



ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ИЗМАИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ГОЛОВЫ. 2 года работы.

Ноябрь 2015-ноябрь 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
МЕТОДОЛОГИЯ	5
ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ИЗМАЙЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА.....	8
ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ИЗМАЙЛЬСКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ АБРАМЧЕНКО А. В.	9
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:	20

ВВЕДЕНИЕ

С 2006 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» осуществляет мониторинг выполнения предвыборных программ политических партий, имеющих своих представителей в Одесском, Измаильском, Котовском, Белгород-Днестровском, Ренийском и Раздельнянском городских советах, а также в Одесском областном совете. С 2012 года также осуществляется мониторинг выполнения предвыборных программ городских голов Одессы, Измаила, Котовска, Белгорода-Днестровского, Рени и Раздельной. С 2016 года аналогичный мониторинг осуществляется в г. Татарбунары, соответственно, мониторингом охвачена деятельность партий, имеющих своих представителей в Татарбунарском городском совете, а также Татарбунарского городского головы.

С помощью мониторинга выполнения предвыборных программ мы стремимся обратить внимание местных политиков и граждан на важность этого элемента общественно-политических отношений, повысить ответственность политических партий и городских голов перед избирателями за реализуемую на местном уровне политику, способствовать упорядочиванию деятельности местных политических партий и городских голов в направлении реализации стратегических целей и задач, а не одномоментных решений, а также в конечном счете перевести общественную дискуссию во время предвыборных кампаний с обсуждения личностей к обсуждению идей, содержащихся в предвыборных программах.

В осуществлении мониторинга предвыборных программ мы отталкиваемся от представления о предвыборных программах, как о комплексном плане деятельности политической партии и/или городского головы на весь срок каденции. С данной точки зрения, предвыборные программы местных организаций партий должны:

- учитывать имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия для реализации обещанного;
- быть как можно более детализированной, содержать конкретные способы решения актуальных проблем города в среднесрочной перспективе;
- быть структурированными по сферам.

С точки зрения полномочий, имеющихся у органов местного самоуправления, программы должны учитывать, что в ряде сфер органы местного самоуправления выполняют делегированные функции и не могут самостоятельно изменять характер и содержание реализуемой политики. К таким сферам относятся – реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, в сфере образования, здравоохранения, культурного развития и т.п. Эти сферы не могут быть приоритетными в предвыборных программах городских партий, поскольку полномочия городских советов в этих направлениях ограничены. Однако, в этих сферах внимание может быть уделено содержанию в надлежащем состоянии их инфраструктуры и оптимизации расходов на их содержание, например, за счет использования энергоэффективных технологий.

В тоже время, в ряде сфер у органов местного самоуправления есть абсолютный приоритет для определения собственных планов относительно обеспечения работы жилищно-коммунального хозяйства и развития соответствующей инфраструктуры, развития транспортной инфраструктуры, реализации градостроительной политики и управления земельными ресурсами, обеспечения экономического развития своей громады,

а также экологической безопасности. У органов местного самоуправления также достаточно полномочий для обеспечения работы своего органа по принципам максимальной открытости во взаимодействии с громадой, прозрачности и подотчётности гражданам.

Вообще не имеют полномочий органы местного самоуправления в таких направлениях, как оборонная политика, внешняя политика, работа органов правопорядка, работа судебной системы, утверждение перечня налогов и сборов, распоряжение государственной собственностью и т.п.

С точки зрения конкретики и детализации, наиболее содержательной и, соответственно, реалистичной, является предвыборная программа, каждый пункт которой содержит цель, которую стремиться достичь партия или городской голова, перечень конкретных задач, при выполнении которых планируется достижение цели, этапы выполнения задач для достижения цели, четкие показатели достижения каждой из поставленных задач, объемы финансирования, необходимые для достижения поставленных задач, а также источники привлечения соответствующих финансовых ресурсов, и, наконец, четкие сроки контроля реализации каждого этапа и достижения цели.

Наконец, учитывая имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия, предвыборные программы, соответственно, могут быть разделены на соответствующие сферы реализации локальной (или региональной в случае с областным советом) политики. Соответственно, предвыборные программы локального уровня могут охватывать следующие сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, экологическая безопасность, градостроительная политика и земельные правоотношения, транспортная отрасль и дорожное хозяйство, экономическое развитие громады, реализация принципов «хорошего управления» (Good Governance), реализация социальной политики, обеспечение потребностей сферы образования, здравоохранения и культуры.

В данном отчете представлены результаты анализа выполнения предвыборной программы Измаильского городского головы в период с ноября 2015 года по ноябрь 2017 года.

МЕТОДОЛОГИЯ

1. Анализ качества предвыборных программ

Анализ качества предвыборных программ городских голов осуществлялся относительно наличия полномочий у органов местного самоуправления для реализации обещанного в предвыборных программах, развернутости каждого обещания, т.е. конкретности и детализированности каждого обещания как цели деятельности городского головы, а также полноты охвата возможных сфер реализации локальной политики.

Так, предвыборные обещания из сфер, в которых городской голова обладает максимальными полномочиями, оценивался в 1 балл. (сферы ЖКХ, экологии, транспорта, градостроения и земельных правоотношений, экономического развития, а также реализации принципов «хорошего управления»). Обещания из сфер, в которых органы местного самоуправления обладают ограниченными полномочиями (т.е. не могут изменять содержание государственной политики, но отвечает за полноценное обеспечение ее реализации), оценивались в 0,5 балла (образование, здравоохранение, культура, социальная политика). Обещания, для реализации которых нужны полномочия более высокого уровня, чем орган местного самоуправления, либо для реализации, которых не требуется статус городского головы, а также являются настолько общими, что невозможно найти единые критерии для оценивания их дальнейшей реализации, оценивались в 0 балла, т.е. к заведомо невыполнимым обещаниям.

Общая оценка содержательности по данному критерию является средним значением всех оценок за каждое обещание, содержащееся в предвыборных программах партий или городских голов.

$O_c = (a_1 + a_2 + a_n)/n$, где «а» - отдельное обещание, а «n» - это общее количество обещаний, которые содержатся в предвыборной программе.

Таким образом, был получен **коэффициент соответствия функциям местного самоуправления**, который используется при подведении итогов реализации предвыборной программы: $K_c = O_c$. В случае полного соответствия программы полномочиям и функциям органов местного самоуправления $K_c = 1$.

Те обещания, содержащиеся в предвыборных программах, которые могут быть реализованы органом местного самоуправления, оценивались на предмет детализированного и комплексного представления плана по реализации каждого обещания. За соответствие каждому из следующих параметров каждое отдельное обещание могло быть оценено от 0 до 7 баллов:

- цели, которую стремиться достичь кандидат на пост городского головы или партия;
- перечня конкретных задач, при выполнении которых будет достигнута обозначенная цель;
- этапов выполнения задач для достижения цели;
- четких показателей достижения каждой из поставленных задач;
- объемов финансирования, необходимых для достижения поставленных задач;
- источников финансирования, которые будут использоваться для достижения цели;
- четких сроков контроля реализации каждого этапа и достижения поставленной цели.

В зависимости от полученной оценки, каждому обещанию присваивался соответствующий тип:

Количество баллов	Тип обещания
0-1 б	Неразвернутый

2-4 б	Слабо развернутый
5-7 б	Развернутый пункт

Общая оценка предвыборной программы по данному критерию, является средним значением всех выполнимых обещаний, содержащихся в программе.

$O_p = (b_1 + b_2 + \dots + b_n) / n$, где «b» - выполнимый пункт программы, а «n» – общее количество таких пунктов. Максимальная оценка – 7 б.

На основе обозначенной оценки рассчитывался **коэффициент развернутости предвыборной программы**, который также использовался при оценке активности по выполнению предвыборных программ.

$K_p = O_p / 7$. В случае высокого максимального уровня развернутости предвыборной программы, $K_p = 1$.

Анализ выполнения предвыборных программ.

Мониторинг осуществлялся путем анализа документации советов (повесток дня, решений, отчетов, иной документации), посещения сессий, заседаний комиссий и исполнительных комитетов, подачи информационных запросов, анализа публикаций СМИ, личных наблюдений представителей КИУ и на основе других открытых источников.

Базовыми для анализа выполнения предвыборных программ выступали Бюджеты городов (или области), Программы социально-экономического развития, городские (областные) целевые программы, финансирование которых осуществляется из городского бюджета, а также отчеты о выполнении бюджета, программ социально-экономического развития и городских целевых программ.

В данном отчете представлены результаты анализа только тех предвыборных обещаний, которые на этапе анализа качества предвыборных программ были отнесены к полностью или хотя бы частично соответствуют функциям органов местного самоуправления. Речь идет о таких обещаниях, которые могут быть реализованы на местном уровне без изменений в национальном законодательстве либо подзаконных актах. Также не анализировались такие обещания, для реализации которых нет необходимости приобретения власти, т.е. которые могут быть выполнены за пределами работы органов местного самоуправления (благотворительности, организация концертов, праздников, ярмарок и т.п.).

Каждое выполнимое обещание анализировалось отдельно. И по результатам анализа состояния его выполнения определялась соответствующая оценка.

Критерии оценивания следующие:

0 баллов – обещание не выполнено.

1 балл – были сделаны те или иные незначительные действия (заявления, обращения и т.д.), которые, однако, не привели ни к каким качественным изменениям состояния выполнения данного обещания.

2 балла – обещание выполнялось неактивно, т.е. в сфере того или иного обещания были предприняты какие-то конкретные шаги (принята соответствующая целевая программа и т.д.), но, в общем, степень выполнения обещания меньше 50%.

3 балла – обещание выполнялось достаточно активно, т.е. степень его выполнения составляет более 50 %, но менее 100%.

4 балла – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, но в рамках общей работы совета, т.е. нет информации об активной позиции партии в продвижении выполнения этого обещания.

5 баллов – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, при активном участии самой партийной организации или ее представителей.

Баллы, полученные каждой партией в каждой сфере, суммировались и делились на количество проанализированных обещаний. Таким образом, выводился средний балл выполнения выполнимых обещаний данной политической силы или городского головы в каждом направлении местной политики.

Оценки за выполнение предвыборной программы

Средняя оценка за реализацию предвыборной программы:

Представляет собой среднее арифметическое средних оценок во всех сферах, в которых городской голова имел возможность выполнять предвыборные обещания.

Итоговая оценка:

В итоговой оценке представляется совокупный результат выполнения предвыборной программы с учетом качества предвыборной программы (коэффициенты качества программы были получены на этапе анализа предвыборной программы).

Итоговая оценка = средняя оценка за реализацию программы * коэффициент соответствия программы функциям местного самоуправления * коэффициент развернутости предвыборной программы.

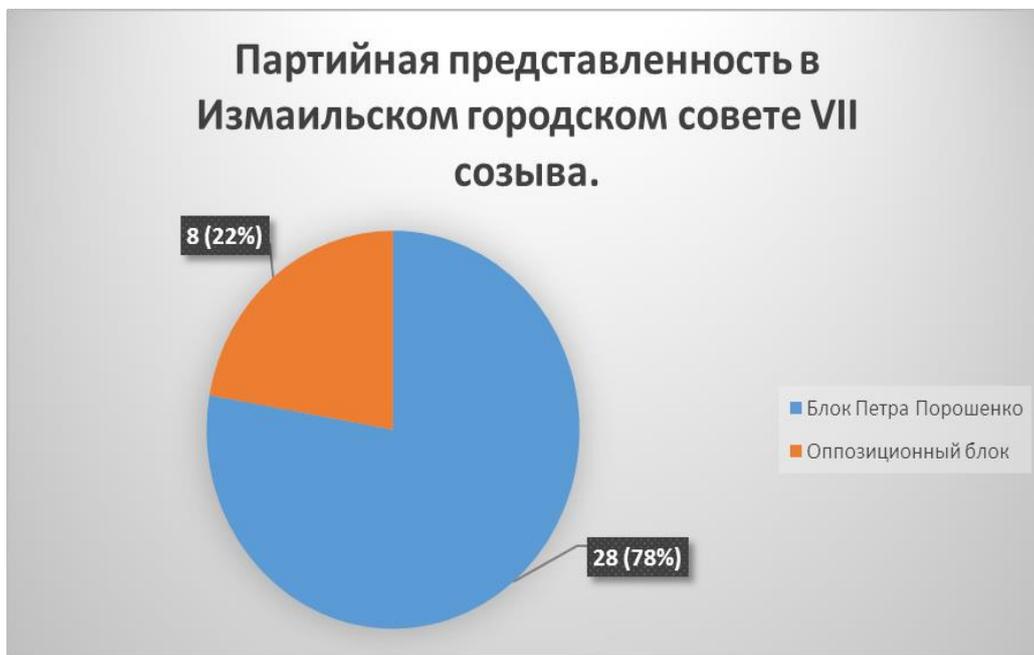
В случае, если бы предвыборные программы были высокого качества, указанные коэффициенты были бы равны «1», соответственно средняя оценка была бы эквивалентна итоговой оценке по шкале от 1 до 5 баллов.

Всю информацию, изложенную в этом отчете, Вы можете найти также на сайте организации <http://cvu.od.ua>, а также на сайте «ИзбирКом» (<http://izbirkom.org.ua>).

Мы допускаем, что в анализе, в силу объективных причин, могут присутствовать неточности, и поэтому Одесская областная организация КИУ готова принять любые конструктивные замечания относительно содержания представленного отчета с целью достижения максимальной объективности материала.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ИЗМАЙЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

В Измаильский городской совет по результатам местных выборов 2015 года прошли представители двух местных организаций политических партий: Оппозиционный блок (8 депутатов) и БПП «Солидарность» (28 депутатов).



При этом, в городском совете образовалась только одна политическая фракция – БПП «Солидарность», в которую вошли депутаты, избранные от данной партии и составили большинство в городском совете – 28 человек. Представители «Оппозиционного блока» свою фракцию создать так и не смогли, поскольку в Регламенте городского совета, прописана норма о наличии не менее 10 депутатов горсовета от одной политической силы, для формирования фракции, а представителей «Оппозиционного блока» по результатам выборов прошло всего 8.

В мае 2016 года, состав депутатского корпуса потерпел не значительные изменения. Так, досрочно прекратил свои полномочия депутат, прошедший от Блока Петра Порошенко «Солидарность» - Станислав Чимбер, который написал соответствующее заявление. На его место зашел Андрей Ерохин, который шел следующим по избирательному списку по результатам голосования.

Секретарем Измаильского городского совета VII созыва был избран депутат от партии БПП «Солидарность» Сергей Чмыга, который занимал данную должность и в прошлом созыве. Всего Измаильский городской совет представлен 36 депутатами.

Городским головой является Андрей Абрамченко, прошедший от партии Блок Петра Порошенко «Солидарность».

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ИЗМАЙЛЬСКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ АБРАМЧЕНКО А. В.

Предвыборная программа Измаильского городского головы Андрея Абрамченко состоит из 12 пунктов – обещаний. Програма была проанализирована на предмет соответствия данных в ней обещаний полномочиям Измаильского городского головы. Из 12 обещаний программы Андрея Абрамченко, 11 отнесены к таким, которые соответствуют полномочиям городского головы. При этом приоритет в распределении обещаний по направлениям городской политики отдан таким, где органы местного самоуправления обладают наибольшими полномочиями.

При достаточно высоком показателе соответствия предвыборной программы городского головы его реальным полномочиям, обещания, содержащиеся в предвыборной программе Андрея Абрамченко, являются неразвернутыми. Из 11 пунктов предвыборной программы Андрея Абрамченко, которые могут быть выполнены в рамках, имеющихся у него полномочий, ни одно обещание не имеет четкого развернутого плана действий, не содержит перечня ресурсов, необходимых для их реализации, и четкой конечной точки выполнения обещания.

Еще одним критерием оценки программы является полнота охвата направлений локальной политики. И тут программа Измаильского городского головы охватывает лишь 7 из 10 возможных направлений городской политики: жилищно-коммунального хозяйства, транспортной отрасли и дорожного хозяйства, градостроительной политики и земельных правоотношений, обеспечения потребностей сферы образования и здравоохранения, социальной политики и принципов хорошего управления.

Наибольшее количество обещаний содержится в сфере ЖКХ – 5.

Не охваченными остались следующие направления: экологическая безопасность, экономическое развитие громады.

Следует отметить, что Андрей Абрамченко в прошлой каденции на должности Измаильского городского головы предвыборной программы не имел.

1. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. Продолжить ремонт городских дорог.

Ремонт дорожного покрытия в городе за два года работы городского совета один из самых приоритетных направлений, которому городской голова начал уделять внимание еще в прошлой каденции работы.

В Измаиле на протяжении 2016-2017 годов выполнен значительный объем ремонтных работ дорожного покрытия. Для сравнения, еще в 2016 году городской голова привел цифры, что за 10 лет (с 2000 по 2010 годы) отремонтировано порядка 10 тысяч кв.м. дорог, за предыдущие пять лет (2011 – 2016 годы) - 260 тысяч кв.м.

Если говорить более детально, то в 2016 году провели капитальный ремонт таких магистральных улиц города: ул. Шевченко, ул. Кутузова, ул. Павла Бадаева (Бадаева), ул. Ярослава Мудрого (Куйбышева), ул. Телеграфной (Железнякова) и ул. Нахимова.

Проведен ремонт проезда под железнодорожным мостом по улице Гагарина с обустройством ливневок (транспортная развязка ул. Аэродромная-Гагарина-Шевченко). Кроме того, был выполнен объем работ на улицах ул. Дунайской (Щорса), Татарбунарская, Фанагорийская, Зеленая, Есенина, 3 пер. Нахимова, Циолковского, Болградское шоссе, Героев Крут, часть Зализничной. В том числе в 2016 году ремонт проводился на подъездных путях к Диораме и площадке для стоянки автотранспорта, была уложена тротуарная плитка и продолжается строительство Придунайского парка.

Дорожное покрытие ремонтировалось на ул. Авраамовской (бывшая ул.28 июня - в районе ПУВКХ), на ул. Нахимова (возле детского сада «Светлячок») и Болградское шоссе, а также внутридворовых территорий в микрорайоне Южный и домов № 29 и 29/1 на ул. Болградское шоссе. В 2017 году расширялись улицы по И.Франко, Клушина, Поперечная. Отремонтирована ул. Пушкина, что ведет к центральному рынку¹. Идет ремонт улицы Шевченко (в районе кинотеатра "Украина"), ведутся работы в Парке Памяти и возле церкви Святых Жен-Мироносиц, Тульчиановской, Жуковского. Проводился ремонт на таких улицах: Некрасова, Схидна, Толстого, Ломоносова, Нахимова, Циолковского (данные дороги ремонтировались за средства областного бюджета). Кроме этого, начался ремонт ул. Кишиневской,² идет ремонт ул. Куликова, Б-Днестрской.

На капитальный ремонт городских дорог за 2016 год из бюджета было выделено 48 млн. 761 тыс. 420 грн. из утвержденных 61 млн. 172 тыс. 616 грн.

За 9 месяцев 2017 года с бюджета развития было выделено на ремонт дорог 25 млн. 374 тыс. 700 грн. из утвержденных 45 млн. 920 тыс. грн. *(Перечень улиц может быть не полным, поскольку Измаильский горсовет отказал в информации на каких именно улицах велся ремонт в текущем году, а потому информация бралась исключительно из доступных информационных официальных источников в том числе отчета о выполнении бюджета за 9 месяцев 2017 года).*

Оценка – 3.

2. Ремонт крыш, подъездов, многоэтажных дворов.

¹ В Измаиле ремонтируют главную торговую улицу: <http://www.izmail-rada.gov.ua/component/content/article/37-2010-02-23-08-37-13/8034-2017-10-11-12-58-36>

² В Измаиле стартовал капитальный ремонт ул. Кишиневской: <https://bessarabiainform.com/2017/10/v-izmaile-startoval-kapitalnyj-remont-ulitsy-kishinevskoj/>

С 2016 года в городе наблюдается также повышенная активность к утеплению многоэтажных домов. В 2016 году дома были утеплены на проспекте Суворова, 60 и 67, на улице Чернышевского, 24 и 26 и на проспекте Мира, 27, 38 и 40, пр-те Мира 22, 24-а, 24-б, 26 и улице Нахимова, 401³. Двор дома № 56 на пр. Суворова⁴. Перед началом утепления и ремонтных работ, был проведен энергоаудит зданий. Дома утепляются минеральной ватой. Ремонт домов № 72 и 74 на пр.Суворова и ремонт двора дома № 32 на ул. Горького. За 2016 год на утепление домов было выделено 1 млн. 81 тыс. грн. На капитальный ремонт жилищного фонда из бюджета развития города выделили за 9 месяцев 2017 года 543 тыс. 200 грн. на год сумма была утверждена в размере 2 млн. 980 тыс. грн. В 2017 году планировалось выделить на утепление многоэтажных домов 1 млн. 490 тыс. грн, для утепления пятиэтажек по пр. Мира, 29, 31, 35 и 42.⁵

Фасады домов приводятся в порядок как за счет областного и государственного бюджета, частично за счет городского бюджета. Объекты для первоочередного ремонта были выбраны исходя из их расположения, так как они находятся вдоль туристического маршрута в центральной части города, а также потому, что некоторые из них были аварийными.

Оценка – 3.

3. Благоустройство и освещение улиц, скверов, парков.

Еще одним приоритетных направлений для городской власти, является благоустройство города. Именно эта статья расходов одна из самых значительных в городском бюджете из года в год. Составляющей частью благоустройства является освещение улиц. Так, за два года появился светофорный объект на перекрестке улиц Станционный поселок, Михайловская и Болградская. Элементы светофорного объекта приобрел благотворительный фонд Урбанского «Придунавье». Проведены работы по уличному освещению Болградского шоссе, а также на улицах и переулках во всех микрорайонах города. Город выполнил также работы по установке опор, замене участка сети уличного освещения от ул. Клушина до ул. Куликова, капитальному ремонту тротуаров и частично дороги, нанесению дорожной разметки и монтажу оборудования светофорного объекта. Запущен участок от ул. Клушина до въезда к дому № 23 и № 25 по ул. Михайловской. В 2017 году, после ремонта улицы Клушина на пересечении проспекта Мира будет построен еще один светофорный узел. Также в 2017 году освещение заменили и на ул. Шевченко, а также пр-те Суворова (при въезде в город со стороны Одессы). Светильники заменены на энергосберегающие.

Вот уже вторую каденцию городские власти направляют бюджетные деньги на благоустройство скверов и объектов. В парках и скверах идет установка лавочек. Продолжаются работы по благоустройству в районе Диорамы. Высаживаются молодые деревья, также, построена дополнительная стоянка. По словам городского головы, работы будут вестись еще несколько лет. В парках города высаживаются взрослые саженцы деревьев.

³ Бессарабия Информ - <http://bessarabiainform.com/2016/10/remont-zhilogo-fonda-v-izmaile-mnogoetazhki-uteplyayut-minvatoj-i-krasyat-v-pastelnye-tona-foto/>

⁴ Измаил проводит летов ремонте дорог, домов, скверов и парков: <http://www.izmail-rada.gov.ua/component/content/article/37-2010-02-23-08-37-13/7884-2017-08-09-09-32-45>

⁵ Курьер недели от 14.01.2017 года «Из областного бюджета развития на Измаил «свалится» 41 млн. грн.»

В конце ноября 2017 года на одном из заседаний исполнительного комитета был утвержден план благоустройства площади на проспекте Мира, возле домов 29,38, 40 будет разбита парковая зона⁶. Также, благоустраивался в течении года Покровский сквер, ведутся работы в Парке Памяти и возле церкви Святых Жен-Мироносиц.

На протяжении 2016 года на благоустройство города, освещение улиц, скверов, парков из обласного/городского бюджета выделили 57 млн. 163 тыс.700 грн.⁷ За 9 месяцев 2017 года на ремонт тротуаров, внутридворовых проездов и объектов городского благоустройства гороской бюджет выделил 23 млн. 344тыс. 500грн. из утвержденных на год 37 млн. 540 тыс. грн. На капитальный ремонт внешнего уличного та внутри дворового освещения выделили 8 млн. 802 тыс. 900 грн. из утвержденных 29 млн. 892 тыс. 11 грн.

Оценка – 3.

4. Обеспечить воду и теплоснабжение в городе.

Обеспечить капитальный ремонт полностью всей канализационной системы города обещают городские власти, и начиная с 2015 года уже определенную работу в этом направлении проделали. Так, за 2016 год отремонтировано 15 скважин. Проводился капитальный ремонт пяти артезианских скважин водоканала (из видимых горожанам скважин - №5 на берегу Дуная). Остальные находятся на охраняемой территории в т.ч. 10 – я. Выполнили ремонт скважин №6 и №15, а также Артезианской скважины по пр. Суворова. Произведен водоотвод на перекрестке улиц Есенина и Гончарова, скважины по ул. Чехова, а также канализационном коллекторе на ул. Музыченко.

Канализационный коллектор по улице Нахимова, а точнее участок протяженностью в 330 метров от ул. Весенней до камеры-гасителя в районе девятиэтажного жилого дома (в районе ул. Лермонтова) был построен за короткие сроки и за средства городского бюджета.

Проводились работы и во дворе Центральной городской больницы с устройством ливнеприемника и благоустройством территории для отдыха пациентов. Проводились работы на артезианских скважинах, которые находятся на балансе горводоканала⁸. А также на ул. Дунайской-Щорса, подъездных путях к контейнерной площадке домов № 5/1 и 5/2 на ул. Клушина, на Клушинской ливневой канализации, которая проходит вдоль стадиона (у въездных ворот), на ул. Болградской возле рынка, на ул. Ярослава Мудрого (Куйбышева). Также, на конец 2017 года идет ремонт ливневой канализации по ул. Куликово.

В 2016 году на ремонт водопроводно-канализационного хозяйства было выделено из городского бюджета 2 млн 291 тыс. 55 грн. из утвержденных 3 млн. 156 тыс. 293 грн. А за 9 месяцев 2017 года 4 млн. 463 тыс. 900 грн. из утвержденных на год 5 млн. 784 тыс.

Также, городской совет надеется, что трансграничный проект по ремонту канализационной системы и водопровода будет поддержан в рамках трансграничных проектов Программы «Украина-Румыния» и Евросоюз профинансирует непосредственно работы по ремонту канализационной системы⁹.

Оценка – 3.

⁶ В Измаиле будут благоустраивать и озеленять пл.Мира: <http://www.izmail-rada.gov.ua/component/content/article/37-2010-02-23-08-37-13/8118-2017-11-21-14-44-58>

⁷ Ответ на запрос от 29.12.16 на публичную информацию.

⁸ https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1743142402676586&id=100009425299308

⁹ В Измаиле завершается первый этап проекта “Чистая река”: <https://bessarabiainform.com/2017/09/v-izmaile-zavershaetsya-pervyj-etap-proekta-es-chistaya-reka/>

5. Реализовать запланированные проекты в сфере ЖКХ.

В Измаиле продолжают ремонтно-строительные работы в сфере ЖКХ, это одна из основных сфер, на которую город привлекает не только средства города, но и области и государственные.

По всему городу проводятся работы на участках сетей уличного освещения, по утеплению фасадов домов, а также по ремонту фасадов зданий школ, дорожного покрытия, канализационного хозяйства, благоустройство скверов и парков города. Более целевых и узких проектов в сфере УЖКХ нет.

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Жилищно-коммунального хозяйства	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
1. Продолжить ремонт городских дорог.	3
2. Ремонт крыш, подъездов, многоэтажных дворов.	3
3. Благоустройство и освещение улиц, скверов, парков.	3
4. Обеспечить воду и теплоснабжение в городе.	3
5. Реализовать запланированные проекты в сфере ЖКХ.	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,8

2. ЭКОЛОГИЯ

В своей предвыборной программе городской голова данную сферу не затрагивал.

3. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

1. Завершить строительство дворца спорта.

Строительство Дворца спорта по улице Ивана Франка тянется с 2012 года. И несколько лет оно практически не продвигалось. В своей предвыборной программе в 2015 году, городской голова назвал «Дворец спорта» – одной из первоочередных задач. В декабре 2016 года, на конец года в двухэтажном здании уже построены пять многофункциональных спортивных зала. Рядом с этим зданием запланировано и строительство крытого бассейна на шесть дорожек 25 метров. Проводились работы по

строительству большого спортивного зала, размеры которого составляют 60х30. В этом зале будут расположены четыре площадки - футбольная, баскетбольная и две волейбольных, которые будут полностью соответствовать международным стандартам. В этом году к объекту подведены также свет, газ, водоснабжение¹⁰.

На строительство объекта власти привлекают средства в основном за счет областного бюджета. В прошлом году, речь шла о том, что необходимая сумма средств на строительство составляет порядка 50 млн. гривен, однако уже в 2017 году директор фирмы-подрядчика «Монолит-строй» Валерий Сапожников сообщил, что общая стоимость этого масштабного проекта — 72 млн грн. и на достройку спорткомплекса необходимо еще порядка 55 млн грн¹¹.

Кроме того, в 2017 году финансирование в размере 8 млн. грн. будет привлечены за счет Государственного фонда регионального азвития, поскольку они поддержали проект Измаила по строительству данного объекта. Соответствующее распоряжение Кабмина было подписано 12 июля 2017 года¹², 2 миллиона составит вклад городского бюджета и 5 миллионов – области.

В 2017 году, по словам Максима Степанова область планирует выделить 5 млн грн из областного бюджета и, до 10 млн грн будет из бюджета города Измаил, однако по окончании 9 месяцев работы в 2017 году финансирование наданный объект из городского бюджета не выделялось. А за 9 месяцев 2017 года областной бюджет из 5 млн. грн. выделил чуть больше 2 млн. грн. Измаильский горсовет в проекте бюджета Измаила на 2017 год город заложил на данное строительство всего 500 тыс. грн.

В 2016 году область планировала выделила на строительство Дворца спорта шесть миллионов гривен. Однако, согласно отчету о выполнении бюджета за 2016 год из обещанных 6 млн. грн. выделено только 3 млн. 596 тыс. 200 грн.

Городской голова подчеркнул, что перед местной властью стоит задача - завершить строительство этого объекта в течение пяти лет. Объект обещают запустить уже в 2019 году.

Оценка – 3.

2. Начать комплексную застройку и обеспечить комплексными коммуникациями микрорайон «Гудзовка».

В мае 2016 года, депутаты приняли решение о разработке проекта детального плана жилого района «Гудзовка-3» в северо-восточном планировочном районе города Измаил. Такой план разработан с целью дальнейшей комплексной застройки территории для реализации интересов граждан, пока же проводится инженерная подготовка, оснащение внешних инженерно-транспортных сетей, объектов социальной сферы, жилых домов, благоустройство.

Измаильский исполнительный комитет согласно ст.19 Закона Украины “Про регулирование градостроительной деятельности” обнародовал градостроительную документацию – детального плану жилого района «Гудзовка – 3» в северно – восточном

¹⁰ Дворец спорта в Измаиле: работа кипит... <http://www.izmail-rada.gov.ua/component/content/article/37-2010-02-23-08-37-13/8078-----2020->

¹¹ “Бессарабия информ”: <https://bessarabiainform.com/2017/01/novyj-gubernator-posetil-stroitelstvo-dvortsa-sporta-v-izmaile-foto/>

¹² ГФРР выделит 8 млн. грн. на строительство Дворца спорта в Измаиле: <http://gorod24.info/sobytiya/1060-gosudarstvennyj-fond-regionalnogo-razvitiya-vydelit-v-2017-godu-8-millionov-na-stroitelstvo-dvortsa-sporta>

планировочном районе Измаила. Документация утверждена решением Измаильского горсовета «Об утверждении градостроительной документации» от 30.06.17 года.

На одном из заседаний исполкома Измаильского горсовета в ноябре 2016 года, утвердили разработку проекта детального плана территории в северо-восточном районе "Гудзовка". На этой территории запланировано строительство солнечной электростанции "Гудзовка Солар" мощностью 20 МВт. Пока проводятся мероприятия по разработке детального плана территории под установку солнечных батарей.

Оценка – 1.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: градостроительная политика и земельные отношения	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
1. Завершить строительство дворца спорта.	3
2. Начать комплексную застройку и обеспечить комплексными коммуникациями микрорайон «Гудзовка».	1
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

4. ТРАНСПОРТНАЯ ОТРАСЛЬ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. Усовершенствование внутригородских и пассажирских перевозок.

Городская политика в сфере пассажирского транспорта реализуется в соответствии с Законами Украины "О транспорте", "Об автомобильном транспорте", "О дорожном движении", "О государственных социальных стандартах и государственных социальных гарантиях", "Стандартов работы городского пассажирского транспорта и требования к подвижному составу", нормативных актов органов местного самоуправления, действующего законодательства Украины регулирующие взаимоотношения в этой сфере.

До 2014 года действовала программа развития пассажирских перевозок. В рамках этой программы город на конец 2015 года обновил практически 80% транспорта в городе, согласно условиям, договором с предприятиями, осуществляющими пассажирские перевозки в городе. В том числе, стоит сказать, что график передвижения маршрутных такси достаточно удобный для различных районов города.

Начиная с 2016 года дополнительных нововведений в этой сфере не было. А в декабре 2016 года возник некоторый конфликт между предприятием ЧП «Измаил Евротрансавто», которое обслуживает маршруты №10, 10-А и 15 в городе и городским советом. А все из-за того, что после завершения конкурса на перевозку пассажиров на автобусных маршрутах общего пользования данная фирма конкурс выиграла. Однако договор с заказчиком в лице мэра города руководитель предприятия Сергей Кивалов подписывать не торопился, поскольку не согласен со сроками его действия. По Закону заказчик имеет право заключать договор с перевозчиком на срок от 3-х до 5-ти лет. «Измаил Евротрансавто» предлагают

нижнюю границу 3 года. Директор фирмы настаивал на 5 годах. Так как предприятие имеет хорошие показатели и по качеству обслуживания, и по обновлению автопарка (средний балл возраста транспорта – 4 года!) и это самые новые маршрутки в городе, в том числе автобус для перевозки людей с инвалидностью. Руководитель предприятия аргументировал тем, что для такого содержания и обновления автопарка нужны большие финансовые вложения. А решение, основанно на рекомендациях членов исполкома, препятствует возможности развивать предприятие, а конкретно – своевременно обновлять транспорт, поскольку не учитывает период его окупаемости и за этот период предприятие не успеет выплатить кредиты, взятые на 5 лет. Кроме того, оно идет вразрез со ст. 15 Закона Украины об автомобильном транспорте, в которой сказано, что органы государственной власти должны создавать условия для стимуляции развития рынка соответствующих услуг. Городской совет свое решение обосновал следующим образом, а именно выводами конкурсной комиссии и членов исполнительного комитета. Последние в составе присутствующих на заседании 12 человек единогласно решили «Рекомендовать заключать договора на перевозку пассажиров на автобусных маршрутах сроком не более 3-х лет». А потому и городской голова не стал принимать решение вразрез этим рекомендациям. И они касаются не только «Измаил Евротрансавто», а всех перевозчиков и связаны с поддержанием конкурентной среды на данном рынке предоставления услуг. Так городское руководство пытается стимулировать перевозчиков улучшать качество работы и обновлять транспорт, препятствует появлению монополистов, объяснил зам городского головы Радион Абашев. Пока обжалований со стороны перевозчика не было.

В 2017 году в данной сфере изменения в лучшую сторону не было, вырос тариф на проезд по всем городским маршрутам. С 3,5 грн. проезд поднялся на некоторых маршрутах до 4,5 грн. и 5,00 грн. вместе с тем качество перевозок не повысилось.

Оценка – 1.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: транспортная отрасль и дорожное хозяйство	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
1. Усовершенствование внутригородских и пассажирских перевозок.	1
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1

5. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

В своей предвыборной программе городской голова данную сферу не затронул.

6. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ХОРОШЕГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Обеспечить непосредственное финансирование городских программ из областного бюджета.

Все областные программы распространяются и на Измаил, такими программами есть: Програма «Собственный дом»; Региональная программа строительства (приобретения) доступного жилья в Одесской области на 2010 – 2017 годы, в рамках

которой за счет областного бюджета приобретают жилье для детей сирот; Программа «Питьевая вода»; Региональная комплексная программа по созданию (обновлению) градостроительной документации территорий и градостроительного кадастра Одесской области на 2012-2018 годы; Программа обращения с твердыми бытовыми отходами в Одесской области на 2013-2017 годы; Программа занятости населения Одесской области на период до 2017 года; Программа оздоровления и отдыха детей в Одесской области на период 2014-2017 годов, Областная программа развития физической культуры и спорта в Одесской области на 2014-2017 годы, Региональная программа энергоэффективности Одесской области на 2016-2018 годы, Областная целевая социальная программа противодействия ВИЧ-инфекции/СПИДа на 2016-2018 годы. Именно в рамках этих программ также действует городской совет, в том числе частично выделяются областное финансирование на их реализацию в городе. В том числе, область также финансирует ремонт дорог, ремонт детских садов и школ, а также социальный объект «Дворец спорта», который запланировали достроить и сдать в эксплуатацию уже в начале 2019 года.

Оценка – 3.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: реализации принципов хорошего управления	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
1. Обеспечить непосредственно финансирование городских программ из областного бюджета	3
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	3

7. РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1. Строительство новых детских спортивных площадок и ремонт существующих.

На протяжении 2016 года, было утсановлено 3 новых детских площадки. Основная часть была установлена еще в 2015 году, во время местных выборов. В 2017 году, открыта детская площадка в районе Крепости (Диорама)¹³. Активность в ремонте существующих и строительстве новых плащадок за два года пока не такая высокая, как в конце 2015 года.

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: социальной политики	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
1. Строительство новых детских спортивных площадок и ремонт	2

¹³ В Измаиле деи открыли детскую площадку: <http://dumka.odessa.ua/v-izmaile-deti-otkryli-detskuyu-ploshhadku/>

существующих.	
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ

1. Открыть новые и отремонтировать существующие детские садики в городе.

Еще одним важным проектом городской голова обозначил ремонт детских садиков и школ, а также жилого фонда и поликлиники¹⁴.

В 2016 году ремонт проходил в таких детских садиках: «Светлячек», «Аист», «Барвинок», «Теремок», «Ивушка». На протяжении 2016 года было выделено средств бюджета города на ремонт школ, детских садиков 1 млн. 935 тыс. грн. из 1 млн. 946 тыс. 100 грн. На ремонт ДНЗ «Светлячек» область также выделяла средства и в 2017 году. Всего на ремонт детских садиков за 9 месяцев 2017 года работы городского совета было выделено 2 млн. 403 тыс. 400 грн. из 4 млн. 491 тыс. 51 грн. (бюджет развития города).¹⁵

Следует сказать, что развитие детских садиков длится не один год и является также приоритетным для города, поскольку очереди в садиках есть всегда.

Оценка – 3.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: образования.	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
1. Открыть новые и отремонтировать существующие детские садики в городе.	3
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	3

9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1. Ремонт медицинских учреждений города.

В сентябре 2016 года, на одном из заседаний городского совета депутаты проголосовали за проект решения для участия в инфраструктурном проекте «Трансграничная инфраструктура охраны здоровья» в рамках «Общей операционной программы Румыния-Украина ENI2014-2020». Однако, результатов данной инициативы пока нет, проект подан на рассмотрение в 2017 году и ожидает подтверждения.

При этом, за 2016 год было выделено средств бюджета города на ремонт медучереждения 4 млн. 101 тыс. 600 грн¹⁶; За 9 месяцев 2017 года 491 тыс. 400 грн. было выделено из бюджета области на приобретение техники для городской больницы. Из

¹⁴ <https://bessarabiainform.com/2016/12/podvodya-itog-mer-izmaila-nazval-glavnye-dostizheniya-uhodyashhego-goda/>

¹⁵ Отчет о выполнении бюджета за 9 месяцев 2017 года.

¹⁶ Согласно ответа УЖКХ на официальный запрос от 29.12.17 г.

бюджета развития города выделено 1 млн. 227 тыс. 900 грн. из 2 млн. 990 тыс. грн. Однако, исходя из отчета о выполнении бюджета узнать на какой именно ремонт были выделены деньги не удалось, поскольку на официальный запрос об отремонтированных объектах Измаильский городской совет ответил отказом, ссылаясь на то, что данная информация требует обработки, чего не предполагает Закон¹⁷.

Оценка – 2.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: здравоохранения	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)
1. Ремонт медицинских учреждений города.	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

10. **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ**

В своей предвыборной программе городской голова данную сферу не затронул.

¹⁷ Ответ от 22 ноября 2017 года (в запросе запрашивалось количество отремонтированных объектов и какие именно).

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

По результатам местных выборов в октябре 2015 года, Измаильским городским головой стал Андрей Абрамченко, избранный от партии БПП «Солидарность».

1. Приоритетным направлением работы, исходя из заявленных направлений, вот уже на протяжении двух каденций городского головы есть благоустройство города: освещение улиц, благоустройство парков, ремонт дорог и тротуаров, построение новых детских площадок и освещение. Среди прочего, планируют также достроить Дворец спорта, строительство которого активно началось в 2012 году. На протяжении 2016 – 2017 годов на благоустройство объектов, дорог, улиц, а также на ремонт жилого фонда Измаильский городской совет выделял значительную часть городского бюджета.

2. Как и в прошлом году, по темпам реализации среди поставленных городским головой задач, активно выполнялись такие обещания: «Продолжить ремонт городских дорог», «Благоустройство и освещение улиц, скверов, парков», «Обеспечить водо-, и теплоснабжение в городе», «Обеспечить непосредственно финансирование городских программ из областного бюджета», они финансируются из года в год.

3. На протяжении двух первых лет 7 каденции горсовета активность повысилась в выполнении обещаний в сфере ЖКХ до 2,8 баллов, сфере хорошего управления и образования - 3 балла. Градостроительная и социальная политика, а также сфера здравоохранения за два года достигли 2 баллов. Рост связан с тем, что городской голова еще в прошлой каденции взял курс на развитие благоустройства города, что включает в себя – ремонт дорог, благоустройство парков, освещение улиц и ремонт водопроводно-канализационных сетей города. Средства также выделяют на ремонт детских садов и медицинских учреждений.

Менее активно в 2017 году выполнялись обещания в сферах транспортной отрасли – 1 балл, поскольку в данном вопросе ситуация с перевозками осталась прежней и новшеств горсовет не предпринимал для развития, кроме того повысился тариф на проезд в маршрутках, а вот качество перевозок лучше не стало.

Сфер, в которых бы обещания вовсе не выполнялись – нет, что является следствием того, что городской голова в своей предвыборной программе ориентировался больше на практические задачи, для выполнения которых у него есть все полномочия.

4. Средняя оценка по выполнению предвыборной программы Измаильским городским головой составила на конец 2017 года 2,26 баллов, что значительно выше по сравнению с прошлым годом. Следует отметить, что активность в выполнении обещаний связана как с предметностью самих обещаний так и активной плановой работой исполнительных органов городского совета в их реализации. При этом, темп данным направлениям задает и сам городской голова, отмечая благоустройство города как одно из важных направлений.

5. Итоговая оценка с учетом коэффициента соответствия программы функциям органа местного самоуправления и коэффициента развернутости предвыборной программы составила 0,26 балла.

6. Из 12 обещаний программы - 11 полностью соответствуют полномочиям городского

головой. Поскольку приоритет в распределении обещаний по направлениям городской политики был отдан таким, где органы местного самоуправления обладают наибольшими полномочиями, а также выделяется значительная часть городского бюджета для их финансирования. Однако, в своей работе городскому голове стоило бы уделить внимание больше также таким сферам как экономика, экологическая безопасность города, культура, в которых городской голова ничего в своей программе не запланировал. Кроме того, на уровне деклараций остались обещания: «Усовершенствование внутригородских и пассажирских перевозок», «Начать комплексную застройку и обеспечить комплексными коммуникациями микрорайон «Гудзовка» - работа по данным обещаниям за два года работы 7 каденции горсовета практически не продвинулась и особых результатов для города по данным обещаниям нет.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Измаильского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов)
жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство	2,8
экологическая безопасность	-
транспортная отрасль и дорожное хозяйство	1
градостроительная политика и земельные правоотношения	2
реализация социальной политики	2
экономическое развитие громады	-
обеспечение потребностей сферы образования	3
обеспечение потребностей сферы здравоохранения	2
обеспечение потребностей сферы культуры	-
реализация принципов хорошего управления	3
Средняя оценка	2,26
Коэффициент соответствия функциям омс	0,8
Коэффициент развернутости программы	0,14
Итоговая оценка выполнения предвыборной программы	0,26

Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Внести в свою предвыборную программу планы по развитию сфер культуры,

экологической безопасности города, экономического развития.

2. Откорректировать пункты обещаний, в частности: «Реализовать другие проекты УЖКХ», которое не несет конкретики, и установить сроки их реализации.
3. Усилить развитие социальных программ города.
4. Разработать и рассмотреть на сессии городского совета долгосрочную программу социально-экономического развития города.
5. Разместить предвыборную программу измаильского городского головы на официальном сайте города.
6. Публиковать ежегодно отчет городского головы о проделанной работе за год, а также проводить такие отчеты публично перед гражданами города.