Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ. ПАРТИИ ИЗМАИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА. ИЗМАИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА.

Ноябрь 2015-ноябрь 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

МЕТОДОЛОГИЯ 5

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ИЗМАИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА 8

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ ИЗМАИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА 9

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ: 26

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ИЗМАИЛЬСКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ АБРАМЧЕНКО А. В. 30

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ: 40

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ: 42

ВВЕДЕНИЕ

С 2006 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» осуществляет мониторинг выполнения предвыборных программ политических партий, имеющих своих представителей в Одесском, Измаильском, Котовском, Белгород-Днестровском, Ренийском и Раздельнянском городских советах, а также в Одесском областном совете. С 2012 года также осуществляется мониторинг выполнения предвыборных программ городских голов Одессы, Измаила, Котовска, Белгорода-Днестровского, Рени и Раздельной. С 2016 года аналогичный мониторинг осуществляется в Татарбунарах, соответственно, мониторингом охвачена деятельность Татарбунарского городского головы, а также партий, имеющих своих представителей в Татарбунарском городском совете.

С помощью мониторинга выполнения предвыборных программ мы стремимся обратить внимание местных политиков и граждан на важность этого элемента общественно-политических отношений, повысить ответственность политических партий и городских голов перед избирателями за реализуемую на местном уровне политику, способствовать упорядочиванию деятельности местных политических партий и городских голов в направлении реализации стратегических целей и задач, а не одномоментных решений, и, в конечном счете, перевести общественную дискуссию во время предвыборных кампаний с обсуждения личностей к обсуждению идей, содержащихся в предвыборных программах.

В осуществлении мониторинга предвыборных программ мы отталкиваемся от представления о предвыборных программах, как о комплексном плане деятельности политической партии и/или городского головы на весь срок каденции. С данной точки зрения, предвыборные программы местных организаций партий должны:

- учитывать имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия для реализации обещанного;
- быть как можно более детализированной, содержать конкретные способы решения актуальных проблем города в среднесрочной перспективе;
- быть структурированными по сферам.

С точки зрения полномочий, имеющихся у органов местного самоуправления, программы должны учитывать, что в ряде сфер органы местного самоуправления выполняют делегированные функции и не могут самостоятельно изменять характер и содержание реализуемой политики. К таким сферам относятся – реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, в сфере образования, здравоохранения, культурного развития и т.п. Эти сферы не могут быть приоритетными в предвыборных программах городских партий, поскольку полномочия городских советов в этих направлениях ограничены. Однако, в этих сферах внимание может быть уделено содержанию в надлежащем состоянии их инфраструктуры и оптимизации расходов на их содержание, например, за счет использования энергоэффективных технологий.

В тоже время, в ряде сфер у органов местного самоуправления есть абсолютный приоритет для определения собственных планов относительно обеспечения работы жилищно-коммунального хозяйства и развития соответствующей инфраструктуры, развития транспортной инфраструктуры, реализации градостроительной политики и управления земельными ресурсами, обеспечения экономического развития своей громады, а также экологической безопасности. У органов местного самоуправления также

достаточно полномочий для обеспечения работы своего органа по принципам максимальной открытости во взаимодействии с громадой, прозрачности и подотчётности гражданам.

Вообще не имеют полномочий органы местного самоуправления в таких направлениях, как оборонная политика, внешняя политика, работа органов правопорядка, работа судебной системы, утверждение перечня налогов и сборов, распоряжение государственной собственностью и т.п.

С точки зрения конкретики и детализации, наиболее содержательной и, соответственно, реалистичной, является предвыборная программа, каждый пункт которой содержит цель, которую стремиться достичь партия или городской голова, перечень конкретных задач, при выполнении которых планируется достижение цели, этапы выполнения задач для достижения цели, четкие показатели достижения каждой из поставленных задач, объемы финансирования, необходимые для достижения поставленных задач, а также источники привлечения соответствующих финансовых ресурсов, и, наконец, четкие сроки контроля реализации каждого этапа и достижения цели.

Наконец, учитывая имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия, предвыборные программы, соответственно, могут быть разделены на соответствующие сферы реализации локальной (или региональной в случае с областным советом) политики. Соответственно, предвыборные программы локального уровня могут охватывать следующие сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, экологическая безопасность, градостроительная политика и земельные правоотношения, транспортная отрасль и дорожное хозяйство, экономическое развитие громады, реализация принципов «хорошего управления» (Good Governance), реализация социальной политики, обеспечение потребностей сферы образования, здравоохранения и культуры.

В данном отчете представлены результаты анализа выполнения предвыборных программ городских партий, вошедших в состав Измаильского городского совета, а также анализ выполнения предвыборной программы Измаильского городского головы в период с ноября 2015 года по ноябрь 2016 года.

МЕТОДОЛОГИЯ

I. Анализ качества предвыборных программ

Анализ качества предвыборных программ политических партий и городских голов осуществлялся относительно наличия полномочий у органов местного самоуправления для реализации обещанного в предвыборных программах, развернутости каждого обещания, т.е. конкретности и детализированности каждого обещания как цели деятельности партии или городского головы, а также полноты охвата возможных сфер реализации локальной политики.

Все обещания, содержащиеся в предвыборных программах, оценивались с точки зрения наличия, либо отсутствия полномочий у органов местного самоуправления полномочий для реализации обещанного, а также объема имеющихся полномочий.

Так, предвыборные обещания из сфер, в которых орган местного самоуправления обладает максимальными полномочиями, оценивался в 1 балл. (сферы ЖКХ, экологии, транспорта, градостроения и земельных правоотношений, экономического развития, а также реализации принципов «хорошего управления»). Обещания из сфер, в которых органы местного самоуправления обладают ограниченными полномочиями (т.е. не могут изменять содержание государственной политики, но отвечает за полноценное обеспечение ее реализации), оценивались в 0,5 балла (образование, здравоохранение, культура, социальная политика). Обещания, для реализации которых нужны полномочия более высокого уровня, чем орган местного самоуправления, либо для реализации которых не требуется статус депутата местного совета либо городского головы, а также являются настолько общими, что невозможно найти единые критерии для оценивания их дальнейшей реализации, оценивались в 0 балла, т.е. к заведомо невыполнимым обещаниям.

Общая оценка содержательности по данному критерию является средним значением всех оценок за каждое обещание, содержащееся в предвыборных программах партий или городских голов.

Ос = (a1 + a2 + an)/n, где «a» - отдельное обещание, а «n» - это общее количество обещаний, которые содержаться в предвыборной программе.

Таким образом, был получен **коэффициент соответствия функциям местного самоуправления,** который используется при подведении итогов реализации предвыборной программы: **Кс = Ос.** В случае полного соответствия программы полномочиям и функциям органов местного самоуправления Кс = 1.

Те обещания, содержащиеся в предвыборных программах, которые могут быть реализованы органом местного самоуправления, оценивались на предмет детализированного и комплексного представления плана по реализации каждого обещания. За соответствие каждому из следующих параметров каждое отдельное обещание могло быть оценено от 0 до 7 баллов:

- цели, которую стремиться достичь кандидат на пост городского головы или партия;
- перечня конкретных задач, при выполнении которых будет достигнута обозначенная цель;
- этапов выполнения задач для достижения цели;
- четких показателей достижения каждой из поставленных задач;
- объемов финансирования, необходимых для достижения поставленных задач;

– источников финансирования, которые будут использоваться для достижения цели;
– четких сроков контроля реализации каждого этапа и достижения поставленной цели.

В зависимости от полученной оценки, каждому обещанию присваивался соответствующий тип:

Количество баллов	Тип обещания
0-1 б	Неразвернутый
2-4 б	Слабо развернутый
5-7 б	Развернутый пункт

Общая оценка предвыборной программы по данному критерию, является средним значением всех выполнимых обещаний, содержащихся в программе.

Ор = (b1+b2+bn)/n , где «b» - выполнимый пункт программы, а «n» – общее количество таких пунктов. Максимальная оценка – 7 б.

На основе обозначенной оценки рассчитывался **коэффициент развернутости предвыборной программы,** который также использовался при оценке активности по выполнению предвыборных программ.

Кр = Ор/7. В случае высокого максимального уровня развернутости предвыборной программы, Кр = 1.

II. Анализ выполнения предвыборных программ.

Мониторинг осуществлялся путем анализа документации советов (повесток дня, решений, иной документации), посещения сессий, заседаний комиссий и исполнительных комитетов, подачи информационных запросов, анализа публикаций СМИ, личных наблюдений представителей КИУ и на основе других открытых источников.

Базовыми для анализа выполнения предвыборных программ выступали Бюджеты городов (или области), Программы социально-экономического развития, городские (областные) целевые программы, финансирование которых осуществляется из городского бюджета, а также отчеты о выполнении бюджета, программ социально-экономического развития и городских целевых программ.

В данном отчете представлены результаты анализа только тех предвыборных обещаний, которые на этапе анализа качества предвыборных программ были отнесены к полностью или хотя бы частично соответствуют функциям органов местного самоуправления. Речь идет о таких обещаниях, которые могут быть реализованы на местном уровне без изменений в национальном законодательстве либо подзаконных актах. Также не анализировались такие обещания, для реализации которых нет необходимости приобретения власти, т.е. которые могут быть выполнены за пределами работы органов местного самоуправления (благотворительности, организация концертов, праздников, ярмарок и т.п.).

Каждое выполнимое обещание анализировалось отдельно. И по результатам анализа состояния его выполнения определялась соответствующая оценка.

Критерии оценивания следующие:

0 баллов – обещание не выполнено.

1 балл – были сделаны те или иные незначительные действия (заявления, обращения и т.д.), которые, однако, не привели ни к каким качественным изменениям состояния выполнения данного обещания.

2 балла – обещание выполнялось неактивно, т.е. в сфере того или иного обещания были предприняты какие-то конкретные шаги (принята соответствующая целевая программа и т.д.), но, в общем, степень выполнения обещания меньше 50%.

3 балла – обещание выполнялось достаточно активно, т.е. степень его выполнения составляет более 50 %, но менее 100%.

4 балла – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, но в рамках общей работы совета, т.е. нет информации об активной позиции партии в продвижении выполнения этого обещания.

5 баллов – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, при активном участии самой партийной организации или ее представителей.

Баллы, полученные каждой партией в каждой сфере, суммировались и делились на количество проанализированных обещаний. Таким образом, выводился средний балл выполнения выполнимых обещаний данной политической силы или городского головы в каждом направлении местной политики.

III. Оценки за выполнение предвыборной программы

Средняя оценка за реализацию предвыборной программы:

Представляет собой среднее арифметическое средних оценок во всех сферах, в которых партия либо городской головы имели возможность выполнять предвыборные обещания.

Итоговая оценка:

В итоговой оценке представляется совокупный результат выполнения предвыборной программы с учетом качества предвыборной программы (коэффициенты качества программы были получены на этапе анализа предвыборной программы).

Итоговая оценка = средняя оценка за реализацию программы * коэффициент соответствия программы функциям местного самоуправления * коэффициент развернутости предвыборной программы.

В случае, если бы предвыборные программы были высокого качества, указанные коэффициенты были бы равны «1», соответственно средняя оценка была бы эквивалентна итоговой оценке по шкале от 1 до 5 баллов.

Всю информацию, изложенную в этом отчете, Вы можете найти также на сайте организации http://cvu.od.ua, а также на сайте «ИзбирКом» (http://izbirkom.org.ua).

Мы допускаем, что в анализе, в силу объективных причин, могут присутствовать неточности, поэтому Одесская областная организация КИУ готова принять любые конструктивные замечания относительно содержания представленного отчета с целью достижения максимальной объективности материала.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ИЗМАИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

В Измаильский городской совет по результатам местных выборов 2015 года прошли представители двух местных организаций политических партий: Оппозиционный блок (8 депутатов) и БПП «Солидарность» (28 депутатов).

При этом в городском совете образовалась только одна политическая фракция – БПП «Солидарность», в которую вошли депутаты, избранные от данной партии, и составили большинство в городском совете – 28 человек. Представители «Оппозиционного блока» свою фракцию создать так и не смогли, поскольку в Регламенте городского совета, прописана норма о наличии не менее 10 депутатов горсовета от одной политической силы для формирования фракции, а представителей «Оппозиционного блока» по результатам выборов прошло всего 8.

При этом уже в мае 2016 года состав депутатского корпуса потерпел незначительные изменения. Так, досрочно прекратил свои полномочия депутат, прошедший от Блока Петра Порошенко «Солидарность» - Станислав Чимбер, который написал соответствующее заявление. На его место зашел Андрей Ерохин, который шел следующим по избирательному списку по результатам голосования.

Секретарем Измаильского городского совета VII созыва был избран депутат от партии БПП «Солидарность» Сергей Чмыга, который занимал данную должность и в прошлом созыве. Всего Измаильский городской совет представлен 36 депутатами.

Городским головой является Андрей Абрамченко, прошедший от партии Блок Петра Порошенко «Солидарность».

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ ИЗМАИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА VII СОЗЫВА

Предвыборные программы есть у обеих партий, получивших депутатские мандаты в городском совете. При этом БПП «Солидарность» на всех уровнях использовали всеукраинскую предвыборную программу партии, а Оппозиционный блок – программу разработанную для города, опираясь на областную.

Первым показателем, по которому анализировались программы партий, является соответствие содержания этих программ функциям местного самоуправления, а также наличия властных полномочий для реализации того или иного обещания.

В программе БПП «Солидарность» из 58 обещаний 43 – не соответствуют функциям местного самоуправления. Лишь 10 пунктов программы соответствуют максимальным полномочиям городской власти и 5 пунктов соответствуют ограниченным полномочиям местной власти.

В программе Оппозиционного блока из 29 обещаний 4 соответствуют максимальным полномочиям городского совета, 5 – соответствуют делегированным полномочиям и 20 – не соответствуют полномочиям городской власти или являются декларативными.

Программы анализировались на предмет охвата направлений локальной политики, которые соответствуют функциям местного самоуправления.

Таких сфер – 10:

- жилищно-коммунальное хозяйство;
- экологическая безопасность;
- транспортная отрасль и дорожное хозяйство;
- градостроительная политика и земельные правоотношения;
- реализация социальной политики;
- экономическое развитие громады;
- обеспечение потребностей сферы образования;
- обеспечение потребностей сферы здравоохранения;
- обеспечение потребностей сферы культуры;
- реализация принципов хорошего управления.

У обеих партийных програм есть один недостаток - отсутствие конкретики и наличие декларативных заявлений. Даже если программа, расчитана на город, как правило, обещания в ней выглядят так: «провести ремонт дорог, водопровода», «обновить и отремонтировать освещение», а также «построить новые детские площадки в городе». В подобных обещаниях не указано место проведения того или иного действия, сроки и механизмы реализации. Ни одна из программ не структуризирована по сферам (ЖКХ, здравоохранение, образование и т.д.).

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ

I. КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. Внедрение программ льготной покупки жилища в кредит для молодых специалистов (БПП).

Отдельной программы для этого городские власти не создавали. В Одесской области действует региональная Программа строительства и приобритения доступного жилья в Одесской области, расчитанная на 2010 – 2017 годы, однако о конкретных результатах в данном направлении не известно.

Оценка – 1.

2. ЖКХ: счетчики должны быть в квартирах, частных домах, на входе в многоквартирные дома (БПП).

Счетчики устанавливаются в зависимости от желания владельцев квартир и как правило находятся в квартирах, а не на входе в многоквартирные дома. В том числе, это касается и частных домов.

Оценка - 0.

3. Внедрение энергосберегающих технологий (БПП).

В апреле[1] 2016 года с целью повышения эффективности использования энергетических ресурсов, усиления энергетической безопасности, улучшения качества энергетических услуг, защиты окружающей среды и обеспечения стабильного развития громады Измаила, городской совет принял решение стать членом Добровольного объединения органов местного самоуправления – Ассоциации «Энергоэффективные города Украины». Для этого, согласно процедуре, утвердили и подписание договора с данной Ассоциацией о внесении вступительного и ежегодного членского взноса в размере 4 тыс. грн из городского бюджета.

Уже в 2016 году в городе было отремонтировано сесь многоэтажных домов**:** на проспекте Суворова, 60 и 67, на улице Чернышевского, 24 и 26 и на проспекте Мира, 27, 38 и 40. Перед началом утепления и ремонтных работ был проведен энергоаудит зданий, а по результатам предстоящей зимы будет проведен анализ эффективности утепления. Дома утепляются минеральной ватой. До конца 2016 года планируется утеплить еще четыре многоэтажных дома: на проспекте Мира 22, 24-а, 24-б и улице Нахимова, 401[2].

В целом, из городского бюджета по результатам 9 месяцев было выделено 2 млн 510 тыс. 528 грн, из утвержденных на 2016 год – 9 млн 77 тыс. 300 грн[3]

В том числе опирается Измаильский городской совет и на региональную Программу энергоэффективности Одесской области на 2016-2018 годы. Целью Программы на региональномм уровне является уменьшение энергоемкости производства единицы продукции, выполненных работ, оказанных услуг; сокращение уровня непроизводственных

---

[1] Решения горсовета: http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01

[2] Бессарабия Информ - http://bessarabiainform.com/2016/10/remont-zhilogo-fonda-v-izmaile-mnogoetazhki-uteplyayut-minvatoj-i-krasyat-v-pastelnye-tona-foto/

[3] Отчет о выполнении бюджета города за 9 месяцев (архив сессия 15): http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01

потерь топливно-энергетических ресурсов; оптимизация структуры топливно-энергетического баланса области; относительное сокращение расходов на использование топливно-энергетических ресурсов в промышленности, теплоэнергетике, жилищно-коммунальном хозяйстве, бюджетных предприятиях и учреждениях; осуществление энергосбережения населения региона; возмещение части кредитных средств, привлеченных ОСМД, ЖСК, физическими лицами - собственниками жилых помещений на внедрение мероприятий по энергосбережению, реконструкции и модернизации многоквартирных домов, других жилых помещений (жилых домов, домовладений, частей домовладения, одноквартирных жилых домов). Программой предусматривается осуществление мероприятий по энергоаудиту и проведение термоизоляции жилых домов, в том числе ОСМД. Именно за средства областного бюджета и были проведены работы по ремонту вышеуказанных домов в г. Измаиле.

Оценка – 2.

4. Развитие альтернативных источников энергообеспечения (БПП).

В апреле 2016 года с целью повышения эффективности использования энергетических ресурсов, усиления энергетической безопасности, улучшения качества энергетических услуг, защиты окружающей среды и обеспечения стабильного развития громады Измаила городской совет принял решение стать членом Добровольного объединения органов местного самоуправления – Ассоциации «Энергоэффективные города Украины». Утвердили и подписание договора с данной Ассоциацией о внесении вступительного и ежегодного членского взноса в размере 4 тыс. грн из городского бюджета. Тогда же было принято решение о присоединении к европейской инициативе «Угода мэров». Согласно условиям инициативы, городской совет должен сократить на своей территории выбросы CO_2 (и по возможности других парниковых газов) минимум на 40% до 2030 года за счет мероприятий по повышению энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, а также повышать устойчивость за счет адаптации к последствиям изменения климата[4].

В сентябре 2016 года стартовал еще один важный этап для развития города, Измаил стал участником проекта «Муниципальная энергетическая реформа в Украине», целью которого является повышение эффективности использования энергетических ресурсов. В этом проекте планировали принять участие 24 населенных пункта в Одесской области, однако пока вошли только пять, в том числе Измаил и Рени. На очередной сессии депутаты поддержали решение о подписании Меморандума о взаимопонимании между проектом USAID "Муниципальная энергетическая реформа в Украине". Привлечённые от участия в проекте средства предполагаются для проведения энергоаудита домов и зданий коммунальных учреждений.[5] Кроме этого, участие в данной программе поможет привлечь на энергоаудит, утепление домов и уличное освещение грантовые программы. В конце 2016 года в городе провели энергоаудит 7 многоквартирных домов с дальнейшим их утеплением.

Оценка – 2.

5. Физкультура и спорт: увеличение финансирования общедоступной спортивной инфраструктуры (БПП)

---

[4] Статья: Измаил присоеденился к ассоциации «Энергоэффективные города Украины»: http://www.izbirkom.org.ua/news/Mestnoe-samoupravlenie-14/2016/Izmail-prisoedinilsya-k-Assotsiatsii-Energoeffektivnyie-goroda-Ukrainyi-6156

[5] Решения сессий: http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01

Значительное внимание за прошедший год власти города уделили спорту в части строительства и ремонта спортивных сооружений. Так, проведен капремонт спортзала ДЮСШ №1 на Выставке. Было заявлено о планах горсовета получить в коммунальную собственность городской стадион, который также будет отремонтирован[6].

Также на капитальный ремонт детско-юношеских спортивных школ за 9 месяцев 2016 года было выделено 953 тыс. 660 грн из утвержденных 240 тыс. грн.[7]

В 2016 году Область выделила на строительство Дворца спорта в Измаиле 6 млн грн, в целом сумма средств на строительство Дворца спорта составляет порядка 50 млн грн. По словам городского головы, 2017-й год будет в основном ориентирован на строительство Дворца спорта.

В 2017 году город утвердил Програму развития физической культуры и спорта г. Измаила. За 9 месяцев на ее мероприятия было потрачено из городского бюджета 178 тыс. 300 грн. Из утвержденных 240 тыс. грн.

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил в сфере коммунального хозяйства	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)	
	БПП	**Оппозиционный блок**
1. Внедрение программ льготной покупки жилища в кредит для молодых специалистов (БПП).	1	-
2. ЖКХ: счетчики должны быть в квартирах, частных домах, на входе в многоквартирные дома (БПП).	0	-
3. Внедрение энергосберегающих технологий (БПП).	2	-
4. Развитие альтернативных источников энергообеспечения (БПП).	2	-
5. Физкультура и спорт: увеличение финансирования общедоступной спортивной инфраструктуры (БПП)	2	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**1,4**	-

II. ЭКОЛОГИЯ

Ни одна политическая партия в своей предвыборной программе не уделила внимание сфере экологии.

[6] Статья: «Избирком» - Мэр Измаила отчитался о проделанной работе…https://www.izbirkom.org.ua/news/Mestnoe-samoupravlenie-14/2016/Mer-Izmaila-otchitalsya-o-prodelannoy-rabote-na-poslednem-v-godu-zasedanii-ispolkoma-9260

[7] Отчет о выполнении бюджета за 9 месяцев 2016 года. Архив. Сессия 15. http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01

III. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

Ни одна политическая партия в своей предвыборной программе не уделила внимание данной сфере.

IV. ТРАНСПОРТНАЯ ОТРАСЛЬ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Ни одна политическая партия в своей предвыборной программе не уделила внимание данной сфере.

V. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ:

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Финансовый сектор: привлечение инвестиций (БПП).

В феврале 2016 года[8] была принята Программа социально-экономического развития города на 2016 год. Одним из направлений данной программы является привлечение инвестиций в рамках проектов из Европейского союза и в рамках трансграничного сотрудничества.

С марта[9] по август 2016 года[10] депутаты проголосовали за реорганизацию двух учреждений «Измаильское бюро содействия инвестициям» и ГО «Фонд поддержки предпринимательства». Основная цель учреждений - привлечение инвестиций в Измаил и содействие экономическому развитию города. Учреждения были реорганизованы под неприбыльные, так как того требуют условия грантовых программ. Однако если смотреть на результаты прошлых лет, то на протяжении 6 каденции на фонд поддержки предпринимательства городские власти средств практически не выделяли.

Следует отметить, что в отчетный период Измаил направил много усилий на развитие и установления взаимодействия с Румынией. Так, Измаильский горсовет вошел в Ассоциацию трансграничного сотрудничества «Еврорегион «Нижний Дунай». Основная цель таких взаимоотношений – решение проблем развития города в трансграничном регионе Придунавья и создания эффективного механизма улучшения социально-экономической ситуации при помощи привлечения финансирования Европейского союза. А это значит, что Измаил может участвовать в проектах трансграничного сотрудничества и привлекать иностранные инвестиции. Интересы города в Ассоциации будет представлять городской голова Андрей Абрамченко. При этом Измаил ежегодно обязан платить членские взносы, для этого при формировании сметы расходов на содержание Измаильского городского совета ежегодно будут предусматриваться средства согласно Решению Генеральной ассамблеи Ассоциации трансграничного сотрудничества «Еврорегион «Нижний Дунай». Еще в 2009 году сумма членского взноса была установлена в размере около 9 тысяч евро. Ранее украинскую сторону в Ассоциации представлял город Рени[11].

---

[8] Решения горсовета: http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01

[9] Решения горсовета:http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01

[10] Решение госсовета: http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01

[11] Измаил вступил в Вссоциацию трансграничного сотрудничества «Еврорегион Нижний дунай» http://www.izbirkom.org.ua/news/Mestnoe-samoupravlenie-14/2016/Izmail-vstupil-v-assotsiatsiyu-transgranichnogo-sotrudnichestva-Evroregion-Nijniy-Dunay-7656

В ноябре 2016 года депутаты Измаильского городского совета проголосовали за соглашение о партнерстве с Союзом двухсторонних торговых палат Румынии и развитии и усовершенствовании двухсторонних внешнеторговых связей. Предметом Соглашения является установление активного устойчивого партнерства между Измаильским горсоветом и Союзом двусторонних торговых палат Румынии. На базе комунального предприятия "Измаильское бюро содействия инвестициям" будет открыто Представительство румынско-украинской двусторонней торговой палаты в Измаиле и создание основ для профессионального сотрудничества и взаимодействия в отношении торговой дипломатии. А в дальнейшем, планируется создание в Измаиле общественной неправительственной организации – Морской палаты экономической деятельности в Украине. Данное Соглашение создает благоприятные условия для улучшения инвестиционного климата в Измаиле, продвижение украинских товаров на экспорт, развитие торгово-экономических отношений с румынскими партнерами как членами ЕС, морской/речной деятельности, рост значимости Измаила на международной арене торговой дипломатии как инструмента сотрудничества.

Оценка – 1.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Экономического развития	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)	
	БПП	**Оппозиционный блок**
1. Финансовый сектор: привлечение инвестиций (БПП).	1	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**1**	**-**

VI.РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ХОРОШЕГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Борьба с коррупцией: упрощение разрешительных процедур, предоставление админуслуг электронными средствами связи, достойная оплата труда чиновников (БПП).

Согласно утвержденному Перечню административных услуг Центр предоставления административных услуг Измаильского городского совета предоставляет около 70 админуслуг. На каждую админуслугу разработаны информационные и технологические карточки с необходимым перечнем документов, порядком предоставления и возможными причинами отказа в предоставлении услуг.

Когда создавался Центр предоставления административных услуг, предполагалось, что это его создание и позволит упростить разрешительные процедуры и сами админуслуги. Однако пока граждане приходят на прием лично. Что касается оплаты труда чиновников, то она осуществляется согласно законодательным нормам.

Оценка - 1.

2. Дерегуляция: упрощение разрешительных процедур (БПП).

С документами разрешительного характера работает Центр предоставления административных услуг. В 2015 году были приняты изменения в некоторые законодательные акты Украины относительно децентрализации полномочий в сфере архитектурно-строительного контроля и совершенствования градостроительного законодательства, эти полномочия передали на уровень местных советов. Согласно положениям Закона, предоставление документов, дающих право на выполнение подготовительных и строительных работ, осуществления государственного архитектурно-строительного контроля и принятия в эксплуатацию законченных строительством объектов, расположенных на территории населенных пунктов, является компетенцией исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов по вопросам государственного архитектурно-строительного контроля. Однако выполнения данного обещания не зваисит от политиков на местном уровне.

Оценка – 1.

3. Борьба с коррупцией: очищение органов власти от коррупционеров (БПП).

Особых достижений в этой сфере не происходило. За отчетный период работы городских властей темы по корупционным составляющим в работе представителей влати не поднимались.

Оценка - 0.

4. Набор на государственную службу по открытому конкурсу (БПП).

Все конкурсы на госслужбу проходят открыто, согласно законодательству о государственной службе, что не связано с инициативой местной власти – это требование законодательства.

Оценка – 0.

5. Прозрачность и доступность: распространение электронного документооборота и электронного управления (БПП).

Если говорить о прозрачности документооборота Измаильского городского совета, то в этом достигнуты определенные положительные результаты. Так, на сайте городского совета доступны проекты решений и решения городского совета, протоколы заседаний депутатских комиссий, стенограммы сессий, решения исполнительного комитета и ряд других нормативно-правовых актов, принятых и разработаных в результате работы исполнительных органов городского совета.

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Реализация принципов хорошего управления	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)	
	БПП	**Оппозиционный блок**
1. Борьба с коррупцией: упрощение разрешительных процедур, предоставление админуслуг электронными средствами связи, достойная оплата труда чиновников (БПП).	1	-
2. Дерегуляция: упрощение разрешительных процедур (БПП).	1	-
3. Борьба с коррупцией: очищение органов власти от коррупционеров (БПП).	0	-
4. Набор на государственную службу по открытому конкурсу (БПП).	0	-
5. Прозрачность и доступность: распространение электронного документооборота и электронного управления (БПП).	2	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**0,8**	**-**

VII. РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1. Ремонт школ и медицинских учреждений города (Оппозиционный блок).

На капитальный ремонт больниц из бюджета развития города за 9 месяцев 2016 года было выделено 2 млн 393 тыс. грн из утвержденных бюджетом 4 млн 985 тыс. 800 грн

На капитальный ремот общеобразовательных школ из бюджета развития города за 9 месяцев было выделено 2 млн 231 тыс. 480 грн из утвержденных 3 млн 070 тыс. грн. За текущий год средства выделялись на ремонт в ОШ №10 в размере 644 тыс. 959 грн из утвержденных 655 тыс. грн. Если говорить об объектах образования, то уже были отремонтированы фасады 1-й, 16-й, 3-й школ, велись работы по 10-й школе.

По словам городского головы, самое главное в этих объектах — это крыши, туалеты и фасады, а потому работы будут продолжены в следующем году. В 2017 году также планируется продолжить ремонт поликлиники по ул. Клушина.

В целом, текущий ремонт по медицинским учереждениям и школам городские власти проводят, и ежегодно в бюджете на это предусматриваются средства.

При этом в 2016 году выделялись средства из бюджета города на ремонт школ, детских садиков и медицинских учереждений – 13 млн 692 тыс. 700 грн а освоено 12 млн

406 тыс. 600 грн из них освоено: школы – 4 млн 130 тыс. 700 грн, медучереждения 4 млн 101 тыс. 600 грн;

Оценка – 2.

2. Содействие молодым семьям в реализации их прав на жилплощадь (Оппозиционный блок).

В городе продолжается реализация Программы обеспечения жильем детей-сирот. Так, за прошедший год три квартиры выделены в строящемся доме по улице Поперечной 2/1. Соответствующий договор был заключен городским советом с застройщиком дома ЖСК "Ассоль". Продолжается строительство социального общежития по улице Покровской (Комсомольской, 34), где будут расположены квартиры для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки.

На сессии горсовета 30 ноября депутатский корпус принял решение о приеме в коммунальную собственность восьми квартир в доме № 14 по ул. Репина, цель которого - защита жилищных прав жителей бывшего общежития завода «Эталон», которые были зарегистрированы и проживали в нем. Юридический механизм, который позволит гарантировать восьми жильцам бывшего общежития получение собственного жильця, утвержден решением исполкома от 28.12.2012 года о разрешении выполнения ООО «Облкоммунбуд» проектирования и реконструкции здания общежития по ул. Репина, 14, под многоквартирный жилой дом[12].

Также, жилплощадь выделяется многодетным семьям (по необходимости).

Кредит на жилье предоставляется молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию или приобретение жилья) согласно действующему законодательству при следующих условиях:

- Гражданство Украины;
- Пребывание кандидата (одинокого молодого гражданина или каждого из членов молодой семьи) на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- Подтверждение кандидатом своей платежеспособности;
- Внесение кандидатом на свой личный счет откидывающейся в банке - агенте Фонда, к перечислению (в том числе частичного) средств заказчику (управляющему, продавцу) обязательного собственного взноса (аванса) в размере не менее 10 процентов стоимости строительства (реконструкции или приобретение жилья и стоимости сверх нормативной площади объекта кредитования (при наличии). По желанию кандидата размер собственного взноса может быть увеличен.

Для получения кредита кандидат лично подает в региональное управление Фонда заявление о предоставлении кредита, и соответствующи документы, согласно законодательству.

По вопросам участия в указанной программе нужно обращаться в Одесское региональное управление «Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству». В исполнение Указа Президента Украины от 27.03.1998 года № 222/98 «О мерах по поддержке индивидуального жилищного строительства на селе», в соответствии с требованиями постановления Кабинета Министров Украины от 22.04.1997 г. № 376 «О мерах по поддержке индивидуального жилищного строительства на селе» и распоряжения

[12] https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1741137622877064&id=100009425299308

председателя областной государственной администрации от 30.11.1998 г. № 537 «О мерах по поддержке индивидуального жилищного строительства на селе» разработана областная программа индивидуального жилищного строительства на селе «Собственный дом», согласно которой выделяется жилье, в том числе и молодым семьям.

Оценка – 1.

3. Обеспечение правовой и социальной защитой детей-сирот, многодетных семей, участников АТО, инвалидов и детей войны. (Оппозиционный блок).

В городе ежегодно принимается[13] городская комплексная Программа помощи социально-незащищенным ветеранам войны и труда, инвалидам, и семьям с детьми, в том числе такая программа была утверждена и на 2016 год. В рамках данной программы предусмотрена как социальная, так и материальная помощь указанным категориям населения, одноразовые выплаты, льготы на жилье и оплату жилья. Всего на реализацию Программы за 9 месяцев работы городского совета было выделено 53 тыс. 100 грн из запланированных на год 67 тыс. 500 грн. На социальную защиту населения выделили 1 млн 141 тыс. 100 грн из утвержденных на год 1 млн 722 тыс. 500 грн.

В целях обеспечения детей-сирот социальным жильем за счет средств городского бюджета в городе реализуется Городская программа обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, и из числа малообеспеченных верств населения на 2017 год. Для этого реконструируется здание нежилого дома по ул. Покровской, 34 под социальное жилье. А также предполагается предоставить однокомнатную квартиру детям-сиротам, лишенным родительской опеки и из числа малообеспеченных в доме по адресу г. Измаил, ул. Поперечная, 2/1 после завершения строительства и сдачи дома в эксплуатацию. Квартиры будут расположены в жилом комплексе «Асоль». Данная фирма заключила договор с управлением капитального строительства Измаильского городского совета.

В деабре 2016 года двое измаильчан (дети-сироты) получили ключи в данном жилом комплексе. Жилкомплекс «Ассоль» согласно договоренности, должен обеспечить городу три квартиры общей площадью 120 кв.м. для дитей-сирот. Кооператив выполнил пока часть обязательств, выделив всего две квартиры в готовых секциях. Третью квартиру (однокомнатную) передадут после сдачи оставшихся секций в эксплуатацию[14].

При этом стоит отметить, что еще в прошлой каденции на одном из заседаний исполнительного комитета сообщалось, что изначально за счет государственного, областного и местного бюджетов на данном участке для детей-сирот предполагалось построить целых два корпуса на 86 квартир. Еще один корпус должен был строиться за счет инвестиционных средств и продаваться всем желающим по коммерческим ценам. Однако позже Измаильский горсовет принял решение, согласно которому все блоки жилого комплекса должны строиться за счет инвестиционных средств ЖСК «Ассоль-А»[15].

Что касается участников АТО, то согласно предоставленной на официальный запрос информации, в управление жилищно-коммунального хозяйства обратился 1 участник АТО по вопросу постановки на жилищный учет.

---

[13] Решения 4 сессии горсовета: http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01/5126--2015

[14] «Дети-сироты в Измаиле получили две квартиры в новострое»: http://www.izmail-info.com/news/deti-siroty-v-izmaile-polychili-dve-kvartiry-v-novostroe-jsk-assol/

[15] В Измаиле детям-сиротам выдадут три квартиры в новострое: http://bessarabiainform.com/2016/03/v-izmaile-detyam-sirotam-vydadut-tri-kvartiry-v-novostroe/#ixzz4Uj0uczmi

21 октября 2016 наблюдательным советом «Государственного фонда содействия молодежному строительству» было принято решение, согласно которому семьям участников АТО предоставили приоритетное право на получение льготного кредита за счет уставного капитала Фонда.

Преимущество на получение кредита имеют молодые семьи, в которых один из представителей семьи (супруг) принимали непосредственное участие в антитеррористической операции или в обеспечении ее проведения, а также семьи молодых граждан, участников антитеррористической операции, погибших в период проведения антитеррористической операции. Размер процентной ставки 14,1% годовых.

Срок предоставления кредита: до 30 лет (но не более чем до достижения старшим из семейной пары пенсионного возраста).

Максимальный размер кредита на строительство (реконструкцию) или приобретение жилья определяется региональным управлением Фонда, исходя из норм 21 кв. метр общей площади жилья на одного члена семьи и дополнительно 10,5 кв. метров на семью (нормативная площадь) и стоимости жилья (по ценам, действующим на момент заключения кредитного договора, согласно экспертной оценки), а также расходов на страхование ответственности заемщика перед третьими лицами (Фондом или региональным управлением Фонда) за неуплату основной суммы долга по кредиту в период строительства (реконструкции жилья, без учета аванса кандидата).

Кредит может быть погашен досрочно в полном объеме или частично без дополнительных комиссий и переплат. Согласно данным требованиям участники АТО и могут получить жилье.

Дети, зарегистрированные как внутренне перемещенные лица, по заявлению родителей, охватываются услугами отдыха и оздоровительными услугами. Для этого необходимо обратиться в отдел по делам семьи, молодежи и спорта Измаильского городского совета и предоставить документы: копию свидетельства о рождении, копию справки о постановке на учет внутренне перемещенных лица, справку по месту жительства и о составе семьи[16].

Оценка – 2.

4. Предоставление льгот социально-незащищённым слоям населения – пенсионерам, многодетным семьям, инвалидам и семьям с низким уровнем дохода. (Оппозиционный блок).

За 9 месяцев 2016 года на сферу социальной защиты и соц. обеспечения было выделено 5 млн 571 тыс. 100 грн из утвержденных на год 7 млн 867 тыс. 500 грн, в том числе ежегодно из городского бюджета выделяются средства на льготы для различных категорий населения. Так, на льготы для ветеранов войны, лицам на которых распространяется действие Закона «О статусе ветеранов войны, гарантии их соц. защиты…» было выделено 5 млн 330 тыс. 100 грн из утвержденных 9 млн 220 тыс. грн. Ветеранам военной службы, милиции, налоговой милиции, внутренних дел и др. выделено 636 тыс. 900 грн из 1 млн 307 тыс. грн. Льготы многодетным семьям на жилищно-коммунальные услуги – 524 тыс. 300 грн из 1 млн 196 тыс. 700 грн в том числе на покупку твердого топлива и сжиженого газа 13 тыс. 300 грн а также в целом населению 300 тыс. 700 грн (выполнили в полном объеме). В целом следует отметить, что это достаточно защищенная статья и ежегодно на это город средства выделяет стабильно.

[16] Согласно ответа на официальный запрос от 06.01.2017 года.

Оценка – 2.

5. Внедрение программ льготной покупки жилища в кредит для молодых специалистов (БПП).

Отдельной программы для этого не создавалось в городе и сказать, что целенаправленно город работает над этим нельзя. По вопросам участия в программе, а получения кредита на жилье для молодежы и молодых семей нужно обращаться в Одесское региональное управление «Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству». Помимо этого, действует областная программа индивидуального жилищного строительства на селе «Собственный дом», согласно которой выделяется жилье, в том числе и молодым семьям и специалистам[17].

Оценка – 1.

6. Поддержка ветеранов и участников боевых действий, вынужденных переселенцев (БПП).

Ежегодно принимается городская комплексная Программа помощи социально-незащищенным ветеранам войны и труда, инвалидам, и семьям с детьми. В декабре 2015 года такая была принята на 2016 год. Программа предусмотривает как социальную, так и материальную помощь указанным категориям населения, одноразовые выплаты, льготы на жилье и оплату жилья. Всего на реализацию Программы за 9 месяцев работы городского совета было выделено 53 тыс. 100 грн из запланированных на год 67 тыс. 500 грн. На социальную защиту населения выделили 1 млн 141 тыс. 100 грн из утвержденных на год 1 млн722 тыс. 500 грн. В том числе для данной категории ежегодно выделяются бюджетные средства (льготы) на жилищно-коммунальные расходы, электроенергию, медикаменты, проезд.

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Реализация социальной политики	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)	
	БПП	**Оппозиционный блок**
1. Ремонт школ и медицинских учреждений города (Оппозиционный блок).		2
2. Содействие молодым семьям в реализации их прав на жилплощадь (Оппозиционный блок).		1
3. Обеспечение правовой и социальной защитой детей-сирот, многодетных семей, участников АТО, инвалидов и детей войны. (Оппозиционный блок).		2
4. Предоставление льгот социально-незащищённым слоям населения – пенсионерам, многодетным семьям, инвалидам и семьям с низким уровнем дохода. (Оппозиционный блок).		2
5. Внедрение программ льготной покупки жилища	1	

[17] Согласно ответа на официальный запрос от 06.01.2017 года.

в кредит для молодых специалистов (БПП).		
6. Поддержка ветеранов и участников боевых действий, вынужденных переселенцев (БПП).	2	
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**1,5**	**1,75**

VIII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ

1. Расширение сети внешкольных детских заведений – кружков, спортивных секций, станций юных техников (Оппозиционный блок)

Для развития данной сферы в Измаиле действует Программа Развития физической культуры и спорта на 2017 – 20120 годы. По итогам реализации этой программы в прошлые годы в Измаиле охвачено занятиями физической культурой и спортом – 19,7% населения. Работает 12 общеобразовательных школ, политехнический лицей, 7 предприятий с числом работающих более 500 чел. Действуют коммунальные предприятия Измаильского городского совета: «ДЮСШ № 1», «ДЮСШ № 2», ДЮСШ по вольной борьбе ФСО "Спартак", спорткомплекс "Дунаец" ПАО УДП, спорткомплекс "Портовик" ГП ИМТП, ФСО "Украина", 35 спортивных клубов и спортивных обществ, где действуют секции художественной гимнастики, футбола, волейбола, пулевой стрельбы, дзюдо, легкой атлетики, вольной борьбы и др.

В 2016 году была реконструирована спортивная база ДЮСШ №1 (зал вольной борьбе) по адресу: г. Измаил, пр. Суворова, 140. Финансирование развития физической культуры и спорта из местного бюджета в городе составило 6,90 грн на одного жителя (по результатам Программы физической культуры и спорта).

Кроме этого к 2020 году городскими властями запланировано строительство современной спортивной школы «Спортивный клуб «Измаил» с игровыми площадками, тренажерными залами и плавательным бассейном. До 2020 года также планируется создание городского центра физического здоровья и населения «Спорт для всех», расширение сети детских и подростковых спортивных клубов по месту жительства[18], а также создание центра физкультуры и спорта для инвалидов «Инваспорт» с финансированием из городского бюджета.

Предполагается, что данное предприятие будет повышать уровень физкультуры среди населения, где будут созданы все условия для занятия спортом любого возраста граждан. Заниматься в клубе бесплатно смогут все, кто станет членом клуба.

По словам городского головы Андрея Абрамченко, за 3-4 года планируется достроить Дворец спорта на ул. Ивана Франко. В 2017 году спортплощадку за супермаркетом «Копейка» на проспекте Мира с душевыми, раздевалками, резиновым покрытием и охраной. Сегодня измаильчане старше 18 лет занимаются спортом – но, как правило, на платной основе. Также, в дальнейшем, горсовет планирует получить в коммунальную собственность городской стадион, который, также будет отремонтирован. В 2017 году также планируется реформировать структуру горздрава.

В целом же на городскую Программу развития физкультуры и спорта за 9 месяцев 2016 года было выделено 178 тыс. 300 грн из утвержденных на год 240 тыс. грн, а на ремонт детско–юношеских спортивных школ 953 тыс. 660 грн (за 9 месяцев) из утвержденных 1 млн 200 тыс. грн. В целом это ежегодная работа городских властей и работа в рамках городских программ.

Оценка – 2.

[18] Сессия горсовета №17: http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01

2. Развитие сети государственных и коммунальных дошкольных заведений (БПП).

В 2016 году город работал над ремонтом двух детских садиков - "Ивушка" и "Светлячок", которые будут сданы уже в 2018-м. К слову, городской голова обозначил, что ремонт детских садиков и школ, а также жилого фонда является одним из основных проектов для города. При этом примерная смета на 2017 год по ремонту «Светлячка» составит около 20 млн грн. А из областного бюджета развития на 2017 год запланировано выделить 5 млн грн на капитальный ремонт даного детсада.[19]

В течение 2016 года очередь в детские сады в городе сократилась на 160 мест. Это результат принятого исполкомом решения, о том, что в городских детских садиках могут воспитываться только дети, чьи родители официально трудоустроены. Поскольку официальное трудоустройство предполагает отчисление в городской бюджет подоходного налога, за счет которого и содержатся все коммунальные учереждения в городе. По словам городского головы, 160 детей – это один детский садик, строительство которого могло обойтись городу в 40 млн грн[20].

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Обеспечение потребностей в сфере образования	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)	
	БПП	**Оппозиционный блок**
1. Расширение сети внешкольных детских заведений – кружков, спортивных секций, станций юных техников (Оппозиционный блок).		2
2. Развитие сети государственных и коммунальных дошкольных заведений (БПП).	2	
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**2**	**2**

IX. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Ни одна политическая партия в своей предвыборной программе не уделила внимание данной сфере.

X. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Модернизация и компьютеризация библиотек, книжных фондов, архивов (БПП).

В мае 2016 года состоялось обновлённое открытие одного из филиалов центральной городской библиотеки по ул. Шевченко, где за средства всемирной организации по миграции

[19] «Курьер недели» от 14.01.17 г. Статья «Из областного бюджета развития на Измаил свалится 41 млн.»
[20] Курьер недели 14.01.2017 г. «В прошлом году город секономил 1 детсад.

был произведен ремонт актового зала. Теперь на базе этого филиала открыт тренинговый центр с необходимой техникой. В том числе закуплены ноут-буки для библиотеки им. Котляревского, проведена замена окон на металлопластиковые. На базе данного филиала будут проводиться также компьютерные курсы для людей пенсионного возраста. Взрослая библиотека получила компьютеры в рамках программы «Библиомист» и на ее базе уже давно все посетители могут работать с компьютером и интернетом. В 2016 году был проведен капитальный ремонт двух библиотечных филиалов для детей (№ 2 и № 4).

На ремонт библиотек из городского бюджета за 9 месяцев работы выделили 13 тыс. 870 грн из утвержденных на год 13 тыс. 880 грн. В том числе за 9 месяев работы на капитальный ремонт двух библиотечных филиалов городской бюджет выделил 1 млн 441 тыс. 674 грн из утвержденного 1 млн 470 тыс. грн. Пока же компьютеризации книжных фондов и архивов библиотек не было[21].

Оценка – 1.

2. **Сохранение национальной памяти и охрана культурного наследия (БПП).**

Ежегодно принимается городская Программа «Культура Измаила», в рамках которой планируется выделение средств на развитие объектов культурной инфраструктуры, возобновление культурных традиций, в том числе с ЕС. Так, за 9 месяцев работы городского совета из бюджета города на данную программу было выделено 434 тыс. 400 грн из утвержденных на год 1 млн 121 тыс. грн.

На протяжении 2016 года проводились ремонтные работы культурно-исторического центра «Диорама», в том числе строительство набережной и капитальный ремонт скважин, которые там находятся. Планируется высадить саженцы в районе мемориального комплекса. Строится уличное освещение на ул. Фанагорийской и подъездных путях к Диораме.

На 2017 год в рамках данной програмы планируют также совершенствовать услуги, которые граждане могут получать от работы музеев. Музейные экспозиции будут оснащены мультимедийными витринами, интерактивными стендами, виртуальными инсталяциями, а учреждений культуры – компьютерной техникой. В том числе планируют создать информационнно ресурсный центр. Ежегодно в программу закладывается проведение городских мероприятий, где представлены практически все национальные общины города и района.

В том числе город принимает ежегодную «Программу сохранения культурного наследия города 2015–2020 годы». Всего на ее реализацию за 9 мнсяцев работы было выделено пока 14 тыс. грн из утвержденных 49 тыс. 700 грн.

Из областного бюджета развития на 2017 год планируется выделить 1,5 млн грн на капитальный ремонт памятника архитектуры национального значения – Свято-Покровского кафедрального собора. Эти средства планируют направить на укрепление несущих конструкций здания.[22]

Оценка – 2.

[21] Решения горсовета. Сессия № 15. http://izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01

[22] «Курьер недели» от 14.01.17 г. Статья «Из областного бюджета развития на Измаил свалится 41 млн.»

Выполнимые обещания политических сил в сфере Обеспечение потребностей в сфере культуры	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)	
	БПП	Оппозиционный блок
1. Модернизация и компьютеризация библиотек, книжных фондов, архивов (БПП).	1	-
2. Сохранение национальной памяти и охрана культурного наследия (БПП).	2	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**1.5**	**0**

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. В Измаильский городской совет по результатам местных выборов 2015 года прошли представители двух партий: Оппозиционный блок и БПП «Солидарность». При этом, в городском совете образовалась только одна политическая фракция – БПП «Солидарность», в которую вошли депутаты, избранные от данной партии и составили большинство в городском совете – 28 человек. Представители «Оппозиционного блока» свою фракцию создать так и не смогли, поскольку в Регламенте городского совета, прописана норма о наличии не менее 10 депутатов горсовета от одной политической силы, для того, чтобы фракцию можно было сформировать, а представителей «Оппозиционного блока» по результатам выборов прошло всего 8. При этом, уже в мае 2016 года, состав депутатского корпуса потерпел не значительные изменения. Так, досрочно прератил свои полномочия депутат, прошедший от Блока Петра Порошенко «Солидарность» - Станислав Чимбер, который написал соответствующее заявление. На его место зашел Андрей Ерохин, который шел следующим по избирательному списку по результатам голосования.
2. Предвыборные программы есть у обеих партий, прошедших в Измаильский городской совет VII созыва – БПП «Солидарность» и Оппозиционный блок. Однако ни одна программа не разработана для специфических проблем города.
3. По результатам первого года работы, динамика выполнения политическими партиями в городском совете своих предвыборных обещаний достаточно активная. При этом, есть сферы, которые политики обошли стороной в своих программах: сфера экологии, транспортная отрасль, градостроительная политика, здравоохранение.

Ожидать от политиков на первом году работы высоких темпов реализации данных ими обещаний достаточно сложно. Но, если говорить о соотношении общего количества по выполнению предвыборных обещаний и количества обещаний, где вообще нет никакой информации, активнее выполнялись такие обещания: «Физкультура и спорт: увеличение финансирования общедоступной спортивной инфраструктуры» (БПП), «Внедрение энергосберегающих технологий» (БПП), «Поддержка ветеранов и участников боевых действий, вынужденных переселенцев» (БПП), «Расширение сети внешкольных детских заведений – кружков, спортивных секций, станций юных техников» (Оппозиционный блок), «Развитие сети государственных и коммунальных дошкольных заведений» (БПП), «Ремонт школ и медицинских учреждений города» (Оппозиционный блок), Развитие альтернативных источников энергообеспечения (БПП). Это как правило те обещания, на которые ежегодно из городского бюджета выделяется финансирование и действуют ежегодные защищенные программы. Слабо на первом году работы городского совета выполнялись обещания: «Внедрение программ льготной покупки жилища в кредит для молодых специалистов» (БПП), «Содействие молодым семьям в реализации их прав на жилплощадь» (Оппозиционный блок), «Внедрение программ льготной покупки жилища в кредит для молодых специалистов» (БПП), «Финансовый сектор: привлечение инвестиций» (БПП), «Борьба с коррупцией: упрощение разрешительных процедур, предоставление админуслуг электронными средствами связи, достойная оплата труда чиновников» (БПП), «Дерегуляция: упрощение разрешительных процедур» (БПП). «Модернизация и компьютеризация библиотек, книжных фондов, архивов» (БПП).

Насчитались также и обещания, в которых работа пока либо не принесла плодов, либо вообще робота по них не инициировалась: «ЖКХ: счетчики должны быть в квартирах,

частных домах, на входе в многоквартирные дома» (БПП), «Борьба с коррупцией: очищение органов власти от коррупционеров» (БПП), «Набор на государственную службу по открытому конкурсу» (БПП). О выполнении данных обещаний ничего не известно. Не звучало также на протяжении года и завялений о выявленных коррупционных действий представителями власти. Все конкурсы на госслужбу проходят открыто, что не связано с инициативой местной власти – это требование законодательства.

4. Если говорить об активности выполнения обещаний по сферам, то активнее выполнялись обещания в сфере жилищно-коммунального хозяйства, социальной политики, образования и культуры, так как они полностью соответствуют функциям местного самоуправления и более конкретны, и видны на практике. Они, как правило, связаны с ремонтом и развитием этих сфер, на которые также город выделяет финансирование. А вот в социальной сфере обещания: «Внедрение программ льготной покупки жилища в кредит для молодых специалистов» (БПП), «Содействие молодым семьям в реализации их прав на жилплощадь» (Оппозиционный блок), «Внедрение программ льготной покупки жилища в кредит для молодых специалистов» (БПП) только частично можно отнести к функциям или полномочиям местной власти, поскольку получить квартиру могут практически все граждане на основании Указа Президента Украины от 27.03.1998 года № 222/98 «О мерах по поддержке индивидуального жилищного строительства на селе», в соответствии с требованиями постановления Кабинета Министров Украины от 22.04.1997 г.. № 376 «О мерах по поддержке индивидуального жилищного строительства на селе» и распоряжением председателя областной государственной администрации от 30.11.1998 г. № 537 «О мерах по поддержке индивидуального жилищного строительства на селе» разработана областная программа индивидуального жилищного строительства на селе «Собственный дом» согласно которой и выделяется жилье в том числе и молодым семьям. Обешания: «Борьба с коррупцией: упрощение разрешительных процедур, предоставление админуслуг электронными средствами связи, достойная оплата труда чиновников» (БПП), «Дерегуляция: упрощение разрешительных процедур» (БПП) также связаны с законодательством и местная власть, как правило, только исполнитель.

5. Наиболее успешно выполнялись обещания обеими партиями в сфере образования, где средняя оценка по партиям составила 2 балла, в социальной политике: БПП – 1,5, Оппозиционный блок – 1,75, сферы культуры: БПП - 1,5, а также УЖКХ: БПП – 1,4.

6. По результатам выполнения своих обещаний средний бал выше у партии «Оппозиционный блок» - 0,053 балла, партия БПП «Солидарность» - 0,043 балла.

7. Из 9 обещаний партии «Блок Петра Порошенка», два остались по истчечению года не выполнеными: «Борьба с коррупцией: очищение органов власти от коррупционеров», «ЖКХ: счетчики должны быть в квартирах, частных домах, на входе в многоквартирные дома», и о том, каким образом они будут выполнены, какие предпосылки для реализации таких идей – неизвестно. При этом, следует усилить работу по выполнению таких обещаний как: «Финансовый сектор: привлечение инвестиций» БПП. Что касается выполнения програм партии «Оппозиционный блок» то, у партии в программе содержалось только 2 обещания, которые полностью соответствуют полномочиям местного самоуправления, однако поскольку они относились к ремонту школ и медицинских учреждений города, расширения сети внешкольных детских заведений – выполнялись они также активно, что не связано с отдельной инициативой партии.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков по сферам (от 0 до 5 баллов)	
	БПП	Оппозиционный блок
жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство	1,4	-
экологическая безопасность	-	-
транспортная отрасль и дорожное хозяйство	-	-
градостроительная политика и земельные правоотношения	-	-
реализация социальной политики	1,5	1,75
экономическое развитие громады	1	-
обеспечение потребностей сферы образования	2	2
обеспечение потребностей сферы здравоохранения	-	-
обеспечение потребностей сферы культуры	1,5	-
реализация принципов хорошего управления	0,8	-
Средняя оценка	**1,37**	**1,88**
Коэффициент соответствия функциям омс	**0,2**	**0,2**
Коэффициент развернутости пррограмм	**0,16**	**0,14**
Итоговая оценка выполнения предвыборных программ	**0,043**	**0,053**

Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Политическим партиям, присутствующим в Измаильском городском совете в своей работе опираться на положения предвыборных программ своих партий.
2. Политическим партиям Измаильского городского совета внести дополнения или откорректировать предвыборные партийные программы, а точнее конкретизировать каждое обещание, указав сроки выполнения, предположительно средства, необходимые на его реализацию и др.
3. При вынечение на рассмотрение городского совета повестки дня и проектов решений, учитывать также положения предвыборных программ, по необходимости.
4. Активизировать работу Измаильского городского совета в сфере развития экономики города.
5. Предусмотреть рассмотрение вопросов, направленных на развите транспортной сферы, сыеры здравоохранения, а также усилить работу депутатского корпуса в направлении градостроительной политики.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ИЗМАИЛЬСКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ АБРАМЧЕНКО А. В.

Предвыборная программа Измаильского городского головы Андрея Абрамченко состоит из 12 пунктов. По аналогии с предвыборными программами политических партий, программа городского головы была проанализирована на предмет соответствия данных в ней обещаний полномочиям Измаильского городского головы. Из 12 обещаний программы Андрея Абрамченко, 11 отнесены к таким, которые соответствуют полномочиям городского головы. При этом приоритет в распределении обещаний по направлениям городской политики отдан таким, где органы местного самоуправления обладают наибольшими полномочиями.

При достаточно высоком показателе соответствия предвыборной программы городского головы его реальным полномочиям, обещания, содержащиеся в предвыборной программе Андрея Абрамченко, являются неразвернутыми. Из 11 пунктов предвыборной программы Андрея Абрамченко, которые могут быть выполнены в рамках, имеющихся у него полномочий, ни одно обещание не имеет четкого развернутого плана действий, не содержит перечня ресурсов, необходимых для их реализации, и четкой конечной точки выполнения обещания.

Еще одним критерием оценки программы является полнота охвата направлений локальной политики. И тут программа Измаильского городского головы охватывает лишь 7 из 10 возможных направлений городской политики: жилищно-коммунального хозяйства, транспортной отрасли и дорожного хозяйства, градостроительной политики и земельных правоотношений, обеспечения потребностей сферы образования и здравоохранения, социальной политики и принципов хорошего управления.

Наибольшее количество обещаний содержится в сфере ЖКХ – 5.

Не охваченными остались следующие направления: экологическая безопасность, экономическое развитие громады.

Следует отметить, что Андрей Абрамченко в прошлой каденции на должности Измаильского городского головы предвыборной программы не имел.

1.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. Продолжить ремонт городских дорог.

Следует сказать, что ремонту дорожного покрытия городской голова уделял внимание еще в прошлой каденции. А потому работы по ремонту дорог – это одно из самых приоритетных направлений для города.

В Измаиле в этом году выполнен значительный объем ремонтных работ дорожного покрытия. Для сравнения городской голова привел цифры, что за 10 лет (с 2000 по 2010 годы) отремонтировано порядка 10 тысяч кв. м. дорожного покрытия, за предыдущие пять лет – 260 тысяч кв. м. В этом году, по состоянию на 7 октября, отремонтировано 140 тысяч кв. м дорожного покрытия, и работы продолжаются.

В 2016 году провели капитальный ремонт шести магистральных улиц города: Шевченко, Кутузова, Павла Бадаева (Бадаева), Ярослава Мудрого (Куйбышева), Телеграфной (Железнякова) и Нахимова.

Проведен ремонт проезда под железнодорожным мостом по улице Гагарина с обустройством ливневок (транспортная развязка ул. Аэродромная-Гагарина-Шевченко). Кроме того был выполнен объем работ на улицах Дунайской (Щорса), Татарбунарской, Фанагорийской, Зеленой, Есенина, 3 пер. Нахимова, Циолковского, Болградском шоссе, Героев Крут, части Зализничной.

В том числе в 2016 году ремонт проводился на подъездных путях к Диораме и площадке для стоянки автотранспорта, была уложена тротуарная плитка и продолжается строительство Придунайского парка.

Дорожное покрытие ремонтировалось на ул. Авраамовской (бывшая ул.28 июня - в районе ПУВКХ), на ул. Нахимова (возле детского сада «Светлячок») и Болградском шоссе, а также внутридворовых территорий в микрорайоне Южный и домов № 29 и 29/1 на ул. Болградское шоссе.

По словам городского головы, уже в 2017 году начнется строительство дороги по ул. Некрасова, ремонт по ул. Ярослава Мудрого (бывшая ул. Куйбышева), а также приступят к ремонту дорог, которые не являются дорогами пользования маршрутных такси и идут параллельно проспекту Суворова — ул. Кишиневская и ул. Хотинская. В этом году частично отремонтировали дорогу по ул. Дунайской (бывшая ул. Щорса), привели в порядок ул. Чкалова. На конец года, ведутся работы на ул. Осипенко от Чкалова до Савицкого. На конец года планируют также сделать ул. Болградскую от ул. Чкалова до Фучика[23].

На капитальный ремонт городских дорог за 9 месяцев из бюджета развития города было выделено 5 млн 767 тыс. 490 грн из утвержденных 8 млн 960 тыс. грн. В целом, на дорожное хозяйство и транспорт было выделено из бюджета 44 млн 436 тыс. грн из утвержденных 82 млн 76 тыс. грн.

В проекте бюджета на 2017 год из областного бюджета развития планируется выделить 15 млн грн на капитальный ремонт дороги и тротуаров по ул. Некрасова, по 4 млн 400 грн на ул. Лизы Чайкиной, Христо Ботева и Челюскина[24].

Оценка – 2.

---

[23] Стать Бессарабия Информ «Подводя итог городской голова назвал главные достижения…» https://bessarabiainform.com/2016/12/podvodya-itog-mer-izmaila-nazval-glavnye-dostizheniya-uhodyashhego-goda/

[24] Курьер недели от 14.01.2017 года «Из областного бюджета развития на Измаил «свалится» 41 млн. грн.»

2. Ремонт крыш, подъездов, многоэтажных дворов.

Продолжается также капитальный ремонт многоэтажных домов с их утеплением минеральной ватой**.** Дома были утеплены на проспекте Суворова, 60 и 67, на улице Чернышевского, 24 и 26 и на проспекте Мира, 27, 38 и 40. Перед началом утепления и ремонтных работ был проведен энергоаудит зданий, а по результатам зимы будет проведен анализ эффективности утепления. До конца 2016 года планируется утеплить еще четыре многоэтажных дома: на проспекте Мира 22, 24-а, 24-б и улице Нахимова, 401[25]. Готовится к капитальному ремонту двор дома № 56 на пр. Суворова. Продолжается капитальный ремонт двора домов № 72 и 74 на пр.Суворова и текущий ремонт двора дома № 32 на ул. Горького.

Согласно информации УЖКХ на ремонт крыш и подъездов многоквартирных домов за средства городского/областного бюджетов было освоено – 9 млн 513 тыс. 200 грн на протяжении 2016 года[26].

Фасады домов приводятся в порядок как за счет областного, так и за счет городского бюджетов. Объекты для первоочередного ремонта были выбраны исходя из их расположения, так как они находятся вдоль туристического маршрута в центральной части города, некоторые из них были аварийными. На капитальный ремонт жилищного фонда из бюджета развития выделили 1 млн 8 тыс. 800 грн из запланированных на год 1 млн 090 тыс. 500 грн.

Из областного бюджета развития на 2017 год запланировано выделить на утепление многоэтажных домов 1 млн 490 тыс. грн, это работа по утеплению пятиэтажек по пр. Мира, 29, 31, 35 и 42.[27]

Оценка – 2.

3. Благоустройство и освещение улиц, скверов, парков.

Еще одним важным направлением для городской власти является благоустройство города. Именно эта статья расходов одна из самых значительных в городском бюджете.

В 2016 году появился еще один светофорный объект на перекрестке улиц Станционный поселок, Михайловская и Болградская. Элементы светофорного объекта приобрел благотворительный фонд Урбанского «Придунавье». Город выполнил работы по установке опор, замене участка сети уличного освещения от ул. Клушина до ул. Куликова, капитальному ремонту тротуаров и частично дороги, нанесению дорожной разметки и монтажу оборудования светофорного объекта. Отремонтирован участок от ул. Клушина до въезда к дому № 23 и № 25 по ул. Михайловской, где пока временно отсутствует освещение[28].

Проведены работы по уличному освещению Болградского шоссе, а также на улицах и переулках во всех микрорайонах города. В парках и скверах идет установка лавочек. Подготовлены места для установки лавочек в парке Капитана Семенюка. Весь год идут работы по благоустройству в районе Диорамы – на ул. Крепостной, у входа в Мемориальный комплекс (со стороны ул. Фанагорийской), где планируется создание культурно-исторического центра. В микрорайоне Крепость проводятся работы по

---

[25] Бессарабия Информ - http://bessarabiainform.com/2016/10/remont-zhilogo-fonda-v-izmaile-mnogoetazhki-uteplyayut-minvatoj-i-krasyat-v-pastelnye-tona-foto/

[26] Согласно ответа УЖКХ на официальный запрос от 29.12.16 г.

[27] Курьер недели от 14.01.2017 года «Из областного бюджета развития на Измаил «свалится» 41 млн. грн.»

[28] https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1739189386405221&id=100009425299308

прочистке и обработке скважины №5, где в ближайшее время появится кювет. На внутридворовых территориях многоэтажных домов микрорайона строится уличное освещение. Проводились работы по ремонту дороги от ул. Фанагорийская к диораме (ул. Крепостная) и освещение набережной. Высажено много молодых деревьев, благоустроена территория, а также построена дополнительная стоянка для автомобилей. По официальной информации, работы будут вестись еще несколько лет. В парках города высаживаются взрослые саженцы деревьев.

Обновилось уличное освещение в микрорайоне Южный, проводились работы по уличному освещению скверов на пр. Суворова, строительству тротуаров по ул. Коммерческой между ул. Осипенко и Верхнеторговой (Карла Маркса), где была контейнерная площадка. Благоустраивались парки и скверы. Наружное освещение на городских улицах, ремонт внутридомовых проездов многоэтажного сектора отремонтирован больше чем на 60%.

За 9 мсяцев работы городского совета на ремонт тротуаров, внутридворовых проездов и объектов городского благоустройства гороской бюджет выделил 25 млн 976 тыс. 65 грн из утвержденных на год 34 млн 531 тыс. 191 грн. На капитальний ремонт внешнего уличного та внутридворового освещения выделили за 9 месяцев 12 млн 314 тыс. 180 грн из утвержденных 21 млн 320 тыс. 044 грн. На протяжении 2016 года на благоустройство города, освещение улиц, скверов из обласного/городского бюджетов выделили 57 млн 163 тыс. 700 грн, а освоено – 54 млн 117 тыс. 500 грн.[29]

Оценка – 2.

4. Обеспечить воду и теплоснабжение в городе.

На протяжении 2016 года велись работы по ремонту системы водоснабжения города. Как сообщил городской голова, за прошедший год отремонтировано 15 скважин. Скважины, находящиеся в р-не Крепости, обеспечивают необходимую подачу воды с хорошим дебитом.[30] Проводился капитальный ремонт пяти артезианских скважин водоканала (из видимых горожанам скважин – №5 на берегу Дуная). Остальные находятся на охраняемой территории в т. ч. 10 – я. Выполнили ремонт скважин №6 и №15, а также Артезианской скважины по пр. Суворова. Произведен водоотвод на перекрестке улиц Есенина и Гончарова, скважины по ул. Чехова, а также канализационном коллекторе на ул. Музыченко.

Канализационный коллектор по улице Нахимова, участок протяженностью в 330 метров от ул. Весенней до камеры-гасителя в районе девятиэтажного жилого дома (в районе ул. Лермонтова) был построен за короткие сроки и за средства городского бюджета.

Проводились работы и во дворе Центральной городской больницы с устройством ливнеприемника и благоустройством территории для отдыха пациентов.

Продолжаются капработы на артезианских скважинах, которые находятся на балансе горводоканала[31]. Ведутся работы на ул. Дунайской-Щорса, подъездных путях к контейнерной площадке домов № 5/1 и 5/2 на ул. Клушина, на Клушинской ливневой канализации, которая проходит вдоль стадиона (у въездных ворот). На ул. Ярослава Мудрого (Куйбышева) продолжается замена водопроводных вводов.

---

[29] Ответ на запрос от 29.12.17 на публичную информацию

[30] https://bessarabiainform.com/2016/12/podvodya-itog-mer-izmaila-nazval-glavnye-dostizheniya-uhodyashhego-goda/

[31] https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1743142402676586&id=100009425299308

Средства на ремонт водопроводно-канализационного хозяйства планировали выделить и из государственного бюджета. Так, на ремонт артезианской скважины ВНС «Крепость» № 2, 5, 6, 11, а также ВНС «Дунай» № 9 было запланировано выделить 5 млн грн., однако пока они так и остались в «запланированных».

Всего на водопроводно-канализационное хозяйство за 9 месяцев городской бюджет выделил 4 млн 463 тыс. 800 грн из запланированных на год 17 млн 132 тыс. 300 грн.

Так, ремонт канализационной системы и водопровода в 2016 году стал приоритетным и на его обновление город также надеется привлечь средства Евросоюза в рамках трансграничных проектов Программы «Украина-Румыния»

Оценка – 2.

5. Реализовать запланированные проекты в сфере ЖКХ.

В городе Измаиле продолжаются ремонтно-строительные работы в сфере ЖКХ. По всему городу проводятся работы на участках сетей уличного освещения, продолжаются работы по утеплению фасадов зданий, а также по ремонту фасадов зданий Центра детей и молодежи и ОШ № 1, ремонт дорожного покрытия, благоустройство скверов и парков города.

В целом на сферу ЖКХ за 9 месяцев работы городского совета было выделено 77 млн 342 тыс. 200 грн из утвержденных 140 млн 959 тыс. 100 грн

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Жилищно-коммунального хозяйства	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
1. Продолжить ремонт городских дорог.	**2**
2. Ремонт крыш, подъездов, многоэтажных дворов.	**2**
3. Благоустройство и освещение улиц, скверов, парков.	**2**
4. Обеспечить воду и теплоснабжение в городе.	**2**
5. Реализовать запланированные проекты в сфере ЖКХ.	**2**
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**2**

II. ЭКОЛОГИЯ

В своей предвыборной программе городской голова данную сферу не затрагивал.

III. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

1. Завершить строительство дворца спорта.

Строительство Дворца спорта по улице Ивана Франка тянется с 2012 года. И несколько лет оно практически не продвигалось. В своей предвыборной программе в 2015 году городской голова назвал «Дворец спорта» – одним из приоритетных направлений. В декабре 2016 года представителям СМИ представили результаты работы на данном объекте и провели экскурсию по территории строительства спорткомплекса.

По словам городского головы Андрея Абрамченко, в двухэтажном здании уже построены пять многофункциональных спортивных залов, в которых можно будет заниматься любыми видами спорта. Рядом с этим зданием запланировано и строительство крытого бассейна на шесть дорожек 25 метров. В этом году проводились работы по строительству большого спортивного зала, размеры которого составляют 60 х 30 м. В этом зале будут расположены четыре площадки - футбольная, баскетбольная и две волейбольных, которые будут полностью соответствовать международным стандартам. Городской голова подчеркнул, что перед местной властью стоит задача – завершить строительство этого объекта в течение пяти лет.

При этом область выделила на строительство Дворца спорта в 2016 году шесть млн грн. В целом же сумма средств на его строительство составляет порядка 50 млн грн и 2017-й год будет больше ориентирован на строительство этого объекта. А также в проекте бюджета на 2017 год из областного бюджета развития на капитальный ремонт и строительство данного объекта в Измаиле планируется выделить 500 тыс. грн[32].

Оценка – 2.

2. Начать комплексную застройку и обеспечить комплексными коммуникациями микрорайон «Гудзовка».

В мае 2016 года депутаты приняли решение о разработке проекта детального плана жилого района «Гудзовка-3» в северо-восточном планировочном районе города Измаил. Такой план разработан с целью дальнейшей комплексной застройки территории для реализации интересов граждан, пока же проводится инженерная подготовка, оснащение внешних инженерно-транспортных сетей, объектов социальной сферы, жилых домов, благоустройство.

В ноябре 2016 года исполком Измаильского горсовета утвердил разработку проекта детального плана территории в северо-восточном районе "Гудзовка". На этой территории запланировано строительство солнечной электростанции "Гудзовка Солар" мощностью 20 МВт. Пока проводятся мероприятия по разработке детального плана территории под установку солнечных батарей.

Оценка – 1.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: градостроительная политика и земельные отношения	**Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)**
1. Завершить строительство дворца спорта.	**2**
2. Начать комплексную застройку и обеспечить комплексными коммуникациями микрорайон «Гудзовка».	**1**

[32] Курьер недели от 14.01.2017 года «Из областного бюджета развития на Измаил «свалится» 41 млн. грн.»

Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**1,5**

IV. ТРАНСПОРТНАЯ ОТРАСЛЬ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. Усовершенствование внутригородских и пассажирских перевозок.

Городская политика в сфере пассажирского транспорта реализуется в соответствии с Законами Украины "О транспорте", "Об автомобильном транспорте", "О дорожном движении", "О государственных социальных стандартах и государственных социальных гарантиях", "Стандартов работы городского пассажирского транспорта и требования к подвижному составу", нормативных актов органов местного самоуправления, действующего законодательства Украины регулирующее взаимоотношения в этой сфере.

До 2014 года действовала программа развития пассажирских перевозок, в рамках которой по состоянию на конец 2015 года в городе обновлено практически 80% транспорта, согласно условиям договоров с предприятиями, осуществляющими пассажирские перевозки. График передвижения маршрутных такси достаточно удобный для различных районов города, в том числе периодичность отправки транспорта.

В 2016 году дополнительных нововведений в этой сфере небыло. Отметим, что в декабре 2016 года возник конфликт между предприятием ЧП «Измаил Евротрансавто», которое облсуживает маршруты №10, 10-А и 15 в городе и городским советом. Причиной этому послужил тот факт, что фирма выиграла конкурс на перевозку пассажиров на автобусных маршрутах общего пользования уже после его завершения. Однако договор с заказчиком в лице мэра города руководитель предприятия Сергей Кивалов подписывать не торопился, поскольку не согласен со сроками его действия. По Закону заказчик имеет право заключать договор с перевозчиком на срок от 3-х до 5-ти лет. «Измаил Евротрансавто» предлагают нижнюю границу 3 года. Директор фирмы настаивал на 5 годах. Так как предприятие имеет хорошие показатели и по качеству обслуживания, и по обновлению автопарка (средний балл возраста транспорта – 4 года!) и это самые новые маршрутки в городе, в том числе автобус для перевозки людей с инвалидностью. Руководитель предприятия аргументировал тем, что для такого содержания и обновления автопарка нужны большие финансовые вложения. А решение, основанное на рекомендациях членов исполкома, препятствует возможности развивать предприятие, а именно своевременно обновлять транспорт, поскольку не учитывает период его окупаемости. За установленный период предпритие не успеет выплатить кредиты, взятые на 5 лет. Кроме того решение идет вразрез со ст. 15 Закона Украины об автомобильном транспорте, в которой сказано, что органы государственной власти должны создавать условия для стимуляции развития рынка соответствующих услуг. Городской совет свое решение обосновал выводами конкурсной комиссии и членов исполнительного комитета. Последние в составе присутствующих на заседании 12 человек единогласно решили «рекомендовать заключать договора на перевозку пассажиров на автобусных маршрутах сроком не более 3-х лет». И это решние касается не только «Измаил Евротрансавто», а всех перевозчиков и связано с поддержанием конкурентной среды на данном рынке предоставления услуг. По лосвам заместителя городского головы Родиона Абашева, таким образом городское руководство пытается стимулировать перевозчиков улучшать качество работы и обновлять транспорт,

препятствует появлению монополистов. Пока ситуация остается не выясненной и дальше обжалований не было со стороны перевозчика.

Оценка – 1.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: транспортная отрасль и дорожное хозяйство	**Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)**
1. Усовершенствование внутригородских и пассажирских перевозок.	**1**
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**1**

V. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

В своей предвыборной программе городской голова данную сферу не затронул.

VI. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ХОРОШЕГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Обеспечить непосредственное финансирование городских программ из областного бюджета.

Все областные программы распространяются и на Измаил, такими программами есть: Програма «Собственный дом»; Региональная программа строительства (приобретения) доступного жилья в Одесской области на 2010 – 2017 годы; Программа «Питьевая вода»; Региональная комплексная программа по созданию (обновления) градостроительной документации территорий и градостроительного кадастра Одесской области на 2012-2018 годы; Программа обращения с твердыми бытовыми отходами в Одесской области на 2013-2017 годы; Программа занятости населения Одесской области на период до 2017 года; Программа оздоровления и отдыха детей в Одесской области на период 2014-2017 годов, Областная программа развития физической культуры и спорта в Одесской области на 2014-2017 годы, Региональная программа энергоэффективности Одесской области на 2016-2018 годы, Областная целевая социальная программа противодействия ВИЧ-инфекции/СПИДа на 2016-2018 годы. Именно в рамках этих программ также действует городской совет, в том числе частично выделяются обласное финансировании на их реализацию в городе. Городские программы финасируются из городского бюджета.

Оценка – 1.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: реализации принципов хорошего управления	**Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)**
Обеспечить непосредственно финансирование городских программ из областного бюджета	**1**
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**1**

VII. РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1. Строительство новых детских спортивных площадок и ремонт существующих.

В 2015 году во время местных выборов в городе было установлено и обновлено немало детских площадок. На протяжении 2016 года было установлено всего 3 новых.

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: социальной политики	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
Строительство новых детских спортивных площадок и ремонт существующих.	**2**
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**2**

VIII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ

1. Открыть новые и отремонтировать существующие детские садики в городе.

В 2016 году город работал над ремонтом двух детских садиков - "Ивушка" и "Светлячок", которые будут сданы уже в 2018-м. А из областного бюджета развития на 2017 год на капитальный ренот детского садика «Светлячек» запланировано выделить 5 млн грн[33].

Еще одним важным проектом городской голова обозначил ремонт детских садиков и школ, а также жилого фонда и поликлиники[34].

В 2016 году ремонт проходил в таких детских садиках: «Светлячек», «Аист», «Барвинок», «Теремок». Всего на ремонт детских садиков за 9 месяцев работы городского совета было выделено 1 млн 877 тыс. 150 грн из 1 млн 989 тыс. 500 грн (бюджет развития города).[35]

Следует сказать, что расширение сети детских садиков длится не один год и является также приоритетным для города, поскольку очереди в садиках есть, однако значительно ниже по сравнению с прошлыми годами. Для ремонта садиков город выделяет средства из городского бюджета.

На протяжении 2016 года было выделено средств бюджета города на ремонт школ, детских садиков и медицинских учереждений – 13 млн 692 тыс. 700 грн, а освоено 12 млн 406 тыс. 600 грн, из них – по детским садикам 4 млн 174 тыс. 300 грн.

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил	**Оценки выполнения предвыборных**

[33] Курьер недели от 14.01.2017 года «Из областного бюджета развития на Измаил «свалится» 41 млн. грн.»

[34] https://bessarabiainform.com/2016/12/podvodya-itog-mer-izmaila-nazval-glavnye-dostizheniya-uhodyashhego-goda/

[35] Решения горсовета. Сессия №15. http://izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01

в сфере: образования.	обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
1. Открыть новые и отремонтировать существующие детские садики в городе.	**2**
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**2**

IX. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1. Ремонт медицинских учреждений города.

В сентябре 2016 года на одном из заседаний городского совета депутаты проголосовали за проект решения для участия в инфрастркутурном проекте «Трансграничная инфраструктура охраны здоровья» в рамках «Общей операционной программы Румыния-Украина ENI2014-2020». Это возможность для Измаила привлечь европейские деньги на капитальный ремонт детского отделения в Центральной городской больнице и создание там детской реанимации. Во время летней вспышки ротавирусной инфекции появилась острая необходимость раздельных реанимации «взрослой» и «детской».[36] Однако результатов данной инициативы пока нет.

При этом за 2016 год было выделено средств бюджета города на ремонт школ, детских садиков и медицинских учереждений – 13 млн 692 тыс. 700 грн, освоено 12 млн 406 тыс. 600 грн из них – на медучереждения 4 млн 101 тыс. 600 грн[37];

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: здравоохранения	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
1. Ремонт медицинских учреждений города.	**2**
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	**2**

X. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ

В своей предвыборной программе городской голова данную сферу не затронул.

[36] Решения сессий: http://www.izmail-rada.gov.ua/2012-04-02-13-48-01/2012-04-02-13-49-01
[37] Согласно ответа УЖКХ на официальный запрос от 29.12.17 г.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

По результатам местных выборов в октябре 2015 года, Измаильским городским головой стал Андрей Абрамченко, избранный от партии БПП «Солидарность».

1. Приоритетными в работе, исходя из заявленных направлений стали: благоустройство города, освещение улиц, ремонт дорог, построение новых детских площадок и ремонт медучреждений. Планируется также достроить Дворец спорта, строительство которого активно началось в 2012 году.

2. Активность в выполнении обещаний в сфере ЖКХ, социальной политики, здравоохранения и образования превышает таковую в других сферах. Оценка за их выполнение на конец года составила 2 балла. Менее активно в 2016 году выполнялись обещания в сферах транспортной отрасли и хорошего управления – по 1 баллу. Сфер, в которых бы обещания вовсе не выполнялись – нет, что является следствием того, что городской голова не давал громких лозунгов и был нацелен больше на практические задачи, где у него есть все полномочия для их реализации.

3. Итоговая оценка с учетом коэффициента соответствия программы функциям органа местного самоуправления и коэффициента развернутости предвыборной программы составила 0,18 балла.

4. Из 12 обещаний программы – 11 полностью соответствуют полномочиям городского головы. И, следует сказать, что все они выполнялись практически в равной степени, поскольку приоритет в распределении обещаний по направлениям городской политики был отдан таким, где органы местного самоуправления обладают наибольшими полномочиями, а также выделяется значительная часть городского бюджета для их финансирования. Однако в своей работе городскому голове стоило бы уделить внимание больше также таким сферам как экономика, экологическая безопасность города, в которых он ничего в своей программе не запланировал.

Сферы	**Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Измаильского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов)**
жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство	2
экологическая безопасность	-
транспортная отрасль и дорожное хозяйство	1
градостроительная политика и земельные правоотношения	1,5
реализация социальной политики	2
экономическое развитие громады	-
обеспечение потребностей сферы образования	2

обеспечение потребностей сферы здравоохранения	2
обеспечение потребностей сферы культуры	-
реализация принципов хорошего управления	1
Средняя оценка	**1,6**
Коэффициент соответствия функциям омс	**0,8**
Коэффициент развернутости программы	**0,14**
Итоговая оценка выполнения предвыборной программы	**0,18**

Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Внести в свою предвыборную программу планы по развитию сфер культуры, экологической безопасности города, экономического развития.
2. Откорректировать пункты программы, которые не несут конкретики, и установить сроки их реализации.
3. Усилить развитие социальных программ города.
4. Разработать и рассмотреть на сессии городского совета долгосрочную программу социально-экономического развития города.
5. Разместить предвыборную программу измаильского городского головы на официальном сайте города.

Приложение 1.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Оппозиционный блок:

1. Снижение тарифов на электроэнергию, газ, воду и другие коммунальные услуги. (Оппозиционный блок).

2. Остановить сокращение работников бюджетной сферы, в первую очередь, медиков и педагогов. Взять контроль за своевременной выплатой заработной платы (Оппозиционный блок).

3. Не дадим уничтожить памятники и переименовать улицы (Оппозиционный блок).

Блок Петра Порошенка.

1. Сильная армия, построение сильных современных ВВС. (БПП).

2. Мощные резервы: создание единой разветвлённой системы военного резерва (БПП)

3. Эффективные спецслужбы: лишение СБУ не свойственных ей функций таких как борьба с экономическими преступлениями и организованной преступностью. (БПП)

4. Информационная безопасность, защита от антиукраинской пропаганды (БПП)

5. Государственная власть: деполитизация и профессионализация, сокращение органов власти (БПП)

6. Расширение прав местных громад: налоги и местные ресурсы должны наполнять местные бюджеты. (БПП)

7. Расширение прав местных громад: внедрение на уровень закона местных плебисцитов, региональных референдумов, эффективных механизмов влияния на местных чиновников.(БПП)

8. Выборы: прозрачность финансирования избирательных кампаний, выборы народных депутатов по системе открытых списков, выборы депутатов сельских и поселковых советов по мажоритарной системе, выборы городских, районных и областных советов по системе открытых списков с уменьшением количества депутатов, выборы мэров больших городов в два тура.(БПП)

9. Правосудие: полная переаттестация судей и их отбор на основе конкурса, назначение судей независимым от политического влияния специальном органом, сокращение количества судов.(БПП)

10. Правоохранительная система: создание нац полиции в структуре гражданского органа МВД, полная переаттестация полицейских, конкурсный отбор, сокращение сотрудников МВД, создание военной и муниципальной варты.(БПП)

11. Правоохранительная система: лишение прокуратуры функций общего надзора.(БПП)

12. Правоохранительная система: передача функций следствия от прокуратуры Государственному бюро расследований.(БПП)

13. Борьба с коррупцией: очищение органов власти от представителей иностранных спецслужб и преступников. (БПП)

14. Борьба с коррупцией: доходы и траты чиновников должны быть публичными, имущество, происхождение которого чиновник не может объяснить, подлежит

конфискации, мониторинг деятельности чиновников посредством внешнего аудита органов власти.(БПП)

15. Борьба с коррупцией: упреждение и расследование коррупционных преступлений должно заниматься Нац антикоррупционное бюро, а не разработкой стратегических документов и надзором — нацагенство по вопросам предотвращения коррупции.(БПП)

16. Равенство граждан: недопущение дискриминации по половому, национальному, языковому, религиозному и другим принципам.(БПП)

17. Сокращение и оптимизация органов регуляции и контроля, уменьшение количества налогов, облегчение их администрирования.(БПП)

18. Конкуренция и деолигирхизация в экономике, развитие малого и среднего бизнеса.(БПП)

19. Государственная собственность: приватизация и реструктуризация неприбыльных государственных предприятий.(БПП)

20. Гармонизация законодательства с нормами ЕС.(БПП)

21. Создание государством условий для разработки и внедрения новых технологий в приоритетных отраслях экономики.(БПП)

22. Энергетика: диверсификация поставки энергоносителей и развитие собственной добычи.(БПП)

23. Развитие альтернативных источников энергообеспечения.(БПП)

24. Модернизация украинской ГТС.(БПП)

25. Сельское хозяйство: формирование прозрачного рынка земли, инвентаризация земельных ресурсов, передач земель вне населенных пунктов в коммунальною собственность.(БПП)

26. Развитие фермерского хозяйства малых и средних сельхозпроизводителей посредством дотационных программ.(БПП)

27. Сельское хозяйство: борьба с вырубкой лесов.(БПП)

28. Социальная политика: унификация информации о льготниках, упрощение процедуры предоставления социальной помощи.(БПП)

29. Социальная защита: постепенный переход к накопительному уровню пенсионной системы, развитие частных пенсионных фондов. (БПП)

30. Здравоохранение: общеобязательное государственное медицинское страхование.

31. УЖКХ: создание рынка управления жильём. (БПП)

32. Инфраструктура и транспорт: реформирование железнодорожного, водного и авиатранспорта, железных путей и автодорог.(БПП)

33. Инфраструктура и транспорт: внедрение евростандартов по строительству и эксплуатации дорог посредством создания конкурентных условий на рынке дорожного строительства и размежеванием управления эксплуатацией дорог между государством и органами м.с.(БПП)

34. Экология и защита окружающей среды. Увеличение количества объектов природоохранного фонда. (БПП)

35. Образование: доступность на всех уровнях, бесплатное на базовом уровне. Наука. Защита интеллектуальной собственности, развитие инновационных научных разработок. (БПП)

36. СМИ и информационная безопасность. Прозрачная и открытая информация о

структуре собственников, общественные мнения должны заменить гост. И коммунальные СМИ. (БПП)

37. Культура и духовность: развитие национального культурного продукта. (БПП)

38. Молодежная политика: стимулирование гранатовой поддержки молодежи на получение образования. (БПП)

39. Общественная приемная партии. (БПП)

40. Скорая помощь и оформление субсидий. (БПП)

41. Поддержка борьбы за независимость Украины. (БПП)

42. Антикорупция. (БПП)

43. Толока. (БПП)