов прямых инвестиций за пять лет	4	-	-	-	-	-
На уровне города заключить долгосрочные договора с региональными производителями сельскохозяйственной продукции для осуществления прямых закупок у фермеров и частных производителей сельхозпродукции	-	-	0	-	-	-
Организовать работу мобильных	-	-	-	-	-	1

сельскохозяйственных воскресных ярмарок (выполнение: 2011-2014 гг.)						
Строительство трех оптовых сельскохозяйственных рынков на въездах в город (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Полностью ликвидировать задолженности по заработной плате коммунальных предприятий к 1 июля 2011 года	5	-	-	-	-	-
Построить крупные коммунальные объекты для создания дополнительно 1500 рабочих мест	2	-	-	-	-	-
Увеличить удельный вес малого бизнеса в общем объеме произведенной продукции, работ и услуг до 35% (сегодня – 24%)	1	-	-	-	-	-
Гарантируем абсолютную поддержку со стороны местных властей всем предприятиям и коммерческим структурам, работающим в правовом поле	0	-	-	-	-	-
Максимально упростить систему согласования и выделения разрешительной документации «под ключ»	1	-	-	-	-	-
Увеличить рост производства товаров и услуг в 2011-2015 гг. на уровне 8% ежегодно	1	-	-	-	-	-
Обеспечить ежегодный прирост товарооборота – на 10%	2	-	-	-	-	-
В течение ближайших пяти лет бюджет увеличится минимум в 2,5 раза (т.е. составит свыше 5 млрд. грн. в год)	0	-	-	-	-	-
Реорганизация форм торговли в новые, с учетом защиты прав малоимущих граждан – запрете сокращения количества торговых мест в городе (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	0
Поиск новых видов деятельности коммунальных предприятий с целью получения дополнительных средств, которые будут направляться на муниципальные программы, необходимые для дальнейшего развития города (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	0
Создание специального муниципального Фонда развития города, в котором будут аккумулироваться средства от деятельности муниципальных предприятий, и направляться на выполнение приоритетных для города программ (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	0
Создание специализированной муниципальной программы «МАГАЗИН ЗА УГЛОМ» («магазин за углом» - магазины так называемой «шаговой доступности», в которых одесситы смогут покупать повседневные продукты, не отходя далеко от дома), что приведет к закрытию «наливаек» (кроме того, эта программа будет способствовать развитию предпринимательства и улучшит внешний	-	-	-	-	-	0

облик города) (выполнение: 2011-2014 гг.)						
Установка специализированных лотков (открытие мини-рынков) и предоставление возможности малоимущим и социально незащищенным гражданам торговать не с рук или с земли, а в нормальных условиях. Открытие новых коммунальных мини-рынков в местах стихийной торговли (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Жесткое ограничение игорного бизнеса в городе отдельными зонами вне спальных районов (выполнение: после принятия закона об игорном бизнесе)	-	-	-	-	-	0
Увеличение уставного капитала для предприятий, занимающихся игорным бизнесом, при обязательном запрете лицам до 21 года посещать данные заведения (выполнение: после принятия закона об игорном бизнесе)	-	-	-	-	-	0
Обеспечение молодежи достойного уровня занятости (начало выполнения: 2011 г.); Внедрение новых программ для обеспечения молодежи первым рабочим местом	-	-	-	1	-	1
Упрощение процедуры создания новых предприятий, регуляторной политики и разрешительной системы	-	-	-	1	-	-
Внедрение структурно-инвестиционной политики, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития города с учетом специфики г. Одесса. «Фронт Змін» считает, что приоритетами структурно-инвестиционной политики должны быть: минимизация энергоемкости и затратности производства, создание замкнутых технологических циклов производства; недопустимость импорта отсталых технологий; активное привлечение иностранных инвестиций, в том числе на условиях концессий	-	-	-	1	-	-
Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне	-	-	-	2	-	-
Улучшение сотрудничества между наукой и экономикой - использование достижений ученых и изобретателей, максимально эффективное использование научно-инновационного потенциала г. Одесса и области, повышение конкуренции в экономике региона посредством инвестирования в научно-исследовательский процесс, развитие и внедрение современных технологий	-	-	-	1	-	-
Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для	-	-	-	1	-	-

поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий, инфраструктурных проектов, развития и внедрения инновационных технологий как приоритетное направление государственной промышленной политики						
Совместно со службой занятости мы разработаем и воплотим комплексные меры по борьбе с безработицей в условиях экономического кризиса. Мы готовы принять участие в разработке программы по профориентации молодежи, которая включает в себя создание молодежной биржи труда, трудовых отрядов и бригад на сезонные работы	-	-	-	-	2	-
Мы предлагаем создать в Горсовете новую комиссию – по ценообразованию и контролю над ценами. Коммунисты предлагают меры против роста цен на товары потребительской корзины и лекарства, создание сектора государственной торговли и создание условий торговли на рынках самим производителям	-	-	-	-	0	-
Мы – за развитие в городе наукоемких отраслей, за полноценное восстановление разрушенных при этой власти машиностроительной, радиоэлектронной, станкостроительной и других отраслей промышленности	-	-	-	-	0	-
На базе предприятий «Краян», «Стальканат», «Промсвязь» создать предприятие по производству и ремонту лифтов. Будет начато обновление одесских лифтов силами города	-	0	-	-	-	-
В работе с подрядчиками город будет отдавать приоритет одесским предприятиям и размещать заказы на одесских производствах. Город будет загружать работой одесскую промышленность	-	0	-	-	-	-
Начать разработку плана восстановления промышленности Одессы. Для этого необходимо провести ревизию остатков индустриальных мощностей в городе и создать постоянно действующий совет инженеров, изобретателей и производителей при городском совете. Необходимо создать совет промышленных инвесторов при мэре Одессы, начать восстанавливать горизонтальные связи с промышленными кругами и городскими властями Харькова, Днепропетровска, Донецка, Луганска, Запорожья, Мариуполя, Нижнего Новгорода, Екатеринбурга, Самары, Ростова, Новороссийска и других промышленно развитых городов. Чтобы к	-	0	-	-	-	-

2020 году развернулась индустриализация Одессы, к концу 2011 года должен быть разработан подробный план						
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,6	0,8	0,6	1,3	1	0,7

Таким образом, 12 обещаний в данной сфере полностью провалены, 9 практически не выполняются, 7 выполняются недостаточно активно, 1 практически выполнено (без инициативы политической силы, давшей обещание) и 1 выполнено.

По истечению четырех лет с начала работы Одесского городского совета VI относительно активно по сравнению с другими политическими силами в данной сфере выполнялись обещания Партии Регионов, хотя средняя оценка по выполнению обещаний в данной сфере в 1,6 балла, не позволяет говорить даже о недостаточно активной реализации своих обещаний. Ход выполнения обещаний остальных политических сил еще ниже: 1,3 балла у Фронта Змин, 1 балл у Компартии, 0,8 балла у РОДИНЫ и 0,6 балла у Сильной Украины.

Таким образом, ход выполнения обещаний в сфере остается одним из самых низких по сравнению с иными сферами. То, что итоговые оценки всех политических сил колеблются возле «1» балла, говорит о том, что обещания в данной сфере практически не выполняются.

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

В сфере транспорта и дорожного хозяйства политические партии Одесского городского совета нынешнего созыва, также, как и в сфере строительства и земельных отношений, дали меньше обещаний, чем в предыдущем созыве (2 невыполнимых, 12 выполнимых, 1 невыполнимое, 14 выполнимых соответственно), хотя партии Одесского городского совета V созыва за выполнение обещаний в этой сфере не набрал более чем «2,5» балла.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Добиться возрождения морехозяйственного комплекса, вернуть Одессе славу морской столицы Украины (ПР)
2. Мы не допустим потери Одессой статуса «Южной Пальмиры» (выполнение: постоянно) (Батьківщина)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Принять комплексную программу «Дороги Одессы 2011-2015» (ПР)

Комплексная программа Дороги Одессы в отчетный период принята не была. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

2. Ремонт дорог и тротуаров (ПР, Батьківщина, КПУ)

Текущий ремонт дорог и тротуаров выполняется постоянно. 2011 год не стал исключением. Так, согласно программе социально-экономического развития на 2011 год, городской бюджет на текущий ремонт дорог предусматривает 25 млн. 14,5 тыс.грн, а на ремонт и реконструкцию дорог и тротуаров около 26,5 млн. грн..

Согласно бюджету Одессы на 2011 год на ремонт дорог планировали потратить 11 млн. 265 тыс. грн. Согласно отчету о выполнении бюджета Одессы на 2011 год, выполнен ремонт дорог на сумму 9 млн. 107 тыс.грн. Также дорожное покрытие, в том числе и межквартальные проезды, ремонтировалось за счет средств из депутатского фонда. Депутаты собирались потратить на эти цели почти 1 млн. 262 тыс.грн., однако потратили всего 676 тыс. 800 грн. В тоже время, Программа социально-экономического развития Одессы¹⁸⁶ на 2012 год обещает одесситам выполнение ремонта дорог на сумму почти в 25 миллионов гривен за счет городского бюджета.

Состоянием на начало ноября 2012 года в общей сложности был выполнен ремонт дорог и тротуаров в количестве 55,67 тыс.м2. на сумму 208 млн. 436,4 тыс.грн. В тоже время, по информации КП «Городские дороги» степень износа асфальтобетонного покрытия улиц города составляет 74%¹⁸⁷.

¹⁸⁶ Решение Одесского городского совета № 1873-VI от 19.04.2012 «Об утверждении Программы социально-экономического развития г. Одессы на 2012 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/41332/>

¹⁸⁷ Согласно ответу Управления дорожного хозяйства на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

В 2013 году на ремонт дорог и тротуаров предусмотрено выделение 255 млн. 605,6 тыс.грн. Состоянием на ноябрь 2013 года работы профинансированы на сумму 193 283,6 тыс.грн¹⁸⁸, что несколько ниже прошлогодних показателей. Департаментом дорожного хозяйства состоянием на ноябрь 2013 года были выполнены работы по ремонту дорог и тротуаров в объеме 195 тыс. м2. В то же время, состояние износа асфальтобетонного покрытия улиц города составляет, как и год назад, около 74 %¹⁸⁹.

Согласно Программе социально-экономического развития на 2014 год предусмотрен капитальный ремонт автодороги по ул. Ак. Заболотного от Днепропетровской дороги и до ул. Академика Сахарова на сумму 17,8 млн.грн., реконструкция автодороги по ул. Академика Сахарова на участке от Ак. Заболотного до ул. Ген.Бочарова на сумму 18 млн.грн¹⁹⁰.

По сообщению Управления дорожного хозяйства Одесского городского совета состоянием на ноябрь 2014 года был произведен текущий ремонт дорожного покрытия 112 улиц и тротуаров. Капитальный ремонт произведен на 5 тротуарах, а также на 17 участках дорог различной протяженности, кроме того, еще на 2 дорогах запланировано завершение капитального ремонта в 2015 году¹⁹¹.

Общая сумма предусмотренного в городском бюджете финансирования на ремонт дорог и тротуаров в 2014 году составила 222, 5462 млн. грн., из которых состоянием на ноябрь 2014 года были профинансированы 220, 583 млн. грн.

Обещание выполнялось.

Оценка — 3.

3. Пустить скоростной трамвай (ПР)

Пустить скоростной трамвай политические силы обещают еще с прошлого созыва городского совета. КП «Одесгорэлектротранс» вело переговоры о получении валютного кредита от Европейского банка реконструкции и развития для реализации программы «Общественный транспорт в Одессе», которая и предусматривала запуск скоростного трамвая. Однако кредит от ЕБРР Горэлектротранс так и не получил.

В июне 2012 года городской голова своим распоряжением о результатах работы постоянно действующих комиссий по вопросам взаимодействия с международными финансовыми организациями, а также подготовки, разработки и согласования кредитно-финансовой документации между ЕБРР и Одесским городским советом относительно развития электро-транспорта и транспортной сети г. Одессы¹⁹², признал, что проекты, по которым были заключены соглашения, являются неактуальными для Одессы. Одним из таких проектов был запуск скоростного трамвая.

Таким образом, обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

4. Оптимизировать работу маршрутных такси (ПР)

За отчетный период городской совет VI созыва не предпринимал никаких мер для оптимизации работы маршрутных такси: маршруты не изменялись, новые не появились, цены на проезд увеличились. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

5. Запретить проводить «ямочный» ремонт дорог. Приоритет будет отдан капитальному ремонту. Таким образом мы перекроем возможности для списывания средств из бюджета на фиктивные ремонтные работы. Воровать из бюджета будет невозможно (Родина)

В отчетный период запрет на «ямочный» ремонт дорог не вводился, обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

6. Разработка и реализация проекта «Воздушные ворота Одессы» (Сильная Украина)

Проект «Воздушные ворота Одессы» (либо схожий) в отчетный период не выносился на рассмотрение депутатов Одесского городского совета. Обещание не выполнялось.

¹⁸⁸ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

¹⁸⁹ Согласно ответу Управления дорожного хозяйства на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁹⁰ Решение Одесского городского совета № 5243-VI от 27.08.2014 О внесении изменений в программу социально-экономического развития г. Одессы на 2014 г. // <http://omr.gov.ua/acts/council/63304/>

¹⁹¹ Согласно ответу на запрос Управления дорожного хозяйства Одесского городского совета от 25.12.2014

¹⁹² Распоряжение Одесского городского головы №726-01 р. от 26.07.2012 О результатах работы постоянно действующих комиссий по вопросам взаимодействия с международными финансовыми организациями, а также подготовки, разработки и согласования кредитно-финансовой документации между ЕБРР и Одесским городским советом относительно развития электро-транспорта и транспортной сети г. Одессы // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/42806/>

Оценка — 0.

7. Построить в Одессе новый международный аэропорт (ПР)

Строительство нового международного аэропорта в Одессе в отчетный период не планировалось. Городской совет VI созыва дал согласие на создание ООО «Международный аэропорт Одесса», в уставном фонде которого доля города составляет 25%¹⁹³. Согласно официальной позиции, данный проект призван модернизировать нынешний аэропорт. Однако такое решение вызвало резонанс среди общественности по целому ряду объективных причин¹⁹⁴. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

8. Сделать безопасной и эффективной работу городского транспорта (ПР, Батьківщина, КПУ)

Нынешний технический уровень трамвайных путей и системы энергоснабжения не в полной мере соответствует требованиям их эксплуатации. Согласно Городской программе развития электротранспорта города, по результатам проверки Запорожской технической государственной инспекции 195,7 км (98,4%) трамвайных путей и 161,73 км (80,5%) контактной сети трамвая, и 111,2 км (74%) контактной сети троллейбуса не прошли Государственный технический осмотр.

При этом, 81,47 км трамвайных путей и 52,6 км контактной сети трамвая и троллейбуса требуют капитального ремонта. Обновление подвижного состава, закупка нового подвижного состава, а также капитальный ремонт трамвайных вагонов, троллейбусных машин, трамвайных колеи, контактных сетей троллейбуса, которые предусмотрены Городской программой развития электротранспорта города Одессы на 2011-2015 гг.¹⁹⁵. Для реализации данных мероприятий необходимо 168 миллионов 607 тысяч гривен. Однако программа предполагает, что финансирование данных мероприятий должно осуществляться за счет инвестиций, а не за счет средств бюджета города.

Оценка — 1.

9. Мы за обязательную установку системы кондиционирования воздуха в городском транспорте. Люди должны иметь возможность нормально дышать во время поездки (КПУ)

Система кондиционирования в городском транспорте в отчетный период не устанавливалась. В городском совете не рассматривались проекты решений, которые бы обязали всех пассажироперевозчиков города установить таковые. Также нет информации, которая бы подтверждала инициативы КПУ в разрешении данной проблемы.

Оценка — 0.

10. Для улучшения сложившейся «транспортной ситуации» в городе необходимо принятие долгосрочной транспортной стратегии Одессы, составляющими которой являются: изменение маршрутной сети электротранспорта и перенос приоритетов в сторону развития рельсового общественного электротранспорта; создание перевозчиками удобного для пассажиров графика движения автотранспорта и, в обязательном порядке (!), приведение в порядок подвижного состава; создание линий скоростного трамвая на базе существующих трамвайных линий; переориентация троллейбусов и автобусов на локальные внутрирайонные перевозки; достройка автомагистрали «Север-Юг»; создание нескольких многоуровневых развязок и перевод улиц Краснова и Люстдорфской дороги в односторонний режим работы; строительство перехватывающих парковок в центральной части Одессы; ограничение въезда автотранспорта в центр города (после создания системы скоростного трамвая, модернизации сети общественного транспорта в целом и строительства паркингов) (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина). Мы за принятие комплексного плана реорганизации движения для минимизации заторов на дорогах и обустройства парковок и паркингов (КПУ)

Согласно программе социально-экономического развития г. Одессы на 2011 год предусматривается за счет субвенции из государственного бюджета в размере 650 миллионов гривен выполнять работы по достройке и реконструкции автомагистрали «Север-Юг».

Состоянием на ноябрь 2012 г. выполнены работы по строительству путепровода «Поездной», который является частью магистрали «Север-Юг», перенесены железнодорожные пути на путепровод, построена

¹⁹³ Решение Одесского городского совета № 835 от 08.07.2011 Об определении доли Одесского городского совета в уставном капитале Общества с ограниченной ответственностью «Международный аэропорт Одесса» и вклада КП «Аэропорт Одесса» в совместную деятельность». // <http://www.odessa.ua/acts/council/36353/>

¹⁹⁴ Одесский аэропорт отдал неизвестной компании без денег // <http://odessa-daily.com.ua/lenta-od-novostey/35264-rekonstrykciya-aeroporta.html>

¹⁹⁵ Решение Одесского городского совета №717-VI от 29.04.2011г Об утверждении городской программы развития электротранспорта города Одессы на 2011-2015 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/34438/>

автомобильная дорога от ул. Мельницкой до путепровода «Поездной». Строительство участка дороги от путепровода «Поездной» до ул. Щорса из-за отсутствия финансирования остановлено. В 2013 году работы по строительству магистрали «Север-Юг» не производились в связи с отсутствием финансирования¹⁹⁶.

В 2014 году работы по строительству трассы Север-Юг также не проводились в связи с отсутствием финансирования.

Оценка — 2.

11. Развитие транзитных возможностей Одессы, в частности, возможностей модернизации транспортной инфраструктуры (Фронт Змін)

Развитие транзитных возможностей Одессы возможно за счет строительства магистрали «Север-Юг». Состоянием на ноябрь 2012 по строительству путепровода «Поездной», который является частью магистрали «Север-Юг», перенесены железнодорожные пути на путепровод, построена автомобильная дорога от ул. Мельницкой до путепровода «Поездной». Строительство участка дороги от путепровода «Поездной» до ул. Щерса остановлено из-за отсутствия финансирования.

В 2013 году работы по строительству магистрали «Север-Юг» не производились в связи с отсутствием финансирования¹⁹⁷.

В конце 2013 года была принята Комплексная программа развития строительства в городе Одессе на 2012-2015 годы¹⁹⁸. Одним из заданий программы является строительство и реконструкция объектов инженерно-транспортной инфраструктуры города. В частности, программой предусматривается строительство скоростной автомагистрали «Север-Юг», в рамках чего запланировано строительство сливной хозяйственной канализации от улицы Щорса до путепровода «Поездной», III этап строительства путепровода «Поездной», включая строительство подъездных путей и отселение граждан, реконструкцию частей автодороги по ул. Марсельской и по ул. Академика Сахарова. На реализацию указанных мероприятий необходимо выделение 3 млн. грн. в 2014 году и 3 млн. грн. в 2015 году. Средства на реализацию программы в окончательной версии бюджета города состоянием на ноябрь 2014 года предусмотрены практически в полном объеме.

В тоже время, на разработанные Управлением капитального строительства проекты по строительству трассы Север-Юг финансирование не выделяется с 2012 года.

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

12. Мы за устройство велосипедных дорожек и развитие велосипедной культуры – как ещё один шаг к решению экологических и транспортных проблем города (КПУ)

Летом 2013 года была принята Концепция развития молодежного спорта, велосипедного движения и обустройства велосипедной инфраструктуры в г. Одессе на 2013-2018 гг.¹⁹⁹, одной из целей которой является развитие и популяризация велосипедного движения, создание эффективной, комфортной и безопасной велосипедной инфраструктуры и велосипедной сети в Одессе. Однако данная Концепция не предусматривает каких бы то ни было конкретных мероприятий по развитию велосипедной инфраструктуры в городе, в ней указана лишь необходимость принятия конкретных городских программ для реализации этих целей. Сама же концепция предусматривает проведение всевозможных просветительских мероприятий по тематике развития велосипедного движения и носит рекомендательный характер.

В августе 2014 года городской совет принял решение об организации выполнения своего решения о Концепции развития молодежного спорта, велосипедного движения и улучшения велосипедной инфраструктуры²⁰⁰. Согласно принятому решению, специальная рабочая группа в четырехмесячный срок должна была внести предложения по мероприятиям, необходимым для реализации концепции на рассмотрение постоянной депутатской комиссии по образованию, культуре и спорту, разработать новые и подготовить предложения относительно внесения изменений в нормативно-правовые акты в соответствии с направлениями Концепции, разработать городскую целевую программу развития молодежного велосипедного движения и

¹⁹⁶ Ответ Управления капитального строительства Одесского городского совета на запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

¹⁹⁷ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

¹⁹⁸ Решение Одесского городского совета № 4196-VI от 17.12.2013 г. Об утверждении Комплексной программы развития строительства в городе Одессе на 2013-2015 годы // <http://omr.gov.ua/acts/council/56540/>

¹⁹⁹ Решение Одесского городского совета № 3654-VI от 18.07.2013 Об утверждении Концепции развития молодежного спорта, велосипедного движения и обустройства велосипедной инфраструктуры в г. Одессе на 2013-2018 гг // <http://www.odessa.ua/acts/council/52840/>

²⁰⁰ Решение Одесского городского совета № 5231-VI от 27.08.2014 Об организации выполнения решения Одесского городского совета от 18.07.2013 года «Об утверждении Концепции развития молодежного спорта, велосипедного движения и обустройства инфраструктуры в г. Одессе на 2013-2018 гг» // <http://omr.gov.ua/acts/council/63029/>

обустройства велосипедной инфраструктуры на 2014-2018 гг и рабочие задания по проектированию велосипедных дорожек и развитию велосипедной инфраструктуры, и, наконец, подготовить предложения относительно проведения информационной популяризации велосипедного движения.

Кроме того, этим же решением, до принятия соответствующей целевой программы, городской совет решил обязать заказчиков и исполнителей детальных планов территорий, проектов реконструкции межквартальных проездов предусматривать в них обустройство велосипедных дорожек и велосипедной инфраструктуры.

Оценка — 2.

Выводы по сфере:

В данной сфере было дано 2 невыполнимых обещания, которым недоставало конкретики и полномочий городского совета для реализации (ПР и Батькивщина).

Фракция Батькивщина в начале третьего года работы Одесского городского совета VI созыва распалась, оставив реализацию своих обещаний в сфере транспорта со средней оценкой в два балла (политическая сила дала всего три обещания, лишь одно практически не выполнялось).

Выполнение предвыборных обещаний политических сил Одесского городского совета за четыре года своей работы в сфере транспорта и дорожного хозяйства не отличилось особой активностью. Семь обещаний из 12 выполнимых обещаний в отчетный период не выполнялись вовсе, т.е. были провалены. Выполнение еще одного обещания оценено в 1 балл, что значит что для его реализации предприняты крайне незначительные шаги, а обещание практически не выполнялись.

Среди обещаний, которые совершенно не выполнялись в отчетный период, следует отметить обещание пустить скоростной трамвай (ПР, КПУ), которое уже в очередной раз прозвучало в предвыборных программах политических сил, но пока так и осталось без внимания. Партия Регионов обещала построить в городе новый международный аэропорт, однако летом 2011 года фактически стала инициатором передачи Одесского аэропорта в пользование малоизвестному иностранному инвестору. Не выполнялось и обещание «РОДИНЫ» запретить проводить ямочный ремонт улиц. Проект экс-Сильной Украины «Воздушные ворота» также в отчетный период остался невыполненным обещанием.

Практически не выполнялось обещание Партии Регионов и Компартии «сделать безопасной и эффективной работу городского транспорта». Несмотря на то, что в городе должна действовать Программа развития электротранспорта на 2011-2015 гг., отдельные мероприятия которой способны повысить уровень безопасности и эффективности работы городского транспорта, средства на реализацию этих мероприятий из городского бюджета не выделяются.

Недостаточно активно выполнялись обещания КПУ о принятии комплексного плана реорганизации движения для минимизации заторов на дорогах и обустройства паркингов. Комплексный план на протяжении четырех лет даже не рассматривался, а реализация единственного на сегодняшний день проекта масштабного проекта по оптимизации дорожного движения — строительство трассы «Север-Юг» остановлена в связи с отсутствием финансирования еще в 2012 году.

Наконец, достаточно активно выполнялось традиционное, неконкретизированное обещание - «ремонттировать дороги и тротуары».

За последний год незначительно изменился ход выполнения лишь одного обещания — КПУ о развитии велосипедной культуры. Оценка выполнения данного обещания была незначительно повышена благодаря принятию Одесским городским советом решения об организации выполнения Концепции развития молодежного спорта, велодвижения и улучшения велоинфраструктуры, утвержденной годом ранее. Однако в целом выполнение данного обещания оценивается как недостаточно активное.

Изменений в ходе выполнений остальных обещаний на четвертом году работы совета не произошло.

Данные по выполнению обещаний в сфере транспорта и дорожного хозяйства сведены в таблицу, которая представлена ниже.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Транспорт, дорожное хозяйство, связь	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
---	--

	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщинина
Принять комплексную программу «Дороги Одессы 2011-2015»	0	-	-	-	-	-
Ремонт дорог и тротуаров	3	-	-	-	3	3
Пустить скоростной трамвай	0	-	-	-	-	-
Оптимизировать работу маршрутных такси	0	-	-	-	-	-
Запретить проводить «ямочный» ремонт дорог. Приоритет будет отдан капитальному ремонту. Таким образом мы перекроем возможности для списывания средств из бюджета на фиктивные ремонтные работы. Воровать из бюджета будет невозможно	-	0	-	-	-	-
Разработка и реализация проекта «Воздушные ворота Одессы»	-	-	0	-	-	-
Построить в Одессе новый международный аэропорт	0	-	-	-	-	-
Сделать безопасной и эффективной работу городского транспорта	1	-	-	-	1	1
Мы за обязательную установку системы кондиционирования воздуха в городском транспорте. Люди должны иметь возможность нормально дышать во время поездки	-	-	-	-	0	-
Для улучшения сложившейся «транспортной ситуации» в городе необходимо принятие долгосрочной транспортной стратегии Одессы, составляющими которой являются: изменение маршрутной сети электротранспорта и перенос приоритетов в сторону развития рельсового общественного электротранспорта; создание перевозчиками удобного для пассажиров графика движения автотранспорта и, <u>в обязательном порядке (!)</u> , приведение в порядок подвижного состава; создание линий скоростного трамвая на базе существующих трамвайных линий; переориентация троллейбусов и автобусов на локальные внутрирайонные перевозки; достройка автомагистрали «Север-Юг»; создание нескольких многоуровневых развязок и перевод улиц Краснова и Люстдорфской дороги в односторонний режим работы; строительство перехватывающих парковок в центральной части Одессы; ограничение въезда автотранспорта в центр города (после создания системы скоростного трамвая, модернизации сети общественного транспорта в целом и строительства паркингов) (начало выполнения: 2011 г.). Мы за принятие комплексного плана реорганизации движения для минимизации заторов на дорогах и обустройства парковок и паркингов	-	-	-	-	2	2
Развитие транзитных возможностей Одессы, в частности, возможностей модернизации транспортной инфраструктуры	-	-	-	2	-	-
Мы за устройство велосипедных дорожек и развитие велосипедной культуры – как ещё один шаг к	-	-	-	-	2	-

решению экологических и транспортных проблем города						
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	0,7	0	0	2	1,6	2

Итак, в данной сфере полностью провалено 7 обещаний из 12. Еще 1 обещание практически не выполнялось. Наибольшее количество таких обещаний у Партии Регионов — 5 из 6. Выполнение трех обещаний было оценено в «2» балла и еще одного как достаточно активное.

Низкий уровень выполнения обещаний в сфере демонстрируется и средними оценками политических сил. Так, обещания РОДИНЫ и Сильной Украины вообще не выполнялись. Обещания Партии Регионов и Компартии Практически не выполнялись (0,7 и 1,6 балла соответственно). А обещание Фронта Змін выполнялось недостаточно активно.

По сравнению с предыдущими годами выполнения обещаний в данной сфере, средние оценки преимущественно остались неизменными.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В данной сфере в общей сложности политическими силами было дано 19 обещаний, и все из них выполнимые. В сравнении с партиями Одесским городским советом V созыва, в сфере социальной политики было дано 20 обещаний из которых выполнимы были только 10. Следует также отметить, что партия «РОДИНА» в своем «Антикризисном плане» вовсе не уделила внимания вопросам социальной политики.

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Создание муниципальной судоходной компании и муниципальных круизных агентств, подконтрольных совету, на базе коммунальной собственности, в том числе с привлечением иностранных инвестиций. Цель - обеспечение эффективной защиты прав моряков (Сильная Украина)

Проект о создании муниципальной судоходной компании и муниципальных судоходных круизных агентств в отчетный период не был инициирован в городском совете. На отчетной конференции городского бюро партии Сильная Украина по результатам первых шести месяцев работы в совете докладчики упоминали о данном проекте, и отметили, что на тот момент реализация проекта находилась в стадии поиска инвесторов²⁰¹. Никакой иной информации Сильная Украина о данном проекте не распространяла. Обещание практически не выполнялось.

Оценка — 1.

2. Создание Центра реабилитации моряков для психологической и медицинской реабилитации моряков и членов их семей в до- и после рейсовый период, обеспечение профилактического и санаторно-курортного лечения этой категории граждан (Сильная Украина)

О выполнении данного обещания информации нет.

Оценка — 0.

3. Реализовать социальные муниципальные проекты по оказанию помощи малоимущим горожанам (Сильная Украина)

Ежегодно принимается городская программа предоставления социальных услуг и других видов помощи. Городская целевая программа предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2011 г.²⁰² предусматривала: поддержку ветеранов Великой отечественной войны 1941-1945 г.г., участников боевых действий, реабилитированных граждан (15 миллионов 181,2 тысячи гривен); поддержка участников боевых действий в республике Афганистан и на территории других государств, семей погибших (умерших) участников боевых действий в республике Афганистан и на территории других государств, которые зарегистрированы и фактически проживают в г. Одессе (1 миллион 819 тысяч гривен);

²⁰¹ Отчет держит Сильная Украина // <http://izbirkom.od.ua/content/view/3851/39/>

²⁰² Решение Одесского городского совета № 524-VI от 08.04.2011г Об Утверждении городской целевой программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2011 год. // <http://www.odessa.ua/acts/council/33943/> с изменениями от 29.04.2011 // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/34476/>

поддержку граждан, которые пострадали в следствии Чернобыльской катастрофы, зарегистрированных и фактически проживающих в г. Одессе (1 миллион 185 тысяч гривен); “Социальная карточка одессита” (1 миллион 656 тысяч гривен); предоставление адресной помощи и льгот населению г. Одессы в сфере жилищно-коммунальных услуг (4 миллиона 940 тысяч гривен); предоставление социальных услуг бездомным гражданам (1 миллион 329 тысяч гривен); предоставление услуг и других видов помощи социально незащищенным слоям населения, которые зарегистрированы и фактически проживают в г. Одессе (27 миллионов 852 тысячи гривен); предоставление помощи в виде горячего питания социально незащищенным слоям населения (7 миллионов гривен).

Согласно отчету фракции «Сильная Украина» в Одесском городском совете с ноября 2010 г. по ноябрь 2011 года была организована ежемесячная выдача воспитанникам интерната № 93 абонементов для бесплатного посещения Одесской областной филармонии, организован отдых для 5 детей из малоимущих семей в МДЦ «Артек», приобретены многофункциональное устройство и учебники в дом-интернат для детей с проблемами зрения № 87, оказана помощь в проведении операция двум незрячим детям; приобретены предметы была для интерната для девочек с отклонением развития, оказан помощь детям с синдромом Дауна и больных ДЦП, организована постоянная поддержка воспитанников ДД «Жемчужинка» в проведении воспитательных мероприятий, обучении и получении дополнительного образования, медицинского обслуживания, ежегодной оздоровление детей-сирот ДД «Жемчужинка»;

Согласно отчету о выполнении Городской целевой программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения Одессы на 2011 год²⁰³ в бюджете города Одессы на 2011 на реализацию этой программы было предусмотрено 32 121,5 тыс. грн (при том, что согласно самой программе требовалась сумма в два раза большая: 61 672,9 тыс. грн). Средства, предоставленные на реализацию этой программы городской властью практически полностью были использованы: состояние выполнения программы составило 32 034,2 тыс. грн. Полностью осуществлены выплаты гражданам, попадающим под категорию «чернобыльцев» (сделаны выплаты на сумму 890 тысяч гривен), по всем остальным направлениям, средства предусмотренные в городском бюджете были освоены практически на 100%.

Аналогичная программа была принята к реализации и на 2012 год. Изначально, объем финансирования данной программы предусматривался в размере 30 млн. 875 тысяч гривен²⁰⁴. Однако, после внесения изменений в эту программу, объем финансирования программы на 2012 год составил уже 30 млн. 525 тыс. гривен²⁰⁵. Следующими изменениями в программу увеличили ее финансирование на 2 млн. гривен²⁰⁶. В частности, увеличилось финансирование на поддержку ветеранов ВОВ, предоставление социальных услуг бездомным и предоставление услуг и других видов помощи социально-незащищенным слоям населения, среди которых предоставление адресной помощи на лечение, детям-сиротам, предоставление адресной помощи в сложных жизненных ситуациях, матерям, вдовам и детям погибших на службе работников органов МВД и т. п.

Согласно отчету о выполнении бюджета города мероприятия данной программы были профинансированы на сумму 32 млн. 243,3 тыс. грн.

Мероприятия программы предоставления социальной помощи незащищенным слоям Одессы и других видов финансовой поддержки на 2013 год не изменились по сравнению с предыдущими программами. Однако увеличился объем финансирования, необходимого для реализации данной программы до 42 млн. 348, 8 тыс. грн. В бюджете города с учетом всех изменений на реализацию программы было предусмотрено финансирование в размере 41, 8488 млн. грн. Согласно отчету о выполнении бюджета, мероприятия программы в 2013 году были профинансированы на сумму в 41, 350 млн. грн.

Аналогичная программа предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения²⁰⁷ была принята для реализации и в 2014 году. Однако на этот раз мероприятия по социальной

²⁰³ Решение Одесского городского совета № №1882-VI от 19.04.2012 «О выполнении городской целевой программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения на 2011 год, утвержденной решением Одесского городского совета № 524-VI от 08.04.2011 и № 723-VI от 29.04.2011» // <http://www.odessa.ua/acts/council/41300/>

²⁰⁴ Решение Одесского городского совета №1625-VI от 23.12.2011г. «Об утверждении Городской целевой программы предоставления услуг и других видов помощи социально незащищенным слоям населения города Одессы на 2012 год» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38663>

²⁰⁵ Решение Одесского городского совета №1874-VI от 19.04.2012г. «О внесении изменений в Решение Одесского городского совета №1625-VI от 23.12.2011г. «Об утверждении Городской целевой программы предоставления услуг и других видов помощи социально незащищенным слоям населения города Одессы на 2012 год»» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/41226>

²⁰⁶ Решение Одесского городского совета № 2168-VI от 24.07.2012 О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 23.12.2011 №1625-VI Об утверждении городской программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения на 2012 г. // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43072/>

²⁰⁷ Решение Одесского городского совета № 4201-VI от 17.12.2013 Об утверждении Городской целевой программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения г.

защите ветеранов были вынесены в отдельную программу. В данной же программе остались мероприятия по обеспечению поддержки граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы, обеспечение функционирования механизма предоставления социальных услуг при помощи платежных электронных карт «Социальная карта одессита», обеспечение предоставления адресной помощи и льгот населения города Одессы с сфере ЖКУ, обеспечение предоставления услуг бездомным гражданам, обеспечение предоставления услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения, обеспечение предоставления помощи в виде горячего питания, обеспечение мероприятий по содействию занятости и активному долголетию людей пожилого возраста. На реализацию программы изначально необходимо было выделение финансирования в размере 31, 442 млн.грн. В августе 2014 в программу внесли изменения²⁰⁸, увеличив объем ее финансирования до 33, 868 млн.грн. Финансирование на реализацию программы в бюджете города состоянием на ноябрь 2014 года предусмотрено в полном объеме.

Вынесенная в отдельную программу поддержка ветеранов (Городская целевая программа поддержки ветеранов войны, семей погибших (умерших), воинов и детей войны города Одессы на 2014-2015 годы²⁰⁹). Программой предусмотрено осуществление следующих мероприятий: финансовая поддержка ветеранов войны и семей погибших (умерших) воинов и детей войны для решения социально-бытовых проблем и улучшения условий их жизни, в том числе — выплата ежемесячной стипендии, выплата ежемесячной муниципальной надбавки к пенсии участникам Парада Победы 1945 года, предоставление муниципальной одноразовой помощи ко Дню Победы, предоставление адресной денежной помощи в особых случаях, предоставление одноразовой адресной денежной помощи на поздравление лиц, которым исполнилось 90 и 95 лет, предоставление одноразовой адресной денежной помощи на приобретение газового оборудования и бытовой техники, предоставление адресной помощи на компенсацию расходов для установления телефонов, предоставление одноразовой адресной материальной помощи на проведение ремонта домов (квартир) ветеранов ВОВ, предоставление адресной ежемесячной денежной помощи, предоставление одноразовой денежной помощи на решение социально-бытовых проблем, бесплатные ритуальные услуги и погребение; содействие созданию и деятельности общественных объединений ветеранов войны, семей умерших воинов, в том числе финансовая поддержка организаций ветеранов города, финансовая поддержка организаций ветеранов Афганистана, медико-социальная помощь и оздоровление ветеранов войны, предоставление одноразовой адресной помощи или возмещение стоимости затрат на санаторно-курортные путевки ветеранам войны, обеспечение бесплатным зубопротезированием и стоматологическими услугами, предоставление помощи на слухопротезирование, обеспечение средствами реабилитации, обеспечение помощи на оперативное лечение на глазах, обеспечение кардиостимуляторами; празднование памятных дат и праздников; патриотическое воспитание молодого поколения военнослужащих, молодежи и школьников. С учетом изменений, внесенных в данную программу, на ее реализацию необходимо финансирование в размере 76, 542 млн.грн., в том числе, в 2014 году — 32, 502 млн. грн..

Финансирование на реализацию данной программы предусмотрено в полном объеме.

Оценка — 3.

4. Возобновление финансирования городской программы установки приборов учёта горячей и холодной воды в квартирах ветеранов ВОВ и малообеспеченных граждан (Сильная Украина)

Программа финансирования установки приборов учета горячей и холодной воды в квартирах ветеранов ВОВ и малообеспеченных граждан не принималась. Однако, согласно Городской целевой программе предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2011 год осуществлялась установка, проверка и сервисное обслуживание приборов учета холодной и горячей воды в квартирах, участников боевых действий, «детей войны» и лиц, которые состоят на учете в структурных подразделениях департамента труда и социальной политики, многодетных семей, лиц, определенных решением Опекунского совета. На эти меры в 2011 году предполагалось выделить 1 млн. 835 тыс. 200 грн.

Согласно отчету фракции «Сильная Украина» за год работы, финансирование данной программы таки было восстановлено. Вышеуказанная программа реализовалась до 2010 года включительно²¹⁰.

Одессы на 2014 год // <http://omr.gov.ua/acts/council/56551/>

²⁰⁸ Решение Одесского городского совета № 5240-VI от 27.08.2014 О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 17.12.2013 № 4201-VI «Об утверждении Городской целевой программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2014 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/62636/>

²⁰⁹ Решение Одесского городского совета от 17.12.2013 № 4202-VI «Об утверждении Городской целевой программы поддержки ветеранов войны, семей погибших (умерших) воинов и детей войны города Одессы на 2014-2015 годы» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/56551/>

²¹⁰ Решение Одесского городского совета № 329 — V от 29.09.06 О Программе установки приборов учета горячей и холодной воды в квартирах ветеранов ВОВ и льготных слоев населения // <http://www.odessa.ua/acts/council/4129/>

В 2012 году установка, проверка и сервисное обслуживание приборов учета холодной и горячей воды также будет осуществляться Городской целевой программой предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2012 год. Однако объем финансирования на эти меры в 2012 году уже несколько меньше и составляет 1 млн. гривен. Согласно аналогичной программе на 2013 год, объем финансирования, необходимый на реализацию мероприятий по установке, проверке и обслуживанию приборов учета холодной и горячей воды, должен составить 1,5 млн. грн.²¹¹. В 2014 году на установку приборов учета холодной и горячей воды согласно Программе предоставления социальных услуг и других видов помощи необходимо предусмотрено выделение 1 млн. грн.

Учитывая тот факт, что финансирование установки приборов учета воды осуществляется стабильно и в рамках действующей более общей целевой программы, можно сделать вывод, что обещание выполняется, однако недостаточно активно.

Оценка — 2.

5. Разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей (Сильная Украина)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

6. Организация муниципального хосписа (Сильная Украина)

В 2011 году было принято решение об установлении платы за услуги по содержанию в городском гериатрическом центре²¹². Однако, учитывая тот факт, что гериатрический центр не новый (совет всего лишь установил цены на содержание в нем) и никаких других хосписов открыто не было, следует, что обещание практически не выполнялось.

Оценка — 1.

7. Семейная политика. Оказание помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов (Сильная Украина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

8. Обеспечить адресную помощь в каждый дом, каждую семью, каждому нуждающемуся в ней одесситу (в т.ч. дотации малообеспеченным семьям на оплату услуг ЖКХ) (ПР)

Городской целевой программой предоставления социальной помощи на 2011 год предусматривается предоставление следующих видов адресной помощи: предоставление адресной помощи на компенсацию расходов для установления телефонов ветеранам ВОВ и лицам на которых распространяется действие законов Украины “О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты” и “О жертвах нацистских преследований” (на реализацию выделено 200 тысяч гривен); предоставление адресной помощи или возмещения затрат на санаторно-курортные путевки ветеранам ВОВ (на реализацию выделено 250 тысяч гривен); предоставление адресной ежемесячной денежной помощи для инвалидов войны I-III группы, которые брали участие в боевых действиях в Республике Афганистан и на территории других государств, на которых распространяется действие Закона Украины “О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты” (на реализацию предусмотрено 1 миллион 440 тысяч гривен); предоставление адресной денежной помощи в т.ч. на приобретение медикаментов гражданам, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы (на реализацию предусмотрено 1 миллион 85 тысяч гривен); предоставление адресной муниципальной помощи на оплату жилищно-коммунальных услуг гражданам города, которые находятся в сложной жизненной ситуации (4 миллиона гривен); предоставление адресной помощи на оперативное лечение на глазах малообеспеченным гражданам и гражданам льготных категорий (1 миллион 998, 8 тысяч гривен); предоставление услуг стоматологической помощи и зубопротезирования инвалидам I группы общих заболеваний (на реализацию предусмотрено 806 400 гривен); предоставление адресной помощи на лечение, хирургические операции миллионов гривен); предоставление адресной помощи в особых случаях малообеспеченным гражданам города и гражданам льготных категорий (на реализацию предусмотрено 7 миллионов гривен); предоставление ежемесячной адресной денежной помощи детям-сиротам, матерям, вдовам и детям работников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей, гражданам города возрастом старше 100 лет, почетным гражданам г. Одессы, праведникам народов Мира (на реализацию предусмотрено 3 миллиона

²¹¹ Решение Одесского городского совета № 2459-VI от 21.12.2012г. Об утверждении городской целевой программы предоставления социальной помощи незащищенным слоям населения г. Одессы и других видов финансовой поддержки на 2013 год (с изменениями) // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/46665/>

²¹² Решение Одесского городского совета № 1250-VI от 20.09.2011 Об установлении стоимости услуг, которые предоставляются Коммунальным предприятием «Гериатрический пансионат для лиц пожилого возраста» на платной основе. // <http://www.odessa.ua/ua/acts/council/37059/>

276 тысяч гривен); предоставление адресной денежной помощи на слухопротезирование, на обеспечение средствами реабилитации (слуховыми аппаратами), путем выплаты материальной помощи, компенсации или возмещения затрат за полученные социально-медицинские услуги, закупку социально-медицинских услуг и т.д. Малообеспеченным гражданам и гражданам льготных категорий (1 миллион 890 тысяч гривен).

Также, дотации на оплату услуг ЖКХ малообеспеченным горожанам предоставлялись на основе Постановления Кабинета Министров Украины²¹³. На выполнение этого постановления в Одесском городском совете была создана специальная комиссия, а также размещены разъяснения о порядке получения дотаций на официальном сайте Одесского городского совета²¹⁴.

Аналогичная программа на 2012 год не отличается в мероприятиях по предоставлению адресной помощи. По сравнению с 2011 годом объемы финансирования также существенно не изменились.

Мероприятия программы предоставления социальной помощи незащищенным слоям Одессы и других видов финансовой поддержки на 2013 год не изменились по сравнению с предыдущими программами. Однако увеличился объем финансирования, необходимого для реализации данной программы до 42 млн. 348, 8 тыс.грн. В бюджете города с учетом всех изменений состоянием на ноябрь 2013 года предусмотрено 42 млн. 273,8 тыс.грн.

В 2014 году оказание адресной помощи незащищенным слоям населения осуществляется в рамках действия Программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения и в рамках Целевой программы поддержки ветеранов ВОВ. Общий объем финансирования в рамках двух программ, увеличился по сравнению с предыдущим годом.

Оценка — 3.

9. Одесса – город Герой. Мы всегда будем заботиться о ветеранах и бережно хранить память о Великой Победе, о павших воинах, сражавшихся на фронтах Великой Отечественной войны (ПР)

В городской целевой программе предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2011 предусмотрена поддержка ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 г.г., участников боевых действий, реабилитированных граждан. Эта поддержка включает предоставление адресной помощи на компенсацию расходов для установления телефонов; выплаты стипендии Одесского городского головы; предоставление муниципальной одноразовой помощи ко Дню победы ветеранам Великой Отечественной войны; предоставление адресной денежной помощи в особых случаях; бесплатные ритуальные услуги и захоронение; предоставления адресной помощи или возмещение затрат на санаторно-курортные путевки; предоставление ежемесячной адресной помощи.

Также депутаты Одесского городского совета VI созыва хранили и чтят память о Великой Победе путем утверждения решения о недопустимости героизации лиц, сотрудничавших с гитлеровским режимом²¹⁵, а также утвердив использование знамени Победы во время увековечивания Великой Победы и Дня освобождения города²¹⁶. В ноябре 2011 года, в решение об увековечивании Великой Победы, внесли изменениями, которыми утвердили создание орденов Славы и Кавалеров 4-х медалей «За отвагу», приравненных к Героям Советского союза²¹⁷. Примечательно, что решение было принято практически через месяц, после того, как стела была открыта.

В 2012 году материальная помощь ветеранам также осуществляется в рамках программы Предоставления социальных услуг и других видов помощи. Мероприятия программы, направленные на поддержку ветеранов не изменились в сравнении с прошлым годом. Финансирование увеличилось незначительно. Обещание выполняется на том же уровне.

В 2013 году мероприятия программы предоставления социальной помощи незащищенным слоям Одессы и других видов финансовой поддержки на 2013 год не изменились по сравнению с предыдущими программами. Однако увеличился объем финансирования, необходимого для реализации данной программы до 42 млн. 348, 8 тыс.грн. В бюджете города с учетом всех изменений состоянием на ноябрь 2013 года предусмотрено 42 млн.

²¹³ Постановление Кабинета Министров Украины № 621 от 14.07.2010 года «Об усилении социальной защиты населения во время оплаты жилищно-коммунальных услуг» // <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=621-2010-%EF>

²¹⁴ Субсидии на оплату услуг ЖКХ. Разъяснения в вопросах и ответах // <http://www.odessa.ua/ru/announcements/29319/>

²¹⁵ Решение Одесского городского совета № 317-VI от 31.01.2011 О недопустимости героизации лиц, сотрудничавших с гитлеровским режимом // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32499/>

²¹⁶ Решение Одесского городского совета № 398 – VI 28.02.2011 Об использовании копий знамени Победы во время мероприятий по увековечиванию памяти о Победе в Великой Отечественной войне и освобождении города-героя Одессы от немецко-фашистских захватчиков // <http://www.odessa.ua/acts/council/33038/>

²¹⁷ Решение Одесского городского совета №1514-VI от 22.11.2011г. «О внесении дополнений в решение Одесского городского совета от 29.04.2011г. №733-VI «Об увековечении памяти о Победе советского народа в Великой Отечественной войне и героической обороне Одессы в 1941 году» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38101/>

273,8 тыс.грн.

В конце 2013 года поддержка ветеранов вынесена в отдельную целевую программу (Городская целевая программа поддержки ветеранов войны, семей погибших (умерших), воинов и детей войны города Одессы на 2014-2015 годы²¹⁸). Программой предусмотрено осуществление следующих мероприятий: финансовая поддержка ветеранов войны и семей погибших (умерших) воинов и детей войны для решения социально-бытовых проблем и улучшения условий их жизни, в том числе — выплата ежемесячной стипендии, выплата ежемесячной муниципальной надбавки к пенсии участникам Парада Победы 1945 года, предоставление муниципальной одноразовой помощи ко Дню Победы, предоставление адресной денежной помощи в особых случаях, предоставление одноразовой адресной денежной помощи на поздравление лиц, которым исполнилось 90 и 95 лет, предоставление одноразовой адресной денежной помощи на приобретение газового оборудования и бытовой техники, предоставление адресной помощи на компенсацию расходов для установления телефонов, предоставление одноразовой адресной материальной помощи на проведение ремонта домов (квартир) ветеранов ВОВ, предоставление адресной ежемесячной денежной помощи, предоставление одноразовой денежной помощи на решение социально-бытовых проблем, бесплатные ритуальные услуги и погребение; содействие созданию и деятельности общественных объединений ветеранов войны, семей умерших воинов, в том числе финансовая поддержка организаций ветеранов города, финансовая поддержка организаций ветеранов Афганистана, медико-социальная помощь и оздоровление ветеранов войны, предоставление одноразовой адресной помощи или возмещение стоимости затрат на санаторно-курортные путевки ветеранам войны, обеспечение бесплатным зубопротезированием и стоматологическими услугами, предоставление помощи на слухопротезирование, обеспечение средствами реабилитации, обеспечение помощи на оперативное лечение на глазах, обеспечение кардиостимуляторами; празднование памятных дат и праздников; патриотическое воспитание молодого поколения военнослужащих, молодежи и школьников. С учетом изменений, внесенных в данную программу, на ее реализацию необходимо финансирование в размере 76, 542 млн.грн., в том числе, в 2014 году — 32, 502 млн. грн..

Финансирование на реализацию данной программы предусмотрено в полном объеме.

Кроме того, в конце 2013 года было согласовано место установления скульптурной композиции «Партизанская слава»²¹⁹. Композиция должна быть установлена в сквере Партизанской славы по ул. Обнорского.

Оценка — 3.

10. Реализовать программы «Социальное доступное жилье Одессы» и «Детский сад» (ПР)

За два года программы «Социально-доступное жилье» и «Детский сад» не принималась. Однако, согласно Программе социально-экономического развития Одессы на 2012 год из городской казны планируется выделить около 12 миллионов гривен на реконструкцию старых и строительство новых детских садов. Исходя из изменений, внесенных в городской бюджет в марте 2012 года, в бюджете развития города предусмотрели финансирование строительства лишь 2-х детских садов в Суворовском районе²²⁰.

Состоянием на ноябрь 2012 года, заканчивается строительство данных детских садов. Что касается реконструкции старых детских садов, состоянием на ноябрь 2012 года, выполнены работы по демонтажу аварийных конструкций, приступили к выполнению работ по устройству монолитных покрытий в детском саду № 238 по ул. Мельницкой, 24. В детском саду № 50 по ул. Гоголя, 15 выполнены работы по чистовой отделке помещений 1го и 2го этажей, ведутся работы по отделке помещений цокольного этажа (кухня, прачечная и другие подсобные помещения)²²¹. Всего в 2012 году на строительство новых детских садов в городском бюджете было предусмотрено 3 млн.грн. (состоянием на ноябрь профинансировано 1 млн. 628 тыс.грн.), на реконструкцию и ремонт уже существующих детских садов — 6 млн. 898,6 тыс.грн (профинансировано 4 млн. 107 тыс.грн.)²²²

Кроме того, согласно программе благоустройства окраин в четырех “окраинных” микрорайонах Одессы планируется разработка проектов строительства детских садов (по одному на микрорайон) на 110 человек. Однако, в бюджете Одессы на 2012 и на 2013 год, средства на эти мероприятия так и не были предусмотрены. В

²¹⁸ Решение Одесского городского совета от 17.12.2013 № 4202-VI «Об утверждении Городской целевой программы поддержки ветеранов войны, семей погибших (умерших) воинов и детей войны города Одессы на 2014-2015 годы» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/56551/>

²¹⁹ Решение Одесского городского совета № 4205-VI от 17.12.2013 О согласовании места установления скульптурной композиции «Партизанская слава» в г. Одессе // <http://omr.gov.ua/acts/council/56568/>

²²⁰ Решение Одесского городского совета № 1858-VI от 15.03.2012г. «О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 23.12.2011 г. № 1621-VI «О бюджете города Одессы на 2012 г.»» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/40023>

²²¹ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²²² Согласно ответу Департамента финансов на информационный запрос ООО ВОО КИУ

Программе благоустройства окраин мероприятия по строительству детских садов в «окраинных» микрорайонах города уже отсутствуют²²³.

В конце октября 2014 года решением Одесского городского совета²²⁴ на баланс департамента образования и науки Одесского городского совета передано здание детского сада по ул. Высоцкого, 13-А, т. е. Спустя четыре года с начала работы городского совета текущего созыва строительство одного из детских садов наконец было завершено.

Также в 2014 году выполнялись работы по завершению строительства и введения в эксплуатацию детского сада № 238 на ул. Мельницкой.

Кроме того, по информации Управления капитального строительства Одесского городского совета бюджетом города на 2014 год были предусмотрены средства на проектирование работ по строительству и капитальному ремонту четырех детских садов. В частности, планируется строительство еще одного детского сада на поселке Котовского; проект строительства находится в стадии завершения. Также в 2014 году управление капитального строительства Одесского городского совета приступило к строительству нового детского сада на поселке Котовского.

На строительство детских садов в бюджете города на 2014 год было предусмотрено финансирование в размере 3,927 млн. грн., из которых профинансировано было 9,0821 млн. грн.

Обещание принять программу Социальное доступное жилье могло бы выполняться за счет уже реализующихся городских программ: Программы строительства (приобретения) доступного жилья в городе Одессе на 2011-2017 годы, а также Программы реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2008-2012 годах. Однако, как уже было указано выше, финансирование первой программы вообще не предусмотрено в бюджете города на 2012 год, а финансирование второй программы неудовлетворительно.

В 2013 году программа «Детский сад» не выносилась на рассмотрение депутатов городского совета. Программа реализации задач государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем закончила свое действие в 2012 году, а финансирование для Программы строительства доступного жилья в городе Одессе на 2011-2017 годы в бюджете города на 2013 год предусмотрено не было.

В 2013 году продолжились работы по проектировке и строительству двух детских садов на поселке Котовского. В частности, согласно Программе социально-экономического развития города а 2013 год²²⁵, на корректировку проекта и завершение строительства детского сада № 28А (ул. Высоцкого, 13-А) необходимо выделение 1млн. 5 тыс.грн., а на корректировку проекта и строительство детского сада №30А — 12 тыс.грн.. В действительности в 2013 году было завершено строительство только одного детского сада (№30-А)²²⁶. Состоянием на ноябрь 2013 года на работы по строительству детских садов в бюджете города был предусмотрен 1 млн. 987,8 тыс. грн., но профинансировано меньше половины: 966,1 тыс.грн.

Согласно Программе социально-экономического развития в 2013 году должно продолжиться осуществление капитального ремонта в детском саду №238 по ул. Мельницкая, 24, на что необходимо выделение 7 млн. 80 тыс. грн. из городского бюджета, а также детского сада № 50 по ул. Гоголя, 15, на что необходимо выделение 270 тыс.грн.. Однако реально осуществлялись работы по капитальному ремонту только одного детского сада (по ул. Мельницкой, 24)²²⁷.

В декабре 2013 года Одесским городским советом была принята Комплексная Программа развития строительства в городе Одессе на 2013-2015 годы²²⁸. Среди задач программы строительство социального жилья, что предусматривает строительство жилых домов, в которых социально-незащищенным категориям граждан, которым требуется улучшение жилищных условий, а также жителям аварийных домов будет предоставляться жилье. На проектирование и строительство (или приобретение) жилья для таких граждан согласно программе

²²³ Решение Одесского городского совета № 5564-VI О внесении изменений в Программу благоустройства окраин города Одессы на 2012-2015 годы, утвержденную решением Одесского городского совета от 28.02.2012 года № 1720-VI // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64825/>

²²⁴ Решение Одесского городского совета № 5584-VI от 29.10.2014 о передаче на баланс департамента образования и науки Одесского городского совета здания детского сада-ясел по адресу: г. Одесса, ул. Высоцкого, 13-А (дом. №28-А. Мкр. III-4-2 жилого массива им. Котовского) // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64819/>

²²⁵ Решение Одесского городского совета № 3899-VI от 9.10.2013 О внесении изменений и дополнений в Программу социально-экономического развития г. Одессы на 2013 год // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/55330/>

²²⁶ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

²²⁷ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

²²⁸ Решение Одесского городского совета № 4196-VI от 17.12.2013 Об утверждении Комплексной Программы развития строительства в городе Одессе на 2013-2015 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/56540/>

необходимо выделение в общей сложности 25 млн.грн., в т.ч. в 2014 году — 10 млн.грн. На реализацию программы в бюджете города средства предусмотрены практически в полном объеме.

В декабре 2013 года была принята программа обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки на 2014 года²²⁹. В рамках программы запланировано приобретение 450 кв.м. жилья для детей обозначенной категории. Объем необходимого финансирования составляет 2,340 млн. грн. Необходимые средства в бюджете города на 2014 г. предусмотрены в полном объеме.

В августе 2014 г. городской совет дал согласие управлению капитального строительства на приобретение по указанной программе четырех однокомнатных квартир, площадью 42,8 кв.м. каждая (171,2 кв.м. в общем). При этом общая стоимость четырех квартир составляет 2,34 млн. грн.

Таким образом, несмотря на реализацию программы, обеспечение детей указанной категории жильем в запланированном объеме оказалось невозможным.

В 2014 году была утверждена новая Городская программа реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2014-2017 годах²³⁰. Программа нацелена на предоставление льготных кредитов молодым семьям, в рамках механизма кредитования молодежи в соответствии с Положением о порядке предоставления льготных долгосрочных кредитов молодым семьям и одиноким молодым гражданам, утвержденным Кабинетом Министров. Общий объем финансирования программы составляет 11, 517 млн. грн., благодаря чему авторы Программы рассчитывают на предоставление в общей сложности 33-х льготных кредитов молодым семьям. В 2014 году запланировано предоставление всего одного кредита на сумму 132,5 тыс.грн. Однако финансирование на реализацию программы в бюджете на 2014 год не предусмотрено.

Оценка — 2.

11. Способствование объединению всех государственных, общественных, коммерческих организаций в решении вопросов обеспечения и образования детей-сирот и их дальнейшей самореализации (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

К сожалению, информации, которая подтверждала бы такие инициативы со стороны представителей фракции «Батьківщина» нет. На официальном сайте Одесского городского совета²³¹ есть объявление с подобной инициативой, которая осуществляется при содействии депутата городского совета, но представителя другой партии²³².

Решением XIV сессии Одесского городского совета было создано коммунальное учреждение «Социальное общежитие для лиц из числа детей-сирот» и детей, лишенных родительской опеки²³³. К основным заданиям данного учреждения относится обеспечение детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки жильем, предоставление им психологических, педагогических, социально-психологических, социально-экономических, информационных и юридических услуг. Учреждение призвано обеспечивать формирование у своих жителей активной жизненной позиции, признание ими общественных норм и ценностей, защиту интересов своих жителей, создание для них условий проживания, формирование у своих жителей навыков самостоятельной жизни и самообслуживания за пределами данного учреждения, содействие временному и постоянному трудоустройству, подготовку к созданию собственной семьи, повышение лиц, которые в нем проживают, проинформированности в психологических вопросах, социально-психологических, социально-экономических, социально-медицинских и правовых вопросах, развитие коммуникативных и бытовых навыков у своих жителей, организация для жителей содержательного досуга, условий для признания здорового образа жизни. В целом создание такого КП в значительной степени при его дальнейшей успешной работе сможет помочь в решении вопросов обеспечения и образования детей-сирот и их дальнейшей самореализации.

В рамках Программы разрешения приоритетных социальных проблем с использованием механизма социального заказа на 2012 год был поддержан проект борьбы с бездомностью, детской беспризорностью и безнадзорностью²³⁴.

Оценка — 2.

²²⁹ Решение Одесского городского совета № 4211-VI от 17.12.2013 Об утверждении Городской программы обеспечения жильем детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки и лиц из их числа на 2014 г. // <http://omr.gov.ua/acts/council/56658/>

²³⁰ Решение Одесского городского совета № 5239-VI от 27.08.2014 г. Об утверждении Городской программы реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2014-2017 гг. // <http://omr.gov.ua/acts/council/62753/>

²³¹ Официальный сайт города Одесса // www.odessa.ua/

²³² Акция «Поможем детям-сиротам» вместе // <http://www.odessa.ua/ru/announce/37015/>

²³³ Решение Одесского городского совета №1922-VI от 19.04.2012 года «О создании коммунального учреждения Социальное общежитие для лиц из числа детей-сирот и лиц, лишенных родительской опеки » // <http://www.odessa.ua/acts/council/41238/>

²³⁴ Согласно ответу Департамента труда и социальной политики Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

12. Создание КП «Бюро добрых услуг» для соцподдержки ветеранов, инвалидов, многодетных семей и матерей-одиночек (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Вопрос о создании такого коммунального предприятия в отчетный период не выносился на рассмотрение депутатов Одесского городского совета. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

13. Создание единой базы данных вакансий для предоставления сезонной и постоянной работы, пришкольные и привузовские собеседования, юридическая поддержка (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

14. Развитие программ по обеспечению социальной защиты молодых инвалидов (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Все в той же программе предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения предусмотрено, в частности, предоставление дотации на приобретение хлебобулочных изделий для детей-инвалидов до 18 лет, инвалидов с детства; предоставление адресной денежной помощи на предоставление услуг стоматологической помощи и зубопротезирования для инвалидов I группы (что также может рассматриваться как частичное обеспечение социальной защиты молодых инвалидов). Также программа предусматривает предоставление одноразовой адресной помощи детям-инвалидам.

В Программе разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2011 году предоставлена возможность разрешать приоритетные социальные проблемы города с привлечением некоммерческих организаций, способных задействовать дополнительные ресурсы. Одно из направлений программы предусматривает социальную защиту инвалидов и их социально-психологическую реабилитацию.

Также в 2011 году продолжала реализовываться городская программа «Равенство»²³⁵. В 2011 году в данную программу были внесены изменения²³⁶, согласно которым предусматривалось проведение таких мероприятий: проведение семинаров, круглых столов на тему создания условий доступности для инвалидов (16,5 тысяч гривен); создание условий доступности на объектах социального и общественного назначения (47 тысяч гривен); создание условий доступности по месту проживания (106 тысяч гривен); создание условий доступности в домах, не входящих в состав коммунальной собственности (152,1 тысяча гривен), закупка слуховых акустических приборов для установления в светофорах (149,4 тысячи гривен) и техобслуживание таких приборов (50 тысяч гривен), обустройство пляжей для инвалидов (519,6 тысяч гривен), обеспечение инвалидов офисной и компьютерной техникой для профессионального обучения и трудоустройства (83,3 тысячи гривен); оборудование терапевтического отделения для обслуживания инвалидов на базе КУ «Городская больница» № 8 (82,4 тысячи гривен); проведение международного фестиваля-конкурса КВН (10 тысяч гривен); оздоровление воспитанников Центра реабилитации лиц с отклонениями в психо-физическом развитии (34 тысячи гривен); проведение спартакиады — 15 тысяч гривен; проведение кубка мэра по баскетболу на колясках (40,5 тысяч гривен) аренда бассейна (23 тысячи гривен). Всего в 2011 году на реализацию данной программы выделен 1 млн. 441,4 тыс. грн.. Согласно отчету о выполнении программы²³⁷, мероприятия, запланированные в ее рамках, выполнены в среднем на 83,1%.

В конце декабря 2011 года была принята Программа разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизмов социального заказа²³⁸. В направления реализации программы входит социальная защита инвалидов и их социально-психологическая реабилитация, повышение роли и социального статуса общественных объединений инвалидов в обществе, защита прав и основополагающих свобод их членов.

В целом программа «Равенство» на 2008-2011 гг. была выполнена на 83,1%²³⁹. Так и остались

²³⁵ Решение Одесского городского совета № 2160 — V от 22.01.2008 г. Об утверждении программы «Равенство» на 2008 — 2011 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/12482/>

²³⁶ Решение Одесского городского совета № 523-VI от 08.04.2011 О внесении изменений в решение Одесского городского совета № 2160 — V от 22.01.2008 г. Об утверждении программы «Равенство» на 2008 — 2011 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/34286/>

²³⁷ Решение Одесского городского совета № 2169-VI от 24.07.2012 О выполнении городской программы «Равенство», утвержденной решением Одесского городского совета от 22.01.2008 № 2160-VI с изменениями и дополнениями // <http://www.odessa.ua/acts/council/43109/>

²³⁸ Решение Одесского городского совета № 286 — VI от 31.01.2011 Об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа в 2011 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/32633/>

²³⁹ Решение Одесского городского совета № 2169-VI от 24.07.2012 «О выполнении городской программы «Равенство» на 2008-2011 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 22.01.2008 № 2160-V с изменениями и дополнениями» // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43109/>

невыполненными заданиями организовать аренду плавательного бассейна с целью проведения реабилитационных мероприятий для лиц с ограниченными физическими возможностями, обеспечить компьютерной техникой детей-инвалидов, которые обучаются в старших классах, создать базу данных детей-инвалидов и семей, в которых они содержатся, закупить сертифицированный автобус, оснащенный специальным устройством для перевозки инвалидов-колясочников, создание условий доступности, а также оснащение и приспособление помещений для лиц с ограниченными физическими возможностями по месту проживания в домах, которые не входят в коммунальную собственность на территории Киевского района Одессы. Более чем на 90 процентов за три года выполнены следующие задания: пополнение материально-технической базы управления социальной защиты населения и труда, проведение семинаров и круглых столов по вопросам создания условий доступности для лиц с ограниченными физическими возможностями, проведение мониторинга соблюдения организациями, предприятиями и учреждениями установленных нормативных требований в части доступа инвалидов к объектам, приобретение подъемных устройств для создания условий доступности, проведение технического обслуживания речевых акустических приборов, установленных в действующих светофорах, оборудование и строительство мест отдыха инвалидов на городских пляжах, проведение капитального ремонта жилого фонда по месту проживания инвалидов, благоустройство прилегающей территории и пешеходной зоны возле общежития №1 Одесского производственного объединения «Электрик» Украинского общества глухих, создание программы прямого эфира на базе одной из местных ТРК, которая освещает проблемы инвалидов и их разрешение органами местного самоуправления, проведение проектных работ по капремонту терапевтического отделения для маломобильных групп населения на базе городской больницы №8, завершение капремонта терапевтического отделения, а также приобретение оборудования для этой больницы, оздоровление инвалидов, проведение второго конкурса интегрированного Клуба веселых и находчивых, оздоровление воспитанников Центра реабилитации лиц с отклонениями психо-физического развития, проведение спартакиады среди инвалидов

На XIV сессии Одесского городского совета была принята новая программа «Равенство», рассчитанная на 2012-2015 гг.²⁴⁰. Программа в подавляющем большинстве предполагаемых своих мероприятий повторяет предыдущую аналогичную программу. Так, новая программа предполагает приспособление инфраструктуры г. Одессы к потребностям людей с ограниченными возможностями (5млн. 143 тыс. грн), социальную реабилитацию, оздоровление и занятость инвалидов (1 млн. 800 грн.), содействие проведению спортивным мероприятий среди лиц с особыми потребностями (276,8 тыс.грн.).

Частично данное обещание выполняется благодаря Программе разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа в 2012 году, в рамках которой был поддержан проект социальной защиты инвалидов и их социально-психологической реабилитации.

Однако, учитывая тот факт, что никаких новых действий в решении вопросов, указанных в обещании, предпринято не было, то следует вывод, что обещание выполнялось на том же уровне, что и в 2011 году.

Оценка — 3.

15. Реабилитация детей, находящихся в тяжелых жизненных условиях, уменьшение сиротства, беспризорности, подростковой преступности (Фронт Змін, КПУ).

Согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического развития Одессы на 2011 год службой по делам детей Одесского городского совета на протяжении 2011 осуществлен социальный патронат 257 детей из 635 семей, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, предоставлено более 1890 профессиональных социальных услуг правового, организационного, педагогического, психологического, информационного направления. Под социальным сопровождением (на основе социального контракта) специалистов подчиненных службе городского центра социальных служб для семьи, детей и молодежи находится 214 семей указанной категории.

В конце декабря 2011 года была принята Программа разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2012 году²⁴¹. Одним из направлений программы является борьба с бездомностью, детской беспризорностью и безнадзорностью.

Решением XIV сессии Одесского городского совета было создано коммунальное учреждение «Социальное общежитие для лиц из числа детей-сирот» и детей, лишенных родительской опеки²⁴². К основным заданиям данного учреждения относится обеспечение детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки жильем, предоставление им психологических, педагогических, социально-психологических, социально-

²⁴⁰ Решение Одесского городского совета №1875-VI от 19.04.2012 г. Об утверждении городской программы «Равенство» на 2012-2015 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/41221/>

²⁴¹ Решение Одесского городского совета № 286 – VI от 31. 01. 2011 Об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа в 2011 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/32633/>

²⁴² Решение Одесского городского совета №1922-VI от 19.04.2012 года «О создании коммунального учреждения Социальное общежитие для лиц из числа детей-сирот и лиц, лишенных родительской опеки » // <http://www.odessa.ua/acts/council/41238/>

экономических, информационных и юридических услуг. Учреждение призвано обеспечивать формирование у своих жителей активной жизненной позиции, признание ими общественных норм и ценностей, защиту интересов своих жителей, создание для них условий проживания, формирование у своих жителей навыков самостоятельной жизни и самообслуживания за пределами данного учреждения, содействие временному и постоянному трудоустройству, подготовку к созданию собственной семьи, повышение лиц, которые в нем проживают, проинформированности в психологических вопросах, социально-психологических, социально-экономических, социально-медицинских и правовых вопросах, развитие коммуникативных и бытовых навыков у своих жителей, организация для жителей содержательного досуга, условий для признания здорового образа жизни. В целом создание такого КП в значительной степени при его дальнейшей успешной работе сможет помочь в решении вопросов обеспечения и образования детей-сирот и их дальнейшей самореализации.

В конце 2012 года была принята «Программа выполнения национального плана действий по реализации Конвенции ООН о правах ребенка»²⁴³. Программа предусматривает проведение мероприятий, семинаров, тренингов по улучшению социально-культурного уровня семей с детьми, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах, мероприятия по устройству детей в комфортную, в первую очередь, семейную среду, оздоровительно-обучающие мероприятия для детей, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах. В частности, программа предусматривает обеспечение функционирования системы мониторингового надзора за защитой прав детей-сирот, соблюдение современных стандартов функционирования системы учреждений для детей-сирот, утверждение решений относительно соблюдения жилищных прав таких детей, увеличение уровня приема детей-сирот в детские дома семейного типа до 80%. На эти мероприятия программой не предусмотрено никакого финансирования. Зато 40 тыс.гривен из городского бюджета на три года реализации программы предусмотрено для увеличения информированности населения относительно устройства детей-сирот в детские дома семейного типа. На оздоровление социально-незащищенных детей в 2013 — 1915,9 тыс.грн., в 2014 г. - 2115,9 тыс.грн., в 2015 г. - 2315,9 тыс.грн., в 2016 г. - 2515 тыс.грн.; на обеспечение питанием, одеждой и профилактику заболеваний в 2012 г. - 3984,5 тыс.грн., в 2014 — 4235 тыс.грн., в 2015 — 4243,6 тыс.грн., в 2016 г. - 4363,6 тыс.грн..

Оценка — 2.

16. Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей (Фронт Змін)

В 2012 году различными формами оздоровления в летний период было охвачено 37209 детей школьного возраста города (из них 28520 оздоравливались и отдыхали за средства родителей, а лишь 1469 детей льготных категорий были обеспечены льготными путевками), что составляет 56,6% всех школьников, из которых оздоровлено 11% и еще 45,6% охвачены организованным летним отдыхом.

В общей сложности, на организацию оздоровления детей льготного контингента образовательных учреждений города в 2012 году был выделен 1 млн. 763,3 тыс.грн.²⁴⁴.

Учитывая то, что исполнительные органы городского совета в первую очередь занимаются оздоровлением детей льготных категорий, а оздоровлением других детей по большей мере по-прежнему озабочены родители, следует вывод, что обещание выполняется недостаточно активно.

Общее количество детей, охваченных летними оздоровительными услугами в 2013 году, на порядок меньше, нежели в прошлом. В летний период 2013 года общее количество детей, получивших услуги оздоровления составила 21 308 чел.

В стационарных детских оздоровительных учреждениях отдохнули 133 ребенка за счет гос.бюджета, 100 — за счет областного и еще 423 ребенка за счет средств Фонда социального страхования по временной утрате трудоспособности²⁴⁵.

В 2014 году из городского бюджета были профинансированы следующие мероприятия по оздоровлению и организации детского отдыха:

- 816,2 тыс. грн. На организацию оздоровления и отдыха детей, которые обучаются и воспитываются в общеобразовательных учебных заведениях коммунальной собственности в Одесском городском детском оздоровительно-спортивном комплексе «Виктория»;

- 602,7 тыс.грн. На питание детей льготных категорий, которые «нуждаются в особом социальном внимании и поддержке» в пришкольных лагерях.

Летним оздоровительным отдыхом за счет средств из городского бюджета было охвачено 2649 детей, которые «нуждаются в особом социальном внимании и поддержке»²⁴⁶.

²⁴³ Решение Одесского городского совета № 2446-VI от 21.12.2012 «Об утверждении Городской программы выполнения Национального плана действий по реализации Конвенции ООН о правах ребенка» на период до 2016 года. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46802/>

²⁴⁴ Согласно ответу Управления образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос КИУ

²⁴⁵ Согласно ответу Управления образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

²⁴⁶ Согласно ответу Департамента образования и науки Одесского городского совета на информационный

17. Обеспечение городских программ защиты материнства и детства и постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи. Наше будущее – дети. Мы выступаем за поддержку семей, имеющих детей, увеличение детских пособий (КПУ, Фронт Змін)

В рамках Программы разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2012 году был поддержан проект «Создания кризисного центра «Надежда» для молодых женщин с детьми»²⁴⁷.

Обещание выполняется, но пока недостаточно активно.

Оценка — 2

18. Мы инициируем создание муниципальной юридической службы, действующей в интересах граждан, которая будет бесплатно оказывать юридические услуги социально незащищенным категориям граждан и за умеренную плату – всем остальным. Такая служба будет оказывать поддержку инициативным группам граждан (СОН, ОСМД, протестным группам против уплотнительной застройки и уничтожения зеленых зон в городе) (КПУ)

В Одессе существует коммунальное предприятие «Право», директором которого значится Соколянский Дмитрий Викторович. Как нам сообщает официальный сайт города, предприятие занимается предоставлением юридических услуг предприятиям всех форм собственности, а также защитой их в суде²⁴⁸. По идее, такое коммунальное предприятие могло бы выполнять и функции, которые перечислены в обещании. Однако о деятельности этого КП вообще мало что известно.

Решением XV сессии Одесского городского совета²⁴⁹ было создано коммунальное учреждение «Специализированное учреждение по оказанию бесплатной первичной правовой помощи в г. Одессе». Однако, данное коммунальное учреждение создано в рамках реализации Закона «О бесплатной правовой помощи», а инициировано было депутатами фракции Партии Регионов.

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

19. Для оздоровления обстановки вокруг лиц без определенного места жительства расширить сеть социальных приютов (КПУ)

В отчетный период сеть социальных приютов не расширялась. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

Выводы по сфере:

В сфере социальной политики политическими силами Одесского городского совета VI созыва не было дано ни одного невыполнимого обещания.

Темп выполнения обещаний в сфере по итогам четырех лет остается недостаточно активным.

Так, полностью провалено три обещания из 15, еще два обещания практически не выполнялись. У распустившейся в начале третьего года работы Одесского городского совета фракции «Батьківщина» также осталось два абсолютно проваленных обещания. Среди наиболее значимых проваленных обещаний — разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей (СУ), оказание помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов (СУ), для оздоровления обстановки вокруг лиц без определенного места жительства расширить сеть социальных приютов (КПУ).

Интересное обещание создать муниципальную судоходную компанию давала экс-Сильная Украина, однако еще в 2011 году партия всего лишь заявила о поиске инвестора для реализации этого проекта. По истечении четырех лет работы совета другие меры по выполнению этого обещания не были предприняты. Практически не выполнялось и еще одно обещание этой же политической силы «организовать муниципальный хоспис».

запрос Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины».

²⁴⁷ Согласно ответу Управления образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос КИУ

²⁴⁸ Коммунальные предприятия города Одессы <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32633/>

²⁴⁹ Решение Одесского городского совета № 2229-VI от 24.07.2012 «О создании коммунального учреждения «Специализированное учреждение по предоставлению бесплатной первичной правовой помощи в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/acts/council/42819/>

По итогам четырех лет работы городского совета 7 обещаний выполнялись недостаточно активно. В частности, обещания реализовать программы «Социально доступное жилье» и «Детский сад» Партии Регионов, обеспечить городские программы защиты материнства и детства, постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи (ФЗ, КПУ), а также создание муниципальной юридической службы, действующей в интересах горожан, которая бесплатно будет оказывать услуги незащищенным категориям граждан (КПУ).

Достаточно активно за счет действия городской программы по предоставлению социальных услуг и других видов помощи, а также программы Равенство выполняются обещания Сильной Украины оказывать помощь малоимущим, обеспечить адресную помощь в каждый дом и семью, каждому нуждающемуся одесситу и забота о ветеранах (ПР).

Активность реализации обещаний в данной сфере осталась неизменной по сравнению с итогами первых трех лет работы совета. Новых решений, способных значительно повлиять на темп выполнения предвыборных обещаний Одесский городской совет не принимал. Хотя и был принят ряд новых решений, имеющих отношение к реализуемым обещаниям. В частности, открыт новый детский сад на поселке Котовского, принята Программа обеспечения жильем детей-сирот, а также дано разрешение на приобретение 4-х однокомнатных квартир по этой программе, по завершению реализации Программы по реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем принята аналогичная программа. Однако на ее реализацию, как и в предыдущие годы не предусматривается финансирование из городского бюджета. Все указанные решения имеют отношение к обещанию ПР «Социально доступное жилье и детский сад».

В общем, несмотря на постоянно увеличивающиеся суммы, выделяемые на социальную защиту пенсионеров и ветеранов, а также на отдельные решения, имеющие отношение к предвыборным обещаниям партий, ни одно из обещаний не было выполнено по истечению четырех лет работы совета.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Социальная политика	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщина
Создание муниципальной судоходной компании и муниципальных круизных агентств, подконтрольных совету, на базе коммунальной собственности, в том числе с привлечением иностранных инвестиций. Цель - обеспечение эффективной защиты прав моряков	-	-	1	-	-	-
Создание Центра реабилитации моряков для психологической и медицинской реабилитации моряков и членов их семей в до- и после рейсовый период, обеспечение профилактического и санаторно-курортного лечения этой категории граждан	-	-	0	-	-	-
Реализовать социальные муниципальные проекты по оказанию помощи малоимущим горожанам	-	-	3	-	-	-
Возобновление финансирования городской программы установки приборов учёта горячей и холодной воды в квартирах ветеранов ВОВ и малообеспеченных граждан	-	-	2	-	-	-
Разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей	-	-	0	-	-	-
Организация муниципального хосписа	-	-	1	-	-	-
Семейная политика. Оказание помощи в трудных	-	-	0	-	-	-

семейных ситуациях для уменьшения разводов						
Обеспечить адресную помощь в каждый дом, каждую семью, каждому нуждающемуся в ней одесситу (в т.ч. дотации малообеспеченным семьям на оплату услуг ЖКХ)	3	-	-	-	-	-
Одесса – город Герой. Мы всегда будем заботиться о ветеранах и бережно хранить память о Великой Победе, о павших воинах, сражавшихся на фронтах Великой Отечественной войны	3	-	-	-	-	-
Реализовать программы «Социальное доступное жилье Одессы» и «Детский сад»	2	-	-	-	-	-
Способствование объединению всех государственных, общественных, коммерческих организаций в решении вопросов обеспечения и образования детей-сирот и их дальнейшей самореализации (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	2
Создание КП «Бюро добрых услуг» для соцподдержки ветеранов, инвалидов, многодетных семей и матерей-одиночек (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Создание единой базы данных вакансий для предоставления сезонной и постоянной работы, пришкольные и привузовские собеседования, юридическая поддержка (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Развитие программ по обеспечению социальной защиты молодых инвалидов (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	3
Реабилитация детей, находящихся в тяжелых жизненных условиях, уменьшение сиротства, беспризорности, подростковой преступности	-	-	-	2	2	-
Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей	-	-	-	2	-	-
Обеспечение городских программ защиты материнства и детства и постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи. Наше будущее – дети. Мы выступаем за поддержку семей, имеющих детей, увеличение детских пособий	-	-	-	2	2	-
Мы инициируем создание муниципальной юридической службы, действующей в интересах граждан, которая будет бесплатно оказывать юридические услуги социально незащищенным категориям граждан и за умеренную плату – всем остальным. Такая служба будет оказывать поддержку инициативным группам граждан (СОН, ОСМД, протестным группам против уплотнительной застройки и уничтожения зеленых зон в городе)	-	-	-	-	2	-
Для оздоровления обстановки вокруг лиц без определенного места жительства расширить сеть социальных приютов	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,7	-	1	2	1,5	1,25

В отчетный период в сфере социальной политики выполнялось 9 обещаний из 15. Больше всего проваленных обещаний у Сильной Украины — 3 обещания из 7. Одно полностью проваленное обещание у КПУ.

Два обещания практически не выполнялись, 6 обещаний выполнялись недостаточно активно, еще 3 обещания выполнялись активно.

Наивысший балл за выполнение обещаний в сферах получила Партия Регионов (2,7 балла), а также Фронт Змін - «2» балла. «1,5» балла у КПУ и «1» балл у Сильной Украины.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Политические партии Одесского городского совета нынешнего созыва в данной сфере дали всего 10 обещаний, из которых 3 были заведомо невыполнимы. По сравнению с политическими партиями предыдущего созыва, в данной сфере ими было обещано выполнить 14 обещаний, из которых невыполнимыми были четыре. Примечательно, что в сфере здравоохранения что-либо сделать обещали 3 политических силы Одесского городского совета VI созыва: Сильная Украина, «Фронт Змін» и Коммунистическая партия Украины. Причем Сильная Украина дала в данной сфере всего 1 обещание, которое было отнесено к невыполнимым. Таким образом, в сфере в разряд выполнимых были отнесены обещания всего двух политических сил: «Фронт Змін» и КПУ.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Обеспечить всестороннюю охрану здоровья наших детей: питание, образ жизни, духовные ценности (Сильная Украина);
2. Формирование благоприятных условий для эффективной профилактической медицины (Фронт Змін);
3. Обеспечение действительно бесплатного гарантированного минимума медицинского обслуживания, особенно для малообеспеченных граждан города (Фронт Змін)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Снижение детской смертности путем поддержки программ, нацеленных на повышение качества медицинского обслуживания (Фронт Змін)

В 2012 году была принята программа «Здоровье» на 2012-2015 гг.²⁵⁰. Одним из направлений реализации программы является «Здоровье детей и молодежи». В частности по программе предусмотрена закупка лечебного препарата сурфактанта для лечения недоношенных новорожденных, медицинская помощь детям, больным муковисцидозом, а также закупка для них лечебных препаратов, обеспечение полным охватом диспансерным уходом детей, больных фенилкетонурией, закупка лечебного питания для таких детей, полный охват диспансерным уходом детей, больных гемофилией, закупка лечебных препаратов для таких детей, полный охват диспансерным уходом детей с задержкой роста, закупка гормона роста для таких детей, полный охват диспансерным уходом детей с ДЦП, закупка препарата «Диспорт». На реализацию этих мероприятий в общем необходимо выделение 136 679,4 грн, в т.ч. на 2012 год 32 234,9 тыс. грн, на 2013 год 58 398,4 грн., на 2014 год 46 046,1 грн.. В 2012 году на реализацию программы было необходимо 23 млн. 24,1 тыс.грн. При этом в бюджете города на 2012 год на реализацию данной программы было предусмотрено 19 млн. 150 тыс.грн.. Согласно отчету о выполнении бюджета города на 2012 год, мероприятия программы были профинансированы практически в полном объеме (на сумму 19 млн. 149,3 тыс.грн.).

В бюджете города на 2013 год на реализацию мероприятий программы предусмотрено финансирование в размере 23 млн.185,6 млн.грн., что вдвое меньше, чем предусмотрено программой. Исходя из отчета о выполнении бюджета на 2013 год, мероприятия программы были профинансированы практически в полном объеме, предусмотренном бюджетом: на сумму 22 млн. 322 тыс.грн.

В конце 2014 года в программу были внесены изменения, согласно которым средства, необходимые на реализацию программы сократились²⁵¹. В 2014 году на реализацию программы необходимо финансирование в размере 30, 077 млн. грн. из городского бюджета, при этом в городском бюджете на финансирование программы предусмотрено 28, 27 млн.грн.

Общение выполняется недостаточно активно.

²⁵⁰ Решение Одесского городского совета №1880-VI от 19.04.2012г. Об утверждении городской целевой программы «Здоровье» на 2012-2014 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/41081/>

²⁵¹ Решение Одесского городского совета № 5563-VI от 29.10.2014 О внесении изменений в городскую целевую программу Здоровье, утвержденную решением Одесского городского совета № 1880-VI от 19.04.2012 // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64788/>

Оценка — 2.

2. Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

3. Формирование у Одесской громады мотивации к здоровому образу жизни (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

4. Разработка и внедрение городских программ борьбы с тяжелыми болезнями, активное участие общества в обосновании путей реформирования здравоохранения (Фронт Змін)

Что же касается этого обещания, то здесь городской совет поработал достаточно активно, чтоб обеспечить борьбу с тяжелыми заболеваниями.

Во-первых, Программа разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2011 году предусматривает профилактику СПИДА, ВИЧ-инфекций и наркомании.

Во-вторых, была принята Программа иммунопрофилактики и защиты населения города Одессы от инфекционных заболеваний на 2011-2015 годы²⁵². Эта программа предусматривает предупреждение инфекционной заболеваемости среди населения города путем создания иммунитета. Для выполнения этой программы предусмотрено почти 440 тысяч гривен на 2011 г. Финансирование этой программы в 2012 году в полной мере предусмотрено городским бюджетом. В 2012 году финансирование данной программы бюджетом города предусмотрено в полном объеме в размере 536, тыс.грн.. Состоянием на ноябрь 2012 г. профинансировано 380,3 тыс.грн.

Далее, согласно программе социально-экономического развития на 2011 год, на приобретение инсулинов для больных сахарным диабетом и препаратов для лечения больных несахарным диабетом из бюджета города направляется 6 миллионов гривен; на приобретение гентропина для детей, больных гипопизарным нонизмом – почти 2, 5 миллиона гривен, на приобретение медицинских препаратов для детей , больных гемофилией – 1 миллион 800 тысяч гривен.

Согласно Отчету о выполнении программы социально-экономического развития на 2011 год приобретение инсулина было профинансировано в размере 5,6 млн.грн., приобретение препаратов для детей, больных гемофилией было профинансировано на сумму всего 349, 4 тыс. грн, вместо запланированных практически 2 млн., а приобретение гентропина для детей больных гипопизарным нонизмом было профинансировано на сумму 1,6 млн. грн, вместо запланированных 2,5 млн.

Также, для проведения комплексной диагностики на выполнение мероприятий Городской целевой программы противодействия заболеванию туберкулезом на 2009-2011 годы, планировалось направить 10 млн. 920 тыс. грн. Фактическое финансирование программы, согласно отчету о ее выполнении²⁵³, составило 6 млн. 25 тыс. грн.

Частично содействует выполнению данного обещания Программа разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2011 году²⁵⁴. Одним из приоритетных направлений социального заказа является профилактика ВИЧ и СПИДа в Одессе.

Программа Обеспечения профилактики ВИЧ-инфекций, лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом²⁵⁵ в 2012 на реализацию своих целей требует финансирования в размере 4 млн. 731 тысячи 180 гривен. В 2012 году реализация программы была профинансирована на сумму 1 млн. 326,3 тыс.грн. В 2013 году на реализацию программы в бюджете города на 2013 год предусмотрено финансирование на сумму 1 млн. 927,8 тыс.грн.

²⁵² Решение Одесского городского совета № 807-VI от 08.07.2011г. Об утверждении Программы иммунопрофилактики и защиты населения города Одессы от инфекционных заболеваний на 2011-2015 г.г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/35800/>

²⁵³ Решение Одесского городского совета № 2442-VI от 21.12.2012 Об утверждении отчета о выполнении городской Программы противодействия заболеванию туберкулезом на 2009-2011 г.г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46896/>

²⁵⁴ Решение Одесского городского совета № 286 – VI от 31. 01. 2011 Об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа в 2011 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/32633/>

²⁵⁵ Решение Одесского городского совета № 1380-VI от 19.10.2011г. "Об утверждении Городской программы обеспечения профилактики ВИЧ-инфекций, лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2011-2013 г.г. " // <http://www.odessa.ua/acts/council/37482/>

Программа «Здоровье»²⁵⁶ среди всего прочего, направлена на борьбу со многими тяжелыми заболеваниями, в том числе, требующими дорогостоящего оборудования и медикаментов. Программа на реализацию в 2012 году требует выделения 32 млн. 234 тыс. 190 грн.. Согласно отчету о выполнении бюджета города на 2012 год, мероприятия программы были профинансированы практически в полном объеме (на сумму 19 млн. 149,3 тыс.грн.). В бюджете города на 2013 год на реализацию мероприятий программы предусмотрено финансирование в размере 23 млн. 675,6 тыс.грн., что вдвое меньше, чем предусмотрено программой.

Исходя из отчета о выполнении бюджета на 2013 год, мероприятия программы были профинансированы практически в полном объеме, предусмотренном бюджетом: на сумму 22 млн. 322 тыс.грн.

В конце 2014 года в программу были внесены изменения, согласно которым средства, необходимые на реализацию программы сократились²⁵⁷. В 2014 году на реализацию программы необходимо финансирование в размере 30, 077 млн. грн. из городского бюджета, при этом в городском бюджете на финансирование программы предусмотрено 28, 27 млн.грн.

Таким образом, первая часть обещания выполнялась достаточно активно, однако, в части участия общества в обосновании путей реформирования здравоохранения ничего не известно.

Оценка — 2.

5. Привлечение общественности и ведущих специалистов к обсуждению реального состояния и перспектив развития системы здравоохранения (Фронт Змін)

Хотя в Одессе достаточно часто проводятся международные и всеукраинские медицинские конференции и форумы, на которых, в частности и обсуждаются состояние и перспективы развития системы здравоохранения. Тем не менее, информация, которая бы подтверждала подобные инициативы со стороны партии «Фронт Змін», отсутствует.

Оценка — 0.

6. Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одесчины (Сильная Украина)

В отчетный период новые санатории в Одессе в этом году не строились. Уже существующие санатории не возрождались.

Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

7. Мы – за восстановление советской системы профилактики заболеваний и диспансеризации населения, укрепление материальной базы здравоохранения (КПУ)

Информация, которая бы подтверждала инициативы КПУ в Одессе по восстановлению советской системы здравоохранения и укрепления его материальной базы, отсутствует.

Оценка — 0.

Выводы по сфере:

В сфере здравоохранения было дано 3 заведомо невыполнимых обещания (СУ и ФЗ). Над выполнением своих обещаний работали всего 3 политических силы – Фронт Змін, КПУ и Сильная Украина. Однако усилия оказались явно не достаточными.

Из 7 выполнимых обещаний в отчетный период выполнялось всего два. Это обещания «Фронта Змін» бороться с тяжелыми заболеваниями в городе, а также снижение детской смертности путем поддержки программ, нацеленных на повышение качества медицинского обслуживания. Ход выполнения данных обещаний был оценен как недостаточно активный. Обещания реализуются благодаря действию программ «Здоровье», «Иммунопрофилактики и защиты населения от инфекционных заболеваний», а также Программы обеспечения ВИЧ-инфекции, а также лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом. Остальные 5 обещаний полностью провалены.

Примечательно, что ход выполнения обещаний в данной сфере остается неизменным на протяжении четырех лет работы Одесского городского совета VI созыва. Новые решения в данной сфере с начала работы совета текущего созыва вообще не принимались.

²⁵⁶ Решение Одесского городского совета № 1880-VI от 19.04.2012г. "Об утверждении городской целевой программы "Здоровье" на 2011 – 2014 г.г." // <http://www.odessa.ua/acts/council/41081/>

²⁵⁷ Решение Одесского городского совета № 5563-VI от 29.10.2014 О внесении изменений в городскую целевую программу Здоровье, утвержденную решением Одесского городского совета № 1880-VI от 19.04.2012 // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64788/>

Наглядно ознакомиться с ходом выполнения предвыборных обещаний в сфере здравоохранения можно на таблице, представленной ниже.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Здравоохранение	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщинина
Снижение детской смертности путем поддержки программ, нацеленных на повышение качества медицинского обслуживания	-	-	-	2	-	-
Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни	-	-	-	0	-	-
Формирование у Одесской громады мотивации к здоровому образу жизни	-	-	-	0	-	-
Разработка и внедрение городских программ борьбы с тяжелыми болезнями, активное участие общества в обосновании путей реформирования здравоохранения	-	-	-	2	-	-
Привлечение общественности и ведущих специалистов к обсуждению реального состояния и перспектив развития системы здравоохранения	-	-	-	0	-	-
Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одесчины	-	-	0		-	-
Мы – за восстановление советской системы профилактики заболеваний и диспансеризации населения, укрепление материальной базы здравоохранения	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	0	0,8	0	-

Сфера здравоохранения оказалась одной из самых депрессивных. «Фронт Змін» получил за выполнение обещаний в данной сфере 0,7 балла, а КПУ и БО и вовсе не получили ни одного балла. Из всех обещаний в данной сфере частично выполнялось лишь два обещания «Фронта Змін»: «разрабатывать и реализовывать программы борьбы с тяжелыми заболеваниями», а также «снижение детской смертности путем поддержки программ, нацеленных на повышение качества медицинского обслуживания».

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

Политические силы городского совета нового созыва в этой сфере, дали намного больше предвыборных обещаний, чем их коллеги из предыдущего созыва. Итак, в сфере было дано 37 обещаний, из которых выполнимы были 26. Политические силы минувшего созыва обязались что-либо сделать в сфере образования и спорта всего лишь в 8 обещаниях, из которых 1 было невыполнимым.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Сделать Одессу городом возможностей для молодежи (Сильная Украина);

2. Разработка региональных механизмов стимулирования научных исследований, взаимодействия науки с бизнесом и их внедрение в условиях рыночной экономики (Фронт Змін);
3. Разработка и реализация программ позитивных изменений в системе образования, особенно той части, которая касается компетенции региональных властей: дошкольное, среднее и профессионально-техническое образование (Фронт Змін)
4. Привлечение к работе на региональном уровне специалистов, формирование профессиональной экспертной среды для разработки и внедрения проектов, программ по молодежному направлению (Фронт Змін)
5. Мы обеспечим активное участие и принципиальную позицию органов государственной власти и местного самоуправления, ученых и педагогов в выработке стратегии построения общества знаний в Украине (Фронт Змін)
6. Активное содействие доступному кредитованию высшего образования, а также приведение существующей системы госзаказа в соответствие с запросами рынка труда (Фронт Змін)
7. Мы – за поддержку государственного школьного образования, укрепление его учебной базы (КПУ);
8. Мы предлагаем ввести единые образовательные госстандарты и учебные программы в школах (КПУ);
9. Мы – за сохранение бесплатного образования в вузах и за стипендию, на которую можно прожить (КПУ);
10. Мы решительно выступаем против навязанной стране многоступенчатой (болонской) системы высшего образования, лишаящей выпускников базовых научных знаний, необходимых для развития реального сектора экономики (КПУ);
11. Мы – за установление зарплаты врачей, преподавателей и научных работников выше средней в городе (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Создание в каждом районе города по 2 школы полного дня (выполнение: 2011 г.) (Батьківщина)

Состоянием на ноябрь 2012 года школы, работающие в режиме полного дня среди коммунальных учреждений г. Одессы, отсутствуют²⁵⁸. За два года работы совета инициатив по созданию таких школ не было.

Оценка — 0.

2. Расширение сети групп в дошкольных учреждениях (выполнение: 2011 г.) (Батьківщина)

В 2011 году в дошкольных учреждениях коммунальной собственности стало на 10 групп больше (200 мест) за счет возобновления работы после ремонта ранее не использованных помещений. В 2012 году после капитального ремонта было открыто дошкольное учреждение № 195 (ул. Космонавтов 29/4) на 300 мест. В то же время, на очереди в детский сад состоянием на ноябрь 2012 года пребывает 1029 детей.²⁵⁹

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

3. Разработка и реализация программы строительства в каждом районе города муниципальных детских дошкольных учреждений (Сильная Украина)

Программа строительства муниципальных детских дошкольных учреждений за два года работы совета не разработана. В то же время, согласно Программе социально-экономического развития Одессы на 2012 год из городской казны планируется выделить около 12 миллионов гривен на реконструкцию старых и строительство новых детских садов. Частичное выполнение этого обещания возможно в рамках программы благоустройства окраин, согласно которой в четырех “окраинных” микрорайонах Одессы планируется разработка проектов строительства детских садов (по одному на микрорайон) на 110 человек. Однако, в бюджете Одессы на 2012 год, средства на эти мероприятия так и не были предусмотрены.

В то же время, исходя из изменений, внесенных в городской бюджет в марте 2012 года, в бюджете развития города предусмотрели финансирование на строительство лишь 2-х детских садов в Суворовском районе²⁶⁰. Состоянием на начало ноября 2012 г. В строящемся детском саду № 28А приступили к чистовой отделке помещений, ведутся работы по благоустройству территории, заключен договор на монтаж индивидуального теплового узла. В строящемся детском саду № 30А завершены работы по чистовой отделке помещений, выполнены работы по подключению здания к сетям жизнеобеспечения (водопровод, электроснабжение, канализация), благоустройства прилегающей территории. Ведутся работы по монтажу

²⁵⁸ Согласно ответу Управления образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²⁵⁹ Согласно ответу Управления образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²⁶⁰ Решение Одесского городского совета № 1858-VI от 15.03.2012г. «О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 23.12.2011 г. № 1621-VI «О бюджете города Одессы на 2012 г.»» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/40023>

оборудования в индивидуальном тепловом пункте. Здание этого детского сада готовится к предъявлению инспекции ГАСК в Одесской области и получению сертификата²⁶¹.

В 2013 году согласно Программе социально-экономического развития должны были продолжиться работы по проектировке и строительству двух детских садов на поселке Котовского. В частности, на корректировку проекта и завершение строительства детского сада № 28А необходимо выделить 1млн. 5 тыс.грн., а на корректировку проекта и строительство детского сада №30А — 12 тыс.грн.. В действительности в 2013 году было завершено строительство только одного детского сада (№30-А)²⁶². Состоянием на ноябрь 2013 года на работы по строительству детских садов в бюджете города был предусмотрен 1 млн. 987,8 тыс. грн., но профинансировано меньше половины: 966,1 тыс.грн. Обещание выполняется недостаточно активно.

В течение 2014 года программа по строительству муниципальных детских садов в городе также не принималась. В тоже время, в 2014 году завершилось строительство одного из детских садов в микрорайоне поселок Котовский.

В конце октября 2014 года решением Одесского городского совета²⁶³ на баланс департамента образования и науки Одесского городского совета передано здание детского сада по ул. Высоцкого, 13-А, т. е. Спустя четыре года с начала работы городского совета текущего созыва строительство одного из детских садов наконец было завершено.

Также в 2014 году велись работы по завершению строительства и введения в эксплуатацию детского сада № 238 на ул. Мельницкой, бюджетом города на 2014 год были предусмотрены средства на проектирование строительства и капитального ремонта четырех детских садов, на стадии завершения состоянием на ноябрь 2014 года находится проектирование нового детского сада на 280 мест на поселке Котовского, а также в 2014 году Управление капитального строительства приступило к строительству еще одного нового детского сада на поселке Котовского на 110 мест²⁶⁴.

На строительство детских садов в бюджете города на 2014 год было предусмотрено финансирование в размере 3,927 млн. грн., из которых профинансировано было 9,0821 млн. грн.

Оценка — 2.

4. Вернуть в городскую собственность здания детских садов. Доступный детский сад будет в каждом микрорайоне (Родина)

На XV сессии Одесского городского совета по инициативе главы фракции Партии Регионов Геннадия Труханова была создана временная контрольная комиссия по восстановлению сети дошкольных учебных заведений коммунальной собственности в г. Одессе²⁶⁵. Комиссия до 10 сентября 2012 года должна была провести анализ возможностей и путей возвращения в коммунальную собственность для эксплуатации по первоначальному целевому назначению зданий дошкольных учебных заведений коммунальной собственности, которые в период с 1991 по 2008 годы были отчуждены, перепрофилированы и переданы в собственность или на баланс сторонним организациям, и представить на сессии Одесского городского совета соответствующий отчет. Тем не менее, состоянием на ноябрь 2013 года комиссия ни разу не отчиталась о результатах своей работы. Результаты ее деятельности неизвестны.

В 2014 году было принято решение²⁶⁶, согласно которому в городскую собственность должно быть передано здание детского сада, расположенного по адресу Дюковская, 12. Кроме того этим решением городской совет обязал обеспечить проведение необходимого комплекса ремонтных работ в помещениях и на прилегающей территории. Также в 2014 году в городскую собственность был возвращен детский сад № 232 (пр-т Добровольского, 138а), который также будет введен в эксплуатацию после капитального ремонта²⁶⁷.

²⁶¹ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²⁶² Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

²⁶³ Решение Одесского городского совета № 5584-VI от 29.10.2014 о передаче на баланс департамента образования и науки Одесского городского совета здания детского сада-ясел по адресу: г. Одесса, ул. Высоцкого, 13-А (дом. №28-А. Мкр. III-4-2 жилого массива им. Котовского) // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64819/>

²⁶⁴ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины» от 23.12.2014

²⁶⁵ Решение Одесского городского совета № 2198-VI от 24.07.2012 «О мерах по восстановлению сети дошкольных учебных заведений коммунальной формы собственности в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/acts/council/42814/>

²⁶⁶ Решение Одесского городского совета № 4844-VI от 26.06.2014 О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 22.01.2008 № 2151-V «О мерах, направленных на увеличение количества дошкольных учебных заведений и сохранение существующих дошкольных учебных заведений (с изменениями)» // <http://omr.gov.ua/acts/council/60669/>

²⁶⁷ Согласно ответу на Департамента образования и науки Одесского городского совета на информационный

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

5. Открытие необходимого количества групп кратковременного пребывания. Открытие в дошкольных учреждениях каждого района необходимого количества групп с круглосуточным пребыванием детей . (выполнение: 2011 г.) (Батьківщина)

По информации Управления образования и науки группы с круглосуточным пребыванием детей функционируют согласно запросам населения. В 2012-2013 учебных годах такие группы работают в детских садах №113, №235, №248, №141, №165, №14, №82, №197, №267. Однако, депутатский корпус не принимал никакого участия в решении этого вопроса.

Обещание не выполняется.

Оценка — 0.

6. Осуществление социально-педагогического патроната детей дошкольного возраста (выполнение: 2011 г.) (Батьківщина)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

7. Оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта, возрождение системы детско-юношеских спортивных школ (Фронт Змін, КПУ)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

8. Мы обеспечим активное участие ученых, профессорско-преподавательского состава ВУЗов Одессы и области в проектировании национальной инновационной системы (Фронт Змін)

Информация о том, что было обеспечено участие ученых города в проектировании национальной инновационной системы – отсутствует.

Оценка — 0.

9. Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой государственной молодежной политики, проведение публичных мероприятий по обсуждению концепции новой государственной молодежной политики и реализации отдельных проектов (Фронт Змін)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

10. Модернизация школьных библиотек, улучшение материально-технической базы; создание городской электронной библиотеки учебных пособий и научной литературы (Сильная Украина)

С 2008 года в Одессе действует Программа развития централизованных библиотечных систем города Одессы на 2009-2011 год²⁶⁸. В 2011 году программа предусматривает 168, 8 тысяч гривен на информатизацию библиотек ЦБС города, 73 тысячи гривен на формирование и хранение библиотечного фонда, а также 220 тысяч гривен на развитие материально-технической базы библиотек. Однако финансирование этой программы в 2011 году не осуществлялось.

По информации, предоставленной Управлением образования Одесского городского совета в ответ на запрос на информацию КИУ, модернизация школьных библиотек, улучшение материально-технической базы осуществляется, в основном, за счет привлеченных школами средств. Финансирование таких мероприятий не было предусмотрено бюджетом города последних трех лет.

Оценка — 1

11. Разработка нормативов и механизмов осуществления городского финансирования научной деятельности организаций, работников системы образования, учащихся через выплату муниципальных грантов (Сильная Украина)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

12. Создание муниципальной программы обеспечения педагогов жильём через организацию муниципальных общежитий, выделение служебного жилья (Сильная Украина)

запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины» от 22.12.2014.

²⁶⁸ Решение Одесского городского совета №2895-V от 10.07.2008 г. Об утверждении городской программы развития централизованных библиотечных систем г. Одессы на 2009-2011 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/15482/>

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

13. Возвращение в практику регулярных выплат учителям премий, денежных вознаграждений (Сильная Украина)

Бюджетом Одессы на 2012 год предусмотрено лишь средства на осуществление выплат ежегодного денежного вознаграждения педагогам учебных заведений г. Одессы согласно ст. 57 Закона Украины «Об образовании» на общую сумму 1 млн. 249,9 тыс.грн. В канун Дня учителя 82 педагогических работника получили звание «Лучший педагогический работник». Эти учителя получают муниципальную надбавку к своим окладам в размере 50% от ставки²⁶⁹.

В 2013 году, согласно Программе социально-экономического развития города предусмотрены муниципальные надбавки педагогам за звание «Лучший педагогический работник г. Одессы» на общую сумму в 1 млн. 9,8 тыс.грн., педагогам-пенсионерам, которые продолжают работать на общую сумму 2 млн. 150,1 тыс.грн., а также еще 1 млн. 166,3 тыс.грн. для выплаты муниципальной надбавки отдельным категориям работников сферы «Образование».

В 2014 году муниципальные выплаты работникам сферы образования предусмотрены в размере, аналогичном прошлогоднему — 4,5038 млн. грн. в общей сложности. В том числе педагогам за звание «Лучший педагогический работник г. Одессы» 1,187 млн.грн., педагогам-пенсионерам — 2,15 млн. грн., выплаты отдельным категориям работников сферы «Образование» 1,663 млн.грн.

Оценка — 2.

14. Создание интернет-сайта, дающего информацию обо всех стипендиальных программах, грантах, конференциях и образовательных программах по обмену, а так же лекциях ведущих украинских преподавателей в разных областях. Снабдить сайт отдельным банком научных работ и социальных проектов, лекций и публикаций. Обеспечить свободный доступ к сайту работодателей, преподавателей ВУЗов, студентов, аспирантов и молодых ученых (Сильная Украина)

Сайт подобного рода не был создан. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

15. Приоритетным направлением молодежной политики должно стать создание Единого координационного центра карьеры молодежи (Сильная Украина)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

16. Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, стадионов, проведение и содействие проведению тематических спортивных мероприятий, привлечения талантливых тренеров, содействие развитию секций, кружков по интересам (Будущее Одессы)

Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок финансируется из средств бюджета города, в том числе из депутатского фонда. Всего на реконструкцию и строительство школьных и дворовых спортивных площадок в Одессе бюджет города на 2012 год предусматривает расходы в размере 15 млн. 22,5 тыс. гривен.

В бюджете города на 2013 год были предусмотрены средства в размере 2 млн. 249 тыс.грн. на строительство и реконструкцию спортивных площадок²⁷⁰.

В бюджете города на 2014 год предусмотрено финансирование в размере 100,5 тыс.грн. на строительство спортивных площадок. Данные мероприятия были профинансированы практически в полном объеме: на сумму 100,4 тыс.грн. Кроме того, в бюджете предусмотрено финансирование на модернизацию существующих спортивных площадок при общеобразовательных учебных заведениях в размере 2,9701 млн. грн. Эти мероприятия были профинансированы в размере 2,2945 млн.грн.

Оценка — 2 год

17. Разработка и реализация программы строительства спортивных сооружений в районах и микрорайонах г. Одессы (Сильная Украина)

Программа подобного рода в отчетный период не выносилась на рассмотрение депутатов Одесского городского совета. В тоже время строительство школьных и дворовых спортивных площадок финансируется из средств бюджета города, в том числе из депутатского фонда. Всего на реконструкцию и строительство школьных и дворовых спортивных площадок в Одессе бюджет города на 2012 год предусматривает расходы в размере 15 млн. 22,5 тыс. гривен.

²⁶⁹ В Одесской мэрии перед Днем учителя напомнили, как власть заботится о педагогах. // <http://dumskaya.net/news/v-merii-pered-dnem-uchitelya-napomnili-kak-zabot-022023/>

²⁷⁰ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

В бюджете города на 2013 год были предусмотрены средства в размере 2 млн. 249 тыс.грн. на строительство и реконструкцию спортивных площадок²⁷¹.

В бюджете города на 2014 год предусмотрено финансирование в размере 100,5 тыс.грн. На строительство спортивных площадок. Данные мероприятия были профинансированы практически в полном объеме: на сумму 100,4 тыс.грн. Кроме того, в бюджете предусмотрено финансирование на модернизацию существующих спортивных площадок при общеобразовательных учебных заведениях в размере 2,9701 млн. грн. Эти мероприятия были профинансированы в размере 2,2945 млн.грн.

Оценка — 2.

18. Воспитание в патриотическом русле. Включает развитие программы "Спасибо" в формате, в котором она была реализована молодежным крылом партии Сильная Украина. Ознакомление современной молодежи с историческими материалами, которые касаются истории Одещины, истории борьбы против фашистских захватчиков и т.п. (Сильная Украина)

По инициативе партии Сильная Украина в 2011 году реализовалась программа «Спасибо», о чем можно найти информацию на официальном сайте партии²⁷².

Однако ни в 2012, ни в 2013 году программа «Спасибо» не реализовалась. Темпы выполнения обещания по сравнению с 2011 годом значительно снизились. В 2012 и в 2013 году выполнению обещания способствовала только программа «Я – Одессит»²⁷³, которая предусматривает следующие меры по воспитанию в патриотическом русле: организационно-методических мер по созданию и развитию системы патриотического воспитания детей и молодежи в г. Одессе; военно-патриотического воспитания; героически-патриотического воспитания; воспитания гражданина-патриота г. Одессы, а также информационного обеспечения мероприятий программы. В 2012 году мероприятия программы были профинансированы на сумму 51 тыс.грн., хотя для ее полноценной реализации необходимо было выделение 129 тыс.грн.

В 2013 году на реализацию Программы «Я-Одессит» необходимо выделение 240 тыс.грн. В бюджете на реализацию программы была предусмотрена сумма в размере 120 тыс. грн., из которых 77,9 тыс.грн. - кредиторская задолженность за 2012 год. При этом профинансированы были мероприятия программы на сумму 87,4 тыс.грн. из которых на 9,5 тыс.грн. - мероприятия, запланированные на 2013 год.

В августе 2014 года в программу были внесены изменения²⁷⁴, согласно которым на 2014 год для реализации программы необходимо теперь не 175 тыс. грн., а 575 тыс. грн. Дополнительные средства затребовались в связи с дополнением мероприятий программы изданием учебного пособия курса «Одесса — мой город родной» для учащихся общеобразовательных школ. Стоимость издания учебников — 400 тыс. грн. При этом, согласно последней версии бюджета города на 2014 год (последние изменения также вносились в августе 2014) на реализацию программы предусмотрены средства в размере 170 тыс.грн., а также 64,6 тыс.грн. для погашения кредиторской задолженности за 2013 год.

Оценка — 2.

19. Разработка и реализация проекта по созданию ледовой арены с инфраструктурой (Сильная Украина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

20. Перестройка системы школьного питания: изучение потребностей, повышение санитарных норм, улучшение качества пищи; увеличение ассортимента, ограничение продажи продуктов, вредных для здоровья и развития ребёнка; установление жесткого контроля над ценовой политикой (Сильная Украина)

Летом 2013 года распоряжением городского головы была создана комиссия по контролю за организацией питания в медицинских учреждениях, учреждениях образования, приютах для детей, детских домах и столовых для малообеспеченных людей. Согласно положению²⁷⁵ в ее состав был включен и представитель депутатской

²⁷¹ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

²⁷² Проект «Спасибо» <http://tigipko.odessa.ua/proekt-spasibo.html>

²⁷³ Решение Одесского городского совета №1632-VI от 23.12.2011г. «Об утверждении городской программы патриотического воспитания детей и молодежи «Я-Одессит» на 2011-2015 гг.» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38717/>

²⁷⁴ Решение Одесского городского совета № 5250-VI от 27.08.2014 О внесении изменений и дополнений в городскую Программу патриотического воспитания детей и молодежи города Одессы «Я-одессит» на 2012-2015 годы, утвержденную решением Одесского городского совета № 1632-VI от 23.12.2011 года // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/62521>

²⁷⁵ Распоряжение Одесского городского головы 1009-01р. От 20.08.2013 г. Об утверждении Положения и состава постоянно действующей комиссии по контролю за организацией питания в медицинских

группы Будущее Одессы. Кардинально система школьного питания не пересматривается. Тем не менее, указанной комиссией проводятся периодические проверки качества питания в одесских школах. Также действует телефон горячей линии, на которых можно сообщить о нарушениях в данной сфере.

Оценка — 2.

21. Развитие системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих и педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций как одного из важнейших компонентов формирования гражданского общества (Сильная Украина)

В конце 2012 года была принята Городская целевая программа развития молодежного движения города Одессы «Одесса молодежная» на 2013-2015 гг.²⁷⁶. Данная программа была разработана молодежным советом. Основную цель программы ее создатели видят в улучшении положения и развития молодежного движения города Одессы путем непосредственного участия молодежи в формировании городской молодежной политики. Реализация программы предусматривает 4 направления: создание и организацию Молодежного ресурсного Центра, мониторинг молодежной политики в г. Одессе, проведение форума молодежи для выработки молодежной политики на ближайшие годы, развитие спорта, популяризация здорового образа жизни, развитие молодежного предпринимательства. На реализацию программы в необходимо выделить 340 тыс. грн. (2013 — 140 тыс.грн., 2014 — 100 тыс.грн., 2015 — 100 тыс.грн.).

В бюджете города на 2013 год средства на реализацию программы предусмотрены в полном объеме. В бюджете города на 2014 год предусмотрены средства в размере 10 тыс.грн. На финансирование кредиторской задолженности за предыдущий год. Финансирование мероприятий программы на 2014 год не предусмотрено.

Оценка — 2.

22. Борьба с наркоманией, детским алкоголизмом и курением (Сильная Украина, КПУ)

На XIV сессии Одесского городского совета было принято решение об определении мест, где запрещена розничная торговля алкогольными напитками и табачными изделиями²⁷⁷. Согласно этому решению была запрещена розничная торговля алкогольными напитками и табачными изделиями, а также распитие спиртных напитков на расстоянии менее чем 300 м. от строений школ, учебных заведений, охраны здоровья, спорта, библиотек, эстетического воспитания, профессионально-технических и высших учебных заведений, их общежитий и других заведений социальной направленности.

Оценка — 2.

23. Мы за восстановление домов технического творчества детей (дома пионеров) (КПУ)

Информация, которая бы подтверждала выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

24. Возродим возможность получать образование на русском языке – начиная с уровня начальной школы. Насильственная украинизация – это лишение людей возможности выбора, фактически – запрет учиться на русском языке, который большинство одесситов считает родным (ПР)

По результатам социологического исследования проводимого Центром региональных исследований и стратегий, проводимого в Одесской, Николаевской, Херсонской области и АР Крым²⁷⁸, который был проведен 10-17 июня 2011 года, в Одесской области родным считают украинский язык 37,9% опрошенных, русский язык — 59,6% опрошенных, другой — 2,4% опрошенных.

В апреле 2011 года Одесский городской совет утвердил «Программу сохранения и развития русского языка в городе Одессе на период 2011-2015 г.»²⁷⁹. Данная программа предусматривает возможность получения начального и среднего образования на русском языке путем внесения изменений в уставы этих учебных заведений, а также необходимость предусмотреть внесение соответствующих изменений в учебные планы, обозначает потребность в соответствующих учебниках, кадровом обеспечении, а также предусматривает

учреждениях, учреждениях образования, приютах для детей, детских домах и столовых для малоимущих граждан // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/54218/>

²⁷⁶ Решение Одесского городского совета № 2455-VI от 21.12.2012 г. Об утверждении городской целевой Программы развития молодежного движения города Одессы «Одесса молодежная» на 2013-2015 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46832/>

²⁷⁷ Решение Одесского городского совета № 1905-VI от 19.04.2012 г. Об определении мест, где запрещена розничная торговля напитками и табачными изделиями // <http://www.odessa.ua/acts/council/41269/>

²⁷⁸ Общественное мнение южных регионов Украины (по материалам социологического исследования 10-17 июня 2011). Центр региональных исследований и стратегий. // http://centris.org.ua/issled/show_71/

²⁷⁹ Решение Одесского городского совета № 533-VI от 08.04.2011 Об утверждении Программы «Сохранение и развитие русского языка в городе Одессе на период 2011-2015 г.» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/33912/>

возможность паритетного распределения часов преподавания русского и украинского языков.

Несмотря на то, что и само обещание, и программа Сохранения и развития русского языка предусматривали возможность получения среднего образования на русском языке, однако, решениями Одесского городского совета внесены изменения, предусматривающие возможность получения образования на русском языке и для 94 дошкольных учебных заведений. Также были внесены изменения в уставы 104 общеобразовательных учебных заведений.

На реализацию этой программы было выделено 805 тыс. грн.

В конце декабря 2011 года в программу были внесены изменения, согласно которым бюджет программы был увеличен²⁸⁰. Так, изначально на первый этап программы выделялось 805 тысяч гривен, теперь же финансирование первого этапа реализации программы составляет 828 тысяч гривен. В бюджете города на 2012 год средства на реализацию программы предусмотрены в полном объеме.

В 2014 году в программу были внесены изменения²⁸¹, согласно которым на ее реализацию необходимо ежегодное выделение 971 тыс.грн. Средства на реализацию программы в городском бюджете предусмотрены в полном объеме.

После принятия Закона Украины «Об основах государственной языковой политики» Одесский городской совет принял решение о реализации положений этого закона²⁸², которым дополнительно закрепил право горожан на получение образования на русском языке.

Таким образом. Обещание выполнено.

Оценка — 5.

25. Мы – за стопроцентное обеспечение семей одесситов детскими садами и яслями. Наша задача в течение 2-х лет вернуть помещения детских садов, используемых не по назначению (КПУ)

На XV сессии Одесского городского совета по инициативе главы фракции Партии Регионов Геннадия Труханова была создана временная контрольная комиссия по восстановлению сети дошкольных учебных заведений коммунальной собственности в г. Одессе²⁸³. Комиссия до 10 сентября 2012 года должна была провести анализ возможностей и путей возвращения в коммунальную собственность для эксплуатации по первоначальному целевому назначению зданий дошкольных учебных заведений коммунальной собственности, которые в период с 1991 по 2008 годы были отчуждены, перепрофилированы и переданы в собственность или на баланс сторонним организациям, и представить на сессии Одесского городского совета соответствующий отчет.

В тоже время, следует отметить, что состоянием на начало сентября 2012 года в очереди на устройство в детские сады коммунальной собственности пребывает 1029 детей. А к концу года в городские детские сады могут быть приняты только 200 детей. Состоянием на ноябрь 2013 года от очередей в детские сады также не удалось избавиться, более того, очереди лишь увеличились: 13% (т. е. почти 4,5 тыс.) детей дошкольного возраста по прежнему не могут быть приняты в детские сады.

Программа социально-экономического развития города на 2014 год предусматривает мероприятия по расширению сети дошкольных заведений, на что необходимо финансирование в размере 4,610 млн.грн.

В 2014 году было принято решение²⁸⁴, согласно которому в городскую собственность должно быть передано здание детского сада, расположенного по адресу Дюковская, 12. Кроме того этим решением городской совет обязал обеспечить проведение необходимого комплекса ремонтных работ в помещениях и на прилегающей территории. Также в 2014 году в коммунальную собственность был возвращен детский сад по адресу пр-т Добровольского, 138а, который будет введен в эксплуатацию после капитального ремонта.

Обещание выполняется недостаточно активно

Оценка — 2.

²⁸⁰ Решение Одесского городского совета № 1636-VI от 23.12.2011 г. «О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 08.04.2011г. №533-VI «О принятии Программы «Сохранение и развитие русского языка в городе Одессе на период 2011 – 2015гг.»» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/38628>

²⁸¹ Решение Одесского городского совета №4210-VI от 17.12.2013 О внесении изменений и дополнений в решение Одесского городского совета от 08.04.2011 г. №533-VI «О принятии Программы «Сохранение и развитие русского языка в городе Одессе на период 2011-2015 гг.»» // <http://omr.gov.ua/acts/council/56689/>

²⁸² Решение Одесского городского совета № 2419-VI от 13.08.2012 «О реализации положений Закона України «Об основах государственной языковой политики»» // <http://www.odessa.ua/acts/council/43297/>

²⁸³ Решение Одесского городского совета № 2198-VI от 24.07.2012 «О мерах по восстановлению сети дошкольных учебных заведений коммунальной формы собственности в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/acts/council/42814/>

²⁸⁴ Решение Одесского городского совета № 4844-VI от 26.06.2014 О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 22.01.2008 № 2151-V «О мерах, направленных на увеличение количества дошкольных учебных заведений и сохранение существующих дошкольных учебных заведений (с изменениями)» // <http://omr.gov.ua/acts/council/60669/>

Выводы по сфере:

В данной сфере было дано много невыполнимых обещаний – 11. В тоже время, у политических сил Одесского городского совета была возможность выполнять 21 выполнимые обещание.

Еще четыре так и не выполненных обещания осталось после роспуска фракции «Батькивщина», причем три из них были полностью провалены. Еще одно обещание этой политической силы в первые два года выполнялось недостаточно активно.

Из 21 возможного обещания в отчетный период не выполнялось 9 обещаний, эти обещания полностью провалены по итогам трех лет работы городского совета. Среди таких обещаний оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта (ФЗ, КПУ), создание единого координационного центра карьеры молодежи и т. д. (СУ), оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта (КПУ, ФЗ), создание муниципальной программы обеспечения педагогов жильем через организацию общежитий, выделение служебного жилья (СУ). Практически не выполнялись обещания модернизировать школьные библиотеки и развивать систему школьного и университетского самоуправления (СУ).

Десять обещаний выполнялись, но недостаточно активно. Это регулярные выплаты учителям премий (СУ), восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, строительство спортивных сооружений (СУ), борьба с наркоманией, детским алкоголизмом и курением (СУ, КПУ), планы по возвращению в городскую собственность зданий детских садов (РОДИНА). Также недостаточно активно выполняются обещания Сильной Украины о перестройке системы школьного питания (в 2013 году создана комиссия по контролю за питанием в учреждениях образования, здравоохранения, осуществляющая периодические проверки качества питания) и обещания этой же политической силы о развитии системы школьного и университетского самоуправления, развитии ученических, студенческих, педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций (реализация программы «Одесса молодежная»). Обещание этой же политической силы о воспитании в патриотическом русле, в том числе и реализации программы «Спасибо» по итогам четырех лет реализуется только за счет городской программы патриотического воспитания «Я — Одессит», хотя на первом году работы этой политической силы собственная программа «Спасибо» еще действовала.

Наконец, в сфере нет ни одного активно выполняющегося обещания, зато еще в первый год работы совета было выполнено обещание Партии Регионов возродить возможность получать образование на русском языке.

Оценка выполнения обещаний в данной сфере приведена ниже в таблице.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Образование и спорт	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщина
Создание в каждом районе города по 2 школы полного дня (выполнение: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Расширение сети групп в дошкольных учреждениях (выполнение: 2011 г.)	-	-	-	-	-	2
Разработка и реализация программы строительства в каждом районе города муниципальных детских дошкольных учреждений	-	-	2	-	-	-
Вернуть в городскую собственность здания детских садов. Доступный детский сад будет в каждом микрорайоне	-	2	-	-	-	-
Открытие необходимого количества групп кратковременного пребывания. Открытие в дошкольных учреждениях каждого района необходимого количества групп с круглосуточным пребыванием детей . (выполнение: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0

Осуществление социально-педагогического патроната детей дошкольного возраста (выполнение: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта, возрождение системы детско-юношеских спортивных школ	-	-	-	0	0	-
Мы обеспечим активное участие ученых, профессорско-преподавательского состава ВУЗов Одессы и области в проектировании национальной инновационной системы	-	-	-	0	-	-
Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой государственной молодежной политики, проведение публичных мероприятий по обсуждению концепции новой государственной молодежной политики и реализации отдельных проектов	-	-	-	0	-	-
Модернизация школьных библиотек, улучшение материально-технической базы; создание городской электронной библиотеки учебных пособий и научной литературы	-	-	1	-	-	-
Разработка нормативов и механизмов осуществления городского финансирования научной деятельности организаций, работников системы образования, учащихся через выплату муниципальных грантов	-	-	0	-	-	-
Создание муниципальной программы обеспечения педагогов жильём через организацию муниципальных общежитий, выделение служебного жилья	-	-	0	-	-	-
Возвращение в практику регулярных выплат учителям премий, денежных вознаграждений	-	-	2	-	-	-
Создание интернет-сайта, дающего информацию обо всех стипендиальных программах, грантах, конференциях и образовательных программах по обмену, а так же лекциях ведущих украинских преподавателей в разных областях. Снабдить сайт отдельным банком научных работ и социальных проектов, лекций и публикаций. Обеспечить свободный доступ к сайту работодателей, преподавателей ВУЗов, студентов, аспирантов и молодых ученых	-	-	0	-	-	-
Приоритетным направлением молодежной политики должно стать создание Единого координационного центра карьеры молодежи	-	-	0	-	-	-
Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, стадионов, проведение и содействие проведению тематических спортивных мероприятий, привлечения талантливых тренеров, содействие развитию секций, кружков по интересам	-	-	2	-	-	-
Разработка и реализация программы строительства спортивных сооружений в районах и микрорайонах г. Одессы	-	-	2	-	-	-
Воспитание в патриотическом русле. Включает	-	-	2	-	-	-

развитие программы "Спасибо" в формате, в котором она была реализована молодежным крылом партии Сильная Украина. Ознакомление современной молодежи с историческими материалами, которые касаются истории Одещины, истории борьбы против фашистских захватчиков и т.п.						
Разработка и реализация проекта по созданию ледовой арены с инфраструктурой	-	-	0	-	-	-
Перестройка системы школьного питания: изучение потребностей, повышение санитарных норм, улучшение качества пищи; увеличение ассортимента, ограничение продажи продуктов, вредных для здоровья и развития ребёнка; установление жесткого контроля над ценовой политикой	-	-	2	-	-	-
Развитие системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих и педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций как одного из важнейших компонентов формирования гражданского общества	-	-	2	-	-	-
Борьба с наркоманией, детским алкоголизмом и курением	-	-	2	-	2	-
Мы за восстановление домов технического творчества детей (дома пионеров)	-	-	-	-	0	-
Возродим возможность получать образование на русском языке – начиная с уровня начальной школы. Насильственная украинизация – это лишение людей возможности выбора, фактически – запрет учиться на русском языке, который большинство одесситов считает родным	5	-	-	-	-	-
Мы – за стопроцентное обеспечение семей одесситов детскими садами и яслями. Наша задача в течение 2-х лет вернуть помещения детских садов, используемых не по назначению	-	-	-	-	2	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	5	2	1,1	0	1	0,5

По итогам работы в течении четырех лет в сфере образования по прежнему достаточно большое количество проваленных обещаний: 9 из 21. У Сильной Украины 5 таких обещаний, у ФЗ — 3, одно у КПУ. Также у Сильной Украины еще одно обещание практически не выполняются. Большинство политических сил в сфере образования обещания выполняют в крайне низком темпе. Средние оценки КПУ и Сильной Украины свидетельствуют о том, что их обещания в сфере практически не выполняются (У Сильной Украины за последний год оценка повысилась на одну десятую балла), а обещание партии РОДИНА выполняется недостаточно активно.

В тоже время, Партия Регионов еще по итогам первого года работы в совете выполнила свое единственное обещание в данной сфере, соответственно средняя оценка за выполнение обещаний в сфере этой политической силы максимальная.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

В сфере культуры и туризма политические партии Одесского городского совета VI созыва дали 25 обещаний, из которых 4 были невыполнимыми. Ни одного обещания в сфере не дали Партия Регионов и «Родина».

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой культурной политики, разработка основ целостного, непротиворечивого и действенного законодательства в сфере культуры и духовности (Фронт Змін)
2. Выработка формулы языковой политики, которая утвердила бы украинский как язык дипломатии и высокого искусства, массовой культуры и новейших технологий, и одновременно позволила бы развиваться другим языкам (Фронт Змін)
3. Привлечение к всеукраинскому процессу культуuroобразования Церквей и религиозных организаций Украины (Фронт Змін)
4. Содействие воплощению в жизнь принципов христианской морали; воспитание чувства гордости граждан за свою Родину (Фронт Змін)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Принятие и реализация специальной программы повышения туристической привлекательности города (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Программа подобного рода была принята еще в 2007 году (Программа развития туризма в городе Одессе на 2008-2012 годы²⁸⁵). Основной целью программы является развитие высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, который обеспечивает широкие возможности для удовлетворения потребностей отечественных и зарубежных граждан в разнообразных туристических услугах, развитие экономики города, увеличение количества рабочих мест, рациональное использование исторически-культурного наследия и природного потенциала, а также формирование имиджа Одессы как привлекательного туристического города. Именно на реализацию этой цели и направлены основные мероприятия программы. В 2011 году на реализацию программы выделено 2 миллиона 870 тысяч гривен. Таким образом, обещание выполнялось частично.

В конце 2011 года были внесены изменения в Программу развития туризма в городе Одессе на 2008-2012 годы²⁸⁶. Так, были дополнены приоритетные задачи этой программы, такими как формирование единого туристически-информационного пространства на территории города и создание новых туристических продуктов; формирование привлекательного и стойкого имиджа г. Одессы как уникального культурного, делового и туристического центра Украины; разработка официальной туристической символики г. Одессы и бренд платформы для позиционирования города как туристического города, продвижение туристического продукта «Одесса» на целевых рынках в Украине, России и Европе, создание системы международных, межрегиональных связей и кооперации в отрасли туризма, направленной на увеличение туристических потоков к г. Одессе, создание условий для развития в г. Одессе высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, который обеспечивает широкие возможности для удовлетворения потребностей отечественных и зарубежных граждан в разнообразных туристических услугах, создание и обеспечение деятельности туристического информационного центра. Изменения, внесенные в эту программу существенно сократили финансирование мероприятий программы на 2012 год, в итоге в 2012 году на эти нужды из городского бюджета должен быть выделен 1 миллион 335 тысяч гривен (что более чем в 2,5 раза меньше изначальной суммы). В бюджете на выполнение мероприятий данной программы был предусмотрен 1 млн.грн. Состоянием на ноябрь 2012 г. было выделено 682 тыс.грн. За этот же период были проведены следующие мероприятия: два пресс-тура для представителей СМИ ведущих изданий Украины, на которых был презентован туристический потенциал Одессы, были размещены 2 статьи в журнале «Меридиан», который распространяется на борту самолетов «Аэросвит» на внутренних и международных авиалиниях. Состоялись презентации туристического и культурного потенциалов Одессы в следующих городах: Киев, Львов, Марсель, Москва, Хайфа, Берлин²⁸⁷.

С целью предоставления исчерпывающей информации туристам и гостям города 5 июня 2012 г. состоялось открытие КП «Туристический информационный центр», расположенный в центре города, а также несколько позже был открыт филиал этого КП в Аркадии.

²⁸⁵ Решение Одесского городского совета № 2076-V от 21.12.2007г. Об утверждении программы развития туризма в городе Одессе на 2008-2012 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/11996/>

²⁸⁶ Решение Одесского городского совета № 1628-VI от 23.12.2011 «О внесении изменений и дополнений в Программу развития туризма в г. Одессе на 2008-2012 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 21.12.2007 года № 2076-VI» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/38721>

²⁸⁷ Согласно ответу Управления культуры и туризма Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

Оценка — 2.

2. Постоянное обновление и ремонт жилого фонда исторических районов Одессы (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Как мы уже указывали выше в части выполнения обещания о постоянном ремонте жилого фонда, бюджет города на 2011 год предусмотрел средства на ремонт жилого фонда лишь зданий органов местного самоуправления, а также согласно программе социально-экономического развития города на 2011 год — памятника архитектуры и градостроения по ул. Гоголя 15.

В 2012 году на реставрацию памятников архитектуры предусмотрено финансирование в размере 32 млн. 354,1 тыс.грн.. Состоянием на ноябрь 2012 года работы выполнены на сумму 30 млн. 286,2 тыс.грн.

Оценка — 2.

3. Реставрация памятников архитектуры, сохранение исторического центра города (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Реальная потребность в финансировании составляет около 3-4 млрд грн. при условии таких объемов финансирования в течении 5 лет²⁸⁸.

Согласно бюджету Одессы на 2011 год на реконструкцию памятников архитектуры городские власти планировали потратить приблизительно 557 тысяч гривен, а потратили в итоге 502 тысячи 100 гривен (согласно отчету о выполнении бюджета). В тоже время, согласно Программе социально-экономического развития города на 2012 год на сохранение исторической застройки города планируется потратить в 10 раз больше: 5 млн. 725 тыс. грн.

Следует отметить, что решением исполнительного комитета еще от 10 июня 2010 года (с изменениями) был утвержден перечень памятников архитектуры, нуждающихся в первоочередной реставрации. В первую очередь попало 20 объектов. Работы начали выполняться в 2011 году за счет средств Фонда общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы. В 2012 году на работы по реставрации было выделено 19 млн.грн из государственного бюджета, планировалось также выделить 5 млн. грн. из городского бюджета²⁸⁹. Состоянием на ноябрь 2012 году реставрация на 9 объектах завершена. Еще на семи планируется завершение работ до конца 2012 года. Также утверждена следующая очередь реставрации (30 зданий), работы по которым планируется начать в 2013 году.

Оценка — 2.

4. Реконструкция пляжей (постоянный намыв песка и его ежедневная очистка, создание комфортных условий для отдыхающих) (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая выполнение этого обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

5. Открытие сети магазинов по распространению сувенирной продукции на одесскую тематику (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

По инициативе Одесского городского совета, магазины по распространению сувенирной продукции на одесскую тематику в 2011 году не открывались. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

6. Проведение ежегодных выставок «Одесса туристическая» во всех городах страны (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

По информации Управления культуры и туризма в 2012 году «туристическая» Одесса была презентована в Киеве и во Львове.

Обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка — 2.

7. Издание полноцветного справочника «Одесса – туристические ворота Украины» (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Информация о том, что данный справочник был издан – отсутствует.

Оценка — 0.

²⁸⁸ Согласно ответу на информационный запрос КИУ Управления по вопросам охраны объектов культурного наследия Одесского городского совета

²⁸⁹ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

8. Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве (Фронт Змін)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

9. Разработка и реализация местных программ воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества (Фронт Змін)

В конце 2011 года была принята программа «Я – Одессит», рассчитанная на 4 года. Целью программы является воспитание молодежи Одессы в патриотическом русле. На реализацию данной программы в 2012 году запланировано потратить 175 тыс.грн. В результате внесения изменений в программу²⁹⁰, в 2012 году на ее реализацию необходимо финансирование в размере 129 тыс.грн., в 2013 — 240 тыс.грн., в последующие два года — 175 тыс.грн. ежегодно.

В бюджете на 2013 год на реализацию программы предусмотрены средства в размере 247,9 тыс. грн. с учетом задолженности по предыдущему году. При этом в 2012 году мероприятия программы были профинансированы на сумму лишь в 51 тыс.грн., т. е. задолженность по этому году составила 78 тыс.грн.

В 2013 году на реализацию Программы «Я-Одессит» необходимо выделить 240 тыс.грн. В бюджете на реализацию программы была предусмотрена сумма в размере 120 тыс. грн., из которых 77,9 тыс.грн. - кредиторская задолженность за 2012 год. При этом профинансированы были мероприятия программы на сумму 87,4 тыс.грн. из которых на 9,5 тыс.грн. - мероприятия, запланированные на 2013 год.

В августе 2014 года в программу были внесены изменения²⁹¹, согласно которым на 2014 год для реализации программы необходимо теперь не 175 тыс. грн., а 575 тыс. грн. Дополнительные средства затребовались в связи с дополнением мероприятий программы изданием учебного пособия курса «Одесса — мой город родной» для учащихся общеобразовательных школ. Стоимость издания учебников — 400 тыс. грн. При этом, согласно последней версии бюджета города на 2014 год (последние изменения также вносились в августе 2014) на реализацию программы предусмотрены средства в размере 170 тыс.грн., а также 64,6 тыс.грн. для погашения кредиторской задолженности за 2013 год.

Оценка — 2.

10. Поддержка высокопрофессионального художественного творчества, обеспечивающего качественный уровень национальной культуры в противовес коммерческой конъюнктуры (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

11. Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущих громадам Одессы и Одесской области (Фронт Змін)

информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

12. Формирование системы поощрения по укреплению сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т. д.) (Фронт Змін)

В 2012 году за счет городского бюджета выплачивается ряд муниципальных надбавок членам организаций сферы культура.

В рамках программы «Сохранение и развитие русского языка» выпускается ежеквартальный литературный журнал «Южное сияние», который является официальным печатным органом Южнорусского Союза Писателей.

В 2013 году запланирована выплата муниципальных надбавок в сфере культуры, в частности, библиотечным работникам сферы «Культура и искусство» на общую сумму 272 тыс.грн., ежемесячные надбавки к пенсии выдающимся творческим личностям, артистам, художникам, режиссерам-постановщикам в размере 72 тыс.грн., писателям — в размере 24 тыс.грн., муниципальные стипендии одаренным детям в сфере культуры и искусства на сумму в 21,6 тыс.грн., выплаты муниципальных надбавок к пенсиям членов творческих союзов на сумму 7 тыс.грн.

²⁹⁰ Решение Одесского городского совета № 3312-VI от 16.04.2013 О внесении изменений в городскую Программу патриотического воспитания детей и молодежи города Одессы «Я – одессит» на 2012-2015 года, утвержденную решением Одесского городского совета от 23.11.2011 года № 1632-VI // <http://www.odessa.ua/acts/council/49966/>

²⁹¹ Решение Одесского городского совета № 5250-VI от 27.08.2014 О внесении изменений и дополнений в городскую Программу патриотического воспитания детей и молодежи города Одессы «Я-одессит» на 2012-2015 годы, утвержденную решением Одесского городского совета № 1632-VI от 23.12.2011 года // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/62521>

В 2014 году запланирована ежемесячная муниципальная надбавка городского головы библиотечным работникам в сфере «Культура и искусство» общей суммой не превышающей размер прошлогодней — 272 тыс.грн.

Оценка — 2.

13. Организация в каждом микрорайоне города Центров досуга пенсионеров (Сильная Украина)

Информация о том, что такие центры были организованы, отсутствует.

Оценка — 0.

14. Создание молодежного общественного движения «Защита наследия», что позволит путем совместного общественного труда защитить объекты природного и культурного наследия, обратить внимание представителей власти на факты их уничтожения или разрушения (Сильная Украина)

Информация о том, что подобное молодежное движение было создано, отсутствует.

Оценка — 0.

15. Развитие и поддержка круизного морского, речного, яхтингового, лечебно-оздоровительного, делового, культурного, историко-познавательного, спортивного и развлекательного, экологического и сельского видов туризма (Сильная Украина)

До 2013 года развитие туризма осуществлялось в рамках соответствующей программы, принятой советом предыдущего созыва. С 2013 года развитие туризма в городе осуществляется за счет Программы развития туризма в г. Одессе на 2013-2015 годы²⁹². Среди мероприятий программы, которые могут поспособствовать развитию различных видов туризма, следующие: разработка и установление картосхем, изготовление и установление туристических информационных знаков, указателей улиц и т. п., введение регулярных автобусных маршрутов «Hop-On Hop-Off», «Shuttle-bus», введение транспортных средств для людей с ограниченными физическими возможностями, внедрение туристических маршрутов на электрокарах, разработка и внедрение комплексной Программы обслуживания школьников с целью их патриотического воспитания, установление WI-Fi лавок, внедрение системы QR-кодов по объектам туристических маршрутов города, размещение туристической внешней рекламы, а также рекламы в СМИ, проведение пресс-туров и участие в международных туристических выставках, изготовление рекламно-информационного справочника о туристическом потенциале города, издание туристических карт, развитие выставочной деятельности в Одессе.

На реализацию программы в течение трех лет необходимо выделение 5 млн., 901 тыс.грн. Из городского бюджета (по 1 млн. 967 тыс.грн. ежегодно.), а также привлечение инвестиций на общую сумму в 4 млн. 316 тыс.грн.

В бюджете города на 2013 год на реализацию программы предусмотрены средства в размере 1 млн.453 тыс.грн.

С учетом изменений, внесенных в программу в 2014 году²⁹³, значительно сократился объем инвестиций, необходимый для ее реализации (до 2,977 млн.грн. в общем), а также незначительно сократился общий бюджет программы: до 5,849 млн.грн. Таким образом, на реализацию программы в 2014 году необходимо выделение из городского бюджета финансирования в размере 1,955 млн.грн. Средства на реализацию программы в бюджете на 2014 год предусмотрены практически в полном объеме: 1,867 млн. грн., а также еще 327,5 тыс.грн. кредиторской задолженности.

Оценка — 2.

16. Решение проблемы виртуального общения молодежи. Развитие идеи проекта "Реальность против виртуальности» (Сильная Украина)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

17. Развитие идеи проекта «Литературного вечера», что повышает культурный уровень молодежи, а также дает возможность самореализации талантливых ее представителей (Сильная Украина)

Литературные вечера в Одессе проводятся довольно часто по инициативе различных организаций, а то и просто горожан города.

Однако информации о том, что такие вечера проводились по инициативе городского совета, или в частности, депутатов группы «Будущее Одессы», на сегодняшний день нет.

²⁹² Решение Одесского городского совета №2451-VI от 21.12.2012 г. Об утверждении Программы развития туризма в г. Одессе на 2013-2015 г. <http://www.odessa.ua/acts/council/46798/>

²⁹³ Решение Одесского городского совета № 4594-VI от 13.02.2014 О внесении изменений и дополнений в решение Одесского городского совета от 21.12.2012 № 2451-VI, изложив приложение к решению «Программа развития туризма в г. Одессе на 2013-2015 годы» в новой редакции // <http://omr.gov.ua/acts/council/57758/>

Оценка — 0.

18. Разработать программу историко-культурного возрождения Одессы в состав которой включить следующие мероприятия: придание парку культуры и отдыха им. Т.Г. Шевченко (парк Преображенский) статуса историко-мемориального комплекса; подготовка решения городского совета народных депутатов, запрещающее строительство в парках и скверах города объектов, не связанных с их благоустройством и инфраструктурой; создание благотворительного фонда по восстановлению и созданию новых парков и скверов; создание благотворительного фонда по реконструкции и поддержанию в надлежащем состоянии зданий исторического центра Одессы (Сильная Украина)

Информация о выполнении обещания отсутствует

Оценка — 0.

19. Создание сети общественных туалетов – цивилизованных мест общественного пользования, прежде всего в центре города и местах наибольшего скопления людей (Сильная Украина)

Установление уличных туалетов предусмотрено Программой развития туризма в городе Одессе на 2013-2015 гг. За три года планируется установить 6 уличных туалетов. Средства на реализацию данных мероприятий необходимо привлечь в виде инвестиций на сумму 450 тыс.грн.

Оценка — 2.

20. Организуем проведение дней культуры народов, представители которых проживают в городе (КПУ)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

21. Мы за восстановление санаториев и здравниц, летних лагерей и домов отдыха. Возрождение туристической, курортной инфраструктуры – это новые рабочие места для одесситов (КПУ)

Весомых действий по восстановлению санаториев, летних лагерей и т. п. в отчетный период предпринято не было. Кроме того, что представители фракции Компартии в горсовете периодически выступают против передачи земель одесских санаториев в частные руки²⁹⁴, никаких других фактов, подтверждающих выполнение данного обещания, нет.

Оценка — 0.

Выводы по сфере:

Обещания, которые не могли быть выполнены из-за своей чрезмерной абстрактности или в рамках компетенции городского совета в данной сфере дала лишь партия «Фронт Змін». В тоже время, вообще ни одного обещания в сфере не дали Партия Регионов и партия «РОДИНА».

Фракция «Батьківщина», распавшаяся в начале третьего года полномочий Одесского городского совета VI созыва, завершила реализацию своей предвыборной программы с тремя проваленными предвыборными обещаниями и еще четырьмя, выполняющимися недостаточно активно.

Остальные четырнадцать обещаний в сфере выполнялись с крайне низкими темпами: одиннадцать обещаний полностью провалены. Среди таких обещаний, в частности, решить проблему виртуального общения молодежи (СУ), восстановить санатории, здравницы, летние лагеря и дома отдыха города (КПУ), организация в каждом микрорайоне центров досуга пенсионеров (СУ), содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущих громадам Одессы и Одесской области.

Выполнялось всего три обещания. Обещание Сильной Украины «разработать и реализовать местные программы воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества» реализуется в рамках программы патриотического воспитания «Я-Одессит». Частичное выполнение обещания Фронта Змін «формировать систему поощрения по укреплению сети негосударственных, независимых культурных организаций(творческих союзов, профессиональных гильдий т.д.) происходит благодаря небольшим муниципальным выплатам выдающимся работникам сферы «культура». Частичное выполнение обещания Сильной Украины «развивать и поддерживать круизный, морской, речной, яхтинговый, деловой, культурный, историко-познавательный, спортивный и развлекательный, экологический туризм» происходит за счет участия в некоторых профильных конференциях, бизнес-форумах, разработке и организации туристических мероприятий в рамках городской Программы развития туризма в г. Одессе

²⁹⁴ Коминформ: Страсти на Думской// <http://www.od.cominformua.com/index.php/razdeli/aktsii-protesta/item/214-strasti-na-dumskoy?tmpl=component&print=1>

В реализации предвыборных программ в сфере культуры и туризма вообще не происходит никаких изменений с первого года работы совета, способных вывести реализацию обещаний в этой сфере на новый уровень.

Ниже приведена сводная таблица выполнения политическими силами предвыборных обещаний в сфере культуры и туризма.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Культура и туризм	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщина
Принятие и реализация специальной программы повышения туристической привлекательности города (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Постоянное обновление и ремонт жилого фонда исторических районов Одессы (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Реставрация памятников архитектуры, сохранение исторического центра города (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Реконструкция пляжей (постоянный намыв песка и его ежедневная очистка, создание комфортных условий для отдыхающих) (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Открытие сети магазинов по распространению сувенирной продукции на одесскую тематику (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Проведение ежегодных выставок «Одесса туристическая» во всех городах страны (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Издание полноцветного справочника «Одесса – туристические ворота Украины» (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве	-	-	-	0	-	-
Разработка и реализация местных программ воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества	-	-	-	2	-	-
Поддержка высокопрофессионального художественного творчества, обеспечивающего качественный уровень национальной культуры в противовес коммерческой конъюнктуре	-	-	-	0	-	-
Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущих громадам Одессы и Одесской области	-	-	-	0	-	-
Формирование системы поощрения по укреплению сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т. д.)	-	-	-	2	-	-
Организация в каждом микрорайоне города Центров досуга пенсионеров	-	-	0	-	-	-
Создание молодежного общественного движения «Защита наследия», что позволит путем совместного общественного труда защитить объекты природного	-	-	0	-	-	-

и культурного наследия, обратить внимание представителей власти на факты их уничтожения или разрушения						
Развитие и поддержка круизного морского, речного, яхтингового, лечебно-оздоровительного, делового, культурного, историко-познавательного, спортивного и развлекательного, экологического и сельского видов туризма	-	-	2	-	-	-
Решение проблемы виртуального общения молодежи. Развитие идеи проекта "Реальность против виртуальности"	-	-	0	-	-	-
Развитие идеи проекта «Литературного вечера», что повышает культурный уровень молодежи, а также дает возможность самореализации талантливых ее представителей	-	-	0	-	-	-
Разработать программу историко-культурного возрождения Одессы в состав которой включить следующие мероприятия: придание парку культуры и отдыха им. Т.Г. Шевченко (парк Преображенский) статуса историко-мемориального комплекса; подготовка решения городского совета народных депутатов, запрещающее строительство в парках и скверах города объектов, не связанных с их благоустройством и инфраструктурой; создание благотворительного фонда по восстановлению и созданию новых парков и скверов; создание благотворительного фонда по реконструкции и поддержанию в надлежащем состоянии зданий исторического центра Одессы	-	-	0	-	-	-
Создание сети общественных туалетов – цивилизованных мест общественного пользования, прежде всего в центре города и местах наибольшего скопления людей	-	-	0	-	-	-
Организуем проведение дней культуры народов, представители которых проживают в городе	-	-	-	-	0	-
Мы за восстановление санаториев и здравниц, летних лагерей и домов отдыха. Возрождение туристической, курортной инфраструктуры – это новые рабочие места для одесситов	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	0,3	0,8	0	1,1

По итогам четырехлетней работы Одесского городского совета VI созыва в сфере культуры выполнялось всего три обещания из 14 возможных. У Сильной Украины 6 проваленных обещаний из семи, у Фронта Змин — два проваленных обещания из пяти. У КПУ — всего было два выполнимых обещания в сфере и оба провалены.

Средние оценки по выполнению обещаний в сфере не превышают 1,1 балла, что говорит о том, что обещания практически не выполняются. У Фронта Змін 0,8 балла, у Сильной Украины – 0,3, а у Компартії – 0.

Темпы реализации обещаний на четвертом году вообще не изменились по сравнению с первыми тремя годами.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

В сфере политики и власти политические силы Одесского городского совета VI созыва пообещали сделать значительно больше, нежели политические силы Одесского городского совета предыдущего созыва: 28 и 11 выполнимых обещаний соответственно. Что-либо сделать в данной сфере обещали все политические силы Одесского городского совета VI созыва.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Не дадим переписывать и фальсифицировать историю, делая наших детей заложниками сиюминутных политических интересов, создавая у них искаженное представление об отечественной истории (ПП)
2. Остановка действий властей по разрушению исторической памяти украинцев, их культурного унижения, по уничтожению украинской культуры и искусства (Фронт Змін)
3. Формирование принципиальных основ эффективного диалога власти с обществом (Фронт Змін)
4. Разработка механизмов обеспечения свободы слова. Вопрос редакционной политики и журналистской этики, создания равной конкурентной среды в медиа-пространстве. Создание в городе Общественного телевидение и радио (Фронт Змін)
5. Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества о ее работе (Фронт Змін)
6. Мы – за восстановление работы депутатов в районных исполнительных комитетах города (КПУ)
7. Мы выступаем за установление максимально разрешенных размеров избирательных фондов кандидатов и партий, за отмену привилегий на выборах «денежным мешкам» (КПУ)
8. Мы требуем жесткого пресечения всех возможностей для фальсификаций результатов голосования, применения административного принуждения бюджетников и других работников, незаконной политической рекламы (КПУ)
9. Мы – за эффективные меры по борьбе с преступностью, коррупцией и антисоциальными явлениями, по ужесточению наказания за особо опасные преступления (КПУ)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Разработка и реализация программы «Безопасный город» (Сильная Украина)

15 июня 2011 года состоялась презентация проекта «Безопасный город»²⁹⁵. Тем не менее, на рассмотрение депутатов городского совета проект такого рода не выносился. Однако, летом 2011 года мэр Алексей Костусев заявлял, что данная программа успешно реализуется²⁹⁶.

На сайте «Одесса инвестиционная» с августа 2011 года размещен проект программы «Безопасный город»²⁹⁷. Основная цель данной программы - создание общегородского межведомственного центра с многоканальным мониторингом жизнедеятельности города и противодействия угрозам жизни, здоровью и имуществу одесситов, и гостей города на базе единого информационного пространства. Будущая программа должна осуществляться за средства городского совета а также средства инвесторов. По плану уже в 2011 году должны были создать систему городского мониторинга и помощи, систему контроля и управления дорожным транспортом, а с 2012 году должны были начать создавать единый ситуационный центр, единую службу обращения граждан (call-center). Эти планы подтверждаются и Программой социально-экономического развития г. Одессы на 2012 г.

Однако, состоянием на ноябрь 2012 программа так и не выносилась на рассмотрение депутатов городского совета. А по информации, предоставленной Департаментом транспорта, связи и организации дорожного движения, проект данной программы находится на стадии согласования²⁹⁸.

В июне 2014 года программа Безопасный город была принята²⁹⁹. Инициатором принятия и разработчиком программы выступил Департамент транспорта, связи и организации дорожного движения г. Одессы.

Целью программы является усовершенствование общегородского центра управления транспортным и пешеходным потоками, повышение уровня безопасности дорожного движения, оптимизация эксплуатационных затрат. Цель будет реализоваться за счет установления камер видеонаблюдения для мониторинга движения

²⁹⁵ В Одесской мэрии презентовали проект «Безопасный город» // <http://www.odessa.ua/ru/news/35002/>

²⁹⁶ Безопасный город // <http://glasweb.com/index.php/default/71989/auto>

²⁹⁷ Проект программы «Безопасный город» // http://investinodessa.org/index.php?option=com_content&view=article&id=234&Itemid=24&lang=ru

²⁹⁸ Согласно ответу Департамента транспорта, связи и организации дорожного движения Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²⁹⁹ Решение Одесского городского совета № 4796-VI от 25.06.2014 Об утверждении Городской целевой программы «Безопасный город Одесса» на 2014-2015 годы // <http://omr.gov.ua/acts/council/60808/>

транспорта на въездах и ключевых перекрестках, модернизации светофорных объектов и автоматизированной системы управления городским движением и внедрения энергосберегающих и инновационных технологий в сфере регулирования дорожного движения. Объем финансирования программы — 12,841 млн.грн., в том числе 6,771 млн.грн. на 2014 год. Средства для реализации программы в городском бюджете на 2014 год предусмотрены в полном объеме.

Оценка — 2.

2. Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы (Фронт Змін, Сильная Украина)

Согласно отчету фракции «Сильная Украина» о своей деятельности в период с ноября 2010 по ноябрь 2011 года фракция активно сотрудничала с рядом общественных организаций и объединений города, в частности, с Фондом помощи морякам «Ассоль», Профсоюзом предпринимателей Малиновского района, Общественной организацией «Наша сила — Наши Черемушки», Благотворительным фондом «Ка», общественной организацией «Общественный контроль дорог», СОНОм «Черемушки», СОНОм «Тульский», ветеранскими организациями Малиновского района, благотворительным фондом «Пчелка», ОСНОНОм «Южный В, Г, Д», СОНОм «Курсаки».

Незначительная поддержка деятельности общественных объединений осуществляется в рамках ежегодно принимаемых Программ поддержки деятельности общественных организаций города, оказывающих содействие ветеранским и инвалидным организациям.

В конце 2012 года была принята Городская целевая программа развития молодежного движения города Одессы «Одесса молодежная» на 2013-2015 гг.³⁰⁰. Данная программа была разработана молодежным советом. Основную цель программы ее создатели видят в улучшении положения и развития молодежного движения города Одессы путем непосредственного участия молодежи в формировании городской молодежной политики. Реализация программы предусматривает 4 направления: создание и организацию Молодежного ресурсного Центра, мониторинг молодежной политики в г. Одессе, проведение форума молодежи для выработки молодежной политики на ближайшие годы, развитие спорта, популяризация здорового образа жизни, развитие молодежного предпринимательства. На реализацию программы в необходимо выделить 340 тыс. грн. (2013 — 140 тыс.грн., 2014 — 100 тыс.грн., 2015 — 100 тыс.грн.). Средства на реализацию программы в бюджете города на 2013 год предусмотрены в полном объеме. В бюджете города на 2014 год предусмотрено лишь 10 тыс. грн. На финансирование кредиторской задолженности по программе за предыдущий год. Финансирование программы на 2014 год в бюджете города не предусмотрено.

Оценка — 2

3. Разработка Устава Территориальной громады города Одессы (ПР, Сильная Украина). В течение года принять Устав города (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина, Родина)

Разработка проекта Устава города началась еще в 1995 году. Предложения к проекту Устава могли внести все желающие Одесситы. До проведения сессии городского совета, на которой принималась, так называемая, «Конституция города», все предложенные поправки были размещены на сайте Одесского городского совета <http://www.odessa.ua>. После принятия Устава³⁰¹, все поправки были систематизированы в таблице³⁰², которая указывала субъекта, инициировавшего поправку, излагала суть предлагаемой поправки, а также комментарии комиссии по разработке и принятию Устава г. Одессы. Однако в данной таблице были учтены далеко не все предложения по усовершенствованию Устава, поступившие от общественности. Следует отметить интересный факт, что на данный момент по указанной ссылке сводной таблицы с предложениями к проекту устава города уже нет. Есть только предложения отдельных граждан, депутатов, организаций. В частности, предложения Комитета избирателей Украины отсутствуют. Следует также отметить, что многие значимые предложения общественности не были учтены создателями. Более того, Устав города принимался с процедурными нарушениями (проект решения о принятии Устава не был обнародован за 20 дней до дня его рассмотрения с целью принятия, как того требует закон О доступе к публичной информации).

Тем не менее, Устав был разработан и принят³⁰³. В рабочей группе по разработке и принятию Устава города работали представители всех политических сил, пообещавших разработать и принять Устав (Александр Ищенко и Олег Кутателадзе от Сильной Украины; Людмила Наполова от фракции «РОДИНА», Дмитрий Спивак

³⁰⁰ Решение Одесского городского совета № 2455-VI от 21.12.2012 г. Об утверждении городской целевой Программы развития молодежного движения города Одессы «Одесса молодежная» на 2013-2015 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46832/>

³⁰¹ Решение Одесского городского совета №1240-VI от 25.08.2011 Об утверждении Устава территориальной громады города Одесса // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/36244/>

³⁰² Обсуждение Устава территориальной громады г. Одессы: <http://www.odessa.ua/ru/projects/35718>

³⁰³ Решение Одесского городского совета №1240-VI от 25.08.2011 г. Об утверждении Устава территориальной громады города Одессы // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/36244/>

от «Батківщини», Балух Денис, Боделан Владимир, Рагулин Анатолий от Партии Регионов)³⁰⁴.

Оценка — 5.

4. Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции (Сильная Украина)

Информация, подтверждающая создание Антикоррупционного комитета молодежи, отсутствует.

Оценка — 0.

5. Сократить минимум в полтора раза чиновничий аппарат в городе, гарантируем профессионалам возможность нормальной работы во имя города (ПР). Сократить не менее чем на 1/4 управленческий аппарат горисполкома и передать сэкономленные средства в подразделения, обеспечивающие жизнь города (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина). Провести переаттестацию и сократить количество чиновников исполкома и райисполкомов минимум на 40%. Власть будет кардинально очищена (Родина)

В январе 2011 года была утверждена структура исполнительных органов, общая численность аппарата Одесского городского совета и ее исполнительных органов³⁰⁵. Было ликвидировано 16 исполнительных органов, создано 12 новых, а 24 органа осталось без изменений. Общая численность исполнительных органов Одесского городского совета была утверждена в размере 1434 штатных единиц. С 2006 года в состав исполнительных органов Одесского городского совета входило 1798 штатных единиц³⁰⁶. Таким образом, численность чиновничьего аппарата сократилась приблизительно на 1/5 (20%). Далее, в октябре 2011 года было принято новое решение³⁰⁷, которое увеличивало численность штатных единиц с 1434 до 1444.

В апреле 2012 года общая штатная численность исполнительных органов Одесского городского совета была увеличена до 1462 штатных единиц³⁰⁸.

В феврале 2013 года штатная численность исполнительных органов Одесского городского совета была увеличена до 1500 штатных единиц³⁰⁹.

Оценка — 2.

6. Создать Общественный совет по контролю за деятельностью ВСЕХ коммунальных предприятий города (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина)

Общественный совет по контролю за деятельностью коммунальных предприятий города создан не был. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

7. В ближайшее время принять Положение об общественных слушаниях, об общих собраниях по месту жительства, о местных инициативах (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

В отчетный период такое положение принято не было. Однако, Устав города содержит статьи об общественных слушаниях, о местных инициативах и об общих собраниях по месту жительства.

Таким образом можно сказать, что нормы об общественных слушаниях, о местных инициативах и об общих собраниях граждан по месту жительства были приняты.

Однако, после принятия Устава Одессы не было никаких инициатив по принятию Положения об общественных слушаниях.

³⁰⁴ Распоряжение Одесского городского головы №2465-01р от 27.12.2010 г. «О создании рабочей группы по обобщению материалов и доработке проекта Устава территориальной громады города Одессы» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/31751/>

³⁰⁵ Решение Одесского городского совета от 31.01.2011 273-VI Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета и его исполнительных органов // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32533/>

³⁰⁶ Решение Одесского городского совета № 20-V от 27.06.2006 г. Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета, её исполнительных органов и затрат на их содержание // <http://www.odessa.ua/acts/council/2341/>

³⁰⁷ Решение Одесского городского совета №1367-VI от 19.10.2011г. О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 31.01.2011 273-VI Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета и его исполнительных органов. // <http://www.odessa.ua/acts/council/37390/>

³⁰⁸ Решение Одесского городского совета № 1861-VI от 19.04.2012 г. «О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 31.01.2011 г. № 273-VI «Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета и его исполнительных органов»» // <http://www.odessa.ua/acts/council/41094/>

³⁰⁹ Решение Одесского городского совета № 2747 от 19.02.2013 «Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета и его исполнительных органов в новой редакции» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/47959>

Оценка — 2.

8. Разработать и принять порядок делегирования СОНам некоторых полномочий городского совета, передачи имущества и финансирования (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Принятый в 2011 году Устав города содержит нормы о взаимодействии Органов самоорганизации населения с городским советом. Однако порядок делегирования некоторых полномочий, вопрос передачи имущества и финансирования так и не определен четко в Уставе.

На XIII сессии Одесского городского совета были внесены изменения в Программу развития органов СОН³¹⁰. К мероприятиям, которые реализуются в рамках программы, было добавлено создание постоянно действующих бригад по благоустройству микрорайонов, территории которых не обслуживаются муниципальными жилищно-коммунальными службами.

На XV сессии Одесского городского совета в эту же программу были снова внесены изменения³¹¹, которыми предполагается внесение нового пункта расходов Программы на заработные платы руководителям и секретарям органов СОН, общий размер которых составляет 382,6 тыс.грн.

Оценка — 2.

9. Привлечь к решению жизненно важных для города вопросов общественные и молодежные организации, инициативные группы (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Данное обещание частично выполняется в рамках действия программы Разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа. В 2011 году социальный заказ действовал по следующим направлениям: социальная защита инвалидов, борьба с бездомностью и детской беспризорностью, профилактика ВИЧ, СПИДа, содействие занятости и активному долголетию людей преклонного возраста, содействие развитию самоорганизации населения, разрешение социальных проблем молодежи. В 2012 году социальный заказ, кроме указанных выше направлений проводился еще и в следующих: создание условий для сохранения национальной самобытности и этнической идентичности национально-культурных сообществ, содействие деятельности ветеранских организаций, а также экологические проблемы социального характера.

Частично, обещание выполняется благодаря проведению общественных обсуждений по актуальным вопросам жизни громады. Однако следует отметить, что все же уровень непосредственного участия горожан в решении жизненно важных вопросов города нельзя назвать высоким. Обещание практически не выполнялось.

Оценка — 1.

10. Вовлечение молодежи в управление городом (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

В Одессе действует Молодежный совет при Одесском городском голове. Информация о том, что молодежный совет реально влияет на управление городом, отсутствует. Тем не менее, в ноябре 2011 года были проведены очередные выборы в молодежный совет, сам совет периодически собирается на заседания.

Оценка — 1.

11. Мы не допустим разжигания межнациональной розни в городе (выполнение: постоянно) (Батьківщина)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

12. Принятие и реализация такой городской бюджетной политики, которая обеспечивает условия для модернизации экономики Одессы, создает материальную базу развития города, социальной сферы и базируется на постоянном диалоге с обществом (Фронт Змін)

Приоритетные направления бюджетной политики города на 2011 год принимались советом предыдущего созыва, поэтому далее речь пойдет о приоритетных направлениях бюджетной политики на 2012 год³¹², принятых Одесским городским советом уже VI созыва.

Бюджетная политика города на 2012 год должна быть направлена, в первую очередь, на обеспечение стабилизации и детенизации экономики, возобновление финансовых ресурсов города, развитие предпринимательской деятельности, улучшение инвестиционного климата, увеличение размера заработной

³¹⁰ Решение Одесского городского совета № 1721-VI от 28.02.2012 «О внесении изменений и дополнений в Программу развития органов самоорганизации населения в г. Одессе на 2012-2015 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 23.12.2011 г. № 1630-VI» // <http://www.odessa.ua/acts/council/39903/>

³¹¹ Решение Одесского городского совета № 2173-VI от 24.07.2012 «О внесении дополнений к Программе развития органов самоорганизации населения в городе Одессе на 2012-2015 гг, утвержденной решением Одесского городского совета от 23.12.2011 № 1630-VI» // <http://www.odessa.ua/acts/council/43238/>

³¹² Решение Одесского городского совета №1373-VI от 19.10.2011 г. О приоритетных направлениях бюджетной политики города Одессы на 2012 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/37465/>

платы, своевременная выплата и погашение задолженности по заработной плате и легализацию доходов, обеспечение соблюдения законности и эффективности использования бюджетных средств. Задания бюджетной политики на 2012 год частично соответствуют вышеизложенному обещанию. Например: обеспечение целевой направленности социальных программ путем предоставления адресной помощи; продолжение проведения политики по привлечению финансовых ресурсов от субъектов предпринимательской деятельности в целевой фонд Одесского городского совета для проведения финансирования мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие города; повышение прозрачности использования средств коммунальными предприятиями, а также усиление ответственности руководителей коммунальных предприятий за использование показателей финансовых планов.

Задания бюджетной политики на 2013 и 2014 год Одесским городским советом не утверждались.

Обещание выполнялось частично.

Оценка — 2.

13. Организация и поддержание общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций (Фронт Змін)

Информация, о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

14. Мы обеспечим неотвратимое внимание общества к коррупционным деяниям, взяткам, вынесениям неправомερных решений и других должностных преступлений путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью либо бездеятельностью власти, широкому общественному обсуждению неправомερных действий и решений, обращений в соответствующие правоохранительные органы (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

15. Мы обеспечим широкое информирование общественности о состоянии борьбы с коррупцией (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

16. Подготовка и реализация проектов развития информационных и телекоммуникационных сетей. В частности, более эффективного внедрения электронного документооборота в центральных органах власти и местном самоуправлении (Фронт Змін)

Городская программа поддержки информационной сферы на 2011 г. предусматривает³¹³: проведение учебных семинаров по вопросам взаимодействия исполнительных органов по наполнению официального портала Одесского городского совета (предусмотрено 2 тысячи гривен); обработку обращений граждан по «Телефонам доверия городского головы» и в «Единый центр обращений граждан» с конвертацией в специализированные программные средства (130 тысяч гривен); формирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры органов местного самоуправления для надежной и бесперебойной работы специализированных программно-аппаратных средств; организацию техподдержки (в том числе аварийные мероприятия), прямой Интернет-трансляции на официальном портале Одесского городского совета с веб-камер и телевизионных камер (148 тысяч. Гривен); поддержку, хостинг, модернизация официального портала городского совета (36 тысяч гривен).

На XIII сессии была принята Программа поддержки информационной сферы на 2012 год³¹⁴, общее финансирование которой составляет 7 млн. 22 тыс. грн. Данная программа является логичным продолжением реализации прошлогодней и предусматривает формирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры органов местного самоуправления для надежной работы специальными программно-аппаратными средствами, организацию и техподдержку прямых трансляций на официальном сайте городского совета, поддержку и модернизацию сайта «Виртуальная Одесса», в структуре официального портала ОГС, размещение на сайте новых карт по типу предприятия отдыха и т.п., разработка виртуальных ресурсов и т.д. На реализацию этих заданий в 2012 году программой предусмотрено 730,4 тыс.грн.

Программа поддержки информационной сферы на 2013³¹⁵ год существенно не отличается от

³¹³ Решение Одесского городского совета № 805-VI от 08.07.2011 г. Об утверждении городской программы поддержки информационной сферы г. Одессы на 2011 г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/35434/>

³¹⁴ Решение Одесского городского совета №1719-VI от 28.02.2012 «Об утверждении Городской программы поддержки информационной сферы города Одессы на 2012 год» // <http://www.odessa.ua/acts/council/40020/>

³¹⁵ Решение Одесского городского совета № 3309-VI от 16.04.2013 Об утверждении Городской Программы поддержки информационной сферы города Одессы на 2013 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/49954/>

предшествующих. Общее финансирование программы должно составить 6 млн. 645 тыс.грн. Согласно отчету о выполнении бюджета за 2013 год программа была профинансирована в полном объеме 4,664 млн.грн.

Программа в частности предусматривает задания по техподдержке, хостингу и модернизации официального сайта городского совета (230 тыс.грн.), по техподдержке проведения мероприятий при привлечении общественности, обеспечении телетрансляции мероприятий (111 тыс.грн.), организацию, техподдержку, электропитание и техобслуживание прямой трансляции на официальном сайте Одесского городского совета (157,2 тыс.грн.), техподдержку и хостинг сайта «Виртуальная Одесса» (42 тыс.грн.), техподдержку и обновление карты Одессы в формате 2,5 D (80 тыс.грн.). Общий объем финансирования, необходимый на реализацию данных мероприятий составляет 620 тыс. грн., что меньше нежели в 2012 году. Однако перечень заданий по данному направлению также сократился по сравнению с предыдущим годом.

Летом 2013 года было принято решение³¹⁶ о реализации социальной инициативы по организации для жителей города доступа к городским информационным ресурсом по технологии Wi-Fi. Согласно решению, доступ к ресурсам будет обеспечивать ООО «ТЕНЕТ». В зонах доступности услуги будут размещены соответствующие информационные знаки.

В рамках Программы поддержки информационной сферы на 2014³¹⁷ год предусмотрена разработка веб-портала обращений граждан с интерактивной картой обращений и возможностью проверки состояния обращений (132 тыс.грн.), а также разработка мобильных приложений по вопросам обращений граждан (42 тыс.грн.), разработка единой системы реестра обращений граждан и учета запросов на публичную информацию, документооборота системы реестра (219 тыс.грн.). Общий объем финансирования, необходимый для реализации программы составляет 7,0128 млн.грн. В бюджете города предусмотрены средства в размере 6, 726 млн.грн.

В целом, в этом направлении ведется достаточно активная работа.

Оценка — 3.

17. Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечение населения информацией в понятном и доступном виде (Фронт Змін)

Городская программа поддержки информационной сферы на 2011 г. предусматривает разработку, изготовление социальной рекламы, справочных и имиджевых материалов Официального портала Одесского городского совета (30 тысяч гривен), а также финансовую поддержку печатного органа Одесского городского совета — КП «Редакция газеты «Одесский вестник»» (2 миллиона 600 тысяч гривен).

Целью Городской программы поддержки информационной сферы Одессы на 2012 год является оптимизация взаимодействия органов местного самоуправления, граждан и СМИ города, установление эффективной системы информирования населения о работе местной власти, обеспечение конституционного права граждан на обращение, обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления, упрощение доступа населения к принятым нормативно-правовым актам и проектам и развитие информационной сферы Одессы с использованием новых технологий. В общем, на реализацию программы необходимо выделение 7 млн. 22,9 тыс.грн. В бюджете города Одессы на 2012 год на реализацию данной программы предусмотрено 6,5 млн. гривен. Состоянием на ноябрь 2012 года профинансированы мероприятия на сумму 5 млн. 345,4 тыс.грн.³¹⁸

Программа поддержки информационной сферы на 2013 год предполагает аналогичную с Программами предыдущих лет цель. Объем финансирования, необходимого на реализацию программы составляет 6 млн. 645 тыс. грн. Общее финансирование программы должно составить 6 млн. 645 тыс.грн. Согласно отчету о выполнении бюджета программа была профинансирована в полном объеме 4,664 млн.грн.

В программе поддержки информационной сферы на 2014 год также утвержден ряд мероприятий направленных на информирование общественности. Общий объем финансирования, необходимый для реализации программы составляет 7,0128 млн.грн. В бюджете города предусмотрены средства в размере 6, 726 млн.грн.

Обещание выполняется достаточно активно.

Оценка — 3.

18. Системное исследование общественного мнения. Создание системы социологического анализа отношения граждан города к важнейшим общественным темам, проблемам, перспективам (Фронт Змін)

Городская программа поддержки информационной сферы на 2011 г. предусматривает проведение

³¹⁶ Решение Одесского городского совета № 3663-VI О реализации социальной инициативы "City Public Internet Access" по организации для жителей и гостей г. Одессы доступа к городским информационным ресурсам по технологии WI-FI // <http://www.odessa.ua/acts/council/52680/>

³¹⁷ Решение Одесского городского совета № 5235-VI от 27.08.2014 О внесении изменений в Городскую программу поддержки информационной сферы г. Одессы на 2014 год, утвержденной решением Одесского городского совета № 4592-VI от 13.02.2014 // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/62783/>

³¹⁸ Ответ Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос КИУ.

социологических исследований и опросов (207 тысяч гривен); проведение консультаций по социально-значимым проблемам города (35 тысяч гривен).

Программа поддержки информационной сферы города на 2012 год также предусматривает проведение социологических исследований и опросов (249,5 тыс.грн.), проведение консультаций по социально-значимым проблемам города (35 тыс. грн.).

Однако по заказу Департамента информации и связей с общественностью социологические исследования в рамках Программы поддержки информационной сферы имеют мало общего с исследованием общественного мнения по социально значимым вопросам города. В частности, одно из последних исследований, которое проводило МП ООО «Социологический информационно-исследовательский центр «Пульс»» на общую сумму 69 тыс.грн³¹⁹, было направлено на выяснение уровня поддержки Алексея Костусева.

Аналогично программам предыдущих лет Программа поддержки информационной сферы на 2013 год предусматривает проведение четырех социологических исследований общественного мнения, на реализацию которых необходимо выделить 64 тыс. грн.. Консультаций с общественностью Программа поддержки информационной сферы на 2013 год не предусматривает.

Согласно отчету о выполнении программы поддержки информационной сферы на 2013 год, финансирование на проведение опросов общественного мнения не производилось³²⁰.

Программа поддержки информационной поддержки на 2014 год также предусматривает проведение социологических исследований, на что необходимо выделить 129 тыс.грн., что в два раза больше, нежели в предыдущие годы. Однако как и в предыдущие годы презентаций исследований общественного мнения, проведенных Департаментом информации и связей с общественностью, не проводится.

Оценка — 2.

19. Содействие внедрению различных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой: общих собраний громад, местных инициатив, общественных слушаний, проведение общественных экспертиз проектов решений местных органов власти по принципиальным для жизни территориальной громады вопросам, участия в работе органов местного самоуправления (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной громады и т.п.) (Фронт Змін)

Частично данное обещание выполнялось. В частности, в 2011 году представители «Фронта Змін» стали инициаторами проведения народного референдума по отставке мэра города Алексея Костусева. О таких намерениях партия заявила еще в марте 2011 года³²¹. Состоянием на начало ноября одесские «фронтовики» осуществляют уже вторую попытку инициировать референдум³²². Предыдущая окончилась неудачно³²³.

В 2012 году проходило своеобразное обсуждение Генерального плана города, когда Одесситам была предоставлена возможность ознакомиться с проектом Генерального плана, а также подать в письменном виде свои предложения по его усовершенствованию.

В июне 2013 года проект решения о принятии Генерального плана города появился в повестке дня предстоящей сессии, что вызвало новую волну протеста относительно перспектив принятия градостроительного документа. Результатом стало проведение первых в истории города инициативных слушаний. На этих слушаниях было принято 21 резолюция, среди которых в частности было снять проект Генплана с рассмотрения ближайшей сессии, продлить общественные слушания проекта в связи с нарушением законодательства о проведении таковых, придать одесским склонам статус парковой зоны и т. д. В итоге, большая часть требований общественности была учтена³²⁴.

В 2014 только благодаря широкому общественному резонансу по вопросу вынесенного на обсуждение проекта правил эксплуатации городских пляжей удалось обеспечить присутствие широкой общественности на

³¹⁹ Ответ на запрос на информацию № 10-05-33/121/21-ЗПИ от 26.07.2013.

³²⁰ Решение Одесского городского совета № 5234-VI от 27.08.2014 Об утверждении отчета о результатах выполнения Городской программы поддержки информационной сферы г. Одессы на 2013 год, утвержденной решением Одесского городского совета от 16.04.2013 г. № 3039-VI // <http://omr.gov.ua/acts/council/62793/>

³²¹ Фронт Змін инициирует отставку мэра Одессы // <http://frontzmin.ua/ru/media/news/none/2802-front-zmin-initiative-vidstavku-mera-odesi.html>

³²² Соратники Гурвица поднимают одесситов на референдум против Костусева // <http://dumskaya.net/news/referendum-014907/>

³²³ «Фронт Перемен» снова взялся за референдум по отставке Костусева // <http://dumskaya.net/news/front-peremen-snova-vzyalsya-za-referendum-po-ot-015707/>

³²⁴ Генеральный протест: что сказано и что сделано // <http://dumskaya.net/news/generalnyj-protest-cto-skazano-i-cto-sdelano-029193/>

таких обсуждениях, а также в результате обеспечить разработку новых правил, учитывающих интересы городской громады.

Общественные советы в городском совете отсутствуют. А практика общественных обсуждений носит формальный характер.

Обещание выполняется, но недостаточно активно.

Оценка — 2.

20. Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местной властью, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

21. Пропаганда внедрения обязательного декларирования не только доходов, но и расходов государственных чиновников и членов их семей (Фронт Змін)

Пропаганда внедрения обязательного декларирования расходов и доходов государственных чиновников и членов их семей не проводится. Более того, с 2011 года ни один из чиновников исполнительных органов городского совета, а также Одесский городской голова не обнародовали декларации об имуществе, доходах и обязательствах финансового характера. Представители Фронта Змін за три года работы в городском совете данный вопрос ни разу не поднимали.

Оценка — 0.

22. Мы — за упрощение процедуры взаимоотношений граждан и органов власти в части получения справок и согласований. Мы планируем перевести муниципальные службы, ведущие работу с населением, на смешанный график, чтобы занятому на работе человеку была предоставлена возможность получить необходимые документы в нерабочее время. Кандидаты КПУ будут бороться за устранение бюрократической волокиты, за упрощение процедуры взаимоотношений граждан и органов власти для получения необходимой информации, справок и согласований, в том числе по электронной почте (КПУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

23. Мы предлагаем возродить организацию добровольных народных дружин (ДНД) на территории города (КПУ)

За отчетный период Добровольные народные дружины на территории города возрождены не были.

Оценка — 0.

24. Мы — за действенное бюджетное обеспечение и поддержку работы милиции по защите граждан от криминала (КПУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания — отсутствует.

Оценка — 0.

25. Создание механизма отзыва депутатов, утративших их доверие (КПУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания — отсутствует.

Оценка — 0.

26. Создать комиссию по расследованию хищений из городского бюджета (Родина)

Как заявляли члены фракции «РОДИНА» в Одесском городском совете на своей отчетной пресс-конференции за первый квартал VI созыва под руководством Игоря Маркова была создана и действовала временная контрольная комиссия по расследованию деятельности исполнительных органов Одесского горсовета и Одесского городского головы в период с 5 апреля 2005 года по 5 ноября 2010 года. Согласно информации, о выполнении предвыборной программы партии «РОДИНА» за период с ноября 2010 по октябрь 2011³²⁵, которую КИУ предоставила городская организация партии «РОДИНА», работа вышеуказанной комиссии находится на стадии завершения, по результатам ее работы в правоохранительные органы передан ряд материалов, возбуждены уголовные дела, задержаны подозреваемые из числа соратников экс-мэра. Однако, информация о том, что была создана комиссия по расследованию хищений из городского бюджета уже при деятельности городского совета нынешнего созыва, отсутствует. Обещание выполнялось частично.

³²⁵ Информация о выполнении предвыборной программы партии «РОДИНА» за период с ноября 2010 по октябрь 2011 года.

27. Создать комиссию по расследованию хищений коммунальной собственности и земли (Родина)

Специальная комиссия по расследованию хищений коммунальной собственности и земли при функционировании Одесского городского совета VI созыва создана не была.

По материалам отчетной пресс-конференции представителей партии «РОДИНА» за первый квартал нынешнего созыва, в городском совете были созданы лишь временные комиссии по проверке финансово-хозяйственной деятельности «КП Парксервис-Одесса», «По проверке деятельности и инвентаризации имущества КП «Ланжерон»», «По проверке деятельности и инвентаризации имущества КП «Гидропарк «Лузановка»». В состав этих комиссий входили члены фракции «РОДИНА».

Во второй год работы городского совета обещание перестало выполняться. Даже близкие по своим функциям комиссии не создавались.

Оценка — 2.

28. За каждым ЖЭКом и коммунальным предприятием закрепить соответствующую партийную организацию и депутата, которые будут осуществлять независимый мониторинг и обращаться в контролирующие и правоохранительные органы в случае нарушений. Одесситы будут контролировать работу чиновников через депутатов и партийные организации партии «РОДИНА» (Родина)

Как сообщали сами депутаты от партии «Родина» на своей отчетной пресс-конференции о которой мы уже неоднократно говорили, по внутрипартийной схеме за депутатами их партии закреплены районы города, «зоны ответственности», в которых депутаты занимаются проблемы одесситов. При этом за каждым ЖЭКом и коммунальным предприятием не были закреплены ответственные. А учитывая то, что фракция «РОДИНА» в городском совете предоставила график приема своих депутатов только в октябре 2011 года, а некоторые из депутатов до сих пор не определились с графиком приема своих избирателей, качество работы депутатов этой фракции в своих «зонах ответственности» остается достаточно сомнительным.

Оценка — 2.

29. Городские службы и коммунальные предприятия будут вести прием в субботу и в вечернее время, чтобы одесситам не приходилось отпрашиваться с работы. Чиновники будут работать по удобному для горожан графику (Родина)

В отчетный период городские службы и коммунальные предприятия не начали работать по удобному для горожан графику. Подтверждением чему может служить информация о графике работы этих учреждений на сайте Одесского городского совета. Обещание не выполнено.

Оценка — 0.

Выводы по сфере:

Всего в сфере политики было дано 9 заведомо невыполнимых обещаний (КПУ, ФЗ, ПР).

Средняя оценка выполнения обещаний в сфере политики и власти у распавшейся фракции Батькивщина составила 1,6 балла. Два обещания этой политической силы остались полностью проваленными, одно обещание (разработка и принятие Устава Одессы) выполнено.

Из 24 обещаний, которые могли выполняться на третьем году работы Одесского городского совета VII созыва 11 обещаний полностью провалены. Это обещания «организовать общественный контроль за действиями власти» (СУ), «создание механизма отзыва депутатов, утративших доверие граждан» (КПУ), организация работы городских служб по выходным и в вечернее время (РОДИНА), пропаганда внедрения обязательного декларирования не только доходов, но и расходов государственных чиновников и членов их семей (ФЗ) и т.д.

Недостаточно активно выполнялись обещания о принятии городской бюджетной политики, обеспечивающей условия для модернизации (СУ), обещание «РОДИНЫ» создать комиссии по расследованию хищений в сфере ЖКХ, а также в бюджетной сфере. Два этих обещания частично выполнялись только в первый год работы совета по отношению к работе совета предыдущего созыва. Однако, инициатив по работе над этими обещаниями уже по отношению к совету нового созыва политическая сила не предпринимала. Также недостаточно активно выполнялось обещание Партии Регионов и партии «РОДИНА» сократить чиновничий аппарат: если еще в первый год работы совета были предприняты попытки по сокращению количества чиновников, то уже на втором и третьем году работы совета количество штатных единиц исполнительных органов Одесского городского совета постоянно увеличивалось.

В тоже время, достаточно активно выполняются обещания Фронта Змін по развитию телекоммуникационной сферы, а также созданию эффективной системы информирования граждан о

работе городского совета.

Наконец, еще в первый год работы совета полностью было выполнено обещание: «принять Устав города» (ПР, СУ, «РОДИНА»).

На четвертом году работы совета была принята программа «Безопасный город», благодаря чему реализация ранее практически не выполняющегося обещания БО «реализовать программу Безопасный город» была оценена как недостаточно активная. В тоже время, никаких иных изменений, способных повлиять на темпы выполнения предвыборных обещаний, на четвертом году работы совета не произошло.

В таблице ниже сведены данные по выполнению предвыборных обещаний политических сил, вошедших в состав Одесского городского совета VI созыва.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Политика и власть	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщина
Разработка и реализация программы «Безопасный город»	-	-	2	-	-	-
Разработка Устава Территориальной громады города Одессы; В течение года принять Устав города (начало выполнения: 2011 г.)	5	5	5	-	-	5
Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции	-	-	0	-	-	-
Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы	-	-	2	2	-	-
Сократить минимум в полтора раза чиновничий аппарат в городе, гарантируем профессионалам возможность нормальной работы во имя города; Сократить не менее чем на 1/4 управленческий аппарат горисполкома и передать сэкономленные средства в подразделения, обеспечивающие жизнь города; Провести переаттестацию и сократить количество чиновников исполкома и райисполкомов минимум на 40%. Власть будет кардинально очищена	2	2	-	-	-	2
Создать Общественный совет по контролю за деятельностью ВСЕХ коммунальных предприятий города (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	0
В ближайшее время принять Положение об общественных слушаниях, об общих собраниях по месту жительства, о местных инициативах (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	2
Разработать и принять порядок делегирования СОНам некоторых полномочий городского совета, передачи имущества и финансирования (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	2
Привлечь к решению жизненно важных для города вопросов общественные и молодежные организации, инициативные группы (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	1
Вовлечение молодежи в управлении городом (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	1
Мы не допустим разжигания межнациональной розни в городе (выполнение: постоянно)	-	-	-	-	-	0
Принятие и реализация такой городской бюджетной политики, которая обеспечивает условия для	-	-	-	2	-	-

модернизации экономики Одессы, создает материальную базу развития города, социальной сферы и базируется на постоянном диалоге с обществом						
Организация и поддержание общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций	-	-	-	0	-	-
Мы обеспечим неотвратимое внимание общества к коррупционным деяниям, взяткам, вынесениям неправосудных решений и других должностных преступлений путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью либо бездеятельностью власти, широкому общественному обсуждению неправомерных действий и решений, обращений в соответствующие правоохранительные органы	-	-	-	0	-	-
Мы обеспечим широкое информирование общественности о состоянии борьбы с коррупцией	-	-	-	0	-	-
Подготовка и реализация проектов развития информационных и телекоммуникационных сетей. В частности, более эффективного внедрения электронного документооборота в центральных органах власти и местном самоуправлении	-	-	-	3	-	-
Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечение населения информацией в понятном и доступном виде	-	-	-	3	-	-
Системное исследование общественного мнения. Создание системы социологического анализа отношения граждан города к важнейшим общественным темам, проблемам, перспективам	-	-	-	2	-	-
Содействие внедрению различных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой: общих собраний громад, местных инициатив, общественных слушаний, проведение общественных экспертиз проектов решений местных органов власти по принципиальным для жизни территориальной громады вопросам, участия в работе органов местного самоуправления (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной громады и т.п.)	-	-	-	2	-	-
Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местной властью, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни	-	-	-	0	-	-
Пропаганда внедрения обязательного декларирования не только доходов, но и расходов государственных чиновников и членов их семей	-	-	-	0	-	-

Мы – за упрощение процедуры взаимоотношений граждан и органов власти в части получения справок и согласований. Мы планируем перевести муниципальные службы, ведущие работу с населением, на смешанный график, чтобы занятому на работе человеку была предоставлена возможность получить необходимые документы в нерабочее время. Кандидаты КПУ будут бороться за устранение бюрократической волокиты, за упрощение процедуры взаимоотношений граждан и органов власти для получения необходимой информации, справок и согласований, в том числе по электронной почте	-	-	-	-	0	-
Мы предлагаем возродить организацию добровольных народных дружин (ДНД) на территории города	-	-	-	-	0	-
Мы – за действенное бюджетное обеспечение и поддержку работы милиции по защите граждан от криминала	-	-	-	-	0	-
Создание механизма отзыва депутатов, утративших их доверие	-	-	-	-	0	-
Создать комиссию по расследованию хищений из городского бюджета	-	2	-	-	-	-
Создать комиссию по расследованию хищений коммунальной собственности и земли	-	2	-	-	-	-
За каждым ЖЭКом и коммунальным предприятием закрепить соответствующую партийную организацию и депутата, которые будут осуществлять независимый мониторинг и обращаться в контролирующие и правоохранительные органы в случае нарушений. Одесситы будут контролировать работу чиновников через депутатов и партийные организации партии «РОДИНА»	-	2	-	-	-	-
Городские службы и коммунальные предприятия будут вести прием в субботу и в вечернее время, чтобы одесситам не приходилось отпрашиваться с работы. Чиновники будут работать по удобному для горожан графику	-	0	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	3,5	2,2	2,3	1,3	0	1,6

По сравнению с большинством других сфер, активность по выполнению обещаний в этой сфере была несколько выше.

В данной сфере есть одно полностью выполненное обещание - «Разработать и принять Устав города».

В тоже время в сфере политики и власти есть 10 полностью проваленных обещаний (из 23 возможных).

Наиболее активно выполнялись обещания Партии Регионов («3,5» балла). Обещания «РОДИНЫ» и Сильной Украины выполнялись недостаточно активно (2,2 б. и 2,3 б.). Обещания Фронта Змін практически не выполнялись (1,3 балла). Все обещания Коммунистической партии Украины в сфере политики полностью провалены. Партия за деятельность по выполнению обещаний в данной сфере получила «0» баллов.

На четвертом году работы совета изменился ход выполнения лишь одного обещания, что незначительно повысило оценку за выполнение обещаний в сфере политики и власти Будущим Одессы (с 2 до 2,3 б.)

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Предвыборные программы БЫЛИ у всех политических партий, входящих в состав Одесского городского совета, которые победили на выборах в многомандатном округе, т. е. провели в совет именно списки своих сторонников, а не отдельных депутатов-мажоритарщиков. В тоже время, Сильная Украина и в областной, и в городской советы шла с общей, региональной программой. А у партии «Родина» бала детализированная программа лишь на первый год работы в совете, под названием «Антикризисный план «Одесса — 2011».

В прошлом созыве партии дали 124 обещания, из которых 35 были заведомо невыполнимы (т. е. 28%), а в нынешнем созыве партии дали 280 обещаний, из которых 40 (т. е. 14 %) — невыполнимы. Т.е., программы стали больше, а удельный вес невыполнимых обещаний в них стал меньше.

Наиболее объемные программы у Сильной Украины (69 обещаний), Фронта Змін (57) и ВО «Батьківщина» (54), наименее объемная - у партии «Родина» (22). В тоже время, в этой ситуации необходимо учитывать, что программа «Родины» рассчитана только на год и может быть в дальнейшем развернута.

Наибольшее количество невыполнимых обещаний содержится в программах Фронта Змін (17), а наименьшее - партии «Родина» (0).

Положительно, что программы Сильной Украины, Фронта Змін, Коммунистической партии Украины, «Батьківщини» и Родины, то есть, 5-и из 6-и партий, охваченных данным анализом, структурированы по сферам (ЖКХ, здравоохранение, образование и т.д.), чего не наблюдалось в программах партий прошлого созыва и свидетельствует о более детальной подготовке данных программ. Многие программы также, помимо самих обещаний, содержали и объяснение почему важны те или иные обещания и что даст их выполнение.

Кроме того, программы Фронта Змін, Сильной Украины содержат перечень обещаний с указанием поэтапных шагов по их осуществлению, а в программе «Батьківщини» присутствуют четкие сроки выполнения части обещаний. Само собой, поскольку «Антикризисный план «Одесса — 2011» партии «Родина», рассчитан только первый год.

В отчетный период Одесский городской совет провел 26 очередных сессий. На сессиях было принято порядка 1940 решений, из которых только около 8,7% процентов соответствовали предвыборным обещаниям политических сил совета. Столь низкий показатель отчасти объясняется наличием огромного количества решений в сфере земельных отношений и строительства, определении льгот, изменений в уставы КП и других текущих вопросов работы совета при том, что в своих предвыборных программах партии, как правило, мало внимания уделили этим вопросам.

В тоже время, процент соответствия решений городского совета предвыборным обещаниям политических сил повысился по сравнению с двумя предыдущими годами. Еще год назад около 6% решений городского совета соответствовали предвыборным обещаниям. Хотя такой показатель вряд ли можно считать заслугой политических сил городского совета.

В начале третьего года работы Одесского городского совета VI созыва распалась фракция «Батьківщина» в Одесском городском совете, а соответственно и прекратилась реализация предвыборной программы этой политической силы.

На протяжении четвертого года работы Одесского городского совета VI созыва происходило переформатирование депутатских объединений, в результате которых значительную часть своих бывших членов утратила фракции Партии Регионов и Фронта

Змин. Кроме того, вновь в составе совета появилось депутатское объединение Сильная Украина — на этот раз в качестве депутатской группы. Группа Будущее Одессы расформировалась. Таким образом, на протяжении четвертого года работы совета осуществлялся мониторинг выполнения предвыборных программ Партии Регионов, Родины, Сильной Украины, Фронта Змин и Компартии Украины.

Выполнение предвыборных обещаний политических сил Одесского городского совета по истечении четырехлетнего срока полномочий находится на крайне низком уровне и осталось практически неизменным по сравнению с предыдущими годами.

Наиболее активно выполнялись те тезисы предвыборных программ, содержание которых совпадает с базовыми направлениями работы городского совета, а также реализацией городских целевых программ.

Инициатива по принятию тех или иных решений и программ, которые затрагивали предвыборные обещания политических сил, в подавляющем большинстве случаев исходила от исполнительных органов городского совета либо от депутатских комиссий.

Если анализировать результаты выполнения предвыборных программ с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ, то наиболее высокие показатели по итогам четырех лет у Партии Регионов и Фронта Змін: 1,8 и 1,3 балла соответственно. У всех остальных политических сил оценки приблизительно одинаковы и близки либо равны единице. 1 балл у РОДИНЫ, 0,9 балла у КПУ и у Сильной Украины.

За прошедший год изменилась итоговая оценка с учетом коэффициента за выполнение обещаний только у Сильной Украины на одну сотую балла: с 0,8 до 0,9. У остальных политических сил оценки вообще остались неизменными.

Такие оценки свидетельствуют о том, что предвыборные обещания практически не выполняются.

Если выполнение предвыборных обещаний рассматривать без учета коэффициента содержательности, но с учетом невыполнимых обещаний, то ситуация также мало меняется. Лидирует по выполнению своих предвыборных обещаний Партия регионов, у которой 2 балла. Наименьшие результаты у Сильной Украины и Компартии Украины: по 0,8 балла. Активность партии Фронт Змин оценена в 1,14 «балла», а партии «РОДИНА» в 1,5 балла.

По сравнению с результатами первых двух лет итоговые оценки остались практически неизменными. На 0,01 повысилась оценка только Фронта Змин.

Учитывая то, что с момента избрания депутатов городского совета прошло уже четыре года, т.е. большая часть срока, подобные результаты выполнения предвыборных обещаний одесскими политиками фактически свидетельствуют о провале реализации предвыборных программ, поскольку последнего предвыборного года в работе совета очевидно, — недостаточно для значительных успехов в выполнении своих предвыборных обещаний.

Кроме того, сами политические силы за четыре года работы в совете текущего созыва ни разу не обращались к своим предвыборным программам, а, как уже отмечалось ранее, решения инициировались за редкими исключениями исполнительными органами либо постоянными комиссиями в рамках постоянных направлений работы совета.

Обращаясь к выполнению обещаний по сферам, следует отметить следующее. По итогам работы политических сил городского совета четыре года, наиболее активно выполнялись обещания в сфере экологии: здесь в той или иной степени выполнялось 7 из 8 возможных обещаний. Более половины обещаний в отчетный период выполнялось в сферах социальной политики (9 из 15 возможных) и образования (11 из 21 возможного). Наихудшие же показатели в сферах строительства и земельных отношений (1 из 7 возможных), культуры и туризма (3 из 15 возможных) и транспорта и дорожного хозяйства (3 из 12 возможных).

Показатели выполнения предвыборных обещаний в сферах указывают на то, что наиболее активно выполнялись обещания в тех сферах (социальная политика, образование и спорт), в которых городской совет имеет минимальный набор полномочий, а финансирование напрямую зависит от государственного бюджета. Но даже несмотря на то, что на расходы в указанных сферах уходит львиная доля городского бюджета, реализация обещаний даже в этих сферах далека от по-настоящему высоких результатов. Высокие показатели в сфере экологии также напрямую не связаны с высокой активностью политических сил в выполнении этих обещаний, поскольку основная работа в сфере велась в рамках целого ряда целевых программ в той или иной степени затрагивающих состояние окружающей среды. Однако, инициатива принятия этих программ исходила от исполнительных органов городского совета.

В тоже время, в тех сферах, в которых политические силы могли проявить наивысшую активность, а также эффективно использовать средства городского бюджета (в первую очередь бюджет развития), реализация предвыборных обещаний находится на критически низком уровне.

Кроме наинизших показателей по выполнению предвыборных обещаний в сфере строительства и земельных отношений, транспорта и дорожного хозяйства, а также культуры и туризма, менее половины обещаний реализуется в сфере жилищно-коммунального хозяйства (11 из 27), экономики (10 из 34), здравоохранения (3 из 7).

Существенных изменений не произошло по выполнению обещаний в сферах и по сравнению с предыдущими тремя годами работы. Лишь незначительно повысились темпы выполнения обещаний в сфере жилищно-коммунального хозяйства (за счет принятия Программы энергоэффективности) за счет утверждения отчета о реализации инвестиционной программы ООО «Инфокс», в сфере экономики изменения произошли лишь по одному обещанию за счет принятия Программы поддержки инвестиционной деятельности, в сфере транспорта и дорожного хозяйства за счет принятия решения Об организации выполнения решения о Концепции развития велосодвижения, а также в сфере политики и власти за счет принятия программы «Безопасный город».

В целом же за четвертый год работы совета произошли изменения в темпе выполнения только 4-х предвыборных обещаний, что является крайне низким показателем.

Учитывая столь низкие темпы выполнения предвыборных обещаний в каждой сфере по-прежнему содержится значительное число таких, работа по выполнению которых до сих пор так и не была начата либо провалена. В том числе среди таких есть обещания, носящие и стратегический характер.

Таких обещаний в общей сложности 106. За последний год был дан старт реализации всего трех обещаний.

Наибольшее количество таких обещаний приходится на сферы ЖКХ, экономики, культуры и туризма, а также политики и власти. В партийном разрезе наихудшая обстановка с выполнением предвыборных обещаний у Сильной Украины – 40 обещаний, у Фронта Змин – 20 и Компартии – 19 обещаний. У Партии Регионов проваленных и не начавших выполняться обещаний — 14, а РОДИНЫ — 12.

В частности , не начата работа по таким стратегическим для города обещаниям, как:

«отменить двуставочный тариф» (РОДИНА и СУ);

«уничтожить монополию ЖЭКов, создать здоровую конкуренцию на рынке жилищно-коммунальных услуг» (ПР);

«создать комиссию по расследованию хищений в сфере ЖКХ» (РОДИНА);

«введение моратория на точечную застройку территории города» (СУ)

гарантии прав одесситов на получение жилья при сносе дома в пределах района их проживания (КПУ)

«увеличить бюджет города в 2,5 раза» (ПР);

наладить партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями (ПР);

«для оздоровления ситуации вокруг лиц без определенного места жительства расширить сеть социальных приютов» (КПУ);

«создание современных лечебно-оздоровительных комплексов, возрождение лечебных курортов Одессы» (СУ);

«организация и поддержка общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики» (ФЗ);

Запретить проводить «ямочный» ремонт дорог. (РОДИНА);

Построить в Одессе новый международный аэропорт (ПР);

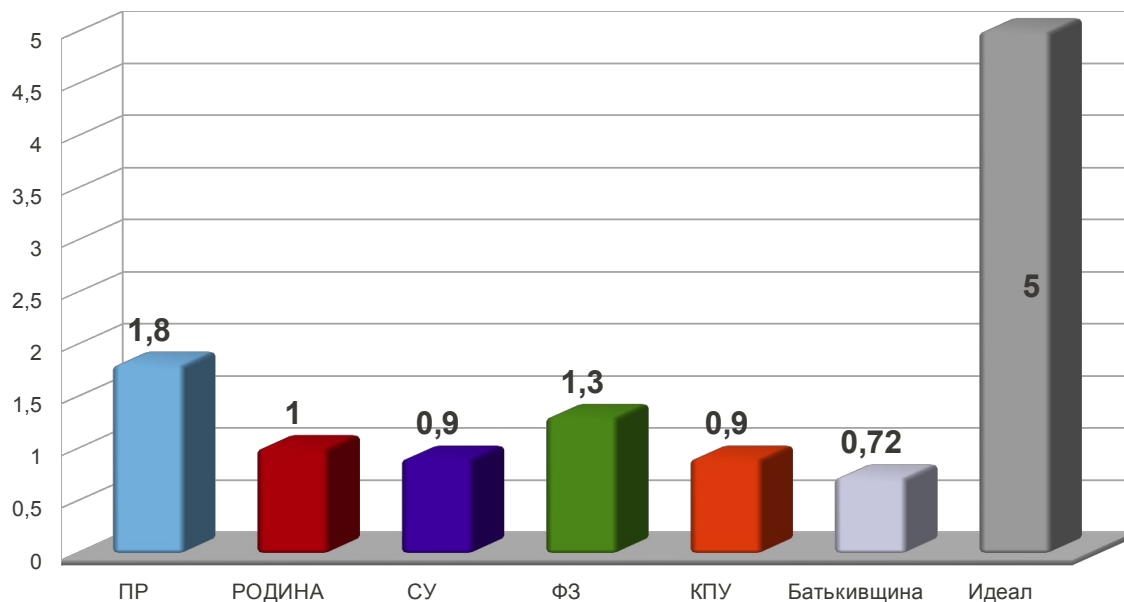
Следует отметить, что за отчетный период полностью было выполнено лишь 3 обещания: Разработать и принять Устав города (Партия Регионов, «РОДИНА», ВО «Батькивщина», Сильная Украина), вернуть возможность получать школьное образование на русском языке (Партия Регионов), а также ликвидировать задолженности по заработной плате коммунальных предприятий (Партия Регионов). Эти обещания были выполнены еще на первом году работы совета. В первый год работы полностью выполнялось и обещание организовать патриотическую акцию «Спасибо» (Сильная Украина). Однако, учитывая то, что обещание не предусматривает постепенных действий, а с ликвидацией самой партии, перестала и проводится патриотическая акция «Спасибо», выполнение этого обещания по итогам работы совета за 4 года не может быть оценено в 5 баллов.

В целом же темп выполнения предвыборных обещаний политических сил Одесского

городского совета по итогам четырех лет остался крайне низким и практически неизменным.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)					
	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батькивщина
ЖКХ и ТЭК	1	0,7	1	2	1	0
Экология	-	2	2	1,7	2,3	0
Строительство и земельные отношения	3	3	0,4	1	0,5	0
Экономика	1,6	0,8	0,6	1,3	1	0,7
Транспорт	0,7	0	0	2	1,6	2
Социальная политика	2,7	-	1	2	1,5	1,25
Здравоохранение	-	-	0	0,8	0	-
Образование	5	1	1,1	0	1	0,5
Культура и туризм	-	-	0,3	0,8	0	1,1
Политика и власть	3,5	2,2	2,3	1,3	0	1,6
Коэффициент	0,7	0,7	1	1	1	0,9
Средний балл	1,8	1	0,9	1,3	0,9	0,72

Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности предвыборных программ



Список сокращений:

ПР — Партия Регионов;

СУ — Сильная Украина ;

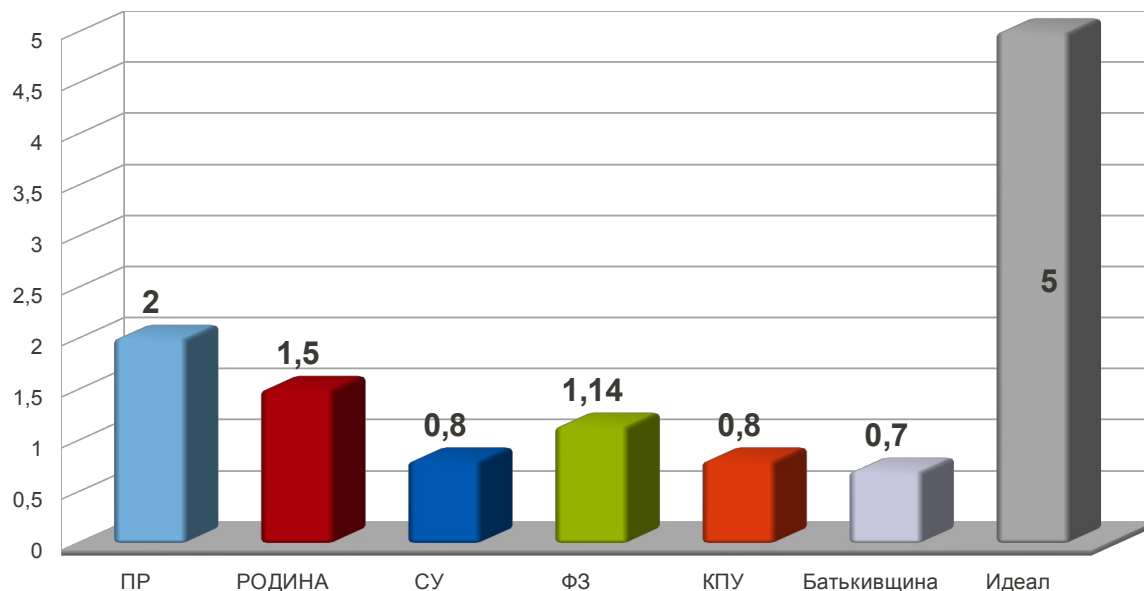
ФЗ — «Фронт Змін»;

КПУ — Коммунистическая партия Украины

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных
-------	--

	обещаний политических партий и блоков по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программ)					
	ПР	Родина	СУ	ФЗ	КПУ	Батьківщина
ЖКХ и ТЭК	0,8	0,7	0,9	2	1	0
Экология	-	2	2	1,3	2,3	0
Строительство и земельные отношения	1,5	3	0,4	1	0,5	0
Экономика	1,2	0,8	0,5	1,1	1	0,6
Транспорт	0,6	0	0	2	1,6	1,5
Социальная политика	2,7	-	1	2	1,5	1,25
Здравоохранение	-	-	0	0,6	0	-
Образование	5	2	1	0	0,5	0,5
Культура и туризм	-	-	0,3	0,4	0	1,1
Политика и власть	2,3	2,2	2,3	0,9	0	1,6
Средний балл	2	1,5	0,8	1,1	0,8	0,7

Итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний политических сил города Одессы



Список сокращений:

ПР — Партия Регионов;

СУ — Сильная Украина;

ФЗ — «Фронт Змін»;

КПУ — Коммунистическая партия Украины

Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины»
РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям Одесского городского совета VI созыва:

Активизировать усилия по выполнению своих предвыборных программ в последний год работы совет текущего созыва;

Партиям, которые не давали обещания в тех или иных сферах принять меры по реализации наиболее оптимальных и значимых для громады обещаний других партий;

Организовать и провести публичный отчет по выполнению своих предвыборных программ за 4 года;

Активизировать работу по выполнению стратегических обещаний, указанных выше.

Одесскому городскому совету:

Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности депутатов перед избирателями, обеспечить публичность данных отчетов.

Открыто обсуждать наиболее непопулярные и стратегические решения в жизни города.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ОДЕССКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ ТРУХАНОВЫМ Г.Л.

Предвыборная программа Геннадия Труханова в общей сложности содержала 49 предвыборных обещаний, из которых 14 являются заведомо невыполнимыми. Для сравнения предвыборная программа предшественника Геннадия Труханова состояла из 42 обещаний, из которых невыполнимыми были всего пять.

Наибольшее внимание Геннадий Труханов уделил сфере экологии, в которой дал 8 обещаний, правда 3 из них являются заведомо невыполнимыми. По семь обещаний Одесский городской голова дал в сфере строительства и земельных отношений (из них 1 невыполнимое), транспорта и дорожного хозяйства (из них 2 невыполнимые), а также политики и власти (из них 3 невыполнимых). В сфере здравоохранения, а также культуры и туризма предвыборная программа Геннадия Труханова содержала по 4 обещания (при этом в обеих по одному невыполнимому обещанию). В остальных сферах дано по три обещания, при этом в сфере экономики из трех выполнимым является только одно.

Анализ выполнения предвыборных обещаний Одесским городским головой за первые пол года своих полномочий (с июня 2014 г. по ноябрь 2014 г.) представлены ниже.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

Отсутствуют

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Городская программа ремонта и замены неработающих лифтов (первоочередная задача).

Состоянием на ноябрь 2014 года Программа ремонта и замены неработающих лифтов на рассмотрение городского совета не выносилась. Ежегодно из городского бюджета финансируется модернизация лифтов, а также их ремонт. Средства предусмотренные в бюджете на 2014 год кардинального не отличаются от аналогичной статьи расхода в 2013 году. Также отсутствуют существенные различия и между объемом работ, выполненных в 2013 году и состоянием на ноябрь 2014 года. В 2013 году выполнены работы по замене 2-х лифтов и модернизации еще 50-ти (на сумму 4, 312 млн.грн.). В 2014 году выполнены работы по капитальному ремонту и модернизации 57-и лифтов на общую сумму в 5,717 млн.грн.

Оценка — 2 б.

2. Ликвидация монополии ЖКСов на рынке коммунальных услуг (стратегическая задача).

В отчетный период ликвидации монополии ЖКСов на рынке коммунальных услуг не произошло. Частично проблема монополии решается при создании ОСМД, однако такая форма управления жилым фондом еще не получила широкого распространения в городе. Обещание не выполняется.

Оценка — 0 б.

3. Контроль жильцам расходов на содержание домов (стратегическая задача).

Никаких действий для реализации данного обещания в отчетный период предпринято не было. На сайте Одесского городского совета опубликована лишь справочная информация (номера телефонов, руководители) о работе ЖКС. Отчеты о расходовании средств на содержание домов не публикуются. Обещание не выполняется.

Оценка — 0 б.

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Решение проблем городской свалки
2. Реализация инфраструктурных объектов: дамба Хаджибеевского лимана
3. Реализация инфраструктурных проектов: Южный коллектор

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Жесткий контроль экологически вредных производств (стратегическая задача)

Никаких новых мер по контролю за работой экологически вредных производств в отчетный период не принималось. Обещание не выполняется.

Оценка — 0 б.

2. Рекультивация полей орошения, Лузановских озер и свалок (стратегическая задача)

Программой охраны и улучшения окружающей среды на 2013-2016 годы предусмотрены разработка проекта рекультивации Лузановских озер, проектно-поисковые работы по разработке проекта рекультивации свалки ТБО-2 (3-й этап), разработку проекта рекультивации свалки ТБО-2. Все мероприятия предусмотрены на 2013 год. В 2014 году аналогичные мероприятия согласно программе не предусмотрены.

Оценка — 0 б.

3. Внедрение переработки мусора (стратегическая задача)

Внедрение переработки мусора пересекается с давно обсуждаемыми планами по строительству мусороперерабатывающего завода. Однако, в 2014 году данная тема вообще не поднималась. Обещание не выполняется.

Оценка — 0 б.

4. Внедрение новых систем очистки питьевой воды (стратегическая задача)

В рамках Плана развития и реформирования систем водоснабжения г. Одессы, который реализует ООО «Инфокс», в 2014 году предусмотрено переключение хлораторных водопроводных насосных станций «Южная», «Шкодогорка», «Жевахова гора», «Столбовая», «Ильинка» на безопасный гипохлорит натрия. В тоже время «Инфокс» начал использовать гипохлорид натрия для обеззараживания воды еще в декабре 2011 года. Новые мероприятия по очистке питьевой воды не предусматриваются.

Оценка — 2 б.

5. Решение проблемы канализирования Одессы (стратегическая задача)

Программой охраны и улучшения окружающей среды на 2013-2016 предусмотрена разработка проекта технико-экономического обоснования канализирования Крыжановской балки в 2013 году. Мероприятий по данному объекту (либо аналогичным) на 2014 год не предусмотрено. Обещание не выполняется.

Оценка — 0 б.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ

1. Городу должны быть возвращены забранные государством полноценные права распоряжаться

городской землей и имуществом, решать строительные вопросы

ВЫПОЛНИМЫЕ

1. Доступность городских пляжей: бесплатный проход на пляжи и к морю (первоочередная задача)

В октябре 2013 года на общественное обсуждение был вынесен проект новых правил оборудования и эксплуатации пляжей Одессы³²⁶, одним из пунктов которого вводится требование обеспечить свободный проход вдоль уреза воды.

Обсуждение проекта новых правил оборудования и эксплуатации пляжей должно было состояться 8 апреля 2014 года, однако слушания так и не состоялись в связи с отсутствием должной организации³²⁷. В результате проявления значительного интереса к данному проекту решения со стороны общественности общественные слушания состоялись 7 июля при участии всех желающих активистов. В результате обсуждения было принято решение создать рабочую группу, которая разработает новые правила эксплуатации пляжей. Рабочая группа состоит преимущественно из общественников³²⁸. Однако новый проект состоянием на ноябрь 2014 года так и не был представлен.

В тоже время, летом 2014 года продолжались недоразумения между арендаторами городских пляжей, а также одесситами. Первые, по-прежнему, ограничивали пользование пляжами.

Обещание практически не выполняется.

Оценка — 1 б.

2. Доступность городских пляжей: ликвидация стихийной застройки побережья (первоочередная задача)

В период с начала июня по ноябрь 2014 года мероприятия по ликвидации стихийной застройки побережья не предпринимались. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0 б.

3. Решение проблем недостроев (стратегическая задача)

В августе 2014 года Одесским городским советом было утверждено решение об организационном обеспечении строительства трех жилых домов³²⁹ (т. н. недостроев) - два на поселке Котовского и один в жилом районе «Южный» (Киевский район). Решение уполномочивает Управление капитального строительства Одесского городского совета на подписание договоров со строительными компаниями относительно организации и сроков (до конца августа 2015 г.) завершения строительства.

В конце октября 2014 года аналогичное решение было предпринято в отношении еще одного «недостроя» на пос. Котовского³³⁰.

Оценка — 2 б.

4. Новый Генплан должен предусмотреть расширение границ города, сохранение существующих и создание новых парковых зон (стратегическая задача).

В период с мая по ноябрь 2014 года вопрос о доработке и утверждении Генерального плана не поднимался. Обещание не выполнялось.

³²⁶ Сообщение об обнародовании проекта Правил оборудования и эксплуатации пляжей Одессы. // <http://www.odessa.ua/ru/news/54944/>

³²⁷ Правила эксплуатации пляжей так и не обсудили: общественные слушания сорваны // <http://dumskaya.net/news/pravila-ekspluatatsii-plyazhej-tak-i-ne-obsudili-o-034528/>

³²⁸ Официальный сайт Одесского городского совета: Проект новых Правил работы пляжей Одессы разработают общественные активисты // <http://omr.gov.ua/ru/news/60687/>

³²⁹ Решение Одесского городского совета № 5247-VI от 27.08.2014 Об организационном обеспечении строительства жилых домов в мкр.1 жилого района III-4 пос.Котовского, мкр.2 жилого района III-4 пос.Котовского, мкр. «Д» жилого района IV-5 «Южный» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/62755/>

³³⁰ Решение Одесского городского совета № 5585-VI от 29.10.2014 Об обеспечении строительства жилого дома №18 с объектами обслуживания по адресу: г. Одесса, мкр.2 жилого района III-4 пос. Котовского // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64824/>

Оценка — 0.

5. Реализация Программы возрождения окраин (стратегическая задача).

Программа «Благоустройства окраин» реализуется с 2012 года. В октябре 2014 года в программу были внесены изменения³³¹, согласно которым примерно на треть сократилось финансирование, необходимое на реализацию программы, а также значительно сократились мероприятия, предусмотренные программой. В частности, общий объем финансирования, необходимого для реализации программы теперь составляет 67 млн. грн (с 2012 по 2015 г.г.), а мероприятия программы сократились до реконструкции и капитального ремонта дорожного покрытия в окраинных районах города, а также ремонта сетей внешнего освещения. Планы по строительству четырех детских садов, а также борьбе с подтоплением грунтовыми водами, а также по стабилизации склонов остались нереализованными. На реализацию программы в 2014 году необходимо выделение 9,897 млн.грн.. Бюджетом города предусмотрено финансирование на 1 млн. меньше, нежели необходимо согласно программе.

Оценка — 2 б.

6. Реализация Программы «Морской фасад Одессы» (набережные, пляжи) (стратегическая задача)

В отчетный период программа «Морской фасад Одессы» на рассмотрение городского совета не выносилась. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0 б.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ

1. Ликвидировать коррупционный налог с предпринимателей и инвесторов.
2. Городу должны быть возвращены забранные государством полноценные права: право самостоятельно распоряжаться заработанными средствами.

ВЫПОЛНИМЫЕ

1. Создать рабочие места для одесситов через муниципальные программы промышленного производства и поддержки предпринимательства (первоочередная задача).

Реализации данного обещания способствует реализация программы развития малого и среднего предпринимательства (в декабре 2013 г., на смену завершившейся предыдущей аналогичной программе, утверждена новая на 2014-2015 г.г.³³²). Мероприятия программы достаточно серьезно отличаются от реализуемых в рамках предыдущих программ. Кроме того, разработчики программы в десятки раз увеличили объем финансирования программы поддержки предпринимателей. Общий бюджет реализации программы на два года составляет 7,450 млн.грн., в т.ч. на 2014 года — 3,222 млн.грн. И 4,228 млн.грн. на 2015 год.

Среди мер по поддержке предпринимателей программа предусматривает проведение общественных слушаний по проектам регуляторных актов, подготовку предложений центральным органам власти относительно усовершенствования действующего законодательства, разработку комплексной схемы размещения временных сооружений торговли, инициирование вопроса относительно получения льгот предпринимателями, которые реализуют важные для города проекты и занимаются благотворительностью, предоставление финансовой помощи предпринимателям, предоставление консультаций предпринимателям, организацию круглых столов, форумов, создание веб-сайта для предпринимателей, содействие организации и проведению мероприятий по разработке бизнес-проектов, обновление базы данных свободных помещений нежилого фонда, земельных участков, объектов незавершенного строительства, распространение информации об экспортных

³³¹ Решение Одесского городского совета № 5564-VI от 29.10.2014 г. О внесении изменений в Программу благоустройства окраин г. Одессы на 2012-2015 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 28.02.2012 № 1720-VI // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64825/>

³³² Решение Одесского городского совета №4203-VI Об утверждении Программы развития малого и среднего предпринимательства в городе Одессе на 2014-2015 гг. // <http://omr.gov.ua/acts/council/56562/>

предложениях предприятий, поиск партнеров, проведение конкурсов бизнес-планирования среди молодежи, организация лекций в учебных заведениях, содействие функционированию Одесского городского бизнес-инкубатора, содействие созданию портала субконтракта на базе веб-сайта предпринимателей.

В бюджете Одессы на 2014 год на реализацию программы предусмотрено всего 3,2915 млн. грн.

В тоже время, оценить эффективность реализации программы, а, следовательно и ее влияние на создание новых рабочих мест на текущий момент не представляется возможным в отсутствии отчета о реализации программы.

Оценка — 1 б.

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО, СВЯЗЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ

1. Реализация инфраструктурных проектов: окружная дорога

2. Реконструкция магистральных дорог

ВЫПОЛНИМЫЕ

1. Новые маршруты городского электротранспорта (стратегическая задача)

В отчетный период новые маршруты городского электротранспорта в Одессе не запускались. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0 б.

2. Обновление подвижного состава городского электротранспорта (стратегическая задача)

Информация об обновлении подвижного состава городского электротранспорта в отчетный период отсутствует.

Оценка — 0 б.

3. Реализация инфраструктурных проектов: современный аэропорт (стратегическая задача)

В отчетный период строительство нового терминала Одесского аэропорта осуществлялось за счет средств инвестора, а строительство новой взлетно-посадочной полосы должно быть профинансировано из государственного бюджета. Одесский городской совет в 2014 году обращался в суд относительно признания недействительным положения устава общества и договора с инвестором, которые определяли размер доли города в капитале предприятия. Однако суд отказался признавать недействительным это положение устава. Таким образом, в отчетный период обещание практически не выполнялось.

Оценка — 1 б.

4. Реконструкция мостов (стратегическая задача).

В отчетный период реконструкция мостов не осуществлялась. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0 б.

5. Благоустройство межквартальных проездов (стратегическая задача)

Целенаправленные меры по благоустройству межквартальных проездов в отчетный период не принимались.

Оценка — 0 б.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ

1. Решение проблем жителей общежитий

ВЫПОЛНИМЫЕ

1. Внедрить городские программы компенсации роста цен и тарифов для ветеранов, «детей войны», воинов-интернационалистов, ликвидаторов аварии на ЧАЭС, многодетных семей, людей с ограниченными физическими возможностями, малообеспеченных одесситов (первоочередная задача)

Ежегодно в рамках реализации Программ предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения выделяются средства на обеспечения предоставления адресной помощи и льгот незащищенным слоям населения города в сфере жилищно-коммунальных услуг. В рамках программы на 2014 год на реализацию этого задания необходимо выделение 1,6 млн.грн.

Иные программы по компенсации роста тарифов для социально-незащищенных слоев населения в городе не реализуются.

Оценка — 2 б.

2. Строительство социального жилья (стратегическая задача)

В декабре 2013 года Одесским городским советом была принята Комплексная Программа развития строительства в городе Одессе на 2013-2015 годы³³³. Среди задач программы строительство социального жилья, что предусматривает строительство жилых домов, в которых социально-незащищенным категориям граждан, которым требуется улучшение жилищных условий, а также жителям аварийных домов будет предоставляться жилье. На проектирование и строительство (или приобретение) жилья для таких граждан согласно программе необходимо выделение в общей сложности 25 млн.грн., в т.ч. в 2014 году — 10 млн.грн. На реализацию программы в бюджете города средства предусмотрены практически в полном объеме.

В декабре 2013 года была принята программа обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки на 2014 года³³⁴. В рамках программы запланировано приобретение 450 кв.м. жилья для детей обозначенной категории. Объем необходимого финансирования составляет 2,340 млн. грн. Необходимые средства в бюджете города на 2014 г. предусмотрены в полном объеме.

В августе 2014 г. городской совет дал согласие управлению капитального строительства на приобретение по указанной программе четырех однокомнатных квартир, площадью 42,8 кв.м. каждая (171,2 кв.м. в общем). При этом общая стоимость четырех квартир составляет 2,34 млн. грн.

Таким образом, несмотря на реализацию программы, обеспечение детей указанной категории жильем в запланированном объеме оказалось невозможным.

В 2014 году была утверждена новая Городская программа реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2014-2017 годах³³⁵. Программа нацелена на предоставление льготных кредитов молодым семьям, в рамках механизма кредитования молодежи в соответствии с Положением о порядке предоставления льготных долгосрочных кредитов молодым семьям и одиноким молодым гражданам, утвержденным Кабинетом Министров. Общий объем финансирования программы составляет 11, 517 млн. грн., благодаря чему авторы Программы рассчитывают на предоставление в общей сложности 33-х льготных кредитов молодым семьям. В 2014 году запланировано предоставление всего одного кредита на сумму 132,5 тыс.грн. Однако финансирование на реализацию программы в бюджете на 2014 год не предусмотрено.

Оценка — 2 б.

³³³ Решение Одесского городского совета № 4196-VI от 17.12.2013 Об утверждении Комплексной Программы развития строительства в городе Одессе на 2013-2015 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/56540/>

³³⁴ Решение Одесского городского совета № 4211-VI от 17.12.2013 Об утверждении Городской программы обеспечения жильем детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки и лиц из их числа на 2014 г. // <http://omr.gov.ua/acts/council/56658/>

³³⁵ Решение Одесского городского совета № 5239-VI от 27.08.2014 г. Об утверждении Городской программы реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2014-2017 гг. // <http://omr.gov.ua/acts/council/62753/>

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ

Отсутствуют

ВЫПОЛНИМЫЕ

1. Расширение сети детских садов, ликвидация очередей в детские дошкольные учреждения (стратегическая задача)

В конце октября 2014 года решением Одесского городского совета³³⁶ на баланс департамента образования и науки Одесского городского совета передано здание детского сада по ул. Высоцкого, 13-А, т. е. Спустя четыре года с начала работы городского совета текущего созыва строительство одного из детских садов наконец было завершено.

Также в 2014 году выполнялись работы по завершению строительства и введения в эксплуатацию детского сада № 238 на ул. Мельницкой.

Кроме того, по информации Управления капитального строительства Одесского городского совета бюджетом города на 2014 год были предусмотрены средства на проектирование работ по строительству и капитальному ремонту четырех детских садов. В частности, планируется строительство еще одного детского сада на поселке Котовского; проект строительства находится в стадии завершения. Также в 2014 году управление капитального строительства Одесского городского совета приступило к строительству нового детского сада на поселке Котовского.

На строительство детских садов в бюджете города на 2014 год было предусмотрено финансирование в размере 3,927 млн. грн., из которых профинансировано было 9,0821 млн. грн.

Также в 2014 году было принято решение³³⁷, согласно которому в городскую собственность должно быть передано здание детского сада, расположенного по адресу Дюковская, 12. Кроме того этим решением городской совет обязал обеспечить проведение необходимого комплекса ремонтных работ в помещениях и на прилегающей территории. Также в 2014 году в городскую собственность был возвращен детский сад № 232 (пр-т Добровольского, 138а), который также будет введен в эксплуатацию после капитального ремонта³³⁸.

Оценка — 2 б.

2. Реорганизация системы внешкольного образования на примере работы детско-юношеских клубов (стратегическая задача).

В отчетный период официальные решения относительно реорганизации системы внешкольного образования на примере работы детско-юношеских клубов не принимались. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0 б.

3. Восстановление и строительство стадионов и спортплощадок (стратегическая задача)

В бюджете города на 2014 год предусмотрено финансирование в размере 100,5 тыс.грн. на строительство спортивных площадок. Данные мероприятия были профинансированы практически в полном объеме: на сумму 100,4 тыс.грн. Кроме того, в бюджете предусмотрено финансирование на модернизацию существующих спортивных площадок при общеобразовательных учебных заведениях в размере 2,9701 млн. грн. Эти мероприятия были профинансированы в размере 2,2945 млн.грн.

Оценка — 2 б.

³³⁶ Решение Одесского городского совета № 5584-VI от 29.10.2014 о передаче на баланс департамента образования и науки Одесского городского совета здания детского сада-ясел по адресу: г. Одесса, ул. Высоцкого, 13-А (дом. №28-А. Мкр. III-4-2 жилого массива им. Котовского) // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/64819/>

³³⁷ Решение Одесского городского совета № 4844-VI от 26.06.2014 О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 22.01.2008 № 2151-V «О мерах, направленных на увеличение количества дошкольных учебных заведений и сохранение существующих дошкольных учебных заведений (с изменениями)» // <http://omr.gov.ua/acts/council/60669/>

³³⁸ Согласно ответу на Департамента образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины» от 22.12.2014.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ

1. Регулярное проведение детских медосмотров

ВЫПОЛНИМЫЕ

1. Сдача в эксплуатацию новой детской поликлиники (стратегическая задача)

В комплексной Программе развития строительства в городе Одессе на 2013-2015 годы предусмотрены мероприятия по строительству детской поликлиники в Суворовском районе Одессы. На реализацию этой задачи необходимо выделение из городского бюджета 50,354 млн.грн., в т.ч. в 2014 году 25,778 млн.грн. Средства на реализацию программы в 2014 году в бюджете города состоянием на ноябрь предусмотрены практически в полном объеме.

Оценка — 2 б.

2. Сдача в эксплуатацию больницы «Скорой помощи» (стратегическая задача)

Информация о мероприятиях, способствующих реализации данного обещания, отсутствует. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0 б.

3. Внедрение программы «Паспорт здоровья одессита» (стратегическая задача)

В отчетный период программа «Паспорт здоровья одессита» не принималась. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0 б.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ

1. Одесса должна сохранить уникальные поликультурность и многоязычие

ВЫПОЛНИМЫЕ

1. Добиваться включения центра Одессы в список памятников всемирного наследия ЮНЕСКО (стратегическая задача)

Программа включения центральной части застройки Одессы в основной список Всемирного наследия Юнеско на 2013-2015 годы была принята еще в апреле 2014 года, которая предусматривает проведение ремонтно-реставрационных работ на памятниках архитектуры и монументального искусства. Также программа предусматривает изготовление номинационного досье каталога фасадов ядра исторического центра Одессы с целью включения в основной список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

В конце октября 2014 года в программу были внесены изменения³³⁹, согласно которым значительно сократился объем привлеченных средств, необходимых для реализации программы: большая часть программы должна теперь реализоваться за счет средств из городского и государственного бюджетов. В актуальном на конец октября 2014 года бюджете города на реализацию программы предусмотрено всего 3,7362 млн. грн.с учетом кредиторской задолженности за 2013 год.

Оценка — 2 б.

³³⁹ Решение Одесского городского совета № 5571-VI от 29.10.2014 О внесении изменений в Городскую целевую программу включения центральной исторической части застройки Одессы в основной список Всемирного наследия ЮНЕСКО на 2013-2015 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 16.04.2014 // <http://omr.gov.ua/acts/council/64879/>

2. Реставрация памятников истории и архитектуры, «одесских двори́ков», фасадов зданий в центре города, в том числе на уровне государственных программ (стратегическая задача)

Городская целевая программа включения центральной исторической части застройки Одесса в основной список культурного наследия ЮНЕСКО состоянием на ноябрь 2014 года предусматривала текущий ремонт памятников монументального искусства (в 2014 году на сумму 243,9 тыс.грн.) и памятников архитектуры («Здание Старой биржи» на сумму 14 млн.грн. и Воронцовский дворец на сумму 701 тыс.грн.). В актуальном на конец октября 2014 года бюджете города на реализацию программы предусмотрено всего 3,7362 млн. грн.с учетом кредиторской задолженности за 2013 год при том, что на реализацию программы в 2014 году необходимо выделение 15,8294 млн.грн.из городского бюджета.

Оценка — 2 б.

3. Программы по сохранению и развитию русского языка и других национальных языков будут реализованы (первоочередная задача)

Программа сохранения и развития русского языка в Одессе на период до 2015 года была утверждена и реализуется еще с апреля 2011 года. С учетом последних изменений, внесенных в программу, размер финансирования, необходимых на ее реализацию, составляет 971 тыс.грн. Средства, в актуальном на ноябрь 2014 года бюджете города предусмотрены в полном объеме.

В тоже время, инициативы по принятию программ сохранения и развития языков других национальных меньшинств в отчетный период отсутствовали.

Оценка — 2 б.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ

1. Новая кадровая политика: приоритет профессионалам
2. Возвратить Одессе статус военного центра Юга Украины
3. Внедрить современную систему управления городом - электронная карта города.

ВЫПОЛНИМЫЕ

1. Внедрить современную систему управления городом - «электронный город»: полная доступность городской информации; электронный документооборот (первоочередная задача)

Согласно исследованию организации доступа к информации на сайтах местных органов власти³⁴⁰, на сайте Одесского городского совета не размещена вся необходимая информация согласно закону О доступе к публичной информации (29,5 б. из 44 возможных).

Оценка — 2 б.

2. Новая кадровая политика: минимизация практики совместительства депутатского мандата и работы в исполнительных органах (первоочередная задача).

В исполнительных органах городского совета состоянием на начало ноября 2014 года занимают руководящие должности четверо депутатов городского совета. Управление физкультуры и спорта возглавляет Елена Соколовская, Юридический департамент — Александр Ищенко, Малиновскую районную администрацию возглавляет Евгений Омельчук, Суворовскую районную администрацию возглавляет Александр Александрочкин.

В период с 1 июня по 1 ноября 2014 года с занимаемых должностей уволено 4 депутата городского

³⁴⁰ Организация доступа к публичной информации органами власти и местного самоуправления в Одесской области // <http://www.slideshare.net/anastasiyamatvienko52/ss-42593911>

совета. Мария Еремеенко³⁴¹ уволена с должности директора Департамента экологии в связи с переводом в Государственное управление делами, Кирилл Шаламай³⁴² уволен с должности и.о. заместителя городского головы по вопросам деятельности исполнительных органов по собственному желанию, Александр Георгиев³⁴³ уволен по собственному желанию с должности советника городского головы отдела организационного обеспечения городского головы и по собственному желанию уволена Светлана Осауленко³⁴⁴ с должности председателя Приморской районной администрации.

Таким образом, все увольнения происходили по собственному желанию депутатов-совместителей, кроме того, на руководящих должностях в исполнительных органах городского совета состоянием на ноябрь 2014 года все еще пребывает 4 депутата.

Оценка — 2 б.

3. Создать муниципальные органы правопорядка (первоочередная задача)

Несмотря на то, что на текущий момент создание муниципальных органов правопорядка противоречит действующему законодательству, в августе 2014 года в структуре исполнительных органов городского совета был создан Департамент национальной безопасности.

Согласно положению о Департаменте³⁴⁵, в его задачи входит как соблюдение нормативно-правовых актов в сфере благоустройства, так и профилактика правонарушений, взаимодействие с правоохранительными органами, содействие реализации государственной политики в сфере обеспечения законности и правопорядка, участие в государственной антикоррупционной политике. В том числе, Департамент, принимает участие в «в планировании и проведении потенциально опасных мероприятий в условиях присутствия гражданского населения при участии личного состава военных формирований и правоохранительных органов с использованием оружия, с целью предотвращения и недопущения чрезвычайных ситуаций», «участвует совместно с районными администрациями и другими исполнительными органами совета в подготовке и реализации мероприятий по планированию и практической реализации мероприятий антитеррористического характера» и т. п.

Оценка — 3.

4. Принять программу «Безопасный город» (первоочередная задача)

В июне 2014 года программа Безопасный город была принята³⁴⁶. Инициатором принятия и разработчиком программы выступил Департамент транспорта, связи и организации дорожного движения г. Одессы.

Целью программы является усовершенствование общегородского центра управления транспортным и пешеходным потоками, повышение уровня безопасности дорожного движения, оптимизация эксплуатационных затрат. Цель будет реализовываться за счет установления камер видеонаблюдения для мониторинга движения транспорта на въездах и ключевых перекрестках, модернизации светофорных объектов и автоматизированной системы управления городским движением и внедрения энергосберегающих и инновационных технологий в сфере регулирования дорожного движения. Объем финансирования программы — 12,841 млн.грн., в том числе 6,771 млн.грн. на 2014 год. Средства для реализации программы в городском бюджете на 2014 год предусмотрены в полном объеме.

Обещание выполнено.

Оценка — 5 б.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

³⁴¹ Распоряжение Одесского городского головы № 670 К от 18.06.2014 По личному составу/Департамент экологии и развития рекреационных зон // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/60290/>

³⁴² Распоряжение Одесского городского головы № 660 К от 16.06.2014 По личному составу/и.о. городского головы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/60530/>

³⁴³ Распоряжение Одесского городского головы № 956 А/К от 04.08.2014 По личному составу // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/62086/>

³⁴⁴ Распоряжение Одесского городского головы № 1118 К от 09.09.2014 По личному составу /ПРА/ // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/62806/>

³⁴⁵ Решение Одесского городского совета № 5228-VI от 27.08.2014 О внесении изменений в решение Одесского городского совета № 5184-VI от 17.12.2013 «Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета и его исполнительных органов в новой редакции» // <http://omr.gov.ua/acts/council/62773/>

³⁴⁶ Решение Одесского городского совета № 4796-VI от 25.06.2014 Об утверждении Городской целевой программы «Безопасный город Одесса» на 2014-2015 годы // <http://omr.gov.ua/acts/council/60808/>

1. Предвыборная программа Геннадия Труханова состоит из 49 обещаний, из которых практически треть (14 обещаний) являются заведомо невыполнимыми. Для сравнения предвыборная программа Алексея Костусева содержала 42 обещания, из которых невыполнимыми были только 5. Предвыборная программа содержала обещания во всех сферах жизни Одесской громады.

К невыполнимым обещаниям относились те, для реализации которых у городского головы отсутствуют полномочия. Например, обещания о возвращении городу прав по распоряжению городской землей, имущество, решением строительных вопросов, ликвидации налогов, распоряжения бюджетными средствами. Для реализации этих обещаний необходимо внесение изменений в законодательство, что находится в полномочиях только Верховной Рады. Обещание «реконструкция магистральных дорог» также не может быть отнесено к выполнимым, поскольку согласно действующему законодательству магистральными являются автодороги государственного значения, «совмещенные с международными транспортными коридорами и международными автомагистралями», т. е. Находятся вне компетенции управления городского совета.

К невыполнимым относились и такие обещания, в которых невозможно определить объективные критерии для оценки их реализации. Таких обещаний в программе Геннадия Труханова большинство. В обещаниях решения проблем городской свалки, реализации инфраструктурных проектов Дамба Хаджибеевского лимана, Южный коллектор, окружная дорога, решение проблем жителей общежитий без должной конкретизации невозможно определить, что имеется в виду под обозначенными проектами, или о каких именно проблемах идет речь в том или ином обещании. Отсутствуют единые критерии для оценки и в обещании новой кадровой политики, в которой приоритет будет отдаваться «профессионалам», поскольку в отсутствии должной конкретизации определение профессионализма может отличаться как минимум в зависимости от основных задач, которые стоят перед городской бюрократией. По аналогии отсутствуют критерии для оценки и в обещаниях «Возвратить Одессе статус военного центра Юга Одессы», «внедрить современную систему управления городом — электронная карта городом»

Наконец, есть обещания, которые являются констатацией уже и так выполняемых обязанностей органов власти/местного самоуправления либо реализуемых частных проектов, а именно: регулярное проведение детских медосмотров (которые и так осуществляются как минимум раз в год).

2. Общие оценки выполнения предвыборной программы мэра по сферам говорят о том, что практически в каждой из них темп выполнения обещаний является крайне низким. А учитывая то, что общий срок полномочий городского головы, избранного на внеочередных выборах, составляет приблизительно полтора года, даже в сферах с относительно высокими оценками за выполнение обещаний, темпы реализации программы все равно остаются низкими. В частности,

В сфере жилищно-коммунального хозяйства два из трех обещаний не выполняются: ликвидация монополии ЖКС на рынке коммунальных услуг и контроль жильцами расходов на содержание домов. В обещании о городской программе ремонта и замены лифтов не сделано никаких принципиальных шагов: лифтовое хозяйство города ремонтируется в текущем режиме, программа не принята.

В сфере экологии не выполняются обещания жесткого контроля экологически вредных производств, рекультивации полей орошения и Лузановских озер и свалок, внедрения мусоропереработки, а также решения проблем канализирования Одессы. Недостаточно активно выполняется только обещание о внедрении новых систем очистки питьевой воды, правда начало этому проекту положено еще в 2011 году ООО «Инфокс» в рамках инвестиционного плана этого предприятия.

В сфере строительства и земельных отношений практически не выполнялось обещание обеспечить доступность городских пляжей, в т.ч. бесплатный проход на пляжи и к морю, провалены обещания ликвидации стихийной застройки побережья, принятия нового Генерального плана, предусматривающего расширение границ города, сохранение существующих и создание новых парковых зон, а также реализации Программы «Морской фасад Одессы». Недостаточно активно выполнялись обещания решения проблем недостроев (за пол года городским советом утверждены

промежуточные решения всего по четырем объектам, три из которых находятся на пос. Котовск, а еще один на пос. Таирово). Обещание о реализации Программы возрождения окраин выполняется также недостаточно активно: программа, соответствующая данному обещанию была принята еще во время каденции предшественника Геннадия Труханова, а в текущем году программа была значительно сокращена.

В сфере экономики практически не выполнялось единственное обещание о создании рабочих мест для одесситов через муниципальные программы поддержки промышленного производства и поддержки предпринимательства.

В сфере транспорта и дорожного хозяйства ни одно обещание не выполнялось. Обещания о новых маршрутах городского электротранспорта, обновлении подвижного состава, реконструкции мостов — полностью провалены, обещание о создании «современного аэропорта» практически не выполнялось.

В сфере социальной политики темпы выполнения обещаний сравнительно высокие. Два обещания в этой сфере выполнялись недостаточно активно. Обещание внедрения городских программ компенсации роста цен и тарифов для социально незащищенных категорий реализуется за счет ежегодных программ Предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения. В обещании строительства социального жилья приняты новые решения: Программа развития строительства, а также Программа приобретения жилья для детей сирот. Первая предусматривает в том числе и строительство жилья для социально-незащищенным, по второй городской совет уже дал согласие на приобретение четырех однокомнатных квартир для детей-сирот.

В сфере образования и спорта обещание реорганизации системы внешкольного образования на примере работы детско-юношеских клубов. Недостаточно активно выполнялось обещание о расширении сети детских садов, ликвидации очередей в детские дошкольные учреждения — в 2014 году открыт 1 новый детский сад, строительство которого продолжалось на протяжении последних лет, строительство еще одного детского сада на стадии завершения, в городскую собственность возвращены здания еще двух детских садов, однако в эксплуатацию они будут введены только после капитального ремонта. Также недостаточно активно происходило выполнение обещания о восстановлении и строительстве стадионов и спортивных площадок. Темпы работы в этом направлении ничем не отличаются о демонстрируемых на протяжении последних четырех лет исполнительными органами.

В сфере здравоохранения полностью не выполняются обещания по сдаче в эксплуатацию больницы скорой помощи, а также по внедрению программы «Паспорт здоровья одессита». Обещание сдать в эксплуатацию новую детскую поликлинику реализуется недостаточно активно: ее строительство предусмотрено в новой Программе развития строительства в городе Одессе.

В сфере культуры и туризма ход выполнения всех трех предвыборных обещаний был оценен как недостаточно активный, кроме того, все три обещания реализуются за счет принятых ранее городским советом решений и программ. В частности, обещания Добиваться включения центра Одессы в список памятников Всемирного наследия ЮНЕСКО, а также реставрации памятников архитектуры, фасадов зданий в центре города реализуются за счет Программы включения центральной части застройки Одессы в основной список всемирного наследия ЮНЕСКО. Обещание о реализации Программа сохранения и развития русского и других языков — за счет Программы сохранения и развития русского языка, реализуемой еще с 2011 года. Программы по сохранению и развитию языков других национальных меньшинств на рассмотрение совета не выносились.

Самые высокие результаты по выполнению обещаний (в сравнении с другими сферами) продемонстрированы **в сфере политики и власти**. Здесь выполнялись все обещания. Два — внедрить современную систему управления городом «электронный город», включая полную доступность городской информации и электронный документооборот, а также обещание о минимизации практики совместительства депутатского мандата и работы в исполнительных органах — недостаточно

активно. Обещание о создании муниципальных органов правопорядка — достаточно активно, а обещание принять программу «Безопасный город» - выполнено.

3. Таким образом, исходя из того, что на реализацию программы у Геннадия Труханова имеется только полтора года, а также то, что треть срока полномочий уже истекла, учитывая итоговые оценки по выполнению предвыборных обещаний, следует вывод, что предвыборная программа мэра практически не выполняется.

Оценка за реализацию предвыборной программы Геннадия Труханова, с учетом коэффициента содержательности программы и без учета невыполнимых обещаний составляет 1,3 балла. С учетом невыполнимых обещаний и без коэффициента — 0,8 балла.

4. При этом из 35 выполнимых обещаний больше половины — 19, полностью либо практически не выполняются. Среди таких обещаний есть и стратегически важные для города обещания, в частности:

- ликвидация монополии ЖКСов на рынке коммунальных услуг;
- контроль жильцами расходов на содержание домов;
- доступность городских пляжей: бесплатный проход на пляжи и к морю;
- ликвидация стихийной застройки побережья;

- новый Генплан должен предусмотреть расширение границ города, сохранение существующих и создание новых парковых зон;

- обновление подвижного состава городского электротранспорта;
- реализация инфраструктурных проектов: современный аэропорт.

5. Полностью выполнено за пол года только одно обещание: «Принять программу Безопасный город».

6. Примечательно, что в двух сентябрьских номерах Одесского вестника был размещен так называемый «отчет» городского головы о проделанной работе за 100 дней пребывания на посту. КИУ традиционно приветствует инициативу по информированию граждан о работе городского головы. В тоже время, следует отметить, что опубликованные сведения нельзя считать полноценным отчетом городского головы.

Во-первых, «отчет» не был презентован на публичной встрече с избирателями, а лишь опубликован в коммунальной газете, что не позволяет миллионному городу ознакомиться с предлагаемым материалом в полной мере (тираж газеты составляет чуть более, чем 100 тыс. экземпляров).

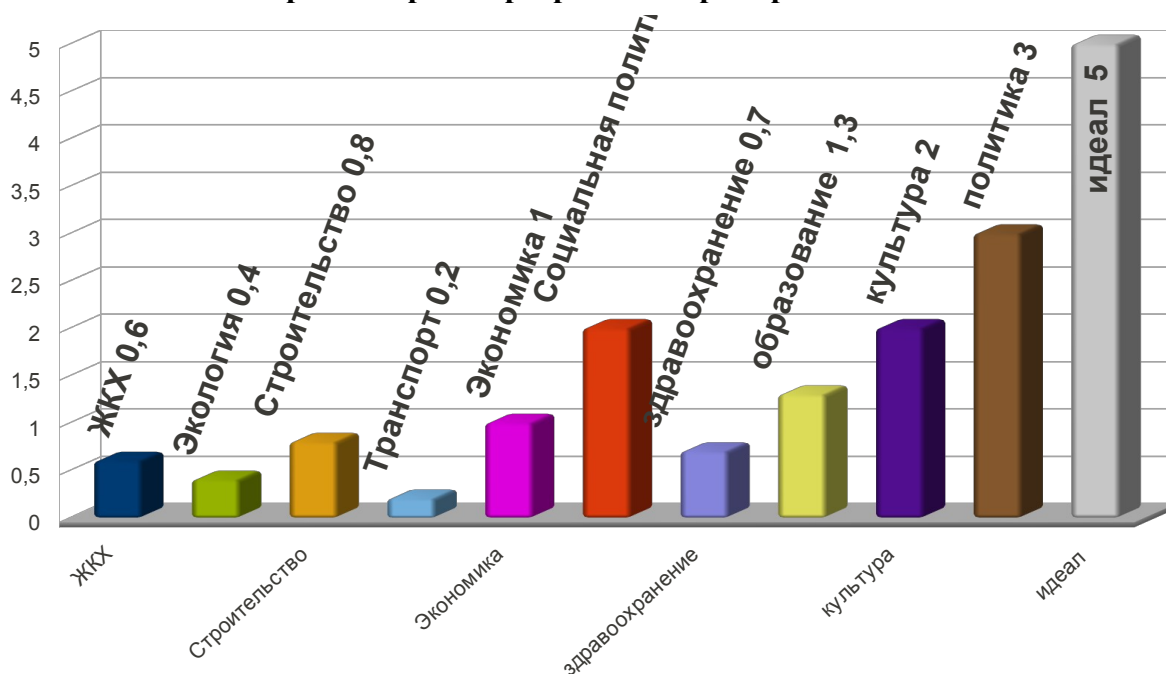
Во-вторых, традиционно, как и в случае с предшественником, за отчет городского головы выдается отчет исполнительных органов городского совета, однако на этот раз в исключительно тезисном виде, хотя и с большим количеством фотографий городского головы.

Напомним, что согласно закону О местном самоуправлении городской голова ежегодно отчитывается перед территориальной громадой на открытой встрече с гражданами. Т.е. встреча должна быть заранее и широко анонсирована, должна быть полностью открытой абсолютно для всех жителей города, всем изъявившим желанию присутствующим должна быть предоставлена возможность задавать вопросы о реализации городским головой своих полномочий. Сам отчет должен быть содержательным, а также содержать информацию непосредственно об инициативах городского головы.

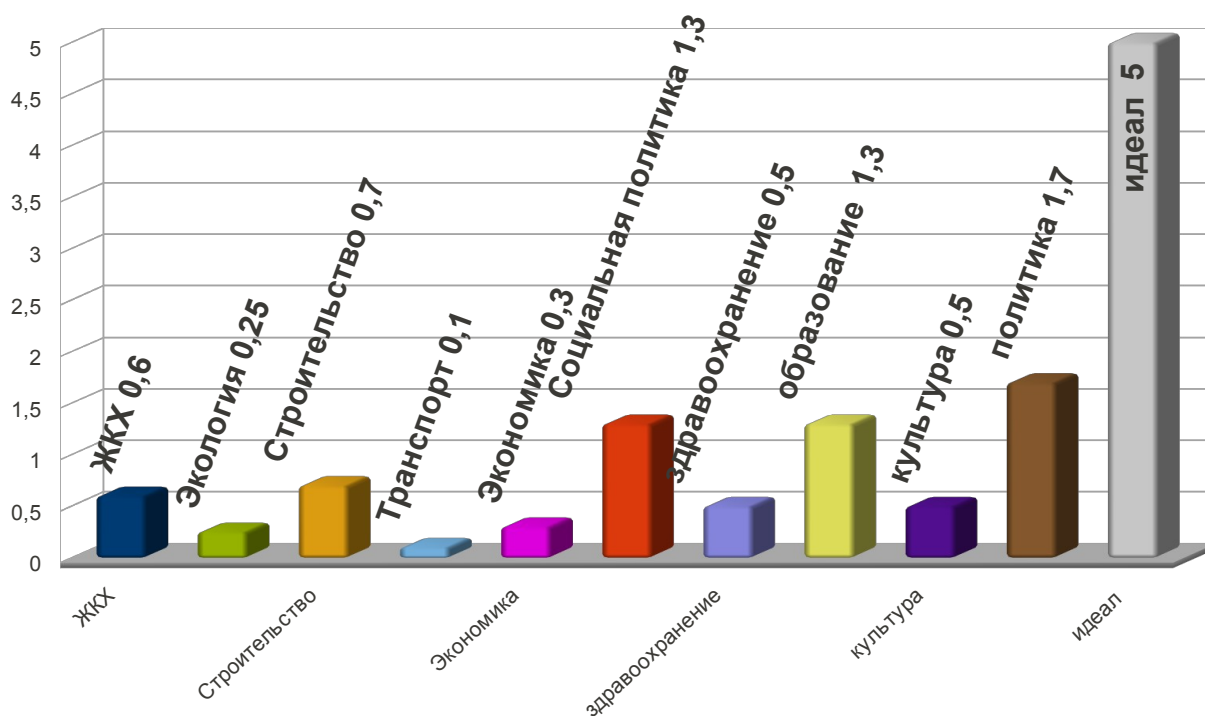
Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Одесского	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Одесского
-------	---	---

	городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программы)	городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых и невыполнимых обещаний и без коэффициента содержательности программы)
ЖКХ	0,6	0,6
Экология	0,4	0,25
Строительство и земельные отношения	0,8	0,7
Структурные преобразования экономики	1	0,3
Транспорт и дорожное хозяйство	0,2	0,1
Социальная политика	2	1,3
Здравоохранение	0,7	0,5
Образование	1,3	1,3
Культура и туризм	2	1,5
Политика и власть	3	1,7
<i>Коэффициент</i>	<i>1</i>	-
Итоговая оценка	1,3	0,8

**Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности
предвыборной программы мэра города Одессы**



Итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний мэра города Одессы



Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» Одесскому городскому голове РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Максимально активизировать усилия по выполнению своих предвыборных обещаний в оставшийся год своих полномочий;
2. Равномерно распределять усилия по выполнению своих предвыборных обещаний во всех сферах жизни одесской громады;
3. Провести публичный отчет о своей работе за год на открытой встрече с громадой,
4. Отдельное внимание в отчете о своей работе уделить выполнению предвыборных обещаний.

ОДЕССКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА

В Одесский областной совет вошли 132 депутата, которые представляют 8 партий. От Партии регионов - 87 депутатов, от Народной Партии - 12 депутатов, от ВО «Батьківщина», Сильной Украины и Фронта Змін - по 7 депутатов, от Социалистической партии Украины - 5 депутатов, от Коммунистической партии Украины - 4 депутата, а также 3 депутата от партии РОДИНА (Подробнее - диаграмма 1).

Из 132 депутатов только 33, по данным самого областного совета, имели опыт депутатской деятельности, т. е. 75 % депутатов областного совета в первый раз получили депутатский мандат.

Нужно сказать, что в состав совета вошли представители Коммунистической партии Украины, партии «РОДИНА», «Сильная Украина» и «Фронт Змін», которые ранее не были представлены в областном совете.

**Соотношение политических сил в Одесском областном совете
по результатам выборов 2010 г.
(партия/количество депутатов)**



Депутаты создали в областном совете депутатские фракции на основе партий, от которых они были избраны.

Председателем Одесского областного совета был избран Николай Владимирович Пундик, первым заместителем председателя Одесского областного совета – Николай Андреевич Тиндюк, заместителем председателя Одесского областного совета – Алексей Алексеевич Гончаренко (все трое - члены Партии регионов). Однако 14 ноября 2013 года председатель областного совета Николай Пундик заявил о сложении своих полномочий, и руководство совета изменилось — председателем был избран Николай Тиндюк, а его первым замом — Алексей Гончаренко. 24 декабря 2013 года заместителем председателя облсовета был избран Петр Хлыцов. А 21 февраля 2014 года Алексей Гончаренко сложил полномочия первого заместителя председателя Одесского областного совета. Впрочем, уже 14 августа 2014 года Николай Тиндюк ушел в отставку, а новым председателем облсовета стал Алексей Гончаренко. На следующей сессии, которая состоялась 12 сентября 2014 года, первым заместителем председателя облсовета депутаты избрали Михаила Шмушковича.

Изменился и состав депутатского корпуса. На VII сессии мандат депутата от СПУ вместо Бориса Музалева получил Сергей Бондарчук. На XVI сессии досрочно сложил полномочия депутат от СПУ Николай Салтановский — вместо него в совет «зашел» Константин Орловский. А на XVII сессии вместо сложившего полномочия Николая Шутова

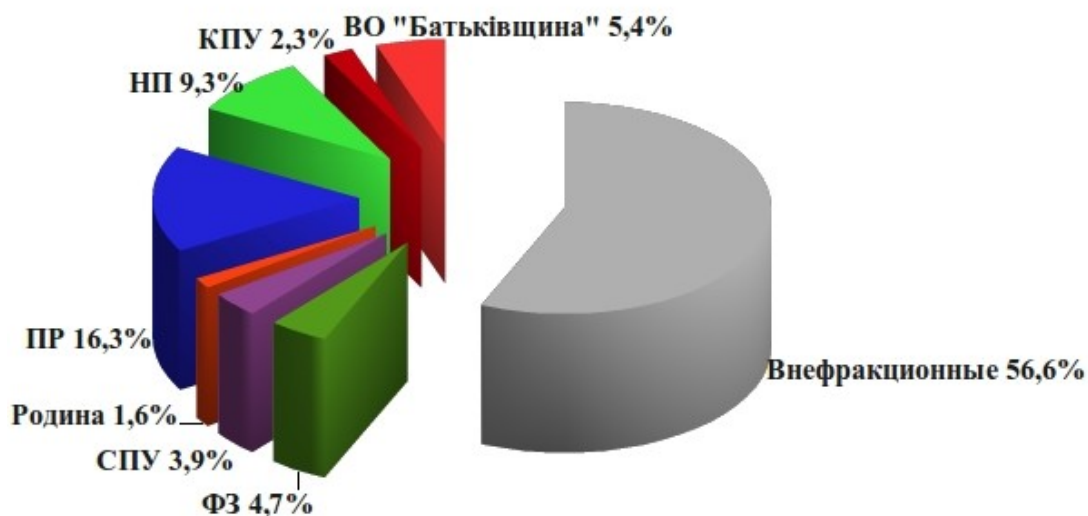
мандат депутата от Сильной Украины в областном совете получил Юрий Димчогло. Помимо этого на XXX сессии вместо сложившей полномочия Ирины Коврижных мандат депутата от ПР получила Ольга Юрко. На XXXV сессии депутат от Партии регионов Игорь Митрошкин передал депутатский мандат следующему по списку кандидату – Петру Обухову. Продолжились ротации и на XXXVII сессии областного совета – совет покинула депутат от Партии регионов Ирина Патуриду, а получил депутатский мандат Юрий Ивушкин.

Однако самые большие изменения произошли в связи с парламентскими выборами 2012 года. Тогда в связи с избранием в парламент досрочно прекратили свои полномочия депутаты-регионалы Александр Пресман, Антон Киссе, Вилен Шатворян, а также депутат от КПУ Антон Дорохов и депутат от партии «Фронт Змін» Сергей Фаермарк. На XVII сессии освободившиеся депутатские мандаты получили Игорь Митрошкин от ПР и Эдуард Стась от ФЗ. На XVIII сессии депутатские полномочия приобрела Наталья Турухина, которая сменила в совете депутата от КПУ Антона Дорохова. Еще два депутата-регионала «зашли в совет» на XIX сессии, победив на мажоритарных выборах. Так, от Болградского района (округ № 27) была избрана Мария Попова, а от Фрунзовского района (округ № 63) – Петр Хлыцов.

Отдельно необходимо остановиться на вакантных мандатах. Так, на XXI сессии за совершение коррупционного правонарушения было объявлено о досрочном сложении полномочий депутата от Партии регионов Сергея Огинского, избранного на 37-м округе. Также на XXX сессии сложил полномочия избранный от 9 округа (г. Одесса) Алексей Саввин (Митрополит Агафангел). Выборы в этих мажоритарных округах не проводились, поэтому избиратели этих округов до сих пор не имеют своих представителей в совете. Еще один депутат от Партии регионов Вячеслав Маркин погиб в трагических событиях 2 мая в Одессе – новый депутат в совет не зашел, хотя Вячеслав Маркин был избран по партийному списку и депутатские полномочия должен был получить следующий по списку кандидат.

Коснулись изменения и депутатских фракций. Так, на XII сессии было объявлено о роспуске фракции Сильной Украины. В связи с этим мониторинг выполнения предвыборной программы Сильной Украины был приостановлен. Помимо этого изменилось и руководство фракций. Так, на XVII сессии сменились руководители депутатских фракций Социалистической партии Украины (вместо Николая Салтановского возглавил фракцию Григорий Черешенко) и Фронт Змін (вместо Сергея Фаермарка руководить фракцией стал Владимир Немировский). На XXX сессии вместо Владимира Немировского руководить фракцией стал Эдуард Стась. А на XXXII сессии вместо Виктора Волкова возглавил фракцию Партии регионов Николай Пундик.

Депутатские фракции Одесского областного совета VI созыва (по состоянию на 1.11.2014 г.)



Следует сказать, что практически все партийные организации, представленные в

Одесском областном совете, имеют свою предвыборную программу. Исключение составляет партия «РОДИНА», у которой своей программы нет.

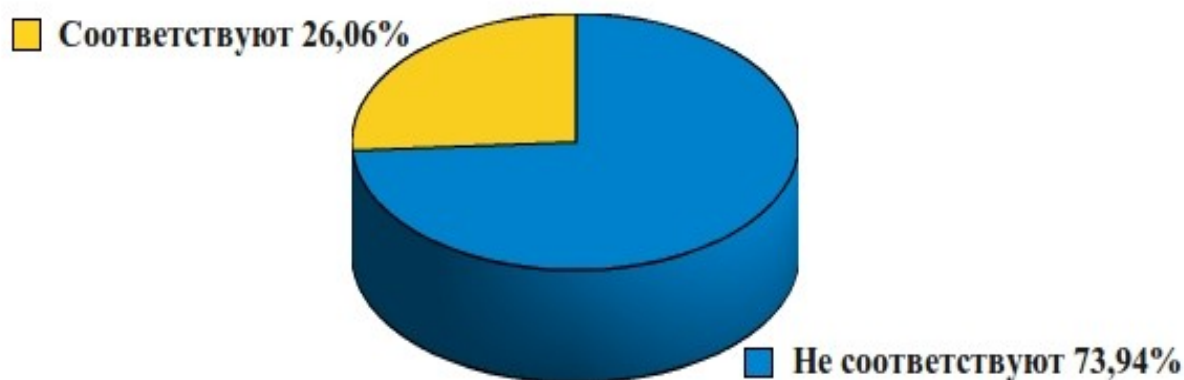
Не лишним будет сказать и о том, что определить степень непосредственного участия облсовета в решении той или иной проблемы достаточно сложно. В основном, областной совет может, утверждая и выполняя различные целевые программы, распределяя государственные субвенции и другие межбюджетные трансферты, управляя ресурсами, находящимися в совместной собственности территориальных громад региона, способствовать нормализации обстановки в той или иной сфере.

Потому у партийных организаций облсовета значительное место занимают обещания, которые можно осуществить на государственном уровне, а не на уровне облсовета. Некоторые из них не касаются полномочий местных советов, например, – бороться с повышением тарифов.

В отчетный период Одесский областной совет IV созыва провел 37 сессий, на которых было утверждено в общей сложности 1362 решения.

При этом, как показал анализ упомянутых документов, из них лишь 355 соответствовали программным обещаниям политических сил, входящих в состав совета. Это составляет всего 26,06% от общего числа решений. Невысокий показатель соответствия объясняется наличием огромного числа вопросов разрешительного характера, заключения трудовых договоров и т. д.

Соответствие принятых решений предвыборным программам партий



ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мораторий на повышение тарифов на газ и другие услуги (Батьківщина).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставлению им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий (Фронт Змін)

Объединение совладельцев многоквартирных домов создаётся в одном доме и является неприбыльной организацией.

Для создания органа самоорганизации населения необходимо разрешение соответственно сельского, поселкового или городского совета. Таким образом, областной совет, по-сути, не может содействовать их созданию.

Зато в рамках принятой Программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства Одесской области на 2012-2014 годы предусматривается проведение обучений председателей и бухгалтеров

ОСМД по эффективному управлению жильем. Правда, никаких средств на это из областного бюджета не предусмотрено – их планируется привлечь из других источников.

По состоянию на 1 ноября 2010 года в области функционировало 625 объединений, что составляет приблизительно 5,6% от общей численности многоквартирных домов. А по состоянию на 9 октября 2014 года их число увеличилось до 949, что составляет 9,5% от общей численности многоквартирных домов.³⁴⁷

Не лишним будет добавить, что общественная организация «Лицом к лицу» разработала Методические рекомендации по привлечению общественности Одесской области к контролю за предоставлением услуг по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, которые легли в основу принятого на XX сессии решения «Об обеспечении участия членов территориальных громад, сел, поселков, городов Одесской области в осуществлении общественного контроля за предоставлением услуг по содержанию домов, сооружений и околodomовой территории».

Вместе с тем, никаких особых действий, которые бы свидетельствовали о существенном изменении ситуации, не наблюдается.

Оценка – 2.

2. Разработка и реализация программы капитального ремонта и модернизации лифтов, пересмотр сроков эксплуатации; отдача приоритета лифтам, запуск которых не требует значительных средств; проведение частичной модернизации лифтов, отработавших 25 лет; отработка механизма заключения договоров с производителем лифтов на их поставку на условиях лизинга, с отсрочкой платежа (Сильная Украина)

С 2008 года действует региональная целевая программа замены, капитального ремонта и технической экспертизы лифтов. Никакой новой программы в новом созыве разработано не было, правда существующая была продлена до 2013 года.

Следует сказать, что в 2011 году из областного бюджета на эту программу выделили лишь около 2 миллионов 720 тысяч гривен (63,7% от плана). В 2012 году на капитальный ремонт лифтов, согласно программе, ожидалось получить 90 тысяч гривен и еще 2 миллиона 56 тысяч гривен - на замену лифтов. Интересно, что в первоначальной редакции бюджета на 2012 год этой программы не было, однако по результатам года на ее реализацию выделили 2 миллиона 628 тысяч 800 гривен. В 2013 году программой ожидалось получение 2 миллионов 755 тысяч гривен и 3 миллионов 39 тысяч гривен соответственно, правда, самим бюджетом областного совета на 2013 год запланировано выделить 2,5 млн. грн.. Впрочем, впоследствии эта сумма была уменьшена до 38 тысяч 700 гривен, которые и были выделены в полном объеме.

В то же время, программа замены, капитального ремонта и технической экспертизы лифтов не предполагает пересмотра сроков эксплуатации, отдачи приоритета лифтам, запуск которых не требует значительных средств или же отработки механизма заключения договоров с производителем лифтов на их поставку.

Оценка – 1.

3. Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения лифтов (КПУ)

В Одесской области насчитывается 4 тыс. 835 лифтов. Из них треть (около полутора тысяч) отработали нормативный срок эксплуатации (25 и более лет).

На седьмой сессии депутаты областного совета внесли изменения в региональную целевую программу замены, капитального ремонта и технической экспертизы лифтов на 2008-2012 годы. Так, согласно изменениям, на расходы по проведению капитального ремонта лифтов в 2011 году должно быть направлено 2 миллиона 78 тысяч 900 гривен, а на замену лифтов - 4 миллиона 821 тысяча 500 гривен. При этом, на расходы по проведению технической экспертизы лифтов депутаты решили направить в 2011 году 99 тысяч 600 гривен.

Общая же сумма финансирования в 2011 году, согласно программе, должна была составить 7 миллионов гривен и направиться на 30 лифтов, 24 из которых находятся не в городе Одесса. Однако из областного бюджета в 2011 году на эту программу было выделено лишь около 2 миллионов 720 тысяч гривен (63,7% от плана).

На XVI сессии областного совета региональная целевая программа замены, капитального ремонта и технической экспертизы лифтов на 2008-2012 годы была продлена до 2013 года. Согласно изменениям, в 2012 году на капитальный ремонт лифтов должно быть выделено 90 тысяч гривен (на 3 млн. 860 тыс. грн. меньше чем планировалось изначально) и еще 2 миллиона 56 тысяч гривен - на замену лифтов (на 844 тыс. грн. меньше чем планировалось изначально). При этом на техническую экспертизу лифтов в 2012 году никаких средств выделять не планировалось, хотя в первоначальной редакции планировалось выделить 150 тысяч гривен. Если же говорить о 2013 году, то на капитальный ремонт лифтов планировалось выделить 2 миллиона 755 тысяч гривен и 3 миллиона 39 тысяч гривен — на их замену. На техническую же экспертизу лифтов в 2013 году планировалось выделить 150 тысяч гривен.

Впрочем, если говорить о реальном финансировании, то в 2012 году на реализацию программы из облбюджета было выделено 2 миллиона 628 тысяч 800 гривен, а использовано 2 млн. 590 тыс. 100 грн. В 2013 году реализацию программы планировали выделить 2,5 млн. грн., но впоследствии сумму уменьшили до 38 тысяч 700 гривен, которые и были выделены в полном объеме.

³⁴⁷ Ответ Департамента развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства ОГА от 3.12.2014г.

А в конце февраля 2014 года действие этой программы было прекращено и утверждена областная комплексная программа строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014–2016 годы, которая также предусматривает мероприятия по развитию лифтового хозяйства. На их реализацию планируется выделить из областного бюджета в 2014 году 4 млн. 430 тыс. грн. и 5 млн. 548 тыс. – в 2015 году.

Оценка – 2.

4. Разработка и реализация программы совершенствования и модернизации очистных сооружений, улучшения качества питьевой воды путем ужесточения контроля за сбросом промышленных и бытовых стоков. В рамках программы провести: капитальный ремонт, реконструкцию и строительство водопроводно-канализационных сетей, насосных станций, артезианских скважин, очистных сооружений и резервуаров; строительство групповых водопроводов для сельскохозяйственного водоснабжения (Сильная Украина)

Отдельной программы по совершенствованию и модернизации очистных сооружений не принималось, однако эти вопросы отражены в ряде других программ. Так, региональной программой строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012–2015 годы предусматриваются работы по реконструкции и строительству очистных сооружений в 10 населенных пунктах. Это при том, что по данным Главного управления статистики в Одесской области, канализация есть в 72,8 % домах Одесской области.³⁴⁸

Важность этого обещания объясняется тем, что значительная часть водопроводно-канализационных сооружений области, насосных станций и насосных агрегатов, очистительных сооружений и водоканализационных сетей отработала нормативный срок эксплуатации. В частности, из 9 тысяч 800 километров общей протяженности водопроводных сетей области изношены и находятся в аварийном состоянии около 3 тысяч 450 километров сетей (38%). А из 86 водопроводных насосных станций 45 – требуют капитального ремонта и реконструкции. Вследствие этого очистка воды на очистных сооружениях осуществляется не в полном объеме. В частности, в 2009 году в Главном управлении статистики в Одесской области отмечали, что удельный вес очищенной воды по области в общем объеме поданной воды составил 81,2%, причем, в городской местности этот показатель составлял – 88 процентных пунктов, а в сельской – лишь 1 процентный пункт.³⁴⁹ Плохое техническое состояние водопроводно-канализационной системы области приводит также к повышенному расходу электроэнергии и увеличению себестоимости перекачки воды и стоков.

Еще одной важной проблемой является сброс загрязненных сточных вод в водные объекты. К сожалению, эта проблема все больше усугубляется – с 2009 года объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные воды в среднем увеличился на 1,5%. В мае 2010 года насчитывалось 111 предприятий, которые сбрасывают сточные воды в водоемы, а из 140 комплексов канализационных очистных сооружений в Одесской области санитарно-техническим нормам соответствовали лишь половина из них. Происходит это из-за того, что на некоторых сооружениях не выдерживаются технологии очистки. И это не удивительно, ведь некоторые из них были построены еще в 70-х годах прошлого века и давно требуют реконструкции.³⁵⁰ Не говоря уже о том, что и лабораторная база контроля качественных показателей питьевой и сточной воды давно нуждается в усовершенствовании. А вот на начало 2014 года в Одесской области насчитывалось 203 комплекса канализационных очистных сооружений, из которых около 28,6% находились в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии.³⁵¹

Для решения этой проблемы из областного фонда охраны окружающей природной среды в 2011 году было выделено 17 миллионов 874 тысячи 800 гривен на продолжение строительства и реконструкции канализационных очистительных сооружений и еще 11 миллионов 241 тысяча 500 гривен — в 2012 году.

Следует также сказать и об артезианских скважинах, которые являются дополнительным источником питьевой воды. В 2009 году в области насчитывалось приблизительно 5,4 тыс. артезианских скважин, из которых 20% нуждались в ремонте или тампонаже. Количество бесхозных скважин постоянно росло в связи с постоянным реформированием сельхозпредприятий, сдачей в аренду земельных участков, покупкой-продажей, банкротством предприятий, передачей артезианских скважин на баланс сельсоветов.³⁵² В феврале 2014 года насчитывалось 5596 артезианских скважин, из которых рабочих осталось лишь 2975.

³⁴⁸ Одесская область оказалась на последнем месте в Украине по уровню газификации // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/a4go/>

³⁴⁹ По информации управления, в объемах поднятой и потребленной воды преобладали города. При этом в течение года 79,1% воды было отпущено населению, 20,9% – на коммунально-бытовые нужды, в городской местности – 77,8% и 22,2%, сельской – 88,2% и 11,8% соответственно. В среднем, за год на каждого жителя области пришлось 39,7 кубометра воды, отпущенной непосредственно населению водопроводными хозяйствами (В Одесской области пересчитали водопроводы и водопроводные сети // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2010/03/17/v_odesskojj_oblasti_pereschitali_vodoprovody_i_vodoprovodnye_seti.html).

³⁵⁰ Сточные воды продолжают загрязнять водоемы Одесской области // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=63932>

³⁵¹ Комплексная программа охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и сохранения экологической безопасности в Одесской области на 2014 – 2019 годы // [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1021-VI/Dodatok.zip

³⁵² Отчет Игоря Любарского, начальника госуправления охраны окружающей среды в Одесской области // «Odessa-Daily». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/component/content/article/46-interview-obkom/5066-lyubarskiyotchet.html>

В то же время, в некоторых южных районах области даже вода из артезианских скважин не пригодна для питья, потому в таких районах приходится использовать воду из Дуная. Наиболее сложная ситуация в Килийском районе, где вода содержит вдвое больше минералов, чем нужно, из-за чего не может использоваться для питья без дополнительной очистки. Для обеспечения качественной водой планировалось за счет средств из госбюджета поставить бюветы в Килие и Болграде, но этого так и не было сделано.

А для обеспечения качественной питьевой водой населения юга области предусматривалось продолжение строительства Килийского и Татарбунарского групповых водопроводов и строительства локальных водопроводов (водозаборные сооружения, системы подготовки и распределения воды, распределительные сети) в сельских населенных пунктах области, которые обеспечиваются исключительно привозной водой за счет государственного и областного бюджетов. Вместе с тем, из-за отсутствия финансирования работы по продолжению строительства не выполнялись. В результате облсовет был вынужден обратиться к Кабмину с просьбой профинансировать их строительство, но к никаким изменениям это не привело.

Таким образом, в регионе все еще достаточно проблем с водообеспечением, а их решение является одной из важнейших задач.

Оценка – 2.

5. Завершение реконструкции системы водоснабжения (ПР)

В Одесской области протяженность водопроводных сетей составляет 9 тыс. 80 км, из которых треть нуждается в ремонте или замене.³⁵³ Вообще же водопроводом охвачено 73,1 % домохозяйств региона.³⁵⁴ Вследствие того, что проблемы длительное время не решались, зачастую возникают локальные аварии, от которых страдают жители региона. Так, к примеру, из-за аварии 19 июня 2012 года в г. Кодыма, целый город двое суток был отключен без воды, а причиной всему была лопнувшая труба, проложенная еще в 40-х годах XX века.³⁵⁵

Отдельно следует сказать об использовании подземных вод. В Одесской области насчитывается более 5,4 тысяч артезианских скважин и 195 шахтовых колодцев, но обеспеченность подземными водами питьевого качества по области составляет только 28%. Причем, по данным райадминистраций, по состоянию на 1 сентября 2011 года тампонажу подлежало 819 артскважин.³⁵⁶

В большинстве сел Татарбунарского, Килийского и Измаильского районов пользуются привозной водой или высокоминерализованной артезианской водой, которая не соответствует гигиеническим нормативам.

Для улучшения ситуации в области бурятся артезианские скважины, строятся, ремонтируются и реконструируются водопроводные сети и т.д.

До 2015 года региональной программой строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы предусматриваются работы по реконструкции и строительству 15 объектов водоснабжения. Впрочем, в конце февраля 2014 года действие этой программы было прекращено и утверждена областная комплексная программа строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы, которая также предусматривает мероприятия по строительству, ремонту и реконструкции водопроводов.

Предусматривает ряд мероприятий по выполнению данного обещания и принятая на XXI сессии региональная программа развития водного хозяйства Одесской области на период до 2021 года. На ее реализацию из областного бюджета планируется выделить 371 миллион 300 тысяч гривен (15 млн. 500 тыс. в 2013 году, 13 млн. 200 тыс. - в 2014-ом, а в 2015 году — 21 млн. 800 тыс. грн.), из которых 42 миллиона 100 тысяч гривен планируется направить на первоочередное обеспечение централизованным водоснабжением сельских населенных пунктов, пользующихся привозной водой. Впрочем, на протяжении 2010-2013 годов финансирование этой программы из областного бюджета не осуществлялось.³⁵⁷

Оценка – 2.

6. Качественное водоснабжение (Народная Партия, ПР, КПУ)

Как сообщал Сергей Степаненко, который возглавлял постоянную комиссию облсовета V созыва по вопросам экологии, природопользования, чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, водоснабжение осуществляется за счет как поверхностных, так и подземных источников.³⁵⁸ По его словам, протяженность водопроводных сетей в Одесской области составляет 9,08 тыс. км, из которых треть нуждается в ремонте или замене, из-за чего происходит интенсивное вторичное загрязнение питьевой воды при ненормированной, достаточно высокой концентрации активного хлора, из-за чего водопроводная вода не отвечает даже нормам действующего ГОСТа 2874-82 «Вода питьевая». Кроме того, в результате технологических особенностей в питьевую воду, берущуюся из поверхностных вод, поступает значительное количество неорганических и органических загрязнений, что представляет реальную угрозу здоровью человека.

³⁵³ Где пьешь, там не льешь // Одесские известия, № 26 (4008), 11 марта 2010 года, с.6.

³⁵⁴ Одесская область оказалась на последнем месте в Украине по уровню газификации // ИА «Репортер». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/a4go/>

³⁵⁵ Целый город в Одесской области в жару остался без воды. Люди на грани бунта // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://timer.od.ua/news/gorod_ostalsya_bez_vodi_196.html

³⁵⁶ Наиболее критичная ситуация неудовлетворительного технического состояния артскважин сложилась в Арцизском, Березовском, Любашевском и Раздельнянском районах.

³⁵⁷ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

³⁵⁸ Хозяйственно-питьевые потребности в области составляли около 760 тысяч кубических метров в сутки, из которых приблизительно 560 тысяч забиралось с поверхностных источников, а 200 тысяч – из подземных.

Проблема заключается в том, что их обнаружение в питьевой воде не входит в стандартные методики оценки качества, которые используют санитарно-эпидемиологические службы. Кроме того, питьевая вода, взятая с поверхностных водоемов, потенциально опасна в вирусном отношении, поскольку существующие технологии ее очистки не гарантируют их уничтожения. Следствием этого является рост онкологических, ретровирусных и других заболеваний. Более защищены от загрязнения подземные источники водоснабжения, на которые приходится около 30% добычи воды. Однако по территории области они расположены неравномерно – в северных районах разведанные запасы питьевых подземных вод составляют от 70 до 320 процентов от потребности водоснабжения населенных пунктов и вода в большинстве артезианских скважин отвечает нормативным требованиям, а южные районы в междуречье Днестра и Дуная меньше всего обеспечены подземными водами питьевого качества (кроме городов Измаил и Рени), прежде всего из-за высокого содержания растворимых солей и различных примесей.³⁵⁹

Еще об одной проблеме подземных вод сообщил начальник облводхоза Михаил Моисеенко — подземные воды изрядно «подпитываются» неканализованными населенными пунктами.³⁶⁰

Для решения этих и других проблем в 2010 году областной совет принял региональную программу «Питьевая вода Одесской области на 2010-2013 годы и период до 2020 года» с объемом финансирования из областного бюджета в среднем на уровне 55,5 миллионов гривен в год. Всего согласно программе до 2020 года из областного бюджета на ее финансирование должно быть потрачено 1 миллиард 102 миллиона 288 тысяч 660 гривен. При этом из государственного бюджета планируется получить 2 миллиарда 515 миллионов 600 тысяч 490 гривен, а общая сумма финансирования программы должна составить 38 миллиардов 945 миллионов 80 тысяч гривен.

На данный же момент обеспеченность подземными водами питьевого качества по области составляет только 28%.³⁶¹ Поэтому областной совет выделяет средства для бурения новых и приведения в порядок старых артезианских скважин, а также финансирует установку сооружений обессоливания некондиционной артезианской воды.

Водоснабжение и водоотведение населенных пунктов предусмотрено и соглашением между Кабмином и облсоветом, подписанным на VIII сессии относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы.

Необходимо также отметить, что на XII сессии областной совет обратился к Кабмину с просьбой выделить 40 миллионов 400 тысяч гривен на завершение строительства первой очереди Татарбунарского и строительства Приморского групповых водопроводов.³⁶² Правда, ни к каким результатам это так и не привело.

А в середине сентября 2013 года депутаты утвердили региональную программу развития водного хозяйства Одесской области на период до 2021 года, которая, среди прочего, предполагает обеспечение централизованным водообеспечением сельских населенных пунктов. На реализацию этой программы из областного бюджета планируется выделить 371 миллион 300 тысяч гривен (15 млн. 500 тыс. грн. - в 2013 году, 13 млн. 200 тыс. - в 2014-ом, а в 2015 году — 21 млн. 800 тыс. грн.). Однако, на протяжении 2010-2013 годов финансирование этой программы из областного бюджета не осуществлялось.³⁶³

На XXVIII сессии была принята еще одна программа, которая должна способствовать выполнению этого обещания - областная комплексная программа строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы. Эта программа предполагает строительство, ремонт и реконструкцию водонасосных сетей в 20 населенных пунктах, на что из областного бюджета планируется выделить в 2014 и 2015 гг. в общей сложности 19 млн. 390 грн..

Оценка – 2.

7. Повышение минимум вдвое объемов работ по водоснабжению населенных пунктов области (КПУ)

Важность данного обещания объясняется тем, что Одесский регион – является «самым малообеспеченным качественной питьевой водой в Украине регионом».³⁶⁴

При этом, в регионе существует множество населенных пунктов, в которых ситуация с водоснабжением остается тяжелой. Существует и проблема водообеспечения юга области. Так, на юге Одесской области около

³⁵⁹ Где пьешь, там не льешь // Одесские известия, № 26 (4008), 11 марта 2010 года, с.6.

³⁶⁰ О воде в День воды // Вечерняя Одесса, №44-45 (9175-9176), 27 марта 2010 г., с.6.

³⁶¹ Чистой питьевой водой Одесская область обеспечена только на 28% // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=102710>

³⁶² Обращение Одесского областного совета к Кабинету Министров Украины относительно финансирования завершения строительства Татарбунарского группового водопровода и продолжения строительства Килийского группового водопровода // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1630%3A2012-05-01-21-21-21&catid=122&Itemid=185&lang=uk.

³⁶³ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

³⁶⁴ «Наша задача на сегодня – максимально привлечь общественность и производственные сферы для того, чтобы сохранить и возродить водные ресурсы, а также обеспечить рациональное использование воды», - добавил начальник Одесского облводхоза (Одесский облводхоз: «Одесский регион – самый малообеспеченный водой регион в Украине» // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://echo-ua.com/2010/03/22/odesskijj_oblvodkhoz_odesskijj_region_samyj_maloobespechennyj_vodoj_region_v_ukraine.html).

160 сел частично или полностью используют привозную воду³⁶⁵, которая далеко не всегда отвечает гигиеническим нормам.³⁶⁶

На конец каденции облсовета V созыва централизованным водообеспечением было охвачено 57% населенных пунктов, в т.ч. все 19 городов, 27 поселков городского типа и 282 села Одесской области. При этом на начало каденции областного совета VI созыва свыше 540 тысяч лиц проживало в сельских населенных пунктах, где отсутствует централизованное питьевое водоснабжение, а 980 тысяч жителей области получали воду по графику. Как сообщил начальник Одесского областного производственного управления водного хозяйства Михаил Моисеенко, для обеспечения этих сел водой необходимо ежегодно 20-30 миллионов гривен, которых в бюджете нет.³⁶⁷

Кроме того, региональной программой строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы предусматриваются работы по реконструкции и строительству 15 объектов водоснабжения. Из них 8 объектов планируют финансировать из областного бюджета – на водоснабжение в 2012 году запланировано 8,7 миллиона гривен.³⁶⁸ Впрочем, в феврале 2014 года эта программа была отменена.

Следует также сказать, что в 2012 году за счет средств областного бюджета развития осуществлялись работы по водоснабжению 20 сельских населенных пунктов.³⁶⁹

Должна способствовать выполнению этого обещания и принятая на XXI сессии региональная программа развития водного хозяйства Одесской области на период до 2021 года. На ее реализацию из областного бюджета планируется выделить 371 миллион 300 тысяч гривен (15 млн. 500 тыс. в 2013 году, 13 млн. 200 тыс. - в 2014-ом, а в 2015 году — 21 млн. 800 тыс. грн.). А одним из направлений программы является централизованное водообеспечение сельских населенных пунктов, на что программой планируется получить из облбюджета 42 млн. 100 тыс. грн.. Впрочем, на протяжении 2010-2013 годов финансирование этой программы из областного бюджета не осуществлялось.³⁷⁰

Если же говорить о фактических результатах, то за время работы облсовета VI созыва к централизованному водообеспечению были подключены 1 поселок городского типа и 107 сел. Однако до сих пор получают воду по графику 68 тысяч 256 человек, а в сельских населенных пунктах, в которых отсутствует централизованное водообеспечение, проживает 12 тысяч 223 человека.³⁷¹

Оценка – 1.

8. Финансировать из бюджета области и города программу «Разработка и внедрение новых технологий обеспечения населения города и области доброкачественной питьевой водой» (СПУ)

Такая программа областным советом не принята и не финансируется.

Оценка – 0.

9. Внедрение энерго- (ресурсо) сберегающих технологий (Сильная Украина, Народная Партия, СПУ)

Актуальность данного обещания обусловлена тем, что из-за отсутствия в Одесской области собственных энергогенерирующих мощностей, она относится к энергозависимым и энергодефицитным регионам. При этом, общая потребность области в электроэнергии в 2011 году составила 5 миллиардов 746 миллионов 200 тысяч кВт часов. Добавляет проблем и то, что свыше 30% теплосетей нуждаются в замене, а свыше 22% тепловых сетей пребывают в ветхом и аварийном состоянии. Более того, в области недостаточно приборов учета тепловой энергии и других контрольно-измерительных приборов. Кроме того, около 30% основного и дополнительного оборудования котелен предприятий исчерпали допустимые термины эксплуатации (некоторые работают уже свыше 20 лет!). Большие потери тепла обуславливает низкая надежность теплотрасс из-за неудовлетворительной тепловой изоляции трубопроводов и разрывов труб с последующей утечкой теплоносителя, из-за которых иногда потери тепла составляют 15-25% от отпущенной тепловой энергии, хотя по нормативам допускается 13% потерь.

Областным советом V созыва была принята региональная программа энергоэффективности Одесской области на 2010-2014 годы. Планировалось, что на реализацию программы из областного бюджета будет

³⁶⁵ Шаг за шагом к катастрофе // Одесские известия, №34 (4016), 30 марта 2010 года, с.5.

³⁶⁶ Отчет Игоря Любарского, начальника госуправления охраны окружающей среды в Одесской области // «Odessa-Daily». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/component/content/article/46-interview-obkom/5066-lyubarskiyotch.html>

³⁶⁷ <http://timer.od.ua/?cat=4&paged=175>

³⁶⁸ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

³⁶⁹ О состоянии финансирования и освоения в 2012 году средств на объектах социально-культурного предназначения области за счет средств Государственного бюджета Украины, областного бюджета развития и областного фонда охраны окружающей среды.

³⁷⁰ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

³⁷¹ Ответ Департамента развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства ОГА от 3.12.2014г.

выделено 10 миллионов 813 тысяч 700 гривен. За эти средства программой предусматривалось, в частности, внедрить тепловые насосы (21 млн. 268 тыс. грн.), что позволит сэкономить 7 тысяч 23 тонны условного топлива. Всего же в результате выполнения мероприятий Программы планировалось сэкономить 378 тысяч 480 тонн условного топлива на общую сумму 567 млн. 356 тыс. 400 грн.. Правда, в областном бюджете финансирование этой программы не предусматривалось.³⁷²

Вообще же предпринятые меры позволили уменьшить в 2011 году объемы энергопотребления области на 2,5%.³⁷³ А с 2011 по 2013 год за счет частных инвесторов было построено 26 котельных на твердом биотопливе общей мощностью до 15 МВт, которые используют в качестве топлива не только прессованные гранулы – пеллеты, но и отходы сельского хозяйства и деревообработки. Благодаря замене устаревших угольных котельных на 26 современных биотопливных общая экономия составила около 800 тысяч гривен в год.³⁷⁴

Оценка – 2.

10. Развитие альтернативной энергетики (солнечная и ветровая энергия) (Народная Партия, СПУ)

В рамках Национального проекта «Энергия природы» (строительство ветряных и солнечных электростанций, ГЭС) в Овидиопольском, Татарбунарском и Арцизском районе установлены мачты для измерения потенциала ветра, которые позволят определить правильное размещение ветряных вышек и спроектировать необходимые мощности для обеспечения электроэнергией населенные пункты. Кроме того, поскольку юг области имеет значительный потенциал солнечной энергии, планируется использование и солнечной энергии (солнечно и тепло с апреля по октябрь).

Нужно также сказать, что в связи с изменением «Государственной целевой экономической программы энергоэффективности на 2010-2015 годы» планируется реализация проектов по строительству солнечных электростанций (СЭС) общей мощностью 220 МВт.³⁷⁵ Примечательно, что строительство будет проводиться за счет средств инвесторов.

Развивается в области и ветровая энергетика. Программой энергоэффективности Одесской области на 2010-2014 годы предусматривается строительство в Овидиопольском и Татарбунарском районах области 66 ветряных турбин общей мощностью до 200 МВт и стоимостью 300 млн. евро. Предполагается, что они позволят получить 890 тыс. МВт*час на год, что позволит покрыть потребности около 200 тысяч домохозяйств. Финансирование проекта планируется за счет привлеченных инвестиций немецкого концерна Vestas. При этом рассматриваются варианты использования энергии солнца. Правда, в конце июня 2012 года стало известно о том, что в Овидиопольском районе не будут строиться ветряки, поскольку европейские инвесторы не могут работать в условиях быстро меняющегося законодательства.³⁷⁶

Кроме того, Программой развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы планировалось строительство за счет внебюджетных средств ряда предприятий, которые способствовали бы развитию альтернативной энергетики. И хотя на XX сессии действие этой программы досрочно было прекращено, но тогда же была принята новая — Программа устойчивого развития промышленности Одесской области на 2013-2015 годы, которая также предусматривает развитие альтернативной энергетики. На ее реализацию в 2013 году выделили 50 тысяч гривен, хотя последняя редакция бюджета предусматривала выделение 450 тысяч гривен. В

³⁷² Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

³⁷³ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

³⁷⁴ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2014 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1038-VI/Dodatok.zip

³⁷⁵ Планируется построить такие электростанции: Арцизская СЭС (40 МВт), Староказачья СЭС (40 МВт), Кикийская СЭС (50 МВт), Ренийская СЭС (40 МВт), Болградская СЭС (40 МВт), Выпасная СЭС (10 МВт), хотя названия пока ориентировочные.

³⁷⁶ По словам начальника управления регионального развития, градостроения и архитектуры облгосадминистрации Натальи Ерохиной, два инвестора из Франции и Германии хотели устанавливать ветряные установки на территории Овидиопольского района и даже был выбран участок, однако сделка в последний момент сорвалась. «Когда были определены площадки, то вступил в силу новый закон и поменялся порядок получения разрешений на строительство. И когда французы пришли и спросили, какие гарантии мы сможем дать, что эта территория будет действительно закреплена за этим проектом после утверждения необходимой документации, то мы ничего не смогли им ответить», — поделилась чиновница (Одесская область осталась без ветряков: Инвесторы не смогли работать в наших реалиях // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/glm/>).

2014 году планируется выделить 600 тысяч гривен, но за 11 месяцев никаких средств не выделялось.³⁷⁷

В целом же, за последние два года было запущено 4 солнечных электростанции в четырех районах области: «Староказачье», «Дунайская», «Приозерная» и «Лиманская». Их общая мощность составляет 100 МВт.³⁷⁸ В 2013 году введены в эксплуатацию 6 солнечных электростанций в Арцизском (43,14 МВт), Белгород-Днестровском (42,95 МВт), Болградском (34,1 МВт), Ренийском (86,8 МВт), Килийском районах (54,8 МВт) и в г. Теплодар (4,2 МВт).³⁷⁹

Оценка – 2.

11. Решение энергетических проблем южных районов Одесской области (Народная Партия)

Несмотря на то, что электросети принадлежат компании ОАО «Одессаоблэнерго» и облсовет не может решать вопросы выделения земли на территории местных советов, все же он немало делает для выполнения этого обещания.

Важность этого обещания обуславливается тем, что сегодня южные районы Одесской области получают электроэнергию из соседней Молдовы, но срок действия заключенного договора истекает к 2015-му году, а в этом регионе проживают порядка 700 тысяч жителей. Поэтому в области активно идут работы над введением в действие воздушной линии электропередач с напряжением 330 кВ «Аджалык – Усатово»³⁸⁰, длиной 124 километра и общей стоимостью 657 миллионов гривен, «Новоодесская – Арциз» с напряжением 330 кВ³⁸¹, а также строительство и введение в эксплуатацию парогазовой электростанции в г. Болград мощностью 47 МВт³⁸².

Особого внимания заслуживает строительство линии электропередачи «Аджалык – Усатово», которая позволит обеспечить украинской электроэнергией южные районы области.

Кроме того планируется строительство подстанции Приморская на территории Раздельнянского района мощностью 750 кВ. А на XV сессии облсовет подал в Кабмин согласование размещения объектов линии Приморская-Арциз.

Ожидается также, что к 2015 году в Одесской области может заработать крупнейшая в Европе ветряная электростанция мощностью до 200 мегаватт. Ее строительство может начаться уже в 2013 году на территории Овидиопольского района. Состоять она будет из 66 ветровых турбин мощностью по 3 мегаватта каждая и сможет давать 890 тыс. мегаватт электроэнергии в год, что покроет потребности около 200 тыс. домохозяйств. Общая стоимость инвестиционного проекта составит 630 миллионов гривен, причем, треть этих денег будет потрачена на развитие необходимой инфраструктуры.

Решить эти проблемы призвано и соглашение, подписанное 28 октября 2011 года между Кабмином и облсоветом относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы.

Оценка – 3.

12. Обеспечение сельских населенных пунктов электроэнергией (ПР, КПУ)

Несмотря на важность данного обещания, населенные пункты области часто обесточиваются из-за непогоды.

Следует также сказать, что Программой социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год предусмотрено строительство в Раздельнянском районе подстанции Приморская 750 кВ. Месторасположение подстанции на площади в 65,048 гектара уже согласовано. Кроме того, программой указывается, что значительно повысит самодостаточность и энергетический потенциал региона строительство новой

³⁷⁷ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

³⁷⁸ В следующем году в Одесской области появятся пять солнечных электростанций // Думская.net [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/v-sleduyuschem-godu-v-odesskoj-oblasti-poyavyats-030362/>.

³⁷⁹ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2014 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1038-VI/Dodatok.zip

³⁸⁰ На данный момент объект построен и все разрешительные документы оформлены надлежащим образом. После многочисленных обращений жителей с. Усатово и Нерубайское данная линия была вынесена за границы этих населенных пунктов. К слову, проект переноса линии обошелся в 99 миллионов гривен. Средства выделило Министерство энергетики и угольной промышленности. Теперь новая опора перенесена на 13,5 километра и уже не проходит над селом (В Усатово празднуют победу. Вбита первая свая перенесённой опоры ЛЭП // ИА «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://timer.od.ua/news/v-usatovo-prazdnuyut-pobedu_423.html).

³⁸¹ Выбран и утвержден маршрут прохождения трассы вдоль Днестровского лимана с максимальным приближением к трассе Маяки-Паланка на территории Белгород-Днестровского района.

³⁸² На сегодняшний день введены и утверждены земельные участки под парогазовую электростанцию, под газораспределительную станцию и под жилой дом для персонала, который будет работать на парогазовой электростанции. Кроме вышеперечисленного завершаются проектные работы по строительству этого жилого дома.

Одесской ТЭЦ (старая отработала свой ресурс). Построить ее планируется на площадке угольного склада существующей теплоэлектростанции, а ее мощность должна составить 360 МВт.

Активно вводятся в действие воздушные линии электропередач «Аджалык – Усатово» (330 кВ), «Новоодесская – Арциз» (330 кВ), а также работы по введению в эксплуатацию парогазовой электростанции в г. Болград мощностью 47 МВт³⁸³.

Планируется в области использовать также ветряные и солнечные электростанции.

Оценка – 2.

13. Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция (Народная Партия)

Должна помочь местным властям выполнить это обещание Государственная целевая экономическая программа энергоэффективности на 2010-2015 годы, согласно которой в 2011 году Одесской области было запланировано выделить 9 миллионов 880 тысяч гривен на проведение модернизации объектов коммунального хозяйства, в том числе и перевод котелен социальной сферы на применение альтернативных видов топлива.³⁸⁴ Правда, до 2014 года в областном бюджете финансирование этой программы не предусматривалось. Зато за 11 месяцев 2014 года из запланированных бюджетом 2 млн. 405 тыс. грн. на реализацию программы было выделено 289 тыс. 700 грн. (12,1%).³⁸⁵

Должно способствовать выполнению данного обещания принятие региональной программы строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012–2015 годы - ею предусматривается введение новых, а также ремонт и реконструкция ряда уже существующих объектов. На реализацию мероприятий по инженерной инфраструктуре из местного бюджета, согласно изменений, планируется выделить в общей сложности 48 млн. 71 тыс. 210 грн., а из государственного бюджета — еще 447 млн. 344 тыс. 980 грн.. Однако в феврале 2014 года действие этой программы было прекращено.

Оценка – 1.

14. Провести полную инвентаризацию жилищного фонда и придомовых территорий г. Одессы с оформлением госактов на право коллективного землепользования с последующей выдачей этих актов жильцам (СПУ)

Подобная инвентаризация не проводилась.

Оценка – 0.

15. Пересмотреть составляющие тарифов и цен на жилье, коммунальные услуги в сторону их уменьшения, исключив экономически необоснованные затраты (СПУ)

Областной совет имеет очень ограниченные возможности влиять на тарифы, устанавливаемые органами местного самоуправления, на жилищно-коммунальные услуги. Тарифы утверждаются исполнительными комитетами и советами населенных пунктов, облсовет не имеет влияния на тарифную политику. Единственное, что может сделать облсовет – обращаться к администрации по поводу проверки обоснованности повышения. Но таких обращений не было – облсовет не занимался этими вопросами. Правда, 17 февраля на сессии облсовета депутаты поддержали запрос зампреда облсовета Алексея Гончаренко (ПР) к мэрам 7 городов областного подчинения с предложением устранить нарушения в сфере образования тарифов ЖКХ, в том числе, понизить уровень накладных расходов в сфере ЖКХ (это позволило бы не допустить его повышения). Несколько городов (Белгород-Днестровский, Ильичевск, Котовск и Южный) позитивно отреагировали на запрос, а остальные проигнорировали рекомендации, заявив, что законодательно не обязаны этого делать.

А с 1 февраля 2011 года Национальная комиссия регулирования электроэнергетики (НКРЭ) Украины своим постановлением от 20 января 2011 года повысила тариф на услуги централизованного водоснабжения для населения до 2,52 грн. за кубометрах (с НДС) или на 14,5%.³⁸⁶

Таким образом, никаких целенаправленных действий областного совета по выполнению этого обещания не предпринималось.

Оценка – 0.

³⁸³ На сегодняшний день введены и утверждены земельные участки под парогазовую электростанцию, под газораспределительную станцию и под жилой дом для персонала, который будет работать на парогазовой электростанции. Кроме вышеперечисленного завершаются проектные работы по строительству этого жилого дома.

³⁸⁴ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

³⁸⁵ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

³⁸⁶ В Одесской мэрии объяснили, почему подорожала горячая вода // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2011/03/29/v_odesskoji_mjerii_objasnili_pochemu_podorozhala_gorjachaja_voda.html

16. Контроль за установлением экономически обоснованных тарифов на коммунальные платежи. Коммунальные платежи – не более 10% семейного бюджета (Батьківщина)

С целью недопущения необоснованного повышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги с начала года в области соответствующими органами проверено 43 субъекта хозяйственной деятельности и на 38 из них были обнаружены нарушения (88% от проверенных).³⁸⁷

Вместе с тем, областной совет практически не имеет влияния на формирование тарифов органами местного самоуправления. Поэтому руководством областной партийной организации партии ВО «Батьківщина» было дано поручение депутатам местных советов от ВО «Батьківщина» относительно выполнения действенного контроля при утверждении соответствующими советами тарифов на коммунальные услуги. При этом особое внимание уделялось тарифам на водоснабжение и водоотведение.

Следует также сказать, что на V сессии областного совета депутатский корпус поддержал депутатский запрос Алексея Гончаренко (фракция «Партия регионов») по поводу нарушения, по его мнению, порядка формирования тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий и направили его мэрам всех городов областного подчинения (Одесса, Белгород-Днестровский, Измаил, Ильичевск, Котовск, Теплодар и г. Южный).

Не лишним будет добавить, что на XX сессии было принято решение «Об обеспечении участия членов территориальных громад, сел, поселков, городов Одесской области в осуществлении общественного контроля за предоставлением услуг по содержанию домов, сооружений и околodomовой территории». В решении разработан алгоритм осуществления контроля за предоставлением услуг по содержанию домов, сооружений и околodomовых территорий.

Оценка – 1.

17. Газификация населенных пунктов (Батьківщина, ПР)

Как сообщило Главное управление статистики в Одесской области, на начало 2010 года в Одесской области было газифицировано 19 городов, 33 поселка и 1 тыс. 127 сел.³⁸⁸ В то же время о полной газификации области пока речи не идет, доказательством чему служит тот факт, что по состоянию на конец каденции областного совета V созыва негазифицированными оставались 7 районов области.³⁸⁹

По состоянию на 1 января 2010 года общая протяженность распределительных газопроводов составляет 7 тыс. 202 км. 940 метров. При этом 250 километров уже существующего газопровода в Одесской области нуждается в замене. Однако из-за недостаточного финансирования темпы замены крайне невысоки, что может привести к техногенным катастрофам.

Важным шагом областного совета по выполнению данного обещания стало принятие областным советом V созыва программы газификации Одесской области, которая предполагает обеспечить природным газом все населенные пункты области. На ее реализацию на протяжении 2010-2035 годов планируется выделение финансирования в размере 5 триллионов 552 миллиардов 358 миллионов гривен. Однако из областного бюджета на реализацию программы не предусматривается выделения ни копейки денег.

Газификация населенных пунктов предусмотрена и соглашением, подписанным 28 октября 2011 года между Кабмином и облсоветом относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы.

Всего же в 2011 году на газификацию было выделено 9,8 миллионов гривен, что позволило газифицировать 25 населенных пунктов. В 2012 году запланировано выделить 70 миллионов гривен (20,3 млн. грн. — из областного бюджета) и газифицировать 71 населенный пункт (в сентябре было газифицировано 39 населенных пунктов). А за счет областного бюджета развития в 2012 году (планировалось выделить 5,5 млн. грн..) осуществлялась газификация 6 районов области.³⁹⁰

³⁸⁷ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

³⁸⁸ При этом по данным управления, в 2009 году тепловую энергию населению и коммунально-бытовым службам области поставляли 1806 котельных. Большая часть котельных работала на твердом (48,6%) и газообразном (48,2%) топливе. Суммарная мощность котельных к концу 2009 года составила 6581,2 Гкал / час, причем половина этой мощности вырабатывалась котельными Одессы. В 2009 году, по данным облстата, теплоснабжающими предприятиями области произведено 3958,9 Мгкал тепловой энергии, что превысило уровень предыдущего года на 7,3%. Из общего объема производимой теплоэнергии потребителям было отпущено 3909,2 Мгкал, из которых 56,2% - населению, 22,2% - на производственные нужды, а 21,6% - на коммунально-бытовые нужды (В Одесской области уже газифицировано 19 городов, 33 поселка и 1 тыс. 127 сел // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2010/03/17/v_odesskoji_oblasti_uzhe_gazificirovano_19_gorodov_33_poselka_i_1_tys_127_sel.html).

³⁸⁹ Арцизский, Килийский, Кодымский, Николаевский, Савранский, Саратский и Татарбунарский районы, которые используют скрапленный газ.

³⁹⁰ О состоянии финансирования и освоения в 2012 году средств на объектах социально-культурного

Правда, следует отметить, что на начало сентября 2012 года газифицировано лишь 20% населенных пунктов области, а для завершения газификации всей области необходимо 25 лет и 55 миллиардов гривен.³⁹¹

Вместе с тем, в конце февраля 2014 года действие программы по газификации было прекращено и утверждена областная комплексная программа строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы, которая также предусматривает мероприятия по газификации. На их реализацию планируется выделить из областного бюджета в 2014 году 15 млн. 18 тыс. грн. и 29 млн. 834 тыс. 500 грн. – в 2015 году.

На конец 2014 года процент газификации населенных пунктов составляет почти 40%.³⁹²

Оценка – 2.

18. Повышение минимум вдвое объемов работ по газификации населенных пунктов области (КПУ)

На конец каденции областного совета V созыва процент газификации населенных пунктов Одесской области составлял 23%. При этом, по данным Главного управления статистики в Одесской области, наша область занимала последнее место среди украинских регионов по уровню обеспеченности жилья централизованным газоснабжением – 58,2%.³⁹³

Если же говорить о финансировании, то необходимо отметить, что в 2011 году на газификацию было выделено 9,8 миллионов гривен, что позволило газифицировать 25 населенных пунктов. А в 2012 году запланировано выделить из областного бюджета 20,3 млн. грн., из которых 5,5 млн. грн. – из областного бюджета развития.

На конец 2014 года газифицировано почти 40% населенных пунктов области.³⁹⁴

Оценка – 2.

19. Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения теплом, очистных сооружений. Обеспечение четкой и оперативной работы жилищно-коммунальных служб (КПУ)

По данным Главного управления статистики в Одесской области, опубликованным в начале сентября 2011 года, централизованным отоплением обеспечены 40,9% домов региона. При этом, 22% котельного оборудования эксплуатируется свыше 20 лет, а износ основных фондов теплового хозяйства составляет 58%. Это свидетельствует о большом объеме работ, который еще предстоит решить. Впрочем, на конец 2014 года централизованным отоплением охвачено 48,6% домов области.³⁹⁵

Следует сказать, что в конце февраля 2014 года была утверждена областная комплексная программа строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы, которая предусматривает выделение в 2014 году из областного бюджета 2 миллионов гривен на реконструкцию участка тепловой сети в Южном.

Отдельно нужно сказать и об очистных сооружениях, поскольку их работа влияет как на экологическую ситуацию в регионе, так и на туристический имидж, что весьма важно для Одесской области. В области 9 тысяч 87 километров водопроводных и канализационных сетей, а их изношенность составляет 72%.

За счет областного бюджета осуществляются работы по строительству и реконструкции очистительных сооружений. Однако выделяемого финансирования явно недостаточно. К тому же, областной совет практически не имеет влияния на работу жилищно-коммунальных служб.

Оценка – 1.

Вывод по сфере: Таким образом, на сферу жилищно-коммунального хозяйства областным бюджетом в 2011 году было выделено 2 миллиона 719 тысяч 500 гривен (63,7% от итогового плана). А в 2012 году - 2 миллиона 948 тысяч 800 гривен, однако использована эта сумма была лишь на 89%. На 2013 год планировалось выделить на эту сферу 416 миллионов 920 тысяч 300 гривен, но в действительности выделили лишь 0,1% от этой суммы (288 тыс. 400 грн.). А на 2014 год первоначальная редакция облбюджета планировала выделить 249 тысяч 800 гривен.

Если говорить о программах политических сил, то нужно сказать, что сфере ЖКХ, водоснабжению и ТЭК в них была уделена значительная часть обещаний.

предназначения области за счет средств Государственного бюджета Украины, областного бюджета развития и областного фонда охраны окружающей среды.

³⁹¹ На газификацию поселков Одесской области потратят 55 миллиардов гривен // «Odessa-Daily» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://odessa-daily.com.ua/news/gazifikaciya-poselkov.html>

³⁹² Ответ Департамента развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства ОГА от 3.12.2014г.

³⁹³ Одесская область оказалась на последнем месте в Украине по уровню газификации // ИА «Репортер». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/a4go/>

³⁹⁴ Ответ Департамента развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства ОГА от 3.12.2014г.

³⁹⁵ Ответ Департамента развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства ОГА от 3.12.2014г.

К невыполнимым в этой сфере можно отнести всего одно обещание, которое касается моратория на повышение тарифов на газ и другие услуги, поскольку оно находится в компетенции центральных властей.

Вместе с тем, не финансировалась из бюджета области и города программа разработки и внедрения новых технологий обеспечения населения города и области доброкачественной питьевой водой (обещание СПУ), не проведена полная инвентаризация жилищного фонда и придомовых территорий г. Одессы с оформлением госактов на право коллективного землепользования с последующей выдачей этих актов жильцам (СПУ), а также не пересматривались составляющие тарифов и цен на жилье, коммунальные услуги в сторону их уменьшения, исключением экономически необоснованных затрат (СПУ).

При этом практически не выполнялись обещания «Разработка и реализация программы капитального ремонта и модернизации лифтов, пересмотр сроков эксплуатации» (СУ), «Повышение минимум вдвое объемов работ по водоснабжению населенных пунктов области» (КПУ), «Контроль за установлением экономически обоснованных тарифов на коммунальные платежи. Коммунальные платежи - не более 10% семейного бюджета» (Батьківщина), «Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения теплом, очистных сооружений. Обеспечение четкой и оперативной работы жилищно-коммунальных служб» (КПУ) и «Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция» (НП).

Недостаточно активно выполнялись обещания «Содействие формированию органов самоорганизации населения и предоставление им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий» (ФЗ), «Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения лифтов» (КПУ), «Разработка и реализация программы совершенствования и модернизации очистных сооружений, улучшения качества питьевой воды путем ужесточения контроля за сбросом промышленных и бытовых стоков» (СУ), «Завершение реконструкции системы водоснабжения» (ПР), «Качественное водоснабжение» (обещали НП, ПР и КПУ), «Внедрение энерго- (ресурса) сберегающих технологий» (обещание СУ, НП и СПУ), «Развитие альтернативной энергетики (солнечная и ветровая энергия)» (обещали Народная Партия и СПУ), «Обеспечение сельских населенных пунктов электроэнергией» (ПР и КПУ), а также «Газификация населенных пунктов» (Батьківщина, ПР). В то же время, по сравнению с прошлым годом улучшилось выполнение обещания КПУ «Повышение минимум вдвое объемов работ по газификации населенных пунктов области».

Достаточно активная работа велась по решению энергетических проблем южных районов Одесской области (обещание Народной Партии).

Что касается предвыборных обещаний, то в большинстве случаев облсовет предпринимал лишь незначительные шаги, которые повлияли на выполнение предвыборных обещаний. Следует отметить, что все решения обезличены, а инициатив партийных структур не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Содействие формированию органов самоорганизации населения и предоставление им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий			-			-	-	-
Разработка и реализация программы капитального ремонта и модернизации			-			-	-	-

лифтов, пересмотр сроков эксплуатации								
Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения лифтов	-	-	-	-	-	-	2	-
Разработка и реализация программы совершенствования и модернизации очистных сооружений, улучшения качества питьевой воды путем ужесточения контроля за сбросом промышленных и бытовых стоков			-			-	-	-
Завершение реконструкции системы водоснабжения	2	-	-	-	-	-	-	-
Качественное водоснабжение	2	2	-	-	-	-	2	-
Повышение минимум вдвое объемов работ по водоснабжению населенных пунктов области	-	-	-	-	-	-	1	-
Финансировать из бюджета области и города программу «Разработка и внедрение новых технологий обеспечения населения города и области доброкачественной питьевой водой»			-			-	-	0
Внедрение энерго- (ресурсо) сберегающих технологий	-	2	-	-	2	-	-	2
Развитие альтернативной энергетики (солнечная и ветровая энергия)	-	2	-	-	-	-	-	2
Решение энергетических проблем южных районов Одесской области	-	3	-	-	-	-	-	-
Обеспечение сельских населенных пунктов электроэнергией	2	-	-	-	-	-	2	-
Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция	-	1	-	-	-	-	-	-
Провести полную инвентаризацию жилищного фонда и придомовых территорий г. Одессы с оформлением госактов на право коллективного землепользования с последующей выдачей этих актов жильцам			-			-	-	0
Пересмотреть составляющие тарифов и цен на жилье, коммунальные услуги в сторону их уменьшения, исключив экономически необоснованные затраты	-	-	-	-	-	-	-	0
Контроль за установлением экономически обоснованных тарифов на коммунальные платежи. Коммунальные платежи - не более 10% семейного			1			-	-	-

бюджета								
Газификация населенных пунктов	2	-	2	-	-	-	-	-
Повышение минимум вдвое объемов работ по газификации населенных пунктов области	-	-	-	-	-	-	2	-
Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения теплом, очистных сооружений. Обеспечение четкой и оперативной работы жилищно-коммунальных служб			-			-	1	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	2	1,5	2	1,6	-	1,67	0,8

Таким образом, три обещания не реализовывались («0»), пять – практически не выполнялись («1»), десять – реализовались недостаточно активно («2») и по одному велась достаточно активная работа («3»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Партии регионов, Народной Партии и Фронта Змін — 2, а наименьший балл – у СПУ (0,8). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,66, что свидетельствует о недостаточно активной работе партийных структур областного совета по реализации обещаний в этой сфере. По сравнению с прошлым отчетным периодом этот показатель практически не изменился.

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды (Фронт Змін).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды на территориях громад области (Фронт Змін)

В области насчитывается 608 полигонов и мусорных свалок, общей площадью 895,4 га. 163 мусоровоза ежегодно вывозят на них 3,7 млн. м³ твердых бытовых отходов.

Следует отметить, что областной совет проводит традиционные конкурсы среди сельских и поселковых советов по лучшему развитию социальной инфраструктуры и благоустройству территории. Победители получают соответствующие дипломы и легковые автомобили. Это в какой-то мере стимулирует борьбу за чистоту в населенных пунктах. На это мероприятие в 2011 году из областного бюджета было выделено 214 тысяч 800 гривен, в 2012 году — 229 тысяч 400 гривен, а в 2013 году – 229 тысяч 700 гривен. А первоначальной редакцией облбюджета на 2014 год на проведение этого конкурса предусмотрено лишь 3 тысячи гривен, и то – за погашение кредиторской задолженности за 2013 год.

Одной из наиболее острых экологических проблем региона остается обилие неутилизованных ядохимикатов. По словам начальника госуправления охраны окружающей среды в Одесской области Игоря Любарского, в двадцати районах области хранение в непригодных условиях химических веществ для защиты растений приводит к возникновению опасной экологической ситуации и угрозы отравления, как населения, так и окружающей среды.

Вообще же в области находятся 183 склада с ядохимикатами, состояние которых можно классифицировать как «удовлетворительное». При этом в 18-ти хранилищах находится две тысячи тонн ядохимикатов, требующих утилизации (из них лишь 1,4 тысячи тонн хранятся в складских условиях, а остальные химикаты – практически под открытым небом). По количеству таких веществ регион занимает первое место в стране. Для утилизации этих ядохимикатов необходимо 16,8 миллиона гривен. Дело в том, что в Украине нет предприятий по переработке таких веществ, поэтому ядохимикаты приходится вести на переработку в Германию. Существует и

еще одна очень серьёзная проблема — запасы ядохимикатов оценивались визуально, а в действительности их в хранилищах оказалось гораздо больше, чем ожидалось.³⁹⁶

Для решения этой проблемы облсоветом V созыва была принята региональная программа по обращению с токсичными отходами на 2008-2015 годы, на которую планируется выделить более 30 млн. грн. из государственного и местных бюджетов (причем, государство возьмет на себя основную нагрузку — 23 миллиона 123 тысячи гривен, в то время как областной бюджет потратит 5 миллионов 255 тысяч, а местные бюджеты — 750 тысяч). За счет этих средств должна осуществляться окончательная ликвидация нефтесодержащих отходов на территории бывшей промывочно-пропарочной станции «Одесса-Сортировочная», нефтепродуктов вдоль магистралей Одесской железной дороги, а также обеспечиваться надежность хранения непригодных к применению средств химической защиты растений, их постепенная ликвидация и реабилитация загрязненных территорий в непосредственной близости от складов этих химикатов. Всего же после окончания реализации программы вывоза в регионе должно остаться 1 тысяча 100 тонн ядохимикатов. Наибольшие средства планировалось израсходовать в 2011-2012 годах, когда предполагалось освоить почти 16 млн. грн..

Следует отметить, что на обращение с токсическими отходами из областного природоохранного фонда в 2011 году было выделено 4 миллиона 431 тысячу 300 гривен. Еще около 40 миллионов гривен на утилизацию ядохимикатов в Одесской области выделило правительство из природоохранного фонда. Как сообщил в конце августа 2011 года председатель Одесского областного совета Николай Пундик, в 20 районах области существуют 119 складов ядохимикатов — и все они к концу первого квартала 2012 года будут ликвидированы, а ядохимикаты будут вывезены за пределы страны.³⁹⁷

Вывезти из военной части в Любашевском районе около 2,5 тыс. тонн очень токсичного ракетного топлива "меланж" помогает ОБСЕ.³⁹⁸

Еще одним важным аспектом работы облсовета V созыва в этой сфере было принятие Региональной программы окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Одесской области на 2009-2013 гг.

Нужно сказать также о том, что областным бюджетом на 2011 год на охрану окружающей природной среды и ядерную безопасность предусмотрено выделение 1 миллиона 381 тысячи 100 гривен и эту сумму должны были направить на охрану и рациональное использование земель.

В 2011 году Минприроды Украины вывез и утилизировал 1 тыс. 711 т. 100 кг. непригодных к использованию химических средств защиты растений (38 млн. 400 тыс. грн.), а еще 147 тонн 347 килограмм со склада в с. Сафьяны Измаильского р-на вывезли за счет областного фонда охраны окружающей природной среды (3 млн. 615 тыс. грн.).³⁹⁹ В 2012 же году из госфонда охраны окружающей природной среды было выделено 21 млн. 121 тыс. 950 грн., что позволило вывезти 939,2 т. непригодных к использованию химических средств защиты растений, а из областного фонда охраны окружающей природной среды — 3 млн. грн. (вывезено 120 тонн).⁴⁰⁰

Все это способствовало тому, что по сравнению с 2009 годом количество непригодных пестицидов сократилось практически в 3,5 раза (в 2009 г. - 1900 т., в 2011- 1327, в 2012 — 575 т., в 2013 г. - 554,3 т., а в I квартале 2014 года — 554,3 т.).⁴⁰¹ В рамках Комплексной программы охраны окружающей среды, рационального

³⁹⁶ Наиболее показательный пример — Сарата, где по бумагам проходит 34 тонны, а на самом деле это количество тонн уже достали, но ещё, по оценкам, осталось где-то 25 тонн (Олег Константинов. Ядохимикаты с "одесского Чернобыля" утилизируют в Польше и ФРГ // ИА «Сегодня». [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.segodnya.ua/news/14284400.html>).

³⁹⁷ Ядохимикаты Одесской области покидают нашу страну // ТАЙМЕР [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/Do-konca-pervogo-kvartala-2012-goda-vse-yadohimi-014455/>

³⁹⁸ В воинской части №А3516 более 30 лет хранилось 3,1 тыс. тонн меланжа. Первая партия компонента ракетного топлива (370 тонн) в семи специальных железнодорожных цистернах была доставлена в Россию для дальнейшей утилизации на одном из государственных предприятий оборонно-промышленного комплекса этой страны. В избавлении от меланжа Украине помогают и оказывают финансовую поддержку Дания, Испания, Германия, Норвегия, Польша, США, Венгрия, Финляндия, Чехия и Швеция. Реализация совместного проекта по вывозу и утилизации меланжа началась в 2009 году, а в целом на этот проект предусмотрено выделение странами-донорами 18 млн. евро. (Военные вывезут ядовитое ракетное топливо из Любашевского района Одесщины до конца года // ИА «Трасса Е-95». [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://trassae95.com/all/news/2013/09/04/voennyye-vyvezut-yadovitoe-raketnoe-toplivo-iz-lyubashevskogo-rajona-odescshtiny-do-konca-goda-9156.html>).

³⁹⁹ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 34.

⁴⁰⁰ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. — Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 6.

⁴⁰¹ Про затвердження Комплексної програми охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів

использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Одесской области на 2014-2019 годы на уничтожение непригодных химических средств защиты растений из областного бюджета планируется выделить 900 тысяч гривен. Впрочем, после вывоза непригодных к использованию пестицидов остается проблема зараженных территорий вокруг складов их хранения. Поэтому на проведение исследования почвы из областного бюджета планируется выделить 600 тыс. грн., а еще 60 тыс. грн. - на мониторинг состояния почвы после проведения реабилитации территорий, проведение которой ожидается за средства государственного бюджета.

Вместе с тем, новые проекты по очистке территорий не инициировались.

Оценка – 1.

2. Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой защиты окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в стране, поддержка местных инициатив по созданию безопасной окружающей среды (Фронт Змін)

На пропаганду экологических знаний, выпуск полиграфической продукции по экологической тематике в 2011 году из природоохранного фонда было выделено 288 тысяч 500 гривен.

Нужно также сказать, что областным советом принята Региональная целевая социальная программа развития гражданской защиты Одесской области на 2011-2013 годы. Актуальность этой программы вызвана тем, что на территории области находится 779 потенциально опасных объектов, из которых 326 – объекты повышенной опасности. Возможные аварии на 19 предприятиях указанной категории могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций государственного и регионального уровней. При этом указывается, что наивысшую опасность представляют радиационно и химически опасные объекты, коих насчитывается 75% от общей численности. А в зонах возможного химического заражения этих объектов проживает 1 миллион 900 тысяч жителей (80% от общей численности населения области), которые практически не обеспечены средствами индивидуальной защиты.

Программой отмечается также, что 50% единиц пожарно-спасательной техники требуют обновления, а из-за отсутствия автолестниц или подъемников с выбросом рабочей стрелы на 50 и более метров пожарники не могут тушить пожары выше 9-го этажа. Добавляет проблем и то, что в 912 сельских населенных пунктах не решены вопросы своевременного реагирования на пожары в связи с отсутствием местной пожарной части. И это при том, что в сельской местности возникает почти 68 процентов пожаров.

В рамках программы в 2011 году была усовершенствована учебно-материальная база учебно-методического центра по подготовке специалистов по вопросам гражданской защиты и проведено обучение населения по вопросам безопасности жизнедеятельности. На это направление из областного бюджета было выделено 200 тысяч гривен.

Всего же изначально планировалось выделить на программу 200 млн. 675 тыс. 870 гривен, из которых 8 млн. 928 тыс. 258 грн. 40 коп. должно было выделяться из областного бюджета. Однако на XIX сессии общее финансирование программы было увеличено до 203 миллионов 3 тысяч 500 гривен, в частности, финансирование облбюджета увеличилось больше чем на полтора миллиона. Таким образом, если в 2011 году программой ожидалось получение из областного бюджета 3 миллионов 209 тысяч 800 гривен, в 2012 году – 3 млн. 287 тыс. 800 гривен, то в 2013-м году – 4 миллиона 59 тысяч 800 гривен.

Если же говорить о реальном финансировании из программы, то следует сказать, что в 2011 году из областного бюджета на реализацию программы было выделено 3 миллиона 209 тысяч 800 гривен, а в 2012 году на реализацию программы было выделено 1 миллион гривен (хотя использованы они были лишь на 50%). В 2013 году на реализацию программы из областного бюджета планировалось выделить почти полтора миллиона гривен, из которых реально выделили лишь 503 тысячи гривен (34%). А в 2014 году на реализацию программы выделили 1 млн. 950 тыс. грн. (100% от плана).⁴⁰²

Предполагает распространение экологических знаний среди широких слоев населения и Региональная программа сохранения и возобновления водных ресурсов в бассейне Куяльницкого лимана на 2012-2016 годы, на что в 2012 году планировали выделить 150 тыс. грн., 2013-2015 гг. – по 100 тыс. грн, и 50 тыс. грн. – в 2016 году.

Оценка – 2.

3. Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам (Фронт Змін)

Подобных действий не зафиксировано.

Оценка – 0.

та забезпечення екологічної безпеки в Одеській області на 2014 – 2019 роки // [Електронний документ]. – Режим доступу : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1021-VI/Dodatok.zip

⁴⁰² Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

4. Развитие трансграничных природоохранных территорий и создание условий для формирования трансграничной экологической сети (Сильная Украина)

На седьмой сессии областного совета депутаты обратились к Виктору Януковичу и Николаю Азарову по поводу предотвращения экологической опасности на юге Украины. Причиной подобного обращения стало нарушение экологических норм и европейских директив в порту Джурджулешты (Республика Молдова). Обеспокоенность депутатов вполне оправдана, ведь там нефтяной терминал рассчитан на перевалку нефтепродуктов в объеме до 2 миллионов тонн в год, а технология перегрузки нефтепродуктов не исключает их попадания в Дунай. При этом не существует технических способов локализации аварийного разлива такого масштаба, поэтому они попадут, в основном, на украинскую территорию. Нужно отметить, что это обращение было инициировано фракцией Партии регионов.

Оценка – 1.

5. Содействие производству экологически чистой продукции сельского хозяйства (Сильная Украина)

Никаких действий по реализации данного обещания зафиксировано не было.

Оценка – 0.

6. Разработка программы сохранения и обустройства территорий, прилегающих к Куяльницкому, Тилигульскому, Аджалыкскому лиманам (Народная Партия)

Актуальность данного вопроса обуславливается тем, что вопросы использования прибрежной зоны, в том числе и Куяльницкого лимана, в полной мере не определены законодательством, в результате чего у лимана фактически нет хозяина в лице ответственной государственной организации. Решить этот вопрос могло бы как создание ландшафтного парка, так и принятие законопроекта по использованию прибрежных зон, который уже более года рассматривается в комиссиях Верховной Рады.

Тем не менее, национальный ландшафтный парк так и не был создан. Причем, начальник отдела биоресурсов областного управления охраны окружающей среды Любовь Харина в октябре 2011 года заявила о том, что главы шести сельсоветов в трех районах будущего парка противятся его созданию. Как поясняет чиновник, несмотря на то, что у этой территории нет хозяев, в Минэкологии потребовали получить от них разрешения, но этого не удалось.⁴⁰³ Как бы там ни было, по словам Любви Хариной, территория будущего парка охватит 9 тыс. га прибрежных зон, в которые войдет и здравница им. Пирогова.⁴⁰⁴

Однако Куяльницкий лиман оказался на грани вымирания и обмеления, а это привело к значительному ухудшению грязеобразования.⁴⁰⁵ Еще одной проблемой, по словам главврача санатория «Куяльник» Николая Тыщука, является превышение солености Куяльника приемлемых для бальнеологии показателей в 1,5 раза. Подтвердили эту информацию и результаты исследований лимана Одесским экологическим университетом летом 2009 года.⁴⁰⁶

Институт южных морей после запроса в Областной фонд охраны окружающей среды получил средства на проведение необходимых исследований, стоимостью в 100 тысяч гривен. В результате, как заявил в конце сентября 2011 года начальник Государственной экологической инспекции в Одесской области Олег Вахрушев, было установлено, что Куяльницкий лиман высыхает по естественным причинам, правда, не без техногенных факторов. Оказалось, что основными причинами высыхания Куяльницкого лимана является засуха и большое

⁴⁰³ По словам Любви Хариной, людей пугают слова «заповедная зона».

⁴⁰⁴ «Сначала парк будет зонирован с целью охраны, затем определим проблемные зоны Куяльника и пути их решения. После решения сессии облсовета по улучшению состояния лимана проведем работы по восстановлению водности рек, расчистке рудников», — обещает Любовь Харина. (Надежда Маркевич. Куяльницкий лиман превращается в пустыню: за 30 млн обещают сделать из него нацпарк // «Сегодня». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.segodnya.ua/news/14303374.html>).

⁴⁰⁵ Как сообщил доцент кафедры гидроэкологии и водных исследований Одесского государственного экологического университета Олег Гриб, за последние 34 года объем воды в лимане уменьшился на 13 млн. кубометров. Это вызвало еще одну проблему – водоросли и микроорганизмы, отвечающие за грязеобразование, не выдерживают высокой солености воды и их количество стремительно уменьшается, а летом они почти исчезают. Для обновления и поддержки экологического состояния лимана специалисты рекомендовали срочно разработать план регулирования уровня воды.

⁴⁰⁶ Из-за пересыхания Куяльницкого лимана соленость его воды увеличилась до 400 промилле (г/литр) при том, что оптимальное содержание соли не должно превышать 200 промилле - иначе целебные свойства воды лимана теряются. Кроме того, все живые организмы и водоросли, обитавшие в лимане, погибли. Объем воды в лимане сейчас составляет всего 18 миллионов кубометров при максимально возможных 370 миллионах кубометров (В Куяльницком лимане уже погибло все живое // ТАЙМЕР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=60112>).

количество несанкционированного отбора воды в реке Большой Куяльник.⁴⁰⁷ В прессе освещался скандал о незаконной добыче песка на территории села Севериновка⁴⁰⁸, а председатель общественного совета при управлении охраны окружающей природной среды в Одесской области Сергей Гуцалюк заявлял, что ни руководство Ивановского района, ни правоохранительные органы «не делают ничего, чтобы прекратить добычу песка».⁴⁰⁹

Необходимо отметить, что депутатами областного совета при поддержке нардепа Сергея Гриневецкого и активном участии депутата облсовета Сергея Степаненко было инициировано рассмотрение ряда вопросов по сохранению и развитию территорий, прилегающих к Хаджибейскому и Куяльницкому лиманам. Результатом этого стало принятие на VIII сессии облсовета Региональной программы сохранения и возобновления водных ресурсов в бассейне Куяльницкого лимана на 2012-2016 годы.⁴¹⁰ Программа предусматривает на свою реализацию финансирование из областного бюджета в размере 27 миллионов 200 тысяч гривен, причем, наибольшее финансирование запланировано на ближайшие годы.

Как отметил в ходе брифинга председатель областного совета Николай Пундик, «цель программы — восстановить водосток в русле реки Большой Куяльник и таким образом вернуть основной источник поступления воды в Куяльницкий лиман».⁴¹¹ Областные власти приняли предложение специалистов Одесского экологического университета соединить лиман с морем трубопроводом (примечательно, что благодаря разработанному Сергеем Степаненко проекту решения на программу спасения Куяльника было выделено на миллион гривен больше — эти средства будут направлены на разработку проектно-сметной документации соединения лимана с морем).⁴¹² Однако самое главное — программа предусматривает разработку всей

⁴⁰⁷ Эколог: Куяльницкий лиман под Одессой высыхает по естественным причинам // «Новый регион». [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.nr2.ru/odessa/350224.html>

⁴⁰⁸ В конце марта 2010 года проректор по научной работе Одесского государственного экологического университета Юрий Турковенко, сообщил, что до Куяльницкого лимана доходит не более 15% поверхностных стоков речной воды, что, по мнению специалиста, связано с большим числом водохранилищ и растеканием значительного объема воды по котлованам и балкам, возникшим во время добычи песка, которая нередко велась незаконно (Для предотвращения обмеления Куяльника необходимо ограничить хозяйственность в течении реки Большой Куяльник // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. — Режим доступа : http://echo-ua.com/2010/03/24/dlja_predotvrashhenija_obmelenija_kujalnika_neobkhodimo_ogranichit_khozdejatelnost_v_techeni_i_reki_bolshoj_kujalnik.html).

⁴⁰⁹ Сергей Гуцалюк — Разработка песчаных карьеров в русле реки Большой Куяльник в Ивановском районе приводит к уничтожению реки и лимана // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. — Режим доступа : http://echo-ua.com/2009/07/02/sergej_gucaljuk_razrabotka_peschanykh_karerov_v_rusle_reki_bolshoj_kujalnik_v_ivanovskom_rajone_privodit_k_unichtozheniju_reki_i_limana.html

⁴¹⁰ Про роботу фракції Народної Партії в Одеській обласній раді за період з листопада 2010 року по жовтень 2011 року // «Твой местный депутат» (www.dep.od.ua). [Электронный документ]. — Режим доступа : http://www.dep.od.ua/dep/imag_news/File/Otchet/2011/Oblsovet/Otchet%20frakcii%20Narodnoj%20Partii%20za%202011%20god.pdf

⁴¹¹ По его словам, 90% площади водоемов, в которые отбирается вода из русла реки для сельскохозяйственных нужд, используется неэффективно, а дамбы, возле которых расположены ставки, не имеют никаких гидротехнических сооружений (шлюзов и т.п.) — поэтому вода может только переливаться через верх таких дамб. Более того, только одна из нескольких десятков дамб сооружена на законных основаниях. Программа предусматривает ряд мероприятий для обеспечения нормального водостока по реке Большой Куяльник. Наиболее масштабное из них — расчистка русла Большого Куяльника. Также предполагается экологический аудит водоохранных зон Куяльницкого лимана, реки Большой Куяльник, балок Довбока, Кубанки, Гильдендорфской и Корсунцевской. Водоохранные зоны предполагается вынести «в натуру» — то есть непосредственно обозначить на местности их границы. Кроме того, на пересыпи между Куяльницким лиманом и железнодорожной линией предполагается создание парка водно-болотных угодий «Ветланд».

⁴¹² По словам вице-губернатора Валерия Матковского, который возглавляет комиссию по спасению лимана, есть ряд преимуществ этого варианта решения. Во-первых, труба дешевле, во-вторых, это быстрее, чем рыть канал (а время не терпит — лиман может погибнуть уже к лету 2014 года), а в-третьих, позволит регулировать уровень воды в Куяльнике, чтобы не погубить уникальную экосистему и «убить» лечебные свойства. Рассматривается два варианта прокладки трубопровода. Это будет или одна труба диаметром 800 мм, или две по 500 мм. Сложная система насосов и шлюзов позволит в случае необходимости остановить приток воды или пустить ее в обратном направлении — из лимана в море. Всего нужно проложить 1600 метров труб, что по самым грубым подсчетам обойдется бюджету в 10-15 млн. гривен. Проектно-сметную документацию объекта начали разрабатывать в 2012 году (депутаты выделили на это около 1 млн. грн.), а работы по прокладке труб начнутся, по словам Валерия Матковского, в 2013-м году. (Одесский Куяльник соединят с морем — не каналом, а трубой // «Думская.net». [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/odesskij-kujalnik-soedinyat-s-morem-ne-kanalom-a-021174/>)

необходимой документации по созданию национального парка «Куяльницкий». На расчистку русла Большого Куяльника планировалось направить 7 млн., непосредственно на создание национального парка — 2 млн. 100 тыс. грн., на оборудование водоохраных зон — 5,5 млн., а еще 3,3 миллиона гривен должны были направить на научно-исследовательские работы.⁴¹³

В 2013 году на реализацию программы было запланировано выделить 1 млн. 878 тыс. 800 грн., однако реально выделили лишь 379 тысяч 800 гривен. По результатам 9 месяцев 2013 года три НИИ получили 294 тыс. 500 грн. на научную экспертизу возможности подачи воды в Куяльник. Вместе с тем, остальные средства, которые были выделены Укрюжгипроводхозу на проектные работы, не были освоены, поскольку проектировщики не подготовили проектную документацию. Таким образом, уже второй год подряд средства, выделяемые на проектирование работ по Куяльнику, не осваивались. Необходимо также добавить, что в первоначальном бюджете областного совета на 2014 год эта программа не фигурировала. Впрочем, на XXXIV сессии депутаты выделили дополнительные 238 тысяч гривен на разработку проектно-технической документации строительства трубы, которая соединит Куяльницкий лиман с морем. Вскоре трубы начали укладываться, но еще до проведения тендера, что является нарушением закона — областные власти заявили, что спешат осуществить работы, пока не началась плохая погода.⁴¹⁴ В целом же, за 11 месяцев на программу выделили 3 млн. 961 тыс. 400 грн., хотя последняя редакция бюджета областного совета на 2014 год, предполагала выделение на 3 млн. 623 тыс. 600 грн. больше.⁴¹⁵

Не лишним будет добавить, что на XX сессии депутаты внесли изменение в Схему планирования территории Одесской области и Схему планирования территорий курортно-оздоровительного и рекреационного предназначения Одесской области, согласно которому рекомендовали органам власти, имеющим отношение к Куяльницкому лиману, при разработке своих планов территории относить эти земли к территориям курортно-оздоровительного предназначения.

Следует также сказать о том, что в середине ноября 2011 года депутат областного совета Константин Гринченко публично обратился к прокуратуре с просьбой разобраться куда пошли 10 миллионов гривен, выделенные прошлым созывом облсовета на восстановление Куяльницкого лимана.⁴¹⁶

На XXI сессии депутаты обратились к Кабинету Министров с просьбой выделить в 2014 и последующих годах 100 млн. грн. на программу спасения Куяльника. Как пояснялось в обращении, из-за изменений бюджетного законодательства с 2011 года существенно уменьшились поступления в областной фонд охраны окружающей природной среды части экологического налога. В результате, выделить из фонда средства на реализацию Региональной программы сохранения и возобновления водных ресурсов в бассейне Куяльницкого лимана стало невозможно. Поэтому, для решения этой проблемы облсовет на этой же сессии обратился в Верховную Раду и Кабинет Министров с просьбой увеличить процент зачислений в областной фонд до 50% (сейчас - 13,5%).

Не лишним также будет отметить, что по инициативе депутата от Народной Партии Сергея Степаненко в апреле 2013 года в совете была создана депутатская группа «Куяльник», основной целью которой является контроль за реализацией Региональной программы сохранения и возобновления водных ресурсов в бассейне Куяльницкого лимана. Кроме того, им была издана научная брошюра, в которой проанализированы причины обмеления Куяльницкого лимана и возможные мероприятия по его спасению.⁴¹⁷

Помимо проблем Куяльницкого лимана в прессе освещалась и проблемы Дофиновского (Аджалыкского), на котором, по информации специалистов управления «Рыбоохрана», одно из местных ООО захватило прибрежный участок и устроило платный пляж, отобрав у фермерского хозяйства «Восход» четверть гектара земли, предназначенной для работы гидросооружений. В итоге лиман потерял половину объема воды, увеличилась его соленость, что привело к массовой гибели рыбы. Руководители Коминтерновской районной администрации заявляли, что их интересуют исключительно дивиденды, поступающие в районную казну и что спасение гибнущего водоема — дело исключительно ФХ «Восход». Однако компенсационные средства из экологического фонда, которые должны выделяться районной администрацией на поддержание стабильной экологической ситуации в Большом Аджалыкском (Дофиновском) лимане, были заморожены и их судьба не известна. В конце марта 2010 года стало известно о еще одной проблеме фермерского хозяйства «Восход» —

⁴¹³ Облсовет потратит 26 миллионов на спасение Куяльника // «Думская.net» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://dumskaya.net/news/na-spasenie-kuyalnika-oblsovet-nameren-potratit--015581/>

⁴¹⁴ «Оживление» Куяльницкого лимана проходит без объявления тендера с нарушением закона // «Информер» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://informer.od.ua/news/ozhivlenie-kuyalnickogo-limana-prohudit-bez-obyavleniya--tendera-s-narusheniem-zakona-foto/>

⁴¹⁵ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴¹⁶ «По всей видимости, эти деньги были использованы не по назначению», — считает депутат (Депутат от партии «РОДИНА»: где 10 миллионов, выделенные на спасение Куяльника? // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://timer.od.ua/?p=105902>).

⁴¹⁷ Про роботу фракції Народної Партії в Одеській обласній раді за період з листопада 2012 по жовтень 2013 року // «Сайт Народної Партії». [Электронный документ]. — Режим доступа: <http://narodna.org.ua/news.php?AYear=2013&AMonth=11&ADay=26&ArticleID=17380&>

невозможность оперативного получения разрешения для срочной расчистки трубы между мелководным лиманом и морем.⁴¹⁸

Нельзя обойти вниманием проблемы еще одного лимана — Тилигульского. Среди них можно выделить снижение водообмена, незаконную разработку побережий, браконьерство, географическую «разбросанность», что несколько затрудняет проведение необходимых работ и т.д... Для решения проблемы водообмена ученые предлагают провести реконструкцию соединительного канала лиман-море и расчистку верховий, источников и малых рек, питающих Тилигул. Не менее актуальной является работа с населением, поскольку отсутствие централизованной канализации и системы утилизации мусора создает серьезную экологическую нагрузку на водоем. В то же время, наплыв отдыхающих в Коблево на «николаевской» стороне Тилигула позволяет говорить о возможности потенциального развития экотуризма на «одесской», а запасы лечебных грязей, занимающих половину площади лимана, создают предпосылки для лечения больных с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и нервной системы.

Следует отметить, что облсовет осуществляет финансовую поддержку парка «Тилигульский». Так, из областного бюджета в 2011 году было выделено 270 тысяч 300 гривен, в 2012 году - 970 тысяч 300 гривен, а в 2013 году – почти 984 тысячи гривен. А на XXXI сессии депутаты проголосовали за проведение в 2014 году экологической экспертизы ситуации, сложившейся на Тилигульском лимане.

Оценка – 2.

7. Стимулирование развития сферы обращения с отходами производства и использования вторичного сырья (Сильная Украина)

Актуальность данного обещания объясняется тем, что большинство полигонов для твердых бытовых отходов находится в неудовлетворительном состоянии и эксплуатируются с нарушением природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства. В рамках решения этой проблемы для уменьшения техногенной нагрузки на окружающую среду в регионе проводится работа по формированию реестров объектов создания, обработки и утилизации отходов, мест удаления отходов, паспортизации и инвентаризации отходов.⁴¹⁹

Для изучения вопроса о состоянии и путях повышения эффективности использования мест и объектов хранения бытовых отходов на территории Одесской области была создана специальная рабочая группа. По ее выводам было решено поручить облгосадминистрации разработать региональную программу обращения с бытовыми отходами (программа разработана и принята) и предусмотреть в Схеме планирования территории Одесской области размещение объектов обращения с отходами.

Важно также отметить, что в рамках реализации национального проекта «Чистый город» Одесская область вошла в десятку регионов, в которых будут внедряться пилотные проекты по строительству современных комплексов по переработке и утилизации твердых бытовых отходов (срок – 4 года). Это позволит не только существенно улучшить экологическое состояние природной среды, но и позволит получить дополнительные энергетические ресурсы и вторичное сырье за счет переработанного мусора.⁴²⁰

Однако одним из наиболее серьезных шагов Одесского областного совета по реализации данного обещания стало принятие Программы обращения с твердыми бытовыми отходами в Одесской области на 2013-2017 годы. На ее реализацию из областного бюджета в общей сложности планируется потратить 11 миллионов 400 тысяч гривен. За эти средства планируется приобрести контейнеры, мусоровозы, специализированную технику для эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов (ТБО), оборудование площадок для раздельного сбора мусора и многое другое. Интересно, что только на проведение «круглых столов», семинаров, конференций по вопросам обращения с ТБО, изготовление полиграфической продукции и освещение этой темы в СМИ планируется выделить из облбюджета 300 тысяч гривен. Ожидаемым же итогом реализации программы должно стать строительство трех мусоросортирующих и двух мусороперерабатывающих предприятий.

Оценка – 2.

⁴¹⁸ Руководитель фермерского хозяйства «Восход» Антон Запороженко сообщил, что в 2001 году на средства предприятия между мелководным лиманом и морем была проложена труба, длиной 250 метров, благодаря чему был возобновлен водообмен. Водоем стал экспериментальной базой трех научно-исследовательских институтов, а опыт был признан удачным. Однако труба засорилась, а для ее прочистки нужно было разрешение, которое предприятие пытается получить уже два года. Вместе с тем, расчистку водообменной трубы нужно начинать немедленно, - заверил Антон Запороженко. (О воде - в День воды // Вечерняя Одесса, №44-45 (9175-9176), 27 марта 2010 г., с.6).

⁴¹⁹ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

⁴²⁰ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

8. Срочно принять программы утилизации и переработки мусора для всех населенных пунктов Одесской области. Экология - залог здоровья (Батьківщина)

Утилизация твердых бытовых отходов (ТБО) в Одесской области является достаточно актуальной проблемой. Каждый год в области создается около 5 млн. м³ ТБО. В то же время, большая часть свалок, полигонов ТБО еще в 2009 году исчерпала свой потенциал. При этом из 616 полигонов 511 - имели решение сельсоветов о выделении земельных участков, а 111 сельсоветов имели разрешения и лимиты на размещение отходов на 2009 год. Несмотря на проведенные мероприятия, территории населенных пунктов находятся в неудовлетворительном состоянии, а существующая система санитарной очистки не обеспечивает регулярный вывоз и обезвреживание бытовых отходов, что приводит к стихийным свалкам. Более того, большинство полигонов находятся в неудовлетворительном состоянии и эксплуатируются с нарушением природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства.⁴²¹

Не лишним будет сказать, что в рамках реализации национального проекта «Чистый город» Одесская область вошла в десятку регионов, в которых будут внедряться пилотные проекты по строительству современных комплексов по переработке и утилизации твердых бытовых отходов (срок - 4 года). Это даст возможность существенно улучшить экологическое состояние естественной среды и позитивно повлиять на развитие экономики региона и решение социальных проблем, а также даст возможность получить дополнительные энергетические ресурсы и вторичное сырье за счет переработанного мусора.

Помимо этого на XX сессии была принята Программа обращения с твердыми бытовыми отходами в Одесской области на 2013-2017 годы, на реализацию которой планируется выделить из областного бюджета 11 миллионов 400 тысяч гривен. А ожидаемым итогом реализации станет строительство трех мусоросортирующих и двух мусороперерабатывающих предприятий.

Вместе с тем, о принятии каких-либо программ для населенных пунктов по борьбе с мусором не известно.

Оценка – 1.

9. Строительство мусороперерабатывающего завода (Народная Партия)

В регионе до сих пор отсутствуют мусороперерабатывающие предприятия. Такой завод должен был появиться, согласно программе борьбы с твердыми бытовыми отходами до 2010 года, однако, по данным ОГА, предлагаемые инвесторами варианты строительства в области мусороперерабатывающего завода являлись нерентабельными.

В то же время, о своем желании инвестировать в строительство мусороперерабатывающего завода в Одессе заявляли японские компании. Местным властям тоже пришлось бы выделить средства на эти цели.⁴²²

В конце апреля 2010 года председатель Одесского областного совета Николай Скорик сообщил, что региону предлагали пути решения проблемы утилизации мусора, однако все профильные компании намеревались продать региону только технологии, а Одесская область заинтересована в привлечении инвесторов, которые смогут помочь местным властям в решении «мусорной» проблемы.

Благодаря принятой на июльской сессии 2013 г. Программе обращения с твердыми бытовыми отходами в Одесской области на 2013-2017 годы ожидается строительство не одного, а двух мусороперерабатывающих предприятий - в Измаиле (5 млн. грн.) и в Котовске (3 млн. грн.). Правда, строить их планируется за государственный счет, а не за счет облбюджета.

Оценка — 2.

10. Инициировать строительство защитных дамб для районов области, подвергающихся периодическому затоплению. Ликвидировать дамбу, разъединяющую о. Сасык с морем в Татарбунарском районе (СПУ)

По словам начальника областного управления МЧС генерал-майора службы гражданской защиты Михаила Вовка, защитные сооружения вдоль реки Дунай находятся в плохом состоянии, поскольку построены в 60-х годах прошлого столетия и не в состоянии обеспечить гарантированную защиту от затопления территорий населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий площадью более 85 тысяч гектаров. По состоянию на 2009 год в области свыше 80 километров дамб имеют недостаточную высоту, а 28 гидротехнических сооружений находились в аварийном состоянии. Кроме того, чиновник считал, что необходимо решить вопрос с карьерами для забора грунта для наращивания 115-километровой дамбы в Ренийском, Килийском и Измаильском районах. Проблемой остается и тот факт, что из 14 шлюзов, которые относятся к защитному фронту Дуная, 8 находятся в аварийном состоянии и требуют реконструкции. Вызывало опасение у специалиста и состояние дамб по реке

⁴²¹ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

⁴²² Как сообщил министр по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Алексей Кучеренко, местные органы власти также готовы финансировать такие проекты и уже выделяют земельные участки под строительство новых заводов (<http://timer.od.ua/?cat=4&paged=241>).

Днестр, которые тоже не в состоянии обеспечить защиту населенных пунктов и требуют реконструкции.⁴²³

Не улучшилась ситуация и к 2013 году, о чем свидетельствуют результаты аудита Счетной палаты Украины эффективности использования средств государственного бюджета, выделенных на противопаводковые мероприятия в бассейне реки Дунай и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Ренийского района. Согласно проверки, неудовлетворительное состояние гидротехнических водохозяйственных сооружений при катастрофическом наводнении не может гарантировать защиту от затопления 46 населенных пунктов, 160 тыс. гектаров сельхозугодий и 120 народнохозяйственных объектов, а с каждым годом риски возникновения аварии на гидротехнических сооружениях и водных объектах увеличиваются. Во многом, эта ситуация объясняется недофинансированием, в результате которого из 16 запланированных объектов провели восстановительные работы лишь на 6, а мероприятия, предусмотренные комплексной программой защиты сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий от вредного воздействия вод в 2012 году не были завершены. К тому же не было выполнено распоряжение Кабинета Министров Украины о выделении 19,3 млн. грн. для осуществления Госводагенством Украины мероприятий по проведению в 2012 году неотложных противопаводковых мероприятий в бассейне реки Дунай.⁴²⁴

Есть и горячие точки, которые традиционно сталкиваются с этими проблемами. Так, дамбу между Измаилом и Рени за пять лет отремонтировали лишь наполовину. А, если на реконструкцию дамбы в районе города Вилково после паводков 2006 года требовалось 250 миллионов гривен, то спустя почти пять лет, денег необходимо гораздо больше - на реконструкцию одного лишь шлюза требуются миллионы гривен. Поэтому в 2011 году из областного экологического фонда в муниципальный бюджет г. Вилково поступило 1,5 миллиона гривен, которые были направлены на расчистку магистральных каналов (т.н. ериков) в центре города.⁴²⁵

В 2011 году из областного природоохранного фонда было выделено 3 миллиона 92 тысячи 400 гривен, которые направили на расчистку русел рек, защиту от подтопления и затопления населенных пунктов области.⁴²⁶ Из них на защиту населенных пунктов от подтопления было направлено 2,5 миллиона гривен.⁴²⁷

На XXI сессии облсовета была принята региональная программа развития водного хозяйства Одесской области на период до 2021 года. На ее реализацию из областного бюджета планируется выделить 371 миллион 300 тысяч гривен (15 млн. 500 тыс. в 2013 году, 13 млн. 200 тыс. – в 2014-ом, а в 2015 году — 21 млн. 800 тыс. грн.). Среди прочего программа предполагает действия относительно противопаводковой защиты населенных пунктов, в том числе, и строительство защитных дамб. Правда, на эти мероприятия из областного бюджета выделения средств не ожидается — лишь из государственного.

Кроме того на XXVIII сессии была принята Комплексная программа охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Одесской области на 2014-2019 годы, которая также предполагает решение этих вопросов. На ее реализацию планируется выделить из областного бюджета 39 млн. 899 тыс. 500 грн. (6 млн. 932 тыс. грн. в 2014 году и 6 млн. 837 тыс. - в 2015-м). В частности, на восстановление и поддержку нормального состояния рек и меры для борьбы с вредным воздействием вод планируется выделить из областного бюджета 500 тысяч гривен (с 2015 г. по 100 тыс. грн.), а на строительство, расширение и проведение реконструкции сооружений, а также проведение мероприятий по защите от подтоплений и наводнений — 7 млн. 840 тыс. грн. (340 тыс. грн. в 2014 году и 1 млн. грн. - в 2015-м). Правда, из запланированных в областном бюджете 2014 года 9 млн. 89 тыс. 300 грн. на реализацию программы за 11 месяцев выделили лишь 6 млн. 10 тыс. 500 грн. (66,1%).⁴²⁸

Отдельно нужно сказать о проблеме озера Сасык в Татарбунарском районе после неудачной попытки 30-летней давности опреснить его.⁴²⁹ В апреле 2009 года состоялось заседание областного научно-технического

⁴²³ Как сообщил Михаил Вовк, летом 2008 года была серьезная проблема подтопления населенных пунктов на реке Днестр, когда вода поднялась почти на метр. Тогда укрепляли берега и наращивали дамбы с помощью мешков с песком. Это дало результат — был лишь частично подтоплен всего один двор. Но это не решит проблему, если уровень воды будет выше, — отметил начальник областного управления МЧС (<http://timer.od.ua/?cat=4&paged=47>).

⁴²⁴ Власть признала, что 46 сел Одесской области могут смыть воды Дуная // «048.ua». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.048.ua/news/329855>

⁴²⁵ Одесская область: на расчистку каналов «украинской Венеции» направлено 1,5 миллиона // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=100671>

⁴²⁶ Планировалось вести работы в с. Надеждовка Арцизского района, с. Мирное Беляевского района, с. Чубовка Котовского района, с. Кучурганы и пгт. Лиманское Раздельнянского района.

⁴²⁷ Велась работы в селах Кучурган и Лиманское Раздельнянского района (1 млн. 642 тыс. грн.), Ясеново, Гвоздавка и Бобрик Любашевского района (550 тыс. грн.), Мирное и Дачное Беляевского района (600 тыс. грн.), а также в Чубовке Котовского района (300 тысяч гривен) (Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk)

⁴²⁸ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴²⁹ В 2008 году жители прибрежных сел у озера Сасык пикетировали облсовет с требованием немедленно принять меры для скорейшего сноса дамбы, перекрывающей выход Сасыка к морю. Согласен с ними и Одесский областной научно-технический совет, принявший решение о необходимости раздамбовки озера Сасык для улучшения его экологического состояния. Председатель облсовета Николай Скорик сообщил, что на работы по соединению озера с морем необходимо будет потратить 50-60 млн. грн., причем эти данные приводились с учетом цен на 2008 год и должны были быть заложены в бюджете на 2009 год.

совета, на котором рассматривались результаты исследования озера и на котором в результате было принято решение вернуть Сасык в его естественное состояние — морского лимана, возобновив его связь с Черным морем путем раздамбования.

Была создана рабочая группа и вскоре решением областного совета выделены 285 тысяч гривен — на разработку технико-экономического обоснования восстановления Сасыка. Выделенная сумма далека от потребности, но она позволила выполнить определенную часть большой работы и продвинуться вперед в деле реабилитации Сасыка и прилегающей территории.

Однако Одесское областное производственное управления водного хозяйства не удовлетворил подготовленный учеными к техническому совету ведомства анализ, и было принято решение не разрушать дамбу на озере Сасык, а провести повторные исследования. Начальник Одесского областного производственного управления водного хозяйства Михаил Моисеенко заявил в начале мая 2009 года, что рассматривался вариант раздамбования озера зимой, однако площадь озера слишком велика, чтобы принимать скоропалительные решения, да и неизвестно, что будет с флорой и фауной, которая там появилась за 30 лет. Что же касается работы Дунайско-Днестровской оросительной системы в обход Сасыка, то, по его словам, специалисты подготовили три варианта соединения каналов, из которых самый перспективный — прокладка по дну озера трубы, но такие работы обойдутся в 100 миллионов гривен, а таких средств нет.⁴³⁰

В середине мая 2009 года Одесская общественная организация "Спасем озеро Сасык" (СОС) попросила у правительства выделить Одесскому региону 40 миллионов гривен на раздамбывание водоема.⁴³¹ Вместе с тем, в отчетный период указанная сумма не поступила. Как сообщила в середине мая 2010 года начальник отдела нормирования водных ресурсов Государственного управления охраны окружающей природной среды в Одесской области Алла Точанская, на разработку технико-экономического обоснования раздамбовки озера необходимо 1 миллион 374 тысячи гривен. Она добавила, что вопрос выделения средств на реализацию данного проекта из природоохранного фонда Одесской области будет вынесен на ближайшую сессию областного совета, а затем будет объявлен тендер.⁴³² Правда, на сессию этот вопрос так и не выносился.

Зато этот вопрос отображен в Комплексной программе охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Одесской области на 2014-2019 годы. На проведение технико-экономического обоснования воссоединения экосистемы и реабилитации прилегающей территории из облбюджета планируется выделить в 2014 году 500 тысяч гривен, а еще 180 тысяч гривен (по 90 тыс. - в 2016 и 2019 г.) — на проведение долгосрочного комплексного мониторинга за Сасыком.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: На охрану окружающей природной среды областным бюджетом на 2011 год было выделено 4 миллиона 847 тысяч 900 гривен (81% от итогового плана), которые были направлены на охрану и рациональное использование земель. В 2012 году было выделено 3 миллиона 891 тысячу 800 гривен (хотя планировали выделить на миллион больше). А в 2013 году выделили 12 миллионов 635 тысяч 400 гривен (хотя планировали выделить почти на 5,5 миллионов больше), правда, реально использовали лишь 38% средств. На 2014 год первоначальная редакция облбюджета предусматривала выделение 13 млн. 703 тыс. 400 грн.. Еще одно направление финансирования - Фонд охраны окружающей природной среды, на который из областного бюджета в 2011 году было направлено 7 млн. 401 тыс. 700 грн. (89,1% от итогового плана). В 2012 году планировали выделить сумму поскромнее — 6 миллионов 921 тысячу 800 гривен, но выделили вдвое меньше — 3 млн. 411 тыс. 300 грн.. В 2013 году на финансирование фонда изначально заложили 4 миллиона 731 тысячу 300 гривен, но потом сумму уменьшили почти на миллион, но даже эту сумму не смогли выделить — лишь 57%. А на 2014 год планируется выделить 5 млн. 409 тыс. 400 грн..

Вообще, сфере экологии была уделена незначительная часть в предвыборных партийных программах.

К невыполнимым в этой сфере можно отнести всего одно обещание «инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды» из-за его неконкретности.

Вместе с тем, не выполнялись обещания «Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние

⁴³⁰ По словам Михаила Моисеенко, ожидается, что проект будет финансироваться из госбюджета. Он сообщил, что есть даже поручение премьер-министра Госводхозу внести соответствующие предложения, но неизвестно, будет ли финансирование в ближайшие годы (<http://timer.od.ua/?cat=4&paged=175>).

⁴³¹ <http://timer.od.ua/?cat=4>

⁴³² Одесская область: на решение проблем озера Сасык потратят 1,4 миллиона гривен // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=63930>

окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам» (Фронт Змін) и «Содействие производству экологически чистой продукции сельского хозяйства» (Сильная Украина).

Помимо этого, практически не выполнялись обещания «Разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды на территориях громад области» (Фронт Змін), «Развитие трансграничных природоохранных территорий и создание условий для формирования трансграничной экологической сети» (Сильная Украина) и «Срочно принять программы утилизации и переработки мусора для всех населенных пунктов Одесской области» (Батьківщина).

Кроме того, недостаточно активно выполнялись обещания по проведению обучающих программ для населения о проблематике защиты окружающей среды и поддержке местных инициатив по созданию безопасной окружающей среды (обещание партии «Фронт Змін»), разработке программы сохранения и обустройства территорий, прилегающих к Куяльницкому, Тилигульскому, Аджалыкскому лиманам (обещала Народная Партия), стимулированию развития сферы обращения с отходами производства и использования вторичного сырья (Сильная Украина), а также по строительству мусороперерабатывающего завода (обещание Народной Партии). При этом, в отчетный период улучшилось выполнение обещания СПУ «Инициировать строительство защитных дамб для районов области, подвергающихся периодическому затоплению. Ликвидировать дамбу, разъединяющую о. Сасык с морем в Татарбунарском районе».

Что же касается предвыборных обещаний, то ни одна партия не выполняла свои обещания в данной сфере в полном объеме. В большинстве случаев облсовет предпринимал лишь незначительные шаги, которые повлияли на выполнение предвыборных обещаний. Следует отметить, что все решения обезличены, а инициатив партийных структур (за исключением Народной Партии по вопросу сохранения и развития Куяльницкого лимана и Партии регионов по инициированию обращения к руководству страны по поводу предотвращения экологической опасности на юге Украины, а также нескольких депутатов, занимавшихся изучением отдельных проблем) не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЭКОЛОГИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды на территориях громад области	-	-	-			-		-
Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой защиты окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в стране, поддержка местных инициатив по созданию безопасной окружающей среды			-			-		-
Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам	-	-	-	0	-	-	-	-
Развитие трансграничных природоохранных территорий и создание условий для формирования								

трансграничной экологической сети	-		-			-		-
Содействие производству экологически чистой продукции сельского хозяйства	-	-	-	-	0	-	-	-
Разработка программы сохранения и обустройства территорий, прилегающих к Куяльницкому, Тилигульскому, Аджалыкскому лиманам	-		-			-		-
Стимулирование развития сферы обращения с отходами производства и использования вторичного сырья	-	-	-	-	2	-	-	-
Срочно принять программы утилизации и переработки мусора для всех населенных пунктов Одесской области	-	-	1	-	-	-	-	-
Строительство мусороперерабатывающего завода	-	2	-	-	-	-	-	-
Инициировать строительство защитных дамб для районов области, подвергающихся периодическому затоплению. Ликвидировать дамбу, разъединяющую о. Сасык с морем в Татарбунарском районе	-		-	-		-		2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:			1			-		2

Таким образом, два обещания не реализовывались («0»), три – практически не выполнялись («1») и пять – реализовались недостаточно активно («2»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Народной Партии и СПУ (2). У остальных же партий («Батьківщина», «Фронт Змін» и Сильной Украины) - 1. В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,4, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил, представленных в областном совете, по выполнению своих обещаний в данной сфере. И хотя выполнение обещаний в сфере незначительно увеличилось, однако до серьезных изменений в сфере еще далеко.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Запретить законодательно принудительный снос жилья, детских и спортивных площадок для «точечной застройки» жилых микрорайонов (СПУ);
2. Наведение порядка и восстановление справедливости в системе земельных отношений (КПУ);
3. Возврат в государственную собственность всех объектов и земель, приватизированных с нарушениями законов, по заведомо заниженным ценам особенно в курортных и природоохранных зонах (КПУ);
4. Финансирование строительства и ремонта только жизненно необходимых объектов (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разработка и реализация программ льготного кредитования строительства жилья для молодежи (Фронт Змін)

Обещание Фронта Змін отчасти можно отнести к невыполнимым, так как льготное кредитование реализуется на государственном уровне. Облсовет действительно выделяет жилье отдельным категориям граждан, однако областная программа именно по ипотечному кредитованию отсутствует.

Актуальность этого обещания обусловлена тем, что около трети населения области проживает в неудовлетворительных условиях — общежитиях, коммунальных квартирах, старых домах, арендуемых квартирах, где обеспеченность площадью может составлять менее 9 квадратных метров на человека. Кроме того, на квартирном учете в области по состоянию на 1 января 2010 года находилось 38 тысяч 690 семей и одиночек (в сельской местности — 587 семей), в том числе с правом первоочередного получения жилья свыше 30% (13 тысяч семей) всей очереди, а 65% граждан состоит на учете уже свыше 10 лет. Примечательно, что в 2009 году свои жилищные условия улучшили лишь 293 семьи (в сельской местности — 3 семьи) или 0,8% граждан, которые пребывали в общей очереди. При этом если в городах жилье строится, то в сельской местности его строительство не ведется... Такое состояние обеспечения жильем указывает на то, что на Одессине проблема предоставления жилья, возможно, будет решена лишь через 100 лет.⁴³³

Необходимо также сказать, что в области действовала программа - «Обеспечения жильем молодежи региона» на 2003-2012 гг., которая софинансировалась одновременно из бюджетов разных уровней – местных, областного и государственного. Как пояснил начальник управления по делам семьи и молодежи ОГА Иван Яковлев, в программе достаточно серьезный механизм – нужно сначала иметь объект, под него согласуется софинансирование, местный и государственный бюджеты. Потом молодая семья берет кредит в банке, а часть кредита оплачивает государство.⁴³⁴

На протяжении 2010-2012 гг. льготный долгосрочный кредит на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья получили лишь 8 молодых семей, причем лишь одна из них – за счет общего фонда местного бюджета.⁴³⁵

Приходится признать, что ситуация с молодежным кредитованием очень плачевна и ее разрешение в ближайшее время не предвидится.

Оценка – 1.

2. С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов. Таким образом, с учетом того, что по действующему законодательству 30% стоимости квартиры или дома, относящихся к доступному жилью, должно финансировать государство, доступное жилье для его приобретателей будет обходиться в 50% его стоимости (Сильная Украина)

Такой программы нет и она не разрабатывалась. Правда, действует региональная программа строительства (приобретения) доступного жилья в Одесской области на 2010-2017 годы, которая предполагает, что при покупке жилья 30% составит государственная помощь, а 70% – личные средства покупателя. Однако она была разработана и принята прошлым созывом облсовета.

Оценка – 0.

3. Разработать и реализовать программу массового строительства социального жилья для малообеспеченных граждан (СПУ, Батьківщина)

Это обещание важно, так как в последние годы возможность получения жилья из государственного фонда практически сведена к минимуму, а уровень доходов большинства населения неадекватен стоимости строительства жилья, что не позволяет надеяться на решение жилищных проблем в современных условиях. В частности, на протяжении 2010-2012 гг. льготный долгосрочный кредит на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья получили лишь 8 молодых семей, причем лишь одна из них – за счет общего фонда местного бюджета.⁴³⁶

Помогло бы решить эту проблему завершение строительства недостроенного жилья. В Одесской области насчитывается 29 жилых строений на 4,9 тыс. квартир со степенью строительной готовности свыше 70%. Они строятся за счет всех источников финансирования.

По словам экс-губернатора Одесской области Эдуарда Матвийчука, с 2010 по 2012 год количество

⁴³³ Региональная программа строительства (приобретения) доступного жилья в Одесской области на 2010-2017 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=29284&id=462>

⁴³⁴ Одесская молодежь может воспользоваться 3 программами для приобретения жилья // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/6164/>.

⁴³⁵ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

⁴³⁶ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

долгостроев в области сократилось на 16%.⁴³⁷ Как сообщал чиновник, из общего числа в 640 недостроенов, на 298 (46,6%) проводятся строительные работы, а 342 (53,4%) объекта законсервированы. Несмотря на это, не менее 75% от общего числа недостроенов, вне зависимости от формы собственности, в ближайшие годы должны быть завершены. С этой целью планировалось составлять списки объектов социальной инфраструктуры региона с высоким уровнем строительной готовности, которые могут быть введены в эксплуатацию. На середину 2011 года объектов с уровнем строительной готовности в 70% и выше было выявлено 186 (29,1% от общего числа недостроенов).⁴³⁸

Облсоветом V созыва была принята региональная программа строительства (приобретения) доступного жилья в Одесской области на 2010-2017 годы. Программа предполагает внедрение «нового эффективного финансово-инвестиционного механизма государственной поддержки строительства (приобретения) доступного жилья». На ее реализацию планируется выделить 5 миллиардов 810 миллионов 900 тысяч гривен, из которых за счет госбюджета планируется получить 1 миллиард 16 миллионов 350 тысяч гривен, за счет местных бюджетов – 728 миллионов 270 тысяч гривен, а за счет других источников – 4 миллиарда 66 миллионов 280 тысяч гривен. Программа предполагает, что при покупке жилья 30% составит государственная помощь, а 70% – личные средства покупателя. При этом покупатель обязательно должен состоять на квартирном учете, а также быть зарегистрированным в Одесском региональном отделении Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству.

Из областного бюджета в 2011 году на эту программу было выделено 1 миллион 283 тысячи 800 гривен, что позволило обеспечить 16 семей жильем.⁴³⁹ Кроме того, с целью формирования начального задела для строительства доступного жилья по состоянию на 1 июля 2011 года было отведено 40 земельных участков в городах Одесса, Ильичевск, Теплодар, Южный, а также в Арцизском, Балтском, Овидиопольском, Любашевском, Коминтерновском и Фрунзовском районах.⁴⁴⁰ А в 2012 году на эту программу изначально никаких средств в бюджете не заложили, но позже выделили 1 миллион 300 тысяч гривен.

Также в Одесской области действует программа «Доступное жилье», позволяющая брать кредиты под 3% годовых. Однако она не пользовалась особой популярностью, несмотря на рекламу — по состоянию на 2012 год было заключено всего 12 договоров, 10 из которых - в ЖК Радужный (улица Маршала Жукова, г. Одесса). Возможно, причина отсутствия широкого спроса заключается в том, что строительные объекты для кредита определяет ОГА и государство, что не всегда удобно гражданам. Чиновники работали над расширением предложений на жилье, чтобы сделать программу более привлекательной⁴⁴¹. С другой стороны, участвовать в этой программе почти невозможно - нужно соответствовать двум противоречащим требованиям: быть достаточно бедным, чтобы рассчитывать на помощь государства, но притом достаточно обеспеченным, чтобы соответствовать банковским требованиям⁴⁴². Однако в областном бюджете никаких средств на финансирование

⁴³⁷ По его словам, еще полтора года назад областная государственная администрация провела инвентаризацию всех объектов незавершенного строительства. За это время количество так называемых долгостроев на Одессине сократилось на 126 единиц, или 16,4%. А это – 70 жилых и хозяйственных зданий и 56 инженерных сетей, введенных в эксплуатацию. Кроме того, на 37 единиц или на 6,1% сократилось количество объектов, строительство которых временно прекращено или законсервировано.

⁴³⁸ «Именно на эти объекты будет направлено первоочередное внимание. И речь при этом идет не только об объектах, возводимых за счет бюджетных средств, но и об объектах, возводимых за частные средства. Областная государственная администрация заинтересована в том, чтобы так называемые долгострои были достроены и служили людям, а не стояли памятниками кризисам и бесхозяйственности. Поэтому мы направляем и будем направлять средства на достройку объектов государственной и коммунальной собственности, а также создавать условия, позволяющие предпринимателям завершать строительство своих объектов и помогать им в поиске инвестора», — отметил председатель областной государственной администрации (За полтора года количество долгостроев в области сократилось на 16% // «ЭХО»). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://echo-ua.com/2011/08/20/za_poltora_goda_kolichestvo_dolgostroev_v_oblasti_sokratilso_na_16.html).

⁴³⁹ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁴⁴⁰ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

⁴⁴¹ Планируется включить в программу объекты на улицах Проценко, Плиева, 25-й Чапаевской Дивизии (Одесситы «продинамали» Президентскую программу по льготным кредитам на жилье // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/x3q/>

⁴⁴² Доступно ли «Доступное жильё»? История из личного опыта // «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим

программы на протяжении 2010-2013 годов заложено не было.⁴⁴³

Реализуется областным советом и Программа «Собственный дом», позволяющая улучшить социально-бытовые условия для сельских жителей и закрепить молодых специалистов. Согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год, в рамках этой программы сельским жителям было предоставлено кредитов на сумму 4 миллиона 690 тысяч 400 гривен. А по информации фонда индивидуального жилищного строительства на селе, за весь период внедрения программы «Собственный дом» кредиты получили 957 молодых семей на сумму 24 млн. 100 тыс. грн.. Причем, за последние 3 года (2010-2012 гг.) долгосрочные льготные кредиты получила 91 молодая семья⁴⁴⁴ на общую сумму 3 млн. 384 тыс. 400 грн..⁴⁴⁵ В то же время, начальник управления по делам семьи и молодежи ОГА Иван Яковлев сообщил в 2011 году, что эта программа финансируется из государственного бюджета.⁴⁴⁶

На VIII сессии областного совета депутаты приняли новую региональную программу по поддержке индивидуального строительства на селе «Собственный дом» на 2012-2016 годы. Всего на эту крайне необходимую программу предусматривается выделение из областного бюджета 7 миллионов 100 тысяч гривен. Еще 14,5 миллионов должны дать местные бюджеты и 28 миллионов – госбюджет.⁴⁴⁷ Однако на XVIII сессии в эту программу были внесены изменения, благодаря которым облсовет направит на нее на 1 млн. 219 тысяч 200 гривен больше. Причем, в 2012 году на реализацию программы было выделено 1 млн. 819 тыс. 200 грн., в 2013-ом - 2 млн. 100 тыс. грн., в 2014-ом — планируется выделить 1 млн. 400 тыс. грн., а в 2015 году — 1,5 миллиона гривен. Правда, за 11 месяцев 2014 года на программу из областного бюджета выделили даже больше – 2 млн. 600 тыс. грн. (93% от итогового плана областного бюджета).⁴⁴⁸

Необходимо также сказать, что в области действовала программа - «Обеспечения жильем молодежи региона» на 2003-2012 гг., которая софинансируется одновременно из бюджетов разных уровней – местных, областного и государственного. На эту программу на середину июля 2011 года было выделено 200 тыс. грн., причем, как пояснил начальник управления по делам семьи и молодежи ОГА Иван Яковлев, в программе достаточно серьезный механизм – нужно сначала иметь объект, под него согласуется софинансирование, местный и государственный бюджеты. Потом молодая семья берет кредит в банке, а часть кредита оплачивает государство.⁴⁴⁹

А в июле 2013 года депутаты приняли региональную программу обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также лиц из их числа на 2013-2015 годы. Программа предусматривает как ремонт существующих зданий, так и изготовление проектно-сметной документации и строительство многоквартирных домов. Планируется направить на реализацию этой программы из областного бюджета 30 млн. 345 тыс. грн. В 2013 году на реализацию этой программы изначально заложили 3 миллиона гривен, но по итогам года выделили 2 млн. 740 тыс. 300 грн. (91%). При этом первоначальной редакцией облбюджета на 2014 год из государственного бюджета ожидается выделение 5 миллионов гривен в виде субвенции местным органам власти на реализацию этой программы, однако за 11 месяцев выделили лишь 3 млн. 969 тыс. 200 грн. (79,4%).⁴⁵⁰

Следует также отметить, что в феврале 2014 года была утверждена областная комплексная программа строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы, которая предусматривает завершение строительства 10-этажного 2-секционного жилого дома в Одессе по ул. Ген. Бочарова (13 млн. грн. из облбюджета), а также разработку проектно-сметной документации для строительства социального жилья (980 тыс. грн. из облбюджета).

В то же время, до существенного решения указанных проблем еще очень далеко.

Оценка – 2.

доступа : http://timer.od.ua/statji/dostupno_li_dostupnoe_jil_e_rasskaz_iz_lichnogo_opita_501.html

⁴⁴³ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴⁴⁴ Из них: в 2010 г. - 27 чел. (962 тыс. 531 грн. 56 коп.); в 2011 г. - 36 чел. (1 млн. 254 тыс. 411 грн.74 коп.); в 2012 г. - 28 чел. (1 млн. 167 тыс. 386 грн. 43 коп.).

⁴⁴⁵ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

⁴⁴⁶ «Я столкнулся с тем, что не так уж часто обращаются по этой программе. Потому что речь идет о том, что это строительство именно на селе. У нас сейчас всемирная тенденция по урбанизации. Она есть и в нашем государстве, и в области. С каждым годом становится больше городского населения», – отметил Иван Яковлев (Одесская молодежь может воспользоваться 3 программами для приобретения жилья // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/6164/>).

⁴⁴⁷ Ярослав Католик. Что сделали депутаты на сессии? // Независимый информационный ресурс избирателей Одесской области – ИзбирКом. [Электронный ресурс]. — 01.11.2011. — Режим доступа : <http://izbirkom.od.ua/content/view/4243/39/>

⁴⁴⁸ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴⁴⁹ Одесская молодежь может воспользоваться 3 программами для приобретения жилья // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/6164/>

⁴⁵⁰ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

4. Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры (СПУ, Батьківщина)

Никаких действий по предоставлению молодым семьям беспроцентных ссуд на покупку квартир Одесский областной совет не предпринимал.

Оценка – 0.

5. Оказывать помощь владельцам земельных и имущественных паёв по эффективной сдаче их в аренду (СПУ)

Действий по оказанию помощи владельцам земельных и имущественных паев по эффективной сдаче их в аренду областным советом не предпринималось.

В то же время, Социалистическая партия Украины оказывала юридическую помощь обратившимся гражданам по этому вопросу. В частности, партийцы бесплатно составляли иски в суды для разрешения конфликтных вопросов между арендателями и собственниками земельных наделов.⁴⁵¹

Оценка – 1.

Вывод по сфере: Областным бюджетом в 2011 году на сферу строительства было выделено 326 тыс. 497 грн. 90 коп.. В 2012 году планировали выделить 119 миллионов 141 тысячи 400 гривен, но выделено было на шесть с половиной миллионов меньше — 112 млн. 648 тыс. 300 грн., а использовано из них было 89%. В 2013 году на эту сферу выделили 55 млн. 944 тыс. 900 грн., хотя изначально планировалось выделить 107 миллионов 53 тысячи 100 гривен, а использовали и вовсе 76% этой суммы. А первоначальной редакцией облбюджета на 2014 год планируется выделить на эту сферу 75 млн. 859 тыс. 900 грн.

Если же говорить о партийных программах, то следует отметить, что сфере строительства и земельным отношениям в них уделено наименьшее внимание.

Интересно, что из 9 обещаний в этой сфере, 4 - невыполнимы из-за своей неконкретности (обещания 2 и 4) или из-за того, что не находятся в сфере компетенции областного совета (1 и 3 обещание).

В то же время, обещания «С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов» (Сильная Украина) и «Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры» (СПУ, Батьківщина) не выполнялись вовсе.

Обещания Фронта Змін о разработке и реализации программ льготного кредитования строительства жилья для молодежи, а также СПУ об оказании помощи владельцам земельных и имущественных паёв по эффективной сдаче их в аренду практически не выполнялись.

А обещание СПУ и партии «Батьківщина» о разработке и реализации программы массового строительства социального жилья для малообеспеченных граждан (СПУ) выполнялось недостаточно активно.

Что касается предвыборных обещаний, то все решения облсовета обезличены, а инициатив партийных структур (за исключением СПУ, которая оказывала бесплатную юридическую помощь владельцам земельных паев) не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Разработка и реализация программ льготного кредитования строительства жилья для молодежи	-	-	-	1	-	-	-	-
С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать								

⁴⁵¹ Інформація щодо виконання передвиборної програми обласної організації СПУ за період з жовтня 2012 р. по жовтень 2013 р.

программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов.			-			-		-
Разработать и реализовать программу массового строительства социального жилья для малообеспеченных граждан			2			-		2
Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры			0			-		0
Оказывать помощь владельцам земельных и имущественных паёв по эффективной сдаче их в аренду			-			-		1
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:			1			-		1

Таким образом, два обещания не реализовывались («0»), два – практически не выполнялись («1») и одно – реализовалось недостаточно активно («2»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у партий «Фронт Змін», ВО «Батьківщина» и СПУ (1), а наименьший балл – у Сильной Украины (0). При этом средний балл выполнения обещаний всех партий равен 0,75, что свидетельствует о неактивной работе партийных структур, представленных в областном совете по выполнению предвыборных обещаний в данной сфере. Следует отметить, что по сравнению с прошлым отчет-ным периодом в сфере не наблюдается никаких изменений.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Введение налоговых льгот для тех, кто создает новые рабочие места и инвестирует в развитие новых технологий (Фронт Змін);
2. Облегчение налогового давления на предпринимателей, работающих в аграрном секторе экономики области (Фронт Змін);
3. Создание режимов свободных экономических зон вокруг морских портов на территориях перспективных для экономического развития (Сильная Украина);
4. Отрезок дороги Одесса-Киев, проходящий по Одесской области в радиусе по 100 м. от магистрали, объявить зоной с льготным налоговым и инвестиционным режимом для развития транспортной, торговой, сервисной и логистической инфраструктуры (Сильная Украина);
5. Поддержка производства конкурентоспособной продукции (Сильная Украина);
6. Разработка регуляторной базы, необходимой для возрождения национальных судоходных компаний, для привлечения отечественных и иностранных судовладельцев под флаг Украины. Создание независимой ассоциации судовладельцев (Сильная Украина);
7. Создание свободной экономической зоны «7-й километр» (Сильная Украина);
8. Разработать ограниченный пакет налоговой, санитарной и разрешительной документации, который бы позволял украинским фермерам реально, без лишних посредников, торговать на территории украинских городов (Сильная Украина);
9. Установить для земель Одессы, зонированных для промышленного развития и прилегающих районов (до 5 км. от границ Одессы) зону с льготным налоговым и инвестиционным режимом для развития промышленности, транспорта, торговли и логистики (Сильная Украина);
10. Добиваться повышения зарплаты во всех отраслях региона и ввести понятие социальный стандарт вместо прожиточного минимума, которое учитывало бы не только расходы на питание и предметы первой необходимости, но и расходы на жилье, образование, отдых (СПУ);

11. Пересмотреть существующую систему налогообложения доходов и политику заработной платы с учетом отраслевого и квалификационного коэффициентов, а также поэтапного увеличения веса зарплаты в себестоимости продукции до 30-50-% (СПУ);
12. Продлить срок действия Комплексной программы развития Украинского Придунавья. Реализация этой программы позволит решить проблемы депрессивных районов юга Одесской области, создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры Придунавья (Народная Партия);
13. Способствовать направлению грузовых потоков из румынских и болгарских портов в порты одесского региона. Сделать привлекательным транзит грузов через порты Одесщины, особенно для России, Белоруссии и Молдовы (Батьківщина);
14. Обеспечим защиту трудящихся от произвола работодателей (КПУ);
15. Обеспечим защиту предприятий всех форм собственности, работающих в полном соответствии с законодательством Украины, обеспечивающих работающим достойную заработную плату и социальные гарантии (КПУ);
16. Обеспечим защиту сельхозпроизводителей от произвола посредников и обеспечение справедливых закупочных цен на сельхозпродукцию (КПУ);
17. Снижение до экономически обоснованного уровня цен и тарифов на продукты и товары первой необходимости, лекарства и коммунальные услуги (КПУ);
18. Принятие в Верховной Раде Закона о территориях приоритетного развития (ТПР), что станет началом расцвета Бессарабии и других районов Одесщины (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Внедрение структурно-инвестиционной политики, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития области с учетом региональной специфики. "Фронт Змін" считает, что приоритетами структурно-инвестиционной политики должно быть: свертывание сырьевого экспорта во всех секторах экономики и аграрного сектора; минимизация энергоемкости и затратности производства, создание замкнутых технологических циклов производства; недопустимость импорта отсталых технологий; активное привлечение иностранных инвестиций, в том числе на условиях концессий (Фронт Змін)

Областным советом V созыва была принята Стратегия социально-экономического и культурного развития региона до 2015 г., а VI созыв разработал Стратегию до 2020 года.

Следует отметить, что областной совет V созыва заявлял, что основным инициатором развития инновационной политики по производству конкурентоспособной продукции в большинстве промышленно развитых стран являются технопарки. Еще во время каденции прошлого созыва облсовета такой технопарк был создан, но так и не заработал...

А областной совет VI созыва принял на 4-ой сессии Программу развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы, которая также должна способствовать инновационно-инвестиционной деятельности производственного комплекса. На реализацию программы предусматривалось выделение 6 миллиардов 170 миллионов 100 тысяч гривен, из которых 65 миллионов 400 тысяч гривен — средства областного бюджета и 10 миллионов гривен — средства городского бюджета. Остальные средства планировалось привлечь из других источников. При этом на 2011 год программа предусматривала получение из областного бюджета 43 тысяч 100 гривен, однако было выделено 148 тыс. грн. (42,3% от предусмотренного бюджетом итогового плана). Примечательно, что в 2012 году первоначальным вариантом бюджета запланировано выделить на эту программу гораздо более скромную сумму – всего 300 тысяч гривен, однако в результате было выделено 648 тысяч гривен. В 2013 году на реализацию программы планировали выделить 450 тысяч гривен, но реально выделили лишь 50 тыс. грн. (11%). А 4 июля 2013 года депутаты прекратили реализацию программы, приняв Программу устойчивого развития промышленности Одесской области на 2013-2015 годы, которая, впрочем, также направлена на инновационно-инвестиционную модернизацию промышленности региона. В 2013 году выделили 50 тысяч гривен, хотя в итоговом варианте облбюджета предусматривалось выделить в 9 раз больше. В 2014 году планировалось выделить 600 тысяч гривен, но за 11 месяцев никаких средств выделено не было.⁴⁵²

Следует отметить, что в феврале 2011 года областной совет принял Программу привлечения инвестиций в экономику Одесской области на 2011-2012 годы, согласно которой областной совет планировал провести анализ сильных и слабых сторон Одесской области в плане привлечения инвестиций⁴⁵³, а также

⁴⁵² Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴⁵³ Основными проблемами, сдерживающих развитие промышленности в программе названы: неэффективная структура промышленного производства, не соответствующая структуре производственных мощностей; отсутствие межотраслевой сбалансированности производства на основе законченного технологического цикла; неудовлетворительный уровень инновационной деятельности на большинстве предприятий: низкий (по

популяризировать среди инвесторов информацию об инвестиционной привлекательности региона. Всего на реализацию этой программы, согласно изменениям, планировалось выделить 6 миллионов 652 тысячи гривен (изначально программа предусматривала 10 миллионов 881 тысячи гривен). Из них в 2011 году планировалось получить из областного бюджета 4 миллиона 702 тысячи, а в 2012 году – всего 700 тысяч (совпадает с суммой, заложенной в первоначальном варианте областного бюджета). Однако по факту из областного бюджета в 2011 году было выделено лишь 637 тысяч 200 гривен (77,7% от итогового плана в бюджете). А в 2012 году выделили лишь 242 тысячи 300 гривен (94,5% от плана), из которых 56,5 тыс. грн. – погашение кредиторской задолженности за выполненные в предыдущем году работы.

За эти средства, среди прочего, предполагалось разработать презентации пилотных проектов Одесской области в приоритетных сферах экономики региона (планировалось выделить на это 100 тысяч гривен из областного бюджета), создать специальные индустриальные зоны, индустриальные (промышленные парки), кластеры с развитием перспективных производств. Это должно помочь привлечь инвестиционные ресурсы примерно на сумму 250 млн. долл. США, что соответствует данному обещанию.⁴⁵⁴

Следует также сказать, что на VII сессии облсовет утвердил Стратегический план повышения конкурентоспособности и экономического развития Одесской агломерации (субрегиона) и Придунайского экономического субрегиона. На XII сессии облсовет утвердил этот план на 2012-2022 годы. В общей сложности планы охватывают 5 городов и 7 районов области.⁴⁵⁵ Необходимость подобных планов объясняется необходимостью совместных действий по развитию существующей инфраструктуры, что выгодно, в том числе, и инвесторам.

Следует также сказать о подписанном 28 октября 2011 года между Кабмином и облсоветом соглашением, относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы. В рамках соглашения предусмотрено решение ряда серьезных проблем. Огромную помощь в этом плане должен предоставить Кабмин, ведь именно он должен будет выделить большую часть средств.

В целом, данное обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2.

2. Разработка и внедрение новой аграрной политики, на основе передового украинского и мирового опыта (Фронт Змін)

Новая аграрная политика областным советом не разрабатывалась и не внедрялась.

Оценка – 0.

3. Реализация инициированных региональными властями государственных программ развития сельских территорий, на основе современных технологий и европейских стандартов жизни в сельских местностях (Фронт Змін)

Это обещание очень важно, поскольку 80% основных технических средств сельскохозяйственных предприятий эксплуатируются за пределами амортизационных и экономически целесообразных сроков. Например, 70% тракторов и комбайнов находится в эксплуатации около 20 лет. И в одном лишь 2009 году в сельскохозяйственных предприятиях списано 2482 единиц сельскохозяйственных машин и оборудования, в т.ч. 747 тракторов и 240 зерноуборочных комбайнов, а приобретено всего 147 тракторов и 90 зерноуборочных комбайнов.⁴⁵⁶

Наиболее критическое положение сложилось с парком зерноуборочных машин. При технологической необходимости 5500 зерноуборочных комбайнов, в хозяйствах всех форм собственности в наличии есть только 3614, из которых 2681 эксплуатируются более 10 лет. Как следствие, нагрузка на тракторы и комбайны возросла и составляет 191 и 340 га, что почти втрое больше нормы. Это приводит к затягиванию сроков полевых работ и сбора урожая, а также к потерям зерна на сумму 125 млн. грн.. Кроме того, ежегодно сельхозтоваропроизводители привлекают более 1000 комбайнов из других областей и за услуги по уборке

сравнению с возможностями) уровень внедрения научно-технических разработок в производство и выпуск инновационной продукции; недостаточный уровень загрузки производственных мощностей предприятий различных отраслей, а также избыточность существующих производственных мощностей учитывая реальные потребности внутреннего и внешнего рынка; высокий уровень износа основных фондов (моральный и физический) в большинстве отраслей промышленности, значительное отставание состояния основных фондов от технологического уровня развитых стран и другие.

⁴⁵⁴ Пилотный проект создания такого индустриального парка на территории Ивановского и Любашевского районов обойдется области в 80 миллионов гривен, из которых 40 миллионов должны быть выделены в 2011 году. Оставшаяся сумма – 36 млрд. грн., из которых 2 млрд. 400 млн. грн. должны быть направлены уже в 2012 году из других источников.

⁴⁵⁵ Одесса, Теплодар, Южный, Ильичевск, Измаил, а также Беляевский, Коминтерновский, Овидиопольский, Болградский, Измаильский, Килийский и Ренийские районы.

⁴⁵⁶ Региональная программа «Зерно Одесщины» 2011-2013 // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/Web_oblrada/Photos/34_sessia/1228-V/Dodatok.zip

урожаю платят 60 млн. грн. Также растут расходы, связанные с ремонтом и техническим обслуживанием устаревших машин и оборудования, на что тоже тратится 30 млн. грн..

Облсовет пытается помочь решить эту проблему. Так, за несколько лет с участием средств областного бюджета было приобретено 197 зерноуборочных комбайнов, 129 тракторов и 42 дождевальные машины. Такую форму поддержки аграриев облсовет планирует сохранить и в 2011-2015 годах, для чего ежегодно в областном бюджете необходимо будет предусматривать 36-47 млн. грн..

На одно лишь удешевление стоимости приобретенной сложной сельскохозяйственной техники (зерноуборочные комбайны, тракторы, дождевальные машины) из областного бюджета планируется выделить 206 миллионов гривен.⁴⁵⁷

Следует также добавить, что в начале 2014 года облсовет утвердил региональную программу развития агропромышленного комплекса Одесской области на 2014-2018 годы, которая также предусматривает частичное удешевление стоимости сельскохозяйственной техники, а также привлеченных в эту сферу кредитов (планируется ежегодно выделять на это 3 млн. грн.).

Других же действий областного совета по реализации программ развития сельских территорий на основе современных технологий и европейских стандартов жизни не зафиксировано.

Оценка – 2.

4. Разработка и реализация на уровне области механизмов улучшения инвестиционного климата на селе (Фронт Змін)

К выполнению данного обещания можно отнести помощь сельхозпроизводителям и помощь населению в улучшении жилищных условия (программа «Собственный дом» и Региональная программа строительства (приобретения) доступного жилья в Одесской области).

Для помощи сельхозпроизводителям областной совет удешевляет стоимость приобретенной сельскохозяйственной техники, а также компенсирует стоимость кредитов, привлеченных для строительства молочных комплексов, свинокомплексов, птицефабрик и овцеводческих комплексов.

В 2012 году оказывалась безвозвратная финансово-кредитная помощь (около 500 тыс. грн.) сельскохозяйственным кооперативам севера Одесской области (в частности, предпринимателям Любашевского района, которые занимаются молочным животноводством).⁴⁵⁸

Вместе с тем, говорить о том, что на уровне области улучшился инвестиционный климат на селе, не приходится.

Оценка – 2.

5. Разработать и внедрить, согласно принятия законов ВР и решений облсовета, программу возрождения села — основы нашего государства и истоков духовности нашего народа, где предусмотреть:

- возродить перспективные села путем их газификации, сохранение (постройка) объектов социальной сферы — школ, детсадов, учреждений здравоохранения, культуры и др.

- возродить потребкооперацию с созданием широкой сети пунктов и заготконтор (СПУ)

Данное обещание очень важно, поскольку с момента обретения независимости численность сельских жителей в Украине сократилась на 2,5 млн. человек, а численность сел на 348 единиц.⁴⁵⁹

В то же время, Программа возрождения села областным советом не принималась.

Что же касается возрождения потребкооперации, то в 2012 году в области создано 44 обслуживающих кооператива, а в 2013 году – 41. Правда, сейчас функционирует лишь 39 сельскохозяйственных обслуживающих кооператива. Заготовку сельскохозяйственной продукции осуществляют 214 заготовительных пункта (в 2012 году на 7 больше), из них 154 - по заготовке молока (в 2012 году на 5 больше), 6 - мяса, 54 - плодоовощной и другой продукции (в 2012 году на 2 больше). Кроме этого работают 47 оптово-плодоовощных и 1 оптовый рынок.⁴⁶⁰ Необходимо также отметить, что из местных бюджетов выделялись средства на содержание коров, удешевление стоимости искусственного осеменения скота, приобретение доильных установок для личных сельских хозяйств и финансовую поддержку сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов в период их становления.⁴⁶¹

Следует также отметить, что депутатами-социалистами был разработан и направлен на рассмотрение сессии проект решения относительно Обращения депутатов облсовета к Кабинету Министров Украины с

⁴⁵⁷ Причем, в 2011 году планируется выделить 36 миллионов гривен, в 2012 – 38 миллионов гривен, в 2013 – 41 миллион гривен, 2014 – 44 миллиона гривен, а в 2015 году – 47 миллионов гривен.

⁴⁵⁸ Интервью с начальником Главного управления экономики ОГА Олегом Муратовым от 29.11.2012 г.

⁴⁵⁹ «Численность украинских сел стремительно сокращается, в то время как растет количество неустановленных административно-территориальных единиц. На сегодняшний момент таких 65% от общего числа», - заявил президент украинской ассоциации районных и областных советов Сергей Чернов (Украинское село вымирает // «048.ua». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.048.ua/article/76746>).

⁴⁶⁰ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА №13/7/инф. от 5.12.2014 г.

⁴⁶¹ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.

предложением поднять заготовочные цены на молоко, изготавливаемого в подсобных хозяйствах жителей Одесщины.⁴⁶² Впрочем, в отчетный период это обращение на сессии принято не было.

Оценка – 1.

6. Создание МТС, которые могли бы обрабатывать, засеивать семенами землю, оставляя при этом селян собственниками земли и урожая (СПУ)

В области созданы и действуют механизированные отряды по уборке ранних зерновых и зернобобовых культур, обработке грунта и посева. В них задействованы более 300 зерноуборочных комбайнов и 70 энергонасыщенных тракторов.⁴⁶³

Правда, информации о том, когда же они были созданы и есть ли в этом заслуга областного совета, нет.

Оценка – 0.

7. Обеспечить льготное кредитование сельских товаропроизводителей, справедливые экономически обоснованные цены на сельскохозяйственную продукцию. Мы за развитие села, а не его выживание (Батьківщина)

Областной совет пытался работать в этом направлении.

Так, на удешевление кредитов, привлеченных для строительства молочных комплексов с поголовьем не менее 1000 коров, свиногомкомплексов с поголовьем не менее 25 тысяч голов свиней, птицефабрик с поголовьем не менее 500 тысяч голов птицы мясного направления продуктивности и не менее 1 миллиона голов птицы яичного направления продуктивности, овцеводческих комплексов с поголовьем не менее 5 тысяч голов овец планировалось привлечь 660 миллионов гривен, из которых 70 миллионов гривен – из областного бюджета. Причем на 2011 год из областного бюджета планировалось выделить 10 миллионов гривен, на 2012 – 12 миллионов, на 2013 – 14 миллионов, на 2014 – 16 миллионов гривен, а на 2015 год – 18 миллионов гривен. Правда, никаких средств из областного бюджета на эти цели выделено так и не было.⁴⁶⁴

Планировалось также частично компенсировать стоимость приобретенной сельскохозяйственной кормоуборочной техники. На реализацию намеченных целей планировалось потратить 188 миллионов гривен, из которых 15 миллионов должны были составить средства областного бюджета (в 2011 году – 2 млн. грн., в 2012 – 2,5 млн., в 2013 – 3 млн., в 2014 – 3,5 млн., а в 2015 году – 4 миллиона гривен). Впрочем, никаких средств из областного бюджета на эти цели выделено так и не было.⁴⁶⁵

Оценка – 1.

8. Стимулирование создания коллективных сельскохозяйственных предприятий (КПУ)

По состоянию на 1 ноября 2012 года в области создано 44 обслуживающих кооператива. Для стимулирования создания коллективных сельскохозяйственных кооперативов за счет местных бюджетов оказывалась финансовая поддержка сельскохозяйственным обслуживающим кооперативам в период их становления. Кроме того, проводилась организационно-разъяснительная работа среди сельского населения и оказывалась помощь в создании сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов по заготовке молока, обработке земли, реализации произведенной продукции и предоставлению других услуг личным хозяйствам населения.⁴⁶⁶

В 2013 году зарегистрировано 41 обслуживающий сельскохозяйственный кооператив. Правда, сейчас функционирует лишь 39 сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов.⁴⁶⁷

Оценка – 1.

9. Восстановление в области системы орошения (КПУ)

Износ сооружений орошения по региону в целом составляет 80%. Однако на капитальный ремонт систем у государства денег не было, а инвесторы хоть и проявляли живой интерес, но их «отпугивало» украинское законодательство. Они требовали передачи земли под системами в частную собственность, но им предлагали лишь аренду, так как продажа запрещена законодательством.

При нынешних условиях многие хозяйства отказывались от использования систем: они недостаточно эффективны и потребляют много электроэнергии. В 2008 году в регионе поливалось всего 41 тысяча 800 гектаров из 158 тысяч.

Остро стоит в области и потребность в дождевальных машинах. Так, к примеру, в 2009 году на полях Одесской области работало всего 448 дождевальных машин, при потребности в 2 тысячах 400. Из этих 448

⁴⁶² Інформація щодо виконання передвиборної програми обласної організації СПУ за період з жовтня 2012 р. по жовтень 2013 р.

⁴⁶³ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.

⁴⁶⁴ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА №13/7/инф. от 5.12.2014 г.

⁴⁶⁵ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА №13/7/инф. от 5.12.2014 г.

⁴⁶⁶ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.

⁴⁶⁷ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА №13/7/инф. от 5.12.2014 г.

машин к новому сезону было готово лишь 74%, а многие из работающих нуждались в модернизации, так как потребляли слишком много энергии. Начальник Одесского областного производственного управления водного хозяйства Михаил Моисеенко сообщал, что для закупки аграриями новой энергосберегающей техники необходимо компенсировать хотя бы половину ее стоимости, а такой государственной программы не было.

Чтобы хоть как-то помочь аграриям областной совет в 2011 году пошел на достаточно интересный шаг – отдал 2 миллиона гривен в беспроцентный долг, который аграрии должны были вернуть до 15 ноября.⁴⁶⁸ Вместе с тем, эта сумма вряд ли поможет решить существующие проблемы с орошением земли всех сельхозпроизводителей.

На XVI сессии депутаты приняли и региональную программу развития овощеводства и бахчеводства Одесской области на 2013-2020 годы, в рамках которой предусмотрен механизм помощи сельхозпроизводителям — планируется выделить из областного бюджета 8 миллионов гривен на удешевление стоимости приобретения ими дождевальной техники, а также 25,9 миллионов гривен на частичное удешевление стоимости электроэнергии, затраченной на подачу воды для орошения. Однако в начале февраля 2014 года в связи с оптимизацией программ облсовет прекратил действие этой программы и утвердил новую – региональную программу развития агропромышленного комплекса Одесской области на 2014-2018 годы, которая включает эти же направления своей предшественницы. Так, на удешевление стоимости электроэнергии затраченной на подачу воды для орошения облсовет планирует выделять по 5 миллионов гривен в год, а на частичное удешевление стоимости приобретения сельхозтехники (в частности, дождевальных машин – 450 тыс. в 2014 году и по 500 тысяч гривен – во все последующие годы). Тем не менее, ни в 2013, ни в 2014 году из областного бюджета средств на удешевление стоимости электроэнергии затраченной на подачу воды для орошения не выделялось.⁴⁶⁹

А 18 сентября депутаты утвердили региональную программу развития водного хозяйства Одесской области на период до 2021 года, на реализацию которой из областного бюджета планируется выделить 371 миллион 300 тысяч гривен (15 млн. 500 тыс. в 2013 году, 13 млн. 200 тыс. - в 2014-ом, а в 2015 году — 21 млн. 800 тыс. грн.). Среди прочего, программа предусматривает развитие мелиорации земель, на что из облбюджета планируется получить 329 миллионов 200 тысяч гривен. Впрочем, в результате изменений программы, на протяжении 2010-2013 годов финансирование этой программы из областного бюджета было исключено.⁴⁷⁰

Вместе с тем, принятые меры не позволяют говорить о том, что данная проблема будет решена в ближайшее время.

Оценка – 1.

10. Ужесточить контроль за продажей пестицидов, проводить изъятие незарегистрированных и просроченных препаратов (Сильная Украина)

Ужесточения контроля за продажей пестицидов, как и изъятия незарегистрированных и просроченных препаратов, областным советом не производилось.

Оценка – 0.

11. На основе инвестиционных проектов внедрение долгосрочных областных целевых программ по развитию сельской инфраструктуры в сфере выработки комбикормов, развитию животноводства, переработке овощей, фруктов, медицины, образования и телекоммуникации (Фронт Змін)

В регионе действовал ряд программ, направленных на развитие сельхозпроизводства – Программа стабилизации и развития животноводства, Программа «Зерно Одесщины» и др..

На IV сессии областного совета была принята региональная программа «Животноводство Одесщины 2011-2015», которая направлена на наращивание поголовья скота и птицы. В 2011 году планировалось выделить из облбюджета 22 миллиона 80 тысяч гривен, в 2012 году - 31 миллион 275 тысяч гривен, в 2013 году — 34 млн. 580 тыс. грн., в 2014-ом — 37 млн. 885 тыс. грн., а в 2015-м — 41 млн. 190 тыс. грн..

В то же время, если говорить о бюджетном финансировании, то оно существенно отличается от программных показателей. Так, в 2011 году из областного бюджета на реализацию программы было выделено лишь 80 тысяч гривен (3,7% от итогового плана в бюджете), хотя изначальной редакцией облбюджета планировалось выделить около 5 миллионов гривен. А в 2012 году выделили 1 млн. 698 тыс. 800 грн., которые

⁴⁶⁸ «Чтобы не сгорели, условно говоря, эти овощи. Там нужно было платить за электричество, и у них не хватало денег. Мы эти деньги дали, и они уже ими пользуются. Они могут уже покупать воду, соответственно увеличится производимое количество овощей, в первую очередь, помидоров. Соответственно, будут нормальные цены», - сообщил начальник Главного управления экономики Одесской облгосадминистрации Олег Муратов (Областные власти одолжили одесским овощеводам 2 млн грн на полив // Информационное издание "ЭХО". [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://echo-ua.com/2011/08/08/oblastnye_vlasti_odolzhili_odesskim_ovoshhevodam_2 mln_grn_na_poliv.html).

⁴⁶⁹ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА №13/7/инф. от 5.12.2014 г.

⁴⁷⁰ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

были использованы всего на 65%. На 2013 год на реализацию программы заложили лишь полтора миллиона гривен, но и эту сумму потом уменьшили до 890 тысяч гривен, а выделили лишь 878 тысяч гривен, из которых использовали всего 590 тыс. грн.. При этом в 2014 году планировалось выделить еще 288 тысяч гривен для погашения кредиторской задолженности за 2013 год, но за 11 месяцев выделили лишь 284 тысячи 600 гривен.⁴⁷¹

Приняли депутаты и региональную программу «Зерно Одесщины 2011-2015». В 2011 году облсовет планировал выделить на реализацию этой программы 54 миллиона гривен, в 2012 – 57 миллионов, в 2013 – 61 миллион 200 тысяч гривен, в 2014 – 65 миллионов 900 тысяч гривен, а в 2015 году – 70 миллионов 600 тысяч гривен.

Вместе с тем, если программа предусматривала выделение в 2011 году из областного бюджета 54 миллионов гривен (изначально планировалось 42), то самим бюджетом было выделено 38 миллионов 878 тысяч 200 гривен. В 2012 году на реализацию этой программы из областного бюджета было выделено 12 миллионов 965 тысяч 100 гривен. А в 2013-ом году на реализацию программы выделили 3 млн. 424 тыс. 500 грн., правда, использовали из них меньше половины – 1 млн. 497 тыс. 200 грн.. При этом в 2014 году выделили 1 млн. 927 тыс. 300 грн. для погашения кредиторской задолженности за прошедший год.⁴⁷²

Частично к выполнению этого обещания можно отнести принятие на VIII сессии облсовета Программы освоения внешних рынков винодельческими предприятиями Одесской области на 2011-2013 годы. На ее реализацию планируется выделить из областного бюджета в общей сумме 895 тысяч гривен (137 тысяч 350 гривен в 2011 году, 434 тысячи 650 гривен – в 2012 году и 323 тысячи гривен – в 2013 году). Вместе с тем, из областного бюджета в 2011 году на реализацию данной программы было выделено лишь 72 тысячи 700 гривен (40,4 % от плана итоговой редакции облбюджета). На 2012 же год на эту программу в изначальной редакции облбюджета было заложено финансирование в 100 тысяч гривен, однако потом сумму уменьшили до 44 тысяч 600 гривен, которые и были выделены для погашения кредиторской задолженности за выполненные работы в 2011 году. Впрочем, ни в областном бюджете 2013 года, ни в первоначальной редакции бюджета на 2014 год эта программа не указывалась.

Необходимо также сказать, что на XVI сессии областного совета депутаты приняли региональную программу развития овощеводства и бахчеводства Одесской области на 2013-2020 годы, на которую планируется за счет средств областного бюджета выделить 39,5 млн. грн.. На первом этапе программы (2013-2017 гг.) планировалось увеличить посевные площади и нарастить производство продукции, а на втором этапе (2018-2020 годы) — создать современную базу переработки овощей и их хранения (в том числе, и крупных овощехранилищ), а также развивать овощеводство закрытого грунта.

Впрочем, на XXVIII сессии облсовет в связи с оптимизацией количества программ прекратил действие этих программ и утвердил вместо них региональную программу развития агропромышленного комплекса Одесской области на 2014-2018 годы, которая включает в себя многие пункты из ранее действовавших программ. На ее реализацию согласно последней редакции планировалось выделить в 2014 году 1,5 миллиона гривен, однако за 11 месяцев не было выделено ни копейки.⁴⁷³

Вместе с тем, говорить о том, насколько упомянутые программы внедрены на основе инвестиционных проектов достаточно сложно.

Оценка – 1.

12. Борьба с бедностью в целом, и бедностью как отдельным явлением, и сельской бедностью как отдельным явлением при помощи формирования системы государственного содействия частным хозяйствам населения, развитие крупно товарного животноводства и предприятий по производству кормов, формирование сети ветеринарного обслуживания (Народная Партия)

В конце августа 2012 года областным советом принята Программа преодоления и предотвращения бедности в Одесской области на период до 2015 года. Правда, никакого финансирования в программе указано не было. В декабре 2013 года облсовет прекратил действие этой программы в связи с оптимизацией программ и утвердил новую программу - областную целевую программу поддержки малообеспеченных слоев населения на 2014-2015 годы. Впрочем, методы борьбы с бедностью записанные в программе не совпадают с обещанием партии, а на те, которые записаны, не предусмотрено никакого финансирования.

Областной совет принял региональную программу «Животноводство Одесщины 2011-2015», которая направлена на наращивание поголовья скота и птицы. В 2011 году, согласно программе, из областного бюджета ожидалось выделение 22 миллионов 80 тысяч гривен, но из бюджета было выделено лишь 80 тыс. грн. (3,7% от итогового плана в бюджете). На 2012 год программой было запланировано получение из облбюджета 31 млн. 275 тыс. грн., однако из бюджета выделили лишь 1 млн. 698 тыс. 800 грн., да и те были использованы всего на 65%. А на 2013 год на реализацию программы заложили лишь полтора миллиона гривен, но потом сумму уменьшили до 890 тысяч гривен, а выделили лишь 878 тысяч гривен, из которых использовали всего 590 тыс. грн.. При этом 288 тысяч гривен планировалось выделить в 2014 году для погашения кредиторской

⁴⁷¹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴⁷² Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴⁷³ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

задолженности за предыдущий год, однако за 11 месяцев удалось выделить лишь 284 тыс. 600 грн. (98,9% от итогового плана).⁴⁷⁴

Актуальность программы обусловлена тем фактом, что главной проблемой отрасли является отсутствие экономической заинтересованности товаропроизводителей в развитии животноводства, в результате чего значительно сократилось поголовье сельскохозяйственных животных и уменьшился объем производства продукции животноводства.

По состоянию на 1 декабря 2010 года численность поголовья крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств составила 201,6 тысяч голов. Из них коров – 104,2 тысячи голов, свиней – 399,9 тысяч голов, овец и коз – 424,7 тысяч голов, птицы – 6 миллионов 399 тысяч 600 голов.⁴⁷⁵

В программе запланировано увеличить объемы производства животноводческой продукции и нарастить поголовье скота и птицы путем развития крупнотоварного производства и возобновления работы специализированных предприятий и комплексов, проведения доплат на содержание одной головы сельскохозяйственных животных, стимулирования сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности при закупке ими племенного скота и птицы для пополнения собственного стада, обеспечивать создание инфраструктуры рынков животноводческой продукции посредством формирования заготовительно-сбытовых кооперативов, оптовых рынков и аукционов живого скота и т.д..

Следует также сказать и о развитии предприятий по производству кормов. Актуальность этого вопроса объясняется тем, что неудовлетворительное состояние производства кормов приводит к сдерживанию наращивания животноводческой продукции. Из-за экономического кризиса ведущими кормовыми культурами остаются кукуруза, многолетние травы и зерновые. При этом, структура кормов, производимая в хозяйствах, не соответствует потребностям даже для того поголовья, которое осталось, а несбалансированность рационов кормления приводит к значительному перерасходу кормов.⁴⁷⁶ Для решения этой проблемы региональной программой «Животноводство Одесщины 2011-2015» предусмотрено доведение удельного веса многолетних трав более 30% в структуре посева кормовых площадей, усовершенствование структуры кормов, производимых с полным обеспечением потребностей животноводства и повышение их энергетической ценности (смешанные посевы однолетних и многолетних бобово-злаковых культур), экономия ресурсов и энергии на производство, заготовку и использование кормов за счет освоения достижений сельскохозяйственной науки. При этом техническое оснащение производства планировалось осуществлять путем организации производства конкурентоспособной техники для внедрения энергосберегающих технологий производства, а также частичной компенсации стоимости приобретенной сельскохозяйственной кормоуборочной техники для сельхозтоваропроизводителей за счет средств областного бюджета.

Вообще же реализация программы должна обеспечить до 2015 года удовлетворение потребности области в продуктах питания за счет собственного производства по молоку на 95% (сейчас 90%), по мясу – на 82% (сейчас 69%), в яйцах – на 99% (сейчас 95%).⁴⁷⁷

Впрочем, в начале февраля 2014 года облсовет отменил действие этой программы и утвердил региональную программу развития агропромышленного комплекса Одесской области на 2014-2018 годы, которая также включает в себя ряд подобных пунктов. В целом, программа рассчитывает получить из областного бюджета 126 миллионов гривен, из которых 25 млн. грн. в 2014 году и 25,1 млн. грн. – в 2015-м. Впрочем, согласно последней редакции бюджета областного совета, в 2014 году планируется выделить значительно меньшей суммы – 1,5 миллиона гривен, правда, за 11 месяцев не было выделено ни копейки.⁴⁷⁸

Областной совет помогает и предпринимателям, которые занимаются животноводством. Так, помимо вышеперечисленных видов поддержки аграриев, из областного бюджета планировалось компенсировать 25% стоимости строительства откормочного комплекса в Болградском районе мощностью 24 тыс. голов свиней в год.

Оценка – 2.

13. Предоставить приоритетное развитие свиноводству и птицеводству, как отраслям с быстрым оборотом капитала, а также мясному скотоводству, с постепенным восстановлением животноводческих комплексов. Новые рабочие места и развитие малого бизнеса вместо безработицы (Батьківщина)

⁴⁷⁴ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴⁷⁵ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

⁴⁷⁶ Региональная программа «Животноводство Одесщины 2011-2015» // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31646&id=462>

⁴⁷⁷ Согласно рациональным нормам потребления потребность региона в мясе составляет 97 тысяч 100 тонн, в молоке – 459 тысяч 100 тонн, в яйцах – 621 миллион 500 тысяч штук.

⁴⁷⁸ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

На 1 января 2010 года в Одесской области численность крупного рогатого скота в сельских хозяйствах составляла 98,8 тыс. голов, а численность свиней – 148,4 тыс. голов.

Областным бюджетом на 2011 год на программу стабилизации и развития животноводства Одесщины предусматривалось финансирование в объеме 1 миллиона 235 тысяч 200 гривен и эта сумма была профинансирована в полном объеме. Такую же сумму выделили и в 2012 году на погашение кредиторской задолженности 2010 года.

В декабре 2011 года областной совет принял региональную программу «Животноводство Одесщины 2011-2015 годы», которая направлена на наращивание поголовья скота и птицы. В 2011 году согласно программе, из областного бюджета ожидалось выделение 22 миллионов 80 тысяч гривен, но из бюджета было выделено лишь 80 тысяч гривен (3,7% от итогового плана в бюджете). На 2012 год программой было запланировано получение из облбюджета 31 миллиона 275 тысяч гривен, однако реально выделили лишь 1 млн. 698 тыс. 800 грн., которые были использованы всего на 65%. На 2013 год на реализацию программы заложили лишь полтора миллиона гривен, однако эта сумма впоследствии была уменьшена до 890 тысяч гривен, из которых реально выделили 878 тысяч гривен, а использовали лишь 590 тыс. грн... Еще 288 тысяч гривен планируется выделить в 2014 году, однако за 11 месяцев удалось выделить лишь 284 тыс. 600 грн. (98,9%).⁴⁷⁹

Работа в этом направлении необходима, поскольку за последние десять лет производство мяса уменьшилось на 67,8 тыс. тонн (51%), молока - на 133,7 тыс. тонн (24%), яиц - на 70, 4 млн. штук (11%), сократилось поголовье крупного рогатого скота на 236,1 тыс. голов (56%), в т.ч. коров - на 122,2 тыс. голов (54%), свиней - на 114,6 тыс. голов (24%), птицы - на 2365,1 тыс. голов (30%).⁴⁸⁰

Для развития свиноводства планировалось сохранить и наращивать породный генофонд свиней и использовать новые высокопродуктивные специализированные породы, расширить искусственное осеменение и межпородное скрещивание свиней, реконструировать существующие и создать новые производственные мощности и т.д.. Кроме того, планируется с участием средств областного бюджета удешевить стоимость закупленного племенного поголовья; строить и реконструировать свинофермы и комплексы, приобретать оборудование для их технического и технологического переоснащения. В результате выполнения этой программы ожидалось довести поголовье свиней до 432 тысяч голов.

Для развития птицеводства программой предусматривалось применение высокопродуктивных пород и кроссов птицы, возобновление работы крупных птицекомплексов по производству и переработке продукции птицеводства, внедрение ресурсосберегающих технологий производства продукции, компенсирование части средств, потраченных на закупку племенных инкубационных яиц и молодняка птицы отечественной и иностранной селекции и т.д.. В программе отмечалось, что реализация намеченных планов позволит довести поголовье птицы в 2015 году до 7 миллионов 99 тысяч 300, а производство яиц – до 613 миллионов 300 тысяч штук.

Если же говорить о мясном скотоводстве, то программой планировалось использовать высокопродуктивные специализированные мясные породы и типы с высокой продуктивностью, внедрение пастбищного содержания скота на протяжении 7-8 месяцев, организация дорастивания и докормления до высоких весовых категорий телят, полученных в личных хозяйствах населения. Кроме того, с участием средств областного бюджета планировалось удешевлять стоимость закупленного племенного поголовья крупного рогатого скота мясного направления продуктивности сельхозпроизводителями всех форм собственности, строительство и реконструкция животных ферм и комплексов, приобретение оборудования для технического и технологического их переоснащения; частичная компенсация расходов на содержание 1 головы мясных коров.

Впрочем, в начале февраля 2014 года действие этой программы было прекращено, а вместо нее утвердили региональную программу развития агропромышленного комплекса Одесской области на 2014-2018 годы. Новая программа также включает в себя многие направления своей предшественницы, а на ее реализацию планируется добиться выделения из областного бюджета 126 миллионов гривен, из которых 25 млн. в 2014 году и 25,1 – в 2015-м. Правда, согласно последней редакции областного бюджета, на реализацию программы в 2014 году заложили 1 млн. 500 тыс. грн., но за 11 месяцев никаких средств выделено не было.⁴⁸¹

Однако в этой сфере существует ряд серьезных проблем. И, прежде всего, это нежелание предпринимателей инвестировать средства в эту сферу.⁴⁸²

⁴⁷⁹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴⁸⁰ Региональная программа «Животноводство Одесщины 2011-2015» // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31646&id=462>

⁴⁸¹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴⁸² "На сегодняшний день главная проблема сферы животноводства состоит в том, что для этого вида бизнеса необходимы "длинные" деньги. Например, для строительства фермы на тысячу голов крупного рогатого скота нужно от 7 до 10 млн. евро, а их окупаемость составляет 7 - 8 лет. И предпринимателям это невыгодно, так как есть отрасли, где можно зарабатывать гораздо быстрее", - отметил Эдуард Матвийчук (Одесская ОГА планирует направить дополнительные средства на развития животноводства // ИА «Мост-Одесса». [Электронный ресурс] . – Режим доступа : <http://most-odessa.info/news/economics/23543.html>).

Относительно же приоритетного развития свиноводства, птицеводства, а также мясного скотоводства, то следует сказать, что в 2011 году начальник Главного управления экономики Одесской облгосадминистрации Олег Муратов заявил о том, что в 2012 году производство мяса и молока станет важнейшим направлением аграрной политики.⁴⁸³ Впрочем, существенного изменения ситуации не произошло.

Оценка – 2.

14. Поддержка селекционно-племенного дела в растениеводстве и животноводстве (Сильная Украина)

Повышение генетического потенциала поголовья животных и стимулирование сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности при закупке племенного скота и птицы предусматривались региональной программой «Животноводство Одесщины 2011-2015». Согласно программе, на приобретение племенного скота и птицы для улучшения генетического потенциала животных планируется выделить 56 миллионов 300 тысяч гривен, из которых 12 миллионов – за счет областного бюджета. При этом программой предусматривалось выделить из областного бюджета на 2011 год 2 миллионов гривен, на 2012 – 2 миллиона 200 тысяч гривен, на 2013 – 2 миллиона 400 тысяч гривен, на 2014 – 2 миллиона 600 тысяч гривен, а на 2015 год – 2 миллиона 800 тысяч гривен. Однако реальное финансирование этой программы было существенно меньше.

Подобные меры были и в региональной программе «Зерно Одесщины» 2011-2015 – «внедрение современных сортов и гибридов, улучшение семеноводства». В программе отмечалось, что для частичной компенсации затрат сельхозпроизводителей на приобретение элитных и репродукционных семян необходимо ежегодно предусматривать в областном бюджете средства в сумме 6-9 млн. грн..⁴⁸⁴ При этом на частичную компенсацию расходов на по приобретению элитных и суперэлитных семян озимых и яровых зерновых и зернобобовых культур на период с 2011 по 2015 год программа предусматривала выделение из областного бюджета 36 миллионов 200 тысяч гривен. Из них в 2011 году планировалось выделить 6 миллионов гривен, в 2012 – 6,5 миллионов гривен, в 2013 – 7 миллионов 200 тысяч гривен, в 2014 – 7,9 миллионов гривен, а в 2015 году - 8,6 миллионов гривен.

Оценка – 2.

15. Создать площадки для так называемой выездной торговли. Открыть региональный оптовый продовольственный рынок, где продавцы-собственники будут реализовывать свою продукцию на выгодных условиях, а жители смогут покупать продукты по цене производителя (Сильная Украина)

Областные власти еще в 2011 году планировали заняться созданием оптовых рынков сельскохозяйственной продукции. Предусматривалось, что принимать участие в них будут как производители сельскохозяйственной продукции, так и перерабатывающие предприятия области. Более того, в программе социально-экономического и культурного развития области указывалось, что для поддержки местных товаропроизводителей договора на поставку продукции будут заключаться без посредников.

Эта работа была начата, в частности, на территории Овидиопольского района.⁴⁸⁵ Кроме того, в сентябре 2011 года на территории Беляевского района начато строительство оптового рынка сельскохозяйственной

⁴⁸³ «Обладминистрация планирует вкладывать бюджетные деньги, выделенные на поддержку сельского хозяйства в производство мяса и молока. Это около 30 млн гривен в год, которые прежде шли на закупку комбайнов и поддержку растениеводства. Кроме того, мы соберем людей из области, которые могут и хотят заниматься мясным и молочным скотоводством, и вместе обсудим, как вывести отрасль из кризиса, и чем областная власть может им помочь», — заявил Олег Муратов (Губернатор объявил в Одессе год мяса и молока // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс] . – Режим доступа : http://echo-ua.com/2011/08/13/gubernator_objavil_v_odesse_god_mjasa_i_moloka.html).

⁴⁸⁴ Согласно требованиям Министерства агрополитики Украины, рекомендаций Национальной академии аграрных наук Украины в ближайшее время необходимо обеспечить посев озимых зерновых культур семенами не ниже первой репродукции. С этой целью закупка суперэлитного и элитных семян в научных учреждениях и семеноводческих хозяйствах возрастет до 10 тыс. т., а высокорепродукционного – до 70 тыс. т. При этом с учетом имеющихся собственных семян, элитными семенами будет засеиваться не менее 50-60 тыс. га зерновых, а высокорепродукционным - 650-700 тыс. га. Таким образом, будет достигнуто ежегодное увеличение производства зерна на 150-200 тыс. т., что обеспечит рост производства валовой продукции на сумму почти 200 млн. грн. (Региональная программа «Зерно Одесщины» 2011-2015 // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/Web_oblrada/Photos/34_sessia/1228-V/Dodatok.zip).

⁴⁸⁵ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

продукции «Гектар». Строительство продлится 4 года, а его общая стоимость составит 586 млн. грн.. Площадь рынка составит 45 гектаров, а работать на нем будут около 250 человек.⁴⁸⁶

Проведение выставок-ярмарок предусматривалось и региональной программой «Животноводство Одесщины 2011-2015». Кроме того, для пропаганды и распространения достижений науки и передового опыта в племенном деле животноводства программой предусматривалось ежегодное проведение выставок-аукционов племенных животных и птиц.

Для обеспечения проведения этих выставочных мероприятий программой за счет областного бюджета предусматривалась оплата работ и услуг, связанных с обустройством выставочных площадей, приобретением оборудования и технических средств, оплатой коммунальных и ветеринарных услуг, расходами на подготовку информационных материалов и работ по техническому обустройству экспозиций, а также на обеспечение участия в них предприятий, учреждений и организаций области. Всего же на эти цели из областного бюджета планировалось выделить 450 тысяч гривен (общее финансирование за счет всех источников должен был составить 6 миллионов 850 тысяч гривен). В 2011 году за счет областного совета планировалось потратить 80 тысяч гривен, в 2012-м году – 85 тысяч гривен, в 2013 году – 90 тысяч гривен, в 2014 году – 95 тысяч гривен, а в 2015 году – 100 тысяч гривен.

Следует отметить, что на протяжении 2012 года в г. Одесса, городах областного подчинения и районных центрах проведено 1334 ярмарки, на которых реализовано 12 тыс. 82 т. сельскохозяйственной продукции, на сумму 156 млн. 209 тыс. грн..⁴⁸⁷ В 2013 году проведено уже на 1160 ярмарок больше, а продано на них на 108 тыс. 296 тонн больше продукции (в денежном измерении на 1 млн. 139 тысяч 521 грн. больше). А за 11 месяцев 2014 года удалось провести меньше ярмарок – лишь 2244, на которых было реализовано 87 тыс. 97 тонн продукции общей стоимостью в 987 млн. 301 тыс. грн..⁴⁸⁸

Оценка – 2.

16. Способствовать и поддерживать кооперацию сельскохозяйственных товаропроизводителей в выращивании, переработке и реализации сельхозпродукции (Батьківщина)

Сельхозпроизводителей в Одесской области насчитывается немало – по состоянию на 1 января 2010 года в Одесской области действовало 191,6 тыс. сельских хозяйств с общей площадью земельных участков в 350,9 тыс. гектаров.

Единственным направлением, по которому сельскохозяйственным кооперативам оказывается помощь облсовета - частичная компенсация стоимости приобретения кооперативами техники и оборудования, на что из облбюджета планируется ежегодно выделять по полтора миллиона гривен. Впрочем, выделялись средства из областного бюджета на частичное удешевление стоимости сложной сельскохозяйственной техники отечественного производства лишь в 2010 и 2011 годах – тогда было выделено по 32 миллиона гривен.

Оценка – 1.

17. Обеспечим всестороннюю поддержку восстановлению и развитию сельскохозяйственного производства в области, морехозяйственного комплекса, рыболовства (КПУ)

Следует сказать, что на программы в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства и охотничества из областного бюджета в 2011 году было выделено 49 миллионов 490 тысяч 300 гривен (80% от плана итоговой редакции бюджета). В 2012 году из областного бюджета было выделено 19 миллионов 756 тысяч 600 гривен, однако использованы они были лишь на 88,6%. А в 2013 году выделили 8 млн. 858 тыс. 500 грн., правда, использовали из них лишь 75%. Еще 2 млн. 215 тыс. 300 грн. планируется выделить в 2014 году.

В Одесской области в сфере сельского хозяйства традиционно действовали программы: «Зерно Одесщины» и «Животноводство Одесщины 2011-2015». Однако уровень их финансирования не позволяло решить большинство проблем в данной сфере. Особенно это касается программы «Животноводство Одесщины 2011-2015», на реализацию которой в 2011 году вместо предусмотренных из областного бюджета 2 миллионов 172 тысяч 600 гривен по результатам года было выделено всего 80 тысяч гривен (3,7% от итогового плана в бюджете). В 2012 году было выделено 1 млн. 698 тыс. 800 грн., но использовано было лишь 65% (хотя программой ожидалось получить 31 миллион 275 тысяч гривен). А на 2013 год на реализацию программы в бюджете заложили лишь полтора миллиона гривен, но и эта сумма потом была уменьшена до 890 тысяч гривен, которые были выделены практически в полном объеме, но использованы всего 590 тыс. грн.. В 2014 году планировалось выделить 288 тысяч гривен на погашение кредиторской задолженности за 2013 год, но за 11 месяцев удалось выделить лишь 284 тыс. 600 грн. (98,9%).⁴⁸⁹

А на XXVIII сессии облсовет в связи с оптимизацией количества программ прекратил действие этих программ и утвердил вместо них региональную программу развития агропромышленного комплекса Одесской области на 2014-2018 годы, которая включает в себя многие пункты из ранее действовавших программ.

⁴⁸⁶ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.

⁴⁸⁷ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.

⁴⁸⁸ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА №13/7/инф. от 5.12.2014 г.

⁴⁸⁹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

Несмотря на то, что программой в 2014 году ожидалось получить 25 млн. грн., в последней редакции облбюджета заложено лишь 1,5 миллиона гривен, но за 11 месяцев не смогли выделить ни копейки.⁴⁹⁰

Нужно также сказать, что Программой развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы в ряде районов предусматривалось создание и реконструкция объектов пищевой и перерабатывающей промышленности.⁴⁹¹ Вместе с тем, бюджетного финансирования на эти объекты не было предусмотрено.⁴⁹² Всего же, согласно программе, на восстановление функционирования недействующих и проблемных предприятий планировалось выделить 185,6 млн. грн., из которых 25 тысяч гривен - из областного бюджета, 10 тысяч – из городского бюджета, а остальная сумма – из внебюджетных источников. Следует сказать, что наибольшую сумму планировалось привлечь в 2011 году – почти 60,5% всего ресурсного обеспечения программы. Однако и с этой программой возникли серьезные проблемы – из областного бюджета в 2011 году было выделено всего 148 тысяч гривен (42,3% от плана итоговой редакции бюджета), хотя изначально в бюджете были заложены 1 миллион 800 тысяч гривен. В 2012 году на реализацию программы выделили 648 тысяч гривен. На 2013 год было запланировано выделить 450 тысяч, но в итоге выделили лишь 50 тыс. (11%). А на XX сессии областного совета действие этой программы было остановлено, однако была принята Программа устойчивого развития промышленности Одесской области на 2013-2015 годы, которая также предусматривает развитие пищевой промышленности. На ее реализацию в 2013 году планировали выделить из областного бюджета 50 тысяч гривен, однако, не смотря на то, что впоследствии сумму повысили до 450 тысяч гривен, по результатам года выделили лишь 50 тысяч. В 2014 году планировалось выделить 600 тысяч гривен, но за 11 месяцев никаких средств не выделялось.⁴⁹³

Если же говорить о поддержке сельскохозяйственного производства, то областной совет планировал помогать по ряду важных направлений. Одно из направлений – частичная компенсация затрат на содержание коров молочного и мясного направления продуктивности. На этот вид помощи планировалось направить 353 миллиона гривен, из которых 20 миллионов – предоставит областной бюджет. Эти 20 миллионов распределяются следующим образом: 2011 год – 3 млн. грн., 2012 – 3,5 млн., 2013 – 4 млн., 2014 – 4,5 млн., 2015 год – 5 миллионов гривен. Впрочем, как уже говорилось, в начале февраля 2014 года облсовет отменил действие программ, в рамках которых осуществлялась эта помощь и утвердил региональную программу развития агропромышленного комплекса Одесской области на 2014-2018 годы, которая также предусматривает выделение средств из облбюджета на оказание частичной компенсации затрат на содержание коров, овцематок и ярок (по 2 млн. грн. в год). Тем не менее, на протяжении 2010-2014 годов средств из областного бюджета на это направление не выделялось.⁴⁹⁴

Планировалось провести и частичную компенсацию затрат на проведение искусственного осеменения крупного рогатого скота и свиноматок в хозяйствах всех форм собственности и населения. На это направление планировалось выделить 21 миллион 600 тысяч гривен, из которых 5 миллионов – средства областного бюджета. Средства облбюджета равномерно распределялись на все время действия программы (по 1 миллиону гривен в год).

Планировалось предоставлять помощь и по частичной компенсации стоимости приобретенной сельскохозяйственной кормоуборочной техники. На реализацию намеченных планов планировалось потратить 188 миллионов гривен, из которых 15 миллионов – средства областного бюджета. В 2011 году областной совет планировал выделить 2 млн. грн., в 2012 – 2,5 млн., в 2013 – 3 млн., в 2014 – 3,5 млн., а в 2015 году – 4 миллиона гривен. Правда, ни в 2012, ни в 2013, ни за 11 месяцев 2014 года никаких средств на это из областного бюджета не выделялось.⁴⁹⁵ Необходимо также отметить, что согласно Программе социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год предусматривалось удешевление стоимости приобретения 91 зерноуборочного комбайна. На эти цели из областного бюджета планировалось направить 32 миллиона гривен.

⁴⁹⁰ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴⁹¹ Так, планируется реконструкция цехов ОАО «Балтский завод продовольственных товаров» для производства напитков мощностью 1200 тонн в год, переоснащение и модернизация ООО «Великомихайловский консервный завод» для производства мясных овощных консервов, привлечение инвесторов с целью восстановления деятельности Ивановское ОАО АПК «Южный» по производству сахара из сахарной свеклы и сахара-сырца тростникового, возобновление деятельности ОАО «Заплавский сахарный завод» мощностью 15-20 тысяч тонн сахара в год, реконструкция хлебзавода в пгт. Красные Окны мощностью 15-30 тонн в сутки, открытие цеха по разливу минеральной воды в Савранской области мощностью 420 тыс. бутылок в год.

⁴⁹² Единственное исключение - создание частного акционерного общества на базе ОАО «Котовский сахарный завод» в рамках государственно-частного партнерства с долей областной собственности. На этот объект, мощность которого планируется на уровне 15-20 тыс. тонн сахара в год, ожидается привлечь помимо 25 тысяч гривен внебюджетных средств еще 25 тысяч из областного бюджета и 10 тысяч из бюджета Котовского городского совета.

⁴⁹³ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁴⁹⁴ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА №13/7/инф. от 5.12.2014 г.

⁴⁹⁵ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА №13/7/инф. от 5.12.2014 г.

Важно сказать и о том, что на XVI сессии депутаты приняли региональную программу развития овощеводства и бахчеводства Одесской области на 2013-2020 годы, на которую планируется за счет средств областного бюджета выделить 39,5 млн. грн.. В рамках программы планировалось увеличить посевные площади и нарастить производство продукции, создать современную базу переработки овощей и их хранения (в том числе, и крупных овощехранилищ), а также развить овощеводство закрытого грунта. Примечательно, что в этой программе областной совет предусмотрел механизм помощи сельхозпроизводителям — планировалось выделить из областного бюджета 8 миллионов гривен на удешевление стоимости приобретения ими дождевальной техники, а также 25,9 миллионов гривен на частичное удешевление стоимости электроэнергии, затраченной на подачу воды для орошения. Впрочем, в начале февраля облсовет прекратил действие этой программы и утвердил новую – региональную программу развития агропромышленного комплекса Одесской области на 2014-2018 годы. Она также предусматривает выделение из облбюджета средств на частичное удешевление стоимости сельскохозяйственной техники (по 3 млн. грн. в год) и удешевление стоимости электроэнергии, затраченной на подачу воды для орошения (2,5 млн. грн. в год). Тем не менее, ни в 2013, ни в 2014 году из областного бюджета средств на удешевление стоимости электроэнергии затраченной на подачу воды для орошения не выделялось.⁴⁹⁶

В основном же, поддержка сельхозпроизводителей осуществляется в рамках государственных программ и за государственные средства.⁴⁹⁷

Что же до рыболовства, то на XXI сессии Одесского областного совета была утверждена региональная программа «Рыбное хозяйство Одесщины 2014-2017». На ее реализацию планируется выделить из областного бюджета 2 миллиона гривен, которые будут направлены на удешевление стоимости приобретения плодников и рыбоводного оборудования (по 500 тысяч в год). Кроме того, программа предусматривает создание электронной базы предприятий рыбохозяйственного комплекса и пользователей водных биоресурсов, проведение дноуглубительных работ, покос водной растительности, зарыбление внутренних водоемов ценными видами рыб и т. д., но эти мероприятия будут осуществляться не за бюджетные средства. Однако, на XXVIII сессии облсовет прекратил действие этой программы и утвердил региональную программу развития агропромышленного комплекса Одесской области на 2014-2018 годы, которая также предусматривает удешевление стоимости приобретения плодников и малька ценных пород рыб.

Оценка – 1.

18. Упрощение процедуры создания новых предприятий, регуляторной политики и разрешительной системы (Фронт Змін)

Актуальность данного вопроса достаточно высока, поскольку удельный вес малых предприятий в общем производстве продукции (работ и услуг) составляет 23,4%. При этом, доля поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в Сводный бюджет по Одесской области составляет 25%.⁴⁹⁸

С целью упрощения разрешительных процедур открытия бизнеса в каждом районе и городе созданы и действуют разрешительные центры. Кроме того, начали свою работу комиссии по согласованию документов для отбора земельных участков. Необходимо отметить, что в программе социально-экономического развития отмечается, что в деятельности по созданию благоприятной бизнес-среды значительное внимание уделялось недопущению необоснованному регулированию хозяйственной деятельности, пересмотру и усовершенствованию действующих регуляторных актов. В частности, предполагается внедрить «принцип молчаливого согласия»⁴⁹⁹, а также предоставить из областного бюджета возвратную финансовую помощь и частичную компенсацию процентных ставок по кредитам, предоставляемых субъектам малого бизнеса на реализацию инвестиционных проектов.

Примечательно, что областная государственная администрация планировала во второй половине 2010 года начать составление рейтинга по предпринимательству в разрезе районов и городов для того, чтобы отслеживать результаты работы местных органов власти. Этот анализ планировалось произвести в рамках программы развития предпринимательства, однако он так и не был проведен.

Нужно сказать также, что в 2011 году из областного бюджета на финансовую поддержку регионального фонда поддержки предпринимательства в Одесской области было направлено 268 тысяч 300 гривен, в 2012 году

⁴⁹⁶ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА №13/7/инф. от 5.12.2014 г.

⁴⁹⁷ Так, на 1 ноября 2012 года в области зарегистрировано 20 681 голов молодняка крупного рогатого скота для выплаты дотации на сумму 9,6 млн. гривен. Кроме того, физические лица за содержание и сохранение молодняка крупного рогатого скота получили специальную бюджетную дотацию в сумме 6,9 млн. грн. и 63,4 тыс. грн. как частичное возмещение затрат на закупку 15 установок индивидуального доения (Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.).

⁴⁹⁸ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

⁴⁹⁹ Декларативный принцип получения разрешительных документов позволит значительно упростить процедуру получения разрешений и будет содействовать соблюдению сроков рассмотрения заявлений предпринимателей.

- 359 тысяч 400 гривен, в 2013 году - 409 тысяч 500 гривен (хотя использовали всего 85%), а в 2014 году первоначальной редакцией облбюджета предполагалось получить 59 тысяч 600 гривен.

Оценка – 1.

19. Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий, инфраструктурных проектов, развития и внедрения инновационных технологий как приоритетное направление государственной промышленной политики (Фронт Змін)

Программой развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы предусмотрено заключение Меморандумов о сотрудничестве путем определения общих обязанностей по реализации инвестиционных проектов. Вместе с тем, на июльской сессии 2013 года программа прекратила свое существование. Вместо этого была принята программа устойчивого развития Одесской области, на реализацию которой в 2013 году выделили 50 тысяч гривен (при плане в 450 тысяч), а в 2014 году планировалось выделить 600 тысяч гривен, но за 11 месяцев никаких средств не выделялось.⁵⁰⁰

В сентябре 2011 года был проведен круглый стол на тему «Нужны ли Одессине отечественные инновации: проблемы и пути решения», в котором приняли участие ученые и инноваторы различных направлений, промышленники и предприниматели, представители госадминистрации и облсовета. В ходе обсуждения говорилось о том, что в Одесской области нет ни концепции, ни программы развития инноваций.⁵⁰¹

Оценка – 1.

20. Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне: районах и городах областного значения (Фронт Змін)

На седьмой сессии облсовет принял решение «О разработке Схемы планирования территорий Одесской области и Схемы планирования территорий курортно-оздоровительного и рекреационного назначения Одесской области».⁵⁰² Эти документы призваны способствовать привлечению инвестиций.

Следует также отметить, что в рамках инициативы «Народный бюджет» проводились сходы граждан по определению объектов финансирования, что можно считать своеобразной поддержкой инициатив на местном уровне.

Другой информации, которая бы подтверждала выполнение этого обещания, нет.

Оценка – 1.

21. Улучшение сотрудничества между наукой и экономикой - использование достижений ученых и изобретателей, максимально эффективное использование научно-инновационного потенциала г. Одесса и области, повышение конкуренции в экономике региона посредством инвестирования в научно-исследовательский процесс, развитие и внедрение современных технологий (Фронт Змін)

Использование научных достижений в различных сферах деятельности предусматривалось многими программами областного совета (региональной Программой «Животноводство Одесщины 2011-2015», «Зерно Одесщины 2011-2015» и др.). Правда, на XXVIII сессии облсовет прекратил действие этих программ.

Важным решением областного совета V созыва стало принятие Программы занятости населения Одесской области на 2010-2011 годы. Облсовет VI созыва продолжил реализацию этой программы. Программа предусматривала проведение ярмарок вакансий, профессиографических экскурсий, дней открытых дверей центров занятости и т.д., а также мониторинг профессионализма рабочей силы и перспективной потребности работодателей. Отдельно следует сказать о том, что программа акцентирует внимание на обучении ищущих работу – планируется проводить мониторинг трудоустройства выпускников государственных учебных заведений, потребность в которых была заявлена различными учреждениями, содействовать введению современных модульных технологий обучения кадров в учебных заведениях и непосредственно на производстве для сокращения сроков подготовки персонала в условиях производства, расширить объем

⁵⁰⁰ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁰¹ «Одесса является одним из самых крупных научных центров в стране. У нас есть около 10 технических вузов, которые выпускают специалистов для промышленного производства. Но почему-то инновации в Одесской области полностью игнорируются. Нами была создана программа инновационного развития на 2004-2007 год, но ни один пункт из нее не был выполнен. На данный момент в области нет ни концепции, ни программы развития инноваций», - заявил председатель комитета Общественного совета при ОГА Станислав Кобылянский. (Мнение: «В Одесской области нет ни концепции, ни программы развития инноваций» // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=101907>).

⁵⁰² О разработке Схемы планирования территорий Одесской области и Схемы планирования территорий курортно-оздоровительного и рекреационного назначения Одесской области // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=498%3A2011-11-08-08-11-37&Itemid=185&lang=uk

обучения путем стажировки и модульной системы, содействовать подготовке специалистов к работе на предприятиях, создающих новые рабочие места (согласно проектам, которые реализуются на территории специальных экономических зон).⁵⁰³ Правда, программа не предусматривала финансирование из областного бюджета.

Не лишним будет сказать, что в Одесской области 5 ВУЗов занимаются инновационной деятельностью, а еще один - предоставляет услуги по вопросам правового обеспечения инновационной деятельности. Структурные подразделения этих ВУЗов оказывают научно-консультационные услуги по формированию бизнес-планов, в online-режиме проводят обучение, консультации и обеспечивают сопровождение различных видов деятельности по созданию и развитию коммерческих и научных организаций и т.д..⁵⁰⁴

Необходимо также отметить, что в 2012 году ко Дню науки проводилась выставка-конкурс инновационных проектов, в которой приняли участие 19 организаций и 10 частных лиц. Всего на конкурсе были представлены 43 инновационных проекта.

Вообще же наиболее наглядный пример сотрудничества науки и экономики — профессионально-техническое образование.⁵⁰⁵ Осуществляются попытки повысить уровень сотрудничества предприятий и профессионально-технических учреждений по привлечению учащейся молодежи для прохождения практики на предприятиях и их последующим трудоустройством.

Оценка – 2.

22. Внедрение новых программ для обеспечения молодежи первым рабочим местом (Фронт Змін)

Обеспечение молодежи первым рабочим местом происходило в рамках областной программы поддержки молодежи «Молодежь Одесщины» на 2008-2011 годы», которая была принята еще V созывом. Так, в первом полугодии 2011 года были проведены районный и городской этапы областного конкурса бизнес-планов предпринимательской деятельности среди молодежи; проведено 50 групповых мероприятий по трудоустройству молодежи, из них 15 ярмарок вакансий.⁵⁰⁶ Правда, в 2011 году на реализацию программы было выделено из областного бюджета лишь 197 тыс. 400 грн., из которых 40 тыс. - погашение кредиторской задолженности за работы 2010 года. В то же время, на программу «Молодежь Одесщины» на 2013-2015 годы в 2013 году было выделено 1 млн. 288 тыс. 600 грн., хотя планировалось выделить на 15% больше. А в конце декабря 2013 года облсовет в связи с оптимизацией программ прекратил действие этой программы и утвердил новую - областную целевую программу поддержки малообеспеченных слоев населения на 2014-2015 годы. Впрочем, она не предусматривает обеспечения молодежи первым рабочим местом. За 11 месяцев 2014 года на программу «Молодежь Одесщины» на 2013-2015 годы выделили 195 тысяч 600 гривен, по-видимому, в качестве погашения кредиторской задолженности за 2013 год.⁵⁰⁷

Зато содействует выполнению этого обещания Программа занятости населения Одесской области. Для этого Программа занятости населения Одесской области на период до 2017 года предусматривает компенсирование работодателям единого взноса (в том числе, трудоустраивающим на новые рабочие места

⁵⁰³ Нужно также сказать, что планируется обеспечить формирование госзаказа на подготовку квалифицированных рабочих с учетом предложений местных органов исполнительной власти. Обращается внимание в программе и на молодежь – планируется содействовать занятости (в том числе и вторичной) студенческой и школьной молодежи с привлечением молодежных бирж труда, а также оплачиваемых общественных работ в свободное от обучения время. Не остался без внимания и аграрный сектор – его планируется обеспечить квалифицированными рабочими – для этого упорядочат сеть аграрных учреждений образования и укрепят их учебно-материальную базу. Кроме того, для трудоустройства незанятого населения в сельской местности будут проводиться семинары по предпринимательству и привлекаться инвестиции для строительства оптово-розничных сельскохозяйственных рынков, а также обеспечиваться реализация Государственной целевой экономической программы поддержки развития сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов на период до 2015 года. Программа предусматривает продолжение практики проведения общественных работ, а также содержит целый комплекс мероприятий для поддержки ограниченных в возможностях, а также социально незащищенных людей (в том числе, лиц, вернувшихся из мест заключения).

⁵⁰⁴ В частности, Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова начал и реализует инициативу по созданию экспериментального биотехнологического производства с целью доведения инновационных биотехнологических разработок ОНУ и других университетов Украины в стадию промышленного производства, их масштабирование, разработку технологической документации, трансферта этих технологий в производство (Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.).

⁵⁰⁵ Интервью с начальником Главного управления экономики ОГА Олегом Муратовым от 29.11.2012 г.

⁵⁰⁶ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

⁵⁰⁷ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

социально-незащищенных молодых людей на срок от двух лет), проведение ярмарок вакансий, а также содействие организации молодежи собственного дела (предпринимательства). Вместе с тем, в программе не указано будут ли и в каком объеме выделяться средства из областного бюджета на ее реализацию.

Следует добавить, что в Одесской области действуют 5 молодежных центров труда, в которых студенческой молодежи предоставляются информационно-консультативные услуги, а также услуги по трудоустройству, в том числе в свободное от учебы время. Кроме того, при ряде университетов III и IV уровня аккредитации созданы и действуют отделы по трудоустройству выпускников.⁵⁰⁸

Вместе с тем, данные мероприятия не охватывают всю молодежь и не имеют решающего значения в решении этой проблемы.

Оценка – 2.

23. Принятие и реализация такой областной бюджетной политики, которая обеспечивает условия для модернизации экономики региона, создает материальную базу развития территорий, социальной сферы и базируется на постоянном диалоге с обществом (Фронт Змін)

Говоря о выполнении этого обещания, следует сказать, что облсоветом прошлого созыва принята Стратегия социально-экономического и культурного развития региона до 2015 г., а VI созыв разработал Стратегию до 2020 года.

Правда, на четвертой сессии вызвала недовольство депутатов областного совета недостаточная просчитанность программ — не было четкого анализа нынешнего состояния дел и четкого перечня выгод, которые будут получены, если программа будет принята.

Впрочем, областной совет мало влияет на ситуацию в экономической сфере, так что, отследить степень выполнения партиями и блоками своих обещаний в ней достаточно сложно, поскольку основные рычаги сосредоточены в руках центральных органов власти.

Оценка – 1.

24. Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и физ.лиц) (Сильная Украина)

Такой банк в отчетный период не создавался.

Оценка – 0.

25. Поддержка и поощрения научно-исследовательских и образовательных учреждений, деятельность которых связана с приоритетными секторами региональной экономики (Сильная Украина)

Информации, подтверждающей выполнение этого обещания, нет.

Оценка – 0.

26. Создание зон приоритетного развития информационно-коммуникационных технологий по схеме "Силиконовая долина". Содействие созданию фондов с привлечением венчурного (рискового) капитала (Сильная Украина)

5 мая 2010 года стало известно о том, что на территории 9 районов Бессарабии⁵⁰⁹ планируют на 25 лет создать территорию приоритетного развития. Правда, приоритетными направлениями деятельности для инвестирования в рамках территории были названы сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность, туризм и рыбное хозяйство. Минимальный порог инвестиций предложено определить в 100 тыс. евро. Также разработчики из областного управления экономики предложили ряд льгот по налогообложению для инвестора. В частности, льготы по уплате налога на прибыль, использование налоговых векселей при уплате НДС, а также освобождение от таможенных пошлин на оборудование, ввозимое для реализации проекта. В результате районы, вошедшие в проект, по всем показателям (уровню жизни, собираемости налогов, размеру средней заработной платы, социальной защищенности и др.) должны выйти на среднеобластной уровень.

Вместе с тем, в отчетный период зоны приоритетного развития информационно-коммуникационных технологий не создавались, равно как и фонды с привлечением венчурного (рискового) капитала.

Оценка – 1.

27. Проведение аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий (Сильная Украина)

Специального аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий не проводилось.⁵¹⁰ Проводится обычный контроль соответствующими контролирующими органами.

⁵⁰⁸ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

⁵⁰⁹ Арцизский, Белгород-Днестровский, Болградский, Измаильский, Килийский, Ренийский, Саратский, Татарбунарский и Тарутинский район, а также города Белгород-Днестровский и Измаил.

⁵¹⁰ Интервью с начальником Главного управления экономики ОГА Олегом Муратовым от 29.11.2012 г.

Оценка – 0.

28. Создание условий для привлечения международной технической помощи в соответствии с новыми инструментами регулирования донорских программ со стороны Европейской комиссии (Сильная Украина)

Областным советом V созыва была принята Стратегия социально-экономического и культурного развития региона до 2015 года. Областной совет VI созыва принял Стратегию социально-экономического развития Одесской области до 2020 года.

Также на XII сессии областного совета была принята Программа евроинтеграции, межрегиональных связей и формирования позитивного имиджа Одесской области на 2012-2013 годы. Одним из направлений программы является «участие Одесской области в программах международной технической помощи». В рамках программы планировалось провести учебные мероприятия по вопросам привлечения средств фондов Европейского Союза и участия в программах Европейского инструмента соседства и партнерства (планировалось выделять на это по 50 тысяч гривен ежегодно), а также осуществлять софинансирование проектов международной технической помощи в рамках Программ «Румыния-Украина-Республика Молдова», «Бассейн Черного моря» и другие (при условии их утверждения Европейской Комиссией), на что планировалось потратить 200 тысяч гривен в 2012 году и 800 тысяч гривен – в 2013-ом. Также программой предусмотрен выпуск методического пособия по вопросам фандрайзинга (по 30 тысяч ежегодно). Вообще же на реализацию программы из областного бюджета планировалось выделить 4 миллиона 412 тысяч гривен (2 миллиона 52 тысячи – в 2012 году и 2 миллиона 360 тысяч – в 2013-м).⁵¹¹ Однако в 2012 году из облбюджета было выделено лишь 700 тысяч 400 гривен (хотя планировалось выделить из бюджета на 227 тысяч больше). А в 2013 году выделили 1 млн. 134 тыс. 900 грн., хотя планировалось выделить почти на 250 тысяч больше.

Еще одним направлением в этой сфере является участие в трансграничном сотрудничестве. Нужно сказать, что на финансовую поддержку Агентства трансграничного сотрудничества Еврорегион областным бюджетом в 2011 году было выделено 256 тысяч гривен, в 2012 году – 249 тысяч 600 гривен, а в 2013-м – 327 тысяч гривен.

Не лишнем будет также сказать о том, что в рамках Программы привлечения инвестиций в экономику Одесской области началась реализация проекта «Повышение качества и прозрачности административных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в инвестиционной сфере», который реализуется в рамках проектной деятельности совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Украине и Министерством иностранных дел Украины.

Однако до активного выполнения обещания еще далеко. Это подтверждают и предварительные результаты маркетинговой оценки экономических предпосылок к развитию инвестиционной деятельности – многие районы практически не привлечены к инвестиционной деятельности из-за отсутствия инвестиционной инфраструктуры и недостаточной подготовки чиновников. Кроме того, инвестиционный потенциал области не имеет соответствующего информационного сопровождения, а также отсутствуют налаженные связи сотрудничества с многочисленными программами технической помощи в экономической сфере, инвестиционными фондами и финансовыми организациями, действующих в Украине, в результате чего значительные финансовые потоки направляются в другие области.⁵¹²

Оценка – 2.

29. Обратить внимание властей на необходимость реализации Государственной программы развития малых городов. Разработка пилотного проекта управления и развития малого города (Народная Партия)

Подобных обращений в отчетный период не было. Пилотный проект управления и развития малого города не разработан. По крайней мере, Управлению ОГА по градостроительству и архитектуре о нем не известно.⁵¹³

Оценка – 0.

30. Создание в Одессе инновационного центра (технопарка) (Народная Партия)

Создание технопарков находится в сфере ведения центральных властей. Тем не менее, как отмечал еще областной совет прошлого созыва, технопарки в большинстве промышленно развитых стран являются основным инициатором развития инновационной политики по производству конкурентоспособной продукции,

⁵¹¹ Программа евроинтеграции, межрегиональных связей и формирования позитивного имиджа Одесской области на 2012-2013 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1636%3A-----2012-2013-&catid=122&Itemid=185&lang=uk

⁵¹² Материалы расширенного заседания временной рабочей группы «Обеспечение инвестиционной деятельности и развития внешних отношений» Регионального комитета экономических реформ.

⁵¹³ Ответ Управления градостроительства и архитектуры ОГА № 04-05/8 от 3.12.2012 г.

что содействует технологическому развитию стран. При областном совете V созыва по инициативе многовекторной производственно-коммерческой и транспортно-логистической корпорации «Глобал АВС», занимающейся производством товаров бытовой химии и торговлей химическим сырьем, был согласован с профильным комитетом Верховной Рады и создан ООО «Технопарк Хемо-Поль». Создан он на базе Института биоорганической химии и нефтехимии НАН Украины и предприятия по производству товаров бытовой химии ЗАО «АВС Кемикалс Индастри».⁵¹⁴ Вместе с тем, источники финансирования проекта не ясны. Ожидалось, что технопарк начнет работать весной 2010 года.⁵¹⁵ Однако этого не произошло.

Не лишним будет отметить и заявление в августе 2011 года председателя Одесской облгосадминистрации Эдуарда Матвийчука о том, что чиновники из центральных ведомств блокируют работу по созданию в области технопарков.⁵¹⁶ Зато в июне 2013 года Президент Украины Виктор Янукович поручил изучить вопрос о создании в Теплодаре «технопарка по производству лекарств с применением инновационных технологий»⁵¹⁷.

Кроме того, согласно подписанным в Китае соглашениям, в области должны появиться два технопарка.⁵¹⁸

О возможности создания технопарка на территории завода «Стальканат» заявлял и председатель наблюдательного совета акционерного общества «Стальканат» Владимир Немировский. По его словам, на стадии обсуждения находится масштабный инвестиционный проект с Тайванем, который поможет создать «самый современный метизный завод Европы» – предприятие уже выкупило у города территорию.⁵¹⁹

Вместе с тем, информации о созданных в отчетный период технопарках нет.

Оценка – 1.

31. Поддержка малого и среднего бизнеса (СПУ, Фронт Змін, Батьківщина)

Содействовал выполнению этого обещания тот факт, что в Одесской области активно создавались отраслевые советы. Так, по состоянию на 15 февраля 2010 года в Одесской области было создано 40 местных отраслевых советов предпринимателей в 25 районах области и 6 местных отраслевых советов в 3 городах областного значения. В частности, были созданы областные отраслевые Советы предпринимателей по вопросам торговли и агропромышленного развития. По мнению главы представительства Предпринимательства Украины в Одесской области Василия Савчука, отраслевые советы должны обеспечить более профессиональное рассмотрение проблем предпринимателей и разработку путей их решения.

Кроме того, главным управлением экономики облгосадминистрации был написан проект в рамках программы международно-технической помощи Европейского союза, который в случае победы позволит открыть в наиболее отстающих по уровню развития районах несколько фондов поддержки предпринимательства.⁵²⁰

⁵¹⁴ Предполагалось, что на базе технопарка будут производиться пестициды и изоляция труб. На сегодняшний день площадь технопарка составляет 5 гектар, но для дальнейшего развития технопарка может быть использована отделенная территория площадью 61 гектар.

⁵¹⁵ <http://timer.od.ua/?cat=4&paged=171>

⁵¹⁶ «Некоторые «бюрократы» блокируют процесс создания десятков тысяч рабочих мест, «ставят палки в колеса» инвесторам, а потом ко мне приходят «блатные» и говорят, что нужно сделать. Но мы не можем всю область положить только потому, что кто хочет заработать», – заявил губернатор, подчеркнув, что «соглашения о строительстве двух технопарков в Одесской области подписаны во время визита в Киев китайской делегации во главе с генеральным секретарем ЦК КПК Ху Цзиньтао» (Матвийчук: Создание технопарков в Одесской области тормозят «бюрократы» // «Думская.net». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/Matvijchuk-Sozdanie-tehnoparkov-v-Odesskoj-oblas-014202/>).

⁵¹⁷ Чехи и одесский медуниверситет построят в Теплодаре завод по производству инсулина // «Думская.net». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/chehi-i-odesskij-meduniversitet-postroyat-v-tepl-027357/>

⁵¹⁸ Корпорация China Qitele Group планирует создать в Беляевском районе предприятия, которые будут выпускать кожаную одежду, обувь, оборудование для детских и спортивных площадок. А в Коминтерновском районе, рядом с портом «Южный», другая китайская корпорация Sinotech наметила строительство большого технопарка, который будет специализироваться на высоких технологиях с объемом инвестиций в несколько миллиардов долларов.

⁵¹⁹ На месте «Стальканата» в Одессе вырастет технопарк // «048.ua». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.048.ua/article/69221>

⁵²⁰ Проектом предусмотрено двухлетнее финансирование Евросоюзом этих фондов. Сами фонды будут оказывать различную помощь предпринимателям – от разработки бизнес-планов до оказания услуг консультативного, юридического и финансового характера, что позволит несколько разгрузить местные органы исполнительной власти и упростить работу с райадминистрациями. Как отметил начальник главного управления экономики облгосадминистрации Олег Муратов, этот проект будет воплощаться в жизнь, прежде всего в тех районах, в которых есть высокая степень заинтересованности в реализации проекта со стороны власти. «То есть, по-простому, я ни за кем бегать не буду – я создам здоровую конкуренцию и выберу лучших», – сообщил Олег Муратов (Областная государственная администрация планирует помочь предпринимателям //

Интересным шагом по реализации данного обещания должно было стать составление в рамках программы развития предпринимательства рейтинга по предпринимательству в разрезе районов и городов для отслеживания результатов работы местных органов власти. Как сообщил начальник Главного управления экономики Одесской облгосадминистрации Олег Муратов, рейтинг будет основываться на 10-15 показателях – сколько зарегистрировано физических и юридических лиц на 10 тыс. человек, удельный вес отрицательных ответов по обращениям в разрешительные органы и т.д. Планировалось, что работать данный рейтинг начнет со второго полугодия 2010 года.⁵²¹ Однако в отчетный период подобный рейтинг так и не был составлен.

Областным советом V созыва была утверждена Программа поддержки малого предпринимательства в Одесской области на 2010-2012 годы. В ней предусмотрена поддержка малого и среднего бизнеса, одним из видов которой стала выдача возвратной финансовой помощи для предпринимателей под гарантию райгосадминистрации, которая, по-сути, передавала бы средства из областного бюджета предпринимателям, а потом эти деньги вновь возвращались бы в бюджет.⁵²² В 2011 году был утвержден Порядок выделения и использования средств областного бюджета на финансово-кредитную поддержку субъектов малого предпринимательства, а также утвержден состав конкурсной комиссии. Более того, в 2011 году уже проведены 2 конкурса, победителями которых стали 5 субъектов малого бизнеса, которым предоставлена поддержка на сумму почти в 1 миллион гривен.⁵²³ Вообще же программой предусмотрено финансирование в размере 12 миллионов 634 тысячи гривен. Из них 5 миллионов 704 тысячи гривен планируется получить из областного бюджета, 700 тысяч – из местных бюджетов, а 6 миллионов 230 тысяч гривен – из внебюджетных средств. Вместе с тем, из областного бюджета в 2011 году на финансирование этой программы было выделено лишь 210 тысяч 700 гривен (65,9% от плана итоговой редакции бюджета), хотя изначально в бюджете была заложена сумма в 920 тысяч гривен. А в 2012 году на реализацию программы изначально заложили 555 тысяч гривен, однако позже сумму уменьшили до 120 тысяч, но даже ее не смогли выделить — лишь 69 тысяч 800 гривен.

На XVI сессии депутаты приняли региональную программу развития овощеводства и бахчеводства Одесской области на 2013-2020 годы, в рамках которой сельхозпроизводителям планируется выделить из областного бюджета 8 миллионов гривен на удешевление стоимости приобретения дождевальной техники, а также 25,9 миллионов гривен на частичное удешевление стоимости электроэнергии, затраченной на подачу воды для орошения. Впрочем, в начале февраля 2014 года в связи с оптимизацией программ облсовет прекратил действие этой программы и утвердил новую – региональную программу развития агропромышленного комплекса Одесской области на 2014-2018 годы, которая включает эти же направления своей предшественницы. Так, на удешевление стоимости электроэнергии затраченной на подачу воды для орошения облсовет планирует выделять по 5 миллионов гривен в год, а на частичное удешевление стоимости приобретения сельхозтехники (в частности, дождевальных машин – 450 тыс. в 2014 году и по 500 тысяч гривен – во все последующие годы).). Впрочем, ни в 2013, ни в 2014 году из областного бюджета средств на удешевление стоимости электроэнергии затраченной на подачу воды для орошения не выделялось.⁵²⁴

На XVI сессии также была принята и Программа развития малого и среднего предпринимательства в Одесской области на 2013-2015 годы. На реализацию программы планируется выделить 22 миллиона 15,5 тысяч гривен, из которых 16 миллионов 390 тысяч — из средств облбюджета, а еще 610 тысяч гривен — за счет районных и городских (областного подчинения) бюджетов. Свыше миллиона гривен облсовет планирует потратить на обеспечение созданных недавно центров предоставления административных услуг. Также планируется предоставлять субъектам малого и среднего бизнеса финансовую поддержку (12 миллионов гривен), проводить конкурсы среди структур поддержки бизнеса по разработке проекта по дальнейшему развитию предпринимательства региона с финансированием реализации проекта-победителя (750 тысяч гривен), а также софинансировать реализацию проектов международной технической помощи (770 тысяч гривен).

Независимый информационный ресурс избирателей Одесской области – Избирком. [Электронный ресурс]. — 30.08.2011. — Режим доступа : <http://izbirkom.od.ua/content/view/2431/31/>.

⁵²¹ Мария Себова. Работу местных органов власти «отследят» предприниматели // «Odessa-Daily» [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/component/content/article/116-od-news/9794-rejting-predprinimatelej.html?directory=218>

⁵²² На первых этапах реализации планируется, что деньги будут возвращаться в бюджет течении года, так как практика показывает, что это наиболее эффективно. Реализация данного плана, по мнению начальника главного управления экономики облгосадминистрации Олега Муратова, должна помочь предпринимателям в условиях неохотного кредитования банковскими учреждениями. Особенно это должно помочь тем предпринимателям, которые относительно недавно начали работать и которым достаточно сложно получить кредит даже под высокие процентные ставки.

⁵²³ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. — Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵²⁴ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА №13/7/инф. от 5.12.2014 г.

Впрочем, если говорить о реальных показателях выполнения, то в 2013 году на реализацию программы из областного бюджета было направлено 458 тыс. 800 грн. (54% от итогового плана), но использовано было почти значительно меньше – лишь 282 тыс. 200 грн.. На 2014 год в первоначальной редакции облбюджета на программу заложили 4 млн. 417 тыс. 500 грн., из которых 17,5 тысяч гривен – погашение кредиторской задолженности за 2013 год. Правда, в дальнейшем эту сумму повысили до 6 млн. 417 тыс. 200 грн., из которых за 11 месяцев выделили 5 млн. 39 тыс. 700 грн. (78,5%).⁵²⁵

А в июле 2013 года депутаты утвердили еще одну программу — Программу устойчивого развития промышленности Одесской области на 2013-2015 годы. На ее реализацию планируется выделить из областного бюджета 3 млн. 845 тыс. грн., из которых 1 млн. 115 тыс. грн. - в 2013 году, 1 млн. 315 тыс. - в 2014 и 1 млн. 415 тыс. грн. - в 2015 году. В рамках программы предполагается, в частности, создать перечень продукции, производящейся в регионе, для “предоставления преимуществ региональным товаропроизводителям во время проведения тендерных процедур” для бюджетных учреждений, создать бренд региональных производителей и осуществлять их популяризацию (в том числе, и за рубежом). Однако самим бюджетом на 2013 год изначально на реализацию программы заложили лишь 50 тысяч гривен, но, несмотря на повышение в итоговом варианте программы этой суммы до 450 тысяч гривен, по результатам года было выделено лишь 50 тысяч гривен. В 2014 году планировалось выделить 600 тысяч гривен, но за 11 месяцев никаких средств выделено не было.⁵²⁶

Еще одной программой, которая должна в какой-то мере помочь предпринимателям, является региональная программа создания надлежащих условий для обслуживания плательщиков налогов на 2012-2014 годы. Программа предусматривает проведение реконструкций и капитальных ремонтов помещений налоговых инспекций, что должно создать надлежащие условия для предпринимателей. Для проведения работ на 18 объектах планируется выделить из областного бюджета 60 миллионов 965 тысяч гривен.

Следует сказать также, что губернатор Одесской области Эдуард Матвийчук заявлял об еще одном интересном виде помощи местным товаропроизводителям – приобретение товаров и услуг у местных товаропроизводителей. По словам председателя облгосадминистрации, это позволяет в рамках действующего законодательства лоббировать интересы предприятий региона.

Необходимо также отметить, что на сайте облгосадминистрации размещен реестр действующих регуляторных актов облгосадминистрации, райгосадминистраций и горисполкомов. Также открыта и функционирует «горячая линия» для предпринимателей. Кроме того, облгосадминистрацией разработана электронная база данных об объектах бизнес-инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, которая включает всю контактную информацию о 30 бизнес-центрах, 4 бизнес-инкубаторах, 7 лизинговых центрах, 9 фондах поддержки предпринимательства, 22 инвестиционных и инновационных фондов и компаниях 25 аудиторских компаниях и 106 общественных организациях.⁵²⁷

Не лишним будет сказать, что Одесскую область признали одним из лидеров по поддержке предпринимательства.⁵²⁸ Кроме того, в 2011 году, на вклад органов местного самоуправления в уставные фонды субъектов предпринимательской деятельности было выделено 150 тысяч гривен. Аналогичная сумма была предусмотрена последней редакцией областного бюджета на 2012 год, однако в отчете о выполнении бюджета этот пункт отсутствует. Не упоминается он и в бюджетах последующих годов.

Оценка – 2.

32. Восстановление и развитие промышленности региона (КПУ, СПУ)

Восстановление функционирования неработающих и обанкротившихся производств является приоритетным направлением Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год.

Другой информации, подтверждающей выполнение этого обещания, нет.

Оценка – 1.

⁵²⁵ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵²⁶ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵²⁷ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵²⁸ Одесская область находится в четверке регионов – лидеров по поддержке предпринимательства. Об этом 21 июля 2011 года сообщила в ходе видеоконференции «Взаимодействие с регионами, как ручательство дерегуляции бизнеса» первый заместитель председателя Госкомпредпринимательства Галина Яцишина. По ее данным, в регионе на этот год выделена самая большая в Украине сумма на реализацию программы поддержки малого и среднего бизнеса – 1 млн. грн. Также в Одесской области пересмотрены почти 90% регуляторных актов. (Инна Кац. В Одесской области выделена рекордная сумма на поддержку малого и среднего бизнеса // Odessa-Daily. [Электронный ресурс]. — 21.07.2011. — Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/lenta-od-novostey/35703-poddergka-malogo-i-srednego-biznesa.html>).

33. Возродить научно-технический потенциал (СПУ)

Актуальность данного обещания обусловлена тем, что потенциал наукоемких отраслей (машиностроение) и отраслей, которые ориентированы на внутренний рынок (производство строительных материалов, легкая промышленность) был несколько утрачен из-за влияния кризисных факторов. В то же время, в области насчитывается почти 480 промышленных предприятий, на которых работает более 70 тысяч штатных сотрудников.⁵²⁹

Если верить Программе социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год, в Ивановском и Любашевском районах должны появиться индустриальные и технопарки, и их деятельность на протяжении пяти лет позволит привлечь инвестиций на сумму около 250 миллионов долларов США.

Также Программой развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы для развития машиностроения предусматривалось создание авиационно-технического комплекса «АНАТРА» ДП «ОАРП «Одессаавиаремсервис», на финансирование которого ожидалось получить более полутора миллионов внебюджетных средств. Кроме того, программой предусматривалось создание на базе МП «Ремонтник» цеха по производству электроводонагревателей и газовых колонок (финансирование этого пункта программы не предусмотрено).⁵³⁰

Вместе с тем, на VIII сессии депутаты внесли изменения в Программу развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы, уменьшив ее финансирование из областного бюджета на 30,5 миллионов гривен. На 2011 год программа предусматривала выделение из областного бюджета 23 миллионов 85 тысяч гривен, однако из бюджета было выделено всего 148 тысяч гривен (42,3% от плана итоговой редакции бюджета). В 2012 году программа предполагала получение из облбюджета 29 миллионов 45 тысяч гривен, а реально из облбюджета было выделено лишь 648 тысяч гривен. А на XX сессии облсовета программа и вовсе была досрочно закрыта. В общей сложности, из запланированных на 2013 год 450 тыс. грн. на ее реализацию было выделено лишь 50 тысяч гривен.

Но вместо прекратившей действие программы депутаты приняли новую - программу устойчивого развития промышленности Одесской области на 2013-2015 годы, в которой содержится пункт о создании 2-х моделей самолетов и др. На реализацию программы в первоначальной редакции облбюджета на 2013 год было заложено 50 тыс. грн., однако не смотря на то, что впоследствии эта сумма была повышена до 450 тыс. грн., по результатам года было выделено все те же 50 тысячч. А в 2014 году планировалось выделить 600 тысяч гривен, но за 11 месяцев никаких средств не выделялось.⁵³¹

Оценка – 1.

34. Создание минимум 10 тыс. рабочих мест (ПР)

Как признала в феврале 2010 года исполняющая обязанности начальника Главного управления труда и социальной политики облгосадминистрации Инна Кучинская, важными проблемами в сфере трудоустройства являются профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложений рабочей силы⁵³², а также несоответствие уровня подготовки специалистов в профессионально-технических училищах потребностям работодателей, что негативно влияет на уровень трудоустройства. Вышеперечисленные проблемы приводят к тому, что часть безработных в поисках работы выезжает за границы области, а другие – трудоустраиваются нелегально, с нарушением трудового законодательства, что создает «теневую» занятость. Для решения этой проблемы в 2011 году проводилась работа по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации рабочих кадров в соответствии с потребностями экономики и рынка труда. Согласно данным отчета о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год этими мероприятиями в 2011 году было охвачено 8 тысяч безработных, что на 16,7% больше запланированных объемов.

Важным решением областного совета V созыва стало принятие Программы занятости населения Одесской области на 2010-2011 годы. Программа предусматривала проведение ярмарок вакансий, профессиографических экскурсий, дней открытых дверей центров занятости и т.д., а также мониторинг профессионализма рабочей силы и перспективной потребности работодателей.

⁵²⁹ Программа развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31647&id=462>

⁵³⁰ Программа развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31647&id=462>

⁵³¹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵³² Так, например, в городах существует постоянная потребность в квалификационных рабочих, в то время как значительное количество лиц, пребывающих на учете в центрах занятости, составляют служащие. В сельской же местности наоборот, - большинство безработных либо бывшие работники сельского хозяйства, либо лица без квалификации, а большинство вакансий – для служащих (Справка о состоянии и перспективе развития регионального рынка труда в условиях экономического кризиса от 17 февраля 2010 года № 21/2).

В 2011 году удалось трудоустроить 25 тысяч 400 незанятых лиц (на 14,8% больше, чем в 2010 году), а за счет дотаций работодателям – почти 1400 человек. В 2012 году за счет дотаций работодателям было устроено на работу полторы тысячи человек.⁵³³

Всего же в 2011 году за счет развития малого и среднего бизнеса, расширения и реконструкции предприятий, эффективного использования их финансовых ресурсов было создано во всех сферах экономической деятельности 48 тысяч 600 рабочих мест (это на 29,5% больше, нежели в 2010 году).⁵³⁴ А за январь-октябрь 2012 года этот показатель составил 43,7 тысяч.

Вместе с тем, ситуация далека от идеала – в августе 2011 года начальник Главного управления труда и социальной защиты населения облгосадминистрации Ирина Маркевич объявила о том, что официально трудоустроены 57,9% жителей Одесской области в возрасте от 15 до 70 лет.⁵³⁵

Облсовет VI созыва продолжил реализацию программы занятости населения. Согласно данным новой программы, в 2011-2012 гг. во всех сферах экономической деятельности было создано 101 тысячу 300 рабочих мест, но ликвидировано — 78 тыс. 900. Соответственно, в общей сумме за вычетом ликвидированных появилось дополнительно 22 тысячи 400 рабочих мест. Правда, какова заслуга облсовета в достижении этого результата не указано.

Примечательно, что Программа развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы предусматривала создать не менее 15 тыс. новых рабочих мест, в том числе в 2011 году - 2 тыс. мест, в 2012 году - 3,5 тыс. мест, в 2013 году - 4,5 тыс. мест, в 2014 году - 5 тыс. мест. Это позволило бы привлечь в местные бюджеты дополнительные доходы. К примеру, только от налога на доходы физических лиц за время действия программы удалось получить примерно 210 млн. грн. (из них в областной бюджет пошло более 52 млн. грн.). Вместе с тем, сама эта программа по результатам 2011 года была профинансирована лишь на 42,3% от плана итоговой редакции бюджета. В 2012 году на реализацию программы выделили 648 тыс. грн.. А на июльской сессии 2013 года действие этой программы и вовсе было досрочно остановлено, а из запланированных 450 тысяч на 2013 год на нее было выделено лишь 50 тыс. грн. (11%).

Зато была принята новая программа устойчивого развития промышленности, на которую из облбюджета на 2013 год планировали выделить 50 тысяч гривен. Правда, впоследствии финансирование этой программы из облбюджета было повышено до 450 тысяч, но выделить по результатам года больше 50-ти тысяч гривен не смогли. В 2014 году планировалось выделить 600 тысяч гривен, но за 11 месяцев никаких средств выделено не было.⁵³⁶

Нельзя также не отметить тот факт, что в 2011 году облгосадминистрация активно начала бороться с выплатой заработных плат в конверте, а также с использованием трудовой силы без надлежащего оформления работников. Подобные комиссии созданы также в городах и районах области. Благодаря проведенным в 2011 году 5395 проверкам комиссиями было выявлено 5485 нарушений и легализовано около 6 тысяч рабочих мест. Это, в свою очередь, способствует наполнению областного бюджета. Следует отметить, что легализованные подобным образом рабочие места чиновники засчитывают как создание рабочих мест, хотя, фактически, они и так уже были созданы.

Нужно также сказать о том, что для улучшения материального положения граждан, особенно длительное время безработных, центрами занятости совместно с местными администрациями и заинтересованными предприятиями организуются оплачиваемые общественные работы. Для примера - в 2011 году в них приняло участие свыше 11 тысяч 800 человек, что на 2% выше, нежели в 2010 году.

Оценка – 3.

35. Реализация специальной программы развития северных районов области (ПР)

Комплексная программа обеспечения устойчивого развития северных районов Одесской области на 2010-2015 годы была принята областным советом V созыва. Всего на реализацию программы предусмотрено выделение 1 миллиарда 933 миллионов гривен, из которых 96 миллионов 430 тысяч гривен должен выделить областной совет. При этом сумма финансирования распределена неравномерно – если в 2011 году областной совет должен будет выделить 41 миллион 430 тысяч гривен, то в 2012 – 26 миллионов 970 тысяч, в 2013 – 10 миллионов 590 тысяч, а в 2014-2015 годы – всего 6 миллионов 590 тысяч гривен.

⁵³³ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 7.

⁵³⁴ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵³⁵ В Одесской области работает почти 60% населения // Таймер. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=98871>

⁵³⁶ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

В 2011 году финансирование Комплексной программы обеспечения устойчивого развития северных районов Одесской области на 2010-2015 годы за счет всех источников составило 25 миллионов 173 тысячи 200 гривен.⁵³⁷ При этом в 2011 году программа предусматривала выделение из областного бюджета 41 миллиона 430 тысяч гривен, а в 2012-ом — 26 млн. 970 тыс. грн..⁵³⁸ Правда, в отчетах по выполнению бюджета не указано, сколько же средств выделено на эту программу.

Впрочем, в феврале 2014 года действие этой программы было прекращено.

Оценка – 3.

36. Реализация свыше 100 инвестиционных проектов (ПР)

Областной совет на пятой сессии принял Программу содействия привлечению инвестиций в экономику Одесской области на 2011-2012 годы. Среди ожидаемых результатов выполнения программы названо «подготовка около 60 инвестиционных проектов при поддержке облгосадминистрации». При этом программой предусмотрено софинансирование проектных предложений (при наличии таковых) в рамках проектов международной технической помощи из областного бюджета в размере 3 миллионов 960 тысяч гривен. Эта сумма равномерно распределялась на 2011 и 2012 год.

Согласно изменений программы, принятых на XII сессии, общее финансирование программы составляет 6 миллионов 652 тысячи гривен. Из них в 2011 году планировалось получить из областного бюджета 4 миллиона 702 тысячи, однако на ее реализацию было выделено всего 637 тысяч 200 гривен (63,1% от плана итоговой редакции облбюджета). При этом на 2012 год программа предусматривает выделение из облбюджета всего 700 тысяч гривен — однако выделили по результатам года лишь 441 тысячу 300 гривен, а использовали еще меньше — всего 378 тысяч 800 гривен.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: На сферу сельского и лесного хозяйства, рыбного хозяйства и охотничества в 2011 году из областного бюджета было выделено 49 миллионов 490 тысяч 300 гривен. А в 2012 году — 19 миллионов 756 тысяч 600 гривен, из которых, правда, использовано было на 2 миллиона меньше. В 2013 году на эту сферу выделили 8 миллионов 858 тысяч 500 гривен. А на 2014 год первоначальная редакция облбюджета предусматривала выделение на эту сферу 2 млн. 215 тыс. 300 грн.. Кроме того, на программу развития промышленности из областного бюджета на 2011 год предусматривалось 1 миллион 800 тысяч гривен, однако в итоге сумма составила всего 148 тысяч гривен (42,3% от плана итоговой редакции бюджета), в 2012 году было выделено 648 тысяч гривен, а в 2013 году планировали выделить 450 тысяч гривен, но выделили лишь 50 тысяч.

Сфере структурных преобразований экономики, поддержки малого и среднего бизнеса в предвыборных программах партий было уделено больше всего места.

Вместе с тем, в этой сфере и наибольшее количество невыполнимых обещаний — 18. Часть из них отнесена к невыполнимым в силу общего характера (обещания 5, 14, 15 и 16) или же в виду отсутствия необходимых полномочий у областного совета (обещания 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 17 и 18).

Если же говорить о выполнимых обещаниях, то следует отметить, что ряд обещаний в данной сфере не выполнялись.

Так, в отчетный период не выполнялись такие обещания как «Разработка и внедрение новой аграрной политики, на основе передового украинского и мирового опыта» (Фронт Змін), «Создание МТС, которые могли бы обрабатывать, засеивать семенами землю, оставляя при этом селян собственниками земли и урожая» (СПУ), «Ужесточить контроль за продажей пестицидов, проводить изъятие незарегистрированных и просроченных препаратов» (Сильная Украина), «Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству» (Сильная Украина), «Поддержка и поощрения научно-исследовательских и образовательных учреждений, деятельность которых связана с приоритетными секторами региональной экономики» (Сильная Украина), «Проведение аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий» (Сильная Украина), «Обратить внимание властей на необходимость реализации Государственной программы развития

⁵³⁷ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. — Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵³⁸ Комплексная программа обеспечения устойчивого развития северных районов Одесской области на 2010-2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. — <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=29268&id=462>

малых городов. Разработка пилотного проекта управления и развития малого города» (Народная Партия).

При этом практически не выполнялись обещания «На основе инвестиционных проектов внедрение долгосрочных областных целевых программ по развитию сельской инфраструктуры в сфере выработки комбикормов, развитию животноводства, переработке овощей, фруктов, медицины, образования и телекоммуникации» (Фронт Змін), «Упрощение процедуры создания новых предприятий, регуляторной политики и разрешительной системы» (Фронт Змін), «Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий, инфраструктурных проектов, развития и внедрения инновационных технологий» (Фронт Змін), «Принятие и реализация такой областной бюджетной политики, которая обеспечивает условия для модернизации экономики региона, создает материальную базу развития территорий, социальной сферы и базируется на постоянном диалоге с обществом» (Фронт Змін), «Создание зон приоритетного развития информационно-коммуникационных технологий по схеме "Силиконовая долина". Содействие созданию фондов с привлечением венчурного (рискового) капитала» (Сильная Украина), «Создание в Одессе инновационного центра (технопарка)» (Народная Партия), «Восстановление и развитие промышленности региона» (КПУ, СПУ), «Возродить научно-технический потенциал» (СПУ), «Разработать и внедрить, согласно принятия законов ВР и решений облсовета, программу возрождения села, где предусмотреть: возродить перспективные села путем их газификации, сохранение (постройка) объектов социальной сферы — школ, детсадов, учреждений здравоохранения, культуры и др.; возродить потребкооперацию с созданием широкой сети пунктов и заготконтор» (СПУ), «Стимулирование создания коллективных сельскохозяйственных предприятий» (КПУ), «Восстановление в области системы орошения» (КПУ) и «Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне: районах и городах областного значения» (Фронт Змін). При этом необходимо отметить, что по сравнению с предыдущим годом улучшилось выполнение обещания «Способствовать и поддерживать кооперацию сельскохозяйственных товаропроизводителей в выращивании, переработке и реализации сельхозпродукции» (Батьківщина), но ухудшилось выполнение обещаний «Обеспечить льготное кредитование сельских товаропроизводителей, справедливые экономически обоснованные цены на сельскохозяйственную продукцию» (Батьківщина) и «Обеспечим всестороннюю поддержку восстановления и развития сельскохозяйственного производства в области, морехозяйственного комплекса, рыболовства» (КПУ).

Недостаточно активно выполнялись обещания «Внедрение структурно-инвестиционной политики, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития области с учетом региональной специфики» (Фронт Змін), «Реализация инициированных региональными властями государственных программ развития сельских территорий, на основе современных технологий и европейских стандартов жизни в сельских местностях» (Фронт Змін), «Разработка и реализация на уровне области механизмов улучшения инвестиционного климата на селе» (Фронт Змін), «Борьба с бедностью в целом, и бедностью как отдельным явлением, и сельской бедностью как отдельным явлением при помощи формирования системы государственного содействия частным хозяйствам населения, развитие крупнотоварного животноводства и предприятий по производству кормов, формирование сети ветеринарного обслуживания» (Народная Партия), «Предоставить приоритетное развитие свиноводству и птицеводству, как отраслям с быстрым оборотом капитала, а также мясному скотоводству, с постепенным восстановлением животноводческих комплексов» (Батьківщина), «Поддержка селекционно-племенного дела в растениеводстве и животноводстве» (Сильная Украина), «Создать площадки для так называемой выездной торговли. Открыть региональный оптовый продовольственный рынок, где продавцы-собственники будут реализовывать свою продукцию на выгодных условиях, а жители смогут покупать продукты по цене производителя» (Сильная Украина), «Внедрение новых программ для обеспечения молодежи первым рабочим местом» (Фронт Змін), «Поддержка малого и среднего бизнеса» (СПУ, Фронт Змін, Батьківщина), «Реализация свыше 100 инвестиционных проектов» (ПР), «Улучшение сотрудничества между наукой и экономикой - использование достижений ученых и изобретателей, максимально эффективное использование научно-инновационного потенциала г. Одесса и области» (Фронт Змін) и «Создание условий для привлечения международной технической помощи в соответствии с новыми инструментами регулирования донорских программ со стороны Европейской комиссии» (Сильная Украина).

Достаточно активно осуществлялось выполнение обещаний Партии регионов о реализации специальной программы развития северных районов области, а также о создании минимум 10 тыс. рабочих мест.

Что касается выполнения предвыборных обещаний, то в большинстве случаев облсовет предпринимал лишь незначительные шаги, которые повлияли на выполнение предвыборных обещаний. Вместе с тем, новым созывом был принят ряд стратегических документов — Стратегия социально-экономического развития Одесской области до 2020 года, а также Соглашение между Кабмином и облсоветом, относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы. В то же время ряд стратегических программ в 2011 году был крайне слабо профинансирован. Это касается, в первую очередь, таких важных программ, регулирующих сферу животноводства, восстановления промышленности, привлечения инвестиций, поддержки предпринимательства и других. В 2012, 2013 и за 11 месяцев 2014 года ситуация улучшилась, но все же далека от идеальной. Говоря об этой сфере нужно добавить, что все решения областного совета обезличены, а инициатив партийных структур не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Внедрение структурно-инвестиционной политики, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития области с учетом региональной специфики.			-			-	-	-
Разработка и внедрение новой аграрной политики, на основе передового украинского и мирового опыта	-	-	-	0	-	-	-	-
Реализация инициированных региональными властями государственных программ развития сельских территорий, на основе современных технологий и европейских стандартов жизни в сельских местностях			-			-	-	-
Разработка и реализация на уровне области механизмов улучшения инвестиционного климата на селе	-	-	-	2	-	-	-	-
Разработать и внедрить, согласно принятия законов ВР и решений облсовета, программу возрождения села — основы нашего государства и истоков духовности нашего народа, где предусмотреть: - возродить перспективные села путем их газификации, сохранение (постройка) объектов социальной сферы — школ, детсадов, учреждений здравоохранения, культуры и др. - возродить потребкооперацию с созданием широкой сети пунктов и заготконтор			-			-	-	1
Создание МТС, которые могли бы обрабатывать, засеивать семенами землю,								

оставляя при этом селян собственниками земли и урожая			-			-	-	0
Обеспечить льготное кредитование сельских товаропроизводителей, справедливые экономически обоснованные цены на сельскохозяйственную продукцию			1			-	-	-
Стимулирование создания коллективных сельскохозяйственных предприятий			-			-	1	-
Восстановление в области системы орошения	-	-	-	-	-	-	1	-
Ужесточить контроль за продажей пестицидов, проводить изъятие незарегистрированных и просроченных препаратов			-			-	-	-
На основе инвестиционных проектов внедрение долгосрочных областных целевых программ по развитию сельской инфраструктуры в сфере выработки комбикормов, развитию животноводства, переработке овощей, фруктов, медицины, образования и телекоммуникации			-			-	-	-
Борьба с бедностью в целом, и бедностью как отдельным явлением, и сельской бедностью как отдельным явлением при помощи формирования системы государственного содействия частным хозяйствам населения, развитие крупнотоварного животноводства и предприятий по производству кормов, формирование сети ветеринарного обслуживания			-			-	-	-
Предоставить приоритетное развитие свиноводству и птицеводству, как отраслям с быстрым оборотом капитала, а также мясному скотоводству, с постепенным восстановлением животноводческих комплексов			2			-	-	-
Поддержка селекционно-племенного дела в растениеводстве и животноводстве	-	-	-	-	2	-	-	-
Создать площадки для так называемой выездной торговли. Открыть региональный оптовый продовольственный рынок, где продавцы-собственники будут реализовывать свою продукцию на выгодных условиях, а жители смогут покупать продукты по цене производителя			-			-	-	-
Способствовать и поддерживать кооперацию сельскохозяйственных товаропроизводителей в выращивании, переработке и реализации сельхозпродукции	-	-	1	-	-	-	-	-

Обеспечим всестороннюю поддержку восстановлению и развитию сельскохозяйственного производства в области, морехозяйственного комплекса, рыболовства			-			-	1	-
Упрощение процедуры создания новых предприятий, регуляторной политики и разрешительной системы	-	-	-	1	-	-	-	-
Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий, инфраструктурных проектов, развития и внедрения инновационных технологий			-			-	-	-
Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне: районах и городах областного значения			-			-	-	-
Улучшение сотрудничества между наукой и экономикой - использование достижений ученых и изобретателей, максимально эффективное использование научно-инновационного потенциала г. Одесса и области	-	-	-	2	-	-	-	-
Внедрение новых программ для обеспечения молодежи первым рабочим местом	-	-	-	2	-	-	-	-
Принятие и реализация такой областной бюджетной политики, которая обеспечивает условия для модернизации экономики региона, создает материальную базу развития территорий, социальной сферы и базируется на постоянном диалоге с обществом			-			-	-	-
Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству	-	-	-	-	0	-	-	-
Поддержка и поощрения научно-исследовательских и образовательных учреждений, деятельность которых связана с приоритетными секторами региональной экономики	-	-	-	-	0	-	-	-
Создание зон приоритетного развития информационно-коммуникационных технологий по схеме "Силиконовая долина". Содействие созданию фондов с привлечением венчурного (рискового) капитала			-			-	-	-
Проведение аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий	-	-	-	-	0	-	-	-

Создание условий для привлечения международной технической помощи в соответствии с новыми инструментами регулирования донорских программ со стороны Европейской комиссии			-			-	-	-
Обратить внимание властей на необходимость реализации Государственной программы развития малых городов. Разработка пилотного проекта управления и развития малого города	-	0	-	-	-	-	-	-
Создание в Одессе инновационного центра (технопарка)	-	1	-	-	-	-	-	-
Поддержка малого и среднего бизнеса	-	-	2	2	-	-	-	2
Восстановление и развитие промышленности региона	-	-	-	-	-	-	1	1
Возродить научно-технический потенциал	-	-	-	-	-	-	-	1
Создание минимум 10 тыс. рабочих мест	3	-	-	-	-	-	-	-
Реализация специальной программы развития северных районов области			-			-	-	-
Реализация свыше 100 инвестиционных проектов	2	-	-	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:			1,5			-	1	1

Таким образом, семь обещаний не реализовывались («0»), пятнадцать – практически не выполнялись («1»), двенадцать – реализовались недостаточно активно («2»), а по двум — велась достаточно активная работа («3»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Партии регионов (2,67), а наименьший балл – у Сильной Украины (0,88). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,35, что свидетельствует о недостаточно активной работе партийных структур областного совета по выполнению своих предвыборных обещаний в данной сфере. Следует также сказать, что по сравнению с прошлым годом средний балл выполнения обещаний всех партий незначительно снизился.

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Для развития курортного потенциала юга Одесской области проведение автомобильной трассы и железной дороги из Европы в Одесскую область в обход Румынии (Сильная Украина);
2. Строительство и организация железнодорожного сообщения между Одессой и Рени, минуя Молдову (порядка 60 км.), с примыканием к существующей железнодорожной линии (Сильная Украина);
3. Строительство моста через Дунай (Народная Партия);
4. Обеспечить развитие связи и транспорта (железнодорожного, авиационного, городского общественного, авто и электротранспорта), воссоздать через Кабмин и другие структуры власти Одесское государственное пароходство (СПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Развитие транзитных возможностей Одесской области, в частности, возможностей модернизации транспортной инфраструктуры (Фронт Змін)

Постоянная комиссия областного совета V созыва по вопросам транспорта и путей разработала Концепцию развития пассажирских автоперевозок в Одесской области до 2015 года, которую облсовет утвердил в июне 2008 года. Этот документ предусматривал развитие и усовершенствование маршрутной сети и инфраструктуры (автовокзалы и автостанции), улучшение качества пассажирских перевозок и т.д.⁵³⁹

Развитие транзитных возможностей области включено также в программы социально-экономического развития.

В то же время в марте 2010 года появилась информация о том, что Одесские областное и городское управление транспорта не хотят сотрудничать с Ассоциацией транспортников в части проведения конкурсов на определение перевозчиков на пассажирских автобусных маршрутах.⁵⁴⁰

Нужно также сказать, что по этому вопросу депутатской фракцией «Батьківщина» в Одесском областном совете был подготовлен и предоставлен для принятия проект решения об обращении к Президенту Украины и Правительству относительно недопустимости применения органами власти методов и способов насилия при реформировании предприятий морехозяйственного комплекса. После того как это обращение не было поддержано большинством в областном совете, оно было отправлено от имени народных депутатов Украины – Радковского О.В., Лемзы В.Д., Дубового А.Ф.

Оценка – 1.

2. Разработка пакета предложений, направленных на стимулирование транзитных грузовых и сервисных потоков через порты Одесского региона (Сильная Украина)

На седьмой сессии областной совет принял Положение о транспортном кластере.⁵⁴¹ Инициатором и разработчиком этого решения стал депутат облсовета от Партии регионов, тогдашний заместитель председателя областного совета Алексей Гончаренко. Благодаря активности депутата от Народной Партии Ильи Левицкого этот вопрос трижды рассматривался на заседаниях фракции, в результате чего проект решения был существенно изменен.⁵⁴²

Как заявил Алексей Гончаренко, подобное положение может помочь не только улучшить возможности транспортной инфраструктуры, но и более эффективно представлять и защищать интересы транспортного комплекса. Более того, подобное положение сможет принять любой морской порт Украины.⁵⁴³

Оценка – 2.

3. На основе Концепции развития пассажирского автотранспорта в Одесской области, сформировать единую внутриобластную автобусную маршрутную сеть во взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок, создать систему технического контроля за движением автобусов общего пользования (Сильная Украина)

⁵³⁹ В качестве примера: оживленные и прибыльные маршруты предлагалось предоставлять перевозчикам «в пакете» с менее популярными, что позволило более равномерно удовлетворять спрос населения.

⁵⁴⁰ "Никто не хочет выпускать проведение конкурсов из рук", - заявил заседании ассоциации ее руководитель Илья Тищенко. По его словам, ассоциация уже 4 месяца пытается добиться от транспортных управлений города и области плана проведения конкурсов на 2010 год, на какие маршруты он будет объявлен, условия его проведения. Он отметил также, что проведение конкурсов затормозилось - если ранее в области проходило по 4 конкурса в год, то в 2009 году их было всего 2 - в ноябре и декабре. И те были проведены "под нажимом" руководителей отрасли, - отметил руководитель ассоциации. Члены Ассоциации намеревались обратиться с письмами к новому губернатору Эдуарду Матвийчуку и мэру Одессы Эдуарду Гурвицу с требованием "навести порядок в проведении конкурсов" (Инна Кац. Мэрия «затормозила» конкурс на определение пассажирских перевозчиков // «Odessa-Daily». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/component/content/article/116-od-news/9867-passagirskie-perevozki-meriya.html?directory=218>).

⁵⁴¹ Как сказано в решении, транспортный кластер создается с целью развития транспортной инфраструктуры Одесского региона на территории отдельного морского торгового порта, а от его деятельности ожидается обеспечение эффективной согласованной работы с учетом интересов государства и субъектов хозяйственной деятельности, усиление конкурентных позиций Одесского региона в сфере транспортно-логистических и туристических услуг на Черном море, а также увеличение количества и качества рабочих мест и улучшение социального уровня жителей региона.

⁵⁴² Про роботу фракції Народної Партії в Одеській обласній раді за період з листопада 2010 року по жовтень 2011 року // «Твой местный депутат» (www.dep.od.ua). [Электронный документ]. – Режим доступа : http://www.dep.od.ua/dep/imag_news/File/Otchet/2011/Oblsovet/Otchet%20frakcii%20Narodnoj%20Partii%20za%202011%20god.pdf

⁵⁴³ Ярослав Католик. Седьмая сессия областного совета в разрезе выполнения предвыборных обещаний // Независимый информационный ресурс избирателей Одесской области – Избирком. [Электронный ресурс]. — 30.08.2011. — Режим доступа : <http://izbirkom.od.ua/content/view/4047/39/>

В 2012 году в Одесской области внутриобластная автобусная маршрутная сеть, насчитывала 426 пригородных автобусных маршрута и 349 междугородних. А в конце 2014 года она насчитывает уже 105 пригородных и 342 междугородних маршрута, причем, на пригородных маршрутах работает 451 транспортное средство.⁵⁴⁴

Однако информации о ее взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок и создании системы технического контроля за движением автобусов общего пользования нет.

Оценка – 1.

4. Сформировать регуляторное и инвестиционное обеспечение: создания развитой сети сервисных предприятий на автодорогах Одесской области; создания сети логистических центров (терминалов, слогов) в мультимодальных узлах области (Сильная Украина)

Программой социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год указывалось, что наибольшими проектами в транспортной сфере, реализуемых в Одесской области при участии иностранных инвесторов, является строительство контейнерных терминалов на Карантинном моле (ГПК «Украина» и ГП «Одесский морской торговый порт»), в районе Аджалыкского лимана (ООО «Трансинвестсервис») и в Ильичевском МТП (ООО «Ильичевский контейнерный терминал» и ООО «Ильичевская контейнерная компания»).

Информации о формировании регуляторного и инвестиционного обеспечения нет.

Оценка – 0.

5. Обеспечение сельских населенных пунктов доступной телефонной и Интернет связью (ПР, Сильная Украина, Батьківщина)

В рамках региональной программы информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одесщина) предусмотрено предоставление населению электронных услуг на базе информационной системы «Электронный регион».⁵⁴⁵ Из областного бюджета в 2011 году на реализацию данной программы было выделено 1 миллион 200 тысяч 600 гривен (21,2% от плана итоговой редакции бюджета). В 2012 году на реализацию программы планировали выделить 4 миллиона гривен, но реально выделили лишь 3 миллиона 644 тысячи 600 гривен, которые были использованы на 83%. В 2013 году планировалось выделить 3 млн. 111 тыс. 400 грн., но в действительности выделили лишь 2 млн. 551 тыс. 500 грн., которые были использованы лишь на 70%. Еще 595 тысяч 100 гривен выделили в 2014 году для погашения кредиторской задолженности за прошлый год.⁵⁴⁶

Вместе с тем, из 1135 сельских и 33 поселковых населенных пунктов подключены к информационно-коммуникационным технологиям Интернет с общими пунктами доступа лишь 190, что составляет 16,3%.⁵⁴⁷ Это свидетельствует о необходимости более активной работы в этом направлении.

Однако тенденция положительна – в области все больше пользователей Интернет. Только в 2011 году насчитывалось свыше 487 тысяч абонентов, в т.ч. 450 тысяч 500 домашних пользователей.⁵⁴⁸

Вместе с тем, информации о том, что подобная работа проводилась при содействии областного совета, нет.

Тем не менее, в начале 2014 года облсовет утвердил областную комплексную программу «Культура Одесщины – 2014-2016 годы», которая предусматривает обеспечение учреждений культуры компьютерной техникой и создание Интернет-мест для пользователей, на что из облбюджета планируется ежегодно выделять по 100 тысяч гривен.

Оценка – 2.

6. Ремонт и строительство дорог (Сильная Украина, ПР, СПУ, Батьківщина, Народная Партия)

⁵⁴⁴ Ответ Управления морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА № инф-28 от 15.12.2014 г.

⁵⁴⁵ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

⁵⁴⁶ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁴⁷ Региональная программа информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одесщина) // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31523&id=462>

⁵⁴⁸ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

В Одесской области 9 тысяч 280 километров коммунальных дорог. Это свидетельствует о важности данного обещания. Из них 7 тыс. 501 км – с твердым покрытием (80,8 %). Правда, следует отметить, что далеко не все дороги находятся в компетенции облсовета и облгосадминистрации. Например, дороги между населенными пунктами не находятся в компетенции облгосадминистрации.⁵⁴⁹

В конце февраля 2010 года губернатор Одесской области Николай Сердюк сообщил, что на ремонт дорог Одесской области необходимо 100 миллионов гривен.⁵⁵⁰ А в начале августа 2011 года заместитель председателя Одесской облгосадминистрации Александр Малин сообщил, что в 2010 году Одесская область получила 200 миллионов гривен на ремонт дорог, которые были освоены примерно на 60 процентов. Поэтому в 2011 году из общей суммы 112 млн. гривен государственной субвенции, которая была получена на ремонт и реконструкцию дорог коммунальной собственности, 82 млн. гривен было направлено на окончание работ, начатых в 2010 году. Александр Малин также сообщил, что еще 30 млн. гривен будут выделены на ремонт дорог между населенными пунктами. Эти средства будут направлены на ремонт тех дорог общего пользования, по которым проложены маршруты школьных автобусов.⁵⁵¹

Областным бюджетом в 2011 году было выделено на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и дорог, относящихся к коммунальной собственности 151 миллион 135 тысяч 800 гривен, правда, почти 97% этой суммы – субвенция из госбюджета. В 2012 году из запланированных 38 миллионов 603 тысяч 500 гривен было выделено почти на 6 миллионов меньше, а использовано из них и вовсе лишь 63%. Следует добавить также, что 18 миллионов 658 тысяч 100 гривен из этой суммы — это субвенция из госбюджета (т. е., почти половина суммы), но и она не была использована в полном объеме — лишь на 84%. За это премьер-министр Украины Николай Азаров подверг жесткой критике местные власти.⁵⁵²

Нужно также добавить, что строительство и ремонт дорог предусмотрено и соглашением, подписным 28 октября 2011 года между Кабмином и облсоветом относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы.

В то же время, в конце августа 2011 года вице-губернатор Одесской области Александр Малин, сообщил, что среди субподрядчиков, выполнявших ремонт дорог региона, попадались «и не очень хорошие организации», которым пришлось переделывать свою работу.⁵⁵³

Положительно должно было сказаться на выполнении этого предвыборного обещания выделение в 2012 году из госбюджета Украины 1 миллиарда гривен на ремонт дорог Одесской области. Причем, 90% этой суммы планировалось направить на трассы государственного и областного значения. Оставшуюся сумму, запланированную на ремонт коммунальных дорог, должны были распределить между населенными пунктами региона: около 68 млн. грн. - на восстановление дорожных артерий самой Одессы, а еще примерно 53 млн. грн. — на все остальные города и села.⁵⁵⁴ Вместе с тем, как стало известно в конце августа 2012 года, 49 млн. 400 тыс. грн. субвенции из госбюджета на строительство и ремонт дорог остались неиспользованными.

Зато в конце февраля 2014 года была принята областная комплексная программа строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы, которая также предусматривает строительство, ремонт и реконструкцию дорог коммунальной собственности. На это направление из областного бюджета программой планируется получить в 2014 году 51 млн. 689 тыс. 800 грн. и 70 млн. грн. – в 2015 году.

⁵⁴⁹ Дороги Одесской области не находятся в компетенции Матвийчука // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/eu3a/>

⁵⁵⁰ Кирилл Бойко. На ремонт дорог Одесской области необходимо 100 миллионов // «Odessa-Daily». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/lenta-od-novostey/8410-dorogi100millionov.html>

⁵⁵¹ В Одессе отремонтируют дороги Суворовского и Киевского районов // «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=99031>

⁵⁵² По словам Николая Азарова, в 2012 году местные власти не мобилизовали возможные ресурсы для ремонта и содержания дорог, а выделенные средства использовались не всегда эффективно. Средства распылялись на большое количество объектов, поэтому почти нигде не удалось добиться заметного улучшения. А на значительном количестве объектов работы вообще не были завершены (Одесская облгосадминистрация не сумела потратить государственные деньги // «Одесса.Комментарии» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://odessa.comments.ua/news/2013/02/06/123100.html>).

⁵⁵³ «Мы достаточно серьезно подошли к качеству работ. Не буду скрывать, что примерно на 12-15 миллионов гривен выполненных работ мы заставили исполнителей их переделать, перестелить, увеличить слой дорожного покрытия, провести работы по благоустройству обочин и так далее», – рассказал он (Одесским дорожникам зачастую приходится переделывать свою работу // «Думская.нет» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/Odesskim-dorognikom-zachastuyu-prihoditsya-pered-014315/>).

⁵⁵⁴ Людмила Серикова. Миллиард на дороги: где в Одесской области ждать ремонта // ИА «Сегодня». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.segodnya.ua/news/14389368.html>

Не лишним будет отметить также и то, что 12 сентября 2014 года облсовет обратился к премьер-министру Украины Арсению Яценюку с просьбой о проведении ремонта дорог общего пользования Одесской области. Правда, ни к каким результатам это пока так и не привело.

Оценка – 2.

7. Строительство дороги Одесса-Рени (ПР, Народная Партия)

Трасса «Одесса-Рени» — один из национальных проектов Государственного агентства автомобильных дорог Украины. Важность этой дороги заключается в том, что она замкнет 9-й европейский транспортный коридор, соединяющий Балканы со странами Прибалтики. Транзит позволит оживить экономику юга Одесской области и, прежде всего, порты в Измаиле и Рени.

Несмотря на то, что областной совет не может финансировать строительство этой трассы, этот пункт был внесен в стратегию развития региона до 2015 года. Кроме того, строительство этой дороги включено в соглашение между Кабмином и облсоветом относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы. Эта дорогу будут строить по новому направлению «Одесса – Овидиополь – Белгород-Днестровский – Монаши» и ее протяженность составит 81 километр, в том числе протяженность мостового перехода через Днестровский лиман составит 5 километров 709 метров, а мостовой переход через р. Дунай на переходе с. Орловка (Украина) – г. Исака (на Бухарест, Румыния) – 12 километров. Стоимость строительства трассы по проекту – 8 миллиардов 200 миллионов гривен, с учетом необходимости возвести мост через Днестровский лиман (4 миллиарда 900 миллионов гривен). Срок же строительства составляет 5 лет.⁵⁵⁵

Областной совет прилагает большие усилия для строительства столь важного для Одесской области объекта – проводятся встречи с инвесторами⁵⁵⁶, лоббируется выделение государственных средств на строительство дороги и т.д.

В 2011 году проектно-техническая документация строительства была утверждена.⁵⁵⁷ И по состоянию на конец 2011 года предусматривалось предоставление концессионеру информации по строительству дороги в полном объеме. Также необходимо отметить, что проект находится на рассмотрении в Минэкономики и Минфине, а после получения необходимых согласований будет вынесен на утверждение Кабмина.⁵⁵⁸

Не лишним будет отметить, что согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год за счет средств местных бюджетов выполнен ремонт моста на автодороге государственного значения М-15 Одесса – Рени (на Бухарест).

Оценка – 1.

8. Увеличение транзитного потенциала Одесской области (Народная Партия, ФЗ)

Несмотря на то, что в первом полугодии 2011 года наблюдалось увеличение перевозки грузов, существенных действий областного совета по увеличению транзитного потенциала Одесской области не зафиксировано.

Оценка – 1.

9. Обеспечение сельских и пригородных маршрутов пассажирским транспортом (ПР, Батьківщина)

В 2011 году регулярным автобусным соединением с районным центром охвачено 964 населенных пункта, что составляет 89% от общей численности. Судя по всему, этот показатель был и в прошлые годы, поскольку никаких активных мер в этом направлении не предпринималось.

На конец 2012 года на пригородных автобусных маршрутах общего пользования (в основном, осуществляют перевозку сельского населения к районным центрам) работало 833 транспортных средства. Примечательно, что на 28 маршрутах работало 35 транспортных средств приспособленных к перевозке лиц с

⁵⁵⁵ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

⁵⁵⁶ Как стало известно в середине июля 2011 года, строительством трассы «Одесса — Рени» заинтересовались турецкие инвесторы, которые готовы вложить в этот проект около 2,3 млрд. долларов США. Как отметил председатель облсовета Николай Пундик, те же инвесторы, которые на концессионных основах вкладывают деньги в строительство дороги, получают приоритетные права на строительство заправок, кафе, ресторанов и так далее (Трассу «Одесса-Рени» построят турки // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.reporter.com.ua/news/3urg/>)

⁵⁵⁷ Ответ Службы автомобильных дорог в Одесской области № 01/2832 от 11.12.2012 г.

⁵⁵⁸ Об отчете Одесской областной государственной администрации о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2012 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=2035%3A-----i--2012-&catid=126&Itemid=185&lang=uk

ограниченными физическими возможностями и их количество постоянно росло благодаря включению Управлением морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА соответствующих требований в условия конкурса по определению перевозчиков. В результате этой работы на конец 2014 года внутриобластная автобусная маршрутная сеть общего пользования насчитывает уже 105 пригородных и 342 междугородних маршрутов. Правда, на пригородных маршрутах почти вдвое уменьшилось число транспортных средств, но зато до 39 увеличилось количество маршрутов, которые обслуживаются автобусами, приспособленными к перевозке лиц с ограниченными возможностями.⁵⁵⁹

Что же касается охвата населенных пунктов маршрутной сетью, то на конец 2012 года регулярным автобусным соединением не обеспечено в среднем по 10 населенных пунктов в районах области (это обусловлено или наличием других видов соединения или же низкой численностью населения (менее 100-200 человек)).⁵⁶⁰

Оценка – 2.

10. Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения общественного транспорта (КПУ)

Никакой информации о выполнении данного обещания обнаружить не удалось.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: На сферу транспорта, дорожного хозяйства, связи, телекоммуникаций и информатики в 2011 году облбюджетом выделено 148 миллионов 979 тысяч 300 гривен. В 2012 году планировали выделить из облбюджета 46 млн. 610 тыс. 600 грн., однако реально выделили лишь 38 млн. 222 тыс. грн., да и те были использованы лишь на 67 %. В 2013 году на сферу транспорта выделили 70 миллионов 269 тысяч 500 гривен, хотя планировалось выделить почти на 8,5 миллионов гривен больше, однако даже выделенные средства не были использованы в полном объеме – лишь на 55%. А на 2014 год первоначальной редакцией облбюджета планировалось выделить 79 млн. 767 тыс. 800 грн..

Если же говорить о предвыборных программах, то следует сказать, что сфере транспорта в партийных программах уделено немного места.

Нужно также сказать о том, что из 14 обещаний в сфере 4 являются невыполнимыми, поскольку у областного совета отсутствуют необходимые полномочия.

В то же время, не выполнялись такие обещания как «Сформировать регуляторное и инвестиционное обеспечение: создания развитой сети сервисных предприятий на автодорогах Одесской области; создания сети логистических центров (терминалов, слогов) в мультимодальных узлах области» (Сильная Украина) и «Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения общественного транспорта» (КПУ).

При этом, практически не выполнялись такие обещания как «Развитие транзитных возможностей Одесской области, в частности, возможностей модернизации транспортной инфраструктуры» (Фронт Змін), «На основе Концепции развития пассажирского автотранспорта в Одесской области, сформировать единую внутриобластную автобусную маршрутную сеть во взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок, создать систему технического контроля за движением автобусов общего пользования» (Сильная Украина), «Строительство дороги Одесса-Рени» (ПР и Народная Партия), а также «Увеличение транзитного потенциала Одесской области» (обещание Народной Партии и ФЗ).

Кроме того, недостаточно активно выполнялись обещания «Разработка пакета предложений, направленных на стимулирование транзитных грузовых и сервисных потоков через порты Одесского региона» (Сильная Украина), «Обеспечение сельских населенных пунктов доступной телефонной и Интернет связью» (ПР, Сильная Украина, Батьківщина), «Ремонт и строительство дорог» (Партия регионов, Народная Партия, партия «Батьківщина», Сильная Украина и Социалистическая партия Украины), а также «Обеспечение сельских и пригородных маршрутов пассажирским транспортом» (ПР, Батьківщина).

Что касается выполнения обещаний в данной сфере, то следует отметить, что все решения в данной сфере обезличены (за исключением вопроса о транспортном кластере, инициатором которого выступил депутат областного совета от фракции «Партия регионов» Алексей Гончаренко, и над доработкой которого работали депутаты от фракции Народной Партии), а инициатив партийных

⁵⁵⁹ Ответ Управления морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА № инф-28 от 15.12.2014 г.

⁵⁶⁰ Ответ Управления морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА № инф-9 от 28.11.2012 г.

структур (за исключением партии «Батьківщина», которая обратилась к руководству страны по недопустимости применения органами власти насилия при реформировании предприятий морехозяйственного комплекса) не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Развитие транзитных возможностей Одесской области, в частности, возможностей модернизации транспортной инфраструктуры	-	-	-	1	-	-	-	-
Разработка пакета предложений, направленных на стимулирование транзитных грузовых и сервисных потоков через порты Одесского региона			-			-		
На основе Концепции развития пассажирского автотранспорта в Одесской области, сформировать единую внутриобластную автобусную маршрутную сеть во взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок, создать систему технического контроля за движением автобусов общего пользования			-			-		
Сформировать регуляторное и инвестиционное обеспечение: создания развитой сети сервисных предприятий на автодорогах Одесской области; создания сети логистических центров (терминалов, слогов) в мультимодальных узлах области			-			-		
Обеспечение сельских населенных пунктов доступной телефонной и Интернет связью	2	-	2	-	2	-	-	-
Ремонт и строительство дорог	2	2	2	-	2	-	-	2
Строительство дороги Одесса-Рени	1	1	-	-	-	-	-	-
Увеличение транзитного потенциала Одесской области	-	1	-	1	-	-	-	-
Обеспечение сельских и пригородных маршрутов пассажирским транспортом	2	-	2	-	-	-	-	-
Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения общественного транспорта	-	-	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:			2			-		

Таким образом, два обещания не выполнялись («0»), четыре — практически не выполнялись («1»), а четыре — выполнялись недостаточно активно («2»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Социалистической партии Украины (2), а наименьший балл – у Коммунистической партии Украины (0). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,35, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил, представленных в областном совете, по выполнению своих предвыборных обещаний в данной сфере. Примечательно, что по сравнению с прошлым годом выполнение обещаний в сфере совершенно не изменилось.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Обеспечить безопасность труда, повысить значимость социального пакета при заключении коллективных договоров (СПУ);
2. Ввести ответственность для предпринимателей, которые нарушают законное право инвалидов на труд (СПУ);
3. Обеспечить оплату труда на уровне не ниже прожиточного минимума. Совместно с профсоюзами мы создадим эффективную систему защиты работников на предприятиях различных форм собственности. Работающий человек не может быть бедным: заработную плату до европейского уровня (Батьківщина).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. **Реабилитация детей, находящихся в тяжелых жизненных условиях, уменьшение сиротства, беспризорности, подростковой преступности посредством создания системы государственных и благотворительных реабилитационных учреждений (Фронт Змін)**

В 2010 году в области насчитывалось 6857 детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, однако по состоянию на 1.05.2012 г. их число немного уменьшилось до 6 тысяч 673-х.⁵⁶¹

Для социальной защиты детей, лишенных семейного воспитания, оказавшихся по различным причинам на улице, и с целью предотвращения детской беспризорности в области функционирует 13 государственных приютов для детей (плановая вместительность которых составляет 450 мест) и центр социально-психологической реабилитации детей (рассчитан на 50 мест).

С целью предотвращения бродяжничества и профилактики негативных явлений среди детей службами по делам детей проводились профилактические рейды «Дети улицы» и «Вокзал» и др.. Так, в 2011 году в Одесской области проведено 1404 рейда, в ходе которых выявлен 961 ребенок.⁵⁶² Продолжалась и работа по перепрофилированию приютов для детей в центры социально-психологической реабилитации детей, укреплению их материально-технической базы.⁵⁶³

Согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год, в приютах находились 1497 детей, что на 8% меньше, чем в 2010 году. Кроме того, в области функционировало 18 детских домов семейного типа, в которых содержалось и воспитывалось 117 детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также 168 приемных семей, в которых воспитывалось 300 детей указанной категории. Кроме того, в 2011 году в Одесской области насчитывалось 43 интернатных заведения, обеспечивающих право на образование детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, детей-инвалидов, детей с малообеспеченных и неблагополучных семей, в которых обучалось и содержалось 7 тысяч 78 детей.

Должна улучшить выполнение этого обещания и принятая на XVII сессии региональная программа обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также лиц из их числа на 2013-2015 годы. Актуальность данной программы обусловлена тем, что по состоянию на 1 полугодие 2012 года 3 тысячи

⁵⁶¹ Региональная программа обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также лиц из их числа на 2013-2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. - Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/17_sesia/683-VI/Programa.zip

⁵⁶² Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵⁶³ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

857 детей этой категории не были обеспечены жильем. Для решения этих проблем планируется за счет средств областного и районных бюджетов переделать существующие и построить новые дома. Всего планируется выделить 51 млн. 85 тыс. 500 грн., из которых 15 млн. 116 тыс. 700 грн. - средства облбюджета. Планируется перечислять из областной казны по 5 миллионов 38 тысяч 900 гривен в год. Правда, в 2013 году на реализацию этой программы планировали выделить 3 миллиона гривен, но выделили несколько меньше – 2 миллиона 740 тысяч 300 гривен. При этом в 2014 году планировалось выделить 5 миллионов гривен, однако за 11 месяцев выделили лишь 3 млн. 969 тыс. 200 грн. (79,4%).⁵⁶⁴

А на XXVIII сессии была также принята областная комплексная программа «Семья и молодежь Одесщины» на 2014-2015 годы, которая предусматривает выделение из областного бюджета 650 тысяч гривен на приобретение микроавтобусов для при детских домов семейного типа (по 325 тысяч в год), а также 277 тысяч 600 гривен на проведение реконструкции и капитального ремонта дома для функционирования детского дома семейного типа в с. Старые Маяки Ширяевского района.

Оценка – 2.

2. Стимулирование рождаемости путем реализации областной программы поддержки семей с детьми, оказание им социальной помощи (Фронт Змін)

По состоянию на 1 ноября 2010 года в Одесской области проживало 2 миллиона 388 тысяч 400 человек. При этом за 2010 год численность населения по сравнению с прошлым годом уменьшилась на 2 тысячи 600 человек (1,3 человека на 1000 населения).

Актуальность этой проблемы обусловлена еще и тем, что в области проживают около 13 тысячи многодетных семей, в которых воспитывается свыше 45 тысяч детей. А по состоянию на начало 2014 года – 19 тысяч 342 многодетных семьи, в которых воспитываются 65 тысяч 121 ребенок.

Областной совет предоставляет многодетным семьям ежеквартальную дополнительную адресную материальную помощь (в 2011 году общая сумма составила 483 тысячи 200 гривен), а также 100 семей, воспитывающих детей с умственной отсталостью (в 2011 году общая сумма составила 201 тысячу 400 гривен).

А в 2014 году облсовет утвердил областную комплексную программу «Семья и молодежь Одесщины» на 2014-2015 годы, которая предусматривает ежегодное обеспечение свыше 600 детей из многодетных семей школьными принадлежностями к учебному году (планируется ежегодно выделять из областного бюджета по 150 тысяч гривен), а 400 – зимними вещами (по 200 тыс. грн. из облбюджета). Помимо этого планируется обеспечить детей социально незащищенных категорий новогодними и рождественскими подарками и организовывать для них новогодние представления и праздничные утренники (по 420 тыс. грн. в год).

В 2012 году на мероприятия по поддержке семьи было выделено 558 тысяч 600 гривен, из которых, правда, использовано лишь 520 тысяч (из них 80 тысяч гривен были направлены на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2011 году). В 2013 году выделили 194 тыс. 600 грн., хотя планировали выделить 258 тысяч гривен, но использовали лишь 81% этих средств. А на 2014 год на эту поддержку планируется выделить 38 тыс. 800 грн. Правда, сложно сказать насколько реализация этих мероприятий стимулирует рождаемость.

Вместе с тем, проблема остается нерешенной — смертность, по-прежнему, преобладает над рождаемостью.⁵⁶⁵ Впрочем, по сравнению с 2010 годом, когда показатель рождаемости составлял 12, а смертность — 15,1 на 1000 жителей, ситуация улучшилась.⁵⁶⁶ В 2013 году было 28 тысяч 819 родов, а показатель смертности детей в возрасте до 1 года составил 8,26‰.⁵⁶⁷

Оценка – 2.

3. Обеспечение областных программ защиты материнства и детства и постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи (Фронт Змін)

Областным советом V созыва была принята социальная программа «Милосердие в действии» на 2010-2011 гг., на которую, согласно изменениям, предусматривалось выделение 10 млн. 3 тыс. 800 грн. из областного бюджета. Эта сумма почти равномерно распределялась на два года действия программы. Благодаря ей на протяжении 2011 года 400 многодетных семей, воспитывающих 5 и более несовершеннолетних детей (до 16 лет), получали ежеквартальную дополнительную адресную материальную помощь.

Областной совет VI созыва утвердил эту же программу на 2011-2013 годы. При этом согласно принятым изменениям, в 2011 году депутаты запланировали выделить на программу 13 миллионов 795 тысяч 900 гривен, в 2012-ом году — 26 миллионов 378 тысяч 700 гривен, а на 2013 год — 39 миллионов 948 тысяч 800 гривен. Вместе с тем, в 2011 году на реализацию этой программы было выделено 12 миллионов 442 тысячи 400 гривен.

⁵⁶⁴ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁶⁵ Если в 2011 году рождаемость составила 12,2 младенца на 1000 жителей, то смертность — 14,1 умерших, что позволило области занять по рождаемости 5-е место, а по смертности — 9-10.

⁵⁶⁶ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий.

⁵⁶⁷ Ответ Департамента здравоохранения ОГА от 4.12.2014 № ЗПИ-66 исх.

В 2012 году - 16 миллионов 923 тысячи 200 гривен. А в 2013 году на реализацию программы планировали выделить 20 млн. 809 тыс. 900 грн., из которых реально выделили 96%. Еще 1 млн. 202 тыс. 100 грн. выделили в 2014 году в качестве погашения кредиторской задолженности за прошлый год.⁵⁶⁸

В 2011 году из областного бюджета на социальные программы в сфере семьи, женщин, молодежи и детей было выделено 2 миллиона 471 тысяча 800 гривен, из которых, правда, 2 миллиона 8 тысяч 300 гривен – оплата труда, а еще 171 тысяча 200 гривен – оплата коммунальных услуг и энергоносителей. Таким образом, на это направление оставалось всего 291 тысяча 700 гривен. В 2012 году на это направление выделена сумма в 3 миллиона 380 тысяч 400 гривен, однако использована она была лишь на 90,4%, а на развитие было выделено лишь 119 тысяч 300 гривен. А в 2013 году на реализацию этих программ из облбюджета планировалось выделить 3 млн. 953 тыс. 200 грн., но выделили лишь 92,5% этой суммы. Примечательно, что в первоначальной редакции областного бюджета на 2014 год на эти программы планируется выделить 4 миллиона 115 тысяч гривен.

Кроме того, из облбюджета на 2011 год на местные программы и мероприятия в сфере семьи, женщин, молодежи и детей было выделено 8 миллионов 662 тысячи 500 гривен. В 2012 году - 10 миллионов 524 тысячи 500 гривен и 10 миллионов 943 тысячи гривен – в 2013 году. А на 2014 год запланировали выделить 6 миллионов 358 тысяч 600 гривен.

Адресная помощь на нужды образования выделялась по ряду программ. Прежде всего, помощь оказывалась детям-сиротам, лишенным опеки. Среди них – помощь на приобретение учебной литературы в размере 3-х стипендий лицам от 18 до 23 лет, одноразовая помощь для детей-сирот по окончанию ВУЗов в размере 6-ти прожиточных минимумов, а также расходы на их содержание в учебных заведениях.

Не лишним будет сказать также и о том, что в 2012 году на мероприятия по поддержке семьи было выделено 558 тысяч 600 гривен, из которых, правда, использовано лишь 520 тысяч, да и то 80 тысяч гривен были направлены на погашение кредиторской задолженности за выполненные в 2011 году работы. В 2013 году выделили 194 тыс. 600 грн. (хотя планировалось выделить на 64 тысячи больше), а на 2014 год первоначальной редакцией бюджета облсовета запланировано выделить 38 тысяч 800 гривен для погашения кредиторской задолженности за предыдущий год.

Кроме того, на XX сессии областного совета депутаты приняли еще одну важную программу - региональную программу обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также лиц из их числа на 2013-2015 годы. Для решения этих проблем предлагается отремонтировать жилые помещения, находящиеся в собственности детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, обеспечить эти категории благоустроенными жилищными помещениями для постоянного проживания, а также сформировать жилищный фонд для дальнейшего обеспечения их жильем. На эти цели из областного бюджета планируется перечислить 30 млн. 345 тыс. грн., наименьшая сумма из которых должна быть выделена в 2013 году (3 млн. грн.). Кстати, облбюджетом 2013 года на эту программу предусматривалось выделение 3 млн. грн., правда, по итогам года было выделено лишь 91,3% от этой суммы (2 млн. 740 тыс. 300 грн.), а использовано на 100 тысяч меньше. А на 2014 год изначальная редакция бюджета предусматривала 5 млн. грн., однако за 11 месяцев выделили лишь 79,4% этой суммы.⁵⁶⁹

Следует также сказать, что в феврале 2014 года облсовет утвердил областную комплексную программу «Семья и молодежь Одесщины» на 2014-2015 годы на реализацию которой планируется выделить из облбюджета 7 млн. 76 тыс. 200 грн. (3 млн. 737 тыс. 600 грн. в 2014 году и 3 млн. 460 тыс. грн. в 2015-м). Программа предусматривает выделение из областного бюджета по 150 тыс. грн. в год на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей (в первую очередь, с 8 и более детьми) и по 200 тыс. грн. в год на приобретение зимних вещей для них. Помимо этого предполагается проводить различные информационные кампании, а также «круглые столы» и семинары для молодых людей по вопросам создания семьи и воспитания детей. Однако за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы заложили всего 1 млн. 547 тыс. грн., а выделили лишь 1 млн. 251 тыс. 600 грн..⁵⁷⁰

Вместе с тем, многие программы финансируются за счет средств из госбюджета и принимаются, как региональные программы – часть государственных.

Оценка – 3.

4. Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей (Фронт Змін)

Областной совет обеспечивает льготные категории граждан санитарно-курортным лечением в здравницах региона. Прежде всего, это касается воспитанников детских домов-интернатов, а также других групп социально незащищенных слоев населения.

Не лишним будет добавить, что областной комплексной программой образования Одесской области в 2011 году на оздоровление детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки из числа воспитанников школ-

⁵⁶⁸ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁶⁹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁷⁰ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

интернатов и ПТУ предусматривалось 4,4 миллиона гривен.⁵⁷¹

Всего же на протяжении летнего периода 2011 года оздоровились и отдохнули 139 тысяч 820 детей, что составляет 62,9% от общей численности детей школьного возраста (в 2010 году оздоровлением и отдыхом охвачено 130 тысяч 62 ребенка – 57,3%).⁵⁷² Для этого, по информации Управления по делам семьи и молодежи ОГА, за счет бюджетов всех уровней было привлечено 51 миллион 720 тысяч 800 гривен (в 2010 году – 32 млн. 241 тыс. 500 грн.), в том числе 10 миллионов 884 тысячи 100 гривен – из областного бюджета, 17 миллионов 40 тысяч 700 гривен – из местных бюджетов, а 5 миллионов 213 тысяч гривен – за счет внебюджетных средств.

Вместе с тем, эти данные серьезно отличаются от Презентации Областного бюджета Одесской области на 2012 год. Если верить этому документу, то в 2011 году из областного бюджета на отдых и оздоровление детей было выделено 6 миллионов 563 тысячи 600 гривен, а в 2012 году была выделена еще большая сумма – 7 миллионов 836 тысяч 400 гривен.⁵⁷³

В 2012 году отдохнули и оздоровились 149 тысяч 139 детей, что составляет 67,9% от общего количества детей школьного возраста.⁵⁷⁴ Причем, благодаря программе «Народный бюджет» около 80% детей отдыхали бесплатно (дети из малообеспеченных семей, а также одаренные и талантливые дети). На эти цели было выделено 70 миллионов гривен.⁵⁷⁵ А на 2013 год из областного бюджета на эту цель изначально заложили 8 миллионов 372 тысячи 200 гривен. Всего же летом 2013 года оздоровились и отдохнули 166 тысяч 200 детей, что составляет 76,1% от общей численности детей школьного возраста и почти на 17 тысяч детей больше, нежели в 2012 году. А в 2014 году в лагерях с дневным пребыванием отдохнули 110 тысяч 461 ребенок, что составляет 51% от общей численности детей школьного возраста.⁵⁷⁶

Следует отметить, что на XXI сессии облсовета депутаты утвердили Программу оздоровления и отдыха детей в Одесской области на период 2014-2017 годов. На ее реализацию из областного бюджета планируют потратить 37 миллионов 820 тысяч гривен, из которых наименьшую сумму планируется выделить в 2014 году — 5 млн. 630 тыс. грн., а в 2015 году - уже 10 млн. 680 тыс. грн. Вообще же планируется охватить оздоровлением и отдыхом свыше 16 тысяч детей, из которых 70% детей, требующих особого социального внимания и защиты, 100% детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также 130 детей-инвалидов пребывающих в домах-интернатах для малолетних инвалидов. Однако за 11 месяцев 2014 года финансирование программы уменьшили до 5 млн. 240 тыс. грн., а реально выделили на 11 тыс. 100 грн. меньше.⁵⁷⁷

Предусмотрено оздоровление детей социально-незащищенных категорий, содержащихся в интернатных учреждениях области, и Комплексной программой «Образование Одесщины» на 2011-2014 годы. В частности, в 2014 году планировалось оздоровить 1 тыс. 161 ребенка. Однако вместо запланированных 7 миллионов 821 тысячи 400 гривен по результатам 11 месяцев 2014 года удалось выделить лишь 5 млн. 343 тыс. 600 грн. (68,3%).⁵⁷⁸

Способствовали выполнению этого обещания как политические силы, так и отдельные депутаты. Так, в 2011 году Социалистическая партия Украины приобрела и установила спутниковую телевизионную антенну для детей с ограниченными возможностями, депутаты от фракции «Сильная Украина» взяли под опеку детдом «Жемчужинка», 2 городских приюта и Центр социально-психологической реабилитации детей, воспитанникам которых организовывали и проводили различные праздничные мероприятия, приобретали необходимую бытовую технику, а депутаты от партии «РОДИНА» приобрели книги для детей, отбывающих наказание в Черноморской исправительной колонии №74.⁵⁷⁹

⁵⁷¹ На эти средства приобретены путевки в оздоровительные лагеря для 1250 детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки из числа воспитанников интернатов, а также 282 ребенка-сироты и ребенка, лишенного родительской опеки, из числа воспитанников ПТУ (Одесские областные власти выделили в этом году почти 440 тысяч на оздоровление воспитанников интернатов и детских домов // «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=99104>).

⁵⁷² Информация Управления по делам семьи и молодежи Одесской областной государственной администрации об итогах оздоровления и отдыха детей летом 2011 года.

⁵⁷³ Из них на оздоровление в домах-интернатах предусмотрено выделение 340 тысяч гривен, на оздоровление детей социально незащищенной категории – 2 миллиона 800 тысяч гривен, а на оздоровление детей и усиленное питание летом в образовательных интернатах – 4 миллиона 700 тысяч гривен (Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год).

⁵⁷⁴ Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.

⁵⁷⁵ «Народный бюджет» — здоровью детей Одесщины // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2012/08/07/narodnyj_bjudzhet_zdorovju_detejj_odesshhiny.html

⁵⁷⁶ Ответ Департамента образования и науки ОГА от 4.12.2014 г. № 39/09/05

⁵⁷⁷ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁷⁸ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁷⁹ Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk

Следует также отметить традицию сотрудников аппарата Одесского областного совета по перечислению своего однодневного заработка к Международному дню защиты детей. Так в 2011 году эта сумма составила 15 тысяч 790 гривен и была перечислена Андреево-Ивановской школе-интернату I-II ступеней для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки Николаевского района.⁵⁸⁰ Это также способствовало выполнению этого обещания.

Оценка — 2.

5. Разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей (Сильная Украина)

Подобные меры не предпринимались.

Оценка – 0.

6. Семейная политика. Оказание помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов (Сильная Украина)

Областным советом V созыва была принята программа «Молодежь Одесщины» на 2008-2011 гг.. На ее реализацию в 2011 году из областного бюджета было выделено 197 тысяч 400 гривен (87,7% плана итоговой редакции бюджета). А в 2012 году в качестве погашения кредиторской задолженности за выполненные в 2011 году работы было выделено еще 27 тыс. 600 грн. В 2013 году планировалось выделить уже 1 миллион 335 тысяч гривен, правда, выделили лишь 1 млн. 288 тыс. 600 грн.. А в конце декабря 2013 года облсовет в связи с оптимизацией программ прекратил действие этой программы. Следует отметить, что за 11 месяцев 2014 года на программу «Молодежь Одесщины» на 2013-2015 годы выделили 195 тысяч 600 гривен для погашения кредиторской задолженности за 2013 год.⁵⁸¹ Зато депутаты утвердили новую программу - областную целевую программу поддержки малообеспеченных слоев населения на 2014-2015 годы. За 11 месяцев 2014 года на ее реализацию было выделено 30 млн. 523 тыс. 100 грн., хотя итоговая редакция предполагала на 10 млн. 860 тыс. 300 грн. больше.⁵⁸²

Областной совет предоставляет многодетным семьям, воспитывающим пять и более несовершеннолетних детей, ежеквартальную дополнительную адресную материальную помощь. Оказывается поддержка и семьям, воспитывающим детей с умственной отсталостью. Помогает социально незащищенным гражданам и областная государственная администрация - жители Одесской области, оказавшиеся в трудных жизненных обстоятельствах и обратившиеся за помощью к губернатору, по его распоряжению получают небольшую материальную помощь.

В 2011 году на реализацию программы «Милосердие в действии» из областного бюджета было выделено 12 миллионов 442 тысячи 400 гривен, хотя согласно принятым на третьей сессии изменениям программы, планировалось получить на миллион 353 тысячи 500 гривен больше. В 2012 году программа предусматривала выделение из областного бюджета 26 миллионов 378 тысячи 700 гривен, однако реально выделили лишь 16 миллионов 923 тысячи 200 гривен. А на 2013 год программа предусматривала выделение из областного бюджета 39 миллионов 948 тысяч 800 гривен. Впрочем, в бюджете запланировали выделить лишь 20 млн. 776 тыс. грн.. В 2014 году выделили 1 млн. 202 тыс. 100 грн. в качестве погашения кредиторской задолженности за 2013 год.⁵⁸³

Необходимо отметить также, что на мероприятия по поддержке семьи в Одесской области из областного бюджета в 2011 году было выделено 300 тысяч гривен. В 2012 году - 558 тысяч 600 гривен, из которых, правда, использовано лишь 520 тысяч (из них 80 тысяч гривен были направлены на погашение кредиторской задолженности за 2011 год). А на 2013 год на это направление планировалось выделить 258 тысяч 600 гривен.

Вместе с тем, нет доказательств того, что вышеперечисленные меры способствуют уменьшению количества разводов.

Оценка – 2.

7. Реализовать законные права ветеранов ВОВ и труда, инвалидов, «детей войны», в том числе право на эффективное и бесплатное медицинское обслуживание и обеспечение льготных категорий граждан санитарно-курортным лечением в здравницах региона (СПУ)

В 2010 году в Одесской области было зарегистрировано 127 тысяч 604 инвалида. Для реализации прав инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями ведется работа по обустройству объектов социального и общественного назначения пандусами и поручнями, а также городских и пригородных

⁵⁸⁰ Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁵⁸¹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁸² Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁸³ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

автобусов, работающих в обычном режиме.

Предусмотрено решение указанных проблем в областной целевой программе «Милосердие в действии» на 2011-2013 годы. На ее реализацию в 2011 году из областного бюджета было выделено 12 миллионов 442 тысячи 400 гривен, в 2012 году - 16 миллионов 923 тысячи 200 гривен, в 2013 году – 19 млн. 876 тыс. 800 грн.. А в 2014 году выделили 1 млн. 202 тыс. 100 грн. на погашение задолженности за прошлый год.⁵⁸⁴

Это должно позволить обустроить пандусами 80% учебных заведений. Всего же на создание условий беспрепятственного доступа ко всем видам образовательных и просветительских услуг, транспорта, связи и жилья программой планируется выделить из областного бюджета 166 тысяч гривен (по 83 тыс. в 2012 и в 2013 гг.).⁵⁸⁵

Еще 5 тысяч гривен планировалось получить из областного бюджета на организацию группы правовой и социальной помощи, а также правового лектория инвалидов.⁵⁸⁶

Должно способствовать реализации этого обещания и выделение средств из областного бюджета на местные программы и мероприятия социальной защиты отдельных категорий граждан. Так, в 2011 году было выделено 15 миллионов 997 тысяч 100 гривен. В 2012 году на это направление выделили 25 миллионов 637 тысяч 200 гривен. В 2013 году выделили 30 млн. 166 тыс. 600 грн. (хотя планировалось на миллион больше), но 2,5 млн. грн. не использовали. При этом в первоначальной редакции областного бюджета на 2014 год на это направление планируется выделить 9 млн. 116 тыс. 300 грн..

Выделяются из областного бюджета также средства на льготное медицинское обслуживание граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы, а также на помощь по присмотру за инвалидом I или II группы вследствие психического расстройства.

Помогает облсовет еще по нескольким направлениям — осуществляет компенсационные выплаты инвалидам на бензин, ремонт, техобслуживание автотранспорта и транспортное обслуживание, установку телефонов инвалидам I и II групп, предоставляет ежемесячные стипендии инвалидам войны и участникам боевых действий, которым исполнилось 90 и более лет, а также лицам, которым исполнилось 100 и более лет. Кроме того, в рамках программы «Милосердие в действии» предоставляется адресная денежная помощь и ежемесячные стипендии ветеранам войны, инвалидам и «детям войны».

Финансируются из областного бюджета и некоторые профильные учреждения — например, Центр профессиональной реабилитации инвалидов и Коммунальное учреждение «Одесский областной центр профессиональной реабилитации инвалидов «Стратегия жизни».

Также областной совет обеспечивает льготные категории граждан санитарно-курортным лечением в здравницах региона. Это касается воспитанников детских домов-интернатов, воспитанников школ-интернатов, а также дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки, из числа воспитанников ПТУ. Отдыхают дети в детских санаториях «Хаджибей», «Малая долина», «Люстдорф», «Ласточка», в Одесском городском лагере «Виктория» и в районных лагерях.⁵⁸⁷

Кроме того, распределяются санаторно-курортные путевки для инвалидов общего заболевания и инвалидов с детства. Также предоставляется материальная помощь на приобретение путевок в санатории для лиц, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы. Например, благодаря выделенным из областного бюджета 496 тысячам 100 гривнам удалось оздоровить 371 черноморца. Примечательно, что они оздоравливались в здравницах региона, в том числе в санатории «Лермонтовский».⁵⁸⁸ Предоставляет областной совет и материальную помощь на приобретение путевок в санатории и оздоровление ветеранов войны, которые участвовали в боевых действиях и работали в тылу в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией — в 2011 году из облбюджета было выделено 657 тысяч 400 гривен (82,2% от плана итоговой редакции бюджета). В 2012 году на закупку путевок для ветеранов войны планировали выделить 1 миллион гривен, однако реально выделили лишь 591 тысячу гривен. В 2013 году на приобретение путевок для черноморцев выделили 972 тыс. 500 грн. и 1 млн. 55 тыс. 300 грн. для ветеранов войны. При этом на 2014 год первоначальная редакция

⁵⁸⁴ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁸⁵ В 2011 году – 218 тысяч 400 гривен (районные бюджеты – 196 тысяч 500 гривен, городской – 21 тысяча 900 гривен, а областной – ничего), в 2012 году – 314 тысяч гривен (облбюджет – 83 тысячи гривен, райбюджет – 200 тысяч, горбюджет – 31 тысячу гривен), а в 2013 году – 329 тысяч гривен (облбюджет – 83 тысячи гривен, райбюджет – 205 тысяч гривен, а городской – 41 тысячу гривен).

⁵⁸⁶ Региональная программа развития системы реабилитации и трудовой занятости лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью на период до 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/%5CWeb_oblrada%5CArchiv%5C16%5C464.rar

⁵⁸⁷ Одесские областные власти выделили в этом году почти 440 тысяч на оздоровление воспитанников интернатов и детских домов // «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=99104>

⁵⁸⁸ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

областного бюджета предусматривает выделение 267 тыс. грн. для оздоровления чернобыльцев и 298 тыс. 500 грн. для ветеранов войны.

Следует отметить, что ветераны труда обеспечиваются санаторно-курортным лечением за счет местного бюджета (при наличии соответствующего финансирования).⁵⁸⁹

Оценка – 2.

8. Ввести в эксплуатацию транспорт общественного пользования с местами для инвалидов, которые пользуются колясками с целью передвижения (СПУ)

Подобные меры предполагались региональной программой развития системы реабилитации и трудовой занятости лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью на период до 2011 года. В 2011 году из областного бюджета на реализацию программы было выделено 3,5 тысяч гривен, которые были направлены на погашение кредиторской задолженности за выполнение работ в 2010 году.

На XII сессии была принята областная программа «Безбарьерная Одесщина» на 2012-2014 годы (кстати, разработчиком этой программы выступила Партия регионов). В рамках программы предусматривалось обеспечить на городских, районных, междугородних и междурайонных маршрутах автобусов, которые обустроены специальными подъемными устройствами для перевозки инвалидов на колясках и с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Всего же на этот и многие другие пункты на протяжении трех лет планировалось выделить 43 тысячи гривен. В 2012 году на реализацию программы выделили 20 тысяч гривен. А на 2013 год планировали выделить 163 тысячи гривен, однако последующие изменения программы исключили финансирование программы из областного бюджета.⁵⁹⁰ Программой предусмотрено ежегодное проведение с автоперевозчиками «круглых столов» по поводу обеспечения доступности инвалидов к транспорту.⁵⁹¹

Вместе с тем, на XX сессии депутаты Одесского областного совета досрочно прекратили реализацию программы и приняли вместо нее областную целевую программу относительно реализации Конвенции о правах инвалидов на период до 2020 года. Она предусматривает, в частности, «создание при участии организаций инвалидов пилотных проектов относительно функционирования маршрутов троллейбусов, трамваев, автобусов и маршрутных такси с учетом потребностей инвалидов с различными увечьями», на что из областного бюджета планируется выделить 130 тыс. грн. (30 тыс. - в 2013 году и 100 тыс. - в 2014-м). Впрочем, уже на XXIII сессии в результате оптимизации программ действие Конвенции было прекращено, а ее положения нашли свое отображение в принятой областной целевой программе поддержки малообеспеченных слоев населения на 2014-2015 годы.

По состоянию на конец 2012 года на 28 маршрутах работало 35 транспортных средств приспособленных к перевозке лиц с ограниченными физическими возможностями, и их количество постоянно растет благодаря включению Управлением морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА соответствующих требований в условия конкурса по определению перевозчиков.⁵⁹² Так, по состоянию на середину марта 2013 года их количество составило уже 50.⁵⁹³ А на конец 2014 года количество маршрутов, которые обслуживаются автобусами, приспособленными к перевозке лиц с ограниченными возможностями, увеличилось до 39-ти.⁵⁹⁴

Оценка – 2.

9. Способствовать созданию рабочих мест для инвалидов (СПУ)

Содействовала выполнению этого обещания региональная программа развития системы реабилитации и трудовой занятости лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью на период до 2011 года. Этой программой на период с 2008 по 2011 года планировалось создать 307 новых рабочих мест для трудоустройства инвалидов за счет средств, поступающих в Фонд социальной защиты инвалидов от применения административно-хозяйственных санкций.

Одним из направлений программы было способствование повышению конкурентоспособности инвалидов путем подготовки, переподготовки и повышения квалификации по профессиям (специальностям) в соответствии с потребностью рынка труда с учетом их профессиональных знаний, навыков, пожеланий и

⁵⁸⁹ Ответ Департамента социальной защиты населения ОГА № 05-13-17/7898 от 03.12.2012 г.

⁵⁹⁰ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁵⁹¹ Областная программа «Безбарьерная Одесщина» на 2012-2014 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1635%3A-----2012-2014-&catid=122&Itemid=185&lang=uk

⁵⁹² Ответ Управления морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА № инф-9 от 28.11.2012 г.

⁵⁹³ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2012 году делегированных областными советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 12.

⁵⁹⁴ Ответ Управления морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА № инф-28 от 15.12.2014 г.

рекомендаций медико-социальных экспертных комиссий. Другим направлением - содействие занятости инвалидов, в частности выпускников центров профессиональной реабилитации инвалидов, путем трудоустройства, а также проведение соответствующих ярмарок вакансий и выпуск бюллетеней.

Нужно сказать, что в 2011 году из областного бюджета на реализацию программы было выделено 3 тысячи 500 гривен (погашение кредиторской задолженности за 2010 год). Благодаря вышеуказанным мерам численность инвалидов, трудоустроенных при содействии государственной службы занятости в 2010 году составила 344 человека, а в 2011 году – 398.⁵⁹⁵ В последующие годы это количество было еще больше – так, в 2012 году удалось трудоустроить 450 человек, в 2013-ом – 513, а за 11 месяцев 2014 года – 425 человек.⁵⁹⁶

Нужно также сказать, что создание рабочих мест для инвалидов, в том числе, и за счет дотаций работодателей является одним из направлений Программы занятости населения Одесской области.

Предполагает Программа занятости населения Одесской области на период до 2017 года также проведение профориентации для лиц с ограниченными физическими возможностями, содействие их трудоустройству, участие в общественных работах, а также получение ними одноразовой помощи по безработице для организации предпринимательской деятельности. Правда, будут ли выделяться на эту программу средства из областного бюджета — в программе не указано.

Должна способствовать выполнению этого обещания и реализация областной целевой программы относительно реализации Конвенции о правах инвалидов на период до 2020 года. Эта программа была принята на июльской сессии 2013 года и также предусматривает ряд мероприятий по обеспечению и реализации инвалидами права на труд, на которые из областного бюджета планируется выделить в общей сложности 730 тысяч гривен (в частности, в 2013-м году — 15 тыс. грн., в 2014 — 185 тыс. грн., а в 2015 — 75 тыс. грн.). Однако, уже в декабре действие Конвенции было прекращено в связи с оптимизацией программ, а вместо нее была принята областная целевая программа поддержки малообеспеченных слоев населения на 2014-2015 годы, которая предусматривает повышение конкурентоспособности инвалидов на базе Всеукраинского и межрегиональных центров профессиональной реабилитации инвалидов (правда, никаких средств на это направление не запланировано).

Оценка – 1.

10. Инициировать вопрос создания на территории Одесской области специализированной базы отдыха для детей-инвалидов (СПУ)

Информации об инициировании создания на территории Одесской области специализированной базы отдыха для детей-инвалидов, нет.

Оценка – 0.

11. Оборудовать в сети магазинов “Таврия В” уголки покупателя для инвалидов, пенсионеров и “детей войны” товаров по заниженным ценам (СПУ)

Такие уголки действительно созданы во всех магазинах сети «Таврия В». К тому же, по информации Одесской областной организации СПУ, эта помощь продолжает совершенствоваться — разрабатываются и внедряются более гибкие и существенные скидки на товары первой необходимости для пенсионеров и «детей войны».⁵⁹⁷

Однако сеть магазинов “Таврия В” находится, фактически, только в г. Одесса и в нескольких других больших городах Одесской области.

Оценка – 2.

12. Возобновить эффективную сеть питания, отдыха, проживания студентов (СПУ)

Информации о выполнении данного обещания, нет.

Оценка – 0.

13. Обеспечить постоянный депутатский контроль за своевременностью заработной платы, пенсий и определенных законом субсидий малообеспеченным, социальной помощи детям войны. За несвоевременную выплату зарплат – к уголовной ответственности (Батьківщина)

Депутатской фракцией партии «Батьківщина» в областном совете был подготовлен и предоставлен проект решения об обращении к Президенту Украины относительно своевременного предотвращения потенциальных угроз национальным интересам в сфере социальной политики и пенсионного обеспечения, где депутаты выразили обеспокоенность несовершенством внедрения пенсионной реформы и ее последствиями.

⁵⁹⁵ Программа занятости населения Одесской области на 2012-2013 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1639%3A-----2012-2013-&catid=122&Itemid=185&lang=uk

⁵⁹⁶ Ответ Департамента социальной защиты населения ОГА от 3.12.2014 г. № пуб. инф. 42/11032

⁵⁹⁷ Інформація щодо виконання передвиборної програми обласної організації СПУ за період з жовтня 2012 р. по жовтень 2013 р.

Кроме того, руководителем фракции Сергеем Веселовым инициированы и проведены пресс-конференции и круглые столы по пенсионной реформе, задолженностям по заработной плате работникам бюджетных учреждений.

Также депутатами фракции «Батьківщина» инициировано рассмотрение вопросов на заседании постоянной комиссии по социальной политике: о рассмотрении порядка предоставления помощи по газификации жилья малоимущим гражданам, предусмотренной областной социальной программой «Милосердие в действии».

Оценка – 1.

14. Сохранить льготы на все виды транспорта независимо от формы собственности (Батьківщина)

В марте 2010 года руководитель Ассоциации транспортников Илья Тищенко сообщил, что одесские чиновники неравномерно распределяют среди автоперевозчиков компенсацию за перевозку льготных категорий пассажиров, что, по его мнению, говорит о том, что причина такой ситуации — коррупция.⁵⁹⁸ Понятно, что это не способствует выполнению данного обещания.

Вместе с тем, на восьмой сессии депутаты поддержали депутатский запрос Алексея Гончаренко (ПР) к мэрам городов областного подчинения по устранению нарушений автоперевозчиками прав льготных категорий граждан.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: В 2011 году на сферу социальной защиты из областного бюджета было выделено 124 миллиона 704 тысячи 200 гривен. А в 2012 году выделили еще большую сумму – 156 миллионов 775 тысяч 300 гривен. В 2013 году на эту сферу было выделено 194 миллиона 240 тысяч 600 гривен (правда, 7 миллионов остались неиспользованными). А на 2014 год первоначальной редакцией бюджета планировалось выделить 176 млн. 220 тыс. 400 грн.. При этом, на местные программы и мероприятия в сфере социальной защиты в 2011 году из областного бюджета было выделено 24 миллиона 659 тысяч 600 гривен, в 2012 году - 36 миллионов 178 тысяч 700 гривен, а в 2013 году – 41 млн. 109 тыс. 600 грн. (правда, планировали выделить на 1,2 млн. грн. больше). На 2014 год изначально запланировали выделить 15 млн. 474 тыс. 900 грн..

Таким образом, сфере социальной политики в предвыборных партийных программах было уделено значительное место.

Нужно сказать, что в этой сфере всего 3 невыполнимых обещания. Два из них отнесены к невыполнимым в силу общего характера (1 и 2-е обещание) или же в виду отсутствия необходимых полномочий у областного совета (обещание 3).

Следует сказать, что за отчетный период не разрабатывалась и не реализовалась система мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей (обещала Сильная Украина), не инициировался вопрос создания на территории Одесской области специализированной базы отдыха для детей-инвалидов (обещала СПУ), а также не была возобновлена эффективная сеть питания, отдыха, проживания студентов (обещание СПУ).

При этом практически не выполнялись обещания о способствовании созданию рабочих мест для инвалидов (обещала СПУ) и обеспечении постоянного депутатского контроля за своевременностью заработной платы, пенсий и определенных законом субсидий малообеспеченным, социальной помощи детям войны (обещала Батьківщина).

Недостаточно активно выполнялись обещания «Реабилитация детей, находящихся в тяжелых жизненных условиях, уменьшение сиротства, беспризорности, подростковой преступности посредством создания системы государственных и благотворительных реабилитационных учреждений» (Фронт Змін), «Стимулирование рождаемости путем реализации областной программы поддержки семей с детьми, оказание им социальной помощи» (Фронт Змін), «Обеспечение

⁵⁹⁸ Так, по данным Ильи Тищенко, долг перед перевозчиками Одессы за 2009 год - 576 тыс. грн., Ильичевска и Измаила - по 140 тыс. грн., Теплодара - 21 млн. грн. В то же время ряд районов получили компенсацию в полном объеме. Кроме того, по его словам, ряд транспортников, не перевозивших льготников, незаконно получили более 1,5 млн. грн. из Госбюджета в виде компенсации. В частности, по данным руководителя Ассоциации, незаконно получили компенсацию 29 перевозчиков Арцизского района, причем 812 тыс. грн. из этих полутора миллионов ассоциация "не может найти" (Инна Кац. Чиновники «обделяют» перевозчиков льготных пассажиров // «Odessa-Daily». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/component/content/article/116-od-news/9874-perevozki-lgotnikov.html?directory=218>).

доступного отдыха и оздоровления детей (Фронт Змін), «Семейная политика. Оказание помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов» (Сильная Украина), «Реализовать законные права ветеранов ВОВ и труда, инвалидов, «детей войны», в том числе право на эффективное и бесплатное медицинское обслуживание и обеспечение льготных категорий граждан санитарно-курортным лечением в здравницах региона» (СПУ), «Оборудовать в сети магазинов “Таврия В” уголки покупателя для инвалидов, пенсионеров и “детей войны” товаров по заниженным ценам» (СПУ), «Сохранить льготы на все виды транспорта независимо от формы собственности» (Батьківщина), а также «Ввести в эксплуатацию транспорт общественного пользования с местами для инвалидов, которые пользуются колясками с целью передвижения» (СПУ).

При этом достаточно активная работа велась по выполнению обещания партии «Фронт Змін» об обеспечении областных программ защиты материнства и детства и постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи.

Что касается предвыборных обещаний, то ни одна партия не выполняла свои обещания в данной сфере в полном объеме. Следует отметить, что все решения обезличены (за исключением Программы «Безбарьерная Одесьщина», которую разработала Партия Регионов), а инициатив партийных структур (за исключением депутата от ПР Алексея Гончаренко, который занимался проблемой нарушения автоперевозчиками прав льготников, а также некоторых депутатов, которые в личном порядке предоставляли социально незащищенным людям помощь) не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Реабилитация детей, находящихся в тяжелых жизненных условиях, уменьшение сиротства, беспризорности, подростковой преступности посредством создания системы государственных и благотворительных реабилитационных учреждений	-	-	-	2	-	-	-	-
Стимулирование рождаемости путем реализации областной программы поддержки семей с детьми, оказание им социальной помощи			-			-	-	-
Обеспечение областных программ защиты материнства и детства и постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи			-			-	-	-
Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей	-	-	-	2	-	-	-	-
Разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей			-			-	-	-
Семейная политика. Оказание помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов	-	-	-	-	2	-	-	-
Реализовать законные права ветеранов ВОВ и труда, инвалидов, «детей войны», в том числе право на эффективное и	-	-	-	-	-	-	-	2

бесплатное медицинское обслуживание и обеспечение льготных категорий граждан санитарно-курортным лечением в здравницах региона								
Ввести в эксплуатацию транспорт общественного пользования с местами для инвалидов, которые пользуются колясками с целью передвижения			-			-	-	2
Способствовать созданию рабочих мест для инвалидов	-	-	-	-	-	-	-	1
Инициировать вопрос создания на территории Одесской области специализированной базы отдыха для детей-инвалидов			-			-	-	0
Оборудовать в сети магазинов «Таврия В» уголки покупателя для инвалидов, пенсионеров и «детей войны» товаров по заниженным ценам	-	-	-	-	-	-	-	2
Возобновить эффективную сеть питания, отдыха, проживания студентов			-			-	-	0
Обеспечить постоянный депутатский контроль за своевременностью заработной платы, пенсий и определенных законом субсидий малообеспеченным, социальной помощи детям войны. За несвоевременную выплату зарплат – к уголовной ответственности			1			-	-	-
Сохранить льготы на все виды транспорта независимо от формы собственности	-	-	2	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:			1,5			-	-	1,17

Таким образом, три обещания не выполнялись («0»), два — практически не выполнялись («1»), восемь — выполнялись недостаточно активно («2»), а одно — выполнялось достаточно активно («3»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у партии «Фронт Змін» (2,25), а наименьший балл — у партии «Сильная Украина» (1). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,48, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил, представленных в областном совете по выполнению предвыборных обещаний в данной сфере. Следует отметить, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом выполнение обещаний в сфере совершенно не изменилось.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Обеспечение действительно бесплатного гарантированного минимума медицинского обслуживания, особенно в сельской местности (Фронт Змін);
2. Формирование благоприятных условий в области для эффективной профилактической медицины (Фронт Змін);

3. Добиться свободного доступа всех жителей области к высококвалифицированному медицинскому обслуживанию в государственных и муниципальных медучреждениях, как приоритетных (СПУ);
4. Малообеспеченным - бесплатная медицинская помощь, работающим - страховая медицина (Батьківщина);
5. Восстановление системы доступного, качественного и бесплатного медицинского обслуживания и образования (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разработка и внедрение областных программ борьбы с тяжелыми болезнями, активное участие общества в обосновании путей реформирования здравоохранения (Фронт Змін)

В регионе действует ряд программ, касающихся здравоохранения.

Так, облсоветом V созыва была принята областная комплексная программа «Здоровье» на 2002-2014 годы (на 2011 год бюджетом предусматривалось выделение 11 миллионов 474 тысяч 300 гривен, а на 2012-2014 годы программа предусматривает получение из областного бюджета 98 миллионов 793 тысячи 140 гривен). Правда, в 2011 году на эту программу из областного бюджета было выделено всего 514 тысяч гривен (4,5% от итогового плана бюджета). А в 2012 году - 88 млн. 368 тыс. 800 грн. (хотя планировалось выделить почти на полтора миллиона гривен больше), но и выделенные средства были использованы лишь на 76%. В 2013 году изначально планировали выделить 21 миллион 507 тысяч 500 гривен, однако впоследствии уменьшили сумму до 19 миллионов 566 тысяч 900 гривен, которую практически полностью выделили (99,6%), вот, правда, использовали лишь 84% этой суммы, почти на 3 миллиона гривен меньше). Их планируется выделить в 2014 году в качестве погашения кредиторской задолженности за прошлый год. Впрочем, в начале 2014 года действие этой программы было прекращено и утверждена новая областная целевая программа «Здоровье» на 2014-2018 годы. На ее реализацию планируется выделить из областного бюджета в 2014 году 65 млн. 781 тыс. 100 грн., а в 2015-м – 25 млн. 498 тыс. 300 грн.. Правда, в самом областном бюджете за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы заложили 17 млн. 641 тыс. 700 грн., а выделили по факту лишь 14 млн. 520 тыс. 200 грн. (82,3%).⁵⁹⁹

Функционировала и областная программа "Репродуктивное здоровье населения Одесской области до 2015 года". В 2011 году из областного бюджета на эту программу было выделено 1 млн. 555 тыс. 100 грн., в 2012 году - 1 миллион 857 тысяч 600 гривен (правда, использовано было лишь 90,38% средств), а в 2013 году - 1 млн. 914 тыс. 200 грн.. А в начале 2014 года в связи с оптимизацией программ ее действие было прекращено, а часть пунктов вошли в новую программу «Здоровье» на 2014-2018 годы.

Реализуется и областная целевая программа предотвращения и лечения сердечно-сосудистых и сосудисто-мозговых заболеваний в Одесской области. На ее реализацию в 2011 году из областного бюджета было выделено лишь 24 тысячи 900 гривен (0,5% от итогового плана). В 2012 году на эту программу из бюджета было выделено 3 млн. 895 тыс. 200 грн..

Отдельно следует сказать о программе противодействия заболеванию на туберкулез на 2008-2011 годы, на реализацию которой планировали выделить 7 млн. 500 тыс. грн.. В облздраве прогнозировали, что при не меньшем уровне финансирования через 5-6 лет с туберкулезом удастся справиться.⁶⁰⁰ Облсовет VI созыва продлил эту программу до 2014 года, предусмотрев на 3 года ее реализации, согласно последующим изменениям, финансирование в размере 10 миллионов 92 тысячи 100 гривен, из которых 500 тысяч планировалось направить на создание при СИЗО специализированных отделений для больных активной формой туберкулеза.

Эта проблема актуальна, поскольку по Одесской области в 2011 году показатель заболеваемости туберкулезом составил 77,8 больных на 100 тыс. населения, а, по мнению экспертов, в 2012 году эта цифра может достигнуть цифры 100⁶⁰¹ (в 2009 году этот показатель составлял 78,7 на 100 тыс. населения). Необходимо также отметить, что туберкулез является очень опасным и сложным заболеванием. Показательна статистика и 2009 года. При снижении количества рецидивов болезни на 18%, участились случаи мультирезистентного туберкулеза (когда бактерии устойчивы к одному или нескольким противотуберкулезным препаратам) (178 больных или 14,3% от всех больных хроническим туберкулезом) и одновременной заболеваемости туберкулезом, ВИЧ-инфекцией и наркоманией (57 больных). А если учесть, что срок лечения больного составляет 18-24 месяца, то становится ясно, что это довольно сложная медицинская проблема. Следует добавить, что в 2009 году туберкулез забрал жизни 505 людей, а в 2008 году их было – 812.

⁵⁹⁹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁶⁰⁰ Мария Стерненко. От медицины зависит не все, но — многое // «Вечерняя Одесса» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://vo.od.ua/article/7929>

⁶⁰¹ Одесская область может оказаться на первом месте по распространению туберкулеза // «Одесса.Комментарии» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://odessa.comments.ua/news/2012/08/17/173300.html>

В 2011 году из областного бюджета на эту важную программу было выделено всего 817 тысяч 100 гривен (31,1% от итогового плана бюджета). А еще 1 миллион гривен был выделен на обеспечение профилактики заболевания туберкулезом. В 2012 году на эту программу выделили 3 миллиона 237 тысяч гривен, однако использовали лишь 56,4%. А вот средств на обеспечение профилактики заболевания в 2012 году из облбюджета не выделялось. В 2013 же году на реализацию программы выделили 3 млн. 508 тыс. 400 грн., правда, использованы было почти на миллион гривен меньше (73%). Планируется 948 тысяч 300 гривен кредиторской задолженности выделить в 2014 году. А за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы противодействия заболеванию на туберкулез на 2008-2014 годы было выделено 948 тысяч 300 гривен (100% от плана).⁶⁰²

Осложняло выполнение данного обещания и то, что с начала 2009 года из-за кризиса строительство Одесского областного противотуберкулезного диспансера на территории Усатовского сельского совета было заморожено на нулевом цикле.⁶⁰³ Кроме того, огромной проблемой было и остается отсутствие нового поколения врачей, которые согласились бы работать по этой специальности.⁶⁰⁴

К концу каденции облсоветом V созыва была также принята программа иммунопрофилактики и защиты населения Одесской области от инфекционных заболеваний на 2010-2015 годы. На весь период ее реализации планируется выделить 314 миллионов 325 тысяч гривен, из которых 308 миллионов 425 тысяч должен будет выделить госбюджет, а 5 миллионов 900 тысяч гривен – областной. Впрочем, в бюджетах эта программа не значится.

Необходимо отметить, что в связи с оптимизацией количества программ, облсовет прекратил действие программ по противодействию туберкулезу и иммунопрофилактической защите населения, включив пункты этих программ в программу «Здоровье» на 2014-2018 годы.

Прошлым созывом областного совета была утверждена и областная целевая Программа обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, лечения, пристрастия и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2009–2013 гг. Важность этой программы обуславливалась тем, что в 2009 году по количеству ВИЧ-инфицированных Одесская область заняла 4-е место по Украине (после Николаевской, Днепропетровской, Донецкой) и 1-е по темпам роста заболеваемости ВИЧ/СПИД. Только за 9 месяцев 2011 года в области выявлены 2 тысячи 77 ВИЧ-инфицированных.⁶⁰⁵ Добавляет проблем и неточная статистика.⁶⁰⁶

С 2009 года общая сумма финансирования Программы обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, лечения, пристрастия и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом составляла от 2 миллионов 238 тысяч 903 гривен до 4 миллионов 486 тыс. 103 гривен. Областной же совет с 2011 по 2013 год должен был выделить на эту программу 3 миллиона 377 тысяч 240 гривен.

Вместе с тем, в 2011 году на эту программу предусматривалось выделение 125 тысяч гривен (хотя изначально планировалось выделить 275 тысяч гривен). К сожалению, в отчете по выполнению бюджета за 2011 год нет показателей финансирования программы. А вот в 2012 году на эту программу было выделено 500 тысяч гривен, однако использованы они были лишь на 29,6%. В 2013 году на реализацию программы выделили 526 тысяч 500 гривен, но использовали из них лишь 374 тыс. 100 грн. (70%). А еще 152 тысячи 400 гривен планировалось выделить в 2014 году на погашение кредиторской задолженности, правда, в дальнейшем сумму уменьшили до 82 тыс. 400 грн., которые и были выделены в полном объеме.⁶⁰⁷

Таким образом, проблемы в этой сфере остаются достаточно серьезные. Стоит лишь напомнить, что Одесский регион занимает 18-е место в стране по количеству больных туберкулезом, удерживая при этом первое место по количеству пациентов, которые одновременно заражены и СПИДом, и туберкулезом. Правда, на конец 2013 года показатель заболеваемости на ВИЧ уменьшилась с 96,8 на 100 тысяч до 92,8, а заболеваемость на СПИД – с 49,1 до 48. При этом показатель смертности от СПИД составил 11,1 на 100 тысяч,

⁶⁰² Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁶⁰³ Инвестором проекта выступил ЗАО «ФК «Черноморец», потративший на работы 2 млн. 100 тыс. грн., и планировавший до конца 2009 года потратить 25 миллионов грн. При этом всего строительство, которое планировалось закончить в 2011 году, обойдется приблизительно в 175 млн. грн..

⁶⁰⁴ «Через десяток лет пациентов просто некому будет лечить», – сообщил главврач областного тубдиспансера Виталий Филюк (Строительство нового одесского тубдиспансера по-прежнему «заморожено» из-за кризиса // «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=59602>).

⁶⁰⁵ Количество жителей Одесской области, заболевших в 2010 году, увеличилось на 50% по сравнению с 2009 годом. Так же, в Украине официально зарегистрированы порядка 132 тыс. ВИЧ-инфицированных. По мнению специалистов, реальное число людей, живущих с вирусом, – около 440 тыс. По данным Украинского центра профилактики и борьбы со СПИДом, в Одесском регионе вирусом иммунодефицита человека инфицированы по 438 человек из каждых 100 тысяч (В Одесской области растет количество людей инфицированных ВИЧ // ИА «Мост-Одесса» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://most-odessa.info/news/society/24274.html>).

⁶⁰⁶ По данным председателя общественной организации «Эра милосердия» Константина Зверькова, общее количество ВИЧ-инфицированных, выявленных в Одесском регионе, составляет более 22 тысяч человек. Из них только 13 302 человека состоят на учёте в областном центре профилактики и борьбы со СПИДом.

⁶⁰⁷ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

хотя еще в 2012 году составлял 13,3. Отдельного внимания заслуживает и ситуация с заболеваемостью на туберкулез – по сравнению с 2012 годом заболеваемость на все формы туберкулеза снизилась на 4,5% и составила 68,3 на 100 тысяч жителей, а заболеваемость деструктивными формами туберкулеза – с 27 до 26,2 случаев на 100 тысяч населения.⁶⁰⁸

Помогает областной совет и больным с гемофилией. Поскольку для профилактического лечения больных гемофилией необходимо около 300 флаконов фактора 500 МО на год, был продлен срок действия областной программы улучшения медицинской помощи больным гемофилией в Одесской области на 2011-2012 годы.⁶⁰⁹ В 2011 году на ее реализацию из областного бюджета было выделено полтора миллиона гривен. Это позволило приобрести препараты для больных гемофилией, анализатор крови, фибринолитические агенты кардиологического профиля и изделия медицинского назначения.⁶¹⁰ В 2012 году на эту программу также было выделено почти полтора миллиона гривен.

Следует отметить, что благодаря реализации инициативы «Народный медосмотр» в области проводилась бесплатная массовая диспансеризация населения, которая не проводилась в течение последних 20-ти лет. Ее значимость в том, что такие меры позволяют выявить заболевания на ранних стадиях.

Вместе с тем, никаких действий, свидетельствующих об активном участии общества в обосновании путей реформирования здравоохранения, зафиксировано не было.

Оценка – 2.

2. Снижение детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания (Фронт Змін)

Актуальность данного обещания объясняется тем, что в Одесской области один из самых высоких показателей младенческой смертности в Украине.

Показатель младенческой смертности в 2010 году составил 9,13 на 1000 рожденных живыми.

Должна была способствовать выполнению данного обещания принятая областным советом V созыва Программа иммунопрофилактики и защиты населения Одесской области от инфекционных болезней на 2010–2015 годы. На ее выполнение предусматривалось выделение из местных бюджетов 5 миллионов 900 тысяч гривен, а еще 308 миллионов 425 тысяч - из государственного. Правда, оценить ее выполнение было невозможно, поскольку в бюджете она не фигурировала. А в начале 2014 года ее прекратили, утвердив областную целевую программу «Здоровье» на 2014-2018 годы, которая также включает некоторые пункты своей предшественницы.

Кроме того, согласно презентации Областного бюджета Одесской области на 2012 год для предотвращения детской смертности бюджетом предусматривалось выделение 1 миллиона 900 тысяч гривен.

Вместе с тем принятых мер явно недостаточно. Так, за 10 месяцев 2012 года младенческая смертность составила 9,26 в расчете на 1000 рожденных живыми, хотя еще в 2011 году этот показатель составлял 9,05.⁶¹¹ Впрочем, в период с 2010 по 2013 год показатель младенческой смерти снизился с 9,41% до 7,88%.

Оценка – 2.

3. Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни (Фронт Змін)

Информации, подтверждающей выполнение обещания, нет.

Оценка – 0.

⁶⁰⁸ Областная целевая программа «Здоровье» на 2014-2018 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1016-VI/Dodatok.zip

⁶⁰⁹ Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁶¹⁰ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁶¹¹ По словам заместителя начальника управления охраны здоровья облгосадминистрации по вопросам материнства и детства Анны Луневой, детская смертность во многом связала с состоянием здоровья матерей, отказом прерывать беременность при обнаружении пороков развития, а также незапланированностью беременности, когда женщина узнает постфактум о своем положении и, соответственно, не готовится и не отказывается от вредных привычек (В Одесской области высокая смертность при родах: Мамы и дети гибнут чаще, чем по Украине // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/91mqwf/>).

4.Формирование в обществе мотивации к здоровому образу жизни (Фронт Змін)

Существенных действий по выполнению данного обещания облсоветом не предпринималось.

Впрочем, в принятой в начале февраля 2014 года областной комплексной программе «Семья и молодежь Одешины» на 2014-2015 год значится направление «Пропаганда и формирование здорового образа жизни», на реализацию которого ожидается получить из областного бюджета 190 тысяч гривен (по 95 тысяч в 2014 году и в 2015-м).

Оценка – 1.

5. Молодежь без вредных привычек. Предусматривает реализацию программ против курения, алкоголя и наркотиков (Сильная Украина)

В областном совете действовали областная комплексная программа „Здоровье” на 2002-2014 годы и областная программа „Репродуктивное здоровье населения Одесской области до 2015 года”, которые способствовали выполнению обещания.

Оценка – 1.

6.Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одешины (Сильная Украина)

Подобных действий областного совета не зафиксировано.

Оценка – 0.

7.Разработка и реализация программы «ЗДОРОВЬЕ РЕБЁНКА» с целью обеспечения охраны жизни и здоровья учащихся с привлечением сотрудников ГАИ, районных поликлиник, работников прокуратуры, СМИ (Сильная Украина)

Такой программы не принималось за все годы работы совета.

Оценка – 0.

8. Введение обязательной маркировки продукции содержащей генетически модифицированные продукты (Сильная Украина)

Подобных действий областной совет не предпринимал.

Оценка – 0.

9.Добиться, чтобы показатели рождаемости и смертности были самыми главными в оценке работы медучреждений области, города, районов (СПУ)

Всего в области за период январь-июнь 2011 года умерло 17,5 тыс. человек, и этот показатель превышал число живорожденных на 30,9%. Основными причинами смерти населения в январе-июне 2011 года были: болезни системы кровообращения, от которых умерло 64,2% от общего числа умерших, новообразования - 13,2%, внешние причины смерти — 7,3%.⁶¹² На начало 2014 года природный прирост населения остается отрицательным и составляет 1,5 на 1000 населения.

Однако, о каких-либо действиях областных властей в этом направлении неизвестно.

Оценка – 0.

10. Содействовать развитию семейной медицины и ФАПов (Батьківщина)

В Одесской области осуществляется реформирование медицинской сферы, в результате которого за счет реорганизации сельских участковых больниц и сельских лечебных амбулаторий появляются амбулатории общей практики/семейной медицины в сельской местности.

По состоянию на 1 июля 2011 года в области насчитывалось 75 амбулаторий, поскольку 89 сельских больничных амбулаторий реорганизованы в структурные подразделения центральных районных больниц, 2 – в ФАПы. Общее число медицинских работников учреждений здравоохранения на протяжении I полугодия 2011 года уменьшилось на 341 человека (врачей - на 83, младших специалистов с медицинским образованием - на 258 человек). При этом обеспеченность врачами населения области составила 36,1 специалиста, а медицинским персоналом среднего звена - 74,2 на 10 тысяч населения. Количество штатных должностей семейных врачей на протяжении отчетного периода вообще по области выросла с 306 до 362 должностей, а число специалистов, занимающих эти должности, увеличилось на 40 человек и составило 242. Аттестованы по специальности «Семейная медицина» 92,2% работающих на этих должностях врачей.⁶¹³

⁶¹² В Одесской области увеличилась смертность новорожденных // ИА «Мост-Одесса» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://most-odessa.info/news/society/24031.html>

⁶¹³ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

В 2011 году в регионе функционировало 230 учреждений семейной медицины (в 2010 году их было 164). Из них 208 - находились в сельской местности, а 22 – в городах области. К слову, сельские лечебные амбулатории, участковые больницы, ФАПы и ФП полностью переданы на содержание районных бюджетов.⁶¹⁴ Необходимо отметить, что по состоянию на 1 января 2013 года количество учреждений семейной медицины увеличилось на 24, причем, 16 — в районах области.⁶¹⁵

Следует сказать, что программой «Здоровье» на 2002-2014 годы предусматривалось выделение 37 миллионов 984 тысячи 740 гривен на приведение в соответствие к существующей нормативно-правовой базе оснащения ФАПов и фельдшерских пунктов. Важность программы заключалась еще и в том, что она предусматривала предоставление сельским медикам надбавки к зарплате в размере 200 грн.. Планировалось программой и улучшение жилищно-бытовых условий медработников (приобретение, ремонт, предоставление ссуды для строительства жилья и т. д.), на что в бюджете 2013 года было заложено 10 млн. грн.. Однако, в 2011 году эта программа была профинансирована на 4,5% (514 тысяч гривен). В 2012 году на программу было выделено 88 миллионов 386 тысяч 800 гривен, правда, использовано было лишь 76% этой суммы. А в 2013 году изначально планировалось выделить 21 миллион 507 тысяч 500 гривен. Впрочем, впоследствии эта сумма была уменьшена до 19 миллионов 566 тысяч 900 гривен, из которых выделили 19 млн. 479 тыс. 600 грн., правда, использованы были лишь 85% от этой суммы. Планируется выделить на эту программу в 2014 году еще 2 млн. 957 тыс. 500 грн. в качестве погашения кредиторской задолженности за прошлый год.

В начале 2014 года действие этой программы прекратили, но пункт о ежемесячном выделении медикам надбавки к зарплате в размере 200 грн. переключал в областную целевую программу «Здоровье» на 2014-2018 годы. На ее выплату приблизительно 3 тысячам 900 медикам из областного бюджета планируется привлечь в 2014 году 9 миллионов гривен. Предусматривает новая программа и выделение средств из облбюджета на приобретение жилья для медиков – в 2014 году на это направление планируется выделить 10 миллионов гривен. Однако, из областного бюджета за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы выделили лишь 14 млн. 520 тыс. 200 грн. из запланированных 17 млн. 641 тыс. 700 грн. (82,3%).⁶¹⁶

В то же время, областными властями был взят курс на реорганизацию фельдшерско-акушерских пунктов из самостоятельных учреждений в структурные подразделения лечебных амбулаторий и поликлинических отделений центральных районных больниц.

Оценка – 3.

11. Фельдшерско-акушерский пункт – в каждом селе. Больница – в каждом районном центре (ПР)

Для Одесской области характерен хуторской принцип расселения, что создает немало проблем, поскольку в двухстах населенных пунктах проживает менее чем по 500 человек. Для разрешения данной проблемы населенные пункты, находящиеся на расстоянии 15-20 км, обслуживались санитарными автомобилями скорой помощи по нормативу 30 минут.

Одной из наиболее острых проблем области является строительство ФАПов (фельдшерско-акушерских пунктов). На конец каденции областного совета V созыва в области действовало около 600 ФАПов, при том, что в регионе 1136 сельских населенных пункта.

А в 2012 году в связи с реорганизацией фельдшерско-акушерских пунктов из самостоятельных учреждений в структурные подразделения лечебных амбулаторий и поликлинических отделений центральных районных больниц их число уменьшилось до 522-х. При этом, из 27 сельских участковых больниц, которые насчитывались в 2011 году, осталось лишь 14.⁶¹⁷

Оценка – 1.

12. Реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов (ПР)

Медицинскую помощь населению в 2011 году предоставляло 981 учреждение здравоохранения, из которых 873 — содержатся за счет средств местных бюджетов.⁶¹⁸

⁶¹⁴ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 23.

⁶¹⁵ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 18.

⁶¹⁶ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁶¹⁷ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 18.

⁶¹⁸ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 23.

С 1 января 2011 года вступили в силу изменения Бюджетного кодекса Украины, согласно которым осуществляется централизация средств для предоставления первичной медико-санитарной помощи на уровне районных (городских в городах) бюджетов. Не лишним будет сказать, что Одесскую область определили как территорию для реализации пилотных проектов по реформированию сферы здравоохранения.

В 2011 году планировалось оптимизировать существующую сеть здравоохранения в сельской местности. Это, среди прочего, предполагало продолжение реорганизации участковых больниц в сельские лечебные амбулатории или передачу их сфере социальной защиты населения, реорганизацию ФАПов с количеством жителей больше 1 тысячи человек в сельские лечебные амбулатории, а сельские лечебные амбулатории обслуживающие менее 700 человек – в ФАПы, а также закрытие ФАПов с количеством жителей меньше 300 человек и присоединение обслуживаемого населения к соседним ФАПам.

На IX сессии была продлена до 2014 года программа «Здоровье», в рамках которой планировалось выделить 37 миллионов 984 тысячи 740 гривен на приведение в соответствие к существующей нормативно-правовой базе оснащение ФАПов и фельдшерских пунктов. Впрочем, в 2011 году эта программа была профинансирована всего на 514 тысяч гривен (4,5% от плана). В 2012 году выделили значительно большую сумму - 88 млн. 368 тыс. 800 грн. (хотя изначально планировали выделить почти на полтора миллиона гривен больше), но выделенные средства были использованы лишь на 76%. В 2013 году запланировали выделить 21 миллион 507 тысяч 500 гривен, однако впоследствии эту сумму уменьшили до 19 миллионов 566 тысяч 900 гривен, из которых выделили 19 млн. 479 тыс. 600 грн., правда, использованы были лишь 85% от этой суммы. Планируется выделить на эту программу в 2014 году еще 2 млн. 957 тыс. 500 грн. в качестве погашения кредиторской задолженности за прошлый год. Впрочем, в начале 2014 года действие этой программы было прекращено и была принята новая программа – «Здоровье» на 2014-2018 годы. Но за 11 месяцев 2014 года из областного бюджета на реализацию программы выделили лишь 14 млн. 520 тыс. 200 грн. из запланированных 17 млн. 641 тыс. 700 грн. (82,3% от итогового плана бюджета).⁶¹⁹

Еще одной принятой на IX сессии программой стала региональная программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы. Она предусматривает реконструкцию и капитальные ремонты в 10 лечебных заведениях (на 5 из них из облбюджета планируют выделить 5 миллионов 900 тысяч гривен⁶²⁰), а также строительные работы по трем объектам. Также планируется реконструкция ФАПа в с. Дальник – на это областным бюджетом на 2012 год предусмотрено выделение миллиона гривен. Примечательно, что многие работы на объектах планируется вести за счет местных бюджетов. На реализацию программы предусмотрено выделение 379 миллионов 581 тысячи 200 гривен, из которых 13 миллионов 450 тысяч гривен планируется получить из местного бюджета. Правда, в бюджетах Одесского областного совета эта программа не упоминается. На XXVIII сессии действие этой программы было прекращено, а вместо нее утвердили новую — комплексную программу строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы. Согласно новой программе за счет областного бюджета планируется реконструкция 4-х медицинских учреждений и капитальный ремонт 20-ти. Всего же на реализацию программы планируется выделить из областного бюджета 711 млн. 524 тыс. 800 грн., из которых 251 млн. 29 тыс. 380 грн. - в 2014 году и 263 млн. 349 тыс. 580 грн. - в 2015-м.

Необходимо отметить, что в период с 2011 по 2012 год за счет областного бюджета выполнен капитальный ремонт одного ФАПа.⁶²¹

Кроме того, в 2011 году удалось провести капитальный ремонт в областной стоматологической поликлинике, ожоговом отделении областного медицинского центра, областной психиатрической больнице №№ 1, 2, областном кожно-венерологическом и противотуберкулезном диспансерах, областной туберкулезной больнице, ФАПа в с. Ставровое Красноокнянского района и инфекционного отделения Ивановской ЦРБ. Произведена реконструкция незавершенного строительства родильного отделения под хирургическое отделение Фрунзовской ЦРБ и инфекционного корпуса Любашевской ЦРБ. А за счет средств областного бюджета завершен капитальный ремонт приемного отделения ЦРБ в г. Ананьев и диагностического отделения Кодымской ЦРБ. Также производился капитальный ремонт Котовской городской больницы, терапевтического отделения ЦРБ в пгт. Ширяево и участковой больницы с. А-Ивановка Николаевского района.⁶²²

В 2012 году за счет областного бюджета развития проведены работы по капитальному ремонту и реконструкции медицинских учреждений в 4-х населенных пунктах⁶²³ области.⁶²⁴

⁶¹⁹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁶²⁰ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁶²¹ Ответ Главного управления капитального строительства ОГА № 14-инф. от 05.12.2012 г.

⁶²² Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁶²³ г. Котовск, хирургическое отделение Беляевской ЦРБ, поликлиника Николаевской ЦРБ, а также терапевтический корпус Савранской ЦРБ.

⁶²⁴ О состоянии финансирования и освоения в 2012 году средств на объектах социально-культурного

А в 2013 году в рамках программы «Народный бюджет» в населенных пунктах Одесской области было установлено 39 новых рентгенаппаратов и 16 флюорографических аппаратов.⁶²⁵

Оценка – 1.

Вывод по сфере: С начала 2011 года осуществляется реформа здравоохранения, принятая на государственном уровне, согласно которой сокращается количество медицинских учреждений, предоставляющих первичную и вторичную медицинскую помощь. Так, фельдшерско-акушерские пункты реорганизуются из самостоятельных учреждений в структурные подразделения лечебных амбулаторий и поликлинических отделений центральных районных больниц, а сельские лечебные амбулатории, участковые больницы, ФАПы и ФП полностью переданы на содержание районных бюджетов.

Вместе с тем, в 2011 году из областного бюджета на сферу здравоохранения было выделено 569 миллионов 66 тысяч 100 гривен. Бюджетом же 2012 года было выделено уже 730 миллионов 468 тысячи 800 гривен, а 2013-го – 717 миллионов 686 тысяч 100 гривен (хотя изначально планировали выделить на 54,5 млн. грн. больше), но из них почти 18 млн. остались неиспользованными. А в 2014 году планируется выделить 770 млн. 785 тыс. 200 грн.

Следует также отметить, что сфере здравоохранения было уделена незначительная часть в предвыборных партийных программах.

При этом сфера содержит 5 невыполнимых обещаний. Четыре из них отнесены к невыполнимым в силу общего характера (обещания 1, 2, 3, 5), а одно – в виду отсутствия необходимых полномочий у областного совета (4).

Но и с выполнимыми обещаниями все далеко не хорошо. Так, в отчетный период не выполнялись обещания «Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни» (обещал Фронт Змін), «Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одещины» (Сильная Украина), «Разработка и реализация программы «ЗДОРОВЬЕ РЕБЁНКА» с целью обеспечения охраны жизни и здоровья учащихся с привлечением сотрудников ГАИ, районных поликлиник, работников прокуратуры, СМИ» (Сильная Украина), «Введение обязательной маркировки продукции содержащей генетически модифицированные продукты» (Сильная Украина) и «Добиться, чтобы показатели рождаемости и смертности были самыми главными в оценке работы медучреждений области, города, районов» (СПУ).

Практически не выполнялись обещания «Молодежь без вредных привычек. Предусматривает реализацию программ против курения, алкоголя и наркотиков» (Сильная Украина), «Фельдшерско-акушерский пункт – в каждом селе. Больница – в каждом районном центре» (ПР) и «Реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов» (ПР). Правда, по сравнению с прошлым годом несколько улучшилось выполнение обещания Фронта Змін «Формирование в обществе мотивации к здоровому образу жизни».

Недостаточно активно выполнялось обещание партии «Фронт Змін» о разработке и внедрении областных программ борьбы с тяжелыми болезнями, активном участии общества в обосновании путей реформирования здравоохранения. В то же время, по сравнению с прошлым отчетным периодом улучшилось выполнение обещания партии «Фронт Змін» о снижении детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания.

Зато обещание партии «Батьківщина» о содействии развитию семейной медицины и ФАПов выполнялось достаточно активно.

Что касается предвыборных обещаний, то нельзя также не отметить тот факт, что все решения обезличены, а инициатив партийных структур не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

предназначения области за счет средств Государственного бюджета Украины, областного бюджета развития и областного фонда охраны окружающей среды.

⁶²⁵ Жители одесского села почувствовали себя горожанами // «Рупор Одессы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rupor.od.ua/news/Giteli-odesskogo-sela-pochuvstvovali--sebya-goro-028051/>

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Разработка и внедрение областных программ борьбы с тяжелыми болезнями, активное участие общества в обосновании путей реформирования здравоохранения			-			-		-
Снижение детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания	-	-	-	2	-	-	-	-
Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни			-			-		-
Формирование в обществе мотивации к здоровому образу жизни			-			-		-
Молодежь без вредных привычек. Предусматривает реализацию программ против курения, алкоголя и наркотиков			-			-		-
Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одещины			-			-		-
Разработка и реализация программы «ЗДОРОВЬЕ РЕБЁНКА» с целью обеспечения охраны жизни и здоровья учащихся с привлечением сотрудников ГАИ, районных поликлиник, работников прокуратуры, СМИ			-			-		-
Введение обязательной маркировки продукции содержащей генетически модифицированные продукты			-			-		-
Добиться, чтобы показатели рождаемости и смертности были самыми главными в оценке работы медучреждений области, города, районов			-			-		0
Содействовать развитию семейной медицины и ФАПов			3			-		-
Фельдшерско-акушерский пункт – в каждом селе. Больница – в каждом районном центре	1	-	-	-	-	-	-	-
Реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов			-			-		-

Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:			3			-		0
---	--	--	---	--	--	---	--	---

В итоге, пять обещаний не выполнялись («0»), четыре — практически не выполнялись («1»), два — выполнялись недостаточно активно («2»), а еще одно — выполнялось достаточно активно.

В результате, самый высокий балл в данной сфере у партии «Батьківщина» (3), а наименьший балл — у Социалистической партии Украины (0). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,1, что свидетельствует о неактивной работе партийных структур областного совета по выполнению обещаний в данной сфере. По сравнению с прошлым отчетным периодом этот показатель незначительно повысился.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мы обеспечим активное участие и принципиальную позицию органов государственной власти и местного самоуправления, ученых и педагогов в выработке стратегии построения общества знаний в Украине (Фронт Змін);
2. Активное содействие доступному кредитованию высшего образования, а также приведение существующей системы госзаказа в соответствие с запросами рынка труда (Фронт Змін).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. **Разработка и реализация программ позитивных изменений в системе образования, особенно той части, которая касается компетенции региональных властей: дошкольное, среднее и профессионально-техническое образование (Фронт Змін)**

В области действует программа «Молодежь Одесщины», направленная на поддержку талантливой молодежи. Областным бюджетом на 2011 год на ее реализацию было направлено 197 тысяч 400 гривен. А в 2012 году из облбюджета было выделено еще 27 тысяч 600 гривен в качестве погашения задолженности за выполненные работы в 2011 году. В 2013 году на реализацию этой программы выделили 1 миллион 288 тысяч 600 гривен (хотя планировали выделить почти на 50 тысяч больше), но использовали из них всего 85%. При этом первоначальной редакцией бюджета на 2014 год планировалось выделить еще 375 тысяч 600 гривен, но выделили лишь 195 тысяч 600 грн. на погашение кредиторской задолженности за 2013 год.⁶²⁶ А в конце декабря 2013 года облсовет в связи с оптимизацией программ прекратил действие этой программы и утвердил новую - областную целевую программу поддержки малообеспеченных слоев населения на 2014-2015 годы. Правда, она не предусматривает поддержку талантливой молодежи.

Всего же на местные региональные программы и мероприятия в области образования в 2011 году из областного бюджета было выделено 19 миллионов 223 тысячи 600 гривен, в 2012 году - 26 миллионов 225 тысяч 700 гривен. В 2013 году в бюджете изначально заложили 3 миллиона 94 тысячи гривен, однако впоследствии эту сумму уменьшили почти на 500 тысяч гривен, а по результатам года выделили 2 млн. 331 тыс. 600 грн., но использовали из них лишь 83%. А на 2014 год изначально в бюджете заложили 394 тысячи 200 гривен.

Вместе с тем, реализуемые программы не затрагивают большую часть молодежи.

Нужно также сказать о проекте единой информационной образовательной системы «Образовательный онлайн-округ», который реализовался в Овидиопольском учебно-воспитательном комплексе еще во времена областного совета V созыва. Эта система позволит родителям получить информацию об успеваемости ученика, уточнить расписание уроков и задание на дом. Ученики же смогут с домашнего компьютера следить и участвовать в ходе урока. Планировалось подключить к этой системе все школы района⁶²⁷ к осени 2010 года.⁶²⁸ Однако этого не произошло.

⁶²⁶ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁶²⁷ Каждая школа будет оснащена сетевой камерой, что позволит одновременно проводить параллельный урок между классами 6-7 школ. При этом на начальном этапе информационным наполнением системы будет заниматься лаборант кабинета информатики, что займет у него не более 3-х часов в неделю.

⁶²⁸ В Овидиополе совершенные формы наполняют уникальным содержанием // Одесские известия, №35 (4517), 1 апреля 2010 года, с. 7.

Если же говорить о дошкольном образовании, то необходимо отметить, что сеть дошкольных учебных заведений области в 2011 году насчитывала 780 учреждений. В них обучалось 67 тысяч 600 детей, что составляет 75% от общей численности детей дошкольного возраста (от 3 до 6 лет).⁶²⁹ В то же время, на протяжении 2012 года сеть дошкольных учреждений увеличилась до 803, и обучалось в них уже 71,3 тыс. детей дошкольного возраста (80% от общей численности детей в возрасте от 3 до 6 лет).⁶³⁰ Следует отметить, что в 2010 году этот показатель составлял 71%.

Положительным является тот факт, что председателю Одесского областного совета удалось добиться изменения уставов интернатов, в которых обучаются дети с различными видами заболеваний. Проблема заключалась в том, что окончившие интернат дети получали аттестат, в котором помимо оценок указывался, по большому счету, и диагноз ученика (тип заболевания фигурировал в названии учреждения — например, «школа-интернат для детей с заболеванием сердечно-сосудистой системы»). Николай Пундик неоднократно на сессиях и президиумах требовал от начальника управления образования ОГА изменить уставы этих учебных заведений, и на XVII сессии депутаты проголосовали за подготовленный проект решения.

Вместе с тем, о разработке или реализации именно программ позитивных изменений в сфере образования информации нет.

Оценка – 1.

2. Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы, проведение тематических спортивных мероприятий, привлечение талантливых тренеров (Фронт Змін, Сильная Украина)

В 2012 году в области функционирует 122 внешкольных учреждения системы образования, в которых обучается более 82 тыс. детей. Задача этих учреждений - предоставление детям и юношеству знаний, умений и навыков по интересам. Для воспитанников внешкольных учреждений ежегодно проводятся конкурсы, выставки, олимпиады и различные турниры.⁶³¹

Поддерживает облсовет и деятельность соответствующих учреждений — для этого ежегодно выделяются средства из областного бюджета.

Предпринимались усилия по выполнению обещаний в данном направлении и отдельными депутатами депутатской фракции партии «Батьківщина» в Одесском областном совете.⁶³²

Оценка – 1.

3. Оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта, пропагандировать физкультуру, спорт и здоровый образ жизни в молодежной среде (Фронт Змін, СПУ)

Областным советом в 2011 году на погашение кредиторской задолженности за выполнение работы по организации и проведению областных спортивных массовых мероприятий, а также по обеспечению участия областных команд во Всеукраинских спортивных массовых мероприятиях в 2010 году было выделено 36 тысяч 100 гривен.

В 2011 году всеми видами физкультурно-оздоровительной и спортивной работы охвачено почти 667 тысяч лиц непосредственно в 2859 коллективах физической культуры, 343 спортивных клубах, 74 детско-юношеских спортивных школах и 130 филиалах в селах и поселках, а также в 360 территориальных физкультурно-оздоровительных клубах, созданных при сельских и поселковых советах.⁶³³ А в начале 2014 года 2834 коллективами физической культуры и спортивными клубами, 73 детско-юношескими спортивными школами, 351 физкультурно-спортивными клубами было охвачено 18,5% населения, а к штатам 142 сельских и поселковых советов введены должности инструктора по физической культуре и работе с молодежью.⁶³⁴

⁶²⁹ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁶³⁰ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 14.

⁶³¹ Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.

⁶³² Благодаря благотворительной деятельности Василия Задорожняка в 2011 году финансировался Березовский районный шахматный клуб и обеспечивалось его постоянное участие в областных соревнованиях, а также финансово содержался футбольный клуб ЧП «Заваир» и т.д. Кроме того, депутат Александр Борняков финансировал детские культурные мероприятия в г. Арциз, а также поддерживал фотоклуб «Буджак».

⁶³³ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 27.

⁶³⁴ Областная программа развития физической культуры и спорта в Одесской области на 2014-2017 годы

В 2012 году отдохнули и оздоровились 114 тысяч 746 детей, что составляет 52,2% от общего количества детей школьного возраста. Спортивно-оздоровительное направление работы включало в себя различные спортивные соревнования, веселые старты, казачьи развлечения и викторины, спортивные эстафеты, соревнования по футболу, баскетболу, шахматам и шашкам, путешествие в Страну Спорта. Каждое утро в лагерях начинался с утренней гимнастики, которая проводилась на свежем воздухе. Кроме того, в оздоровительных учреждениях созданы специальные уголки под названием «Я выбираю здоровый образ жизни!», где размещена информация о вредном влиянии никотина, алкоголя и наркотиков на организм подростков. Также для привлечения молодежи к занятиям физической культурой и спортом ежегодно проводится областная спартакиада учащихся общеобразовательных учебных заведений.⁶³⁵

Летом 2013 года оздоровились и отдохнули 166 тысяч 200 детей, что составляет 76,1% от общей численности детей школьного возраста. А в 2014 году в лагерях с дневным пребыванием отдохнули 110 тысяч 461 ребенок, что составляет 51% от общей численности детей школьного возраста.⁶³⁶

Следует также сказать, что принятая на XXVIII сессии областная комплексная программа «Семья и молодежь Одесщины» на 2014-2015 годы также предусматривает пропаганду и формирование здорового образа жизни, на что из облбюджета планируется получить 190 тысяч гривен (по 95 тыс. в год).

На этой же сессии была принята областная программа развития физической культуры и спорта в Одесской области на 2014-2017 годы.

Оценка – 2.

4. Возрождение системы детско-юношеских спортивных школ (Фронт Змін)

В 2011 году сеть внешкольных учреждений спортивного профиля насчитывала 1 школу высшего спортивного мастерства «Олимпиец», 65 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), 9 специализированных ДЮСШ олимпийского резерва, 2 спортивно-оздоровительных центра, филиалов районных ДЮСШ – в 130 селах и поселках области, 3 центра олимпийской подготовки.⁶³⁷ По состоянию на 1 января 2012 года в Одесской области функционировали 73 детско-юношеские спортивные школы (далее ДЮСШ) различной формы собственности и подчинения. По состоянию на начало каденции областного совета VI созыва большинство спортивных школ региона пребывало в плачевном состоянии, а в области не было беговых дорожек для легкоатлетов и многих других необходимых сооружений.⁶³⁸

Вместе с тем, областным советом V созыва принята «Программа развития физической культуры и спорта в Одесской области на период до 2011 года». В 2011 году на ее реализацию из областного бюджета было выделено 268 тысяч 400 гривен. На XXVIII сессии депутаты утвердили эту программу на 2014-2017 годы и запланировали ее финансирование на уровне 13 млн. 260 тыс. 400 грн, из которых 3 млн. 454 тыс. 200 грн. в 2014 году и 3 млн. 205 тыс. 400 грн. – в 2015-м).

В 2011 году из областного бюджета на спортивные школы было выделение 1 миллион 884 тысячи 500 гривен (135,7% от итогового плана бюджета). В 2012 же году на финансирование спортивных школ бюджетом предусматривалось выделение 1 миллиона 571 тысячи 200 гривен, но в действительности выделили почти на 1 млн. 300 тыс. больше. В 2013 году из запланированных 1 млн. 628 тыс. 700 грн. выделили 3 млн. 41 тыс. 400 гривен, а на 2014 год в бюджете заложили 1 миллион 725 тысяч 700 гривен.

В 2012 году построено новое помещение для детской юношеской спортивной школы г. Вилково Килийского района, а также капитально отремонтированы стадионы пяти ДЮСШ.⁶³⁹

Оценка – 2.

5. Реконструкция детско-юношеской спортивной школы в Вилково (ПР)

В январе 2012 года эта школа была введена в эксплуатацию. На реконструкцию 543,2 м² школы ушло 4 миллиона 462 тысячи 310 гривен из государственного и 494 тысячи 500 гривен из областного бюджетов.⁶⁴⁰

Оценка – 4.

⁶³⁵ Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.

⁶³⁶ Ответ Департамента образования и науки ОГА от 4.12.2014 г. № 39/09/05

⁶³⁷ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁶³⁸ http://ria.glasweb.com/index.php?option=com_content&view=article&id=285:2008-06-18-13-46-43&catid=63:news-sport&Itemid=288

⁶³⁹ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 16.

⁶⁴⁰ Вилковская школа гребли снова в строю. На реконструкцию ДЮСШ ушло 5 млн. грн. // «Думская.net». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/vilkovo-017029/>.

6. Мы обеспечим активное участие ученых, профессорско-преподавательского состава вузов Одессы и области в проектировании национальной инновационной системы (Фронт Змін)

В Одесской области из 22 высших учебных заведений инновационной деятельностью занимаются 5, а еще одно (Национальный университет «Одесская юридическая академия») предоставляет услуги по вопросам правового обеспечения инновационной деятельности. Структурные подразделения этих ВУЗов являются элементами инновационной инфраструктуры в области и вместе с Одесским региональным центром инноваций и инвестиций, Одесским инновационно-информационным центром «ИНВАЦ» и другими организациями решают вопросы социально-экономического развития региона.⁶⁴¹

Оценка – 1.

7. Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой государственной молодежной политики, проведение публичных мероприятий по обсуждению концепции новой государственной молодежной политики и реализации отдельных проектов (Фронт Змін)

Привлечения общественности к обсуждению молодежной политики не наблюдалось.

Оценка – 0.

8. Привлечение к работе на региональном уровне специалистов, формирование профессиональной экспертной среды для разработки и внедрения проектов, программ по молодежному направлению (Фронт Змін)

При Одесской областной государственной администрации действует совет по вопросам молодежной политики. Ежеквартально проходят его заседания, на которых рассматриваются актуальные вопросы по решению проблем молодежи: разработка и реализация социальных программ, направленных на помощь студенческой молодежи и молодым семьям, повышение эффективности предотвращения негативных проявлений в молодежной среде и т.д..⁶⁴²

Вместе с тем, этого явно недостаточно для решения столь сложной проблемы.

Оценка – 1.

9. Разработка региональных механизмов стимулирования научных исследований, взаимодействия науки с бизнесом и их внедрение в условиях рыночной экономики (Фронт Змін)

Способствует проведению научных исследований тот факт, что они финансируются, в том числе, и за счет средств областного фонда охраны окружающей природной среды. В частности, областным советом оплачивались исследования проблем Куяльницкого лимана, проведенных Одесским государственным экологическим университетом.

В Одесской области 5 ВУЗов занимаются инновационной деятельностью, а еще один предоставляет услуги по вопросам правового обеспечения инновационной деятельности. Структурные подразделения этих ВУЗов оказывают научно-консультационные услуги по формированию бизнес-планов, в online-режиме проводят обучение, консультации и обеспечивают сопровождение различных видов деятельности по созданию и развитию коммерческих и научных организаций, обеспечивают коммерциализацию объектов интеллектуальной собственности и т.п., а также решают вопросы социально-экономического развития региона. В частности, Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова начал и реализует инициативу по созданию экспериментального биотехнологического производства с целью доведения инновационных биотехнологических разработок ОНУ и других университетов Украины в стадию промышленного производства, их масштабирование, разработку технологической документации, трансферта этих технологий в производство.⁶⁴³

Необходимо также отметить, что Одесским инновационно-информационным центром «ИНВАЦ» совместно с управлением образования и науки облгосадминистрации, Южным научным центром НАН Украины и Министерством образования и науки, молодежи и спорта Украины ко Дню науки проведена выставка-конкурс инновационных проектов, в котором приняли участие 19 организаций и 10 частных лиц. Всего на конкурсе были представлены 43 инновационных проекта.

Вместе с тем, ощутимых изменений по реализации данного обещания не наблюдается.

Оценка – 2.

10. Возвращение в практику регулярных выплат учителям премий, денежных вознаграждений (Сильная Украина)

⁶⁴¹ Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.

⁶⁴² Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

⁶⁴³ Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.

В Одесской области обеспечивают учебный процесс свыше 47 тысяч педагогических работников.⁶⁴⁴ Подобной практики областного совета не существовало.

Вместе с тем, преподаватели и чиновники ежегодно собираются за несколько дней до 1 сентября, чтобы подвести итоги своей работы. В ходе такой областной конференции работу лучших учителей области отмечают грамотами, а отдельным работникам иногда дарятся ноутбуки и квартиры.⁶⁴⁵ Но эта практика не нова и она никуда не исчезала. Более того, как правило, такие подарки осуществляются за счет госбюджета.

Согласно Отчету областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, за счет средств местных бюджетов осуществлялись поощрительные надбавки и доплаты для молодых специалистов и ветеранов педагогического труда.

Оценка – 1.

11. Кадровое обеспечение образовательных учреждений через развитие системы подготовки и переподготовки работников образовательных учреждений в соответствии с современными тенденциями (Сильная Украина)

В системе высшего образования подготовка кадров осуществляется практически по всем направлениям, специальностям, образовательно-квалификационным уровням и состоит из 56 высших учебных заведений.

В течение 2011 года при Одесском областном институте усовершенствования учителей повысили квалификацию 6 тыс. 499 педагогов, за 11 месяцев 2012 года – 5 тыс. 985.

Однако все это осуществляется за счет госбюджета и, по большому счету, заслуги облсовета в этом нет.

Вместе с тем, из областного бюджета финансируется проведение некоторых мероприятий, которые также косвенно влияют на выполнение этого обещания.

Оценка – 2.

12. Перестройка системы школьного питания: изучение потребностей, повышение санитарных норм, улучшение качества пищи; увеличение ассортимента, ограничение продажи продуктов, вредных для здоровья и развития ребёнка; установление жесткого контроля над ценовой политикой (Сильная Украина)

Инициатив по реализации данного обещания не зафиксировано.

Оценка – 0.

13. Создание интернет-сайта, дающего информацию обо всех стипендиальных программах, грантах, конференциях и образовательных программах по обмену, а также лекциях ведущих украинских преподавателей в разных областях. Снабдить сайт отдельным банком научных работ и социальных проектов, лекций и публикаций. Обеспечить свободный доступ к сайту работодателей, преподавателей ВУЗов, студентов, аспирантов и молодых ученых (Сильная Украина)

Такой сайт создан не был.

Оценка – 0.

14. Приоритетным направлением молодежной политики должно стать создание Единого координационного центра карьеры молодежи (Сильная Украина)

Такой центр не создан. Вместе с тем, в Одесской области действуют 5 молодежных центров труда, в которых студенческой молодежи предоставляются информационно-консультативные услуги, а также услуги в трудоустройстве, в том числе в свободное от учебы время.⁶⁴⁶

Оценка – 0.

15. Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, стадионов (Сильная Украина)

В 2011 году из областного бюджета на финансовую поддержку спортивно-концертного комплекса «Одесский «Дворец Спорта» было выделено 1 млн. 447 тыс. 400 грн.. В бюджете же на 2012 год на эту поддержку предусмотрено 1 миллион 352 тысячи 600 гривен.⁶⁴⁷

⁶⁴⁴ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 22.

⁶⁴⁵ Лучшим учителям Одесской области подарили ноутбуки и квартиры // ТАЙМЕР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=100690>

⁶⁴⁶ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

⁶⁴⁷ В целом же до 2015 года на реконструкцию с расширением Дворца Спорта планируется выделить 300 миллионов гривен, из которых 17 миллионов 50 тысяч гривен – из местного бюджета (Региональная программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=738%3A-----2012-2015-

Строительство 2-х и капитальный ремонт одного спортивного комплекса, реконструкция одного стадиона и Дворца Спорта в г. Одесса (областным бюджетом на 2012 год планируется выделить 4 миллиона гривен⁶⁴⁸), а также строительство 4-х стадионов предусмотрено региональной программой строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы.

Согласно презентации Областного бюджета Одесской области на 2012 год, на строительство и изготовление проектно-сметной документации 10 стадионов планируется выделить 22 миллиона 300 тысяч гривен.

В середине октября 2012 года торжественно открылись два новых стадиона (в пгт. Сарата и в с. Большой Дальник Беляевского района), строительство которых осуществлялось, по словам чиновников, в рамках программы "Народный бюджет". Однако на самом деле – за счет капитализированных субвенций из госбюджета.⁶⁴⁹ За эти же средства осуществлен капитальный ремонт стадиона в с. Выпасное Белгород-Днестровского района. Кроме того, в 2012 году были отремонтированы или же реконструированы стадионы в 15 населенных пунктах⁶⁵⁰ на сумму около 17 млн. грн..⁶⁵¹

Всего же в 2012 году капитально отремонтированы стадионы пяти ДЮСШ.⁶⁵²

Оценка – 2.

16. Воспитание в патриотическом русле. Включает развитие программы "Спасибо" в формате, в котором она была реализована молодежным крылом партии Сильная Украина. Ознакомление современной молодежи с историческими материалами, которые касаются истории Одещины, истории борьбы против фашистских захватчиков и т.п. (Сильная Украина)

С целью воспитания чувства патриотизма у подрастающего поколения проводился I региональный военно-патриотический фестиваль «Патриот». На поддержку этого мероприятия депутаты от Партии регионов предоставили благотворительную финансовую помощь на сумму 125 тысяч 600 гривен.⁶⁵³

Кроме того, на XII сессии были приняты программы, имеющие отношение к данному обещанию – областная программа увековечивания памяти о событиях и участников Великой Отечественной войны на 2012-2016 годы и областная целевая программа патриотического воспитания детей и молодежи «Патриот» в Одесской области на 2012-2015 годы. Вторая программа в большей степени относилась к обещанию (интересно, что она разработана Партией регионов). Программа предусматривала выпуск методических пособий по вопросам патриотического воспитания детей и молодежи (планировалось выделить на этот пункт 40 тысяч гривен), разработать программы патриотического воспитания детей и молодежи в районах (городах) области, а также провести различные военно-патриотические соревнования среди молодежи. На реализацию программы из областного бюджета планировалось получить 4 миллиона 905 тысяч гривен.⁶⁵⁴ Вместе с тем, реально в 2012 году на реализацию программы выделили из облбюджета всего 158 тыс. 900 грн., да и те были использованы лишь на 3,3%. В 2013 году выделили 373 тыс. 600 грн., однако реально использовали лишь 46% поступивших средств. А за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы планировали выделить 502 тыс. 500 грн., однако выделили лишь 242 тыс. 600 грн. (48,3%).⁶⁵⁵

Пункт о повышении информированности молодежи об историческом прошлом (в частности, организация и проведение эстафеты памяти «Слава освободителям Украины») содержится и в задачах принятой на XVIII

[&catid=92&Itemid=185&lang=uk\)](#)

⁶⁴⁸ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁶⁴⁹ О состоянии финансирования и освоения в 2012 году средств на объектах социально-культурного предназначения области за счет средств Государственного бюджета Украины, областного бюджета развития и областного фонда охраны окружающей среды.

⁶⁵⁰ г. Ильичевск, с. Бурлачья Балка, Белгород-Днестровском (2 стадиона), Болградском и Ивановском районе, г. Балта, г. Беляевка, с. Великий Дальник (Беляевский район), г. Березовка, пгт. Великая Михайловка, г. Килия, пгт. Сарата, г. Татарбунары и пгт. Ширяево.

⁶⁵¹ Ответ Управления по делам физической культуры и спорта ОГА № 02-12/911 от 11.12.2012 г.

⁶⁵² Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 16.

⁶⁵³ Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁶⁵⁴ Областная целевая программа патриотического воспитания детей и молодежи «Патриот» в Одесской области на 2012-2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1633%3A-----lr-----2012-2015-&catid=122&Itemid=185&lang=uk

⁶⁵⁵ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

сессии областной целевой социальной программы «Молодежь Одесщины» на 2013-2015 годы. На проведение упомянутой эстафеты планируется выделять ежегодно 5 тысяч гривен.

Другой информации, подтверждающей выполнение обещания, в том числе и по программе «Спасибо» нет.

Оценка – 2.

17. Развитие системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих и педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций как одного из важнейших компонентов формирования гражданского общества (Сильная Украина)

Подобных действий в отчетный период не зафиксировано. Вместе с тем, на XVIII сессии была принята областная целевая социальная программа «Молодежь Одесщины» на 2013-2015 годы, которая, среди прочего, предполагает некоторую поддержку молодежным и детским общественным организациям. В частности, предполагается проводить областные семинары для лидеров молодежных организаций, обеспечить их участие в конкурсе проектов общественных организаций, провести информационную кампанию по освещению деятельности молодежных организаций, а также содействовать внедрению социальных программ молодежных и детских общественных организаций. Всего на реализацию программы планируется выделить 5 млн. 805 тыс. грн. (ежегодно по 1 млн. 935 тыс. грн.).

В 2013 году на реализацию данной программы из бюджета областного совета выделили 1 миллион 288 тысяч 600 гривен (почти на 50 тысяч меньше, нежели планировали). В декабре 2013 года действие этой программы прекратили. Но за 11 месяцев 2014 года на нее выделили 195 тысяч 600 гривен для погашения кредиторской задолженности за 2013 год.⁶⁵⁶

Оценка – 1.

18. Поддержка образования на русском языке и языках других национальных групп, живущих в Одесской области, развитие национальных культур (Народная Партия)

Областным советом V созыва была принята Программа поддержки развития национальных меньшинств и деятельности национально-культурных сообществ Одесской области на 2010 – 2012 годы. Актуальность данной программы обусловлена тем, что в Одесской области «не в полной мере удовлетворяются потребности национальных меньшинств в средствах массовой информации, учебниках, справочной и художественной литературе на национальных языках».⁶⁵⁷ Программа предусматривает выделение из областного бюджета на ее реализацию 1 миллиона 986 тысяч, из них в 2011 году - 609 тыс. грн., а в 2012 году – 764 тысячи гривен. Однако, по факту, из областного бюджета в 2011 году на реализацию этой программы было выделено всего 137 тысяч 800 гривен (65,4% от итогового плана бюджета). В бюджете 2012 года изначально было заложено 640 тысяч гривен, однако, в дальнейшем сумму уменьшили до 481 тысячи 300 гривен, да и те были выделены не в полном объеме — лишь 389 тыс. 500 грн., а выполнены вообще на 63%!

В 2013 году депутаты приняли эту программу на период с 2013 до 2015-го года и запланировали ее финансирование на уровне 2 миллионов 833 тысяч 500 гривен. Примечательно, что программа предусматривает ряд мер по развитию национальных языков. В 2013 году на реализацию этой программы из областного бюджета выделили 658 тысяч гривен (хотя планировали выделить почти на 60 тысяч больше), но даже выделенные деньги не были использованы в полной мере – лишь 56%. За 11 месяцев 2014 года на программу выделили 340 тысяч 900 гривен из запланированных 576 тысяч 400 гривен (59%).⁶⁵⁸

Действовала в областном совете V созыва и региональная программа развития и функционирования украинского языка. Правда, на предпоследней сессии облсовета V созыва депутаты не утвердили ее реализацию на период до 2014 года. Поэтому в 2011 году областной совет выделил лишь 93 тысячи гривен на погашение кредиторской задолженности за выполнение работы в 2010 году.

Следует также отметить, что Комплексная программа «Образование Одесщины» на 2011-2014 годы также предусматривает некоторые мероприятия, которые можно отнести к выполнению обещания. В частности, предусматривается проведение различных «языковых» олимпиад.

На XIV сессии депутаты приняли решение об имплементации положений Закона Украины «О принципах государственной языковой политики» на территории области, согласно которому родителям при достаточном количестве желающих обеспечивается право выбора регионального языка обучения для своих детей. Вместе с тем, региональным был определен согласно последней переписи населения лишь один язык — русский. Следует сказать также, что это решение инициировано фракцией Партии регионов.

Оценка – 2.

⁶⁵⁶ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁶⁵⁷ Как отмечалось в программе, требует расширения база учреждений образования за счет деятельности воскресных национальных школ. Кроме того, медленно решается проблема обеспечения национально-культурных сообществ помещениями.

⁶⁵⁸ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

19. Создать службу консультативной помощи для молодежи (СПУ)

Такая служба не создана.

Оценка – 0.

20. Повысить престиж рабочих специальностей. Возобновить профессиональную подготовку кадров рабочих профессий в ПТУ совместно с предприятиями (СПУ)

На протяжении 2011-2012 учебного года в области функционировало 47 учреждений профессионально-технического образования, в которых обучалось 18,6 тыс. человек, а на начало 2014 года их осталось 45.

Среди предпринятых мер, которые можно отнести к выполнению этого обещания, можно отметить передачу областным советом 3 комбайнов 3 домам-интернатам, но поскольку ПТУ неэффективно ими пользовались (нарушив договор аренды), облсовет передал их на баланс областных учреждений социальной защиты населения.

Необходимо также отметить, что в 2011 году за счет внебюджетных поступлений учебных заведений дополнительно было открыто 17 новых лабораторий и мастерских. Возобновил свою деятельность Межотраслевой совет по профессионально-техническому образованию в Одесской области⁶⁵⁹, а в государственном учебном заведении «Одесский центр профессионально-технического образования Государственной службы занятости» началась подготовка квалифицированных сотрудников.⁶⁶⁰

Также с целью создания позитивного имиджа системы профессионально-технического образования в сентябре традиционно проводится презентация достижений заведений профессионально-технического образования Одесской области «Наш поиск и творчество - тебе, Украина».

Предусмотрен ряд действий по этому направлению и в Программе занятости населения Одесской области на период до 2017 года. В частности, планируется обеспечить прохождение стажировки по профессии (специальности) студентам и ученикам, получившим квалификацию и продолжающим учиться, на предприятиях путем заключения соответствующих договоров (правда, без предоставления зарплаты); заключение трудовых договоров на срок от 3-х лет между работодателем и молодыми работниками, которые согласны работать в сельской местности (в том числе с предоставлением им жилья и одноразовой адресной помощи).

Оценка – 2.

21. Сохранение и развитие сельских школ. Их полный охват программой «Школьный автобус» (ПР)

С реализацией данного обещания существуют некоторые проблемы. В области может уменьшиться количество общеобразовательных школ из-за демографической ситуации⁶⁶¹.

Ухудшает ситуацию и то, что не все школы соответствуют всем необходимым нормативам. Из-за несоблюдения норм пожарной безопасности Министерство чрезвычайных ситуаций в Одесской области даже вынесло в начале сентября 2011 года постановление о закрытии 18 школ⁶⁶². Кроме того, проверка обнаружила в школах Одесской области более 4,5 тыс. нарушений правил пожарной безопасности.⁶⁶³

Есть и более существенные проблемы. Так, по состоянию на середину августа 2012 года, к водопроводной сети были подключены лишь 81% школ и 87% детских садов, а остальные школы и детские садики обеспечиваются привозной водой или водой из колодцев, показатели которой не всегда соответствуют нормативам. К тому же, 9% школ и 15% детских садов до сих пор пользуются только печным отоплением, что не только не позволяет обеспечить необходимый температурный режим, но и способствует загрязнению воздуха. В сельских школах также существует проблема обеспечения учеников горячим питанием, поскольку нормальные условия для его приготовления часто отсутствуют. Не свидетельствует о качественном выполнении обещания и то, что больше четверти школ Одесской области оборудованы лишь наружными туалетами. Правда,

⁶⁵⁹ Это совещательно-консультативный и координационный орган облгосадминистрации, основными направлениями деятельности которого является координация действий учреждений профтехобразования с предприятиями, учреждениями и организациями в обеспечении потребностей экономики области квалифицированными кадрами, регулирования рынка труда и социальной защиты выпускников профессионально-технических учебных заведений (Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.).

⁶⁶⁰ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 22.

⁶⁶¹ Например, в Тарутинском районе, где на 1000 педагогических работников в районе приходится 5626 учеников, из-за чего в классе нередко обучается от 3 до 5 школьников.

⁶⁶² 7 школ – в Одессе и 11 – в области – городе Ильичевске, а также в Белгород-Днестровском, Татарбунарском, Килийском и Балтском районах.

⁶⁶³ В 156 школах неисправна электрическая проводка. В 70% школ нет систем пожарной сигнализации. Более чем в половине нет огнетушителей. В 57 школах пути эвакуации забаррикадированы хламом (В Одесской области МЧС закрывает 18 школ // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/xc7i/>).

к началу нового учебного года количество школ с наружными туалетами планировалось сократить на 10%.⁶⁶⁴

В силу различных причин, количество сельских школ продолжает сокращаться. Если в 2010 году их было 627, то в 2013 году – уже 579.

Зато достаточно активно осуществляется компьютеризация школ — в 2012 году школам было вручено 1500 компьютеров (100 новых компьютерных классов, в среднем по пятнадцать компьютеров в каждом). Правда, с этими компьютерами разразился большой скандал — чиновники облгосадминистрации заявляли, что они приобретены в рамках инициативы «Народный Бюджет», однако, как оказалось, компьютеры были переданы Украине Китайской Народной Республикой в качестве гуманитарной помощи.⁶⁶⁵ Присутствует пункт об обеспечении компьютерной техникой и выходом в сеть Интернет и в Комплексной программе «Образование Одесщины» на 2011-2014 годы – на реализацию этого направления из областного бюджета планируется выделить 34 миллиона 442 тысячи 300 гривен.

Отдельно следует сказать о программе «Школьный автобус», поскольку она наиболее сложна для рассмотрения среди обещаний, так как изначально должна была финансироваться из госбюджета. Основная забота облсовета должна была быть как раз в «выбивании» этих денег, однако год за годом ее приходилось финансировать облсовету.

Как сообщил в конце октября 2009 года начальник Главного управления экономики облгосадминистрации Олег Муратов, там где нет школьных автобусов, дети все-равно подвозятся к школе, но по договорам с транспортными предприятиями, а это невыгодно.⁶⁶⁶

Всего же, за все время действия программы «Школьный автобус» (с 2003 по 2009 год) общеобразовательные учебные заведения получили 201 автобус и на конец 2012 года в Одесской области насчитывалось около 360 школьных автобусов.

В 2011 году на закупку школьных автобусов для сельской местности было выделено из областного бюджета 13 млн. 630 тыс. грн., хотя изначально в бюджете было заложено на 2 миллиона больше. Это позволило передать школам 47 автобусов, а еще 7 автобусов были переданы за счет средств из госбюджета.⁶⁶⁷ Примечательно, что губернатор Одесской области Эдуард Матвийчук назвал это достижением «рекордным показателем для любой отдельно взятой области за все время существования независимого украинского государства».⁶⁶⁸

В 2012 году облсовет выделил из бюджета 20 миллионов гривен. Это позволило приобрести 49 автобусов. Еще 41 автобус был передан области за счет средств госбюджета. Как сообщил в августе 2012 года председатель Одесского областного совета Николай Пундик, областной совет выполнил свою часть работы, чтобы стать первой в Украине областью, которая полностью обеспечит регион школьными автобусами, — осталось дожидаться автобусов из госбюджета.⁶⁶⁹ Нужно добавить, что, по словам губернатора Одесской области Эдуарда Матвийчука, до 2010 года было приобретено лишь несколько десятков школьных автобусов.⁶⁷⁰

Примечательно, что тендер выиграл Ильичевский завод, поэтому, как сообщил губернатор, средства областного бюджета из области не уходят – зарплаты, налоги и т.д. – все остается здесь. Эдуард Матвийчук также выразил благодарность облавтодору, который «разделяет позицию областной власти и первоочередно

⁶⁶⁴ Юлиана Богданович. Операция «Школьный автобус» // ИА «ЭХО» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2012/08/13/operacija_shkolnyjj_avtobus.html

⁶⁶⁵ Сельским школам Одесской области раздали «народнобюджетные» компьютеры: это гуманитарка из КНР с военной операционной системой // Думская.net [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/selskim-shkolam-odesskoj-oblasti-razdali-narodno-021434/>

⁶⁶⁶ Когда автобусы стоят на балансе Управления образования или переданы школе они работают в себестоимость, а транспортные предприятия в любом случае должны вкладывать дополнительные затраты для экономической целесообразности (Одесская область может получить 27 автобусов для подвоза детей в школы // Независимый информационный ресурс избирателей Одесской области – Избирком. [Электронный ресурс]. — 30.08.2011. — Режим доступа : <http://izbirkom.od.ua/content/view/1934/>.

⁶⁶⁷ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁶⁶⁸ В текущем году три области, которые заняли следующие после Одесской места по количеству приобретенных школьных автобусов – Днепропетровская, Запорожская и Черкасская — вместе приобрели 40 школьных автобусов – меньше, чем одна Одесская область (В Одесской области приняты беспрецедентные меры для решения вопросов развития образования // Думская.net [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/V-Odesskoj-oblasti-prinyaty-besprecedentnye-meri-014450/>).

⁶⁶⁹ Ярослав Католик. 15 сессия облсовета в красках // Твой местный депутат [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://dep.od.ua/dep/news/20120829/1346220751_4896.html

⁶⁷⁰ Юлиана Богданович. Операция «Школьный автобус» // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс] . – Режим доступа : http://eho-ua.com/2012/08/13/operacija_shkolnyjj_avtobus.html

делает дороги по маршрутам школьных автобусов».⁶⁷¹

Необходимо также сказать, что в связи с изменением программы «Образование Одесщины», на 2014 год запланировано приобрести 18 школьных автобусов (6 млн. 300 тыс. грн.), а также оборудовать 307 школьных автобусов GPS-навигаторами и видеорегистраторами (921 тыс. грн.).

Всего же в 2011 году был организован подъезд к ученым заведениям 11 356 учеников сельской местности, что составляет 98,6% от необходимого.

Оценка – 4.

22. Разработка и реализация регионального плана капитального ремонта школ (Сильная Украина)

Такой план в отчетный период не разработан и реализовался.

Оценка – 0.

23. Строительство и ремонт школ (Народная Партия, СПУ)

В 2010 году функционировало 933 общеобразовательных учебных учреждений, а сеть учебно-воспитательных комплексов насчитывала 189 учреждений.

В 2011 году, согласно отчету облгосадминистрации о выполнении делегированных облсоветом полномочий, завершено строительство 7 общеобразовательных школ⁶⁷² и продолжено строительство 3-х школ. По данным начальника Главного управления капитального строительства Одесской облгосадминистрации Игоря Полуденко, на завершение строительства 6 школ было выделено 55 млн. грн..⁶⁷³

В 2012 году после завершения строительства, капитальных ремонтов и реконструкции введены в действие 5 общеобразовательных учреждений.⁶⁷⁴ Таким образом, судя по документам, за 2011-2012 год появилось 12 новых школ. За этот же период за счет областного бюджета осуществлен капитальный ремонт 9 школ.⁶⁷⁵

Вместе с тем, по словам председателя областного совета Николая Пундика, в Одесской области по состоянию на 1 сентября еще 18 школ-недостроен.⁶⁷⁶ Эти данные отличаются от заявленных Кабмином – по информации Кабмина, в Одесской области 39 недостроенных школ (оперирует этой цифрой и губернатор Одесской области Эдуард Матвийчук⁶⁷⁷). Как сообщил начальник управления образования и науки ОГА Андрей Ткачук, не все из них нужно достраивать, поскольку «изменилась демографическая ситуация».⁶⁷⁸

В общей же сумме, в 2013 году функционировало 884 дневных общеобразовательных учреждений, что на 49 меньше, нежели в 2010 году.⁶⁷⁹

Ремонт и строительство школ предусмотрены также в принятой на IX сессии областного совета региональной программе строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы. Программой предусмотрены строительные работы по 10 школам (причем, как за счет государственного, так и местного бюджета). Еще по 10 школам предусмотрено проведение реконструкции и капитальных ремонтов (на 7 из них планируется из областного бюджета получить 6 миллионов 200 тысяч

⁶⁷¹ Одесская область: в 2011 году на образовательную сферу выделена рекордная сумма // ТАЙМЕР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=101356>

⁶⁷² с. Александровка Ильичевского горсовета, с. Немировское Балтского р-на, с. Лески Килийского района, с. Павловка Фрунзовского района, с. Лиманское Ренийского р-на, с. Анновка Тарутинского р-на и учебный комплекс «Эрудит» ж/м Совиньон Овидиопольского р-на.

⁶⁷³ Инна Кац. В Одесской области планируют ввести в эксплуатацию новые школы // Odessa.Daily [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/lenta-od-novostey/38264-novue-wkolu.html>

⁶⁷⁴ с. Троицкое Беляевского района, с. Новопетровка Великомихайловского района, с. Бритовка Белгород-Днестровского района, г. Ананьев, с. Зеленогорское Любашевского района.

⁶⁷⁵ Ответ Главного управления капитального строительства ОГА № 14-інф. от 05.12.2012 г.

⁶⁷⁶ "Правда, по одной (на юге области) есть сомнения, стоит ли ее «доводить до ума», там маловато населения. Но местные власти убеждают нас в необходимости строительства. По другим объектам все понятно – их нужно вводить в строй. В принципе, в последнее время уровень рождаемости в селах повысился, детей в первых классах детей прибавляется, поэтому нужно смотреть на этот вопрос с перспективой", - цитирует чиновника пресс-служба облсовета (В области еще 18 школ-долгостроев // ИА «ЭХО» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2011/09/01/v_oblasti_eshhe_18_shkoldolgostroe.html).

⁶⁷⁷ Юлиана Богданович. Операция «Школьный автобус» // ИА «ЭХО» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2012/08/13/operacija_shkolnyj_avtobus.html

⁶⁷⁸ ОГА опровергает «наезд» на губернатора Матвийчука // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/b2bw/>

⁶⁷⁹ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2014 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1038-VI/Dodatok1.zip

гривен⁶⁸⁰). Однако на XXVIII сессии Одесского областного совета действие этой программы было остановлено, а вместо нее начала реализовываться областная комплексная программа строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы. Новая программа предусматривает выделение из областного бюджета средств на капитальный ремонт и реконструкцию 12 школ, а также на строительство 8 школ.

Оценка – 3.

24. Завершение строительства 6 школ (ПР)

Согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год, в 2011 году были введены в эксплуатацию 6 школ⁶⁸¹. Из них две были построены за счет средств областного бюджета.⁶⁸² На это было выделено из средств государственного бюджета 21,4 млн. грн., из областного бюджета — 17,6 млн. грн., а еще 3,6 млн. грн. - из средств местного бюджета.

Как отметил в 2011 году губернатор Одесской области Эдуард Матвийчук, это больше четверти от общего числа новых школ, открытых в целом по стране (21).⁶⁸³ Он сообщил также, что старые школы закрываются только там, где построена новая и если старая пришла в негодное состояние. Кроме того, по словам губернатора, в 2012 году планируется открыть еще 7-8 школ.⁶⁸⁴

Вместе с тем, по словам Эдуарда Матвийчука, до 2010 года в Одесской области было 39 недостроенных школ.

Оценка – 4.

25. Ремонт 42 детских садов (ПР)

В 2013 году функционировало 830 детских садов (в 2010 году их было на 67 меньше).

Согласно отчету облгосадминистрации о выполнении в 2011 году делегированных облсоветом полномочий, производился капитальный ремонт 3-х детских садов⁶⁸⁵. Так, на реконструкцию и ремонты помещений дошкольных детских учебных заведений за счет средств облбюджета было выделено 4,5 млн. грн., а за счет местных бюджетов — 8 млн. грн.. А областным бюджетом на 2012 год было запланировано выделить на 8 детских садов 8 миллионов 900 тысяч гривен.⁶⁸⁶

Нужно также сказать, что в принятой на IX сессии региональной программе строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы предусмотрена реконструкция и ремонты по 13 детским садам. Причем, практически по всем объектам работы будут вестись за счет местного бюджета. Впрочем, на XXVIII сессии действие этой программы было прекращено.

Кроме того, по словам начальника управления образования и науки облгосадминистрации Татьяны Лазаревой за 2011-2012 год десять детсадов⁶⁸⁷ возобновили свою деятельность после длительного капитального ремонта.⁶⁸⁸ В частности, за счет капитализированных субвенций из госбюджета осуществлен капитальный ремонт детского сада «Сказка» в пгт. Любашевка.

Следует отметить, что в период 2011-2012 годов за счет средств областного бюджета (2 млн. 975 тыс. 300 грн.) осуществлялся капитальный ремонт 5-ти детских садов.⁶⁸⁹

На XVII сессии депутаты облсовета утвердили программу развития социальной инфраструктуры областного центра Одесской области г. Одесса на 2013-2016 годы, которая, среди прочего, предполагает ремонт 16 дошкольных учебных заведений. На это направление из областного бюджета планируется направить в общей сложности 184 миллиона 993 тысячи гривен. Впрочем, на XXVIII сессии Одесского областного совета действие этой программы было остановлено, а вместо нее начала реализовываться областная комплексная программа

⁶⁸⁰ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁶⁸¹ пгт. Александровка Ильичевского горсовета, с. Павловка Фрунзовского района, с. Немировское Балтского района, с. Лески Кикийского района, с. Лиманское Ренийского района и с. Анновка Тарутинского района.

⁶⁸² Ответ Главного управления капитального строительства ОГА № 14-инф. от 05.12.2012 г.

⁶⁸³ В Одесской области приняты беспрецедентные меры для решения вопросов развития образования // Думская.net [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/V-Odesskoj-oblasti-prinyaty-besprecedentnye-mery-014450/>

⁶⁸⁴ В Одесской области открылась новая школа // ТАЙМЕР. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=100673>

⁶⁸⁵ г. Измаил, пгт. Сарата и с. Кучурган Раздельнянского района.

⁶⁸⁶ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁶⁸⁷ Березовский, Раздельнянский, Красноокнянский, Любашевский, Ивановский и Кодымский район, а также город Одесса и Измаил.

⁶⁸⁸ На Одесчине расширилась дошкольная сеть // Рупор Одессы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rupor.od.ua/news/Na-Odeschine-poyavilis-desyatki-novyh-detsadov-022722/>

⁶⁸⁹ г. Измаил, г. Котовск, пгт. Сарата, с. Кучурганы Раздельнянского района и с. Монашеское Балтского района (Ответ Главного управления капитального строительства ОГА № 14-инф. от 05.12.2012 г.).

строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы. Новая программа предусматривает выделение из областного бюджета средств на капитальный ремонт и реконструкцию 15 детских садов.

Оценка – 2.

26. Обеспечить каждого ребенка местом в дошкольном детском заведении с родительской платой не более 20% от содержания ребенка (СПУ)

В Одесской области по состоянию на 1 ноября 2010 года насчитывалось 762 дошкольных учебных заведений. Дошкольным образованием на начало каденции областного совета VI созыва было охвачено 60% от общей численности детей соответствующего возраста. Во многом, возникновение очередей объясняется передачей части садов госучреждениям или другим структурам.⁶⁹⁰

Но работа по созданию детских садов продолжается. Так, по словам начальника управления образования и науки облгосадминистрации Татьяны Лазаревой, за 2011-2012 год было построено пять детских садов и отремонтировано еще десять, что позволило увеличить количество мест в дошкольных учреждениях более чем на 2000.⁶⁹¹ Кроме того, количество детсадов увеличивается за счет ввода в эксплуатацию капитально отремонтированных дошкольных учебных заведений и за счет возвращения их к работе по назначению.

Таким образом, на конец 2013 года сеть дошкольных учреждений насчитывала 830 объектов, а обучалось в них уже 73,5 тыс. детей дошкольного возраста (82% от общей численности детей в возрасте от 3 до 6 лет).⁶⁹²

На XVII сессии депутаты облсовета утвердили программу развития социальной инфраструктуры областного центра Одесской области г. Одесса на 2013-2016 годы, которая, среди прочего, предполагает введение в эксплуатацию 21 ДУЗа. На это направление из областного бюджета планируется направить в общей сложности 240 миллионов 843 тысячи гривен. Впрочем, на XXVIII сессии Одесского областного совета действие этой программы было остановлено, а вместо нее начала реализовываться областная комплексная программа строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы. Новая программа также предусматривает выделение из областного бюджета средств на капитальный ремонт и реконструкцию детских садов.

Таким образом, первая часть обещания об обеспечении ребенка местом в дошкольном детском заведении выполняется. Однако информации о том, сколько составляет родительская плата и насколько она изменилась, нет.

Оценка – 1.

27. Поддержка молодой семьи. Возобновление работы сельских детских садов (ПР)

В начале 2014 года облсовет утвердил областную комплексную программу «Семья и молодежь Одесщины» на 2014-2015 годы на реализацию которой планируется выделить из облбюджета 7 млн. 76 тыс. 200 грн. (3 млн. 737 тыс. 600 грн. в 2014 году и 3 млн. 460 тыс. грн. в 2015-м). Эта программа, среди прочего, предусматривает проведение различных информационных кампаний, а также «круглых столов» и семинаров для молодых людей по вопросам создания семьи и воспитания детей. Правда, за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы заложили всего 1 млн. 547 тыс. грн., а выделили лишь 1 млн. 251 тыс. 600 грн..⁶⁹³

Активно облсовет способствует возобновлению работы детсадов. Так, в 2011 году восстановлена деятельность 3 дошкольных учебных заведений⁶⁹⁴. Введен в эксплуатацию детсад в г. Кодыма и созданы 2 дошкольных учебных заведения коммунальной собственности (с. Ровное Березовского района и с. Казацкое Балтского района).⁶⁹⁵

В 2010 году в общей сложности в области было 763 детских дошкольных учреждения.⁶⁹⁶ Причем, в

⁶⁹⁰ Наиболее серьезные проблемы с обеспечением детей местами в Одессе, Измаиле, Ильичевске, Беляевском и Раздельнянском районах (В одесских детсадах очередь: Мест не хватает // ИА «Репортер». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/mut/>).

⁶⁹¹ На Одесчине расширилась дошкольная сеть // Рупор Одессы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rupor.od.ua/news/Na-Odeschine-poyavilis-desyatki-novyh-detsadov-022722/>

⁶⁹² Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2014 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1038-VI/Dodatok1.zip

⁶⁹³ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁶⁹⁴ с. Котовское Березовского района, с. Яковлевка Раздельнянского района и с. Новосеменовка Красноокнянского района.

⁶⁹⁵ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁶⁹⁶ О внесении изменений в решение областного совета от 28 декабря 2011 года № 363-VI “О утверждении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2012 год” //

период 2012 – 2015 годов планировалось строительство еще 7 детских садов.⁶⁹⁷ А на конец 2013 года сеть дошкольных учреждений насчитывала 830 объектов, а обучалось в них уже 73,5 тыс. детей дошкольного возраста (82% от общей численности детей в возрасте от 3 до 6 лет).⁶⁹⁸

Оценка – 2.

Вывод по сфере: В 2011 году на сферу образования из областного бюджета было выделено 439 миллионов 808 тысяч 700 гривен, в 2012 году - 503 миллиона 225 тысяч 700 гривен, а в 2013 году — 507 миллионов 933 тысячи 900 гривен (планировали выделить на 8,5 миллионов больше), а использовали из них почти на 8 млн. меньше. В 2014 году первоначальная редакция облбюджета предусматривала выделение 533 млн. 672 тыс. 200 грн., из которых 2 млн. 661 тыс. 700 грн. – погашение финансовых обязательств за прошедший год. При этом на сферу физической культуры и спорта из облбюджета в 2011 году было выделено 19 миллионов 865 тысяч 800 гривен, в 2012 году - 25 миллионов 813 тысяч 800 гривен (хотя планировали выделить почти на 4 миллиона больше), а в 2013 году — 28 миллионов 550 тысяч 500 гривен (планировали выделить на миллион гривен больше), но почти 2 миллиона гривен не использовали. А на 2014 год ожидается выделение 25 млн. 372 тыс. 900 грн..

Если же говорить о предвыборных программах, то нужно отметить, что сфере образования в них уделено достаточно много внимания.

При этом в этой сфере всего 2 невыполнимых обещания. Оба они отнесены к невыполнимым, поскольку их реализация не находится в компетенции областного совета.

Следует сказать, что в отчетный период не выполнялись обещания «Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой государственной молодежной политики, проведение публичных мероприятий по обсуждению концепции новой государственной молодежной политики и реализации отдельных проектов» (Фронт Змін), «Перестройка системы школьного питания: изучение потребностей, повышение санитарных норм, улучшение качества пищи; увеличение ассортимента, ограничение продажи продуктов, вредных для здоровья и развития ребёнка; установление жесткого контроля над ценовой политикой» (Сильная Украина), «Создание интернет-сайта, дающего информацию обо всех стипендиальных программах, грантах, конференциях и образовательных программах по обмену, а также лекциях ведущих украинских преподавателей в разных областях» (Сильная Украина), «Приоритетным направлением молодежной политики должно стать создание Единого координационного центра карьеры молодежи» (Сильная Украина), «Создать службу консультативной помощи для молодежи» (СПУ) и «Разработка и реализация регионального плана капитального ремонта школ» (Сильная Украина).

Кроме того, практически не выполнялись обещания «Разработка и реализация программ позитивных изменений в системе образования, особенно той части, которая касается компетенции региональных властей: дошкольное, среднее и профессионально-техническое образование» (Фронт Змін), «Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы, проведение тематических спортивных мероприятий, привлечение талантливых тренеров» (Фронт Змін, Сильная Украина), «Мы обеспечим активное участие ученых, профессорско-преподавательского состава вузов Одессы и области в проектировании национальной инновационной системы» (Фронт Змін), «Привлечение к работе на региональном уровне специалистов, формирование профессиональной экспертной среды для разработки и внедрения проектов, программ по молодежному направлению» (Фронт Змін), «Возвращение в практику регулярных выплат учителям премий, денежных вознаграждений» (Сильная Украина) и «Обеспечить каждого ребенка местом в дошкольном детском заведении с родительской платой не более 20% от содержания ребенка» (СПУ). В то же время, по сравнению с прошлым годом улучшилось выполнение обещания

http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=2295%3A-----28--2011---363-vi-l-----2012-r&catid=128&Itemid=185&lang=uk

⁶⁹⁷ Региональная программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=738%3A-----2012-2015-&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁶⁹⁸ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2014 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1038-VI/Dodatok1.zip

«Развитие системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих и педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций как одного из важнейших компонентов формирования гражданского общества» (Сильная Украина).

Недостаточно активно выполнялись обещания «Оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта, пропагандировать физкультуру, спорт и здоровый образ жизни в молодежной среде» (Фронт Змін, СПУ), «Возрождение системы детско-юношеских спортивных школ» (обещал Фронт Змін), «Разработка региональных механизмов стимулирования научных исследований, взаимодействия науки с бизнесом и их внедрение в условиях рыночной экономики» (Фронт Змін), «Кадровое обеспечение образовательных учреждений через развитие системы подготовки и переподготовки работников образовательных учреждений в соответствии с современными тенденциями» (Сильная Украина), «Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, стадионов» (Сильная Украина), «Воспитание в патриотическом русле. Включает развитие программы "Спасибо" в формате, в котором она была реализована молодежным крылом партии Сильная Украина. Ознакомление современной молодежи с историческими материалами, которые касаются истории Одесщины, истории борьбы против фашистских захватчиков и т.п.» (Сильная Украина), «Поддержка образования на русском языке и языках других национальных групп, живущих в Одесской области и развитии национальных культур» (Народная Партия), «Повысить престиж рабочих специальностей. Возобновить профессиональную подготовку кадров рабочих профессий в ПТУ совместно с предприятиями» (СПУ), «Ремонт 42 детских садов» (ПР) и «Поддержка молодой семьи. Возобновление работы сельских детских садов» (ПР).

Вместе с тем, достаточно активная работа велась по выполнению обещания Народной Партии и Социалистической партии Украины по строительству и ремонту школ.

Выполнены обещания Партии регионов о завершении строительства 6 школ и реконструкции детско-юношеской спортивной школы в Вилково, а также обещание «Сохранение и развитие сельских школ. Их полный охват программой «Школьный автобус»» - в области активно строились новые школы, а областной совет выполнил свои обязательства по обеспечению области школьными автобусами (оставшиеся будут переданы школам за счет госбюджета).

Что касается предвыборных обещаний, то нельзя не отметить несколько стратегических успехов в этой сфере – закупка 96 школьных автобусов и строительство 2 школ. Эти достижения важны тем, что осуществлены за счет собственных средств областного бюджета (бюджета развития). Однако все решения в этой сфере обезличены (за исключением Партии регионов, которая разработала программу «Патриот»), а инициатив партийных структур не прослеживалось (за исключением некоторых депутатов, которые личными средствами поддерживали талантливую молодежь).

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Разработка и реализация программ позитивных изменений в системе образования, особенно той части, которая касается компетенции региональных властей: дошкольное, среднее и профессионально-техническое образование	-	-	-	1	-	-	-	-
Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы, проведение тематических спортивных мероприятий, привлечение талантливых тренеров	-	-	-	1	1	-	-	-
Оздоровление молодых поколений путем								

развития массового физкультурного движения и спорта, пропагандировать физкультуру, спорт и здоровый образ жизни в молодежной среде	-	-	-	2	-	-	-	2
Возрождение системы детско-юношеских спортивных школ	-	-	-	2	-	-	-	-
Реконструкция детско-юношеской спортивной школы в Вилково			-			-		-
Мы обеспечим активное участие ученых, профессорско-преподавательского состава вузов Одессы и области в проектировании национальной инновационной системы	-	-	-	1	-	-	-	-
Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой государственной молодежной политики, проведение публичных мероприятий по обсуждению концепции новой государственной молодежной политики и реализации отдельных проектов			-			-		-
Привлечение к работе на региональном уровне специалистов, формирование профессиональной экспертной среды для разработки и внедрения проектов, программ по молодежному направлению	-	-	-	1	-	-	-	-
Разработка региональных механизмов стимулирования научных исследований, взаимодействия науки с бизнесом и их внедрение в условиях рыночной экономики			-			-		-
Возвращение в практику регулярных выплат учителям премий, денежных вознаграждений	-	-	-	-	1	-	-	-
Кадровое обеспечение образовательных учреждений через развитие системы подготовки и переподготовки работников образовательных учреждений в соответствии с современными тенденциями			-			-		-
Перестройка системы школьного питания: изучение потребностей, повышение санитарных норм, улучшение качества пищи; увеличение ассортимента, ограничение продажи продуктов, вредных для здоровья и развития ребёнка; установление жесткого контроля над ценовой политикой			-			-		-
Создание интернет-сайта, дающего информацию обо всех стипендиальных программах, грантах, конференциях и образовательных программах по обмену, а также лекциях ведущих украинских преподавателей в разных областях			-			-		-

Приоритетным направлением молодежной политики должно стать создание Единого координационного центра карьеры молодежи			-			-		-
Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, стадионов			-			-		-
Воспитание в патриотическом русле. Включает развитие программы "Спасибо" в формате, в котором она была реализована молодежным крылом партии Сильная Украина. Ознакомление современной молодежи с историческими материалами, которые касаются истории Одещины, истории борьбы против фашистских захватчиков и т.п.	-	-	-			-		-
Развитие системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих и педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций как одного из важнейших компонентов формирования гражданского общества			-			-		-
Поддержка образования на русском языке и языках других национальных групп, живущих в Одесской области, развитие национальных культур	-	2	-	-	-	-	-	-
Создать службу консультативной помощи для молодежи	-	-	-	-	-	-	-	0
Повысить престиж рабочих специальностей. Возобновить профессиональную подготовку кадров рабочих профессий в ПТУ совместно с предприятиями	-	-	-	-	-	-	-	2
Сохранение и развитие сельских школ. Их полный охват программой «Школьный автобус»			-			-		-
Разработка и реализация регионального плана капитального ремонта школ			-			-		-
Строительство и ремонт школ	-	3	-	-	-	-	-	3
Завершение строительства 6 школ	4	-	-	-	-	-	-	-
Ремонт 42 детских садов	2	-	-	-	-	-	-	-
Обеспечить каждого ребенка местом в дошкольном детском заведении с родительской платой не более 20% от содержания ребенка			-			-		1
Поддержка молодой семьи. Возобновление работы сельских детских садов			-			-		-

Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:			-			-		1,6
---	--	--	---	--	--	---	--	-----

Таким образом, шесть обещаний не выполнялись («0»), семь – практически не выполнялись («1»), десять – выполнялись недостаточно активно («2»), одно – выполнялось достаточно активно («3»), а еще три – выполнены («4»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Партии Регионов (3,2), а наименьший балл – у партии «Фронт Змін» (0,9). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,89, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил областного совета по выполнению своих предвыборных обещаний в данной сфере. При этом по сравнению с предыдущим отчетным периодом никакого прогресса в выполнении партиями своих предвыборных обещаний не наблюдается.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой культурной политики, разработка основ целостного, непротиворечивого и действенного законодательства в сфере культуры и духовности (Фронт Змін);
2. Выработка формулы языковой политики, которая утвердила бы украинский как язык дипломатии и высокого искусства, массовой культуры и новейших технологий, и одновременно позволила бы развиваться другим языкам (Фронт Змін);
3. Привлечение к всеукраинскому процессу культуротворения Церквей и религиозных организаций Украины (Фронт Змін);
4. Содействие воплощению в жизнь принципов христианской морали; воспитание чувства гордости граждан за свою Родину (Фронт Змін).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разработка и реализация областных программ воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества (Фронт Змін)

В отчетный период действовали Программа поддержки развития национальных меньшинств и деятельности национально-культурных сообществ Одесской области, а также Программа развития базовой сети учреждений культуры и искусств Одесской области на 2008-2011 годы, которая была принята еще прошлым созывом.

Оценка – 1.

2. Формирование в регионе системы поощрения по укреплению сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т. д.) (Фронт Змін)

Из областного бюджета финансируется уставная деятельность некоторых национально-культурных объединений.

Проводятся в области и различные культурные мероприятия, принимать участие в которых могут различные культурные организации.

Оценка – 2.

3. Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве (Фронт Змін)

В рамках областной программы "Культура Одесщины - 2012-2015 годы", запланированы поддержка на конкурсной основе культурных инициатив и проектов общественных организаций, деятелей культуры, творческих личностей и других участников культурного процесса.⁶⁹⁹ На это направление из областного бюджета в 2012 и 2013 году планировалось выделить по 200 тыс. грн., в 2014 году — 250 тыс. грн., а в 2015 — 300 тысяч гривен.

⁶⁹⁹ Ответ Управления культуры, туризма, национальностей и религий ОГА № інф-13 от 3.12.2012 г.

В то же время, если говорить о реальном финансировании программы, то необходимо отметить, что из выделенных в 2012 году 9 млн. 390 тыс. 800 грн. использовано было лишь 5 млн. 409 тыс. 500 грн. (57,6%). А в 2013 году выделили 16 млн. 611 тыс. 400 грн. (хотя планировали почти на 750 тысяч больше), но даже выделенные деньги были использованы лишь на 43%. За 11 месяцев 2014 года на реализацию программы выделили 7 млн. 217 тыс., хотя последняя редакция предполагала на 87 тыс. 100 грн. больше.⁷⁰⁰ А в начале 2014 года действие этой программы было прекращено, а вместо нее утвердили новую – областную комплексную программу «Культура Одесщины» - 2014-2016 годы. На реализацию новой программы из областного бюджета планируется выделить 62 миллиона 151 тысячу 700 гривен, из которых 22 млн. 33 тыс. 100 грн. – в 2014 году и 19 млн. 109 тыс. 400 грн. – в 2015-м. Среди прочего, программой планируется поддержка творческих инициатив общественных организаций и творческих личностей, на что из облбюджета планируется ежегодно выделять по 150 тысяч гривен. Правда, за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы из облбюджета было выделено 1 млн. 839 тыс. 700 грн. (40,8% от итогового плана).⁷⁰¹

Необходимо также отметить, что в декабре 2013 года облсовет принял еще одну программу, которая призвана помочь реализовать это обещание - региональную программу поддержки развития книгоиздательства и средств массовой информации в Одесской области на 2014-2016 годы. Программа предполагает как издательство социально значимых книг, выпуск ряда газет (в том числе, и национальных меньшинств), так и проведение различных мероприятий и помощь в их участии. На реализацию программы из областного бюджета планируется выделить в общей сложности 19 миллионов 259 тысяч 700 гривен (6 млн. 345 тыс. 900 грн. — в 2014 году, 6 млн. 385 тыс. 900 грн. — в 2015-м и 6 млн. 527 тыс. 900 грн. — в 2016-м). Правда, в самом областном бюджете, согласно последним изменениям, на реализацию программы заложили 5 млн. 705 тыс. 900 грн., но за 11 месяцев выделили лишь 5 млн. 45 тыс. 200 грн. (88,4%).⁷⁰²

Вместе с тем, информации о том, что поддерживаются новаторские тенденции, нет.

Оценка – 1.

4.Поддержка высокопрофессионального художественного творчества, обеспечивающего качественный уровень национальной культуры в противовес коммерческой конъюнктуре (Фронт Змін)

Областной совет предоставляет стипендии детям в сфере культуры и искусств, а также предоставляет ежегодную премию талантливой молодежи за личные достижения.

Кроме того, для поддержки и развития профессионального искусства в регионе осуществлялись новые постановки спектаклей, а творческие коллективы области принимали участие в Международных и Всеукраинских творческих мероприятиях.

Оценка – 2.

5. Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущих громадам Одесской области (Фронт Змін)

В Одесской области действует 162 организации национально-культурного направления, которые позиционируют себя как представители интересов соответствующих этнических сообществ.

Учреждения культуры сами привлекают неправительственные поступления для реализации разнообразных культурологических проектов. Так, библиотеки принимают участие в программе "Библиомост", музейные учреждения области - в партнерском проекте «Музейный бум: культура объединяет и вдохновляет», областные театры и музеи привлекают средства меценатов и благотворителей для организации и проведения новых театральных представлений и музейных выставок.⁷⁰³

Необходимо отметить также, что в 2013 году депутаты приняли Программу поддержки развития национальных меньшинств и деятельности национально-культурных сообществ Одесской области на 2013-2015 годы. Программа, среди прочего, предполагает проведение выставок, создание экспозиций культурного и исторического достояния национальных меньшинств Одесщины, на что планируется привлечь в 2013 году 9 тыс. 500 грн. (7 — облбюджет, а 2,5 тыс. грн. - другие источники). Также планируется проведение международных, всеукраинских и региональных фестивалей, недель, дней национальных культур, на что в 2013 году ожидается выделение 191 тыс. грн. (127 - облбюджет и 64 тыс. грн. — другие источники), в 2014-м — 375 тыс. 500 грн. (223,5 — облбюджет и 142 тыс. грн. — другие источники), а в 2015 году — 166 тысяч 500 гривен (99,5 — за счет облбюджета и 67 тысяч гривен — за счет других источников).

Если же говорить о реальном финансировании, то следует отметить, что в 2013 году на реализацию этой программы из областного бюджета выделили 658 тысяч гривен (хотя планировалось выделить на 60 тысяч гривен больше), а реально использовали лишь 371 тыс. грн. (56%). При этом в 2014 году на реализацию программы планируют выделить 306 тыс. 400 грн. в качестве погашения кредиторской задолженности за предыдущий год.

⁷⁰⁰ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁷⁰¹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁷⁰² Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁷⁰³ Ответ Управления культуры, туризма, национальностей и религий ОГА № інф-13 от 3.12.2012 г.

Оценка – 2.

6. Развитие и поддержка круизного морского, речного, яхтингового, лечебно-оздоровительного, делового, культурного, историко-познавательного, спортивного и развлекательного, экологического и сельского видов туризма (Сильная Украина)

Туристическая инфраструктура области насчитывает 1021 учреждение туристическо-рекреационного и оздоровительного предназначения, из них — 258 отелей и аналогичных средств временного размещения, 708 учреждений оздоровительно-рекреационного предназначения (базы отдыха, туристическо-оздоровительные комплексы, дома отдыха, пансионаты) и 55 санаторно-курортных учреждений.⁷⁰⁴

На 7-й сессии областного совета была утверждена программа развития туристическо-рекреационной сферы Одесской области на 2011-2015 годы. На ее реализацию из областного бюджета планируется направить 7 миллионов 315 тысяч 500 гривен. Примечательно, что эта сумма должна была распределяться неравномерно — в 2011 году планировали выделить 752 тысячи 500 гривен, а в 2012 – 2 миллиона 175 тысяч гривен. При этом, на 2013 год планируется выделить 1 миллион 469 тысяч 200 гривен, на 2014 – 1 миллион 400 тысяч 300 гривен, а на 2015 год – 1 миллион 518 тысяч 500 гривен.

Правда, если говорить о реальном финансировании из областного бюджета, то необходимо отметить, что если в 2011 году была выделена предусмотренная программой сумма, то в 2012 году планировали выделить 1 млн. грн., но в дальнейшем уменьшили эту сумму до 514 тысяч гривен, но и они не были выделены в полном объеме — лишь 438 тысяч 600 гривен, которые были использованы лишь на 51,3%. В 2013 году изначально запланировали 969 тысяч 200 гривен, но позже сумму уменьшили почти на 200 тысяч гривен. А в 2014 году на реализацию программы выделили всего 297 тысяч 800 гривен.⁷⁰⁵

В значительной степени содействует выполнению этого обещания проведение регаты на Кубок Одесской области, посвященной 20-й годовщине Независимости Украины. На реализацию данного мероприятия из областного бюджета в 2011 году было выделено 300 тысяч гривен, а в 2012-ом - 350 тыс. грн..

Следует также сказать, что согласно отчету областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, были разработаны и внедрены новые экологические туры в украинскую часть дельты Дуная, специализированные туры по активному отдыху, а также туры с отдыхом на базе сельских усадеб.

Оценка – 2.

7. Решение проблемы виртуального общения молодежи. Развитие идеи проекта «Реальность против виртуальности» (Сильная Украина)

Никаких действий в этом направлении не предпринималось.

Оценка – 0.

8. Развитие идеи проекта "Литературного вечера", что повышает культурный уровень молодежи, а также дает возможность самореализации талантливых ее представителей (Сильная Украина)

Развития проекта «Литературного вечера» не наблюдалось.

Оценка – 0.

9. Создание молодежного общественного движения "Защита наследия", что позволит путем совместного общественного труда защитить объекты природного и культурного наследия, обратить внимание представителей власти на факты их уничтожения или разрушения (Сильная Украина)

О создании такого молодежного общественного движения не известно.

Оценка – 0.

10. Восстановить работу учреждений культуры, в т.ч. сельских клубов и кружков художественной самодеятельности, содействовать пополнению фондов библиотек области периодическими изданиями отечественной и зарубежной литературы (СПУ)

Для решения этой проблемы областным советом V созыва принята «Программа развития базовой сети учреждений культуры и искусств Одесской области на 2008-2011 годы». На ее реализацию в 2011 году из областного бюджета было выделено 2 миллиона 543 тысяч 300 гривен. По состоянию на 1 декабря 2011 года базовую сеть учреждений культуры и искусства составляют 1 тысяча 721 объект культуры, из которых 22 содержатся за счет областного бюджета, а 1 тысяча 699 – за счет городских, районных, сельских и поселковых бюджетов (библиотеки, клубы, музеи, школы эстетического воспитания).

В 2012 году на реализацию программы было выделено 814 тысяч гривен.

⁷⁰⁴ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 28.

⁷⁰⁵ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

Должна содействовать выполнению этого обещания и принятая на X сессии областная целевая программа «Культура Одесщины – 2012-2015 годы», на реализацию которой планируется выделить из областного бюджета 141 миллион 236 тысяч 400 гривен. Как указано в самой программе, 393 сельских клубных учреждения (53,7% от общего числа) по состоянию на 2012 год требуют капитальных ремонтов, а еще 39 (5,3%) – находятся в аварийном состоянии. Также наблюдается тенденция по уменьшению количества учреждений культуры клубного типа.⁷⁰⁶ Программа предполагает проведение капитальных ремонтов 5 сельских домов культуры.

На реализацию этой программы из областного бюджета в 2012 году было выделено 9 миллионов 390 тысяч 800 гривен (хотя планировали выделить на полмиллиона больше), которые были выполнены лишь на 57,6%. В 2013 году выделили 16 млн. 611 тыс. 400 грн. (хотя планировали выделить на 840 тысяч больше), но использовали из них лишь 43%. А за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы выделили 7 млн. 217 тыс., хотя последняя редакция предполагала на 87 тыс. 100 грн. больше.⁷⁰⁷ Впрочем, в начале 2014 года действие этой программы было прекращено, а вместо нее утвердили новую – областную комплексную программу «Культура Одесщины» - 2014-2016 годы. На ее реализацию планируется выделить из облбюджета 62 миллиона 151 тысячу 700 гривен, из которых 22 млн. 33 тыс. 100 грн. – в 2014 году и 19 млн. 109 тыс. 400 грн. – в 2015-м. Правда, за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы из облбюджета было выделено 1 млн. 839 тыс. 700 грн. (40,8% от итогового плана).⁷⁰⁸

В целом же, в 2010 году в области насчитывалось 730 домов культуры, а в 2013 году их количество увеличилось до 735. При этом 527 сельских домов культуры нуждаются в капитальном ремонте, а 73 вообще находятся в аварийном состоянии.⁷⁰⁹

Планирует заняться областной совет и книгоиздательством. Так, областным бюджетом на 2011 год была профинансирована подготовка и издание серии книг «Книга памяти Украины» (370 тысяч 800 гривен). Однако информации о том, куда будут направлены и где будут распространяться эти книги нет, поэтому невозможно сказать будут ли пополнены ими фонды библиотек области. Зато с еще одним изданием все ясно – областной совет намерен обеспечить общеобразовательные учреждения 100-томным изданием «Школьная библиотека украинской и иностранной литературы». На выполнение этой задачи в областном бюджете предусмотрено 96 тысяч гривен, однако в отчете не указано насколько это направление было выделено средств.

А в конце февраля 2014 года была утверждена комплексная программа строительства и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2014-2016 годы, которая также предусматривает в 2014-2015 годах за счет средств областного совета ремонт 9-ти и строительство 3-х сельских культурных объектов. В целом же на реализацию программы планируется выделить из облбюджета 711 млн. 524 тыс. 800 грн., из которых 251 млн. 29 тыс. 380 грн. – в 2014 году и 263 млн. 349 тыс. 580 грн. – в 2015-м.

Вместе с тем, на пятой сессии областного совета VI созыва было принято решение об остановке коммунального предприятия «Одессаоблкино» путем ликвидации из-за его убыточности.

Кроме того, прекратили деятельность 5 сельских клубных учреждений. Так, произошло слияние 2-х клубных учреждений в с. Шабо Белгород-Днестровского района, а в связи с аварийным состоянием закрыты Ясеновский сельский клуб Любашевского района и Концебовский дом культуры Савранского района. Еще 2 клуба (в с. Качулово Ширяевского района и с. Днестровец Красноокнянского района) прекратили свое существование согласно социальным нормативам.⁷¹⁰

Следует также сказать и о пополнении фондов библиотек периодическими изданиями и книгами — в 2011 году на эти цели было выделено 1 миллион гривен.

Оценка – 2.

11. Реконструкция 20 домов культуры и объектов культурного наследия (ПР)

В области по состоянию на 1 декабря 2011 года насчитывался 1 тысяча 721 объект культуры, из которых 22 содержатся за счет областного бюджета.

В 2011 году проводились капитальные ремонты 4 домов культуры⁷¹¹, на что из областного бюджета было выделено 1 миллион 484 тысячи гривен.

⁷⁰⁶ Областная целевая программа «Культура Одесщины – 2012-2015 годы» // Сайт Одесского областного совета (Электронный документ). – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=869%3A-----I---2012-2015-r&catid=95&Itemid=185&lang=uk

⁷⁰⁷ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁷⁰⁸ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁷⁰⁹ Культура Одесщины // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1015-VI/Dodatok.zip

⁷¹⁰ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----I---2011-&Itemid=185&lang=uk

⁷¹¹ с. Озерное Измаильского р-на, Ананьевского районного ДК, Центра культуры и искусства г. Килия и ДК с. Жовтневое Болградского р-на.

На IX сессии была принята региональная программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы, которая предусматривает реконструкцию и капитальные ремонты в 11 домах культуры. Примечательно, что практически все работы на объектах планируется вести за счет местных бюджетов. А на работы по 5 из них из областного бюджета на 2012 год планировалось выделить 5 миллионов гривен.⁷¹² Правда, на XXVIII сессии действие этой программы было прекращено.

Интересно, что от аренды использования памятников культурного наследия в 2011 году областной бюджет получил 3 миллиона 628 тысяч 300 гривен.⁷¹³

В 2013 году насчитывалось 735 сельских домов культуры, из которых 527 нуждались в капитальном ремонте, а 73 находились в аварийном состоянии.⁷¹⁴

Оценка – 2.

12. Строительство и ремонт домов культуры (Народная Партия)

В 2010 году введен в эксплуатацию дом культуры.⁷¹⁵ Всего же в 2010 году в области насчитывалось 732 дома культуры.

Кроме того, в 2011 году за счет средств областного бюджета проведен капитальный ремонт домов культуры с. Озерное Измаильского района, Ананьевского районного дома культуры, Центра культуры и искусств г. Киля, а также дома культуры с. Октябрьское Болградского района. На эти цели было выделено 1 миллион 484 тысячи гривен.⁷¹⁶

Следует также сказать, что в принятой на IX сессии областного совета региональной программе строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы предусмотрены реконструкция и капитальные ремонты в 11 домах культурах (на 5 из них областным бюджетом 2012 года было запланировано 5 миллионов гривен⁷¹⁷), а также строительство дома культуры в с. Троицкое Беляевского района. Примечательно, что практически все работы на объектах планируется вести за счет местных бюджетов. Впрочем, на XXVIII сессии действие этой программы было прекращено.

По состоянию на 2013 год в области насчитывалось 735 сельских домов культуры, из которых 527 нуждались в капитальном ремонте, а 73 находились в аварийном состоянии.⁷¹⁸

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Всего на сферу культуры из облбюджета в 2011 году было выделено 76 миллионов 95 тысяч 100 гривен. А в 2012 году на эту сферу выделили 94 миллиона 474 тысячи 100 гривен, но использовано было лишь 93%. В 2013 году выделили 116 миллионов 626 тысяч 200 гривен (хотя планировали выделить на 7 млн. больше), правда, 16 миллионов так и не использовали. А в 2014 году первоначальной редакцией областного бюджета на эту сферу запланировано выделить 109 млн. 298 тыс. 200 грн. При этом на местные программы и мероприятия в сфере культуры и искусства областным бюджетом в 2011 году было выделено 10 млн. 938 тыс. 500 грн.. А в бюджете 2012 года на эту статью расходов было выделено 14 миллионов 286 тысяч 600 гривен, которые были использованы лишь на 70,5%. В 2013 году выделили 21 млн. 56 тыс. 600 грн., хотя планировали выделить на полтора миллиона больше, но использовали из них лишь 52%. А на 2014 год первоначальной редакцией облбюджета предполагалось выделить 13 млн. 970 тыс. 400 грн..

Нужно сказать, что в этой сфере 4 невыполнимых обещания и все они даны партией «Фронт Змін». Они отнесены к невыполнимым в силу общего характера.

⁷¹² Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁷¹³ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 16.

⁷¹⁴ Культура Одесщины // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1015-VI/Dodatok.zip

⁷¹⁵ Региональная программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=738%3A-----2012-2015-&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁷¹⁶ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁷¹⁷ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁷¹⁸ Культура Одесщины // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/28_sesia/1015-VI/Dodatok.zip

В отчетный период не выполнялись обещания «Решение проблемы виртуального общения молодежи. Развитие идеи проекта «Реальность против виртуальности»» (Сильная Украина), «Развитие идеи проекта "Литературного вечера", что повышает культурный уровень молодежи, а также дает возможность самореализации талантливых ее представителей» (Сильная Украина), а также «Создание молодежного общественного движения "Защита наследия"» (Сильная Украина).

При этом практически не выполнялось обещание «Разработка и реализация областных программ воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества» (Фронт Змін). Зато по сравнению с прошлым годом улучшилось выполнение обещания Фронта Змін «Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве».

Недостаточно активно выполнялись обещания «Формирование в регионе системы поощрения по укреплению сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т. д.)» (Фронт Змін), «Поддержка высокопрофессионального художественного творчества, обеспечивающего качественный уровень национальной культуры в противовес коммерческой конъюнктуре» (ФЗ), «Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущих громадам Одесской области» (ФЗ), «Развитие и поддержка круизного морского, речного, яхтингового, лечебно-оздоровительного, делового, культурного, историко-познавательного, спортивного и развлекательного, экологического и сельского видов туризма» (СУ), «Реконструкция 20 домов культуры и объектов культурного наследия» (ПР) и «Строительство и ремонт домов культуры» (Народная Партия). В то же время, по сравнению с предыдущим отчетным периодом улучшилось выполнение обещания СПУ «восстановление работы учреждений культуры, в т.ч. сельских клубов и кружков художественной самодеятельности, содействие пополнению фондов библиотек области периодическими изданиями отечественной и зарубежной литературы» (СПУ).

Что касается предвыборных обещаний, то следует отметить, что все решения в этой сфере обезличены, а инициатив партийных структур не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Разработка и реализация областных программ воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества			-			-		
Формирование в регионе системы поощрения по укреплению сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т. д.)	-	-	-	2	-	-	-	-
Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве			-			-		
Поддержка высокопрофессионального художественного творчества, обеспечивающего качественный уровень национальной культуры в противовес коммерческой конъюнктуре			-			-		-

Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущих громадам Одесской области			-			-		
Развитие и поддержка круизного морского, речного, яхтингового, лечебно-оздоровительного, делового, культурного, историко-познавательного, спортивного и развлекательного, экологического и сельского видов туризма			-			-		
Решение проблемы виртуального общения молодежи. Развитие идеи проекта «Реальность против виртуальности»			-			-		
Развитие идеи проекта "Литературного вечера", что повышает культурный уровень молодежи, а также дает возможность самореализации талантливых ее представителей	-	-	-	-	0	-	-	-
Создание молодежного общественного движения "Защита наследия"	-	-	-	-	0	-	-	-
Восстановить работу учреждений культуры, в т.ч. сельских клубов и кружков художественной самодеятельности, содействовать пополнению фондов библиотек области периодическими изданиями отечественной и зарубежной литературы	-		-			-		
Реконструкция 20 домов культуры и объектов культурного наследия	2	-	-	-	-	-	-	-
Строительство и ремонт домов культуры	-	2	-	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:			-			-		

Таким образом, три обещания в данной сфере не выполнялись («0»), два – практически не выполнялись («1»), а семь – выполнялись недостаточно активно («2»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Партии регионов, Народной Партии и Социалистической партии Украины (2), а наименьший балл – у Сильной Украины (0,5). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,62, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил, представленных в областном совете по выполнению обещаний в данной сфере. А по сравнению с прошлым отчетным периодом средний балл выполнения обещаний в сфере незначительно повысился.

Вместе с тем, ни у одной партии обещания не выполнялись в должной мере.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мы обеспечим внедрение обязательного декларирования не только доходов, но и расходов государственных чиновников и членов их семей (Фронт Змін);

2. Мы обеспечим создание эффективной системы правоохранительных органов по противодействию коррупции, которая должна включать независимый антикоррупционный орган - Национальный антикоррупционный комитет (Фронт Змін);
3. Остановка действий властей по разрушению исторической памяти украинцев, их культурного унижения, по уничтожению украинской культуры и искусства (Фронт Змін);
4. Формирование принципиальных основ эффективного диалога власти с обществом (Фронт Змін);
5. Разработка механизмов обеспечения свободы слова. Вопрос редакционной политики и журналистской этики, создания равной конкурентной среды в медиа-пространстве. Общественное телевидение и радио (Фронт Змін);
6. Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества о ее работе (Фронт Змін);
7. Искоренение коррупции и строжайшей контроль за доходами депутатов, государственных служащих, работников правоохранительных органов и судей (КПУ);
8. Инициирование через коммунистов в Верховной Раде ужесточения ответственности за торговлю и потребление наркотиков, за действия, направленные против общественной морали и нравственности (КПУ);
9. Обеспечим систематическую работу по приданию русскому языку статуса второго государственного (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. **Организация и поддержание общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций (Фронт Змін)**

Частично к выполнению этого обещания можно отнести инициативу губернатора Одесской области Эдуарда Матвийчука «Народный бюджет» – на собраниях жителей должно было выясняться их мнение по распределению бюджетных средств (бюджета развития). Вместе с тем, каком-либо контроля за тем, чтобы средства направлялись именно на указанные людьми объекты не проводилось, равно как и не проводилось разъяснение того, какие объекты могут финансировать местные советы.

Большим шагом для выполнения этого обещания стало внесение изменений в регламент областного совета на XXXV сессии, согласно которым сессии облсовета транслируются онлайн, а на сайте публикуются результаты поименного голосования каждого депутата по каждому вопросу.

Оценка – 1.

2. **Мы обеспечим неотвратимую строгую уголовную ответственность за коррупционные деяния, взятки, вынесения неправосудных решений и другие должностные преступления путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью или бездеятельностью власти, широкого общественного обсуждения неправомерных действий и решений, обращений в соответствующие правоохранительные органы (Фронт Змін)**

Информации, подтверждающей выполнение обещания, нет.

Оценка – 0.

3. **Мы обеспечим широкое информирование общественности о состоянии борьбы с коррупцией (Фронт Змін)**

Сотрудники Управления ОГА по взаимодействию с правоохранительными органами, оборонной работе, предотвращению и выявлению коррупции неоднократно принимали участие в заседании общественного совета при Одесской областной государственной администрации, на которых рассматривались вопросы предотвращения и выявления коррупции⁷¹⁹. Это косвенным образом свидетельствует о некоторой работе в этом направлении.

Оценка – 1.

4. **Подготовка и реализация проектов развития информационных и телекоммуникационных сетей. В частности, более эффективного внедрения электронного документооборота в центральных органах власти и самоуправления (Фронт Змін)**

Для выполнения этого обещания облсоветом VI созыва принята региональная программа информатизации Одесской области на 2011-2013 годы, на реализацию которой из областного бюджета планируется выделить

⁷¹⁹ Ответ Управления по взаимодействию с правоохранительными органами, оборонной работе, предотвращению и выявлению коррупции ОГА № 4/ПІ – 11 от 3.10.2012 г.

38 миллионов 200 тысяч гривен. Как отмечал председатель областного совета Николай Пундик, эта программа позволит в случае необходимости провести рабочее совещание дистанционно, по типу интернет-конференции.

Вместе с тем, в 2011 году на реализацию программы было выделено 1 миллион 200 тысяч 600 гривен (21,2% от итогового плана бюджета). В 2012 году на реализацию программы выделили 3 миллиона 644 тысячи 600 гривен, которые были использованы на 83%. В 2013 году из облбюджета на реализацию этой программы выделили 2 млн. 551 тыс. 500 грн. (планировали выделить почти на 600 тысяч больше), но использованы они были лишь на 70%. А на 2014 год планируется выделить 595 тысяч 100 гривен.

По состоянию на август 2010 года в состав существующей телекоммуникационной сети входили областная государственная администрация, областной совет и 26 районных государственных администраций с общей численностью автоматизированных рабочих мест (АРМ) более 1150, причем количество АРМ в сети областного совета - почти 100.

В декабре 2013 года была принята и Региональная программа информатизации Одесской области на 2014-2016 годы «Электронная Одессина (е-Одессина, e-Odessa Region)». В рамках программы планируется оснастить органы власти современным оборудованием и техническими средствами связи (в том числе, для безбумажного документооборота между различными структурными подразделениями), создать электронные базы данных и оснастить их надежной системой защиты информации и т.д. На реализацию программы планируется выделить из областного бюджета 32 миллиона 724 тысячи 900 гривен, из которых наибольшую сумму планируется выделить в 2014 году - 14 млн. 627 тыс. 400 грн. (10 млн. 117 тыс. грн. - в 2015-м и 7 млн. 980 тыс. 500 грн. - в 2016-м году). Впрочем, последняя редакция облбюджета на 2014 год предусматривает на реализацию программы гораздо меньшую сумму – 4 млн. 160 тыс. грн., причем, за 11 месяцев на нее не выделялось никаких средств.⁷²⁰

Еще одной интересной программой, которая была принята депутатами облсовета, является Программа создания страхового фонда документации Одесской области на 2011-2015 годы. На ее финансирование из областного бюджета планируется выделить 497,5 тысяч гривен. Ежегодно на ее реализацию из областного бюджета выделяется 99,5 тысяч гривен.

Нужно также сказать об электронном документообороте, который предусмотрен региональной программой информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одессина). Электронный документооборот предполагает автоматизацию процессов создания, обработки, отправки, передачи, получения, хранения, использования и уничтожения электронных документов, которые выполняются с применением проверки целостности и с подтверждением факта получения таких документов. На базе КП «Областной информационно-аналитический центр» (КП ОИАЦ) был создан центр сертификации ключей для обеспечения функционирования электронной цифровой подписи. Кроме того, в аппарате облгосадминистрации и областном совете частично внедрена система электронного документооборота и эта работа продолжалась, на что планировалось выделить 3 миллиона гривен (2 миллиона гривен - в 2011 году и 1 – в 2012 году).⁷²¹

Следует также сказать, что в 2011 году производились тестовые испытания и исследовательская эксплуатация автоматизированной информационной системы обмена электронными документами.⁷²² А в августе 2014 года после тестирования в нескольких подразделениях аппарата Одесского областного совета эта система была запущена и охватывает все структуры облсовета.⁷²³

Всего же подключены к сети Интернет 230 органов местного самоуправления области. Из них 42 имеют зарегистрированные сайты с действующей электронной почтой. Имеют их и 47 местных органов власти.

Оценка – 3.

5. Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечение населения информацией в понятном и доступном виде (Фронт Змін)

Для информирования населения о своей деятельности областной совет использует различные методы. Так, областной совет издает свою газету «Одесские известия», а на сайте совета (<http://oblrada.odessa.gov.ua>) размещается огромное количество информации (в том числе, все решения совета). Помимо этого областной совет оплачивает Одесской областной государственной телерадиокомпанией телевизионную передачу «Совет

⁷²⁰ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁷²¹ Региональная программа информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одессина) // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31523&id=462>

⁷²² Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁷²³ В результате вся входящая корреспонденция заносится в систему электронного документооборота, в результате чего уменьшается циркуляция бумажных документов, а взаимодействие между структурными подразделениями аппарата областного совета по выполнению этих документов становится более комфортным и простым (Ответ Аппарата Одесского областного совета № 46-ИЗ/Исх от 30.12.2014 г.).

решил» и радиопередачу «Советы за работой», в которых освещается деятельность органов местного самоуправления.⁷²⁴

Необходимо отметить также, что обладминистрация провела ряд мероприятий по информированию представителей общественности об инициативах Президента и целому ряду внедряемых проектов (как правило, по развитию гражданского общества).⁷²⁵

В Одесской области реализуется «комплексная программа развития сетей телерадиовещания Одесской области на 2008-2015 годы», целью которой является внедрение наземного эфирного многопрограммного цифрового вещания в Одесской области вместе с развитием вещания в кабельном, спутниковом и НВЧ средах, обеспечение доступа всех слоев населения к программам вещания. Благодаря изменениям, внесенным в программу на IX сессии, в 2011 году ее финансирование должно быть увеличено до 1 миллиона 885 тысяч гривен, а в 2012 году - уменьшено до 3 миллионов 764 тысяч 800 гривен. Однако, согласно отчету о выполнении бюджета за 2011 год, эта программа была профинансирована всего на 845 тысяч гривен (44,8% от плана). В 2012 году на эту программу выделили 1 миллион 885 тысяч гривен, хотя планировалось 3 млн. 385 тыс. грн.. В 2013 году изначально заложили 1 миллион гривен, однако позже сумму уменьшили до 300 тысяч гривен, которые и выплатили по итогам года. А за 11 месяцев 2014 года на программу выделили 400 тыс. грн. из запланированных последней редакцией облбюджета 600 тысяч гривен.⁷²⁶

На территории области реализуется еще одна программа - региональная программа информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одесщина). Как указано в программе, в организационной и плановой работе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления недооценивается важность процессов информатизации. В большинстве районов области нет региональных планов по бюджетным финансированием подключения к Интернету и электронной почте поселковых советов, медицинских и образовательных учреждений, крупных сельскохозяйственных и промышленных предприятий. Не внедряется практика создания региональной электронной системы управления, торговли и предоставления услуг населению через Интернет. Оснащение компьютерной техникой и подключение к Интернету школ, сельских советов, медицинских учреждений других бюджетных учреждений происходит чаще за счет спонсорской помощи. Кроме того, как указано в программе, по сравнению с европейскими стандартами Одесская область, как и вся Украина, имеет довольно низкий показатель комплексного удовлетворения информационных потребностей населения и уровень развития элементов информационного общества.

Не лишним будет добавить и то, что сама программа информатизации в 2011 году была профинансирована лишь на уровне 21,2% (1 миллион 200 тысяч 600 гривен). В 2012 году на реализацию программы выделили 3 миллиона 644 тысячи 600 гривен (изначально планировали выделить 4 миллиона гривен), которые были использованы на 83%. А на 2013 на программу планировалось выделить 3 млн. 111 тыс. 400 грн., но в действительности выделили 2 млн. 551 тыс. 500 грн., из которых использовали лишь 70%. А в 2014 году выделили 595 тысяч 100 гривен кредитной задолженности за прошедший год.⁷²⁷ Это свидетельствует о ненадлежащем выполнении данного обещания.

Зато в декабре 2013 года облсовет утвердил региональную программу поддержки развития книгоиздательства и средств массовой информации в Одесской области на 2014-2016 годы, которая предусматривает издательство ряда газет (единственной украиноязычной газеты «Чорноморські новини» и ряда национальных меньшинств), на что планируется за три года выделить 15 миллионов 520 тысяч гривен, а также выход ряда телевизионных программ о деятельности органов власти (1 млн. 294 тыс. 700 грн.).

Нельзя не отметить и внесение на XXXV сессии изменений в регламент облсовета, согласно которым сессии областного совета начали транслироваться онлайн, а на сайте стали публиковаться результаты поименного голосования каждого депутата по каждому вопросу повестки дня.

Оценка – 2.

6. Системное исследование общественного мнения. Создание системы социологического анализа отношения граждан области к важнейшим общественным темам, проблемам, перспективам (Фронт Змін)

20 декабря 2011 года Одесской областной государственной администрацией утвержден Ориентировочный план проведения консультаций с общественностью на 2012 год. Можно отнести к выполнению этого обещания и то, что председатели общественных советов входят в состав коллегий органов исполнительной власти Одесщины. Проводятся и конкретные изучения общественного мнения - в сентябре-

⁷²⁴ Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁷²⁵ Ответ Управления по вопросам внутренней политики и связей с общественностью ОГА № 128 от 4.12.2012 г.

⁷²⁶ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁷²⁷ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

октябре 2012 года изучалось общественное мнение по социально значимым вопросам Одесской области (исследование проводило ООО "Центр социальных технологий "Социополис").⁷²⁸

Согласно отчету о выполнении областного бюджета за 2011 год, на проведение консультаций с общественностью относительно важных социально-экономических и общественно-политических вопросов и мониторинговых социологических исследований было выделено 48 тысяч 500 гривен. В бюджете на 2012 год на эту статью расходов изначально предусматривали 50 тысяч гривен, однако позже сумму повысили до 85 тыс. 300 грн.. Впрочем по результатам года выделить ее так и не смогли — лишь 70 тыс. 600 грн., которые были использованы на 91%. В 2013 году на это направление выделили из областной казны уже меньшую сумму – 39 тысяч гривен. А в первоначальной редакции облбюджета на 2014 год это направление вообще не указано.

Оценка – 2.

7. Содействие внедрению различных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой: общих собраний громад, местных инициатив, общественных слушаний, проведение общественных экспертиз проектов решений местных органов власти по принципиальным для жизни территориальной громады вопросам, участия в работе органов местного самоуправления (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной громады и т.п.) (Фронт Змін)

На VIII сессии областного совета была принята Программа содействия развитию гражданского общества в Одесской области на 2012-2015 годы, которая должна способствовать налаживанию «плодотворного сотрудничества органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с общественностью в решении местных проблем». На реализацию этой программы планируется выделить 2 миллиона 68 тысяч гривен, причем все эти средства будут выделены из областного бюджета. В 2011 году планировалось выделить 589 тысяч гривен, а в остальные годы – по 493 тысячи гривен. Правда, из областного бюджета в 2012 году на реализацию программы выделили 569 тыс. 800 грн., которые, правда, были использованы лишь на 33,5%. А в 2013 году на реализацию программы изначально заложили 1 миллион 450 тысяч гривен, однако позже сумму финансирования снизили до 916 тыс. 600 грн., из которых в действительности было выделено 871 тыс. 600 грн., а использовано и того меньше – лишь 79%. При этом за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы выделили 313 тысяч 600 грн. из запланированных 381 тыс. 400 грн.⁷²⁹

На проведение консультаций с общественностью и мониторинговых социологических исследований в 2011 году областной совет выделил 48,5 тысяч гривен.

На конец отчетного периода общественных экспертиз не проводилось, но как следует из ответа Управления по вопросам внутренней политики и связей с общественностью ОГА, если институты гражданского общества будут проводить общественные экспертизы и предоставлять смету расходов на их проведение, то данный вопрос будет рассматриваться в соответствии с действующим законодательством.

Оценка – 2.

8. Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона (Фронт Змін)

Областным бюджетом на 2012 год и некоторыми программами предусмотрена финансовая поддержка некоторых общественных организаций и взносы в уставные фонды.

Другой информации, подтверждающей выполнение обещания, нет.

Оценка – 1.

9. Участие в создании Еврорегиона "Днестр", в который войдут Одесская и Винницкая области Украины и несколько районов Республики Молдова (Сильная Украина)

Подобных действий в отчетный период не зафиксировано.

Оценка – 0.

10. Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции (Сильная Украина)

Такой комитет не создан.

Оценка – 0.

⁷²⁸ Ответ Управления по вопросам внутренней политики и связей с общественностью ОГА № 128 от 4.12.2012 г.

⁷²⁹ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

11. Установить постоянный контроль (громады) за деятельностью органов государственной и исполнительной власти в г. Одессе, в Одесской области с освещением результатов в местных СМИ (СПУ)

Согласно региональной программе информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одещина), благодаря работе по информатизации облгосадминистрация, ее структурные подразделения и райгосадминистрации области (26) имеют собственные веб-сайты общим объемом более 7000 страниц, на которых размещается информация об их деятельности и освещаются вопросы удовлетворения информационных потребностей населения.

Оценка – 1.

12. Создание прозрачной системы контроля со стороны территориальной громады за решениями органов местного самоуправления, в частности, проведение слушаний по наиболее значимым для жителей города вопросам (Народная Партия)

Проведение общественных слушаний по социально-значимым вопросам предусмотрено Программой содействия развитию гражданского общества в Одесской области на 2012-2015 годы, которая была принята на VIII сессии областного совета. На привлечение общественности к обсуждению социально-значимых вопросов, выносящихся на рассмотрение облсовета или утверждаемых распоряжениями ОГА, программой предусмотрено выделение 48 тысяч гривен (по 12 тысяч гривен на каждый год реализации программы), а на изучение общественного мнения по социально-значимым вопросам в масштабах Одесской области – 160 тысяч гривен (по 40 тысяч гривен в год). Правда, если говорить о финансировании программы, то необходимо отметить, что в 2012 году из областного бюджета на реализацию программы выделили 569 тыс. 800 грн., которые были использованы всего на 33,5%. А на 2013 год на реализацию программы планировали выделить 1 миллион гривен, но позже сумму финансирования снизили до 916 тыс. 600 грн., из которых в результате выделили 871 тыс. 600 грн., из которых было использовано 79%. При этом за 11 месяцев 2014 года на реализацию программы выделили 313 тысяч 600 грн. из запланированных 381 тыс. 400 грн.⁷³⁰

Необходимо отметить, что на XXXV сессии облсовет внес изменения в свой регламент, которыми установил онлайн-транслирование сессий, а также публикацию результатов поименного голосования каждого депутата по всем вопросам сессионной повестки.

Оценка – 2.

13. Обеспечить неуклонный контроль за справедливым распределением и эффективным использованием бюджетных средств, коммунального и государственного имущества и других ресурсов. Очистить власть от коррупции и взяточничества (Батьківщина)

По сообщению партии «Батьківщина», ее депутаты одними из первых откликнулись и начали активно действовать по поводу открытого письма коллектива санатория «Лермонтовский». Фракция обратилась к руководству области с просьбой принять действенные меры и не допустить реализации сценария банкротства и продажи санатория. Помимо этого, с целью урегулирования ситуации вокруг санатория, был предложен к утверждению проект решения областного совета о направлении обращения к Президенту Украины, Верховной Раде Украины, Кабинету Министров Украины.

В то же время, следует отметить, что указанный проект решения был подготовлен депутатами областного совета, членами депутатской фракции Партии регионов в Одесском областном совете Николаем Тиндюком, Евгением Смоленским и Алексеем Гончаренко.

Следует также сказать, что на XII сессии был принят Порядок проведения конкурса на право аренды имущества совместной собственности территориальных громад сел, поселков, городов области, согласно которому упорядочивается порядок предоставления в аренду имущества областного бюджета. Также были приняты Порядки рассмотрения документов по разрешению на спецводопользование водных объектов местного значения и предоставлению их в аренду. Все эти документы направлены на повышение эффективности использования имеющихся ресурсов и более качественного наполнения областного бюджета.

Проводилась работа и по повышению эффективности использования месторождений полезных ископаемых⁷³¹, что также можно отнести к выполнению этого обещания.

Важным шагом для выполнения этого обещания стало внесение на XXXV сессии изменений в регламент облсовета, согласно которым было решено транслировать на сайте совета в онлайн-режиме сессионные заседания, а также публиковать на сайте результаты поименного голосования каждого депутата по каждому вопросу повестки дня. Помимо этого на этой же сессии председатель облсовета Алексей Гончаренко поручил начальнику управления по имущественным отношениям Алексею Еремице публиковать на сайте областного совета сведения о стоимости выставляемых на приватизацию объектов облсовета. Это позволит как депутатам,

⁷³⁰ Ответ Департамента финансов ОГА от 3.12.2014 № 02.01-17/4040

⁷³¹ Была создана рабочая группа по результатам деятельности которой было принято решение «О повышении эффективности использования месторождений полезных ископаемых местного значения на территории Одесской области».

так и громаде лучше понимать целесообразность или же нецелесообразность приватизации зданий, а также позволит устранить коррупционные риски в этом процессе.

Другой информации, подтверждающей выполнение данного обещания, нет.

Оценка – 2.

14. Помощь правоохранительным органам в борьбе с преступностью, строгий контроль за результатами их работы (КПУ)

На пятой сессии областной совет передал 5 автомобилей специальных милицейских ВАЗ 2107, укомплектованных необходимым оборудованием, Управлению госавтоинспекции Главного управления МВД Украины в Одесской области.⁷³²

Также областной совет принял на XI сессии региональную комплексную программу «Безопасная Одессина» на 2012-2015 годы. В рамках программы предусматривается закупить 100 единиц спецавтотранспорта (запланированная сумма 22 миллиона гривен), установить 4 системы видеонаблюдения (3 миллиона 158 тысяч гривен) и 27 кнопок вызова милиции (275 тысяч гривен). Общее же финансирование программы должно составить 45 миллионов 487 тысяч гривен, из которых 17 миллионов 896 тысяч – средства облбюджета.⁷³³

Вместе с тем, есть и серьезные проблемы с обеспечением правоохранителей.⁷³⁴

На XXVIII сессии облсовет утвердил программу «Безопасная Одессина» на 2014-2015 годы, которая предполагает среди прочего техническое обслуживание систем видеонаблюдения (96 тыс. грн. - в 2014 году и 102 тыс. грн. - в 2015-м), создание трех «Домов шерифов» (2 млн. 700 тыс. грн., которые равномерно распределяются на 2 года), а также строительство жилья сотрудникам прокуратуры Одесской области (3 млн. грн.). Всего же на программу за 2 года планируется выделить из областного бюджета 85 миллионов 373 тысячи гривен, из которых 45 млн. 949 тыс. грн. - в 2014 году и 39 млн. 424 тыс. грн. - в 2015 году.

Необходимо отметить, что на XXXIV сессии депутаты почти втрое сократили финансирование программы и изменили некоторые ее направления. Так, облсовет временно отказался от обустройства «домов шерифа» и приобретения нескольких служебных машин для районов области (эти пункты перенесли на следующий год) направив вместо этого 4 миллиона гривен на финансирование антитеррористического подразделения СБУ и 3 млн. 713 тыс. грн. – на материально-техническое обеспечение воинских частей (бронеликеры, патроны и т.п.), а также подразделений милиции.

Оценка – 2.

15. Контроль со стороны советов за использованием средств местных бюджетов и обоснованностью всех затрат, за ценами на коммунальные и транспортные услуги (КПУ)

Информации, подтверждающей выполнение обещания, нет.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: Таким образом, сфере политики и власти было уделено значительная часть в предвыборных партийных программах.

Нужно сказать, что в этой сфере из 24 обещаний 9 – невыполнимы из-за общего характера обещаний (обещания 3, 4, 5, 6 и 7) или же в виду отсутствия необходимых полномочий у областного совета (обещания 1, 2, 8 и 9).

Следует сказать, что в отчетный период не выполнялись обещания «Мы обеспечим неотвратимую строгую уголовную ответственность за коррупционные деяния, взятки, вынесения неправосудных решений и другие должностные преступления путем постоянного мониторинга и

⁷³² О передаче автомобилей, учитываемых на балансе управления областного совета по имущественным отношениям, из совместной собственности территориальных громад сел, поселков, городов области в государственную собственность на баланс Управления госавтоинспекции Главного управления МВД Украины в Одесской области // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=33111&id=462>

⁷³³ Региональная комплексная программа «Безопасная Одессина» на 2012-2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=995%3A-----2012-2015-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁷³⁴ В силу различных факторов по состоянию на август 2011 года численность участковых и старших участковых инспекторов милиции районных органов УВД Одессы составляет 685 человек, при штатной численности — 775. Некомплект составлял 90 должностей (11,6%). При этом из 685 участковых инспекторов милиции лишь 503 (73,4%) обеспечены жильём; 75 (11%) — автотранспортом; 192 (28%) — служебными телефонами; спецсредствами — 100% (В Одесской области не хватает участковых // «РЕВИЗОР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://revisor.od.ua/news/V_Odesskoj_oblasti_ne_hvataet_uchastkovyh-024587/).

гражданского контроля за деятельностью или бездеятельностью власти, широкого общественного обсуждения неправомερных действий и решений, обращений в соответствующие правоохранительные органы» (Фронт Змін), «Участие в создании Еврорегиона "Днестр", в который войдут Одесская и Винницкая области Украины и несколько районов Республики Молдова» (Сильная Украина), «Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции» (Сильная Украина) и «Контроль со стороны советов за использованием средств местных бюджетов и обоснованностью всех затрат, за ценами на коммунальные и транспортные услуги» (КПУ).

Практически не выполнялись обещания «Организация и поддержание общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций» (Фронт Змін), «Установить постоянный контроль (громады) за деятельностью органов государственной и исполнительной власти в г. Одессе, в Одесской области с освещением результатов в местных СМИ» (СПУ), «Мы обеспечим широкое информирование общественности о состоянии борьбы с коррупцией» (Фронт Змін) и «Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона» (Фронт Змін).

Недостаточно активно выполнялись обещания «Создание прозрачной системы контроля со стороны территориальной громады за решениями органов местного самоуправления, в частности, проведение слушаний по наиболее значимым для жителей города вопросам» (Народная Партия), «Содействие внедрению различных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой» (Фронт Змін), «Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечение населения информацией в понятном и доступном виде» (Фронт Змін), «Системное исследование общественного мнения. Создание системы социологического анализа отношения граждан области к важнейшим общественным темам, проблемам, перспективам» (Фронт Змін), «Обеспечить неуклонный контроль за справедливым распределением и эффективным использованием бюджетных средств, коммунального и государственного имущества и других ресурсов. Очистить власть от коррупции и взяточничества» (ВО «Батьківщина»), а также «Помощь правоохранительным органам в борьбе с преступностью, строгий контроль за результатами их работы» (КПУ).

Достаточно активно выполнялось лишь одно обещание – «Подготовка и реализация проектов развития информационных и телекоммуникационных сетей. В частности, более эффективного внедрения электронного документооборота в центральных органах власти и самоуправления» (Фронт Змін).

Что касается предвыборных обещаний, то ни одна партия не выполняла свои обещания в данной сфере в полном объеме. Важно также сказать о том, что все решения (за исключением Партии регионов, которая инициировала Программу содействия развитию гражданского общества) обезличены, а инициатив партийных структур (за исключением депутатов от ПР и фракции «Батьківщина», которые занимались санаторием «Лермонтовский») не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Организация и поддержание общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций			-			-	-	-
Мы обеспечим неотвратимую строгую								

уголовную ответственность за коррупционные деяния, взятки, вынесения неправосудных решений и другие должностные преступления путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью или бездеятельностью власти, широкого общественного обсуждения неправомерных действий и решений, обращений в соответствующие правоохранительные органы (Фронт Змін)			-			-	-	-
Мы обеспечим широкое информирование общественности о состоянии борьбы с коррупцией			-			-	-	-
Подготовка и реализация проектов развития информационных и телекоммуникационных сетей. В частности, более эффективного внедрения электронного документооборота в центральных органах власти и самоуправлении			-			-	-	-
Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечение населения информацией в понятном и доступном виде	-	-	-	2	-	-	-	-
Системное исследование общественного мнения. Создание системы социологического анализа отношения граждан области к важнейшим общественным темам, проблемам, перспективам	-	-	-	2	-	-	-	-
Содействие внедрению различных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой			-			-	-	-
Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона	-	-	-	1	-	-	-	-
Участие в создании Еврорегиона "Днестр", в который войдут Одесская и Винницкая области Украины и несколько районов Республики Молдова	-	-	-	-	0	-	-	-
Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции	-	-	-	-	0	-	-	-

Установить постоянный контроль (громады) за деятельностью органов государственной и исполнительной власти в г. Одессе, в Одесской области с освещением результатов в местных СМИ	-	-	-	-	-	-	-	1
Создание прозрачной системы контроля со стороны территориальной громады за решениями органов местного самоуправления, в частности, проведение слушаний по наиболее значимым для жителей города вопросам			-			-	-	-
Обеспечить неуклонный контроль за справедливым распределением и эффективным использованием бюджетных средств, коммунального и государственного имущества и других ресурсов. Очистить власть от коррупции и взяточничества			2			-	-	-
Помощь правоохранительным органам в борьбе с преступностью, строгий контроль за результатами их работы			-			-	2	-
Контроль со стороны советов за использованием средств местных бюджетов и обоснованностью всех затрат, за ценами на коммунальные и транспортные услуги	-	-	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:			2			-	1	1

Таким образом, четыре обещания не реализовывались («0»), четыре – практически не выполнялись («1»), шесть – реализовались недостаточно активно («2»), а одно – выполнялось достаточно активно («3»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Народной Партии и партии «Батьківщина» (2), а наименьший балл – у партии «Сильная Украина» (0). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,25, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил, представленных в областном совете по выполнению своих предвыборных обещаний в данной сфере. Следует отметить, что средний балл выполнения обещаний в сфере по сравнению с прошлым отчетным периодом практически не изменился.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Большинство партийных организаций, представленных в Одесском областном совете, имеют свою предвыборную программу. Исключение составляет областная организация партии «РОДИНА», у которой своей программы нет.

Программы политических сил, вошедших в состав Одесского областного совета, содержали большое количество невыполнимых обещаний. Из 232 предвыборных обещаний политиков 51 были заведомо невыполнимы, т. е. 22%. Причем в некоторых сферах их количество было практически равно количеству тех, которые возможно реализовать – строительство и земельные отношения (4 невыполнимых против 7 выполнимых), политика и власть (9 против 15 выполнимых) и здравоохранение (5 против 12). Следует добавить, что не было ни одной сферы, в которой не было бы хотя бы одного невыполнимого обещания.

В то же время, многие выполнимые обещаний носили общий и неконкретный характер, и были неосуществимы полностью. Например, «Формирование принципиальных основ эффективного диалога власти с обществом» из-за неясности критериев. Некоторые обещания носили общий характер и касались развития отрасли в целом без разъяснения, что конкретно планирует реализовать партия.

Нужно сказать, что в целом, такое количество невыполнимых обещаний меньше, нежели в программах политических сил прошлого созыва (в прошлых программах процент невыполнимых обещаний составил 54%, т. е. большинство). Это свидетельствует о том, что политические силы более взвешенно подошли к составлению предвыборных программ и не включали в них большого количества популистских обещаний, выполнить, которые, по-сути, они бы не могли. Большинство же невыполнимых обещаний касались полномочий уровня Верховной Рады и предполагали решение очень конкретных задач, зачастую предполагая даже сам механизм их реализации. Возможно, это свидетельствует о том, что политические силы, идя на выборы, использовали в качестве основы своей предвыборной программы программу всеукраинской партийной организации.

Что же касается характеристики отдельных партийных документов, то программы партий «Фронт Змін», КПУ и «Сильная Украина» содержали наибольшее количество невыполнимых обещаний — 17, 11 и 9 соответственно. При этом самая реалистичная программа была у Партии регионов, в предвыборной программе которой было всего одно невыполнимое обещание. На втором месте по реалистичности программ — Народная Партия (2 невыполнимых обещания), а на третьем — партия «Батьківщина» (4 невыполнимых обещания).

Отдельно следует остановиться на отчетах политических сил о выполнении предвыборных программ. Такую информацию на момент составления отчета КИУ предоставила только Народная партия.

2. В отчетный период Одесский областной совет шестого созыва провел 37 сессий, на которых было принято в общей сложности 1362 решения.

При этом, как показал анализ упомянутых документов, лишь 26,06% из них соответствуют программным обещаниям политических сил, входящих в состав совета.

3. К сожалению, выполнение предвыборных обещаний политических сил, которые вошли в состав Одесского областного совета, на протяжении трех лет каденции проходило неудовлетворительно. В результате, предвыборные программы большинства политических сил не выполнены и наполовину. Наибольшую активность партии и блоки проявляли в выполнении обещаний, которые касались непосредственно полномочий совета, а также социальных обещаний, то есть, тех, которые могли дать максимальные политические дивиденды.

Если анализировать результаты выполнения предвыборных программ с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ, то наиболее высокие показатели у партий «Фронт Змін» (1,43), «Батьківщина» (1,35) и Народной Партии (1,28). Если же принимать во внимание только непосредственно выполнение предвыборных обещаний без коэффициента содержательности, но с учетом невыполнимых обещаний, то наиболее активно выполняются предвыборные программы Партии регионов (1,99), Народной Партии (1,75) и ВО «Батьківщина» (1,34).

Следует отметить, что фракция Партии регионов на протяжении трех лет обладала абсолютным большинством в областном совете, что значительно облегчало данной политической силе выполнение своих предвыборных обещаний. В то же время, это в определенной степени усложняло другим политическим силам, входящим в состав совета, выполнять их предвыборные обещания, поскольку одобрение советом их проектов решений

без, как минимум, частичной поддержки фракции Партии регионов, практически невозможно.

4. Негативно на выполнение предвыборных программ влияла недостаточно конструктивная работа между отдельными депутатами и руководством совета, а также отсутствие практики публикации результатов поименного голосования депутатов, что, во многом, способствовало бы снижению уровня конфликтности в совете. Лишь летом 2014 года депутаты областного совета внесли изменения в регламент, благодаря которым эта информация начала публиковаться на сайте областного совета.

5. В целом, активнее всего выполнялись обещания в сферах: «Образование и спорт», «Жилищно-коммунальное хозяйство, водоснабжение и топливно-энергетический комплекс», а также «Культура и туризм». Хуже всего обстоит дело в сферах: «Строительство и земельные отношения», «Здравоохранение», а также «Политика и власть».

При этом сфере экологии, а также строительству и земельным отношениям в предвыборных программах политических сил уделено меньше всего внимания.

Таким образом, наибольшая активность в выполнении предвыборных обещаний наблюдалась, в основном, в сферах, которые вытекают из прямых полномочий совета. Необходимо также принять во внимание, что при общей относительно неплохой динамике в сфере «Жилищно-коммунальное хозяйство, водоснабжение и топливно-энергетический комплекс», облсовет, по сути, не имеет серьезного влияния на эту сферу.

По Одесскому областному совету относительно высокий показатель количества невыполнимых обещаний в 3 из 10 сфер (строительстве и земельных отношениях, политике и власти, а также в экономике), т.е. в меньшинстве. В них невыполнимых обещаний в процентном соотношении не намного меньше, чем выполнимых.

6. Если же сравнивать выполнение обещаний в 2013 и в 2014 году, то следует отметить, что в целом выполнение обещаний мало изменилось. По сравнению с прошлым годом, немного улучшилось выполнение обещаний в сферах культуры и туризма, экономики и здравоохранения. При этом в сферах строительства и земельных отношений, транспорта, социальной политики и образования не наблюдается никаких изменений, а в сфере экономики выполнение обещаний даже незначительно ухудшилось. При этом в целом, темпы выполнения обещаний остаются неудовлетворительными.

7. Необходимо обратить внимание на то, что практически в каждой сфере есть обещания, в том числе и носящие стратегический характер, работа по реализации которых не была начата.

Всего невыполняющихся обещаний 38, из них носящих стратегический характер — 7.

Наибольшее их количество пришлось на сферу экономики и образования.

Что же касается работы партий, то больше всего обещаний, по которым в отчетный период не начато выполнение было у Сильной Украины — 20, на втором месте Социалистическая партия Украины — (9) и на третьем месте — Фронт Змін (5).

Не была начата или практически не ведется работа по таким важным обещаниям, как:

Повышение минимум вдвое объемов работ по водоснабжению населенных пунктов области (КПУ);

Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция (Народная Партия);

С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его

себестоимости за счет средств местных бюджетов. Таким образом, с учетом того, что по действующему законодательству 30% стоимости квартиры или дома, относящихся к доступному жилью, должно финансировать государство, доступное жилье для его приобретателей будет обходиться в 50% его стоимости (Сильная Украина);

Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры (СПУ, Батьківщина);

Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и физ.лиц) (Сильная Украина);

На основе Концепции развития пассажирского автотранспорта в Одесской области, сформировать единую внутриобластную автобусную маршрутную сеть во взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок, создать систему технического контроля за движением автобусов общего пользования (Сильная Украина);

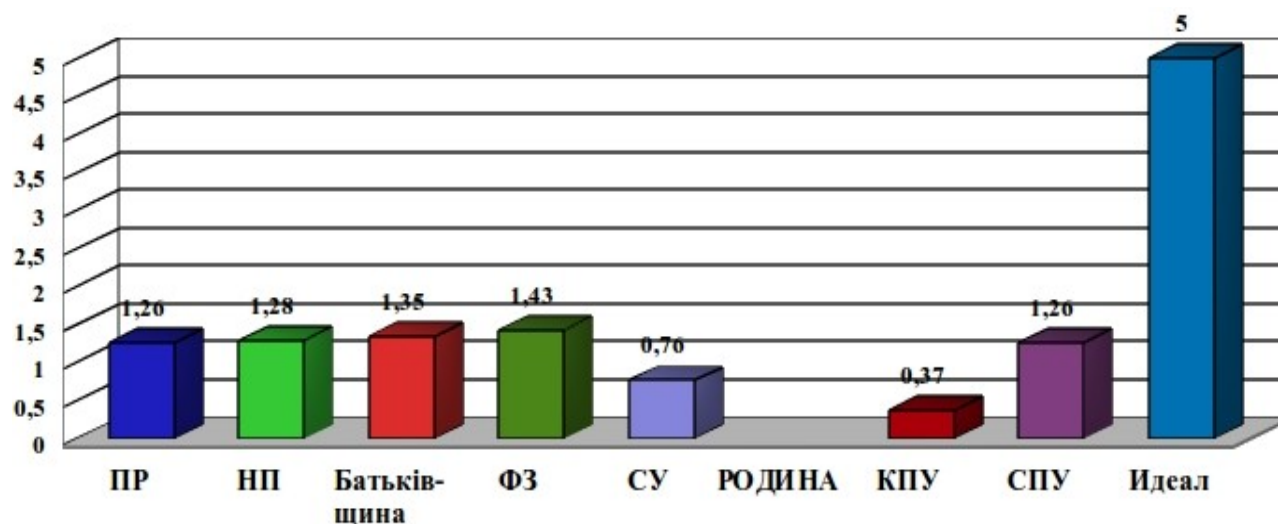
Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона (Фронт Змін).

8. В отличие от большинства органов местного самоуправления региона облсовет подходил к работе системно. Были разработаны и реализовались стратегические документы социально-экономического развития. Правда, даже стратегические программы не всегда финансируются в полном объеме. В то же время, отдельные блоки программ, к примеру, строительство и земельные отношения выполнялись на крайне низком уровне.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	2	2	1,5	2	1,67	-	1,67	0,8
Экология	-	2	1	1	1	-	-	2
Строительство и земельные отношения	-	-	1	1	0	-	-	1
Экономика	2,	1	1,5	1,4	0,88	-	1	1
Транспорт, дорожное хозяйство и связь	1,	1,3	2	1	1,4	-	0	2
Социальная политика	-	-	1,5	2,2	1	-	-	1,17
Здравоохранение	1	-	3	1,2	0,25	-	-	0
Образование и спорт	3,	2,5	-	1,2	0,9	-	-	1,6
Культура и туризм	2	2	-	1,6	0,5	-	-	2

Политика и власть	-	2	2	1,5	0	-	1	1
<i>Коэффициент</i>	<i>6/</i>	<i>7/</i>	<i>8/10</i>	<i>10/</i>	<i>10/</i>	-	<i>4/10</i>	<i>10/10</i>
Средний балл	1,	1,2	1,35	1,4	0,76	-	0,37	1,26

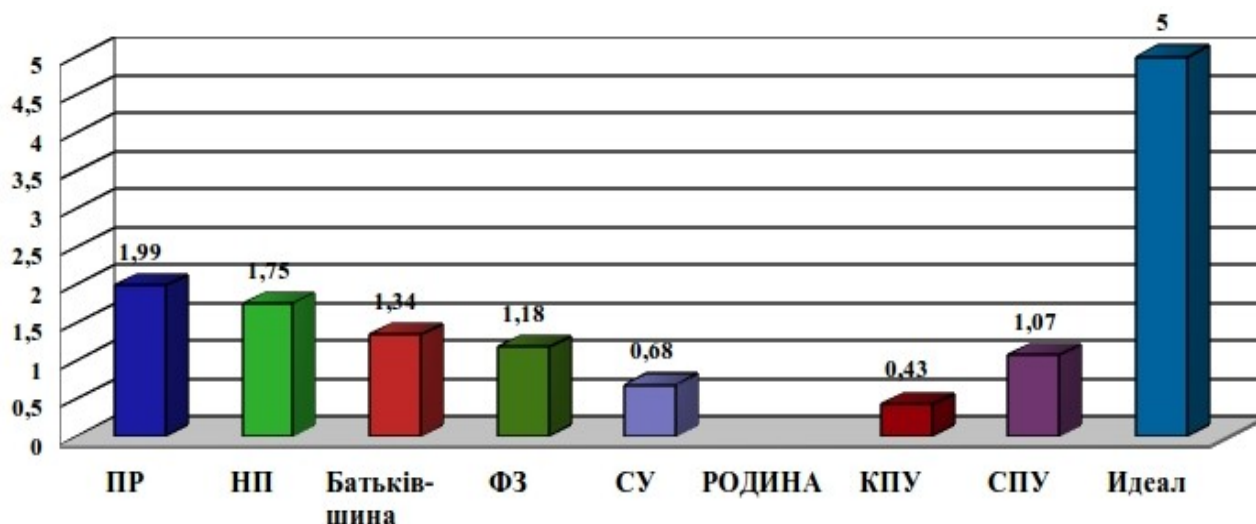
**Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний
и содержательности предвыборных программ**



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программ)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	2	2	1	2	1,67	-	1,67	0,8
Экология	-	2	1	0,75	1	-	-	2
Строительство и земельные отношения	-	-	1	1	0	-	0	0,75
Экономика	2	0,7	1,2	1,21	0,47	-	0,5	0,71
Транспорт, дорожное хозяйство и связь	1,7	1	2	1	1	-	0	1
Социальная политика	-	-	1	2,25	1	-	-	0,88
Здравоохранение	1	-	1,5	0,83	0,25	-	0	0

Образование и спорт	3,2	2,5	-	1	0,9	-	-	1,6
Культура и туризм	2	2	-	0,89	0,5	-	-	2
Политика и власть	-	2	2	0,86	0	-	0,4	1
Средний балл	1,9	1,7	1,34	1,18	0,68	-	0,43	1,07

Итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний партийных структур Одесской области



Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины»
РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям

1. При написании систематизировать свои предвыборные программы по сферам (ЖКХ, социальная политика и т.д.) и охватывать все сферы.
2. Регулярно, не реже одного раза в год, проводить публичные отчеты перед избирателями о проделанной работе и выполнении предвыборных обещаний.
3. Вести постоянный внутрипартийный мониторинг и аудит состояния выполнения своих предвыборных программ и ознакомливать с его результатами общественность.
4. Обеспечивать полное выполнение своих предвыборных программ.

Одесскому областному совету

1. Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности депутатов перед избирателями.
2. Открыто обсуждать наиболее непопулярные и стратегические решения в жизни региона, особенно в вопросах коммунальной собственности.

ИЗМАЙЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

Измайльский городской совет является одним из самых активных и деятельных в Одесской области, что, видимо, связано и с масштабами этого населенного пункта, и с относительно большим, чем у других городов финансовыми ресурсами.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ИЗМАЙЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

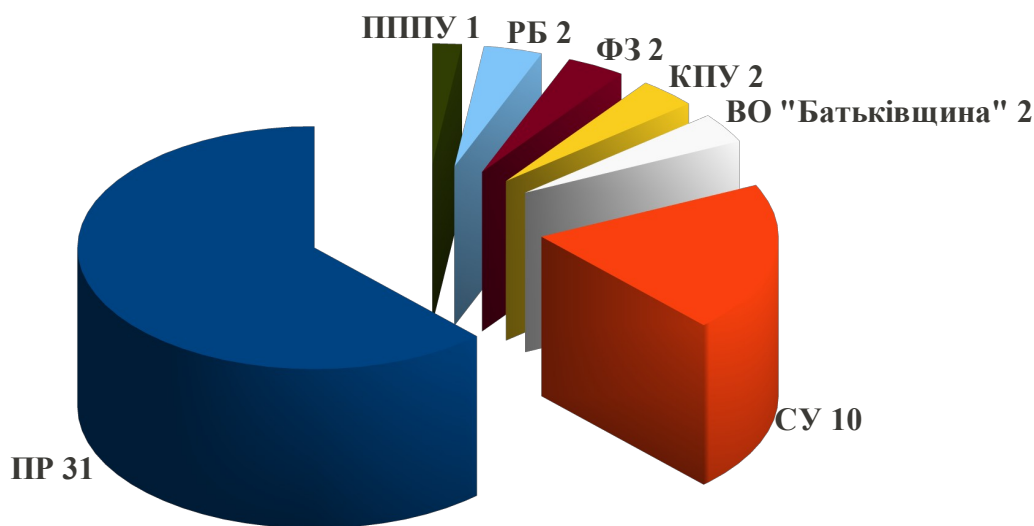
В Измайльский городской совет, по результатам местных выборов 2010 г., вошли представители 7 партий. От Партии регионов – 31 депутат, от Сильной Украины – 10 депутатов, Фронт Змін – 2 депутата, от КПУ – 2 депутата, от ВО «Батьківщина» – 2 депутата, от партии «Русский блок» – 2 депутата, от Партии промышленников и предпринимателей Украины был избран 1 депутат, который практически сразу после выборов вступил в Партию регионов.

В декабре 2011 года депутат Измайльского городского совета по мажоритарному округу № 23 Сергей Баткилин (Партия регионов) был назначен на должность заместителя городского головы и сложил полномочия депутата. Вопреки требованию законодательства довыборы в Измайльский городской совет по данному округу на протяжении 2012 и 2013 годов не объявлялись. В течение года территориальная избирательная комиссия не могла собраться, чтобы назначить выборы, а когда ЦИК ее реформировала, та большинством голосов постановила, что уже на это права не имеет, продолжив практику письменных консультаций с разными инстанциями.

Довыборы на 23 округе состоялись лишь в 2014 году и были проведены совместно с выборами Президента Украины 25 мая. По результатам подсчета голосов в совет прошел депутат от Партии регионов Андрей Литвин.

Таким образом, по состоянию на 1 ноября 2014 года, Измайльский городской совет представлен снова 50 депутатами, как это было изначально.

Политическая структура Измайльского городского совета VI созыва по результатам выборов в 2010 г.



Графически структура политической представленности в совете в 2010 году выглядела следующим образом:

Главой Измайльского городского совета является **Андрей Вячеславович Абрамченко**, избранный от партии «Сильная Украина». Однако весной 2012 года он вступил в Партию регионов. Секретарь Измайльского городского совета **Чмыга Сергей Григорьевич**, который был избран на данную должность 30 сентября 2014 года на сессии Измайльского городского совета, когда 44

депутата отдали свой голос за досрочное прекращение полномочий Евгения Пундика как секретаря горсовета. Двое депутатов проголосовали против и трое просто испортили бюллетень.

В составе городского совета по результатам местных выборов в 2010 году были сформированы две фракции: «Партия регионов» (изначально 31 депутат) и «Сильная Украина» (10).

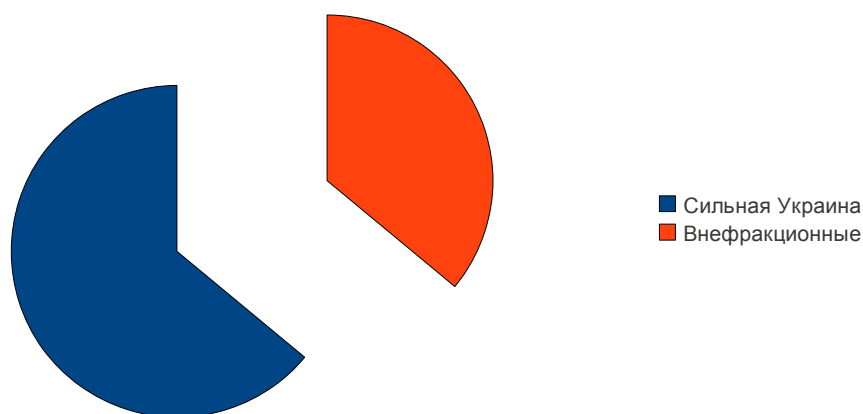
Уже с осени (18 сентября) 2014 года в горсовете прекратила свое существование фракция «Партии регионов». Сначала депутаты этой политической силы, входящие в ее состав, сняли с должности председателя фракции Евгения Пундика, который также занимал должность секретаря горсовета и назначили на это место его однопартийца Сергея Чмыгу. А уже 20 сентября депутаты практически единогласно вышли из состава фракции, чем и прекратили ее существование. Следующим шагом стал выход депутатов из Партии регионов и вступление в Сильную Украину. Единственным депутатом не поддерживавшим своих коллег стала Елена Морозова (ПР). В результате, на сегодняшний день в Измаильском городском совете представлена всего одна фракция – Сильная Украина, в которую вошли 32 депутата.⁷³⁵

Также летом 2013 года четыре депутата Измаильского городского совета, прошедшие в совет от партии «Сильная Украина», вступили в партию УДАР: Роман Белицкий, Владимир Левченко, Александр Иванов, а также Игорь Скоробреха, который возглавил ее городскую организацию.

В июне 2012 года было объявлено о создании депутатской группы «За Измаил», в которую вошли по два депутата от партии Фронт Змін (Анатолий Фуфаев и Василий Сорочишин) и ВО «Батьківщина» (Анатолий Дидух и Виктор Москаленко), а также депутат Георгий Дубенко, избранный по списку партии «Русский блок». Однако уже в сентябре 2013 года Георгий Дубенко решил выйти из данной группы, из-за чего группа автоматически прекратила свое существование, поскольку членов группы стало меньше, чем требует Регламент городского совета.

Таким образом, на конец 2014 года количество внефракционных депутатов в городском совете составляет 18 человек.

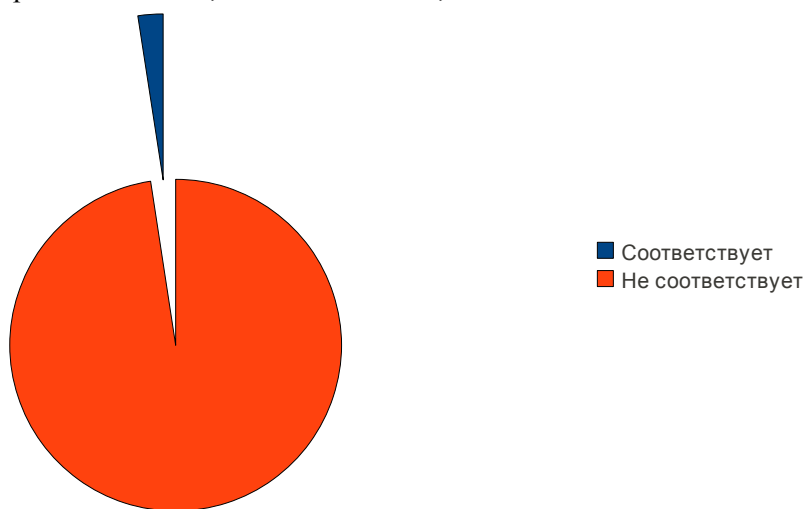
Состав Измаильского городского совета по состоянию на 1 ноября 2014 года, выглядит следующим образом:



⁷³⁵ Олег Абрамченко, Назим Агаев, Олег Афанасьевский, Андрей Литвин, Галина Галкина, Юрий Галушка, Фоат Гузаиров, Игорь Дехтярей, Сергей Усов, Николай Дмитриев, Владимир Елькин, Наталья Кесиора, Сергей Кивалов, Георгий Кинев, Александр Климинченко, Виталий Козак, Геннадий Кошевой, Александр Краснопольский, Лариса Курис, Владимир Лапшин, Сергей Лапшин, Марина Лапшина, Сергей Литинский, Сергей Лузанов, Владимир Мигель, Виктор Павленко, Елена Гребельная, Сергей Переверза, Елена Руденко, Сергей Стандратюк, Игорь Фортуна, Сергей Чмыга.

Измайльское представительство Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» провело оценку исполнения предвыборных обещаний депутатами Измайльского городского совета с ноября 2010 года по ноябрь 2014 года. При этом стоит отметить, что городские организации партий «Фронт Змін», «ВО «Батьківщина» и Партии регионов шли на выборы без предвыборных программ, касающихся именно Измаила. В ответах на запросы руководители местных партийных организаций сослались на предвыборные программы, с которыми их однопартийцы шли в Одесский областной совет. Поэтому, в дальнейшем анализ и оценивание осуществлялось на основе обещаний их областных коллег.

С ноября 2010 года по ноябрь 2014 года Измайльский городской совет принял 7815 решений, из них 189 касаются предвыборных обещаний, что составляет 2,42%.



Оценка предвыборных обещаний политических сил, вошедших в состав Измайльского городского совета VI созыва, осуществлялась на основании решений, которые принимались в рамках работы совета, а также по сообщениям информационных источников, которые в той или иной степени свидетельствовали о выполнении политической силой своих предвыборных обещаний.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мораторий на повышение тарифов на газ и др. услуги. Коммунальные платежи – не более 10 % семейного бюджета (ВО «Батьківщина»);
2. Продолжить работы по газификации населённых пунктов, телефонизации, проведению интернета (ВО «Батьківщина»).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Прекращение роста тарифов на ЖК услуги (КПУ, Русский блок)

Рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги наблюдался в 2011 году. Депутатский корпус тогда согласился с предложениями руководителей КП «Жилсервис-2», КП ТС «Измаилтеплокомунэнерго», Измайльское ПУВКХ, утвержденных Измайльским исполнительным комитетом. На одной из сессий в 2011 году, представитель Измайльской городской организации Партии «Русский блок» Георгий Дубенко требовал отменить завы-

шенные, по его мнению, тарифы, однако другие депутаты коллегу не поддержали.⁷³⁶

Тарифы на электроэнергию устанавливаются согласно решению национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг. С 2013 по 2014 годы тарифы на услуги централизованного теплоснабжения не повышались. А вот тариф на водоснабжение и водоотведение повысили в октябре 2014 года.

Оценка – КПУ — 0, Русский блок — 1.

2. Восстановление горячего водоснабжения в городе (КПУ)

Согласно ответа УЖКХ на запрос КИУ, в 2012 году Управление ЖКХ Измаильского городского совета не получало решений городского совета и распоряжений исполкома, обязывающих восстановить в Измаиле горячее водоснабжение многоквартирных домов. Горячее водоснабжение в городе не восстановлено.

По истечению 4 лет работы горячего водоснабжения в городе нет.

Оценка – 0.

3. Завершение реконструкции системы водоснабжения (ПР)

В 2011 году на проектирование и капитальный ремонт сети холодного водоснабжения по пр. Ленина, 20, из предусмотренных 17 тыс. грн. было реально израсходовано 5 тыс. 80 грн. В том же 2011 году была принята Программа «Питьевая вода Измаила» на 2011-2012 годы».

В 2012 году в микрорайоне Крепость была переоборудована водонасосная станция второго подъема "Крепость". Это позволило безопасно обеззараживать питьевую воду при помощи гидролиза. Речь идет лишь об обеззараживании, поскольку подающаяся в Измаил из артезианских источников вода соответствует требованиям и стандартам питьевой воды и дополнительной очистки не требует.⁷³⁷ Ранее была угроза закрытия ВНС из-за работающей там хлораторной, которая в случае аварии представляла реальную опасность здоровью и жизни жителей микрорайона. Объект был сдан в эксплуатацию в августе 2012 года. На модернизацию станции было израсходовано 1 млн. 247 тысяч гривен из областного бюджета и 450 тысяч - из городского.

В бюджете на 2014 год предполагались средства на капитальный ремонт систем водоснабжения с установкой энергосберегающего оборудования. Кроме того, на ремонт водонасосной станции «Крепость» планировалось выделить 350 тыс. грн. однако за 9 месяцев работы средства пока не выделялись.

Оценка – 2.

4. Обеспечить развитие водопроводно-канализационных сетей на окраинах города, ремонт существующих сетей (Русский блок).

В 2011 году работ по очищению сливной канализации провели на сумму 107 тыс. грн.

В целом, ремонт существующих сетей ведется по мере возникновения аварийных ситуаций. Так же, по мере необходимости ведутся работы над развитием водопроводно-канализационных сетей на окраинах города.

Решением депутатов горсовета на 26 сессии с целью предотвращения травматизма, аварийных ситуаций на дорогах, пешеходных зонах, обеспечения надлежащего состояния подземных инженерных сетей была продлена до 2014 года «Программа по восстановлению люков в г. Измаиле на 2008 – 2009 гг.». За период с 2010 по 2012 годы было установлено 284 люка на сумму 292 тыс. 669 грн. В 2012 году проводился капитальный ремонт сливной канализации на четырех улицах города.⁷³⁸ Всего на водопроводно – канализационное хозяйство города в 2012 году было выделено 51,7 тыс. грн.⁷³⁹

В 2014 году программа была продлена до 2016 года. За 2013 год городские власти приобрели крышек для люков на сумму 98 тыс. грн. А поскольку, вместе с установлением и закупкой крышек люков, существует

⁷³⁶ А. Калашников. «Коммунальный» беспредел в Измаиле // Придунайский край, № 4 (78), 17-31 декабря 2011г., с.1

⁷³⁷ Ирина Королькова. Власть побывала в Крепости // Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.izmacity.com/novosti/politika/3468-vlast-pobyvala-v-kreposti->

⁷³⁸ Ул. Клушина – ул. Куликова, пр-т Ленина, ул. Савицкого – перекресток ул. Старокилийской.

⁷³⁹ Отчет о выполнении бюджета Измаила за 2012 год.

так же и проблема их хищения, то потребность в таких крышках составляет от 90 до 100 крышек в год и тенденция к снижению потребности в замене и восстановлении крышек люков пока остается прежней.

В 2013 году сумма, выделенная на реконструкцию сливных канализационных сетей на трех улицах, а так же Привокзальной площади города составила 238 тыс. 700 грн. из утвержденных 920 тыс. грн.⁷⁴⁰ Кроме того, согласно отчета о выполнении программы социально-экономического развития города за 2013 год за счет городского и государственного бюджета ремонтировались сливные канализации на протяжении всего года.

В 2014 году на ремонт сливных канализационных сетей было запланировано выделить 620 тыс. грн. однако за 9 отчетных месяцев 2014 года реальная сумма составила 565 тыс. 900 грн. по улице Болградской, на проспекте Ленина 7-а, на Привокзальной площади, в том числе и на работы по предупреждению подтопления и развития вредных геологических процессов на территории города (ул. Шевченка, пр-т Суворова, ул. Энгельса). На ремонт водопровода по улице Белгород-Днестровской выделено 917 тыс. 500 грн. из запланированных 917 тыс. 600 грн.

Также, 2014 году в городском бюджете была утверждена сума в размере 900 тыс. грн. на ремонт самоотечного канализационного коллектора по улице Нахимова, 200 тыс. грн. на капитальный ремонт магистрального водопровода 150 мм по улице Нахимова (мостовой переход), 350 тыс. грн. на ремонт инфраструктуры водозабора «Крепость». Однако согласно отчету о выполнении бюджета за 9 месяцев работы средства так и не были выделены. Всего за 9 мес. на водопроводно-канализационное хозяйство было выделено 1 млн. 12 тыс. 200 грн. из утвержденных вместе с изменениями 2 млн. 312 тыс. 400 грн.

Оценка – 2.

5. В течение двух лет обеспечить наружное освещение на всех улицах города (Русский блок).

Согласно отчета выполнения программы социально-экономического развития города за 2011 год, проводились работы по содержанию объектов наружного освещения на сумму 1 млн. 800 тыс. грн. Возобновлено 188 светильников, восстановлено и отремонтировано 1240 м. линий электросетей наружного освещения, заменено 9 опор, 1650 ламп. Произведен капитальный ремонт сети наружного освещения на 13 улицах на сумму 191 тыс. грн.

В 2012 году эта же программа предусматривала 911 тыс. грн. на ремонт уличного освещения.⁷⁴¹ В том же году был проведен ремонт уличного освещения на 14 улицах города. Общая сумма, израсходованная за год на коммунальные услуги и энергоносители 257,5 тыс. грн.⁷⁴² Согласно информации УЖКХ, в 2012 году освещением было обеспечено 90% улиц города.

В начале 2013 года был проведен ремонт наружного освещения по ул. Гагарина.⁷⁴³ И велись ремонтные работы по строительству освещения во дворах многоэтажных домов этой же улицы. В 2013 году были произведены работы по ремонту работы уличного освещения улиц Железнякова, Тельмана, Полевой, Тимирязева, Воровского, Юбилейной, Украинской, Грибоедова, пер. Лесной, пер. Цветочный. В рамках реконструкции дорожного покрытия ул. Белгород-Днестровской были заменены опоры и светильники на большей ее части. Выделено средств из бюджета – 594 тыс. 800 грн. В городе эксплуатируются 6 500 горящих светоточек уличного освещения. В целом, если сравнивать с 2010 годом, то город, если не увеличил количество освещенных улиц, то точно повысил качество их освещения.

В 2014 году городские власти продолжили капитальные ремонты систем уличного и внешнего освещения. На капитальный ремонт системы уличного освещения учитывая Ленинский сквер и площадь возле

⁷⁴⁰ Отчет о выполнении бюджета Измаила за первое полугодие 2013 года.

⁷⁴¹ ул. Некрасова, Лесовая, Поперечная, Франка № 22 – 24, Советской милиции, 5; Чернышевского, 26, Фанагорийской № 11-13, пр. Ленина 22.

⁷⁴² Отчет о выполнении бюджета Измаила за 2012 год.

⁷⁴³ Статья «В Измаиле прибавилось света» от 19.03.13 <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5076-v-izmaile-pribavilos-sveta>

центрального стадиона за 9 месяцев отчетной деятельности было выделено 1 млн. 192 тыс. грн. из запланированных 3 млн. 33 тыс. 800. грн. за счет частично выделенных средств ремонт был произведен на 20 улицах города.

Оценка – 3.

6. Навести порядок в жилищно-коммунальном хозяйстве, сократить непроизводственные расходы предприятий коммунальной сферы (Русский блок)

В жилищно-коммунальном хозяйстве за отчетный период произошли позитивные изменения. Повысилось качество уборки центральных улиц и парковых зон. За счет оптимизации работы КП «Жилсервис-2» выделены средства на приобретение техники и оборудования. Вместе с тем стоимость услуг по обслуживанию жилого фонда в течение 2011 года возросла.

Весной 2012 года, власти города взяли в аренду машину для уборки мусора. За летний период того же года было очищено 60 улиц. Машина была взята в рамках объявленного городом тендера на летнюю очистку дорог. Цена тендера составила 537 тыс. грн. Сам тендер был подписан на 120 дней. Интересно, что стоимость данной машины, побывавшей в употреблении – от 8000 до 22 000 евро, то есть, было бы дешевле купить такую технику.⁷⁴⁴

На одной из сессий в 2012 году, депутаты продлили «Программу реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства в г. Измаиле на 2007-2010 гг.» на период до 2014 года. Однако, согласно информации УЖКХ, отдельной строкой средства в бюджете на реализацию данной программы не выделяются.

Всего на управление жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году за 9 месяцев работы Измаильского городского совета было выделено 32 млн. 184 тыс. 600 грн. из запланированных 62 млн. 616 тыс. 400 грн.

Оценка – 2.

7. Отменить двухставочный тариф на услуги теплосети (Русский блок)

В начале 2011 года общественность Измаила в очередной раз вышла с предложением отменить двухставочный тариф за услугу централизованного теплоснабжения, действующий с 2006 года. Инициативная группа граждан в ходе нескольких встреч с депутатами, руководителями управления экономики и КП «ТС «Измаилтеплокоммунэнерго» пыталась доказать незаконность данного тарифа для домов, оборудованных приборами учета тепла. Однако депутатская профильная комиссия по вопросам жилищно-коммунального хозяйства рекомендовала двухставочный тариф сохранить, с формулировкой, что данный тариф является наиболее экономически выгодным для разных слоев населения города. Данный вопрос рассматривался на сессии Измаильского городского совета, где депутат от партии «Русский блок» отстаивал позицию инициативной группы граждан. Но абсолютным большинством голосов предложение отменить двухставочный тариф не поддержали.

В марте 2014 года, депутат Юрий Дмитриев организовал совместно с несколькими активистами митинг жителей города под стенами городского совета. Митингующие требовали отменить двуставочный тариф и прекратить рост тарифов на услуги теплосети. [Юрий Дмитриев](#) обратился к митингующим с заявлением, что тарифы в городе установлены необоснованно, поскольку двуставочный тариф не должен применяться к домам, в которых установлены теплосчетчики (приборы учета тепла). К митингующим вышел действующий городской голова Андрей Абрамченко и обратился к митингующим с просьбой не верить тем, кто провоцирует граждан на такие сборы, поскольку инициаторы такого митинга говорят неправду людям и путают людей. Относительно городских тарифов, то мэр сообщил, что устанавливает их не городской совет, а Национальная комиссия, контролирующая государственное регулирование в сфере энергетики. Городской совет может лишь их рассмотреть. Что же касается двуставочного тарифа, то исполком его утвердил еще при городском голове [Георгие Дубенко](#), - заявил действующий градоначальник.

До середины 2014 года в Измаиле действовал двуставочный тариф на услугу по централизованно-

⁷⁴⁴Евгения Дроздова. «Чудо-метла» по чудо-цене // Блог Евгении Дроздовой. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://drozdova.blogspot.com/2012/05/blog-post_5491.html

му отоплению. Уже осенью 2014 года национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг, своим постановлением № 146 от 17 октября этого года определила структуру одноставочного тарифа на услугу по централизованному отоплению для КП «ТС Измаилтеплокоммунэнерго». Теперь, согласно постановлению № 146, установлен одноставочный тариф на услугу по централизованному отоплению. Для домов, оборудованных теплосчетчиками, он составляет 473,13 грн. за Гкал. Для домов без теплосчетчиков оплата будет рассчитываться по ставке 15,26 грн. за 1 кв. м в месяц. К отмене двуставочного тарифа «Русский блок» отношения не имеет.

Оценка – 1.

8. Тарифы за коммунальные услуги должны отражать качество услуг и формироваться гласно (СУ)

Тарифы формируются специалистами коммунальной сферы без обсуждения с представителями общественности после чего они просто доводятся до громады через прессу. Размеры тарифов остались прежними, однако, КП «Жилсервис-2» не обеспечивает выполнение всего перечня услуг, предусмотренных договором. Не всегда убираются подъезды и качественно подметаются дворы и т. д.

Вместе с тем, особенности тарифов на теплоснабжение по инициативе исполнительных органов рассматривались на заседании Общественного совета и его решение было поддержано городским советом. Однако это может считаться лишь первым этапом обсуждения, поскольку обсуждение должно осуществляться и с собраниями жильцов.

В 2011 году депутат от партии «Фронт Змін» Анатолий Фуфаев направлял городскому голове депутатский запрос «Об изменении тарифов на электрическую энергию, отпускаемую населению» с целью его поддержки и изучения данного вопроса депутатской комиссией по вопросам депутатской деятельности, регламента, развития местного самоуправления и правопорядка. Дальнейшими действиями по данному запросу должны были стать направление обращения от депутатского корпуса в НКРЭ Украины с предложением рассмотреть возможность установления тарифов дифференцировано, учитывая затраты электроэнергии на одного человека. Но данный запрос остался без внимания власти.

С 2013 по 2014 годы резонансных вопросов у граждан по тарифам не возникало. Тарифы формируются национальной комиссией и публикуются через местную прессу.

Оценка – 1.

9. Будет создана эффективная система сбора и вывоза бытового мусора (СУ)

Работники КП «Жилсервис-2» с 2011 года стали более ответственно относиться к вывозу твердых бытовых отходов. Приобретены и используются новые контейнеры, отремонтированы подъезды к местам их установки, вывоз мусора осуществляется регулярнее. В 2011 году был приобретен автомобиль для вывоза мусора.

Реализован проект по поэтапному усовершенствованию системы управления твердыми бытовыми отходами (грант из государственного бюджета – 472 тыс. грн., часть местного бюджета – 352 тыс. грн.), ставший победителем Всеукраинского конкурса проектов и программ развития местного самоуправления в 2010 году. Проект предусматривал обновление парка специализированной мусороуборочной техники и направлен на решение оперативной цели Стратегического плана города - проблемы сбора и утилизации твердых бытовых отходов. В течение 2012 года система и принципы сбора и вывоза твердых бытовых отходов не менялись. В 2013 году наряду с благоустройством города закупались контейнеры для сбора мусора, ликвидировались стихийные свалки и очищались сливные канализации. На ремонт контейнерных площадок в 2013 году было всего утверждено 309 тыс. 100 грн., однако реальных средств было выделено в размере 133 тыс. грн.

Согласно отчету о выполнении бюджета за 9 месяцев 2014 года на ремонт контейнерных площадок городскими властями планировалось выделить 294 тыс. 600 грн. однако реальная сумма по истечению 9 месяцев составила 144 тыс. 600 грн.

Оценка – 3.

10. Измаильчане получают качественное водо-, тепло- и электроснабжение (СУ)

В 2011 году был проведен капитальный ремонт системы теплоснабжения дома по пр. Ленина 1-а; приобретен грузовой автомобиль для КП «Жилсервис-2»⁷⁴⁵. Принципиальных изменений уровня обеспечения водой, теплом и электроэнергией в Измаиле в течение 2012 – 2013 годов не наблюдалось.

⁷⁴⁵ По материалам Отчета выполнения Программы социально – экономического развития г. Измаила за 2011 год.

На одной из сессий 2013 года депутаты городского совета приняли решение о проведении технического переоснащения светильников на основе ламп накаливания на светильники LED технологий для сокращения выбросов парниковых газов. По словам городского головы, Измаил стал первым городом в Одесской области, который оказался готовым получить средства по Киотскому договору для сокращения выбросов парниковых газов и единственным, кто готов был показать и предоставить весь пакет необходимых документов для получения замены светильников. Примерная сумма, которую согласно проекта должен был получить город для замены составит более 62 млн. грн. При освоении данных средств и замена светильников позволила бы экономить городской бюджет до 300 тыс. грн. ежегодно. Замена уже началась и на многих улицах города светильники уже заменили.

В 2013 году по информации Измаильского РЭС, в 2013 году были реконструированы высоковольтные линии в районах Южный, Копаная балка, Центральный рынок, ул. Чехова, что значительно улучшит надежность и качество электроснабжения этих районов. По отчету КП «Измаил-свет», в том же году были реконструированы линии освещения по ул. Гагарина, Репина, Юбилейная, ул. Тимирязева, Железнякова, Тельмана.⁷⁴⁶ Так же в 2013 году по информации КП «ТС ИТКЭ» были заменены горелки на Юго-западной котельной, что позволило снизить потребление газа на 4%. По информации КП «ИПУВКХ», на водонасосной станции в Крепости было заменено насосное оборудование на более производительное.⁷⁴⁷

Оценка – 2.

• **Завершить приём в коммунальную собственность жилых домов и общежитий бывших государственных предприятий; переоборудовать под квартиры 9-этажное общежитие на улице Репина и административный Корпус бывшего завода Эталон на Болградском шоссе с целью обеспечения жильём очередников и молодых специалистов (Русский блок)**

На одном из заседаний исполкома в 2012 году было принято решение о принятии в коммунальную собственность громады Измаила общежития «Эталон». По словам мэра города, это исполнение требования премьер-министра Николая Азарова, который поручил Кабинету Министров принять все меры по организации работы по передаче данного общежития в коммунальную собственность громады (а в случае необходимости - подать в Кабмин согласованные предложения в установленном порядке).

31 октября 2012 года начались работы по реконструкции данного здания завода «Эталон», расположенного в Измаиле на ул. Репина 14.. Финансовый директор одесского ОАО «Облкомунбуд» (владелец здания), сообщил, что здание будет реконструировано под 9-этажный двухсекционный жилой дом с пристроенными торговыми площадями на первом этаже, паркингом и детской площадкой. Одно- и двухкомнатные квартиры попадают под программу социального жилья, а стоимость квадратного метра жилплощади составит порядка 4100 грн.⁷⁴⁸

Не смотря на то, что общежития приводятся к жилым условиям и работа в данном направлении идет, очередь на жилье остается значимой. Так, в Измаиле на очереди в 2012 году стояло 1011 семей, И только одна семья в 2012 году получила жилье. В 2014 году на реконструкцию здания под социальное жилье на 20 мест из утвержденной городским советом суммы в размере 100 тыс. грн. реально, согласно отчета за 9 месяцев 2014 года, денег не выделялось. Кроме того, на жилое строительство на приобретение жилья для отдельных категорий граждан, согласно отчету о выполнении бюджета за 9 мес. 2014 года, было выделено 159 тыс. 800 грн. из запланированных 160 тыс. грн.

Еще в начале 2014 года говорилось о том, что социальное общежитие планировалось организовать по ул. Комсомольской, 34. этот объект на одном из сессионных заседаний сессии депутаты исключили из списка коммунальной собственности, подлежащих приватизации. Жилье предназначалось для детей сирот, которые не поступили по каким-либо причинам учиться, где их бы обеспечили жильем. Сдача жилья ожидается в 2015 году, в 2014 году работы по его ремонту планировали завершить. Так же социальное жилье будет и на ул. Поперечной. В последний год, о завершении и каких либо работах по продвижению ремонта, строительства

⁷⁴⁶ Ирина Королькова <http://www.izmacity.com/novosti/ekonomika/5963-izmail-prodolzhaet-osveshat-uliczy> Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа :

⁷⁴⁷ <http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-03-15-13-30-26/37-2010-02-23-08-37-13/3387-2013-08-21-11-23-17> официальный сайт Измаильского городского совета.

⁷⁴⁸ Анна Нестерова. Измаильское общежитие «Эталона» реконструируют за год // Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/4181-izmailskoe-obshhezhitie-letalonar-rekonstruiuyut-za-god>

жилья или передачу такого жилья целевой аудитории речи не шло.

Оценка – 3.

12. Измаильчане получают порядок и чистоту во дворах и на улицах (СУ)

Уровень содержания и ухода дворов при многоквартирных домах и уборки мест общего пользования повысился. За счет оптимизации использования людских и технических ресурсов КП «Жилсервис 2» удалось продвинуться в позитивном направлении по реализации данного обещания.

Согласно информации по выполнению программы социально-экономического развития за 2012 год, работ по ремонту тротуаров и внутридворовых проездов всего на 24 объектах на сумму 30,36 млн. грн. (средства городского и государственного бюджета).⁷⁴⁹ В первом полугодии 2013 года был произведен ремонт тротуаров в Ленинском сквере, ул. Комсомольской и ул. И. Франка. В течении года за счет городского и государственного бюджетов проводится ремонт дорог, тротуаров, внутридворовых проездов и грейдирование грунтовых дорог и их содержание в зимнее время.

В целом, согласно отчета о выполнении бюджета за 9 месяцев 2014 года, на ремонт тротуаров было выделено 1 млн. 670 тыс. грн. ремонт внутридворовых проездов и тротуаров по пр-ту Ленина, Белгород-Днестровской, во дворах на Чернышевского.

Оценка – 3.

Вывод по сфере: Сфера жилищно-коммунального хозяйства достаточно сложна для оценки и реализации, поскольку данная сфера очень зависит от экономического состояния города, которое сегодня переживает достаточно сложные времена и для решения многих стратегических задач необходимо активное участие чиновников и депутатов всех уровней. Вместе с тем, сфера ЖКХ остается одной из наиболее важных для избирателей, а потому для нее всегда есть место в партийных программах. Не обошлось здесь без популистских обещаний, которые больше похожи на броские лозунги и нравятся людям. Естественно, такие обещания трудновыполнимы, особенно, если они не конкретизированы.

При этом в данной сфере политическими силами было дано два обещания: «мораторий на повышение тарифов на газ и другие услуги. Коммунальные платежи – не более 10% семейного бюджета» (ВО «Батьківщина») и «продолжить работы по газификации населённых пунктов, телефонизации, проведению интернета» (ВО «Батьківщина»), которые заведомо были отнесены к невыполнимым, поскольку находятся в компетенции центральных властей, а не местных.

Если же говорить о выполнимых обещаниях, то их 12. Наибольшее количество обещаний в сфере было дано партией «Русский блок» (6 из 12 обещаний). В то же время ничего для своих избирателей в данной сфере не обещал «Фронт Змін».

Говоря о выполнении предвыборных обещаний, следует отметить, что обещания «восстановление горячего водоснабжения в городе» и «прекращение роста тарифов на ЖК услуги» (КПУ) за четыре отчетных года не выполнялись вовсе и соответственно оценены в 0 баллов. Похожее обещание давала также партия «Русский блок», однако, за счет того, что на одной из сессий в 2011 году их представитель Георгий Дубенко выступил с предложением отменить завышенные, по его мнению, тарифы, оценка за выполнение данного обещания их партии была повышена до 1 балла.

Практически не выполнялись за четыре года обещания: «тарифы за коммунальные услуги должны отражать качество услуг и формироваться гласно» (СУ), «отменить двухставочный тариф на услуги теплосети» (Русский блок). В результате их выполнение оценено в 1 балл, который остается неизменным.

Обещания «навести порядок в жилищно-коммунальном хозяйстве, сократить непроиз-

⁷⁴⁹ В 2012 году отремонтированы тротуары по ул. Комсомольская, ул. Ватутина, пр. Суворова, по ул. И.Франко от ПТУ № 38 до ООШ № 10, тротуары вокруг Ленинского сквера и прилегающей к нему территории.

водственные расходы предприятий коммунальной сферы» (РБ), «измаильчане получают качественное водо-, тепло- и электроснабжение» (СУ), «завершение реконструкции системы водоснабжения» (ПР) выполнялись недостаточно активно. В 2013 году немного повысилась, по сравнению с 2012 годом, оценка выполнения обещания Русского блока «обеспечить развитие водопроводно-канализационных сетей на окраинах города, ремонт существующих сетей», однако пока на 2014 год она остается неизменной.

Обещания депутатов от Сильной Украины «создать эффективную систему сбора и вывоза бытового мусора» и «получение измаильчанами порядка и чистоты во дворах и на улицах» выполнялись достаточно активно на протяжении четырех лет работы созыва. Оценка за выполнение обещания Русского Блока «в течение двух лет обеспечить наружное освещение на всех улицах города» по сравнению с прошлым годом не изменилась и остается прежней 3 балла. Следует отметить, что данное обещание выполняется довольно активно и городские власти освещению улиц уделяют должное внимание.

Продолжается работа по выполнению обещания Русского блока «завершить приём в коммунальную собственность жилых домов и общежитий бывших государственных предприятий и переоборудовать под квартиры 9-этажное общежитие на улице Репина и административный корпус бывшего завода Эталон на Болградском шоссе, с целью обеспечения жильём очередников и молодых специалистов». Поскольку городской совет некоторые из этих зданий принял в коммунальную собственность, ремонт в них начался еще в октябре 2012 года и работы продолжают до сих пор, однако, достаточно активными темпами. Известно, что здание общежития завода «Эталон», которое находится по ул. Репина, 14, инвесторы реконструкции должны были сдать в эксплуатацию граждан еще в 4 квартале 2013 года, однако работы на конец 2014 года еще не завершены.

Вместе с тем, в большинстве случаев работа городского совета недостаточно активна в выполнении вопросов ЖКХ и шаги, которые повлияли бы на выполнение этих обещаний, очень незначительны. Некоторые обещания «растянуты» во времени, а потому оценки за выполнение обещаний в сфере остаются прежними.

Практически все обещания в данной сфере обезличены и не являются инициативой отдельных депутатов или фракций.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ, при максимальных 5 баллах, было оценено следующим образом:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Прекращение роста тарифов на ЖК услуги	-	0	-	1	-	-
Восстановление горячего водоснабжения в городе	-	0	-	-	-	-
Завершение реконструкции системы водоснабжения	-	-	2	-	-	-
Обеспечить развитие водопроводно-канализационных сетей на окраинах города, ремонт существующих сетей	-	-	-	2	-	-
В течение 2 лет обеспечить наружное освещение на всех улицах города	-	-	-	3	-	-
Навести порядок в жилищно-коммунальном хозяйстве, сократить непроизводительные расходы предприятий коммунальной сферы	-	-	-	2	-	-
Отменить двухставочный тариф на услуги тепло-	-	-	-	1	-	-

сети						
Тарифы за коммунальные услуги должны отражать качество услуг и формироваться гласно	-	-	-	-	1	-
Будет создана эффективная система сбора и вывоза бытового мусора	-	-	-	-	3	-
Измаильчане получают качественное водо-, тепло- и электроснабжение	-	-	-	-	2	-
Завершить приём в коммунальную собственность жилых домов и общежитий бывших государственных предприятий; переоборудовать под квартиры 9-этажное общежитие на улице Репина и административный Корпус бывшего завода Эталон на Болградском шоссе с целью обеспечения жильём очерёдных и молодых специалистов	-	-	-	3	-	-
Измаильчане получают порядок и чистоту во дворах и на улицах	-	-	-	-	3	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	0	2	2	2,25	-

Таким образом, четыре обещания выполнялись достаточно активно (3 балла), четыре – недостаточно активно (2 балла), два – практически не выполнялись (1 балл) и два – не выполнялись вовсе (0 баллов).

В результате, самый высокий балл в данной сфере остается у партии Сильная Украина – 2,25 балла, а также у Русского блока и Партии регионов (по 2 балла). А наименьший балл - у КПУ (0). Средний балл выполнения обещаний равен 1,56, что не свидетельствует о достаточном внимании партийных структур к реализации обещаний в этой сфере.

Необходимо отметить, что по сравнению с прошлым годом выполнение предвыборных обещаний в сфере совершенно не изменилось.

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Немедленно принять программы утилизации и переработки мусора для всех населённых пунктов Одесской области (ВО «Батьківщина»);
2. Разработка и реализация новых проектов, направленных на очищение окружающей среды на территориях громад области (ФЗ);
3. Участие общества и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который даст возможность контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам (ФЗ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой загрязнения окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в стране, поддержка местных инициатив по созданию безопасной среды (ФЗ)

Обучающих программ для широких масс населения по данной проблематике за три года не проводилось.

Согласно ответа на запрос КИУ, УЖКХ выполняет работы в соответствии с «Программой охраны окружающей среды г. Измаил на 2012 – 2016 гг.» в пределах выделяемого финансирования. Кроме того, управление участвует в организации и проведении городских акций «Чистый город», «Посади дерево», а также субботников и месячников по наведению санитарного порядка в городе, в которых принимают участие различные организации и предприятия города. Данные мероприятия в определенной степени можно рассматривать как проведение обучающих программ среди жителей города. В 2012 году были проведены мероприятия в рамках Программы окружающей среды на сумму 279 тыс. 800 грн., в т. ч. на проведение мероприятий, посвященных экологическим датам, экологическому образованию на базе СЮН – 16 тыс. 900 грн.

В целом за первое полугодие 2013 года на эту же программу из запланированных 419 тыс. 100 грн. было выделено 176 тыс. 200 грн. В первом полугодии 2013 года для реализации вышеуказанной программы было освоено 176 тыс. 200 грн. в том числе на проведение мероприятий, посвященных экологическим датам – 2 тыс. 900 грн. В целом, на реализацию Городской экологической программы в 2013 году городскими властями было выделено 462 тыс. грн. из запланированных 489 тыс. грн.

В 2014 году за 9 месяцев работы Измаильского городского совета на городскую экологическую программу куда входят вся деятельность по защите окружающей среды было выделено 35 тыс. 800 грн. при утвержденных на год 202 тыс. 600 грн.

Оценка – 1.

2. Создать специальное коммунальное предприятие, которое будет заниматься вопросами озеленения города, работой с имеющимися насаждениями (Русский блок)

По информации, предоставленной УЖКХ, создание отдельного предприятия по вопросам озеленения города экономически нецелесообразно. Но на базе КП «Жилсервис – 2» создано отдельное подразделение, которое осуществляет работы по содержанию зеленых насаждений на объектах благоустройства города.

Оценка – 1.

3. Измаильчане получают ухоженные парки и скверы, благоустроенные зоны отдыха (СУ)

В 2011 году значительно улучшился внешний вид территорий для отдыха горожан, а именно парков, скверов. За летний период были омоложены деревья. Вымощены плиткой прохаживаемые части парков в районе центра, были обновлены лавочки для отдыха. На озеленение и удержание парков и скверов, благоустройства города, ликвидацию стихийных свалок были выполнены работы на сумму 3 млн. 684 тыс. грн. На общую сумму 63 тыс. 900 грн. удалось отремонтировать дорожки, установить урны и лавочки. В общем на обеспечение экологического благополучия были проведены работы на сумму 821 тыс. грн.⁷⁵⁰

В 2012 году при поддержке некоторых депутатов городского совета от партии «Фронт Змін», ряд общественных организаций организовал акцию «Мой город – моя крепость» по благоустройству города Измаила. По результатам акции было направлено депутатское обращение к городскому голове с целью дальнейшей организации экскурсий на территорию бывшей крепости для молодежи города с целью их развития и воспитания.⁷⁵¹ Кроме того, представители «Фронта Змін» предложили вынести на рассмотрение сессии Измаильского городского совета вопрос о согласовании зон исторических ареалов города, а также провести в августе 2012 года общественные слушания по внесению изменений в генеральный план города, который уже давно нуждается в изменениях. Те же представители «Фронта Змін» направляли запрос на получение информации о согласовании научной документации «Об определении границ и режимов использования исторических ареалов Измаила и выполнения мероприятий Программы развития базовой сети учреждений культуры на 2011 – 2013 годы». Однако, запрос поддержан не был. По оценкам экспертов КИУ, объем выполненных работ по благоустройству парковых зон Измаила в 2012 году не уступал 2011 году.

Весной 2013 года начались работы по облагораживанию территории в центре города в месте пересечения проспекта Суворова с улицей Комсомольской. Обустроена цветочная клумба и установлено

⁷⁵⁰ Программа социально-экономического развития г. Измаил за 2011 год.

⁷⁵¹ Обращение № 05/50 от 21.11.2011 о согласовании научной документации, которая позволит определить комплекс мероприятий по благоустройству Крепости и организации отдыха и туристическо - экскурсионного обслуживания посетителей.

ограждение. Был проложен поливочный водопровод и восстановлена ограда сквера Длинного бульвара в том виде, в котором она существовала в шестидесятых годах (с каменными тумбами и вазами).⁷⁵²

Продолжается замена и установка урн, лавочек в скверах, парках, на улицах города. Комунальщики ежедневно проводят уборку мусора, подметают тротуары, в скверах, остановках. Следует отметить, что работа действительно дает результаты - город чистый и ухоженный. Кроме того, в 2013 году были произведены работы по благоустройству тротуаров Ленинского сквера с заменой тротуарной плитки и обновлением зоны отдыха для граждан, а также установкой поливочного водопровода для клумб. Помимо этого, был отреставрирован памятник В. И. Ленину и заменено освещение в указанном сквере. Облагородили городские власти в 2013 году и территорию в Парке памяти по пр-ту Ленина, весной они высадили на пустующей территории сквера около семидесяти саженцев дубов.⁷⁵³ Так же, была отреставрирована стела на площади Мира.

В 2014 году проводились работы по благоустройству Ленинского сквера, Привокзальной площади, Площади Победы, Длинного бульвара всего на эти цели было выделено 599 тыс. 300 грн. из утвержденных 939 тыс. грн. с учетом изменений за 9 мес. 2014 года. В городском бюджете запланированы средства на Чкаловский сквер, Парка памяти, однако за 9 месяцев денег пока выделено не было. Так же в 2014 году работы по благоустройству зон отдыха проводились достаточно активно, в том числе скверов и парков. Так в 2014 году был отреставрирован территория вокруг памятника им. Т.Г. Шевченко по пр-ту Суворова. На площади вокруг памятника заменили плитку, сам памятник отреставрировали и добавили вокруг освещение, которое подсвечивает памятник и территорию в темное время суток.⁷⁵⁴ Правда реконструкция данной площади производилась не за средства городского бюджета, а с помощью привлеченных спонсорских средств, одного из основных кандидатов в народные депутаты – Александра Урбанского во время избирательной кампании в верховную раду. Так же, начались работы на пересечении пр-та Суворова и ул. Клушина, где городские власти планируют расположить Пушкинский сквер, где будут располагаться лавочки для отдыха горожан, и цветомузыкальный фонтан. 1 ноября представители власти уже высадили на запланированном месте 40 видов дорогостоящих саженцев разных видов деревьев. На данном месте раньше был аварийный многоквартирный дом, который уже несколько лет пустовал. Проект предусматривает прокладку поливочного водопровода. Сквер будут освещать установленные по периметру светильники на чугунных основаниях. Авторы идеи подумали и об отдыхающих: в парке планируется установить штук 15 чугунных лавочек. Кроме светомузыкального фонтана, сквер украсят цветочные клумбы, составленные в цветах государственного флага Украины. Однако, как и на реставрацию памятника Шевченко, город средства не выделял, поскольку благоустройство сквера взял на себя благотворительный фонд «Придунавье» Александра Урбанского, который прошел по результатам парламентских выборов от данного округа в Раду.⁷⁵⁵

Оценка – 3.

4. Инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды (ФЗ)

Решением 21 сессии были утверждены Положение об Измаильском городском фонде охраны окружающей природной среды в новой редакции и Программа охраны окружающей среды Измаила на 2012-2016 годы, которая предполагала проведение мероприятий по охране окружающей природной среды г. Измаила. Данная Программа регламентирует решение проблем охраны окружающей среды в т.ч. определяет источники финансирования природоохранных мер.

В городе также была разработана Городская экологическая программа, которая утверждается ежегодно. В 2012 году на ее выполнение было израсходовано 150 тыс. 600 грн. А в 2013 году из запланированных 419 тыс. 100 грн. было выделено 462 тыс.800 грн.

⁷⁵²Статья «В Измаиле продолжают реконструкцию центра» от 21.06.13 <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5631-v-izmaile-prodolzhayut-rekonstrukciyu-czentra>

⁷⁵³ Статья - «Депутаты высадили деревья в Парке памяти» <http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-03-15-13-30-26/37-2010-02-23-08-37-13/3668-2013-11-21-14-25-59>

⁷⁵⁴ Статья «В Измаиле реконструировали площадь Шевченко» <http://www.izmacity.com/novosti/sobytiya/9023-v-izmaile-otkryli-rekonstruirovannuyu-ploshchad-shevchenko>

⁷⁵⁵ Светомузыкальный фонтан появится в Измаиле в следующем году <http://urbansky.od.ua/svetomuzikalnyj-fontan-poyavitsya-v-izmaile-v-sleduyushhem-godu/>

В 2013 году на одной из весенних сессий горсовета было принято решение о даче согласия на проведение технического переоснащения светильников на основе ламп накаливания на светильники LED технологий для сокращения выбросов парниковых газов и улучшения социально-экономических условий в Измаиле. В ходе сессии стало известно, что город стал первым в Одесской области, который оказался готовым получить средства по Киотскому договору для сокращения выбросов парниковых газов и единственным, который готов был показать и предоставить весь пакет необходимых документов для получения замены светильников. Примерная сумма, которую получит город для замены, согласно Киотскому протоколу, составит более 62 млн. грн. Использование таких светильников позволило бы экономить около 300 тыс. грн. городского бюджета ежегодно. Однако, на конец 2014 года такие замены были произведены частично.

Согласно Городской экологической программе на 2014 год на нужды города планировалось выделить 202, 6 тыс. грн. однако по результатам 9 месяцев выполнения бюджета за 2014 год, выделено было всего 35 тыс. 800 грн. пока такая сумма не позволяет полноценно обеспечить мероприятия в сфере охраны окружающей среды.

Оценка – 1.

Вывод по сфере: За отчетный период в сфере экологии практически ничего не изменилось. Правда зеленым насаждениям в центре города сегодня уделяется значительно большее внимание, по сравнению с предыдущими годами - облагоустроено несколько парковых зон и засажено несколько сотен новых деревьев.

Всего в данной сфере политическими партиями дано 3 невыполнимых обещания — не входящих в компетенцию городского совета (1 и 2 обещание) или же не имеющих четких критериев выполнения (обещание 3), а также четыре выполнимых обещания. Наибольшее количество обещаний в данной сфере дала партия «Фронт Змін», а вот Партия регионов, КПУ и Батьківщина вообще не давали обещаний в сфере экологии.

Следует отметить, что если в 2011 году в данной сфере было одно обещание, которое не выполнялось, то к концу 2012 года данное обещание, а именно - «создать специальное коммунальное предприятие, которое будет заниматься вопросами озеленения города, работой с имеющимися насаждениями» (Русский блок) было оценено в 1 балл, поскольку в структуре УЖКХ был создан отдел, отвечающий за озеленение города, что в некотором роде можно считать частичным выполнением данного обещания. Этот балл остается неизменным и на конец 2014 года.

Практически не выполнялись обещания «Фронта Змін» «проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой загрязнения окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в стране, поддержка местных инициатив по созданию безопасной среды» и «инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды» - их выполнение вот уже четвертый год оценивается в 1 балл.

Достаточно активно на протяжении трех лет выполнялось обещание Сильной Украины об ухоженных парках и скверах, благоустроенных зонах отдыха для измайльчан - состояние парковых зон и клумб города стало значительно лучше. Причем, если в 2011 году это касалось лишь центра города, то с 2012 года в значительно лучшую сторону изменилась ситуация и в отдаленных от центра участках.

Следует отметить, что политические силы Измаильского городского совета недостаточно серьезно подходят к экологическим вопросам. На сессиях городского совета вопросы, касающиеся экологической составляющей города, практически не поднимались. В то же время, все решения в данной сфере обезличены, а инициатив партийных структур или же депутатов не прослеживалось за все четыре года работы совета.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЭКОЛОГИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)
---	---

	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой загрязнения окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в стране, поддержка местных инициатив по созданию безопасной среды	-	-	-	-	-	1
Создать специальное коммунальное предприятие, которое будет заниматься вопросами озеленения города, работой с имеющимися насаждениями	-	-	-	1	-	-
Измаильчане получают ухоженные парки и скверы, благоустроенные зоны отдыха	-	-	-	-	3	-
Инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды	-	-	-	-	-	1
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	-	1	3	1

Таким образом, в 2014 году невыполняющихся обещаний в сфере нет, но только одно выполнялось достаточно активно («3»), а три - практически не выполнялись и их оценка осталась прежней - 1 балл.

Самый высокий балл за выполнение обещаний в сфере остается у партии «Сильная Украина», которая обещала выполнить в сфере экологии всего одно обещание и ход его выполнения оценен в 3 балла. Выполнение обещаний «Фронта Змін» и Русского блока были оценены в 1 балл. Средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,67 балла.

По сравнению с прошлым годом никаких изменений в выполнении обещаний не произошло.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Недопущение разбазаривания земли (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Ликвидация долгостроев, ввод в эксплуатацию, ремонт объектов социального значения (ПР)

Работа по выполнению данного обещания ведется только в плане ремонта объектов социального значения. В октябре 2011 года был сдан в эксплуатацию детский сад «Парус», ремонт которого длился несколько лет. Правда, основную финансовую нагрузку в этом принял на себя областной бюджет. Также начаты работы по строительству Спортивной школы.

Нужно отметить, что этот вопрос инициировался депутатами от Партии Регионов различных уровней. Детский садик «Парус» работает с первой половины 2012 года. На его реконструкцию было выделено 382 тыс. 700 гривен. В целом на сферу строительства в прошедшем году было израсходовано 11 млн. 98 тыс. 900 грн.

В 2012 году началось строительство спортивного комплекса на базе долгостроя по ул. И. Франко - в текущем году на его финансирование из государственного бюджета было выделено 10 млн. грн. из госбюджета и 500 тыс. грн. - из городского бюджета. Строительство данного объекта, проектная стоимость которого составляет 52 млн. грн., продолжается, а сдать объект планируется в 2015 году. С начала 2013 года работа по данному объекту ведется не очень активно и деньги на его строительство практически не выделяются. Так, в 2013 году на строительство комплекса было выделено всего 16 тыс. 600 грн. из 500 тыс. грн. утвержденных городским советом.⁷⁵⁶

⁷⁵⁶ Отчет о выполнении бюджета за 2013 год (Дополнение № 5).

Также возле данного спорткомплекса планируется и постройка многоквартирного дома, который будет состоять из трех блоков (А, Б, В). Первые два блока будут строиться за счет государственного, областного и местного бюджетов и, конечно же, за счет инвестиционных средств. Они будут относиться к жилью социального назначения для детей-сирот и детей лишенных родительской опеки. Третий блок будет строиться исключительно за счет инвестора для коммерческих целей. Социальное жилье будет строиться в рамках областной «Программы обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, на 2013-2015 годы». Планируется, что строительство данного социального объекта продлится, как минимум, на пять лет. В среднем на реализацию задуманного необходимо 4 млн. 600 грн. в год. Также возле социальных объектов запланирована постройка детского сада на 230 мест для полноценного жилого массива - его строительство по приблизительным подсчетам обойдется в 27 млн. 700 тыс. грн. а на 35 сессии городского совета была принята Программа обеспечения жильем детей сирот и детей лишенных родительской опеки на 2013–2015 годы. На реализацию программы заложено финансирование в размере 12 млн. 500 тыс. грн.

На 42 сессии горсовета в начале 2014 года было принято решение внести изменения в программу Обеспечения жильем детей сирот и лишенных родительской опеки. Изменения касались части финансирования программы. Так на 2014 год, на строительство такого жилья предусмотрено в 2 млн. 120 тыс. грн. из которых областной бюджет выделит 1 млн. 845 тыс. грн. и городской 275 тыс. грн. (на 2015 год запланировано профинансировать в сумме 2 млн. 345 тыс. грн. а часть городского бюджета из этой суммы составит 500 тыс. грн., областной же – 1 млн. 845 тыс. грн.). А основной целью данной программы остается – создание условий для жилья указанной выше категории детей – реконструкция помещения под социальное общежитие со всеми условиями на 20 мест. Такие изменения были предприняты с целью приведения размеров финансирования и целей программы согласно возможностей городского бюджета и местных ресурсов. Всего, на строительство и приобретение жилья для отдельных категорий граждан, согласно отчету о выполнении бюджета за 9 мес. 2014 года, было выделено 159 тыс. 800 грн. из запланированных 160 тыс. грн.

Еще в начале 2014 года говорилось о том, что социальное общежитие планировалось организовать по ул. Комсомольской, 34. этот объект на одном из сессионных заседаний сессии депутаты даже исключили из списка коммунальной собственности, подлежащих приватизации. Жилье предназначалось для детей сирот, которые не поступили по каким-либо причинам учиться, где их бы обеспечили жильем. Сдача жилья ожидается в 2015 году, в 2014 году работы по его ремонту планировали завершить. Так же социальное жилье будет и на ул. Поперечной.

В последний год, о завершении и каких либо работах по продвижению ремонта, строительства жилья или передачу такого жилья целевой аудитории речи не шло. А в связи с сложившейся ситуацией в последнее время в Украине, строительство социальных объектов и вовсе может быть замороженным.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Относительно земельных отношений, то ни одна сессия городского совета не обходится без вопроса по данной тематике - депутаты принимают десятки решений по вопросам аренды земельных участков. Однако это направление больше относится к повседневной деятельности городского совета.

Изначально в сфере строительства и земельных отношений политические партии нынешнего созыва активности не проявили, несмотря на то, что она очень актуальна для горожан. Так, в сфере было дано всего 2 обещания (это наименьший показатель по сферам), причем одно из данных обещаний заведомо невыполнимо в силу своей неконкретности. Из шести партий, обещания в сфере дали лишь две: Партия регионов и КПУ, остальные четыре оставили данную сферу без внимания.

Единственное выполнимое обещание в сфере «ликвидация долгостроев, ввод в эксплуатацию, ремонт объектов социального значения» (ПР) в 2014 году выполнялось недостаточно активно, в прочем как и за все 4 года работы совета.

Все решения в данной сфере остаются обезличенными, а инициатив партийных структур или же депутатов на протяжении трех лет не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Ликвидация долгостроев, ввод в эксплуатацию, ремонт объектов социального значения	-	-	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	2	-	-	-

Единственное обещание в данной сфере, которое было дано Партией регионов, выполнялось недостаточно активно и оценено в 2 балла. Остальные партии оценены не были, так как, судя по отсутствию обещаний, не были заинтересованы в активном участии в развитии этой сферы.

Средняя оценка выполнения обещаний составляет 2 балла.

По сравнению с прошлым годом, никаких изменений в выполнении обещаний не произошло.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Обеспечить льготное кредитование сельских товаропроизводителей, справедливые, экономически обоснованные цены на сельхоз продукцию (ВО «Батьківщина»);
2. Сохранение государственной собственности градообразующего предприятия ОАО УДП (КПУ);
3. Принятие в ВРУ Закона о территориях приоритетного развития, что станет началом расцвета Бессарабии и др. регионов Одешины (ПР);
4. Малому и среднему бизнесу обеспечить «зелёную» улицу. Остановить давление со стороны власти на малый и средний бизнес (ВО «Батьківщина»);
5. После нашей победы на выборах будут исполнены судебные решения относительно правил торговли на рынках города и рыночного сбора (Русский блок);
6. Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий как приоритетное направление государственной промышленной политики (ФЗ);
7. Упрощение регуляторной политики и разрешительной системы, процедур создания новых предприятий. Региональную поддержку развитию малого и среднего бизнеса (ФЗ);
8. Организация общественного контроля действий власти на всех уровнях в области бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций (ФЗ);
9. Введение налоговых льгот для тех, кто создает новые рабочие места и инвестирует в развитие новых технологий (ФЗ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создать условия для привлечения в город инвестиций на развитие транспортной отрасли, промышленности и городской инфраструктуры, обеспечив приоритетное развитие экологически чистых производств (Русский блок).

В течение 2012 года говорили о старте проекта по разработке проектно-сметной документации на строительство очистных сооружений в городе Измаиле, ставшего победителем в рамках Совместной операцион-

ной программы "Румыния - Украина - Республика Молдова" (объем финансирования – 100 тыс. евро).⁷⁵⁷ Однако, кроме как в материалах Программы социально-экономического развития на 2011 год, информации о данном проекте больше нигде нет.

Ежегодно городской совет совместно с Фондом поддержки предпринимательства организуют Инвестиционный форум «Дунай +» с целью привлечения дополнительных ресурсов в город. Такие форумы проходили в 2012 и 2013 годах. А летом 2013 года городской совет дал согласие на участие в реализации проекта «Энергия – трансграничный ресурс», который проходит в рамках конкурса «Румыния – Украина – Молдова 2007 – 2013». В данном проекте городской совет станет партнером и будет софинансировать его реализацию. Предполагается, что сумма софинансирования составит 5 тыс. 300 евро. В Измаиле проект будет направлен на социальную сферу, а точнее для нужд «Измайльского территориального центра социального обслуживания». На крыше здания установлены солнечные коллекторы для системы горячего водоснабжения. Всего на программу «Энергия трансграничный - ресурс» в 2014 году было выделено всего 200 грн. из запланированных 4 тыс. 500 грн., Следует отметить, что инвестиционным проектам в Измаиле не уделяется особого внимания и на полную силу городской совет не использует возможность их привлечения.

Оценка – 2.

2. Направить усилия на возрождение предприятий пищевой промышленности с целью регулирования цен на потребительском рынке, в частности – возродить в городе производство молочных и мясных продуктов, построить небольшой консервный завод (Русский блок)

Консервный завод не построен. Производство мясных и молочных продуктов осуществляется частными предпринимателями в небольших объемах. Цены на продукты питания регулируются в зависимости от рынка, однако к концу 2014 года они значительно повысились, впрочем, как и по всей Украине. А потому регулирование и снижение цены на некоторые продукты питания, в условиях рыночной экономики применить практически невозможно.

Оценка – 0.

3. Обеспечить режим наибольшего благоприятствования предпринимателям малого и среднего бизнеса, занимающихся производством товаров и услуг (Русский блок)

Традиционным является для города принятие «Программы развития малого и среднего предпринимательства в Измаиле». В этих целях ведет работу Фонд поддержки предпринимательства, который частично за счет грантовых средств реализует данную программу. С 2011 года была увеличена торговая сеть на 56 объектов, а в 2012 году на - 48 объектов в т.ч. в отдаленных районах города (район аэропорта, «Крепость», «Пойдовка», «Южный»).⁷⁵⁸ За 2012 год на програму было выделено 150 тыс. грн.⁷⁵⁹ Эти средства были выделены на создание и обеспечение деятельности бизнес-центра развития южно – западного района Одесской области в Измаиле, в рамках реализации выше указанной программы.

В программе на 2013–2014 годы предусмотрено финансирование на 2013 год в размере 568 тыс. грн., а на 2014 год финансирование составит 765 тыс. грн. Однако, за 2013 год из утвержденных 50 тыс. грн. на программу средства не выделялись вовсе. Деньги не выделялись и в 2014 году, утвержденные городским советом 10 тыс. грн. за 9 мес. 2014 года (согласно отчету о выполнении бюджета за 9 мес.) выделены не были. Однако, за 9 мес. Работы горсовет выделил финансовую поддержку на Фонд поддержки предпринимательства в размере 26 тыс. 200 грн. из утвержденных 50 тыс. грн. В целом такого финансирования не достаточно для работы фонда, учитывая, что Фонд являлся инициатором многих инвестиционных проектов для города.

В 2013 году расширилась сеть объектов торговли на территории города. И на начало 2014 года в Измаиле функционировали 1172 объекта торговли, из них 903 – розничная торговля. За 2013 год торговая сеть увеличилась на 21 объект. В начале 2014 года на учете стояло 6970 субъектов предпринимательской деятельности, в том числе 1089 юридических лиц, 5881 – физ. лиц предпринимателей. За 2013 год зарегистрировано 452 субъекта хозяйственной деятельности.

⁷⁵⁷ По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

⁷⁵⁸ Программа социально-экономического развития города Измаил на 2012 год.

⁷⁵⁹ Отчет о выполнении бюджета Измаила за 2012 год.

Оценка – 2.

4. Восстановить рынки в микрорайоне Южный и на улице Кишинёвской. Создать обустроенные продуктовые мини-рынки в других микрорайонах города (Русский блок)

На протяжении 2011 – 2013 годов в отдаленных районах города увеличилась торговая сеть (район аэропорта, «Крепость», «Пойдовка», «Южный») за счет предоставления предпринимателям возможности открывать стационарные торговые точки.⁷⁶⁰

Оценка – 1.

5. Произвести смену руководящих кадров в неэффективно работающих коммунальных предприятиях (Русский блок)

Обещание выполнено частично - за 2011 – 2014 годы, произошла смена руководящих кадров нескольких коммунальных предприятий. В том числе, по ПУВКХ и КП «Жилсервис – 2». Однако сказать, что эти замены были эффективны и повлияли на ситуацию по налаживанию работы предприятий с уверенностью нельзя.

Оценка – 1.

6. Реализация Стратегического плана развития Измаила станет основой для роста городской экономики (СУ)

Ежегодно принимается Программа социально-экономического развития г. Измаила. Некоторые пункты этой программы совпадают с принятым в 2008 году Стратегическим планом экономического развития Измаила.

В Измаиле с начала августа начал свою работу Центр предоставления административных услуг. Центр совмещает услуги городских и районных государственных служб. Работа Центра предоставления административных услуг направлена как раз на упрощение многих процедур для получения необходимых документов для граждан, предпринимателей, юридических лиц. О реализации стратегического плана пока говорить не приходится, так как срок на который он был рассчитан закончился в 2013 году. Пока новый не составили, не смотря на то, что городские власти обратились к общественному совету при исполнительном комитете Измаильского городского совета с просьбой включить представителей общественности в рабочую группу по его разработке.

Оценка – 2.

7. Защита интересов города на всех уровнях. Привлечение внешних и внутренних инвестиций, грантов международных фондов станет одной из первоочередных задач (СУ).

С 2011 года приоритетами внешнеэкономической деятельности были работы по развитию сотрудничества с соседними государствами, созданию благоприятных условий для успешного взаимодействия. Власти города стараются по возможности привлечь инвесторов для развития и увеличения объемов инвестиций в экономику города.

В сентябре 2011 года было принято решение утвердить инвестиционную программу КП «ТС Измаилтеплокоммунэнерго», на которую было запланировано выделить 1 млн. 785 тыс. 120 грн., однако пока отчета о том, сколько было выделено реально нет. В программе предусматривался ряд мероприятий по реконструкции и обновлению объектов производства, транспортировки и поставки теплоэнергии.

В 2012 году также планировалось завершить разработку инвестиционного паспорта города, который позволил бы потенциальным инвесторам максимально полно и детально ознакомиться со всеми возможностями, которые открывает город для предпринимательской деятельности. Паспорт разрабатывался Фондом поддержки предпринимательства и Управлением экономики Измаильского городского совета. Паспорт оформлен как небольшая брошюра с характеристикой города наличием инвестиционных площадок в городе, а также характеристикой потенциала города для инвестиций.⁷⁶¹ Официального документа (паспорта) не было.

⁷⁶⁰ Программа социально-экономического развития города Измаил на 2012 год.

⁷⁶¹ <https://docs.google.com/file/d/0B3yRLXOrzlQUMmtWTVBsWFZzMnc/edit?usp=sharing> сайт Агентства развития и инвестиций Южного региона.

Фонд поддержки предпринимательства в 2013 году в рамках гранта от МФ «Возрождение» завершил проект «Жителям Измаила – качественные административные услуги исполнительной власти». Сумма гранта от МФ «Возрождение» на открытие Центра административных услуг составила 95 тыс. 970 гривен. Примечательно, что общая стоимость проекта – 501 тысяча грн., из которых более четырехсот тысяч грн. выделил город.⁷⁶² В инвестиционных проектах город участвует не очень активно, хотя определенные проекты и есть, однако не власти не ставят это в ряд первоочередных задач.

Оценка – 3.

8. Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне: в городах областного значения (ФЗ).

Политическая сила, программа которой содержала данное обещание, на местном уровне в 2012 году работала и подала предложения о внесении изменений в Налоговый Кодекс Украины. В результате эти предложения были учтены. Однако, поскольку в ответе Фронта Змін не было конкретизировано какие поправки подавались к налоговому кодексу, нельзя однозначно утверждать, что они относятся к выполнению обещания.

На базе городской организации Фонд поддержки предпринимательства в 2012 году был создан бизнес-центр. На его работу и оснащение областной бюджет выделил 150 тыс. грн. Работа центра ведется, однако финансирование на нее городским бюджетом не выделяется.

Особой поддержки социальных инициатив со стороны местных органов власти нет, но и нет препятствованию социальной активности.

Оценка – 1.

9. Установить эффективный контроль использования коммунальной собственности (Русский блок)

Контроль над использованием коммунальной собственности города лежит на городском совете и это является их прямой обязанностью. А потому, политическая сила, давшая данное обещание, никакого отношения к процедуре контроля не имеет и особых предложений по усовершенствованию контроля не инициировала.

Оценка – 0.

10. Новые рабочие места на развитие малого бизнеса вместо безработицы (ВО «Батьківщина»)

В Измаиле к концу 2012 года на учете в Государственной службе занятости состояли 754 человека. Это - 6,1% от общего количества незанятых граждан Одесской области. Уровень зарегистрированной безработицы в городе Измаил в указанный период составлял 0,9% населения трудоспособного возраста.⁷⁶³ Однако такой показатель еще не говорит об удовлетворительности ситуации, поскольку продолжаются сокращения в Измаильском порту и, по данным Измаильского центра занятости, сокращения продолжатся в 2013 – 2014 годах.

По данным управления статистики в 2013 году было трудоустроено 16 266 чел. Средняя заработная плата составляла на середину 2013 года 2526 грн, создано 1522 новых рабочих мест.

Кроме того, до 2017 года действует городская Программа занятости населения, на которую за 9 мес. 2014 года, согласно отчету о выполнении бюджета за 9 месяцев, утвердили 10 тыс. грн. деньги не выделялись. Не выделялись на нее средства и в 2013 году.

Оценка – 1.

1. Создание минимум 10 000 рабочих мест (ПР)

⁷⁶² Сергей Денисов. В Измаиле откроют Центр услуг // Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/3436-v-izmaile-otkroyut-czentr-uslug->

⁷⁶³ Ирина Королькова. В Измаиле уровень безработицы - менее 1% // Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.izmacity.com/novosti/ekonomika/4392-v-izmaile-uroven-bezrabotczy-menee-1>

Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2011 год, в городе было создано 2275 рабочих мест.

В начале 2012 года была принята «Программа занятости населения на 2012 – 2013 годы», которая предусматривает трудоустройство 840 человек. На одной из сессий в 2013 году депутаты продлили данную программу до 2017 года, в результате выполнения которой предполагалось увеличить количество рабочих мест. На данную программу планировалось выделить из городского бюджета 750 тыс. грн., однако ни в 2012-ом, ни в 2013-ом году средства из городского бюджета не выделялись.

За январь – ноябрь 2012 года было создано 1503 рабочих места.

В январе – марте 2013 года в Измаиле среднесписочная численность штатных работников предприятий, организаций и учреждений составила 16691 человек, а это 3,4% в структуре Одесской области и на 7,5 % меньше, чем в аналогичном периоде 2012 года.⁷⁶⁴

По данным управления статистики в 2013 году было трудоустроено 16 266 чел. Средняя заработная плата составляла на средину 2013 года 2526 грн, создано 1522 новых рабочих мест.

Всего, за 9 мес. 2014 года, согласно отчету о выполнении бюджета за 9 месяцев, из утвержденных на программу занятости 10 тыс. грн. деньги не выделялись.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: сфера экономики осталась без изменений с прошлого года. Малый бизнес поддержку со стороны местной власти не получил ни в плане простоты регистрации предприятий, ни в плане снижения налоговых сборов. Правда, эти негативные тенденции больше связаны с факторами общегосударственного значения.

В данной сфере насчитано 9 невыполнимых и 11 выполнимых обещаний. При этом из невыполнимых обещаний шесть не относятся к сфере компетенции местных органов власти (обещания 1, 2, 3, 5, 7 и 9), а три обещания лишены конкретики (обещания 4, 6 и 8). Все партии оказались достаточно активными, однако наиболее активной была партия «Русский блок» — она дала наибольшее количество обещаний (6 из 11).

Если говорить о выполнении обещаний, то не выполнялись за отчетный период такие обещания как «направить усилия на возрождение предприятий пищевой промышленности с целью регулирования цен на потребительском рынке, в частности – возродить в городе производство молочных и мясных продуктов, построить небольшой консервный завод» (РБ), «установить эффективный контроль использования коммунальной собственности» (РБ).

Практически не выполнялось обещание РБ «произвести смену руководящих кадров в неэффективно работающих коммунальных предприятиях», а также обещания «восстановить рынки в микрорайоне Южный и на улице Кишинёвской. Создать обустроенные продуктовые мини-рынки в других микрорайонах города» (РБ), «новые рабочие места на развитие малого бизнеса вместо безработицы» (ВО «Батьківщина»), а также «поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне: в городах областного значения» (ФЗ).

Четыре обещания за четыре года работы совета выполнялись недостаточно активно: «реализация Стратегического плана развития Измаила станет основой для роста городской экономики» (СУ), «обеспечить режим наибольшего благоприятствования предпринимателям малого и среднего бизнеса,

⁷⁶⁴ Информационный портал «СИТИ» <http://www.izmacity.com/novosti/ekonomika/5502-srednyaya-zarplata-v-izmaile-nizhe-chem-v-odesskoj-oblasti>

занимающимся производством товаров и услуг» (РБ), «создать условия для привлечения в город инвестиций на развитие транспортной отрасли, промышленности и городской инфраструктуры, обеспечив приоритетное развитие экологически чистых производств» (РБ), а также «создание минимум 10 000 рабочих мест» (ПР).

Обещание Сильной Украины «защита интересов города на всех уровнях, привлечение внешних и внутренних инвестиций, грантов международных фондов станет одной из первоочередных задач» выполнялось на протяжении отчетного периода достаточно активно.

Большинство проектов решений городского совета относительно данной сферы не имеют авторства, так что определить инициаторов их вынесения практически невозможно. Наиболее активной частью депутатского корпуса являются депутаты, прошедшие от Русского блока, но с 2013 года, депутатами от данной партии уже не являются. На пленарных заседаниях их бывший представитель выступает очень часто с критикой местной власти относительно принимаемых решений.

Следует также отметить, что некоторые обещания растянуты во времени на 2-3 года.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Создать условия для привлечения в город инвестиций на развитие транспортной отрасли, промышленности и городской инфраструктуры, обеспечив приоритетное развитие экологически чистых производств	-	-	-	2	-	-
Направить усилия на возрождение предприятий пищевой промышленности с целью регулирования цен на потребительском рынке, в частности – возродить в городе производство молочных и мясных продуктов, построить небольшой консервный завод	-	-	-	0	-	-
Обеспечить режим наибольшего благоприятствования предпринимателям малого и среднего бизнеса, занимающимся производством товаров и услуг	-	-	-	2	-	-
Восстановить рынки в микрорайоне Южный и на улице Кишинёвской. Создать обустроенные продуктовые мини-рынки в других микрорайонах города	-	-	-	1	-	-
Произвести смену руководящих кадров в неэффективно работающих коммунальных предприятиях	-	-	-	1	-	-
Реализация стратегического плана развития Измаила станет основой для роста городской экономики	-	-	-	-	2	-
Защита интересов города на всех уровнях. Привлечение внешних и внутренних инвестиций, грантов международных фондов станет одной из первоочередных задач	-	-	-	-	3	-
Поддержку экономических и социальных инициатив	-	-	-	-	-	1

на местном уровне: в городах областного значения						
Установить эффективный контроль использования коммунальной собственности	-	-	-	0	-	-
Новые рабочие места на развитие малого бизнеса вместо безработицы	1	-	-	-	-	-
Создание минимум 10 000 рабочих мест	-	-	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	-	2	1	2,5	1

Таким образом, два обещания не выполняются (0 баллов), четыре — практически не выполняются (1 балл), четыре обещания выполняются недостаточно активно (2 балла), а одно — достаточно активно и оценено в 3 балла.

Наивысший балл в сфере за выполнение обещаний получила партия СУ – 2,5 балла, ПР – 2, а Русский блок и ВО «Батьківщина» - 1 балл. Средний балл выполнения обещаний по сфере составляет 1,5 балла.

Следует отметить, что, выполнение обещаний в сфере по сравнению с прошлым годом не изменилось.

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Сохранить льготы на все виды транспорта, независимо от формы собственности (ВО «Батьківщина»).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Обеспечить организацию пассажирских перевозок (ВО «Батьківщина»)

В 2011 - 2012 годы за средства частных перевозчиков, которые работают на городских пассажирских маршрутах, было осуществлено значительное обновление автопарка. До февраля 2013 года в Измаиле должны появиться новые маршруты 11А, класса «А», то есть, большие вместительные автобусы. В 2012 году постепенно продолжилось обновление некоторых маршрутов, таких как № 14, 17, 22. Также была проведена полная реконструкция маршрутной остановки в центре города - она стала значительно шире и появились указатели с расположением каждого маршрута.

Начало обновления транспорта на внутригородских маршрутах началось еще в 2008 году. По данным службы пассажирских автоперевозок управления экономики, в настоящее время обновлено 80% транспорта.

В 2013 году в городе появился на маршруте №18 новый автобус марки «Мерседес» - чистый и адаптированный для людей с инвалидностью, то есть, посадка инвалидов и детских колясок не затруднена. Следует отметить, что инициатором обеспечения города подобным транспортным средством стал депутат измаильского городского совета от Партии регионов Сергей Кивалов.⁷⁶⁵

В 2014 году завершилась городская программа обновления транспорта. В апреле обновили маршруты № 7 и 11. Старые газели заменили на новые машины – «Рута – 25», которые отличаются большей вместимостью пассажиров. Кроме того они предназначены для перевозки лиц с ограниченными физическими возможностями. А к концу года был так же обновлен и последний маршрут 11-А. следует отметить, что относительно организации пассажирских перевозок данная политическая партия и ее представители не имеют. Весь маршрут обновлен, однако такое требование было ко всем участникам тендера на пассажирские перевозки в городе – обновление маршрутов и приведение их в соответствующие нормы.

Оценка – 3.

⁷⁶⁵Статья «В Измаиле появится льготный автобус европейских столиц»
<http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5659-v-izmaile-poyavitsya-lgotnyj-avtobus-evropejskix-stolicz>

2. Строительство и ремонт дорог (КПУ, ВО «Батьківщина», Русский блок).

В 2011 году, согласно бюджетного финансирования, был проведен капитальный ремонт дорожного покрытия на четырех улицах.⁷⁶⁶ В целом, за 2011 год на текущий ремонт дорог городской бюджет выделил 290 тыс. грн.

В 2012 году ремонт дорог в городе велся достаточно активно. Почти весь объем ремонтных работ производился за счет средств государственного бюджета. За 2012 год всего на текущий ремонт дорог и тротуаров из городского бюджета было выделено 2 млн. 569 тыс. 900 грн., а госбюджет на эти средства выделил 466 тыс. 700 грн. На капитальный же ремонт этих же целей городской бюджет выделил 4 млн. 846 тыс. 500 грн. а госбюджет – 1 млн. 642 тыс. 500 грн. Кроме того, на протяжении года проводился как местный, так и капитальный ремонт на 20 улицах города.

Стоит добавить, что в 2012 году депутат Анатолий Фуфаев от «Фронта Змін» направил ряд обращений на имя городского головы с просьбой учесть в бюджете просьбы жителей города по ремонту участков дорог на нескольких улицах города, но просьбы учтены не были.⁷⁶⁷

Всего стоит отметить, что на транспорт и дорожное хозяйство в 2013 году было выделено 4 млн. 499 тыс. 100 грн. из утвержденных 10 млн. 660 тыс. 100 грн. За год ремонт дорожного покрытия провели на 12 улицах города.⁷⁶⁸ В конце сентября 2013 года был завершен капитальный ремонт на одной из самых больших улицах города - Белгород-Днестровской, ее открытие состоялось как раз в День города Измаила. А в конце августа состоялось торжественное открытие построенной дороги на ул. Короленко, которая проходит возле школы №11. В апреле 2014 года завершился ремонт дороги по ул. Советской.

Следует отметить, что ремонт дорог, одно из наиболее активно выполняющихся обещаний. В 2014 году отремонтировано (правда чаще ремонт частичный или ямочный) 17 дорог. Всего же на транспорт и дорожное хозяйство за 9 месяцев 2014 года, согласно отчета, было выделено 15 млн. 434 тыс. 400 грн. из утвержденных 19 млн. 330 тыс. 200 грн.

Оценка – 3.

3. С целью развития пассажирских автоперевозок и сдерживания роста платы за проезд учредить коммунальное автотранспортное предприятие, обеспечить проведение прозрачных конкурсов на право работы на городских автобусных маршрутах (Русский блок).

Оплата за проезд в городском транспорте в 2011 году повысилась с 2 до 2,5 грн. Стоит отметить, что депутаты от партии «Русский блок» на сессиях городского совета выступали против утверждения нового тарифа. На данный момент оплата за проезд осталась прежней.

В то же время, в городе существует контроль качества перевозок пассажиров — по инициативе городского головы все маршрутные автобусы оборудованы GPS-навигаторами.

В мае 2014 года проезд в маршрутках подорожал - с 2 грн. 50 коп. до 3 грн. Повышение было вызвано тем, что цены на топливо значительно повысились в связи со скачком доллара. Перевозчики представили расчеты нового тарифа и обратились с просьбой увеличить его до 3,5 грн. но в том тарифе, который действует сегодня, заложена цена на топливо стоимостью 6 грн., а в представленных перевозчиками расчетах – 11 грн. Но, не смотря на то, что себестоимость перевозок на разных маршрутах города колеблется от 3,72 до 4,75 грн (если рассчитывать по стоимости топлива в 11 грн.), увеличить тариф до предложенной суммы в 3,5 грн. власти города не согласились. Утвержденный тариф действует и поныне, пока же повышения цен на маршрутные перевозки не планируется.

Что же касается непосредственно открытости и прозрачности, то конкурсы на автоперевозки достаточно открыты, однако комиссии право на перевозку отдают более удобным для себя автоперевозчикам, специального же коммунального предприятия не создано и не предполагалось.

Оценка – 2.

⁷⁶⁶ ул. Ленина от ул. Комсомольской до ул. Болградская и часть ул. Болградской, ул. Пушкина от ул. Ленина до ул. 28 Июня и часть ул. 28 Июня.

⁷⁶⁷ Поданы обращения о ремонте дорог:

№ 05/38 от 03.06.2011г., № 05/31 от 10.05.2011 г., № 05/29 от 05.05.2011 г., № 05/43 от 18.12.2012 г., № 05/47 от 19.12.2012 г.

⁷⁶⁸ Отчет о выполнении бюджета за 2013 год.

4. Продолжать ремонт тротуаров городских улиц, внутридворовых проездов (Русский блок)

За 2011 год в городе было отремонтировано 30 км. дорог.

На конец 2012 года работ по ремонту тротуаров и внутридворовых проездов выполнено на сумму 2 млн. 205 тыс. грн., выделенных как из городского, так и с государственного бюджета. Всего же из государственного бюджета в 2012 году на сферу транспорта и дорожного хозяйства было израсходовано 6 млн. 490 тыс. 800 грн.. Исходя из ответа, который предоставило УЖКХ на запрос КИУ, указанная сумма не отражает весь объем работ по ремонту тротуаров, т.к. такой ремонт производился одновременно с ремонтом дорог и в отдельные сметы не выделялся. В 2013 году эта сумма составила 4 млн. 499 тыс. 100 грн. из утвержденных 10 млн. 660 тыс. 100 грн.

А за 2013 год на ремонт тротуаров было израсходовано 789 тыс. 900 грн. на таких участках как Ленинский сквер, ул. Комсомольская и ул. И. Франка., из утвержденных на эти участки 809 тыс. грн. отремонтировать планировали и другие участки, однако средств на это в 2013 году не выделили. На внутридворовые проезды выделили всего за прошлый год 198 тыс. 300 грн.

В 2014 году для ремонта тротуаров и внутридворовых проездов было выделено 2 млн 509 тыс грн. 300 грн. из утвержденных 7 млн. 793 тыс. 900 грн. Работы были проведены на улицах Чернышевского, пр. Суворова, Ленина, ул. Б. Днестровской.⁷⁶⁹ В целом ремонт тротуаров и внутридворовых проездов ведется достаточно активно и в основном это касается центральных улиц города. Так же стали достаточно внимания уделять и дворам города, где стали восстанавливать дорожное покрытие и проезды во дворы, пока таких дворов не много, но работа ведется.

Оценка – 2.

5. Измаильчане получают нормальные дороги, безопасность, порядок на городских транспортных артериях (СУ)

В 2011 году велась работа по реализации «Рабочего проекта по безопасности дорожного движения в г. Измаиле»⁷⁷⁰. Ведется периодически работа по установке дорожных знаков, нанесению дорожной разметки и содержанию светофоров.

Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития, в том же году для обеспечения безопасности дорожного движения были проведены работы по нанесению разметки (преимущественно перед детскими и образовательными учреждениями) на сумму 50 тыс. 200 грн. Изготовлено и установлено 182 дорожных знака, осуществлялся ремонт и обслуживание 208 знаков на сумму 138 тыс. грн.

В 2012 году существенных изменений в плане организации безопасности дорожного движения не наблюдалось.

Следует также сказать о том, что представители Русского блока на пленарных заседаниях не раз указывали на невыполнение ранее принятых советом решений о создании пешеходной зоны по ул. Ленина, а также установки светофоров на пересечении двух проспектов. Но их предложения не нашли поддержки большинства. Однако уже в сентябре 2013 года депутаты приняли решение перераспределить средства городского бюджета на 2013 год и выделить 300 тыс. грн. на установку светофоров на некоторых участках⁷⁷¹. Светофоры были установлены в 2014 году были установлены светофоры на перекрестке пр-тов Суворова и Ленина, пр-т Суворова на перекрестке ул. Короленко (возле ОШ № 11). Кроме этого, установку светофоров планируют продолжить и в следующем году на других не безопасных участках города. Следует отметить, что на установку светофоров город планировал выделить 670 тыс. грн. однако деньги по состоянию на 9 мес. работы совета выделены не были и светофоры были установлены за счет БФ «Придунавье» и основного кандидата в народные депутаты Украины, во время избирательной кампании в Верховную раду Александра Урбанского, на чью избирательную кампанию и работал фонд.

В июне 2013 года завершился ремонт одной из главных и больших улиц города - Белгород-Днестровской. На эту улицу областной бюджет выделил 8,5 миллионов гривен и 950 тысяч гривен - это вклад

⁷⁶⁹ Отчет о выполнении бюджета Измаила за 9 мес. 2014 года.

⁷⁷⁰ По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

⁷⁷¹ На пересечении проспекта Суворова и пр-та Ленина в районе техникума электрификации в пешеходной зоне (одно из самых аварийных мест в городе), перекресток пр-та Суворова с улицей Короленко, в районе общеобразовательной школы № 11.

городского бюджета. Кроме того, 990 тысяч выделено на ремонт водопровода по этой улице и столько же - на ремонт уличного освещения. Также был отремонтирован и расширен проспект Суворова и ул. Чернышевского со стороны проезжей части дороги главного проспекта.⁷⁷²

В 2013 году была отремонтирована дорога по ул. Короленко, которая проходит возле школы № 11. Всего на сферу транспорта и дорожного хозяйства в 2013 году запланировано выделить из городского бюджета 10 млн. 660 тыс. 100 грн. однако за год эта сумма составила 4 млн. 499 тыс. 100 грн. Следует отметить, что ремонт дорог, одно из наиболее активно выполняющихся обещаний (правда чаще ремонт частичный или ямочный). В 2014 году отремонтировано 17 дорог. Всего же на транспорт и дорожное хозяйство за 9 месяцев 2014 года, согласно отчета, было выделено 15 млн. 434 тыс. 400 грн. из утвержденных 19 млн. 330 тыс. 200 грн.

На 42 сессии горсовета депутаты утвердили «Программу обеспечения эффективности борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и повышения безопасности дорожного движения на территории г. Измаила на 2014 год»⁷⁷³.

В рамках данной программы предусмотрены средства на закупку спецоборудования для МВД (а точнее камеры видеонаблюдения) для установки на транспортных артериях города и обеспечения безопасности. В августе на 48 сессии секретарь горсовета Евгений Пундик сообщил, что город в полном объеме выделил на приобретение видеонаблюдения 98 тыс. 700 грн., именно этой суммы должно хватить для закупки сервера и комплекта камер. Но на конец 2014 года каких либо средств на эти цели реально не выделяли. На закупку видеонаблюдения так же выделил 12 тыс. 500 грн. из личных средств депутат горсовета Александр Христенко. Однако, пока о установке видеонаблюдения городские власти не говорят и когда они будут установлены и купят ли их не известно.

Оценка – 3.

Вывод по сфере: один из самых интересующих измаильчан вопрос – ремонт дорог и тротуаров города. Данный вопрос всегда вызывает бурю обсуждений среди жителей города. Стоимость проезда также является достаточно актуальной независимо от времени года. В 2014 году автоперевозчики повысили тариф с 2,5 грн. до 3-х, поскольку повысился курс валюты и подорожало топливо.

Относительно капитального ремонта дорожного покрытия, следует отметить, что он на 95% осуществлялся за счет субвенций из государственного бюджета. Ремонт дорог в городе ведется достаточно активно.

Данная сфера насчитывает 5 выполнимых и одно невыполнимое обещание, для реализации которого у городского совета недостаточно полномочий. Особо активными в обещаниях своим избирателям оказались Русский блок и ВО «Батьківщина». А вот Партия регионов и Фронт Змін данную сферу обошли стороной.

Если же говорить о выполнении обещаний, то недостаточно активно за отчетный период выполнялись обещания Русского блока «продолжать ремонт тротуаров городских улиц, внутридворовых проездов» и «с целью развития пассажирских автоперевозок и сдерживания роста платы за проезд учредить коммунальное автотранспортное предприятие, обеспечить проведение прозрачных конкурсов на право работы на городских автобусных маршрутах».

Обещания «обеспечить организацию пассажирских перевозок» (ВО «Батьківщина») и «измаильчане получают нормальные дороги, безопасность, порядок на городских транспортных

⁷⁷² Правда, эксперты объяснить такое расширение не могут. Предположение о необходимости устроить места для парковки автотранспорта посетителей офисов, расположенных на первом этаже дома №60, не выдерживает критики - по правилам дорожного движения это категорически запрещено ввиду близости автобусной остановки и перекрестка. Как объяснил городской голова, данное решение связано с заботой о безопасности движения - автобусы, которые отъезжают от расположенной рядом с перекрестком остановки, перекрывали полосу с достаточно интенсивным потоком транспорта, что создавало аварийно-опасные ситуации. Вторая задача данного расширения - отвод ливневых вод, собиравшихся возле остановки, поскольку путь к ливнесборнику на перекрестке с улицей Чернышевского был перекрыт. (Статья «Перед исполкомом расширяют проспект» <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5157-pered-ispolkomom-rasshiryayut-prospekt>).

⁷⁷³ <http://izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01>

артериях» (СУ) выполнялись достаточно активно. Выполнение обещания КПУ, ВО «Батьківщина» и Русского блока «строительство и ремонт дорог» остается на прежнем уровне (ремонт дорог - одно из наиболее активных направлений деятельности городского совета), поэтому оценка за его выполнение еще в 2013 году повышена до 3 баллов. Ремонт дорог проходит круглый год, начиная от ямочного и заканчивая капитальным ремонтом.

В общем, ни одна партия не проявляла особых инициатив по реализации предвыборных обещаний в данной сфере. К тому же, все решения в этой сфере обезличены.

В целом, в сфере есть некоторое повышение активности в выполнении обещаний. Принятое депутатами в 2013 году решение о выделении средств на установку светофоров по двум проблемным участкам было выполнено и светофоры были установлены к концу 2014 года. Но, следует отметить, что средства на это были выделены благотворительным фондом Александра Урбанского, а не за бюджетные средства.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Обеспечить организацию пассажирских перевозок	3	-	-	-	-	-
Строительство и ремонт дорог	3	3	-	3	-	-
С целью развития пассажирских автоперевозок и сдерживания роста платы за проезд учредить коммунальное автотранспортное предприятие, обеспечить проведение прозрачных конкурсов на право работы на городских автобусных маршрутах	-	-	-	2	-	-
Продолжать ремонт тротуаров городских улиц, внутридворовых проездов	-	-	-	2	-	-
Измаильчане получают нормальные дороги, безопасность, порядок на городских транспортных артериях	-	-	-	-	3	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	3	3	-	2,33	3	-

Таким образом, в данной сфере за текущий год два обещания выполнялись недостаточно активно (2 балла), а три - реализовались достаточно активно и были оценены в 3 балла.

Оценку в 3 балла по сфере за выполнение обещаний имеют три партии: СУ, ВО «Батьківщина» и КПУ. Выполнение обещаний Русским блоком в отчетном периоде оценено в 2,33 балла. Средний же балл выполнения обещаний в сфере составляет 2,83 балла.

Следует отметить, что, по сравнению с прошлым годом, выполнение предвыборных обещаний в этой сфере не улучшилось и оценки за их выполнение остались прежними.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. За несвоевременную выплату заработной платы – к уголовной ответственности (ВО «Батьківщина»);

2. Обеспечить оплату труда на уровне не ниже прожиточного минимума. Совместно с профсоюзами создать эффективную систему защиты работников на предприятиях разных форм собственности (ВО «Батьківщина»);

3. Реабилитация детей, которые пребывают в сложных жизненных условиях, сокращения сиротства, беспризорности, подростковой преступности путем создания системы государственных и благотворительных реабилитационных заведений (ФЗ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Обеспечить постоянный депутатский контроль своевременной выплаты зарплат, пенсии и установленных законом субсидии малообеспеченным, социальной помощи детям войны (ВО «Батьківщина»)

По выполнению данного обещания работа не велась. Депутатского контроля не ведется, а контроль за выплатой пенсий, зарплат, субсидий ведется соответствующими управлениями городского совета.

Оценка – 0.

2. Молодым семьям нужна помощь, материнству и детству, многодетным семьям – поддержка. В своей работе городская власть будет опираться на идеи и потенциал общественных организаций, привлекать молодёжь к участию в социально значимых проектах (СУ)

В 2011 году руководством города поддержаны четыре заявки общественных организаций на получение грантов в разных сферах. Также была попытка принять «Положение о социальном заказе в г. Измаиле», однако депутаты городского совета его не поддержали, тем самым показав неготовность идти на встречу существующим общественным организациям города.

На городскую Программу поддержки молодежи «Молодежь Измаила» за 2012 год из запланированных 19 тыс. 400 грн. реально было израсходовано лишь 4 тыс. 600 грн.⁷⁷⁴ А в 2013 году на программу из предусмотренных 17 тыс. грн. за год было выделено лишь 7 тыс. 800 грн.

В плане взаимодействия городской власти с представителями общественных организаций позитивных изменений не произошло. Молодежный совет существует только формально. Общественный совет при Измаильском городском совете так и не дождался согласования депутатами положения о своей деятельности, а в 2013 году и вовсе не был признан городским головой, официально из-за несоответствий с Постановлением Кабмина № 996 и правилами формирования.

Уже в конце 2013 года сформировался Общественный совет при исполнительном комитете Измаильского городского совета и был утвержден официально и просуществовал два года. На начало 2015 года завершает свою деятельность и идет подготовка к формированию нового состава. Следует отметить, что совет практически, не работал на свою полную силу не приняв ни одного основательного решения, которое могло бы расцениваться как участие в принятии политических решений за все время своей работы. При этом, городской совет периодически обращался к общественникам в принятии регуляторных вопросов, и некоторых других вопросов жизнедеятельности города, такие как разработка нового стратегического плана развития Измаила, утверждение новой символики города, но по многим из этих вопросов до сих пор нет результата. Организации города в большинстве случаев самостоятельно проявляют активность в реализации социальнозначимых проектов.

На помощь детям для одиноких матерей было утверждено 7 млн. 40 тыс. 100 грн. однако за 9 мес. работы городского совета было выделено 4 млн. 892 тыс. 700 грн. В целом, следует отметить, что все что связано с социальными программами и помощью одиноким матерям, по досмотру ребенка, государство выплачивает положенные выплаты в том числе и льготы. На программу помощи ветеранам, инвалидам и семьям с детьми в 2013 году было выделено 951 тыс. грн. так же многодетным семьям предусматриваются социальные выплаты на жилье, а на помощь семьям с детьми было выделено 67 млн. 907 тыс. 300 грн. из утвержденных 68 млн. 142 тыс. 800 грн.

На выполнение мероприятий в рамках ежегодной Программы «Молодежь Измаила» в 2014 году из утвержденных 27 тыс. грн. за 9 мес. 2014 года реально средства выделены не были. И следует отметить, что

⁷⁷⁴ Бюджет Измаила на 2012 год.

молодежи Измаила городские власти уделяют внимание, но финансирование программ и мероприятий не на первом плане и на их реализацию средств выделяют очень мало. Молодежными программами и мероприятиями больше занимаются учебные заведения, управление культуры. В целом мероприятия для молодежи проводятся достаточно активно и в городе активизировались молодежные движения, направленные на пропаганду здорового образа жизни и примечательно то, что они готовы сотрудничать с властью и обращаются к ним за содействием.

Оценка – 2.

3. Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей (ФЗ)

Все мероприятия по выполнению данного обещания были заложены в Городскую Программу отдыха и оздоровления детей г. Измаила, которая ежегодно принимается на сессии городского совета. В 2011 году на ее реализацию было израсходовано 483 тыс. 400 грн. и на эти средства в 2011 году за летний период удалось оздоровить 3 тыс. 106 детей.⁷⁷⁵

В 2012 году запланированная сумма составила 550 тыс. грн.⁷⁷⁶, но на конец года реально выделенная сумма составила 248 тыс. 200 грн. В 2013 году из запланированных на финансирование программы 806 тыс. 700 грн. выделили в объеме 830 тыс. 200 грн.

Программу отдыха и оздоровления детей г. Измаила продлили и на 2014 – 2017 годы. И общая сумма ее финансирования, согласно прогнозу, составляет 4 млн. 780 тыс. грн. а вот за 9 мес. 2014 года из утвержденных 270 тыс. грн. на нее выделили пока 203 тыс. грн. в рамках данной ежегодной программы детям обеспечивается оздоровление в летних детских лагерях.

Оценка – 2.

4. Повсеместная забота о людях старшего поколения, ветеранах войны и труда, инвалидах – это наш общий долг (СУ)

С целью усиления социальной защиты населения, реализации дальнейшего развития системы социальной защиты, усовершенствования системы социальной поддержки населения была утверждена ежегодная «Городская программа социальной помощи малообеспеченным ветеранам войны и труда, инвалидам и семьям с детьми».

В 2011 году на реализацию этой программы из городского бюджета было выделено 735 тыс. 800 грн. и адресная целевая помощь была предоставлена малообеспеченным слоям населения на сумму 109 тыс. грн. Почетным гражданам города Измаила предусмотрено бесплатное обеспечение твердым топливом, в пределах норм потребления и освобождение от квартплаты и оплаты коммунальных услуг.

В 2012 году из запланированных на программу средств (824 тыс. 800 грн.) было выделено реально лишь 288 тыс. 100 грн. В 2013 году из запланированных 1046, 0 тыс. грн. выделили реально 951 тыс. 200 грн. За 2013 год финансирование указанной программы составило 951 тыс. 200 грн. из утвержденных 1 млн. 46 тыс. грн. В 2014 году расходы по выполнению данной программы с учетом внесенных изменений должны были составить 732 тыс. 500 грн., однако за 9 мес. выполнения бюджета города, эта сумма составила пока 209 тыс. 700 грн. Кроме этого, на данную категорию населения городские власти выделяют определенное стабильное финансирование, в том числе и субсидии, отопление в зимнее время и т. д.

На последней сессии в 2013 году, депутаты поддержали решение о необходимости существования городской целевой Программы «Социальная инициатива: доступные медикаменты» целью которой, является обеспечение пенсионеров города наиболее востребованными медикаментами по доступным и максимально низким ценам. Из городского бюджета в 2014 планировалось выделить средства в размере 200 тыс. грн. Средства будут оборачиваться на субсчете, который обслуживает социальный отдел коммунального предприятия «Измаилфарм». Интересно, что такая программа для города инициирована управлением экономики совместно с исполнительным комитетом городского совета и ранее таких программ не принималось. Уже в апреле этого же года, выполнение программы городской совет приостановил и данные средства город пока выделить не может в связи сложным экономическим положением в стране. А потому в 2014 году на

⁷⁷⁵ Из них 64 ребенка лишенных родительской опеки и сирот, 36 инвалидов, а также 354 ребенка из многодетных и малообеспеченных семей.

⁷⁷⁶ Программа социально-экономического развития г. Измаила на 2012 год

программу денег выделять не планировалось.

Оценка – 2.

5. Создать на региональном уровне механизм поддержки детей, которые нуждаются в особой социальной защите, с целью обеспечения их равного доступа к качественному образованию (ВО «Батьківщина»)

Ежегодно для решения данного вопроса на сессии горсовета принимается городская «Программа психолого-педагогической коррекции и социальной реабилитации детей», на реализацию которой выделяют не больше 8 тыс. грн. (около 8 тыс. грн. в 2011 году, в 2012 году планировали выделить и того меньше – 6 тыс. 440 грн., а в итоге на реализацию мероприятий программы выделили всего 500 грн.).

В 2013 году на реализацию мероприятий этой же программы запланировали выделить с учетом внесенных изменений 5 тыс. 700 грн., которые планировалось направить на покрытие расходов топлива для осуществления рейдов и выездов по адресам, однако порезультатам выполнения бюджета города за 2013 год на программу выделили всего 200 грн. По мнению аналитиков КИУ, эта сумма недостаточна не только для надлежащего выполнения этого обещания, но и мероприятий в рамках программы в целом.

В конце 2013 года решением одной из сессий городского совета были внесены корректировки в устав Измаильского городского центра социально-психологической реабилитации детей. Теперь данный центр сможет обслуживать и детей с особенными потребностями и определенными отклонениями в физическом или психологическом развитии. В результате этого в центре будет открыто дополнительное отделение со специальными условиями для этой категории детей.

В 2014 году на «Программу психолого-педагогической коррекции и социальной реабилитации детей» запланировали выделить 2 тыс. 740 грн. однако денег по истечению 9 мес. данного года реально не выделили.

В начале 2014 года было принято решение внести изменения в программу Обеспечения жильем детей сирот и лишенных родительской опеки. Изменения касались части финансирования программы. Так на 2014 год, было предусмотрено, что на строительство такого жилья предусмотрено в 2 млн. 120 тыс. грн. из которых областной бюджет должен был выделить 1 млн. 845 тыс. грн. и городской 275 тыс. грн. (на 2015 год запланировано профинансировать в сумме 2 млн. 345 тыс. грн. а часть городского бюджета из этой суммы составит 500 тыс. грн., областной же – 1 млн. 845 тыс. грн.). Основной целью данной программы остается создание условий для жилья указанной выше категории детей, реконструкция помещения под социальное общежитие со всеми условиями на 20 мест. Такие изменения были предприняты с целью приведения размеров финансирования и целей программы согласно возможностей городского бюджета и местных ресурсов. Такое жилье предусмотрено для детей, которые после интернатных учреждений переходят во взрослую жизнь и при поступлении таких детей в техникумы или училища. Всего, на строительство и приобретение жилья для отдельных категорий граждан, согласно отчету о выполнении бюджета за 9 мес. 2014 года, было выделено 159 тыс. 800 грн. из запланированных 160 тыс. грн.

Еще в начале 2014 года говорилось о том, что социальное общежитие планировалось организовать по ул. Комсомольской, 34. Этот объект на одном из сессионных заседаний сессии депутаты даже исключили из списка коммунальной собственности, подлежащих приватизации. Жилье предназначалось для детей сирот, которые не поступили по каким-либо причинам учиться, где их бы обеспечили жильем. Сдача жилья ожидается в 2015 году. Так же социальное жилье будет и на ул. Поперечной. В последний год, о завершении и каких либо работ по продвижению ремонта, строительства жилья или передачу такого жилья целевой аудитории речи не шло. А в связи с сложившейся ситуацией в последнее время в Украине, строительство социальных объектов и вовсе может быть замороженным. В целом, на помощь детям, лишенным родительской опеки, инвалидам и другим малообеспеченным и социально-незащищенным в городском бюджете предусмотрены выплаты, которые выплачиваются в обязательном порядке. Всего на сферу строительства за 9 мес. 2014 года было выделено 1 млн. 594 тыс. 400 грн. из утвержденных 7 млн. 509 тыс. 500 грн.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Сфера социальной политики является достаточно актуальной и касается социальных вопросов благополучия измаильчан. Однако основная масса средств на соцзащиту поступает в основном из госбюджета в виде субвенций.

В данной сфере в общей сложности политическими силами было дано 8 обещаний, из которых три являются невыполнимыми, поскольку находятся не в компетенции Измаильского

городского совета. Наиболее активными в своих обещания были Сильная Украина и ВО «Батьківщина», которые дали по два обещания. При этом КПУ, ПР и Русский блок в данной сфере ничего не обещали.

Если же говорить о выполнении обещаний, то стоит отметить, что обещания не реализуются на должном уровне, а социальная сфера остается, в основном, на обеспечении государства, и отдельных местных инициатив по ее финансированию и развитию нет. При этом все городские программы, которые относятся к данной сфере, финансируются недостаточно и в основном даже запланированные средства не выделяются.

Обещание ВО «Батьківщина» «обеспечение постоянного депутатского контроля за своевременной выплатой зарплат, пенсии и установленных законом субсидии малообеспеченным, социальной помощи детям войны» в отчетный период не выполнялось.

Недостаточно активно выполнялись обещания: «молодым семьям нужна помощь, материнству и детству, многодетным семьям, поддержка. В своей работе городская власть будет опираться на идеи и потенциал общественных организаций, привлекать молодёжь к участию в социально значимых проектах» (СУ), «повсеместная забота о людях старшего поколения, ветеранах войны и труда, инвалидах – это наш общий долг» (СУ), «создать на региональном уровне механизм поддержки детей, которые нуждаются в особой социальной защите, с целью обеспечения их равного доступа к качественному образованию» (ВО «Батьківщина») и «обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей» (ФЗ). Выполнение указанных обещаний были оценены в 2 балла.

Вместе с тем, большинство проектов решений городского совета не имеют авторства, так что определить инициаторов практически невозможно. Многие обещания растянуты во времени на несколько лет и оценки за их выполнение остаются прежними.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Обеспечить постоянный депутатский контроль за своевременной выплатой зарплат, пенсии и установленных законом субсидии малообеспеченным, социальной помощи детям войны	0	-	-	-	-	-
Молодым семьям нужна помощь, материнству и детству, многодетным семьям, поддержка. В своей работе городская власть будет опираться на идеи и потенциал общественных организаций, привлекать молодёжь к участию в социально значимых проектах	-	-	-	-	2	-
Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей	-	-	-	-	-	2
Повсеместная забота о людях старшего поколения, ветеранах войны и труда, инвалидах – это наш общий долг	-	-	-	-	2	-
Создать на региональном уровне механизм поддержки детей, которые нуждаются в особой социальной защите, с целью обеспечения их равного доступа к качественному образованию	2	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	-	-	-	2	2

Таким образом, в данной сфере одно обещание не выполнялось («0»), а четыре - выполнялись недостаточно активно («2»).

Самый высокий балл выполнения обещаний остается у СУ и ФЗ – 2 балла. У ВО «Батьківщина» – 1 балл. Средний бал по сфере составляет 1,67 балла, что свидетельствует о недостаточном внимании партийных структур к выполнению своих обещаний, при том, что уже прошло четыре года с начала каденции Измаильского городского совета.

По сравнению с прошлым годом, никаких изменений в выполнении обещаний не наблюдается.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Малоимущим – бесплатная медицинская помощь, работающим – страховая медицина (ВО «Батьківщина»);
2. Обеспечение действительно бесплатного гарантированного минимума медицинского обслуживания, особенно в сельской местности (ФЗ);
3. Фельдшерско-акушерский пункт в каждом селе, больница в каждом районном центре (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Способствовать развитию семейной медицины (ВО «Батьківщина»)

На сегодняшний день происходит реорганизация системы здравоохранения, в том числе, планируется создание Измаильской городской центральной больницы, в которую к имеющимся сегодня в ГБ №1 отделениям травматологии, хирургии, неврологии, психиатрии, реанимации и трансфузиологии добавится стоматология, педиатрия, фтизиатрия и онкология. Кроме того, в Измаиле появился Измаильский городской центр первичной медико-санитарной помощи (на базе нынешней поликлиники на ул. Клушина), который объединил семейных врачей.⁷⁷⁷ В октябре, в жилмассиве Южный, где проживает порядка 5 тысяч человек, была открыта новая амбулатория общей практики семейной медицины Измаильского городского центра первичной медико-санитарной помощи, для того, чтобы жители этого отдаленного микрорайона получали услуги медпомощи, не выезжая в городскую поликлинику. Амбулатория так же является филиалом семейной амбулатории, куда будут выезжать два раза в неделю врачи. Об открытии данной амбулатории говорилось несколько лет. И в бюджете на 2013 года были заложены 100 тыс. грн. на реконструкцию данного помещения, однако к концу года они не выделялись. Открытие амбулатории в данном районе, не смотря на то, что он анонсировался уже давно, состоялось во время избирательной кампании на парламентских выборах в 2014 году, за счет средств кандидата – Александра Урбанского, прошедшего в Верховную Раду по результатам голосования.⁷⁷⁸

Оценка – 2.

2. Улучшение медицинского обслуживания населения города, увеличение средств бюджета на эти цели (КПУ).

За период с 2011 по 2012 год были проведены: капитальный ремонт помещения кислородной Измаильской родильного дома; канализации ГБ №1; здания поликлиники; оборудование рентгенкабинета в ГБ №2, СПИД-лаборатории. На внебюджетные деньги было закуплено медицинское оборудование на сумму 145 тыс. 815 грн., а за средства целевого фонда социально-экономического развития города была приобретена мебель для детской больницы на сумму 49 тыс. грн.

В течении 2012 года был приобретен реанимационный автомобиль для детской больницы. В целом, в 2012 году на систему охраны здоровья были выделены 62 млн. 650 тыс. 600 грн.

В городские больницы №1 и №2 была доставлена новая медицинская техника в рамках программы «Народный бюджет». В октябре 2012 года в ГБ 1 запущены в работу два аппарата искусственной вентиляции лег-

⁷⁷⁷ Ирина Королькова. Здравоохранение Измаила перекроют // Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.izmacity.com/novosti/sobytitya/4339-zdravooxranenie-izmaila-perekroyat>

⁷⁷⁸ Измаил-СИТИ статья «В Измаиле открыли новую амбулаторию»
<http://www.izmacity.com/novosti/sobytitya/9161-v-izmaile-otkryli-novuyu-ambulatoriyu>

ких. На базе городской поликлиники будет установлен маммограф, поскольку маммограф города, который находился в онкобольнице, вышел из строя еще год назад. А выяснилось это совершенно случайно от самих пациентов. В результате, больше года женщины, которые нуждаются в обследовании, были вынуждены ездить в Одессу. Маммограф будет установлен предпринимателями, которые готовы установить данное оборудование и обеспечить его обслуживание. Но услуга обследования будет платной. На конец 2013 года маммограф так и не был установлен.

В 2012 году городское здравоохранение в рамках областной целевой программы "Здоровье Одесщины-2012" получило оборудования на 3 млн. 225 тыс. 240 гривен, а в 2011 году эта сумма составляла всего лишь 79 тыс. 380 грн.

В 2012 году в Измаиле появились современный дефибриллятор, который был установлен в реанимационном отделении городской больницы №1; два современных аппарата искусственной вентиляции легких и современный наркозно-дыхательный аппарат, который установили в операционной; новый диагностический рентгенкомплекс "Медикс" на 2 рабочих места, который был установлен горбольнице № 2 (туббольница). В перинатальном центре за прошлый год были установлены: инкубатор, аппарат искусственной вентиляции легких для новорожденных, система интенсивной терапии, монитор пациента и лампа для фототерапии новорожденных. А городская детская больница получила в прошлом году 12-канальный электрокардиограф и монитор наблюдения за состоянием пациента. Помимо этого дополнительно были выделены 200 тыс. грн. из фонда развития бюджета города на установку рентгенооборудования и завершение строительных работ.

Также медицинским учреждениям города в 2012 году выделялись вакцины, тест-системы и лекарственные препараты для лечения больных сахарным диабетом, гемофилией, туберкулезом и препараты для оказания неотложной акушерской помощи и помощи недоношенным детям в размере 3 млн. 705 тыс. 680 грн., что намного больше чем в 2011 году, когда на эти цели было выделено 2 млн. 289 тыс. 321 грн.⁷⁷⁹

Повышают свою квалификацию и семейные врачи Измаила. Для этого используют дистанционное обучение. Так, одним из способов повышения квалификации является общение с известными профессорами в режиме он-лайн, используя интернет. Вопрос организации этих курсов повышения квалификации, которые семейные врачи района проходили без отрыва от работы с пациентами, решался на уровне облсовета и облуправления здравоохранения. Инициаторами этого нового для Одесщины научно-практического медицинского проекта выступили депутаты облсовета Михаил Бартко (начальник облуправления здравоохранения), академик Валерий Запорожан (ректор ОНМУ) и кандидат меднаук Александр Вербя (главврач Дунайской бассейновой больницы).⁷⁸⁰

В сентябре 2013 года измайльчанам торжественно был представлен новый рентгенаппарат «Аспект», который размещен на базе поликлинического отделения Измайльской городской больницы № 1. Так же выделялись некоторые средства на ремонт резервного электричества для центральной больницы № 1 в размере 61 тыс. 600 грн., такая же сумма была выделена и на внешнее освещение для ремонта амбулаторной противотуберкулезной больницы и на электричество для рентген кабинета в размере 1 тыс. 500 грн. В целом, на сферу здравоохранения в 2013 году было выделено 67 млн. 924 тыс. 900 грн. из запланированных 70 млн. 100 тыс. грн.

На последней сессии в 2013 году, депутаты поддержали решение о необходимости существования городской целевой Программы «Социальная инициатива: доступные медикаменты» целью которой, является обеспечение пенсионеров города наиболее востребованными медикаментами по доступным и максимально низким ценам. Из городского бюджета в 2014 планировалось выделить средства в размере 200 тыс. грн. Средства будут оборачиваться на субсчете, который обслуживает социальный отдел коммунального предприятия «Измайлфарм». Интересно, что такая программа для города инициирована управлением экономики совместно с исполнительным комитетом городского совета и ранее таких программ не принималось. Уже в апреле этого же года, выполнение программы городской совет приостановил и данные средства город пока выделить не может в связи сложным экономическим положением в стране. А потому в 2014 году на программу денег выделять не планировалось.

В апреле 2014 года измайльская городская центральная больница получила новый санитарный автомобиль класса В «Пежо», укомплектованный медицинским оборудованием (кислород, дыхательная аппаратура, дефибриллятор, аппаратура для слежения за состоянием пациента и др.), которая дает возможность транспортиро-

⁷⁷⁹ <http://izbirkom.od.ua/content/view/6471/39/> Статья «В Измаиле медицина пошла на поправку».

⁷⁸⁰ Статья «Семейные врачи Измаила учатся дистанционно» <http://www.izmacity.com/zdorovje/medgorod/5178-semejnye-vrachi-izmaila-uchatsya-distancionno>

вать пациента с оказанием ему мед.помощи в дороге. Такая машина обеспечивает доставку пациента в больницу в сжатые сроки – 10 мин. по городу и 20 мин. в сельской местности, ну и конечно же учитывая состояние дорог.

В 2014 году городскими властями планировалось: капитальный ремонт внешнего электропитания лаборатории по улице Красноармейской, 35; катальный ремонт городской больницы №1 (проспект Суворова, 68); реконструкция нежилого дома по улице Нахимова, 435 под амбулаторий общей практики. Однако, средства были выделены только на капитальный ремонт амбулаторно-поликлинического противотуберкулёзного отделения с установкой рентгенкабинета в городской больнице №2 на улице Советской, 75 (при этом, из запланированных 140 тыс. 500 грн. выделено было 44 тыс. 600 грн.). В целом так же выделялись средства на Центры первичной медико-санитарной помощи, на них за 2014 год было выделено 4 млн. 939 тыс. 400 грн. из запланированных бюджетом 6 млн. 409 тыс. 100 грн.

Оценка – 3.

3. Создать филиал поликлиники ГБ 1 в микрорайоне Южный (Русский блок)

С похожим предложением в 2011 году депутат Анатолий Фуфаев обратился в властям города, поскольку жители данного района обратились с просьбой перенести существующий медпункт по вышеуказанному адресу в соседнее помещение, из-за того, что вход устроен через магазин, что составляет неудобства для граждан. В свою очередь, депутат направил свое обращение на адрес городского головы.

Отдельного филиала поликлиники ГБ 1 в микрорайоне Южный создавать не планировалось. Но в 2012 году бюджетом были предусмотрены 150 тыс. грн. на реконструкцию амбулатории врача общей практики (семейного врача) по ул. Нахимова, 435. В 2013 году там открылся кабинет врача общей практики, однако он, по словам жителей района Южный, не работает, а на табличке написано: «Медпункт временно не работает. Обращайтесь в поликлинику на Клушина».⁷⁸¹ В 2013 году на реконструкцию данного помещения запланировали выделить из городского бюджета 100 тыс. грн., хотя эта сумма выделена не была.

В октябре 2014 года в жилмассиве Южный, открыли все же амбулаторию общей практики семейной медицины Измаильского городского центра первичной медико-санитарной помощи, для того, чтобы жители этого отдаленного микрорайона получали услуги медпомощи, не выезжая в городскую поликлинику. Амбулатория также является филиалом семейной амбулатории, куда будут выезжать два раза в неделю врачи. Однако открытие амбулатории в данном районе, не смотря на то, что оно анонсировалось уже давно, состоялось во время избирательной кампании на парламентских выборах в 2014 году за счет кандидата – Александра Урбанского, прошедшего в Верховную Раду по результатам выборов.⁷⁸²

Оценка – 2.

4. Снижение детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания (ФЗ)

На 3 сессии была принята городская программа иммунопрофилактики и защиты населения г. Измаила от инфекционных заболеваний на 2011-2015 годы. В то же время, информации о том, что эта программа позволит снизить детскую смертность, нет.

Зато в отчетный период был приобретен реанимационный автомобиль для детской больницы, что должно уменьшить детскую смертность путем оказания своевременной помощи.

Кроме того, по программе "Народный бюджет" была получена новая медицинская техника в Измаильский перинатальный центр в 2012 году в перинатальном центре заработало новое оборудование, которое контролирует состояние новорожденного в автоматическом режиме. Однако, согласно статистическим данным, в Измаиле в результате общего прироста населения за январь – октябрь 2014 года количество населения города увеличилось на 76 чел. Так на 1 ноября количество населения составляло 72 577 человек. За счет естественного сокращения, население уменьшилось на 124 человека, родилось 794 ребенка, а количество умерших достигло 9818 человек.

Оценка – 2.

⁷⁸¹ Интернет-портал «Бессарабия – Информ» Измаил: мэр сказал, мэр не сделал или сколько еще ждать жителям поселка Южный <http://bessarabiainform.com/abramchenko-skazal-abramchenko-sdelal-ili-skolko-eshhe-zhdai-zhitelyam-poselka-yuzhnyi/#ixzz2aRpwR4eO>

⁷⁸² Измаил-СИТИ статья «В Измаиле открыли новую амбулаторию» <http://www.izmacity.com/novosti/sobytiya/9161-v-izmaile-otkryli-novuyu-ambulatoriyu>

5. Реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов (ПР)

На реконструкцию трех больниц, которые находятся в юрисдикции городского совета, в 2011 году средства не выделялись.

В 2012 году из областного бюджета были выделены средства на оборудование рентгенкабинета ГБ № 2. В результате, был проведен ремонт системы электроснабжения на территории ГБ, реконструировано амбулаторно-поликлиническое отделение с достройкой рентгенкабинета ГБ 2 по ул. Советской, 75. Всего в 2011-2012 году ремонт проводился в пяти основных лечебных учреждениях города. А в целом в 2012 году на систему здравоохранения были выделены 62 млн. 650 тыс. 600 грн.

В 2013 году был проведен ремонт здания городской поликлиники на сумму 34 тыс. 400 грн. Также были проведены работы в центральной городской больнице. Выделялись некоторые средства на ремонт резервного электричества для центральной больницы № 1 в размере 61 тыс. 600 грн., такая же сумма была выделена и на внешнее освещение для ремонта амбулаторной противотуберкулезной больницы, на электричество для рентгенкабинета в размере 1 тыс. 500 грн. В целом, на сферу здравоохранения в 2013 году было выделено 67 млн. 924 тыс. 900 грн. из запланированных 70 млн. 100 тыс. грн.

На Центры первичной медико-санитарной помощи было выделено за 9 месяцев 2014 года 4 млн. 939 тыс. 400 грн. из утвержденных с учетом изменений 6 млн. 409 тыс. 100 грн. За это время был проведен капитальный ремонт амбулаторно-поликлинического противотуберкулезного отделения с установкой рентгенкабинета в городской больнице № 2 на сумму 44 тыс. 600 грн. пока, что деньги были выделены только на это, хотя твердили средства и на ремонт Центральной городской больницы № 1 (200 тыс. грн.), и лаборатории (6 тыс. грн.).

В октябре 2014 года, во время избирательной кампании в Верховную Раду благотворительный фонд «Придунавье» одного из кандидатов, передал женской консультации Измаильского перинатального центра медицинское оборудование для ранней диагностики рака шейки матки – это широкоплоский высокочастотный аппарат «Фотек ЕА 141» с аргонноплазменной аблацией (АПА).

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Реализацию большинства обещаний в сфере здравоохранения сдерживает весьма скромный бюджет города. Средства выделялись в ограниченном объеме только на заработную плату медработников и на минимальные нужды медицинских учреждений. О большом улучшении пока говорить не приходится.

Политические партии Измаильского городского совета в данной сфере дали всего 9 обещаний, из которых 3 были заведомо невыполнимы (обещания 1 и 3 находятся не в компетенции местных органов власти, а обещание 2 носит общий характер). Примечательно, что в сфере здравоохранения что-либо сделать обещали практически все политические силы Измаильского городского совета VI созыва (за исключением Сильной Украины) и дали по равному количеству обещаний.

Если же говорить о выполнении обещаний, то нужно отметить, что недостаточно активно выполнялось обещание «создать филиал поликлиники ГБ 1 в микрорайоне Южный» (РБ), хотя оценка за его выполнение была повышена до 2 баллов. Отдельного филиала не создано, но есть определенно улучшение в том, что амбулатория семейной медицины открыта. Следует так же отметить, что открыта она за средства народного депутата Украины – Александра Урбанского, а потому партия, которая дала данное обещание, отношения к его реализации не имеет. Недостаточно активно также выполнялись обещания «снижение детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания» (ФЗ), «реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов» (ПР) и «способствовать развитию семейной медицины» (ВО «Батьківщина») выполнялись недостаточно активно (2 балла).

А вот выполнение обещания КПУ «улучшение медицинского обслуживания и образования населения города, увеличение средств бюджета на эти цели» с прошлого года практически не активизировалось и оценка за их выполнение осталась прежней - 3 балла.

Практически все обещания в сфере обезличены и не имеют определенного авторства, проследить инициативу конкретной партии практически невозможно.

В целом, по сравнению с началом работы шестого созыва городского созыва, показатели

работы повысились, что говорит о том, что работа в данной сфере, хоть и мелкими шагами, но ведется.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Способствовать развитию семейной медицины	2	-	-	-	-	-
Улучшение медицинского обслуживания и образования населения города, увеличение средств бюджета на эти цели	-	3	-	-	-	-
Создать филиал поликлиники ГБ 1 в микрорайоне Южный	-	-	-	2	-	-
Снижение детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания	-	-	-	-	-	2
Реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов	-	-	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	3	2	2	-	2

Таким образом, невыполняющихся обещаний нет, четыре обещания выполнялись недостаточно активно – 2 балла, и одно – выполнялось достаточно активно («3»).

Если же говорить об оценках выполнения обещаний, то у КПУ в отчетном периоде наивысший бал – 3. Выполнение обещаний Партии регионов, «Фронта Змін» и ВО «Батьківщина» оценено в 2 балла, а Русского блока – 2 балла. Средний балл выполнения обещаний в сфере составляет 2,2 балла. Однако активность политических сил по выполнению своих предвыборных обещаний остается достаточно слабой.

По сравнению с прошлым годом, выполнение предвыборных обещаний несколько улучшилось.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Активное участие ученых, профессионально-преподавательского состава ВУЗ Одессы и области в проектировании в национальной инновационной системе (ФЗ);
2. Завершение строительства 6 школ (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создание условий для развития спортивно-массовой работы (КПУ, ФЗ)

Основными целями и задачами развития физической культуры и спорта в городе с 2011 года стало привлечение к занятиям спортом различных слоев населения. За 2011 год было проведено 13 физкультурно-оздоровительных мероприятий, а также свыше 80 спортивно-массовых мероприятий и международных турниров.

Все мероприятия направленные на выполнения данного обещания содержатся в городской Программе развития физической культуры и спорта. В 2012 году на ее реализацию было запланировано финансирование в размере 269 тыс. 100 грн.⁷⁸³ Однако, фактически, за год на нее было выделено лишь 107 тыс. 500 грн.⁷⁸⁴

В 2013 году на реализацию вышеуказанной программы была утверждена сумма в размере 246 тыс. грн.

⁷⁸³ Программа социально-экономического развития г. Измаила на 2012 год.

⁷⁸⁴ Отчет о выполнении бюджета Измаила за 9 месяцев 2012 года.

однако всего, за год выделено всего 36 тыс. 700 грн. кроме того, на сферу физкультуры и спорта за 2013 год было выделено 1 млн. 786 тыс. 400 грн. из утвержденных 2 млн. 35 тыс. 200 грн.

В 2014 году на реализацию Программы развития физической культуры и спорта планируется выделить уже 397 тыс. 3. грн. пока же за 9 месяцев 2014 года на ее реализацию, согласно отчета о выполнении бюджета выделили 49 тыс. 800 грн. Всего за 9 мес. на сферу спорта и физкультуры было выделено 1 млн. 257 тыс. 500 грн. из утвержденных 2 млн. 101 тыс. 500 грн.

В рамках программы должна была быть завершена реконструкция образовательной школы по улице Ивана Франка под спортивную школу, однако денег на нее не выделялось. Следует отметить, что ее строительство пока продвигается очень медленно, а точнее не продвигается вообще с 2012 года.

Оценка – 2.

2. Укрепить материальную базу дошкольных и школьных учебных заведений, учреждений здравоохранения, культуры и спорта; восстановить работу детских садов «Светлячок» и «Парус» (Русский блок)

В 2011 году был окончен капитальный ремонт и сдано в эксплуатацию дошкольное учреждение № 22 «Парус» на 205 мест, что позволило снизить количество детей, которые не охвачены дошкольным образованием.⁷⁸⁵ В 2011 году в восьми школах города проведен текущий ремонт.⁷⁸⁶ Всего за 2011 год профинансирован ремонт в учреждениях образования города на сумму 3 млн. 87 тыс. 600 грн. Для ввода в эксплуатацию «Паруса» понадобилось порядка 7 миллионов, из которых 900 тысяч гривен выделил город, а остальное – область.

В 2012 году после капитального ремонта сдан в эксплуатацию детский садик № 17 «Светлячек». На ремонт было израсходовано 1 млн. 422 тыс. 555 грн., хотя изначально планировали выделить 2 млн. грн. Нужно сказать, что местным бюджетом предусматривалось софинансирование в размере 500 тыс. грн., однако на конец 2012 года они так и не были израсходованы. Окончательно «Светлячек» будет сдан в эксплуатацию в 2014 году. Основной проблемой на 2012 год являлся вопрос компьютеризации учебных заведений города и обеспечения школ программными средствами обучения.⁷⁸⁷

Также в Измаиле ожидается строительство еще одного детсада (названия пока еще нет): уже выполнен проект строительства дошкольного учреждения на 230 мест рядом со спортивной школой. Цена объекта – более 30 миллионов гривен.⁷⁸⁸

Увеличилось количество мест в детсаде "Золотой ключик", который в 2012 году был передан в коммунальную собственность коллективом подразделения Укртелекома, поскольку открылась дополнительная группа, рассчитанная на 20 малышей.⁷⁸⁹ Пополнилась коммунальная собственность города еще одним детсадом «Гвоздичка», который принадлежал Измаильскому морскому торговому порту. Ремонтировались детские сады и в 2013 году, так на детсадик «Парус» было выделено 102 тыс. грн. из запланированных 500 тыс. 220 тыс. грн. было выделено на ДУЗ № 17, кроме того, в детском садике по ул. Поперечной на строительство дополнительно корпуса на 230 мест было выделено 206 тыс. грн. из утвержденных 306 тыс. 300 грн.

На ремонт детского сада «Парус» в 2014 году было выделено 470 тыс 100 грн. (из запланированных 575 тыс. 600 грн.). Также, в планах городской власти планировались средства и на ремонт детских садов «Светлячок» и «Барвинок» в размере 847 тыс. грн. однако, эти деньги по истечению 9 мес. Работы городского совета в 2014 году выделены пока не были. Выделяли власти средства и на ремонт некоторых школ в городе, так в ОШ № 9 отремонтировали отопление, а так же отремонтировали ОШ № 11 на сумму 118 тыс. 500 грн. из запланированных на год 273 тыс. грн. пока же ряд других школ остается без ремонта, при этом следует отметить, периодически ремонт в учебных заведениях ведется, преимущественно летом, когда дети находятся на каникулах. Кро-

⁷⁸⁵ По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

⁷⁸⁶ Внутренних помещений ОШ № 2; капитальный ремонт канализации ОШ №9 по ул. И.Франко,8; ОШ № 10 по ул. И.Франко,17; ОШ № 3; ОШ №16; ОШ № 6; капитальный ремонт системы отопления ОШ № 11; капитальный ремонт ограждения ОШ №14 и приобретение необходимой оргтехники.

⁷⁸⁷ По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

⁷⁸⁸ Статья «В Измаиле растёт количество детских садов»

<http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5110-v-izmaile-rastet-kolichestvo-detskix-sadov>

⁷⁸⁹ Статья «В Измаиле увеличился детский сад» <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5072-v-izmaile-uvlechilsya-detskij-sad>

ме того, в зимний период в детские сады были предоставлены генераторы, для обеспечения тепла и света для детей, на случаи веерных отключений света.

Оценка – 2.

3. Восстановить существующие и создать новые детские спортивные площадки (по 10 площадок в год) в различных микрорайонах города (Русский блок)

В городе за 2011–2012 годы обустроено 5 детских площадок. В 2012 г. выполнен ремонт одной детской спортивной площадки на сумму 10 тыс. грн.

В июне 2013 года к Дню Конституции в Чкаловском сквере была установлена новая детская площадка. Запланировано восстановить тротуар и уличное освещение по периметру сквера. Площадка построена за счет привлеченных средств. Кроме этого, было заявлено, что появится в этом году еще две площадки. Еще одна детская площадка появилась на четной стороне проспекте Ленина - в зеленой зоне (территории отдыха) напротив вычислительного центра⁷⁹⁰ - она была открыта в День города в конце сентября 2013 года.

1 июня 2014 года в День защиты детей городские власти открыли еще одну детскую площадку по ул. Дзержинского (угол Щорса). Ее открыли в рамках городской программы, по которой в 2013 году открыли уже две детские площадки, а следующую площадку планируют открыть по ул. И. Франко. Финансовую поддержку оказал так же завод «Дунайсудосервис». Открывал данную площадку совместно с городским головой и депутат городского совета по этому округу Геннадий Кошевой.

Следует отметить, что детские площадки открывают в различных микрорайонах города очень активно. Однако, строительство таких площадок финансирует не бюджет города, а привлеченные средства бизнеса. Так, за счет благотворительного фонда «Придунавье» Александра Урбанского в городе были построены площадки на проспекте Ленина, ул. И. Франко, 5/7, во дворе многоквартирных домов. Детские аттракционы открыли на пересечении улицы Украинская с улицей Бадаева, где находится общежитие.

Так же за счет других предпринимателей, построили площадку по ул. Дзержинского. Городской голова сообщил, что в следующем 2015 году в Измаиле запланировано открытие шести новых игровых площадок. Также мэр добавил, что, помимо строительства и ремонта самих площадок, будет проводиться ремонт прилегающей территории.

Оценка – 2.

4. Измаильчане получают детские площадки (СУ)

В городе за 2011–2012 годы обустроено 5 детских площадок. В 2012 г. выполнен ремонт одной детской спортивной площадки на сумму 10 тыс. грн.

В июне 2013 года ко Дню Конституции в Чкаловском сквере была установлена новая детская площадка. Запланировано восстановить тротуар и уличное освещение по периметру сквера. Площадка построена за счет привлеченных средств. Кроме этого, было заявлено, что в этом году появится еще две площадки. Еще одна детская площадка появилась на четной стороне проспекте Ленина - в зеленой зоне (территории отдыха) напротив вычислительного центра - она была открыта в День города в конце сентября 2013 года.

1 июня 2014 года в День защиты детей городские власти открыли еще одну детскую площадку по ул. Дзержинского (угол Щорса). Ее открыли в рамках городской программы, по которой в 2013 году открыли уже две детские площадки, а следующую площадку планируют открыть по ул. И. Франко. Финансовую поддержку оказал так же завод «Дунайсудосервис». Открывал данную площадку совместно с городским головой и депутат городского совета по этому округу Геннадий Кошевой.

Следует отметить, что детские площадки открывают в различных микрорайонах города очень активно. Однако, строительство таких площадок финансирует не бюджет города, а привлеченные средства бизнеса. Так, за счет благотворительного фонда «Придунавье» Александра Урбанского в городе были построены площадки на проспекте Ленина, ул. И. Франко, 5/7, во дворе многоквартирных домов. Детские аттракционы открыли на пересечении улицы Украинская с улицей Бадаева, где находится общежитие.

Так же за счет других предпринимателей, построили площадку по ул. Дзержинского. Городской голова

⁷⁹⁰ Статья «Детям Измаила – подарок от горсовета» <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5663-detyam-izmaila-podarok-ot-gorsoveta>

<http://www.izmail-rada.gov.ua/2011-11-14-07-02-32/2013-04-15-13-43-18/3261-2013-06-27-11-32-18>

сообщил, что в следующем 2015 году в Измаиле запланировано открытие шести новых игровых площадок. Также мэр добавил, что, помимо строительства и ремонта самих площадок, будет проводиться ремонт прилегающей территории.

Оценка – 3.

5. Возрождение системы детско-юношеских спортивных школ (ФЗ)

В 2011 году было израсходовано 237 тыс. 500 грн. на изготовление проектной документации и экспертизу реконструкции общеобразовательной школы по ул. И. Франка под спортивную. А в 2012 году на реконструкцию незавершенного строительства было освоено из государственного бюджета 10 млн. грн., местным же бюджетом предусматривалось софинансирование в размере 500 тыс. грн.⁷⁹¹, однако эта сумма так и не была израсходована.

В 2013 году строительство данного социального объекта практически не продвинулось, а 5 млн. грн. из Государственного бюджета на продолжение работ Измаил не получил. Городской бюджет запланировал в 2013 году его софинансирование в 500 тыс. грн., но выделено всего лишь 16 тыс. 700 грн. Всего, на сферу физкультуры и спорта за 2013 год было выделено 1 млн. 786 тыс. 400 грн. из утвержденных 2 млн. 35 тыс. 200 грн.

В рамках Программы развития физической культуры и спорта в 2014 году должна была быть завершена реконструкция образовательной школы по улице Ивана Франка. В 2014 году на реализацию Программы планировалось выделить 397 тыс. 3. грн. пока же за 9 месяцев 2014 года на ее реализацию, согласно отчета о выполнении бюджета выделили 49 тыс. 800 грн. В рамках программы должна была быть завершена реконструкция образовательной школы по улице Ивана Франка под спортивную школу, однако денег на нее не выделялось. Следует отметить, что ее строительство пока продвигается очень медленно, а точнее не продвигается вообще с 2012 года. А на сферу спорта за 9 мес. 2014 года на сферу физкультуры и спорта было выделено 1 млн. 257 тыс. 500 грн. из утвержденных на год 2 млн. 101 тыс. 500 грн.

В целом на содержание обучение и тренировки детских юношеских спортивных школ за 9 мес. 2014 года, было выделено 1 млн. 203 тыс. 300 грн. из утвержденных 1 млн. 704 тыс. 200 грн.

В Измаиле в последние несколько лет возросло количество спортивных обществ, занимающихся спортивным воспитание детей, различные спортивные кружки и танцевальные коллективы. Воспитываются и обучаются такие коллективы, как правило, при школьных заведениях и учреждений культуры.

Оценка – 2.

6. Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы (ФЗ)

Еще в 2010 году представители Фронта Змін направили на имя городского головы запрос с просьбой о рассмотрении возможности создания в Измаиле центра реабилитации для детей–инвалидов, однако оно так и не было поддержано. Кроме того, в одном из своих обращений депутат от партии Фронт Змін Анатолий Фуфаев просил учесть в бюджете на 2012 год финансирование детского реабилитационного центра «Альнур» в размере более 300 тыс. грн. Данный Центр был открыт родителями детей-инвалидов. Власти города предоставили им для этого помещение на льготных условиях, однако оно требует капитального ремонта. Вообще, в городе существует также множество детских танцевальных кружков и коллективов, но они также, в основном, действуют за счет финансирования самих родителей участников или же за собственные средства.

В целом, отдельно созданием таких объединений не занимаются. Чаще всего, такие мероприятия по сплочению детей по интересам, создаются при школьных или образовательно-культурных учреждениях, учителями по культурно-массовой работе. Или же создаются кружки (спортивные, танцевальные, театральные, шахматные и др.).

Оценка – 1.

7. Ремонт детских садов (ПР)

В 2011 году в рамках бюджетного финансирования был произведен ремонт шести учреждений дошкольного образования: «Теремок», № 9, «Ручеек», «Колокольчик», «Дельфиненок» и «Аист».

Также впервые за много лет проведены капитальные ремонты детских учебных заведений «Парус» и

⁷⁹¹ Программа социально-экономического развития г. Измаила на 2012 год. Выполнение Программы социально-экономического развития г. Измаила за 2011 год.

«Светлячек» и они уже начали свою работу. Примечательно, что данные работы проводились, в том числе, и за счет городского бюджета, а были инициированы депутатами различных уровней, избранными от Партии Регионов.

Необходимо также сказать, что в летний период 2011 года практически все ДУЗ были отремонтированы. И в отопительном сезоне никаких проблем не возникало, что косвенно свидетельствует о качестве ремонта. Всего за 2011 год на ремонт в учреждениях образования города было выделено 3 млн. 87 тыс. 600 грн., из которых 241 тыс. 437 грн. - внебюджетные средства.

В 2012 году создано три дошкольно-учебных заведения общего типа: ясли-сад «Солнышко», «Маяк» и «Золотой ключик». Данные детские сады перешли на обеспечение городского совета, утверждены уставы, в садиках проводятся ремонты и готовятся расширять группы. Кроме того, в 2012 году начали свою работу детские садики «Светлячок» и «Парус».

На ремонт данных детских учреждений было израсходовано 1 млн. 422 тыс. 555 грн., хотя изначально планировали выделить 2 млн. грн. Нужно сказать, что местным бюджетом предусматривалось софинансирование в размере 500 тыс. грн., однако на конец 2012 года они так и не были выделены. Основной проблемой в 2012 году был вопрос компьютеризации учебных заведений города и обеспечения школ программными средствами обучения.⁷⁹²

Также увеличилось количество мест в детсаде "Золотой ключик", который в 2012 году был передан в коммунальную собственность коллективом подразделения Укртелекома, поскольку открылась дополнительная группа, рассчитанная на 20 малышей.⁷⁹³

Измаильские власти к концу 2015 года планируют построить еще один детский сад. Садик рассчитан на 230 мест рядом со спортивной школой по ул. И. Франка. Цена проекта более 30 миллионов гривен.⁷⁹⁴ В 2013 году на строительство дополнительного корпуса на 230 мест было выделено 206 тыс. грн. из утвержденных 306 тыс. 300 грн. На детсадик «Парус» было выделено 102 тыс. грн. из запланированных 500 тыс. также 220 тыс. грн. было выделено на ДУЗ № 17.

На ремонт детского сада «Парус» в 2014 году было выделено 470 тыс 100 грн. (из запланированных 575 тыс. 600 грн.). Также, в планах городской власти планировались средства и на ремонт детских садов «Светлячок» и «Барвинок» в размере 847 тыс. грн. однако, эти деньги по истечению 9 мес. Работы городского совета в 2014 году выделены пока не были. Детские сады и их ремонт, одна из сфер, которой уделяется внимание городских властей и в бюджете распределяются деньги на ремонт детских садики.

Оценка – 4.

8. Поддерживать национально-культурные, детские и спортивные общественные организации города (Русский блок)

Ежегодно принимается городская программа поддержки национально-культурных обществ. Однако, в 2011 году она не финансировалась, не смотря на то, что небольшие средства в бюджете города были предусмотрены (15 тыс. грн.). В 2012 году на эту программу городским бюджетом было запланировано финансирование в размере 28 тыс. грн.⁷⁹⁵, а по состоянию на конец года израсходовано всего 12 тыс. 800 грн. В 2013 году из запланированных 15 тыс. грн. выделили всего 8 тыс. 400 грн. а вот по истечению 9 мес. Работы Измайлгородского совета за 2014 год из 15 тыс. грн. запланированных пока реально деньги не выделялись.

Неоднократно финансовую и информационную поддержку городской общественной организации физкультурно-спортивного общества «Украина» и другим различным спортивным мероприятий города предоставляет депутат от партии «Фронт Змін» - Анатолий Фуфаев, Владимир Мигель, Сергей Кивалов и др.

⁷⁹² По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

⁷⁹³ Статья «В Измаиле увеличился детский сад» <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5072-v-izmaile-uvelichilsya-detskij-sad>

⁷⁹⁴ Статья «В Измаиле растет количество детских садов»

<http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5110-v-izmaile-rastet-kolichestvo-detskix-sadov>

⁷⁹⁵ Бюджет Измаила на 2012 год.

Фактически материальной поддержки для таких организаций со стороны власти не предусматривается, за исключением программ. И финансирование подобные организации находят, как правило, самостоятельно через бизнес.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: В сфере образования в течение отчетного периода финансирование производилось в пределах текущих нужд учебных заведений. Депутаты городского совета изыскивали определенные средства на ремонт помещений ряда школ. В октябре 2011 года была принята городская комплексная программа «Образование Измаила» на 2011-2014 годы», которая, так или иначе, касается всего комплекса предвыборных обещаний и данной сферы в целом. Есть надежды, что в последующие годы этой сфере будет уделяться больше внимания, хотя на сегодня реализация вопросов в сфере остаются неохваченными в полном объеме.

Политические силы городского совета нового созыва в этой сфере дали 10 обещаний, из которых 8 были выполнимы. Невыполнимы два обещания, одно из которых является общим и не содержит конкретики, а второе — поскольку не соответствует реалиям (в городе нет недостроенных школ).

Если же говорить о выполнении обещаний, то следует сказать, что, по сравнению с 2012 годом, не осталось невыполняющихся обещаний - оценка за выполнение обещания ФЗ «содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы» остается прежней - 1 балл.

Оценка за выполнение таких обещаний как: «создание условий для развития спортивно-массовой работы» (КПУ, ФЗ), «восстановить существующие и создать новые детские спортивные площадки (по 10 площадок в год) в различных микрорайонах города» (РБ) и «поддерживать национально-культурные, детские и спортивные общественные организации города» (РБ) выполнялись недостаточно активно. К таким же по темпам выполнения отнесены в этом году и обещания «укрепить материальную базу дошкольных и школьных учебных заведений, учреждений здравоохранения, культуры и спорта; восстановить работу детских садов «Светлячок» и «Парус»» (РБ) и «возрождение системы детско-юношеских спортивных школ» (ФЗ) оценка за их выполнение осталась прежней (2 балла), то есть, с прошлого года ситуация с их выполнением не изменилась, а соответственно активности не прибавилось.

Обещание «измаильчане получают детские площадки» (СУ) выполнялось достаточно активно в течение четырех отчетных лет и потому оценены в три балла.

Выполнение обещания Партии регионов по «ремонту детских садов» на протяжении 2011–2014 годов можно оценить как активно выполняющееся - в городе на протяжении отчетного периода действительно появились новые детские площадки в разных районах города.

Вместе с тем, практически все решения в сфере обезличены и не инициируются отдельными партиями, депутатами или же фракциями. Кроме того, они растянуты во времени на несколько лет. Основная инициатива по обустройству детских площадок все-таки принадлежит Партии регионов.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Создание условий для развития спортивно-массовой работы	-	2	-	-	-	2
Укрепить материальную базу дошкольных и школьных учебных заведений, учреждений здравоохранения, культуры и спорта; восстановить	-	-	-	2	-	-

работу детских садов «Светлячок» и «Парус»						
Восстановить существующие и создать новые детские спортивные площадки (по 10 площадок в год) в различных микрорайонах города	-	-	-	2	-	-
Измаильчане получают детские площадки	-	-	-	-	3	-
Возрождение системы детско-юношеских спортивных школ	-	-	-	-	-	2
Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы	-	-	-	-	-	1
Ремонт детских садов	-	-	4	-	-	-
Поддерживать национально-культурные, детские и спортивные общественные организации города	-	-	-	2	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	2	4	2	3	1,67

Таким образом, одно обещание в сфере практически не выполнялось («1»), пять — выполнялись недостаточно активно («2»), одно — достаточно активно — («3»), а выполнение еще одного — можно оценить как «выполняется активно» («4»).

Максимальная оценка в сфере за выполнение предвыборных обещаний составляет 4 балла и принадлежит ПР. Выполнение обещания СУ оценено в 3 балла, КПУ и РБ — в 2 балла, ФЗ — 1,67 бала. Средняя оценка выполнения предвыборных обещаний политическими структурами в сфере составляет 2,53 балла.

По сравнению с предыдущим годом, выполнение обещаний не изменилось.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Развивать инфраструктуру культурного отдыха (Русский блок)

Традиционно в Измаиле проходят различные культурно-массовые мероприятия: «Юные таланты Бессарабии», «Дунайская весна», турнир команд КВН, рок-фестиваль «Штурм Измаила» и открытый фестиваль хореографического искусства «Фиеста» и многие другие. В 2011 году была реставрирована коллекция оружия в музее «Суворова» и проведены ремонтные работы ГПК «Крепость». Также в том же году осуществлялась компьютеризация библиотек и обеспечение всех музеев Интернетом. Не лишним будет сказать и о том, что в 2011 году в ДК «Шевченко» удвоилось количество проведенных мероприятий, по сравнению с 2010 годом. А с 2012 года в Измаиле проходит национальный фестиваль «Бессарабская тантелла» в котором принимают различные культуры региона.

В 2012 году на реализацию программы развития базовой системы заведений культуры и искусства было запланировано 550 тыс. грн., а за год реализации программы было выделено 348 тыс. 700 грн. А в целом на сферу культуры и искусства было выделено 16 млн. 686 тыс. 500 грн. При этом, в 2013 году из запланированных на реализацию программы 730 тыс. грн., было выделено всего 319 тыс. грн.

С 2014 года действует в городе и целевая программа «Культура г. Измаила на 2014 – 2015 годы» на которую в 2014 году планировалось выделить 741 тыс. 300 грн., однако за 9 мес. 2014 года выделили пока 63 тыс. 400 грн. а на сферу культуры за те же 9 месяцев было выделено 17 млн. 917 тыс. 600 грн. из утвержденных 19 млн. 53 тыс. 300 грн. В целом культурная жизнь измаильчан довольна активно развивается. В город приглашают творческие коллективы и театральные группы. Практически каждый день проходят концертные программы, театральные постановки для детей разных категорий населения. Городской отдел культуры

организовывает мероприятия для детских коллективов, танцевальные и культурные программы. Проводятся фестивали: «Юні таланти Бессарабії», «Вінок Дунаю». «Театральна весна», «Фієста» и ряд других мероприятий, конференций для педагогов.

Оценка – 2.

2. Благоустроить зоны отдыха на Лебяжьем озере (район Морского вокзала) и Диорамы (Русский блок)

В 2011 году проводились работы по благоустройству указанных зон отдыха, в частности, появились лавочки. Проведенные работы сделали эти зоны одними из самых популярных в городе и большинство культурно-массовых мероприятий начало проводиться здесь. Согласно ответу УЖКХ на запрос КИУ, в указанных районах на протяжении 2012 года систематически производилась уборка указанной территории.

Весной 2012 года при поддержке некоторых депутатов городского совета от партии «Фронт Змін», ряд общественных организаций организовал акцию «Мой город – моя крепость» по благоустройству города Измаила в результате которой было проведен опрос жителей города о необходимости приведения в порядок прибрежной части территории бывшей крепости. По результатам акции организаторы направили депутатское обращение к городскому голове, в котором просили организовывать экскурсии на территорию бывшей крепости для молодежи города с воспитательной и образовательной целью.⁷⁹⁶ Представители этой же политсилы предложили вынести на рассмотрение сессии Измаильского городского совета вопрос о согласовании зон исторических ареалов города и провести в августе 2012 года общественные слушания по внесению изменений в генеральный план города, который нуждается в изменениях. Также депутатом Анатолием Фуфаевым направлялся запрос городскому голове на получение информации о согласовании научной документации относительно определения границ и режимов использования исторических ареалов Измаила и выполнения мероприятий Программы развития базовой сети учреждений культуры на 2011 – 2013 годы. Однако, данный запрос поддержан не был и остался без ответа.

В целом можно ответить, что указанная территория после благоустройства поддерживается коммунальными службами города и остается местом отдыха для измаильчан в теплую пору года. В районе Диорамы за благоустройством территории присматривают субъекты предпринимательской деятельности, которые предоставляют услуги для жителей города. Поставлены песочницы для детей, спортивная площадка и лавочки для отдыха.

Оценка – 2.

3. Установить действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах (Русский блок)

За 2011–2014 годы действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах так и не был установлен.

Оценка – 0.

4. Оказывать содействие сохранению и развитию культурного разнообразия нашего многонационального города (Русский блок)

В городской «Программе гармонизации межнациональных отношений на территории Измаила и поддержке национально-культурных обществ» в 2011 году было уделено внимание сохранению культурных традиций края, национальных культур. Состоялись тематические мероприятия, посвященные Дню славянской письменности и культуры, Дню украинской книги, национальным праздникам народов Придунавья. На программу в 2012 году планировалось выделить 28 тыс. грн., однако выделили всего 12 тыс. 800 грн.⁷⁹⁷

В 2011 году утвердили «Программу развития базовой сети учреждений культуры и искусства города

⁷⁹⁶ Обращение № 05/50 от 21.11.2011 о согласовании научной документации, которая позволит определить комплекс мероприятий по благоустройству Крепости и организации отдыха и туристическо -экскурсионного обслуживания посетителей.

⁷⁹⁷ Отчет о выполнении бюджета Измаила за 9 месяцев 2012 года.

Измаила на 2011–2013 годы». На ее реализацию на 2011-2013 годы из городского бюджета было выделено 1481,0 тыс. грн. всего за 2013 год на данную программу выделили 319 тыс. грн. из 730 тыс. грн. которые были утверждены.

На организацию и проведение фестивалей, концертов, конкурсов в 2011 году было выделено около 280 тыс. 500 грн. из общего фонда городского бюджета и 490 тыс. 900 грн. - из целевого фонда социально-экономического развития города. В 2012 году из предусмотренных 516 тыс. грн. за год было освоено лишь 315 тыс. 500 грн. из общего фонда и 33 тыс. 200 грн. из специального. С 2012 года в Измаиле стал проводится еще один национальный фестиваль «Бессарабская тантелла», в организации которого участвуют как городские власти, так и представители разных национальностей проживающих в регионе.

В рамках программы на 2014 год городской бюджет на организацию и проведение мероприятий в рамках программы планировал выделить 15 тыс. грн., однако за 9 месяцев 2014 года пока и эти средства выделены не были.

На 42 сессии была утверждена городская целевая Программа «Культура Измаила на 2014 – 2015 годы». В целом на реализацию всех запланированных мероприятий в рамках такой программы предусмотрено на два года 1 млн. 570 тыс. грн. за 9 месяцев 2014 года на ее реализацию из утвержденных 741 тыс. 300 грн. было выделено 63 тыс. 400 грн. На содержание и развитие сферы культуры в 2013 году из городского бюджета было потрачено 18 млн. 410 тыс. 400 грн. а за 9 месяцев 2014 года на эту сферу выделили 17 млн. 917 тыс. 600 грн. из утвержденных 19 млн. 53 тыс. 300 грн.

Согласно Программе развития базовой сети учреждений культуры и искусства предоставлялась финансовая помощь любительским коллективам и местным ячейкам национальных творческих союзов. Лучшие художественные коллективы имели возможность презентовать культурное достояние города на различных фестивалях и конкурсах, которые происходили в Украине и за ее пределами. Более 300 тыс. грн. было направлено на улучшение материально - технических условий деятельности учреждений культуры.⁷⁹⁸ В этот период реализовано ряд творческих проектов: проведение традиционного народного гуляния «Масленица», фестиваль искусств «Дунайская весна», празднование Дня молодежи, фестиваль этнических культур «Бессарабская тантелла» и другие.

Нуждается в улучшении материально - технического обеспечение деятельности детских школ эстетического воспитания. Первоочередной задачей является капитальный ремонт кровли и актового зала Детской школы искусств им. С.А. Малаховского, ограждения и одного из корпусов Детской музыкальной школы № 2, одного из корпусов Детской художественной школы. Актуальным является вопрос сохранения книжных фондов публичных библиотек города, темпы обновления которых не адекватны процессу их физического износа.

В программе «Культура Измаила» так же заложены средства на финансирование музеев. Среди инноваций Программы - содействие развитию гражданского общества: поддержка на конкурсной основе культурных инициатив и проектов общественных организаций (в том числе национально - культурной направленности), деятелей культуры, творческих личностей и других участников культурного процесса.

Оценка – 2.

5. Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки ремесел, присутствующих общинам Одесской области (ФЗ)

На базе Фонда поддержки предпринимательства проводятся тренинги, связанные со сферой туризма; для работодателей региона и простых активистов – тренинги «Развитие туризма и производство сувенирной продукции», «Законодательные основы предпринимательской деятельности в сфере туризма». Вся сувенирная продукция, которая изготавливается на тренингах, продается во время ярмарок и выставок (ее часто покупают туристы или получают в подарок гости города). В целом, представители различных культурных и национальных общин города обходятся, в основном, своими силами, в том числе материальными. Особой работы по поддерж-

⁷⁹⁸ приобретены: микрофоны, звукоусиливающую аппаратуру, световое оборудование, микшерный пульт, фортепиано, мировой сити-лайт, видеокамеру, компьютер для Дворца культуры им. Т.Г. Шевченко, саксофон, фортепиано, баян, компьютеры, DVD - проигрыватели, сценические костюмы для музыкальных школ, ноутбуки, телевизор, кафедры, стулья для библиотек, установлена система видеонаблюдения в Измаильском историческом музее А.В. Суворова (а именно в диораме «Штурм крепости Измаил»).

ке ремесел в городе нет, в городе проходят каждый год мероприятия по дням культуры разных национальностей, где можно узнать о культурных особенностях каждой нации.

Оценка – 1.

6. Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве (ФЗ)

В 2011 году были утверждены программы «Архив – защита исторической памяти г. Измаила на 2011-2015 гг.» и Программа развития базовой сети учреждений культуры и искусства г. Измаила на 2011-2013 гг. Также был создан состав редакционной группы по изданию книги об Измаиле - эту книгу обещают издать уже несколько лет подряд, но пока результатов нет. На реализацию программы на 2011-2013 годы из городского бюджета было выделено 1481,0 тыс. грн. В 2012 году на Программу развития базовой сети учреждений культуры и искусства г. Измаила, из запланированных 516 тыс. грн., выделили всего 347 тыс. 700 грн. А вот за 2013 год на данную программу выделили 319 тыс. грн. из 730 тыс. грн. которые были утверждены.

В 2011 году была реставрирована коллекция оружия в музее «Суворова» и проведены ремонтные работы в ГПК «Крепость». Кроме того, осуществлялась компьютеризация библиотек и обеспечение всех музеев Интернетом.

Оценка – 2.

7. Развивать туристическую инфраструктуру Измаила, который должен стать центром туризма на юге Украины (Русский блок)

В течении 2011-2012 годов службами ЖКХ проводились работы по ремонту, обеспечению и поддержанию надлежащего санитарного состояния наиболее важных объектов туристической отрасли и дорог, включенных в основной туристический маршрут Измаила. Ежегодно городские власти утверждают городскую «Программу развития туризма». В 2011 году на ее реализацию предусматривалось всего 5 тыс. грн. Однако даже такие незначительные средства выделены не были.⁷⁹⁹

В 2012 году она была принята до 2015 года. Бюджетом предусматривалось на выполнение программы в течение трех лет 95 тыс. грн., а также донорские средства – 73 тыс. грн. В 2012 году на нее планировалось выделить 20 тыс. грн.⁸⁰⁰, но реально были выделены лишь 3 тыс. 200 грн. Вместе с тем, выделенных средств явно недостаточно для выполнения столь серьезного обещания. Сумма на 2013 год на данную программу составила 6 тыс. 500 тыс. грн. но даже половины этой суммы выделено не было. В 2014 году за 9 месяцев работы из утвержденных 15 тыс. грн. на данную программу деньги не выделялись. В целом, данная сфера нуждается в доработке и внимании со стороны властей города, поскольку для туристов города предложений пока нет и туристическая инфраструктура практически не развита, а на ежегодную программу и вовсе средства не выделяются.

Оценка – 2.

8. Реконструкция домов культуры и объектов культурного наследия (ПР)

Программа социально-экономического развития Измаила в 2011 году предусматривала ряд ремонтных работ в филиале № 4 и в центральной библиотеке ЦБС для детей, подвального помещения здания исторического музея А.В. Суворова для размещения в нем оружейной экспозиции «Музейный арсенал».

В 2011 году проводился текущий ремонт системы канализации детской школы искусств на сумму 65 тыс. грн., проведены подготовительные работы по ремонту Дома культуры им. Т.Г. Шевченка на сумму 13,5 тыс. грн.

В 2012 году заменили тротуарную плитку при входе в ДК им. Т.Г. Шевченко. Также в 2012 году были отреставрированы два памятника культуры: памятник Суворову и памятник морякам Дунайской военной флотилии Бронекатер № 134 (как и сама площадь вокруг памятника). Кроме того, полностью обновили внешнее освещение вокруг памятника и аллеи от памятника до морвокзала. Сумма реставрации Бронекатера № 134 составила 698 тыс. 629 грн. Однако, уже через полгода вид у памятника далеко не такой как после ремонта, и

⁷⁹⁹ По материалам выполнения Программы социально – экономического развития города за 2011 год. Выполнение бюджета Измаила за 2011 год.

⁸⁰⁰ Бюджет Измаила на 2012 год.

сами жители отмечают, что работа была сделана некачественно - уже видна ржавчина, а плитка вокруг памятника не в лучшем состоянии даже после недавней замены.⁸⁰¹

В 2013 году был реконструирован Ленинский сквер - полностью заменена тротуарная плитка и памятник В. И. Ленина, подведен водопровод для полива клумб в парке. В общем, создана полноценная территория для отдыха горожан.

В 2014 году был реконструирован памятник Т. Г. Шевченко, где так же был построен поливочный водопровод, облагорожена территория и разбиты клумбы. Так же было проведено наружное освещение площади и теперь она подсвечивается в ночное время. Однако, средства бюджетные на такое благоустройство не выделялись. Средства на памятник были выделены благотворительным фондом «Придунавье» Александра Урбанского.⁸⁰² Так же в программе «Культура Измаила» ежегодно предусматриваются средства на укрепление материальной базы музеев, обеспечение их нужными условиями.

Оценка – 3.

9. Создать филиал городского дома культуры в микрорайоне «Южный» (Русский блок)

Создание такого филиала даже не планировалось.

Оценка – 0.

10. Формирование системы поощрения укрепления сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т.д.) (ФЗ)

Обещание не выполнено.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: Сфера культуры, как и в прежние годы, финансировалась по остаточному принципу.

В данной сфере было дано 10 выполнимых обещаний и ни одного невыполнимого. Шесть из них являются обещаниями Русского блока (лидер в этой сфере по количеству обещаний). Вместе с тем, уделили внимание данной сфере всего три партии из шести. Партии «Сильная Украина», КПУ и ВО «Батьківщина» не давали обещаний в данной сфере.

Если же говорить о выполнении обещаний в сфере, то следует сказать, что обещания «установить действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах» (РБ), «создать филиал городского дома культуры в микрорайоне «Южный»» (РБ) и «формирование системы поощрения укрепления сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т.д.)» (ФЗ) в отчетный период (а это уже четыре года) не выполнялись.

В то же время, обещание «содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки ремесел, присущих общинам Одесской области» (ФЗ) практически не выполнялось с 2012 года – 1 балл.

Обещания «развивать инфраструктуру культурного отдыха», «благоустроить зоны отдыха на Лебяжьем озере (район Морского вокзала) и Диорамы» (Русский блок), «поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве» (ФЗ), «оказывать содействие сохранению и развитию культурного разнообразия нашего многонационального города» и «развивать туристическую инфраструктуру Измаила, который должен стать центром туризма на юге Украины» (Русский блок) выполняются недостаточно активно на

⁸⁰¹ Новостной портал «СИТИ» Статья «С кого спрашивать за состояние памятника морякам-дунайцам» <http://www.izmacity.com/novosti/narodnyi-reportyor/5130-s-kogo-sprashivat-za-sostoyanie-pamyatnika-moryakam-dunajczam>

⁸⁰² Официальный сайт города «В Измаиле открыли памятник Т. Г. Шевченко» <http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-02-07-10-14-54/37-2010-02-23-08-37-13/4741-2014-10-07-12-22-14>

протяжении 4 лет работы совета.

Обещание «реконструкция домов культуры и объектов культурного наследия» (ПР) выполняется достаточно активно и оценка за него стабильно удерживается на 3 балла.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что большинство проектов решений в сфере обезличены, и установить, кто из политических сил их инициировал невозможно. Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Развивать инфраструктуру культурного отдыха	-	-	-	2	-	-
Благоустроить зоны отдыха на Лебяжьем озере (район Морского вокзала) и Диорамы	-	-	-	2	-	-
Установить действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах	-	-	-	0	-	-
Оказывать содействие сохранению и развитию культурного разнообразия нашего многонационального города	-	-	-	2	-	-
Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки ремесел, присущих общинам Одесской области	-	-	-	-	-	1
Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве	-	-	-	-	-	2
Развивать туристическую инфраструктуру Измаила, который должен стать центром туризма на юге Украины	-	-	-	2	-	-
Реконструкция домов культуры и объектов культурного наследия	-	-	3	-	-	-
Создать филиал городского дома культуры в микрорайоне «Южный»	-	-	-	0	-	-
Формирование системы поощрения укрепления сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т.д.)	-	-	-	-	-	0
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	3	1,33	-	1

Таким образом, три обещания не выполнялись вовсе («0»), одно - практически не выполнялось («1»), пять – выполнялись недостаточно активно («2») и одно выполнялось достаточно активно и оценено в «3» балла.

Наивысший балл по выполнению обещаний в сфере остается у Партии регионов (3 балла). А выполнение обещаний Русского блока и ФЗ – оценены в 1,33 и 1 балл соответственно. Средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами в сфере – 1,78 балла.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

2. Ликвидация коррупции и чиновничьего произвола (КПУ);
3. Формирование принципиальных основ эффективного диалога власти с обществом (ФЗ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Вести принципиальную борьбу с коррупцией, взяточничеством, волокитой и чиновничьим произволом (Русский блок)

Работа по данному обещанию на протяжении двух с половиной лет не велась.

Оценка – 0.

2. Вернуть доверие горожан к исполнительной власти, которая будет строиться на принципах активности, справедливости, порядочности и подотчётности жителям (СУ)

За отчетный период работа городского совета проходила без особых конфликтов, в сравнении с прошлым созывом. Около 99 % вопросов выносящихся на сессию принимаются. Исполком заседает практически еженедельно, и срывов в его работе тоже нет. Следует отметить, что работа исполкома проходит открыто - допускаются все желающие журналисты и представители громады.

Продолжает работать электронная приемная городского головы, на сайте можно увидеть обращения граждан. Сайт горсовета работает достаточно информативно и обновляется ежедневно.

Однако, следует отметить, что начиная с 2012 года исполнительная власть стала более закрытой для граждан и представителей общественности. Так, практически на все запросы по доступу к публичной информации городской совет дает отказ либо предоставляет информацию в неполном объеме. Кроме того, решения городского совета стали публиковаться на сайте по истечению пяти дней, а проекты решений появляются на сайте не за 20 дней, как требует Закон, а за 16 – 15 дней.

В 2014 году особых положительных изменений по данному обещанию не было - совет остается одним из самых закрытых для граждан. Практики ежегодной отчетности и вовсе нет как со стороны городского головы, так и со стороны депутатского корпуса.

Оценка – 2.

3. Обязанность власти – обеспечить развитие ЖКХ, медицины, образования, коммунальных предприятий, социальной защиты населения, культуры, молодёжи и спорта, в этой работе она будет опираться на мнение экспертных комиссий, куда войдут профильные специалисты (СУ)

Согласно рекомендации Кабинета Министров, при Измаильском городском совете был сформирован Общественный совет. Но его деятельность тормозилась в 2011 году тем, что депутаты горсовета за более чем год так и не согласовали Положение об Общественном совете, что поставило под сомнение легитимность этого консультативно-совещательного органа. За два года можно с уверенностью сказать, что он не работал, чего, в принципе, и добивались местные власти. В 2013 году были попытки некоторых общественных организаций сформировать также новый состав Общественного совета при городском совете, однако они остались безуспешными, поскольку в очередной раз его состав не утвердили и уже формально отказались его признавать, ссылаясь на ряд ошибок, допущенных при его формировании. Активисты организаций вступивших в данный союз возмущены подобным отношением и считают это показателем закрытости власти.

В начале 2013 года общественный совет был сформирован и признан городским головой, но уже при исполнительном комитете Измаильского городского совета. Однако, сказать, что власти опираются в целом на мнение общественности нельзя. В начале 2015 года данный общественный совет при исполнительном комитете Измаильского городского совета завершил свою деятельность и уже готовится новый созыв совета, ведется работа по подготовке документов для принятия заявлений от желающих организаций.

Над всеми указанными в обещании направлениями работают отдельно структуры совета, управления, но экспертов из общественной среды для этого практически не привлекают.

Оценка – 1.

4. Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества в ее работе (ФЗ)

В 2011 году депутаты от партии «Фронт Змін» подготовили проект решения № 05/40 от 10.06.2011 г., в котором было предложено заблаговременно на официальном сайте города публиковать предложенные проекты решений сессии. Проект решения поддержан не был. Но, согласно законодательства, городской совет и так должен публиковать проекты решений очередной сессии городского совета на официальном сайте за 20 дней до ее проведения. Назвать это механизмом нельзя, опубликование на сайте проектов решений свидетельствует об открытости власти, и не инициирована на местном уровне. Так как такое требование было внесено в ряд законов на центральном уровне.

В 2013 году был сформирован Общественный совет при исполнительном комитете Измаильского городского совета, в состав которого вошло около 20 общественных организаций города. Однако пока нельзя сказать, что власти используют его как механизм, который позволяет учитывать мнение граждан. На местном уровне такого механизма не выработали. Остается взаимодействие власти и общественности на уровне личных инициатив, обращений.

Оценка – 0.

5. Обеспечить соблюдение Конституции и законов Украины, взаимодействие исполнительного комитета с городским отделом УМВД в деле охраны общественного правопорядка (Русский блок)

В 2012 году была утверждена Городская целевая программа развития гражданской защиты г. Измаила на 2012–2014 годы. Одной из целей программы является разработка и внедрение эффективной территориальной подсистемы гражданской защиты г. Измаила, безопасности жизнедеятельности города и повышение уровня его защиты. Всего на реализацию программы планируется выделить 451 тыс. 500 грн., из которых в 2012 году сумма финансирования составит 150 тыс. 500 грн.⁸⁰³, однако, реально на ее реализацию средства не выделялись с 2012 года. С 2011 года городские власти говорили об установке в городе и на дорогах камер видеонаблюдения, что позволило бы сократить беспорядок и нарушения как на дорогах так и в самом городе, а по словам представителей правоохранительных органов и других преступлений в городе, в частности краж. Однако на данные цели средств пока не выделялось.

Оценка – 1.

6. Обеспечить конституционное право граждан на свободный выбор языка обучения в коммунальных учебных заведениях. Сохранить русские классы в школах, делопроизводство на русском языке в коммунальных учреждениях и предприятиях (Русский блок)

Депутат Георгий Дубенко на сессии выступал с предложением внести изменения в проект Устава детства № 17 «Светлячек», которые предусматривали бы возможность создания по желанию родителей групп с обучением на русском и других распространенных в городе национальных языках. Однако против данных предложений выступил представитель от Партии регионов Сергей Баткилин (на тот момент еще депутат городского совета), которого и поддержало большинство.⁸⁰⁴

В 2012 году депутаты городского совета предоставили русскому языку статус регионального. В результате, в школах будут специально созданы русские классы, а родители смогут при желании написать заявление для обучения ребенка в одном из классов. Болгарские активисты также попытались написать обращение к городскому голове для придания такого же статуса и болгарскому языку, но городской совет это решение не поддержал.

Представители партии «Фронт Змін» также приняли некоторые действия по выполнению данного обещания. Они собрали 27 подписей родителей учеников младших классов специальной школы №5 под обращением о содействии перевода обучения с украинского на русский язык. Следует отметить, что в школах есть и рус-

⁸⁰³ Городская целевая программа развития гражданской защиты г. Измаила на 2012 – 2014 года.

⁸⁰⁴ Н. Кобзаренко. «Чёртова дюжина» горсовета // Придунайский край, №3 (77), 1-22 октября 2011 г., с.3

ские и украинские классы и конфликта это не вызывает среди родителей. Есть возможность учиться как на русском так и на украинском языках.

Оценка – 2.

7. Регулярно проводить общественные слушания по всем важным вопросам жизнедеятельности громады (Русский блок)

По выполнению данного обещания в отчетный период работа не велась.

Оценка – 0.

8. Обеспечить открытость работы городского совета и его исполкома, их подотчетность громаде, быстрое реагирование на проблемы горожан, создать городские общественные приёмные в микрорайонах города (Русский блок)

За отчетный период официальный сайт Измаила начал регулярно обновляться информационными материалами о работе городского совета и его исполнительных органов.

Отчетов отдельных управлений на сайте нет, как нет и отдельных приемных в разных частях города. Сайт городского совета обновляется ежедневно, однако если в 2011 году информация о заседании исполкома освещалась в этот же день, то с 2012 года эта информация стала появляться не сразу, а ближе к заседанию очередной сессии городского совета. Такая же ситуация продолжается и до конца 2014 года.

О создании городских общественных приемных в микрорайонах города речи вообще не велось. Не поднимались такие вопросы и депутатами. Необходимо отметить, что все депутаты городского совета согласно установленным срокам должны были отчитаться до 25 декабря 2012 года перед своими избирателями. Однако, отчитались всего пятеро, да и то не все опубликовали свои отчеты для избирателей. А уж отчитался публично перед избирателями и вовсе один депутат.⁸⁰⁵ Такой же срок отчетности был установлен и в 2013, 2014 годах, однако в 2013 году публично свои отчеты предоставили только несколько депутатов, практики обнародования депутатских отчетов нет и городской совет не выдает их даже на запросы. В 2014 году депутаты и вовсе забыли о том, что должны отчитываться перед своими избирателями. Следует так же отметить низкую активность самих измайльчан, так как деятельностью депутатов они практически не интересуются.

Оценка – 2.

9. Наладить контакты с территориальными громадами близлежащих городов и районов в целях координации действий по решению проблем социально-экономического и культурного развития придунайского региона (Русский блок)

По выполнению данного обещания в отчетный период работа не велась.

Оценка – 0.

10. Восстановить связи с городами-побратимами, организовать обмен опытом по решению проблем социально-экономического развития (Русский блок)

Связи и до этого не были нарушены. Правда, они, в основном, имеют представительский характер. О передаче конкретного опыта речи не шло. В 2011 году измайльские спортивные и культурные коллективы приняли участие в 10 международных мероприятиях со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Была подготовлена и предоставлена необходимая документация для участия в 2-х совместных международных проектах (Румыния, Молдова). В 2011 году реализовывалось сотрудничество по проекту «Укрепление интеграции приграничных регионов в сфере развития сельского и зеленого туризма» и «Программа добрососедства Украина – Румыния».⁸⁰⁶ Кроме этого, городской совет поддерживает другие трансграничные программы.

⁸⁰⁵ <http://www.izmacity.com/novosti/politika/5716-kak-deputaty-gorsoveta-izmaila-perevalili-ekvator> статья «Как депутаты горсовета Измаила пересекли экватор»

⁸⁰⁶ Программа социально-экономического развития г. Измаила на 2012 год.

Сотрудничает в рамках проекту «Еврорегион нижний Дунай» сотрудничество с Молдовой, «Энергия трансграничный ресурс» и другие проекты.

Оценка – 1.

11. Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечения населения информацией в понятном и доступном виде (ФЗ)

За отчетный период на сайте городского совета появляется информация о работе городского совета и исполкома. Однако эта информация представлена без особых деталей и не особо информативна. Несколько депутатов городского совета ведут личный блог. Пока процент таких депутатов небольшой в сравнении с количеством депутатов в совете. Но если на начало 2011 года блог вели только два депутата, то уже к середине 2013 года блог появился у еще одного депутата от Партии регионов. Следует отметить, что появление блогов в некоторой мере положительно сказывается на информировании граждан о деятельности депутата и является дополнительным источником информации для СМИ и граждан.

С августа 2013 года начал работу Центр предоставления административных услуг для предпринимателей и жителей города, деятельность которого направлена на исключение необходимости горожанам блуждать по этажам в поисках необходимых специалистов - все специалисты расположены на одном этаже и работают по установленному графику, что упрощает процедуру получения многих документов для граждан. Кроме того, в данном Центре услуги предоставляют и для жителей района.

Так же, достаточно активно обновляется сайт Измаильского городского совета, однако в большинстве там публикуют информацию о культурной жизни города, обращения, поздравления городского головы, статистическую информацию некоторых отделов и управлений. Так же следует отметить, что информация на сайте стала более упорядоченной с начала 2014 года, и теперь есть отдельные отделы информации по различным сферам.

Оценка – 2.

2. Содействие внедрению разнообразных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной общины) (ФЗ)

Согласно рекомендации Кабинета Министров через два года был создан общественный совет при исполнительном комитете Измаильского городского совета. Этот общественный совет был утвержден решением исполкома и уже в 2013 году начал свою работу. Напомним, что созданный в 2010 году Общественный совет при городском совете так и не был признан за два года своей работы. Попытка его «перезагрузить» в 2013 году также оказалась неудачной и его официально отказались признать. С начала 2013 года был создан общественный совет при исполнительном комитете Измаильского городского совета, куда вошел ряд общественных организаций города. Однако, сказать что городские власти опираются на мнение общественников нельзя, и совет за все время своей работы не принял ни одного стратегического и важного решения по отношению к решениям городского совета. На начало 2015 года формируется новый состав и идет подготовка документов.

Других форм привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой не используется. В целом, создается впечатление, что органы власти не видят в гражданском секторе специалистов для решения вопросов или хотя бы для участия в их обсуждении.

Оценка – 2.

3. Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в

процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона (ФЗ)

В сентябре 2011 года был разработан проект Положения о социальном заказе в городе Измаиле. Однако депутаты его не поддержали. С 2012 года работа по этому направлению не ведется. Пока свои проекты, направленные на разрешение социально-экономических проблем, каждая общественная организация пытается реализовать по-своему, иногда при взаимодействии с местной властью. Частично некоторые вопросы общественности выносятся на обсуждения Общественного совета при исполнительном комитете Измаильского городского совета, однако, нельзя сказать, что эта работа ведется активно - определенно существует недоверие властей к любым проявлениям и обсуждениям общественности.

Оценка – 0.

4. Содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставлению им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий (ФЗ)

В 2011 году в городе создано 20 инициативных групп по созданию ОСМД, три из которых подали свои учредительные документы на регистрацию. В 2012 году создано два новых ОСМД. В 2013 году новых ОСМД не создавалось также как и других подобных комитетов или советов. Практика создания ОСМД в городе пока не достаточно активна, не смотря на то, что еще в 2010 – 2011 годах ОСМД создавались.

Оценка – 1.

Вывод по сфере: работа городского совета в течение четырех лет проходила без серьезных конфликтов, в отличие от прошлого созыва. Положительным показателем является то, что около 99 % вопросов, выносящихся на сессию городского совета, принимаются. Исполком заседает практически еженедельно и работает также без срывов, причем свободно - допускаются все желающие журналисты и простые граждане.

Работает сайт городского совета, на котором ежедневно обновляется информация о деятельности совета в различных сферах. По сравнению с прошлым созывом, была определенная практика выездных приемов депутатов - за 2011 год депутаты от партии «Фронт Змін» дважды проводили выездной прием граждан. Однако это скорее было вызвано стартом работы нового совета, поскольку уже с 2012 года такая практика прекратилась.

Многие депутаты городского совета уже к середине срока своей работы в совете перестали вести свои приемные.

Некоторые депутаты ведут собственные блоги. Таких депутатов три (Владимир Мигель, Сергей Кивалов, Андрей Литвин). На официальном сайте города функционирует виртуальная приемная городского головы.

В 2011 году больше половины депутатов городского совета отчитались о своей работе за год. Однако, уже в 2012 году не смотря на установленный срок отчета – до 25 декабря, свои отчеты представили только считанные единицы. В 2013 году лишь четыре депутата опубликовали свои отчеты: двое представителей Партии регионов (Сергей Кивалов, Владимир Мигель), один депутат от партии УДАР – Игорь Скоробреха и беспартийный, а в прошлом представитель Партии регионов – Юрий Дмитриев. А вот в 2014 году свой отчет обнародовал только один депутат – Владимир Мигель (на своем блоге).

В то же время, в начале 2012 года постепенно начала нарастать напряженность между некоторыми политическими силами, входящими в состав Измаильского городского совета. Ближе к середине 2012 года депутаты от ВО «Батьківщина» и партии «Фронт Змін» объединились и выступили с рядом

оппозиционных инициатив. Самым заметным стал митинг против принятия Закона Украины «О морских портах в Украине».

Действовать в данной сфере обещали все политические силы Измаильского городского совета VI созыва. Так, в сфере насчитывается 16 обещаний, два из которых были отнесены к невыполнимым из-за размытости, общего характера и неконкретизированности. Если говорить о выполнимых обещаниях, то наибольшее количество обещаний в сфере дали партии Русский блок, Фронт Змін и Сильная Украина. КПУ выполнимых обещаний в сфере не давала, а ВО «Батьківщина» и Партия регионов вообще не уделили внимания этой сфере.

Следует отметить, что еще в 2011 году ситуация с открытостью была намного лучше.

Если же говорить о выполнении предвыборных обещаний, то следует сказать, что в отчетный период не выполнялись обещания: «вести принципиальную борьбу с коррупцией, взяточничеством, волокитой и чиновничьим произволом» (РБ), «регулярно проводить общественные слушания по всем важным вопросам жизнедеятельности громады» (РБ), «наладить контакты с территориальными громадами близлежащих городов и районов, в целях координации действий по решению проблем социально-экономического и культурного развития придунайского региона» (РБ), «содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными, политическими организациями, в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни», а также «выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества в ее работе» (ФЗ).

При этом практически не выполнялись обещания «обязанность власти – обеспечить развитие ЖКХ, медицины, образования, коммунальных предприятий, социальной защиты населения, культуры, молодежи и спорта, в этой работе она будет опираться на мнение экспертных комиссий, куда войдут профильные специалисты» (СУ) и «содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставлению им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий» (ФЗ). Обещания «обеспечить соблюдение Конституции и законов Украины, взаимодействие исполнительного комитета с городским отделом УМВД в деле охраны общественного правопорядка» (Русский блок) и «восстановить связи с городами-побратимами, организовать обмен опытом по решению проблем социально-экономического развития» (РБ) также практически не выполнялись.

Обещания «обеспечить открытость работы городского совета и его исполкома, их подотчетность громаде, быстрое реагирование на проблемы горожан, создать городские общественные приёмы в микрорайонах города» (Русский блок), «обеспечить конституционное право граждан на свободный выбор языка обучения в коммунальных учебных заведениях. Сохранить русские классы в школах, делопроизводство на русском языке в коммунальных учреждениях и предприятиях» (Русский блок), «создание системы эффективного информирования общественности, обеспечения населения информацией в понятном и доступном виде» (ФЗ), а также «вернуть доверие горожан к исполнительной власти, которая будет строиться на принципах активности, справедливости, порядочности и подотчётности жителям Измаила» (СУ), «содействие внедрению разнообразных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной общины)» («Фронта Змін» - выполнялись недостаточно активно на протяжении четырех лет.

Несмотря на некоторые решения властей, свидетельствующих о попытке вести диалог и сотрудничать с общественными организациями, практика показывает, что совет в определенной степени закрыт и есть определенное недоверие к общественным организациям. К тому же все решения в сфере обезличены и лишены инициативы депутатов, партий, фракций.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Вести принципиальную борьбу с коррупцией, взяточничеством, волокитой и чиновничьим произволом	-	-	-	0	-	-
Вернуть доверие горожан к исполнительной власти, которая будет строиться на принципах активности, справедливости, порядочности и подотчётности жителям Измаила	-	-	-	-	2	-
Обязанность власти – обеспечить развитие ЖКХ, медицины, образования, коммунальных предприятий, социальной защиты населения, культуры, молодёжи и спорта, в этой работе она будет опираться на мнение экспертных комиссий, куда войдут профильные специалисты	-	-	-	-	1	-
Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества в ее работе	-	-	-	-	-	0
Обеспечить соблюдение Конституции и законов Украины, взаимодействие исполнительного комитета с городским отделом УМВД в деле охраны общественного правопорядка	-	-	-	1	-	-
Обеспечить конституционное право граждан на свободный выбор языка обучения в коммунальных учебных заведениях. Сохранить русские классы в школах, делопроизводство на русском языке в коммунальных учреждениях и предприятиях	-	-	-	2	-	-
Регулярно проводить общественные слушания по всем важным вопросам жизнедеятельности громады	-	-	-	0	-	-
Обеспечить открытость работы городского совета и его исполкома, их подотчетность громаде, быстрое реагирование на проблемы горожан, создать городские общественные приёмные в микрорайонах города	-	-	-	2	-	-
Наладить контакты с территориальными громадами близлежащих городов и районов в целях координации действий по решению проблем социально-экономического и культурного развития придунайского региона	-	-	-	0	-	-
Восстановить связи с городами-побратимами, организовать обмен опытом по решению проблем социально-	-	-	-	1	-	-

экономического развития						
Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечения населения информацией в понятном и доступном виде	-	-	-	-	-	2
Содействие внедрению разнообразных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной общины)	-	-	-	-	-	2
Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни	-	-	-	-	-	0
Содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставлению им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий	-	-	-	-	-	1
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	-	0,86	1,5	1

Таким образом, в сфере «Политика и власть» пять обещаний не выполняются («0»), четыре — практически не выполняются («1»), а пять — выполняются недостаточно активно («2»).

Наивысший балл по выполнению обещаний в данной сфере принадлежит по истечению отчетного срока Сильной Украине (1,5 балла). При этом выполнение обещаний партии «Фронт Змін» оценено в 1 балл, а Русского блока — 0,86 балла. Средний балл выполнения обещаний по сфере составляет 1,12 балла. Однако говорить о должном внимании властей по отношению к данным вопросам не приходится.

Следует сказать также, что, по сравнению с прошлым годом, выполнение предвыборных обещаний не изменилось.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. За отчетный период работа городского совета прошла без политических конфликтов, в отличие от прошлого созыва. Почти 99 % вопросов, которые выносятся на сессию, принимаются. Исполком заседает, практически, еженедельно и в его работе также нет срывов. Работа исполкома проходит открыто - допускаются все желающие журналисты и представители громады. Сайт Измаильского городского совета работает в прежнем режиме, однако обновления уже не так часты (например, информация о результатах заседаний исполкомов публикуется не в тот же день, хотя еще в 2011 году она

выставлялась в день исполкома). Кроме того, проекты решений выставляются не за 20 рабочих дней до начала сессии, как это предусмотрено законом, а намного позже. Аналогична ситуация и с принятыми на сессии решениями — они публикуются на сайте по истечению пяти дней.

Нельзя также не отметить конфликт, произошедший в Измаиле и прогремевший на всю Украину - в середине ноября 2011 года депутаты Юрий Дмитриев и Снежана Кравцуненко на пресс-конференции, проведенной в центральном офисе УНИАН, обвинили секретаря Измаильского горсовета Евгения Пундика и других должностных лиц местного самоуправления Измаила в протекционизме и коррупции, а также заявили, что им угрожают неизвестные лица, которые, по их мнению, действуют по указанию Евгения Пундика. При этом сам Евгений Пундик все обвинения отвергал и связывал их с приближающимися парламентскими выборами — по его словам, это было связано не с его работой как секретаря горсовета, а исключительно с новыми обязанностями руководителя окружного штаба Партии регионов. В результате конфликта Снежана Кравцуненко и Юрий Дмитриев были исключены из фракции и рядов Партии регионов.

В сентябре 2014 года Евгений Пундик был снят с должности секретаря Измаильского городского совета. Поддержали снятие большинство депутатов. На вакантную должность был назначен Сергей Чмыга (экс-депутат от Партии регионов). В сентябре из фракции Партии регионов вышло большинство депутатов, в результате чего фракция прекратила свое существование в совете. В то же время возросло количество депутатов во фракции Сильная Украина, поскольку депутаты Партии регионов вошли сначала в фракцию а затем вступили и в партию Сильной Украины. Таким образом, на конец 2014 года в Измаильском городском совете представлена одна фракция – Сильная Украина. Следует отметить, что такие перемены произошли во время парламентских выборов. А с октября 2014 года Евгений Пундик на заседания городского совета не являлся.

2. В предвыборных программах политических сил содержалось 101 обещание, из которых 26 можно отнести к невыполнимым, т.е. 26%. Причем, в сфере социальной политики таких обещаний 3 из 10, а в сфере экономики - 9 из 20-ти. В остальных сферах количество невыполнимых обещаний - от одного до трех. Сравнивая с прошлым созывом, это немного меньше. Наибольшее количество невыполнимых обещаний содержалось в программах партий «Фронт Змін» (11) и «Батьківщина» (10). А вот в программе Сильной Украины невыполнимых обещаний вообще не было. На втором месте по реалистичности программ — «Русский блок», в программе которого всего одно невыполнимое обещание, а на третьем месте — Партия регионов и Коммунистическая партия Украины (по 3 невыполнимых обещания).

В то же время, многие выполнимые обещаний носили общий и неконкретный характер, и неосуществимы полностью. Многие обещания выходили за рамки полномочий городского совета и затрагивали проблемы регионального, государственного и даже международного уровня. Соответственно, и разрешить их можно было лишь на уровне центральных органов власти и межгосударственных объединений, а никак не Измаильского городского совета.

По сферам деятельности наибольшее количество обещаний дали такие местные организации партий: ЖКХ - Русский блок (5) и Сильная Украина (3); экология - Фронт Змін (3); строительство и земельные отношения — ПР и КПУ (1); экономика - Русский блок (7), Фронт Змін (6); транспорт — Русский блок и Батьківщина (2); социальная политика - Батьківщина (4); здравоохранение — ПР, ФЗ и Батьківщина (2); образование - Фронт Змін (4); культура - Русский блок (6); политика - Русский блок (7) и Фронт Змін (6).

Интересно, что в сфере строительства и земельных отношений дали свои обещания всего две партии (ПР и КПУ), в то время как в сфере экономики обещали все партии.

Наибольшее же количество обещаний содержалось в программах партий Русский блок (33 обещания) и Фронт Змін (27). Наименьшее количество обещаний - в программах Партии регионов (9) и КПУ (8 обещаний). Возможно, это связано с тем, что представители Партии регионов баллотировались в Измаильский городской совет, ссылаясь на областную программу, что не позволяет проследить обещания конкретно для Измаила.

Отдельно следовало бы остановиться на отчетах о выполнении предвыборных программ, которые политические силы предоставили КИУ. Такую информацию на момент составления отчета нет ни у одной партии. В 2013 году свой отчет предоставила партия Русский блок, еще в 2012 такой отчет так же предоставляла партия Фронт змін.

При этом, в совете на сегодняшний изменилась ситуация с большинством. Так, если еще в 2013 году большинство в совете представляли Партию регионов, то со снятием с должности секретаря горсовета от данной политической силы и переходом их депутатов в партию Сильная Украина, соответственно большинство теперь принадлежит им, а это 32 депутата.

■ С ноября 2010 года по октябрь 2014 года Измаильский городской совет провел 50 сессий, на которых было принято 7815 решений, из которых 189 — касаются предвыборных обещаний (2,42% от общего числа принятых решений). В их числе – несколько важных программ в сфере экономики, ЖКХ и социальной политики.

4. К сожалению, выполнение предвыборных обещаний политических сил, которые вошли в состав Измаильского городского совета, проходило недостаточно активно. В результате, предвыборные программы большинства политических сил в должном объеме практически не выполнялись. Наибольшую активность политические силы проявляли в выполнении обещаний, реализация которых и так является прямой обязанностью совета или является уже достаточно традиционным направлением работы этого органа. Инициатива по принятию тех или иных решений и программ, которые затрагивали предвыборные обещания политических сил, чаще всего исходила от исполкома.

Если анализировать результаты выполнения предвыборных программ с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ, то наиболее высокие показатели у СУ (1,73), ПР (1,5) и РБ (1,25). Если же принимать во внимание только непосредственно выполнение предвыборных обещаний без коэффициента содержательности, но с учетом невыполнимых обещаний, то наиболее активно выполнялись предвыборные программы СУ (2,46), ПР (1,83) и РБ (1,55).

Показатели выполнения обещаний в 2014 году свидетельствуют о том, что практически никакой целенаправленной деятельности по выполнению обещаний не было, и наблюдается определенная стагнация.

5. В основном, как и всегда, активнее всего за четыре года выполнялись обещания в сфере транспорта, образования, здравоохранения.

При этом политике и власти, экономике, а также экологии было уделено меньше всего внимания и здесь активность партий в выполнении предвыборных обещаний минимальна по истечении даже четырех лет.

Если же говорить в целом о работе партий в городе, то приходится признать, что, за

некоторыми исключениями, политические силы не работали системно. Обещания носили декларативный характер и, во многом, не выполнялись. Большую часть работы выполнял исполнительный комитет совета.

Необходимо отметить, что в 5 из 10 сфер (т.е. в половине) относительно высокое количество невыполнимых обещаний.

■ Если же сравнивать выполнение обещаний с 2013 годом, то следует отметить, что их выполнение осталось на прежнем уровне, за исключением медицины.

7. Необходимо обратить внимание на то, что практически в каждой сфере есть обещания, в том числе и носящие стратегический характер, работа по реализации которых не была начата даже за четыре года работы нового созыва. Всего таких обещаний 12 и, по сравнению с прошлым годом, их количество не изменилось (в 2012 году таких обещаний насчитывалось 14). Из них 5 обещаний носят стратегический характер. Наибольшее их количество пришлось на сферу политики и власти.

Что же касается работы партий, то больше всего обещаний, по которым в отчетный период не начато выполнение, у Русского блока – 7, на втором месте КПУ и ФЗ — по 2. В общем, ситуация с невыполняющимися обещаниями, в сравнении с 2013 годом, несколько не изменилась. Не сократилось количество и стратегических обещаний. Как и в 2013 году их осталось пять.

Не была начата работа по таким стратегическим обещаниям, как:

Установить действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах (Русский блок);

Создать филиал городского дома культуры в микрорайоне «Южный» (Русский блок);

Направить усилия на возрождение предприятий пищевой промышленности с целью регулирования цен на потребительском рынке, в частности – возродить в городе производство молочных и мясных продуктов, построить небольшой консервный завод (Русский блок);

Вести принципиальную борьбу с коррупцией, взяточничеством, волокитой и чиновничьим произволом (Русский блок);

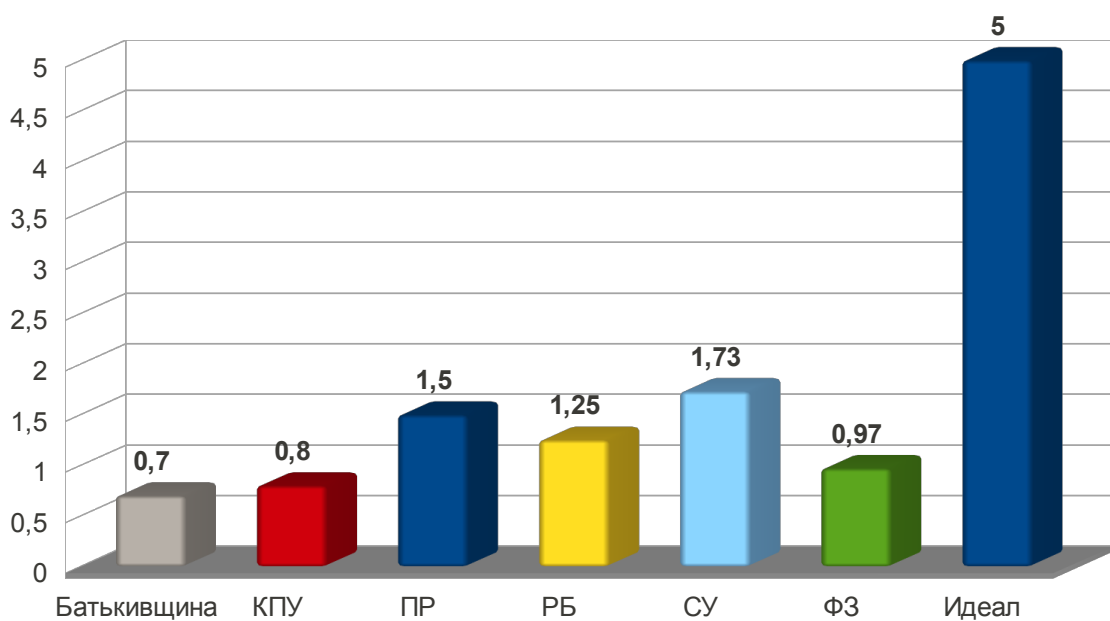
Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества в ее работе (ФЗ).

Выполнение конкретных обещаний в сферах экспертами КИУ были оценены следующим образом при максимальных 5 баллах:

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
ЖКХ	-	0	2	2	2,25	-
Экология	-	-	-	1	3	1
Строительство и земельные отношения	-	-	2	-	-	-
Экономика	1	-	2	1	2,5	1

Транспорт	3	3	-	2,33	3	-
Социальная политика	1	-	-	-	2	2
Здравоохранение	2	3	2	2	-	2
Образование	-	2	4	2	3	1,67
Культура и туризм	-	-	3	1,33	-	1
Политика	-	-	-	0,86	1,5	1
<i>Коэффициент</i>	<i>4/10</i>	<i>4/10</i>	<i>6/10</i>	<i>8/10</i>	<i>7/10</i>	<i>7/10</i>
Итоговый балл	0,7	0,8	1,5	1,25	1,73	0,97

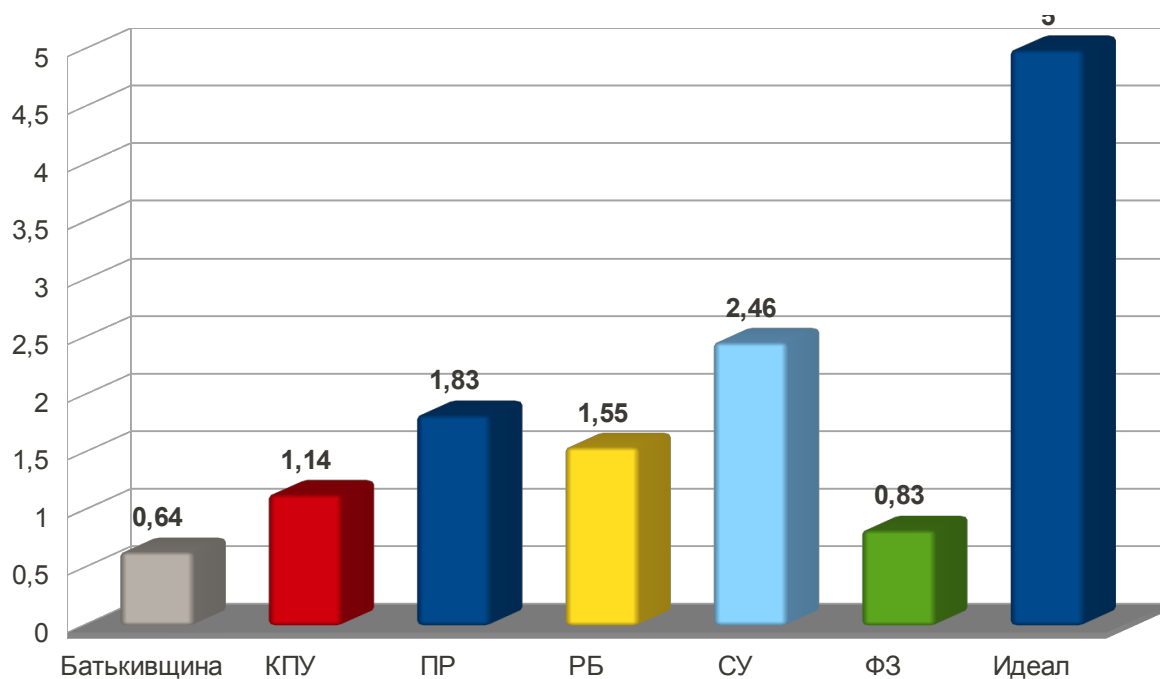
Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности программ



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
ЖКХ	0	0	2	2	2,25	-

Экология	0	-	-	1	3	0,5
Строительство и земельные отношения	-	0	2	-	-	-
Экономика	0,33	0	1	0,86	2,5	0,2
Транспорт	2	3	-	2,33	3	-
Социальная политика	0,5	-	-	-	2	1
Здравоохранение	1	3	1	2	-	1
Образование	-	2	2	2	3	1,25
Культура и туризм	-	-	3	1,33	-	1
Политика	-	0	-	0,86	1,5	0,83
Итоговый балл	0,64	1,14	1,83	1,55	2,46	0,83

**Итоговые оценки выполнения предвыборных программ политических структур
Измаильского городского совета**



Исходя из этого, Одесская областная организация Комитета избирателей Украины РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям

- При написании систематизировать свои предвыборные программы по сферам (ЖКХ, социальная политика и т.д.) и охватывать все сферы.

- Вести постоянный внутрипартийный мониторинг выполнения предвыборных обещаний, выявить причины, осложняющие выполнение предвыборных обещаний, а также ознакомить с результатами внутрипартийного мониторинга общественность.
- В следующий год своей работы равномерно распределять усилия, направленные на выполнение обещаний во всех сферах.
- Партия, которые не давали обещания в тех или иных сферах, принять меры по реализации наиболее оптимальных и значимых для громады обещаний других партий или же разработать и публично объявить свои планы по работе в сфере.
- Организовать и провести публичный отчет по выполнению своих предвыборных обещаний за четыре года; проводить таковые не реже чем раз в год.
- Обеспечить дальнейшее выполнение всех своих предвыборных обещаний.
- Активизировать работу по выполнению стратегических обещаний, указанных выше.

Измаильскому городскому совету

Разработать и провести отчетную работу за четыре года работы совета, обеспечить систематичность и публичность данных отчетов за каждый год деятельности.

Опубликовать поименное голосование по наиболее важным вопросам за время работы совета на сайте собрания, а также в популярных в городе печатных СМИ.

Опубликовать данные о работе депутатских фракций и групп: инициирование решений горсовета и информацию о посещении депутатами сессий горсовета.

Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности депутатов перед избирателями, обеспечить публичность данных отчетов.

БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

Политические организации Белгород-Днестровского отнесли к составлению своих предвыборных программ во многом формально, подчас закладывая в них тезисы, реализовать которые в рамках полномочий городской власти невозможно. Такие обещания, а также обещания неконкретного, общего характера, не имеющие критериев оценки нами были определены как заведомо невыполнимые.

Так, из **169** предвыборных обещаний белгород-днестровских политиков **19** – заведомо невыполнимы (**11,2%**) т.е. либо неконкретны, либо находятся не в компетенции городского совета.

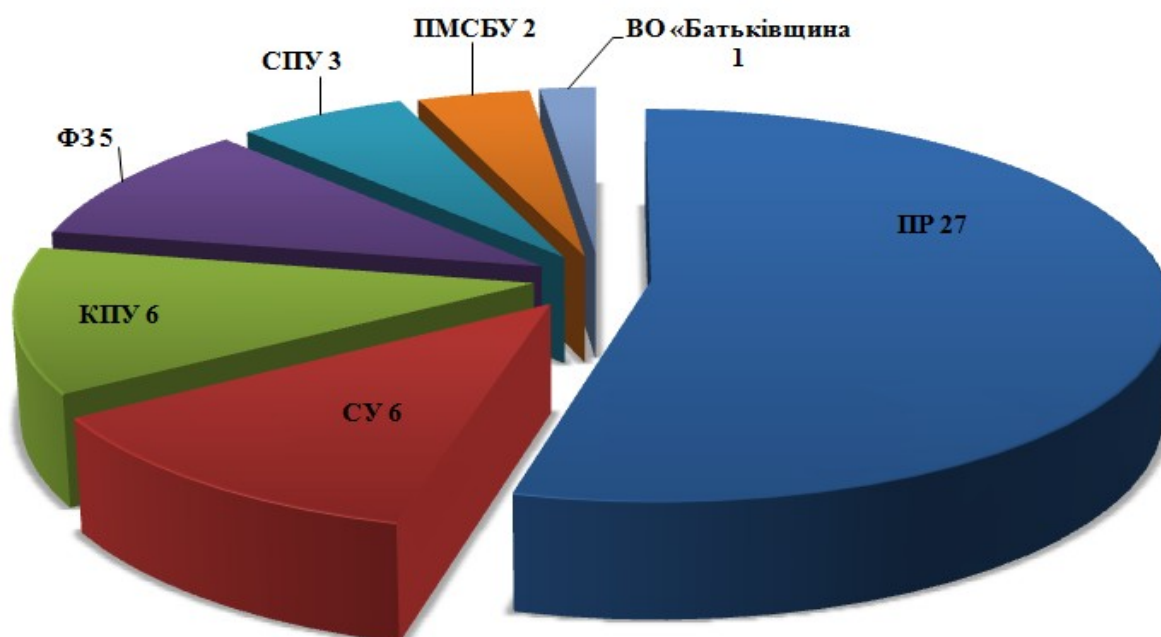
В то же время, **150** предвыборных обещаний были отнесены к разряду выполнимых. Из них **31** получили оценку – 0.

Наибольшее внимание в своих программах партии уделяли вопросам ЖКХ, водоснабжения, транспорта и социальной политики.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

Городской голова Белгород-Днестровского – Игорь Нановский
В состав городского совета VI созыва входит 50 депутатов.
Секретарь горсовета – Владимир Мензелинцев.

Политическая структура депутатского корпуса VI созыва по результатам выборов 2010 г.



Список сокращений:

ПР – Партия регионов,
СУ – Сильная Украина,
ФЗ – Фронт Змін,
КПУ – Коммунистическая партия Украины,
СПУ – Социалистическая партия Украины,
ПМСБУ – Партия малого и среднего бизнеса Украины,
Батьківщина - ВО «Батьківщина».

Сразу после заседания первой сессии городского совета депутат Игорь Кучер вступил в ряды Партии регионов, хотя и был избран от партии «Единый центр» на 23 мажоритарном округе (пгт. Затока). Также вступил во фракцию «Фронт Змін» депутат Владимир Галис, который был избран на 3 мажоритарном округе от «Народной Партии».

В марте 2012 г. покинул фракцию Партии Регионов и прекратил свое членство в ПР депутат-мажоритарщик Вадим Кесарчук.

6 ноября 2012 г. 9 депутатов⁸⁰⁷ вышли из состава фракции Партии регионов и сформировали депутатскую группу «Регион», которая просуществовала полгода и распалась в марте 2013 года.

После избрания главой фракции ПР Игоря Хливненко ее ряды (по различным причинам) покинуло более 10 депутатов.

В июле 2013 года 2 депутата от ПР Анатолий Семенюк и Валентин Бондаренко сложили свои полномочия, но до сих пор (уже более четырех месяцев), тянутся бюрократические проволочки, так как не все документы о сложении мандатов народными избранными были правильно оформлены.

Валентин Бондаренко вернулся в депутатский корпус и продолжил депутатскую работу.

А вот заявление Анатолия Семенюка так и не было удовлетворено коллегами-депутатами, формально он остается в составе городского совета.

На сессии 27.03.2014 свои партии покинули Владимир Сорока (ПР), Валентин Бондаренко (ПР), Евгений Никитченко (ФЗ), Владимир Герасименко (КПУ). Данные депутаты вместе с безпартийным Вадимом Кесарчуком попытались создать фракцию партии «Удар», но так как выяснилось, что данные депутаты не являются членами данной политической партии, им было отказано.

В январе 2014 г. была создана депутатская фракция «За созидание», в нее вошли 12 депутатов⁸⁰⁸ группа объединила бывших представителей Фронта Змін, Сильной Украины, Партии регионов и СПУ. Руководителем данной группы стала [Любовь Капустина](#), которая раньше входила во фракцию «Фронт Змін». В своем выступлении она заявила, что основная цель новой фракции – объединить депутатов, которые хотят что-то сделать для города. По ее словам, группа будет оказывать коллективное содействие в выполнении предвыборных программ и обещаний депутатов входящих в объединение. Отдельным направлением деятельности группы станет мониторинг подготовки и выполнения муниципальных программ.

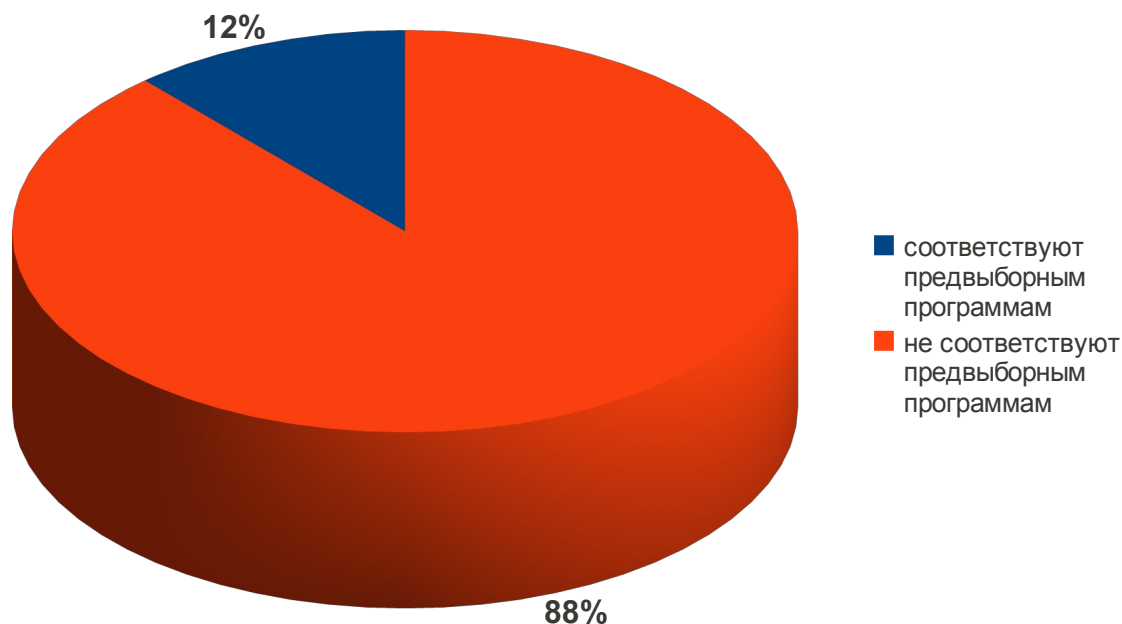
В ходе заседания 36 сессии (24 июля 2014 г.) депутатскую фракцию «За созидание» покинули Татьяна Домиловская и Порфирий Тарасов.

В отчетный период Белгород-Днестровский городской совет принял **1077** решений, из которых **124 (11,5%)** соответствовали программным обещаниям политических сил, входящих в состав совета.

⁸⁰⁷ Василий Пухкан, Порфирий Федоров, Михаил Махнев, Виктор Жуковский, Вадим Колисниченко, Владимир Мензелинцев, Олег Крамар. Татьяна Домиловская, Никита Минчева

⁸⁰⁸ [Олег Вахнован](#), [Владимир Галис](#), [Анатолий Ганчурин](#), [Татьяна Домиловская](#), [Виктор Дупешко](#), [Галина Калистратова](#), [Любовь Капустина](#), [Петр Кисенко](#), [Олег Крамар](#), [Александр Морозов](#), [Игорь Нечипоренко](#), [Порфирий Федоров](#).

Соответствие решений, принятых советом, предвыборным программам



ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Данная сфера является очень важной для жизни города, ведь именно в ней сосредоточены все «болезненные» для города вопросы. Возможно, именно из-за этого наибольшее количество обещаний партии дали именно в этой сфере.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Эффективное использование коммунальной собственности (ПР);
2. Разработаем механизм правовой защиты потребителей услуг ЖКХ города (СУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

• **Окажем содействие в обеспечении всех горожан качественной питьевой водой за счёт строительства новых и ремонта старых артезианских скважин, оборудования бюветов (СПУ)**

Водоснабжение города осуществляется с помощью 34 скважин, которые передают воду на 5 насосных скважин второго подъема, из которых регионально подаётся вода в микрорайоны города. Около 70% водопотребления города сконцентрировано на подъёме «Южный». В сутки в городе добывается около 8 куб. м. воды. Этого недостаточно для круглосуточного обеспечения водой горожан. Правда, горожане не спешат устанавливать счетчики, чтобы платить за воду в прямом соотношении к её потреблению. По словам руководителя КП «Белгород-Днестровскводоканал» Александра Дукача, наибольшие долги за водоснабжение у жителей многоквартирных домов. В этом направлении проводятся работы и должники отключаются.⁸⁰⁹

На встрече с членами общественного совета в начале августа 2011 года городской голова Игорь Нановский озвучил, что ряд заводов (в частности ЖБИ, Гемопласт, молочных изделий) готовы передать на баланс КП «Белгород-Днестровскводоканал» 4 артезианских скважины, которые помогут выйти городу на

⁸⁰⁹ . По материалам пресс-конференции руководителя КП «Белгород-Днестровскводоканал» А. Дукача («Тира ТВ» передача «Пряма мова» от 8.06.2011

обеспечение водой на протяжении дня, с 6 утра до 11 вечера. На конец отчетного периода скважины переданы не были.

Помимо прочего, КП «Белгород-Днестровскводоканал» инициировал проверку герметичности выгребных ям населения. Всего на территории города действует более 2 тыс. выгребных ям, большинство которых не соответствуют санитарным нормам. Это приводит к попаданию в грунтовые воды неочищенных стоков.⁸¹⁰

С 2011 г. круглосуточно подается вода по ул. Франко. Следующим этапом планируется обеспечение бесперебойной подачи воды на подъём Новосадовой⁸¹¹.

В сентябре 2012 г. на КП «Белгород-Днестровскводоканал» поступили первые три насоса итальянского производства. Новое оборудование установят на скважинах, расположенных на ул. Переможененской и Лесной. Их главное преимущество - экономия электроэнергии до 3 кВт в час каждым.⁸¹² В течение года новые насосы окупят бюджетные затраты и дадут возможность коммунальному предприятию приступить к программе модернизации водоснабжающей системы города.⁸¹³

Согласно отчету о выполнении бюджета за 2012 г. на капитальный ремонт систем водоснабжения из бюджета развития было потрачено 99 тыс. грн., еще 85 тыс. 620 грн. - на закупку новых насосов для артезианских скважин.

В 2013 году ни на строительство новых, ни на замену старых артезианских скважин средства не выделялись.

Бюветы за 3 года оборудованы не были.

За первое полугодие 2014 года средств на ремонт скважин не выделялось.

Оценка – 3.

• Построим в течение двух лет резервуары для сбора чистой воды с целью круглосуточного снабжения города водой (ПМСБУ)

О планах городских властей, касательно выполнения данного обещания ярко свидетельствуют слова городского головы Игоря Нановского, что сначала необходимо обеспечить бесперебойную подачу воды во всем городе, а потом собирать ее в резервуары.⁸¹⁴

Однако, из бюджета развития в 2012 г. на строительство резервуара питьевой воды по ул. Садовая было выделено 355 тыс. грн.⁸¹⁵

Согласно отчету финуправления о выполнении бюджета за 2012 г., только на пересчет сметы проектной документации по реконструкции резервуара насосной станции «Северная» было потрачено 7 тыс. 242 грн..

24 сентября 2014 года городской голова Игорь Нановский и начальник коммунального предприятия «Белгород-Днестровскводоканал», депутат городского совета Александр Дукач в ходе выездной пресс-конференции представили журналистам новый резервуар накопления воды на подъеме «Новосадовый», обслуживающий район города, где проживает более 5 тыс. жителей. А. Дукач проинформировал представителей СМИ города о том, что новый резервуар, объемом более 350 куб. метров, построен за средства городского бюджета и средства самого предприятия. Общая сумма инвестирования составила около 500 тыс. грн.⁸¹⁶

Оценка – 2.

• Газификация города (СПУ, КПУ)

Газификация города в 2011 - 2013 году проходила активными темпами. Прокладывались магистрали высокого давления за счёт субвенций из областного бюджета, устанавливались разделительные шкафы. Однако, поуличную газификацию жители осуществляют за свой счет. Средняя цена для проведения уличного газопровода в частном секторе составляет 8 тыс. грн. с дома.

В 2012 году из облбюджета выделены дотации в сумме 2 млн. грн., которые были направлены на газификацию р-на Победы и частично ул. Плавневой, ул. Южной и ул. Парковой. Из городского бюджета выделено 1 млн. 200 тыс. грн., которые направлены на перевод котельной детского сада по ул. Белинского на газ и продолжение строительства газопровода в сторону ул. Театральной до ул. Карла Маркса, по Киевской до ул. Белинского.

⁸¹⁰ . По материалам официального сайта горсовета bilgorod-d.org.ua

⁸¹¹ . Выступление городского головы И. Нановского в рамках проекта «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

⁸¹² . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

⁸¹³ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

⁸¹⁴ . Выступление городского головы И. Нановского в рамках проекта «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

⁸¹⁵ . В ходе реализации проекта «Народный бюджет»

⁸¹⁶ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8874>

За 2012 г удалось подключить к газу 51 частный дом, а также несколько многоэтажных⁸¹⁷.

За 6 месяцев 2013 г. к газу подключены ещё 3 многоэтажных дома на микрорайоне «Победа». А в ходе заседания исполкома 15 июля проработана дальнейшая схема газификации города, согласно которой к началу учебного года планируется подключить к газу котельную СШ №4, а также завершить газификацию ул. Победа и Маршала Бирюзова.⁸¹⁸

Согласно отчету о выполнении бюджета за 9 мес. 2013 г. на газификацию города из бюджета развития потрачено 692 тыс. 73 грн.

За 2012-2013 к газовым магистралям было подключено более 3000 абонентов.

За период с 2011 по 2013 годы введено в эксплуатацию 10 шкафных газораспределительных пунктов, более 17 км распределительных газопроводов, инвестировано более 4,5 млн. грн. из бюджетов разных уровней.

Уже на начало 2014 года в городе было подключено 3260 абонентов, из них 450 частных домов. В данный момент действующая газораспределительная сеть охватывает 35% территории Белгорода-Днестровского, где проживает 60% населения.⁸¹⁹

В городском бюджете развития на 2014 год предусмотрено 2, 224 млн. грн на газификацию города (в т.ч. на газоснабжение по ул. Молодежная и ул. Гагарина, газопроводы высокого и среднего давления ГРС Б-Днестровский до ГГРП-3 и ГГРП-4 до котельной по ул. Плавневой, а также на разработку проекта Газоснабжение ГРП 19 по ул. Франко и на газоснабжение по ул. Франко). За первое полугодие 2014⁸²⁰ года мероприятия по газификации города были профинансированы на сумму 298 тыс. грн.

Оценка – 3.

• Закончим газификацию города. Реализую в течение трех лет программу «Газ в каждый дом» (ПМСБУ)

Газификация города в 2011-2013 годах проходит достаточно активно. Прокладывались магистрали высокого давления, а за счёт субвенций из областного бюджета устанавливались разделительные шкафы. Поуличную газификацию жители осуществляют за свой счет. Средняя цена для проведения уличного газопровода в частном секторе составляет 6-8 тыс. грн. с дома.

За период с 2011 по 2013 годы введено в эксплуатацию 10 шкафных газораспределительных пунктов, более 17 км распределительных газопроводов, инвестировано более 4,5 млн. грн. из бюджетов разных уровней.

Уже на начало 2014 года в городе было подключено 3260 абонентов, из них 450 частных домов. В данный момент действующая газораспределительная сеть охватывает 35% территории Белгорода-Днестровского, где проживает 60% населения.⁸²¹

В городском бюджете развития на 2014 год предусмотрено 2, 224 млн. грн на газификацию города (в т.ч. на газоснабжение по ул. Молодежная и ул. Гагарина, газопроводы высокого и среднего давления ГРС Б-Днестровский до ГГРП-3 и ГГРП-4 до котельной по ул. Плавневой, а также на разработку проекта Газоснабжение ГРП 19 по ул. Франко и на газоснабжение по ул. Франко).

За первое полугодие 2014⁸²² года мероприятия по газификации города были профинансированы на сумму 298 тыс. грн.

Тем не менее, Программа «Газ в каждый дом» не была принята и реализована.

Оценка – 1.

• Проложим газопровод к котельной «Плавневая» (ПР)

К сожалению, обещание в данной формулировке некорректно, так как, по словам заместителя городского совета по вопросам ЖКХ Николая Зинича, котельная «Плавневая» в связи с оптимизацией была закрыта и подключена к центральной котельной ещё в 2010 году. Перевод ее на газ невозможен, поскольку она оснащена устаревшим оборудованием. Сейчас осуществляется закольцевание газопровода с «проходом» его к жилмассиву по ул. Плавневой. Возможно весь микрорайон «Плавневой» будет переведён на автономное теплоснабжение.⁸²³

Газопровод среднего давления по ул. Плавневой и Анисимова (почти к котельной на ул. Плавневой)

⁸¹⁷ . По материалам пресс-конференции городского головы Игоря Нановского от 3.04.2013

⁸¹⁸ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

⁸¹⁹ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8068&high=%E3%E0%E7%E8%F4%E8%EA%E0%F6%E8%FF>

⁸²⁰ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 1036-VI от 3.10.2014 Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Белгород-Днестровский на 2013 год.

⁸²¹ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8068&high=%E3%E0%E7%E8%F4%E8%EA%E0%F6%E8%FF>

⁸²² Решение Белгород-Днестровского городского совета № 1036-VI от 3.10.2014 Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Белгород-Днестровский на 2013 год.

⁸²³ . По материалам выступления заместителя городского головы Николая Зинича. «Голос Громады» №8 от 25.10.2011

требует средств в размере 243 тыс. 690 грн. и будет финансироваться из областного бюджета развития на 2012 г.⁸²⁴ Но данные средства так и не были выделены.

В 2013 году за первые полгода было выделено 120 тыс. грн. из бюджета развития города на разработку документации и строительство газопроводов среднего и высокого давления в р-не ул. Плавневая.

В бюджете развития на 2014 год предусмотрены средства на строительство газопроводов среднего и высокого давления до Кательной по ул. Плавневая (361 тыс. грн.).

За первое полугодие 2014⁸²⁵ года мероприятия по газификации города были профинансированы на сумму 298 тыс. грн.

Оценка – 2.

• **Окажем помощь в газификации Затоки, в центральном канализовании – срок по согласованию с громадой (ПМСБУ)**

Городским советом помощь в газификации или центральном канализовании Затокскому поселковому совету не оказывалась.

Оценка – 0

• **Освещение улиц (СПУ, ФЗ)**

Один из болезненных вопросов для города. Сейчас увеличивается количество уличных фонарей (около 300 светильников заменены) и старые трансформаторы не выдерживают нагрузки. Стоит острая необходимость замены обычных ламп уличного освещения на энергосберегающие.⁸²⁶ Также остро стоит вопрос отсутствия разрешения на увеличение напряжения, используемого при уличном освещении.

В течение 2011-2012 г. активно проводились работы по реконструкции освещения улиц. Все работы выполнялись за счет средств «Облэнерго».⁸²⁷

Правда, многие депутаты-мажоритарщики городского совета⁸²⁸ участвовали в приобретении фонарей уличного освещения и необходимых материалов для освещения улиц на своих округах.⁸²⁹

В июле 2013 года проект Белгород-Днестровского городского совета «Модернизация уличного освещения путем внедрения инновационных энергосберегающих технологий» победил во Всеукраинском конкурсе. Ожидаемая сумма финансирования из государственного бюджета на 2014 г. — 500 тыс. грн. Помимо этого в городском бюджете на реализацию проекта предусмотрено еще 204 тыс. грн. Проект будет реализован в 2014 г.

Согласно отчету о выполнении бюджета за 9 мес. 2013 года, на капитальный ремонт систем уличного освещения выделенно 97 тыс. 690 грн.

В феврале 2014 была принята программа финансирования реконструкций сетей освещения улиц, на протяжении 2014-2015г.г. Она включает финансирование освещения 31 улицы, (это и капитальный и поточный ремонты), общей суммой более 2 миллионов гривен. На 2014 год члены исполкома утвердили титульный список объектов по капитальному (на 27 улицах) и текущему (на 5 улицах) ремонту уличного освещения на сумму больше 600 тысяч гривен⁸³⁰.

В июне 2014 года была принята Программа улучшения внешнего освещения города Б-Днестровский на 2014-2015 годы («Світле місто»)⁸³¹, в рамках которой предусмотрено приобретение спец-техники и оборудования, а также капитальный ремонт, реконструкция и развитие сетей внешнего освещения в городе. Для реализации программы необходимо финансирование в размере 2 млн. 22,563 тыс.грн. в течение двух лет, в т.ч. на работы по реконструкции сетей внешнего освещения, в рамках которых планируется использование энергосберегающих технологий.

21 октября 2014 года первые 55 светодиодных светильников специалистами городского центра «Благоустройство» (руководитель Игорь Мальцев) установлены на всем протяжении улицы Победы. Качественное освещение получила также железнодорожная платформа «Тира». Работы в плановом порядке будут продолжены и на других улицах города.⁸³²

⁸²⁴ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf>

⁸²⁵ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 1036-VI от 3.10.2014 Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Белгород-Днестровский на 2013 год.

⁸²⁶ . По материалам выступления городского головы Игоря Нановского. «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

⁸²⁷ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Николая Зинича 08.02.2012

⁸²⁸ . Виктор Дупешко, Николай Димов, Владимир Сорока, Галина Калистратова, Анатолий Ганчурич

⁸²⁹ . По материалам выступления заместителя городского головы Николая Зинича. «Голос Громады» №8 от 25.10.2011

⁸³⁰ По материалам заседания исполкома 26.02.2014

⁸³¹ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 925- VI от 5.06.2014 Об утверждении Программы улучшения внешнего освещения города Белгород-Днестровский на 2014-2015 годы.

⁸³² <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=9021&high=%AB%D1%E2%B3%F2%EB>

Оценка – 2.

- **Чистота и должное состояние дорог и тротуаров (СПУ, ФЗ)**

Проблема с вывозом мусора остается актуальной для города. В ходе X сессии городского совета, народные избранники дали согласие КП «Автотранссервис» на приобретение двух автомобилей-мусоровозов, необходимых для улучшения санитарной очистки города (*инициировал - глава депутатской комиссии по ЖКХ, депутат от ПР Владимир Красовский*). Стоимость 1 машины – 520 тыс. грн.. По информации начальника КП Валерия Мацапея, у МАЗов производительность в 2 раза выше нынешней техники, а расход топлива на четверть ниже, чем у действующих машин. Немаловажно и то, что эти автомобили оснащены специальным приспособлением для уборки снега на дорогах в зимнее время.⁸³³

С приходом новых машин ситуация с вывозом мусора понемногу стала налаживаться. В частном секторе установлен определённый график вывоза мусора - жители выставляют мешки на улицу, а машина проезжает и забирает.

Стоит отметить, что для подачи примера по наведению порядка на прилегающих территориях за городскими парторганизациями были закреплены территории для уборки. Ними регулярно проводятся субботники.

Активно проводит свою работу админкомиссия. Горожане и предприниматели, складывающие мусор на прилегающей территории облагаются штрафами. Правда, практически на каждое заседание исполнительного комитета выносятся вопросы по обжалованию штрафов админкомиссии.

Из бюджета развития в 2012 г. выделено 1 млн. 873 тыс. 900 грн. на капитальный и текущий ремонт тротуаров и дорожного покрытия, а также 60 тыс. грн. - на приобретение дорожного катка с тралом для городского центра «Благоустройство».⁸³⁴

В ходе X сессии городского совета КП «Автотранссервис» депутаты решили закупить ещё один автомобиль-мусоровоз стоимостью 310 тыс. грн., для обеспечения надлежащей санитарной очистки города.

Согласно бюджету на 2014 год содержание и ремонт дорог будет финансироваться только за счет субвенций из бюджетов других уровней.

Оценка – 3.

- **Добьемся поэтапного решения проблемы освещения улиц города, микрорайонов и поселков путем реализации специальной региональной программы «Белая ночь» (СУ)**

Освещение - один из болезненных вопросов для города.

Многие депутаты-мажоритарщики городского совета (Виктор Дупешко, Николай Димов, Владимир Сорока, Галина Калистратова, Анатолий Ганчурин) участвуют в приобретении фонарей уличного освещения и необходимых материалов.⁸³⁵

Согласно отчету о выполнении бюджета за 9 мес. 2013 года, на капитальный ремонт систем уличного освещения выделено 97 тыс. 690 грн.

Программа «Белая ночь», как инициатива депутатов партии «Сильная Украина», не принята и даже не выносилась на рассмотрение.

В феврале 2014 была принята программа финансирования реконструкций сетей освещения улиц, на протяжении 2014-2015гг. Она включает финансирование освещения 31 улицы, (это и капитальный и поточный ремонты), общей суммой более 2 миллионов гривен. На 2014 год члены исполкома утвердили титульный список объектов по капитальному (на 27 улицах) и текущему (на 5 улицах) ремонту уличного освещения на сумму больше 600 тысяч гривен⁸³⁶.

В июне 2014 года была принята Программа улучшения внешнего освещения города Б-Днестровский на 2014-2015 годы («Світле місто»)⁸³⁷, в рамках которой предусмотрено приобретение спец-техники и оборудования, а также капитальный ремонт, реконструкция и развитие сетей внешнего освещения в городе. Для реализации программы необходимо финансирование в размере 2 млн. 22,563 тыс.грн. в течение двух лет, в т.ч. на работы по реконструкции сетей внешнего освещения, в рамках которых планируется использование энергосберегающих технологий.

21 октября 2014 года первые 55 светодиодных светильников специалистами городского центра «Благоустройство» (руководитель Игорь Мальцев) установлены на всем протяжении улицы Победы.

[%E5%20%EC%B3%F1%F2%EE%BB](#)

⁸³³ . Еженедельник «Советское Приднестровье» № 43 от 27.10.2011

⁸³⁴ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf>

⁸³⁵ . По материалам выступления заместителя городского головы Николая Зинича. Проект «Голос Громады» №8 от 25.10.2011

⁸³⁶ По материалам заседания исполкома 26.02.2014

⁸³⁷ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 925- VI от 5.06.2014 Об утверждении Программы улучшения внешнего освещения города Белгород-Днестровский на 2014-2015 годы.

Качественное освещение получила также железнодорожная платформа «Тира». Работы в плановом порядке будут продолжены и на других улицах города.⁸³⁸ Работы в плановом порядке будут продолжены и на других улицах города.⁸³⁹

Оценка — 2 б.

• **Создание и поддержка обществ совладельцев многоквартирных домов – ОСМД (ПР, СУ, ПМСБУ)**

С октября 2010 года на заседаниях исполнительного комитета городского совета регулярно утверждаются новые ОСМД. Таким образом, можно отметить их количественный рост в городе. Правда, городским головой неоднократно в рамках приёма, заседаний исполкома, экономического совета, а также выступлений на общественном совете озвучивалась позиция, что ОСМД должны переходить полностью на автономное самообеспечение, а городу необходимо за счёт бюджета решать более глобальные проблемы, такие как газификация и водоснабжение.

Помимо создания ОСМД городским руководством учитываются проблемы горожан проживающих в частном секторе. Одним из шагов взаимодействия является создание в городе квартальных комитетов. На сегодняшний день в городе существуют 2: «Голубой огонёк» (р-н ул. Лесной) и «Треугольник» (р-н ул. Шевченко).⁸⁴⁰

По состоянию на 1 января 2013 года в городе функционирует 67 объединений совладельцев многоквартирных домов (ОСМД), которые обслуживают 93 жилых домов. Согласно отчету о выполнении бюджета за 6 мес 2013 г., на поддержку ОСМД и ЖЭО было выделено 300 тыс. грн.

При этом, специалисты управления ЖКХ, официально ответили, что в 2013 г. финансовая помощь на проведение капитальных ремонтов жилищного фонда ОСББ не предоставлялась.⁸⁴¹ За первое полугодие 2014 года, ситуация аналогичная.

Оценка – 1.

• **Оказание финансовой адресной помощи ОСМД в проведении капитальных ремонтов жилого фонда - постоянно (ПМСБУ)**

С октября 2010 года на заседаниях исполнительного комитета городского совета регулярно утверждаются новые ОСМД. Таким образом, можно отметить их количественный рост в городе. *«Вопрос оказания помощи в текущем и капитальном ремонте исполнительным комитетом будет рассматривается положительно, только в одном случае – при полном погашении жильцами дома задолженности по оплате услуг водоснабжения, теплоснабжения, вывоза твердых бытовых отходов и благоустройства прилегающей территории»* – такова позиция городского головы Игоря Нановского.⁸⁴²

Финансовая помощь ОСМД на проведение капитального ремонта в 2011-2012 г. не предоставлялась.⁸⁴³

За 6 мес 2013 г. на поддержку ОСМД и ЖЭО было выделено 300 тыс. грн.

При этом, специалисты управления ЖКХ, официально ответили, что в 2013 г. финансовая помощь на проведение капитальных ремонтов жилищного фонда ОСМД не предоставлялась.⁸⁴⁴

Оценка – 0.

• **Запустим лифты требующие освидетельствования и обеспечим работу диспетчерской службы (ПР)**

В городе 84 пассажирских лифта, в том числе диспетчеризовано 24 из них. Из общей численности, 26 лифтов эксплуатируется более 25 лет.⁸⁴⁵

В рамках областной программы в 2012 г. было выделено 90 тыс. грн. на ремонт аварийного лифта по ул. Победы, 8. Все остальные лифты будут ремонтироваться или меняться в 2013 году, так как планируется принятие профильной программы и её финансирование.

Текущий ремонт и обслуживание лифтов осуществляет ЧП «Яровенко».⁸⁴⁶ На предприятии есть

⁸³⁸ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=9021&high=%AB%D1%E2%B3%F2%EB%E5%20%EC%B3%F1%F2%EE%BB>

⁸³⁹ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=9021&high=%AB%D1%E2%B3%F2%EB%E5%20%EC%B3%F1%F2%EE%BB>

⁸⁴⁰ . По материалам пресс-конференции депутатской комиссии по ЖКХ. «Советское Приднестровье» от 17.03.2011

⁸⁴¹ . Согласно ответу на информационный запрос № 02/62-28/27 от 17.10.2013

⁸⁴² . По материалам официального сайта горсовета bilgorod-d.org.ua

⁸⁴³ . Согласно ответу управления ЖКХ на информационный запрос

⁸⁴⁴ . Согласно ответа на информационный запрос № 02/62-28/27 от 17.10.2013

⁸⁴⁵ . Согласно ответу на информационный запрос № 02/62-28/27 от 17.10.2013

⁸⁴⁶ . Согласно ответу на информационный запрос № 02/62-28/27 от 17.10.2013

диспетчерская служба, но насколько эффективно она работает - не известно.

Согласно отчету о выполнении бюджета за 6 мес 2013 г., на капитальный ремонт лифтов выделено 300 тыс. грн.

В феврале 2014 исполком принял Программу замены, модернизации, капитального ремонта, диспетчеризации и технической экспертизы лифтов в городе на 2014-2017 гг.⁸⁴⁷. Согласно Программе в течение двух лет планируется провести капитальный ремонт и модернизацию (а также в случае необходимости экспертное обследование) 30 лифтов, на что в общей сложности необходимо выделить 4,950 млн.грн. В 2014 году согласно программе запланировано проведение модернизации или капитального ремонта 7 лифтов, на что необходимо финансирование в размере 1,05 млн.грн. В городском бюджете развития на финансирование Программы предусмотрены средства в размере 1 млн.грн.

Согласно отчету о выполнении бюджета города за первое полугодие 2014 года были профинансированы мероприятия по изготовлению проектно-сметной документации для ремонта лифтов на сумму 87,11 тыс.грн., а также работы по капитальному ремонту лифтов на сумму 203,25 тыс.грн.

Оценка – 2.

- **Вплотную займемся и добьемся реальных результатов в сфере обустройства подъездов многоквартирных домов, решения проблемы неработающих лифтов, аварийных балконов, чердаков, крыш (СУ)**

Проблемы аварийного состояния жилого фонда усугубляются из года в год. С приходом нового руководства изменилась и позиция мэрии к проблемам жильцов многоквартирных домов. Так, городской голова Игорь Нановский считает, что аварийность в том или ином доме жители должны ликвидировать за свой счёт, скидываясь по-квартирно на необходимые работы.

Что же касается домов, у которых есть задолженность по коммунальным услугам, то им рассчитывать на какую-либо помощь вообще не приходится.

В феврале 2014 исполком принял Программу замены, модернизации, капитального ремонта, диспетчеризации и технической экспертизы лифтов в городе на 2014-2017 гг.⁸⁴⁸. Согласно Программе в течение двух лет планируется провести капитальный ремонт и модернизацию (а также в случае необходимости экспертное обследование) 30 лифтов, на что в общей сложности необходимо выделить 4,950 млн.грн. В 2014 году согласно программе запланировано проведение модернизации или капитального ремонта 7 лифтов, на что необходимо финансирование в размере 1,05 млн.грн. В городском бюджете развития на финансирование Программы предусмотрены средства в размере 1 млн.грн.

Согласно отчету о выполнении бюджета города за первое полугодие 2014 года были профинансированы мероприятия по изготовлению проектно-сметной документации для ремонта лифтов на сумму 87,11 тыс.грн., а также работы по капитальному ремонту лифтов на сумму 203,25 тыс.грн.

Оценка – 2.

- **Проведём срочный ремонт жилого фонда (ПР)**

По словам городского головы Игоря Нановского, позиция руководства города такова, что в многоквартирных домах, в которых созданы ОСМД, текущий ремонт должен осуществляться силами жильцов. Ремонт домов обслуживаемых ЖЭО, по словам мэра, будет частично профинансирован из бюджета.⁸⁴⁹

По состоянию на 01.01.2013 года в городе функционирует 67 объединений совладельцев многоквартирного дома (ОСМД), которые обслуживают 93 жилых домов, общей площадью 353,8 тыс. м², что составляет 47% от общей площади жилищного фонда громады. Фонд жилищно-строительных кооперативов (ЖСК) составляет 11 жилых домов, общей площадью - 58,74 тыс. м², это 7,8% от общего жилого фонда⁸⁵⁰

Средства на ремонт жилого фонда из городского бюджета на 2014 год не выделялись.

Оценка – 2.

- **Вдохнём новую жизнь в конкурсы «Лучший дом», «Лучший двор» (ПР)**

Руководство города не раз говорило о необходимости возрождения и регулярного проведения подобных конкурсов. Однако подобные конкурсы так и не были организованы.

Оценка – 0.

⁸⁴⁷ Решение Белгород-Днестровского городского совета №893-VI от 27.02.2014 г. Об утверждении Программы замены, модернизации, капитального ремонта, диспетчеризации и технической экспертизы лифтов в городе Белгород-Днестровский на 2014-2017 годы.

⁸⁴⁸ Решение Белгород-Днестровского городского совета №893-VI от 27.02.2014 г. Об утверждении Программы замены, модернизации, капитального ремонта, диспетчеризации и технической экспертизы лифтов в городе Белгород-Днестровский на 2014-2017 годы.

⁸⁴⁹ . По материалам официального сайта горсовета bilgorod-d.org.ua

⁸⁵⁰ . Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2012 г.

- **Выступим инициаторами разработки новых, четких и понятных стандартов качества услуг, оказываемых городом в сфере ЖКХ (СУ)**

В структуру жилищно-коммунального хозяйства города входит 5 предприятий: КП «Теплокоммунэнерго», КП «Белгород-Днестровскводоканал», ГЦ «Благоустройство», КП «Автотранссервис» и КП ЖЭО-1.

С целью обеспечения рентабельной работы предприятий ЖКХ и для повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг в 2011 году органами местного самоуправления и Национальной комиссией регулирования рынка коммунальных услуг Украины были завершены работы по приведению тарифов на жилищно-коммунальные услуги до экономически обоснованного уровня с соблюдением требований действующего законодательства.⁸⁵¹ Обсуждений с общественностью не производилось.

В свою очередь, Сильной Украиной разработка новых, четких и понятных стандартов качества услуг, оказываемых городом в сфере ЖКХ, не инициировалась.

Оценка – 1.

- **Провести ревизию затрат и обоснованность двухставочного тарифа на услуги КП «Теплокоммунэнерго» (СУ)**

Расчёты по двухставочному тарифу были переданы в Одесскую инспекцию по контролю за ценами и были получены выводы, что двухставочный тариф экономически обоснован. Город продолжает обслуживаться по двухставочному тарифу.

В конце 2011 года комиссией по урегулированию цен НКРЕ был поднят тариф на теплоснабжение на 40%. На протяжении 2011-2012 гг. проверки применения тарифа производились Антимонопольным комитетом, КРУ, Госинспекцией по энергетическому надзору, государственной финансовой инспекцией, прокуратурой и т.д.

Инициативы политических сил в проведении ревизии затрат и обоснованности двухставочного тарифа не наблюдалось.

По словам городского головы Игоря Нановского именно благодаря двухставочному тарифу теплоснабжение города находится на удовлетворительном уровне.

Оценка – 0.

- **Систематически содействовать решению вопросов связанных с теплоснабжением города (КПУ)**

На сегодняшний день услугами централизованного отопления пользуются около 400 жилых домов (частных и многоквартирных), около 150 предприятий и учреждений (из них более 100 – бюджетной сферы).

Состояние большинства внутренних сетей домов уже много лет находится в аварийном состоянии, что вызвано, по заявлениям городских властей, недостаточным в последние годы финансированием на содержание жилищного фонда.

Ситуация складывается неоднозначная – жильцы, как потребители, жалуются и отказываются платить за некачественное предоставление коммунальных услуг, а поставщики услуг, в свою очередь, нарекают на недобросовестных потребителей, которые имеют задолженности по оплате, из-за чего нет свободных ресурсов для проведения необходимых работ по улучшению качества услуг.

В 2011-2013 годах активно продвигается газификация, что должно способствовать улучшению теплоснабжения города, особенно бюджетных учреждений.

В ходе 10 сессии городского совета, по инициативе начальника КП «Теплокоммунэнерго» Михаила Волканова, депутаты приняли Положение о постоянно действующей межведомственной комиссии по вопросам, связанным с отключением потребителей от сети централизованного отопления и Порядок предоставления разрешения на отключение от централизованного отопления и установку устройств индивидуального теплоснабжения. По словам Михаила Волканова, эти документы дадут возможность оптимизировать систему отопления многоэтажных домов.

С середины июля 2013 года регулярно проводились встречи и.о. первого заместителя городского головы Николая Ключникова с руководителями коммунальных предприятий, ОСМД и учреждений коммунальной сферы с целью разработать полноценные меры для обеспечения теплоснабжения города.

Оценка – 3.

- **Не допустить необоснованного повышения тарифов на коммунальные услуги (КПУ)**

В декабре 2010 года в «Советском Приднестровье» был опубликован регуляторный акт КП «Белгород-Днестровскводоканал» о новых тарифах предприятия на услуги по водоснабжению и водоотведению. Через несколько дней были инициированы так называемые общественные слушания по проблеме «Водоканала», но

⁸⁵¹ . Согласно программе социально-экономического развития города на 2011 г.

городской голова отменил их, посчитав неподготовленными.⁸⁵²

В начале февраля 2011 г. в городе были проведены общественные слушания по вопросам повышения тарифов на воду. В их работе также приняли участие начальники профильных управлений ОГА. На слушаниях присутствовали также депутаты, сотрудники исполкома, работники коммунальных служб. По словам начальника «Водоканала» Александра Дукача, у предприятия 2 беды – это рост цен на электроэнергию и утечки в сетях трубопроводов. По статистике предприятия, каждый пятый литр воды, входящий в многоэтажный дом, теряется. По результатам слушаний была принята резолюция о повышении тарифов на воду.⁸⁵³

Также много вопросов и возмущения среди жителей города вызвало повышение цен на электроэнергию весной 2011 года. Вместе с тем, по новой тарифной «раскладке» жителям населённых пунктов, где нет газа, нужно платить за электроэнергию в несколько раз меньше. Однако начальник РЭС утверждает, что поскольку газ на территории города есть, то применение льготного тарифа на электроэнергию невозможно.⁸⁵⁴ В то же время, согласно разъяснению Национальной комиссии регулирования энергетики, оплачивать электроэнергию по льготному тарифу могут жильцы негазифицированных домов, которые не могут быть подключены к центральному отоплению.

С началом отопительного сезона 2011 года цены на теплоснабжение для населения снова были подняты.

С марта 2013 г. все тарифы на тепло- и водоснабжение устанавливаются НКРЕ и городские КП не влияют на ценообразование.

Оценка – 2.

• **Улучшение жилищно-бытовых условий нуждающимся категориям - многодетные и малообеспеченные семьи, инвалиды войны - посредством предоставления ремонта жилья, водопровода, канализации (ВО «БАТЬКІВЩИНА»)**

Ежемесячно в исполнительный комитет обращаются более 15 семей с просьбой взять их на квартирный учет для улучшения жилищных условий.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: Таким образом, в данной сфере партии дали 2 невыполнимых и 20 выполнимых обещаний.

Такие обещания как: *«Эффективное использование коммунальной собственности»* (ПР) и *«Разработаем механизм правовой защиты потребителей услуг ЖКХ города»* (СУ) отнесены к невыполнимым, поскольку они неконкретны (1-е обещание) или их выполнение находится не в компетенции городского совета (2-е).

Что же касается выполнимых обещаний, то выполнение предвыборных программ партийных организаций Белгород-Днестровского в сфере ЖКХ, водоснабжения и ТЭК, нельзя однозначно оценить. С одной стороны, свои обязанности (а вместе с ними и часть предвыборных обещаний) городская власть выполняет, например, относительно текущего ремонта коммуникаций, газификации. С другой – не реализуются стратегические пункты программ. Однако, если рассматривать выполнение предвыборных обещаний в целом, за 4 года каденции, следует отметить, что программы реализуются в рамках общей работы городского совета в сфере ЖКХ.

4 обещания выполнялись достаточно активно - это *«Газификация города»* (СПУ, КПУ), *«Чистота и должное состояние дорог и тротуаров»* (СПУ, ФЗ), *«Систематически содействовать решению вопросов связанных с теплоснабжением города»* (КПУ) и *«Окажем содействие в обеспечении всех горожан качественной питьевой водой...»* (СПУ). Это позитивно отображается на всей сфере, поскольку реанимируются старые и готовятся к бурению новые скважины, существует договоренность с некоторыми городскими заводами о передаче артезианских скважин на баланс города. Но за 4 года работы эти показатели недостаточны.

Недостаточно активно выполнялись обещания *«Проложим газопровод к котельной «Плавневая»* (ПР), *«Построим в течение двух лет резервуары для сбора чистой воды с целью круглосуточного снабжения города водой»* (ПМСБУ), *«Освещение улиц»* (обещание СПУ и ФЗ), *«Запустим лифты требующие освидетельствования и обеспечим работу диспетчерской службы»* (ПР), *«Проведём срочный ремонт жилого фонда»* (ПР) и *«Не допустить необоснованного повышения тарифов на коммунальные услуги»* (КПУ).

⁸⁵² . По материалам заседания исполкома горсовета «Советское Приднестровье» №3 от 15.01.2011

⁸⁵³ . «Советское Приднестровье» № 10 от 10.02.2011.

⁸⁵⁴ . По материалам пресс-конференции начальника Белгород-Днестровского РЭС Анатолия Семенюка «Советское Приднестровье» № 18 от 10.03.2011

На четвертом году недостаточно активно реализуется обещание «Добьемся поэтапного решения проблемы освещения улиц города, микрорайонов и поселков путем реализации специальной региональной программы «Белая ночь»» (СУ) за счет принятия городской целевой программы направленной на комплексное решение проблемы освещения города..

Однако отсутствуют практически шаги по реализации обещаний «Создание и поддержка обществ совладельцев многоквартирных домов – ОСМД» (обещание ПР, СУ и ПМСБУ), «Выступим инициаторами разработки новых, четких и понятных стандартов качества услуг, оказываемых городом в сфере ЖКХ» (СУ), а также «Закончим газификацию города в течение трех лет реализуем программу «Газ в каждый дом»» (ПМСБУ).

Из 20-ти обещаний всего по 5-ти совершенно не видно никакой работы это – «Оказание финансовой адресной помощи ОСМД в проведении капитальных ремонтов жилого фонда – постоянно» (ПМСБУ), «Окажем помощь в газификации Затоки, в центральном канализовании – срок по согласованию с громадой» (ПМСБУ), «Вдохнём новую жизнь в конкурсы «Лучший дом», «Лучший двор»» (ПР), «Провести ревизию затрат и обоснованность двухставочного тарифа на услуги КП «Теплокоммунэнерго»» (СУ), «Улучшение жилищно-бытовых условий нуждающимся категориям - многодетные и малообеспеченные семьи, инвалиды войны - посредством предоставления ремонта жилья, водопровода, канализации» (ВО «Батьківщина»).

В целом же реализация обещаний в сфере ЖКХ за год не претерпела практически никаких изменений. В большинстве случаев горсовет предпринимал лишь незначительные шаги, которые повлияли на выполнение предвыборных обещаний. Следует отметить, что все решения обезличены, а инициатив партийных структур не прослеживалось. При этом большая часть работ по выполнению предвыборных обещаний проводится за счет различных государственных субвенций, практически без инициатив самих партийных организаций или фракций совета.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Окажем содействие в обеспечении всех горожан качественной питьевой водой за счёт строительства новых и ремонта старых артезианских скважин, оборудования бюветов	-	-	-	3	-	-	-
Построим в течение двух лет резервуары для сбора чистой воды с целью круглосуточного снабжения города водой	-	-	-	-	-	2	-
Газификация города	-	-	3	3	-	-	-
Закончим газификацию города. Реализуем в течение трех лет программу «Газ в каждый дом».	-	-	-	-	-	1	-
Проложим газопровод к котельной «Плавневая»	2	-	-	-	-	-	-
Окажем помощь в газификации Затоки, в центральном канализовании – срок по согласованию с громадой	-	-	-	-	-	0	-
Освещение улиц	-	-	-	2	2	-	-
Чистота и должное состояние дорог и тротуаров	-	-	-	3	3	-	-
Добьемся поэтапного решения проблемы освещения улиц города, микрорайонов и поселков путем реализации специальной региональной программы «Белая ночь»	-	2	-	-	-	-	-
Создание и поддержка обществ совладельцев многоквартирных домов-ОСМД	1	1	-	-	-	1	-
Оказание финансовой адресной помощи ОСМД в проведении капитальных ремонтов жилого фонда –	-	-	-	-	-	0	-

постоянно							
Запустим лифты требующие освидетельствования и обеспечим работу диспетчерской службы.	2	-	-	-	-	-	-
Вплотную займемся и добьемся реальных результатов в сфере обустройства подъездов многоквартирных домов, решения проблемы неработающих лифтов, аварийных балконов, чердаков, крыш	-	2	-	-	-	-	-
Проведём срочный ремонт жилого фонда	2	-	-	-	-	-	-
Вдохнём новую жизнь в конкурсы «Лучший дом», «Лучший двор»	0	-	-	-	-	-	-
Выступим инициаторами разработки новых, четких и понятных стандартов качества услуг, оказываемых городом в сфере ЖКХ	-	1	-	-	-	-	-
Провести ревизию затрат и обоснованность двухставочного тарифа на услуги КП «Теплокомунэнерго»	-	0	-	-	-	-	-
Систематически содействовать решению вопросов связанных с теплоснабжением города	-	-	3	-	-	-	-
Не допустить необоснованного повышения тарифов на коммунальные услуги	-	-	2	-	-	-	-
Улучшение жилищно-бытовых условий нуждающимся категориям - многодетные и малообеспеченные семьи, инвалиды войны - посредством предоставления ремонта жилья, водопровода, канализации.	-	-	-	-	-	-	0
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,4	1,25	2,67	2,75	2,5	0,8	0

Таким образом, по 5 обещаниям в данной сфере работа не начата вовсе («0»), по 3 – сделаны первые шаги к реализации, но они практически не выполнялись («1»), 8 – выполнялись недостаточно активно, т. е. менее 50% («2») и ещё 4 – выполнялись достаточно активно («3»).

В результате, **самый высокий балл** в данной сфере у СПУ (**2,75**), чуть меньше у КПУ – **2,67** и **ФЗ – 2,5**, а **наименьший балл** у партии «Батьківщина» – **0**. В то же время **средний балл выполнения обещаний** всех партий не дотягивает до «2», что еще раз подтверждает недостаточное внимание партийных структур по выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ЭКОЛОГИЯ

Также важная для курортного города сфера. По словам городского головы Игоря Нановского, Белгород-Днестровский включён в государственный Реестр городов имеющих проблемы экологического порядка. С 2011 года в рамках госпрограммы планировалось выделить средства для решения этих проблем.⁸⁵⁵ Но они так и не были выделены.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Решим проблему бездомных собак (ПР)

Проблемой в городе остаётся большое количество бродячих животных.

⁸⁵⁵ «Советское Приднестровье» № 95 от 2.12.2010

По словам заместителя городского головы Николая Зинича, отловом бродячих собак в городе занимается частная фирма из Ильичёвска, которая отлавливает от 120 до 150 собак в месяц. Отлов одной собаки обходится в 72 грн.. Все жалобы жителей на бродячих собак учитываются, а отлов животных производится 2 раза в месяц в районах учебных заведений, детских садов, жилых районов.⁸⁵⁶

В течение 2011 года было выловлено 513 животных.⁸⁵⁷ Несмотря на это, проблема бродячих собак актуальна, поскольку их количество растёт, и отлов ничего не решает.

В ходе заседания 17 сессии городского совета городской голова Игорь Нановский объявил о строительстве приюта для бездомных животных в районе пустыря на микрорайоне «Солнечный».

На сегодняшний день приют для бездомных животных в городе не создан. По информации исполнительного комитета, данный вопрос на постоянном контроле, но для его решения необходимы финансовые средства, которые в бюджете отсутствуют, так как в городе существует много других, более важных вопросов.⁸⁵⁸

Оценка – 2.

Реализуем план санитарной очистки города (ПР)

В ноябре 2011 г. исполком горсовета утвердил схему санаторной очистки города. А в начале 2012 г. был утверждён четкий график санитарной очистки города и ряд ответственных за техническое и санитарное состояние контейнерных площадок, на которых размещены контейнеры для сбора ТБО.

Территория города практически обеспечена контейнерами для мусора ТБО (за исключением 60 частных домов по ул. Молодёжная и Космонавтов).

Сбор и вывоз мусора осуществляет КП «Автотранссервис». Состоянием на 1 января 2012 г. в городе установлено 687 мусорных контейнеров, 65 из которых требуют капитального ремонта. За 2011 год было приобретено ещё 70 контейнеров, но проблема их нехватки в городе остаётся актуальной, поскольку много контейнеров банально воруются с улиц.

В 2011 году для предприятия КП «Автотранссервис» были приобретены 2 мусоровоза-МАЗ. Сейчас заключены 13 700 прямых договоров с населением, 720 - с юр.лицами и 51 договор - с ОСМД.⁸⁵⁹

В 2012 г. в ходе 10 сессии городского совета КП «Автотранссервис» было дано разрешение на закупку ещё одного автомобиля-мусоровоза стоимостью 310 тыс. грн., необходимого для обеспечения лучшей санитарной очистки города.

Однако полигоны для утилизации ТБО и мусоросортировочная линия на территории города отсутствуют, утилизация совершается путем вывоза ТБО на свалку за границы города, которая располагается на расстоянии 8 км., возле с. Абрикосовое.⁸⁶⁰

В бюджете города на 2014 год предусмотрены средства на закупку для КП Автотранссервис автомусоровоза МАЗ с задней загрузкой (200 тыс.грн.), а также на приобретение контейнеров на сумму в 105 тыс.грн. За первое полугодие 2014 года приобретение контейнеров уже было профинансировано.

Оценка – 3.

В течение одного года реконструируем все парковое хозяйство, озеленение и освещение всего города (ПМСБУ)

Озеленение города очень сильно запущено. В течение 2011-2012 гг. восстанавливается въезд в город со стороны ул. Школьной: высаживаются молодые деревья плакущих шелковиц, шарообразных клёнов и ясеней.

Что же касается освещения - это один из болезненных для города вопросов. Сейчас, когда увеличивается количество уличных фонарей (около 300 светильников заменены), не выдерживают трансформаторы. Стоит острая необходимость замены обычных ламп уличного освещения на энергосберегающие.⁸⁶¹

Многие депутаты-мажоритарщики городского совета⁸⁶² участвуют в приобретении фонарей уличного освещения и необходимых материалов.⁸⁶³

В 2013 году на 22 сессии городского совета была принята целевая программа озеленения и восстановления паркового хозяйства, но что было сделано в рамках данной программы за первые полгода пока неизвестно.

Весной 2014 г., за средства, собранные под руководством депутата Николая Димова,

⁸⁵⁶ . Заседание комиссии по ЖКХ еженедельник «Торнадо-пресс» №43 от 27.10.2011

⁸⁵⁷ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Николая Зинича 08.02.2012

⁸⁵⁸ . Согласно ответу на информационный запрос 02/62-28/27 от 17.10.2013

⁸⁵⁹ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Н.Зинича 08.02.2012

⁸⁶⁰ . Согласно официального ответа управления ЖКХ Белгород-Днестровского горсовета от 21.08.2012

⁸⁶¹ . Выступление городского головы Игоря Нановского в рамках проекта «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

⁸⁶² . Виктор Дупешко, Николай Димов, Владимир Сорока, Галина Калистратова и Анатолий Ганчурин

⁸⁶³ . Выступление заместителя городского головы Николая Зинича в рамках проекта «Голос Громады» №8 от 25.10.2011

предпринимателями, проведены работы по благоустройству сквера по ул. Измайльской в районе ТЦ «Белый Парус». С июня 2014 депутат занялся облагораживанием сквера вокруг Памятника истории «Солдату Василию Рябову и уроженцам Аккерманского уезда, погибшим в русско-японской войне 1904-1905 г.г.» по ул. Шевченко.

На заседании исполкома 15 августа 2014 года, утверждено решение о разрешении ООО «Белста» (генеральный директор Алла Гинак) на проведение работ по восстановлению парка Мира по улице Лазо. Это один из крупнейших парков в городе, его площадь составляет более 6 га. Проект восстановления парка, которым предусматривается за средства предприятия, совместно с коммунальными службами города, провести ремонт парковых аллей и уложить более 6 тыс. квадратных метров тротуарной плитки, установить 100 новых скамеек, 100 урн для мусора, установить новое освещение территории парка, высадить молодые деревья и кустарники, восстановить ограждение парка.⁸⁶⁴

В июне 2014 года была принята Программа улучшения внешнего освещения города Б-Днестровский на 2014-2015 годы («Світле місто»)⁸⁶⁵, в рамках которой предусмотрено приобретение спец-техники и оборудования, а также капитальный ремонт, реконструкция и развитие сетей внешнего освещения в городе. Для реализации программы необходимо финансирование в размере 2 млн. 22,563 тыс.грн. в течение двух лет, в т.ч. на работы по реконструкции сетей внешнего освещения, в рамках которых планируется использование энергосберегающих технологий.

21 октября 2014 года первые 55 светодиодных светильников специалистами городского центра «Благоустройство» (руководитель Игорь Мальцев) установлены на всем протяжении улицы Победы. Качественное освещение получила также железнодорожная платформа «Тира». Работы в плановом порядке будут продолжены и на других улицах города.⁸⁶⁶

В июне 2014 года была принята Программа развития, сохранения, обновления зеленых насаждений, зеленых зон города на 2014-2016 г.г.⁸⁶⁷. Программой предусматриваются мероприятия по омоложению и обрезке деревьев, работы по сносу аварийных и сухостойных деревьев, посадку зеленых насаждений, посев газонов, а также формирование клумб и цветников. В 2014 году на реализацию программы финансирование не требуется. В 2015 году необходимо финансирование в размере 996,156 тыс.грн., в 2016 — 295,178 тыс.грн.

Оценка – 2.

Построим коммунальное мусороперерабатывающее предприятие (ПМСБУ)

С целью реформирования системы обращения с ТБО в 2011 г. обсуждался вопрос об использовании территории полигона по ул. Карла Маркса под строительство мусоросжигающего или мусороперерабатывающего завода.⁸⁶⁸ Но далее обсуждений ничего не зашло.

Городской мусор силами КП «Автотранссервис» вывозится на свалку, которая находится в 8 км. от с. Абрикосовое, но остается вопрос неудовлетворительного состояния дороги к данной свалке.⁸⁶⁹

На конец отчетного периода мусороперерабатывающие предприятия в городе отсутствуют.

Оценка – 1.

Благоустройство зеленых зон отдыха, парков, скверов (ФЗ)

Весной 2011, 2012 и 2013 года проходили двухмесячники по благоустройству города и общегородские субботники. В начале мая 2011 г. прошла общегородская акция «Голубой Дунай» по очистке прибрежной территории.

Стоит отметить, что для подачи примера по наведению порядка на прилегающих территориях за городскими парторганизациями были закреплены территории для уборки.⁸⁷⁰

Активно работает админкомиссия, которая штрафует самых ярых нарушителей «Кодекса Чистоты».

В отчетный период городской архитектурой были разработаны проекты 2-х зон отдыха в центре города. После проведения общественного обсуждения Общественный совет при горисполкоме поддержал инициативу реконструкции сквера напротив «Копейки».

⁸⁶⁴ По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8660>

⁸⁶⁵ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 925- VI от 5.06.2014 Об утверждении Программы улучшения внешнего освещения города Белгород-Днестровский на 2014-2015 годы.

⁸⁶⁶ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=9021&high=%AB%D1%E2%B3%F2%EB%E5%20%EC%B3%F1%F2%EE%BB>

⁸⁶⁷ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 925-VI от 05.06.2014 г. Об утверждении Программы развития, сохранения и обновления зеленых насаждений, зеленых зон города Белгорода-Днестровского на 2014-2016 г.г.

⁸⁶⁸ . Согласно программе Социально-экономического развития города на 2011 г.

⁸⁶⁹ . Выступление заместителя городского головы Николая Зинича в рамках проекта «Голос Громады» №8 от 25.10.2011

⁸⁷⁰ . ПР – Мемориал Славы, ФЗ – парк Мира, КПУ – парк Ленина, СУ – центральный стадион, ПМСБУ – стадион по ул. Кишиневской. СПУ – парк Победы.

В ходе двухмесячника по благоустройству (с 1 апреля по 1 июня) 2013 г. город активно благоустраивался, прошли 2 общегородских субботника в которых приняли участие более двух тысяч горожан. В наведении порядка взяли участие и партийные организации города.⁸⁷¹

В мае, по общественной инициативе, проявленной жителями города, предпринимателями, депутатами городского совета, в частности Николае Димовым проведены работы по благоустройству зеленой зоны общего пользования, расположенной по улице Измаильской, напротив ТЦ «Белый Парус»⁸⁷².

С июня 2014 депутат занялся облагораживанием сквера вокруг Памятника истории «Солдату Василию Рябову и уроженцам Аккерманского уезда, погибшим в русско-японской войне 1904-1905 г.г.» по ул. Шевченко.

В июне 2014 года была принята Программа развития, сохранения, обновления зеленых насаждений, зеленых зон города на 2014-2016 г.г.⁸⁷³. Программой предусматриваются мероприятия по омоложению и обрезке деревьев, работы по сношению аварийных и сухостойных деревьев, посадку зеленых насаждений, посев газонов, а также формирование клумб и цветников. В 2014 году на реализацию программы финансирование не требуется. В 2015 году необходимо финансирование в размере 996,156 тыс.грн., в 2016 — 295,178 тыс.грн.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Показательно, что в данной сфере не было дано ни одного невыполнимого обещания.

Из пяти выполнимых обещаний, четыре года каденции, три обещания выполнялись недостаточно активно – «Решение проблемы бездомных собак» (ПР), «Реконструкция всего паркового хозяйства, озеленение и освещение всего города» (ПМСБУ), а также «Благоустройство зеленых зон отдыха, парков, скверов» (ФЗ), хотя в 2014 году и была принята программа развития и сохранения зеленых насаждений, которая способствует реализации обещания ФЗ о благоустройстве зеленых зон, парков и скверов, а также обещани. ПМСБУ о реконструкции паркового хозяйства, освещении и озеленении города.

Принята обещанная ПР Схема санитарной очистки города, и хотя не прошло ещё и года с ее утверждения, улучшения с вывозом мусора уже есть. Также с 2011 года ведёт свою работу административная комиссия, которая наказывает нарушителей «Кодекса чистоты» города. Все это свидетельствует об активном выполнении данного обещания.

Совершенно не начата работа по *строительству коммунального мусороперерабатывающего предприятия* (ПМСБУ). Хотя, по информации заместителя городского головы Николая Зинича, на т.н. «абрикосовской» свалке ведётся активное строительство линии мусоросортировочного завода, что позволит эффективно перерабатывать ТБО.

Правда, инициатива партий в реализации данных обещаний минимальна. Их реализация выполнялась за счет инициатив исполнительного комитета.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЭКОЛОГИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Решим проблему бездомных собак	2	-	-	-	-	-	-
Реализуем план санитарной очистки города	3	-	-	-	-	-	-
В течение одного года реконструируем все парковое хозяйство, озеленение и освещение всего города	-	-	-	-	-	2	-
Построим коммунальное мусороперерабатывающее предприятие	-	-	-	-	-	1	-
Благоустройство зеленых зон отдыха, парков, скверов	-	-	-	-	2	-	-

⁸⁷¹ . Как партии убирали Белгород-Днестровский <http://izbirkom.od.ua/content/view/6136/1/>

⁸⁷² <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8172>

⁸⁷³ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 925-VI от 05.06.2014 г. Об утверждении Программы развития, сохранения и обновления зеленых насаждений, зеленых зон города Белгорода-Днестровского на 2014-2016 г.г.

Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,5	-	-	-	2	1,5	-
--	------------	----------	----------	----------	----------	------------	----------

Таким образом, по 1 обещанию были сделаны первые шаги к реализации («1»), 3 – выполнялись недостаточно активно, т. е. менее 50% («2»), и по одному обещанию в данной сфере активно проводилась работа («3»).

В результате, **самый высокий балл** в данной сфере у **ПР (2,5)**, а **самый низкий** - у **ПМСБУ (1,5)**. В то же время, **средний балл выполнения обещаний** всех равняется «2», что еще раз подтверждает недостаточное внимание партийных структур к выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мы наведём порядок в землепользовании города (СПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Прекратим беспорядочную застройку города (ПР)

При городском голове создан Градостроительный совет, который в обязательном порядке рассматривает градостроительную документацию всех объектов, которые строятся в городе.⁸⁷⁴

На конец отчетного периода городским советом был дан старт общественным слушаниям по обсуждению изменений в Генеральный план города, которые разработаны Киевским государственным научно-исследовательским институтом «Діпромiсто». Обсуждения продлятся до 12 декабря 2013 г.

Чем завершились обсуждения так и не известно. Рассмотрение Генплана города зависло в воздухе.

Оценка – 1.

2. Разработаем ДЕТАЛЬНЫЙ проект застройки города и берега Днестровского лимана (ПР)

В 2013 году проходили общественные слушания по обсуждению изменений в Генеральный план города, которые разработаны Киевским государственным научно-исследовательским институтом «Діпромiсто». Обсуждения проходили до 12 декабря 2013 г. Однако чем они закончились, так и не известно.

Только после принятия Генерального плана возможна разработка ДПТ.

Оценка – 1.

3. Инвентаризация всего коммунального имущества и земель запаса до 1.01.2011 года (ПМСБУ)

Городским советом был согласован перечень земельных участков остающихся в государственной собственности общей площадью 188 га 858,2 соток и перечень земельных участков, передаваемых в коммунальную собственность общей площадью 1124 га 299,6 соток. По информации начальника управления коммунальной собственности Руслана Сулакова, вопросы возникли только с некоторыми участками - это городище Тира и 5 бывших военных городков на территории города. Касательно последних сейчас идут переговоры с Министерством обороны Украины касательно передачи их территорий на баланс города.⁸⁷⁵

На протяжении 2011 г. горисполкомом тщательно проанализированы все принятые решения по аренде и приватизации земли. Управлению коммунальной собственности городским головой поручено создать чёткую базу данных и учета земельных ресурсов и учёта коммунального имущества.⁸⁷⁶

20 сентября 2013 года прошло совещание по подготовке к проведению инвентаризации земельных ресурсов. Но сама инвентаризация еще не проводилась.⁸⁷⁷

По состоянию на 1 ноября 2014 года о данной базе ничего не известно, объекты коммунальной соб-

⁸⁷⁴ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

⁸⁷⁵ . По материалам заседания сессии горсовета 8.12.2011.

⁸⁷⁶ . По материалам отчёта городского головы за 2011 г.

⁸⁷⁷ . По материалам официального сайта города. Режим доступа: <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6957>

ственности успешно сдаются в аренду.

Оценка – 1.

4. Разработать Положение о порядке предоставления земельных участков населению города (Батьківщина)

Положение о порядке предоставления земельных участков населению города не разрабатывалось.

Оценка – 0.

5. На основе государственных субвенций и инвестиций, жилищное строительство для молодежи (Батьківщина)

Строительство нового жилого фонда приостановлено. Что же касается молодежи, то существует система кредитования через частную фирму на достраиваемый дом по ул. Солнечная, 23. В то же время, по информации управления по делам семьи и молодежи, оно очень невыгодное и практически «неподъемное» для среднестатистической молодой семьи.

Жилищное строительство на льготных условиях для молодежи в городе не осуществляется.

Оценка – 1.

Вывод по сфере: Обещание о наведении порядка в землепользовании города (СПУ) отнесено к невыполнимым из-за неконкретности и отсутствия четких критериев для оценки степени их выполнения.

Что же касается выполнимых обещаний, то по многим из них сделаны только первые незначительные шаги к выполнению. Несмотря на то, что большинство из них являются стратегическими для данной сферы.

Так, из пяти выполнимых обещаний одно не выполнялось вовсе - «Разработать положение о порядке предоставления земельных участков населению города» (Батьківщина).

Обещания же «Прекратим беспорядочную застройку города» (ПР), «Разработаем ДЕТАЛЬНЫЙ проект застройки города и берега Днестровского лимана» (ПР), «Инвентаризация всего коммунального имущества и земель запаса до 1.01.2011 года» (ПМСБУ) и «На основе государственных субвенций и инвестиции жилищное строительство для молодежи» (Батьківщина) практически не выполнялись. Их выполнение во многом зависит от принятия детального Генерального плана застройки города, который на сегодняшний день находится в разработке. Следует отметить, что реализация обещаний в данной сфере происходит на уровне первого года работы совета текущего созыва, т. е. в последующие годы координационных изменений в сфере вообще не произошло.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые политических сил в сфере: «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Прекратим беспорядочную застройку города	1	-	-	-	-	-	-
Разработаем ДЕТАЛЬНЫЙ проект застройки города и берега Днестровского лимана	1	-	-	-	-	-	-
Инвентаризация всего коммунального имущества и земель запаса до 1.01.2011 года	-	-	-	-	-	1	-
Разработать положение о порядке предоставления земельных участков населению города	-	-	-	-	-	-	0
На основе государственных субвенций и инвестиции жилищное строительство для молодежи	-	-	-	-	-	-	1

Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	-	-	-	-	1	0,5
---	---	---	---	---	---	---	-----

Таким образом, по 1 обещанию из пяти в данной сфере работа не начата вовсе («0»), а 4 обещания – практически не выполняются («1»).

В результате, самый **высокий балл** в данной сфере у **ПР и ПСМБУ - 1**, а **самый низкий балл у ВО «Батьківщина» – 0,5**. В то же время, **средний балл выполнения обещаний** всех партий не дотягивает и до «1» - 0,83, что еще раз подтверждает крайне низкое внимание партийных структур к выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ, НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Для города, претендующего на звание курортного, развитие инфраструктуры малого и среднего бизнеса, налаживание прочных экономических связей и привлечение инвестиций является одним из ведущих направлений развития.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Сохраним единый налог для предпринимателей путем создания специальной экономической зоны (ПМСБУ);
2. Никаких незаконных препятствий и поборов (ПР);
3. Не допустить роста цен на продукты питания и товары первой необходимости (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Жесткий контроль за целевым использованием бюджетных средств (ПР)

С целью организации и проведения аналитической, консультативной и информационной работы по обеспечению стабилизации развития экономики города, увеличению поступлений в городской бюджет, решению социальных проблем города был создан Экономический совет при городском голове. Регулярно на его заседаниях рассматриваются системные подходы по увеличению поступлений в горбюджет, вопросы возрождения предприятий и создания здорового экономического климата.⁸⁷⁸

Со стороны депутатского корпуса жесткого контроля за использованием бюджета города не зафиксировано.

Оценка – 1.

2. Развитие малого и среднего бизнеса, создание рабочих мест (КПУ, ПР, СУ, ПМСБУ)

Главным инструментом городского совета и исполкома по поддержке малого бизнеса является реализация Программы развития малого предпринимательства в городе на 2011-2012 годы (принята на 4 сессии горсовета). Она предполагает поддержку малого бизнеса, устранение административных барьеров, финансово-кредитную поддержку и т.д. В 2013 году аналогичная программа также была принята на 2013-2015 гг.

Кроме того, на официальном сайте города создан и функционирует раздел «Предпринимательство».

Регулярно городским руководством проводятся встречи с предпринимателями по вопросам выплаты необходимых отчислений в бюджет, низкой и «в конвертах» зарплаты. Городским головой было обещано что те, кто скрывает свои доходы, не могут рассчитывать на участие в тендерах и на помощь власти в решении вопросов бизнеса.⁸⁷⁹

В 2011 году дважды (в январе и в августе) проходили митинги предпринимателей городского рынка, недовольных повышением оплаты за торговые места и методами руководства КП «Ассорти».

В 2011 г. на выполнение Программы поддержки малого предпринимательства выделено 9 тыс. 968 грн. 48 коп.⁸⁸⁰

Ежегодно в рамках празднования дня предпринимателя городским руководством проводится

⁸⁷⁸ . «Советское Приднестровье» № 26 от 7. 04. 2011 г.

⁸⁷⁹ . «Советское Приднестровье» № 8 от 3.02.2011 г.

⁸⁸⁰ . Согласно программе социально-экономического развития на 2012г.

торжественное награждение предпринимателей, которые вносят особый вклад в развитие города.

В 2013 г. на поддержку малого и среднего предпринимательства было предусмотрено 100 тыс. грн. (субвенции из областного бюджета). Согласно отчету о выполнении Программы, из 100 тыс. грн., выделено было только 20 тыс. грн., а использовано 6,9 тыс. грн. для проведения семинаров для предпринимателей и празднования Дня предпринимателя. Также, согласно отчету о реализации данной программы в 2013 году, следует, что в основном в рамках программы осуществляется информационная и организационная поддержка предпринимателей.

Оценка – 2.

3. Привлечение инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата (ПР, СУ, ПМСБУ, ФЗ)

Привлечение инвестиций в город в условиях ограниченного бюджетного финансирования – решающий фактор развития экономики и социальной сферы.⁸⁸¹

В городе реализуется инвестиционный проект в пищевой отрасли на ООО «Белгород-Днестровская паляница», цель которого - полная реконструкция и модернизация хлебозавода, включая газификацию, путём установки современного энергосберегающего оборудования.

Также в 2011 году реализован инвестиционный проект «Привлечение инновационных энергосберегающих технологий для отопления коммунального объекта учебно-воспитательного комплекса «Детское учебное учреждение – ООШ I ступени», который стал победителем Всеукраинского конкурса проектов и программ местного самоуправления 2010г.

Для привлечения инвестиций и развития потенциала города с 5-8 октября 2011 г. был проведен первый в истории города экономический форум между Белгород-Днестровским (Украина) и Староградом-Гданским (Польша), в ходе которого обсуждались вопросы экономического сотрудничества между двумя городами.

В 2012 году обновлён инвестиционный каталог; инвестиционные проекты переданы для использования в Одесскую облгосадминистрацию; используются все имеющиеся возможности для предоставления максимально широкой информации о потенциале города, в том числе путём различных международных встреч, форумов, визитов зарубежных делегаций.⁸⁸²

По состоянию на 31 декабря 2013г. объем прямых иностранных инвестиций (акционерный капитал) в экономику города составил 6429,4 тыс.долл. США⁸⁸³.

Для привлечения инвестиций на сайте города размещена информация о предполагаемых направлениях инвестирования, а приоритетные городские проекты, для реализации которых необходимы дополнительные средства⁸⁸⁴.

В целом же, работу по привлечению инвестиций и созданию благоприятного инвестиционного климата нельзя назвать активной.

Оценка – 2.

4. Возрождение и развитие промышленности (ПР, СУ)

На большинстве городских предприятий оборудование физически и морально устарело, производственные мощности работают не в полную силу, нет возможностей самостоятельно без привлечения инвестиций провести реконструкцию и модернизацию.⁸⁸⁵

С целью развития городской промышленности программой социально-экономического развития на 2012 год предполагалось утвердить Программу развития промышленности в городе Белгороде-Днестровском на 2012-2015 годы, создать и обновить электронную версию каталога продукции городского производства, создать на сайте города (с выходом на областной сайт) развитого сетевого ресурса для городских товаропроизводителей и др.⁸⁸⁶, но они так и не были реализованы.

На конец 2013 года в городе насчитывается 33 промышленных предприятия городского административного подчинения, где работает свыше 3 000 работников.

Совместно со специалистами объединенной налоговой инспекции управлением экономического развития ведется работа по выявлению предприятий-банкротов с возможностью привлечения на данные предприятия инвестиционных ресурсов.⁸⁸⁷

⁸⁸¹ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011г.

⁸⁸² . Согласно ответу управления экономического развития на информационный запрос №02/62-52/51 от 4.12.2012г.

⁸⁸³ Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2013г.

⁸⁸⁴ Инвестиционные проекты. Официальный сайт Белгород-Днестровского городского совета // http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=em_ip

⁸⁸⁵ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011г.

⁸⁸⁶ . Согласно программе социально-экономического развития на 2012 г.

⁸⁸⁷ . Согласно ответу управления экономического развития на информационный запрос №02/62-52/51 от

Вместе с тем, это единичные шаги, не имеющие решающего влияния на возрождение и развитие всей промышленности города.

Оценка – 1.

5. Активно содействовать производственной деятельности существующих в городе предприятий (КПУ)

Что касается поддержки существующих в городе предприятий, то она практически не осуществляется. Даже наоборот. Нужно также отметить, что для больших заводов находящихся в городе (ЖБИ, ТИРА, ЭЗЯБИ) была повышена арендная плата за землю.

В городе действует Программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Белгороде-Днестровском на 2013-2015 года, в которой предусмотрен ряд мероприятий по обеспечению устойчивого развития целостной и эффективной системы малого бизнеса, формирования благоприятных условий для его последующего развития.⁸⁸⁸

За 2013 г. реализовано продукции на 480631,8 тыс. грн., что составляет 97,4% от аналогичного периода 2012г. (493326,8 т. грн.), 1,9% от общего объема реализованной промышленной продукции области.

В 2013 году по сравнению с соответствующим периодом 2012 года увеличили объемы реализации промышленной продукции ООО "Белста", ООО "Белгород - Днестровская каравай", ООО "Орион", ООО «Пласт-мед», ООО "МИС - МА". Уменьшили реализацию продукции ПАО «Гемопласт», «Белгород-Днестровский комбинат хлебопродуктов», ОАО «Завод Тира». ПАО «Эзябии» остановил производство еще в прошлом году из причин неконкурентоспособности, и занимается только торговой деятельностью.

Объем реализованной промышленной продукции на душу населения за январь-декабрь 2013г. по городу составил 8402,5 грн.⁸⁸⁹

Оценка – 1.

6. Борьба с коррупционными проявлениями в сфере управления экономическим потенциалом Белгород-Днестровского (СУ)

К сожалению, партийные структуры Белгород-Днестровского городского совета не проявляли абсолютно никакой активности в борьбе с коррупционными явлениями.

Оценка – 0.

7. Прозрачные и справедливые условия труда для предпринимателей на всех рынках города – постоянно (ПМСБУ)

В течение 2011 года дважды (первый – в декабре, второй – в августе) проходили митинги недовольных предпринимателей городского рынка, недовольных рыночной оплатой за торговые места, а также методами руководства КП «Ассорти». Это свидетельствовало, в первую очередь, о несправедливых условиях труда на центральном рынке.

По информации управления экономического развития городского совета, разработаны Положения о порядке ведения торговой деятельности, предоставления услуг и установления режима работы предприятий, учреждений и организаций сферы обслуживания в городе Белгороде-Днестровском (и режим работы предпринимателей для КП «Ассорти»)⁸⁹⁰.

В мае 2012 года решением городского совета было утверждено решение о Порядке ведения торговой деятельности, предоставления услуг и установления режима работы предприятий, учреждений и организаций сферы обслуживания в городе Белгород-Днестровский⁸⁹¹.

Только в августе 2013 года был утвержден Порядок размещения временных сооружений для ведения предпринимательской деятельности⁸⁹². В 2014 году этот порядок незначительно был изменен⁸⁹³.

4.12.2012

⁸⁸⁸ . Согласно ответу управления экономического развития на информационный запрос №02/62-52/51 от 4.12.2012

⁸⁸⁹ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 828-VI от 27.02.2014 Об утверждении программы социально-экономического и культурного развития города Белгорода-Днестровского на 2014 год // http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada

⁸⁹⁰ . Согласно ответу управления экономического развития на информационный запрос №02/62-52/51 от 4.12.2012

⁸⁹¹ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 357-VI от 17.05.2012 О порядке осуществления торговой деятельности, предоставления услуг и установления режима работы предприятий, учреждений и организаций сферы обслуживания в городе Белгороде-Днестровском

⁸⁹² Решение Белгород-Днестровского городского совета № 659-VI от 1.08.2013 Об утверждении порядка размещения временных сооружений для ведения предпринимательской деятельности в г. Белгороде-Днестровском.

⁸⁹³ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 985-VI от 05.06.2014 О внесении изменений в

Тем не менее, указанные решения городского акта относятся к регуляторным актам, принятие которых является обязательством органов местного самоуправления, т. е. Городского совета, поэтому говорить о реальном влиянии на указанное обещание не приходится.

Оценка – 1.

8. **Откроем муниципальный завод по изготовлению металлопластиковых окон и тротуарной плитки (ПМСБУ)**

Подобный завод не построен.

Оценка – 0.

9. **В течение года построим муниципальный асфальтный мини-завод (ПМСБУ)**

По данным предпринимателя Игоря Хливненко, данный завод может снизить стоимость асфальта со 100 грн. до 30. Но он так и не был построен.

Оценка – 0.

10. **Не допущу приватизации городского рынка! (ПМСБУ)**

Попыток приватизации городского рынка не было. Рынок функционирует как коммунальное предприятие «Ассорти».

Оценка – 0.

Вывод по сфере: В данной сфере три обещания отнесены к невыполнимым, поскольку они или совершенно неконкретны («Никаких незаконных препятствий и поборов» (ПР) или не находятся в компетенции городского совета («Сохраним единый налог для предпринимателей путем создания специальной экономической зоны» (ПМСБУ), «Не допустить роста цен на продукты питания и товары первой необходимости» (КПУ)).

Совершенно не была начата работа по выполнению таких обещаний как «Борьба с коррупционными проявлениями в сфере управления экономическим потенциалом Белгород-Днестровского» (СУ), «Откроем муниципальный завод по изготовлению металлопластиковых окон и тротуарной плитки» (ПМСБУ), «В течение года построим муниципальный асфальтный мини-завод» (ПМСБУ), «Не допущу приватизации городского рынка!» (ПМСБУ). Таким образом, все эти обещания не выполняются.

Так и не приступили политические силы к практической реализации обещаний о *жестком контроле за целевым использованием бюджетных средств* (ПР), *возрождении и развитии промышленности* (ПР и СУ), *активном содействии производственной деятельности существующих в городе предприятий* (КПУ), а также *установлении прозрачных и справедливых условий труда для предпринимателей на всех рынках города* (ПМСБУ).

Недостаточно активно выполнялись обещания «*Активно содействовать производственной деятельности существующих в городе предприятий*» (КПУ), «*Прозрачные и справедливые условия труда для предпринимателей на всех рынках города*» (ПМСБУ), «*Развитие малого и среднего бизнеса*» (ПР, СУ, КПУ, ПМСБУ), «*Привлечение инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата*» (ПР, СУ, ПМСБУ, ФЗ).

Таким образом, предпринимались лишь незначительные шаги, которые повлияли на выполнение обещаний. К тому же, большая часть принимаемых советом решений обезличена. Многие предприятия начинают и прекращают работу без влияния городской власти. Местная власть не имеет достаточных рычагов влияния для борьбы с «теневой экономикой».

Кроме того, за последний год в данной сфере жизни громады не произошло никаких изменений по выполнению предвыборных программ партий.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые политических сил в сфере:	обещания	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)
---	----------	---

«СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ, НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА»	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Жесткий контроль за целевым использованием бюджетных средств	1	-	-	-	-	-	-
Развитие малого и среднего бизнеса	2	2	2	-	-	2	-
Привлечение инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата	2	2	-	-	2	2	-
Возрождение и развитие промышленности	1	1	-	-	-	-	-
Активно содействовать производственной деятельности существующих в городе предприятий	-	-	1	-	-	-	-
Борьба с коррупционными проявлениями в сфере управления экономическим потенциалом Белгород-Днестровского	-	0	-	-	-	-	-
Прозрачные и справедливые условия труда для предпринимателей на всех рынках города - постоянно.	-	-	-	-	-	1	-
Откроем муниципальный завод по изготовлению металлопластиковых окон и тротуарной плитки.	-	-	-	-	-	0	-
В течение года построим муниципальный асфальтный мини-завод	-	-	-	-	-	0	-
Не допущу приватизации городского рынка!	-	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,5	1,25	1,5	-	2	0,83	-

Таким образом, из 10-ти выполнимых обещаний в данной сфере 4 не выполняются вовсе («0»), по 4-м начата работа, но они практически не выполняются («1»), а ещё 2 – выполняются недостаточно активно («2»).

В результате, **самый высокий балл** в данной сфере у **ФЗ (2)**, а **самый низкий** – у **ПМСБУ (0,83)**. В то же время, **средний балл** выполнения обещаний всех партий – не дотягивает до «2» - **1,42**, что говорит о недостаточном внимании к выполнению обещаний в данной сфере, несмотря на ее чрезвычайную важность для жителей города.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

На протяжении многих лет транспортная сфера по своей актуальности занимает второе место после ЖКХ.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Окажем помощь Сергеевке, в финансировании и ремонте аварийного моста через лиман (ПМСБУ);
2. Основные дороги маршрутного значения за счёт государственных субвенций (Батьківщина).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Строительство и ремонт дорог (ПМСБУ, СУ, КПУ)

Что касается ремонта дорог, летом 2011 г. был проведён текущий ямочный ремонт, но, как и предрекали коммунальщики, к концу 2012 года большинство городских дорог снова нуждались в ремонте. К сожалению, на более основательный ремонт нет необходимых средств.

В 2011 г. всеми видами ремонта охвачено более 5 тыс. 566 кв. м. дорог⁸⁹⁴, отремонтирован подземный переезд по ул. Калинина, а также ул. Кирова (после ремонта теплотрассы). Что же касается содержания дорог в надлежащем состоянии, то была проведена подсыпка аварийно-песочной смесью 10 улиц⁸⁹⁵, профилактирование грунтовых дорог⁸⁹⁶, а также проведена очистка ливнеотоков по улицам Московской, Приморской и Первомайской.⁸⁹⁷

Из бюджета развития на 2012 г. выделено на капитальный и текущий ремонт тротуаров и дорожного покрытия 1 млн. 873 тыс. 900 грн., а на приобретение дорожного катка с тралом для городского центра «Благоустройство» - 60 тыс. грн.⁸⁹⁸

В 2012 г. ремонт городских дорог и тротуаров заметно активизировался. Причём, подход к текущему ремонту проезжей части улиц и тротуаров изменяется. В частности, при выполнении ремонтных работ в расчёт берётся состояние водопроводных, канализационных и теплосетей.⁸⁹⁹

В 2012 г. проводился ремонт улицы Белинского и Одесской, где располагается здание УВК «Школа-сад» (выделили более 800 тыс. грн.). Были установлены бордюры, тротуарные дорожки, заасфальтирована проезжая часть (ул. Белинского) и произведена укладка дорожными плитами (ул. Одесская).

В ноябре 2012 года Белгород-Днестровский городской голова Игорь Нановский провел совещание с выездом на место по вопросам состояния улиц и дорог в районе микрорайона «Переможного». Главная проблема этих улиц - отвод дождевых вод, которые сносят грунт в лиман, создавая зоны подтопления, эрозию грунта, угрозу частным домовладениям, затрудняют автомобильное движение.⁹⁰⁰

В 2012 году за счет средств местного бюджета и субвенции госбюджета был выполнен капитальный, текущий, ямочный ремонт городских дорог. Общая площадь ремонта составила 7,304 тыс. кв., на общую сумму 1 млн. 989 тыс. 840 грн.⁹⁰¹

На заседании исполкома 5 сентября 2013 года было вынесено решение о выполнении работ на участке ул. Тимчишина, начиная от улицы Бугазской, по ремонту проезжей части и строительству тротуара. Полную реконструкцию данной улицы планируется завершить в 2014 году.

С сентября месяца 2013 года заметно активизировались работы по ремонту дорожного покрытия улиц города. Так, был проведен ремонт участков дорог ул. Приморской, Гагарина, Театральной, Школьной, Карла Маркса, Октябрьской, Калинина, Шевченко, Свердлова. Комплексно отремонтирована (с заменой коммуникаций) ул. Плавневая (правда, за средства областного бюджета - более 1,5 млн. грн.).

На протяжении 2013 года на территории Белгорода-Днестровского был произведен ямочный ремонт 3 тыс. 400 м² дорог на общую сумму 270 тыс. грн. В титульный список вошли 35 городских улиц, проблемные участки которых были заасфальтированы⁹⁰²

В течение 8 месяцев 2014 г. несмотря на сложности в работе Госказначейства, продолжают работы по капитальному и текущему ремонту улиц города в соответствии с титульным списком.

В начале сентября 2014 г. был проведен ямочный ремонт ул. Первомайской и Шевченко.⁹⁰³

Согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие 2014 года, из городского бюджета развития были профинансированы работы по изготовлению проектно-сметной документации по реконструкции ул. Мицкевича на сумму 20,596 тыс. грн.

Общая статья расходов городского бюджета на проведение работ, связанных с строительством,

⁸⁹⁴ . ул. Школьная, ул. Измаильская, ул. Бугазская

⁸⁹⁵ . ул. Артельная, ул. Островского, ул. Тираспольская, ул. Чапаева, ул. Лазо, ул. Московская, ул. Кишиневская, ул. Лихачёва, ул. Белинского

⁸⁹⁶ . ул. Карла Маркса, ул. Молодёжная, ул. Космонавтов, ул. Виноградная, ул. Песчаная, ул. Кропивницкого, ул. Лермонтова, ул. Чапаева, ул. Анисимова, ул. Шансара Марата и др.

⁸⁹⁷ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Н.Зинича 08.02.2012.

⁸⁹⁸ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentation.pdf>

⁸⁹⁹ . Еженедельник «Торнадо-пресс» №31 от 2.08.2012

⁹⁰⁰ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=5710>

⁹⁰¹ . Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2012 г.

⁹⁰² . Согласно информации начальника управления жилищно-коммунального хозяйства Николая Зинича

⁹⁰³ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8774>

реконструкцией, ремонтом и содержанием автодорог, с учетом всех изменений составляет 5, 415 млн.грн. За первое полугодие согласно отчету о выполнении бюджета мероприятия были профинансированы на сумму 3,150 млн.грн.

Оценка – 2.

2. В течение пяти лет отремонтируем, и заново построим тротуары города, междомовые проезды (ПМСБУ)

В 2012 г. ремонт городских дорог и тротуаров заметно активизировался. Причём, подход к текущему ремонту проезжей части улиц и тротуаров изменяется. В частности, при выполнении ремонтных работ в расчёт берётся состояние водопроводных-, канализационных- и теплосетей.

Из бюджета развития 2012 г. на капитальный и текущий ремонт тротуаров и дорожного покрытия выделено 1 млн. 873 тыс. 900 грн., а на приобретение дорожного катка с тралом для городского центра «Благоустройство» - 60 тыс. грн.⁹⁰⁴

В августе 2012 года в ходе ремонта ул. Одесской внедрялся новый подход к капитальному ремонту дорожного покрытия в городе - на проезжую часть укладывались бетонные плиты, вместе с тротуарами и водостоком.

В 2013 г. запланировано выделить на ремонт тротуаров 625 тыс. грн. Согласно отчету о выполнении бюджета, в 2013 году за счет субвенции был проведен капитальный ремонт тротуара по ул. Калинина на сумму 404,77 тыс.грн.. Капитальный ремонт тротуара по ул.Кирова на сумму 224,81 тыс.грн. профинансирован не был.

За 6 мес. 2014 г. Ремонт тротуаров не производился.

Оценка – 2.

3. Отремонтируем основные магистрали города, в первую очередь: Шабская, Кишинёвская, Школьная, Тимчишина (ПР)

Данные магистрали города не отремонтированы. Выполняется лишь ямочный ремонт дорожного покрытия.

В 2013 г. запланирован капитальный ремонт дорожного покрытия по ул. Тимчишина совместно с заменой тротуара. Согласно отчету о выполнении бюджета города на 2013 год, на капитальный ремонт ул. Тимчишина необходимо выделить 999 тыс. грн. Для этих целей было запланировано выделение за счет субвенции 758,4 тыс.грн., а также 240 тыс. грн. из городского бюджета. Однако работы в 2013 году профинансированы не были.

Оценка – 0.

4. Окажем помощь в строительстве обьездной дороги вокруг центра Затоки - срок по согласованию с громадой (ПМСБУ)

Обьездная дорога вокруг центра Затоки не построена.

Оценка – 0.

5. Приобретение дорожно-ремонтной и снегоуборочной техники (СУ)

На протяжении 2011-2012 гг. для КП «Автотрассервис» было закуплено 3 МАЗа (мусоровоза), которые оснащены специальным приспособлениями для очистки дорог от снега.⁹⁰⁵

Из бюджета развития на 2012 г. выделено на приобретение дорожного катка с тралом для городского центра «Благоустройство» 60 тыс. грн.⁹⁰⁶

Согласно бюджету на 2013 год для КП «Жилищно-эксплуатационное объединение» было запланировано приобретение трактора в комплекте с ковшом и щеткой на сумму 179 тыс.грн. Однако, согласно отчету о выполнении бюджета, покупка техники нге была профинансирована⁹⁰⁷.

Согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие 2014 года приобретение навесного оборудования для МАЗа на сумму 55 тыс.грн. Было профинансировано в полном объеме.

Оценка – 3.

6. Тротуары за счёт бизнес-структур (Батьківщина)

Магазины и прочие предприятия, фасады которых выходят на улицы города, укладывают прилегающий тротуар плиткой. Эта практика продолжалась и в 2011-2014 гг. Показательно, что плитка укладывается исключительно напротив фасада того или иного магазина, оставляя всю оставшуюся часть тротуара в

⁹⁰⁴ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf>

⁹⁰⁵ . «Советское Приднестровье» № 43 от 27.10.2011 г.

⁹⁰⁶ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf>

⁹⁰⁷ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 826-VI от 27.02.2014 Об утверждении отчета о выполнении бюджета города Белгород-Днестровский на 2013 год

разваливающимся состоянии.

Оценка – 2.

7. Старые дороги за счет бюджета города (Батьківщина)

В 2011 г. проведён капитальный ремонт дорог подрядным способом (2 тыс. 776 кв. м. общей стоимостью 494 тыс. грн.) 3 улиц на въезде в город⁹⁰⁸, отремонтирован подземный переезд по ул. Калинина, а также ул. Кирова (после ремонта теплотрассы).

В 2012 г. ремонт городских дорог и тротуаров заметно активизировался. Причём, подход к текущему ремонту проезжей части улиц и тротуаров изменяется. В частности, при выполнении ремонтных работ в расчёт берётся состояние водопроводных, канализационных и теплосетей.⁹⁰⁹

В августе 2012 года в ходе ремонта ул. Одесской внедрялся новый подход к капитальному ремонту дорожного покрытия в городе - на проезжую часть укладывались бетонные плиты, вместе с тротуарами и водостоком.⁹¹⁰

В 2012 году за счет средств местного бюджета и субвенции госбюджета был выполнен капитальный, текущий, ямочный ремонт городских дорог. Общая площадь ремонта составила 7,304 тыс. кв., на общую сумму 1 млн. 989 тыс. 840 грн..⁹¹¹

В 2013 году благодаря субвенциям из областного бюджета проводится не только текущий, но и капитальный ремонт улиц на сумму более 1 млн. грн. Также 625 тыс. грн. запланировано на ремонт тротуаров.

На заседании исполкома 5 сентября 2013 года было вынесено решение о выполнении работ на участке ул. Тимчишина, начиная от улицы Бугазской, по ремонту проезжей части и строительству тротуара. Полную реконструкцию данной улицы планируется завершить в следующем 2014 году.

С сентября 2013 года заметно активизировались работы по ремонту дорожного покрытия улиц города. Так, был проведен ремонт участков дорог ул. Приморской, Гагарина, Театральной, Школьной, Карла Маркса, Октябрьской, Калинина, Шевченко, Свердлова. Комплексно отремонтирована (с заменой коммуникаций) ул. Плавневая (правда, за средства областного бюджета - более 1,5 млн. грн.).

Выполнение обещания активизировалось благодаря субвенциям из областного бюджета.

На протяжении 2013 года на территории Белгорода-Днестровского был произведен ямочный ремонт 3 тыс. 400 м² дорог на общую сумму 270 тыс. грн. В титульный список вошли 35 городских улиц, проблемные участки которых были заасфальтированы⁹¹²

В течение 6 месяцев 2014 г. несмотря на сложности в работе Госказначейства, продолжают работы по капитальному и текущему ремонту улиц города в соответствии с титульным списком.

На заседании 17 октября 2014 года исполком утвердил титульный список объектов по капитальному, текущему ремонту и содержанию городских дорог, тротуаров на 2014 год. Согласно данного решения будет проведен капитальный ремонт проезжей части по улицам Тургенева, Больничной, Крупской. По улице Бугазской появится новый пешеходный тротуар (до улицы Лазо). Новый проезд между улицами Тимчишина - Солнечная (в районе ТЦ "Таврия В") позволит городском пассажирском транспортные изменить свои маршруты и стать более удобным для граждан и гостей города. Отремонтированный проезд между домами №№30,34 по ул. Победы обеспечит нормальный подъезд к детскому саду №8. Кроме этого, текущий ремонт дорог будет осуществлен по улицам Дзержинского, Комсомольской, Калинина, Октябрьской, Кирова, Шевченко, Московской⁹¹³

Согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие 2014 года, из городского бюджета развития были профинансированы работы по изготовлению проектно-сметной документации по реконструкции ул. Мицкевича на сумму 20,596 тыс.грн.

Общая статья расходов городского бюджета на проведение работ, связанных с строительством, реконструкцией, ремонтом и содержанием автодорог, с учетом всех изменений составляет 5, 415 млн.грн. За первое полугодие согласно отчету о выполнении бюджета мероприятия были профинансированы на сумму 3,150 млн.грн.

Оценка – 2.

8. Организуем работу автобусов с 6 до 23 (ПР)

По решению конкурсной комиссии перевозками в городе занимаются 2 фирмы: «Белтранс» и КП «Автотранссервис». ⁹¹⁴ Но проблема наличия маршруток в вечернее время суток актуальна. Городской транспорт фактически начинает работать с 7:00 утра, но после 20:00 движение останавливается.

⁹⁰⁸ . ул. Школьная, ул. Измаильская, ул. Бугазская

⁹⁰⁹ . Еженедельник «Торнадо-пресс» №31 от 2.08.2012

⁹¹⁰ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

⁹¹¹ . Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2012 г.

⁹¹² Согласно информации начальника управления жилищно-коммунального хозяйства Николая Зинича

⁹¹³ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=9005>

⁹¹⁴ «Советское Приднестровье» № 23 от 23.06.2011 г.

В конце 2012 г. была введена дифференциация городского транспорта. Согласно новым условиям перевозок, маршрутки, которые работают в обычном режиме (в них все льготные категории имеют право на бесплатный проезд) прекращают свою работу в 17:00, а в режиме «Маршрутного такси» - в 21:00.

1 ноября 2012 года был проведен конкурс на определение перевозчиков на основных городских маршрутах. После конкурса был установлен график движения: автобусы, которые работают в «Обычном режиме» прекращают свою работу в 17:30, а «Маршрутные такси» - в 22:00.

Оценка – 1.

9. Установим крытые автобусные остановки (ПР)

Создана фото- документальная база автобусных остановок города с целью планирования работ по их возобновлению и постройке новых удобных остановочных комплексов. Обновлено 24% автобусных остановок. Заключены договора по восстановлению существующих остановок за счёт средств, которые перевозчики перечисляют согласно договорных отношений.⁹¹⁵

В 2011 году подрядной организацией были выполнены работы по текущему ремонту остановок, установлены 6 новых остановок (10 % от всех) общей стоимостью 40 тыс. 900 грн.⁹¹⁶ На шести автобусных остановках была уложена тротуарная плитка.⁹¹⁷

В 2012 году работы по установке новых или ремонту существующих остановок были приостановлены, поскольку средств на эти цели не выделялось.

Бюджетом 2013 г. на текущий ремонт остановок запланировано 10 тыс. грн. - пока данные средства выделены не были.

В 2014 году средства на ремонт остановок в бюджете заложены не были.

По инициативе депутатской группы "За созидание" в микрорайоне совхоз установили крытую остановку. Изготовил конструкцию завод "Тира" на средства предприятий-перевозчиков.⁹¹⁸

Оценка – 2.

10. Вернём прямой автобусный маршрут в Сергеевку (ПР)

В 2011-2012 гг. существует маршрут сообщением «г. Белгород-Днестровский – пгт. Сергеевка», который проходит через с. Шабо и Беленькое. Кроме того действует экспресс-автобус в Сергеевку, который не заезжает в эти населённые пункты. Правда, он существует де-юре, поскольку де-факто работает с перебоями по причинам нерентабельности.

Оценка – 3.

11. В течение двух лет построим переезд на ул. Солнечной (ПМСБУ)

В 2012 г. исполком дал разрешение коммунальному предприятию «Белгород-Днестровское городское управление капитального строительства» на разработку проектно-изыскательских работ строительства «Железнодорожного переезда для соединения улиц Гагарина и Солнечной». Данный проект, реализация которого начнется с 2013 года, позволит городу направить транзитный большегрузный транспорт, идущий в морской торговый порт, в объезд центра города, сохранив при этом дорожное покрытие и сэкономив бюджетные средства.⁹¹⁹ Но, к сожалению, пока он так и остался проектом, поскольку Управление железной дороги отказало в выдаче технических условий на строительство железнодорожного переезда и сейчас работы приостановлены.

На строительство же подземного переезда (по требованиям управления железной дороги и облГАИ) необходимо 18 млн. грн., которых в городском бюджете нет.

Оценка - 1.

12. Разработать проект развития дорог дальнего пользования, разгрузить ул. Измаильскую (Батьківщина)

Проект развития дорог дальнего пользования не разработан.

Оценка – 0.

13. Обеспечение социальным транспортом многодетных семей и инвалидов (Батьківщина)

Вопрос социального транспорта актуален, как никогда. На протяжении 2011-2012 гг., все льготные категории населения бесплатно ездят в маршрутках общего пользования. С ноября 2012 г. в городе были введены автобусы, на которых правом льготного проезда пользуются лишь основные 5 категорий граждан. Но при этом фир-

⁹¹⁵ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011 г.

⁹¹⁶ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Н.Зинича 08.02.2012

⁹¹⁷ . По материалам выполнения программы социально-экономического развития на 2011 год

⁹¹⁸ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8609>

⁹¹⁹ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=5531>

мы-перевозчики получают компенсацию из государственного бюджета за перевозку представителей всех льготных категорий.

На протяжении первой половины 2013 г. льготники вели постоянную борьбу за свои права. И, наконец, в ходе сессии 31 мая 2013 года льготный проезд в маршрутках для всех льготных категорий был восстановлен.

1 ноября 2012 года был проведен конкурс на определение перевозчиков на основных городских маршрутах. После конкурса был установлен график движения: автобусы, которые работают в «Обычном режиме» и перевозят все льготные категории прекращают свою работу в 17:00, а «Маршрутные такси» - в 22:00.

На заседании исполкома 3 апреля 2014 г. для автобусов работающих в режиме маршрутного такси для всех льготных категорий было установлена плата за проезд в размере 1 грн.

Согласно решению исполкома с 15 июля, стоимость проезда в «Маршрутном такси» повысится до 2,50 грн., а для учеников и пенсионеров – 1,5 грн. А с 1 сентября – цена проезда в «Маршрутных такси» составила уже 3 грн. При этом автобусы, которые работают в «Обычном режиме» возят пассажиров по старым ценам.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: В данной сфере было дано 2 невыполнимых обещания – «окажем помощь Сергеевке, в финансировании и ремонте аварийного моста через лиман» (ПМСБУ) и «Основные дороги маршрутного значения за счёт государственных субвенций» (Батьківщина).

Если же говорить о выполнимых обещаниях, то следует сказать, что работа по их выполнению ведётся неактивно.

В частности, по трем из 13-ти обещаний работа не ведётся вовсе. Речь идет о *ремонте основных магистралей города, в первую очередь: Шабской, Кишинёвской, Школьной, Тимчишина* (ПР), *оказании помощи в строительстве объездной дороги вокруг центра Затоки - срок по согласованию с громадой* (ПМСБУ), и *разработке проекта развития дорог дальнего пользования, разгрузке ул. Измайль-ской* (Батьківщина).

Практически не выполнялось обещание *о строительстве в течение двух лет переезда на ул. Солнечной* (ПМСБУ) - был разработан проект переезда, но он не прошел согласование с управлением железнодорожного транспорта и облГАИ. Также практически не выполнялось обещание «*Организуем работу автобусов с 6 до 23*».

Есть в этой сфере и обещания, по которым работа проводилась недостаточно активно. В частности, речь идет об обещаниях «*Строительство и ремонт дорог*» (СУ, КПУ, ПМСБУ), «*В течение пяти лет отремонтируем, и заново построим тротуары города, междомовые проезды*» (ПМСБУ), «*Тротуары за счёт бизнес-структур*» (Батьківщина), «*Старые дороги за счет бюджета города*» (Батьківщина), «*Установим крытые автобусные остановки*» (ПР) и «*Обеспечение социальным транспортом многодетных семей и инвалидов*» (Батьківщина).

Достаточно активно выполняются обещания Сильной Украины по *приобретению дорожно-ремонтной и снегоборочной техники* (для ГЦ Благоустройство приобретает техника), а также по *возвращению прямого маршрута в Сергеевку*.

К сожалению, инициативы партий по реализации данных обещаний были минимальными. Реализация предвыборных обещаний проходит в рамках постоянной работы исполнительных органов городского совета.

Кроме того, на протяжении четвертого года работы городского совета не произошло активизации по выполнению предвыборных обещаний в сфере. Тем их выполнения остался прежним.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Строительство и ремонт дорог	-	2	2	-	-	2	-
В течение пяти лет отремонтируем, и заново построим тротуары города, междомовые проезды	-	-	-	-	-	2	-

Отремнтируем основные магистрали города, в первую очередь: Шабская, Кишинёвская, Школьная, Тимчишина	0	-	-	-	-	-	-
Окажем помощь строительстве объездной дороги вокруг центра Затоки - срок по согласованию с громадой	-	-	-	-	-	0	-
Приобретение дорожно-ремонтной и снегоуборочной техники	-	3	-	-	-	-	-
Тротуары за счёт бизнес-структур	-	-	-	-	-	-	2
Старые дороги за счет бюджета города	-	-	-	-	-	-	2
Организуем работу автобусов с 6 до 23	1	-	-	-	-	-	-
Установим крытые автобусные остановки	2	-	-	-	-	-	-
Вернём прямой автобусный маршрут в Сергеевку	-	3	-	-	-	-	-
В течение двух лет построим переезд на ул. Солнечной	-	-	-	-	-	1	-
Разработать проект развития дорог дальнего пользования, разгрузить ул. Измаильскую	-	-	-	-	-	-	0
Обеспечение социальным транспортом многодетных семей и инвалидов	-	-	-	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	2,67	2	-	-	1,25	1,5

Таким образом, в данной сфере 3 обещания не выполнялись вовсе («0»), 2 – практически не выполнялись («1»), ещё 6 выполнялись недостаточно активно («2») и два достаточно активно – («3»).

В результате, самый **высокий балл** в данной сфере у **СУ – 2,67**, а самый **низкий балл** у **ПР – 1**. В то же время, **средний балл** выполнения обещаний **всех партий – 1,68**, что свидетельствует о недостаточном внимании партийных структур по выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами незначительно повысился.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Всегда и везде защищать и отстаивать интересы трудящихся города (КПУ);
2. Добьемся эффективной работы дежурной части городской милиции по обращениям горожан (ПР);
3. Мы заставим не продавать алкоголь и сигареты несовершеннолетним (ПР);
4. Будем содействовать эффективной работе участковых инспекторов (ПР);
5. Организуем эффективную работу патрульно-постовой службы (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

• **Внедрим новую молодёжную политику. Она предусматривает содействие в решении вопросов по кредитованию жилья молодым семьям (СПУ)**

В Белгороде-Днестровском, посёлках Затока и Сергеевка проживает около 12,5 тыс. детей возрастом до 18 лет, более 19 тыс. – молодёжь возрастом 18-35 лет. Число студентов высших учебных заведений I-II уровня аккредитации – более 3 тысяч.⁹²⁰

С 2010 г. при городском голове создан и действует Молодёжный совет, в который вошли представители актива учебных заведений (техникумов и училищ) города. В августе 2011 г. был проведен конкурс среди учебных заведений города на разработку туристических маршрутов города. К сожалению, подобная практика в последующие годы не продолжалась Зато исполнительный комитет регулярно привлекает активных школьников и студентов к участию в общегородских мероприятиях.

Что касается кредитования жилья молодым семьям, то в городе частная фирма-застройщик реконструирует здание по ул. Солнечной, 23, в котором предлагает молодым семьям возрастом до 35 лет приобрести квартиры в кредит. Вместе с тем, данный проект практически неподъёмный для среднестатистической молодой семьи со средним заработком. Городской совет помощь в кредитовании не предоставляет.

Оценка – 2.

• **Откроем социальный фонд помощи чернобыльцам до 1.01.2011 года (ПМСБУ)**

В городе действует общественная организация «Союз. Чернобыль». Отдельного же Фонда помощи чернобыльцам – нет.⁹²¹

Оценка – 0.

• **Установим муниципальную надбавку к зарплатам врачей, учителей и воспитателей до 1.01.2012 года (ПМСБУ)**

Информации, подтверждающей выполнение данного обещания, нет. Зато в 2011 году учителя города впервые не получили премию ко Дню учителя.

Оценка – 0.

• **В течение двух лет в помещениях военного госпиталя откроем региональный социально-реабилитационный и диагностический центр юга Бессарабии (ПМСБУ)**

По информации управления труда и социальной защиты населения, с 2006 года военный госпиталь не функционирует.⁹²² Его территория стоит в запущенном состоянии. Там разрастаются деревья и кустарники, живут бомжи и бродячие собаки.

На сессии 3 октября 2014 года здания военного госпиталя были переданы на баланс Министерства обороны Украины. Это связано с подготовкой размещения воинских подразделений Военно-Морского флота Украины на территории города⁹²³.

Оценка – 0.

• **Окажем адресную помощь ветеранам войны и труда, чернобыльцам, участникам боевых действий, афганцам, инвалидам и незащищённым слоям населения – постоянно (ПМСБУ)**

Численность инвалидов в городе в 2010-2013 годах:

Категория	2010	2013 ⁹²⁴
Общее количество инвалидов, в том числе:	2964	3802
инвалидов войны	281	334
инвалидов вследствие аварии на ЧАЭС	98	98
инвалидов общего заболевания	2355	2744
детей-инвалидов	137	151

⁹²⁰ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011 г.

⁹²¹ . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

⁹²² . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

⁹²³ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=newsarchive&categ=24>

⁹²⁴ . Согласно городской программе «Равенство» на 2013-2015

Городским советом была принята программа «Милосердие в действии» на 2012-2014 гг. Ее основная цель - повысить количество и качество предоставляемых услуг, улучшить жизнеобеспечение ветеранов войны, труда и инвалидов общего заболевания, реабилитации и интеграции лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью в общество.

Ежегодно к «тематическим» праздникам (День Победы и т.д.) социально незащищенным группам предоставляются продовольственные наборы или небольшая денежная помощь, предоставляются медицинские препараты и льготы при оплате коммунальных услуг.

В 2012 г. из местного бюджета на вышеуказанные цели израсходовано 568 тыс. 400 грн.⁹²⁵

По информации директора Белгород-Днестровского территориального центра Татьяны Бурзаковской, в ТЦ действует отделение предоставления адресной натуральной помощи, которое создано для обслуживания граждан, нуждающихся в натуральной помощи (людей преклонного возраста, инвалидов, и т.д.). Это отделение бесплатно обеспечивает граждан: горячими обедами (за 2013 год - 60 человек); хлебобулочными изделиями (157 чел.); услуги бани (80 чел.). При отделении работает пункт проката, который предоставляет в аренду средства реабилитации – инвалидные коляски, ходунки, трости, костыли. За 2013 год 51 человек воспользовался указанным инвентарем. С 1 сентября 2013 года отделением введена новая социальная услуга - стирка белья и одежды.⁹²⁶

Согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие 2014 года, для финансирования различных субсидий в бюджете с учетом изменений было предусмотрено 908,3 тыс.грн., из которых профинансированы 430,7 тыс.грн. (47 %), в т.ч. субсидии для возмещение оплаты коммунальных услуг - 165,3 тыс. грн. (34,9), а на возмещение расходов по приобретению твердого и редкого печного топлива и сжиженного газа — 265,4 тыс.грн. (60,3 %), а также в качестве материальной помощи 87,3 тыс.грн. (33,6 %).

Оценка – 2.

• Разработаем и внедрим систему адресных дотаций для малообеспеченных слоёв населения (СУ)

Для лучшего обеспечения незащищенных слоев населения территориальный центр социальных служб предоставляет перечень платных услуг по уходу за пожилыми людьми.⁹²⁷

Городской целевой Программой «Милосердие в действии» на 2012-2014 годы предусмотрено предоставление целевой адресной помощи малообеспеченным слоям населения города⁹²⁸.

Оценка – 1.

• Реализуем проект установки видеонаблюдения в местах массового скопления людей (ПР)

Установка системы видеонаблюдения в общественных местах города Белгорода-Днестровского предусмотрена городской программой «Создания системы общественной безопасности населения города Белгорода-Днестровского и поддержки деятельности правоохранительных органов на 2012 год».

С 31 июля 2013 года в рамках городской целевой программы «Безопасный город» для обеспечения общественного порядка в местах массового отдыха горожан в городском парке Победы начали работу в круглосуточном режиме пять камер видеонаблюдения. На следующем этапе предполагается установка системы видеонаблюдения в парке Ленина и на магистральных улицах города Белгорода-Днестровского.

Оценка – 2.

• Продолжать строительство социального жилья (ФЗ)

Строительство жилья в городе происходило при поддержке государственной программы. К сожалению, ни в 2011 году, ни в последующих (2012-2013 гг.) город не попал в эту программу и, соответственно, строительство в городе нового жилья приостановлено.

С 1 января 2012 г. в ожидании получения жилья в Белгороде-Днестровском пребывают более 800 семей. Так, во внеочередном улучшении жилищных условий нуждаются 60 семей. В первоочередном – 400, в общей очереди находится 349 семей (из них 3 - проживают в аварийном жилье, 8 – переселенцы из зоны ЧАЭС, 3 – инвалиды ВОВ и участники боевых действий). Ежемесячно в исполнительный комитет поступают около 15-ти

⁹²⁵ . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

⁹²⁶ . По материалам официального сайта города. режим доступа <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6948>

⁹²⁷ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Валентины Бондаренко «Советское Приднестровье» №10 от 10.02.2011 г.

⁹²⁸ . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

заявлений с просьбой принятия на квартирный учёт.⁹²⁹

Тем не менее, финансирование строительства социально жилья из городского бюджета не предусматривается из года в год.⁹³⁰

Оценка – 0.

- **Уделять серьезное внимание трудоустройству молодежи, молодежным социальным проектам (ФЗ)**

С трудоустройством молодежи в городе сложная ситуация. В большинстве случаев молодым людям негде устроится на работу. Если и устраиваются, то, в большинстве случаев, неофициально, поскольку это дает возможность большего заработка по сравнению с официальным.

Оценка – 0.

- **Создание детского оздоровительного центра на базе лагеря отдыха «Алые паруса» (ФЗ)**

Стационарное детское загородное учреждение оздоровления и отдыха летнего функционирования «Алые паруса» расположено в пгт. Затока, ул. Приморская, 70. Основано и введено в эксплуатацию в 1962 году. С 1994 года до 2007 года, согласно решений исполнительного комитета, находился в аренде. С 2002 года ПДЗОВ «Алые паруса» передан на баланс отдела образования. В течение 2007-2009 годов осуществлена реконструкция оздоровительного учреждения. Детский лагерь рассчитан на 150 мест.

Ситуация с детским лагерем «Алые паруса» остается достаточно сложной. По информации заместителя городского головы Валентины Бондаренко, до сих пор не урегулированы земельные отношения с Затокским поселком. Это лишает лагерь возможности участвовать во всеукраинских тендерных конкурсах на оздоровление льготных категорий населения.⁹³¹

Обещанный оздоровительный центр не создан. Учреждение функционирует как обычный детский лагерь.

Оценка – 2.

- **Расширить спектр социальных услуг, реабилитационных мероприятий для ветеранов войны, черныбыльцев, афганцев, инвалидов, людей преклонного возраста (ФЗ)**

В городе действует Центр социальных услуг, в котором его подопечные (ветераны, инвалиды и люди преклонного возраста) встречаются, находят себе занятия по душе (поют, занимаются рукоделием и т.д.), общаются, занимаются физической реабилитацией, а им оказывается адресная натуральная и денежная помощь и социально-бытовая реабилитация.⁹³²

Расходы на социальную защиту и социальное обеспечение за 2012 г. составили 50 млн. 756 тыс. грн.

Также сотрудники Территориального центра предоставляют социальную помощь на дому. Так, в 2012 году - 10 работников обслуживали 132 нетрудоспособных граждан в городе, из них 86 - за средства городского бюджета. Социальные работники по 2 часа в неделю посещали каждого своего подопечного. За период 8-ми месяцев 2013 года в отделении соцпомощи на дому обслуживаются 183 одиноких горожанина.⁹³³

По информации управления труда и социальной защиты населения, в городской Программе "Здоровье 2012-2015" в 2012 году расширен спектр реабилитационных услуг для ветеранов войны, инвалидов общего заболевания, детей войны и пожилых людей. Курс реабилитации на базе дневного стационара городской больницы прошло 213 человек, поликлиники - 199 человек, дома - 28 человек.⁹³⁴

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Таким образом, в этой сфере было дано 5 невыполнимых обещаний – «Всегда и везде защищать и отстаивать интересы трудящихся города» (КПУ), «Добьемся эффективной работы Дежурной части городской милиции по обращениям горожан» (ПР), «Мы заставим не продавать алкоголь и сигареты несовершеннолетним» (ПР), «Будем содействовать эффективной работе участковых инспекторов» (ПР) и «Организуем эффективную работу патрульно-постовой службы» (ПР). Они не невыполнимы в силу своей неконкретности.

Если же говорить о выполнимых обещаниях, то по 6 из 11-ти обещаний работа не начата

⁹²⁹ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Н.Зинича 8.02.2012

⁹³⁰ . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

⁹³¹ . По материалам выступления заместителя городского головы Валентины Бондаренко в ходе заседания исполкома 29.10.2011

⁹³² . Еженедельник «Торнадо-пресс» № 45 от 10.11.2011

⁹³³ . По материалам официального сайта города. Режим доступа <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6948>

⁹³⁴ . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

вовсе. Это «Открытие социального фонда помощи чернобыльцам до 1.01.2011 года» (ПМСБУ), «Установка муниципальной надбавки к зарплатам врачей, учителей и воспитателей до 1.01.2012 года» (ПМСБУ), «В течение двух лет в помещениях военного госпиталя откроем региональный социально-реабилитационный и диагностический центр юга Бессарабии» (ПМСБУ), «Разработаем и внедрим систему адресных дотаций для малообеспеченных слоёв населения» (СУ), «Продолжать строительство социального жилья» (ФЗ), «Уделять серьезное внимание трудоустройству молодежи, молодежным социальным проектам» (ФЗ).

Работа по реализации обещаний «Внедрим новую молодёжную политику. Она предусматривает содействие в решении вопросов по кредитованию жилья молодым семьям» (СПУ), «Окажем адресную помощь ветеранам войны и труда, чернобыльцам, участникам боевых действий, афганцам, инвалидам и незащищённым слоям населения – постоянно» (ПМСБУ), «Реализуем проект установки видеонаблюдения в местах массового скопления людей» (ПР), «Создание детского оздоровительного центра на базе лагеря отдыха «Алые паруса»» (ФЗ) и «Расширить спектр социальных услуг, реабилитационных мероприятий для ветеранов войны, чернобыльцев, афганцев, инвалидов, людей преклонного возраста» (ФЗ) проводится недостаточно активно.

Кроме того, за минувший четвертый год полномочий Белгород-Днестровского городского совета в реализации обещаний сферы социальной политики не произошло никаких изменений.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые политических сил в сфере: «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Внедрим новую молодёжную политику. Она предусматривает содействие в решении вопросов по кредитованию жилья молодым семьям .	-	-	-	2	-	-	-
Откроем социальный фонд помощи чернобыльцам до 1.01.2011 года	-	-	-	-	-	0	-
Установим муниципальную надбавку к зарплатам врачей, учителей и воспитателей до 1.01.2012 года	-	-	-	-	-	0	-
В течение двух лет в помещениях военного госпиталя откроем региональный социально-реабилитационный и диагностический центр юга Бессарабии	-	-	-	-	-	0	-
Окажем адресную помощь ветеранам войны и труда, чернобыльцам, участникам боевых действий, афганцам, инвалидам и незащищённым слоям населения – постоянно	-	-	-	-	-	2	-
Разработаем и внедрим систему адресных дотаций для малообеспеченных слоёв населения	-	0	-	-	-	-	-
Реализуем проект установки видеонаблюдения в местах массового скопления людей	2	-	-	-	-	-	-
Продолжать строительство социального жилья	-	-	-	-	0	-	-
Уделять серьезное внимание трудоустройству молодежи, молодежным социальным проектам	-	-	-	-	0	-	-
Создание детского оздоровительного центра на базе лагеря отдыха «Алые паруса»	-	-	-	-	2	-	-

Расширить спектр социальных услуг, реабилитационных мероприятий для ветеранов войны, чернобыльцев, афганцев, инвалидов, людей преклонного возраста	-	-	-	-	2	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	0	-	2	1	0,5	-

Таким образом, 6 обещаний абсолютно не выполняются («0»), а ещё 5 – выполняются недостаточно активно, т. е. менее чем на 50% («2»).

В результате, **самый высокий балл** в данной сфере у **ПР и СПУ – 2**, а **самый низкий балл** у **СУ – 0**. В то же время, **средний балл** выполнения обещаний всех партий, очень низок – **1,1**, что говорит о недостаточном внимании партийных структур к выполнению своих предвыборных обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Увеличим финансирование всех медицинских учреждений - постоянно (ПМСБУ)

Стоит отметить, что при и так небольшом финансировании 86% сферы здравоохранения уходит на зарплату и всего 14% - остаётся на развитие и усовершенствование сферы.

В 2013 году в связи с всеукраинской тенденцией система здравоохранения вступила в фазу реформирования. Планируется создание единой сети медицинских учреждений города и района.

В 2012 году в целом на систему здравоохранения было выделено лишь 35 тыс. грн. А согласно отчету о выполнении бюджета 2013 г., на систему здравоохранения из городского бюджета было выделено 37,546 млн.грн.

В 2014 году, согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие, сфера здравоохранения была профинансирована на 48,9% из запланированных 36,934 млн.грн..

Следует отметить, что расходы по финансированию сферы здравоохранения осуществляются преимущественно по т. н. закрытым статьям бюджета, предусмотренным для оплаты заработных плат работников сферы, а также оплаты коммунальных услуг. Кроме того, суммы, из года в год кардинально не изменяются.

Оценка – 1.

2. Укрепим материальную базу лечебных учреждений - постоянно (ПМСБУ)

Система здравоохранения в городе состоит из многопрофильной городской больницы с амбулаторно-поликлинической сетью - 7 лечебных учреждений. Из них на балансе областного бюджета - 4, на городском - 1, на поселковом - 2. В том числе 3 поликлиники, 1 женская консультация, два диспансера и две амбулатории.

В пгт. Затока и Сергеевка работают медицинские амбулатории, в составе которых есть бригады для предоставления скорой медицинской помощи. Обеспечение медицинским персоналом составляет 30,6 врачей и 77,1 человек среднего медицинского персонала на 10 тыс. человек.⁹³⁵

В рамках выполнения государственной программы «Здоровье на 2003-2011 годы», система здравоохранения города в 2010 г. получила из госбюджета средства на закупку оборудования на общую сумму около 1 млн. 360 тыс. грн.. За счет этих средств были приобретены аппарат для искусственной вентиляции лёгких, система ультразвуковой диагностики «Филипс», аппарат для анестезии в операционной, дыхательные мешки, приборы для определения уровня содержания глюкозы в крови, два электрокардиографа «Юоккард» и дефибриллятор.⁹³⁶

С целью экономии бюджетных средств амбулатории Затоки и Сергеевки присоединены к городской больнице.⁹³⁷

В конце мая 2012 г. в городскую больницу за средства городского бюджета был приобретён новый Эн-

⁹³⁵ . Согласно программы социально-экономического развития на 2011 г.

⁹³⁶ . «Советское Приднестровье» № 103 от 30.12.2010 г.

⁹³⁷ . По материалам заседания исполкома горсовета «Советское Приднестровье» №3 от 15.01.2011 г.

доскоп.⁹³⁸

Расходы на здравоохранение в 2011 г. составили 31 млн. 847 тыс. грн..

Наибольшее внимание в 2012 году уделено обновлению медицинского оборудования системы здравоохранения города. Так, за средства областного и городского бюджетов в городскую больницу поступило оборудования на общую сумму более 2 млн. грн. (за весь период с 2006 по 2010 год - 2,1 млн. грн.).⁹³⁹

В 2013 году продолжился ремонт детского отделения городской больницы. Из городского бюджета развития в 2012 г. на данный объект выделено 380 тыс. грн. Таким образом, к осени 2013 года помещения детского отделения городской больницы были практически полностью отремонтированы. Работы включали в себя капитальный ремонт санузлов, палат, коридоров, замену окон и системы отопления.

За счет средств фонда развития Белгорода-Днестровского городская больница получила датчик к системе ультразвуковой диагностической аппаратуры стоимостью почти 90 тысяч гривен. Новое оборудование 22 августа 2014 во время встречи с трудовым коллективом больницы вручил городской голова Игорь Нановский.⁹⁴⁰

Согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие 2014 года, запланированные расходы на капитальный ремонт лестничной клетки детского отделения, капитальный ремонт внутренних тепловых сетей городской больницы, а также приобретение стиральных машин на общую сумму в 923 тыс. грн. не были профинансированы.

Оценка – 3.

3. В течение трех лет приобретем три новых автомобиля «скорой помощи» (ПМСБУ)

На протяжении 2012 г. было приобретено 2 автомобиля для отделения скорой помощи. Правда, лишь один приобретен за средства бюджета города (139 тыс. 730 грн.), а второй – за счет государственного бюджета. В 2013 году автомобили не закупались.⁹⁴¹

23 мая 2014 года городская больница получила 3 новых автомобиля скорой помощи по целевой государственной программе, один из которых - для оказания реанимационной помощи. 11 июля 2014 года было получено еще 2 автомобиля.⁹⁴²

Оценка – 2.

4. Восстановим работу ранее закрытого травмпункта - немедленно (ПМСБУ)

По информации управления здравоохранения, травмпункта в городской больнице нет.

Оценка – 0.

5. Оснащение учреждений здравоохранения современным диагностическим оборудованием (ФЗ, Батьківщина)

В рамках выполнения государственной программы «Здоровье» на 2003-2011 гг, система здравоохранения города в 2010 г. получила из госбюджета средства на закупку оборудования на общую сумму около 1 млн. 360 тыс. грн.. За счет этих средств были приобретены аппарат для искусственной вентиляции лёгких, система ультразвуковой диагностики «Филлипс», аппарат для анестезии в операционной, дыхательные мешки, приборы для определения уровня содержания глюкозы в крови, два электрокардиографа «Юоккард» и дефибриллятор.⁹⁴³

В 2012 году на приобретение медицинского оборудования из городского и областного бюджетов было выделено 2 млн. 400 тыс. грн.. За счет местного бюджета закуплен автомобиль «Скорой помощи», аппарат для диагностики сердца «Холтер», наркозный аппарат «Бриз» и кислородные концентраторы.⁹⁴⁴

Согласно отчёту о выполнении бюджета за 2012 г., на сферу здравоохранения было выделено 35 млн. 505 тыс. грн. В 2013 году запланировано выделить всего 36 млн. 613 тыс. грн. и за первое полугодие потрачено 18 млн. 754 тыс. грн. (52 %).

За счет средств фонда развития Белгорода-Днестровского городская больница получила датчик к системе

⁹³⁸ . «Советское Приднестровье» № 41 от 28.05. 2011 г.

⁹³⁹ . Автомобиль скорой медпомощи — 140 тыс. грн.; лапароскопическая стойка — 760 тыс. грн.; монитор слежения за больным — 330 тыс. грн.; аппарат искусственной вентиляции легких для новорожденных — 310 тыс. грн.; кювет для новорожденных — 308 тыс. грн.; столик интенсивной терапии для новорожденных — 306 тыс. грн.; наркозный аппарат «бриз» — 109 тыс. грн.; аппарат диагностики сердца «holter» — 50 тыс. грн.

⁹⁴⁰ По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8715>

⁹⁴¹ . Согласно ответу на информационный запрос №02/62-28/27 от 17.10.2013

⁹⁴² <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8471&high=%F1%EA%EE%F0%EE%E9%20%EF%EE%EC%EE%F9%E8>

⁹⁴³ . «Советское Приднестровье» № 103 от 30.12.2010 г.

⁹⁴⁴ . По информации официального сайта горсовета <http://bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=5570>

ультразвуковой диагностической аппаратуры стоимостью почти 90 тысяч гривен. Новое оборудование 22 августа 2014 во время встречи с трудовым коллективом больницы вручил городской голова Игорь Нановский.⁹⁴⁵

Оценка – 2.

6. Ввести в практику выезды врачей специалистов, флюорографическое обследование в поселки Затока, Сергеевка (ФЗ)

По информации управления здравоохранения, врачи-специалисты поликлиники городской больницы, согласно утвержденного графика, выезжают для осмотра населения и диспансерных больных в пгт. Затока и пгт. Сергеевка. Выездные флюорографические обследования не проводились в связи с отсутствием передвижного флюорографа, поэтому они проводятся на 2-х стационарных флюорографах городской больницы.

Оценка – 2.

7. Создание медпунктов (амбулаторий) во всех микрорайонах города (ФЗ)

По информации управления здравоохранения в отдаленном микрорайоне города - «Победное» организован здравпункт. Планируется создание здравпунктов и в других микрорайонах.⁹⁴⁶

Оценка – 1.

8. Определить четкий перечень бесплатных медицинских услуг населению (Батьківщина)

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины, лечение больных в городской больнице проводится бесплатно. Правда, существует перечень услуг, которые оплачиваются.⁹⁴⁷

Оценка – 1.

9. Создать диагностический медицинский центр совместно с районом на основе инвестиций (Батьківщина)

Диагностический медицинский центр совместно с сектором здравоохранения райгосадминистрации на основе инвестиций в городе не создавался.⁹⁴⁸

Но уже вышел на завершающую стадию процесс создания единого медицинского «пространства». В городе уже прошли совещание по этой теме. Ожидается только решение районного совета.⁹⁴⁹

Оценка – 0.

Вывод по сфере: К сожалению, медицине партии уделяют достаточно мало внимания в своих программах. В этой сфере было дано всего 9 обещаний, но показательно, что нет ни одного невыполнимого. В 2012 г. сфере здравоохранения уделялось достаточно пристальное внимание – был проведен ремонт отделений городской больницы, закуплено новое диагностическое и лечебное оборудование.

Вместе с тем, по 2 выполнимым обещаниям работа вообще ещё не была начата – *«Восстановим работу ранее закрытого травмпункта – немедленно»* (ПМСБУ) и *«Создать диагностический медицинский центр совместно с районом на основе инвестиций»* (Батьківщина).

Кроме того, обещания *«Увеличение финансирования всех медицинских учреждений – постоянно»* (ПМСБУ), *«Создание медпунктов (амбулаторий) во всех микрорайонах города»* (ФЗ), и *«Определить четкий перечень бесплатных медицинских услуг населению»* (Батьківщина) практически не выполнялись.

Недостаточно активно выполнялись обещания *«В течение трех лет приобретем три новых автомобиля "скорой помощи"»* (ПМСБУ), *«Оснащение учреждений здравоохранения современным диагностическим оборудованием»* (обещание ФЗ и «Батьківщина») и *«Ввести в практику выезды врачей специалистов, флюорографическое обследование в поселки Затока, Сергеевка»* (ФЗ).

Достаточно активно выполняется обещание об *укреплении материальной базы лечебных учреждений*. Правда, в этом значительно помогли средства из государственного и областного бюджетов.

В целом же темпы реализации обещаний в сфере здравоохранения не изменились на четвертом году работы городского совета текущего созыва.

⁹⁴⁵ По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8715>

⁹⁴⁶ . Согласно ответа управления здравоохранения на информационный запрос № 311 05.12.2012р.

⁹⁴⁷ . Согласно ответа управления здравоохранения на информационный запрос № 311 05.12. 2012р.

⁹⁴⁸ . Согласно ответа управления здравоохранения на информационный запрос № 311 05.12. 2012р.

⁹⁴⁹ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8839>

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Увеличим финансирование всех медицинских учреждений - постоянно	-	-	-	-	-	1	-
Укрепим материальную базу лечебных учреждений - постоянно	-	-	-	-	-	3	-
В течение трех лет приобретем три новых автомобиля "скорой помощи"	-	-	-	-	-	2	-
Восстановим работу ранее закрытого травмпункта - немедленно	-	-	-	-	-	0	-
Оснащение учреждений здравоохранения современным диагностическим оборудованием	-	-	-	-	2	-	2
Ввести в практику выезды врачей специалистов, флюорографическое обследование в поселки Затока, Сергеевка	-	-	-	-	2	-	-
Создание медпунктов (амбулатории) во всех микрорайонах города	-	-	-	-	1	-	-
Определить четкий перечень бесплатных медицинских услуг населению	-	-	-	-	-	-	1
Создать диагностический медицинский центр совместно с районом на основе инвестиций.	-	-	-	-	-	-	0
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	-	-	1,67	1,5	1

Таким образом, 1 обещание в данной сфере выполнялось достаточно активно («3»), 3 - недостаточно активно («2»), 3 – практически не выполнялись («1»), а по еще 2 – работа не начата вовсе («0»). В результате, самый высокий балл в данной сфере у **ФЗ – 1,67**, а самый низкий балл у **ВО «Батьківщина» – 1**.

В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий достаточно низкий – и составляет **1,39**, что еще раз подтверждает недостаточное внимание партийных структур к выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

С самого начала каденции нового депутатского корпуса сфера образования города под угрозой реформирования. Неоднократно поднимался вопрос об экономической целесообразности некоторых школ города.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Будем развивать систему дошкольного образования (ЗУ 2442-V от 06.07.2010) (ПР)

В городе функционирует 11 дошкольных учреждений (10 - садиков, 1 - Белгород-Днестровский НВК «ДУЗ-ООШ I степени»). Очередь на устройство в ДУЗ отсутствует.

Требуется обновления материально-техническая база дошкольных учреждений, в частности, современной мебели, спортивным оборудованием, игрушками, другими средствами обучения и воспитания, что позволит создать комфортные и безопасные условия пребывания детей.⁹⁵⁰

Из-за жалоб родителей на работу детских садов, весной 2012 г. проводился мониторинг работы детских дошкольных учреждений после 18 часов. В результате, отделом образования контролируется надлежащая работа всех дошкольных учреждений.

Оценка – 2.

Наши дети будут отдыхать в «Алых парусах» за средства бюджета (ПР)

Стационарное детское загородное учреждение оздоровления и отдыха летнего функционирования «Алые паруса» расположено в пгт. Затока. Детский лагерь рассчитан на 150 мест.

Ситуация с детским лагерем «Алые паруса» остается достаточно сложной - до сих пор не урегулированы земельные отношения с Затоцким поссоветом. Это лишает лагерь возможности участвовать во всеукраинских тендерных конкурсах на оздоровление льготных категорий населения.⁹⁵¹

Оценка – 1.

Решим проблему с детским садом в районе Переможного (ПР)

По информации отдела образования, ни городской громадой, ни властями не инициировался вопрос об открытии дошкольного учреждения в микрорайоне Переможное.⁹⁵² Таким образом, дети из данного микрорайона либо совсем не посещают детские сады, либо ездят в городские, либо ходят в детские сады близ расположенных сел (Выпасное, Молога).

Оценка – 0.

10 стипендий одарённым школьникам и студентам. Окажем поддержку одарённым детям; морально-этическое воспитание подрастающего поколения (ПР, СПУ)

С 2011 г. одаренным школьникам и студентам вручается стипендия городского головы, хотя ранее десятичным номинантам городских школ и лицеев вручались также стипендии депутатского корпуса.

Ежегодно городской голова вручает именные стипендии городского головы и памятные подарки одаренным детям города, а также лучшим ученикам – участникам олимпиад, спортивных соревнований и культурной жизни не только города и области, но и всей Украины.

Кроме того, 7 лучших студентов профессионально-технических и высших учебных заведений I – II уровней аккредитации города Белгорода-Днестровского ежегодно получают стипендию городского головы.

Оценка – 3.

В течение пяти лет отремонтируем все фасады, пищеблоки и туалеты в городских школах (ПМСБУ)

В 2012 г. осуществлялся ремонт фасада СОШ № 3 и НВК «школа-сад», СОШ № 3; капремонт внутренней системы отопления СОШ № 3; реконструирован пищеблок в НВК «школа-сад» и переведен на газовое отопление. Во всех учебных заведениях функционируют внутренние туалеты, текущий ремонт которых осуществляется ежегодно в пределах выделенных средств.

В 2012 г. из фонда развития города выделено 1 млн. 460 тыс. грн., на проведение капитальных ремонтов спортзала СОШ № 1, внутренней системы отопления СОШ № 1, УВК «Школа-сад», ремонт сантехнической системы СШ № 11, ремонт кровель дошкольных учебных учреждений № 4 и № 7, фасада здания УВК «Школа-лицей».

В 2013 году продолжается работа по ремонту кровель и фасадов зданий учреждений образования (школ и детских садов).

⁹⁵⁰ . Согласно программе развития образовательной сферы на 2012-2015 гг.

⁹⁵¹ . По материалам выступления заместителя городского головы Валентины Бондаренко в ходе заседания исполкома 29.10.2011 г.

⁹⁵² . Согласно ответу отдела образования на информационный запрос № 01-02/05- 1095 10.12.2012 г.

Согласно отчету о выполнении бюджета развития города в 2013 году в 2013 году профинансированы расходы капитальному ремонту крыши с обустройством шиферной кровли ДУЗ №7 по ул. Плавневой (103 тыс. грн.), капитальный ремонт мягкой кровли ДУЗ №2 (55,68 тыс. грн.).

В первом полугодии 2014 года были профинансированы расходы по ДУЗ №5 по ул. Измаильской, капитальный ремонт крыши ДУЗ № 7 по ул. Плавневой, капитальный ремонт мягкой кровли ДУЗ №2. Все эти объекты начали ремонтироваться еще в 2013 году. Ремонтные работы в учебных заведениях в первом полугодии 2014 года еще не финансировались.

Оценка – 2

Увеличим финансирование всех школьных и дошкольных учебных заведений - постоянно (ПМСБУ)

В городе работают 12 общеобразовательных учреждений, 8 – дошкольных и 4 – внешкольных учреждения.

С 1 марта 2010 года стоимость питания на одного ученика 1-4 классов школ города увеличено с 2 до 4 грн. в день, а стоимость питания на одного воспитанника дошкольного учреждения увеличена с 7,50 до 11 грн.⁹⁵³

Вместе с тем, проблем с образованием в городе все еще достаточно. В частности, из-за неудовлетворительного состояния была закрыта средняя школа №7 города Белгорода-Днестровского - из 600 детей, проживающих в микрорайоне, ее посещали лишь около 70 человек. Остальные разъезжались в ООШ № № 4, 11, 2, 6, а также в села Выпасное и Бритовку. Капитальный ремонт школы не проводился с 1975 года.

К началу 2011-2012 учебного года охвачено обучением – 5 857 учащихся, что на 22 больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого учебного года.

Также с конца 2011 года была повышена стоимость оплаты в детских дошкольных учреждениях до 16 грн. (8 грн. – бюджет, 8 грн. - родители), а в 1-4 кл. школ - до 6 грн.⁹⁵⁴

Согласно отчету о выполнении бюджета за 2012 г., на образование было выделено 62 млн. 903 тыс. 900 грн. А согласно бюджету на 2013 г., запланировано выделить 65 млн. 278 тыс. грн. По итогам 2013 года на сферу образования было выделено 69 млн. 179,7 тыс. грн.

Согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие 2014 года на сферу образования было выделено 37 млн. 667,8 тыс. грн., что составляет 58,8 % от плановых расходов на 2014 год.

Следует отметить, что финансирование сферы образования львиная доля финансирования сферы образования, по аналогии со сферой здравоохранения предназначена для выплаты заработных плат, а также оплаты коммунальных услуг. Говорить о существенном дополнительном увеличении финансирования за счет ресурсов городского бюджета не приходится.

Оценка — 1

Создать условия для качественной работы одаренной молодежи в Малой академии наук (ФЗ)

Для работы одаренных детей в Малой академии наук на базе городского центра детского творчества функционирует городское отделение МАН - городское общество учащихся, где открыто 23 секции.⁹⁵⁵

Оценка – 1.

Обеспечим развитие школ эстетического воспитания (СУ)

В городе функционируют две профильные школы эстетического воспитания (музыкальная и художественная). Также есть специализированные кружки в городском Доме детского творчества.

Проведение в них учебно-воспитательной работы усугубляется неудовлетворительным состоянием материально-технической базы, отсутствием необходимого технического оборудования, музыкальных инструментов, сценической одежды, обуви. О действиях городского совета по выполнению данного обещания не известно.

Оценка – 1.

Компьютеризация школ (Батьківщина)

В 2012 году учреждения образования и культуры получили 68 компьютеров, 23 из которых приобретены за средства городского бюджета, 30 - за средства государственного и областного бюджетов. При этом, 26 компьютеров получила школа № 1. Из городского бюджета развития в 2012 г. на компьютеризацию школ было выделено 89 тыс. 900 грн.

В 2013 году за счет средств местного бюджета развития приобретено 26 новых компьютеров. К 1 сентября обновлены компьютерные классы в «Школе-гимназии» №2 и общеобразовательной школе №11.⁹⁵⁶

⁹⁵³ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011г.

⁹⁵⁴ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы В.Бондаренко от 25.01.2012

⁹⁵⁵ . Согласно ответу отдела образования на информационный запрос № 01-02/05- 1095 10.12.2012 г.

⁹⁵⁶ . По материалам официального сайта города. Режим доступа <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php>

В 2014 году городской бюджет не предусматривает средств для финансирования приобретения компьютерной техники для учебных заведений города.

Оценка – 2.

Создание на базе 3, 4, 11 школ культурно-образовательных округов (Батьківщина)

В настоящее время, на базе школ № 3, 4, 11 культурно-образовательные округа не созданы. Однако на базах всех учебных заведений города функционирует разветвленная сеть кружков и факультативов, спортивных секций и т.п.. В настоящее время, во исполнение распоряжения Одесской областной государственной администрации, готовится решение «О создании координационного совета», которое предусматривает открытие соответствующих образовательных округов.⁹⁵⁷

Оценка – 0.

Перевести основные школы на финансовую самостоятельность (Батьківщина)

Обещание не выполнено. Все учебные заведения города обслуживаются централизованной бухгалтерией.

Оценка – 0.

Восстановим заброшенные детские площадки для наших детей (ПР)

После 18 сессии горсовета предусмотрено оборудование спортивных площадок в микрорайонах города и реконструкция городского стадиона. Согласно документу, в список мест под оборудование спортивных площадок вошли 8 земельных участков по улицам Лазо, Победы, Леона Попова, Молодежной и Солнечной. Всего в микрорайоне «Победа» планируется обустроить 4 мини-стадиона. После разработки проектов землеустройства по отводу указанных участков, коммунальное учреждение «Белгород-Днестровский центр физического здоровья населения «Спорт для всех» займется благоустройством территорий и дальнейшим обслуживанием площадок.⁹⁵⁸

Оценка – 1.

Ремонт городского стадиона (ПР, ПМСБУ)

Уже на протяжении многих лет городской стадион нуждается в капитальном ремонте и реконструкции.

21 сентября 2011 года городской голова провел совещание по проектированию работ на городском стадионе с участием представителей управления капитального строительства облгосадминистрации, представителей проектной организации, сотрудников отделов и управлений горсовета.⁹⁵⁹

В течение 2011-2012 годов проводился косметический ремонт стадиона. В 2011 году из городского бюджета выделены 80 тыс. грн. на изготовление проектно-сметной документации по реконструкции аварийной трибуны стадиона, а сама реконструкция ожидалась в 2013 году.⁹⁶⁰

Однако согласно отчету о выполнении бюджета города за первое полугодие 2014 года, до сих пор даже не было профинансировано проведение соответствующих подготовительных работ. Так, ожидается, что во второй половине 2014 года должно быть профинансированы мероприятия по техническому заключению, корректированию и государственной экспертизе проектно-сметной документации «Капитальный ремонт смотровых трибун и подтрибунных помещений ДЮСШ» на сумму 37.8 тыс.грн.

Оценка – 1.

В течение трех лет построим современный Дворец спорта с плавательным бассейном (ПМСБУ)

В 2012 году в городе завершено строительство «Дворца здоровья» за счет внебюджетных инвестиций.⁹⁶¹ Инвестор – депутат-предприниматель Игорь Нечипоренко (ПР).

Оценка – 0.

В течение одного года обустроим каждый микрорайон города спортивной и детской площадками (ПМСБУ)

В каждом микрорайоне города есть спортивные площадки, которые ранее содержались за счет ЖЭО и на них средства не выделялись, что привело к ужасному, запущенному состоянию. В настоящее время площадки не могут быть в полной мере задействованными для спортивных занятий.

area=1&p=news&newsid=6863

⁹⁵⁷ . Согласно ответу отдела образования на информационный запрос № 01-02/05- 1095 10.12.2012 г.

⁹⁵⁸ . По материалам официального сайта города bilgorod-d.org.ua

⁹⁵⁹ . «Советское Приднестровье» № 76 от 20.09.2011 г.

⁹⁶⁰ . Согласно ответу спорт комитета на информационный запрос №94 от 10.12.2012г.

⁹⁶¹ . Согласно ответу спорт комитета на информационный запрос №94 от 10.12.2012г.

В 2012 г. была создана рабочая группа по изучению состояния спортивных площадок в г. Белгороде-Днестровском. С целью восстановления, упорядочения и благоустройства спортивных площадок по месту жительства и для охвата спортивно-массовой работой населения в 2012 году решением городского совета предложено разрешение коммунальному учреждению «Центр физического здоровья населения «Спорт для всех» на разработку проектов землеустройства по отводу девяти земельных участков в постоянное пользование. В настоящее время продолжается работа по оформлению документов. С 2013 года планируется постепенный ремонт и реконструкция спортивных площадок (правда, при наличии бюджетного финансирования), а также планируется привлечение внебюджетных средств.⁹⁶² Однако, ни в бюджете на 2013 год, ни в бюджете на 2014 год средства на реализацию этих мероприятий не предусмотрены.

Пока все вышеперечисленные мероприятия реализуются, площадки продолжают находиться в запущенном состоянии.

Оценка – 1.

Окажем материальную помощь всем спортивно-оздоровительным клубам города - постоянно (ПМСБУ)

В городе функционирует 20 клубов и центров различного направления, в которых занимается около 1 000 человек, из которых более 700 – дети.

В ДЮСШ тренируется около 584 спортсменов, работает 17 тренеров.

Существуют проблемы развития материально-технической базы: нуждается в капитальном ремонте городской стадион, не отведены земельные участки под строительство новых и существующих спортивных сооружений города, требуется обновление оборудования в спортивных организациях, дошкольных и общеобразовательных учебных заведениях.

По словам заместителя городского головы Валентины Бондаренко, спортсменам при выездах на соревнования предусмотрено общее финансирование спорткомитета. Приоритет предоставляется олимпийским видам спорта.⁹⁶³

Бюджетом 2013 г. на улучшение материально-технической базы учреждений образования города предусмотрено 60 тыс. грн. для приобретения 10 байдарок и каноэ для отделения гребли ДЮСШ, а также 30 тыс. 900 грн. на подготовку экспертной документации для проведения реконструкции стадиона ДЮСШ.

В 2014 году запланировано выделение средств на ремонт тренажерного зала ДЮСШ в размере 80 тыс. грн.

На содержание СК «Тирас», Шахматно-Шашечного клуба, а также центра «Спорт для всех» предусматривалось выделение 242,9 тыс.грн.. За первые пол года запланированные расходы были профинансированы на 43%.

Оценка – 2.

Строительство спортивных, детских игровых площадок по месту жительства (ФЗ)

В каждом микрорайоне города есть спортивные площадки, но сейчас они в ужасном и запущенном состоянии.

В 2012 г. была создана рабочая группа по изучению состояния спортивных площадок в г. Белгороде-Днестровском. С целью восстановления, упорядочения и благоустройства спортивных площадок по месту жительства и для охвата спортивно-массовой работой населения в 2012 году решением городского совета предложено разрешение коммунальному учреждению «Центр физического здоровья населения «Спорт для всех» на разработку проектов землеустройства по отводу девяти земельных участков в постоянное пользование. В настоящее время продолжается работа по оформлению документов. С 2013 года планировался постепенный ремонт и реконструкция спортивных площадок (правда, при наличии бюджетного финансирования), а также привлечение внебюджетных средств.⁹⁶⁴

В отчетный период финансирование данных мероприятий из средств городского бюджета не проводилось.

Оценка – 1.

Способствовать открытию спортивных клубов, создание спортивных и культурных центров для молодежи (ФЗ, СПУ)

В городе функционируют два бюджетных спортивных клуба: шахматно-шашечный клуб и спортивный клуб «Тирас», которые полностью содержатся за счет местного бюджета, а также частные спортивные клубы («Тайфун», «Аккерман», «Спартаец», «Десантник», «Карате-до» и др.).

⁹⁶² . Согласно ответу спорт комитета на информационный запрос №94 от 10.12.2012р.

⁹⁶³ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Валентины Бондаренко «Советское Приднестровье» №10 от 10.02.2011 г.

⁹⁶⁴ . Согласно ответу спорт комитета на информационный запрос №94 от 10.12.2012р.

В 2012 году в рамках Программы развития физической культуры и спорта на поддержку деятельности общественных спортивных организаций города (участие спортсменов в областных, всеукраинских и международных соревнованиях) из местного бюджета выделено 49 тыс. 573 грн..⁹⁶⁵

На содержание СК «Тирас», Шахматно-Шашечного клуба, а также центра «Спорт для всех» предусматривалось выделение 242,9 тыс.грн.. За первые пол года 2014 года запланированные расходы были профинансированы на 43%.

На проведение учебно-тренировочных сборов и соревнований в городском бюджете предусмотрено 259,3 тыс.грн, из которых почти половина (40,3) была профинансирована.

Оценка – 1

Инвентаризация и паспортизация спортивных площадок города (Батьківщина)

С целью развития материально-технической спортивной базы, приближения ее к местам проживания горожан в 2010 году была начата работа по паспортизации спортивных объектов города.⁹⁶⁶ Однако она и не была закончена.

Оценка – 2.

Последовательно решать проблемы молодёжи города, разработать и реализовывать молодёжную программу горсовета (КПУ)

В г. Белгороде-Днестровском, посёлках Затока и Сергеевка проживает около 12,5 тыс. детей возрастом до 18 лет, более 19 тыс. - молодёжь возрастом 18-35 лет. Число студентов высших учебных заведений I-II уровня аккредитации – более 3 тыс.

С целью активизации участия молодёжи в жизни и развитии города создан и работает Молодёжный совет при городском голове⁹⁶⁷, в который вошли представители актива учебных заведений (техникумов и училищ) города.

Регулярно исполнительным комитетом активные школьники и студенты привлекаются к участию в общегородских мероприятиях.

Вместе с тем, молодежная программа горсовета в отчетный период разработана не была и не реализовалась.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Ещё одна сфера, в которой городскими партийными организациями было дано 20 выполнимых обещаний и ни одного невыполнимого. Если же говорить о выполнимых обещаниях, то следует признать, что действия совета в данной сфере были не очень активны. Финансирование сферы остается недостаточным. Прежде всего, из-за того, что решить большинство проблем данной сферы невозможно лишь на местном уровне. Как сообщил в конце 2011 года городской голова Игорь Нановский, для того, чтобы решить все проблемы городской системы образования, необходимо 25 млн. грн., которых в бюджете нет.

Совершенно не начата работа по таким важным направлениям как *решение проблемы с детским садом в районе Переможного* (обещание ПР), *создание на базе 3, 4, 11 школ культурно-образовательных округов* (ВО «Батьківщина»), *а также перевести основные школы на финансовую самостоятельность* (ВО «Батьківщина»). Соответственно, эти обещания не выполняются.

Кроме того, в данной сфере такие важные обещания как *«Наши дети будут отдыхать в «Алых парусах» за средства бюджета»* (ПР), *«Создать условия для качественной работы одаренной молодежи в Малой академии наук»* (ФЗ), *«Обеспечим развитие школ эстетического воспитания»* (СУ), *«Восстановим заброшенные детские площадки для наших детей»* (ПР), *«Ремонт городского стадиона»* (ПР, ПМСБУ), *«В течение одного года обустроить каждый микрорайон города спортивной и детской площадками»* (ПМСБУ), *«Увеличим финансирование всех школьных и дошкольных учебных заведений – постоянно»* (ПМСБУ), *«Строительство спортивных, детских игровых площадок по месту жительства»* (ФЗ), а также *«Способствовать открытию спортивных клубов, создание спортивных и культурных центров для молодёжи»* (обещания ФЗ и СПУ) практически не выполнялись.

Недостаточно активно выполнялись обещания *«Будем развивать систему дошкольного образования»* (ПР), *«В течение пяти лет отремонтируем все фасады, пищеблоки и туалеты в городских школах»* (ПМСБУ), *«Компьютеризация школ»* (ВО «Батьківщина»), *«Инвентаризация и паспортизация спортивных площадок города»* (ВО «Батьківщина»), а также обещание КПУ *«Последовательно ре-*

⁹⁶⁵ . Согласно ответу спорт комитета на информационный запрос №94 от 10.12.2012р.

⁹⁶⁶ . Согласно программе социально экономического развития на 2011 год

⁹⁶⁷ . Согласно программе социально экономического развития на 2011 год.

шать проблемы молодёжи города, разработать и реализовывать молодёжную программу горсовета», «Окажем материальную помощь всем спортивно-оздоровительным клубам города – постоянно» (ПМСБУ).

Вместе с тем, достаточно активно выполнялись обещания «10 стипендий одарённым школьникам и студентам, поддержку одарённых детей; морально-этическое воспитание подрастающего поколения» (обещание ПР и СПУ) и «В течение трех лет построить современный Дворец спорта с плавательным бассейном» (ПМСБУ).

В то же время, обращает на себя внимание тот факт, что инициативы партий в данной сфере практически не прослеживаются и их роль - минимальна.

К позитиву нужно отнести реконструкцию боксёрского клуба «Аккерман» (правда, за средства олимпийского чемпиона Василия Ломаченко), проведение всеукраинских соревнований по мотокроссу и авторалли, поддержка городского футбольного клуба «Тирас2500».

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Будем развивать систему дошкольного образования	2	-	-	-	-	-	-
Наши дети будут отдыхать в «Алых парусах» за средства бюджета	1	-	-	-	-	-	-
Решим проблему с детским садом в районе Переможного	0	-	-	-	-	-	-
10 стипендий одарённым школьникам и студентам, поддержку одарённых детей; морально-этическое воспитание подрастающего поколения	3	-	-	3	-	-	-
В течение пяти лет отремонтируем все фасады, пищеблоки и туалеты в городских школах	-	-	-	-	-	2	-
Увеличим финансирование всех школьных и дошкольных учебных заведений - постоянно	-	-	-	-	-	1	-
Создать условия для качественной работы одаренной молодежи в Малой академии наук	-	-	-	-	1	-	-
Обеспечим развитие школ эстетического воспитания	-	1	-	-	-	-	-
Компьютеризация школ	-	-	-	-	-	-	2
Создание на базе 3, 4, 11 школ культурно-образовательных округов	-	-	-	-	-	-	0
Перевести основные школы на финансовую самостоятельность	-	-	-	-	-	-	0
Восстановим заброшенные детские площадки для наших детей	1	-	-	-	-	-	-
Ремонт городского стадиона	1	-	-	-	-	1	-
В течение трех лет построим современный Дворец спорта с плавательным бассейном	-	-	-	-	-	0	-
В течение одного года обустроим каждый микрорайон города спортивной и детской площадками	-	-	-	-	-	1	-
Окажем материальную помощь всем спортивно-оздоровительным клубам города - постоянно	-	-	-	-	-	2	-
Строительство спортивных, детских игровых площадок по месту жительства	-	-	-	-	1	-	-
Способствовать открытию спортивных клубов, создание спортивных и культурных центров для молодёжи	-	-	-	1	1	-	-

Инвентаризация и паспортизация спортивных площадок города	-	-	-	-	-	-	2
Последовательно решать проблемы молодёжи города, разработать и реализовывать молодёжную программу горсовета	-	-	2	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,3 3	1	2	2	1	1	1

Таким образом, **самый высокий балл** в данной сфере у СПУ и КПУ – **2**, а **наименьший балл** у СУ, ФЗ, ВО «Батьківщина» и ПМСБ – **1**. **Средний балл** выполнения обещаний всех партий – не дотягивает до «2», что еще раз подтверждает недостаточное внимание партий к выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

Перспективная сфера развития для города, как курортного и исторически-культурного центра. Но, к сожалению, огромный потенциал города, как одного из десяти древнейших в мире, не используется. В большинстве случаев всё упирается в недостаток финансирования.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. На национальном уровне инициировать общественное движение «За чистоту речи». Сутью этого движения является борьба со сквернословием, нецензурщиной, пропаганда культуры речи (СУ);
2. Добьёмся создания на базе средневековой крепости государственного исторического заповедника (ПМСБУ);
3. Поселки Затока и Сергеевка превращу в курорты европейского уровня, приносящие значительные средства в бюджеты поселков и города (ПМСБУ);
4. Добьюсь передачи морской косы курорту, верну Сергеевке статус государственного курорта (ПМСБУ);
5. Настаиваем на создании государственного историко-архитектурного заповедника на базе средневековой крепости и историко-культурных памятников города (ФЗ);
6. Вести решительную борьбу с искажением истории Украины, очернения советского периода жизни украинского народа, давать решительный отпор фашизации общества (КПУ);
7. Мы за свободу слова и вероисповеданий и намерены защищать интересы православной церкви Московского патриархата (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Построим для города новый Дворец бракосочетаний (ПР, ПМСБУ)

Новый горрайонный ЗАГС планируется оборудовать в памятнике истории и архитектуры, старинном особняке Ярошевича. Но ситуация усугубляется тем, что данное здание, как и другие исторические памятники города, находится на балансе областного совета.

В ходе Согласительного совета городским головой было озвучено, что Министерство юстиции, в случае передачи ему на баланс здания особняка Ярошевича, готово вложить в его реставрацию 1,5 млн. грн. и открыть там горрайонный ЗАГС.⁹⁶⁸ Но сейчас ситуация «зависла» на этапе согласования документов.

По информации отдела культуры, новый ЗАГС в городе не строился, средства из городского бюджета на это не выделялись.⁹⁶⁹

В 2012 г. началась практика росписи новобрачных в отремонтированном холле Дома культуры.

В 2013 г. особняк Ярошевича, одно из старейших и красивейших зданий города, был передан Министерству Юстиции, которое уже выделило более 8,5 млн. на его реконструкцию и размещения горрайонного ЗАГСа. По состоянию на 1 августа 2014 г. Работы по реконструкции данного здания так и не начаты.

Оценка – 1.

⁹⁶⁸ . Еженедельник «Торнадо-пресс» №9 от 1 марта 2012 г.

⁹⁶⁹ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

Создадим архитектурный заповедник (ПР)

Вопрос создания заповедника сейчас «завис в воздухе». На основании решения Одесского областного совета от 18 февраля 2011 года было создано КП «Фортеця». Предприятие создано с целью обеспечения охраны, сохранения, реставрации, экскурсионного обслуживания и научных исследований сооружений и территории памятника архитектуры и градостроительства национального значения.

14 августа 2014 года депутатский корпус, по инициативе городского головы Игоря Нановского, принял обращение к областному совету о передаче Аккерманской крепости в коммунальную собственность Белгорода–Днестровского, с целью создания муниципального историко-культурного заповедника⁹⁷⁰.

Оценка – 1.

Окажем материальную помощь творческим коллективам города и Дому культуры (ПР, ПМСБУ, СУ)

На сегодняшний день отрасль культуры едва ли не самая «бедствующая» в городе.

Из года в год тянутся и усугубляются проблемы неудовлетворительного материального состояния ЦКиД, обеспечения учреждений культуры музыкальными инструментами, мебелью, оргтехникой, звуковой и осветительной аппаратурой, проблемное состояние большинства библиотек города, отдела этнографии краеведческого музея. В аварийном состоянии находится Мемориал Славы. В городе отсутствуют работающие кинотеатры.

В 2012 году за счет фонда развития городского бюджета продолжен капитальный ремонт помещений ЦКиД (выполнены работы на сумму 278 тыс. грн.). Кроме того, более 7 тыс. грн. привлеченных средств потрачено на замену окон и дверей. За счет благотворительных поступлений приобретены костюмы для народных коллективов ЦКиД на сумму 12 тыс. 800 грн. По случаю Дня работников культуры из городского бюджета было выделено 8 тыс. 500 грн. для укрепления материальной базы самодеятельных аматорских коллективов.

В 2012 году на культуру из городского бюджета выделено 7 млн. 299 тыс. 200 грн.

В 2013 году сфера культуры была профинансирована на сумму 7,635 млн.грн. (98 % от запланированных расходов). За первое полугодие 2014 года на сумму 4,178 млн.грн., что составляет 54,2 % от запланированных на год расходов.

Оценка – 1.

Развитие туристической сферы и перспективных видов туризма (ПР, СУ, ФЗ)

Развитие туризма – приоритетная сфера развития города. Численность населения города вместе с посёлками Затока и Сергеевка составляет 57 тыс. чел. Среди горожан города представители более 70 национальностей и народностей. Активно работают 10 национально-культурных обществ.

На территории города расположены 35 памятников архитектуры и градостроительства, 18 памятников истории, 3 памятника археологии и 1 памятник монументального искусства. Сейчас же только 5 из них используются для проведения экскурсионной деятельности.

По состоянию на 2013 год, в г. Белгороде-Днестровском так и не существует ни одного туристического предприятия, которое работает на обслуживание въездного туризма.⁹⁷¹

На территории города работает 8 заведений размещения туристов, которые одновременно могут принять до 300 человек. Большинство из них не сертифицированы и имеют низкий уровень обслуживания. Поэтому, практически все туристы летом проживают в пгт. Затока и Сергеевка.

Решением сессии областного совета крепость и ряд других объектов исторического и культурного наследия были переданы в собственность областному совету. В результате работы рабочих групп возникли идеи о возврате на баланс города зданий, в которых размещаются городские учреждения (библиотеки, педучилище, дом детского творчества).⁹⁷²

По инициативе городского головы на сессии было принято решение о создании Фонда сохранения и возрождения культурного наследия Белгорода-Днестровского. Он аккумулировал средства на содержание исторических объектов города.⁹⁷³ Средства из этого фонда должны были направляться на реконструкцию и развитие городских объектов истории и архитектуры.

На 9-й сессии городского совета была принята Комплексная программа развития туризма на 2011-2015 гг, которой предусматривается на первом этапе (2011-2013 гг.) решение первоочередных проблем по санитарной очистке города, реконструкции коммунального хозяйства, строительству и ремонту дорог, экологизации территории, созданию льготных условий для инвестирования, развитию туризма и рекреации,

⁹⁷⁰ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 1032-VI от 14.08.2014 г. О ходатайстве перед Одесским областным советом относительно передачи комплекса зданий Аккерманской крепости в г.

Белгород-Днестровский

⁹⁷¹ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011г.

⁹⁷² . Проект «Голос Громады» «Советское Приднестровье» №26 от 7.04.2011 г.

⁹⁷³ . «Советское Приднестровье» №16 от 3.04.2011 г.

совершенствованию системы управления туризмом в городе, реставрации и обеспечению целостности памятников истории и культуры. На втором этапе (2013-2015) предусматривается создание стойкого позитивного имиджа г. Белгород-Днестровский на туристическом рынке, завершение строительства и реконструкции объектов туризма и туристической инфраструктуры и обеспечение их высококвалифицированными кадрами. Финансирование программы лишь немногим больше половины (450 из запланированных 843 тыс. грн.) состоит из средств местного бюджета.

Вместе с тем, неординарная ситуация складывается с главной достопримечательностью города – Аккерманской крепостью. С 1 июля 2011 года управление крепостью передано областному коммунальному предприятию «Фортця». Поэтому судить способствовала ли ее передача развитию в городе туризма трудно.

29 сентября 2012 года в Белгороде-Днестровском прошла первая научная конференция, а также презентация монографии кандидата исторических наук Андрея Красножона «Крепость Белгород (Аккерман) на Днестре: история строительства», организованные по инициативе городского головы Игоря Нановского в сотрудничестве с Южноукраинским Национальным педагогическим университетом им. К.Д. Ушинского и Генеральным Консульством Турецкой Республики в Одессе.⁹⁷⁴

14 августа 2014 года депутатский корпус, по инициативе городского головы Игоря Нановского, принял обращение к областному совету о передаче Аккерманской крепости в коммунальную собственность Белгорода – Днестровского, с целью создания муниципального историко-культурного заповедника⁹⁷⁵.

Оценка – 3.

Предлагаем принять единую программу действий трех советов (Белгород -Днестровский, Затоковского, Сергеевки) по развитию туризма (ФЗ)

В 2011 году в ходе официального открытия туристического сезона был подписан четырехсторонний договор о совместных действиях в вопросах развития туристической отрасли между городом Белгородом-Днестровским, Белгород-Днестровским районом, поселками Затока и Сергеевка. Это послужило толчком к системному подходу в вопросах туристической деятельности. В 2012 году городским советом утверждена комплексная целевая программа развития туристической отрасли, рассчитанная на 5 лет и вобравшая в себя все лучшие наработки и опыт предыдущих лет.⁹⁷⁶

Оценка – 4.

Сделаем прибрежную зону местом отдыха (ПР)

В прибрежной зоне горожане полноценно могут отдыхать лишь на небольшом городском пляже. Горсоветом не предпринимались какие-либо действия по превращению прибрежной зоны в зону отдыха.

Оценка – 0.

В течение двух лет построим набережную вдоль лимана от крепости до мемориала Славы (ПМСБУ)

В настоящее время, согласно с ГП «Украинский государственный научно-исследовательский институт проектирования городов «Діпромісто», разрабатывается проект внесения изменений в генеральный план города Белгород-Днестровский. Согласно последним планируется целый ряд мероприятий по развитию инфраструктуры. О строительстве набережной речь не идет.

Оценка – 0.

Развитие побережья Днестровского лимана путём открытия дополнительных пляжей, причалов для маломерных судов, водноспортивных станций для водного туризма и спортивной рыбалки (Батьківщина)

О проекте развития побережья Днестровского лимана информации нет.

Оценка – 0.

В течение двух лет отреставрируем колокольню Свято-Вознесенского кафедрального собора (ПМСБУ)

Согласно информации отдела культуры горсовета, после разрушения в 2004 году колокольни Свято-Вознесенского собора, исполнительный комитет Белгород-Днестровского городского совета выступил заказчиком проектно-сметной документации по восстановлению колокольни. В 2008 году на разработку проектно-сметной документации из городского бюджета было выделено 197 тыс. грн.. В настоящее время

⁹⁷⁴ . По информации официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=5557>

⁹⁷⁵ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 1032-VI от 14.08.2014 г. О ходатайстве перед Одесским областным советом относительно передачи комплекса зданий Аккерманской крепости в г. Белгород-Днестровский

⁹⁷⁶ . По материалам официального сайта городского совета bilgorod-d.org.ua

работы по восстановлению колокольни Свято-Вознесенского собора продолжаются.

В 2013 году ремонт колокольни был полностью закончен.

Оценка – 4.

Окажем всестороннюю помощь всем приходам города и поселков - постоянно (ПМСБУ)

В городе идёт строительство новой церкви им. Иоана Сочавского на ул. Победы. Средства на строительство храма выделяются УПЦ МП, а также собираются пожертвования прихожан. Об участии в этом процессе партийных структур не известно.

По информации отдела культуры, помощь приходам города и поселков городским советом не предоставляется.⁹⁷⁷

Оценка – 1.

До 9 мая 2011 года отреставрируем Мемориал Славы (ПМСБУ)

По заказу исполкома были проведены инженерно-геологические работы на территории комплекса Мемориал Славы, по результатам которых общее состояние комплекса признано неудовлетворительным. Работы по реконструкции комплекса планируется осуществить в течение 2013-2015 годов. Но, к сожалению, в первом полугодии 2013 года никаких работ начато не было.

В конце июля 2014 рядом общественных организаций города и активистами был объявлен благотворительный сбор средств на реконструкцию Мемориала Славы. Работы начнутся после празднования 70-летия освобождения города (23 августа 2014 г.).

На изготовление проектно-сметной документации реконструкции Мемориала Славы во второй половине 2014 года запланировано выделение 6 тыс. грн., а непосредственно на реконструкцию - 998 тыс.грн.

Оценка – 1.

Постоянно вести работу по сохранению памятников истории и культуры, создававшие славу нашему городу на протяжении веков. Добиться финансирования на капитальный ремонт Мемориала славы (КПУ)

На сегодняшний день 16 памятников истории и архитектуры города (в том числе и Аккерманская крепость) находятся на балансе областного совета. Но все они находятся в удручающем состоянии и требуют аварийных, ремонтных и реставрационных работ.

С целью сохранения объектов культурного наследия, специалисты по вопросам охраны объектов культурного наследия управления градостроительства и архитектуры контролируют выполнение пользователями объектов культурного наследия ремонтных работ по содержанию памятников культурного наследия в надлежащем состоянии.⁹⁷⁸

В конце июля 2014 рядом общественных организаций города и активистами был объявлен благотворительный сбор средств на реконструкцию Мемориала Славы. Работы начнутся после празднования 70-летия освобождения города (23 августа 2014 г.).

В феврале 2014 года городской совет принял решение о создании охранной зоны вокруг объекта культурного наследия национального значения «Подземная церковь Иона Нового Сочавского» и первоочередные мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории города⁹⁷⁹. Кроме создания охраняемой зоны вокруг указанного объекта с запретом любых строительных работ, решением предусматривается продолжение работ по подготовке Опорного плана историко-культурного наследия, а также разработку Программы учета и сохранения объектов культурного наследия, расположенных на территории Белгорода-Днестровского.

На изготовление проектно-сметной документации реконструкции Мемориала Славы во второй половине 2014 года запланировано выделение 6 тыс. грн., а непосредственно на реконструкцию - 998 тыс.грн.

14 августа 2014 года депутатский корпус, по инициативе городского головы Игоря Нановского, принял обращение к областному совету о передаче Аккерманской крепости в коммунальную собственность Белгорода – Днестровского, с целью создания муниципального историко-культурного заповедника⁹⁸⁰.

Оценка – 1.

⁹⁷⁷ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁹⁷⁸ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁹⁷⁹ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 892-VI от 27.02.2014 О введении охранной зоны вокруг объекта культурного значения национального значения «Подземная церковь Иона Нового Сочавского» и первоочередные мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории города Белгорода-Днестровского

⁹⁸⁰ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 1032-VI от 14.08.2014 г. О ходатайстве перед Одесским областным советом относительно передачи комплекса зданий Аккерманской крепости в г. Белгород-Днестровский

Окажем помощь громаде Затоки в строительстве морской набережной - срок по согласованию с громадой (ПМСБУ).

По информации отдела культуры, данный вопрос не в компетенции городского совета.⁹⁸¹ Морская набережная в Затоке не строилась и городские парламентарии не проявляли таких инициатив.

Оценка – 0.

Окажем помощь в газификации Сергеевки, добьемся передачи морской косы курорту, вернем Сергеевке статус государственного курорта, построим набережную - срок по согласованию с громадой (ПМСБУ)

Активными темпами продвигается работа по газификации одного из курортных поселков г. Белгорода-Днестровского – пгт. Сергеевка. Работы над проектированием газопровода были начаты ещё в 2006 г., по инициативе поселкового головы Александра Шелестенко. На эти цели в 2006 г. было выделено более 700 тыс. грн. из поселкового бюджета. Строительство данного газопровода (протяженность 21 км) позволит в дальнейшем рассматривать вопрос газификации около 10 сел и поселков Белгород-Днестровского района.

Оценка – 1.

Создать культурно-национальный центр, объединяющий все культурно-национальные общества города (ФЗ).

17 октября 2012 года прошло торжественное открытие этнографического отдела Белгород-Днестровского краеведческого музея, в котором собраны образцы этнично- культурного наследия всех национальностей проживающих на территории города. Отремонтировать его удалось в 2012 г. в рамках программы «Народный бюджет». Для этого из местного бюджета развития было выделено более 150 тыс. грн..⁹⁸²

В помещении отдела культуры национальным меньшинствам предоставлена возможность создавать свои презентации. Вместе с тем, полноценную презентационную экспозицию создало только национально-культурное объединение «Беларусь». В последние годы национально-культурные организации и общества города не инициировали вопрос о создании единого национально-культурного центра.⁹⁸³

Оценка – 1.

Модернизировать работу библиотечной системы города, Затоки, Сергеевки (ФЗ)

В 2011 году проведена оптимизация сети культурно-образовательных учреждений, в том числе, сокращено количество городских библиотек путём реорганизации детской библиотеки им. В. В. Катаева и юношеской библиотеки им. Т. Шевченка в детско-юношескую библиотеку.⁹⁸⁴

В течение 2012 года проведен капитальный ремонт библиотеки им. А. Пушкина на сумму 178 тыс. 400 грн. и получена благотворительная помощь для городских библиотек (мебель и оборудование) на сумму свыше 20 тыс. грн.

В 2012 году централизованная библиотечная система стала победителем конкурса на организацию новых библиотечных услуг с использованием Интернет-программы «Библиомост», в результате чего привлечены инвестиции на сумму более 120 тыс. грн. в виде компьютерной техники и программного обеспечения для 4-х городских библиотек. Это дало возможность в 2012-2013 гг. изменить имидж библиотечной системы и расширить возможности предоставления услуг населению, а также реализовать новый проект «Университет третьего возраста» по обучению людей пожилого возраста работе на компьютере и использованию сети «Интернет».⁹⁸⁵

Согласно изменениям в Бюджет-2013, которые были приняты на октябрьской сессии, утверждено выделение 20 тыс. грн. на оснащение библиотек города охранной сигнализацией.⁹⁸⁶

Оценка – 2.

Обеспечим насыщение города высококультурными массовыми мероприятиями, в том числе, ориентированными не только на молодежную аудиторию (СУ)

По информации начальника отдела культуры Светланы Байло, в 2011 году в городе проведено более 60 культурно-массовых мероприятий самого различного уровня с охватом более 30 тыс. зрителей, среди которых как горожане, так и гости города.⁹⁸⁷

⁹⁸¹ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁹⁸² . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=5611>

⁹⁸³ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁹⁸⁴ . По материалам отчёта о выполнении программы развития культуры на 2009-2013 г.

⁹⁸⁵ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁹⁸⁶ . По материалам официального сайта города. Режим доступа: <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6949>

⁹⁸⁷ . «Советское Приднестровье» № 76 от 20.09.2011 г.

Ежегодно рамках стратегии развития городского фестивального движения, введено проведение городского молодежного фестиваля патриотической песни «Голос молодости», фестиваля художественного творчества «Пушкин-фест», Фестиваля хорового искусства, Дня национальных культур, региональный фестиваль «Тарасова криниця» и Международного фестиваля хореографического искусства «Днестровская волна». Проводится День города Белгорода-Днестровского и мероприятия, которые стали уже традиционными - народное гуляние «Новогодняя ночь в Аккермане», Бессарабский ярмарка. В среднем, культурно-массовой работой ежегодно охватывается более 40 тыс. жителей города и курортной зоны.

Оценка – 3.

Создадим в нашем городе «Аллею почетных граждан Белгород-Днестровского», где будут высажены именнные деревья. На деревьях будут установлены таблички с именами и короткой информацией о выдающихся уроженцах Белгород-Днестровского (СУ)

Аллея почетных граждан в городе Белгороде-Днестровском в настоящее время не создана. Согласно ответу управления культуры, данный вопрос требует предварительного обсуждения с городской громадой.⁹⁸⁸

Оценка – 0.

Добьемся создания условий для всестороннего развития народного творчества, в том числе творческих коллективов (СУ)

При Центре культуры и досуга работают 9 народных самодеятельных коллективов, усилиями которых практически обеспечивается проведение в городе ежегодно более 200 мероприятий культуры и искусства.⁹⁸⁹

Но остаётся неудовлетворительным материально-техническое обеспечение учреждений культуры музыкальными инструментами, мебелью, оргтехникой, звуковой и осветительной аппаратурой.

В 2012 году за счет фонда развития городского бюджета продолжен капитальный ремонт помещений ЦКиД - выполнены работы на сумму 278 тыс. грн. Отдельное внимание уделяется развитию народного творчества, в том числе творческих коллективов.⁹⁹⁰

В 2012 г. создан детский хореографический коллектив «Днястряночка», организована работа театральной студии «Огонек рампы» и 2-х новых клубных объединений.

В рамках стратегии развития фестивального движения, за последние годы в городе проводился целый ряд фестивалей, в частности молодежный фестиваль патриотической песни «Голос молодости», Белгород-Днестровский открытый фестиваль художественного творчества «Пушкин-фест», Фестиваль хорового искусства, праздники национальных культур, народное гуляние «Новогодняя ночь в Аккермане», Бессарабские ярмарки и прочее.⁹⁹¹

Правда, в 2013 году была закрыта, якобы из-за нерентабельности, фотостудия «Тира» действующая на базе Дома культуры и объединяющая городских фотохудожников и фотолюбителей.

Оценка – 2.

Поставим вопрос и добьемся его решения относительно перевода в коммунальную собственность исторических памятников (в том числе, Белгород - Днестровскую крепость), а так же центров культуры города (кинотеатров, театра и т.д.) (СУ)

На сегодняшний день 16 памятников истории и архитектуры города, в том числе и Аккерманская крепость, находятся на балансе областного совета, также как и кинотеатры города.

14 августа 2014 года депутатский корпус, по инициативе городского головы Игоря Нановского, принял обращение к областному совету о передаче Аккерманской крепости в коммунальную собственность Белгорода – Днестровского, с целью создания муниципального историко-культурного заповедника.⁹⁹²

Оценка – 1.

⁹⁸⁸ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁹⁸⁹ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011 г.

⁹⁹⁰ . За последние 3 года за счет бюджетных и спонсорских средств обеспечено участие Народного ансамбля народной украинской музыки «Радуга» и официальной делегации города в Международном фестивале «Славянский Базар в Витебске» (Беларусь), участие Народного ансамбля народного танца «Днестр» в Большом традиционном концерте украинской и европейской музыки в г. Мюнхен (Германия) и Всеукраинском телевизионном фестивале «Шаг к звездам» в Киеве, Народной фолк-рок группы «Русичи» в телевизионном проекте «Фольк-music» Национальной телекомпании Украины и участие Народного ансамбля русской песни «Родные напевы» в праздничных мероприятиях по случаю Дня города Новополюцка (Беларусь).

⁹⁹¹ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁹⁹² Решение Белгород-Днестровского городского совета № 1032-VI от 14.08.2014 г. О ходатайстве перед Одесским областным советом относительно передачи комплекса зданий Аккерманской крепости в г. Белгород-Днестровский

Разработать проект развития инфраструктуры вокруг крепости (Батьківщина)

В настоящее время проект Генплана, разработанный ГП «Украинский государственный научно-исследовательский институт проектирования городов «Діпромісто», активно уточняется и в него вносятся предложения от общественности. Помимо всего прочего, новым Генпланом предполагается развитие инфраструктуры вокруг средневековой крепости: размещение гостинично-туристического комплекса по ул. Ушакова в квартале между ул. Шабская и ул. Леона Попова и благоустройство прилегающей территории.⁹⁹³

Оценка – 2.

Вывод по сфере: В этой сфере городские партийные организации дали больше всего обещаний - 28. При этом 7 из них - невыполнимы. Такие обещания как *«На национальном уровне инициировать общественное движение «За чистоту речи». Сутью этого движения является борьба со сквернословием, нецензурщиной, пропаганда культуры речи»* (СУ), *«Вести решительную борьбу с искажением истории Украины, очернения советского периода жизни украинского народа, давать решительный отпор фашизации общества»* (КПУ), *«Мы за свободу слова и вероисповеданий и намерены защищать интересы православной церкви Московского патриархата»* (КПУ) - неконкретны, носят популистский характер и больше несут в себе черты лозунгов и призывов. А для выполнения таких обещаний как *«Добьемся создания на базе средневековой крепости государственного исторического заповедника»* (ПМСБУ), *«Поселки Затока и Сергеевка превратим в курорты европейского уровня, приносящие значительные средства в бюджеты поселков и города»* (ПМСБУ), *«Добьемся передачи морской косы курорту, вернем Сергеевке статус государственного курорта»* (ПМСБУ) и *«Настаиваем на создании государственного историко-архитектурного заповедника на базе средневековой крепости и историко-культурных памятников города»* (ФЗ) у городского совета недостаточно полномочий.

Если же говорить о выполнимых обещаниях, то не выполняются такие обещания как: *«Сделаем прибрежную зону местом отдыха»* (ПР), *«В течение двух лет построим набережную вдоль лимана от крепости до мемориала Славы»* (ПМСБУ), *«Развитие побережья Днестровского лимана путём открытия дополнительных пляжей, причалов для маломерных судов, водноспортивных станций для водного туризма и спортивной рыбалки»* (Батьківщина), *«Окажем помощь громаде Затоки в строительстве морской набережной - срок по согласованию с громадой»* (ПМСБУ), *«Создадим в нашем городе «Аллею почетных граждан Белгород-Днестровского», где будут высажены именные деревья. На деревьях будут установлены таблички с именами и короткой информацией о выдающихся уроженцах Белгород – Днестровского»* (СУ).

Более того, обещания по созданию архитектурного заповедника (ПР), оказанию материальной помощи творческим коллективам города и Дому культуры (ПР, ПМСБУ, СУ), оказанию всесторонней помощи всем приходам города и поселков - постоянно (ПМСБУ), реставрированию до 9 мая 2011 года Мемориала Славы (ПМСБУ), постоянному проведению работы по сохранению памятников истории и культуры, финансированию капитального ремонта Мемориала славы (КПУ), оказанию помощи в газификации Сергеевки, передаче морской косы курорту, возвращению Сергеевке статуса государственного курорта, постройки набережной - срок по согласованию с громадой (ПМСБУ), созданию культурно-национального центра, объединяющий все культурно-национальные общества города (ФЗ), практически не выполняются. По сравнению с прошлым отчетным периодом улучшилось выполнения обещания *«Построим для города новый Дворец бракосочетаний»* (ПР, ПМСБУ) - новый ЗАГС планируется разместить в особняке Ярошевича, который уже передан Минюсту для реконструкции.

В течение четвертого года полномочий городского совета текущего созыва на один бал повысилась оценка за выполнение обещания о решении вопроса относительно перевода в коммунальную собственность исторических памятников, в т.ч. крепости (СУ), поскольку решением городского совета было направлено ходатайство о передачи крепости в городскую собственность. Тем не менее, практической реализации данного обещания так и не произошло, по истечению четырех лет его реализация не может быть оценена выше, чем практически не выполняющееся.

Недостаточно активно выполнялись обещания *«Модернизировать работу библиотечной системы города, Затоки, Сергеевки»* (ФЗ) и *«Добьемся создания условий для всестороннего развития народного творчества, в том числе творческих коллективов»* (СУ). Также улучшилось выполнение обещания о разработке проекта развития инфраструктуры вокруг крепости (Батьківщина) - проекты

⁹⁹³ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

объектов инфраструктуры внесены в новый Генеральный план города, но он пока находится на стадии общественного обсуждения.

В то же время, достаточно активно в течение отчётного периода выполнялись обещания о развитии туристической сферы и перспективных видов туризма (обещали ПР, СУ и ФЗ) и об обеспечении насыщения города высококультурными массовыми мероприятиями, в том числе, ориентированными не только на молодежную аудиторию (СУ).

Отрадно, что уже в течении первых двух лет каденции можно говорить о выполнении обещания ФЗ по принятию единой программы действий трех советов (Белгород-Днестровского, Затоковского, Сергеевского) по развитию туризма – весной 2011 г. был подписан четырёхсторонний договор по развитию туристической сферы между г. Белгород-Днестровским, пгт.Затока, пгт.Сергеевка и Белгород-Днестровским районом.

В свою очередь, обещание ПМСБУ о восстановлении разрушенной колокольни Свято-Преображенского собора выполнено еще на третьем году, правда, роль городского совета в этом не высока - больший вклад внесли областные власти, меценаты и простые граждане.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Построим для города новый Дворец бракосочетаний	1	-	-	-	-	1	-
Создадим архитектурный заповедник	1	-	-	-	-	-	-
Окажем материальную помощь творческим коллективам города и Дому культуры	1	1	-	-	-	1	-
Развитие туристической сферы и перспективных видов туризма	3	3	-	-	3	-	-
Предлагаем принять единую программу действий трех советов (Белгород-Днестровского, Затоковского, Сергеевки) по развитию туризма	-	-	-	-	4	-	-
Сделаем прибрежную зону местом отдыха	0	-	-	-	-	-	-
В течение двух лет построим набережную вдоль лимана от крепости до мемориала Славы	-	-	-	-	-	0	-

Развитие побережья Днепровского лимана путём открытия дополнительных пляжей, причалов для маломерных судов, водноспортивных станций для водного туризма и спортивной рыбалки	-	-	-	-	-	-	0
В течение двух лет отреставрируем колокольню Свято-Вознесенского кафедрального собора	-	-	-	-	-	4	-
Окажем всестороннюю помощь всем приходам города и поселков - постоянно	-	-	-	-	-	1	-
До 9 мая 2011 года отреставрируем Мемориал Славы	-	-	-	-	-	1	-
Постоянно вести работу по сохранению памятников истории и культуры, создававшие славу нашему городу на протяжении веков. Добиться финансирования на капитальный ремонт Мемориала славы	-	-	1	-	-	-	-
Окажем помощь громаде Затоки в строительстве морской набережной - срок по согласованию с громадой	-	-	-	-	-	0	-
Окажем помощь в газификации Сергеевки, добьёмся передачи морской косы курорту, верну Сергеевке статус государственного курорта, построю набережную - срок по согласованию с громадой	-	-	-	-	-	1	-
Создать культурно-национальный центр, объединяющий все культурно-национальные общества города	-	-	-	-	1	-	-

Модернизировать работу библиотечной системы города, Затоки, Сергеевки	-	-	-	-	2	-	-
Обеспечим насыщение города высококультурными массовыми мероприятиями, в том числе, ориентированными не только на молодежную аудиторию	-	3	-	-	-	-	-
Создадим в нашем городе «Аллею почетных граждан Белгород-Днестровского», где будут высажены именные деревья. На деревьях будут установлены таблички с именами и короткой информацией о выдающихся уроженцах Белгород – Днестровского	-	0	-	-	-	-	-
Добьемся создания условий для всестороннего развития народного творчества, в том числе творческих коллективов	-	2	-	-	-	-	-
Поставим вопрос и добьемся его решения относительно перевода в коммунальную собственность исторических памятников (в том числе, Белгород - Днестровскую крепость), а также центров культуры города (кинотеатров, театра и т.д.)	-	1	-	-	-	-	-
Разработать проект развития инфраструктуры вокруг крепости	-	-	-	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,2	1,7	1	-	2,5	1,12	1

Таким образом, самый высокий балл в данной сфере у ФЗ – 2,5, а самый низкий – у КПУ, ПСМБУ и ВО «Батьківщина» – 1. Средний балл выполнения обещаний всех партий – не дотягивает до «2» (1,37), что еще раз подтверждает недостаточное внимание партийных структур к выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами незначительно повысился.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

В Белгород-Днестровском действуют 88 территориальных организаций политических партий. Из них 6 крупнейших представлены в горсовете (ПР, ФЗ, СПУ, КПУ, ПМСБУ, ВО «Батьківщина»). Интересно также и то, что каждый седьмой житель Аккермана имеет партийный билет той или иной политической силы.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

- **В тесном взаимодействии с органами правопорядка будем бороться с коррупцией, наркоманией, уличной преступностью (СПУ)**

Мероприятия по взаимодействию с правоохранительными органами по профилактике преступности на территории города Белгорода-Днестровского проводятся в соответствии с ежегодно принимаемой Городской программой создания системы общественной безопасности населения города Белгорода-Днестровского и поддержки деятельности правоохранительных органов.

С 31 июля 2013 года в рамках городской целевой программы «Безопасный город» для обеспечения общественного порядка в местах массового отдыха горожан в городском парке Победы начали работу в круглосуточном режиме пять камер видеонаблюдения. На следующем этапе предполагается установка системы видеонаблюдения в парке Ленина и на магистральных улицах города Белгорода-Днестровского.

Но данная проблема для города все-равно остается актуальной.

Оценка – 1.

- **Завершим работу над Уставом территориальной громады города (ПР)**

19 сентября 2011 г. Белгород-Днестровским городским головой Игорем Нановским подписано распоряжение о создании рабочей группы по подготовке Устава территориальной громады города Белгорода-Днестровского. Возглавил рабочую группу секретарь городского совета Александр Македонский. Из 14 человек состава в нее вошли всего 2 общественника Александр Маркевич – редактор телеканала «Тира ТВ» и Виталий Скиба – руководитель военно-патриотического клуба «Десантник». По замыслу рабочей группы, Устав громады города Белгорода-Днестровского в каждом своем разделе должен отражать исторические и национально-культурные особенности города. Предполагается, что в Уставе будут отражены вопросы ныне действующей городской официальной символики (Герб, Флаг, Гимн Белгорода-Днестровского), а также введены новые символы и знаки отличия, среди которых: Почетный гражданин города, Почетный посол города, награда городского совета «За заслуги перед городом» и другие. Кроме этого Устав будет включать в себя разделы посвященные вопросам взаимодействия громад города и общин поселков Затока и Сергеевка, порядка проведения общественных слушаний, представления местных инициатив, проведения массовых мероприятий, социально-экономического развития и другие.⁹⁹⁴

Проект устава вынесен на общественное обсуждение, которое должно было закончиться 1 июня 2012 года.⁹⁹⁵ Но на конец отчетного периода итоги обсуждения так и не были подведены.

Оценка – 2.

- **Борьба с коррупцией и бюрократией в органах исполнительной власти (ПР)**

По выполнению данного обещания никаких действий не предпринималось.

Оценка – 0.

- **Обеспечить открытость работы горсовета (ПР)**

Органы власти города (как горсовет, так и горисполком) остаются достаточно открыты в своей работе. Для СМИ и представителей общественности открыт доступ на заседания депутатских комиссий, фракций, а также на различные советы (Градостроительный, Экономический, Координационный и т.д.). Управления и отделы горисполкома тоже открыты в своей работе - информацию можно получить даже устно обратившись в соответствующий отдел.

⁹⁹⁴ . По материалам официального сайта городского совета www.bilgorod-d.org.ua

⁹⁹⁵ . По материалам официального сайта городского совета www.bilgorod-d.org.ua

Для освещения работы городского руководства действуют муниципальная горрайонная газета «Советское Приднестровье», коммунальное ТРК «Новости Приднестровья» (проводная радиоточка), а также официальный сайт города bilgorod-d.org.ua, на котором функционирует раздел «Доступ к публичной информации» (www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=public_a).

На протяжении 2010-2012 гг. действовал совместный проект городского совета, ТРК «Аккерман» (со середины 2012 партнером стало ТРК «Новости Приднестровья») и телеканала «Тира-ТВ» под названием «Голос громады». В рамках проекта жители города в прямом эфире могли общаться с руководителями города, управлений, отделов и коммунальных служб города. К сожалению, данный проект был закрыт к сентябрю 2012 г.

Для улучшения открытости работы горсовета ежегодно принимаются «Городская программа освещения деятельности Белгород-Днестровского городского головы, городского совета, его исполнительных органов и содействия дальнейшему совершенствованию информационной сферы города» и «Программа развития информационной политики городского совета». Но основной поток средств все-равно уходит на поддержку коммунальных СМИ.

Оценка – 4.

- **Каждому жителю города мы гарантируем внимание мэра (ПР)**

Каждые две недели городским головой проводится приём жителей города по личным вопросам. Правда, иногда приём не проводится из-за срочных командировок городского головы или приезда иностранных делегаций.

Оценка – 3.

- **Избиратели будут знать своего депутата, его телефон и время приёма (ПР)**

График приёма депутатов обнародован в «Советском Приднестровье» и регулярно вывешивается на доске объявлений третьего этажа здания горсовета (возле сессионного зала). Время и приём депутата можно также узнать в партийных приёмных. Что касается телефонных номеров депутатов, то в большинстве случаев вместе с графиком публикуется номер партийной приёмной. Личный же телефон опубликовали лишь некоторые депутаты: Петр Крысюк (ПР) и Вадим Кесарчук (беспартийный). Вместе с тем, с недавнего времени график приема граждан депутатами городского совета стал публиковаться на сайте города, что позволяет многим гражданам узнать дату и время приема из депутата не выходя из дома.

Оценка – 3.

- **Постоянный контроль за работой исполкома в бюджетной части - доходы, расходы (Батьківщина)**

По информации отдела по вопросам внутренней политики и связи с правоохранительными органами, контроль за деятельностью исполнительного комитета по вопросам выполнения бюджета города осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством Украины. И традиционно контролируется КРУ, правоохранительными органами и т.д.

Оценка – 1.

- **Постоянный контроль над выполнением комплексных программ без финансовой поддержки перспективные планы развития города не принимать (Батьківщина)**

Контроль за исполнением городских целевых программ осуществляется путем заслушивания исполнителей на пленарных сессиях городского совета о ходе выполнения программ и о результатах их выполнения по окончании срока их действия, в соответствии с планом работы городского совета.⁹⁹⁶ Многие муниципальные программы так и остаются нереализованными из-за нехватки финансирования. В то же время, несмотря на недостаточное финансирование действующих программ принимаются все новые программы.

Оценка – 2.

- **Иметь свой печатный орган, радио-телевидение (Батьківщина)**

Обещание парадоксально по своей сути, поскольку для освещения работы городского руководства действуют муниципальная горрайонная газета «Советское Приднестровье» и коммунальное ТРК «Новости Приднестровья» (проводная радиоточка). А также регулярно выходит совместный проект Белгород-Днестровского городского совета, радио «Аккерман 102,9 FM» и студии «Тира-ТВ» под общим названием «Голос Громады». Поступившая информация фиксируется сотрудниками отдела по работе с письмами и обращениями граждан горсовета и регистрируется как официальные обращения.

Оценка – 3.

⁹⁹⁶ . Согласно ответу отдела по вопросам внутренней политики и связи с правоохранительными органами на информационный запрос №07/62-53/52 от 6.12.2012

• **Отчитываться через каждые 100 дней - мэру и его заместителям, депутатам городского совета в средствах массовой информации (Батьківщина)**

Депутаты городского совета своеобразно отчитываются о своей деятельности на страницах коммунальной газеты «Советское Приднестровье» и в эфире коммунального радио «Новости Приднестровья». Об проведении отчётных встреч с гражданами на округах не известно.

Городской голова отчитывается раз в год. В 2012 году - в 2 этапа: первый – встречался с трудовыми коллективами города (хотя, зачастую, было трудно понять это отчёт городского головы или реклама «Народного бюджета»), а второй – на сессии горсовета. Также городской голова напечатал свой отчёт в виде брошюры, которая распространялась среди горожан.

В 2013 году встреч с горожанами уже не было, но мэр созвал отчетную пресс-конференцию городских и региональных СМИ, отчитался на сессии, а также снова напечатал отчет в виде брошюры.

Заместители городского головы также отчитываются раз в год.

В январе 2012 г. прошла отчётная пресс-конференция секретаря совета Александра Македонского.

В 2014 году городской голова проводил встречи с трудовыми коллективами города. К сожалению, ни отчетной пресс-конференции, ни опубликованного отчета о работе за прошлый год в 2014 г. не было.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: В этой сфере нет невыполнимых обещаний. В свою очередь, выполнимые обещания достаточно чёткие и конкретные.

Вместе с тем, по одному обещанию ещё не начата работа – «Борьба с коррупцией и бюрократией в органах исполнительной власти» (ПР).

При этом, практически не выполняются такие важные обещания как «в тесном взаимодействии с органами правопорядка будем бороться с коррупцией, наркоманией, уличной преступностью» (СПУ) и «постоянный контроль за работой исполкома в бюджетной части - доходы, расходы» (ВО «Батьківщина»).

Отдельно стоит подчеркнуть тот факт, что в конце 2011 года активно началась работа над разработкой Устава города (обещание «Завершим работу над Уставом территориальной громады города» Партии регионов). Вместе с тем, на данный момент результаты этой работы не позволяют оценить его выполнение выше чем «недостаточно активно» («2»). Кроме того, недостаточно активно выполнялись обещания «Постоянный контроль над выполнением комплексных программ без финансовой поддержки перспективные планы развития города не принимать» (ВО «Батьківщина») и «Отчитываться через каждые 100 дней - мэру и его заместителям, депутатам городского совета в средствах массовой информации» (ВО «Батьківщина»).

Достаточно активно выполняются обещания «Каждому жителю города мы гарантируем внимание мэра» (ПР), «Избиратели будут знать своего депутата, его телефон и время приём» (ПР) и «Иметь свой печатный орган, радио-телевидение» (ВО «Батьківщина»).

Обещание «Обеспечить открытость работы горсовета» (ПР) имеет достаточно высокую динамику выполнения, что позволяет считать его выполненным.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
В тесном взаимодействии с органами правопорядка будем бороться с коррупцией, наркоманией, уличной преступностью	-	-	-	1	-	-	-
Завершим работу над Уставом территориальной громады города	2	-	-	-	-	-	-
Борьба с коррупцией и бюрократией в органах исполнительной власти	0	-	-	-	-	-	-
Обеспечить открытость работы горсовета	4	-	-	-	-	-	-
Каждому жителю города мы гарантируем внимание мэра	3	-	-	-	-	-	-

Избиратели будут знать своего депутата, его телефон и время приёма.	3	-	-	-	-	-	-
Постоянный контроль за работой исполкома в бюджетной части - доходы, расходы	-	-	-	-	-	-	1
Постоянный контроль над выполнением комплексных программ без финансовой поддержки перспективные планы развития города не принимать	-	-	-	-	-	-	2
Иметь свой печатный орган, радио-телевидение	-	-	-	-	-	-	3
Отчитываться через каждые 100 дней - мэру и его заместителям, депутатам городского совета в средствах массовой информации	-	-	-	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,4	-	-	1	-	-	2

Таким образом, одно обещание в данной сфере не выполнялось («0»), два – практически не выполнялись («1»), три – выполнялись недостаточно активно, т. е. менее чем на 50 % («2»), три – выполнялись достаточно активно (3) и одно – выполнено («4»). В результате, самый высокий балл в данной сфере у **ПР – 2,4**, а самый низкий балл у **СПУ – 1**.

В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий, меньше «2» – **1,8**, что при всех позитивных тенденциях подтверждает недостаточное внимание партийных структур по выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

◦ Закон о выборах, согласно которому проходили выборы в местные советы в октябре 2010 года, не предусматривал обязательного составления партийными организациями предвыборных программ. Но, всё же, у всех партий, которые по результатам выборов прошли в Белгород-Днестровский городской совет, были свои предвыборные программы. В этот раз политические организации Белгород-Днестровского отнеслись к составлению своих предвыборных программ более сознательно - намного меньше, чем в обещаниях партий, пришедших в городской совет в 2006 году, наблюдается формализма, популизма и т.д. Встречаются, правда, тезисы, реализовать которые в рамках полномочий городского совета невозможно - как следствие, программы политических сил содержат определённое количество невыполнимых обещаний.

Так, из **169** предвыборных обещаний аккерманских политиков, **19** – заведомо невыполнимы (т.е. 11,8%). Этот показатель вдвое меньше, нежели в предвыборных программах партий прошлого созыва (тогда из 171 обещания невыполнимыми были 52, что составляло 30,4%). Это свидетельствует о более тщательном и продуманном написании программ.

В целом, количество невыполнимых обещаний по сферам незначительно. Так, в сфере **ЖКХ** - 2 невыполнимых обещания против 20 выполнимых, **Экономика** - 3 невыполнимых против 10 выполнимых, **Транспорт** - 2 невыполнимых против 13 выполнимых. Самое большое количество невыполнимых обещаний в сфере **Культура и туризм** - 7 невыполнимых против 23 выполнимых. Показательно, что в сферах **Экологии, Здравоохранения, Образования и спорта, Политики и власти** партии не дали ни одного невыполнимого обещания.

Много обещаний носили общий и неконкретный характер, и из-за неясности

критериев оценки неосуществимы полностью. Так, например: «Мы наведём порядок в землепользовании города» (СПУ), «Никаких незаконных препятствий и поборов» (ПР), «Не допустить роста цен на продукты питания и товары первой необходимости» (КПУ), «Всегда и везде защищать и отстаивать интересы трудящихся города» (КПУ), «Мы заставим не продавать алкоголь и сигареты несовершеннолетним» (ПР), «На национальном уровне инициировать общественное движение «За чистоту речи». Сутью этого движения является борьба со сквернословием, нецензурщиной, пропаганда культуры речи» (СУ), «Вести решительную борьбу с искажением истории Украины, очернения советского периода жизни украинского народа, давать решительный отпор фашизации общества» (КПУ), «Мы за свободу слова и вероисповеданий и намерены защищать интересы православной церкви Московского патриархата» (КПУ).

Наибольшее количество невыполнимых обещаний было дано ПР (6), ПМСБУ (5) и КПУ (4). В то же время наиболее реалистичная программа у ВО «Батьківщина», ФЗ и СПУ – в программах данных партий всего по одному невыполнимому обещанию.

Если анализировать количество невыполнимых обещаний по сферам, то наибольшее их количество было дано партийными организациями в сферах «Культура и туризм» (7) и «Социальная политика» (5).

- В отчетный период Белгород-Днестровский городской совет принял **1077** решений, из которых **124 (11,5%)** соответствовали программным обещаниям политических сил, входящих в состав совета.

Наибольшее внимание в программных документах партиями было уделено вопросам ЖКХ, водоснабжения и ТЭК, транспорта и дорожного хозяйства, а также социальной политике.

- Предвыборные программы политических структур, победивших на выборах и сформировавших Белгород-Днестровский городской совет в 2010 году, реализуются неактивно. Инициативы чаще всего принадлежат исполнительным органам городского совета или секретарю совета. Депутаты мало уделяют внимания выполнению предвыборных программ, чаще всего занимаясь решением текущих городских вопросов.

Активнее всего выполняются обещания в сферах экологии, политики и транспорта. При этом, таким важным сферам как строительство и земельные отношения, социальная политика и культура – уделяется меньше внимания.

- Если анализировать результаты выполнения предвыборных программ с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ, то **наиболее высокие показатели у ПР — 1,43 на втором месте ФЗ – 1,27, а на третьем ПМСБУ – 1,02.**

Если же принимать во внимание только непосредственно выполнение предвыборных обещаний без коэффициента содержательности, но с учетом невыполнимых обещаний, то **наиболее активно выполняются предвыборные программы ФЗ – 1,74, СПУ – 1,55 и ПР – 1,36.**

Следует отметить, что большую часть срока полномочий городского совета текущего созыва Партия регионов обладала большинством в городском совете, что значительно облегчало ей выполнение своих предвыборных обещаний и в определенной степени усложняло их выполнение для других политических сил, входящих в состав совета, поскольку одобрение советом их проектов решений без, как минимум, частичной поддержки фракции Партии регионов, было практически невозможным.

- Если же сравнивать выполнение обещаний в 2013 и в 2014 году, то следует отметить, что в целом в выполнении обещаний существенных изменений не произошло. Как правило, большинство изменений связано с субвенциями из областного бюджета, а также с

принятием городских целевых программ. Благодаря им осуществлялись работы по ряду объектов социальной инфраструктуры, что, в конечном итоге, отобразилось на выполнении предвыборных обещаний. Существенных изменений, позволяющих говорить о изменении темпов выполнения предвыборных обещаний, за четвертый год работы совета не наблюдалось.

- Необходимо обратить внимание на то, что практически в каждой сфере есть обещания, в том числе и носящие стратегический характер, которые были полностью провалены либо практически не выполнялись. Всего за четыре года работы таких обещаний осталось 67 из 152 (44%) выполнимых.

Наибольшее количество таких обещаний за 4 года работы обещаний у ПМСБУ – 28, в то время как у ВО «Батьківщина» – 9, у СУ — 10, у ПР – по 25, у ФЗ –7, а у КПУ и СПУ по 2.

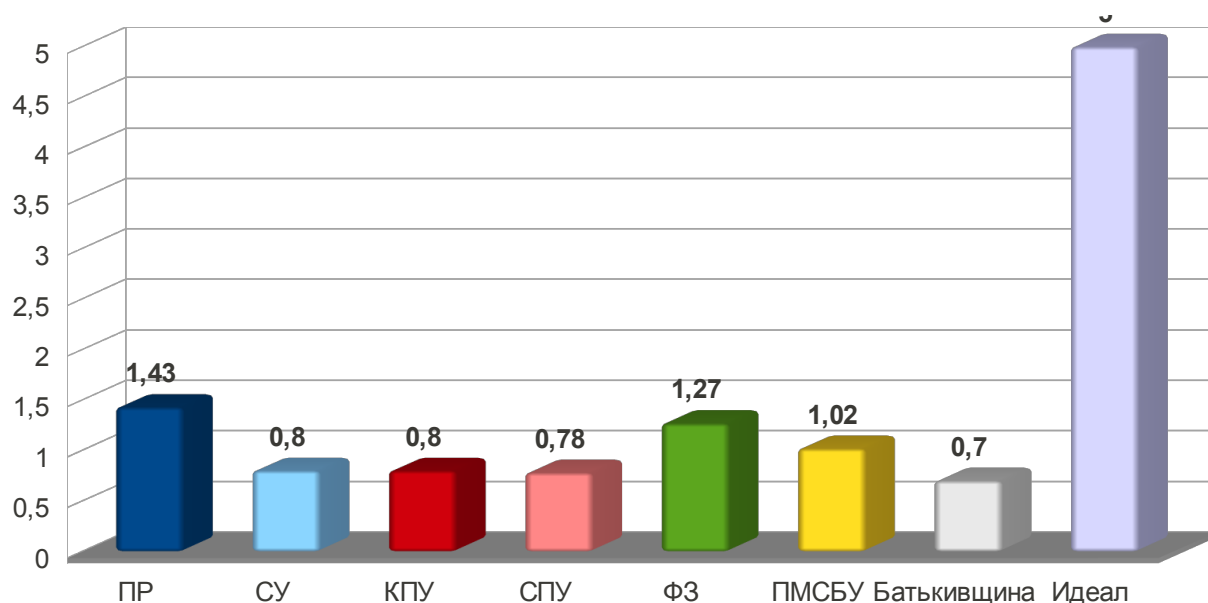
Среди таких обещаний есть стратегические, работа по выполнению которых так и не была начата.

Совершенно или практически не была начата работа по таким стратегически важным обещаниям, как:

- Построим коммунальное мусороперерабатывающее предприятие (ПМСБУ);
- Активно содействовать производственной деятельности существующих в городе предприятий (КПУ);
- В течение года построим муниципальный асфальтный мини-завод (ПМСБУ);
- В течение пяти лет отремонтируем, и заново построим тротуары города, междомовые проезды. (ПМСБУ);
- Отремонтируем основные магистрали города, в первую очередь: Шабская, Кишинёвская, Школьная, Тимчишина (ПР);
- В течение двух лет построим переезд на ул. Солнечной (ПМСБУ);
- Разработать проект развития дорог дальнего пользования, разгрузить ул. Измаильскую (ВО «Батьківщина»);
- Установим муниципальную надбавку к зарплатам врачей, учителей и воспитателей до 1.01.2012 года (ПМСБУ);
- В течение двух лет в помещениях военного госпиталя откроем региональный социально-реабилитационный и диагностический центр юга Бессарабии (ПМСБУ);
- До 9 мая 2011 года отреставрируем Мемориал Славы (ПМСБУ);
- Уделять серьезное внимание трудоустройству молодежи, молодежным социальным проектам (ФЗ);

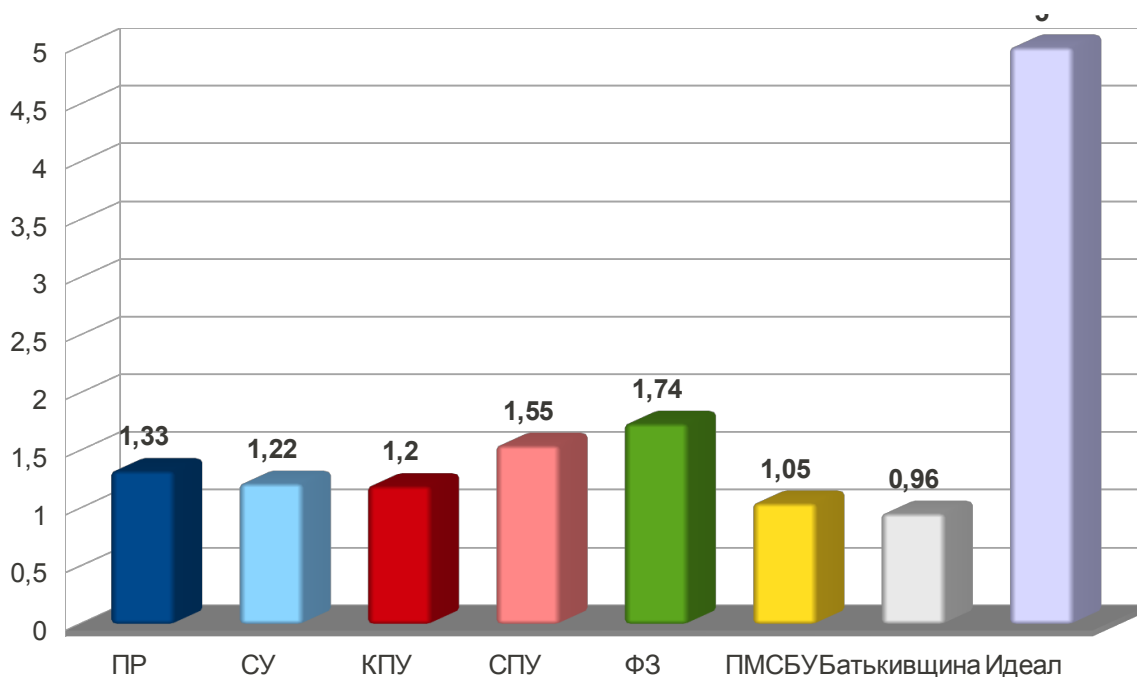
Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Жилищно-коммунальное хозяйство, водоснабжение и топливно-энергетический комплекс	1,4	1,25	2,67	2,75	2,5	0,8	0
Экология	2,5	-	-	-	2	1,5	-
Строительство и земельные отношения	1	-	-	-	-	1	0,5
Структурные преобразования в экономике, налоговая политика, поддержка малого и среднего бизнеса	1,5	1,25	1,5	-	2	0,83	-
Транспорт и дорожное хозяйство	1	2,67	2	-	-	1,25	1,5
Социальная политика	2	0	-	2	1	0,5	-
Здравоохранение	-	-	-	-	1,67	1,5	1
Образование	1,33	1	1	2	1	1,67	1
Культура и туризм	1,2	1,7	1	-	2,5	1,12	1
Политика и власть	2,4	-	-	1	-	-	2
<i>Коэффициент</i>	<i>0,9</i>	<i>0,6</i>	<i>0,5</i>	<i>0,4</i>	<i>0,7</i>	<i>0,9</i>	<i>0,7</i>
Средний балл	1,43	0,8	0,8	0,78	1,27	1,02	0,7

**Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний
и содержательности предвыборных программ**



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программ)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Жилищно-коммунальное хозяйство, водоснабжение и топливно-энергетический комплекс	1,17	1	2,67	2,75	2,5	0,8	0
Экология	2,5	-	-	-	2	1,5	-
Строительство и земельные отношения	1	-	-	0	-	1	0,5
Структурные преобразования в экономике, налоговая политика, поддержка малого и среднего бизнеса	1,2	1,25	1	-	2	0,71	-
Транспорт и дорожное хозяйство	1	2,67	2	-	-	1	1,2
Социальная политика	0,4	0	0	2	1	0,5	-
Здравоохранение	-	-	-	-	1,67	1,5	1
Образование	1,33	1	1	2	1	1,67	1
Культура и туризм	1,2	1,4	0,33	-	2	0,8	1
Политика	2,4	-	-	1	-	-	2
Средний балл	1,36	1,15	1,33	1,55	1,74	1,05	0,96

Итоговая оценка выполнения предвыборных обещаний партийных структур Белгород-Днестровского городского совета



Исходя из всего этого, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям:

4. При написании систематизировать свои предвыборные программы по сферам (ЖКХ, социальная политика и т.д.) и охватывать все сферы;
5. В последний год своей работы равномерно распределить усилия, направленные на выполнение обещаний во всех сферах;
6. Организовать и провести публичный отчет по выполнению своих предвыборных обещаний за 4 года; а также за всю каденцию перед стартом избирательной кампании
7. Активизировать работу по выполнению стратегических обещаний, указанных выше.

Белгород-Днестровскому городскому совету:

2. Разработать и провести отчетные мероприятия за 4 года работы совета;
3. Опубликовать результаты поименных голосований по наиболее важным вопросам за время работы совета на сайте собрания, а также в популярных в городе печатных СМИ;
4. Опубликовать данные о работе депутатов и партий: инициирование решений горсовета и информацию о посещении депутатами сессий горсовета;
5. Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности депутатов перед избирателями, обеспечить публичность данных отчетов.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ НАНОВСКИМ И.Н.

Предвыборная программа Игоря Нановского содержала в общей сложности **78 обещаний**, из которых лишь **одно** было **заведомо невыполнимым**. Следует отметить, что программа была разбита по сферам и направлениям работы.

Наибольшее количество обещаний будущий мэр дал в сфере **ЖКХ** (25 обещаний), **политики и власти** (9 обещаний), а также в сфере **здравоохранения** (8 обещаний). А наименьшее количество обещаний было дано в сферах **транспорта и дорожного хозяйства** (3 обещания), а также **экологии и образования** (по 4 обещания).

Анализ выполнения предвыборных обещаний Белгород-Днестровским городским головой за три года работы представлен ниже.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создать при городском совете общественный совещательный орган с полномочиями подготовки рекомендаций по поддержке и решению проблемных и неурегулированных вопросов деятельности ОСМД

С октября 2010 года на заседаниях исполнительного комитета городского совета регулярно утверждаются новые ОСМД. Правда, городским головой неоднократно в рамках личных приёмов, заседаний исполкома, экономического совета, а также выступлений на общественном совете озвучивалась позиция, что ОСМД должны переходить полностью на автономное самообеспечение, а городу необходимо за счёт бюджета решать более глобальные проблемы, такие как газификация и водоснабжение.

Помимо создания ОСМД городским руководством учитываются проблемы горожан проживающих в частном секторе. Одним из шагов взаимодействия является создание в городе квартальных комитетов. На сегодняшний день в городе существуют 2 таких комитета: «Голубой огонёк» (р-н ул. Лесной) и «Треугольник» (р-н ул. Шевченко).

По состоянию на 01.01.12 г. в городе функционирует 67 объединений совладельцев многоквартирных домов (ОСМД), которые обслуживают 93 дома.

Вместе с тем, из года в год в городском бюджете не закладываются средства для помощи ОСМД в проведении капитального ремонта домов.

При городском совете совещательный орган для работы с органами самоорганизации населения не создан.

Оценка – 0.

2. Не допустить приватизацию и ликвидацию коммунальных предприятий жилищно-коммунальной сферы

Коммунальные предприятия ЖКХ работают в обычном режиме.

Вопрос их приватизации или ликвидации не поднимался.

Оценка – 0.

3. Обеспечить эффективную работу жилищно-коммунальных предприятий

Главной задачей, которая ставилась в 2011 г. перед коммунальными предприятиями, было обеспечение стабилизации их экономического состояния, снижение уровня расходов, выход на рентабельный уровень работы.⁹⁹⁷

⁹⁹⁷ . Согласно отчёту городского головы за 2011 г.

Впервые за многие годы убытки (потери) коммунальных предприятий сходят к минимуму. У КП «Авто-транссервис» в 2011 г. доходы возросли на 71,4%, а у КП «Водоканал» и КП «Теплокоммунэнерго» существенно уменьшились убытки.⁹⁹⁸

В 2011-2013 г. работа коммунальных служб немного улучшилась. В частности, налажена работа с вывозом мусора, увеличено время подачи воды (с 6 до 10 и с 17 до 22:00).

Оценка – 3.

4. Прекратить практику перекладывания технических и экономических проблем служб, оказывающих коммунальные услуги на тарифы и коммунальные платежи на плечи горожан

Согласно ответу городского головы, под этим обещанием подразумевалось проведение модернизации ряда коммунальных предприятий, уменьшение энергозатрат за счёт собственных средств этих КП и городского бюджета с таким расчётом, чтобы они не влияли на уровень тарифов.

В 2011 г. осуществлялась модернизация КП «Автотранссервис», которая позволила за счёт проведённых экономических мероприятий без увеличения тарифа на вывоз ТБО произвести обновление техники и улучшить качество предоставляемых услуг.⁹⁹⁹

С марта 2012 г. все тарифы на тепло- и водоснабжение устанавливаются НКРЕ и городские КП не влияют на ценообразование.

Оценка – 1.

5. Оптимизировать тарифы - потребитель будет (должен) знать, сколько и за что платит

Вопрос оптимизации тарифов не поднимался. В феврале 2011 года были проведены общественные слушания по повышению тарифов на водоснабжение. Система коммунальных тарифов не прозрачна. До сих пор много вопросов вызывает применение двухставочного тарифа при оплате за теплоснабжение.

В 2012 г. все полномочия по регулированию тарифов на местном уровне перешли к комиссии по урегулированию цен НКРЕ. Муниципальные власти теперь не имеют никакого отношения к формированию тарифов.

Оценка – 1.

6. Ограничить предельную рентабельность на услуги коммунальных служб 20%

На сегодняшний день, уровень рентабельности коммунальных предприятий города не превышает 12%, что, в свою очередь, позитивно отображается на уровне тарифов.¹⁰⁰⁰

Оценка – 2.

7. Очистить город от твердых бытовых отходов, ликвидировать стихийные свалки

Для очистки города от мусора в течение 2011-2012 гг. было приобретено 3 мусоровоза. В ноябре 2011 г. исполнительным комитетом была утверждена Схема санитарной очистки города и график вывоза ТБО, решаются вопросы оборудования контейнерных площадок и закрепления их за организациями и предприятиями города.

Сбор и вывоз мусора осуществляет КП «Автотранссервис». Состоянием на 1 января 2012 г. в городе установлено 687 мусорных контейнеров, 65 из которых требуют капитального ремонта.

Однако, полигоны для утилизации ТБО и мусоросортировочная линия на территории города отсутствуют, утилизация совершается путем вывоза ТБО на свалку за границы города, которая располагается на расстоянии 8 км., возле с. Абрикосовое.¹⁰⁰¹

Оценка – 3.

8. Провести техническое освидетельствование сети уличного освещения, разработать и утвердить программу по освещению улиц города, четко указав приоритетность и очередность

Техническим состоянием уличного освещения занимается Белгород-Днестровский РЭС. Сейчас это один из болезненных вопросов для города. Из-за увеличения количества уличных фонарей (около 300 светильников заменены), трансформаторы не выдерживают.¹⁰⁰² Также остро стоит вопрос отсутствия разрешения на мощности, используемые при уличном освещении. Программа по освещению улиц города не принималась.

В июне 2014 года была принята Программа улучшения внешнего освещения города Б-Днестровский на 2014-2015 годы («Світле місто»)¹⁰⁰³, в рамках которой предусмотрено приобретение спец-техники и

⁹⁹⁸ . Согласно отчёту городского головы за 2011 г.

⁹⁹⁹ . Согласно официальному ответу на информационный запрос от 21.08.2012 № 02/62-36/34

¹⁰⁰⁰ . Согласно официальному ответу на информационный запрос от 21.08.2012 № 02/62-36/34

¹⁰⁰¹ . Согласно официального ответа управления ЖКХ Белгород-Днестровского горсовета от 21.08.2012 № 259

¹⁰⁰² . По материалам выступления городского головы Игоря Нановского. Проект «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

¹⁰⁰³ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 925- VI от 5.06.2014 Об утверждении Программы улучшения внешнего освещения города Белгород-Днестровский на 2014-2015 годы.

оборудования, а также капитальный ремонт, реконструкция и развитие сетей внешнего освещения в городе. Для реализации программы необходимо финансирование в размере 2 млн. 22,563 тыс.грн. в течение двух лет, в т.ч. на работы по реконструкции сетей внешнего освещения, в рамках которых планируется использование энергосберегающих технологий.

21 октября 2014 года первые 55 светодиодных светильников специалистами городского центра «Благоустройство» (руководитель Игорь Мальцев) установлены на всем протяжении улицы Победы. Качественное освещение получила также железнодорожная платформа «Тира». Работы в плановом порядке будут продолжены и на других улицах города.¹⁰⁰⁴

Оценка – 2.

9.Провести технический аудит и ревизию деятельности КП «Водоканал»

В течение 2011 г. проведен аудит системы водоснабжения города. Были приняты меры по снижению энергозатрат. Также проводилась работа по улучшению системы учёта воды.¹⁰⁰⁵

Оценка - 3.

10. Разработать программу технического переоснащения КП «Водоканал»

В формате встречи с членами общественного совета 5.08.2011 г. городской голова Игорь Нановский озвучил, что ряд заводов (в частности ЖБИ, Гемопласт, молочных изделий) готовы передать на баланс КП «Белгород-Днестровскводоканал» 4 артезианских скважины, которые должны помочь обеспечить подачу воды на протяжении дня, с 6 утра до 11 вечера. Но о передаче данных скважин ничего не известно.

В 2011 г. за счет средств «Водоканала» был приобретен энергосберегающие насосы, которые позволили круглосуточно подавать воду по ул.Франко и уменьшить процент утечек.¹⁰⁰⁶

В сентябре 2012 года на предприятие поступили три насоса итальянского производства, на закупку которых городской бюджет выделил 87 тыс. грн.. Новое оборудование установили на скважинах, расположенных на улицах Переможенской и Лесной. Его главное преимущество - экономия электроэнергии до 3 КВт/час. Уже за год новые насосы окупят бюджетные затраты и дадут возможность коммунальному предприятию приступить к программе модернизации водоснабжающей системы города.

В 2013 году были профинансированы мероприятия по техническому заключению проекта реконструкции КНС-2 напорного коллектора по ул. Кишиневской (29,82 тыс.грн.), корригирование и гос.экспертиза проектно-сметной документации Реконструкции КНС Северная, резервуара на 3 тыс.куб.м. (на сумму 28,56 тыс.грн.), а также реконструкция водопроводной насосной станции второго подъема «Южная» - монтаж компенсаторов на сумму 6,37 тыс.грн.

Во второй половине 2014 года запланированы расходы капитальный ремонт водостоков (100 тыс.грн.), а также на монтаж автоматизированных систем контроля и учета электроэнергии на станции второго подъема Южная и на очистных сооружениях (123 тыс.грн).

Тем не менее, Программа технического переоснащения КП «Водоканал» не принималась.

Оценка - 2.

11. Добиться привлечения субвенции из государственного бюджета в соответствии с действующей государственной Программой «Питьевая вода»

Город в 2010-2014 гг. не получал субвенций из государственного бюджета по всеукраинской программе «Питьевая вода».

Оценка – 0.

12. Обеспечить круглосуточную подачу воды в г. Б-Днестровском, пгт. Затока и Сергеевка

С 2011 г. круглосуточно подается вода по ул. Франко, следующим этапом планируется обеспечение бесперебойной подачи воды на подъём Новосадовой. На заводе ЖБИ запускаются 2 скважины и прокладывается новый водопровод.¹⁰⁰⁷

24 сентября 2014 года городской голова Игорь Нановский и начальник коммунального предприятия «Белгород-Днестровскводоканал», депутат городского совета Александр Дукач в ходе выездной пресс-конференции представили журналистам новый резервуар накопления воды на подъеме «Новосадовый», обслуживающий район города, где проживает более 5 тыс. жителей. А. Дукач проинформировал представителей СМИ города о том, что новый резервуар, объемом более 350 куб. метров, построен за средства городского

¹⁰⁰⁴ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=9021&high=%AB%D1%E2%B3%F2%EB%E5%20%EC%B3%F1%F2%EE%BB>

¹⁰⁰⁵ . Согласно отчёту городского головы за 2011 г.

¹⁰⁰⁶ . По материалам выступления городского головы Игоря Нановского. Проект «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

¹⁰⁰⁷ .«Советское Приднестровье» № 10 от 10.02.2011.

бюджета и средства самого предприятия. Общая сумма инвестирования составила около 500 тыс. грн.¹⁰⁰⁸

Оценка – 2.

13. Установить экономически обоснованные тарифы по водообеспечению жителей города пгт. Затоки и Сергеевка

Тарифы на водоснабжение последний раз поднимались в феврале 2011 г. По словам начальника «Водоканала» Александра Дукача, у предприятия 2 беды – это рост цен на электроэнергию и утечки в сетях трубопроводов. По статистике предприятия, каждый пятый литр воды, входящий в многоэтажный дом, теряется. По результатам общественных слушаний была принята резолюция о повышении тарифов на воду. Сейчас один кубометр воды по счётчику стоит – 11 грн. 80 коп., а абонплата без счётчика составляет 55 грн. в месяц.

Оценка – 2.

14. Провести ревизию технического состояния очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации в городе Белгороде-Днестровском

Канализационная система города находится в ужасном состоянии.

Ещё зимой 2011 г. обвалился коллектор по ул. Кишинёвской - на его ремонт было выделено около 4 млн. 500 тыс. грн.. В 2012 г. Белгород-Днестровский районный бюджет получил субвенцию из Одесского областного бюджета на сумму 1 млн. 400 грн. на ремонт этого коллектора.

Ревизия технического состояния очистных сооружений и городской канализации проводилась в 2005 г. В результате был разработан проект «реконструкции очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации».¹⁰⁰⁹

Оценка – 0.

15. Разработать проект реконструкции существующих канализационных сетей города и создание новых сетей в районах города, которые не обеспечены канализацией и приступить к реализации проекта после утверждения

Проект реконструкции разработан в 2012 г. в рамках ремонта обвалившегося коллектора на Кишинеvской. Но более никаких действий не предпринималось. Новые канализационные сети не строились.

Оценка – 1.

16. Завершить полный перевод городских котельных на природный газ

В течение 2010-2012 гг. в городе действуют 4 квартальных котельных: на ул. Белинского, ул. Маршала Бирюзова, ул. Новосадовая и котельная СШ №4, которые отапливают преимущественно социальную сферу (школы, детсады). На них используется дорогостоящий мазут. Готовится перевод 2-х из этих котельных на газ (котельная СШ №4 и на ул. Новосадовой).¹⁰¹⁰

Котельную на ул. Шабской (в здании психбольницы) перевели на газ весной 2012 года в рамках реализации областной инициативы «Народный бюджет».

В 2013 и 2014 году переоборудование котелен не проводилось.

Оценка – 2.

17. Создать рабочую группу по изучению целесообразности передачи внутридомовых сетей на обслуживание КП «Теплокомунэнерго», разработать технико-экономическое обоснование, на основании которого принять окончательное решение

Группа не создана. Внутридомовые сети сейчас не находятся на балансе ни у одной организации.

Оценка – 0.

18. Провести анализ затрат и обоснованность двухставочного тарифа на услуги КП «Теплокомунэнерго» и вынести вопрос на обсуждение громады города

Город продолжает обслуживаться по двухставочному тарифу. В конце 2011 года комиссией по урегулированию цен НКРЕ был поднят тариф на теплоснабжение на 40%. На сегодняшний день все полномочия по урегулированию местных тарифов передано НКРЕ.

Оценка – 0.

19. Разработать программу о льготной установке ультразвуковых счетчиков потребления

¹⁰⁰⁸ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8874>

¹⁰⁰⁹ . Согласно ответу на информационный запрос №02/62-28/27 от 17.10.2013

¹⁰¹⁰ . По материалам интервью с директором КП «Теплокомунэнерго» Михаилом Волкановым «Советское Приднестровье» № 95 от 2.12.2010

тепла в отопительном сезоне

Программа не разработана. Ультразвуковые счетчики потребления тепла не устанавливались.

Оценка – 0.

20. Создать рабочую группу по изучению возможного использования альтернативных источников теплоснабжения и вынести данный вопрос на обсуждение громады

Группа не создана. Вопрос использования альтернативных источников теплоснабжения не рассматривался.

Оценка – 0.

21. Завершить разработку и утверждение рабочей проектной документации газификации города

В 2011-2012 гг. газификация города продвигалась достаточно активными темпами. На нее выделялись средства как из городского бюджета развития (4 млн. 600 тыс. грн.), так и субвенциями из областного бюджета (2 млн. грн.).

Разработкой рабочей документации занимается предприятие «ОдессаАгрогаз».

Согласно отчёту по выполнению бюджета развития за 2012 г., на разработку проектно-сметной документации для объектов газификации выделено 116 тыс. грн.

В 2013 г. на рабочий проект по строительству ГРП и газопровода на ул. Молодежная и Приморская было потрачено практически 69,88 тыс. грн., на корректирование проектной документации строительства газопровода среднего давления по ул. Шабской на сумму 41,3 тыс. грн.

В 2014 году оплачено долевое участие в проектировании газовых сетей за счет субвенции из районного бюджета на сумму 30,12 тыс. грн.

Оценка – 2.

22. Добиться привлечения субвенции из государственного бюджета на проведение работ по газификации города пгт. Затока и Сергеевка в рамках программы - «Газ в каждый дом!»

Из государственного бюджета средства на газификацию не привлекались - лишь из областного (2 млн. грн. на газификацию спальных районов). Программа «Газ в каждый дом» не разработана.

Активными темпами продвигается работа по газификации пгт. Сергеевка. Работы над проектированием газопровода были начаты ещё в 2006 г. по инициативе поселкового головы Александра Шелестенко. На эти цели было выделено более 700 тыс. грн. из поселкового бюджета. Строительство данного газопровода (протяженность 21 км) позволит в дальнейшем рассматривать вопрос газификации около 10 сел и поселков Белгород-Днестровского района.

Оценка – 2.

23. Провести газификацию города пгт. Затока и Сергеевка в соответствии с утвержденными проектами

Активными темпами в 2012 г. продвигалась работа по газификации пгт. Сергеевка. Работы над проектированием газопровода были начаты ещё в 2006 г. по инициативе поселкового головы Александра Шелестенко. На эти цели было выделено более 700 тыс. грн. из поселкового бюджета. 3 декабря 2012 года состоялось широкое обсуждение газификации Сергеевки по инициативе Белгород-Днестровского городского головы Игоря Нановского и Сергеевского поселкового головы Александра Шелестенко.

О газификации Затоки пока речь не идет.

Оценка – 2.

24. Для сокращения затрат, осуществлять работы по газификации силами городского коммунального предприятия

Прокладка газопроводов высокого и среднего давления, установка газораспределительных шкафов осуществляется силами предприятия «Одессаагрогаз». Поуличную газификацию жители осуществляют за свой счет. Средняя цена для проведения уличного газопровода в частном секторе составляет 8 тыс. грн. с дома.

Созданием коммунального предприятия для осуществления работ по газификации не занимались.

Оценка – 0.

25. При газификации города, пгт. Затока и Сергеевка оказывать дотационную поддержку из местного бюджета социально незащищенным слоям населения

При газификации поддержка из городского бюджета социально незащищенным категориям не оказывалась.

Строительство газопровода высокого давления от ГРС «Белгород-Днестровский» до пгт. Сергеевка

производится за средства НАК «Нафтогаз України», помощь из других источников не предоставлялась.¹⁰¹¹

Оценка – 0

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разработать и утвердить генеральную схему санитарной очистки города

В ноябре 2011 года решением исполнительного комитета утверждён перечень контейнеров для сбора ТБО и место их расположения, а также Схема санитарной очистки города. Кроме того, утвержден график санитарной очистки города и перечень ответственных за техническое и санитарное состояние контейнерных площадок.

Оценка – 3.

2. Создать совместно с руководством Белгорода-Днестровского района коммунальный полигон по утилизации твердых бытовых отходов с перспективой строительства на его территории завода по переработке отходов с привлечением бюджетных средств из государственного бюджета и внешних инвестиций

С целью реформирования системы обращения с ТБО решается вопрос об использовании территории полигона по ул. Карла Маркса под строительство мусоросжигающего или мусороперерабатывающего завода. Правда, на сегодняшний день нет сведений о том, что такой завод будет в коммунальной собственности.¹⁰¹²

На т.н. «абрикосовской» свалке ведётся активное строительство линии мусоросортировочного завода, что позволит эффективно перерабатывать ТБО. Но остается вопрос неудовлетворительного состояния дороги к данной свалке.¹⁰¹³

Нет данных по сотрудничеству с районом или привлечению государственных средств или инвестиций.

Оценка – 1.

3. Провести ревизию деятельности КП «Автотранссервиса», доукомплектовать предприятие необходимой техникой

На протяжении 2011-2013 г. для предприятия КП «Автотранссервис» были приобретены 3 мусоровоза-МАЗ (2 - в 2012 и 1 – в 2013 году), которые улучшили ситуацию с вывозом мусора.

В 2014 году было профинансировано приобретение для КП Автотранссервис 70 контейнеров. Кроме того, по истечении первого полугодия 2014 г. еще не были профинансированы запланированные расходы для приобретения контейнеров, навесного оборудования для МАЗа, а также приобретения автомусоровоза с задней загрузкой.

Однако, Ревизия КП «Автотранссервис» городским руководством не проводилась.

Оценка – 2.

4. Провести инвентаризацию и освидетельствование зеленых насаждений парков, улиц и зеленых зон и разработать программу озеленения города, согласовав ее со всеми коммунальными службами города, четко указав приоритетность и очередность ее выполнения

Озеленение города очень сильно запущено. В течение 2011-2012 гг. восстанавливается въезд в город со стороны ул. Школьной: высаживаются молодые деревья плакущих шелковиц, шарообразных клёнов и ясеней.

Инвентаризация и освидетельствование зелёных насаждений города не проводились. Программа озеленения в стадии разработки.

В июне 2014 года была принята Программа развития, сохранения, обновления зеленых насаждений, зеленых зон города на 2014-2016 г.г.¹⁰¹⁴. Программой предусматриваются мероприятия инвентаризации и паспортизации зеленых насаждений, по омоложению и обрезке деревьев, работы по сносу аварийных и

¹⁰¹¹ . Согласно ответу на информационный запрос № 208 от 03.09.2013

¹⁰¹² . Согласно программе Социально-экономического развития города на 2011 г.

¹⁰¹³ . Выступление заместителя городского головы Николая Зинича в рамках проекта «Голос Громады». Выпуск №8 от 25.10.2011

¹⁰¹⁴ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 925-VI от 05.06.2014 г. Об утверждении Программы развития, сохранения и обновления зеленых насаждений, зеленых зон города Белгорода-Днестровского на 2014-2016 г.г.

сухостойных деревьев, посадку зеленых насаждений, посев газонов, а также формирование клумб и цветников. В 2014 году на реализацию программы финансирование не требуется. В 2015 году необходимо финансирование в размере 996,156 тыс.грн., в 2016 — 295,178 тыс.грн.

На заседании исполкома 15 августа 2014 года, утверждено решение о разрешении ООО «Белста» (генеральный директор Алла Гинак) на проведение работ по восстановлению парка Мира по улице Лазо. Это один из крупнейших парков в городе, его площадь составляет более 6 га. Проект восстановления парка, которым предусматривается за средства предприятия, совместно с коммунальными службами города, провести ремонт парковых аллей и уложить более 6 тыс. квадратных метров тротуарной плитки, установить 100 новых скамеек, 100 урн для мусора, установить новое освещение территории парка, высадить молодые деревья и кустарники, восстановить ограждение парка.¹⁰¹⁵

Оценка – 2.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Ввести мораторий на точечную застройку территории города, особенно исторической части города. Разработать новый Генеральный план г. Белгорода-Днестровского, провести его экспертизу и широкое общественное обсуждение с привлечением всех слоев населения, инициативных групп активных граждан

В 2012 г. городским советом был составлен договор с Киевским государственным научно-исследовательским институтом «Дніпромiсто» на выполнение работ по внесению изменений в генеральный план города.¹⁰¹⁶

Мораторий на точечную застройку города введен не был.

Оценка – 1.

2. Оказать содействие громаде пгт. Сергеевка в разработке Генерального плана

Информации, подтверждающей выполнение данного обещания, нет.

Оценка – 0.

3. Разработать и принять правила местной застройки города. Категорически запретить постройки в исторической части города

Для привлечения общественности к процессу градостроительства, профессионального коллегиального обсуждения градостроительных, архитектурных и инженерно-проектных решений объектов архитектуры при городском голове создан Градостроительный совет, который в обязательном порядке рассматривает градостроительную документацию всех проектов строящихся в городе.¹⁰¹⁷

Городским советом в 2012 году был составлен договор с Киевским государственным научно-исследовательским институтом «Дніпромiсто» на выполнение работ по внесению изменений в генеральный план города.¹⁰¹⁸ Но процесс принятия Генплана «завис» на стадии разработки.

Однако глобальной проблемой остается отсутствие Правил застройки города.

Касательно запрета строительства в исторической части города, то в соответствии с проектом детальной планировки центральной части города, которая была разработана в декабре 1992 г., строительство в исторической части города не запрещено. При этом новая постройка должна придерживаться стиля существующей.

А для выполнения любых строительных работ в охранных зонах объектов культурного наследия (которых в городе около 160) застройщику необходимо согласовывать документацию в управлении охраны объектов культурного наследия облгосадминистрации.¹⁰¹⁹

¹⁰¹⁵ По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8660>

¹⁰¹⁶ . Согласно ответу управления архитектуры и градостроительства на информационный запрос № 270 от 4.12.2012

¹⁰¹⁷ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011 г.

¹⁰¹⁸ . Согласно ответу управления архитектуры и градостроительства на информационный запрос № 270 от 4.12.2012

¹⁰¹⁹ . Согласно ответу управления градостроительства и архитектуры на запрос № 02/62-24 от 30.08.2013 г.

Оценка – 1.

4. Создать рабочую группу с включением в неё представителей общественности для решения вопроса о расширении территориальных границ города для обеспечения его перспективного развития

Рабочая группа не создана, территориальные границы города остаются такими же, как и 10 лет назад.

Оценка – 0.

5. Создать туристическую инфраструктуру города в соответствии с принятым Генеральным планом города

Туристическая инфраструктура практически отсутствует. В городе действует лишь несколько частных гостиниц, цены на проживание в которых, даже по сравнению с Одессой, завышены. Нет серьезных туристических агентств, которые бы организовывали туристические маршруты.

По информации городского управления архитектуры и градостроительства, в 2012 г. городским советом был составлен договор с Киевским государственным научно-исследовательским институтом «Дніпромiсто» на выполнение работ по внесению изменений в генеральный план города.¹⁰²⁰ Им предполагается развитие инфраструктуры на территории, к средневековой крепости: размещение отельно-туристического комплекса по ул. Ушакова в квартале между ул. Шабская и ул. Леона Попова и благоустройство прилегающей территории.¹⁰²¹

Оценка – 1.

6. В процессе корректировки Генерального плана предусмотреть места размещения коммунальных производственно-торговых предприятий.

В ноябре 2013 года были разработаны изменения к Генеральному плану города. Сейчас продолжается процесс рассмотрения предложений.

Пока о создании новых коммунально-производственных предприятий не известно.

Оценка – 1.

7. Ввести мораторий на приватизацию земли, зданий, сооружений в исторической части города

Мораторий на приватизацию объектов в исторической части города принят не был.

Оценка – 0.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Формировать дополнительные источники наполнения городского бюджета города через приобретение долей прибыльных предприятий, создание производственных проектов смешанных форм собственности, приобретение коммерческой недвижимости

Ничего из вышеперечисленного в городе не реализуется.

Оценка – 0.

2. Переориентировать приоритет в использовании объектов коммунальной собственности - сдача в аренду в составе коммунальных предприятий

Согласно ответу городского головы, главным направлением использования объектов коммунальной собственности должна стать аренда на выгодных для громады условиях. На каждой сессии городского совета рассматриваются вопросы аренды коммунальной собственности, однако действий свидетельствующих об изменении приоритета не наблюдается.

Оценка – 0.

3. Провести инвентаризацию коммунальных активов собственности, в том числе договоров аренды земли и коммунального имущества, с целью повышения эффективности их использования. Проводить постоянный мониторинг приватизационных обязательств предприятий

¹⁰²⁰ . Согласно ответу управления архитектуры и градостроительства на информационный запрос № 270 от 4.12.2012

¹⁰²¹ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

Городским советом был согласован перечень земельных участков остающихся в государственной собственности, общей площадью 188 га 858,2 соток и перечень земельных участков, передаваемых в коммунальную собственность общей площадью 1 тыс. 124 га 299,6 соток. По информации начальника управления коммунальной собственности Руслана Сулакова, вопросы возникли только с некоторыми участками - это городище Тира и пять бывших военных городков на территории города. Относительно последних в 2011 г. шли переговоры с Министерством обороны Украины касательно передачи их территорий на баланс города.¹⁰²²

На протяжении 2011 г. городским руководством тщательно анализировались все принятые решения по аренде и приватизации земли.¹⁰²³

А в мае 2013 года принята программа рационального использования и охраны земель на 2013-2015 гг. В рамках данной программы в августе 2013 года была создана специальная комиссия по составлению плана инвентаризации земли.¹⁰²⁴

Оценка – 2.

4. Инициировать обращение громады города к Верховной Раде Украины о принятии закона о СЭЗ «Бессарабия» создать информационную базу и привлекательные условия вхождения инвесторов с целью создания новых и возрождения имеющихся предприятий привлечь стратегических партнеров из республик бывшего СССР

Никаких действий для реализации данного обещания не предпринималось.

Оценка – 0.

5. Провести форум «О стратегическом партнерстве предприятий города Белгорода-Днестровского с представителями промышленности стран ближнего и дальнего зарубежья»

Одноименный форум не проводился.

Но в октябре 2011 г. был проведен первый экономический форум городов-побратимов Старогарда Гданьского (Польша) и Белгорода-Днестровского. В его подготовке и проведении приняли участие руководство и бизнес-клуб г. Старогарда Гданьского, а также исполнительные органы Белгород-Днестровского городского совета, коммунальные предприятия, частные предприниматели и предприятия города.¹⁰²⁵

Оценка – 2.

ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1.Провести инвентаризацию и техническое обследование состояния дорог и тротуаров и разработать долгосрочную программу капитального ремонта и содержания дорог, тротуаров города, согласовав ее со всеми коммунальными службами города с расстановкой четких приоритетов

Инвентаризация и обследование дорог и тротуаров не производились.

Долгосрочная программа по ремонту дорог и тротуаров не разработана.

Оценка – 0.

2.Проводить капитальный ремонт и обслуживание дорог, тротуаров в соответствии с принятой программой

В 2011 г. всеми видами ремонта охвачено более 5 тыс. 566 кв. м. дорог¹⁰²⁶, отремонтирован подземный проезд по ул. Калинина, а также ул. Кирова (после ремонта теплотрассы). Что же касается содержания дорог в надлежащем состоянии, то была проведена подсыпка аварийно-песочной смесью 10 улиц¹⁰²⁷,

¹⁰²² . По материалам заседания сессии горсовета 8.12.2011

¹⁰²³ . По материалам отчёта городского головы за 2011 г.

¹⁰²⁴ . Согласно ответу на информационный запрос управления коммунальной собственности №357 от 3.09.2013.

¹⁰²⁵ . В Белгороде-Днестровском открылся первый экономический форум городов-побратимов Старогарда Гданьского (Польша) и Белгорода-Днестровского (Украина)//официальный портал г. Белгород-Днестровского. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&pr=news&newsid=4383>

¹⁰²⁶ . ул. Школьная, ул. Измаильская, ул. Бугазская

¹⁰²⁷ . ул. Артельная, Островского, Тираспольская, Чапаева, Лазо, Московская Кишиневская, Лихачёва,

профилактирование грунтовых дорог¹⁰²⁸, а также проведено очищение ливнеотоков по улицам Московской, Приморской и Первомайской.¹⁰²⁹

В 2012 г. ремонт городских дорог и тротуаров заметно активизировался. При этом при выполнении ремонтных работ, в расчёт берётся состояние водопроводных, канализационных и теплосетей.¹⁰³⁰

В 2012 г. проводился ремонт улицы Белинского и Одесской, где располагается здание УВК «Школа-сад» (выделили более 800 тыс. грн.). Были установлены бордюры, тротуарные дорожки, заасфальтирована проезжая часть (ул. Белинского) и произведена укладка дорожными плитами (ул. Одесская).

В августе 2012 г. в ходе ремонта ул. Одесской внедрялся новый подход к капитальному ремонту дорожного покрытия в городе - на проезжую часть укладывались бетонные плиты, вместе с тротуарами и водостоком.¹⁰³¹

В 2012 году за счет средств местного бюджета и субвенции госбюджета был выполнен капитальный, текущий, ямочный ремонт городских дорог. Общая площадь ремонта составила 7,304 тыс. кв., на общую сумму 1 млн. 989 тыс. 840 грн.¹⁰³²

За 9 месяцев 2013 года на капитальный ремонт дорог из городского бюджета выделено 625 тыс. 120 грн. и 850 тыс. 54 грн. - из областного бюджета. На текущий ремонт за ¾ года было выдано 457 тыс. 500 грн. из городского бюджета и еще 527 тыс. 220 грн. - из областного бюджета.

В течение 8 месяцев 2014 г. несмотря на сложности в работе Госказначейства, продолжают работы по капитальному и текущему ремонту улиц города в соответствии с титульным списком.

В начале сентября 2014 г. был проведен ямочный ремонт ул. Первомайской и Шевченко.¹⁰³³

На заседании 17 октября 2014 года исполком утвердил титульный список объектов по капитальному, текущему ремонту и содержанию городских дорог, тротуаров на 2014 год. Согласно данного решения будет проведен капитальный ремонт проезжей части по улицам Тургенева, Больничной, Крупской. По улице Бугазской появится новый пешеходный тротуар (до улицы Лазо). Новый проезд между улицами Тимчишина - Солнечная (в районе ТЦ "Таврия В") позволит городском пассажирском транспортные изменить свои маршруты и стать более удобным для граждан и гостей города. Отремонтированный проезд между домами №№30,34 по ул. Победы обеспечит нормальный подъезд к детскому саду №8. Кроме этого, текущий ремонт дорог будет осуществлен по улицам Дзержинского, Комсомольской, Калинина, Октябрьской, Кирова, Шевченко, Московской¹⁰³⁴

Согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие 2014 года, из городского бюджета развития были профинансированы работы по изготовлению проектно-сметной документации по реконструкции ул. Мицкевича на сумму 20,596 тыс.грн.

Общая статья расходов городского бюджета на проведение работ, связанных с строительством, реконструкцией, ремонтом и содержанием автодорог, с учетом всех изменений составляет 5, 415 млн.грн. За первое полугодие согласно отчету о выполнении бюджета мероприятия были профинансированы на сумму 3,150 млн.грн.

Тем не менее, Программа по капремонту дорог и тротуаров не разрабатывалась и не принималась.

Оценка – 2.

3.Закупить оптимально необходимое количество дорожной техники, как для работы в летний, так и в зимний периоды

В течение 2011-2013 гг. для КП «Автотранссервис» были закуплены 4 МАЗа, которые также оснащены специальными приспособлениями для очистки дорог от снега.¹⁰³⁵

В 2012 г. из бюджета развития выделено на приобретение дорожного катка с тралом для городского центра «Благоустройство» 60 тыс. грн.¹⁰³⁶

Белинского

¹⁰²⁸ . ул. Карла Маркса, Молодёжная, Космонавтов, Виноградная, Песчаная, Кропивницкого, Лермонтова, Чапаева, Анисимова Шансара Марата и др.

¹⁰²⁹ . А. Леонидова. ЖКХ: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА (по материалам пресс-конференции заместителя Белгород-Днестровского городского головы Н.Ф. Зинича) // официальный портал г. Белгород-Днестровского. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=4689

¹⁰³⁰ . Еженедельник «Торнадо-пресс» №31 от 2.08.2012

¹⁰³¹ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

¹⁰³² . Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2012 г.

¹⁰³³ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8774>

¹⁰³⁴ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=9005>

¹⁰³⁵ . «Советское Приднестровье» № 43 от 27.10.2011 г.

¹⁰³⁶ . Перечень объектов, утвержденных жителями на сходах в г. Белгород-Днестровском, реализация, которых в течение 2012 г. предусмотрена за счёт бюджетных средств и внебюджетных поступлений.//официальный портал г. Белгород-Днестровского . [Электронный ресурс].– Режим доступа: www.bilgorod-d.org.ua

По состоянию на октябрь 2013 г. комплектация КП «Автотранссервис» техникой является недостаточной. Необходимо приобретение грейдерного погрузчика и автомобиля-мусоровоза с задней загрузкой. Указанную технику планируется приобрести в 2014-2015 гг. за счет привлеченных кредитных средств.

Тем не менее, уже в бюджете на 2014 год были запланированы расходы на приобретение мусоровоза. По истечении первого полугодия 2014 г. еще не были профинансированы запланированные расходы для приобретения навесного оборудования для МАЗа, а также приобретения автомусоровоза с задней загрузкой.

Ревизия КП «Автотранссервис» проведена финансовой инспекцией в I полугодии 2013 года.¹⁰³⁷

Оценка – 3.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создать коммунальную торговую сеть аптек, продуктовых магазинов для малообеспеченных слоев населения города, регулируя уровень наценок и розничных цен соответственно

Муниципальные аптеки, продуктовые магазины для малообеспеченных слоев населения не созданы. Наценки и розничные цены не контролируются.

Оценка – 0.

2. Создать коммунальное предприятие для закупки и обеспечения малообеспеченных слоев населения углем по оптовым ценам

КП не создано, а льготами на закупку твердого топлива малообеспеченные категории граждан пользуются по общегосударственным стандартам (субсидиям).

Оценка – 0.

3. Обеспечить административный контроль за пассажирскими перевозками малообеспеченных жителей города

До ноября 2012 г. все льготные категории населения бесплатно пользовались маршрутками общего пользования.

С декабря 2012 года городские маршрутки работали в обычном режиме и режиме «Маршрутного такси». В маршрутках, которые работают в обычном режиме все без исключения льготные категории граждан перевозятся бесплатно, а в маршрутках работающих в режиме маршрутного такси – лишь 5 основных категорий.

Контроль над этим процессом возложен на сектор транспорта управления экономики и управления труда и социальной защиты населения, а также профильную комиссию общественного совета при горисполкоме.

На протяжении первой половины 2013 г. льготники вели постоянную борьбу за свои права. И, наконец, в ходе сессии 31 мая 2013 года бесплатный проезд в маршрутках для всех льготных категорий был восстановлен.

Оценка – 3.

4. Создать коммунальное предприятие по закупке и реализации продуктов питания малообеспеченным слоям населения

Данное КП не создано.

Оценка – 0.

5. Расширить и дополнить «Комплексную Программу социальной защиты ветеранов войны, труда и малообеспеченных слоев населения города», следующими пунктами:

- оказать помощь малообеспеченным жителям города в газификации жилья;
- оказать помощь малообеспеченным семьям в узаконивании мини-котельных, установленных в многоквартирных домах, для получения ими субсидии;
- создать реабилитационный центр при городской больнице для онкобольных;
- обеспечить адресную помощь в решении социальных проблем одаренных детей-инвалидов;
- оказать содействие в помощи детям из малообеспеченных семей в привлечении их к спорту

d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf

¹⁰³⁷ . Согласно ответу на информационный запрос № 02/62-28/27 от 17.10.2013

Для оказания помощи незащищённым слоям населения городским советом была принята программа «Милосердие в действии». Ее основная цель - повысить количество и качество предоставляемых услуг, улучшить жизнеобеспечение ветеранов войны, труда и инвалидов общего заболевания, реабилитации и интеграции в общество лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью. Программой определяется финансирование в размере 5 млн. 568 тыс. грн. на период с 2012 по 2015 год. Из них дотации из облбюджета – 809 тыс. грн., а финансирование из городского - 4 млн. 758 тыс. грн.. Программа охватывает все социально незащищённые слои населения.

Обещанных мэром изменений в «Комплексную Программу социальной защиты ветеранов войны, труда и малообеспеченных слоев населения города» не принималось.

Обещание выполняется неактивно (в основном, за счёт государственных субвенций), а роль городского руководства в его реализации - минимальна.

Оценка – 1.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Сохранить профильность и структуру лечебных учреждений города, а также не допускать сокращения рабочих мест в медицинских учреждениях

Система здравоохранения в городе состоит из многопрофильной городской больницы с амбулаторно-поликлинической сетью – всего 7 лечебных учреждений. Из них на балансе областного бюджета - 4, на городском - 1, на поселковом - 2. В том числе, 3 поликлиники, 1 женская консультация, два диспансера и две амбулатории.

В 2011 году сократилось обеспечение койками с 62,2 до 59,5 на 10 тыс. населения. В пгт. Затока и Сергеевка работают медицинские амбулатории, в составе которых есть бригады для предоставления скорой медицинской помощи. Обеспечение медицинским персоналом составляет 30,6 врачей и 77,1 человек среднего медицинского персонала на 10 тыс. человек.¹⁰³⁸

В 2013 году в связи с всеукраинской тенденцией система здравоохранения вступила в фазу реформирования. Планируется создание единой сети медицинских учреждений города и района, что приведет к сокращению количества рабочих мест. Профильность и структура городской системы здравоохранения будет сохранена. Хотя и ожидается сокращение рабочих мест.

За 8 месяцев 2013 года (с января по август) в городской больнице было сокращено 29 штатных должностей.¹⁰³⁹

Вышел на завершающую стадию процесс создания единого медицинского «пространства». В городе уже прошли совещания по этой теме. Ожидается только решение районного совета.¹⁰⁴⁰

Оценка – 0.

2. На базе городской больницы создать диагностический центр, укомплектовав его современным медицинским оборудованием

В 2011 году в городской больнице было создано диагностическое отделение для современной диагностики заболеваний. Кабинет «телемедицины», оборудованный новейшей соответствующей аппаратурой, позволяет дистанционно привлекать областных специалистов для консультирования тяжелобольных жителей города. За счет городского бюджета в 2012 г. проведены текущие ремонты на общую сумму 108 тыс. грн. (ремонт крыши акушерско-гинекологического и детского отделений, ремонт в травматологическом, рентгенологическом отделениях, боксов и гаражей административно-хозяйственных части).¹⁰⁴¹

Наибольшее внимание в 2012 году уделено обновлению медицинского оборудования системы здравоохранения города. Так, за средства областного и городского бюджетов в городскую больницу поступило оборудования на общую сумму более 2 млн. грн. (за весь период с 2006 по 2010 год – 2 млн. 100 тыс. грн.).¹⁰⁴²

¹⁰³⁸ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011 г.

¹⁰³⁹ . Согласно ответу на информационный запрос № 245 от 3.09.2013

¹⁰⁴⁰ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8839>

¹⁰⁴¹ . Согласно отчёту городского головы за деятельность в 2011 г.

¹⁰⁴² . Автомобиль скорой медпомощи — 140 тыс. грн.; лапароскопическая стойка — 760 тыс. грн.; монитор слежения за больным — 330 тыс. грн.; аппарат искусственной вентиляции легких для новорожденных — 310 тыс. грн.; кювет для новорожденных — 308 тыс. грн.; столик интенсивной терапии для новорожденных

В 2013 году ремонтные работы продолжились. Согласно отчету о выполнении бюджета за 6 месяцев 2013 г., на систему здравоохранения из бюджета развития уже выделено более 750 тыс. грн. при запланированных 1 млн. 400 тыс. грн.

За счет средств фонда развития Белгорода-Днестровского городская больница получила датчик к системе ультразвуковой диагностической аппаратуры стоимостью почти 90 тысяч гривен. Новое оборудование 22 августа 2014 во время встречи с трудовым коллективом больницы вручил городской голова Игорь Нановский.¹⁰⁴³

Оценка – 3.

3. Улучшить материально-техническую базу медицинских учреждений города. Восстановить муниципальную торговую сеть аптек

В рамках выполнения государственной программы «Здоровье на 2003-2011 годы», система здравоохранения города в 2010 г. получила из госбюджета средства на закупку оборудования на общую сумму около 1 млн. 360 тыс. грн.. Это позволило приобрести аппарат для искусственной вентиляции лёгких, систему ультразвуковой диагностики «Филипс», аппарат для анестезии в операционной, дыхательные мешки, приборы для определения уровня содержания глюкозы в крови, два электрокардиографа «Юккард» и дефибриллятор.¹⁰⁴⁴

С целью экономии бюджетных средств амбулатории Затоки и Сергеевки присоединены к городской больнице.¹⁰⁴⁵

По словам начальника управления здравоохранения Фёдора Удовиченко, в 2011 году финансирование сферы увеличилось, за счет чего было закуплено новое оборудование. Но, всё же, одних средств из горбюджета недостаточно. Приходится изыскивать пути реорганизации и оптимизации не влияющих на качество медицинского обслуживания. Также данная сфера ощущает проблемы кадрового потенциала врачебного персонала и перехода на семейную медицину.¹⁰⁴⁶

В 2012 году также было уделено внимание обновлению медицинского оборудования системы здравоохранения города. Так, за средства областного и городского бюджетов в городскую больницу поступило оборудования на общую сумму более 2 млн. грн. (за весь период с 2006 по 2010 год - 2,1 млн. грн.).¹⁰⁴⁷

В 2013 году был полностью закончен ремонт детского отделения городской больницы. Работы включали в себя капитальный ремонт санузлов, палат, коридоров, замену окон и системы отопления.

Согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие 2014 года, запланированные расходы на капитальный ремонт лестничной клетки детского отделения, капитальный ремонт внутренних тепловых сетей городской больницы, а также приобретение стиральных машин на общую сумму в 923 тыс. грн. не были профинансированы.

В то же время, муниципальная сеть аптек не восстановлена. Все аптеки – частных фармакологических компаний.

Оценка – 2.

4. Привести в соответствие современным санитарными требованиями помещения детской поликлиники и больницы

В 2012 г. из бюджета развития на капитальный ремонт детского отделения центральной городской больницы было выделено 400 тыс. грн..

Кроме того, на капитальный ремонт помещений детской поликлиники было выделено 150 тыс. грн., неврологического отделения - 391 тыс. грн., помещений поликлиники - 200 тыс. грн., крыши отделения скорой помощи - 100 тыс. грн., на проектные работы по объектам центральной городской больницы - 140 тыс. грн..¹⁰⁴⁸

— 306 тыс. грн.; наркозный аппарат «бриз» — 109 тыс. грн.; аппарат диагностики сердца «holter» — 50 тыс. грн.

¹⁰⁴³ По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=8715>

¹⁰⁴⁴ . «Советское Приднестровье» № 103 от 30.12.2010 г.

¹⁰⁴⁵ . по материалам заседания исполкома горсовета «Советское Приднестровье» №3 от 15.01.2011 г.

¹⁰⁴⁶ . Еженедельник «Торнадо-пресс» № 51 от 22.12.2011

¹⁰⁴⁷ . автомобиль скорой медпомощи — 140 тыс. грн.; лапароскопическая стойка — 760 тыс. грн.; монитор слежения за больным — 330 тыс. грн.; аппарат искусственной вентиляции легких для новорожденных — 310 тыс. грн.; кювет для новорожденных — 308 тыс. грн.; столик интенсивной терапии для новорожденных — 306 тыс. грн.; наркозный аппарат «бриз» — 109 тыс. грн.; аппарат диагностики сердца «holter» — 50 тыс. грн.

¹⁰⁴⁸ . Перечень объектов, утверждённых жителями на сходах в г. Белгород-Днестровский, реализация, которых в течение 2012 г. предусмотрена за счёт бюджетных средств и внебюджетных поступлений.//официальный портал г. Белгород-Днестровского . [Электронный ресурс].– Режим доступа: www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf

В 2013 году продолжился ремонт детского отделения городской больницы. Работы включали в себя капитальный ремонт санузлов, палат, коридоров, замену окон и системы отопления.

Согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие 2014 года, запланированные расходы на капитальный ремонт лестничной клетки детского отделения, капитальный ремонт внутренних тепловых сетей городской больницы, а также приобретение стиральных машин на общую сумму в 923 тыс. грн. не были профинансированы.

Оценка – 3.

5. Увеличить объем финансирования на приобретение медикаментов и питания в городской больнице

Согласно расходам городского бюджета в 2011 г. на медикаменты было потрачено 779 тыс. грн., а на питание – около 56 тыс. грн..

В 2012 году – на медикаменты – 713 тыс. 854 грн.; на питание - 38 тыс. 96 грн.

За 9 мес. 2013 года на медикаменты – 345 тыс. 837 грн.; на питание – 53 тыс. 100 грн.¹⁰⁴⁹

Наблюдается увеличение средств только на закупку продуктов питания, на закупку медикаментов, наоборот – уменьшение.

Оценка – 2.

6. Ввести дополнительное материальное стимулирование работы медицинского персонала
Материальное стимулирование работникам здравоохранения из муниципального бюджета не выделяется.
Оценка – 0.

7. Предусмотреть первоочередное выделение жилья врачам - молодым специалистам
Молодым специалистам жилье не выделяется.
Оценка – 0.

8. Рассмотреть целесообразность наличия Управления здравоохранения с передачей его функций главному врачу городской больницы
Управление здравоохранения и далее функционирует.
Оценка – 0.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создать условия для обеспечения качественного образования в школах с внедрением современных технических достижений

Решается проблема компьютеризации городских школ. В 2012 году учреждения образования и культуры получили 68 компьютеров, 23 из которых приобретены за средства городского бюджета, 30 - за средства государственного и областного бюджетов. Хотя, по словам начальника отдела образования Татьяны Мунтян, для качественного образования нужно, как минимум, в 2 раза больше.

В 2013 году за счет средств местного бюджета развития приобретено 26 новых компьютеров. К 1 сентября обновились компьютерные классы в «Школе-гимназии» №2 и общеобразовательной школе №11.¹⁰⁵⁰

Правда, внимание уделяется только приобретению компьютеров, в то же время такое актуальное оборудование как интерактивные доски не приобретается.

Оценка – 2.

2. Улучшить материально-техническую базу дошкольных и школьных учреждений

В городе работают 12 общеобразовательных учреждений, 8 – дошкольных и 4 – внешкольных учреждения и 9 школ. Но в 2012 г. из-за финансовой нерентабельности была закрыта ООШ №7.

Несмотря на положительные тенденции развития, дошкольное образование имеет существенные проблемы: требует обновления материально-технической база дошкольных учреждений современной мебелью,

¹⁰⁴⁹ . Согласно ответу на информационный запрос №02/62-28/27 от 17.10.2012

¹⁰⁵⁰ . По материалам официального сайта города. Режим доступа <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6863>

спортивным оборудованием, игрушками, другими средствами обучения и воспитания, что позволит создать комфортные и безопасные условия пребывания детей.¹⁰⁵¹

По словам городского головы Игоря Нановского, для того, чтобы решить все проблемы городской системы образования необходимо 25 млн. грн., которых в бюджете нет.¹⁰⁵²

В 2012 году учреждения образования и культуры получили 68 компьютеров, 23 из которых приобретены за средства городского бюджета, 30 - за средства государственного и областного бюджетов. При этом, 26 компьютеров получила школа № 1. Из городского бюджета развития в 2012 г. на компьютеризацию школ было выделено 89 тыс. 900 грн.

В 2013 году за счет средств местного бюджета развития приобретено 26 новых компьютеров. К 1 сентября обновились компьютерные классы в «Школе-гимназии» №2 и общеобразовательной школе №11.¹⁰⁵³

Согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие 2014 года, за счет бюджета развития предусмотрены капитальный ремонт системы отопления школы № 6, капитальный ремонт шиферной кровли спорт-комплекса школы № 11, капитальный ремонт крыши детского сада № 2, капитальный ремонт детского сада № 6, капитальный ремонт отопительной системы детского сада № 5, приобретение технологического технического оборудования пищеблока детского сада № 5, ремонт крыши детского сада №4, капитальный ремонт фасада городского лицея, а также капитальный ремонт канализации начальной школы № 4.

Оценка – 2.

3. Усилить роль профессионального технического образования путем возрождения сети учебно-производственных комбинатов (УПК)

Сеть УПК так и не возрождена.

Оценка – 0.

4. Обеспечить досуг молодежи путем создания коммунальных объектов для занятий спортом и активного отдыха

Для организации спортивного досуга действует коммунальное предприятие «Спорт для всех». Однако, оно из-за недостатка финансирования функционирует неактивно.

Оценка – 1.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Туристическая сфера - одна из бюджетообразующих составляющих местного бюджета.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создать Управление по вопросам туризма и культуры

Управление не создано. В горисполкоме, как и раньше, отдельно действует сектор по вопросам туризма в структуре управления экономического развития и отдельно - отдел культуры.

Оценка – 0.

2. На базе Белгорода-Днестровского и поселков Сергеевка, Затока создать единый курортно-туристический кластер

В 2011 году в ходе официального открытия туристического сезона был подписан четырехсторонний договор о совместных действиях в вопросах развития туристической отрасли между городом Белгородом-Днестровским, Белгород-Днестровским районом, поселками Затока и Сергеевка. Это послужило толчком к системному подходу в вопросах туристической деятельности в нашем регионе.

В 2012 году городским советом утверждена комплексная целевая программа развития туристической отрасли, рассчитанная на 5 лет и вобравшая в себя все лучшие наработки и опыт предыдущих лет.¹⁰⁵⁴ Однако отчета за год функционирования программы не было, поэтому говорить о ее эффективности достаточно сложно....

Оценка – 3.

¹⁰⁵¹ . Согласно программе развития сферы образования на 2012-2015 гг.

¹⁰⁵² . Еженедельник «Торнадо-пресс» №46 от 17.11.2011

¹⁰⁵³ . По материалам официального сайта города. Режим доступа <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6863>

¹⁰⁵⁴ . По материалам официального сайта городского совета bilgorod-d.org.ua

3.Разработать стратегическую программу курортно-туристического кластера

В 2012 году городским советом утверждена комплексная целевая программа развития туристической отрасли, рассчитанная на 5 лет, но средств на ее выполнение не выделяется.¹⁰⁵⁵

Оценка – 2.

4.Провести полную инвентаризацию всех объектов культурно-исторического наследия города Белгорода-Днестровского

16 городских памятников истории архитектуры города Белгорода-Днестровского согласно решению Одесского областного совета с декабря 2010 г. входят в областную собственность. Инвентаризация объектов культурно-исторического наследия не проводилась.

Оценка – 0.

5.Провести обследование технического состояния объектов культурно-исторического наследия

С этой целью в феврале 2011 года по распоряжению председателя Одесского облсовета Николая Пундика была создана рабочая группа. Ее цель - выработать единые подходы к решению всех спорных вопросов в отношении объектов культурного наследия, расположенных в Белгороде-Днестровском. Рабочая группа ознакомилась на месте с объектами культурного наследия города Белгорода-Днестровского и их состоянием.¹⁰⁵⁶ По итогам заседания группа констатировала аварийное состояние практически всех памятников архитектуры города, необходимость оформления охранных договоров. Кроме того, члены группы обсудили вопросы землепользования и подготовки проектно-сметной документации на проведение реставрационных работ по каждому объекту. Но на этом все и завершилось - никаких действий по восстановлению или реконструкции не производилось.

Оценка – 2.

6.Организовать рабочую группу по подготовке предложений Верховной Раде Украины о внесении Аккерманской крепости в перечень объектов, не подлежащих приватизации, а также о ее внесении в список объектов мирового культурного наследия ЮНЕСКО

Аkkerманская крепость с декабря 2010 г. находится на балансе областного совета и на ее территории хозяйственную деятельность ведёт КП «Фортца».

На 37-й внеочередной сессии 14 августа 2014 года депутатский корпус, по инициативе городского головы Игоря Нановского, принял обращение к областному совету о передаче Аккерманской крепости в коммунальную собственность Белгорода –Днестровского, с целью создания муниципального историко-культурного заповедника.¹⁰⁵⁷

Оценка – 1.

7.Руководствуясь Постановлением Кабинета Министров Украины № 57 от 2004 года «О Комплексной программе реставрации и использования Аккерманской крепости в городе Белгороде-Днестровском» разработать и утвердить, после общественного обсуждения, проект реконструкции исторической части города

Проект реконструкции исторической части города не разрабатывался.

После передачи крепости областному совету реставрация и использование Аккерманской крепости - его ответственность.

В ноябре 2013 г. городские власти начали общественные слушания по корректировке Генплана. В результате от общественности поступили предложения, которыми, в частности, предусматривается и реконструкция исторической части города. Правда, пока что на этом процесс и остановился — никаких изменений пока не вносилось.

Оценка – 1.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

¹⁰⁵⁵ . По материалам официального сайта городского совета bilgorod-d.org.ua

¹⁰⁵⁶ . Армянская церковь, Краеведческий музей города, особняк Ярошевича, здание бывшей Земской управы (ныне здесь размещается главный корпус Белгород-Днестровского аграрного техникума), здания городской библиотеки им. Горького и Центра детского творчества.

¹⁰⁵⁷ По материалам официального сайта городского совета <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=864>

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разработать и принять Устав Территориальной громады города Белгорода-Днестровского провести его научную экспертизу, широкое общественное обсуждение с привлечением общественных организаций, представителей органов самоорганизации населения, инициативных групп активных граждан

19 сентября 2011 года Белгород-Днестровский городской голова Игорь Нановский подписал распоряжение о создании рабочей группы по подготовке Устава территориальной громады города Белгорода-Днестровского. Возглавил рабочую группу секретарь городского совета Александр Македонский. Всего в составе 14 человек из которых всего 2 «общественника» - Александр Маркевич (редактор телеканала «Тира ТВ») и Виталий Скиба (руководитель военно-патриотического клуба «Десантник»).

Проект устава был вынесен на общественное обсуждение, которое должно было закончиться 1 июня 2012 года.

На конец отчётного периода обсуждение не было проведено. Устав не принят.

Оценка – 2.

2. Закрепить в Уставе Территориальной громады города реализацию процедуры реального отзыва мэра и депутатов горсовета, процедуры выражения недоверия муниципальным чиновникам, влекущую их увольнение

В обсуждаемом проекте Устава не учтена процедура отзыва мэра и депутатов, а также процедура выражения недоверия муниципальным чиновникам.

Оценка – 0.

3. Инициировать расширение прав органов местного самоуправления, передача всех управленческих функций в ведение исполнительных органов местных советов

Никаких действий по выполнению данного обещания не предпринималось.

Оценка – 0.

4. Ввести контроль громады за деятельностью власти через организацию «Комитета Народного Контроля»

Организация «Комитет Народного Контроля» не создана.

По постановлению Кабмина при горисполкоме действует Общественный совет, но и тот имеет только консультативно-совещательные функции.

Оценка – 0.

5. Содействовать созданию органов самоорганизации населения через квартальные комитеты

На сегодняшний день в городе зарегистрировано 2 органа самоорганизации населения: «Треугольник» и «Голубой огонёк». Вместе с тем, по распоряжению городского головы идет работа над Уставом территориальной громады, разделом III которого предусмотрен комплекс мероприятий по поддержке органов самоорганизации населения, их полномочий, финансовой и материальной основы их деятельности.

Оценка – 1.

6. Открыть общественную приемную для выявления фактов нарушения законности и коррупционных действий власти

Такая приемная не открыта.

Оценка – 0.

7. Проводить общественное обсуждение вопросов жизнедеятельности города с отчетом городских ветвей власти (исполнительной и законодательной) не реже двух раз в год

Последнее общественное обсуждение инициированное городской властью проходило в феврале 2011 г. и было связано с вопросами поднятия тарифов на водоснабжение города.

Что касается отчётности, то она ни разу не проводилась совместно с общественными обсуждениями. Свой отчет городской голова проводит раз в год (согласно закону о местном самоуправлении).

¹⁰⁵⁸ . По материалам официального сайта городского совета www.bilgorod-d.org.ua

¹⁰⁵⁹ . По материалам официального сайта городского совета www.bilgorod-d.org.ua

¹⁰⁶⁰ . Согласно официальному ответу на информационный запрос от 21.08.2012 № 02/62-36/34

¹⁰⁶¹ . Согласно п.6 ст. 42 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» городской голова должен отчитываться не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед территориальной громадой на открытой встрече с гражданами.

данное громаде обещание о проведении отчета не реже двух раз в год не выполняется.

В 2011 году Игорь Нановский провел свой отчет о деятельности на посту городского головы в 2 этапа: первый – встречался с трудовыми коллективами города (хотя, зачастую, было трудно понять это отчёт городского головы или реклама «Народного бюджета»); второй – на сессии городского совета. Также распространился его отчёт в виде печатной брошюры.

Заместители городского головы отчитывались о своей деятельности тоже раз в год (прошлый раз - зимой 2012 г.).

В течение 2012-2013 гг. была введена практика проводить общественные обсуждения муниципальных программ в рамках круглых столов с представителями общественного совета при горисполкоме.

Оценка – 3.

8. Все жизненно важные решения громады внедрять после предварительного общественного обсуждения (народного «Вече»)

Традиции проведения народного «Вече» не введено. Общественные обсуждения проводятся крайне редко.

Последнее общественное обсуждение проводилось 11 февраля 2011 года по вопросам корректировки тарифа на услуги центрального водоснабжения и водоотведения.

В других случаях проводились консультации с общественностью в рамках деятельности Общественного совета, но мнение общественности при принятии решений городской властью учитывалось крайне редко.¹⁰⁶²

Оценка – 1.

9. Создать общественную организацию обеспечения безопасности города

В 2011 году исполком горсовета утвердил новый состав постоянно действующего Совета по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью при городском голове. В его состав вошли руководители всех правоохранительных и контролирующих органов города, воинских формирований Белгород-Днестровского гарнизона. Главная цель Совета - координация действий правоохранительных органов на территории Белгорода-Днестровского, поселков Затока и Сергеевка.¹⁰⁶³ Но, все-таки, это не общественная организация, которую обещал мэр.

Оценка – 2.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Лишь одно обещание, которое давал мэр в своей предвыборной программе, было отнесено к заведомо невыполнимым. В частности, выполнить обещание *«туристическая сфера - одна из бюджетообразующих составляющих местного бюджета»* заведомо невозможно из-за отсутствия каких-либо критериев оценки.

Что же касается выполнимых обещаний, то мэр обещал что-либо предпринять во всех сферах жизни Белгород-Днестровской громады. Причем, всего было дано 77 выполнимых обещаний.

2. Если проанализировать выполнение обещаний по сферам:

В сфере жилищно-коммунального хозяйства (где было дано наибольшее количество обещаний) из 25 выполнимых обещаний, лишь 4 обещания выполнялись достаточно активно. По большинству же обещаний предприняты лишь небольшие шаги к выполнению, а 10 обещаний не выполнялось вовсе. При этом кардинальных изменений, влияющих на темп выполнения обещаний в сфере не произошло, хотя и была принята городская программа «Світле місто», влияющая на реализацию обещания о реализации программы по освещению улиц города, а также состоялся запуск нового резервуара накопления воды на подъеме «Новосадовый», что влияет на реализацию обещания обеспечить круглосуточную подачу воды в городе, а также в поселках Затока и Сергеевка.

¹⁰⁶² . Согласно официальному ответу на информационный запрос от 21.08.2012 № 02/62-36/34

¹⁰⁶³ . По материалам официального сайта города bilgorod-d.org.ua

В сфере экологии мэр дал 4 выполнимых обещания. В этой сфере продемонстрирован один из самых высоких, по сравнению с остальными, темпов выполнения предвыборной программы. Одно обещание практически не выполнялось, два реализовались, однако недостаточно активно, и одно выполнялось достаточно активно. На четвертом году был увеличен темп выполнения обещания о проведении инвентаризации зеленых насаждений парков, а также принятии программы озеленения города: в июне 2014 года была принята Программа развития, сохранения и обновления зеленых зон города на три года.

В сфере строительства и земельных отношений было 7 обещаний, из которых 3 вообще не выполнялись, а по реализации остальных 4 были предприняты незначительные шаги. За год никаких изменений в выполнении обещаний в сфере не произошло.

В сфере структурных преобразований экономики, поддержки малого и среднего бизнеса было дано 5 выполнимых обещаний. Три из них в отчетный период вообще не выполнялись. Неактивно выполнялось обещание, касающееся *инвентаризации коммунальных активов*. Также небольшие шаги были предприняты по реализации обещания *«провести форум «О стратегическом партнерстве предприятий города с представителями промышленности стран ближнего и дальнего зарубежья»*. Однако значительных изменений в темпе выполнения предвыборной программы в этой сфере также не произошло.

В сфере транспорта и дорожного хозяйства было дано три выполнимых обещания, одно из которых совсем не выполнялось. Выполнение одного из них – *«Закупить оптимально необходимое количество дорожной техники, как для работы в летний, так и в зимний периоды»* выполняется достаточно активно за счет приобретения городом техники для КП «Автотранссервис». Чуть ниже оценено выполнение обещания *«проводить капитальный ремонт дорог и тротуаров в соответствии с принятой программой»* – хоть ремонт дорог и проводится, но целевая программа так и не была принята. Тем не менее, изменений в темпе выполнения этих обещаний за прошедший четвертый год так и не произошло.

В сфере социальной политики также было дано 5 выполнимых обещаний, однако ничего не было сделано по 3-м из них, еще одно обещание о существенном дополнении программы по социальной защите ветеранов практически не выполняется. Оценено как выполняющееся достаточно активно лишь обещание об административном контроле за пассажирскими перевозками малообеспеченных граждан, что происходит в рамках общей работы исполнительных органов.

В сфере здравоохранения было дано 8 обещаний, половина из которых совсем не выполнялась. Два обещания выполнялись недостаточно активно. Обещание *на базе городской больницы создать диагностический центр, укомплектовав его современным медицинским оборудованием* выполнялось достаточно активно. Также достаточно активно реализуется обещание *привести в соответствие современным санитарным требованиям помещений детской поликлиники и больницы*. При этом общий темп выполнения обещаний в сфере за четвертый год не изменился.

Сфера образования и спорта содержала 4 выполнимых обещания, по одному из которых в отчетный период ничего не сделано. По выполнению еще одного предприняты только небольшие шаги. При этом, 2 обещания *«создать условия для обеспечения качественного образования в школах с внедрением современных технических достижений»* и *«улучшить материально-техническую базу дошкольных и школьных учреждений»*

выполнялись недостаточно активно.

В сфере культуры и туризма городской голова дал 8 обещаний. Одно из них отнесено к невыполнимым из-за отсутствия критериев оценивания. Если говорить о выполнимых обещаниях, то, к сожалению, лишь одно из них выполнялось достаточно активно (*«создание на базе Белгород-Днестровского и поселков Затока и Сергеевка единого курортно-туристического кластера»*). Два обещания так и не начали выполняться, два обещания практически не выполнялись, хотя по ним и были предприняты незначительные шаги. В том числе на один балл была повышена оценка по обещанию внести Аккерманскую крепость в перечень объектов мирового культурного наследия: в 2014 году по инициативе мэра городской совет проголосовал за обращение к областному совету по вопросу передачи в городскую собственность Аккерманской крепости, что в случае позитивного решения областного совета по данному вопросу может поспособствовать в дальнейшей практической реализации данного обещания. Еще два обещания в этой сфере по-прежнему выполнялись недостаточно активно.

В сфере политики и власти Игорь Нановский дал 9 выполнимых обещаний, из которых 4 так и не начали выполняться, а еще два практически не выполнялись. По остальным же обещаниям были сделаны небольшие шаги, но говорить о высокой степени их выполнения не приходится. Недостаточно активно выполнялось обещание *«разработать Устав городской громады»* - проект Устава разработан и прошел стадию общественного обсуждения еще в 2012 году, однако за последние два года в выполнении этого обещания так и не произошло никаких изменений. Также недостаточно активно выполнялось обещание о создании общественной организации по обеспечению безопасности города. На прежнем достаточно активном уровне на четвертом году полномочий выполнялось обещание *«проводить общественное обсуждение вопросов жизнедеятельности города с отчетом городских ветвей власти (исполнительной и законодательной) не реже 2-х раз в год»*.

3. Общий ход выполнения предвыборной программы Белгород-Днестровского городского головы с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программы, также, как и общая оценка за выполнение программы с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, составляет 1,2, что свидетельствует о том, что программа практически не выполнялась.

В большинстве сфер действия мэра по выполнению своих программных обещаний были оценены как малозначительные или недостаточно активные (средние оценки в диапазоне между «1» и «2» баллами).

Наиболее активно реализуются обещания мэра в сфере **экологии (2 балла), транспорта и дорожного хозяйства (1,7).**

Наименее активно — в сфере строительства и земельных отношений (0,6 балла), а также в сфере социальной политики (0,8 балла).

Учитывая то, что до истечения срока полномочий осталось меньше года, перспективы реализации предвыборной программы мэра практически отсутствуют, кроме того половина обещаний останется такими, которые даже не начали выполняться.

4. В общей сложности, по итогам четырех лет работы, обещаний, которые так и не начали выполняться, либо практически не выполняются насчитывается 24 из 52

выполнимых.

Среди таких обещаний есть и те, которые носят для города стратегический характер, то есть их реализация должна была бы быть первоочередной:

В частности:

- разработать программу по льготной установке ультразвуковых счетчиков потребления тепла в отопительном сезоне
- создать рабочую группу по изучению возможного использования альтернативных источников теплоснабжения и вынести данный вопрос на обсуждение громады
- создать совместно с руководством Б-Днестровского района полигон по утилизации твердых бытовых отходов с перспективой строительства на его территории завода по переработке отходов;
- мораторий на точечную застройку города, особенно исторический план, разработка нового Генерального плана с широким общественным обсуждением;
- рабочая группа для решения вопроса о расширении территориальных границ города для обеспечения его перспективного развития;
- инициировать обращение громады к Верховной Раде о создании СЭЗ «Бессарабия»;
- после широкого общественного обсуждения разработать и утвердить проект реконструкции исторической части города;
- все жизненно важные решения громады внедрять после предварительного общественного обсуждения.

5. Отдельного внимания заслуживает отчетность городского головы о своей деятельности на посту мэра. КИУ позитивно оценивает сам факт наличия ежегодного отчета городского головы в предыдущие годы работы.

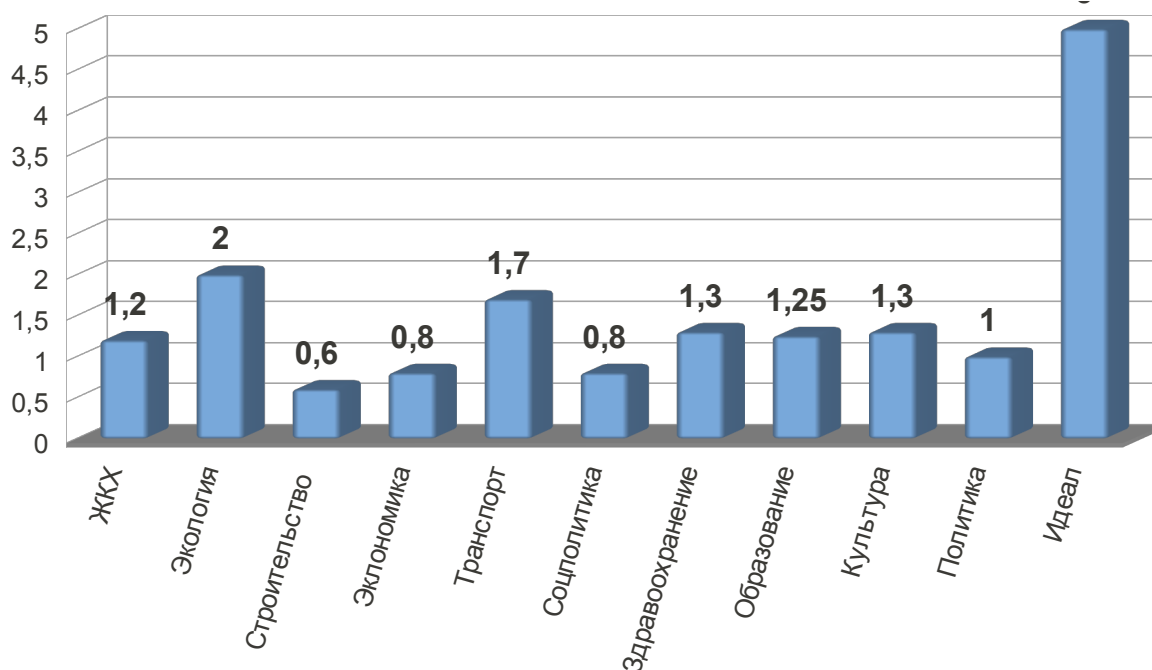
Также нельзя не отметить, что позитивным являлся факт проведения встреч с трудовыми коллективами в 2012 году, а также ежегодная публикация текстовой версии отчета в виде брошюры, практиковавшаяся до 2013 года включительно. Отчеты традиционно содержали большое количество графиков и статистической информации, однако, совершенно не уделяли никакого внимания ходу выполнения его предвыборной программы.

К сожалению, отчетные мероприятия о работе в 2014 году так и не проводились. Тем не менее, несмотря на то, что на протяжении 4-го года своих полномочий часть времени Игорь Нановский временно был отстранен от выполнения своих обязанностей, отчет о работе за 4-й год является обязанностью городского головы согласно закону.

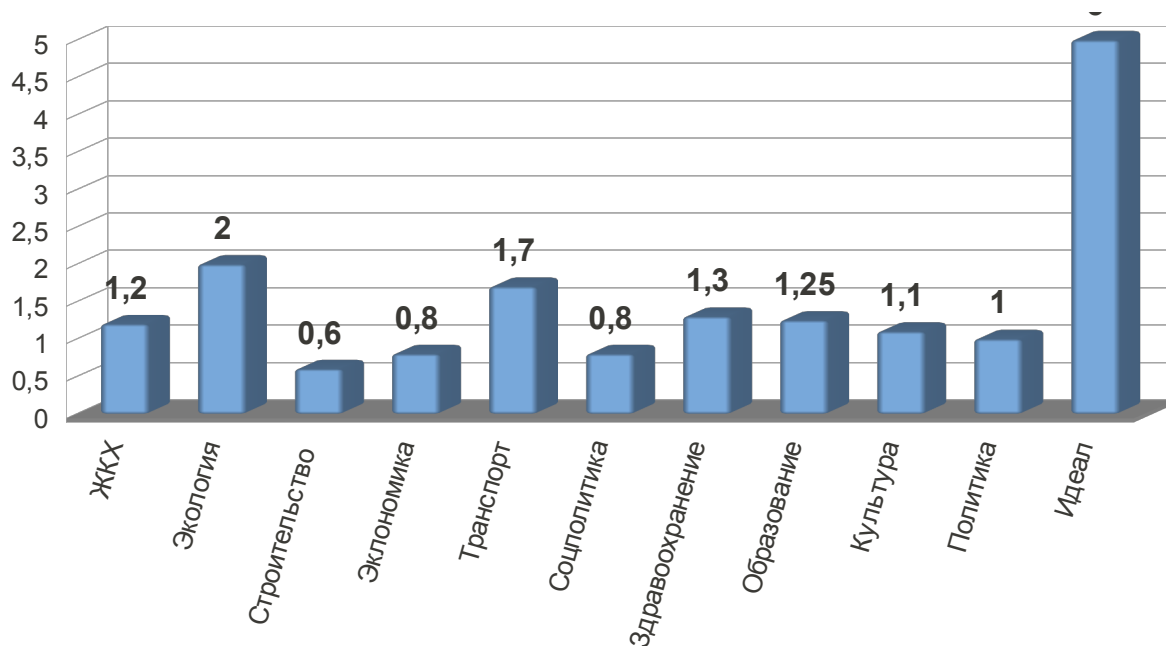
Наглядно с ходом выполнения предвыборных обещаний мэра города Белгорода-Днестровского можно ознакомиться ниже.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Белгород-Днестровского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и с коэффициентом содержательности программы)	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Белгород-Днестровского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программы)
ЖКХ и ТЭК	1,2	1,2
Экология	2	2
Строительство и земельные отношения	0,6	0,6
Экономика	0,8	0,8
Транспорт	1,7	1,7
Социальная политика	0,8	0,8
Здравоохранение	1,3	1,3
Образование	1,25	1,25
Культура и туризм	1,3	1
Политика и власть	1	1
Средний балл	1,2	1,2

**Комплексная оценка выполнения
предвыборной программы Белгород-Днестровского городского головы**



**Итоговая оценка выполнения предвыборной программы
Белгород-Днестровского городского головы**



**В СВЯЗИ С ЭТИМ ОДЕССКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВОО «КОМИТЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ УКРАИНЫ» РЕКОМЕНДУЕТ:**

Белгород-Днестровскому городскому голове:

- Активизировать работу по выполнению всех своих предвыборных обещаний;
- Провести публичный отчет перед жителями Белгород-Днестровской громады;
- При проведении публичного отчета перед горожанами особое внимание уделить выполнению своих предвыборных обещаний.

КОТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

Политическая структура Котовского городского совета VI созыва

В Котовский городской совет, по результатам выборов 2010 г., вошли представители 4 партий. От Партии регионов - 28 депутатов, от Коммунистической партии Украины – 4 депутата, от ВО «Батьківщина» - 3 депутата, от Народной партии – 1 депутат. В январе 2012 года из Партии Регионов и из одноименной фракции в городском совете был исключен Сергей Гинкул.

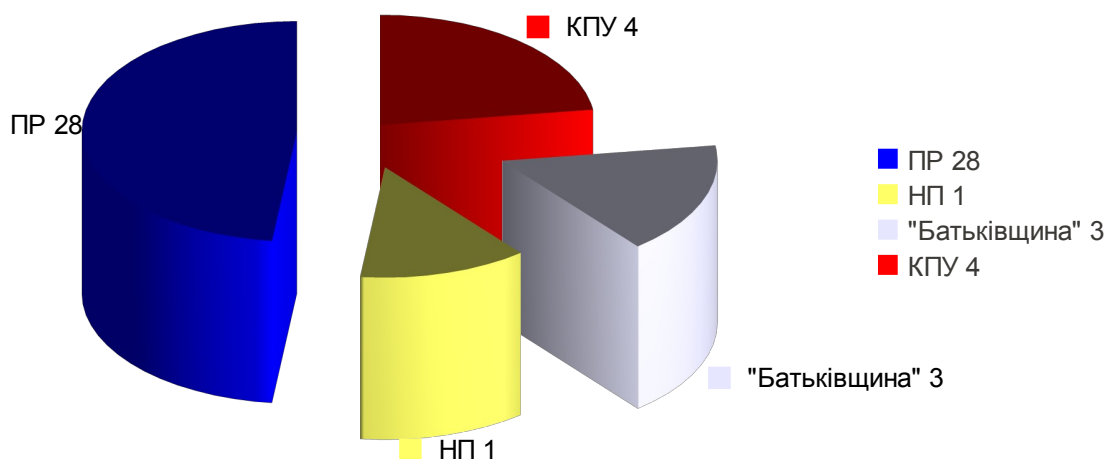
Из 36 депутатов текущего созыва — 10 депутатов входило в состав прошлого, V созыва (2006-2010 гг.), по сравнению с которым, персональный состав городского совета обновился почти на 72 %.

Проанализировать же сколько депутатов текущего созыва городского совета вообще в первый раз получили этот мандат, на данный момент, не представляется возможным из-за отсутствия всей необходимой информации, а именно, биографий депутатов.

В новый состав городского совета не вошли Блок Натальи Витренко «Народная оппозиция» (Прогрессивная социалистическая партия Украины), партия «Відродження», Социалистическая партия Украины, блок Народный союз «Наша Украина», которые были представлены в прошлом созыве. В тоже время, в состав совета вошел представитель Народной партии, которая не была представлена в прошлом созыве.

Партия регионов получила в этом созыве больше мандатов, чем в предыдущем: 17 мандатов - в прошлом созыве, 28 — в текущем. Также на 1 мандат больше получила КПУ. Вместе с тем, ВО «Батьківщина» в текущем созыве получила столько же мандатов, сколько и в прошлом — 3.

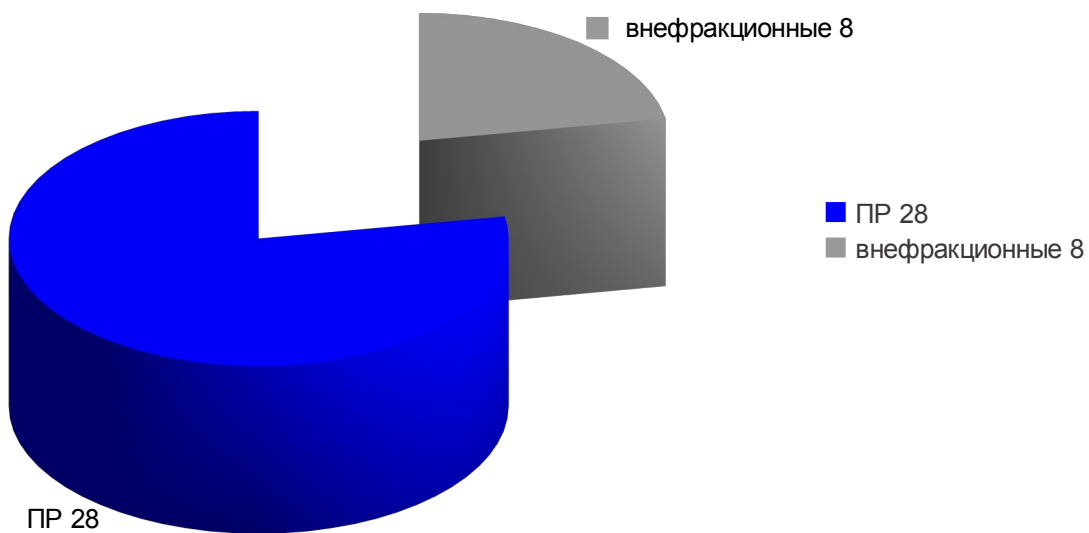
Соотношение политических сил в Котовском городском совете VI созыва по результатам выборов 2010 г. (партия/количество депутатов)



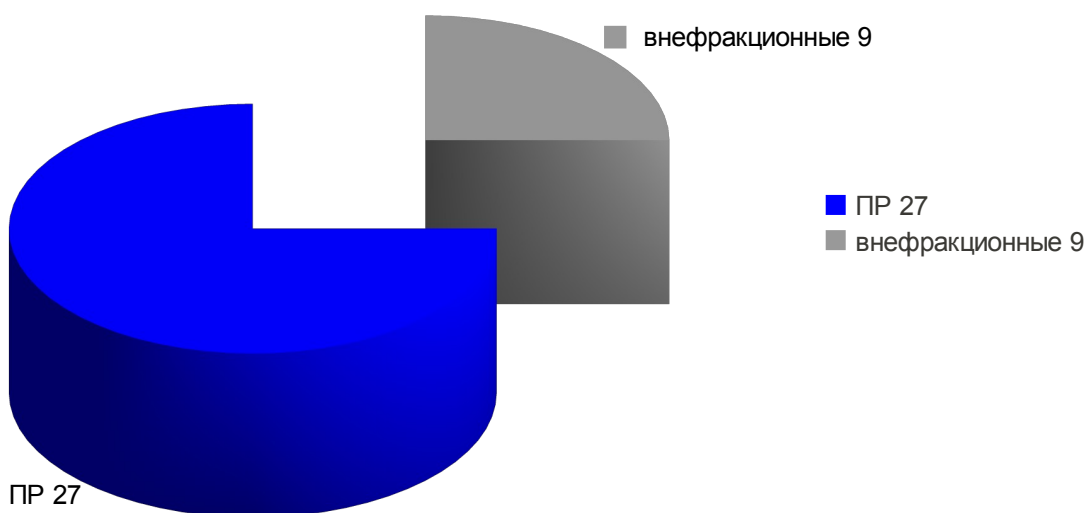
Депутатскую фракцию в городском совете сформировали лишь представители Партии Регионов. Остальные депутаты остались внефракционными. После исключения в январе

2012 года из рядов фракции Партии Регионов Сергея Гинкула, в составе фракции осталось 27 депутатов, а внефракционных депутатов стало, соответственно — 9.

**Депутатские фракции Котовского городского совета VI созыва
с ноября 2010 г. по январь 2012 г.**



Депутатские фракции Котовского городского совета VI с января 2012 года.

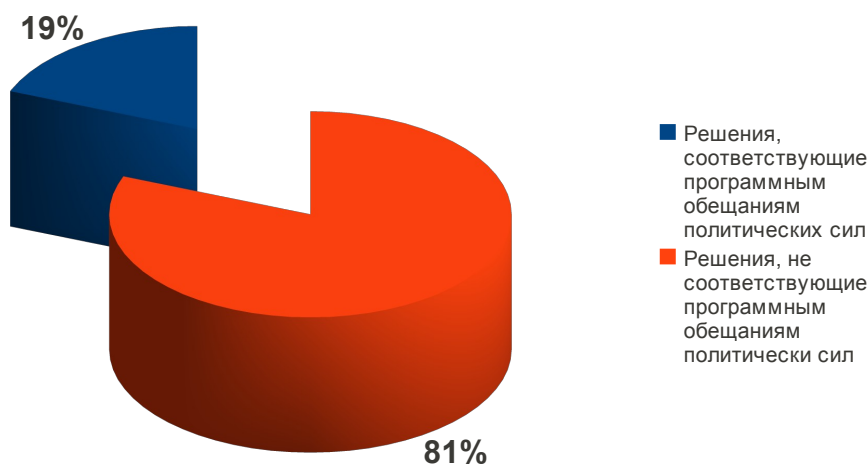


ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ КОТОВСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА VI СОЗЫВА

Политические силы Котовского городского совета VI созыва дали в 2010 году всего 52 обещания, 21 из которых было невыполнимым. Все обещания были разделены на 10 сфер, но в одной из них (сфера экологии) ни одна из политических сил Котовска не дала ни одного обещания.

За период с ноября 2010 г. по ноябрь 2013 года Котовский городской совет провел 40 сессий, на которых было принято 479 решений, из которых всего 90 (18,8 %) соответствовали программам предвыборных обещаний политических партий.

Соответствие принятых решений Котовского городского совета VI созыва программным обещаниям политических сил



ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Невыполнимые:

Невыполнимых обещаний нет.

Выполнимые:

1. Контролировать установление цен на коммунальные услуги и обеспечение качества предоставляемых коммунальных услуг населению г. Котовска (Партия Регионов).

В 2011 году были пересмотрены тарифы на водоснабжение и водоотведение и повышены с 8 грн. за м³ до 10,20 грн. Котовскому горсиполкому предлагалось поднять тариф на водоотведение и подачу воды до 14 гривен, но Котовским городским советом было рекомендовано повысить до 10,20 грн.

Обещание частично выполнялось только на первом году работы совета. Никаких иных активных мероприятий по контролю установления цен и обеспечению качества предоставляемых коммунальных услуг Котовский городской совет за последние два года не предпринимал. Поэтому по состоянию на три года работы Котовского городского совета обещание практически не выполняется.

Оценка – 1.

2. За справедливые и прозрачные тарифы в ЖКХ города. Бороться против необоснованного и незаконного повышения («Батьківщина»).

Аналогично как и в обещании Партии Регионов, активно не проводится работа и депутатами от «Батьківщини» по тарифам на жилищно-коммунальные услуги в Котовске. Тем не менее, при повышении того или иного тарифа, депутаты на постоянных комиссиях рассматривают такие вопросы. Так, перед последним

повышением тарифов на воду с 1 июня 2011 года ни один депутат от «Батьківщини» не поднял на сессии городского совета вопрос о справедливости и прозрачности тарифа, но на постоянной депутатской комиссии по вопросам бюджета этот вопрос был рассмотрен и если руководство КП «Котовскводоканал» предлагало поднять тариф на воду до 12 гривен, на комиссии решено было ограничиться тарифом в 10 грн.

В 2012 и в 2013 годах вопрос о тарифах депутатами Котовского городского совета не поднимался. Учитывая отсутствие активности в данном обещании со стороны депутатов в последние два года работы городского совета, обещание практически не выполняется.

Оценка – 1.

3. Завершить в 2011 г. ремонт покрытий многоэтажных домов в городе («Батьківщина»).

Обещание выполняется частично. С начала 2011 года проводится периодический текущий ремонт крыш. К началу осенне-зимнего периода 2011-2012 гг. было отремонтировано 16349,2 кв.м рубероидного покрытия и 301,5 кв.м шиферного покрытия¹⁰⁶⁴.

В 2012 году силами ЧП выполнен текущий ремонт шиферной кровли - 36 м² домов по ул. Самборского, 40/1, 200, отремонтировано мягкой кровли 1358 м² домов по ул. Самборского, 578, 625, 520, 528, 603, 607, 619. Силами ЧП «НА-Добробут» подготовлено отремонтировано 1416,4 м² мягкой кровли жилых домов по ул. Ломоносова, 19, Л.Толстого, 1, 50 лет Октября, 257, ул. .. Победы, 21, 32 и пер. Бочковича, 1 и 82,0 м² шиферной кровли домов по ул. Ломоносова, 10, ул. .. Победы, 18, 22. Силами ЧМП «Куринь» сделано 120 м² ремонта шиферной кровли на домах улиц Калинина, 130, 128, 111, 109, Черняховского, 6, 50 лет Октября, 241 и 50 м² мягкой кровли на домах улиц Комсомольская, 121, 123-а¹⁰⁶⁵.

Тем не менее, полностью проблема с покрытием многоэтажных домов в Котовске не решена, кроме того, следует отметить, что в 2012 году ремонт крыш фактически происходил за средства ЧП и ЧМП, а не за счет средств городского бюджета. В 2013 году ремонт покрытий многоэтажных домов также не финансировался из средств городского бюджета.

Оценка – 2 балла.

4. Освещение и своевременная уборка улиц (КПУ).

Проблем с освещением в городе нет – освещается город полностью в ночное и вечернее время. Также КП «Дорсервис» и ЧП «Элвис» постоянно осуществляется уборка улиц и вывоз мусора (в городе бытовой мусор для населения вывозится бесплатно). На окраинах города мусор собирается специальной машиной согласно графику вывоза бытового мусора, который закреплен в «Программе благоустройства и санитарного оздоровления города Котовска на 2011 год»¹⁰⁶⁶. Но есть улицы на окраинах города, куда машина, собирающая мусор, не заезжает. Об этом на одной из сессий заявил депутат от Партии Регионов Сергей Гинкул, на что представители сферы ЖКХ города обещали разобраться в вопросе. На 13-й сессии городского совета на уборку улиц решено было выделить дополнительные денежные средства в размере 50 тысяч гривен.

В 2011 году коммунальной организацией «Компания Горсвет» возобновлено 250 сетей внешнего освещения, установлено более 60 элементов новых иллюминаций¹⁰⁶⁷. В 2011 году продолжена практика бесплатного вывоза твердых бытовых отходов у населения. На эти цели из городского бюджета в 2011 году был выделен 1 млн. 700 тысяч гривен¹⁰⁶⁸.

В бюджете на 2012 год г. Котовск на освещение улиц был предусмотрен 1 млн. 50 тысяч гривен (больше, чем в 2011 году на 12 тысяч гривен). Также на уборку улиц в бюджете на 2012 год в статье благоустройство и санитарное содержание города было предусмотрено 2 миллиона 750 тысяч гривен¹⁰⁶⁹. Согласно отчету о выполнении бюджета Котвоска за 9 месяцев 2012 года эти статьи бюджета были выполнены на 72 %¹⁰⁷⁰.

Согласно «Программе по благоустройству города» на 2013 год на монтаж линии наружного освещения

¹⁰⁶⁴ «О состоянии подготовки жилищно-коммунальной и социальной сфер города к работе в осенне-зимний период 2011-2012 гг.» - решение № 139-VI от 19.10.2011 г.

¹⁰⁶⁵ «О состоянии подготовки жилищно-коммунальной и социальной сфер города к работе в осенне-зимний период 2012-2013 р. р.» - решение № 297-VI от 24.10.2012 г.

¹⁰⁶⁶ «Программа благоустройства и санитарного оздоровления города Котовска на 2011 год», решение 40-VI от 2.03.2011 г.

¹⁰⁶⁷ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹⁰⁶⁸ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹⁰⁶⁹ «О бюджете г. Котовска на 2012 год» - решение 180-VI от 29 декабря 2011 года.

¹⁰⁷⁰ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета Котовска за 9 месяцев 2012 год». Решение 308- VI от 21.11.2012 г.

(4 км) необходимо выделение 283,71 тыс.грн. из городского бюджета. На установку фонарей наружного освещения, замену алюминиевых проводов на изолированные необходимо выделение еще 498,924 тыс.грн.¹⁰⁷¹. А в 2014 г. на внешнее освещение выделено 1241,0 тыс. грн.¹⁰⁷²

В августе 2013 года Котовский горсовет принял решение о присоединении к совместной операционной программе проекта Европейского партнерства «Бассейн Черного моря 2007-2013». В рамках данной при частичном финансировании из средств Котовского городского совета закупка мусорных Контейнеров. На данные мероприятия из бюджета Котовска необходимо выделение 27,62 тыс.грн., еще 89,081 тыс.грн. на эти же мероприятия выделено Европейским Союзом¹⁰⁷³.

Летом 2013 года прекратила свою работу компания «Элвис», которая занималась вывозом твердых бытовых отходов в городе. Обязанность по вывозу мусора была возложена на коммунальную организацию «Котовск благоустрой». Для выполнения поставленных задач указанным КП из городского бюджета выделено 600 тыс.грн. на закупку 5 автомобилей с оборудованием для вывоза мусора¹⁰⁷⁴.

В 2014 году в рамках исполнения проекта «Чистая окружающая среда для нашего будущего» дополнительно установлено 40 контейнеров для мусора.¹⁰⁷⁵

Таким образом, обещание выполняется достаточно активно.

Оценка – 3 балла.

5. Реконструкция и строительство новых систем водоснабжения (НП).

В 2011 году было установлено новое оборудование на насосных станциях, которые подают воду в город (сетка водопровода Косы-Котовск). Кроме того, к концу 2011 года осуществлена:

1. Реконструкция 1-й нитки магистрального водопровода с. Косы; Капитальный ремонт КНС № 1 ул. Комсомольская; Капитальный ремонт канализационного коллектора по переулку Южный; Капитальный ремонт центрального водопроводного коллектора по ул. 50 лет Октября (р-н ул. Довженко); Капитальный ремонт КНС № 2 микрорайона «Северный»; Замена насосного оборудования на ВНС - 4 подъема (ул. Кузовкова); Приобретение устройств станций по обеззараживанию питьевой воды в г. Котовск; Капитальный ремонт водопроводных сетей по ул. Самборского¹⁰⁷⁶

2. За счет различных источников финансирования коммунальным предприятием КПЭП «Котовськводоканал» в течение 2011 года было проведено: прокладка 200 п/м водопроводной сети по ул. Новоселов (за средства инвесторов). Заменено 1053 п / м водопроводных сетей по ул. Калинина, Садовой, Бочковича, 40 лет Победы, пр. Победы, на территории городской больницы. Заменено насосное оборудование на скважинах № 2, 3, 4, 8, 9. За средства областного бюджета завершены работы по реконструкции и нитки водовода с. Косы - г. Котовск, выполнены работы по ремонту резервуара чистой воды. Проведено прочистку канализационных коллекторов и колодцев по проспекту Победы, 30, ул. Ломоносова, Калинина, Кузовкова, Самборского, Комсомольской, Некрасова, пер. Водопроводном, пр. Котовского. Заменено 81,5 п / м канализационных сетей (ул. Калинина, Ст. Борисова, ул. Самборского, КНС № 1, 2, 6). Проведен ремонт напорных коллекторов по ул. К.Маркса, КНС подотдела, КНС № 1, 6 самотечного коллектора КНС № 2, ул. Самборского. Выполнены работы по ремонту кровли административно-бытовых корпусов, всех производственных помещений очистных сооружений «Южные», «Северные», КНС 3-го подъема. Всего

¹⁰⁷¹ Об утверждении «Программы благоустройства, составления и санитарного оздоровления г. Котовска на 2013 год» - решение № 342-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1728-p-e-r-e-l-i-k-rishennya-tridtsyat-pershoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-31-01-2013-roku-340-356-04-02-2012r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁷² Об утверждении «Программы благоустройства, составления и санитарного оздоровления г. Котовска на 2014 год» - решение № 513-VI от 26.02.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2932-rishennya-sorok-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-02-2014-r-511-522-kotovska-miska-rada-28-02-2014r>

¹⁰⁷³ «Про участь в транскордонному співробітництві по реалізації заходів спільної операційної програми «Басейн Чорного моря 2007-2013». – Решение 440-VI от 21.08-2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁷⁴ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 221-08-2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁷⁵ Исполнительный комитет Котовского городского совета: ответ на запрос № 5/66 от 13.01.2015 г.

¹⁰⁷⁶ «Программа социально-экономического развития города Котовска Одесской области на 2011 год», решение 33-VI от 2.03.2011 г.

предприятием в 2011 году выполнено работ на сумму 412,8 тыс. грн.¹⁰⁷⁷

В 2012 году бюджетом предусмотрено выделение денежных средств на изготовление проектной документации по реконструкции очистительных сооружений «Южные» и напорного коллектора (268,1 тыс. грн.). Как только будет закончено изготовление ПСД, будет произведена реконструкция напорного водопровода, на что предусмотрено выделение средств из госбюджета в размере 5 млн. 204,3 тыс. грн.¹⁰⁷⁸

На сессии горсовета в октябре 2012 года на приобретение 3 насосов для коммунального предприятия «Котовськводоканал» было выделено 41 тыс. 875 грн.¹⁰⁷⁹

В 2013 году планируется за счет субвенций из областного бюджета развития провести реконструкцию водопроводной системы от ВНС «Южные» до ВНС «Северные», на что потребуется финансирование в размере 2.5 млн. грн. За счет тех же источников планируют построить напорный коллектор и КНС по переулку Лесному¹⁰⁸⁰. По состоянию на сентябрь 2013 года согласно отчету о выполнении бюджета города за первое полугодие 2013 года выделено только 300 тысяч гривен на изготовление проектно-сметной документации по реконструкции очистных систем «Южные»¹⁰⁸¹.

В 2014 году утверждена сметная документация на реконструкцию системы обеззараживания воды на ВНС «Южные» на сумму 361980 грн. за счет коммунального предприятия «Котовськводоканал».¹⁰⁸²

Оценка – 3 балла.

Выводы по сфере: В сфере жилищно-коммунального хозяйства политическими силами, вошедшими в состав Котовского городского совета VI совета, не было дано ни одного невыполнимого обещания. Выполнимых обещаний в сфере было 5. В отчетный период практически перестали выполняться обещание Партии Регионов «контролировать установление цен на коммунальные услуги и обеспечение качества предоставляемых коммунальных услуг населению г. Котловска», а также «Батьківщини» - «за справедливые и прозрачные тарифы в ЖКХ города. Борьба против необоснованного и незаконного повышения» и «Завершить в 2011 г. ремонт покрытий многоэтажных домов в городе». За последний год для выполнения данных обещаний этими политическими силами ничего не было сделано.

Лишь по двум обещаниям в сфере жилищно-коммунального хозяйства принимаются решения: обещание КПУ «Освещение и своевременная уборка улиц», а также обещание НП «Реконструкция и строительство новых систем водоснабжения».

Кроме того, выполнение обещаний в данной сфере происходило в рамках общей работы совета, инициативы конкретных политических сил отсутствуют.

«Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере»

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Жилищно-коммунальное хозяйство, водоснабжение и топливно-энергетический комплекс»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Контролировать установление цен на коммунальные услуги	-	-	1	-

¹⁰⁷⁷ «Программа социально-экономического развития города Котловск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹⁰⁷⁸ «О бюджете г. Котловска на 2012 год» - решение 180-VI от 29 декабря 2011 года.

¹⁰⁷⁹ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котловска на 2012 год". – решение 307-6 от 24.10.2012 г.

¹⁰⁸⁰ Об утверждении Программы социально-экономического развития города Котловск на 2013 год. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1728-p-e-r-e-l-i-k-rishennya-tridtsyat-pershoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-31-01-2013-roku-340-356-04-02-2012r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁸¹ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 22.08-2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁸² «Про затвердження кошторисної документації на капітальний ремонт об'єктів благоустрою міста» - решение № 182 от 25.09.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3692-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-25-09-2014-r-175-193>

и обеспечение качества предоставляемых коммунальных услуг населению г. Котовска				
За справедливые и прозрачные тарифы в ЖКХ города. Борьба против необоснованного и незаконного повышения	1	-	-	-
Завершить в 2011 г. ремонт покрытий многоэтажных домов в городе	2	-	-	-
Освещение и своевременная уборка улиц	-	3	-	-
Реконструкция и строительство новых систем водоснабжения	-	-	-	3
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,5	3	1	3

ЭКОЛОГИЯ

Невыполнимые:

Невыполнимых обещаний нет.

Выполнимые:

Выполнимых обещаний нет.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Невыполнимые:

Невыполнимых обещаний нет.

Выполнимые:

Борьба с хаотической застройкой города. Тротуары – людям! (КПУ).

Депутаты городского совета рассчитывают, что проблема решится после утверждения Генерального плана Котовска в Верховной Раде. Однако никаких активных действий для реализации данного обещания в отчетный период не предпринималось. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

Разрешение земельных вопросов города (КПУ, НП).

Для того, чтобы разобраться в земельных вопросах за последние несколько лет, в 2011 году городским советом было принято решение создать рабочую группу по изучению принятых земельных решений (правильность принятия, выполнение решений, соблюдение законности).

В конце июня 2011 было принято решение¹⁰⁸³, согласно которому летом-осенью 2011 года специальной комиссией были определены границы придомовых территорий многоквартирных домов. На 13-й сессии были определены границы придомовых территорий для 199 многоквартирных домов города¹⁰⁸⁴.

Во второй год каденции Котовского городского совета по выполнению этого обещания КПУ и НП не было сделано практически ничего. Кроме того, осенью 2012 года развернулся конфликт, связанный с выделением земельного участка прокурору Котовской межрайонной прокуратуры и жительнице г. Котовск. Конфликт был исчерпан лишь в декабре 2012 г.: прокурор отказался от земельного участка.

Депутаты городского совета рассчитывают, что земельные вопросы разрешаться после утверждения Генерального плана Котовска в Верховной Раде. Тем не менее, в отчетный период, никаких конкретных мероприятий, направленных на разрешение земельных вопросов города, не происходило. Обещание практически перестало выполняться.

В 2014 году была создана Комиссия по вопросам определения размера и порядка возмещения убытков за временное занятие земельных участков¹⁰⁸⁵, по протоколам которой были приняты ряд решений, касающихся

¹⁰⁸³ «О мероприятиях по определению придомовых территорий многоквартирных жилых домов коммунальной собственности г. Котовска» решение 98-VI от 29.06.2011 года

¹⁰⁸⁴ «Об утверждении площадей придомовых территорий многоквартирных жилых домов коммунальной собственности города Котовск» - решение 145-VI от 19 октября 2011 г.

¹⁰⁸⁵ «Про створення та затвердження складу комісії з питань визначення розміру та порядку відшкодування

утверждения актов определения размера и порядка возмещения убытков за временное занятие земельных участков. Также была утверждена техническая документация новой нормативной денежной оценки земель (вступает в силу 1.01.2015 г.).¹⁰⁸⁶

Оценка – 1 балл.

Расширение строительства жилья и льготного кредитования по программе «Собственный дом» (НП).

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0 баллов.

Вывод по сфере. В сфере строительства и земельных отношений невыполнимых обещаний не было. Выполнимых обещаний было всего три. Однако два из этих обещаний в отчетный период так и не начали выполняться. Это обещание Компартии Украины бороться с хаотической застройкой города, а также Народной партии - расширить строительство жилья и льготного кредитования по программе «Собственный дом». Обещание Компартии и «народников» разрешать земельные вопросы города в отчетный период практически не выполнялось. Это обещание выполнялось в рамках работы исполнительных органов, а не по инициативе политических сил. Таким образом, результаты по исполнению обещаний в сфере строительства и земельных отношений на четвертом году работы городского совета не улучшились.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Строительство и земельные отношения»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Борьба с хаотической застройкой города. Тротуары – людям!	-	0	-	-
Разрешение земельных вопросов города	-	1	-	1
Расширение строительства жилья и льготного кредитования по программе «Собственный дом»	-	-	-	0
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	0,5	-	0,5

ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Невыполнимые:

Невыполнимых обещаний нет.

Выполнимые:

Ремонт не только центральных, но и прилегающих улиц и переулков города (КПУ).

В 2011 году был запланирован ремонт улиц и переулков на 1 млн. 70 тыс. гривен. За первое полугодие осуществлен как капитальный ремонт улиц, так и текущий на 416 тысяч гривен (капитальный ремонт переулка Ломоносова, тротуаров улиц Чапаева и Розы Люксембург). Проведен текущий ремонт 19 улиц из 61 запланированной. Обещание выполняется, но по инициативе депутатов ПР¹⁰⁸⁷.

В 2011 году проведен капитальный ремонт городских улиц (всего 10 улиц) площадью 18,3 тысяч м.кв. и

збитків за тимчасове зайняття земельних ділянок.» - решение № 519-VI от 26.02.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2932-rishennya-sorok-shostoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-02-2014-r-511-522-kotovska-miska-rada-28-02-2014r>

¹⁰⁸⁶ «Про затвердження оновленої нормативної грошової оцінки земель міста Котовська Одеської області.» - решение № 545-VI от 24.04.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3184-rishennya-sorok-vosmoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-04-2014-r-536-547>

¹⁰⁸⁷ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 полугодие 2011 года» решение 117-VI от 31.08.2011 года

ямочный ремонт улиц общей площадью 2,2 тысяч кв.м. на общую сумму 6,1 миллиона гривен (в основном за счет субвенций из областного бюджета, за счет местного бюджета – всего на сумму 1 млн. 187 тысяч гривен)¹⁰⁸⁸.

В бюджете Котовска на 2012 год предусмотрены средства на проведение ремонта дорог города на общую сумму 3 млн. 496 тысяч гривен. При этом из этой суммы половина средств (за счет субвенций из госбюджета) будет израсходована на капитальный ремонт 2 улиц и ямочный ремонт еще 27 улиц города (1 млн. 62 тысячи гривен), а часть средств (за счет бюджета развития) – на текущий ремонт 7 улиц (выполнено в течение 1-го квартала 2012 года) на сумму 193 тыс. гривен, а также капитальный ремонт 26 улиц города на сумму 2 млн. 1,557 тысяч гривен¹⁰⁸⁹.

На июльской сессии, после внесения изменений в бюджет 2012 года, было решено выделить средства в размере 232 тысяч гривен на ремонт межквартальных проездов 9 улиц города¹⁰⁹⁰.

В октябре 2012 года выделено 115 тыс. 524 грн. на текущий ремонт межквартальных проездов ул. Кузовкова 2; Л. Толстого 1; Кузовкова 2-3 Проезд от пр.-та Победы до дома № 8 по ул. Кузовкова; Л. Толстого 3; Л. Толстого 5; Кузовкова 4; пр.-кт Победы 30; переулок Дальний 2 "а"; Ломоносова 27; Черняховского 2-4; пр.-кт Победы 5,7; 40 лет Победы 8, 50 лет Октября 241; Калинина 118; Калинина 120; 50 лет Октября 78¹⁰⁹¹. Средства на этот ремонт были потрачены в полной мере¹⁰⁹².

В 2013 году была принята «Программа благоустройства города», согласно которой из городского бюджета необходимо выделить 146 тыс. грн. на ремонт межквартальных проездов и еще 1,24 тыс. грн. на посыпку 14 улиц щебнем.

В июле 2013 года была принята новая «Программа повышения безопасности дорожного движения» на 2013-2015 гг. В течении трех лет планируется провести ремонт дорожного покрытия на 108 городских улицах, из которых на 93 необходимо проведение капитального ремонта. На 40 улицах запланирован ремонт тротуаров. На реализацию указанных заданий необходимо выделить 2 млн. 800 тыс. грн.¹⁰⁹³.

В общей сложности в бюджете Котовска на 2013 год на ремонт улиц города предусмотрены средства в размере 2 млн. 800 тыс. грн.. Еще 1 млн. 260 тыс. грн. на ремонт дорог предусмотрено в качестве субвенции из государственного бюджета. В июне 2013 года было решено выделить еще 444 тысячи 615 гривен на ремонт проезжей части 4 дорог¹⁰⁹⁴. Общая сумма финансирования ремонта дорог в Котовске (с учетом субвенций) должна была составить 4 млн. 462 тысячи гривен. Однако, по состоянию на конец августа 2013 года согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие было профинансированы работы на сумму 19,6 %¹⁰⁹⁵.

В бюджете Котовска на ремонт дорог на 2014 год было выделено 1 млн. 310 тыс. 500 грн (из которых 1 млн 64 тыс. 500 грн. бюджет развития)¹⁰⁹⁶, но позже эта сумма была увеличена до 5 млн 951 тыс. 490 грн. (из которых 3 млн 555 тыс. 865 грн. бюджет развития)¹⁰⁹⁷. Согласно программе благоустройства города на 2014 г. на ремонт городских дорог выделяется 2 млн 200 тыс. грн.¹⁰⁹⁸

¹⁰⁸⁸ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹⁰⁸⁹ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 квартал 2012 года». – Решение 234-VI от 23 апреля 2012 года.

¹⁰⁹⁰ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год" – решение 259 от 25 июля 2012 г.

¹⁰⁹¹ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 307-6 от 24.10.2012 г.

¹⁰⁹² «О выполнении бюджета г. Котовск за 9 месяцев 2012 год» Решение 308- VI от 21.11.2012 г.

¹⁰⁹³ «Про затвердження Програми підвищення безпеки дорожнього руху в м. Котовськ на 2013-2015 роки». – Решение 428-VI от 24.07.2013 г.

¹⁰⁹⁴ Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 року № 336-VI “Про бюджет м. Котовська на 2013 рік”. – Решение 411-VI от 19.06-2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2138-rishennya-tridtsyat-shostoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-410-420-vid-19-06-2013-r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenty-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁹⁵ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 21.08.2013 г.

¹⁰⁹⁶ «Про бюджет міста Котовська на 2014 рік» - решение № 500- VI от 24.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgretyrtorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

¹⁰⁹⁷ «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 24.01.2014 року № 500-VI “Про бюджет м.Котовська на 2014 рік”» - решение № 622-VI от 29.10.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3794-rishennya-p-yatdesyat-chetvertoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-29-10-2014-r-611-623>

¹⁰⁹⁸ Об утверждении «Программы благоустройства, составления и санитарного оздоровления г. Котовска на 2014 год» - решение № 513-VI от 26.02.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2932-rishennya-sorok-shostoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi>

В конце 2013 г. было принято решение об утверждении сметной документации на капитальный ремонт дорог за счет городского бюджета межквартальных проездов жилых домов № 121 по ул. Комсомольской, № №21, 99, 200, 627, 298, 364, 554, 456 по ул. Самборского общей стоимостью 223,5 тыс. грн.; №№ 128, 125, 126, 127, 123, 96 по ул. Гагарина, № 1 по ул. Бочковича общей стоимостью 28 тыс. 931 грн.; проезжей части дорог улиц Пожарского, Суворова, Бочковича, Гагарина, пер. Южный, ул. Победы, ул. Советской Армии, ул. Кирова общей стоимостью 173 тыс. 735 грн.; дороги ул. Чапаева от ул. Короленко до жилого дома № 20 общей стоимостью 61 тыс. 458 грн.; дороги ул. Калинина общей стоимостью 84 тыс. грн.¹⁰⁹⁹ Уже в 2014 г. утверждена сметная документация на капитальный ремонт: 1) за счет областного бюджета - ул. Чапаева (860000 грн.), ул. Ворошилова (404000 грн.); 2) за счет субвенций из государственного бюджета - ул. Калинина (244805 грн.), ул. К.Цеткин (380777 грн.), ул. Самборского (213643 грн.), ул. Советской Армии (421732 грн.); 3) за счет городского бюджета - пер. Строительный (131339 грн.), пер. Кутузова (70352 грн.), ул. Тельмана (159490 грн.)¹¹⁰⁰, а также проезжей части дороги пер. Кутузова (868900 грн.) и ул. Пархоменко (756820 грн.)¹¹⁰¹

Но, не смотря на все принятые решения, бюджет по ремонту дорог был выполнен на 30,4%.¹¹⁰²

Таким образом обещание выполняет активно.

Оценка – 3 балла.

Инициировать и поддерживать строительство дорог и тротуаров в г. Котовск в 2011 г. а именно: сделать капитальный ремонт по ул. Комсомольской, Козака, Партизанской, Водопроводной, Куйбышева и другие. Постоянный контроль за ремонтом дорог и тротуаров по городу («Батьківщина»).

Инициативы и поддержки со стороны депутатов от «Батьківщини» не было. Тем не менее, на всех указанных улицах проводится текущий ремонт (часть уже отремонтирована). Но ремонт запланирован и контролируется депутатским корпусом в целом (невозможно выделить отдельно депутатов от «Батьківщини»).

В бюджете города на 2012 год не запланирован ремонт ни одной из улиц, указанных в программе партии «Батьківщина» (ул. Комсомольская, Козака, Партизанская, Водопроводная, Куйбышева). Учитывая это, можно считать, что обещание выполняется частично лишь в части осуществления контроля за ремонтом дорог и тротуаров.

На ремонт тротуаров общей площадью 2345,5 м. кв. предусмотрено финансирование в размере 357,884 тыс. грн. В 2013 году запланирован капитальный ремонт улицы Водопроводной - замена асфальтно-битумного покрытия, ориентировочная стоимость работ - 92,4 тыс. грн.¹¹⁰³. Но по состоянию на конец августа 2013 были работы по ремонту дорог профинансированы всего на 19,6 % (согласно отчету о выполнении бюджета г. Котовск за первое полугодие 2013 года¹¹⁰⁴), к концу октября 2013 года объем работ выполнен на 75 %.

В бюджете Котовска на ремонт дорог на 2014 год было выделено 1 млн 310 тыс. 500 грн (из которых 1 млн 64 тыс. 500 грн. бюджет развития)¹¹⁰⁵, но позже эта сумма была увеличена до 5 млн 951 тыс. 490 грн. (из

[sklikannya-vid-26-02-2014-r-511-522-kotovska-miska-rada-28-02-2014r](#)

¹⁰⁹⁹ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт» - решение № 262 от 28.11.2013 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2612-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-28-11-2013-r-255-274-03-12-2013r-vikonavchi-komitet-miskoji-radi-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁰⁰ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт объектов благоустройства города» - решение № 182 от 25.09.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3692-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-25-09-2014-r-175-193>

¹¹⁰¹ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт объектов благоустройства города» - решение № 199 от 30.10.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3793-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-30-10-2014-r-194-213>

¹¹⁰² «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за 9 місяців 2014 року» - решение № 624-VI от 26.11.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3892-rishennya-p-yatdesyat-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-11-2014-r-624-632>

¹¹⁰³ Об утверждении Программы социально-экономического развития города Котовск на 2013 год. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1728-p-e-r-e-l-i-k-rishennya-tridtsyat-pershoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-31-01-2013-roku-340-356-04-02-2012r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁰⁴ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 21.08.2013 г.

¹¹⁰⁵ «Про бюджет міста Котовська на 2014 рік» - решение № 500- VI от 24.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgretrytrorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

которых 3 млн 555 тыс. 865 грн. бюджет развития)¹¹⁰⁶. Согласно программе благоустройства города на 2014 г. на ремонт городских дорог выделяется 2 млн 200 тыс. грн.¹¹⁰⁷

В конце 2013 г. было принято решение об утверждении сметной документации на капитальный ремонт дорог за счет городского бюджета межквартальных проездов жилых домов № 121 по ул. Комсомольской, № №21, 99, 200, 627, 298, 364, 554, 456 по ул. Самборского общей стоимостью 223,5 тыс. грн.; №№ 128, 125, 126, 127, 123, 96 по ул. Гагарина, № 1 по ул. Бочковича общей стоимостью 28 тыс. 931 грн.; проезжей части дорог улиц Пожарского, Суворова, Бочковича, Гагарина, пер. Южный, ул. Победы, ул. Советской Армии, ул. Кирова общей стоимостью 173 тыс. 735 грн.; дороги ул. Чапаева от ул. Короленко до жилого дома № 20 общей стоимостью 61 тыс. 458 грн.; дороги ул. Калинина общей стоимостью 84 тыс. грн.¹¹⁰⁸ Уже в 2014 г. утверждена сметная документация на капитальный ремонт: 1) за счет областного бюджета - ул. Чапаева (860000 грн.), ул. Ворошилова (404000 грн.); 2) за счет субвенций из государственного бюджета - ул. Калинина (244805 грн.), ул. К. Цеткин (380777 грн.), ул. Самборского (213643 грн.), ул. Советской Армии (421732 грн.); 3) за счет городского бюджета - пер. Строительный (131339 грн.), пер. Кутузова (70352 грн.), ул. Тельмана (159490 грн.)¹¹⁰⁹, а также проезжей части дороги пер. Кутузова (868900 грн.) и ул. Пархоменко (756820 грн.)¹¹¹⁰

Но, не смотря на все принятые решения, бюджет по ремонту дорог был выполнен на 30,4%.¹¹¹¹

Обещание выполняется, но недостаточно активно.

Оценка – 2 балла.

Отремонтировать и привести в порядок подъезды к многоэтажным домам («Батьківщина»).

В 2011 году КО «ККУЖФКМ» и домоуправлениями города ЧП «Городок-КВП», ЧП «НА-Добробут», ПМП «Курінь» проведен текущий ремонт 34 подъездов к жилым домам¹¹¹².

В 2012 году ремонт подъездов к многоэтажным домам в городском бюджете не был предусмотрен. В 2013 году также в городском бюджете не были выделены средства на ремонт и приведение в порядок подъездов к многоэтажным домам.

Таким образом обещание практически не выполняется.

Оценка – 2 балла.

Вывод по сфере: в сфере транспорта и дорожного хозяйства политические силы Котовского городского совета нового созыва невыполнимых обещаний не давали, а выполнимых было всего три. В данной сфере обещания выполнялись несколько лучше по сравнению с большинством остальных сфер, однако темп их выполнения остается по-прежнему низким. Так, два обещания выполнялись недостаточно активно: это обещания ВО «Батьківщини» «Отремонтировать и привести в порядок подъезды к многоэтажным домам» и «Инициировать и поддерживать строительство дорог и

¹¹⁰⁶ «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 24.01.2014 року № 500-VI “Про бюджет м.Котовська на 2014 рік”» - решение № 622-VI от 29.10.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3794-rishennya-p-yatdesyat-chetvertoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-29-10-2014-r-611-623>

¹¹⁰⁷ Об утверждении «Программы благоустройства, составления и санитарного оздоровления г. Котовска на 2014 год» - решение № 513-VI от 26.02.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2932-rishennya-sorok-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-02-2014-r-511-522-kotovska-miska-rada-28-02-2014r>

¹¹⁰⁸ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт» - решение № 262 от 28.11.2013 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2612-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-28-11-2013-r-255-274-03-12-2013r-vikonavchi-komitet-miskoji-radi-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁰⁹ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт объектов благоустройства города» - решение № 182 от 25.09.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3692-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-25-09-2014-r-175-193>

¹¹¹⁰ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт объектов благоустройства города» - решение № 199 от 30.10.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3793-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-30-10-2014-r-194-213>

¹¹¹¹ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за 9 місяців 2014 року» - решение № 624-VI от 26.11.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3892-rishennya-p-yatdesyat-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-11-2014-r-624-632>

¹¹¹² «О состоянии подготовки жилищно-коммунальной и социальной сфер города к работе в осенне-зимний период 2011-2012 гг.» - решение № 139-VI от 19.10.2011 г.

тротуаров в г. Котовск в 2011 г. а именно: сделать капитальный ремонт по ул. Комсомольской, Козака, Партизанской, Водопроводной, Куйбышева и другие. Постоянный контроль за ремонтом дорог и тротуаров по городу». Обещание КПУ «Ремонт не только центральных, но и прилегающих улиц и переулков города» выполняется достаточно активно. Тем не менее, общий темп выполнения обещаний в сфере транспорта и дорожного хозяйства недостаточно активным.

«Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере»

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Транспорт и дорожное хозяйство»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Ремонт не только центральных, но и прилегающих улиц и переулков города	-	3	-	-
Инициировать и поддерживать строительство дорог и тротуаров в г. Котовск в 2011 г. а именно: сделать капитальный ремонт по ул. Комсомольской, Козака, Партизанской, Водопроводной, Куйбышева и другие. Постоянный контроль за ремонтом дорог и тротуаров по городу	2	-	-	-
Отремонтировать и привести в порядок подъезды к многоэтажным домам	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	3	-	-

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Невыполнимые:

1. Обеспечить экономическую стабильность котовчан (ПР).
2. Требовать своевременную выплату заработных плат (КПУ).
3. Сохранить страну и обезопасить народ от новых потрясений, нестабильности и неуправляемости, консолидировать территории, использовать новые подходы к развитию экономики (НП).
4. Фиксация цен на продукты и товары первой необходимости (НП).
5. Использование благоприятных и стабильных условий для деятельности и развития малого и среднего бизнеса (НП).
6. Реформирование межбюджетных отношений: 60 % остается на местах, 40 % - в бюджет (НП).
7. Решение проблем обустройства города и его развития (НП).
8. Определить и строго придерживаться на протяжении следующих 5 лет как обязательного ежегодного норматива при формировании бюджета (НП).
9. Доведение оплаты труда в АПК до ее уровня в промышленности (НП).

Выполнимые:

Провести мониторинг на предприятиях коммунальной собственности условий коллективных договоров, заключенных между трудовыми коллективами и администрацией предприятий (ПР).

Информация, подтверждающая выполнение этого обещания — отсутствует.

Оценка – 0.

Выводы по сфере: в сфере структурных преобразований экономики, поддержки малого и среднего бизнеса политическими силами, вошедшими в состав Котовского городского совета VI

созыва было дано наибольшее количество невыполнимых обещаний — 9. Эти обещания были отнесены к невыполнимым из-за отсутствия у городского совета полномочий для их выполнения или из-за их общего, абстрактного характера, который не позволяет выявить четкие критерии для оценки хода их выполнения. Среди таких обещаний оказались такие как, «обеспечить экономическую стабильность котовчан» (ПР), «требовать своевременную выплату зарплат» (КПУ), «фиксация цен на продукты и товары первой необходимости» (НП), а также ряд других обещаний.

Выполнимое обещание в данной сфере лишь одно – обещание Партии Регионов провести мониторинг на предприятиях коммунальной собственности условий коллективных договоров. В отчетный период данное обещание было полностью провалено.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Провести мониторинг на предприятиях коммунальной собственности условий коллективных договоров, заключенные между трудовыми коллективами и администрацией предприятий	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	0	-

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Невыполнимые:

1. Принять активное участие в развитии социальной сферы города (ПР).
2. Пенсионную реформу довести до каждого пенсионера и добиться ее выполнения (ПР).
3. Сохранить страну и обезопасить народ от новых потрясений, нестабильности и неуправляемости, консолидировать территории, использовать новые подходы к развитию социальной сферы, оздоровления морально-психологической обстановки, сохранение гражданского мира в обществе (НП).

Выполнимые:

1. Инициировать строительство социального жилья для социально незащищенных слоев населения (ПР).

Средства в городских бюджетах на 2011, на 2012 и на 2013 год на строительство социального жилья для социально-незащищенных слоев населения не предусматривались. Обещание не выполнялось.

Согласно Программе обеспечения жильем детей сирот на 2014-2017 годы (утвержденной еще в октябре 2013 года) необходимо выделение 50 тыс. грн. на покупку жилья для потребностей детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки¹¹¹³. Тем не менее, за 9 месяцев 2014 необходимые средства так и не были выделены.

Оценка – 1 балл.

2. Мы будем бороться за сохранение социальной защиты населения, сохранение всех социальных программ (КПУ).

Обещание выполняется частично. По сравнению с 2010 годом, в 2011 году в городе действовали те же социальные программы, все они финансируются и выполняются, но депутаты от КПУ к этому не имеют никакого отношения (программы разработаны исполнительным комитетом городского совета). Это программы «Котовские дети», Программа профилактики алкоголизма, наркомании, Программа преодоления детской беспризорности, Программа поддержки молодежи «Молодь Котовська»¹¹¹⁴.

¹¹¹³ «О внесении изменений и дополнений в городскую программу обеспечения жильем детей- сирот и детей , лишенных родительской опеки , а также лиц из их числа на 2014-2017 годы » - решение № 577-VI от 23.07.2014 // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3515-rishennya-p-yatdesyat-pershoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-568-580-vid-23-07-2014-r>

¹¹¹⁴ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 полугодие 2011 года» решение 117-VI от

В мае 2011 года была принята программа «Милосердие в действии», на выполнение которой предусмотрено 3 млн. 85 тысяч гривен и рассчитана на 3 года (2011-2013 гг.). Согласно этой программе, в течении 3 лет будут: предоставляться целевая адресная помощь малообеспеченным слоям населения и семьям, оказавшимся в трудных жизненных обстоятельствах (115 тыс. грн.), обеспечиваться финансирование на содержание городского центра социально-психологической реабилитации детей и молодежи с функциональными ограничениями (996 тыс. грн.), предоставляться социальные услуги в виде дополнительных социальных пособий (1 млн. 188 тыс. грн.). Кроме того, программой предусмотрены повышение общественного сознания и патриотического воспитания (1 млн. 100 тыс. грн.), а также финансирование зубопротезирования ветеранов и инвалидов войны (120 тыс. грн.) и пр.¹¹¹⁵

В феврале 2012 года была принята целевая программа «Молодь Котовська» на 2012-2014 гг. Согласно этой программе, из местного бюджета в течении 4 лет должны выделяться средства на подготовку молодежи к семейной жизни и поддержку молодых семей. Но в 2012 году финансирование этих мероприятий не предусмотрено бюджетом города Котловск¹¹¹⁶.

Также в 2012 году для поддержания семейной политики принята программа «Украинская семья» на 2012 - 2015 годы. Всего на реализацию данной программы предусмотрено выделение 3 миллионов 365 тысяч гривен на 2012-2015 гг. В 2012 же году на реализацию различных мероприятий (культурных, образовательных и т.п.), а также на выплаты различных видов помощи семьям, вручение наград и пр. предусмотрено выделение всего 650 тысяч гривен¹¹¹⁷.

В 2012 году была принята программа «Безбар'єрний город», которая направлена на создание беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социального, общественного и жилого назначения. Программа рассчитана также на три года с общим объемом финансирования 525,7 тыс. грн.¹¹¹⁸. Согласно этой программе, на протяжении 3 лет запланированы: подготовка и утверждение плана-графика устройства пандусов и перил, устранения повреждений пешеходных дорожек возле помещений инвалидов, выделение средств из местного бюджета для дополнительной медицинской помощи для инвалидов (более 79 тыс. грн.), финансирование строительства, ремонта и переоборудования пандусов к объектам социальной инфраструктуры, жилищного и общественного назначения, находящихся в коммунальной собственности горисполкома и установка светофоров (450 тыс. грн.). В 2013 году ситуация по финансированию программы не улучшилась.

В сентябре 2012 года была принята программа «Котовские дети» на 2012-2015 гг., которая стала продолжением программы, действовавшей в 2008-2011 гг.¹¹¹⁹ Общий объем финансирования программы – 12 млн. 200 тысяч гривен на 4 года. Так, на реализацию программы в 2012 году предусмотрено 2 млн. 672 тыс. гривен, большая часть из которых направлена на: обеспечение оздоровлением детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, детей - инвалидов, детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей с девиантным поведением во время школьных каникул (937 тысяч грн.), обеспечение функционирования групп продленного дня для учащихся 1 - 4 классов в школах города (400 тысяч грн.), обеспечение бесплатным питанием детей льготных категорий (596 тысяч грн.).

В 2013 году финансирование программы осталось на уровне 2012 года.

В бюджете города на 2014 г. на целевые программы по социальному обеспечению выделено 80 тыс. грн.¹¹²⁰ (позже увеличена до 110 тыс. грн.)¹¹²¹, 70,6 % из которых выполнено.¹¹²² Также в бюджете

31.08.2011 года

¹¹¹⁵ Об утверждении городской целевой программы «Милосердие в действии на 2011-2013 годы». – Решение № 75 от 25.05.2011 г.

¹¹¹⁶ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

¹¹¹⁷ «Об утверждении городской программы поддержки семьи «Украинская семья» на 2012 - 2015 годы». – Решение 199-VI от 25 января 2012 года.

¹¹¹⁸ «Про затвердження міської програми «Безбар'єрне місто» на 2012 – 2014 роки» - решение №257-VI от 25.07.2012 г.

¹¹¹⁹ Об утверждении городской Программы «Котовский дети» на 2012-2015 годы. – решение 285-VI от 19.09.2012 г.

¹¹²⁰ «Про бюджет міста Котовська на 2014 рік» - решение № 500-VI от 24.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgretytrorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

¹¹²¹ «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 24.01.2014 року № 500-VI “Про бюджет м.Котовська на 2014 рік”» - решение № 622-VI от 29.10.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3794-rishennya-p-yatdesyat-chetvertoji-sesiji-kotovskoji-radi-vi-sklikannya-vid-29-10-2014-r-611-623>

¹¹²² «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за 9 місяців 2014 року» - решение № 624-VI от 26.11.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya->

предусматривается 51 тыс. 800 грн. на социальные программы и мероприятия государственных органов семьи и молодежи.¹¹²³

Согласно городской целевой программе поддержки малообеспеченных слоев населения на 2014-2015 гг. выделено 101,1 тыс. грн. на финансовую поддержку уставной деятельности городской общественной организации ветеранов в 2014 г.¹¹²⁴

Исполнительный комитет Котовского горсовета дал разрешение территориальному центру социального обслуживания на бесплатное социальное обслуживание граждан города, которые имеют родных, которые должны обеспечивать им уход и помощь за счет городского бюджета.¹¹²⁵

В тот же момент в 2014 г. исполком сократил 3 штатных специалистов по социальной работе городского центра социальных служб для семьи, детей и молодежи.¹¹²⁶

Оценка – 2 балла.

3. Требовать придерживаться законных прав ветеранов войны и труда от всех госучреждений и предпринимательских структур («Батьківщина»).

В городе действует общественная организация «Совет ветеранов», которая оказывает помощь ветеранам (ВОВ, воинам-интернационалистам, и т.п.). Организации ежегодно выделяются средства из местного бюджета. Так, в 2011 году из местного бюджета было выделено 75 тыс. грн., в 2012 году было выделено на 7,6 тыс. грн. больше - 82,6 тыс. грн. на финансирование этой организации¹¹²⁷.

В апреле 2013 года было принято решение об увеличении финансирования Совета ветеранов на 30 тыс. грн.¹¹²⁸ В 2014 г. на целевую программу поддержки Общественной организации Совета ветеранов выделено 101,1 тыс. грн.¹¹²⁹, позже эта сума была увеличена на 8 тыс. грн.¹¹³⁰ Бюджет на эту программы выполнен на 74,2%.¹¹³¹

Оценка – 1 балл.

miskoji-radi/3892-rishennya-p-yatdesyat-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-11-2014-r-624-632

¹¹²³ Про бюджет міста Котовська на 2014 рік» - решение № 500-VI от 24.01.2014 г. //

<http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgretrytrorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

¹¹²⁴ «Об утверждении городской целевой программы поддержки малообеспеченных слоев населения на 2014-2015 годы» - решение № 521-VI от 26.02.2014 // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2932-rishennya-sorok-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-02-2014-r-511-522-kotovska-miska-rada-28-02-2014r>

¹¹²⁵ «Про надання дозволу територіальному центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг) на безоплатне соціальне обслуговування громадян міста, що мають рідних, які повинні забезпечувати їм догляд і допомогу» - решение № 10 от 30.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2796-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-30-01-2014-r-2-16-vikonavchi-komitet-miskoji-radi-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu-31-01-2014r>

¹¹²⁶ «О внесении изменений в решение исполнительного комитета от 24.04.2014 г. № 78 "О внесении изменений в штатное расписание городского центра социальных служб для семьи, детей и молодежи"» - решения № 131 от 26.06.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3433-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-26-06-2014-r-110-138>

¹¹²⁷ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». - Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹¹²⁸ «Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 року № 336-VI “Про бюджет м. Котовська на 2013 рік”. – Решение от 24 апреля 2013 г. № 393-VI <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1977-rishennya-tridtsyat-chetvertoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-04-2013-roku-386-393-rozmishcheno-26-04-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹²⁹ «Про бюджет міста Котовська на 2014 рік» - решение № 500-VI от 24.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgretrytrorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

¹¹³⁰ «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 24.01.2014 року № 500-VI “Про бюджет м. Котовська на 2014 рік”» - решение № 622-VI от 29.10.2014г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3794-rishennya-p-yatdesyat-chetvertoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-29-10-2014-r-611-623>

¹¹³¹ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м. Котовська за 9 місяців 2014 року» - решение № 624-VI от 26.11.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3892-rishennya-p-yatdesyat-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-11-2014-r-624-632>

4. Реализация комплексной программы господдержки семьи как одной из опор общественной морали и улучшение демографической ситуации (НП).

Обещание выполняется частично. В рамках выполнения городской программы относительно реализации государственной семейной политики в Котовске на 2007-2011 гг. (в 2011 году реализовано 1800 грн.) и программы «Котовские дети» на 2007-2011 года (реализовано 30 тысяч гривен), проводятся мероприятия, направленные на поддержку семейной политики¹¹³².

В 2012 году была принята городская программа поддержки молодежи «Молодежь Котовска на 2012-2015 гг.». Согласно этой программе, из местного бюджета в течении 4 лет должны выделяться средства на подготовку молодежи к семейной жизни и поддержку молодых семей. Но в 2012 году финансирование этих мероприятий не предусмотрено¹¹³³. В 2013 году согласно этой программе из общего финансирования 3 млн. 733 тыс. гривен, было выделено всего 800 грн. на проведения мероприятий (тренингов, бесед и пр.) для подготовки молодежи к семейной жизни¹¹³⁴.

Также в 2012 году для поддержания семейной политики принята программа «Украинская семья» на 2012 - 2015 годы. Всего на реализацию данной программы предусмотрено выделение 3 миллионов 365 тысяч гривен на 2012-2015 гг. В 2012 году на реализацию различных мероприятий (культурных, образовательных и т.п.), а также на выплаты различных видов помощи семьям, вручение наград и пр. предусмотрено выделение всего 650 тысяч гривен¹¹³⁵.

В бюджете города на 2013 год предусмотрены средства на реализацию данной программы в размере 766 тысяч гривен на реализацию этой программы. Большая часть указанных средств (435 тыс. грн) предусмотрена для работы Центра социально-психологической реабилитации детей-инвалидов¹¹³⁶.

В бюджете города на 2014 г. на целевые программы по социальному обеспечению выделено 80 тыс. грн.¹¹³⁷ (позже увеличена до 110 тыс. грн.)¹¹³⁸, 70,6 % из которых выполнено.¹¹³⁹

Таким образом, обещание выполняется, но недостаточно активно.

Оценка – 2 балла.

5. Работа по ликвидации детской беспризорности (НП).

Обещание не выполняется. Кроме того, по данным Управления социальной защиты Котовского городского совета, в Котовске в 2011 и 2012 году не было беспризорных детей.

На Тем не менее, по данным УССМ Котовского горсовета работа с теми детьми, которые убегают из интерната и семей ведется (профилактическая). Таких за 2011-2013 года насчитывалось 92 человека.

Бюджетом на 2014 г. выделено 56 млн 510 тыс. грн. на содержание учреждений, которые предоставляют помощь детям, оказавшихся в тяжелых жизненных условиях, - 365 тыс. 500 грн.¹¹⁴⁰ В дальнейшем эта сумма была увеличена до 414 тыс. 440 грн.¹¹⁴¹ А на программы ЦССМ – 59,4 тыс. грн. Позже бюджет ЦССМ был

¹¹³² «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 полугодие 2011 года» решение 117-VI от 31.08.2011 года

¹¹³³ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

¹¹³⁴ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

¹¹³⁵ «Об утверждении городской программы поддержки семьи «Украинская семья» на 2012 - 2015 годы». – Решение 199-VI от 25 января 2012 года.

¹¹³⁶ «Об утверждении городской программы поддержки семьи «Украинская семья» на 2012 - 2015 годы». – Решение 199-VI от 25 января 2012 года.

¹¹³⁷ «Про бюджет міста Котовська на 2014 рік» - решение № 500-VI от 24.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgretrytrorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

¹¹³⁸ «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 24.01.2014 року № 500-VI “Про бюджет м.Котовська на 2014 рік”» - решение № 622-VI от 29.10.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3794-rishennya-p-yatdesyat-chetvertioji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-29-10-2014-r-611-623>

¹¹³⁹ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за 9 місяців 2014 року» - решение № 624-VI от 26.11.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3892-rishennya-p-yatdesyat-p-yatoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-11-2014-r-624-632>

¹¹⁴⁰ «Про бюджет міста Котовська на 2014 рік» - решение № 500-VI от 24.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgretrytrorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

¹¹⁴¹ «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 24.01.2014 року № 500-VI “Про бюджет м.Котовська на 2014 рік”» - решение № 622-VI от 29.10.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3794-rishennya-p-yatdesyat-chetvertioji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-29-10-2014-r-611-623>

увеличен до 82 тыс. 45 грн., который был выполнен на 66,3%.

В декабре 2013 г. была создана служба по делам детей Котовского горсовета¹¹⁴², а в январе 2014 г. – утвержден проект «Создание Котовского городского Центра социальной поддержки детей и семей «Наша семья»».¹¹⁴³

Оценка – 2 баллов.

6. Установка квартирных телефонов всем инвалидам войны и участникам боевых действий (НП).

В 2011 году 2 ветеранам ВОВ были установлены телефоны. По состоянию на начало 2012 года остается один ветеран, не имеющий телефона, но он не желает, что бы его жилье телефонизировали. Обещание выполнено, но без непосредственной инициативы от депутатов от Народной партии.

Оценка – 4 балла.

Выводы по сфере: В сфере социальной политики политические силы Котовского городского совета дали ряд невыполнимых обещаний, в общей сложности — 3. Так, обещание принять активное участие в развитии социальной сферы (ПР) было отнесено к невыполнимым из-за отсутствия какой бы то ни было минимальной конкретики, обещание довести пенсионную реформу до каждого пенсионера и добиться ее выполнения (ПР) не может быть выполнено в рамках работы городского совета, поскольку непосредственным органом, осуществляющим пенсионную реформу, является Пенсионный Фонд Украины (государственный орган). Обещание Народной партии «сохранить страну и обезопасить народ от новых потрясений, нестабильности и неуправляемости, консолидировать территории, использовать новые подходы к развитию социальной сферы, оздоровления морально-психологической обстановки, сохранение гражданского мира в обществе» носит слишком общий и популистский характер.

Выполнимых обещаний в данной сфере было 6. Общий ход выполнения обещаний в сфере оценивается как недостаточно активный. Практически не выполняется обещание Батькивщины требовать придерживаться законных прав ветеранов: во всяком случае политическая сила в данном направлении активности не проявляет. Также практически не выполняется обещание ПР инициировать Программу обеспечения жильем социально незащищенных категорий населения. Хотя еще на третьем году это обещание вообще не выполнялось. На четвертом году была принята Программа обеспечения жильем детей сирот на 2014-2017 годы, в рамках которой необходимо выделение 50 тыс. грн. На строительство соц. Жилья для детей данной категории, проживающих в Котовске. Тем не менее, даже такая незначительная сумма так и профинансирована за 9 месяцев 2014 года. Именно поэтому обещание оценено как практически не выполняющееся, хотя в его реализации в 2014 году и произошли небольшие изменения.

Остальные обещания сферы выполнялись на прежнем уровне и не претерпели никаких изменений на четвертом году работы совета.

В частности, по-прежнему, недостаточно активно выполняются обещания обещания Народной партии бороться с детской беспризорностью, обещание КПУ «Бороться за сохранение социальной защиты населения и сохранение всех социальных программ», а также обещание КПУ и «народников» «Реализовать комплексную программу господдержки семьи как одной из опор общественной морали и улучшение демографической ситуации», а также обещание ВО «Батькивщины» «Требовать придерживаться законных прав ветеранов войны и труда от всех госучреждений и предпринимательских структур».

Единственное обещание в этой сфере, которое практически выполнено еще в 2011 году – это

city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3794-rishennya-p-yatdesyat-chetvertoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-29-10-2014-r-611-623

¹¹⁴² «О создании отдела - службы по делам детей Котовского городского совета» - решение № 494-VI от 25.12.2013 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2691-rishennya-sorok-drugoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-25-12-2013-r-483-499-kotovska-miska-rada-30-12-2013r>

¹¹⁴³ «Об утверждении проекта «Создание Котовского городского Центра социальной поддержки детей и семей «Наша семья», как учреждения нового типа по воспитанию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки и предупреждения социального сиротства» и его представление к участию во Всеукраинском конкурсе проектов и программ развития местного самоуправления 2014» - решение № 507-VI от 24.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgrettrytrorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

обещание НП «Установка квартирных телефонов всем инвалидам войны и участникам боевых действий», хотя никаких усилий депутат этой политической силы для его выполнения не приложил.

В целом, реализация предвыборных обещаний в сфере социальной политики происходила на прежнем уровне. Все обещания на четвертом году традиционно выполнялись за счет решений, инициированных исполнительными органами совета, нежели по инициативам самих политических сил.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Социальная политика»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Инициировать строительство социального жилья для социально незащищенных слоев населения	-	-	1	-
Мы будем бороться за сохранение социальной защиты населения, сохранение всех социальных программ	-	2	-	-
Требовать придерживаться законных прав ветеранов войны и труда от всех госучреждений и предпринимательских структур	1	-	-	-
Реализация комплексной программы господдержки семьи как одной из опор общественной морали и улучшение демографической ситуации	-	2	-	2
Работа по ликвидации детской беспризорности	-	-	-	2
Установка квартирных телефонов всем инвалидам войны и участникам боевых действий	-	-	-	4
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	2	1	2,7

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Невыполнимые:

1. Решение вопросов в сфере медицины (КПУ).
2. Реальная поддержка охраны здоровья (НП).

Выполнимые:

1. Требовать увеличения финансирования из местного бюджета в медицинские учреждения города («Батьківщина»).

В 2010 году на охрану здоровья из городского бюджета было выделено 28 миллионов 478 тысяч гривен., в 2011 – уже 28 миллионов 919 тысяч гривен. Из них – 139 тысяч 996 гривен на капитальный ремонт Котовской городской больницы, 90 тысяч гривен на ремонт помещения под установку медицинского оборудования, приобретенного в 2010 году (компьютерный томограф)¹¹⁴⁴.

В бюджете на 2012 год увеличение финансирования сферы здравоохранения произошло приблизительно в размерах 10%: на 6 млн. 250 тысяч гривен (всего выделено 34 млн. 682 тысячи гривен)¹¹⁴⁵. Однако, увеличение финансирования связано с повышением минимальной заработной платы в Украине, т.е. реального увеличения финансирования, которое бы повлияло на качество медицинского обслуживания, не произошло.

В июне 2012 г. было принято решение выделить дополнительные денежные средства (116 тысяч гривен) на ремонт рентген-кабинета городской больницы¹¹⁴⁶. После ремонта планируется установка нового

¹¹⁴⁴ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 полугодие 2011 года» решение 117-VI от 31.08.2011 года

¹¹⁴⁵ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г

¹¹⁴⁶ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 року № 180-VI "О бюджете

рентген-аппарата и флюорографа (приобретены за счет денежных средств областного бюджета).

В августе 2013 года на сессии городского совета выделены средства в размере 199 тысяч 800 гривен на капитальный ремонт здания городской больницы. Также, летом 2013 года выделены средства в размере 110 тысяч гривен на капитальный ремонт помещений для установки рентгенодиагностического аппарата "МЕДИКС" и изготовление проектно-сметной документации на реконструкцию¹¹⁴⁷. К осени ремонтные работы были закончены, был установлен аппарат, который осенью 2013 года уже работал, и рентгенкабинет по состоянию на конец октября 2013 года принимал пациентов.

В 2014 г. на здравоохранение в бюджете города выделено 37 млн 241 тыс. 950 грн, а городскую больницу – 26 млн 929 тыс. 900 грн. Но в дальнейшем расходы на здравоохранение и горбольницу были уменьшены - 35 млн 357 тыс. 467 грн. и 25 млн 985 тыс. 146 грн. соответственно. Расходы и на здравоохранение, и на городскую больницу были профинансированы на 73,8% за 9 месяцев 2014 года.

Таким образом, обещание выполняется и достаточно активно.

Оценка – 3 балла.

2. Борьба за активизацию борьбы с наркоманией и алкоголизмом, особенно среди молодежи. Запретить продажу алкогольных напитков после 22.00 («Батьківщина»).

Неоднократно на сессии депутатами от Партии Регионов а также городским головой Ивановым А.П. поднимался вопрос введения комендантского часа в Котовске для молодежи из-за того, что подростки проводят свободное время на улицах города, но инициатива не была поддержана. Также на одной из сессий поднимался вопрос о продаже спиртных напитков несовершеннолетним в магазинах города. Начальник Управления по торговле и предпринимательской деятельности Алла Омельчук пообещала провести проверку торговых точек в городе по вопросу продажи алкоголя несовершеннолетним.

Кроме того, с 2009 года в городе реализуется «Программа профилактики наркомании, алкоголизма и т.п. на 2009-2014 гг.». В 2011 году по этой программе на различные мероприятия израсходовано 108 тысяч 300 гривен. В 2012 году по программе было выделено денежные средства в размере более 110 тыс. грн.¹¹⁴⁸. На реализацию этой программы в городском бюджете на 2013 год предусмотрено финансирование в размере 116 тыс. 200 грн.¹¹⁴⁹

Таким образом работа ведется, но недостаточно активно.

Оценка – 2 балла.

Вывод по сфере: в данной сфере было два невыполнимых обещания. Решение вопросов в сфере медицины (КПУ) невыполнимо, т. к. неясно какие вопросы собирались решать представители партии. А обещание Народной партии оказать «реальную поддержку охраны здоровья» также невыполнимо, поскольку неясно, что же подразумевается под этой «реальной поддержкой».

Выполнимых обещаний в данной сфере также было два, оба от ВО «Батьківщина». Это обещания требовать увеличения финансирования из местного бюджета в медицинские учреждения города, а также бороться за активизацию борьбы с наркоманией и алкоголизмом, особенно среди молодежи, а также запретить продажу алкогольных напитков после 22.00. Работа по этим обещаниям ведется довольно слабо.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Здравоохранение»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Требовать увеличения финансирования из местного бюджета в медицинские учреждения города	3	-	-	-

Котовска на 2012 год". – Решение № 246-VI от 20 июня 2012 г.

¹¹⁴⁷ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 21.08.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁴⁸ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за 2011 рік.» - решение № 203-VI от 22.02.2012 г.

¹¹⁴⁹ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение № 336-VI от 03.01.2013 г.

Бороться за активизацию борьбы с наркоманией и алкоголизмом, особенно среди молодежи. Запретить продажу алкогольных напитков после 22.00	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,5	-	-	-

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

Невыполнимые:

1. Реальная господдержка системы образования (НП).

Выполнимые:

1. Привлечь молодежь к активному занятию спортом, пропаганде здоровья (ПР).

До конца 2011 года в городе работала программа «Молодежь Котовска» (на 2008-2011 гг.). В 2012 году была принята аналогичная новая программа «Молодежь Котовска на 2012-2015 гг.». Согласно этой программе для создания условий доступности качественного образования, содействия творческому и интеллектуальному развитию молодежи и поощрения спорта в 2012 году предусмотрено выделение 1 млн. 890 тысяч гривен грн, большая часть из которых – 1 миллион 706 тысяч выделена на поддержание работы внешкольных учреждений образования. Остальные средства предусмотрены на награждение одаренной молодежи, проведение конкурсов, обеспечение доступа к сети Интернет в школах города¹¹⁵⁰.

Кроме того, оказывает помощь ежемесячно как городская организация ПР. Так, периодически депутаты горсовета Фараджев А.Ф., Сухина О.М. выделяют финансирование на призы победителями в спортивных мероприятиях.

24 января 2013 года на заседании исполнительного комитета Котовского городского совета было принято решение о передаче зданий на территории военного городка на баланс городских коммунальных предприятий¹¹⁵¹. Чиновники заявляют, что на территории бывшего военного городка будет создаваться центра физического здоровья «Спорт для всех-общие заботы». В декабре 2013 г. было принято решение о создании Котовского городского Центра физического здоровья населения «Спорт для всех» был создан¹¹⁵², а в январе 2014 г. – утверждено штатное расписание¹¹⁵³. Тем не менее, решение носит скорее формальный характер и не оказывает реального влияния на реализацию обещания. Как известно, ранее в городе существовали планы на создание такого комплекса на базе бывшего военного городка. Однако, в связи с изменившейся обстановкой в государстве в 2014 году, объекты Министерства обороны, ранее отданные в распоряжение громадам, снова возвращаются в целевое использование. Также участь может постигнуть бассейн и стадион на территории военного городка, на третьем году работы совета переданные городу Министерством обороны.

Кроме того, созданный центр физического здоровья Спорт для всех реально объединил уже существующие учреждения физической культуры и спорта, ранее объединенные в спортивном комитете.

Общие расходы бюджета на 2014 г. на физическую культуру и спорт сначала были определены в сумме 532 тыс. 400 грн., но позже уменьшены до 169 тыс. 490 грн., которые использованы на 100%.

В ноябре 2013 г. на капитальный ремонт кровли ДЮСШ городская власть выделила 154 тыс. 156

¹¹⁵⁰ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

¹¹⁵¹ «Про передачу будівель військового містечка № 1 на баланс підприємств та установ». – Решение № 4 от 24.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/1709-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-24-01-2013-r-1-31-29-01-2013r-vikonavchi-komit-et-kotovskoji-miskoji-radi-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁵² «О создании Котовского городского Центра физического здоровья населения «Спорт для всех» - решение № 496-VI от 25.12.2013 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2691-rishennya-sorok-drugoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-25-12-2013-r-483-499-kotovska-miska-rada-30-12-2013r>

¹¹⁵³ «Об утверждении штатного расписания Котовского городского центра физического здоровья населения «Спорт для всех» - решение № 14 от 30.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2796-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-30-01-2014-r-2-16-vikonavchi-komit-et-miskoji-radi-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu-31-01-2014r>

грн.¹¹⁵⁴, а в декабре этого же года на капремонт помещения топочной ДЮСШ выделили 26 тыс. 512 грн.¹¹⁵⁵ На ДЮСШ 2014 г. в бюджете выделено 454 тыс. грн., но в дальнейшем сумма была увеличена на 4 тыс. 800 грн. Бюджет по ДЮСШ выполнен на 65,2%.

Оценка – 3 балла.

2. Создать достойные условия для учебы и образования молодых котовчан (ПР).

В начале сентября 2011 года школы и детские сады получили новые парты, инвентарь за счет финансирования из местного бюджета.

Во второй половине 2011 года в 4 школах, в которых отсутствовали внутришкольные туалеты началась работа по их строительству силами народного депутата Леонида Климова и отдела образования Котовского городского совета. Весной 2012 года закончились строительные работы последнего внутришкольного туалета в ЗОШ № 4.

Согласно принятой программе «Молодежь Котовска на 2012-2015 гг.» для создания условий для доступности качественного образования, содействия творческому и интеллектуальному развитию молодежи в 2012 году предусмотрено выделение 1 млн. 890 тысяч гривен грн, большая часть из которых – 1 миллион 706 тысяч выделена на поддержание работы внешкольных учреждений образования¹¹⁵⁶.

Также в бюджете на 2012 год предусмотрены средства для пополнения материально-технической базы учреждений образования на сумму 247 тысяч гривен.

В августе 2012 года дополнительно из бюджета были выделены 128 тыс. грн. на ремонт детского сада №5, 33 тыс. грн. на обустройство внутренней канализации в ООШ №2, на ремонта системы отопления в детских садах №14 и №2 планируется выделить по 15 тыс. грн.¹¹⁵⁷.

В октябре 2012 года были выделены средства на ремонт детского сада №11 (замена окон) в сумме 108 тыс. 568 грн., на капитальный ремонт детского сада № 5 по ул. Бочковича, в размере 171 тысячи 991 грн., а также на замену котла в этом учебном заведении на сумму 13 тысяч 872 грн.¹¹⁵⁸ Все средства были полностью реализованы¹¹⁵⁹.

В июле 2013 года выделены средства на капитальный ремонт школы № 6 в размере 56,201 тыс.грн., а также на реконструкцию систем отопления в детских садах № 10, 13 и 14 на общую сумму в 180 тысяч гривен. Кроме того, выделены средства на ремонт крыши детского сада № 4 на сумму 137 тысяч 455 гривен¹¹⁶⁰. Все средства к осени 2013 года были освоены.

На образование в бюджете города на 2014 г. было выделено 48 млн 946 тыс. 300 грн. (613 тыс. 200 грн. из которых – бюджет развития). В дальнейшем бюджет развития на образование был увеличен до 630 тыс. 99 грн., не смотря на общее уменьшение финансирования образования (до 48 млн 760 тыс. 459 грн.). Но бюджет развития был выполнен лишь на 4%, когда общие расходы на образование использованы на 71,6%.

В сентябре 2014 г. утверждена сметная документация на капитальный ремонт системы отопления и замену окон в здании ДНЗ № 1 на 100 тыс. 266 грн. и 29 тыс. 974 грн. соответственно.¹¹⁶¹

Оценка – 3 балла.

¹¹⁵⁴ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт» - решение № 262 от 28.11.2013 // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2612-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-28-11-2013-r-255-274-03-12-2013r-vikonavchi-komitet-miskoji-radi-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁵⁵ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт» - решение № № 281 от 26.12.2013 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2698-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-26-12-2013-r-275-314-vikonavchi-komitet-31-12-2013r-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁵⁶ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

¹¹⁵⁷ Решение «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 29.12.2011 року № 180-VI “Про бюджет м. Котовська на 2012 рік”». – Решение 273-VI от 22 августа 2012 года.

¹¹⁵⁸ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 307-VI от 24.10.2012 г.

¹¹⁵⁹ «О выполнении бюджета г. Котовск за 9 месяцев 2012 год» Решение 308- VI от 21.11.2012 г.

¹¹⁶⁰ «Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 р. № 336-УІ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение 431-VI от 24.07.2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2214-rishennya-tridtsyat-somoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-07-2013-r-421-431-26-07-2013r-kotovska-miska-rada-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁶¹ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт объектов благоустройства города» - решение № 182 от 25.09.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3692-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-25-09-2014-r-175-193>

3. В 2011 году вернуть все перепрофилированные детские сады в систему дошкольного детского воспитания («Батьківщина»).

Состоянием на 1 января 2011 года в Котовске на очереди в детские сады стояло 320 детей согласно «Городской программе развития дошкольного, общего среднего, внешкольного образования на 2011-2014 гг.»¹¹⁶². В сентябре 2011 года в детских садах Котовска были открыты 7 новых групп, из 2 детских садов были освобождены помещения (детсад № 1 – выехал отдел образования, детсад № 13 – выехала библиотека), таким образом появилось в детских садах более 180 мест. Осенью 2011 года разработана проектно-сметная документация для строительства нового корпуса у детского сада № 13 на 7 групп.

В 2012 году из областного бюджета выделен 1 млн. гривен на реконструкцию детского сада № 13, в котором в 2013 году планируется открыть еще 7 групп и решить проблему очередей в Котовске.

В августе 2012 года на заседании исполкома горсовета было решено выделить отдельные помещения для Телекомпании «КЭТ», которая занимала 2 комнаты в детском саду города №3. Телекомпания переехала в сентябре 2012 г., а часть здания детсада №3 используется для новой группы в детском саду¹¹⁶³.

В 2013 году планировалось завершение реконструкцию детского садика №13 за счет субвенции из государственного бюджета в размере 10 млн. грн. и 4.6 млн. грн. К концу октября 2013 года значительная часть средств на реконструкцию детсада перечислена не была, поэтому был заложен только фундамент нового здания.

Оценка – 3 балла.

4. Закончить компьютеризацию школ города («Батьківщина»).

В 2009-2010 годах компьютеризация во всех школах была закончена. Обещание выполнено в прошлые годы. В конце 2010 и в 2011 гг. вопрос о компьютеризации (установке и приобретении дополнительного компьютерного оборудования и т.п.) на сессиях городского совета не поднимался. Тем не менее, городским бюджетом в 2010-2011 гг. было предусмотрено окончить подключение к сети Интернет всех учреждений сферы образования, что к концу 2012 году было завершено.

Оценка – 2 балла.

5. Поднять вопрос о выделении больших денежных средств из местного бюджета для финансирования спортивных организаций города («Батьківщина»).

В 2011 году на физическую культуру и спорт в городе из местного бюджета был выделен 1 миллион 57 тысяч 800 гривен. В бюджете на 2012 год, при условии поднятия минимума уровня заработной платы, запланировано на несколько тысяч гривен больше (1 миллион 87 тысяч гривен)¹¹⁶⁴.

На сессии горсовета в марте и апреле 2012 года депутат от «Батьківщини» Михаил Выхованец неоднократно поднимал вопрос о необходимости выделения дополнительных средств из бюджета для ДЮСШ города. На апрельской сессии мэр города пообещал взять вопрос под контроль и вынести его на сессию в мае. Депутата поддержало также несколько депутатов от ПР, но в 2012 году вопрос так и не был решен.

В июле 2013 года на очередной сессии горсовета выделены средства в размере 80 тысяч гривен для реконструкции системы отопления ДЮСШ, которая ранее не отапливалась в холодное время года¹¹⁶⁵. Осенью 2013 года начались работы по реконструкции системы отопления.

В ноябре 2013 г. на капитальный ремонт кровли ДЮСШ городская власть выделила 154 тыс. 156 грн.¹¹⁶⁶, а в декабре этого же года на капремонт помещения топочной ДЮСШ выделили 26 тыс. 512 грн.¹¹⁶⁷ На ДЮСШ 2014 г. в бюджете выделено 454 тыс. грн., но в дальнейшем сумма была увеличена на 4 тыс. 800 грн.

¹¹⁶² «Городская программа развития дошкольного, общего среднего, внешкольного образования на 2011-2014 гг.», решение 116-VI от 31.08.2011 г.)

¹¹⁶³ «О выделении помещений коммунальному предприятию Телекомпания «Котовское эфирное телевидение». – Решение 195 Котовского горисполкома от 30.08.2012 г.

¹¹⁶⁴ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹¹⁶⁵ «Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 р. № 336-УІ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение 431-VI от 24.07.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2214-rishennya-tridtsyat-somoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-07-2013-r-421-431-26-07-2013r-kotovska-miska-rada-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁶⁶ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт» - решение № 262 от 28.11.2013 // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2612-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-28-11-2013-r-255-274-03-12-2013r-vikonavchi-komitet-miskoji-radi-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁶⁷ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт» - решение № № 281 от 26.12.2013 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2698-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-26-12-2013-r-275-314-vikonavchi-komitet-31-12-2013r-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

Бюджет по ДЮСШ выполнен на 65,2%.

В ноябре 2013 года была принята городская программа «Спортивный город» на 2014-2017 гг., расходы на которую составляют 88 тыс. грн. на 2014 г.¹¹⁶⁸

Таким образом обещание выполняется, но недостаточно активно.

Оценка – 2 балла.

6. На базе военного городка организовать детский садик, дом престарелых (КПУ).

17 июля 2012 г. депутаты утвердительно проголосовали за проект решения «О предоставлении согласия на передачу в коммунальную собственность города имущества военного городка № 1», согласно которому 16 объектов бывшей военной части просят передать в собственность города. Данный вопрос сдвинулся с места по ходатайству народного депутата от Партии Регионов Леонида Климова¹¹⁶⁹.

10 октября 2012 г. Кабинет министров Украины принял Постановление, согласно которому здания и сооружения (№ 22, 47, 237, 266, 442, 465, 471, 477, 506, 517, 545, 587, 588, 597 и 611) военного городка № 1 в г. Котовске Одесской области передаются в собственность территориальной общины города¹¹⁷⁰. На 38-й сессии горсовета было принято решение «О даче согласия на прием от Министерства обороны Украины в коммунальную собственность города, имущества военного городка № 1 в г. Котовск»¹¹⁷¹.

В августе 2013 года на 38 сессии Котовского горсовета была принято решение о приеме от Минобороны в коммунальную собственность города имущества военгородка № 1¹¹⁷², но окончательно вопрос о дальнейшем использовании помещений бывшей военной части пока не поднимался. Обещание выполняется частично.

Оценка – 2 балла.

7. Обеспечение качества и доступности образования, удвоение ее финансирования (НП).

В 2010 году из местного бюджета было выделено 34 миллиона 493 тысячи гривен, в 2011 году – 35 миллиона 348 тысяч, то есть увеличено финансирование всего на 2,4 %¹¹⁷³.

Согласно принятой программе «Молодежь Котовска на 2012-2015 гг.» для создания условий доступности качественного образования, содействия творческому и интеллектуальному развитию молодежи в 2012 году предусмотрено выделение 1 млн. 890 тысяч гривен грн, большая часть из которых – 1 миллион 706 тысяч выделена на поддержание работы внешкольных учреждений образования, остальные же – на награждение одаренной молодежи, проведение конкурсов, обеспечение доступа к сети Интернет в школах города¹¹⁷⁴.

Также в бюджете на 2012 год предусмотрены средства для пополнения материально-технической базы учреждений образования на сумму 247 тысяч гривен.

В 2012 году финансирование сферы образования увеличено примерно на 10 %. В бюджете Котовска на 2012 год выделено 40 млн. 939 тысяч гривен, что на 6 млн. 343 тысячи гривен больше, чем в 2011 году¹¹⁷⁵. Однако, увеличение финансирования связано, в первую очередь с повышением минимальной заработной платы.

В августе 2012 года дополнительно из бюджета было решено выделить 128 тыс. грн. на ремонт детского сада №5, 33 тыс. грн. на обустройство внутренней канализации в ООШ №2, для ремонта системы отопления в детских садах №14 и №2 планируется выделить по 15 тыс. грн¹¹⁷⁶.

В октябре 2012 года решением сессии горсовета отдел образования горсовета получил дополнительно 877 200 грн. на дополнительные выплаты зарплаты работникам сферы образования¹¹⁷⁷.

¹¹⁶⁸ «Об утверждении городской программы развития физической культуры и спорта «Спортивный город» на 2014-2017 гг.» - решение № 478-VI от 20.11.2013 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2583-rishennya-sorok-pershoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-20-11-2013-r-466-480-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁶⁹ «О предоставлении согласия на передачу в коммунальную собственность города имущества военного городка № 1» - решение № 255 от 17.07.2012 г.

¹¹⁷⁰ Распоряжение КМУ № 764-р от 10.10.2012 «О передаче недвижимого военного имущества в собственность территориальной общины г. Котовска». <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/764-2012-p>

¹¹⁷¹ «Про надання згоди на прийом від Міністерства оборони України до комунальної власності міста, майна військового містечка №1 у м. Котовськ» - Решение 438-VI от 21.08.2013 г.

¹¹⁷² «Про надання згоди на прийом від Міністерства оборони України до комунальної власності міста, майна військового містечка №1 у м. Котовськ» - Решение 438-VI от 21.08.2013 г.

¹¹⁷³ «О бюджете города Котовска на 2011 год» - решение № 9-VI от 31.12.2010 г.

¹¹⁷⁴ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

¹¹⁷⁵ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹¹⁷⁶ Решение «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 29.12.2011 року № 180-VI “Про бюджет м. Котовська на 2012 рік”». – Решение 273-VI от 22 августа 2012 года.

¹¹⁷⁷ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 307-VI от 24.10.2012 г.

В 2013 году было увеличено финансирование сферы образования по сравнению с 2012 годом на 6 млн. 212 тыс. гривен: с 40 млн. 939 тыс. до 47 млн. 151 тыс. гривен, что на 15 % больше по сравнению со вторым годом каденции городского совета. Тем не менее, 72, 5 % всего финансирования (34 млн. 172 тыс. гривен)¹¹⁷⁸ – это оплата труда учителей, и в связи с поднятием уровня прожиточного минимума в 2013 году и увеличился объем финансирования сферы образования.

На образование в бюджете города на 2014 г. было выделено 48 млн 946 тыс. 300 грн. (613 тыс. 200 грн. из которых – бюджет развития). В дальнейшем бюджет развития на образование был увеличен до 630 тыс. 99 грн., не смотря на общее уменьшение финансирования образования (до 48 млн 760 тыс. 459 грн.). Но бюджет развития был выполнен лишь на 4%, когда общие расходы на образование использованы на 71,6%.

Оценка – 2 балла.

Вывод по сфере. В сфере образования и спорта политическими силами Котовского городского совета было дано всего 1 невыполнимое обещание. Это обещание Народной партии «Реальная господдержка системы образования». Данное обещание было отнесено к невыполнимым, поскольку в компетенцию органа местного самоуправления, каковым является городской совет, не входит организация государственной поддержки.

В сфере образования и спорта выполнимых обещаний было 7. Ход выполнения данных обещаний в отчетный период различен: по 2 обещаниям работа ведется довольно активно, а по 5 из них депутатский корпус работает слабо.

Достаточно активно выполняются обещания ПР «Привлечь молодежь к активному занятию спортом, пропаганде здоровья» и «Создать достойные условия для учебы и образования молодых котовчан», по которым более активная работа была начата еще втором году работы совета (первое обещание в 2011 году вообще не выполнялось). По остальным обещаниям работа ведется слабо: это 3 обещания ВО «Батьківщина» «Закончить компьютеризацию школ города», «Поднять вопрос о выделении больших денежных средств из местного бюджета для финансирования спортивных организаций города» и «в 2011 году вернуть все перепрофилированные детские сады в систему дошкольного детского воспитания», а также обещание НП «Обеспечение качества и доступности образования, удвоение ее финансирования» и обещание КПУ «На базе военного городка организовать детский садик, дом престарелых».

Темп выполнения предвыборных обещаний в сфере образования и спорта остался прежним по сравнению с первыми тремя годами работы городского совета.

«Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере»

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Образование и спорт»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Привлечь молодежь к активному занятию спортом, пропаганде здоровья	-	-	3	-
Создать достойные условия для учебы и образования молодых котовчан	-	-	3	-
В 2011 году вернуть все перепрофилированные детские сады в систему дошкольного детского воспитания	3	-	-	-
Поднять вопрос о выделении больше денежных средств из местного бюджета для финансирования спортивных организаций города	2	-	-	-
Закончить компьютеризацию школ города	2	-	-	-
На базе военного городка организовать детский садик, дом престарелых	-	2	-	-

¹¹⁷⁸ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение от 28.12.2012 р. № 336-УІ

Обеспечение качества и доступности образования, удвоение ее финансирования	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,3	2	3	2

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

Невыполнимые:

1. Формировать культуру города на принципах открытости, гуманизма, равноправия всех котовчан, независимо от национального и социального уровня (ПР).
2. Очищение информационного пространства от жестокости и насилия (НП).
3. Реальная поддержка культуры (НП).

Выполнимые:

1. Поднять вопрос упорядочения работы развлекательных учреждений в городе с целью контроля за молодежью вне учебного времени, работы («Батьківщина»).

Неоднократно на сессии депутатами от Партии Регионов, а также городским головой Ивановым А.П. поднимался вопрос о введении комендантского времени в Котовске для молодежи. Инициатива была принята ко вниманию депутатским корпусом, но никаких активных действий в этом направлении еще не было сделано.

Оценка – 1 балл.

2. Возрождение атмосферы внимания к ветеранам войны и труда, недопущение разрыва связей между поколениями (НП).

Обещание выполняется частично. В 2011 году было увеличено финансирование общественной организации «Совет ветеранов Котовска» с 48 тысяч гривен до 75 тысяч. Кроме того, на все мероприятия, связанные с памяtnыми датами Великой отечественной войны, войны в Афганистане и т. п., представителями власти проводятся мероприятия с участием ветеранов войны, вручаются памятные подарки, продовольственные пайки.

В 2012 году финансирование общественной организации «Совет ветеранов Котовска» увеличено на 2 тысячи 100 гривен¹¹⁷⁹.

В апреле 2012 года на сессии было решено выделить 3 000 гривен на изготовление 100 табличек и установку их на тех домах, где живут ветераны войны и труда¹¹⁸⁰. Это решение было принято для того, чтобы по праздничным дням для поздравления того или иного ветерана не приходилось его долго искать в том или ином микрорайоне города, а также чтобы привлечь внимание громады.

В 2013 году на 30 тыс.грн. увеличено финансирование ветеранской организации города (с 77,1 тыс.грн. до 107,100 тыс.грн.)¹¹⁸¹. Кроме того, организации ветеранов предоставили новое помещение в здании ДПС Котовского горрайонного управления милиции.

Оценка – 2 балла.

Выводы по сфере: Три обещания, которые дали представители Котовского городского совета VI созыва в своих предвыборных программах — были отнесены к невыполнимым. В обещаниях Партии Регионов «Формировать культуру города на принципах открытости, гуманизма, равноправия всех котовчан, независимо от национального и социального уровня» и Народной партии «реальная поддержка культуры» отсутствует хотя бы минимальная конкретика, а обещание «народников» «очистить информационное пространство от жестокости и насилия» не может быть полноценно выполнено в рамках полномочий депутатов городского совета.

Обещание Батьківщини поднять вопрос упорядочения работы развлекательных учреждений в городе практически не выполнялось. Обещание о возрождении атмосферы внимания к ветеранам войны и труда выполнялось недостаточно активно.

Никаких изменений в реализации обещаний на четвертом году работы совета не произошло.

¹¹⁷⁹ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹¹⁸⁰ «Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 29.12.2011 року №180-VI “Про бюджет м. Котовська на 2012 рік”. Решение № 233-VI от 18 апреля 2012 года.

¹¹⁸¹ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение от 28.12.2012 г. № 336-VI

«Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере»

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Культура и туризм»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Поднять вопрос упорядочения работы развлекательных учреждений в городе с целью контроля за молодежью вне учебного времени, работы	1	-	-	-
Возрождение атмосферы внимания к ветеранам войны и труда, недопущение разрыва связей между поколениями	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	-	-	2

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

Невыполнимые:

1. Обеспечить политическую стабильность котовчан (ПР).
2. Поддерживать и защищать на местном законодательном уровне права и свободы граждан г. Котовск («Батьківщина»).

Выполнимые:

1. **Требовать ежеквартального и публичного согласно Закону «О местном самоуправлении» отчета исполкома горсовета об использовании денежных средств местного бюджета («Батьківщина»).**

Ни один из депутатов от ВО «Батьківщини» не поднял вопрос на сессии горсовета проблему отчетности исполнительного комитета об использовании денежных средств городского бюджета.

Оценка – 0 баллов.

2. **Усиление прозрачности и ответственности в работе региональных структур власти и органов местного самоуправления (ПР)**

После нескольких случаев недопуска журналистов местных СМИ на мероприятия городского совета и его исполнительного комитета, представители власти в августе 2011 года провели первую публичную пресс-конференцию. Также были внесены изменения в Регламент работы исполнительного комитета, согласно которым все представители СМИ должны приглашаться на мероприятия с предоставлением отдельного места.

Согласно Закону Украины «О доступе к публичной информации» в Котовском городском совете был создан соответствующий отдел, установлен для пользования котовчан компьютер с доступом к интернету, где каждый гражданин может найти интересующий его документ, принятый местными органами власти, и распечатать его.

Кроме того, с осени 2011 года Котовским городским советом начали проводиться публичные пресс-конференции для представителей СМИ региона. Всего за отчетный период проведено 11 таких мероприятий. Также с осени 2011 года в местной газете «Из рук в руки» появилась новая страничка, где размещается вся информация о мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления. Эта страничка выходит в газете еженедельно.

Тем не менее, несмотря на ряд позитивных изменений, более открытым сам городской совет не стал. Кроме того, никаких новых инициатив по усилению прозрачности и ответственности в работе Котовского городского совета в 2012 году не было. Обещание выполняется недостаточно активно.

В январе 2014 года депутаты приняли протокольное решение, в котором депутатам рекомендуется отчитаться за свою работу в 1 квартале и предоставить информацию о встречах с избирателями. **Тем не менее, информация о том, что были проведены отчетные мероприятия депутатов, отсутствует. Кроме того, отчеты депутатов не были опубликованы.**

Оценка – 2 балла.

Вывод по сфере. В сфере политики два невыполнимых обещания. Обещание «Обеспечить политическую стабильность котовчан» (ПР) не несет в себе никакой четкости и определенности,

учитывая то, что понятие политической стабильности слишком сложное, чтоб депутаты городского совета в рамках своей компетенции смогли ее обеспечить. Обещание «Поддерживать и защищать на местном законодательном уровне права и свободы граждан г. Котовск» («Батьківщина») также является слишком общим.

Выполнение одного выполнимого обещания за три года работы Котовского городского совета VI созыва так и не началось (ВО «Батьківщина» «требовать ежеквартальный отчет исполкома об использовании бюджетных средств»). Обещание Партии Регионов усилить прозрачность власти и ответственность в работе региональных структур власти и органов местного самоуправления выполнялось недостаточно активно. Фактически за последние годы в этом направлении никаких новых шагов предпринято не было.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Политика и власть»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блокам (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Требовать ежеквартального и публичного согласно Закону «О местном самоуправлении» отчета исполкома горсовета об использовании денежных средств местного бюджета	0	-	-	-
Усиление прозрачности и ответственности в работе региональных структур власти и органов местного самоуправления		-	2	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	0	-	2	-

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

1. Политические силы Котовского городского совета VI созыва дали в 2010 году всего 52 обещания, 22 из которых было невыполнимыми. Все обещания были разделены на 10 сфер, но в одной из них (сфера экологии) ни одна из политических сил Котовска не дала ни одного обещания. Наиболее объемная программа у НП (20), наименее объемная - у КПУ (8). ПР дала 12 обещаний, а «Батьківщина», 13. Наибольшее количество невыполнимых обещаний содержится в программе НП (5), которая дала больше всего обещаний, а наименьшее – у КПУ (2) и «Батьківщини» (1). Программы политических сил, вошедших в состав Котовского городского совета VI созыва, охватывают широкий спектр проблем громады Котовска. В то же время, есть сферы, которым партии уделили больше или меньше внимания, по сравнению с остальными. Итак, наиболее популярной у котовских политиков оказались социальная сфера и сфера экономики: по 10 обещаний, из которых в сфере социальной политики невыполнимы 4, а в сфере экономики невыполнимыми признаны 9 обещаний. На втором месте - сфера образования и спорта – в ней было дано 8 обещаний (причем, 1 из них отнесено к невыполнимым). Меньше же всего внимания в программах, к сожалению, уделено вопросам экологии – 0 обещаний, а также сфере строительства и земельных отношений (4 обещания) и сфере транспорта и связи (3 обещания) - все выполнимые. Интересно, что лишь в 2 сферах – социальная политика, а также образование и спорт – все партии давали обещания. В остальных же сферах обещания дала лишь половина политических сил. При этом, в сфере социальной политики было дано 10 обещаний и 6 из них выполнимы, а наибольшее количество невыполнимых обещаний дано в сфере экономики — 9.

2. В отчетный период Котовский городской совет провел 54 сессии, на которых было принято 641 решение, из которых всего 105 (16,4 %) соответствовало предвыборным

программам политических партий.

3. Общий ход выполнения предвыборных обещаний политических сил Котовского городского совета остается крайне низким. Все предвыборные программы практически не выполняются, о чем свидетельствуют итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний.

Если анализировать выполнение предвыборных обещаний с учетом коэффициента содержательности программ и только выполнимых обещаний, то наиболее высокий показатель, по сравнению с другими политическими силами, у Компартии Украины. Ход выполнения предвыборных обещаний данной партии оценивается в 1,5 балла, хотя и такую оценку сложно назвать высокой. Выполнение предвыборной программы Народной Партии оценено в 1,4 балла, Батькивщины в 1,03 балла. Наинизший показатель выполнения предвыборной программы у Партии Регионов: всего 0,8 балла.

При анализе выполнения предвыборных обещаний с учетом невыполнимых обещаний и без учета коэффициента содержательности программ существенные отличия отсутствуют. Наиболее высоким, по сравнению с остальными, остается показатель Компартии Украины в 1,5 балла, 1,5 балла у Батькивщины, итоговая оценка выполнения предвыборной программы Народной Партии и Партии Регионов составляет 1 балл.

Важно, что при наинизших показателях выполнения своей предвыборной программы, Партия Регионов обладает абсолютным большинством в городском совете, что значительно облегчает для данной политической силы выполнение своих предвыборных обещаний и в определенной степени усложняет их выполнение для других политических сил, входящих в состав совета. Поскольку одобрение советом их проектов решений без, как минимум, частичной поддержки фракции Партии регионов, практически невозможно.

Таким образом, несмотря на то, что с начала работы городского совета VI созыва прошло четыре года, результаты, которые показали котовские политики в выполнении того, что обещали в своих программах в ходе избирательной кампании, не демонстрируют положительной динамики и остаются крайне низкими.

4. Если обратиться к выполнению предвыборных обещаний в сферах, то относительно высокие показатели продемонстрированы в сферах социальной политики, образования и спорта, ЖКХ, а также здравоохранения. В тоже время, относительно высокие показатели напрямую не свидетельствуют о высокой активности политических сил в этих сферах, поскольку решения, направленные непосредственно на реализацию предвыборных обещаний так и не принимались, а выполнение обещаний обеспечивается за счет финансирования защищенных статей бюджета города, за счет субвенций из областного и государственного бюджетов, а инициативы по принятию решений исходят от исполнительных органов городского совета. В тоже время в сферах строительства и земельных отношений, а также структурных преобразований экономики темпы выполнения предвыборных обещаний наихудшие.

Кроме того, ни в одной сфере нет обещаний, которые были бы полностью выполнены.

5. К сожалению, за четвертый год работы совета итоговые оценки партий за выполнение предвыборных обещаний фактически не изменились. Большая часть обещаний выполняется в рамках постоянной деятельности городского совета. Решения, направленные непосредственно на реализацию предвыборных программ, не предпринимались. За четвертый год работы совета на один балл изменились лишь оценки за выполнение одного

обещания: инициировать строительство социального жилья Партии Регионов. Однако и реальных шагов по реализации данного обещания не предпринято. Принята Программа обеспечения жильем детей сирот в рамках которой предусмотрено строительство жилья для детей данной категории. Однако сумма на реализации данных мероприятий на 2014 год составляет всего 50 тыс.грн., чего крайне недостаточно для строительства жилья. Но даже эти незначительные расходы так и остались непрофинансированными. Поэтому данное обещание осталось практически не выполняющимся (по итогам трех лет это обещание считалось вообще так и не начавшим выполняться).

6. Почти в каждой сфере (кроме сферы экологии, т.к. в данной сфере политические силы Котовского горсовета не обещали вообще ничего), имеются обещания, носящие в том числе и стратегический характер, которые так и не начали выполняться или практически не выполняются. По итогам четырех лет работы Котовского городского совета таких обещаний 10 из 30 выполнимых. Если рассмотреть количество невыполняемых и проваленных обещаний в партийном разрезе, ситуация следующая: у Батьківщини 4 обещания практически не выполняются или провалены, у Партии Регионов таких обещаний три. По два обещания не выполняются из предвыборных программ Компартии и Народной партии.

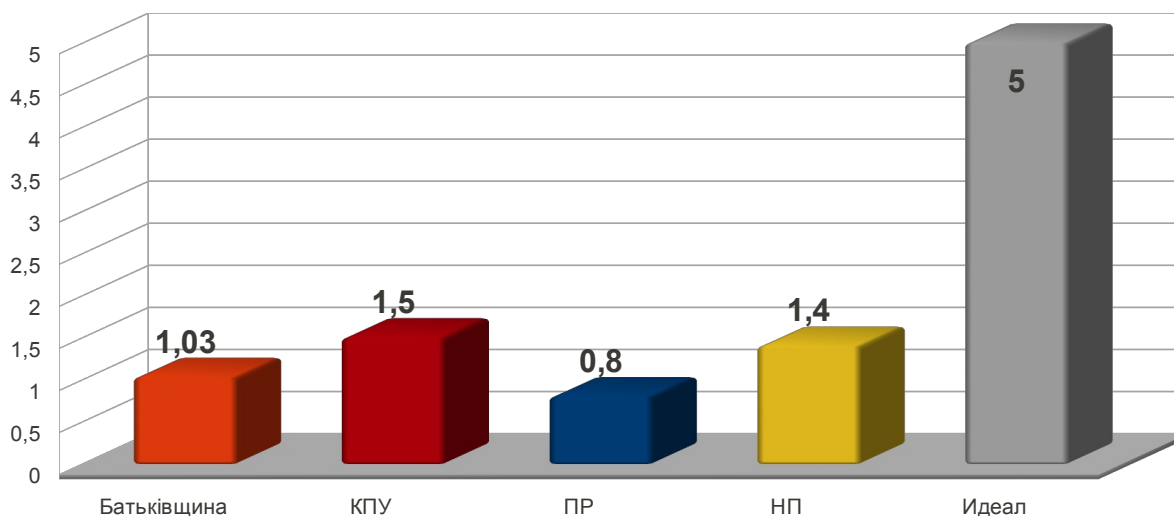
В частности, не начата работа по таким стратегическим для города обещаниям, как:

- Контролировать установление цен на коммунальные услуги и обеспечение качества предоставляемых коммунальных услуг населению г. Котловска (ПР);
- За справедливые и прозрачные тарифы в ЖКХ города. Бороться против необоснованного и незаконного повышения («Батьківщина»).
- Борьба с хаотической застройкой города. Тротуары – людям! (КПУ);
- Разрешение земельных вопросов города (КПУ, НП).
- Расширение строительства жилья и льготного кредитования по программе «Собственный дом» (НП).
- Провести мониторинг на предприятиях коммунальной собственности условий коллективных договоров, заключенных между трудовыми коллективами и администрацией предприятий (ПР).
- Инициировать строительство социального жилья для социально незащищенных слоев населения (ПР).
- Требовать придерживаться законных прав ветеранов войны и труда от всех госучреждений и предпринимательских структур («Батьківщина»).
- Поднять вопрос упорядочения работы развлекательных учреждений в городе с целью контроля за молодежью вне учебного времени, работы («Батьківщина»).
- Требовать ежеквартального и публичного согласно Закону «О местном самоуправлении» отчета исполкома горсовета об использовании денежных средств местного бюджета («Батьківщина»).

7. Ни одно обещание из 30 выполнимых за три года работы Котовского городского совета так и не было выполнено.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	1,5	3	1	3
Экология	-	-	-	-
Строительство и земельные отношения	-	0,5	-	0,5
Транспорт и дорожное хозяйство	2	3	-	-
Структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса	-	-	0	-
Социальная политика	1	2	1	2,7
Здравоохранение	2,5	-	-	-
Образование и спорт	2,3	2	3	2
Культура и туризм	1	-	-	2
Политика и власть	0	-	2	-
Коэффициент	0,7	0,7	0,6	0,7
Итоговый балл	1,03	1,5	0,8	1,4

Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности программ



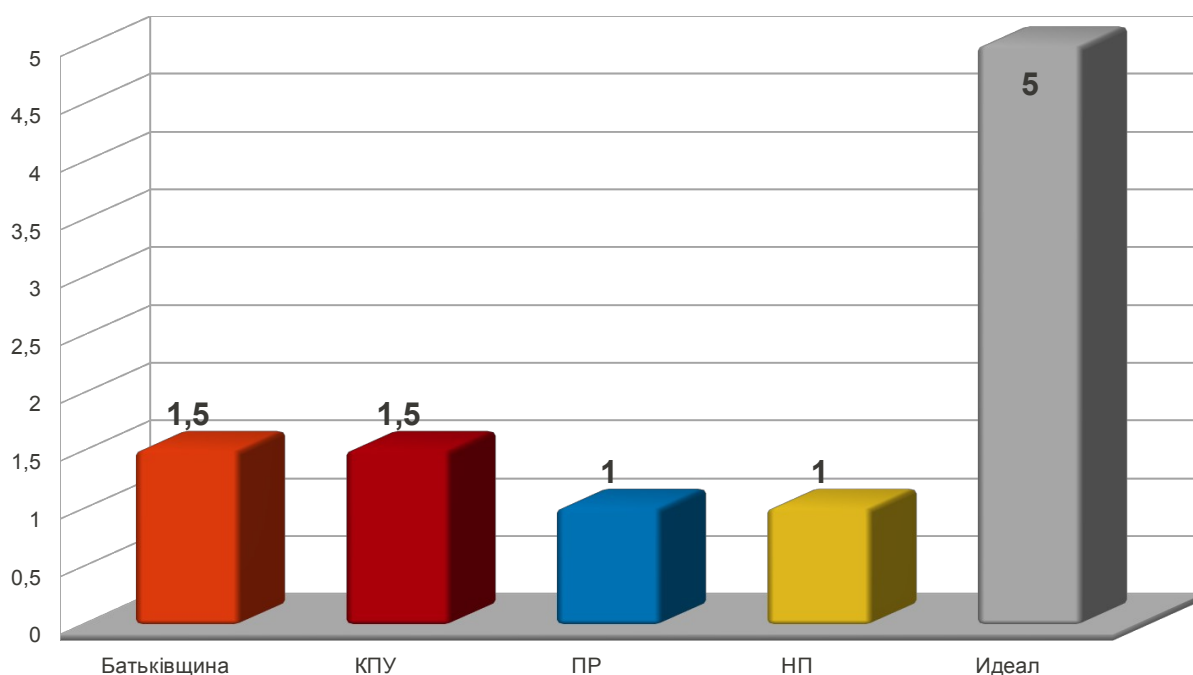
Список сокращений:

КПУ — Коммунистическая партия Украины; ПР — Партия Регионов; НП — Народная партия

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП

ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	2	3	2	3
Экология	-	-	-	-
Строительство и земельные отношения	-	0,5	-	0,5
Транспорт	2	3	-	-
Структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса	-	0	0	0
Социальная политика	1	2	0,33	2
Здравоохранение	2,5	0	-	0
Образование и спорт	2	2	3	1
Культура и туризм	1	-	0	0,7
Политика и власть	0	-	1	-
Итоговый балл	1,5	1,5	1	1

Итоговые оценки выполнения обещаний политических сил Котовска



Список сокращений:

КПУ — Коммунистическая партия Украины; ПР — Партия Регионов; НП — Народная партия

В связи с этим Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям, представленным в Котовском городском совете

1. Организовать и провести публичный отчет по выполнению своих предвыборных обещаний за год, и проводить таковые не реже чем раз в год;
2. Обеспечить дальнейшее выполнение всех своих предвыборных обещаний;
3. Партия, которые не давали обещания в тех или иных сферах принять меры по реализации наиболее оптимальных и значимых для громады обещаний других партий;

Котовскому городскому совету:

1. Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности депутатов перед избирателями, обеспечить публичность данных отчетов.
2. Отчитаться перед избирателями за предыдущие годы работы в городском совете.
3. Открыто обсуждать наиболее непопулярные и стратегические решения в жизни города, особенно в вопросах жилищно-коммунального хозяйства земельных отношений и строительства, политики и власти, а также экономики.
4. Внедрить процедуру поименного голосования и публиковать результаты поименного голосования по наиболее важным вопросам на сайте официальных средствах массовой информации Котовского городского совета.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ КОТОВСКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ ИВАНОВЫМ А.П.

Предвыборная программа Анатолия Иванова содержала в общей сложности 33 обещания, из которых 2 было заведомо невыполнимым. Следует отметить, что данная программа вообще не совпадала с предвыборной программой городской организации Партии Регионов, от которой Анатолий Иванов был избран городским головой.

Также программа будущего мэра охватила 8 из 10 сфер жизни громады, в отличие от программы Партии Регионов, которая не содержала ни одного обещания в 4 сферах: экологии, здравоохранении, строительстве и земельных отношениях, а также в сфере транспорта. Анатолий Иванов не обещал что-либо сделать лишь в сфере политики и власти, а также в сфере строительства и земельных отношений.

Наибольшее количество обещаний котовский городской голова дал в сферах образования и спорта (7 обещаний), а также в сферах культуры и туризма (5 обещаний), жилищно-коммунального хозяйства и транспорта (по 4 обещания). В остальных сферах было дано приблизительно равное количество обещаний (2-3).

Анализ выполнения предвыборных обещаний котовским городским головой за два года своих осуществления полномочий представлен ниже.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Ремонт кровель, теплотрасс, водоводов.

Ремонт кровель.

С начала 2011 года проводился периодический текущий ремонт крыш. К началу осенне-зимнего периода 2011-2012 гг. было отремонтировано 16349,2 кв. м рубероидного покрытия и 301,5 кв.м шиферного покрытия¹¹⁸². В 2012 году ремонт кровель не проводился. Тем не менее, полностью проблема с покрытием многоквартирных домов в Котовске не решена. По ремонту кровель обещание выполняется частично.

В 2012 году отремонтировано 30 крыш, произведен ремонт рубероидного покрытия- 2824,4 м² и шиферного покрытия- 166,0 м². Проведен ремонт кровли в детском саду №6. В 2013 году в бюджете запланированы средства на капитальный ремонт кровли в садике №4.¹¹⁸³

Ремонт водоводов.

В 2011 году установлено новое оборудование на насосных станциях, которые подают воду в город (сетка водопровода Косы-Котовск), но строительство в 2012 году новых систем водоснабжения не предусмотрено.

К концу 2011 года были завершены следующие мероприятия:

Реконструкция 1-й нитки магистрального водопровода с. Косы; Капитальный ремонт КНС № 1 ул. Комсомольская; Капитальный ремонт канализационного коллектора по переулку Южный; Капитальный ремонт центрального водопроводного коллектора по ул. 50 лет Октября (р-н ул. Довженко); Капитальный ремонт КНС

¹¹⁸² «О состоянии подготовки жилищно-коммунальной и социальной сфер города к работе в осенне-зимний период 2011-2012 гг.» - решение № 139-VI от 19.10.2011 г.

¹¹⁸³ Об утверждении Программы социально-экономического развития города Котовск на 2013 год. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/1709-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-24-01-2013-r-1-31-29-01-2013r-vikonavchi-komitet-kotovskoji-miskoji-radi-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

№ 2 микрорайона «Северный»; Заменено насосное оборудование на ВНС - 4 подъема (ул. Кузовкова). Приобретены устройства станций по обеззараживанию питьевой воды в г. Котовск; Капитальный ремонт водопроводных сетей по ул. Самборского;¹¹⁸⁴

За счет различных источников финансирования коммунальным предприятием КПЭП «Котовськводоканал» в течение 2011 года было проведено ряд ремонтных работ на сумму 412,8 тыс. грн. (прокладка водопроводных сетей, замена насосного

В 2012 году планировалось выделить денежные средства на изготовление проектной документации по реконструкции очистительных сооружений «Южные» и напорного коллектора (268,1 тыс. грн.). К концу 2012 года денежные средства так и не были выделены.

Как только будет закончено изготовление ПСД, будет произведена реконструкция напорного водопровода, на что предусмотрено выделение средств из госбюджета в размере 5 млн. 204,3 тыс. грн. (запланировано на конец 2013 года)¹¹⁸⁵.

По состоянию на сентябрь 2013 года согласно отчету о выполнении бюджета города за первое полугодие 2013 года выделено только 300 тысяч гривен на изготовление проектно-сметной документации по реконструкции очистных систем «Южные»¹¹⁸⁶.

В 2014 году утверждена сметная документация на реконструкцию системы обеззараживания воды на ВНС «Южные» на сумму 361980 грн. за счет коммунального предприятия «Котовськводоканал».¹¹⁸⁷

Ремонт теплотрасс.

Что касается теплотрасс – текущий ремонт проводится периодически перед каждым отопительным сезоном силами КВЕП «Котовськтеплокомуненерго». В 2011 году на выполнение данных мер предприятием использовано 467,4 тыс. грн. в 2011 году¹¹⁸⁸.

При подготовке к отопительному сезону 2012-2013гг. на подготовку теплосетей на этот период потрачено 588,1 тыс. грн. На подготовку к отопительному сезону 2012-2013гг. дошкольных, школьных учреждений и городской больницы потрачено 1665 тыс. грн. Также в 2012 году КВЭП «Котовськводоканал» приобретены насосы¹¹⁸⁹.

Силами КВЕП «Котовськводоканал» в 2012 г. заменена часть водопроводных сетей. Проведено установку 2-х новых насосов на ВНС 2-го подъема в с. Косы. Выполнена замена автоматики на КНС -1, КНС -5, выполнено очистку и промывку всех резервуаров питьевой воды, сделано плановую промывку - водопроводных сетей микрорайона «Северный». Силами СМЭУ-2 Одесской железной дороги на ВНС-II-го подъема проведен ремонт внутренних помещений и мастерские водоснабжения, отремонтировано и заменено глубоководные насосы. В 2012 году проводилось благоустройство территорий санитарных зон и реконструкция сетей водоснабжения в ходе которой проведена замена распределительной водопроводной линии по ул. Луговой, Цюрупы, Войкова, Крупской. Также в 2012 году выполнена промывка резервуаров чистой воды на насосных станциях по всем объектам ст. Котовск, ремонт, ревизию и замена технического оборудования ПНС 3-го подъема по ул. Короленко.¹¹⁹⁰

В 2013 году КВЕП «Котовськтеплокомуненерго» продолжена работа по ремонту и поддержанию в надлежащем состоянии теплотрасс города. Так в 2013 году в сфере теплоснабжения запланировано начать в условиях выделения средств из государственного бюджета: усовершенствование схемы теплоснабжения жилого массива «Северный» на сумму 4,4 млн. грн., замена малоэффективных котлов на котельной № 1 и 9 - 3,9 млн. грн., Внедрение приборов автоматизации, диспетчеризации, контроля, диагностики на всех котельных - 2 млн. грн., замена теплотрасс на трубы с пенополиуретановой изоляцией, капитальный ремонт тепловой сети по ул. Калинина и ул. Самборского - 7,1 млн. грн., замена насосного оборудования на котельных № 2 , 6 , 7 на общую

¹¹⁸⁴ «Программа социально-экономического развития города Котовска Одесской области на 2011 год», решение 33-VI от 2.03.2011 г.

¹¹⁸⁵ «О бюджете г. Котовска на 2012 год» - решение 180-VI от 29 декабря 2011 года.

¹¹⁸⁶ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 221-08-2013 г.// <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁸⁷ «Про затвердження кошторисної документації на капітальний ремонт об'єктів благоустрою міста» - решение № 182 от 25.09.2014 г.// <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3692-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-25-09-2014-r-175-193>

¹¹⁸⁸ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹¹⁸⁹ «Про стан підготовки житлово-комунальної та соціальної сфер міста до роботи в осінньо-зимовий період 2012-2013 р. р.» решение № 297-VI от 24.10.2012 г.

¹¹⁹⁰ Исполком Котовского горсовета: Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

сумму 812,9 тыс. грн. Установки частотных преобразователей на котельных № 1, 9, 7, 2 на общую сумму 780 тыс. грн. замена насосов на котельных № 1 и 9 на общую сумму 800 тыс. грн., замена тепловых вводов зданий жилых массивов «Черемушки» и «Северный» на сумму 3,6 млн. грн., установление 13 узлов учета тепла в бюджетных учреждениях на сумму 397 тыс. грн. Согласно Программе социально-экономического развития на 2013 год на ремонт и модернизацию системы теплоснабжения запланировано выделение.¹¹⁹¹

В ноябре 2013 г. была утверждена сметная документация на капитальный ремонт теплосети ООШ № 1 общей стоимостью 60 тыс. грн. А в сентябре 2014 г. – на капремонт теплосети по ул. Калинина (из металлопластиковых труб) стоимостью 993 тыс. 270 грн. за счет коммунального предприятия «Котовськтеплокомуненерго», а также теплосети Котовского НВК за счет городского бюджета на сумму в 53 тыс. 232 грн.¹¹⁹²

Оценка: 3 балла.

Продолжить модернизацию наружного освещения города.

Коммунальной организацией «Компания Горсвет» в 2011 году восстановлено более 250 сетей наружного освещения, установлено более 60 элементов новых иллюминаций, На содержание наружного освещения города и подготовку инфраструктуры к зиме 2011-2012 гг. израсходовано 788,4 тыс. грн. из местного бюджета¹¹⁹³.

КО «Котовск Горсвет» в 2012г. проведена замена 4 060 м неизолированного провода на изолированный, восстановлено 805 м линий наружного освещения, дополнительно установлено более 30 фонарей освещения.

Согласно «Программе по благоустройству города» на 2013 год на монтаж линии наружного освещения необходимо выделение 768, 283 тыс.грн., на установку фонарей наружного освещения, замену алюминиевых проводов на изолированные 710 тыс грн.¹¹⁹⁴. А в 2014 г. на организацию внешнего освещения выделено 1241,0 тыс. грн.¹¹⁹⁵

Оценка: 3 балла.

Реконструкция и капитальный ремонт жилищного фонда. Завершить ремонт 4 лифтов дома по ул. Л. Толстого 3, 2 лифтов по ул. Короленка, 20.

В 2011 году ЧП «Городок-КВП», ЧП «НА-Добробут», ЧП «Куринь» выполнены работы по подготовке жилищного фонда города к эксплуатации в осенне-зимний период 2011-2012 гг. Подготовлены все 196 жилых дома коммунальной собственности, 84 жилых дома ОСМД, и 1 ведомственный жилой дом. Силами домоуправлений отремонтировано 16349 кв.м рубероидной кровли, 302 кв.м шиферной кровли. Проведен текущий ремонт 34 подъездов жилых домов, более 500 кв.м. фасадов. Выполнен ремонт 1200 п/м межпанельных швов. Отремонтированы оконные и дверные блоки в подъездах, прочищено 220 вентиляционных каналов, заменено 166 кв.м стекла в окнах лестничных клеток, проведена гидроизоляция 190 кв.м стен и 206 кв.м цоколя и другие работы. Отремонтированы этажные электрощиты, сети освещения лестничных клеток и входов в подъезды.

В 2012 году выделены средства на ремонт лифтового хозяйства (лифты домов по ул. Самборского и Льва Толстого) на сумму 65 тыс. грн.¹¹⁹⁶ Полностью жилищный фонд города капитально не ремонтируется из-за отсутствия необходимых средств в городском бюджете и на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства.

В период подготовки к отопительному сезону 2012-2013гг. отремонтировано 2824,4 кв.м. рубероидной и 166 кв.м. шиферной кровли. Проведен текущий ремонт 14 подъездов жилых домов, 46 электрощитков и другого оборудования. Решены вопросы более качественного содержания жилищного фонда и придомовых территорий,

¹¹⁹¹ Про затвердження Програми соціально-економічного розвитку міста Котовськ на 2013 рік. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г.

¹¹⁹² «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт объектов благоустройства города» - решение № 182 от 25.09.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3692-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-25-09-2014-r-175-193>

¹¹⁹³ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹¹⁹⁴ Об утверждении «Программы благоустройства, составления и санитарного оздоровления г. Котовска на 2013 год». – Решение № 342-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/1709-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-24-01-2013-r-1-31-29-01-2013r-vikonavchi-komit-et-kotovskoji-miskoji-radi-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹¹⁹⁵ Об утверждении «Программы благоустройства, составления и санитарного оздоровления г. Котовска на 2014 год» - решение № 513-VI от 26.02.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2932-rishennya-sorok-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-02-2014-r-511-522-kotovska-miska-rada-28-02-2014r>

¹¹⁹⁶ «О бюджете г. Котовска на 2012 год» - решение 180-VI от 29 декабря 2011 года.

поднятые в 206 заявлениях абонентов. На все жилые дома (281 здание) подписаны акты о готовности к эксплуатации¹¹⁹⁷.

В 2013 году в бюджете города предусмотрены средства в размере 291 тыс. грн. на ремонт 2 лифтов дома по ул. Л. Толстого 3¹¹⁹⁸.

Оценка: 2 балла.

Завершить реконструкцию очистных сооружений «Южные» и напорного коллектора в две нити.

В 2012 году из бюджета города выделены средства на изготовление проектно-сметной документации по ремонту очистных сооружений «Южные» (согласно проекту «Народный бюджет» на 2012 год) на сумму 268 тыс. 100 грн.¹¹⁹⁹

На заседании исполнительного комитета Котовского горсовета в августе 2012 года решено было передать с баланса управления коммунального хозяйства и строительства Котовского городского совета на баланс КВЕП «Котовскводоканал» расходы по окончанию строительства объекта первой нитки подводного водопровода от насосной станции второго подъема в с. Косы до насосной станции третьего подъема в г. Котовск. В сентябре 2012 года этот объект был передан предприятию «Котовскводоканал»¹²⁰⁰.

В 2013 году в бюджете предусмотрены средства в размере 2,5 млн.грн. (из них 1,6млн.грн. Из государственного бюджета, 875 тыс.грн. из областного бюджета) на реализацию мероприятий по реконструкции напорного водовода от ВНС «Южные» до ВНС «Северные»¹²⁰¹.

В 2014 году утверждена сметная документация на реконструкцию системы обеззараживания воды на ВНС «Южные» на сумму 361980 грн. за счет коммунального предприятия «Котовскводоканал».

Оценка: 2 балла.

ЭКОЛОГИЯ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Упорядочить сбор раздельных отходов и способствовать строительству завода переработки отходов.

Упорядочение сбора раздельных отходов согласно отчету городского головы Иванова А.П. за 2011 год, пока что только планируется.

В 2012 году начались переговоры с инвесторами из Китая о строительстве завода по переработке отходов¹²⁰². На сегодня нет информации о строительстве такого завода китайскими инвесторами.

В феврале 2013 года была принята «Программа обращения с твердыми бытовыми отходами», в которой предусмотрено строительство линии по распределению отходов, в 2014 году и строительство завода по переработке отходов в 2016 году¹²⁰³.

Оценка: 2 балла.

2. Создание карты ландшафтного дизайна города и системы управления городскими парками и скверами.

¹¹⁹⁷ Про стан підготовки житлово-комунальної та соціальної сфер міста до роботи в осінньо-зимовий період 2012-2013 р. р.» решение № 297-VI от 24.10.2012 г.

¹¹⁹⁸ Про затвердження Програми соціально-економічного розвитку міста Котовськ на 2013 рік. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г.

¹¹⁹⁹ «О бюджете г. Котовска на 2012 год» - решение 180-VI от 29 декабря 2011 года.

¹²⁰⁰ Решение исполнительного комитета № 202 от 30.08.2012 г.

¹²⁰¹ Про затвердження Програми соціально-економічного розвитку міста Котовськ на 2013 рік. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г.

¹²⁰² «Місто Котовськ відвідали інвестори з Китаю» // http://forpost-kotovsk.at.ua/publ/novini_forpostu/misto_kotovsk_vidvidali_investori_z_kitaju/34-1-0-775 (официальная информация Котовского горсовета).

¹²⁰³ Об утверждении «Программы обращения с твердыми бытовыми отходами в городе Котовск Одесской области на 2013-2017 годы ». – Решение № 358-VI от 20.02.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1787-rishennya-tridtsyat-drugoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-20-02-2013-roku-357-367-22-02-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

Создание карты ландшафтного дизайна и системы управления городскими парками и скверами находится на этапе подготовки. Проект такой инициативы разработан на пластике и находится в здании городского совета.

Оценка: 1 балл.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

Выполнимых обещаний в сфере нет.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Невыполнимые обещания

- 1. Обеспечивать своевременную выплату заработной платы.**

Выполнимые обещания

- 1. Способствовать дальнейшему развитию малого и среднего бизнеса, создавая дополнительные рабочие места, расширяя перечень предоставляемых услуг.**

В январе 2011 года принята и действует Программа поддержки малого предпринимательства г. Котовска на 2011-2012 г.¹²⁰⁴ Кроме того, в г. Котовск создан и работает Фонд поддержки предпринимательства. Из местного бюджета для поддержки предпринимателей и работы фонда в 2011 и 2012 годах выделено по 30 тыс. грн.¹²⁰⁵ Кроме того, на выполнение городской «Программы поддержки малого предпринимательства» в 2012 году выделено 710 тыс. грн.: 505 тысяч грн. – средства фонда общегосударственного социального страхования на случай безработицы, 205 тысяч грн. – из местного и областного бюджетов на проведение различных мероприятий и поддержку малого бизнеса. В частности, в 2012 году запланировано потратить выделенные деньги на содействие созданию дополнительных рабочих мест в сфере малого бизнеса, организацию обучения (подготовка, переподготовка, повышение квалификации) граждан, с целью обеспечения потребностей малого предпринимательства в профессиональных кадрах¹²⁰⁶.

В январе 2013 года была принята Программа развития малого и среднего бизнеса на 2013-2015 год, на реализацию которой необходимо финансирование в размере 440 тыс. грн. на три года. Цели программы - упрощение системы кредитования бизнеса, оказание материально-технической поддержки, подготовка квалифицированных кадров, оказание информационных услуг и различных консультаций, финансирование бизнес-проектов, отобранных на конкурсной основе. В рамках программы планируется проведение информационных семинаров, организация «горячей линии», использование интернет-ресурсов. Согласно этой программе, в 2013 году необходимо выделение из городского бюджета 20 тыс. грн. в качестве финансовой помощи, 5 тыс. грн. на финансирование бизнес-планов, 500 грн. на компенсацию по кредитам и 500 грн. на компенсацию по страховым выплатам.¹²⁰⁷ В 2013 году зарегистрировано 146 субъектов хозяйственной деятельности, 117 предприятий прекратили свою деятельность¹²⁰⁸.

На программу поддержки предпринимательской деятельности в бюджете на 2014 г. выделено 30 тыс.

¹²⁰⁴ «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в г. Котовск на 2011-2012 годы». – Решение № 26- VI от 19.01.2011 г.

¹²⁰⁵ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹²⁰⁶ «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в г. Котовск на 2011-2012 годы». – Решение № 26- VI от 19.01.2011 г.

¹²⁰⁷ Об утверждении Программы развития малого и среднего предпринимательства в г. Котовск на 2013 - 2015 годы. – Решение № 341-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/1709-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-24-01-2013-r-1-31-29-01-2013r-vikonavchi-komitet-kotovskoji-miskoji-radi-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹²⁰⁸ Інформація про стан розвитку малого і середнього підприємництва у м. Котівськ станом на 01.09.2013 р – Решение протокольно от 18.09.2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2398-rishennya-tridtsyat-dev-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-18-09-2013-r-443-449-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

грн., но использовано лишь 39,3% предусмотренных расходов.

Оценка: 2 балла.

2. Привлечь инвесторов в экономику с целью развития города.

В 2011 году за счет инвестиций извне не было запущено ни одного производства. Но в мае 2012 года в Котовске побывали возможные инвесторы из Китая с целью развить инфраструктуру микрорайона города «Северный». Пока что договоренности с китайскими инвесторами существуют лишь на уровне переговоров¹²⁰⁹.

В 2012 году начато строительство ХПП, которое было закончено в 2013 году. На предприятии организовано 150 рабочих мест. Продолжаются переговоры с китайскими инвесторами о строительстве завода по переработке сельхозпродукции в 2013 году. Для привлечения инвестиций на официальном сайте Котовска размещен инвестиционный паспорт города¹²¹⁰.

В бюджете на 2014 г. было предусмотрено 1 млн грн. на инвестиционные проекты для Управления коммунального хозяйства и строительства, но после внесения изменений эта сумма стала равняться нулю.

Оценка: 1 балл.

3. Привлекать средства бюджетов разных уровней на развитие экономики города.

В первом полугодии 2012 г. из областного бюджета была получена субвенция в размере 575,6 тыс. грн. для реализации инвестиционных проектов, из них за данный период освоено 555,4 тыс. грн.¹²¹¹.

Таким образом, деньги из государственного и областного бюджета на развитие экономики города поступают, но каких-либо новых экономических проектов в городе не существует.

На программу поддержки предпринимательской деятельности в бюджете города на 2014 г. выделено 30 тыс. грн., но использовано лишь 39,3% предусмотренных расходов.

Оценка: 1 балл.

ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Улучшать условия перевозок пассажиров путем обновления парка автобусов.

С целью создания комфортных условий для пассажиров в 2011 году обновлен подвижный состав автобусов. На маршрутах начали работать автобусы марки «Богдан», «Антон», «Эталон». До этого на маршрутах использовались в основном автомобили марки «Газель». В 2012 году на маршруте начал работать автобус с оборудованием для людей с ограниченными физическими возможностями¹²¹². В третий год каденции городского головы новые меры для реализации данного обещания не предпринимались.

Оценка: 2 балла.

2. Создать электронный бесконтактный контроль за работой городского транспорта (СРЗ).

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка: 0 баллов.

3. Расширить сеть городского пассажирского транспорта с учетом мнений граждан.

В мае 2012 года было принято решение о создании нового ночного маршрута с 1-го июня, по которому будет курсировать автобус с 22.00 до 6 утра¹²¹³. Маршрутный автобус передвигается по городу в ночное время суток ежедневно (график следования – через час), а также сам маршрут – новый, который проходит через весь город.

¹²⁰⁹ «Довідка про стан малого підприємництва у м. Котовськ» <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1372-rishennya-dvadtsyat-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-19-veresnya-2012-roku-285-296-21-09-2012r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu> «Місто Котовськ відвідали інвестори з Китаю» - http://forpost-kotovsk.at.ua/publ/novini_forpostu/misto_kotovsk_vidvidali_investori_z_kitaju/34-1-0-775 (официальная информация Котовского горсовета).

¹²¹⁰ <http://kotovsk-city.gov.ua/>

¹²¹¹ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовск за 6 месяце». Решение № 272-VI от 22.08.2012 г.

¹²¹² «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год». - Решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹²¹³ «О состоянии развития малого предпринимательства в г. Котовск» – Решение горисполкома № 108 от 31.05.2012 г.

С 15 октября 2012 маршрут № 5 «Котовская городская больница - Железнодорожная больница» дополняется:

- Постоянным маршрутом № 5-А с заездом в переулок Короленко;
- Сезонным маршрутом № 5-Б с заездом по ул. Чапаева до ул. Западной, который будет работать с 1 апреля по 1 ноября¹²¹⁴.

В 2013 и 2014 году мероприятия по выполнению этого обещания не предпринимались.

Оценка: 3 балла

4. Продолжить ремонт центральных, окраинных, внутридомовых дорог, тротуаров. Продолжить ремонт и реконструкцию дорог городского автообеспечения.

В 2011 году был запланирован ремонт улиц и переулков на 1 млн. 70 тыс. гривен. Осуществлен ремонт на 10 улицах на общую сумму 6,1 миллиона гривен (в основном за счет субвенций из областного бюджета, за счет местного бюджета – всего на сумму 1 млн. 187 тысяч гривен)¹²¹⁵.

Общая сумма, предусмотренная на ремонт дорог согласно бюджету г. Котовск на 2012 год, составляет 3 млн. 264 тысячи гривен. Из этих средств 1 млн. 64,2 тыс. грн. – субвенция из государственного бюджета.

Из средств бюджета развития города в 1 квартале 2012 года уже осуществлен текущий ремонт 7 улиц на сумму 193 тыс. гривен. На сумму 2 млн. 1,557 тысяч гривен¹²¹⁶ предусмотрен капитальный ремонт еще 26 улиц города.

После внесения изменений в бюджет 2012 года, выделены средства в размере 232 тысяч гривен на ремонт межквартальных проездов 9 улиц города¹²¹⁷.

Дополнительно на ремонт межквартальных проездов в октябре 2012 года выделено 115 тыс. 524 грн.¹²¹⁸

В 2012 году выполнен капитальный ремонт проезжей части дорог по улицам Собко, Кошевого, Песчаная, 30 лет Октября, Гоголя, Героев, Матросова, Ломоносова и переулков Степного, Безимяного, Боженко и Терешковой. Проведен капитальный ремонт асфальтобетонного покрытия дорог города по ул. Победы, Фрунзе, Самборского, Пожарского, переулке Советской Армии, Кутузова и др. Также, проведен текущий ремонт асфальтобетонного покрытия городских дорог общей площадью 3.779 тыс. м² и межквартальных проездов общей площадью более 2,0 тыс. м². Выполнена подсыпка проезжей части дорог отработанным щебнем улиц Ворошилова, Свердлова, Суворова, К. Цеткин, Луговой и переулков Новоселова, Ломоносова, общей площадью почти 5,0 тыс. м²¹²¹⁹.

На ремонт тротуаров общей площадью 2345,5 м. кв. предусмотрено финансирование в размере 357,884 тыс. грн. В 2013 году запланирован капитальный ремонт улицы Водопроводной - замена асфальтно-битумного покрытия, ориентировочная стоимость работ - 92,4 тыс. грн.¹²²⁰. Но по состоянию на конец августа 2013 были работы по ремонту дорог профинансированы всего на 19,6 % (согласно отчету о выполнении бюджета г. Котовск за первое полугодие 2013 года¹²²¹), к концу октября 2013 года объем работ выполнен на 75 %.

В бюджете Котовска на ремонт дорог на 2014 год было выделено 1 млн 310 тыс. 500 грн (из которых 1 млн 64 тыс. 500 грн. бюджет развития)¹²²², но позже эта сумма была увеличена до 5 млн 951 тыс. 490 грн. (из которых 3 млн 555 тыс. 865 грн. бюджет развития)¹²²³. Согласно программе благоустройства города на 2014 г. на

¹²¹⁴ Сообщение об открытии дополнительных автобусных маршрутов // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/136-informatsiji/1418-novi-marshruti>

¹²¹⁵ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹²¹⁶ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 квартал 2012 года». – Решение 234-VI от 23 апреля 2012 года.

¹²¹⁷ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год" – решение 259 от 25 июля 2012 г.

¹²¹⁸ «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 29.12.2011 року № 180-VI “Про бюджет м. Котовська на 2012 рік”» решение № 307-VI от 24.10.2012г.

¹²¹⁹ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹²²⁰ Об утверждении Программы социально-экономического развития города Котовск на 2013 год. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1728-p-e-r-e-l-i-k-rishennya-tridtsyat-pershoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-31-01-2013-roku-340-356-04-02-2012r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹²²¹ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 21.08.2013 г.

¹²²² «Про бюджет міста Котовська на 2014 рік» - решение № 500- VI от 24.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgretytrorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoj-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

¹²²³ «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 24.01.2014 року № 500-VI “Про бюджет

ремонт городских дорог выделяется 2 млн 200 тыс. грн.¹²²⁴

В конце 2013 г. было принято решение об утверждении сметной документации на капитальный ремонт дорог за счет городского бюджета межквартальных проездов жилых домов № 121 по ул. Комсомольской, № №21, 99, 200, 627, 298, 364, 554, 456 по ул. Самборского общей стоимостью 223,5 тыс. грн.; №№ 128, 125, 126, 127, 123, 96 по ул. Гагарина, № 1 по ул. Бочковича общей стоимостью 28 тыс. 931 грн.; проезжей части дорог улиц Пожарского, Суворова, Бочковича, Гагарина, пер. Южный, ул. Победы, ул. Советской Армии, ул. Кирова общей стоимостью 173 тыс. 735 грн.; дороги ул. Чапаева от ул. Короленко до жилого дома № 20 общей стоимостью 61 тыс. 458 грн.; дороги ул. Калинина общей стоимостью 84 тыс. грн.¹²²⁵ Уже в 2014 г. утверждена сметная документация на капитальный ремонт: 1) за счет областного бюджета - ул. Чапаева (860000 грн.), ул. Ворошилова (404000 грн.); 2) за счет субвенций из государственного бюджета - ул. Калинина (244805 грн.), ул. К.Цеткин (380777 грн.), ул. Самборского (213643 грн.), ул. Советской Армии (421732 грн.); 3) за счет городского бюджета - пер. Строительный (131339 грн.), пер. Кутузова (70352 грн.), ул. Тельмана (159490 грн.)¹²²⁶, а также проезжей части дороги пер. Кутузова (868900 грн.) и ул. Пархоменко (756820 грн.).¹²²⁷

Но, не смотря на все принятые решения, бюджет по ремонту дорог был выполнен на 30,4%.¹²²⁸
Оценка – 3 балла.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Сохранить все социальные программы с целью создания условий для обеспечения полноценной жизни ветеранов войны и труда, инвалидов, одиноких и малообеспеченных жителей города.

Все социальные программы сохранены. Это программы «Котовские дети», «Программа преодоления детской беспризорности», Программа поддержки молодежи «Молодь Котовська»¹²²⁹, которая была принята в феврале 2012 года. В этих программах предусмотрены мероприятия, нацеленные, в частности, на работу молодежи с ветеранами войны и труда. В городе действует общественная организация «Совет ветеранов», которая оказывает помощь всем ветеранам (ВОВ, воинам-интернационалистам, афганцам и т.п.). Организации ежегодно выделяются средства из местного бюджета. Так, в 2011 году из местного бюджета выделено 75 тыс. грн., в 2012 году выделено 82,6 тыс. грн. на финансирование этой организации¹²³⁰.

На сессии Котовского горсовета 19 сентября 2012 года была принята программа «Котовские дети», которая рассчитана на 2012-2015 гг. и является продолжением аналогичной программы, которая действовала в

м.Котовська на 2014 рік» - решение № 622-VI от 29.10.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3794-rishennya-p-yatdesyat-chetvertoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-29-10-2014-r-611-623>

¹²²⁴ Об утверждении «Программы благоустройства, составления и санитарного оздоровления г. Котловска на 2014 год» - решение № 513-VI от 26.02.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2932-rishennya-sorok-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-02-2014-r-511-522-kotovska-miska-rada-28-02-2014r>

¹²²⁵ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт» - решение № 262 от 28.11.2013 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2612-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-28-11-2013-r-255-274-03-12-2013r-vikonavchi-komitet-miskoji-radi-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹²²⁶ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт объектов благоустройства города» - решение № 182 от 25.09.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3692-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-25-09-2014-r-175-193>

¹²²⁷ «Об утверждении сметной документации на капитальный ремонт объектов благоустройства города» - решение № 199 от 30.10.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3793-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-30-10-2014-r-194-213>

¹²²⁸ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за 9 місяців 2014 року» - решение № 624-VI от 26.11.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3892-rishennya-p-yatdesyat-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-11-2014-r-624-632>

¹²²⁹ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котловска за 1 полугодие 2011 года» решение 117-VI от 31.08.2011 года

¹²³⁰ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». - Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

2008-2011 гг. Общий объем финансирования программы – 12 млн. 200 тысяч гривен на 4 года. Так, на реализацию программы в 2012 году предусмотрено 2 млн. 672 тыс. гривен, большая часть из которых направлена на: обеспечение оздоровлением детей - сирот и детей, лишенных родительской опеки, детей - инвалидов, детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей с девиантным поведением во время школьных каникул (937 тысяч грн.), обеспечение функционирования групп продленного дня для учащихся 1 - 4 классов в школах города (400 тысяч грн.), обеспечение бесплатным питанием детей льготных категорий (596 тысяч грн.).

С целью обеспечения занятости населения, предотвращения массовой безработицы и вынужденной частичной занятости на предприятиях, обеспечение организационных и правовых условий и гарантий для реализации права граждан города на труд, усиления социальной защиты неконкурентоспособных слоев населения решением Котовского городского совета утверждена «Котовская городская программа занятости населения на 2012-2013 годы», которая действовала в прошлые годы¹²³¹.

С целью обеспечения благоприятных условий для всестороннего развития семьи, как основы общества, улучшения положения различных категорий семей и демографической ситуации, повышение уровня духовных и моральных ценностей, авторитета украинской семьи в январе 2021 года утверждена городская программа поддержки семьи «Украинская семья» на 2012 -2015 годы¹²³². В 2008-2011 годах действовала аналогичная социальная программа.

В бюджете города на 2014 г. на целевые программы по социальному обеспечению выделено 80 тыс. грн.¹²³³ (позже увеличена до 110 тыс. грн.)¹²³⁴, 70,6 % из которых выполнено.¹²³⁵ Также в бюджете предусматривается 51 тыс. 800 грн. на социальные программы и мероприятия государственных органов семьи и молодежи.¹²³⁶

Согласно городской целевой программе поддержки малообеспеченных слоев населения на 2014-2015 гг. выделено 101,1 тыс. грн. на финансовую поддержку уставной деятельности городской общественной организации ветеранов в 2014 г.¹²³⁷

Исполнительный комитет Котовского горсовета дал разрешение территориальному центру социального обслуживания на бесплатное социальное обслуживание граждан города, которые имеют родных, которые должны обеспечивать им уход и помощь за счет городского бюджета.¹²³⁸

В тот же момент в 2014 г. исполком сократил 3 штатных специалистов по социальной работе городского центра социальных служб для семьи, детей и молодежи.¹²³⁹

¹²³¹ Решение Котовского горсовета № 185-VI от 25.01.2012 года

¹²³² Решение Котовского городского совета № 199 - VI от 25.01.2012 года

¹²³³ «Про бюджет міста Котовська на 2014 рік» - решение № 500-VI от 24.01.2014 г. //

<http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgretrytrorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

¹²³⁴ «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 24.01.2014 року № 500-VI “Про бюджет м.Котовська на 2014 рік”» - решение № 622-VI от 29.10.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3794-rishennya-p-yatdesyat-chetvertoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-29-10-2014-r-611-623>

¹²³⁵ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за 9 місяців 2014 року» - решение № 624-VI от 26.11.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/3892-rishennya-p-yatdesyat-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-11-2014-r-624-632>

¹²³⁶ Про бюджет міста Котовська на 2014 рік» - решение № 500-VI от 24.01.2014 г. //

<http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2771-risya-pozachergovoji-sgretrytrorok-p-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-01-2014-r-500-510>

¹²³⁷ «Об утверждении городской целевой программы поддержки малообеспеченных слоев населения на 2014-2015 годы» - решение № 521-VI от 26.02.2014 // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2932-rishennya-sorok-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-26-02-2014-r-511-522-kotovska-miska-rada-28-02-2014r>

¹²³⁸ «Про надання дозволу територіальному центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг) на безоплатне соціальне обслуговування громадян міста, що мають рідних, які повинні забезпечувати їм догляд і допомогу» - решение № 10 от 30.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2796-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-30-01-2014-r-2-16-vikonavchi-komitet-miskoji-radi-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu-31-01-2014r>

¹²³⁹ «О внесении изменений в решение исполнительного комитета от 24.04.2014 г. № 78 "О внесении изменений в штатное расписание городского центра социальных служб для семьи, детей и молодежи"» - решения № 131 от 26.06.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/3433-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-26-06-2014-r-110-138>

Оценка: 4 балла.

2. Открыть Дом милосердия.

Дом Милосердия (хоспис) планируется открыть в здании на территории бывшего военного городка.

10 октября 2012 года Кабинет министров Украины принял решение о передаче недвижимого военного имущества в собственность территориальной общины г. Котовска, согласно которому здания и сооружения военного городка № 1 в г. Котовске Одесской области передаются в собственность территориальной общины города¹²⁴⁰.

19 декабря 2012 года решением Котовского горсовета № 320-VI от 19.12.2012. были утверждены акты приема-передачи недвижимого военного имущества в собственность городской громады¹²⁴¹. В августе 2013 года было принято решение «О даче согласия на прием от Министерства обороны Украины в коммунальную собственность города, имущества военного городка № 1 в г. Котовск», после должен начаться процесс приема зданий на территории бывшего военного городка¹²⁴². Работы в 2013 году не проводились в связи с отсутствием финансирования. Решения о дальнейшем использовании зданий бывшего военного городского не принимались.

Оценка: 1 балл.

3. Продолжить строительство пандусов для людей с ограниченными физическими возможностями.

В 2010-2011 гг. построен пандус с перилами к зданию Котовского городского совета.

За период с конца 2011 по лето 2012 годов подготовлен проект и строится пандус у городского отделения милиции, к городской больнице и библиотеке.

В 2012 году была принята программа «Безбарьерный город», которая направлена на создание беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социального, общественного и жилого назначения. Программа рассчитана также на три года с общим объемом финансирования 525,7 тыс.грн.¹²⁴³ Согласно этой программе, на протяжении 3 лет запланированы: подготовка и утверждение плана-графика устройства пандусов и перил, устранения повреждений пешеходных дорожек возле помещений инвалидов, выделение средств из местного бюджета для дополнительной медицинской помощи инвалидам (более 79 тыс. грн.), финансирование строительства, ремонта и переоборудования пандусов к объектам социальной инфраструктуры, жилищного и общественного назначения, находящихся в коммунальной собственности горисполкома и установка светофоров (450 тыс. грн.).

В октябре 2012 года выделено 11, 18 тыс.грн. для понижения бордюров на улицах города¹²⁴⁴.

В августе 2012 года решено было использовать 17 тыс. грн. для обустройства пандусов по ул. Кузовкова и ул. Ломоносова¹²⁴⁵. Однако в 2012 году эти мероприятия так и не были профинансированы в полном объеме. Поэтому в июне 2013 года выделено 13 тысяч 900 гривен на капитальный ремонт 2 пандусов города: по ул. Кузовкова, 1 и по ул. Ломоносова, 27¹²⁴⁶.

Программа безбарьерный город в 2014 году вообще не финансировалась городским бюджетом.

Оценка: 2 балла.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Невыполнимые обещания

¹²⁴⁰ Распоряжение Кабинета Министров Украины № 764-р «О передаче недвижимого военного имущества в собственность территориальной общины г. Котовска» // <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/764-2012-p>

¹²⁴¹ Решение Котовского горсовета от 19.12.2012 г. № 320-VI.

¹²⁴² «Про надання згоди на прийом від Міністерства оборони України до комунальної власності міста, майна військового містечка №1 у м. Котовськ» - Решение 420- VI от 21.08-13 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹²⁴³ «Про затвердження міської програми «Безбар'єрне місто» на 2012 – 2014 роки» - решение №257-VI от 25.07.2012 г.

¹²⁴⁴ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 273-6 от 22.08.2012 г.

¹²⁴⁵ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – Решение 273-6 от 22 августа 2012 года.

¹²⁴⁶ Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 року № 336-VI “Про бюджет м. Котовська на 2013 рік”. – Решение № 411-VI от 19.06-2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2138-rishennya-tridtsyat-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-410-420-vid-19-06-2013-r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Продолжить асфальтирование территорий учреждений здравоохранения.

В 2011 территории учреждений здравоохранения не асфальтировались.

В 2012 году выделено из местного бюджета 5,9 тыс. грн. на ремонт съезда к Котовской городской больнице¹²⁴⁷.

В ноябре 2012 года выделено 16, 468 тыс.грн. на асфальтирование дороги на территории Котовской городской больницы¹²⁴⁸. Однако ремонт дороги на территории городской больницы в 2012 году так и не была профинансирован в должном объеме. Поэтому, в 2013 году на эти же мероприятия в городском бюджете предусмотрена практически вся сумма, которая должна была быть использована еще в предыдущем году. Необходимые изменения в бюджет города были внесены только в июне 2013 года.: 16, 431 тыс.грн. на ремонт проезжей части дороги на территории Котовской городской больницы¹²⁴⁹.

В бюджете на 2014 год также были предусмотрены средства на ремонт территории Котовской городской больницы в размере 245 тыс.грн., но мероприятия за 9 месяцев так и не были профинансированы. Хотя работы по асфальтированию учреждений здравоохранения проводились.

Оценка: 3 балла.

2. Открыть на базе городской больницы Госпитальный центр, перинатальный центр, центр цереброваскулярной хирургии. Установить компьютерный томограф и купить медицинское оборудование на сумму 10 млн. грн.

В 2011 году за счет средств областного и местного бюджета был установлен компьютерный томограф (на сумму 98 тыс. грн., в т.ч. средства областного бюджета - 58 тыс. грн. средства городского бюджета - 40 тыс. грн.¹²⁵⁰), который в 2011 году уже начал принимать пациентов¹²⁵¹.

В 2011 году Котовской городской больницей за средства государственного бюджета приобретено медицинское оборудование и инструментарий на общую сумму 127, 2 тыс. грн. В т.ч.: - аппарат дыхательный - 39,8 тыс. грн. - монитор пациента - 21,8 тыс. грн. - дефибриллятор автомат 17,3 тыс. грн. - электрокардиограф - 3,8 тыс. грн. - 2 отсоса - 3,4 тыс. грн. Проведены работы по ремонту помещений Котовской городской больницы и установке компьютерного томографа

В 2012 году из областного и государственного бюджетов выделены средства на общую сумму 2 млн. 207 тысяч грн. на приобретение оборудования (областной бюджет), 2 санитарных автомобилей (областной бюджет) и рентгеновского аппарата (госбюджет)¹²⁵².

В 2013 году городской больницей было принято оборудование. Летом 2013 года отремонтирован рентгенкабинет и установлен современный рентгенаппарат.

В 2014 году приобретение оборудования для медицинских учреждений бюджетом города не финансировалось.

В целом обещание выполняется недостаточно активно, т. к. приобретение оборудования происходит в основном за счет бюджетов других уровней, а инициативы по открытию профильных медицинских центров за 2 года работы и вовсе отсутствовали.

Оценка: 2 балла.

3. Укрепить кадровый медицинский потенциал.

За три года (2011-2013 гг.) в Котовскую городскую больницу пришло на работу 11 молодых специалистов, еще 8 человек прошли интернатуру в КГБ.

Оценка: 2 балл.

¹²⁴⁷ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹²⁴⁸ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹²⁴⁹ Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 року № 336-VI "Про бюджет м. Котовська на 2013 рік". – Решение № 411-VI от 19.06-2013 г.<http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2138-rishennya-tridtsyat-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-410-420-vid-19-06-2013-r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenty-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹²⁵⁰ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹²⁵¹ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м. Котовська за 2011 рік.» - решение № 203-VI от 22.02.2012 г.

¹²⁵² Паспорт «Народного бюджета г. Котовск» - данные финансового управления Котовского горсовета.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Реконструкция помещений под внутренние туалеты в школах № 2, 3, 4, 6, 8.

К концу весны 2012 года в школах № 2, 3, 4, 6, 8 полностью были оборудованы внутренние туалеты за счет средств фонда народного депутата Леонида Климова. С просьбой об обустройстве внутришкольных туалетов обратился к народному депутату городской голова Иванов А.П., а также депутаты городского совета от ПР.

Оценка: 5 баллов.

2. Капитальные ремонты школ № 4, 6, спортивного зала гимназии, детских садов № 6, 8.

За счет бюджетных средств в 2011 году проведен капитальный ремонт в детсаду № 6 (90 тыс. грн. – из местного бюджета).

В ООШ № 6 осенью 2012 года проведен капитальный ремонт шиферной кровли, фасада, заменены 27 окон с деревянных на металлопластиковые. В ДОЗ № 8 также осенью 2012 года проведен капитальный ремонт рубероидного кровли¹²⁵³.

Капитальный ремонт спортивного зала гимназии был окончен к весне 2012 года (потрачено 98,5 тысяч гривен из местного бюджета). Капитальные ремонты школы № 6 (на общую сумму 298,5 тыс. гривен из местного бюджета), а также детского сада № 8 (на общую сумму 149,4 тыс. грн. – спонсорская помощь из фонда народного депутата Климова Л.М.) произведены осенью 2012 года¹²⁵⁴. В 2013 году средства на капремонты указанных объектов не выделялись. Финансировалась только задолженность по капитальному ремонту школы №6, произведенному еще в 2012 году (56,200 тыс.грн.).¹²⁵⁵

Средства на капитальные ремонты указанных в обещании объектов в бюджете города на 2014 год не предусматривались.

Оценка: 3 балла.

3. Продолжить асфальтирование территорий учреждений образования, спорткомитета.

Котовский аграрный лицей обращался за помощью в асфальтировании территории учебного заведения к депутату Котовского городского совета Курочке Н.А. Однако в сентябре 2012 года двор Котовского аграрного лицея был заасфальтирован на средства народного депутата Украины Леонида Климова¹²⁵⁶.

В 2013 и 2014 году, мероприятия по асфальтированию территорий учреждений образования, спорткомитета не осуществлялись.

Оценка: 1 балл.

4. Обеспечить подключение к Интернету всех учреждений образования.

Все учреждения образования к началу 2012 года подключены к Интернету¹²⁵⁷.

Оценка: 5.

4. Провести реконструкцию детского сада № 13 с целью охвата детей дошкольным образованием.

В 2012 году готовится проектно-сметная документация по реконструкции детского сада и выделены средства на проведение реконструкции из областного бюджета на сумму 1 млн. гривен. Из местного бюджета выделено 50,6 тыс. гривен на ремонт покрытия детского сада № 13¹²⁵⁸. В июле 2012 года было принято решение провести реконструкцию детского сада №13¹²⁵⁹.

¹²⁵³ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹²⁵⁴ Паспорт «Народного бюджета г. Котовск» - данные финансового управления Котовского горсовета.

¹²⁵⁵ Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 року № 336-VI «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Рішення № 411-VI от 19.06-2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2138-rishennya-tridtsyat-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-410-420-vid-19-06-2013-r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenty-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹²⁵⁶ Газета «Из рук в руки» - № 44 от 26.09.2012 г.

¹²⁵⁷ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м. Котовська за 2011 рік.» - рішення № 203-VI от 22.02.2012 г.

¹²⁵⁸ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Рішення № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹²⁵⁹ «Про підсумки роботи закладів освіти міста за навчальний 2011-2012 рік та завдання на новий навчальний рік» - рішення №256-VI от 25.07.2012г.

В августе 2012 года начались работы по рытью котлована и были положены плиты под фундамент. В 2013 году по состоянию на октябрь месяц работы не продвинулись дальше из-за отсутствия финансирования. В 2014 году финансирование также не было предусмотрено.

Оценка: 2 балла.

5. Закончить оборудование спортплощадки в микрорайоне «Северный».

В октябре 2012 года было принято решение выделить 31, 28 тыс. грн. на окончание ремонта спортплощадки в м/р «Северный»¹²⁶⁰. К концу 2012 году оборудование площадки было завершено.

Оценка: 4 балла.

6. Открыть Центр физического здоровья для жителей города "Спорт для всех".

В декабре 2013 г. было принято решение о создании Котовского городского Центра физического здоровья населения «Спорт для всех» был создан¹²⁶¹, а в январе 2014 г. – утверждено штатное расписание¹²⁶². Тем не менее, решение носит скорее формальный характер и не оказывает реального влияния на реализацию обещания. Как известно, ранее в городе существовали планы на создание такого комплекса на базе бывшего военного городка. Однако, в связи с изменившейся обстановкой в государстве в 2014 году, объекты Министерства обороны, ранее отданные в распоряжение громадам, снова возвращаются в целевое использование. Также участь может постигнуть бассейн и стадион на территории военного городка, на третьем году работы совета переданные городу Министерством обороны.

Кроме того, созданный центр физического здоровья Спорт для всех реально объединил уже существующие учреждения физической культуры и спорта, ранее объединенные в спортивном комитете.

Оценка: 1 балл.

7. Пополнять материально-техническую базу учреждений образования, физической культуры и спорта.

Каждый год материально-техническая база пополняется. Отделом образования закуплен новый инвентарь и оборудование для помещений, открытых с сентября 2011 года новых групп в детсадах города на общую сумму 170 тыс. грн.

В 2012 году на приобретение оборудования и пополнение материально-технической базы учреждений образования города из местного бюджета выделено 100 тыс. грн.¹²⁶³

В 2013 году по состоянию на октябрь средства на пополнение материально-технической базы учреждений образования из городского бюджета не выделялись.

В ноябре 2013 года была принята городская программа «Спортивный город» на 2014-2017 гг., на реализацию которой необходимо выделение 88 тыс. грн. на 2014 г.

На образование в бюджете города на 2014 г. было выделено 48 млн 946 тыс. 300 грн. (613 тыс. 200 грн. из которых – бюджет развития). В дальнейшем бюджет развития на образование был увеличен до 630 тыс. 99 грн., не смотря на общее уменьшение финансирования образования (до 48 млн 760 тыс. 459 грн.). Но бюджет развития был выполнен лишь на 4%, когда общие расходы на образование использованы на 71,6%.

Расходы бюджета на 2014 г. на физическую культуру и спорт сначала были определены в сумме 532 тыс. 400 грн., но позже уменьшены до 169 тыс. 490 грн., которые использованы на 100%.

В ноябре 2013 г. на капитальный ремонт кровли ДЮСШ городская власть выделила 154 тыс. 156 грн., а в декабре этого же года на капремонт помещения топочной ДЮСШ выделили 26 тыс. 512 грн. На ДЮСШ 2014 г. в бюджете выделено 454 тыс. грн., но в дальнейшем сумма была увеличена на 4 тыс. 800 грн. Бюджет по ДЮСШ выполнен на 65,2%.

Оценка: 2 балла.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

¹²⁶⁰ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 288-6 от 19.09.2012 г.

¹²⁶¹ «О создании Котовского городского Центра физического здоровья населения «Спорт для всех» - решение № 496-VI от 25.12.2013 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2691-rishennya-sorok-drugoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-25-12-2013-r-483-499-kotovska-miska-rada-30-12-2013r>

¹²⁶² «Об утверждении штатного расписания Котовского городского центра физического здоровья населения «Спорт для всех» - решение № 14 от 30.01.2014 г. // <http://websystem.kotovsk-city.gov.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/2796-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-30-01-2014-r-2-16-vikonavchi-komitet-miskoji-radi-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu-31-01-2014r>

¹²⁶³ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». - Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

Невыполнимые обещания

1. Открыть краеведческий музей.

Выполнимые обещания

1. Оборудовать новые места отдыха в микрорайонах города.

В 2011 г. было обновлено оборудование детских площадок отдыха в микрорайоне «Северный» и «Черемушки». В 2012 году разработана проектно-сметная документация для обустройства новых детских площадок в микрорайонах Михайловка, Николаевка и «Черемушки». Осенью 2012 года начались работы по оборудованию детских площадок в микрорайонах города.

В 2013 году работы не проводились.

Бюджет развития на 2014 год предусматривает расходы на приобретение 4-х горок, 8 качелей и 4 песочниц на общую сумму 43,12 тыс.грн. Однако за 9 месяцев 2014 года приобретение этого оборудования профинансировано не было.

Оценка: 2 балла.

2. Пополнять материально-техническую базу учреждений культуры.

Каждый год материально-техническая база пополняется. В 2011 на пополнение материально-технической базы были выделены денежные средства в сумме 102 тыс. грн. (для Дома культуры и библиотек города)¹²⁶⁴.

В 2012 году на приобретение оборудования и пополнение материально-технической базы учреждений культуры в городском бюджете на 2012 год предусмотрено 52,2 тыс. грн.¹²⁶⁵ На укрепление материально-технической базы клубов, кружков и др. заведений культуры, согласно информации исполнительного комитета Котовского городского совета в 2011-2012 гг. было выделено 65 тыс. грн.¹²⁶⁶

Для пополнения материально-технической базы заведений культурного предназначения в 2013 году из городского бюджета запланировано выделить 160 тыс. грн. на покупку аппаратуры, мебели, необходимого оборудования¹²⁶⁷.

Оценка: 3 балла.

3. Открыть на базе центральной городской библиотеки современный информационно-просветительский центр.

На базе городской центральной библиотеки в 2011 году открыт информационно-просветительский центр, подключена сеть Интернет, где посетители библиотеки имеют возможность бесплатно получить необходимую информацию. Также сеть Интернет подключена к городской детской библиотеке и библиотеке-филиала¹²⁶⁸.

В 2013 из городского бюджет выделено 35 тыс. грн. на открытие интернет-библиотеки для людей с ограниченными физическими возможностями¹²⁶⁹.

Оценка: 3 балла.

4. Сохранить помещение библиотеки по ул. Комсомольской.

В городе работает 1 центральная библиотека и 2 филиала в микрорайонах города. В связи с необходимостью увеличения мест в детских садах и реорганизацией учреждений образования (переехал отдел образования в новое помещение и освободил целый этаж для детсада № 1), библиотека с микрорайона «Черемушки» переехала в новое здание (освободила помещение для детсада, на территории которого она находилась), где помещается СЮТ. Помещение библиотеки по ул. Комсомольской было сохранено.

Оценка: 5.

¹²⁶⁴ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м. Котовська за 2011 рік.» - рішення № 203-VI от 22.02.2012 г.

¹²⁶⁵ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». - Рішення № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹²⁶⁶ «О развитии народного творчества в г. Котовск». – решение исполнительного комитета городского совета № 203 от 27.09.2012 г.

¹²⁶⁷ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». - Рішення № 336- VI от 03.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1641-rishennya-miskoji-radi-pro-byudzhet-m-kotovska-na-2013-rik-vid-28-12-2012r-336-vi-03-01-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokument-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹²⁶⁸ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹²⁶⁹ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». - Рішення № 336- VI от 03.01.2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1641-rishennya-miskoji-radi-pro-byudzhet-m-kotovska-na-2013-rik-vid-28-12-2012r-336-vi-03-01-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokument-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

Выполнимых обещаний в данной сфере нет.

ОБЩИЕ ВЫВООДЫ

1. Предвыборная программа Анатолия Иванова содержала в общей сложности 33 обещания, из которых 2 было заведомо невыполнимым. Следует отметить, что программа городского головы кардинально отличалась от программы Партии Регионов, выдвиженцем которой он шел на выборы.

Ряд обещаний, которые давал мэр в своей предвыборной программе, были отнесены к заведомо невыполнимым. Невыполнимые обещания содержатся в сфере экономики: своевременная выплата зарплат не зависит от городского головы, а также в сфере культуры и туризма, где было обещано открыть краеведческий музей, который до дня выборов был уже открыт.

2. Нынешний городской голова в общей сложности дал 31 выполнимое обещание, Программа будущего мэра охватила 8 из 10 сфер жизни громады, в отличии от программы Партии Регионов, которая не содержала ни одного обещания в 4 сферах: экологии, здравоохранении, строительстве и земельных отношениях, а также в сфере транспорта. Анатолий Иванов не обещал что-либо сделать в сфере политики и власти, а также в сфере строительства и земельных отношений.

Наибольшее количество обещаний котовский городской голова дал в сферах образования и спорта (7 обещаний), а также в сферах культуры и туризма (5 обещаний), жилищно-коммунального хозяйства и транспорта (по 4 обещания). В остальных сферах было дано приблизительно равное количество обещаний (2-3).

3. Общий ход выполнения предвыборной программы Котовского городского головы за два года работы на посту оценивается как недостаточно активный. Общий ход выполнения предвыборной программы Котовского городского не изменился на четвертом году, по сравнению с тремя предыдущими. С учетом коэффициента содержательности программы оценка выполнения предвыборных обещаний составила 1,8 балла. С учетом невыполнимых обещаний (без коэффициента содержательности программы) оценка выполнения предвыборных обещаний также 2,1 балла. Итоговые оценки вообще не изменились за последний год.

4. В сферах строительства и земельных отношений, а также политики и власти обещания отсутствовали. Поэтому велась работа по выполнению обещаний в 8 сферах жизни котовской громады.

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства** обещания провести реконструкцию и капитальный ремонт жилого фонда, завершить ремонт 4 лифтов, провести ремонт кровель, теплотрасс, водопроводов, продолжить модернизацию наружного освещения, а также завершить реконструкцию очистных сооружений «Южные» и напорного коллектора в две нити выполнялись недостаточно активно. Темп выполнения всех предвыборных обещаний в этой сфере несколько не изменился по сравнению с тремя предыдущими годами. Новые мероприятия, направленные на разрешение указанных в предвыборных обещаниях проблем,

не принимались.

В сфере экологии было дано всего 2 обещания. Обещания создать карты ландшафтного дизайна города и системы управления городскими парками и скверами, а также упорядочить сбор раздельных отходов и способствовать строительству завода переработки отходов по итогам четырех лет по-прежнему не выполняются.

В сфере структурных преобразований экономики, поддержки малого и среднего бизнеса Котовским городским головой было дано 4 обещания, одно из которых является невыполнимым: это обещание «Обеспечивать своевременную выплату заработной платы», так как в рамках своих полномочий мэр города не может повлиять на своевременную выплату зарплат лишь работникам коммунальных предприятий и отчасти «бюджетной» сферы.

Показатели выполнения обещаний в этой сфере одни из самых низких. Все три обещания практически не выполнялись.

В сфере транспорта и дорожного хозяйства Котовским городским головой было дано 4 выполнимых обещания. На четвертом году работы вообще отсутствовали какие-либо новые инициативы, имеющие отношение к выполнению предвыборных обещаний данной сферы, кроме одного. Выполнялось обещание «продолжить ремонт центральных, окраинных, внутридомовых дорог, тротуаров. Продолжить ремонт и реконструкцию дорог городского автообеспечения».

В сфере социальной политики обещание «открыть Дом Милосердия» по итогам трех лет практически не выполняется. Городские чиновники периодически озвучивают планы о возможном создании такового на территории бывшего военного городка, однако никаких конкретных мер для реализации задуманного по-прежнему не принималось. Обещание продолжить строительство пандусов для людей с ограниченными физическими возможностями выполняется недостаточно активно. Запланированный ремонт всего двух пандусов в 2012 году был перенесен на 2013 год. В 2014 году такие мероприятия не финансировались. Обещание «Сохранить все социальные программы с целью создания условий для обеспечения полноценной жизни ветеранов войны и труда, инвалидов, одиноких и малообеспеченных жителей города» реализуется благодаря сохранению существующих городских программ. Тем не менее, темп выполнения предвыборных обещаний в социальной сфере остался прежним, по сравнению с двумя предыдущими годами.

В сфере здравоохранения было всего 3 выполнимых обещания. Все обещания выполняются, но недостаточно активно. Темп выполнения обещаний также остался прежним по сравнению с первыми тремя годами работы. Асфальтирование территорий учреждений здравоохранения происходит неактивно, финансирование ремонта дороги Котовской городской больницы в 2012 году так и не было произведено, в результате было перенесено на 2013 год. Установка нового медицинского оборудования в 2014 году не осуществлялась, а в части открытия госпитального, перинатального центров, а также центра цереброваскулярной хирургии никаких активных действий не предпринимается. Наконец, в обещании укрепить кадровый медицинский потенциал выполняется недостаточно активно, т. к. несмотря на принятие на работу молодых специалистов, инициатива городского головы в этом вопросе так и не прослеживается, а также отсутствуют другие городские инициативы, кроме как трудоустройство выпускников медицинских учебных заведений. Кроме того, неизвестен и профессиональный статус новых молодых сотрудников Котовской городской больницы, а соответственно и невозможно установить, способствует ли их принятие на работу

укреплению кадрового потенциала.

В сфере образования и спорта Котовским городским головой было дано больше всего обещаний – 8 из 31 выполнимого. По обещаниям провести реконструкцию детского сада № 13 с целью охвата детей дошкольным образованием и закончить оборудование спортплощадки в микрорайоне «Северный» работа на четвертом году работы вообще не велась. Также недостаточно активно выполняется обещание пополнять материально-техническую базу учреждений образования, физической культуры и спорта. Обещанные капитальные ремонты школ №4 и №6, спортивного зала гимназии и детских садов №6,8 в отчетный период не осуществлялись. Темп выполнения этого обещания снизился, несмотря на то, что в первые два года три, из пяти указанных в обещании объектов, были капитально отремонтированы. Обещание закончить оборудование спортивной площадки в микрорайоне «Северный» практически выполнено на третьем году работы совета. Еще в 2012 году были выполнены обещания обеспечить подключение к Интернету всех учреждений образования, а также реконструкция помещений под внутренние туалеты в тех школах, где они отсутствовали.

Обещание открыть Центр физического здоровья для жителей города центр «Спорт для всех» несмотря на принятие решения о создании такого центра остается практически не выполняющимся, т. к. в реальности Центр объединил в себе спортивные учреждения, которые ранее находились в подчинении спорткомитета города. Планы на использование спортивных объектов воинской части пока так и остаются планами и в ближайшее время не имеют перспектив для реализации.

В сфере культуры и туризма было 5 обещаний, одно из которых («Открыть краеведческий музей») было отнесено к невыполнимым, так как краеведческий музей был открыт до выборов в местные советы 2010 года. Обещание «Оборудовать новые места отдыха в микрорайонах города» выполняется недостаточно активно. А обещание «Сохранить помещение библиотеки по ул. Комсомольской» было выполнено еще в первые два года работы совета. По выполнению остальных обещаний на четвертом году работа не велась. Темп выполнения всех обещаний в этой сфере остался неизменным в сравнении с первыми тремя годами работы совета.

5. Есть в программе городского головы полностью проваленные обещания, а также такие, которые практически не выполняются.

- **Создание карты ландшафтного дизайна города и системы управления городскими парками и скверами.**
- **Привлечь инвесторов в экономику с целью развития города.**
- **Привлекать средства бюджетов разных уровней на развитие экономики города.**
- **Создать электронный бесконтактный контроль за работой городского транспорта (СРЗ).**
- **Открыть Дом милосердия.**
- **Продолжить асфальтирование территорий учреждений образования, спорткомитета**

- **Открыть Центр физического здоровья для жителей города «Спорт для всех»**

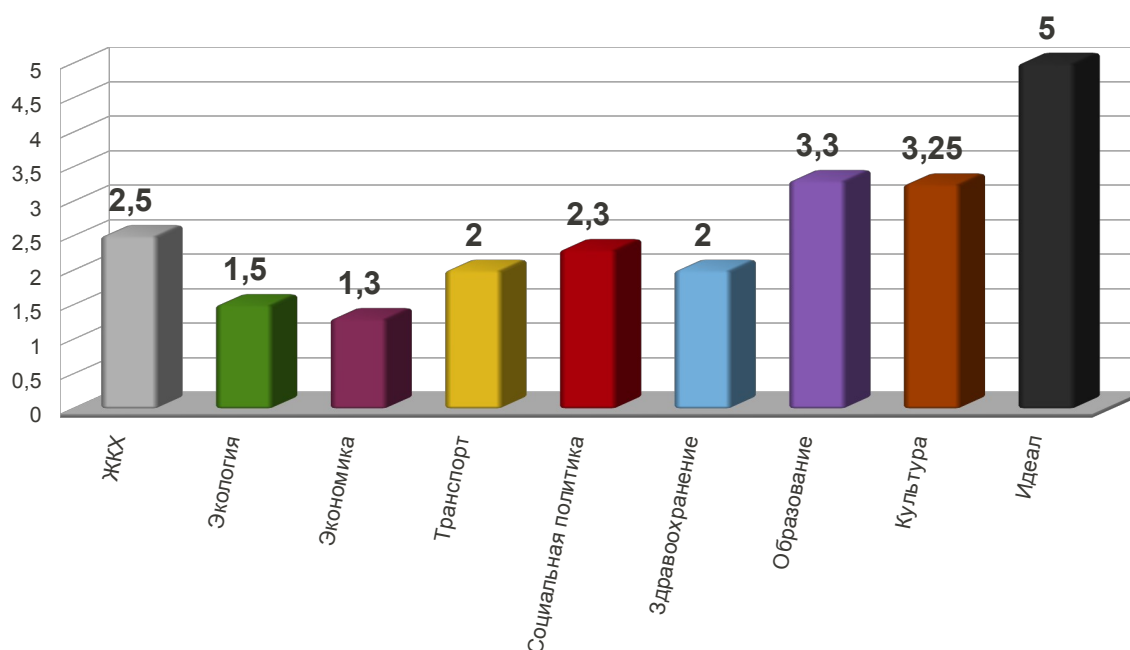
6. Несколько обещаний из программы Анатолия Иванова были выполнены в предыдущие годы работы. В частности, выполнено обещание «реконструировать помещения под внутренние туалеты в школах №2,3,4,6,8», обещание «обеспечить подключение к Интернету всех учреждений образования», и обещание «сохранить помещение библиотеки по ул. Комсомольской».

7. По итогам четырех лет работы, Анатолий Иванов не отчитывался перед гражданами. Единственная попытка отчитаться перед гражданами за многолетний период пребывания на посту Котовского городского головы была предпринята в начале 2013 года. Хотя формат отчета был далек от диалога со своими избирателями (на городском телеканале была осуществлена трансляция видеозаписи рассказа городского головы об итогах 2012 года), дальнейшая работа в этом направлении могла бы свидетельствовать об осознании Котовским городским головой необходимости подотчетности своим избирателям. Однако, по состоянию на ноябрь 2014 года, Анатолий Иванов продолжает демонстрировать нежелание отчитываться о своей работе перед своими избирателями.

Наглядно с ходом выполнения предвыборных обещаний мэра города Котовска можно ознакомиться ниже.

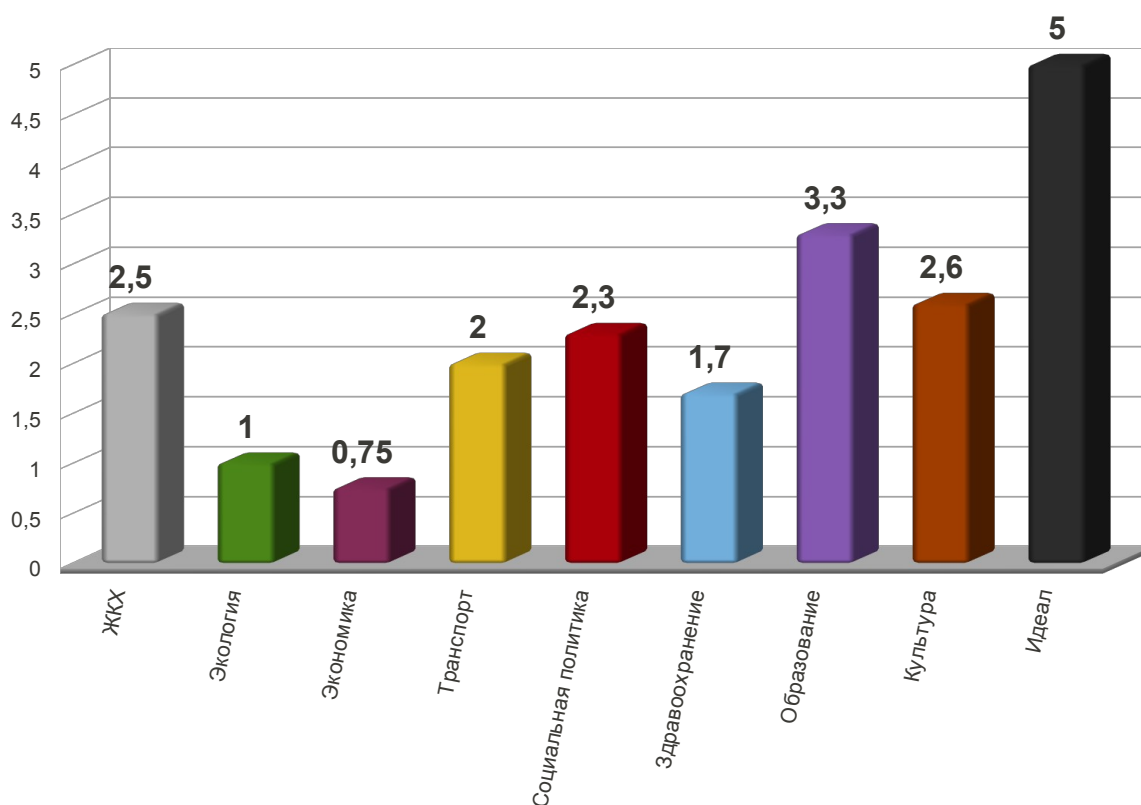
Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Котовским городским головой (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программы)
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	2,5
Экология	1,5
Строительство и земельные отношения	-
Транспорт и дорожное хозяйство	2
Структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса	1,3
Социальная политика	2,3
Здравоохранение	2
Образование и спорт	3,3
Культура и туризм	3,25
Политика и власть	-
Коэффициент	0,8
Итоговый балл	1,8

Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности программы



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Котовским городским головой (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программы)
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	2,5
Экология	1,5
Строительство и земельные отношения	-
Транспорт и дорожное хозяйство	2
Структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса	1
Социальная политика	2,3
Здравоохранение	2
Образование и спорт	3,3
Культура и туризм	2,6
Политика и власть	-
Итоговый балл	2,1

Итоговые оценки выполнения обещаний Котовским городским головой



В связи с этим Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

Котовскому городскому голове:

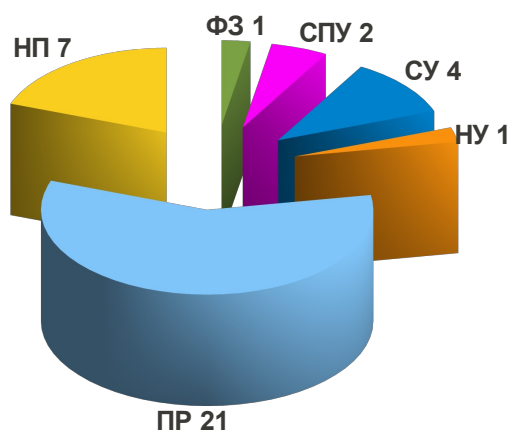
1. Обеспечить дальнейшее выполнение всех своих предвыборных обещаний;
2. Принять меры по реализации тех обещаний, по которым работа не начата;
3. Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности городского головы перед избирателями;
4. Обеспечить публичность и гласность отчета перед котовской громадой;

РАЗДЕЛЬНЯНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА РАЗДЕЛЬНЯНСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

По результатам выборов в 2010 году в состав Раздельнянского городского совета вошли представители 6 политических партий: Народной партии, Партии Регионов, Нашей Украины, Сильной Украины, Социалистической партии Украины и Фронта Змін (см. таблицу ниже).

Соотношение политических сил в Раздельнянском городском совете VI созыва по результатам выборов в 2010 году



Список сокращений: НП — Народная Партия, ФЗ — Фронт Змін, СПУ — Социалистическая партия Украины, СУ — Сильная Украина, НУ — Наша Украина, ПР — Партия Регионов.

В совете созданы две фракции — Народная партия и Партия Регионов, в которые вошли все депутаты, избранные от одноименных политических сил. Остальные депутаты совета остались внефракционными (см. диаграмму ниже).

Депутатские фракции Раздельнянского городского совета VI созыва

На данный момент мониторинг обещаний осложнён из-за растворения ФЗ в «Батьківщині», фактического исчезновения СУ, СПУ и Народной партии — их приёмные не работают, и даже депутаты от ПР считают себя внефракционными. Значение фракций нивелировано.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ РАЗДЕЛЬНЯНСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА VI СОЗЫВА

Все шесть партий, которые прошли в Раздельнянский городской совет, предоставили

свои предвыборные программы, в которых выразили свою готовность решать проблемы города, создавая комфортные условия для проживания в нём.

В большинстве программ (в пяти из шести) даны обещания по сфере ЖКХ - уборка мусора, водоснабжение, освещение улиц. Совсем мало внимания уделено вопросам строительства (НП), транспорта (ФЗ), экологии (ПР,ФЗ) и культуре (НУ, СПУ) – обещания по этим сферам даны лишь одной или двумя политическими силами.



Соотношение повесток дня сессий программным обещаниям политических сил Раздельнянского городского совета VI созыва

Формальный анализ повесток дня и решений сессий городского совета, проверка на соответствие их программам партийных организаций дали такие результаты:

1. было проведено 49 сессий городского совета,
2. программным обещаниям партий соответствует в среднем 4% пунктов повесток дня и принятых советом решений. (Всего было принято 1420 решений, из которых лишь 68 касались выполнения предвыборных обещаний);
3. подавляющее большинство решений сессий касаются вопросов земельных отношений и строительства частных домов, гаражей и бизнес-объектов.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Развитие конкуренции в системе управления и обслуживания жилищной сферы, что позволит

владельцам жилья и объектов коммунального назначения самостоятельно определять обслуживающую организацию для обеспечения необходимого уровня качества (СУ)

Выполнение этого программного обещания требует общественных обсуждений или хотя бы решений сессии городского совета. Ни в одном из документов нет упоминаний на подобные действия, депутаты от партии «Сильная Украина» вопросов таких на заседаниях комиссий и на сессиях не поднимали.

Оценка – 0.

2. Мы берём на себя обязательства построить распределительные водопроводные сети в городе Раздельная (НП, СУ)

В 2012 году прошёл экспертизу и принят проект станции третьего подъёма, на которую возлагаются большие надежды по решению проблем с водоснабжением¹²⁷⁰. Проект пока не нашёл воплощения, практические работы были начаты, но до конца не доведены из-за отсутствия средств.

В Программе социально-экономического и культурного развития на 2014 год запланировано строительство водопроводной насосной станции 3-го подъёма и резервуаров для чистой воды объёмом 2,8 тысячи куб метров. Планируется потратить на это 21, 6 миллион гривен из государственного бюджета. Но выполнить это за 9 месяцев текущего года не удалось из-за отсутствия финансирования.

Оценка – 1.

3. Создать единую систему водоснабжения (НУ)

Согласно Программе реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства система водоснабжения и водоотведения города находится в критическом состоянии.

Программа развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства города¹²⁷¹ предусматривает ряд мер по выведению из критического состояния системы водоснабжения города, а именно: инвентаризацию магистральных сетей г. Раздельная; реконструкцию 1-й нитки подводного водопровода Степановка — Раздельная; реконструкцию 2-й нитки водопровода Степановка — Раздельная; строительство станции 3-го подъёма; строительство двух резервуаров чистой воды; установку узлов учета; реконструкция распределительной сети водоснабжения г. Раздельная. Также предусматривается реконструкция распределительной водопроводной системы и реконструкция ПНС. На эти меры, согласно программе Социально-экономического развития города на 2011 год¹²⁷² планируется потратить 598 тысяч гривен субвенций из областного бюджета.

В 2012 году прошёл экспертизу и принят проект станции третьего подъёма, на которую возлагаются большие надежды по решению проблем с водоснабжением.¹²⁷³

Ситуация с водой продолжает оставаться нестабильной: несмотря на предусмотренные бюджетом 2014¹²⁷⁴ и 2014 года 300 тысяч гривен – круглосуточной подачи воды нет в многоэтажных домах города, а часть улиц с частными домами лишены нормального водоснабжения из-за слабого напора воды в трубах.

За 2013 год ликвидировать 136 аварий водопроводных сетей, и этих аварий было втрое меньше, чем в 2012 году.¹²⁷⁵ В 2014 таких аварий было предупреждено лишь 63.

На реконструкцию и ремонт городской сети водоснабжения Программой социально-экономического и культурного развития на 2014 год было предусмотрено потратить 300 тысяч из городского бюджета и на 30 тысяч купить насосы для городских артезианских скважин.¹²⁷⁶

Также было запланировано строительство водопроводной насосной станции 3-го подъёма и резервуаров для чистой воды объёмом 2,8 тысячи куб метров. Планировалось потратить на это 21, 6 миллион гривен из

¹²⁷⁰ Решение сессии Раздельнянского городского совета №16 - VI от 22 мая 2012 года.

¹²⁷¹ Решение сессии Раздельнянского городского совета №91 — VI от 28.02.2011 Об утверждении Программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства города Раздельная на 2011-2014 г.г.

¹²⁷² Решение Раздельнянского городского совета №90 — VI от 28.02.2011 Об утверждении Программы социально-экономического и культурного развития города Раздельная на 2011 год.

¹²⁷³ Решение Раздельнянского городского совета №16 - VI от 22 мая 2012 года.

¹²⁷⁴ «Городское водоснабжение» - бюджет на 2013 год

¹²⁷⁵ Отчёт мэра о деятельности горсовета в 2013 году

¹²⁷⁶ «О водопроводной насосной станции 3-го подъёма» - Программа социально-экономического и культурного развития на 2014 год – пункты 1.1.1.- 1.1.3.

государственного бюджета.¹²⁷⁷ Сделать это не удалось из-за отсутствия финансирования.

В течение 9 месяцев 2014 года проведён текущий ремонт артезианских скважин насосной станции с. Степановка, частично заменён там водопровод, реконструировали санитарные зоны, заменены 9 глубинных насосов, а в городе заменена одна из водонапорных башен – на улице Льва Толстого.¹²⁷⁸

Оценка – 2.

4. Реконструировать канализационную систему (НУ)

О реконструкции канализационных систем речь не идёт ни в одной из городских программ, на сессиях вопрос по реконструкции не поднимался.

В пункте 1.1.6 Программы социально-экономического и культурного развития на 2014 год предусматривается за счёт средств из областного бюджета подготовить сметную документацию на выполнение работ по реконструкции канализационной системы. Сумма не названа.¹²⁷⁹ И ни на одной из сессий вопрос о реконструкции не рассматривался.

Оценка – 0.

5. Улучшение и ремонт коммуникационных систем города и района. (ПР)

Коммуникационные системы города ремонтируются постепенно и в случаях аварий.

Согласно решению XXII сессии по отчёту главы предприятия «Раздельнаяводоканал» Геннадия Кинаша¹²⁸⁰ деятельность предприятия за 2012 год была признана удовлетворительной, а в отчёте несколько раз звучали заявления об улучшении коммуникационных систем города, что можно считать выполнением предвыборного обещания.

На реконструкцию централизованной системы водообеспечения в 2013 году было в городском бюджете запланировано потратить 300 тысяч гривен.¹²⁸¹

Финансирование мероприятий по благоустройству города в 2013 году увеличилось на четверть в сравнении с 2012 годом и составило 172, 6 тысяч гривен.¹²⁸²

Благодаря своевременному реагированию «Раздельнянскому водоканалу» удалось за 2013 год ликвидировать 136 аварий водопроводных сетей, и этих аварий было втрое меньше, чем в 2012 году.

На реконструкцию централизованной системы водообеспечения планировалось потратить, согласно Программе социально-экономического и культурного развития на 2014 год, 299 тысяч гривен из городского бюджета.

Ситуация с водой продолжает оставаться нестабильной: несмотря на предусмотренные бюджетом 299 тысяч гривен – круглосуточной подачи воды нет в многоэтажных домах города, а часть улиц с частными домами лишены нормального водоснабжения из-за слабого напора воды в трубах.

В течение 9 месяцев 2014 года проведён текущий ремонт артезианских скважин насосной станции с. Степановка, частично заменён там водопровод, реконструировали санитарные зоны, заменены 9 глубинных насосов, а в городе заменена одна из водонапорных башен – на улице Льва Толстого.¹²⁸³

Оценка – 2.

6. Реставрация сети освещения города (ПР)

Хотя статья непосредственно о реставрации и не предусмотрена в программах и в бюджете, но освещение улиц понемногу нормализуется за счет ремонта, который ведут городские службы, согласно городскому бюджету и Программе социально-экономического развития на 2011, 2012 и 2013 годы. На освещение улиц в 2011 году из городского бюджета были выделены 299 тысяч гривен по Программе социально-экономического развития и потрачены на освещение четырёх улиц – Это улицы Шевченко, ул.Малиновского,

¹²⁷⁷ Программа социально-экономического и культурного развития на 2014 год – пункт 1.1.4

¹²⁷⁸ Отчёт мэра о работе горсовета за 9 месяцев 2014 года

¹²⁷⁹ Программа социально-экономического и культурного развития на 2014 год

¹²⁸⁰ Решение XXXII сессии городского совета «Об отчёте директора КП «Раздельнаяводоканал» от 27.03 2013 года

¹²⁸¹ О городском водоснабжении – бюджет 2013 года

¹²⁸² Отчёт мэра о деятельности горсовета в 2013 году

¹²⁸³ Отчёт мэра о работе горсовета за 9 месяцев 2014 года

ул.Калинина, ул.1-го Мая . И в 2012 году и были выделены 298,2 тысячи гривен по Программе социально-экономического развития и освещены две улицы - ул. Ленина и ул.40 лет Победы.¹²⁸⁴

На XXXIII сессии Раздельнянского городского совета была утверждена смета и заключён договор на ремонт уличного освещения (ул. Щербакова, Ватутина и переулок Марченко) с ООО «Алника», выделена сумма 195 867 грн.¹²⁸⁵ И улица Щербакова в сентябре 2013 года была освещена полностью, теперь это одна из самых освещённых улиц города.

А в районной газете «Вперед» в июне появилась благодарность городскому совету от жителей переулка Марченко – за отремонтированную дорогу.

В 2013 году выполнены работы по капитальному ремонту освещения улиц Щербакова, Мануильского и части улицы Ленина общей стоимостью 195, 9 тысяч гривен.¹²⁸⁶

На освещение улиц в 2014 году планировалось потратить, согласно Программе социально-экономического и культурного развития, 300 тысяч гривен из городского бюджета.¹²⁸⁷ Деньги были израсходованы за 9 месяцев: было обновлено освещение на центральной улице города (ул. Ленина), освещены 6 придомовых территорий в секторе многоэтажных домов и начат ремонт освещения на улице Октябрьской.¹²⁸⁸

Оценка – 3.

7. Способствовать освещению улиц города (СУ)

В Программе социально-экономического развития и Программе по реформированию ЖКХ запланированы средства для нормализации уличного освещения на семи улицах города - 299,5 тысяч гривен из городского бюджета. На эти средства было запланировано провести освещение 5 улиц города. На сегодняшний день эти работы завершены.. И в 2012 году и были выделены 298,2 тысячи гривен по Программе социально-экономического развития и освещены две улицы - ул. Ленина и ул.40 лет Победы.

Но это лишь малая часть города, средств явно недостаточно.

На XXXIII сессии Раздельнянского городского совета была утверждена смета и заключён договор на ремонт уличного освещения (ул. Щербакова, Ватутина и переулок Марченко) с ООО «Алника», выделена сумма 195 867 грн. Улица Щербакова в сентябре 2013 года была освещена полностью, теперь это одна из самых освещённых улиц города.

В районной газете «Вперед» в июне появилась благодарность городскому совету от жителей переулка Марченко – за отремонтированную дорогу.¹²⁸⁹

В 2013 году выполнены работы по капитальному ремонту освещения улиц Щербакова, Мануильского и части улицы Ленина общей стоимостью 195, 9 тысяч гривен.

На освещение улиц в 2014 году планировалось потратить, согласно Программе социально-экономического и культурного развития, 300 тысяч гривен из городского бюджета. Деньги были израсходованы за 9 месяцев: было обновлено освещение на центральной улице города (ул. Ленина), освещены 6 придомовых территорий в секторе многоэтажных домов и начат ремонт освещения на улице Октябрьской.¹²⁹⁰

Оценка – 3.

Вывод по сфере: По итогам работы Раздельнянского городского совета за период с октября 2010 года по ноябрь 2014 года два обещания в сфере жилищно-коммунального хозяйства не выполнялись. Это обещание Сильной Украины развивать конкуренцию в системе управления и обслуживания жилищной сферы, а также обещание «Нашей Украины» реконструировать канализационную систему. Одно обещание в отчетный период практически не выполнялось. Это обещание построить распределительные водопроводные сети в городе (СУ и НП). Только принят проект по реконструкции и строительству станции третьего подъёма, но на его воплощение средства так и не были выделены. Недостаточно активно выполнялись обещания «Нашей Украины» создать единую систему водоснабжения, а также обещание Партии Регионов улучшить и отремонтировать

¹²⁸⁴ Программа социально-экономического развития на 2012 год

¹²⁸⁵ Решение XXXIII сессии Раздельнянского городского совета от 21 мая 2013 года

¹²⁸⁶ Отчёт о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития за 2013 год

¹²⁸⁷ Программа социально-экономического развития на 2014 год, пункт 1.2.7.

¹²⁸⁸ Отчёт мэра о работе горсовета за 9 месяцев 2014 года

¹²⁸⁹ По материалам районной газеты «Вперед» июнь 2013 года

¹²⁹⁰ Отчёт мэра о работе горсовета за 9 месяцев 2014 года

коммуникационные системы города. Лишь два обещания в сфере жилищно-коммунального хозяйства за 4 года работы городского совета нового созыва выполнялись достаточно активно. Это два схожих обещания «реставрировать сети освещения города» (ПР) и «способствовать освещению улиц города» (СУ). Следует отметить, что все решения городского совета по вопросам ЖКХ обезличены: в них не прослеживаются инициативы партийных структур.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Мы берём на себя обязательства построить распределительные водопроводные сети в городе Раздельная	-	1	1	-	-	-
Создать единую систему водоснабжения	-	-	-	2	-	-
Реконструировать канализационную систему	-	-	-	0	-	-
Улучшение и ремонт коммуникационных систем города и района	2	-	-	-	-	-
Реставрация сети освещения города	3	-	-	-	-	-
Способствовать освещению улиц города	-	-	3	-	-	-
Развитие конкуренции в системе управления и обслуживания жилищной сферы, что позволит владельцам жилья и объектов коммунального назначения самостоятельно определять обслуживающую организацию для обеспечения необходимого уровня качества	-	-	0	-	-	-
Средний балл:	2,5	1	1,33	1	-	-

Таким образом, можно констатировать, что сфера жилищно-коммунального хозяйства хотя и отражена почти во всех программах (кроме программ депутатов Фронта Змін и СПУ), но обещания выполняются недостаточно активно. Ни одна партия не выполнила в данной сфере свои обещания в полном объеме, а обещания Нашей Украины и Сильной Украины в отчетный период не выполнялись вовсе. Все четыре года динамика остаётся стабильно вялой.

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Защита природы (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Улучшение экологической ситуации (ПР)

В Программе социально-экономического развития предусмотрена реконструкция и благоустройство мусорных свалок. Это можно рассматривать, как частичное выполнение программного обещания по улучшению экологической ситуации.

Также бюджет¹²⁹¹ Раздельной на 2011 год предусматривал выделение 16 тысяч гривен на охрану и рациональное использование природных ресурсов.

И в бюджете Раздельной на 2012 были предусмотрены 15 тысяч гривен на эту же статью.

¹²⁹¹Решение Раздельнянского городского совета №80 -VI от 24.01.2011 О городском бюджете Раздельнянского городского совета на 2011 год в новой редакции.

Согласно решению по отчёту главы предприятия «Раздельнянское ЖКХ» Георга Серопяна¹²⁹² деятельность предприятия за 2012 год была признана неудовлетворительной, а прозвучавшая цифра: только 30% горожан платят за вывоз мусора – неутешительна. Именно поэтому, как считает директор предприятия, прекратить возникновение стихийных мусорных свалок не удаётся.

Внесены изменения в Программу социально-экономического развития на 2013 год, согласно которым на озеленение города было выделено 20 тысяч гривен из городского бюджета, был подписан договор на закупку многолетних хвойных растений с ТОВ «Формула роста» на сумму 20 334 гривен.¹²⁹³

В 2014 году на озеленение города планировалось потратить 9,5 тысяч гривен согласно Программе социально-экономического развития.¹²⁹⁴ Таким образом, средств на озеленение стало тратиться вдвое меньше.

Оценка – 2.

2. Уменьшить в городе количество мусорных свалок (ФЗ)

За время каденции было ликвидировано 25 стихийных мусорных свалок, были приобретены 75 баков для мусора на общую сумму 66, 5 тысячи гривен, трактор с прицепом для вывоза мусора за 42 тысячи гривен. Общими усилиями исполкома горсовета и коммунального предприятия «Раздельнянское ЖКХ» налажен график вывоза мусора из частного сектора.¹²⁹⁵

Согласно решению по отчёту главы предприятия «Раздельнянское ЖКХ» Георга Серопяна деятельность предприятия за 2012 год была признана неудовлетворительной, а прозвучавшая цифра: только 30% горожан платят за вывоз мусора – неутешительна. Именно поэтому, как считает директор предприятия, прекратить возникновение стихийных мусорных свалок не удаётся.

Не улучшилась ситуация и в 2013 году – проблема с оплатой за услуги вывоза мусора остаётся насущной. Но вывоз мусора производится по графику, хотя переполненные мусорные баки на улицах города – не редкость.

В 2014 году запланировано потратить на приобретение мусорных баков ещё 18 тысяч гривен.¹²⁹⁶ Средства были полностью потрачены за 9 месяцев текущего года. Было ликвидировано 34 стихийных мусорных свалки общим объёмом более 360 куб.м.¹²⁹⁷

Оценка – 3.

Вывод по сфере: В сфере экологии было дано лишь два выполнимых обещания. За четыре года работы совета оба они выполняются недостаточно активно. Регулярно ведётся борьба с несанкционированными свалками, но вот в 2014 году вдвое уменьшилось количество средств на озеленение в сравнении с предыдущими годами.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЭКОЛОГИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Улучшение экологической ситуации	2	-	-	-	-	-
Уменьшить в городе количество мусорных свалок	-	-	-	-	-	3
Итоговая оценка	2	-	-	-	-	3

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

¹²⁹² Решение Раздельнянского городского совета от 27.03 2013 «Об отчёте директора предприятия «Раздельнянское ЖКХ»

¹²⁹³ Решение XXXVI сессии Раздельнянского городского совета от 6.09. 2013

¹²⁹⁴ Программа социально-экономического и культурного развития на 2014 год – пункт 2.1.

¹²⁹⁵ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

¹²⁹⁶ Программа социально-экономического и культурного развития на 2014 год – пункт 1.2.9.

¹²⁹⁷ Отчёт мэра о работе горсовета за 9 месяцев 2014 года

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мы берём на себя обязательства построить Дом правосудия в городе Раздельная (НП)

На данный момент ни в одном из изученных документов и в повестках дня сессий нет упоминания о строительстве в Раздельной Дома правосудия. Но надо сказать, что судьи Раздельнянского района получили новое помещение – они заняли здание, прежде принадлежавшее таможне, которая сейчас расформирована. Правда, никакого отношения к этому Народная партия не имеет.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: В сфере строительства и земельных отношений было дано всего одно обещание Народной партией, и в отчетный период данное обещание не начало выполняться и судя по всему – строительство и не будет начинаться.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Мы берём на себя обязательства построить Дом правосудия в городе Раздельная	-	0	-	-	-	-
Средний балл:	-	0	-	-	-	-

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разумная и успешная экономическая политика – обязанность власти, эффективная экономика – основа благосостояния (ПР);
2. Полноценное региональное самоуправление, превращение г. Раздельная и Раздельнянского района в европейский регион по уровню жизни, социальным стандартам и культуре производства (ПР);
3. Создание условий для выведения экономики из тени, с целью наполнения местного и государственного бюджета (СУ);
4. Равным возможностям в мощной экономике, честной конкуренции, стабильным ценам, росту курса гривны, инвестициям и инновациям – ДА! (НУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Будем прилагать усилия для создания новых рабочих мест за счёт развития и поддержки малого и среднего бизнеса (НП)

О создании новых рабочих мест, как и о поддержке малого и среднего бизнеса не шла речь ни на одной сессии городского совета, ни на заседаниях постоянных комиссий.

Права предпринимателей мог бы защищать организованный в апреле 2012 года «совет предпринимателей», во главе которого стала депутат городского совета Людмила Гончарова (ПР). Цель создания совета – обеспечение равных условий для предпринимательства. Но конкретных данных об успешной деятельности совета нет.

Согласно решению XXII сессии городского совета¹²⁹⁸ «О торговле на улице Привокзальной» и решению исполкома¹²⁹⁹ представители малого и среднего бизнеса будут платить дополнительные средства за уборку улицы – по 3.5 грн за квадратный метр с формулировкой: «С целью улучшения финансового состояния КП «Раздельнянское ЖКХ». И это свидетельствует вовсе не о поддержке предпринимателей. К мнению представителей Ассоциации предпринимателей, которые присутствовали на сессии, прислушиваться не стали. Валерий Шовкалюк считает, что это предвыборное обещание выполняет, когда разрешает предпринимателям

¹²⁹⁸ Решение XXXII сессии городского совета «О торговле на улице Привокзальной» от 27.03.2013 года

¹²⁹⁹ Решение исполкома от 30.03.2013 года

устанавливать МАФы – чем их больше, тем конкуренция здоровее. Об этом он сообщил региональному представителю КИУ в личной беседе.

Оценка – 0.

2. Каждому трудоспособному гражданину – работу, соответствующую квалификации зарплату, обеспечивающую достойную жизнь семьи (ПР)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

3. Всесторонне поддерживать воплощение в реальную жизнь конкретных экономических программ (СПУ)

Кроме Программы социально-экономического развития, больше никаких программ в работе у депутатов городского совета нет.

Оценка – 0.

4. Привлечение отечественных и зарубежных инвестиций по приоритетным направлениям развития (СУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

5. Разработка новых инвестиционных проектов в приоритетных сферах социально-экономического развития (СУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

6. Инвестициям и инновациям – ДА! (НУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

7. Теневой экономике – НЕТ! (НУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

Вывод по сфере: Сфера структурных преобразований экономики и поддержки малого и среднего бизнеса была одной из популярных в предвыборных программах политических сил, вошедших в состав Раздельнянского городского совета VI созыва. В данной сфере было дано 11 обещаний. 4 из них были отнесены к заведомо невыполнимым из-за отсутствия конкретики и невозможности их выполнения в рамках работы городского совета. Тем не менее, 7 обещаний были выполнимыми. Однако по итогам работы совета за 4 года ни одно обещание в данной сфере так и не начало выполняться.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Будем прилагать усилия для создания новых рабочих мест за счёт развития и поддержки малого и среднего бизнеса	-	0	-	-	-	-
Каждому трудоспособному гражданину – работу, соответствующую квалификации зарплату, обеспечивающую достойную жизнь семьи	0	-	-	-	-	-
Всесторонне поддерживать воплощение в	-	-	-	-	0	-

реальную жизнь конкретных экономических программ, сохранение уникальной природной среды						
Привлечение отечественных и зарубежных инвестиций по приоритетным направлениям развития	-	-	0	-	-	-
Разработка новых инвестиционных проектов в приоритетных сферах социально-экономического развития	-	-	0	-	-	-
Инвестициям и инновациям – ДА!	-	-	-	0	-	-
Теневой экономике — НЕТ!	-	-	-	0	-	-
Средний балл:	0	0	0	0	0	-

Таким образом, КИУ констатирует, что все обещания в данной сфере, которые заявлены в партийных программах, не выполняются. Это свидетельствует об отсутствии активности депутатов в работе над вопросами экономического развития города.

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Отрегулировать движение общественного транспорта (ФЗ)

Упорядочить движение транспорта, в какой-то мере, поможет организация мест для остановок автобусов на уже существующих автобусных маршрутах. Согласно программе социально-экономического развития из городского бюджета на это планируется потратить 20 тысяч гривен.

За счёт автоперевозчиков на данный момент уже нанесена дорожная разметка, чётко обозначены переходы, появились новые дорожные знаки.

На 2013 год было запланировано обновление старой и нанесение новой дорожной разметки на 100 тысяч гривен.¹³⁰⁰ Эти работы выполнены в течение года.

Согласно отчёту о выполнении Программы социально-экономического развития за 2013 год в прошлом году были проведены работы по нанесению дорожной разметки на сумму 99,9 тысяч гривен.¹³⁰¹

На 2014 год была запланирована установка 8 «лежачих полицейских» в особо опасных местах дорожного движения. На это предусмотрена сумма 24 тысячи гривен из городского бюджета.¹³⁰² И на нанесение дорожной разметки предусмотрены 100 тысяч гривен из городского бюджета.¹³⁰³ За 9 месяцев 2014 года на текущий ремонт городских дорог было потрачено 366,1 тысяч гривен (госбюджет) и 90 тысяч гривен на дорожную разметку(городской бюджет) .Кроме того, было обустроено 2 автобусных остановки – на улице Привокзальной и на улице 1Мая.

Оценка – 2.

2. Строительство новых и ремонт уже существующих дорог (ПР)

Программа социально-экономического развития города предусматривает капитальный ремонт 21 коммунальной дороги. Эти мероприятия планировалось провести за счет выделения 1 миллиона 755 тысяч

¹³⁰⁰ Информация из районной газеты «Вперед» №26, репортаж о сходке работников образования для обсуждения «Народного бюджета»

¹³⁰¹ Отчёт о выполнении Программы социально-экономического развития за 2013 год

¹³⁰² Программа социально-экономического развития города на 2014 год – пункт 1.2.6.

¹³⁰³ Программа социально-экономического развития города на 2014 год – пункт 1.2.5.

гривен из местного бюджета и субвенций из областного бюджета.¹³⁰⁴ Капитальный ремонт еще четырех дорог планировалось провести за счет субвенции из государственного бюджета на сумму 2 миллиона 90 тысяч гривен. Также запланирована подсыпка 7 дорог города¹³⁰⁵.

В отчетный период проведены мероприятия по ремонту дорог на трёх улицах, ведутся работы по реконструкции тротуаров.

Дороги ремонтируются по мере поступления денег – то есть без предварительного плана. За время каденции отремонтировано 2, 5 километра дорог и 620 метров тротуаров.

В мае 2012 года утверждена сметная документация (всего – на 303 382 грн) и заключены договора с компанией «Старт» на частичный ремонт дорог, что свидетельствует о выполнении пункта программы городской организации ПР – «Строительство новых и ремонт уже существующих дорог»¹³⁰⁶.

Заключён договор с компанией «Старт» на частичный ремонт дорог и в 2013 году¹³⁰⁷

На 2013 год было запланировано потратить на ремонт дорог 728 тысяч грн.¹³⁰⁸ (528 тысяч – из областного бюджета и 200 тысяч – из городского). Из областного бюджета поступила лишь половина суммы – 290 тысяч гривен, из городского бюджета сумма была выделена полностью.

На XXXIII сессии Раздельнянского городского совета была утверждена смета и заключены договора с ПП «Старт» на капитальный ремонт тротуаров (ул. Котовского, ул. Ватутина) и дорог (ул. Садовая, ул. Пушкинская, переулок Карбышева) на общую сумму 466 124 грн.¹³⁰⁹

Приняты решения о ремонте дорог на более чем 10 улицах города: составлена смета на общую сумму 450 тысяч 890 гривен и заключены договора с компанией «Старт» на ремонт этих дорог и тротуаров города.¹³¹⁰ Работы велись, но в связи с неполным финансированием часть запланированных работ будет проведена в 2014 году.

- Согласно отчёту о выполнении Программы социально-экономического развития за 2013 год в прошлом году за счёт субвенции из госбюджета 451 тысячи гривен и 305 тысяч гривен из городского бюджета были отремонтированы дороги на улицах Фрунзе, Пушкинской, Толстого, Говорова, Советской, Садовой, Карбышева, Черняховского и части улицы Ватутина.¹³¹¹

- На январской сессии внесены изменения в Программу социально-экономического и культурного развития на 2014 год, согласно которым на капитальный ремонт улиц в текущем году будет потрачено 535 тысяч гривен из областного бюджета и 154 тысячи гривен из городского. А также на ремонт тротуаров и пешеходных дорожек 362 тысячи гривен из городского бюджета.¹³¹² За 9 месяцев 2014 года на текущий ремонт городских дорог было потрачено 366,1 тысяч гривен (госбюджет) и 90 тысяч гривен на дорожную разметку (городской бюджет).

Оценка – 3.

Вывод по сфере: В сфере транспорта и дорожного хозяйства политические силы Раздельнянского городского совета VI созыва дали всего два обещания. Обещание отрегулировать движение общественного транспорта (ФЗ) в отчетный период выполнялось недостаточно активно, а обещание строить новые и ремонтировать уже существующие дороги (ПР) выполнялось активнее, хотя в 2014 году темпы были снижены из-за отсутствия финансирования.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ

¹³⁰⁴ Программа социально-экономического развития города на 2012 год

¹³⁰⁵ <http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹³⁰⁶ Решение сессии городского совета от 22.05.2012 года

¹³⁰⁷ Решение XXXI сессии городского совета от 29 января 2013 года

¹³⁰⁸ Информация из районной газеты «Вперед» №26, репортаж о сходке работников образования для обсуждения «Народного бюджета»

¹³⁰⁹ Решение XXXIII сессии Раздельнянского городского совета от 21 мая 2013 года

¹³¹⁰ Решение XXXVI сессии Раздельнянского городского совета от 6.09. 2013

¹³¹¹ Отчёт о выполнении Программы социально-экономического развития за 2013 год

¹³¹² Программа социально-экономического развития города на 2014 год – пункты 1.2.1 – 1.2.3

Отрегулировать движение общественного транспорта	-	-	-	-	-	2
Строительство новых и ремонт уже существующих дорог	3	-	-	-	-	-
Средний балл:	3	-	-	-	-	2

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Внимание будет уделяться укреплению материальной базы территориального центра по обслуживанию одиноких граждан (НП);
2. Уделим внимание реализации в полном объеме законодательства о социальной защите ветеранов войны и труда (НП);
3. Внимание будет уделяться решению вопросов трудоустройства молодежи, выпускников высших учебных заведений (НП);
4. Каждому трудоспособному гражданину - работу, соответствующую его квалификации и зарплату, обеспечивающую достойную жизнь семьи (ПР);
5. Каждому пенсионеру – пенсию, которая обеспечивает полноценную жизнь (ПР);
6. Молодежи г. Раздельная – возможность получения качественного образования, широкие жизненные перспективы (ПР);
7. Содействовать созданию таких условий жизни, чтобы каждый человек был способен создать семью, помочь родителям, иметь гарантированную социальную защиту, труд, отдых (СПУ);
8. Содействовать повышению социального статуса людей преклонных лет, ветеранов войны и труда, инвалидов (СПУ);
9. Улучшение медицинского, материального и социального обеспечения ветеранов войны и труда (СУ);
10. Установление контроля над ценообразованием на товары первой необходимости (СУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. **Ускорить развитие социального жилищного строительства на территории города, особенно для молодых и многодетных семей (НУ)**

На сегодняшний день, информация о том, что в городе строится социально доступное жилье, отсутствует. Хотя очередь на жилье ежегодно обновляется.

Оценка – 0.

2. **Восстановить работу магазинов для ветеранов войны и труда и инвалидов, где цены на продукты должны быть ниже, чем в других магазинах (НУ)**

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

3. **Восстановить аптеки для инвалидов, ветеранов войны и труда с ценами на медикаменты ниже, чем в других аптеках города (НУ)**

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

4. **Проведение эффективных мероприятий с целью предупреждения инвалидности, восстановление трудоспособности и реализации цели «равенства» и полного участия лиц с ограниченными физическими возможностями в социальной жизни и развитии (СУ)**

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

5. **Предоставление социальных услуг в виде дополнительных социальных гарантий (СУ)**

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

6. Предоставление адресной целевой материальной помощи малообеспеченным слоям населения района (СУ)

Бюджет города на 2012 год, как и на 2013 год предусматривает выделение 35 тысяч гривен на социальную защиту.

Кроме того, ежегодно устанавливаются льготы для социально-незащищенных семей по оплате обучения детей в дошкольных учреждениях.

Оценка — 2.

7. Содействовать созданию рабочих мест, работе по специальности, работа – источник благосостояния и достатка человека, наилучший способ покончить с бедностью и бесправной жизнью (СПУ)

О создании новых рабочих и мест не шла речь ни на одной сессии городского совета, ни на заседаниях постоянных комиссий.

Оценка — 0.

8. Справедливые и реально осуществляемые социальные программы, предусматривающие реальную социальную защиту всех категорий населения (ПР)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

9. Социальная защита молодых семей (ПР)

Раздельнянский городской совет в отчетный период не принимал каких-либо конкретных решений, направленных на организацию социальной защиты молодых семей. Однако, бюджет города на 2012 и на 2013 год предусматривал выделение 35 тысяч гривен ежегодно на социальную защиту. Учитывая то, что эта статья расхода городского бюджета не конкретизирована, можно считать, что какие-то меры по выполнению данного обещания были предприняты, однако незначительные. Кроме того, как частичное выполнение данного обещания можно рассматривать ежегодные решения сессий о льготах для социально-незащищённых слоёв населения при уплате за пребывание детей в детском саду. Такие льготы предоставляются 50-60 семьям каждый год.

Вот и на 2014 год решением XXXIX сессии 50 семей получили льготы по уплате за пребывание ребёнка в детском саду.¹³¹³

Оценка – 1.

Вывод по сфере: Итак, в сфере социальной политики было дано наибольшее количество обещаний в предвыборных программах политических сил. Всего 19 обещаний. Следует отметить, что 10 из этих обещаний были заведомо невыполнимыми.

Выполнимых обещаний было 9. Однако ход выполнения обещаний в этой сфере очень низкий. В отчетный период не выполнялось 7 обещаний. Практически не выполнялось обещание ПР «социальная защита молодежи». Еще одно обещание о предоставлении адресной помощи малообеспеченным (СУ) выполнялось недостаточно активно. В целом следует отметить, что такие темпы выполнения обещаний в сфере социальной политики являются крайне низкими.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Ускорить развитие социального жилищного строительства на территории города, особенно для молодых и многодетных семей	-	-	-	0	-	-
Восстановить работу магазинов для ветеранов войны и труда и инвалидов, где цены на продукты должны быть ниже, чем в других магазинах	-	-	-	0	-	-

¹³¹³ Материалы XXXIX сессии городского совета от 26 декабря 2013 года

Восстановить аптеки для инвалидов, ветеранов войны и труда с ценами на медикаменты ниже, чем в других аптеках города	-	-	-	0	-	-
Проведение эффективных мероприятий с целью предупреждения инвалидности, восстановление трудоспособности и реализации цели «равенства» и полного участия лиц с ограниченными физическими возможностями в социальной жизни и развитии	-	-	0	-	-	-
Предоставление социальных услуг в виде дополнительных социальных гарантий	-	-	0	-	-	-
Предоставление адресной целевой материальной помощи малообеспеченным слоям населения района	-	-	2	-	-	-
Содействовать созданию рабочих мест, работе по специальности, работа – источник благосостояния и достатка человека, наилучший способ покончить с бедностью и бесправной жизнью	-	-	-	-	0	-
Справедливые и реально осуществляемые социальные программы, предусматривающие реальную социальную защиту всех категорий населения	0	-	-	-	-	-
Социальная защита молодых семей	1	-	-	-	-	-
Средний балл:	0,5	-	0,7	0	0	-

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Содействовать повышению достойного уровня охраны здоровья, медицинской помощи и услуг (СПУ).

Информация, подтверждающая выполнение предвыборных обещаний, отсутствует.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: В сфере здравоохранения лишь одна политическая сила пообещала что-либо сделать, а именно Социалистическая партия Украины обязалась содействовать повышению уровня охраны здоровья, медицинской помощи и услуг. Однако в отчетный период данное обещание так и не начало выполняться.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	НУ	СПУ	ФЗ	СУ
Содействовать повышению достойного уровня охраны здоровья, медицинской помощи и услуг	-	-	-	0	-	-
Средний балл:	-	-	-	0	-	-

Итак, единственное обещание, которое было дано в сфере здравоохранения, в отчетный период не выполнялось.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Внимание будет уделяться укреплению материально-технической базы школ, дошкольных учреждений и возрождению детских садов (НП)

В Программе социально-экономического развития на 2012 год были предусмотрены средства на ремонт самого крупного дошкольного учреждения №6 «Аленка»: 913 тысяч 366 гривен (субвенция из областного бюджета). Частичный ремонт детского сада был произведён.

В 2013 году было запланировано и выполнено изготовление проектной документации на строительство нового детского сада (280 мест).¹³¹⁴ Средства на строительство запланированы в областном бюджете и начнут поступать уже в этом году – так заявил на сходке работников образования, посвящённой обсуждению «Народного бюджета» Валерий Шовкалюк.

Сумма на строительство нового детского сада – 56 миллионов гривен, город рассчитывает на субвенции из городского бюджета.¹³¹⁵

В пункте 3.4. Программы социально-экономического развития на 2014 год: запланировано улучшение материальной базы дошкольных учреждений, на что предусмотрено потратить 40 тысяч гривен.¹³¹⁶ По решению исполкома городского совета до конца 2014 года запланировано открытие дополнительной группы в дошкольном учреждении «Алёнка». Уже выполнен текущий ремонт на сумму 99.6 тысяч гривен и закуплено оборудование на 75 тысяч гривен.¹³¹⁷

Оценка – 2.

2. Приведение материально-технической базы учебных учреждений в соответствие с современными стандартами организации образовательной среды (места общего пользования, питьевая вода, школьная мебель, оборудование кабинетов и лабораторий, мастерских, спортзалов, пополнение библиотечных фондов (СУ))

В пункте 3.4. Программы социально-экономического развития на 2014 год: запланировано улучшение материальной базы дошкольных учреждений, на что предусмотрено потратить 40 тысяч гривен. По решению исполкома городского совета до конца 2014 года запланировано открытие дополнительной группы в дошкольном учреждении «Алёнка». Уже выполнен текущий ремонт на сумму 99.6 тысяч гривен и закуплено оборудование на 75 тысяч гривен. Этого мало для констатации выполнения обещания, но всё же с мёртвой точки дело сдвинулось. Но в то же время, причин для повышения оценки за выполнение этого обещания нет: инициатива по ремонту группы принадлежит не депутатам, а родителям детей, они же и вложили в ремонт не менее 50% средств.

Оценка — 0.

Вывод по сфере: В сфере образования и спорта было два выполнимых обещания. Обещание Сильной Украины привести материально-техническую базу учебных учреждений в соответствие современным стандартам прослеживается в решении отремонтировать группу в детском саду и оборудовать её. Это решение было принято на январской сессии 2014 года, до этого обещание не выполнялось вовсе. Обещание Народной партии уделять внимание укреплять материально-техническую базу школ выполнялось в течение всего отчётного периода, но недостаточно активно.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Внимание будет уделяться укреплению материально-технической базы школ, дошкольных учреждений и возрождению детских садов	-	2	-	-	-	-

¹³¹⁴ Информация из районной газеты «Вперед» №28 от 6 апреля 2013 года, репортаж о выполнении губернаторской программы

¹³¹⁵ Информация из ответа на запрос КИУ

¹³¹⁶ Программа социально-экономического развития на 2014 год

¹³¹⁷ Материалы сессии городского совета, ноябрь 2014 года

Приведение материально-технической базы учебных учреждений в соответствие с современными стандартами организации образовательной среды (места общего пользования, питьевая вода, школьная мебель, оборудование кабинетов и лабораторий, мастерских, спортзалов, пополнение библиотечных фондов)	-	-	0	-	-	-
Средний балл:	-	2	0	-	-	-

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Свободное национальное, политическое, культурное самоопределение граждан, развитие уникального духовного наследия г. Раздельная и Раздельнянского района (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Развитие сферы культуры и отдыха (НУ)

В городской Программе социально-экономического развития на 2011, 2012 и 2013 год запланирована разработка и проведение культурно-массовых мероприятий посвящённых знаменательным датам и праздникам за счёт городского бюджета (цифры не указаны).

К 1 июня 2012 (Дню защиты детей) городской совет приобрёл аппаратуру для проведения мероприятий на сумму 26 тысяч гривен. 12 тысяч - деньги спонсоров, а 14 – из городского бюджета¹³¹⁸.

В 2013 году приобретён баннер для подиумной части городской сцены – 8 000 гривен, разработан сценарий и приобретена символика для проведения городского праздника 150-летия. Всего на городские праздники в 2013 году было потрачено 73 тысячи гривен.¹³¹⁹ Принятая в 2013 году Программа содействия социально-культурному развитию детей и молодёжи на 2013-2015 годы получила своё развитие в 2014 году.

В 2014 году был впервые проведён конкурс «Дети Раздельной» - по инициативе мэра и исполкома горсовета: 38 талантливых детей - победители в разных номинациях получили награды. В рамках этой же программы были оглашены 10 учеников-стипендиатов, которые получили стипендию мэра в сумме 1000 гривен.¹³²⁰

Оценка – 2.

2. Содействовать развитию и сохранению культурных традиций, языков всех национальностей, проживающих в нашем районе, сохранению памятников культуры и истории (СПУ)

Работа в таком ракурсе, как указано в обещании не ведётся. Но культурная жизнь города идёт своим чередом – отмечают традиционные и календарные праздники.

Оценка – 1.

3. Проведение реставрации и капитального ремонта большого зала и второго этажа районного Дома культуры (СУ)

Средства на ремонт районного дома культуры запланированы в бюджете районного совета, под этот ремонт планируется привлечь средства из областного бюджета. Тем не менее, политические силы Раздельнянского городского совета не потрудились обеспечить реставрацию и капитальный ремонт Дома культуры. И даже ни разу за четыре года не поднимался вопрос о выделении средств на реставрацию.

Оценка — 0.

Вывод по сфере: В сфере культуры и туризма было дано невыполнимое обещание Партией Регионов. Это обещание развивать уникальное духовное наследие города и района, свободное национальное, культурное и политическое самоопределение граждан. Данное обещание было отнесено к невыполнимым из-за отсутствия конкретики, а также невозможности выявить

¹³¹⁸ <http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹³¹⁹ Решение XXXVI сессии Раздельнянского городского совета от 6.09. 2013

¹³²⁰ Материалы сессии горсовета, ноябрь 2014 года

справедливые, объективные критерии для его оценки.

Выполнимых обещаний в сфере культуры и туризма было 3. В отчетный период одно обещание так и не начало выполняться. Это обещание Сильной Украины провести реставрацию и капитальный ремонт Дома Культуры. Практически не выполнялось обещание Социалистической партии содействовать развитию и сохранению культурных традиций, языков всех национальностей проживающих в районе, а также сохранению памятников культуры — практически не выполнялось.

Наименее конкретное обещание Нашей Украины «Развивать сферу культуры и отдыха» выполнялось недостаточно активно первые два года каденции. Но в 2013 году была принята городская Программа содействия культурному развитию детей и молодежи на 2013-2015 годы, она предусматривает ряд мероприятий, которые можно отнести к сфере культуры и отдыха. Поэтому можно сказать, что в сфере культуры и туризма действия политических сил по выполнению предвыборных обещаний активизировались в 2013 и 2014 году, в сравнении с первыми двумя годами каденции.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Развитие сферы культуры и отдыха	-	-	-	2	-	-
Содействовать развитию и сохранению культурных традиций, языков всех национальностей, проживающих в нашем районе, сохранению памятников культуры и истории	-	-	-	-	1	-
Проведение реставрации и капитального ремонта большого зала и второго этажа районного Дома культуры	-	-	0	-	-	-
Средний балл:	-	-	0	2	1	-

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Строгое и неуклонное следование Конституции, законом Украины, превращение города и района в территорию, где властвует Закон (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Постоянный честный и открытый диалог местной власти и общественности (ПР)

Сформированы графики приема депутатами. Они есть в приёмной городского совета, были опубликованы в районной газете и на городском сайте «Раздельная - мой любимый город», который также ведет активную работу по информированию граждан: здесь можно найти интересующую информацию, а также получить онлайн-консультацию у мэра.

Повестка дня публикуется в газете и на сайте не раньше, чем за неделю до сессии, а должна – за 20 рабочих дней. Депутаты городского совета (фракция «Народная партия») Михаил Лужный и Гусейн Алиев уже высказывали претензии: проекты решений предоставляются депутатам непосредственно перед сессией, что не дает возможность тщательно подготовиться к предстоящему заседанию.

Депутатами городского совета принято решение о том, что СМИ для посещения заседаний комиссий и сессий должны быть аккредитованы, что вызывает определенные неудобства. Городской совет такие меры объясняет недостаточным финансированием, а аккредитация, таким образом, дает возможность знать точное количество журналистов, которым необходимо распечатать комплект проектов решений, выносимых на сессию. Так аккредитован корреспондент Избиркома. Корреспонденты районной газеты не посещают сессии.

В план работы городского совета на 2012, 2013 и 2014 годы были вписаны отчёты (поквартальные) о выполнении бюджета и Программы соц.-эконом. развития. Отчёты были заслушаны и приняты на сессиях городского совета.¹³²¹ Открыт официальный сайт городского совета, на котором планируется размещать всю

¹³²¹

Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

документацию, отчёты, образцы нормативных документов и запросов. Длительное время сайт не работал, вновь начал работу в октябре 2013 года. Затем претерпел реставрацию и в ноябре 2014 года начал работать уже преображённым.

На XXXI сессии было принято Положение о веб-сайте городского совета и распределены обязанности по его заполнению среди руководящего состава горсовета.¹³²²

В конце марта в районной газете «Вперед» был опубликован отчёт городского главы о работе городского совета за 2012 год¹³²³, что можно рассматривать, как поддержание открытого диалога.

Из 21 депутата фракции ПР лишь 2 сочли нужным предоставить свои отчёты перед избирателями для опубликования. За 3 года каденции больше ни одного отчёта не прозвучало и не было опубликовано. Также перед избирателями не отчитывалась и партийные городские организации.

На 40 сессии было принято решение об организации отчётов депутатов городского совета перед избирателями. Депутатов обязали сдать отчёты о деятельности за 2013 год в городской совет до конца февраля. Затем эти отчёты должны были быть размещены на сайте городского совета и, как пообещал Валерий Шовкалюк, будут собрания громады с целью непосредственного общения депутатов с избирателями по итогам года.¹³²⁴ Но обещания так и остались обещаниями. Отчёты депутатов на сайте так и не были опубликованы. А сам сайт так значительно отреставрирован, что даже сменил адрес: теперь сайт городского совета тут – **odessa.rozdilna.gov.ua**. По указанному адресу можно видеть отчёт о работе городского совета за прошлый год и за 9 месяцев текущего года, что является шагом к открытости.

Оценка — 2.

2. Ради повышения уровня доверия граждан к местной власти я открыт к общению с избирателями и к сотрудничеству с общественными объединениями, не скрывая своего номера мобильного телефона. Кроме ежегодного отчёта я должен освещать в СМИ все события, которые могут улучшить отношение к нашей партии граждан и увеличить количество единомышленников (ФЗ)

Личный телефон депутата от Ф3–Геннадия Геруса, действительно, им обнародован. Он указан в опубликованном графике приёма, разослан в виде листовок в округе, за которым закреплён депутат. Приём этот депутат также ведёт регулярно.

Однако иная информация, подтверждающая выполнение остальной части данного обещания, отсутствует. Таким образом, обещание выполняется частично.

За 4 года депутат ни разу не отчитался перед избирателями и даже на запрос КИУ не ответил. Также не отчитывалась и районная организация Фронта Змин(городской в Раздельной нет). А теперь и подавно – после слияния Ф3 и «Батькивщины» о Фронте Змин совсем не слышно. Но депутат активно ведёт приём, работает в округе, решает некоторые материальные проблемы горожан¹³²⁵.

Оценка — 3.

Вывод по сфере: В сфере политики и власти политические силы Раздельнянского городского совета VI созыва дали всего 3 обещания. Одно из этих обещаний было отнесено к заведомо невыполнимым. Это обещание Партии Регионов обеспечить строгое и неуклонное следование Конституции, законом Украины, превращение города и района в территорию, где властвует Закон. Данное обещание было отнесено к невыполнимости из-за своей абстрактности, невозможности его стопроцентного выполнения в рамках работы городского совета, а также отсутствия четких критериев для оценки хода его выполнения.

Что же касается выполнения выполнимых обещаний, то следует отметить, что оба обещания выполнялись недостаточно активно, хотя в 2014 году замечена положительная динамика: отчёты о работе городского совета поквартально размещаются на сайте городского совета, депутатам на сессиях напоминают об отчётности, в районной газете уже без напоминания КИУ размещаются данные о выполнении горсоветом бюджета и ПСЭР по кварталам.

¹³²² Решение XXXI сессии городского совета от 29 января 2013 года

¹³²³ По материалам районной газеты «Вперед» №22(10937)

¹³²⁴ Об организации отчётов депутатов городского совета, XL сессия, 31 января 2014 года

¹³²⁵ Информация из районной газеты «Вперед» №37 2013 года – была опубликована благодарностью Геннадия Герусу за помощь в ремонте кровли дома семьи пенсионеров.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Постоянный честный и открытый диалог местной власти и общественности	2	-	-	-	-	-
Ради повышения уровня доверия граждан к местной власти я открыт к общению с избирателями и к сотрудничеству с общественными объединениями, не скрывая своего номера мобильного телефона. Кроме ежегодного отчёта я должен освещать в СМИ все события, которые могут улучшить отношение к нашей партии граждан и увеличить количество единомышленников	-	-	-	-	-	3
Средний балл:	2	-	-	-	-	3

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Предвыборные программы были у всех политических сил, вошедших в состав Раздельнянского городского совета VI созыва.

В общей сложности политическими силами городского совета нового созыва было дано 54 обещания. 17 из этих обещаний были невыполнимыми. Наибольшее количество обещаний было дано в сфере социально политики, в этой же сфере было дано наибольшее количество невыполнимых обещаний: 19 и 10 обещаний соответственно. Также достаточно много обещаний было дано в сфере экономики — 11 обещаний, выполнимых обещаний в этой сфере — 7. На третьем месте по количеству обещаний сфера жилищно-коммунального хозяйства. Здесь всего 8 обещаний, причем все выполнимые. Наименьшее количество обещаний в сферах строительства и охраны здоровья: здесь всего по одному обещанию. По два обещания политические силы Раздельнянского городского совета дали в сфере транспорта и дорожного хозяйства, а также в сфере образования и спорта.

Если проанализировать программы политических сил в партийном разрезе то ситуация следующая:

1. **Наибольшее количество обещаний** дала Партия Регионов: всего 16 обещаний, из них выполнимы только 8,
2. Сильная Украина: 13 обещаний, из которых выполнимы 10.
3. **Наименьшее количество обещаний** содержится в программе Социалистической партии Украины — 6 обещаний, из них 4 выполнимы
4. В программе депутата от партии «Фронт Змін» - всего три обещания, все выполнимы.

2. В отчетный период Раздельнянский городской совет провел 38 сессий, лишь 5% решений, принятых в отчетный период соответствовали предвыборным обещаниям политических сил. Столь низкий показатель объясняется огромным количеством решений в сфере земельных отношений. Следует отметить, что в отчетный период Раздельнянским городским советом было приняты стратегически важные решения: Программа социально-экономического развития города на 2011, 2012, 2013 и 2014год, а также профильная

Программа направленная на реформирование и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства – на 2011-2014 годы.

3. Что до динамики выполнения политическими партиями предвыборных обещаний, то 2014 год мало чем отличался от предыдущих. Как не было так и нет депутатских инициатив, количество депутатских запросов – минимально (в 2011 - 2, в 2012 – 3, в 2013 – 3, в 2014 - 3). Фактически не изменилось и качество принимаемых сессией решений. По-прежнему лишь 4% из них имеют реальное отношение к обещаниям. И даже количество денег, выделяемых на выполнение самых выполняемых обещаний – по водоснабжению и освещению города остаётся практически неизменным: ежегодно городской бюджет и Программа социально-экономического развития предусматривают 300 тысяч гривен на освещение города и 300 тысяч гривен на поддержание системы водообеспечения. И эти деньги расходуются. Следует отметить крайне низкую активность в работе городского совета депутатов от «Сильной Украины» - из 4 депутатов сессии посещает только один, который отказывается комментировать выполнение программных партийных обещаний.

4. К сожалению, выполнение предвыборных обещаний вошедших в состав Раздельнянского городского совета политических сил происходило с крайне низкой активностью. В результате предвыборные программы политических сил не выполнялись надлежащим образом.

Если анализировать результаты выполнения предвыборных программ с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ, то наиболее высокие показатели были у Партии Регионов — 1, 17 балла, а также у «Фронта Змін» - 0, 5 балла. У остальных политических сил показатель выполнения предвыборных обещаний не превышает даже 0,4 балла. Если же принимать во внимание лишь непосредственно выполнение предвыборных обещаний без коэффициента содержательности, но с учетом невыполнимых обещаний, то ситуация несколько меняется. Лидирует в выполнении своих предвыборных обещаний представитель «Фронта Змін» в Раздельнянском городском совете: 1,7 балла. Таким образом, программа единственного депутата от Фронта Змін Геннадия Геруса несмотря на то, что содержит всего три обещания, является наиболее конкретной и реальной, за что, собственно выполнение этой программы и было оценено гораздо выше всех остальных. Достаточно высокий балл, по сравнению с подавляющим большинством, получила Партия Регионов. В тоже время, оценку по выполнению обещаний в 1,07 балла нельзя назвать удовлетворительной. Активность выполнения своих предвыборных обещаний остальными политическими силами, представленными в Раздельнянском городском совете, критически мала: от 0.8 балла до 0, 2 баллов.

Следует отметить, что Партия Регионов обладает абсолютным большинством в городском совете (21 депутат из 36), что значительно облегчает для данной политической силы выполнение своих предвыборных обещаний и в определенной степени усложняет их выполнение для других политических сил, входящих в состав совета. Поскольку одобрение советом их проектов решений без, как минимум, частичной, поддержки фракции Партии регионов, практически невозможно.

5. Обращаясь к выполнению обещаний по сферам, следует отметить, что по итогам работы политических сил городского совета, наиболее активно выполнялись

обещания в сфере политики и власти, транспорта и связи: это те сферы, где были приняты хоть какие-то действия по выполнению всех предвыборных обещаний. Достаточно активно выполнялись обещания в сфере жилищно-коммунального хозяйства (5 из 7 обещаний), культуры и туризма (2 из трех обещаний).

Во всех остальных сферах степень выполнения обещаний очень низкая. Так в сфере социальной политики выполняется лишь 2 обещания из 9 выполнимых. Есть такие сферы, где выполнение предвыборных обещаний вообще так и не началось в отчетный период: это сфера экономики, строительства и земельных отношений, а также здравоохранения.

6. В каждой сфере есть обещания, работа по реализации которых так и не была начата. Таких обещаний в общей сложности 22 из 38 выполнимых. То есть – больше половины обещаний не выполняются вовсе.

Что же касается работы партий, то больше всего обещаний, по которым еще не начата работа у Сильной Украины — 8 обещаний, на втором месте — «Наша Украина» (6 обещаний), на третьем — СПУ (3 обещания).

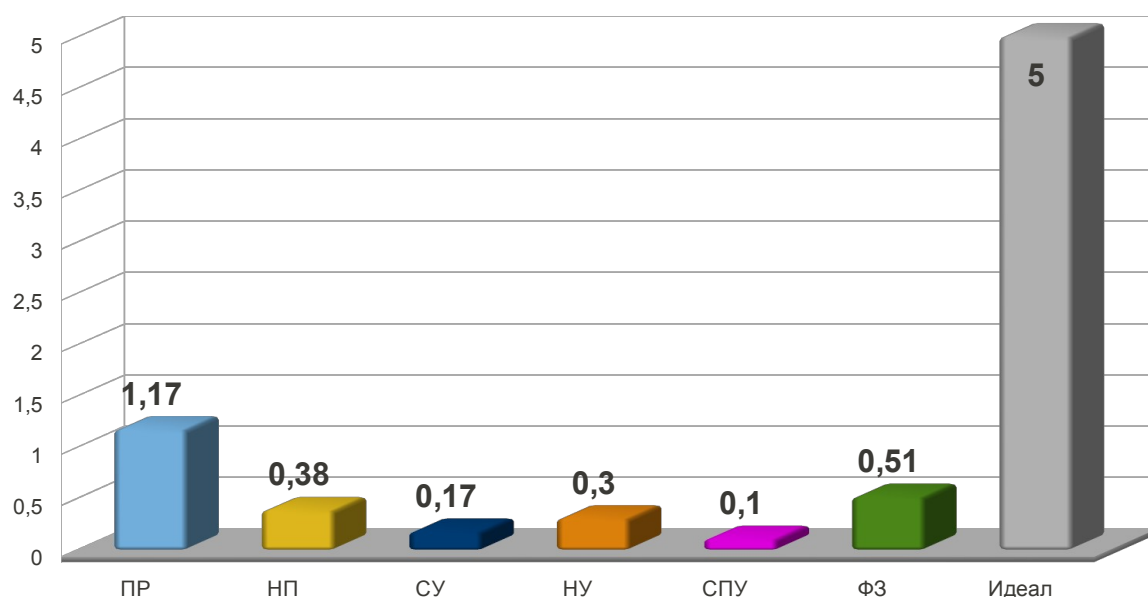
В частности, не начата работа по таким стратегическим для города обещаниям, как:

- Развитие конкуренции в системе управления и обслуживания жилищной сферы, что позволит владельцам жилья и объектов коммунального назначения самостоятельно определять обслуживающую организацию для обеспечения необходимого уровня качества (СУ);
- Будем прилагать усилия для создания новых рабочих мест за счёт развития и поддержки малого и среднего бизнеса (НП);
- Всесторонне поддерживать воплощение в реальную жизнь конкретных экономических программ (СПУ);
- Привлечение отечественных и зарубежных инвестиций по приоритетным направлениям развития (СУ);
- Разработка новых инвестиционных проектов в приоритетных сферах социально-экономического развития (СУ);
- Инвестициям и инновациям – ДА! (НУ);
- Теневой экономике – НЕТ! (НУ);
- Реконструировать канализационную систему (НУ);
- Ускорить развитие социального жилищного строительства на территории города, особенно для молодых и многодетных семей (НУ);
- Справедливые и реально осуществляемые социальные программы, предусматривающие реальную социальную защиту всех категорий населения (ПР);
- Содействовать повышению достойного уровня охраны здоровья, медицинской помощи и услуг (СПУ).

7. Следует отметить, что за четыре года полностью не было выполнено ни одно обещание, что позволяет констатировать: темп, выбранный политическими силами для выполнения своих обещаний, слишком медленный.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
ЖКХ	2,5	1	1,33	1	-	-
Экология	2	-	-	-	-	0
Строительство	-	0	-	-	-	-
Транспорт	3	-	-	-	-	2
Экономика	0	0	0	0	0	-
Соцполитика	0,5	-	0,7	0	0	-
Охрана здоровья	-	-	-	-	0	-
Образование и спорт	-	2	0	-	-	-
Культура	-	-	0	2	1	-
Политика и власть	2	-	-	-	-	3
<i>Коэффициент</i>	<i>0,7</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>0,3</i>
Итоговый балл	1,17	0,38	0,2	0,3	0,1	0,51

Комплексная оценка выполнимых обещаний и содержательности предвыборных программ

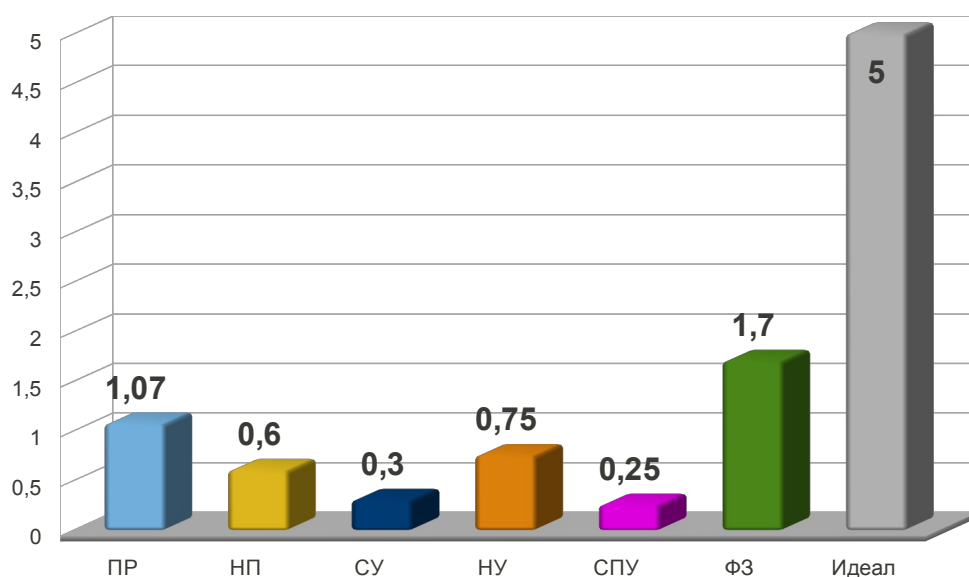


Список сокращений: ПР — Партия Регионов, НП — Народная партия, СУ — Сильная Украина, НУ — Наша Украина, СПУ — Социалистическая партия Украины, ФЗ - «Фронт Змін».

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ

ЖКХ	2,5	1	1,33	1	-	-
Экология	1	-	-	-	-	0
Строительство	-	0	-	-	-	-
Транспорт	3	-	-	-	-	2
Экономика	0	0	0	0	0	-
Соцполитика	0,2	0	0,2	0	0	-
Охрана здоровья	-	-	-	-	0	-
Образование и спорт	-	2	0	-	-	-
Культура	0	-	0	2	1	-
Политика и власть	1	-	-	-	-	3
Итоговый балл:	1,07	0,6	0,3	0,75	0,25	1,7

**Итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний политическими силами
г. Раздельная**



Список сокращений: ПР — Партия Регионов, НП — Народная Партия, СУ — Сильная Украина, НУ — Наша Украина, СПУ — Социалистическая партия Украины, ФЗ - «Фронт Змін».

Исходя из анализа выполнения предвыборных обещаний за первый год, Одесская областная организация Комитета избирателей Украины РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям

1. Провести внутривыборный мониторинг и выявить причины сложившейся ситуации с выполнением предвыборных обещаний, а также ознакомить с его результатами общественность;
2. Огласить сроки и конкретные механизмы выполнения пунктов предвыборных программ;

3. Максимально полно проинформировать избирателей о ходе выполнения предвыборных обещаний.

Раздельнянскому городскому совету

1. Обеспечить проведение публичных отчётов депутатов перед избирателями.
2. Публиковать поименное голосование по наиболее важным вопросам на сайте и в газете «Вперед».
3. Публиковать данные о работе депутатов и партий: инициирование решений городского совета, а также информацию о посещении депутатами сессий городского совета.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ РАЗДЕЛЬНЯНСКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ ШОВКАЛЮКОМ В.А.

Городской голова дал всего шесть обещаний. Пять – выполнимые (83 %) и 1 невыполнимое (17%).

Программа мэра совпадает с программой ПР в двух пунктах (в одном - частично).

Из пяти выполнимых обещаний 3 общих (60%) и два малоинформативных:

В сфере экологии – «1. В городе не будет мусорных свалок, регулярно будет вывозиться мусор. Я создам нормальное коммунальное хозяйство для города. На свалке будет работать небольшой агрегат по переработке мусора, который не отравляет окружающую среду, утилизирует и пластиковые отходы».

И в сфере транспорта и дорожного хозяйства: «1. Разработаю и реализую план асфальтирования и ремонта дорог, прокладывания тротуаров за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования».

Разбивки по сферам в программе нет.

Обещания по ЖКХ и ТЭК составляют 33% от всех обещаний, по экологии -17%, структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса – 33% , поскольку 1 обещание выполнимое, а второе нет, то 50% выполнимых в этой сфере или 17% от общего количества обещаний. Транспорт и дорожное хозяйство - 17%.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

1. Я сделаю город светлым. Усовершенствую освещение улиц, переулков.

1. Освещение улиц понемногу нормализуется за счет ремонта, который ведут городские службы, согласно городскому бюджету и Программе социально-экономического развития на 2011, 2012 и 2013 годы. На освещение улиц в 2011 году из городского бюджета были выделены 299 тысяч гривен по Программе социально-экономического развития и потрачены на освещение четырёх улиц- .Это улицы Шевченко, ул.Малиновского, ул.Калинина, ул.1-го Мая .

И в 2012 году и были выделены 298,2 тысячи гривен по Программе социально-экономического развития и освещены две улицы - ул. Ленина и ул.40 лет Победы.

В бюджете 2013 года были предусмотрены 300 тысяч на освещение города.¹³²⁶ На XXXIII сессии Раздельнянского городского совета была утверждена смета и заключён договор на ремонт уличного освещения (ул. Щербакова, Ватутина и переулок Марченко) с ООО «Алника», выделена сумма 195 867 грн. И улица Щербакова в сентябре 2013 года была освещена полностью, теперь это одна из самых освещённых улиц города.

А в районной газете «Вперед» в июне появилась благодарность городскому совету от жителей переулка Марченко – за отремонтированную дорогу и освещение.

На освещение улиц в 2014 году было запланировано потратить, согласно Программе социально-экономического и культурного развития¹³²⁷, 300 тысяч гривен из городского бюджета. Деньги были израсходованы за 9 месяцев¹³²⁸: было обновлено освещение на центральной улице города (ул. Ленина),

¹³²⁶

«Об освещении» - городской бюджет на 2013 год

¹³²⁷ «Об освещении» - Программа социально-экономического развития на 2013 год

¹³²⁸ Отчёт городского главы Валерия Шовкалюка о выполнении Программы социально-экономического развития

освещены 6 придомовых территорий в секторе многоэтажных домов и начат ремонт освещения на улице Октябрьской.

Оценка — 2.

2. Обеспечу качественное и непрерывное водоснабжение горожан. Вместе с государственной властью, с горожанами обновим сеть водоснабжения. Проведём воду в каждую квартиру, каждый дом.

И в 2011, и в 2012 году на водообеспечение города были выделены из городского бюджета средства в сумме 290 тысяч гривен, а ещё 300 тысяч выделили спонсоры¹³²⁹. В 2013 и 2014 годах на реконструкцию и обновление освещения были предусмотрены и потрачены по 300 тыс. гривен в год.

Прошёл экспертизу проект станции третьего подъёма, на которую возлагаются большие надежды по решению проблем с водоснабжением¹³³⁰.

За время первых двух лет каденции городского головы проложено 8 километров новых труб, а с 25 мая 2012 года был отменён график подачи воды.¹³³¹ Но в 2014 к графику вернулись – вода в многоэтажных домах есть не 24 часа, а только 18.

В интервью корреспонденту «Избиркома»¹³³² Валерий Шовкалюк сообщил, что в многоэтажных домах города аннулирован график подачи воды, которая теперь будет подаваться круглосуточно. Но развившаяся вокруг интервью дискуссия¹³³³ заставляет усомниться в его словах.

Ситуация с водой продолжает оставаться нестабильной и в 2014 году: несмотря на предусмотренные бюджетом 300 тысяч гривен¹³³⁴ – круглосуточной подачи воды нет в многоэтажных домах города, а часть улиц с частными домами лишены нормального водоснабжения из-за слабого напора воды в трубах.

В течение 9 месяцев 2014 года проведён текущий ремонт артезианских скважин насосной станции с. Степановка, частично заменён там водопровод, реконструировали санитарные зоны, заменены 9 глубинных насосов, а в городе заменена одна из водонапорных башен – на улице Льва Толстого¹³³⁵.

Финансирование мероприятий по благоустройству города в 2013 году увеличилось на четверть в сравнении с 2012 годом и составило 172, 6 тысяч гривен.¹³³⁶ В 2014 году сумма составила 170 тысяч гривен.

На реконструкцию и ремонт городской сети водоснабжения Программой социально-экономического и культурного развития на 2014 год было предусмотрено потратить 300 тысяч из городского бюджета¹³³⁷ и на 30 тысяч купить насосы для городских артезианских скважин.

Также было запланировано строительство водопроводной насосной станции 3-го подъёма и резервуаров для чистой воды объёмом 2,8 тысячи куб метров. Планировалось потратить на это 21, 6 миллион гривен из государственного бюджета. Но в связи с отсутствием финансирования эти мероприятия пришлось отменить.

Оценка — 2

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Невыполнимые обещания в данной сфере отсутствуют.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

1..В городе не будет мусорных свалок, регулярно будет вывозиться мусор. Я создам нормальное коммунальное хозяйство для города. На свалке будет работать небольшой агрегат по переработке мусора, который не отравляет окружающую среду, утилизирует и пластиковые отходы.

В мае 2012 года было создано коммунальное предприятие «Раздельнянское ЖКХ» вместо обанкротившегося районного предприятия. Мусор вывозят по графику, приобретено 50 мусорных контейнеров и машина-мусоровоз.¹³³⁸

Согласно решению по отчёту главы предприятия «Раздельнянское ЖКХ» Георга Серопяна деятельность

за 9 месяцев 2014 года городским советом

¹³²⁹ Бюджет города Раздельная на 2012 год

¹³³⁰ Решение сессии городского совета от 22 мая 2012 года

¹³³¹ <http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹³³² <http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹³³³ <http://www.rozdilna.com.ua/news/2012-06-02-962>

¹³³⁴ О водообеспечении – бюджет города на 2013 год

¹³³⁵ Отчёт мэра о деятельности горсовета за 9 месяцев 2014 года

¹³³⁶ Отчёт мэра о деятельности горсовета в 2013 году

¹³³⁷ О водоснабжении – Програма социально-экономического развития на 2014 год

¹³³⁸ Решение № 61 Раздельнянского горисполкома от 25.5 мая 2012 года

предприятия за 2012 год была признана неудовлетворительной, а прозвучавшая цифра: только 30% горожан платят за вывоз мусора – неутешительна. Именно поэтому, как считает директор предприятия, прекратить возникновение стихийных мусорных свалок не удаётся.

Не улучшилась ситуация и в 2013 году – проблема с оплатой за услуги вывоза мусора остаётся насущной. Но вывоз мусора производится по графику, хотя переполненные мусорные баки на улицах города – не редкость.

Согласно отчёту мэра о работе городского совета в 2013 году в городе было ликвидировано 26 стихийных мусорных свалок.¹³³⁹

В 2014 году было запланировано потратить на приобретение мусорных баков ещё 18 тысяч гривен¹³⁴⁰. Средства были полностью потрачены за 9 месяцев текущего года.¹³⁴¹ Было ликвидировано 34 стихийных мусорных свалки общим объёмом более 360 куб.м.

Оценка — 2

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

1. Буду развивать предприятия бизнеса, торговли на равных условиях не только в центре, но и на окраинах.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

1. Создам условия для здоровой конкуренции.

Права предпринимателей защищает только в апреле 2012 года организованный при горсовете «совет предпринимателей», во главе которого стала депутат городского совета Людмила Гончарова (ПР). Цель создания совета – обеспечение равных условий для предпринимательства¹³⁴². За три года своего существования эта организация не инициировала ни одного вопроса на рассмотрение сессии. Валерий Шовкалюк считает, что это предвыборное обещание выполняет, когда разрешает предпринимателям устанавливать МАФы – чем их больше, тем конкуренция здоровее. Об этом он сообщил региональному представителю КИУ в личной беседе.

Оценка — 1

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО, СВЯЗЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

1. Разработаю и реализую план асфальтирования и ремонта дорог, прокладывания тротуаров за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования.

Дороги ремонтируются по мере поступления денег – то есть без предварительного плана. За 2011 и 2012 годы было отремонтировано 2, 5 километра дорог и 620 метров тротуаров¹³⁴³. А за третий год каденции – ещё два километра дорог и 500 метров тротуаров.¹³⁴⁴

В мае 2012 года была утверждена сметная документация (всего – на 303 382 грн) и заключены договора с компанией «Старт» на частичный ремонт дорог, что свидетельствует о выполнении пункта программы городской организации ПР – «Строительство новых и ремонт уже существующих дорог».

На 2013 год было запланировано потратить на ремонт дорог 728 тысяч грн. (528 тысяч – из областного бюджета и 200 тысяч – из городского). Из областного бюджета поступила лишь половина суммы – 290 тысяч гривен, из городского бюджета сумма была выделена полностью.

На XXXIII сессии Раздельнянского городского совета была утверждена смета и заключены договора с ПП «Старт» на капитальный ремонт тротуаров (ул. Котовского, ул. Ватутина) и дорог (ул. Садовая, ул.

¹³³⁹ Отчёт мэра о деятельности горсовета в 2013 году

¹³⁴⁰ Экология- Программа социально-экономического развития на 2014 год

¹³⁴¹ Отчёт мэра о деятельности горсовета за 9 месяцев 2014 года

¹³⁴² <http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹³⁴³ <http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹³⁴⁴ Ответ на запрос КИУ

Пушкинская, переулок Карбышева) на общую сумму 466 124 грн.

Были приняты решения о ремонте дорог на более чем 10 улицах города: составлена смета на общую сумму 450 тысяч 890 гривен и заключены договора с компанией «Старт» на ремонт этих дорог и тротуаров города. Работы велись, но в связи с неполным финансированием часть запланированных работ проводилась в 2014 году.

Согласно отчёту о выполнении Программы социально-экономического развития за 2013 год в прошлом году за счёт субвенции из госбюджета 451 тысячи гривен и 305 тысяч гривен из городского бюджета были отремонтированы дороги на улицах Фрунзе, Пушкинской, Толстого, Говорова, Советской, Садовой, Карбышева, Черняховского и части улицы Ватутина. Также были проведены работы по нанесению дорожной разметки на сумму 99,9 тысяч гривен.¹³⁴⁵

На ремонт коммунальных дорог в 2014 году было предусмотрено 580 тысяч из государственного и 145 из городского бюджета. А также на ремонт тротуаров и пешеходных дорожек 362 тысячи гривен из городского бюджета¹³⁴⁶ За 9 месяцев 2014 года на текущий ремонт городских дорог было потрачено 366,1 тысяч гривен (госбюджет) и 90 тысяч гривен на дорожную разметку(городской бюджет)¹³⁴⁷.

Оценка - 2

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Невыполнимых обещаний в сфере нет

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Выполнимых обещаний в сфере нет

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Невыполнимых обещаний в сфере нет

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Выполнимых обещаний в сфере нет

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Невыполнимых обещаний в сфере нет

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Выполнимых обещаний в сфере нет

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Невыполнимых обещаний в сфере нет

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Выполнимых обещаний в сфере нет

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Невыполнимых обещаний в сфере нет

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

¹³⁴⁵ Отчёт о выполнении Программы социально-экономического развития за 2013 год

¹³⁴⁶ О ремонте дорог – Программа социально-экономического развития на 2014 год

¹³⁴⁷ Отчёт мэра о деятельности горсовета за 9 месяцев 2014 года

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Из шести предвыборных обещаний, которые были даны Валерием Шовкалюком, одно было классифицировано нами, как невыполнимое, а именно «Буду развивать предприятия бизнеса, торговли на равных условиях не только в центре, но и на окраинах». Обещание было классифицировано, как невыполнимое, поскольку затрагивает вопросы, выходящие за рамки компетенции городского головы.

2. Пять обещаний из предвыборной программы городского головы выполнимые (83%). Из пяти выполнимых обещаний 3 общих (60%) и два малоинформативных. Программа мэра совпадает с программой ПР в двух пунктах (в одном — частично).

3. Общий ход выполнения предвыборной программы нынешнего городского головы оценивается как недостаточно активный. В сравнении с первыми тремя годами каденции Валерия Шовкалюка качественных изменений в выполнении программы не произошло.

4. В. Шовкалюк в течении трех лет трудился над выполнением обещаний лишь в 4-х сферах. Обещания отсутствовали в сферах строительства и земельных отношений, социальной политики, здравоохранения, образования и спорта, культуры и туризма, а также политики и власти.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства обещание сделать город светлым выполнялось недостаточно активно, т.к. в городе по-прежнему есть улицы с проблемами в освещении, а обещании наладить качественное и непрерывное водоснабжение города выполняется недостаточно активно, хотя непрерывное водоснабжение, по наблюдениям горожан в городе пока так и не налажено.

Выполнение единственного обещания **в сфере экологии** проходило недостаточно активно, причем выполнялась лишь первая часть обещания: в городе не будет мусорных свалок, мусор будет вывозиться регулярно. А вот часть обещания по строительству экологически чистого агрегата по переработке мусора так и не начала выполняться за четыре года.

Обещание создать условия для здоровой конкуренции, которое было дано **в сфере экономики**, по результатам четырех лет практически не выполняется.

Единственное обещание **в сфере транспорта и дорожного хозяйства** по ремонту и строительству дорог и тротуаров выполнялось недостаточно активно. Однако, опять же выполнялось лишь в первой части.

Комплексная оценка с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программы за выполнения предвыборной программы городского головы составляет менее одного балла. Итоговая оценка с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний составляет 1,6 балла и свидетельствует о том, что программа хоть и выполняется, но недостаточно активно.

Существенных изменений, которые бы привели к повышению темпа выполнения предвыборной программы в ходе четвертого года работы Валерия Шовкалюка, не произошло. Программа выполняется на прежнем уровне.

5. Из пяти пунктов предвыборной программы Валерия Шовкалюка по результатам четырехлетней работы одно обещание по-прежнему остается практически не выполняющимся. Это обещание из сферы экономики: **«создам условия для здоровой конкуренции»**

6. За четыре года работы ни одно из предвыборных обещаний Валерия Шовкалюка выполнено не было.

7. Отдельного внимания заслуживает отчет городского головы о своей деятельности на посту мэра. Первый его отчет в 2012 году не был опубликован. И был формальным и

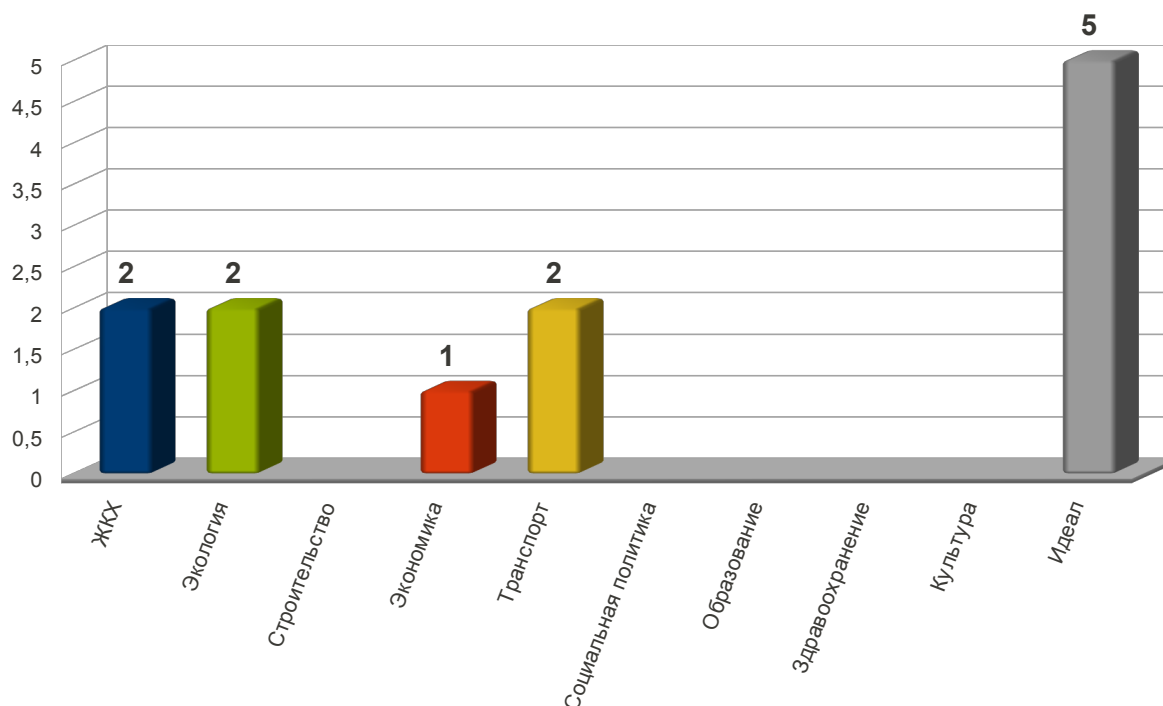
малоинформативным – это было, скорее, сообщение на заседании 40 человек разделяннской громады при обсуждении программы «Народный бюджет». Краткие тезисы этого отчёта были предоставлены корреспонденту «Избиркома». В этих тезисах не уделено никакого внимания ходу выполнения непосредственно предвыборных обещаний городского головы.

В ноябре 2013 года городской глава отчитался перед горожанами, разместив свой отчёт в районной газете¹³⁴⁸. Правда этот отчёт касался работы горсовета в целом и практически не рассказывал о выполнении предвыборных обещаний, но он был, в отличие от 2011 и 2012 годов.

В декабре 2014 года Отчёт мэра о деятельности горсовета за 9 месяцев 2014 года был размещён на сайте горсовета без напоминаний КИУ. Валерий Шовкалюк на вопрос о публикации отчёта в районной газете ответил: подготовим отчёт полный, за календарный год, вот его и опубликуем.

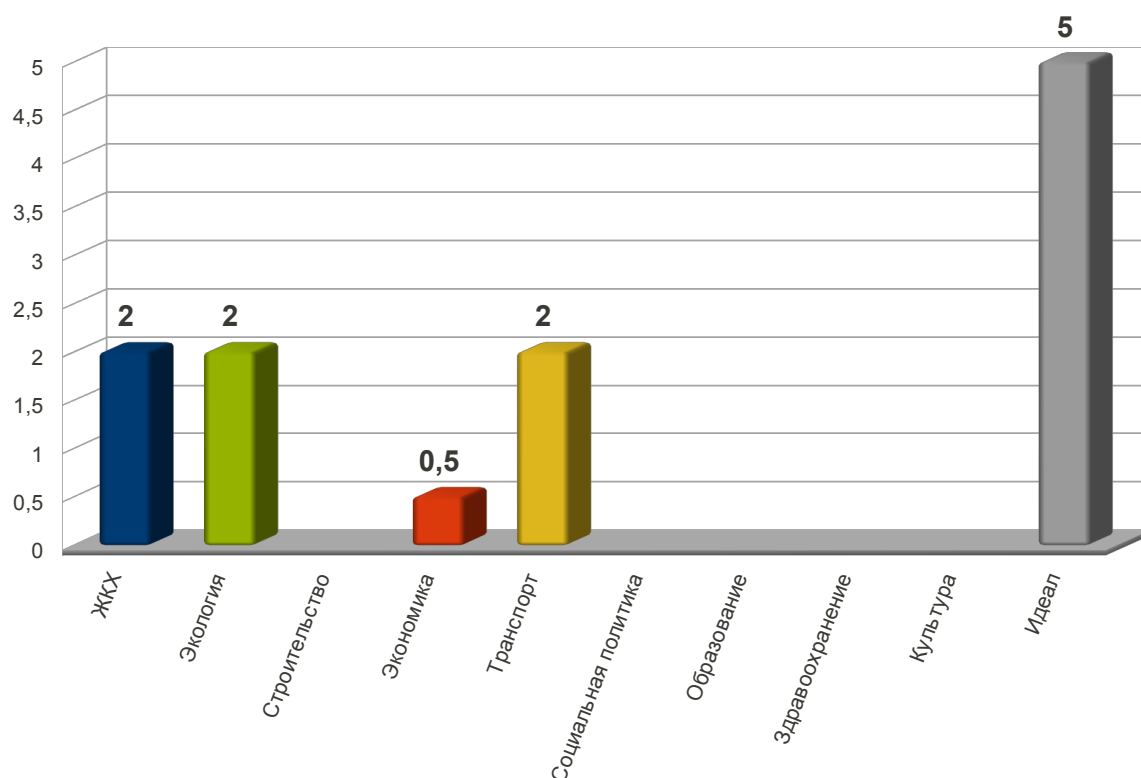
Сферы	Оценка выполнения предвыборной программы (с учетом коэффициента содержательности программы и без учета невыполнимых обещаний)	Оценка выполнения предвыборной программы (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности)
Жилищно-коммунальное хозяйство	2	2
Экология	2	2
Экономика	1	0,5
Транспорт	2	2
Социальная политика	-	-
Здравоохранение	-	-
Образование	-	-
Культура и туризм	-	-
Политика и власть	-	-
Итого:	0,7	1,6

Комплексная оценка выполнения предвыборной программы городского головы



¹³⁴⁸ «Отчёт о работе городского совета в 2013 году» - №45, «Вперед»

Итоговая оценка выполнения предвыборной программы городского головы



В СВЯЗИ С ЭТИМ ОДЕССКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВОО «КОМИТЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ УКРАИНЫ» РЕКОМЕНДУЕТ

Мэру города Раздельная:

1. Активизировать работу по выполнению всех своих предвыборных обещаний.
2. Отчитаться перед жителями раздельнянской громады о проделанной работе за 4 года и за весь срок каденции.
3. При проведении публичного отчета перед горожанами акцентировать внимание на выполнении своих предвыборных обещаний.

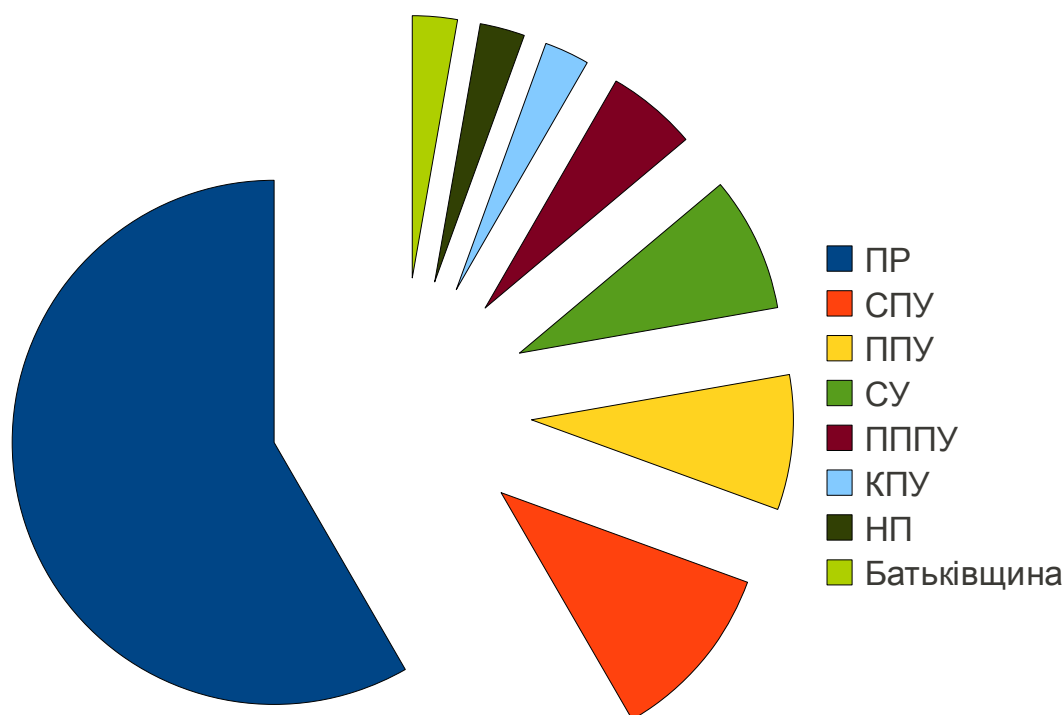
РЕНИЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

По результатам выборов в местные советы в 2010 году в Ренийский городской совет было избрано 36 депутатов, которые представляли 7 политических партий, а именно: Партию Регионов, ВО «Батьківщина», Социалистическую партию Украины, Коомуністическую партию Украины, Народную партию Украины, Партию пенсионеров Украины, Партию промышленников и предпринимателей Украины.

Следует отметить, что на 29 сессии Ренийского городского совета депутат от Народной партии Украина Виктор Меркулов досрочно сложил свои полномочия. Теперь интересы громады в Ренийском городском совете от НП будет представлять Ахмед Усамов.

Количество избранных депутатов от каждой представленной выше партии можно увидеть на диаграмме ниже.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА РЕНИЙСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА



Список сокращений: СПУ — Социалистическая партия Украины, КПУ — Коммунистическая партия Украины, НП — Народная Партия, ППУ — Партия пенсионеров Украины, ПППУ — Партия промышленников и предпринимателей Украины, ПР — Партия Регионов.

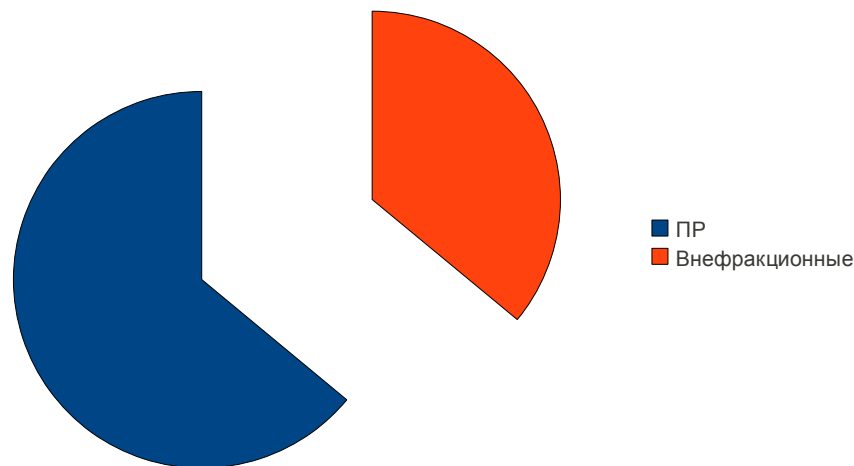
Городской голова Рени – Колевич Сергей Степанович (СПУ).

Секретарь городского совета – Калайджи Ольга Петровна (Партия Регионов).

Несмотря на то, что в состав Ренийского городского совета VI созыва вошли представители достаточно большого числа политических партий, в совете была создана всего

одна фракция: Партия Регионов, в которую изначально вошел 21 депутат, избранный от этой партии, а затем еще 3 депутата от партии Сильной Украины. Представители всех остальных партий (11 депутатов) остались вне фракционными.

Депутатские фракции Ренийского городского совета VI созыва



ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ

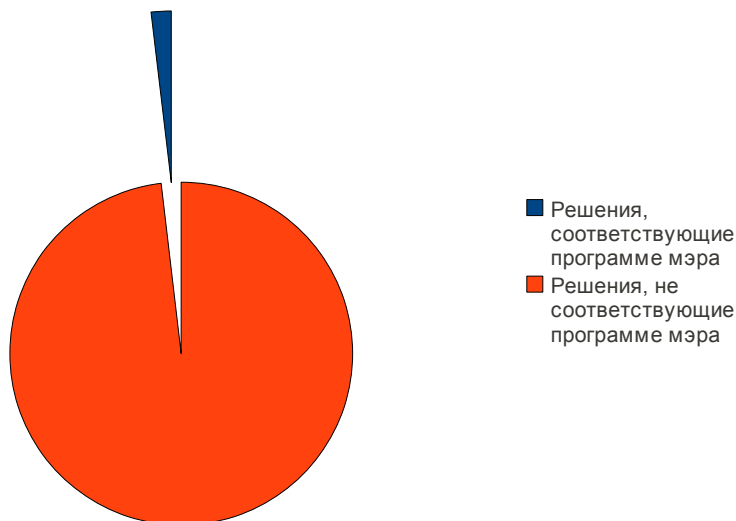
Следует отметить, что из всех политических сил, прошедших в состав Ренийского городского совета, только Социалистическая партия Украины имела предвыборную программу. Как сообщали в самих партийных организациях, «это не было предусмотрено законом о местных выборах». Спустя три года после выборов ситуация не изменилась, ни одна из партий не предоставила программы своей дальнейшей деятельности в совете.

Именно поэтому, в данном отчете предоставлены сведения о выполнении своих предвыборных обещаний мэром города Рени — Колеви́чем С.С., представителем Социалистической партии Украины.

Мэр Рени в своей предвыборной программе дал всего 19 обещаний, из которых только одно было заведомо невыполнимо. Программа затронула 8 сфер жизни громады, не уделив внимания сферам здравоохранения, а также образования и спорта. Наибольшее количество обещаний С. Колевич дал в сфере жилищно-коммунального хозяйства (4), а наименьшее в сферах культуры и туризма, а также строительства: всего по одному обещанию. Ниже представлен анализ выполнения предвыборных обещаний мэра города Рени за четыре года.

С ноября 2010 по ноябрь 2014 года Ренийский городской совет провел 36 сессий и 45 заседания исполнительного комитета. Ренийским городским советом было принято 830 решений, исполнительным комитетом 700 решений. Из всего перечисленного только 29 решений соответствовали предвыборной программе мэра, что составляет 1,88 % от всех принятых решений.

Соотношение повесток дня сессий программным обещаниям Ренийского городского головы



ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Капитальный ремонт жилищного фонда, в том числе крыш; подводящих водопроводных и канализационных сетей, подъездов и фасадов

На протяжении четырёх лет на решение данного вопроса были выделены средства не только из местного бюджета, но и из областного: так 2011 году из областного бюджета было выделено около 600 тысяч гривен. Из них 288 тысяч гривен уже освоены на ремонт кровли дома по ул. 28 Июня, более 237 тысяч гривен по ул. Дунайская, 17. А на 157 тыс. гривен был выполнен ремонт подъездов в доме по ул. Измаильской, 46 (вставлены пластиковые окна, установлены металлические двери с кодовыми замками). На средства городского бюджета капитально отремонтированы самые проблемные кровли многоэтажных жилых домов, расположенных по ул. Дунайской, 21, 28 Июня, 60, Котовского, 2, Ленина, 103. Всего на эти цели было израсходовано 236 тысяч 100 гривен. Произведена замена подводящих водопроводных и канализационных сетей в доме по ул. Ленина, 52, Котовского, 2, Дунайская, 17 на сумму 20 тысяч гривен. В 2012 году на выполнение данного обещания было израсходовано 997 тысяч 708 гривен из них 481 тысяча 708 гривен на ремонт кровли домов по ул. Ленина 48; по ул. 25 Чапаевской дивизии 10; по ул. 28 Июня 233.

Кроме того, на протяжении 2012 года проводились работы в городском общежитии. Был проведен капитальный ремонт крыши, произведена замена сан узлов с заменой в них сантехнического оборудования, окон, дверей и укладкой кафельной плитки. На эти работы было выделено 360 тысяч гривен.

В тоже время, исходя из программы социально экономического развития города Рени на 2012 год, 95 многоэтажных домов жилого фонда находятся на обеспечении ОКС и ЧП¹³⁴⁹, а ремонт кровли за два года сделан всего в 20 домах¹³⁵⁰ из которых 13 крыш домов было отремонтировано в 2011 году и 7 в 2012. Несмотря на это в своем отчете за два года городской голова отмечает, что ремонт кровли много квартирных домов окончен на 100 %. За счет средств из городского бюджета.

Следует отметить, что в ответе на информационный запрос (от 12.12.2012 года) городской голова указал другую цифру в 19 домов которые были отремонтированы в 2011 году.

В 2013 году был произведен капитальный ремонт рубероидной кровли дом по ул. Ленина 52 на который из городского бюджета было выделенно 86 тысяч гривен. Также на капремонт шатровой кровли и санитарных узлов общежития по ул. 28 Июня № 257, было выделено 255 тысяч 100 гривен за счет средств из областного бюджета.¹³⁵¹

В ответе на информационный запрос от (8.10.2013 года) городской голова Сергей Колевич указал, что помимо капитального ремонта кровель также проводился и текущий ремонт и отремонтировано 52 крыши и

¹³⁴⁹ Решение сессии Ренийского городского совета № 388 от 1.6.2012 «Программа социально экономического развития г. Рени 2012» решение утвержденное Рренийким городским советом // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=64>.

¹³⁵⁰ Отчет городского головы за два года // <http://www.reniinfo.od.ua/vlast/2291-yuzhnyy-forpost.html>

¹³⁵¹ Решение сессии Ренийского городского совета № 648 от 15.11.2013 «О городском бюджете на 2013 год»

отремонтировано 19 подъездов заменено 67 стояков и лежаков, подающих воду в квартиры и отводящие стоки, также в 5 многоквартирных домах заменены в воды водопровода. Проведен капитальный ремонт 22 крыш многоквартирных домов. Застеклены окна в 38 подъездах, отремонтировано 4 фасада. Отремонтировано 54 двери. Утеплены подвалы в 3 домах, в 5 домах отреставрированы отмостки, а также установлено 22 скамейки.¹³⁵² Правда Сергей Колевич в своем ответе на запрос не за чей счет проводились данные мероприятия, так как исходя из отчета по выполнению городского бюджета за 2012 год и 9 месяцев 2013 года на эти работы денежные средства из городского бюджета не выделялись. Из этого следует, что данный объем работ проводился силами объединений собственников квартир и ЧП, обслуживающих жилые дома. Отметим, что в прошлом году силами объединений собственников квартир и ЧП, обслуживающих жилые дома было отремонтировано 23 подъезда.

В 2014 году был выполнен запланированный капитальный ремонт крыш в домах по ул.Карташова, 27 и Карташова, 33, сметной стоимостью 581252 грн., а так же кровли детского сада «Чебурашка» (30537,86 грн). Первоначально предполагалось отремонтировать так же крыши в домах по ул.Пролетарской, 19, 25 Чапаевской дивизии, 2 и Ленина, 52, но ремонт этих крыш произведен не был.¹³⁵³

Оценка — 3

2. Реконструкция центральных систем водоснабжения и водоотведения

На XI сессии Ренийского городского совета мэр города Колевич Сергей Степанович заявил: «пока КП «Водоканал» находится в аренде о реконструкции водоснабжения, на которую необходимо 3 миллиона 100 тысяч гривен, не может идти речь».

Для выполнения данного обещания городскому совету необходимо было вернуть водоснабжение и водоотведение в коммунальную собственность громады города. Вопрос об этом неоднократно поднимался на сессиях городского совета. Так, на одной из сессий городского совета было принято решение о прекращении договора с компанией «ТТК Дунай» и создании нового предприятия «Водоканал», которое начало свою деятельность с 19 ноября 2011 года.¹³⁵⁴ Вся эта работа проводилась с целью установления контроля городской власти над водоснабжением и водоотведением с последующим осуществлением мероприятий по их реконструкции.

В 2012 году реконструкцию центральных систем водоснабжения и водоотведения за счет субвенции из областного бюджета развития были проведены работы на сумму 1 млн. 484 тыс. грн.¹³⁵⁵ на эти средства были произведены следующие работы:

- капитальный ремонт двух водозаборных скважин – 360 тыс. грн.
- капитальный ремонт системы канализации – 96 тыс. грн.
- отремонтирован щит управления «Хитачи» на станции второго подъема, благодаря которому производится экономичное ранжирование электроэнергии и надежное обеспечение водоснабжения города, а также установлен новый насосный агрегат.
- приобретено 9 насосных агрегатов и 9 щитов управления на канализационной насосной системе – 285 тыс. грн.
- произведен капитальный ремонт участка водопровода на ул. Маяковского на сумму – 48 тыс. грн.
- капитальный ремонт водопроводных и канализационных колодцев с заменой запорного оборудования приобретенного на – 370 тыс. грн.
- приобретено пять глубинных насосов и щитов управления, труб, кабеля на общую сумму – 150 тыс. грн.

В 2013 году в общей сложности на проведение работ связанных с реконструкцией центральных систем водоснабжения в городском бюджете было предусмотрено 177 тысяч гривен.¹³⁵⁶

Был произведен капремонт систем водоотведения на 4 улицах.¹³⁵⁷ Также окончен ремонт водоснабжения

¹³⁵² Ответ городского головы на информационный запрос от 8.10. 2013

¹³⁵³ Решения тридцать второй сессии Ренийского городского совета № 686-VI от 28.01.2014 «О городском бюджете на 2014 год» и тридцать пятой сессии Ренийского городского совета № 781-VI от 10.09.2014 «О внесении дополнений и изменений в решение сессии городского совета № 686-VI от 28.01.2014 «О городском бюджете на 2014 год»

¹³⁵⁴ Решений одиннадцатой сессии Ренийского городского совета VI созыва 08. 09. 2011 года: «О прекращении Договора аренды основных фондов, которые относятся к системе водоснабжения и водоотведения г. Рени» <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=21>

¹³⁵⁵ Решение пятнадцатой сессии Ренийского городского совета VI созыва 30.12.2011 года: «О городском бюджете на 2012 год»

¹³⁵⁶ Решение сессии Ренийского городского совета № 496 от 28.12.2012 года О городском бюджете на 2013 год.

¹³⁵⁷ капремонт систем водоотведения по ул. Дунайской, Пролетарской, Ленина от ул. Кагульской до канализационно – насосной станции г. Рени.

насосной станции № 5¹³⁵⁸

В 2014 г., после совместного обращения Ренийского городского совета и народного депутата Украины Крука Ю.Б., г.Рени посетили министр инфраструктуры Бурбака М.Ю., а затем губернатор Одесской области Палица И.П.. В результате этих визитов из областного бюджета выделено 6,3 млн. грн. На завершение строительства станции второго подъёма в г.Рени.¹³⁵⁹

В конце августа строительной компанией «Югстрой» начаты работы по завершению строительства станции второго подъёма. В рамках этих работ, за счёт средств городского совета, произведены работы по монтажу узла подключения главного водовода г.Рени к внутриплощадочным сетям станции второго подъёма стоимостью 1289,13 тыс. гривен.¹³⁶⁰

Оценка — 3.

3. Строительство новых сетей водоснабжения и водоотведения на территории города, где эта услуга отсутствует, за счет средств городского и государственного бюджетов

Строительство новых систем планируется только в 2013 году только после переноса станции второго подъёма на которую необходимо выделение средств из госбюджета в сумме 6 миллионов 300 тысяч гривен¹³⁶¹.

К сожалению в 2013 году так и не были начаты работы по переносу станции второго подъёма на новое место.

Исходя из протокола выездного совещания Межведомственного оперативного штаба по координации действий центральных и местных органов власти с целью предотвращения ЧС, связанных с весенним паводком от 11 июня 2013 года, под председательством Вице – премьер – министра Украины Вилкула Александра Юрьевича, пункта 8 найти возможность финансирования реконструкции водопровода г. Рени, в том числе переноса насосной станции второго подъёма, в сумме 6 миллионов 300 тысяч гривен за счет госбюджета на протяжении 2013 года.¹³⁶²

В 2014 году произведён монтаж нового водопровода по переулку Тихому длиной 160 метров, водопровода по переулку Весёлому длиной 40 метров и водопровода по ул.Пионерской длиной 550 метров.¹³⁶³

Оценка — 2

4. Благоустройство существующих парков, размещение новых клумб с цветами, высадка многолетних цветов, благоустройство пляжа на озере

Планы на обновление зеленой зоны города присутствуют в городской программе охраны окружающей среды на 2011-2015 года.¹³⁶⁴

По информации заместителя городского головы Бондаренко П.М., сообщенной на пленарном заседании Х сессии, на озеленение города за 7 месяцев 2011 года потрачено 20 тысяч гривен. По ее словам, эти деньги пошли на уборку парков, скверов и закупку деревьев. Закуплено более 120 саженцев деревьев, которые высаживали по городу (в парке, на площади), но часть из них засохла. Всего за девять месяцев 2011 года на благоустройство города потрачено 2 миллион 191 тысяча 100 гривен. На услуги по уборке парков, скверов, уход за деревьями и растениями затрачено 54 тысячи 900 гривен.¹³⁶⁵

В парковых зонах города и вокруг Свято – Вознесенского собора, который расположен на городской площади, в 2012 году было высажено порядка 500 новых деревьев. А также были проведены работы по обрезке деревьев от сущняка на территории парка «Победы».

В 2013 году также как и в предыдущие два года проводились работы по благоустройству парковых зоны расположенных на территории Свято – Вознесенского Собора, а также центрального парка «Победы», парковых зон при везде в город. Следует отметить, что в 2013 года Ренийский городской совет для благоустройства парков закупил на 30 тысяч гривен многолетних насаждений.

Не смотря на то, что в начале октября были проведены работы по очистке городского парка «Победа»

¹³⁵⁸ Решение сессии Ренийского городского совета № 648 от 15.11.2013 «О городском бюджете на 2013 год»

¹³⁵⁹ Ответ городского головы на информационный запрос от 14.07.2014

¹³⁶⁰ Решение тридцать шестой сессии Ренийского городского совета № 818-VI от 06.11.2014 г. «О внесении дополнений и изменений в решение сессии Ренийского городского совета № 686-VI от 28.01.2014 г. «О городском бюджете на 2014 год».

¹³⁶¹ Ответ на информационный запрос от 12.12.2012 г

¹³⁶² Протокол выездного совещания Межведомственного оперативного штаба по координации действий центральных и местных органов власти с целью предотвращения ЧС, связанных с весенним паводком от 11 июня 2013 года

¹³⁶³ Отчёт мэра Рени Колевича С.С. в газете «Ренийский вестник» № 105-106 от 12.12.2014 г

¹³⁶⁴ Решение пятой сессии Ренийского городского совета VI созыва 05.01.2011 года: Об утверждении Программы охраны окружающей среды на 2011-2015 годы 00020-VI <http://renimvk.od.ua>

¹³⁶⁵ О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 05.01.2011 года №17-VI « О городском бюджете на 2011 год» по итогам работы за 9 месяцев 2011 года 00156-VI, <http://renimvk.od.ua>

от листьев и сушняка, горы мусора так же как и в 2012 году не были своевременно вывезены за пределы городского парка «Победа».

Согласно существующему генеральному плану города пляж на озере находится за границами города. По новому генеральному плану который должен был быть утвержден еще в 2013 году, пляж должен войти в границы горда. В связи с этим работы по его благоустройству переносятся на 2014 год.¹³⁶⁶

В 2014г. на приобретение саженцев из городского бюджета выделено 35 тыс. грн..¹³⁶⁷ В городском парке установлено 20 опор освещения и проведено более двух километров электрического кабеля. В 2014 году, как и в предыдущие годы, работы по благоустройству пляжа не велись.¹³⁶⁸

Оценка — 2.

Вывод по сфере: В данной сфере было дано четыре обещания. В одном обещании в 2013 и 2014 годах уменьшилась активность в выполнении «Капитальный ремонт жилищного фонда, в том числе крыш; подводящих водопроводных и канализационных сетей, подъездов и фасадов». Обещание «Благоустройство существующих парков, размещение новых клумб с цветами, высадка многолетних цветов, благоустройство пляжа на озере» выполнялось недостаточно активно. Значительно активизировалось выполнение обещания «Реконструкция центральных систем водоснабжения и водоотведения». Если строительство станции второго подъема будет завершено в срок, то обещание можно будет считать выполненным на 5 баллов. Примечательно что в 2013 и 2014 годах были предприняты незначительные шаги по улучшению ситуации связанной выполнением предвыборного обещания «Строительство новых сетей водоснабжения и водоотведения на территории города, где эта услуга отсутствует, за счет средств городского и государственного бюджетов».

Выполнимые обещания мэра в сфере: «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Капитальный ремонт жилищного фонда, в том числе крыш; подводящих водопроводных и канализационных сетей, подъездов и фасадов	3
Реконструкция центральных систем водоснабжения и водоотведения	3
Строительство новых сетей водоснабжения и водоотведения на территории города, где эта услуга отсутствует, за счет средств городского и государственного бюджетов	2
Благоустройство существующих парков, размещение новых клумб с цветами, высадка многолетних цветов, благоустройство пляжа на озере	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,5

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

¹³⁶⁶ Ответ на информационный запрос от 8.10.2013 г // О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 28.12.2012 года №496-VI « О городском бюджете на 2013 год» по итогам работы за I полугодие 2013 года 00611-VI, <http://renimvk.od.ua>

¹³⁶⁷ Решение тридцать четвёртой сессии Ренийского городского совета № 761-VI от 12.06.2014 г. «О внесении изменений и дополнений в решение Ренийского городского совета от 28.01.2014 года «О городском бюджете на 2014 год».

¹³⁶⁸ Отчёт мэра Рени Колевича С.С. в газете «Ренийский вестник» № 105-106 от 12.12.2014 г

1. С помощью привлеченных средств решить проблему очистных сооружений

Проблема очистных сооружений не только городская, поскольку износ очистных сооружений составляет около 90 %, из-за чего происходят сбросы канализационных стоков в Дунай.

Как сообщил директор Ренийского водоканала Дмитрий Бонаховский, что в городе Рени как таковых очистных сооружений нет... город использует карты полей фильтрации которые расположены на окраине города и были созданы еще во времена СССР.

Летом 2014 года планируется 2 карты поставить на сушку и отчистку.

Следует отметить, что работы связанные с очисткой карт полей фильтрации были запланированы еще на 2013 год.

В 2013 году был разработан проект на строительство новых очистных сооружений хозяйственно бытовой канализации мощностью 5 тысяч куб. в сутки. Заказчиком проекта выступило главное управление капитального строительства Одесской облгосадминистрации.

В городском бюджете на 2014 год на капитальный ремонт очистных сооружений закладывалось 208 тыс. грн., но затем деньги были израсходованы на другие цели и ремонт не проводился¹³⁶⁹.

Оценка — 2

2. Навсегда решить проблему городской свалки и ликвидировать все конфликты вокруг этого вопроса

По информации из отчета за первый год деятельности¹³⁷⁰ городского головы Колевича С.С. на решение данного вопроса из городского бюджета было направлено 189 тысяч 700 гривен, в том числе на строительство подъездного пути – 113 тысяч гривен. Свалку узаконили, и на нее получен паспорт.

16 августа 2013 года на встрече с представителями партий и СМИ, Ренийский мэр Сергей Колевич прокомментировал конфликт между горсоветом и Долинским сельсоветом по поводу законности использования городской свалки, расположенной на территории Долинского сельсовета. Напомним: сельский голова Виктор Фетеля утверждает, что у города нет документов, подтверждающих легальный характер эксплуатации свалки.

"Свалку надо было узаконить, и мы это сделали - теперь у города есть право собственности на неё, - сказал Сергей Колевич. - Эта информация внесена в соответствующий электронный реестр. Да, нам ещё предстоит оформить земельный участок под свалкой, но это уже другой вопрос. К сожалению, сельсовет и райгосадминистрация заняли странную позицию: не давать городу землю! А почему не давать? Они и сами не знают".

Следует отметить что по мнению депутата городского совета от ПР Дмитрия Злати решение исполкома о выдаче свидетельства о праве собственности является незаконным.

Во первых полномочия Ренийского исполкома не распространяются на территорию Долинского сельсовета.

Во вторых на территории городской свалки нет ни одного здания, а свидетельства о праве собственности выдаются именно на здания которые сданы в эксплуатацию.¹³⁷¹

В 2014 году вопрос со свалкой решён не был, правда и скандалов, связанных со свалкой, не возникало.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Итак, в сфере экологии мэром города Рени С. Колевичем было дано всего 2 обещания, которые являются выполнимыми.

Об обещании “решить проблему городской свалки” можно было бы предположить, что оно было выполнено еще в первый год работы мэра. Но из событий произошедших в 2013 году следует, что проблемные вопросы вокруг свалки еще не решены.

В тоже время без изменений в 2013 и 2014 годах оставалась ситуация по выполнению второго обещания в данной сфере: «с помощью привлеченных средств решить проблему очистных сооружений».

¹³⁶⁹ Решения тридцать второй сессии Ренийского городского совета № 686-VI от 28.01.2014 «О городском бюджете на 2014 год» и тридцать пятой сессии Ренийского городского совета № 781-VI от 10.09.2014 «О внесении дополнений и изменений в решение сессии городского совета № 686-VI от 28.01.2014 «О городском бюджете на 2014 год»

¹³⁷⁰ Из отчета мэра за первый год <http://renimvk.od.ua/index.php?do=static&page=otchet-1-god> Вначале была сделана одамбовка свалки, очищена прилегающая территория. Потом началось строительство подъездной дороги - были уложены железобетонные плиты на протяженности 300 метров. Дорога сдана в эксплуатацию. Всего на реконструкцию городской свалки из городского бюджета направлено 189,7 тыс. грн, в том числе на строительство подъездного пути – 113 тыс. грн. Очень важно, что свалка узаконена, на нее получен паспорт, лимиты. Следующий этап благоустройства - высадка деревьев по всему ее периметру.

¹³⁷¹ <http://vk.com/im?sel=20935716>

Выполнимые обещания мэра в сфере: «ЭКОЛОГИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
С помощью привлеченных средств решить проблему очистных сооружений	2
Навсегда решить проблему городской свалки и ликвидировать все конфликты вокруг этого вопроса	3
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,5

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Утверждение в Верховной Раде Генерального плана города и новых границ города

Был заключен договор с Киевским проектным институтом «Дипромисто». Исполком четко выполнял договорные условия, оплатив работы своевременно и в полном объеме – 235 тысяч гривен. Работа продвигалась оперативно, и уже весной 2011 года состоялась предварительная презентация Генерального плана. В настоящее время работа по его разработке находится на завершающем этапе, началось согласование границ города.

Генеральный план города подготовлен, он закончен полностью. После, с институтом землеустройства был заключен договор, по установление границ города – т. е. практика.(стоимость работ 50 тыс. грн.). Установление межевых знаков обойдется еще в 300 – 400 тыс. грн. Если Генплан утверждает горсовет, то, границы города – утверждает Верховная¹³⁷². Его утверждение планируется в 2013 году.

¹³⁷³ В 2013 году в городском бюджете было предусмотрено 48 тысяч гривен на определение границ города.

16 мая на обсуждении «концепции реформирования местного самоуправления» городской голова Сергей Колевич сообщил сельским головам села Долинского и села Лиманского, что будет обращаться к народному депутату Юрию Круку, за помощью, для того чтобы утвердить границы города, и присоединить эти два села к городу Рени.

В 2014 году Генеральный план города Рени не утверждён потому, что, как и в предыдущие годы, камнем преткновения, для выполнения данного обещания, является позиция громад сёл Долинское и Лиманское не желающих идти на обмен территориями.

Оценка — 2.

Вывод по сфере: Итак, обещание утвердить Генеральный план города. Основная работа по этому обещанию была проведена еще в 2011 году, а в 2012 году велись работы по согласованию границ города. В тоже время ситуация по выполнению данного обещания в 2013 и 2014 годах не изменилась.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Утверждение в Верховной Раде Генерального плана города и новых границ города	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

¹³⁷² <http://www.reniinfo.od.ua/gorsovet/1818-oficialnye-lica.html>

¹³⁷³ Решение сессии Ренийского городского совета № 496 от 28.12.2012 года О городском бюджете на 2013 год.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Сотрудничество с предпринимателями города и поддержка всех, кто способен заработать сам и создать новые рабочие места для других

За счет привлеченных инвестиций были созданы рабочие места. Так ремонт дороги Рени – Орловка потребовал привлечения 150 человек. Так же на строительстве объездной дороги в октябре 2012 года было привлечено 20 человек. В октябре 2012 года начался монтаж объектов солнечной электроэнергии. К работам привлекли около 300 человек.

Реализация инвестиционных проектов позволит создать структуры малого бизнеса, в тоже время это надежный источник создания новых рабочих мест. Способствуя этому, городской совет и исполнительный комитет придерживаются главного – не мешать предпринимателям. За счет привлеченных инвестиций в 2012 году были созданы рабочие места. Так ремонт дороги Рени – Орловка потребовал привлечения 150 человек. Еще столько же будет привлечено для строительства объездной дороги. На строительство объектов солнечной электроэнергии планируется привлечение еще 310 человек. Также электростанций позволит создать около 50 рабочих мест, большинство из них смогут занять жители города.

Благодаря предпринимателям которые откликнулись на предложение Ренийского исполнительного комитета г. Рени был украшен на новогодние и рождественские праздники. На украшение города за счет предпринимателей было затрачено 28 тысяч гривен. Следует отметить, что на такое предложение исполкома откликнулось примерно 30 предпринимателей.¹³⁷⁴

30 августа 2013 года на заседании исполкома было рассмотрено предложение предпринимателя И. Курганова и принял решение «Об утверждении договоров инвестирования реконструкции автобусных остановок со встроенными торговыми павильонами. Аналогичным решением горисполком выдал разрешение предпринимателю А. Куле на реконструкцию автобусной остановки и прилегающей к ней территории по ул. 28 Июня, 233/а.¹³⁷⁵

Как пояснил мэр предприниматели заключают договора с исполкомом на то, что они самостоятельно делают автобусные остановки рядом со своим заведением и передают их на баланс городу.

12 сентября в 2013г. Рени перед зданием городского совета состоялся митинг. Инициатором которого выступил владелец Ренийского «Хлебзавода» Сергей Арабаджи, возмущенный действиями городского головы Сергея Колевича. Он обвинил его в уничтожении малого и среднего бизнеса в городе, отметив, что за период правления мэра в Рени были уничтожены 25 производственных предприятий. Кроме того, владелец хлебозавода обвинил мэра в самовольном повышении тарифов на водоснабжение. На митинге жители города собирали подписи под обращение к Эдуарду Матвийчуку. Речь в обращении шла о том, что мэр Рени Сергей Колевич намеренно ущемляет права единственных, и еще пока не уничтоженных коллективов хлебопроизводителей, а также в уничтожении нескольких предприятий города и образовавшейся задолженности по заработной плате на предприятии КП «Водоканал».¹³⁷⁶

Реализация инвестиционных проектов позволит создать структуры малого бизнеса, в тоже время это надежный источник создания новых рабочих мест. Способствуя этому, городской совет и исполнительный комитет придерживаются главного – не мешать предпринимателям. И не поддерживать тех предпринимателей которые уже крепко стоят на ногах, а проявлять поддержку только тем предпринимателем которые только начали свое дело.

Оценка -2.

2. Создание промышленной площадки для размещения инвестиционных высокотехнологических предприятий

Согласно Постановлению Кабинета Министров Украины от 14 июля 2010 года №587 «О внесении изменений в Государственную целевую экономической программы энергоэффективности на 2010-2015 годы»¹³⁷⁷, в Ренийском районе была начата реализация проекта по строительству солнечных электростанций мощностью

¹³⁷⁴ Ренийская районная газета «Ренийский Вестник» пятница 18 января 2013 года № 5-6 (8808 - 8809)

¹³⁷⁵ Решение Ренийского горисполкома №122 от 30.08.2013 года. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=110>

¹³⁷⁶ <http://www.izbirkom.od.ua/content/view/6479/>

¹³⁷⁷ Постановление Кабинета Министров Украины № 587 от 14 июля 2010 года О внесении изменений в Государственную целевую экономическую программы энергоэффективности на 2010-2015 годы утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 1 марта 2010 г. N 243 // <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/587-2010-%D0%BF>

40 МВт. Два инвестиционных проекта «Строительство генерирующей электростанции на 12 солнечных батареях мощностью до 20 МВт» реализуются ООО Рени СОЛАР и Рени Пиви. Строительство солнечных установок проводится за средства инвесторов (смешанные инвестиции - государственные 10%, прямые иностранные — 90%). Под каждый из объектов - 2 электростанции - выделено по 40 га земли.

В 2012 году проводились работы по забиванию опор и прокладыванию кабеля, а также проводились работы по завершению реконструкции пристанционного узла¹³⁷⁸.

12 июня 2013 года состоялось торжественное открытие солнечной электростанции — ООО «Лиманская Энердж - 1». Благодаря реализации данного инвестиционного проекта в г. Рени появилось 50 дополнительных рабочих мест. В городской бюджет ежегодно поступает 1 миллион 460 тысяч гривен.

Кроме того Ренийский городской совет и исполнительный комитет VI созыва привлекли ООО «Лиманская Энердж - 1» к вложению дополнительных инвестиций в порядке оказания спонсорской помощи по замене всех окон и дверей в городском детском саду «Ягодка».

Следует отметить что данный инвестиционный проект осуществляется в рамках выполнения стратегических задач Президента Украины Виктора Януковича по развитию независимой отечественной энергетики в Одесской области.¹³⁷⁹

Оценка - 3.

3. Привлечение в город инвесторов для открытия новых предприятий, создание новых рабочих мест

В 2012 году в городе Рени побывали представители деловых кругов Бельгии и Швеции. Во время встреч был рассмотрен ряд проектов по созданию новых предприятий на территории города Рени.

Одним из основных источников инвестирования в 2013 – 2014 годах будет выступать государство. Таким образом на выездном заседании Межведомственного оперативного штаба по координации действий центральных и местных органов власти с целью предотвращения чрезвычайной ситуации с участием вице-премьера А. Вилкула, руководителями района, Народным депутатом Юрием Круком и заместителем председателя облгосадминистрации В. Матковским. В ходе данного заседания были рассмотрены основные проблемы города по продолжению финансирования строительства объездной дороги «в Обход г. Рени» в сумме 80 миллионов гривен; переносу станции второго подъема на новое место в размере 6 миллионов 300 тысяч гривен, а также по расчистке балки «Баланешты», реконструкцию и строительство автомобильных и пешеходных переходов в сумме 22 миллионов гривен.¹³⁸⁰

В январе 2014 года исполком Ренийского городского совета на своём заседании утвердил инвестиционный проект ООО «Агро-Рени» «Зерновой комплекс по перевалке зерновых и тарно-штучных грузов» для размещения на территории СЭЗ «Рени». А так же передал этому предприятию в долгосрочную аренду почти 3 гектара земли с находящимися на них складом, кранами и подъездными путями.¹³⁸¹ Но 18 июня 2014г. Одесский окружной административный суд, по иску ООО «Рени-Лайн», признал незаконными решения горисполкома об утверждении инвестиционного проекта ООО «Агро-Рени» и заключении с этим предприятием инвестиционного договора. Судом аннулирован договор аренды земельного участка под «Зерновой комплекс» ООО «Агро-Рени».¹³⁸² Таким образом вместо привлечения инвестиций была создана конфликтная ситуация между ООО «Рени-Лайн», работающей в СЭЗ «Рени» с 2007 года с одной стороны и ООО «Агро-Рени» и горисполкомом с другой стороны.

В течении 2014 года велись переговоры с инвесторами о реализации проектов создания в городе Рени завода по расфасовке питьевой воды, цеха по изготовлению пеллет и строительства ещё одной электростанции на солнечных батареях.¹³⁸³

Оценка — 2.

Вывод по сфере: В данной сфере было дано три обещания. Одно на протяжении трех лет выполнялось достаточно активно: «создание промышленной площадки для размещения инвестиционных высокотехнологических предприятий». Обещание: «сотрудничество с

¹³⁷⁸ Решение Ренийского городского совета № 388 от 01.06.2012 г. Программа социально экономического развития г. Рени 2012 утвержденный решением Ренийского городского совета № 00388-VI от 01.06.2012 г. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=64>

¹³⁷⁹ <http://infoeche.com/v-pridunave-zapustili-dve-solnechnye-elektrostancii-foto/>

¹³⁸⁰ Протокол выездного заседания Межведомственного оперативного штаба по координации действий центральных и местных органов власти с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенними паводками от 11 июня 2013 года.

¹³⁸¹ Ответ городского головы на информационный запрос от 14.07.2014

¹³⁸² Газета «Ренийский вестник» № 55-56 от 11.07.2014

¹³⁸³ Отчёт мэра Рени Колевича С.С. перед руководителями партийных организаций города и района и журналистами 27.11.2014 г

предпринимателями города и поддержка всех, кто способен заработать сам и создать новые рабочие места для других» в 2013 и 2014 годах по сравнению с предыдущими годами начало выполняться более активно. Что же касается обещания: «привлечение в город инвесторов для открытия новых предприятий, создание новых рабочих мест» то это обещание осталось в основном на привлечении в город государственных инвестиций.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Сотрудничество с предпринимателями города и поддержка всех, кто способен заработать сам и создать новые рабочие места для других	2
Создание промышленной площадки для размещения инвестиционных высокотехнологических предприятий	3
Привлечение в город инвесторов для открытия новых предприятий, создание новых рабочих мест	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,33

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Строительство объездной дороги для грузового транспорта и моста от второго района порта вокруг города для грузового транспорта (при содействии Областного совета и Кабинета Министров Украины)

В Рени начнут строить объездную дорогу. Об этом в ходе пресс-конференции сообщил начальник службы автомобильных дорог в Одесской области Вадим Гордиевский. По его словам, до конца года планируется построить и сдать в эксплуатацию четыре транспортных развязки на трассе «Киев-Одесса». «Мы продолжаем строить окружную Одессы. В этом же году вводим в эксплуатацию порядка 14 подъездов к селам. И начинаем в этом году строить окружную города Рени», - сообщил Вадим Гордиевский. Напомним, что 6-го августа 2011 года жители города Рени пошли на радикальные меры: перекрыли трассу, которая соединяет Украину с Западной Европой. Причиной такого решительного действия стали грузовые автомобили, которые ежедневно проезжают через жилые кварталы, а от вибрации дорожного покрытия разрушаются дома. Именно поэтому ренийские горожане устали ждать, когда построят давно им обещанную объездную дорогу и решили идти ва-банк. Городской голова присутствующий на данном митинге гарантировал полную поддержку требований жителей, действуя законными действиями.

В первый же год работы в силу полномочий городского совета шестого созыва с целью привлечения к этой проблеме внимания руководства страны и области, были направлены ходатайства к Президенту, в Кабинет Министров Украины. Состоялось огромное количество встреч с народным депутатом Украины Юрием Круком, который в свою очередь озвучил данную проблему с трибуны Верховной Рады. Состоялись неоднократные встречи с руководителями «Укравтодора» Владимиром Демешканом, от которого, во многом, зависело решение данного вопроса.

Результатом этой работы стало изготовление проекта «Строительство объездной дороги местного значения «Обход г. Рени» на участке км. 0+000 - км 5 + 600, Одесской области». Данный проект включает в себя не только строительство самой дороги, но и строительство моста с переходом. Проект прошел все необходимые согласования и есть постановление Кабинета Министров от 10 сентября 2012 г. №651¹³⁸⁴ о строительстве объездной дороги.

Городской совет и его исполнительный комитет выполнили все необходимые условия. Был решен вопрос о выделении земли под строительство дороги.

На XVII сессии городского совета было решение «О признании утратившими силу решений Ренийского

¹³⁸⁴ Распоряжение Кабинет Министров Украины от 10 сентября 2012 № 651-р Об утверждении рабочего проекта и титула строения "Строительство автомобильной дороги местного значения" Обход г. Рени, на участке км 0 +000 - км 5 +600, Одесская область ". утверждено Распоряжением Кабинета Министров Украины от 10 сентября 2012 № 651-р // <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/651-2012-%D1%80>

городского совета»¹³⁸⁵. Это решение напрямую связано со строительством дороги «Обход г. Рени», которая должна пройти по земельным участкам, ранее предоставленным в собственность или пользование жителям города. На сегодняшний день на этих участках ренийцы занимаются садоводством. Однако, компенсация будет выплачена лишь одному горожанину: Науменко П.А. (за многолетние зеленые насаждения). По словам городского головы — это единственный «садовод», который располагает полным пакетом документов на свой участок, за что из городской казны и получит компенсацию в размере 25 тысяч гривен.

10 сентября 2012 года издано распоряжение Кабмина о выделении 155 млн. грн. На строительство дороги «Обход г. Рени» с мостом и мостовым скотопереходом¹³⁸⁶. Строительство рассчитано на два года. Генеральным подрядчиком выступает «Росдорстрой». 11 октября на 23 сессии городского совета было принято решение связанное с передачей в постоянное пользование службе автомобильных дорог в Одесской области земельного участка для строительства и обслуживания автомобильной дороги «Обход г. Рени»¹³⁸⁷, и 16 октября состоялась торжественное открытие начала работ дороги «Обход г. Рени»¹³⁸⁸. Для строительства этой дороги прибыла современная дорожностроительная техника и специалисты. До конца года планируется освоить первые 10 млн. грн. Как сообщает [Бесорабия Информ](#), все эти работы проводились за счет средств подрядчика.¹³⁸⁹

24 апреля 2013 года на сходе по обсуждению «народного бюджета» городской голова отметил что в мае должна у же будет приехать техника и работы по строительству дороги будут восстановлены так как в рамках народного бюджета уже выделено 80 миллионов гривен на продолжение работ.

Как сообщил мэр города Сергей Колевич на встрече с представителями партий и СМИ, которая состоялась 16 августа текущего года, в 2013 году на строительство обьездной дороги «Обход г. Рени» до конца года будет освоено 7 миллионов гривен из 10. А исходя из протокола выездного совещания Межведомственного оперативного штаба по координации действий центральных и местных органов власти с целью предотвращения ЧС, связанных с весенним паводком от 11 июня 2013 года, под председательством Вице – премьер – министра Украины Вилкула Александра Юрьевича, пункта 7 пердусмотреть финансирование продолжения строительства обьездной дороги г. Рени в 2013 году в сумме 80 миллионов гривен за счет средств из госбюджета (на протяжении 2013 – 2014 годов).¹³⁹⁰

Из-за сложной экономической и политической ситуации в стране, рабты по строительству обьездной дороги в 2014 году не велись. При посещении г.Рени министром инфраструктуры Бурбакой М.Ю. в ряду других вопросов перед министром был поставлен и вопрос возобновления строительства обьездной дороги в г.Рени. Министр обещал решить эту проблему.¹³⁹¹ Кабинет Министров принял решение о финансировании уже выполненных работ на строительстве обьездной дороги вокруг г.Рени (работы велись за счёт средств подрядчика).¹³⁹²

Оценка — 2.

2. Капитальный ремонт улиц с твердым покрытием. Асфальтирование городских улиц без твёрдого покрытия. Восстановление и строительство тротуаров

Асфальтирование городских улиц без твердого покрытия практически не велось, также как и восстановление, и строительство тротуаров. Но была отремонтирована улица Ленина, выполнен большой объем работ по ул. Дунайской. В основном, проводится латание дыр.

¹³⁸⁵ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 343-VI от 06.04.2012 года О признании утратившими силу решений XV сессии Ренийского городского совета VI созыва от 30.12. 2011 года № 290-VI утвержденное решением Ренийским городским советом № 343-VI, от 06.04.2012 года // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=58> .

¹³⁸⁶ Распоряжение Кабинет Министров Украины от 10 сентября 2012 № 651-р Об утверждении рабочего проекта и титула строения "Строительство автомобильной дороги местного значения" Обход г. Рени, на участке км 0 +000 - км 5 +600, Одесская область ". утверждено Распоряжением Кабинета Министров Украины от 10 сентября 2012 № 651-р // <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/651-2012-%D1%80>

¹³⁸⁷ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 466-VI от 11.10.2012 года. «О передаче в постоянное пользование Службе автомобильных дорог в Одесской области земельного участка для строительства и обслуживания автомобильной дороги местного значения «Обход г. Рени» утверждено решением Ренийским городским советом № 466-VI от 11.10.2012. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=80>

¹³⁸⁸ <http://izbirkom.od.ua/content/view/5381/1/>

¹³⁸⁹ <http://www.reniinfo.od.ua/vlast/2291-yuzhnyy-forpost.html> // <http://bessarabiainform.com/renijkij-rajon-ostalsya-bez-deneg-dlya-realizacii-dorozhno-stroitelnyx-proektov/>

¹³⁹⁰ Протокол выездного заседания Межведомственного оперативного штаба по координации действий центральных и местных органов власти с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенними паводками от 11 июня 2013 года.

¹³⁹¹ Ответ городского головы на информационный запрос от 14.07.2014

¹³⁹² Газета «Урядовый курьер» № 108 от 18.06.2014

Из отчета мэра¹³⁹³ можно увидеть что за 2010 год на капитальный ремонт улиц из городского бюджета было израсходовано 200 тысяч гривен, а за 2011 год - почти 50 тысяч гривен.

В бюджете на 2011 год в категории «Транспорт, дорожное хозяйство, связь, телекоммуникация и информатика» присутствует статья «Расходы на проведение работ, связанных со строительством», на реализацию которого планировалось выделить 50 тысяч гривен.¹³⁹⁴

Всего за 2011 год на текущий ремонт улиц было израсходовано 49 тысяч 374 гривен, из них на грейдирование улиц – 15 тысяч гривен, а на ямочный ремонт – 14 тысяч 400 гривен. Достаточно активно проводился ямочный ремонт улиц Комсомольской, 28 Июня, Зеленая, Проездной, 25 – ой Чапаевской дивизии, Ленина. Также было проведено грейдирование примерно 30 городских улиц.

Согласно программе социально – экономического развития города Рени на 2012 год на капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог планировалось выделить 1 миллион 407 тысяч 200 гривен, из которых 726 тысяч 600 гривен из государственного бюджета и 680,6 гривен из городского бюджета. Эти средства планировалось направить на проведение ремонта дорог по ул. Комсомольская, ул. Ленина, ул. 28 Июня, ул. Измаильская, ул. Карташова, ул. Пролетарска.¹³⁹⁵ В тоже время в городском бюджете на 2012 год на проведение работ связанных с ремонтом автомобильных дорог была предусмотрена сумма в размере 447 тысяч 600 гривен. С учетом внесения изменений в городской бюджет эта сумма уменьшилась на 110 тысяч 600 гривен составила 337 тысяч гривен.¹³⁹⁶

Всего за 9 месяцев на проведение работ по реконструкции и ремонту автомобильных дорог с учетом всех изменений были профинансированы расходы в 134 тысячи 100 гривен, что составляет 39,8 % от запланированной суммы.¹³⁹⁷

В 2012 году в результате стихийного бедствия на некоторых улицах города твердо покрытие было смыто. В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Украины от 1.08.2012 г № 526 –р на осуществление мероприятий по ликвидации последствий ЧС на территории города было выделено из госбюджета 19 мил. грн. 18 из них было направленно на восстановление городских улиц.

Демонтировано и вывезено 1467,3 кубических метров разрушенного асфальтного покрытия, новый асфальт уложен на площади 107 тыс. кв. метров. Полностью восстановлено 18 городских улиц.

В 2013 году помимо ремонта дорог также был начат ремонт и восстановление тротуаров. Таким образом на ремонт таких улиц с твердым покрытием как 28 Июня (от ул. Пролетарская до ул. 25 Чапаевской Дивизии); ул. Комсомольская (от ул. Измаильской до ул. Производственной); ул. Пролетарской (от ул. Дзержинского до моста через Балку Баланешти до ул. Болградская) а также ул. Комсомольская из городского бюджета было выделено 1 миллион 403 тысячи 562 гривны. Также на капитальный ремонт четырех тротуаров из городского бюджета было выделено 535 тысяч 229 гривен. Из них на ремонт тротуара по ул. Ленина (от ул. Пролетарской до ул. Вокзальная) – 152 тысячи 436 гривен; ул. Ленина (на участке от. Гагарина до ул. Советской) - 99 тысяч 77 гривен; по ул. Ленина на участке ул. 3 – го Гвардейского Полка до ул. Гагарина – 216 тысяч 445 гривен, а также ремонт тротуара по ул. Комсомольская – 67 тысяч 276 гривен.¹³⁹⁸

Что же касается асфальтирования улиц без твердого покрытия то здесь дела обстоят на протяжении трех лет без изменения: они не асфальтируются.

В первой половине 2014г. Произведён запланированный текущий ремонт тротуаров по улицам Ленина, Комсомольская, 3-го Гвардейского полка на сумму 290690,59 грн.. Построена пешеходная дорожка по ул. Болградской (от ул. Пролетарской до ул. Крайней), капитально отремонтированы тротуары по ул. Советской (от ул. Ленина до ул. 28 Июня) и ул. Пролетарской (от ул. Ленина до ул. Дзержинского) – на сумму 691931,56 грн..¹³⁹⁹

¹³⁹³ Отчет мэра за 1 год <http://renimvk.od.ua/index.php?do=static&page=otchet-1-god>

¹³⁹⁴ О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 05.01.2011 года №17-VI « О городском бюджете на 2011 год» по итогам работы за I полугодие 2011 года 00156-VI <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=17>

¹³⁹⁵ Решение Ренийского городского совета № 388 от 01.06.2012 г. Программа социально экономического развития г. Рени 2012 утвержденный решением Ренийского городского совета № 00388-VI от 01.06.2012 г // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=64>

¹³⁹⁶ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 г. О городском бюджете на 2012 год утвержденный решением Ренийского городского совета № 00281-VI от 30.12.2011г. <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=48>.

¹³⁹⁷ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 30.12.2011 года № 281-VI « О городском бюджете на 2012 год» по итогам работы за 9 месяцев 2012 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 00467-VI, от 24.10.2012 года.

¹³⁹⁸ Решение сессии Ренийского городского совета № 496 от 28.12.2012 года О городском бюджете на 2013 год.

¹³⁹⁹ Решения тридцать второй сессии Ренийского городского совета № 686-VI от 28.01.2014 «О городском бюджете на 2014 год» и тридцать пятой сессии Ренийского городского совета № 781-VI от 10.09.2014 «О внесении дополнений и изменений в решение сессии городского совета № 686-VI от 28.01.2014 «О

Во второй половине 2014 года произведен капитальный ремонт дорожного покрытия ул. 28 Июня на участке от ОАО «Придунайский» до поворота на Райснаб (322448,77 грн) и на участке от ул.Рыбацкой до школы-лицея, ул.Советская (502477 грн).¹⁴⁰⁰

Оценка — 2

Вывод по сфере: В данной сфере городским головой было дано всего два обещания. Оба обещания «Строительство обьездной дороги для грузового транспорта и моста от второго района порта вокруг города для грузового транспорта (при содействии Областного совета и Кабинета Министров Украины)» и обещание «Капитальный ремонт улиц с твердым покрытием. Асфальтирование городских улиц без твёрдого покрытия. Восстановление и строительство тротуаров» выполнялись не достаточно активно до 2013 года.

В 2013 году выполнение обещания: «Строительство обьездной дороги для грузового транспорта и моста от второго района порта вокруг города для грузового транспорта (при содействии Областного совета и Кабинета Министров Украины)» велось высокими темпами, но в 2014 году строительство заморожено. В 2013 и 2014 года активизировалось выполнение обещания «Капитальный ремонт улиц с твердым покрытием, асфальтирование городских улиц без твёрдого покрытия, а также восстановление и строительство тротуаров».

Выполнимые обещания мэра в сфере: «ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Строительство обьездной дороги для грузового транспорта и моста от второго района порта вокруг города для грузового транспорта (при содействии Областного совета и Кабинета Министров Украины)	2
Капитальный ремонт улиц с твердым покрытием. Асфальтирование городских улиц без твёрдого покрытия. Восстановление и строительство тротуаров	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Материальная поддержка ветеранов войны, пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных семей, народного хора. Ветеранов войны и труда, духовного оркестра

Материальная поддержка ветеранов войны, пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных семей присутствует в планах городской программы «Забота»¹⁴⁰¹ на 2011-2015 гг.

Как сообщает мэр в своем отчете за первый год, за счет созданного запаса дров, выделились дрова в виде материальной помощи ветеранам войны, пенсионерам, многодетным, и малоимущим в виде материальной поддержки. Всего за 2011 год на социальную защиту населения было направленно 36 тысяч 600 гривен или 73,3% от плановых назначений за отчетный период.¹⁴⁰²

В 2012 году на социальную защиту незащищенных слоев населения по городской программе «Забота» было запланировано выделение 50 тысяч гривен. В течении года в программу вносились изменения, после

городском бюджете на 2014 год»

¹⁴⁰⁰ Решения тридцать второй сессии Ренийского городского совета № 686-VI от 28.01.2014 «О городском бюджете на 2014 год» и тридцать пятой сессии Ренийского городского совета № 781-VI от 10.09.2014 «О внесении дополнений и изменений в решение сессии городского совета № 686-VI от 28.01.2014 «О городском бюджете на 2014 год»

¹⁴⁰¹ решение пятой сессии Ренийского городского совета VI созыва 05.01.2011 года : Об утверждении городской программы социальной поддержки малообеспеченных граждан «Забота» на 2011-2015 годы <http://renimvk.od.ua>

¹⁴⁰² справка о выполнении городского бюджета Ренийского района за 12 месяцев 2011года.

которых сумма денежных средств составила уже 62 тысячи гривен¹⁴⁰³. За 9 месяцев 2012 года по программе «Забота» было профинансировано 54 тысячи 500 гривен,¹⁴⁰⁴ (ветеранам войны и труда, малообеспеченным семьям, пенсионерам и инвалидам). Также за счет средств городского бюджета участникам народного хора ветеранов шиты новые сценические костюмы на сумму 15 тысяч гривен. Ведется ремонт квартиры участницы хора ветеранов, инвалида детства М. А. Узун за счет средств городского бюджета на сумму 40 тыс. грн.¹⁴⁰⁵

В соответствии с городской программой «Забота» согласно которой дети воинов – афганцев Я. Чилакчи, Е. Тяка, А. Гордиевская освобождены от оплаты за посещение городских детских садов.¹⁴⁰⁶

По просьбе жителей города об оказании помощи в газификации частных домов из городского бюджета было выделено 45 тысяч 900 гривен на строительство магистрального газопровода по ул. Комсомольская, что дало возможность жителям этой улицы оперативно и с меньшими затратами решать вопросы газификации своих домов. Также для оказания единовременной помощи в рамках благотворительной акции «готовим детей к школе» для малообеспеченных семей было приобретено канцелярских товаров на 10 тысяч гривен.¹⁴⁰⁷

За первое полугодие 2014г. из городского бюджета на материальную помощь израсходовано 19,5 тыс. грн., на пошив костюмов для хора ветеранов войны и труда – 16,4 тыс. грн., на приобретение канцелярских товаров для школьников из многодетных и малообеспеченных семей – 10 тыс. грн..¹⁴⁰⁸

В 2014 году ветеранам войны, малообеспеченным семьям, пенсионерам и инвалидам, участникам антитеррористической операции и переселенцам из городского бюджета было выплачено 189,1 тысяча грн.¹⁴⁰⁹

Оценка – 3.

2. Материальная и моральная поддержка молодых талантов, которые имеют значительные успехи в учебе, искусстве, спорте

Выполнение данного обещания предусмотрено городской программой «Молодежь Рени» на 2010-2012 год. В соответствии с этой программой в 2011 году были выделены средства для поездки образцового детского танцевального ансамбля «Конфети», который является победителем многих конкурсов, в том числе и республиканских, для поездки на фестиваль детских творческих коллективов в международный лагерь «Артек». В 2012 году было выделено 7 тыс. 800 грн. на издание сборника стихов юных поэтов города «Дунайский берег». Презентация которого состоялась 6 сентября.

Так же ко дню молодежи был проведен конкурс «Хрустальная корона Дуная» - 2 тыс. 516 грн. ко Дню защиты детей был организован конкурс «Рисунок на асфальте», выставки творчества юных умельцев, спортивные соревнования. На что израсходовано из городского бюджета – 2 тыс. 500 грн.¹⁴¹⁰

Следует отметить, что средства на реализацию программы «Молодежь Рени» в течении 9 месяцев 2012 года так и не были выделены.¹⁴¹¹

В 2013 году проводились мероприятия, что и в предыдущие годы¹⁴¹² на которые в этом году из городского бюджета было выделено 56 тысяч 900 гривен. За исключение выпуска сборника посвященного

¹⁴⁰³ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 19 от 05.01.2011 года : Об утверждении городской программы социальной поддержки малообеспеченных граждан «Забота» на 2011-2015 годы утвержденное решением Ренийского городского совета №19 от 05.01.2011 // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=12>

¹⁴⁰⁴ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 30.12.2011 года № 281-VI « О городском бюджете на 2012 год» по итогам работы за 9 месяцев 2012 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 00467-VI, от 24.10.2012 года

¹⁴⁰⁵ Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы.

¹⁴⁰⁶ <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=106>

¹⁴⁰⁷ Из ответа мера на информационный запрос // О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 28.12.2012 года №496-VI « О городском бюджете на 2013 год» по итогам работы за I полугодие 2013 года 00611-V // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=106>

¹⁴⁰⁸ Ответ городского головы на информационный запрос от 14.07.2014

¹⁴⁰⁹ Ответ на информационный запрос от 20.11.2014 г

¹⁴¹⁰ Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы

¹⁴¹¹ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 30.12.2011 года № 281-VI « О городском бюджете на 2012 год» по итогам работы за 9 месяцев 2012 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 00467-VI, от 24.10.2012 года

¹⁴¹² «Хрустальная корона»; празднование «Дня защиты детей»;»Дня города».

истории города Рени на который из городского бюджета было выделено 15 тысяч гривен.¹⁴¹³

Следует отметить, что данное обещание в последние четыре года выполняется только в плане моральной поддержки молодежи.

Оценка — 2.

Вывод по сфере: Несмотря на то, что в сфере социальной политики ренийский городской голова дал всего два обещания, одно из них в отчетный период выполнялось достаточно активно: «материальная и моральная поддержка социально-незащищенных слоев населения». Второе обещание «поддерживать материально и морально талантливую молодежь» выполнялось не достаточно активно.

Следует отметить, что за третий год работы городского головы повысился темп выполнения первого обещания, это : «Материальная поддержка ветеранов войны, пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных семей, народного хора, ветеранов войны и труда, духовного оркестра», а что касается второго обещания «Материальная и моральная поддержка молодых талантов, которые имеют значительные успехи в учебе, искусстве, спорте», в текущем году выполнялось без особых изменений.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского голова (от 0 до 5 баллов)
Материальная поддержка ветеранов войны, пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных семей, народного хора. Ветеранов войны и труда, духовного оркестра	3
Материальная и моральная поддержка молодых талантов, которые имеют значительные успехи в учебе, искусстве, спорте	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,5

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Выполнимых обещаний в данной сфере нет.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Выполнимых обещаний в данной сфере нет.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

¹⁴¹³ О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 28.12.2012 года №496-VI « О городском бюджете на 2013 год» по итогам работы за 9 месяцев 2013 года 00648 VI <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=106>

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Решение задачи выделения средств на окончание реставрации Свято – Вознесенского собора, благоустройство территории церкви Константина и Елены, строительство часовни на новом кладбище.

Составлена смета на завершение реставрации собора и благоустройство территории вокруг него. В настоящее время данная смета проходит экспертизу в областных инстанциях. Работы по завершению реставрации планируется провести в 2013 году. Следует отметить что уже в 2012 году на территории вокруг Свято-Вознесенского собора было высажено 120 деревьев.¹⁴¹⁴

30 августа 2013 года на заседании Ренийского исполкома было принято решение связанного с благоустройством территории церкви Константина и Елены. Согласно которому будут снесены еще три старых дома, а их владельцам предоставлено другое жилье. Так решением горисполкома от 30.08.2013года № 120 владельцу одного из них уже предоставлена квартира.

За счет снесенных домов планируется расширение прилегающей территории к церкви Константина и Елены и создание парковой зоны.¹⁴¹⁵

Оценка — 2

Вывод по сфере: Таким образом, единственное обещание в данной сфере начало выполняться только в 2012 году и выполнялось не достаточно активно.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Решение задачи выделения средств на окончание реставрации Свято – Вознесенского собора, благоустройство территории церкви Константина и Елены, строительство часовни на новом кладбище	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Обеспечение законности и порядка в городе.

На одной из встреч с городским головой Сергей Колевич отметил, что он собирается данное обещание перенести из ряда невыполнимых в выполнимые путем создания в 2014 году в городе Рени муниципальной полиции.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Сотрудничество с политическими партиями и движениями, общественными и религиозными организациями.

Если на протяжении двух лет городской голова только отписывался о том, что проводит встречи с представителями политических партий в ходе которых их информируют о работе городских властей. То в 2013 году удалось присутствовать лично на одной из таких встреч 16 августа 2013 года на которой городской голова Сергей Колевич, отчитался о проделанной работе за 2,5 года а также обсудил вопрос корректировки тарифов на воду. И отметил что подобные встречи будут проводиться раз в квартал.

27 ноября 2014 года в кабинете мэра г.Рени прошла встреча с руководителями партийных организаций города и района и журналистами. На этой встрече Сергей Колевич отчитался о выполнении своих предвыборных обещаний в 2014 году. Характерно, что данная встреча совпала с получением ответа на наш информационный запрос по той же тематике.

Оценка — 2.

¹⁴¹⁴ Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы.

¹⁴¹⁵ <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=110>

Вывод по сфере: В сфере политики и власти нынешний городской голова дал 2 обещания, одно из которых (обеспечение порядка и законности в городе) было отнесено к невыполнимым из-за отсутствия конкретики и неясности мер, которые городской голова может предпринять для его реализации.

Выполнимое обещание «Сотрудничество с политическими партиями и движениями, общественными и религиозными организациями» начало выполняться более активно только на третьем году каденции мэра.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Сотрудничество с политическими партиями и движениями, общественными и религиозными организациями.	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. В своей программе мэр дал 17 обещаний, из которых одно было заведомо невыполнимо. Это обещание «обеспечить законность и порядок в городе». Данное обещание было отнесено к невыполнимым из-за отсутствия конкретики, а также неясности механизмов при помощи которых мэр города собирался обеспечивать законность и порядок в городе в рамках своих полномочий.

2. В тоже время ренийский городской голова пообещал что-либо сделать не во всех сферах жизни громады. Так, мэр города оставил без внимания в своей предвыборной программе сферы здравоохранения, а также образования и спорта. Всего С. Колевиным в своей предвыборной программе было дано 16 выполнимых обещаний.

3. Если проанализировать выполнение обещаний по сферам, то ситуация выглядит следующим образом. В сфере жилищно-коммунального хозяйства мэр города Рени дал всего 4 обещания из которых не было ни одного невыполнимого. Из этих обещаний одно обещание выполнялось достаточно активно: «Капитальный ремонт жилищного фонда, в том числе крыш; подводящих водопроводных и канализационных сетей, подъездов и фасадов». Обещание «Благоустройство существующих парков, размещение новых клумб с цветами, высадка многолетних цветов, благоустройство пляжа на озере», также как и в прошлые года, выполнялось не достаточно активно. В конце 2014 года резко активизировалось выполнение обещания «Реконструкция центральных систем водоснабжения и водоотведения». Обещание «Строительство новых сетей водоснабжения и водоотведения на территории города, где эта услуга отсутствует, за счет средств городского и государственного бюджетов» также выполнялось не достаточно активно.

В сфере экологии дано всего 2 обещания, которые являются выполнимыми. Одно обещание в отчетный период выполнялось не достаточно активно. Это обещание «с помощью привлеченных средств решить проблему очистных сооружений». Что касается выполнения второго обещания “решить проблему городской свалки” то данное обещание так же выполнялось не достаточно активно.

В сфере строительства и земельных отношений Сергей Колевич дал всего одно

обещание — утвердить в Верховной Раде Генеральный план развития города и его новые границы. Основная работа по этому обещанию была проведена еще в первый год работы городского головы, а на протяжении последующих лет велись только работы по согласованию границ города. Так что ситуация по выполнению данного обещания не улучшилась.

В сфере транспорта и дорожного хозяйства нынешний городской голова дал два выполнимых обещания. Это обещания, касающиеся строительства объездной дороги начало выполняться активно в 2013 году, но в 2014 году практически не выполнялось. А вот обещание осуществить капитальный ремонт улиц города в 2013 и 2014 годах выполнялось достаточно активно несмотря на то, что в 2013 году добавился ремонт тротуаров в городе, в тоже время без внимания осталось асфальтирование улиц без твердого покрытия.

В сфере экономики Сергей Колевич дал три выполнимых обещания. Одно выполнялось достаточно активно: «создание промышленной площадки для размещения инвестиционных высокотехнологических предприятий». Обещания «сотрудничество с предпринимателями города и поддержка всех, кто способен заработать сам и создать новые рабочие места для других», а также «привлекать в город инвесторов для открытия новых предприятий, создание новых рабочих мест» выполнялись недостаточно активно.

В сфере социальной политики из двух выполнимых обещаний. Одно из них в отчетный период выполнялись достаточно активно: «материальная и моральная поддержка социально-незащищенных слоев населения». Второе обещание «поддерживать материально и морально талантливую молодежь» выполнялось не достаточно активно.

В сфере культуры и туризма было дано всего одно обещание, однако в отчетный период оно выполнялось не достаточно активно. Это обещание «решить вопрос финансирования реставрации Свято – Вознесенского собора, благоустройство территории церкви Константина и Елены, строительство часовни на новом кладбище».

И наконец, **в сфере политики** было дано всего одно выполнимое обещание: сотрудничество с партиями и движениями, общественными и религиозными организациями. Данное обещание начало выполняться только со второго года работы городского головы и выполнялось не достаточно активно.

4. Если сравнить выполнения предвыборной программы в четвёртом году работы городского головы по сравнению с предыдущим годом, то можно увидеть, что в четвёртом году продолжилось и активизировалось выполнение обещаний в тех сферах по которым в предыдущие годы не велось практически никакой работы и о выполнении которых нельзя было найти какую-либо информацию. Значительные изменения произошли в сферах экономики, жилищно- коммунального хозяйства, экологии.

В сфере ЖКХ в четвёртом году продолжилось и резко активизировалось выполнение обещания: «реконструкция центральных систем водоснабжения и водоотведения».

На третий и четвёртый годы были запланированы работы по обещанию связанному со строительством новых сетей водоснабжения и водоотведения на территории города. К сожалению данные работы так и не были начаты. В сфере экономики в четвёртом году продолжали активно выполняться все три обещания, чего не происходило в первом году. В сфере экологии начало выполняться одно из обещаний «с помощью привлеченных средств решить проблему очистных сооружений» правда не достаточно активно.

К сожалению на четвёртом году застопорилось выполнение обещания, касающегося строительства объездной дороги которое достаточно активно продолжало выполняться в третьем году. Печально, что в 2013 году запланированные работы по реставрации Свято – Вознесенского собора, который расположен на центральной площади, перенесены на 2014

год, а в 2014 году не выполняются из-за отсутствия денег в бюджетах всех уровней. Зато в 2013 году достаточно активно проводились работы по облагораживанию территории церкви Константина и Елены.

Следует отметить, что по вопросу утверждения генерального плана города Рени, исходя из отчета городского головы за первый год, а также из отчета городского головы за два года (<http://www.reniinfo.od.ua/vlast/2291-yuzhnyy-forpost.html>), а также ответов на информационные запросы присутствует практически одна и та же информация о том, что генплан выполнен на 100% и осталось только согласование границ. Исходя из этого можно сделать вывод, что во втором, третьем и четвертом годах по сравнению с первым годом выполнение данного обещания велось не достаточно активно.

5 В целом, если учесть выполнение только выполнимых обещаний и коэффициент содержательности программы, то следует отметить, что наименьшие результаты по выполнению своих предвыборных обещаний в отчетный период Ренийский городской голова показал в сферах наиболее близких для горожан города и в тоже время болезненных. Это сферы жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства и связи, экономики а также в сферах культуры, политики и власть. Это чуть больше половины сфер по которым городской голова дал выполнимые обещания.

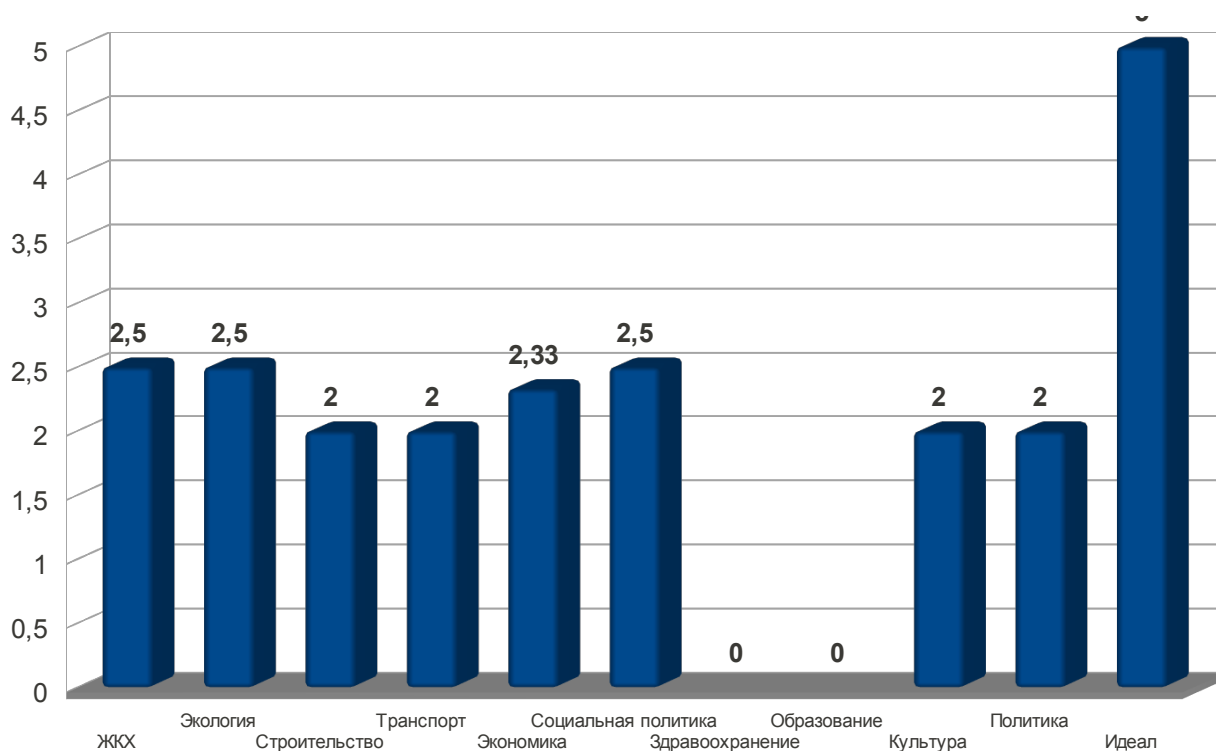
В этих сферах средние оценки выполнения обещаний составляют два балла, что фактически свидетельствует о недостаточной активности в выполнении обещаний в данных сферах. В то же время вторая половина сфер действия мэра по выполнению своих программных обещаний были оценены, также как не достаточно активные средние оценки достигают всего лишь 2,5 - 3 балла.

6. Отдельного внимания заслуживают отчеты городского головы за два, три и четыре года своей деятельности на посту мэра (<http://www.reniinfo.od.ua/vlast/2291-yuzhnyy-forpost.html>) и (<http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=153>). КИУ позитивно оценивает сам факт отчетности городского головы. Но в тоже время, обращает внимание на два момента: первое - то, что в отчетах городского головы нет четкой привязки к тому или иному обещанию, а расписано только какая работа проводилась городской властью в том или ином направлении и второе – ни разу за эти годы городской голова не отчитался публично, все отчеты представлены либо в узком кругу избранных людей, либо на сайте исполнительного комитета Ренийского городского совета, либо в районной газете «Ренийский вестник».

Итоговая оценка выполнения предвыборных обещаний мэра г. Рени

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний мэра города Рени (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)
ЖКХ и ТЭК	2,5
Экология	2,5
Строительство и земельные отношения	2
Транспорт и дорожное хозяйство	2
Экономика	2,33

Социальная политика	2,5
Здравоохранение	-
Образование и спорт	-
Культура и туризм	2
Политика и власть	2
<i>Коэффициент</i>	<i>0,8</i>
Итоговая оценка	1,78



Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ МЭРУ ГОРОДА РЕНИ:

1. Обеспечить полноценное выполнение всех своих предвыборных обещаний;
2. Публично презентовать перед ренийской громадой отчет о своей деятельности за 4 года;
3. Закрепить проведение отчетных мероприятий на постоянной основе.