

# Інформування та здійснення прийому виборців. Депутати Краматорської міської ради



## атестація ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД

КРАМАТОРСЬК. 2017 РІК



## Зміст

Вступ та методологія.....	3
Висновки.....	7
Оприлюднення інформації про депутатів та прийом виборців.....	10
Проведення прийому виборців.....	11
Інформування про діяльність депутатів.....	13

## Вступ та методологія

### Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

Результати чисельних громадських моніторинрів свідчать про багатоскладовість проблеми невисокого рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності виборцям депутатів місцевих рад, найбільш небезпечним наслідком якої є низький рівень довіри громадян до представницьких інститутів, в тому числі, до місцевих рад<sup>1</sup>.

Однією з основних складових проблеми є базова непоінформованість виборців, як через неефективне використання доступних для місцевих депутатів каналів комунікації, так і через незабезпечення доступу до такої інформації для виборців з боку депутатів. Незабезпеченість в необхідному обсязі інформацією про діяльність місцевих депутатів призводить до зниження рівня прозорості реалізації ними своїх функцій, доброчесного використання владних повноважень так серйозного зниження рівня підзвітності виборцям. Окрім того, попередній досвід реалізації кампаній громадських моніторинрів реалізації повноважень місцевими депутатами, який має Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» свідчить ще й про невиконання обов'язків, покладених на депутатів місцевих рад профільним законодавством.

Практичними складовими проблеми є недоступність для громадян офіційної інформації про депутатів, неналежна практика проведення прийомів громадян, відсутність практики інформування про свою діяльність з боку депутатів, або ж формальне інформування без двосторонньої комунікації, невідповідність діяльності депутатів антикорупційним стандартам (розкриття для широкого загалу інформації про статки, оприлюднення інформації про приватні інтереси та врегулювання конфлікту інтересів за його з'ясування), відсутність підзвітності або лише формальна підготовка звітності, про яку переважна більшість громадян залишається необізнаним.

З боку самих депутатів загальний низький рівень відповідальності перед громадянами, часто виправдовується громадським характером представницьких функцій: відсутністю платні за виконання законних обов'язків (відвідування пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, участі в підготовці та розгляді проектів рішень місцевих рад, поданні депутатських запитів на вирішення ідентифікованих проблем громадян, тощо). Усвідомлюючи комплексність описаної проблеми, Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» в 2015 році ініціювала громадську кампанію по персональній оцінці результатів діяльності депутатів Одеської міської ради VI скликання («Атестацію депутатів» Одеської міської ради).

З 2016 року організація розпочала реалізацію аналогічної ініціативи, розширивши географічне охоплення, до вже новообраних депутатів Одеської обласної, Одеської, Ізмаїльської, Білгород- Дністровського, Котовського, Ренійського, Татарбунарського, Роздільнянського міських рад Одеської області.

В 2017 році аналогічне персональне оцінювання – Атестація депутатів місцевих рад здійснюється по відношенню до депутатів ще 7 міських рад обласних центрів: Рівненської, Львівської, Сумської, Черкаської, Дніпровської, Краматорської та Херсонської міських рад.

Оцінювання діяльності депутатів в зазначених міських радах здійснюють партнерські організації, які на постійній основі займаються просування відкритості, прозорості, підзвітності та доброчесності органів місцевого самоврядування в відповідних містах: Рівненське та Львівське представництва Громадянської мережі ОПОРА, ГО Ліга захисту, Черкаська обласна організація ВГО «Комітет виборців України», Дніпропетровська обласна громадська організація "Дніпропетровський координаційно-експертний центр з питань регуляторної політики", ГО «Точка доступу» та Херсонська обласна громадська організація «Причорноморський центр політичних та соціальних досліджень».

**Зазначена ініціатива реалізується з метою** підвищення рівня відповідності діяльності місцевих депутатів законам України, а також практикам належного управління за допомогою персоніфікованої оцінки кожного окремого депутата, а також збільшення обізнаності населення про діяльність місцевих депутатів.

#### **Складовими ініціативи є:**

1. здійснення персонального оцінювання місцевих депутатів по набору доступних до об'єктивного вимірювання критеріїв, які характеризують комплекс реалізації статусу депутата місцевої ради.
2. Додаткове виваження оцінки, яка здійснюється по об'єктивним параметрам, результатами опитування місцевих експертів щодо їх оцінки реалізації повноважень місцевими депутатами.
3. Вироблення персональних рекомендацій кожному місцевому депутату, який пройшов оцінювання, щодо підвищення якості реалізації повноважень та, відповідно, підвищенню персональної доступності для взаємодії з виборцями.
4. Персональне просування напрацьованих рекомендацій для місцевих депутатів.
5. Постійне інформування громадян про індивідуальні доробки місцевих депутатів в представництві виборців.

У своєму оцінюванні організація керувалася, в першу чергу, законами «Про місцеве самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про запобігання корупції», «Про доступ до публічної інформації».

Оцінювання проводиться по заздалегідь встановленому переліку критеріїв, по кожному з яких оцінка реалізації повноважень депутатам може скласти від «0», в разі повної невідповідності критеріїв, до «5», в разі повної відповідності критерію. Загальна оцінка представляє собою середнє значення всіх оцінок по кожному з критеріїв.

Таким чином, в разі повної відповідності всім критеріям, діяльність депутата могла бути оцінена в 5 б.

Критерії, по яким здійснюється оцінювання, базуються на вихідних умовах відповідності діяльності місцевих депутатів принципам відкритості та прозорості, доброчесності та підзвітності.

Під **відкритістю для виборців** розуміється простота та доступність інформації про обраних представників – місцевих депутатів;

Під **прозорістю діяльності** – реалізація депутатських повноважень у відкритий спосіб, що дозволяє здійснювати громадський контроль;

Під **добросесним представництвом** інтересів своїх виборців **розуміється** поведінка та дії, які відповідають набору моральних та етичних принципів та стандартів, які, серед іншого, створюють бар'єри для корупційних дій;

Під **підзвітністю громаді розуміється** відповідальність місцевих депутатів за здійснення своїх повноважень.

### Про що цей звіт.

В цьому звіті представлені результати перевірки відповідності діяльності депутатів місцевих рад, які охоплені ініціативою, показникам відкритості та прозорості в частині доступності для виборців інформації про самих депутатів на офіційних сайтах місцевих рад, інформування депутатами про графік та місце проведення прийому виборців, а також контактні відомості для зв'язку, здійснення особистого прийому виборців, а також поточне інформування виборців про свою діяльність.

### Як здійснювалось оцінювання.

Вихідними критеріями для оцінки відповідності діяльності місцевих депутатів показникам відкритості та прозорості в частині інформування та здійснення прийому виборців виступали наступні:

- 1) Розміщення інформації про депутата на офіційному сайті ради:

біографічна довідка, що включає інформацію про освіту, досвід роботи, сімейний стан;

фотокартка депутата;

інформація про партійну приналежність, а також партію, від якої обрано депутата;

- 2) Оприлюднення повної та актуальної інформації про місце і час проведення прийому, а також контактних відомостей, для здійснення зв'язку з депутатом;
- 3) Здійснення регулярного особистого прийому виборців не рідше, ніж 1 раз на місяць відповідно до встановленого графіку проведення прийому;
- 4) Регулярне інформування виборців про свою діяльність, включаючи використання каналів інформування, які дозволяють здійснення двосторонньої комунікації з громадянами (використання соціальних мереж);

Перевірка здійснення прийому виборців депутатами місцевих рад здійснювалась шляхом моніторингових візитів за вказаними депутатами адресами та графіками проведення прийом

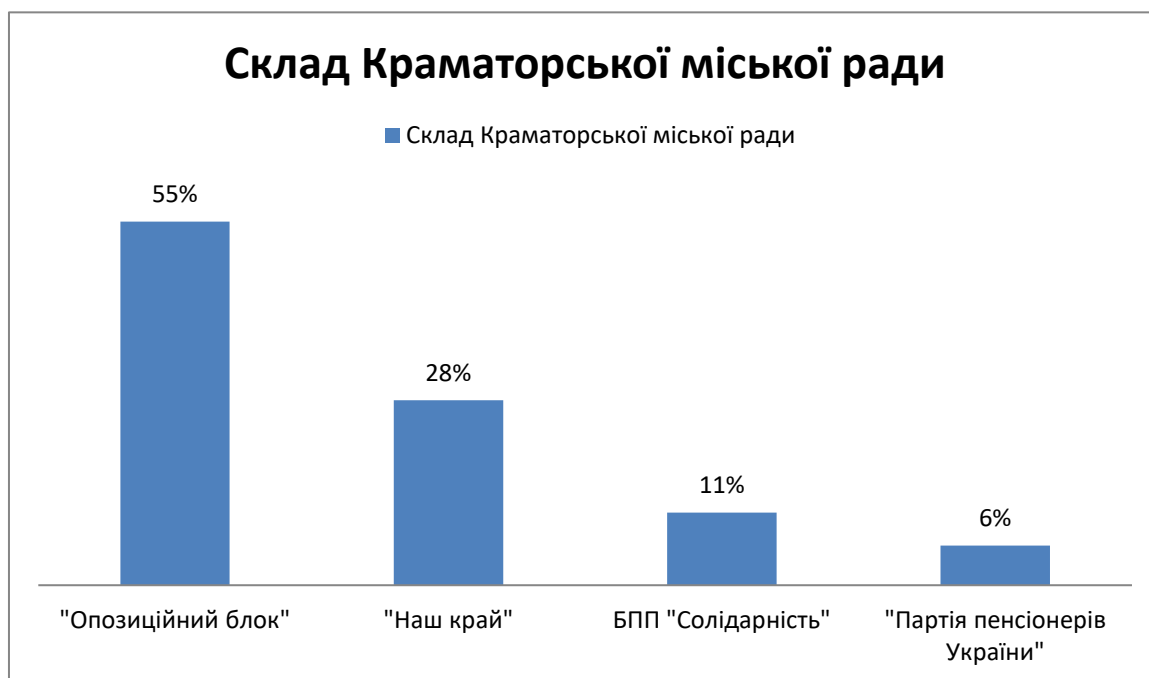
виборців. В разі, якщо протягом першого моніторингового візиту не вдалось підтвердити проведення прийому виборців, здійснювалась, як мінімум, 1 додаткова перевірка. Лише після декількох невдалих спроб потрапити на прийом до місцевого депутата, робився висновок щодо невідповідності депутата зазначеному критерію: проведення особистого прийому виборців, як мінімум, раз на місяць.

Полевий етап моніторингу тривав в період з 15 липня серпня по 16 жовтня 2017 р.

Джерелами для висновків щодо надання інформації про депутатів на офіційних сайтах місцевих рад, інформування про час та місце здійснення прийому виборців, а також контактні відомості для здійснення зв'язку з депутатами слугували, відповідно, офіційні сайти місцевих рад, офіційні сайти та/або сторінки в соціальних мережах місцевих осередків політичних партій та самих депутатів. Щодо інформування про свою діяльність депутатами джерелами для висновків слугували сторінки депутатів в соціальних мережах та, в окремих випадках, місцеві газети<sup>3</sup>.

## Висновки

1. Депутатами Краматорської міської ради VII скликання стали представники партій «Опозиційний блок» (24 депута), «Наш край» ( 10 депутатів) Блок Петра Порошенка «Солідарність» (5 депутатів), «Партія пенсіонерів України» (3 депутата)



Протягом другого року роботи міської ради у фракціях зміни не відбулись. Жоден депутат Краматорської міської ради не склав своїх повноважень.

2. Станом на завершення другого року повноважень депутатів Краматорської міської ради, 41 депутат міської ради, окрім секретаря міської ради Ошурко Дениса (партія «Опозиційний блок»), котрий є і депутатом міської ради не надали повністю свої біографічні дані для оприлюднення на офіційному сайті ради. У 42 депутатів присутні біографічні відомості про місце роботи, партійну приналежність та фотокартки, але у всіх депутатів на сайті міської ради відсутні дані про освіту, досвід роботи та сімейний стан.
3. На початок третього року повноважень, є депутати Краматорської міської ради, які не надали для оприлюднення на офіційному сайті міської ради інформацію про прийом виборців: час та місце проведення прийому виборців, а також контактний номер телефону.

Оприлюднена неповна інформація на офіційному сайті ради про прийом виборців у 5-ти депутатів міської ради:

Татьянко Андрій, Фомина Світлана, Нечволода Євген, Разживін Микола ( всі – партія «Наш

край») – не вказали на сайті міської ради контактні телефони.

Гончаренко Олександр (партія «Наш край») – не вказав на сайті міської ради час проведення прийому.

4. Протягом двох років повноважень в деякої частини депутатського корпусу Краматорської міської ради відбулись зміни в графіках здійснення прийому виборців (змінилось місце проведення прийому, або час). Втім, на офіційному сайті Одеської міської ради інформація щодо інформації про прийом виборців таких депутатів залишається неактуалізованою.

У 2 депутатів Краматорської міської ради не вдалось підтвердити актуальність частини оприлюдненої інформації про прийом виборців. На сайті міської ради вказані неактуальні адреси громадських приймалень.

Дика Галина (партія «Опозиційний блок»)

Сапетко Ігор (партія «Наш край»)

5. За результатами другого року повноважень не вдалось підтвердити здійснення прийому виборців 5-ма депутатами Краматорської міської ради. Прийом виборців проводять лише за допомогою помічників.

Суков Геннадій, Зеленський Сергій, Левченко Сергій, Тука Володимир (всі – партія «Опозиційний блок»)

Шевченко Олександр («Партія пенсіонерів України»)

6. Всі інші 38 депутатів Краматорської міської ради здійснюють прийом виборців особисто.
7. В окремих випадках не вдалось підтвердити регулярність здійснення особистого прийому виборців: тобто або депутати приймають виборців особисто рідше, ніж раз на місяць, або нерегулярно (тобто лише при досягненні попереднього запису бажаючих потрапити на прийом виборців певної кількості).

5 депутатів Краматорської міської ради здійснюють особистий прийом виборців по попередньому запису.

Гончаренко Олександр, Сапетко Ігор, Шихов Олександр (всі – партія «Наш край»)

Рубайло Віктор, Коробкін Євген (партія «Опозиційний блок»)

Шевченко Олександр («Партія пенсіонерів України»)

8. Втім є серед депутатів Краматорської міської ради лише один депутат, який забезпечив додаткові можливості до виборців: встановив для здійснення прийому виборців час після 18-ї години в будні.



National Endowment  
for Democracy  
Supporting freedom around the world



Одеська обласна організація  
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ





Така практика дає змогу значно ширшому колу громадян відвідати прийом свого міського депутата, оскільки більшість населення є постійно зайнятою і має незначні можливості для відвідування особистих прийомів депутатів в робочі години будніх днів. Для депутатів розширення кола потенційних відвідувачів своїх особистих прийомів також є джерелом більш досконалого вивчення проблем виборців міста, оскільки потенційно до таких депутатів можуть звернутись не лише пенсіонери та непрацюючі виборців.

Лише один депутат Краматорської міської здійснює прийом виборців після 18-ї години в будні.

Фоміна Світлана (партія «Наш край»)

9. В більшості депутатів приміщення, яких здійснюється прийом виборців оздоблені спеціальними інформаційними табличками, які допомагають виборцям зорієнтуватись в пошуку приміщення депутатських приймальень.

Тим не менш, в 15 депутатів відсутня вивіска/інформаційна табличка, яка повідомляє про наявність приймальні, що ускладнює пошук приймальні виборцями.

10. Всі громадські примальні депутатів Краматорської міської ради оснащені необхідним офісним обладнанням та меблями: стільцями в зоні очікування, стільцями в кабінеті, де здійснюється прийом, столом, комп'ютером/ноутбуком, ксероксом/принтером/сканером, канцелярським приладдям.
11. Найбільш активно, за словами самих же депутатів, виборці відвідують прийоми Безсонного Андрія, Фоміни Світлани (партія «Наш край») Власенка Валерія, Кісліціної Лілії, Рубановського Віктора ( БПП «Солідарність») Скачко Віталія («Опозиційний блок»).
12. Найчастіше депутати на прийомах громадян отримують звернення з приводу питань житлово-комунального господарства та надання матеріальної допомоги.
13. Лише 9 депутатів Краматорської міської ради активно спілкується з виборцями у соціальній мережі Facebook.

Кісліціна Лілія, Ржавський Володимир, Рубановський Віктор (всі - БПП «Солідарність»)

Безсоний Андрій, Фоміна Світлана, Нечволода Євген (всі – «Наш Край»)

Андреев Олег, Скачко Віталій («Опозиційний блок»)

Ще 24 депутатів Краматорської міської ради мають сторінки в мережі Facebook, однак не реагують на дописи користувачів та не публікують інформацію про свою діяльність.

Всі інші 11 депутатів взагалі не мають сторінку в мережі Facebook, та не використовують соціальну мережу для інформування активної взаємодії із виборцями.

## Оприлюднення інформації про депутатів та прийом виборців

Жоден депутат Краматорської міської ради, окрім Ошурко Дениса Вікторовича (партія «Опозиційний блок») не оприлюднив повну інформацію про себе на сайті ради – фото, біографія, яка включає відомості про освіту, досвід роботи, місце роботи, сімейний стан, партійну приналежність.

У 42 депутатів присутні біографічні відомості про місце роботи, партійну приналежність та фотокартки., але у всіх депутатів на сайті міської ради відсутні дані про освіту, досвід роботи та сімейний стан.

### Оприлюднена неповна Інформація на сайті міської ради

Іноді депутати вказують на сайті не повний обсяг інформації, яка необхідна для того, щоб в зручний спосіб спланувати зустріч виборця з депутатом. Так іноді не вказуються години прийому виборців, контактні телефони приймалень або адресу приймалень. В Краматорську 37 депутатів (з 42) вказали повну інформацію про роботу громадських приймалень (адреса, години роботи, контактний телефон).

4 депутати не зазначили на сайті контактні телефони.

Татьянко Андрій, Фоміна Світлана, Нечволода Євген, Разживін Микола (всі – партія «Наш край»).

Гончаренко Олександр («Наш край») – не зазначив час прийому виборців на сайті міської ради.

У депутатів відсутня практика надання електронних скриньок для листування - відповідної інформації на сайті Краматорської міської ради немає. Жоден депутат не розмістив цієї інформації. І лише три депутата надали свої мобільні телефони: це Кісліцина Лілія Петрівна (БПП «Солідарність»), Тесленко Наталія Володимирівна, Шевченко Олександр Павлович («Партія пенсіонерів України»).

У 37 депутатів з 42 оприлюднена повна інформація про прийом – зазначені місце та графік прийому, контактний телефон: у партії «Опозиційний блок» 24 таких депутатів, у партії «Наш край» - 5, у БПП «Солідарність» 5, у «Партії пенсіонерів України» - 3

У 34 депутатів міської ради оприлюднена інформація про прийом виборців є актуальною.

У 8 депутатів не вдалося підтвердити актуальність оприлюдненої інформації про прийом виборців.

Не вдалося підтвердити графік особистого прийому виборців у Гончаренко Олександра, Сапетко Ігоря, Тарасевича Михайла, (всі «Наш край»), Соболевой Ніни, Тітовой Надії (партія Опозиційний блок»)

Не вдалося підтвердити графік актуальної адреси приймальні у Безсонного Андрій, Разживина Миколи (партія «Наш Край», та у Дикої Галини (партія «Опозиційний блок»)

## Проведення прийому виборців

Згідно зі ст. 10 закону Про статус депутатів місцевих рад кожен депутат зобов'язаний «визначити і оприлюднити дні, години та місце прийому виборців, інших громадян; вести регулярний, не рідше одного разу на місяць, прийом виборців, розглядати пропозиції, звернення, заяви і скарги членів територіальної громади, вживати заходів щодо забезпечення їх оперативного вирішення».

Під час проведення моніторингу вдалось підтвердити проведення прийому громадян всіма 42 депутатами Краматорської міської ради. Ця позитивна тенденція відмічає, що депутати мають зв'язок зі своїми виборцями та дотримуються норм законодавства.

Не вдалося підтвердити здійснення прийому виборців особисто депутатом відносно Сукова Геннадія, Зеленського Сергія, Левченко Сергія, Туки Володимира (всі – «Опозиційний блок»), Шевченко Олександра («Партія пенсіонерів України»)

Рідше одного разу на місяць особистий прийом здійснюють Гончаренко Олександр (партія «Наш край»), Коробкін Євген, Панков Віктор, Рубайло Віктор (всі – партія «Опозиційний блок»)

Мінімум один раз на місяць здійснюють прийом виборців проводять 33 депутата Краматорської міської ради.

Прийом виборців 2-3 рази на місяць відбувається у Кісліціної Лілії, Власенко Валерія, Ржавського Володимира, Рубановського Віктора, Придатко Олександра (всі – БПП «Солідарність»), Шихова Олександра, Татьянко Андрія, Фоміної Світлани (всі – партія «Наш край»), Ольхової Ірини, Шорнікової Олени, Омельченко Олени (всі-партія «Опозиційний блок»), Тесленко Наталії («Партія пенсіонерів України»)

Жоден депутат Краматорської міської ради не здійснює прийом виборців чотири і більше разів на місяць.

Станом на 7.11.2017 був виявлен факт, що депутат Придатко Олександр (БПП «Солідарність») внес зміни щодо прийому громадян, та вказав на сайті Краматорської міської ради, що прийом громадян здійснює 4 рази на місяць. Під час моніторингу прийом здійснював 2 рази на місяць

Важливим у здійсненні прийому виборців є проведення його у позаробочі години або вихідні дні, оскільки таким чином депутат надає змогу прийти на прийом максимальній кількості виборців, які в цей час не зайняті на роботі. В Краматорській міській раді, лише один депутат здійснює прийом виборців у позаробочий час: Фоміна Світлана («Наш край»)

Не вдалося підтвердити наявність у 15 приймальнях депутатів вивіски або інформаційної таблички, що інформують про розміщення приймальні.

Найбільша кількість громадян відвідують прийоми Безсонного Андрія, Фоміни Світлани (партія «Наш край») Власенка Валерія, Кісліціної Лілії, Рубановського Віктора (БПП «Солідарність») Скачко Віталія («Опозиційний блок»).

Від 10 до 15 громадян відвідують прийоми Безсонного Андрія, Фоміни Світлани (партія «Наш край») Власенка Валерія, Кісліціної Лілії, Рубановського Віктора ( БПП «Солідарність») Скачко Віталія («Опозиційний блок»).

У всіх інших 37 депутатів на прийом приходять в середньому від 5 до 10 громадян.

Найчастіше на прийомах у депутатів громадяни звертаються щодо вирішення проблем житлово- комунального господарства, дещо менше, однак також часто, звертаються щодо надання матеріальної допомоги. Менш активно громадян звертаються до депутатів на прийомах щодо вирішення соціальних проблем.

Приймальні всіх 42 депутатів оснащені всім необхідним обладнанням для здійснення прийому (стілці в зоні очікування, стільці в кабінеті, де здійснюється прийом, стіл, комп'ютер/ноутбук, ксерокс/принтер/сканер, канцелярське приладдя).

Таких приймальень, де було б взагалі відсутнє обладнання або наявний лише один елемент, немає.

Приймальні 6 депутатів Краматорської міської ради розташовані в окремих приміщеннях, відведених спеціально для приймальні. Такі приймальні у Коробкіна Євгена, Лузгіної Ольги, Омельченко Олени, Шорнікової Олени (всі – «Опозиційний блок»), Ржавського Володимира, Придатко Олександра (обидва – БПП «Солідарність»)

Прийом громадян здійснюють у приміщеннях органів влади (при цьому депутати там не працюють) 30 депутатів Краматорської міської ради.

За місцем своєї роботи приймають Купріков Михайло («Опозиційний блок»), Придатко Олександр (БПП «Солідарність»), Тесленко Наталія («Партія пенсіонерів України»), Фоміна Світлана («Наш край»)

В партійних приймальнях прийом громадян здійснюють Кісліціна Лілія (БПП «Солідарність»), Шевченко Олександр («Партія пенсіонерів України»)

## Інформування про діяльність депутатів

Дуже важливим в діяльності депутати інформувати виборців про свою діяльність. Прийом виборців та безпосередні зустрічі із виборцями є одним з таких способів комунікації. Однак в наш час важливими для покриття максимальної кількості виборців стали соціальні мережі, які дають змогу депутатам донести інформацію про свою максимальному колу громадян та оперативно реагувати на їх заяви, пропозиції, зауваження.

В Краматорській міській раді лише 9 депутатів активно використовують соціальну мережу Facebook, тобто не лише інформують про свою діяльність, а й відповідають на коментарі дописувачів. Такими депутатами являються Кісліціна Лілія, Ржавський Володимир, Рубановський Віктор (всі - БПП «Солідарність») Безсоний Андрій, Фоміна Світлана, Нечволода Євген (всі – «Наш Край»), Андреев Олег, Скачко Віталій («Опозиційний блок»)

Ще 24 депутати Краматорської міської ради мають сторінки в мережі Facebook, однак не реагують на дописи користувачів та не публікують інформацію про свою діяльність.

Всі інші 11 депутатів взагалі не мають сторінку в мережі Facebook, та не використовують соціальну мережу для інформування активної взаємодії із виборцями.