



ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ. ОДЕССКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА

Ноябрь 2015-октябрь 2017

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	3
МЕТОДОЛОГИЯ	5
ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО ГОЛОВЫ ГЕННАДИЯ ТРУХАНОВА	8
ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО ГОЛОВЫ ГЕННАДИЯ ТРУХАНОВА	10
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	30
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....	34

ВВЕДЕНИЕ

С 2006 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» осуществляет мониторинг выполнения предвыборных программ политических партий, имеющих своих представителей в Одесском, Измаильском, Котовском, Белгород-Днестровском, Ренийском и Раздельнянском городских советах, а также в Одесском областном совете. С 2012 года также осуществляется мониторинг выполнения предвыборных программ городских голов Одессы, Измаила, Котовска, Белгорода-Днестровского, Рени и Раздельной. С 2016 года аналогичный мониторинг осуществляется в г. Татарбунары, соответственно, мониторингом охвачена деятельность партий, имеющих своих представителей в Татарбунарском городском совете, а также Татарбунарского городского головы.

С помощью мониторинга выполнения предвыборных программ мы стремимся обратить внимание местных политиков и граждан на важность этого элемента общественно-политических отношений, повысить ответственность политических партий и городских голов перед избирателями за реализуемую на местном уровне политику, способствовать упорядочиванию деятельности местных политических партий и городских голов в направлении реализации стратегических целей и задач, а не одномоментных решений, а также в конечном счете перевести общественную дискуссию во время предвыборных кампаний с обсуждения личностей к обсуждению идей, содержащихся в предвыборных программах.

В осуществлении мониторинга предвыборных программ мы отталкиваемся от представления о предвыборных программах, как о комплексном плане деятельности политической партии и/или городского головы на весь срок каденции. С данной точки зрения, предвыборные программы местных организаций партий должны:

- учитывать имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия для реализации обещанного;
- быть как можно более детализированной, содержать конкретные способы решения актуальных проблем города в среднесрочной перспективе;
- быть структурированными по сферам.

С точки зрения полномочий, имеющихся у органов местного самоуправления, программы должны учитывать, что в ряде сфер органы местного самоуправления выполняют делегированные функции и не могут самостоятельно изменять характер и содержание реализуемой политики. К таким сферам относятся – реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, в сфере образования, здравоохранения, культурного развития и т.п. Эти сферы не могут быть приоритетными в предвыборных программах городских партий, поскольку полномочия городских советов в этих направлениях ограничены. Однако, в этих сферах внимание может быть уделено содержанию в надлежащем состоянии их инфраструктуры и оптимизации расходов на их содержание, например, за счет использования энергоэффективных технологий.

В тоже время, в ряде сфер у органов местного самоуправления есть абсолютный приоритет для определения собственных планов относительно обеспечения работы жилищно-коммунального хозяйства и развития соответствующей инфраструктуры, развития транспортной инфраструктуры, реализации градостроительной политики и управления земельными ресурсами, обеспечения экономического развития своей громады, а также экологической безопасности. У органов местного самоуправления также достаточно полномочий для обеспечения работы своего органа по принципам максимальной открытости во взаимодействии с громадой, прозрачности и подотчетности гражданам.

Вообще не имеют полномочий органы местного самоуправления в таких направлениях, как оборонная политика, внешняя политика, работа органов правопорядка, работа судебной системы, утверждение перечня налогов и сборов, распоряжение государственной собственностью и т.п.

С точки зрения конкретики и детализации, наиболее содержательной и, соответственно, реалистичной, является предвыборная программа, каждый пункт которой содержит цель, которую стремиться достичь партия или городской голова, перечень конкретных задач, при выполнении которых планируется достижение цели, этапы выполнения задач для достижения цели, четкие показатели достижения каждой из поставленных задач, объемы финансирования, необходимые для достижения поставленных задач, а также источники привлечения соответствующих финансовых ресурсов, и, наконец, четкие сроки контроля реализации каждого этапа и достижения цели.

Наконец, учитывая имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия, предвыборные программы, соответственно, могут быть разделены на соответствующие сферы реализации локальной (или региональной в случае с областным советом) политики. Соответственно, предвыборные программы локального уровня могут охватывать следующие сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, экологическая безопасность, градостроительная политика и земельные правоотношения, транспортная отрасль и дорожное хозяйство, экономическое развитие громады, реализация принципов «хорошего управления» (GoodGovernance), реализация социальной политики, обеспечение потребностей сферы образования, здравоохранения и культуры.

В данном отчете представлены результаты анализа выполнения предвыборных программ городских голов/партий, вошедших в состав 8 местных советов Одесской области: Одесский областной совет, а также городские головы и партии Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Подольского, Ренийского, Татарбунарского и Раздельнянского советов в период с ноября 2015 года по ноябрь 2016 года

МЕТОДОЛОГИЯ

1. Анализ качества предвыборных программ

Анализ качества предвыборных программ политических партий и городских голов осуществлялся относительно наличия полномочий у органов местного самоуправления для реализации обещанного в предвыборных программах, развернутости каждого обещания, т.е. конкретности и детализированности каждого обещания как цели деятельности партии или городского головы, а также полноты охвата возможных сфер реализации локальной политики.

- Все обещания, содержащиеся в предвыборных программах, оценивались с точки зрения наличия, либо отсутствия полномочий у органов местного самоуправления полномочий для реализации обещанного, а также объема имеющихся полномочий.

Так, предвыборные обещания из сфер, в которых орган местного самоуправления обладает максимальными полномочиями, оценивался в 1 балл. (сферы ЖКХ, экологии, транспорта, градостроения и земельных правоотношений, экономического развития, а также реализации принципов «хорошего управления»). Обещания из сфер, в которых органы местного самоуправления обладают ограниченными полномочиями (т.е. не могут изменять содержание государственной политики, но отвечает за полноценное обеспечение ее реализации), оценивались в 0,5 балла (образование, здравоохранение, культура, социальная политика). Обещания, для реализации которых нужны полномочия более высокого уровня, чем орган местного самоуправления, либо для реализации которых не требуется статус депутата местного совета, либо городского головы, а также являются настолько общими, что невозможно найти единые критерии для оценивания их дальнейшей реализации, оценивались в 0 балла, т.е. к заведомо невыполнимым обещаниям.

Общая оценка содержательности по данному критерию является средним значением всех оценок за каждое обещание, содержащееся в предвыборных программах партий или городских голов.

$O_c = (a_1 + a_2 + a_n)/n$, где «а» - отдельное обещание, а «n» - это общее количество обещаний, которые содержатся в предвыборной программе.

Таким образом, был получен **коэффициент соответствия функциям местного самоуправления**, который используется при подведении итогов реализации предвыборной программы: **$K_c = O_c$** . В случае полного соответствия программы полномочиям и функциям органов местного самоуправления $K_c = 1$.

- Те обещания, содержащиеся в предвыборных программах, которые могут быть реализованы органом местного самоуправления, оценивались на предмет детализированного и комплексного представления плана по реализации каждого обещания. За соответствие каждому из следующих параметров каждое отдельное обещание могло быть оценено от 0 до 7 баллов:

- цели, которую стремиться достичь кандидат на пост городского головы или партия;
- перечня конкретных задач, при выполнении которых будет достигнута обозначенная цель;
- этапов выполнения задач для достижения цели;
- четких показателей достижения каждой из поставленных задач;
- объемов финансирования, необходимых для достижения поставленных задач;
- источников финансирования, которые будут использоваться для достижения цели;
- четких сроков контроля реализации каждого этапа и достижения поставленной цели.

В зависимости от полученной оценки, каждому обещанию присваивался соответствующий тип:

Количество баллов	Тип обещания
0-1 б	Неразвернутый
2-4 б	Слабо развернутый

Общая оценка предвыборной программы по данному критерию, является средним значением всех выполнимых обещаний, содержащихся в программе.

$Op = (b1+b2+bn)/n$, где «b» - выполнимый пункт программы, а «n» – общее количество таких пунктов. Максимальная оценка – 7 б.

На основе обозначенной оценки рассчитывался **коэффициент развернутости предвыборной программы**, который также использовался при оценке активности по выполнению предвыборных программ.

$Kp = Op/7$. В случае высокого максимального уровня развернутости предвыборной программы, $Kp = 1$.

Анализ выполнения предвыборных программ.

Мониторинг осуществлялся путем анализа документации советов (повесток дня, решений, иной документации), посещения сессий, заседаний комиссий и исполнительных комитетов, подачи информационных запросов, анализа публикаций СМИ, личных наблюдений представителей КИУ и на основе других открытых источников.

Базовыми для анализа выполнения предвыборных программ выступали Бюджеты городов (или области), Программы социально-экономического развития, городские (областные) целевые программы, финансирование которых осуществляется из городского бюджета, а также отчеты о выполнении бюджета, программ социально-экономического развития и городских целевых программ.

В данном отчете представлены результаты анализа только тех предвыборных обещаний, которые на этапе анализа качества предвыборных программ были отнесены к полностью или хотя бы частично соответствуют функциям органов местного самоуправления. Речь идет о таких обещаниях, которые могут быть реализованы на местном уровне без изменений в национальном законодательстве либо подзаконных актах. Также не анализировались такие обещания, для реализации которых нет необходимости приобретения власти, т.е. которые могут быть выполнены за пределами работы органов местного самоуправления (благотворительности, организация концертов, праздников, ярмарок и т.п.).

Каждое выполнимое обещание анализировалось отдельно. И по результатам анализа состояния его выполнения определялась соответствующая оценка.

Критерии оценивания следующие:

0 баллов – обещание не выполнено.

1 балл – были сделаны те или иные незначительные действия (заявления, обращения и т.д.), которые, однако, не привели ни к каким качественным изменениям состояния выполнения данного обещания.

2 балла – обещание выполнялось неактивно, т.е. в сфере того или иного обещания были предприняты какие-то конкретные шаги (принята соответствующая целевая программа и т.д.), но, в общем, степень выполнения обещания меньше 50%.

3 балла – обещание выполнялось достаточно активно, т.е. степень его выполнения составляет более 50 %, но менее 100%.

4 балла – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, но в рамках общей работы совета, т.е. нет информации об активной позиции партии в продвижении выполнения этого обещания.

5 баллов – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, при активном участии самой партийной организации или ее представителей.

Баллы, полученные каждой партией в каждой сфере, суммировались и делились на количество проанализированных обещаний. Таким образом, выводился средний балл выполнения выполнимых обещаний данной политической силы или городского головы в каждом направлении местной политики.

Оценки за выполнение предвыборной программы

Средняя оценка за реализацию предвыборной программы:

Представляет собой среднее арифметическое средних оценок во всех сферах, в которых партия либо городской головы имели возможность выполнять предвыборные обещания.

Итоговая оценка:

В итоговой оценке представляется совокупный результат выполнения предвыборной программы с учетом качества предвыборной программы (коэффициенты качества программы были получены на этапе анализа предвыборной программы).

Итоговая оценка = средняя оценка за реализацию программы * коэффициент соответствия программы функциям местного самоуправления * коэффициент развернутости предвыборной программы.

В случае, если бы предвыборные программы были высокого качества, указанные коэффициенты были бы равны «1», соответственно средняя оценка была бы эквивалентна итоговой оценке по шкале от 1 до 5 баллов.

Всю информацию, изложенную в этом отчете, Вы можете найти также на сайте организации <http://cvu.od.ua>, а также на сайте «ИзбирКом» (<http://izbirkom.org.ua>).

Мы допускаем, что в анализе, в силу объективных причин, могут присутствовать неточности, и поэтому Одесская областная организация КИУ готова принять любые конструктивные замечания относительно содержания представленного отчета с целью достижения максимальной объективности материала.

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО ГОЛОВЫ ГЕННАДИЯ ТРУХАНОВА

1. По результатам местных выборов в 2015 году Одесским городским головой был избран Геннадий Труханов, выдвинутый партией «Доверяй делам».

2. Предвыборная программа Геннадия Труханова состоит из 37 обещаний. По аналогии с предвыборными программами политических партий, предвыборная программа Геннадия Труханова была оценена на предмет соответствия данных в ней обещаний полномочиям Одесского городского головы.

Из 37 обещаний, которые содержатся в предвыборной программе, только три не могут быть выполнены городским головой в связи с отсутствием необходимых для этого полномочий. При этом, приоритет в распределении обещаний по направлениям городской политики отдан таким, в которых органы местного самоуправления обладают наибольшими полномочиями. 28 обещаний из предвыборной программы Геннадия Труханова распределены по сферам, являющимися приоритетными для городской политики с точки зрения наличия необходимых полномочий, еще шесть обещаний распределены по сферам, в которых полномочия являются ограниченными.

Таким образом, общая оценка соответствия предвыборной программы имеющимся у городского головы полномочиям составляет 0,8 балла (из 1 возможного).

3. При высоком показателе соответствия предвыборной программы имеющимся у городского головы полномочиям, обещания, содержащиеся в предвыборной программе Геннадия Труханова, являются преимущественно неразвернутыми. При возможном максимуме в 7 баллов, развернутость предвыборной программы Одесского городского головы оценена в 1,5 балла.

Из 27 пунктов предвыборной программы Геннадия Труханова, которые могут быть выполнены, в рамках имеющихся у него полномочий, более трети обещаний оцениваются как слаборазвернутые. 15 предвыборных обещаний являются неразвернутыми, т.е., не имеют четкого развернутого плана действий, не содержат перечня ресурсов, необходимых для их реализации, не имеют четкой конечной точки выполнения обещания. Примерами таких обещаний в предвыборной программе Одесского городского головы являются обещания о «Развитии сети локальных и домовых котелен», «Развитии существующих городских программ промышленного производства для создания новых рабочих мест», «Превращении Одессы в один из центров инноваций и IT-индустрии Восточной Европы», и т.п.

4. Предвыборная программа Геннадия Труханова охватывает семь из 10 возможных направлений городской политики: сферы жилищно-коммунального хозяйства, экологической безопасности, транспортной отрасли и дорожного хозяйства, экономического развития громады, обеспечения потребностей сферы образования, здравоохранения и реализации принципов «Хорошего управления».

Наибольшее количество обещаний содержится в сфере Транспортной отрасли и дорожного хозяйства – восемь. Сфере ЖКХ в предвыборной программе Геннадия Труханова уделено семь пунктов предвыборной программы.

Шесть пунктов предвыборной программы охватывают экономическое развитие громады, по три – реализацию принципов «Хорошего управления», экологическую безопасность, а также сферы образования и здравоохранения.

Таким образом, в предвыборной программе городского головы приоритет отдан тем сферам, в которых органы местного самоуправления обладают максимальными полномочиями: жилищно-коммунальное хозяйство, транспортная отрасль. В тоже время, в программе не отображена еще одна приоритетная с точки зрения наличия полномочий отрасль реализации градостроительной политики и земельных правоотношений.

Несмотря на ограниченный объем полномочий в сферах социальной и культурной политики, этим направлениям также не нашлось места в предвыборной программе Одесского городского головы.

5. Нынешняя предвыборная программа Геннадия Труханова лишь на 1 пункт больше, чем его предыдущая программа, состоявшая из 35 обещаний. Предыдущая предвыборная программа, которая реализовалась около 1,5 лет, не была выполнена даже наполовину, а полностью выполнено было только 1 обещание.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО ГОЛОВЫ ГЕННАДИЯ ТРУХАНОВА

Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство

1. Продолжение программ развития городских парков и зеленых зон: реконструкция парка «Преображенский», создание в его составе историко-мемориального комплекса с музеем бывшего 1-го Христианского (Старого) кладбища; создание Стамбульского парка; дальнейшее благоустройство всех мест отдыха одесситов и гостей города; продолжение работы по созданию одесской морской набережной

Реконструкция парка «Преображенский», создание в его составе историко-мемориального комплекса с музеем бывшего 1-го Христианского кладбища

В конце 2013 года городским советом предыдущего созыва была принята Программа реконструкции и развития парка Преображенский с мемориальным комплексом в г. Одессе на 2014-2016 годы, целью которой было «проведение реконструкции парка культуры и отдыха «Преображенский» и создание в его составе историко-мемориального комплекса со строительством музея увековечивания памяти существования на этой территории бывшего 1-го Христианского (Старого) кладбища и похороненных на нем выдающихся граждан города, основателей города, первых жителей города, которые строили и создавали молодой город». Объем финансирования выполнения программы предусматривался в размере 18,2 млн грн., из которых 17,6 млн грн. из городского бюджета, а 600 тыс. грн. – другие источники. Фактически же было освоено 1,118 млн грн. из городского бюджета.

В отчете о выполнении программы в разделе оценки эффективности выполнения программы сказано: «Реализация программы была выполнена не в полном объеме в связи со сменой концептуального решения благоустройства парка и откладыванием создания музея». Но перед этим указано, что за период выполнения программы был проведен комплекс научно-изыскательных работ для дальнейшей организации и создания мемориального музея парка, а также проведена частичная реконструкция парка.¹

Как заявил на заседании исполнительного комитета Одесского городского совета 29 июня 2017 года начальник управления по вопросам охраны объектов культурного наследия Андрей Шелюгин, в парке продолжают работы по реконструкции.²

Создание Стамбульского парка

В марте 2016 г. была начата реконструкция³ Стамбульского парка, а в мае 2017 года Стамбульский парк был открыт.⁴ На территории парка расположены детские и спортивные площадки, фонтаны, беседки.

Дальнейшее благоустройство всех мест отдыха одесситов и гостей города

Еще в конце 2006 года Одесским городским советом V созыва была принята Концепция развития парков⁵, главной целью которой являлось определения статуса парков, размещенных на территории города, и направлении их развития на три года. Концепцией предполагалось, что развитие каждого из парков должно осуществляться по индивидуальной программе.

В 2017 году советом были приняты две соответствующие программы: Программа развития и сохранения зеленых насаждений на 2017-2020 годы⁶ и Программа развития жилищного хозяйства г. Одессы на 2017-2021 годы⁷. Целью Программы развития и сохранения зеленых насаждений является охрана, развитие, сохранение и возобновление зеленых насаждений как гарантия повышения экологического и санитарно-эпидемиологического уровня жизни граждан. Среди ожидаемых результатов есть проведение омоложения существующих парков и скверов. Общее финансирование программы запланировано за счет городского бюджета в размере 210,819 млн грн.

Среди направлений Программы развития жилищного хозяйства есть «Поддержка экологического и санитарного состояния и эстетического вида города», среди мероприятий которого запланировано содержание и благоустройство территорий общего пользования на сумму в размере 103,391 млн грн и текущий ремонт, содержание детских, спортивных площадок для досуга и отдыха на 11,877 млн грн.

Программой социально-экономического и культурного развития г. Одессы на 2016 год⁸ было запланировано 1 млн грн. на проектирование и строительство парка в микрорайоне III-4-2 жилого района им. Котовского, но на 2017 год такие работы в программе не запланированы.

¹ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2264-VII от 26.07.2017 г. Об утверждении итогового отчета о выполнении Программы реконструкции и развития парка культуры и отдыха «Преображенский» с мемориальным комплексом в г. Одессе на 2014-2016 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/98234/>

² Исполнительный комитет Одесского городского совета 29 июня 2017 г. // <https://www.youtube.com/watch?v=r-kQO7EFazk>

³ В Одессе начаты работы по благоустройству парка «Стамбульский». Фото // <http://omr.gov.ua/ru/news/81301/>

⁴ Новая достопримечательность Одессы - Стамбульский парк // <http://omr.gov.ua/ru/news/96358/>

⁵ Решение Одесского городского совета V созыва № 590-V от 30.11.2006 г. Об утверждении концепции развития парков на территории города Одессы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/4741/>

⁶ Решение Одесского городского совета VII созыва № 1607-VII от 08.02.2017 Об утверждении Городской целевой программы развития и сохранения зеленых насаждений г. Одессы на 2017-2020 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92856/>

⁷ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2267-VII от 26.07.2017 Об утверждении Городской целевой программы развития жилищного хозяйства г. Одессы на 2017-2021 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/97987/>

⁸ Решение Одесского городского совета VII созыва № 261-VII от 03.02.2016 г. Об утверждении Программы социально-экономического и культурного развития г. Одессы на 2016 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/80160/>

Городской программой «Равенство» на 2016-2019 гг.⁹ предусмотрено выделение 1,664 млн грн. (602 тыс. грн на 2017 год) на оборудование, строительство, текущий ремонт мест отдыха и организации досуга инвалидов на городских пляжах с ожидаемым результатом по три пляжа в год. В бюджете города финансирование этих работ также предусмотрено.¹⁰

В 2017 году была отреставрирована Потемкинская лестница¹¹, но все равно нуждается в дополнительных строительных работах.¹²

В 2016 году был осуществлен капитальный ремонт и благоустройство Алексеевской, Театральной площадей, фонтанов в парке Шевченко сквера на 9 ст. Большого Фонтана, пляж «Аркадия», высажены сосны и платаны на Трассе здоровья.

Продолжение работы по созданию морской набережной

В 2017 году были завершены работы по благоустройству набережных в районе 11, 14 и 15-й ст. Большого Фонтана¹³, а в 2016 году был благоустроен пляж «Отрада» и набережная на пляже «Ланжерон», отремонтированы лестницы в переулке Лермонтовский, от Гагаринского плато к Аркадии, Обсерваторном переулке, Амбулаторном переулке и переулке Каркашадзе, которые ведут к городским пляжам.

В конце июня 2016 года Одесский городской голова Геннадий Труханов подписал Меморандум о намерении Одессы совместно с Варной участвовать в получении гранта ЕС на проведение противооползневых и берегоукрепляющих мероприятий.¹⁴ Однако дальнейшая информация о намерении отсутствует.

Оценка – 3

2. Реализация программы установки тепловых счетчиков в домах

Отдельной программы по установке приборов учета тепловой энергии нет.

В рамках принятой городским советом Городской комплексной программы энергоэффективности г. Одессы на 2017-2021 годы¹⁵ запланирована установка узлов коммерческого учета тепловой энергии на сумму в размере 21 млн грн.

В конце 2016 года городской совет принял целевую программу возмещения части кредитов, полученных ОСМД, ЖСК, ОСН, физическими лицами на внедрение мер по энергосбережению, реконструкции и модернизации многоквартирных домов на 2017-2018 годы¹⁶, согласно которой предусмотрено кредитование счетчиков тепловой энергии. На 1 ноября 2017 года на установку приборов учета и регулирования поставки и потребления тепловой энергии на сумму в размере 17,43 тыс. грн.¹⁷

Согласно данным¹⁸ Департамента городского хозяйства Одесского городского совета в 2016 году по идентичной программе на 2015-16 годы приборы учета тепловой энергии были установлены в 270 домах. Из городского бюджета установка приборов тепловой энергии в 2016 году была профинансировано на сумму в 20 млн грн.¹⁹ По состоянию на 24 ноября 2017 года коммунальным предприятием «Теплоснабжение города Одессы» было установлено 539 узлов учета тепла в жилых домах.²⁰

Оценка – 2

3. Развитие сети локальных и домовых котелен

На внедрение мер по энергосбережению (в этом разделе предусмотрено возмещение части кредитов на установление солнечных коллекторов для производства тепловой энергии и подогрева воды, установление негазовых котлов) запланировано 3,5 млн грн. в программе возмещения части кредитов, полученных ОСМД, ЖСК, ОСН, физическими лицами – собственниками жилищных помещений на внедрение мер по

⁹ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2601-VII от 08.11.2017 г. О внесении изменений в Городскую программу «Равенство» на 2016-2019 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 3 февраля 2016 года № 262-VII // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/101030>

¹⁰ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2589-VII от 08.11.2017 О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 07 декабря 2016 года № 1323-VII «О бюджете города Одессы на 2017 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/101021/>

¹¹ Потемкинская лестница и обновленный парк: плюсы и минусы реконструкции // <https://izbirkom.org.ua/news/obshchestvo-19/2017/potemkinskaia-lestnitsa-i-obnovlennyi-park-pliusy-i-minusy-rekonstruktsii-11203/>

¹² Управление горсовета заключило новый договор о ремонте Потемкинской лестницы с компанией «Экострой» // <https://izbirkom.org.ua/news/obshchestvo-19/2017/upravlenie-gorsoveta-zaklyuchilo-novyi-dogovor-o-remonte-potemkinskoi-lestnitsy-s-kompaniei-ekostroi-11581/>

¹³ В Одессе завершается благоустройство трёх набережных // <http://omr.gov.ua/ru/news/96901/>

¹⁴ Мэр Одессы подписал в Варне трехсторонний Меморандум // <http://omr.gov.ua/ru/news/85007/>

¹⁵ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2443-VII от 04.10.2017 Об утверждении Городской комплексной программы энергоэффективности в г. Одессе на 2017-2021 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/100018/>

¹⁶ Решение Одесского городского совета VI созыва № 1337-VII от 07.12.2016 г. Об утверждении Городской целевой программы возмещения части кредитов, полученных объединениями совладельцев многоквартирных домов, жилищно-строительными кооперативами, органами самоорганизации населения, физическими лицами на внедрение мер по энергосбережению, реконструкции и модернизации многоквартирных домов, других объектов жилого фонда в г. Одессе, на 2017-2018 годы // <http://omr.gov.ua/acts/council/91336/>

¹⁷ Согласно ответа Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁸ Согласно ответа Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁹ Согласно ответа Департамента финансов Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

²⁰ Согласно ответа КП «Теплоснабжение города Одессы» на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

энергосбережению, реконструкции и модернизации многоквартирных домов в 2015-2016 годах²¹, однако бюджетом города на программу предусматривался лишь 1 млн грн²².

В ходе выполнения программы на 2015-16 годы были установлены котлы для любых видов топлива (кроме природного газа и электроэнергии) для девяти физических лиц на сумму 32,9 тыс. грн. и установлен солнечный коллектор для производства тепловой энергии и подогрева воды для одного физического лица на сумму в 5 тыс. грн.²³

На эту же программу на 2017-2018 годы на те же мероприятия предусмотрено 3,8 млн грн, из которых 1,8 млн грн на 2017 год²⁴, которые были также предусмотрены в бюджете города на 2017 год²⁵. На установку котлов, по состоянию на 1 ноября 2017 года, было профинансировано 5,17 тыс. грн на установку котлов с использованием всех видов топлива и энергии (кроме природного газа и электроэнергии) для двух физических лиц.²⁶

Среди приоритетных сфер развития предпринимательства в программе развития малого и среднего предпринимательства обозначено внедрение энергоэффективных, инновационных технологий. По состоянию на 1 ноября 2017 года в рамках реализации программы энергосберегающие мероприятия не финансировались.²⁷

В 2016 г. был осуществлен ремонт котельных «Шампанка» и «Чубаевка».²⁸

Одесский городской совет дал согласие²⁹ на участие КП «Агентство программ развития Одессы» в проекте «Программ развития муниципальной инфраструктуры Украины» путем привлечения средств займа Европейского инвестиционного банка в размере 3,5 млн евро для финансирования субпроекта «Реконструкция системы теплоснабжения для группы жилых и общественных зданий по Лузановскому микрорайону в г. Одесса», предусматривающего строительство и оснащение котельной мощностью до 15 МВт с тепловыми сетями. Однако дальнейшая информация о займе отсутствует. С другой стороны, согласно принятой осенью Городской комплексной программы энергоэффективности г. Одессы на 2017-2021 годы³⁰, запланировано финансирование с 2018 года реконструкции системы теплоснабжения для группы жилых и общественных зданий по Лузановскому микрорайону в г. Одесса на сумму в 110 млн грн за счет привлечения кредитных средств. Кроме этого, согласно программы, запланировано строительство, ремонт, реконструкция и переоснащение котелен на общую сумму в размере 12,05 млн грн.

Оценка – 2

4. Привлечение инвестора для модернизации и налаживания работы Одесской ТЭЦ

На «Инвестиционном портале г. Одессы» размещена информация для инвесторов о внедрении научной разработки «Модернизация Одесской ТЭЦ на базе газотурбинного двигателя»³¹. В характеристики говорится, что такая технология поможет вырабатывать на 30% больше электроэнергии, а экономия затрат газа на производство электроэнергии и горячей воды уменьшится на 7%.

В июле 2016 года Фонда государственного имущества Украины внес «Одесскую ТЭЦ» в перечень объектов, подлежащих приватизации.³²

По состоянию на конец ноября 2017 года Одесская ТЭЦ не была приватизирована, не были привлечены инвестиции.

Оценка – 0

5. Внедрение энергосберегающих технологий; городская программа возмещения части затрат на мероприятия по энергосбережению

²¹ Решение Одесского городского совета VI созыва № 6920-VI от 10.09.2015 г. Об утверждении Городской целевой программы возмещения части кредитов, полученных объединениями совладельцев многоквартирных домов, жилищно-строительными кооперативами, органами самоорганизации населения, физическими лицами – собственниками жилищных помещений на внедрение мер по энергосбережению, реконструкции и модернизации многоквартирных домов, других жилищных помещений в г. Одессе, на 2015-2016 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/75441/>

²² Решение Одесского городского совета VII созыва № 19-VII от 16.12.2015 О бюджете города Одессы на 2016 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/78645/>

²³ Согласно ответа Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

²⁴ Решение Одесского городского совета VI созыва № 1337-VII от 07.12.2016 г. Об утверждении Городской целевой программы возмещения части кредитов, полученных объединениями совладельцев многоквартирных домов, жилищно-строительными кооперативами, органами самоорганизации населения, физическими лицами на внедрение мер по энергосбережению, реконструкции и модернизации многоквартирных домов, других объектов жилого фонда в г. Одессе, на 2017-2018 годы // <http://omr.gov.ua/acts/council/91336/>

²⁵ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2589-VII от 08.11.2017 О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 07 декабря 2016 года № 1323-VII «О бюджете города Одессы на 2017 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/101021/>

²⁶ Согласно ответа Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

²⁷ Согласно ответа Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

²⁸ Одесские коммунальщики закончат гидравлические испытания теплосетей к сентябрю // <http://dumskaya.net/news/odesskie-teploviki-zakonchat-gidravlicheskie-isp-059256/>

²⁹ Решение Одесского городского совета VII созыва № 925-VII от 30.06.2016 г. О поддержке участия в проекте «Программ развития муниципальной инфраструктуры Украины» и определения заемщика // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/85258/>

³⁰ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2443-VII от 04.10.2017 Об утверждении Городской комплексной программы энергоэффективности в г. Одессе на 2017-2021 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/100018/>

³¹ Модернизация Одесской ТЭЦ на базе газотурбинного двигателя // <http://investinodessa.org/ru/project/105>

³² Сайт Фонда государственного имущества Украины // <http://www.spfu.gov.ua/ua/sale-obj/174>

Еще до переизбрания Геннадия Труханова Одесским городским головой была принята программа по возмещению части затрат на мероприятия по энергосбережению.³³ Общее финансирование программы было запланировано в размере 14,175 млн грн. за счет городского бюджета. Согласно отчета о выполнении программы фактически освоено было 1,316 млн грн из запланированной суммы на установку приборов учета тепловой энергии, внедрение мер по энергосбережению, реконструкции и модернизации жилых домов для 16 ОСМД, ЖСК и более 22 физических лиц.³⁴

В 2017 году была принята аналогичная городская программа на 2017-18 годы, финансирование которой запланировано в размере 3,8 млн грн.³⁵ По состоянию на 1 ноября 2017 года было профинансировано на сумму в размере 1,027 млн грн на установку тепловых счетчиков и котлов, индивидуальных тепловых пунктов, работы по теплоизоляции и пр. для 16 ОСМД, 10 ЖСК и 145 физических лиц.³⁶

В декабре 2016 года городским советом был принят План действий для устойчивого экономического развития Одессы до 2030 года.³⁷ Как указано в документе, «основной целью энергетического видения г. Одессы до 2030 года является уменьшение потребления энергии в городе на 40% от базового 2008 года». Для достижения этой цели необходимо выполнить следующие задачи: доля потерь в теплосетях не должна превышать 10%, удельные затраты при производстве тепла котельными не должны превышать 145 кг.у.п/Гкал, удельные затраты на отопление зданий не должны превышать 80 кВт*час/кв.м/год и доля возобновляемых источников энергии в валовом конечном потреблении энергии должна быть не менее 20%. Также Планом предусмотрено, что на выполнение обязательств Европейской инициативы «Соглашение мэров» промежуточными целями являются уменьшение доли потребления энергии на 20%, уменьшение выбросов парниковых газов в атмосферу на 20% до 2020 года.

В октябре 2017 года городским советом была принята Городская комплексная программа энергоэффективности в г. Одессе на 2017-2021 годы³⁸, целью которой является повышение энергоэффективности жилищно-коммунального хозяйства Одессы путем реконструкции и модернизации аварийных и амортизированных участков сетей энергопоставок, сокращение затрат на использование энергоресурсов, стимулирование производства ресурсов из возобновляемых источников, создание и обеспечение функционирования системы энергоменеджмента в учреждениях и заведениях бюджетной и социальной сферы, повышение общей культуры энергопотребления у населения. Реализация программы запланирована по четырем направлениям – техническое переоснащение и повышение энергоэффективности в отрасли городского хозяйства, внедрение системы энергетического менеджмента, введение частичного использования возобновляемых источников энергии, организационное обеспечение. Общее финансирование программы запланировано в размере 1,623 млрд грн, из которых 750,714 млн грн из городского бюджета и 872,8 млн грн инвестиционные (кредитные) средства.

Оценка – 2

6. Защита города от подтопления: дальнейшее развитие систем горканализации и ливневых стоков; строительство коллектора для отвода ливневых стоков Северного района – Крыжановская балка; реконструкция системы водоотведения КНС «Черноморка-2»; строительство новых подстанций

Реконструкция коллекторов по Деволановскому спуску и на Среднефонтанской балке;

Информация о реконструкции коллекторов по Деволановскому спуску и на Среднефонтанской балке отсутствует.

Дальнейшее развитие систем горканализации и ливневых стоков

В программе развития окраин предусмотрены средства на проектирование и строительство хозяйственных канализаций, систем водоотведения, канализационной насосной станции в размере 88,32 млн грн, а в ноябре 2017 года запланированное финансирование было увеличено до 92,49 млн грн.³⁹ В программе же социально-

³³ Решение Одесского городского совета VI созыва № 6920-VI от 10.09.2015 г. Об утверждении Городской целевой программы возмещения части кредитов, полученных объединениями совладельцев многоквартирных домов, жилищно-строительными кооперативами, органами самоорганизации населения, физическими лицами – собственниками жилищных помещений на внедрение мер по энергосбережению, реконструкции и модернизации многоквартирных домов, других жилищных помещений в г. Одессе, на 2015-2016 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/75441/>

³⁴ Решение Одесского городского совета № 1608-VII от 08.02.2017 Об утверждении итогового отчета о результатах выполнения Городской программы возмещения части кредитов, полученных объединениями совладельцев многоквартирных домов, жилищно-строительными кооперативами, органами самоорганизации населения, физическими лицами – собственниками жилищных помещений на внедрение мер по энергосбережению, реконструкции и модернизации многоквартирных домов, других жилищных помещений в г. Одессе, на 2015-2016 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 10 сентября 2015 года № 6920-VI // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/93007/>

³⁵ Решение Одесского городского совета VI созыва № 1337-VII от 07.12.2016 г. Об утверждении Городской целевой программы возмещения части кредитов, полученных объединениями совладельцев многоквартирных домов, жилищно-строительными кооперативами, органами самоорганизации населения, физическими лицами на внедрение мер по энергосбережению, реконструкции и модернизации многоквартирных домов, других объектов жилого фонда в г. Одессе, на 2017-2018 годы // <http://omr.gov.ua/acts/council/91336/>

³⁶ Согласно ответа Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

³⁷ Решение Одесского городского совета VI созыва № 1339-VII от 07.12.2016 г. Об утверждении Плана действий для устойчивого энергетического развития города Одессы до 2030 года // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91292/>

³⁸ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2443-VII от 04.10.2017 Об утверждении Городской комплексной программы энергоэффективности в г. Одессе на 2017-2021 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/100018/>

³⁹ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2443-VII от 04.10.2017 О внесении изменений в Городскую целевую программу благоустройства окраин города Одессы на 2016-2020 годы, утвержденную решением Одесского городского совета от 27 апреля 2016 года № 603-VII // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/100012/>

экономического и культурного развития на 2017 год⁴⁰ было предусмотрено 157,6 млн грн. в целом на программу развития окраин.

Также в программе социально-экономического развития города предусмотрена разработка проекта канализования побережья от курортно-пляжного комплекса «Аркадия» до 16 ст. Большого Фонтана.

В начале 2017 году городским советом была принята Программа охраны и улучшения состояния окружающей природной среды на 2017-2021 годы⁴¹, целью которой является улучшение экологического состояния прибрежной зоны, охрана атмосферного воздуха, водных ресурсов, рациональное использование и сохранения отходов производства и бытовых отходов и пр. Общее финансирование программы предусмотрено в размере 24,713 млн грн. Среди направлений деятельности предусмотрено 1,1 млн грн. на разработку проекта строительства системы водоотведения побережья от Аркадии до 16 ст. Б. Фонтана (2-я очередь), 2,9 млн грн. – на разработку проектов системы водоснабжения территорий Малиновского и Суворовского районов, 2 млн грн. – на разработку проекта использования дренажных вод производственно-хозяйственных целей, по 800 тыс. грн. – на строительство системы водоотведения от улиц Радиальная, Деревообрабатывающая.

В бюджете города на 2017 год запланировано финансирование строительства сливной и хозфекальной канализации по ул. Корнюшина (6-я Степная) от ул. М. Малиновского до путепровода «Поездной» в размере 3 млн грн, строительства КНС, напорной хозфекальной и самотечной хозфекальной канализаций по ул. 2-й Пригородной от КНС до ул. Спартаковской – 7,325 млн грн, проектирование и строительство хозяйственно-бытовой канализации по улицам Трамвайной и Троллейбусной – 1,1 млн грн (субвенция из областного бюджета)⁴², проектирование и строительство инженерных сетей хозбытовой канализации по ул. Хуторской на участке от пер. Хуторского до ул. Круговой (Цементный переулок, ул. Круговая, школа №125, ул. Хуторская) – 200 тыс. грн⁴³, проектирование и строительство сливной канализации жилого массива им. Котовского – 27,153 млн грн.⁴⁴

В 2016 году прошли общественные слушания⁴⁵ по проекту реконструкции системы водоотведения на территории Савицкого парка и аккумулирующего пруда бывшей джутовой фабрики, а позже Департамент экологии и развития рекреационных зон должен был заключить договор на проведение экспертизы рабочего проекта реконструкции на что было выделено 14,898 тыс. грн.⁴⁶ Также управление капитального строительства должно было начать проектирование и строительство системы водоотведения от улиц Спутников, Артезианской, Строительной, Радио⁴⁷, выступить заказчиком капитального ремонта Новоаркадиевского коллектора.⁴⁸

В прошлом году на треть было реализовано строительство сливной и хозфекальной канализации по ул. Туристской от ул. Щорса до ул. Малиновского, выполнено технико-экономическое обоснование строительства системы водоотведения побережья от Аркадии до 16-й ст. Б. Фонтана, осуществлялись работы по строительству КНС и канализации по ул. 2-ая Пригородная.

За первое полугодие 2017 года на 47,6% (524 тыс. грн из 1,1 млн грн) профинансирована разработка проекта строительства системы водоотведения побережья от Аркадии до 16-й ст. Б. Фонтана⁴⁹, а управлением капитального строительства Одесского городского совета в 2017 году осуществлялись капитальные ремонты Новоаркадиевского коллектора, проектирование и строительство инженерных сетей хозбытовой канализации по ул. Хуторской, строительство сливной и хозфекальной канализации по ул. Корнюшина, строительство КНС, напорной хозфекальной и самотечной хозфекальной канализаций по ул. 2-я Пригородная, проектирование строительства сливного коллектора по ул. Люстдорфская дорога, проектирование строительства системы водоотведения от улиц Спутников, Артезианская, Строительная, Радио, Химическая, Радиальная, Деревообрабатывающая, переулков 4-й Майский и 5-й Майский, проектирование реконструкции системы водоотведения на территории Савицкого парка и аккумулирующего ставка Джутовой фабрики, проектирование реконструкции системы скидного канала и запасного скида от Хаджибеевского лимана в Черное море,

⁴⁰ Решение Одесского городского совета VII созыва № 1322-VII от 07.12.2016 г. Об утверждении Программы социально-экономического и культурного развития г. Одессы на 2017 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91053/>

⁴¹ Решение Одесского городского совета VII созыва № 1610-VII от 08.02.2017 Об утверждении городской целевой программы охраны и улучшения состояния окружающей природной среды г. Одессы на 2017-2021 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92857/>

⁴² Решение Одесского городского совета VII созыва № 1938-VII от 27.04.2017 О внесении изменений к решению Одесского городского совета от 7 декабря 2016 года № 1323-VI «О бюджете города Одессы на 2017 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92975/>

⁴³ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2259-VII от 26.07.2017 О внесении изменений к решению Одесского городского совета от 7 декабря 2016 года № 1323-VI «О бюджете города Одессы на 2017 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92975/>

⁴⁴ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2439-VII от 04.10.2017 О внесении изменений к решению Одесского городского совета от 7 декабря 2016 года № 1323-VI «О бюджете города Одессы на 2017 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92975/>

⁴⁵ Распоряжение Одесского городского головы № 284 от 05.04.2016 г. О созыве общественных слушаний по обсуждению проекта реконструкции системы водоотведения на территории парка им. Ленинского комсомола и аккумулирующего ставка бывшей джутовой фабрики // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/81932/>

⁴⁶ Распоряжение Одесского городского головы № 526 от 01.06.2016 г. О проведении экспертизы рабочего проекта реконструкции системы водоотведения на территории Савицкого парка (парка им. Ленинского комсомола) и аккумулирующего ставка на территории бывшей Джутовой фабрики // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/84221/>

⁴⁷ Распоряжение Одесского городского головы № 311 от 12.04.2016 г. О даче разрешения на проведение работ по проектированию и строительству системы водоотведения от улиц Спутников, Артезианской, Строителей, Радио // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/82284/>

⁴⁸ Согласно ответа Управления капитального строительства Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁴⁹ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2436-VII от 04.10.2017 Об утверждении отчета о выполнении бюджета города Одессы за I полугодие 2017 года // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/100119/>

проектирование строительства сливной и хозяйственно-бытовой канализации по улицам Трамвайная и Троллейбусная.⁵⁰

Строительство коллектора для отвода ливневых стоков Северного района – Крыжановская балка

В уже упоминаемой выше Программе охраны и улучшения состояния окружающей природной среды на 2017-2021 годы⁵¹ предусмотрено 2,3 млн грн. – на разработку проекта строительства системы водоотведения Крыжановской балки (2-й этап). Отметим, что в такой же программе на 2013-2016 годы те же 2,3 млн грн предусматривались на тот же вид работ, но информация о финансировании этих работ отсутствует. Также отсутствует информация о финансировании разработки проекта в 2017 году отсутствует.

В 2016 году, в рамках Программы благоустройства окраин, были профинансированы работы по разработке оценки влияния на окружающую среду в составе проектной документации для строительства системы водоотведения Крыжановской балки на сумму в 405,5 тыс. грн из запланированных 1,3 млн грн.⁵²

Реконструкция системы водоотведения КНС «Черноморка -2»

В 2016 году из городского бюджета было профинансировано технико-экономическое обоснование системы водоотведения сливных стоков Черноморской балки на сумму в размере 358 тыс. грн.⁵³ из запланированных на 2017 год 400 тыс. грн программой благоустройства окраин города Одессы.

В Программе охраны и улучшения состояния окружающей природной среды на 2017-2021 годы⁵⁴ предусмотрено 1,1 млн грн на разработку проекта и рабочей документации строительства системы водоотведения сливных стоков Черноморской балки. В бюджете города же на 2017 год на разработку проекта строительства системы водоотведения сливных стоков Черноморской балки запланировано 450 тыс. грн.⁵⁵ За первые полгода 2017 года эти работы были профинансированы на 58% (261,1 тыс. грн).⁵⁶

Наращивание мощностей энергопоставок, удовлетворяющих возрастающие потребности в электроэнергии; Строительство новых подстанций

Согласно отчету⁵⁷ Одесского городского головы в 2016 году было завершено строительство ПС 110 кВ «Марзалиевская», а продолжается строительство КЛ-110 кВ. Проведена модернизация ПС 110 кВ «Застава», «ЗРС», «Марсельская», «Лузановка», ПС 35 кВ «Юбилейная», также по городу установлено до 10 трансформаторных подстанций.

Информация о строительстве новых подстанций и дальнейшем наращивании энергопоставок отсутствует.

Оценка – 3

7. Модернизация забора воды «Инфоксводоканалом»

На X сессии городского совета были внесены изменения в решение горсовета «О согласовании инвестиционной программы ООО «Инфокс» на 2016 год»⁵⁸, согласно которым было увеличено финансирование работ по техническому переоснащению НС-5 и НС-6 II-го подъема на ВОС «Днестр» с чуть более 7 млн грн. до 8,9 млн. грн. При этом общее финансирование инвестиционной программы не изменилось и составляло 27,435 млн грн.

В отчете Одесского городского головы⁵⁹ отмечено, что филиал «Инфоксводоканал» ООО «Инфокс» выполнил работы по переводу всех водопроводных насосных станций города на безопасный гипохлорит натрия для обеззараживания и улучшения качества питьевой воды, построена повышающая насосная станция, на стадии завершения работы по переоснащению НС-5, НС-6 второго подъема ВОС «Днестр», приобретено и установлено новое оборудование для бесперебойной подачи воды потребителям круглосуточно, проведена реконструкция азротенков № 2, № 5 СБО «Южная» для улучшения качества очистки стоков и глубоководного выпуска СБО «Южная» для отвода очищенных сточных вод на нормативное расстояние, ведутся работы по техническому переоснащению хлораторных № 5, № 7, № 8 на ВОС «Днестр» для качественного обеззараживания воды в соответствии с санитарными правилами и нормами.

В отчете о выполнении ООО «Инфокс» Плана развития и реформирования систем водоснабжения и

⁵⁰Согласно ответа Управления капитального строительства Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁵¹Решение Одесского городского совета VII созыва № 1610-VII от 08.02.2017 Об утверждении городской целевой программы охраны и улучшения состояния окружающей природной среды г. Одессы на 2017-2021 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92857/>

⁵²Согласно ответа Департамента финансов Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁵³Согласно ответа Департамента финансов Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁵⁴Решение Одесского городского совета VII созыва № 1610-VII от 08.02.2017 Об утверждении городской целевой программы охраны и улучшения состояния окружающей природной среды г. Одессы на 2017-2021 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92857/>

⁵⁵Решение Одесского городского совета VII созыва № 1938-VII от 27.04.2017 О внесении изменений к решению Одесского городского совета от 7 декабря 2016 года № 1323-VI «О бюджете города Одессы на 2017 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92975/>

⁵⁶Решение Одесского городского совета VII созыва № 2436-VII от 04.10.2017 Об утверждении отчета о выполнении бюджета города Одессы за I полугодие 2017 года // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/100119/>

⁵⁷Отчет Одесского городского головы Геннадия Труханова. 2016 // Одесский вестник, Спецвыпуск от 09.12.2016, стр. 6

⁵⁸Решение Одесского городского совета VII созыва № 1089-VII от 21.09.2016 г. О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 03.02.2016 г. № 290-VII «О согласовании инвестиционной программы ООО «Инфокс» на 2016 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/88281/>

⁵⁹Отчет Одесского городского головы Геннадия Труханова. 2016 // Одесский вестник, Спецвыпуск от 09.12.2016, стр. 6

водоотведения г. Одессы на 2016-2020 годы⁶⁰ в 2016 году было проведено восемь мероприятий на сумму в размере 47,133 млн грн: переводение хлораторных ВНС «Южная», «Шкодогорка», «Столбовая», «Ильинка» на безопасный гипохлорит натрия; строительство, модернизация и реконструкция производственных и эксплуатационных баз; разработка и внедрение природозащитных и энергосберегающих технологий, механизмов, оборудования на объектах водоснабжения, водоотведения и ВОС «Днестр»; реконструкция РУ 6 кВ на ВНС «Главная»; создание геоинформационной системы автоматизированного и автономного управления инженерными сетями; реконструкция и укладка существующих магистральных и уличных инженерных сетей; приобретение лабораторного оборудования химико-бактериологических лабораторий; приобретение транспортных средств и специальной техники.

В 2017 году Одесский городской совет согласовал инвестиционную программу ООО «Инфокс» на 2017 год на 33,754 млн грн.⁶¹ В рамках мероприятий по водоснабжению предусмотрены реконструкция внешнего электроснабжения ПС «Беляевка», приобретение насосного оборудования для ВОС «Днестр» (и электродвигателя) и подкачивающие насосные станции Горводоканала, установка приборов технического контроля расходов воды в ключевых точках сети, реконструкция участка водопровода по ул. Ядова, техническое переоснащение хлораторной №7 на ВОС «Днестр» и пр.; по водоотведению – техническое переоснащение эрлифтов на СБО «Южная», реконструкция ГКНС-1, приобретение насосного оборудования для КНС и СБО «Южная», компрессорной станции и пр.

Оценка – 2

Экологическая безопасность

1. Защита города от подтопления: капитальный ремонт всех берегозащитных сооружений, обустройство системы современных набережных

Среди направлений деятельности Программы охраны и улучшения состояния окружающей природной среды на 2017-2021 годы⁶² предусмотрены на разработку проекта строительства системы водоотведения побережья от Аркадии до 16 ст. Б. Фонтана (2-я очередь) и на разработку проекта реконструкции берегозащитных сооружений побережья на суммы в размере 1,1 млн грн. и 800 тыс. грн. соответственно.

В бюджете города на 2017 год предусмотрено финансирование направления «Обеспечение проведения берегоукрепительных работ» на 1,23 млн грн⁶³, капитальный ремонт сливоотводных лотков на береговых склонах в районе «Трассы здоровья» от пляжа «Аркадия» до 16 ст. Большого Фонтана на 1,46 млн грн, проведение геодезических работ и разработка проекта Реконструкция I-й и II-й очереди берегозащитных сооружений на 1,2 млн грн, разработка проекта реконструкции берегозащитных сооружений побережья города Одессы с привлечением международных экспертов и организаций на 8 млн грн.⁶⁴

В апреле 2017 года исполнительный комитет принял решения о приведении в надлежащее состояние берегозащитных сооружений в районе пляжей «Дельфин», «Чкаловский», 11-й и 14-й станций Большого Фонтана. Мероприятия предусматривают устройство противооползневых сооружений в виде шпунтового ряда и временной дороги. Финансирование указанных работ предусмотрено за счет внебюджетных средств.⁶⁵

В 2016 году управлением инженерной защиты территории города и развития побережья Одесского городского совета были выполнены⁶⁶ следующие мероприятия по берегоукреплению: капитальный ремонт сливоотводных лотков на склонах побережья на пляжах «Ланжерон» и «Отрада»; капитальный ремонт берегозащитного сооружения в виде штучного песчаного пляжа (пополнение пляжа песком) между траверсами № 2 и № 3 III-й очереди БЗС (*прим. – берегозащитное сооружение*) в районе детского оздоровительного пляжа «Виктория»; капитальный ремонт теневых навесов на подпорной стенке между траверсами № 2 и № 3 III-й очереди БЗС в районе детского оздоровительного пляжа «Виктория»; капитальный ремонт подпорной стенки между траверсами № 1-2в и траверсом № 2 II-й очереди БЗС в районе пляжа «Аркадия»; капитальный ремонт БЗС (пополнение щебнем коммунального пляжа между траверсами № 1, № 1-2в и траверсом № 2 II-й очереди БЗС); текущий ремонт БЗС в виде подпорной стенки и корневой части траверса № 7 II-й очереди БЗС в районе пляжа «Инвалидный»; текущий ремонт БЗС в виде подпорной стенки между траверсами № 14 и № 15 II-й очереди БЗС; текущий ремонт пешеходной зоны от обваленного блока известняка на склонах в районе 16-й ст. Б. Фонтана между траверсами № 16 и № 17 II-й очереди БЗС.

⁶⁰Решение Одесского городского совета VII созыва № 1621-VII от 08.02.2017 г. О согласовании отчета по выполнению ООО «Инфокс» Плана развития и реформирования систем водоснабжения и водоотведения г. Одессы на 2016-2020 годы в 2016 году // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92915/>

⁶¹Решение Одесского городского совета VII созыва № 1947-VII от 26.04.2017 г. О согласовании инвестиционной программы общества с ограниченной ответственностью «Инфокс» в 2017 году // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/95555/>

⁶²Решение Одесского городского совета VII созыва № 1610-VII от 08.02.2017 Об утверждении городской целевой программы охраны и улучшения состояния окружающей природной среды г. Одессы на 2017-2021 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92857/>

⁶³Решение Одесского городского совета VII созыва № 1323-VII от 07.12.2016 О бюджете города Одессы на 2017 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91046/>

⁶⁴Решение Одесского городского совета VII созыва № 1597-VII от 08.02.2017г. О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 7 декабря 2016 года № 1323-VII «О бюджете города Одессы на 2017 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92975/>

⁶⁵ В Одессе планируют укрепить склоны и благоустроить территории пляжей // <http://omr.gov.ua/ru/news/95368/>

⁶⁶ Согласно ответа Управления инженерной защиты территории города и развития побережья Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

Мероприятия по берегоукреплению, а именно ремонт берегозащитных сооружений, в 2016 году были профинансированы из городского бюджета на сумму в 11,675 млн грн.⁶⁷

Оценка – 2

2. Строительство мусороперерабатывающего завода, завода по переработке жидких отходов, илов полей орошения

В 2016 году в рамках программы охраны и улучшения состояния окружающей природной среды было выделено 299,75 тыс. грн. на корректировку проекта строительства комплекса по утилизации биологических и медицинских отходов с производством энергоносителей для коммунальных предприятий в районе 6-го км Овидиопольской дороги.⁶⁸

Геннадий Труханов в июне 2016 г. встретился с инвесторами, заинтересованными вложить средства в строительство мусороперерабатывающего комплекса в Одессе.⁶⁹ По результатам встречи стало известно, что Одесский городской совет планирует строительство сортировочного комплекса на территории законсервированной городской свалки в районе Цементного завода (ул. Хуторская, 70) и строительство мусороперерабатывающего завода на территории полигона «Дальницкие карьеры», а также дегазацию полигона «Дальницкие карьеры».

1 июля 2016 года во время международного бизнес-форума «Odessa 5T SummerBusinessDays» между Одесским городским головой Геннадием Трухановым и представителем корейского инвестора в Украине «Всеукраинской Энерго Компании» был подписан Меморандум о строительстве мусороперерабатывающего завода.⁷⁰ Предполагаемый объем инвестиций должен составить более 25 млн долларов.

А в марте 2017 года заместитель Одесского городского головы Павел Вугельман на аппаратном совещании заявил, что строительство завода по переработке твердых бытовых отходов и дегазацию Дальницких карьеров запланировано за счет средств городского бюджета.⁷¹ По словам Павла Вугельмана, городской совет получил предварительное согласие администрации проекта USAID «Муниципальная энергетическая реформа в Украине» на предоставление технической поддержки и подготовку технико-экономического обоснования.

Также в мае 2017 года Одесский городской головы Геннадий Труханов подписал распоряжение, которым обязал Департамент экологии и развития рекреационных зон Одесского городского совета выступить заказчиком и подписать договор на разработку проекта ликвидации несанкционированной свалки и рекультивации земель на полях фильтрации.⁷² Финансирование этого мероприятия предусматривалось в размере 1 млн грн.

Оценка – 1

3. Рекультивация территории Лузановских озер

В Программе охраны и улучшения состояния окружающей природной среды⁷³ запланированы средства на 2016 г. на разработку проекта рекультивации территории Лузановских озер в размере 450 тыс. грн., а на собственно рекультивацию – 17 млн грн. Но согласно программе благоустройства окраин⁷⁴ начало данных работ запланировано на 2017 г., однако в бюджете города средства не предусмотрены.

В отчете⁷⁵ Одесского городского головы Геннадия Труханова указано, что уже был выполнен проект рекультивации Лузановских прудов. Городским бюджетом в 2016 году разработана программа рекультивации территории Лузановских прудов (1-й этап) была профинансирована на сумму в размере 412,6 тыс. грн.⁷⁶

Оценка – 2

Транспортная отрасль и дорожное хозяйство

1. Продолжить реализацию программы «Безопасный город»: создание единого городского оперативного центра, наращивание сети видеокamer в местах общего пользования; патрулирование города силами «Муниципальной охраны»; восстановление систем гражданской защиты, пожарных водоемов и гидрантов; безопасность на дорогах, снижение количества ДТП благодаря комплексной схеме регулирования транспорта, нового качества дорожной разметки, установки умных светофоров

⁶⁷ Согласно ответа Департамента финансов Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁶⁸ Согласно ответа Департамента экологии и развития рекреационных зон Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁶⁹ В Одессе ведутся переговоры о строительстве мусороперерабатывающего комплекса // <http://omr.gov.ua/ru/news/84596/>

⁷⁰ В Одессе подписан Меморандум о строительстве мусороперерабатывающего завода // <http://omr.gov.ua/ru/news/85109/>

⁷¹ Мусороперерабатывающий завод в Одессе построят за счет горбюджета // <http://viknaodessa.od.ua/news/?news=141210>

⁷² Распоряжение Одесского городского головы № 439 от 24.05.2017 О разработке проекта ликвидации несанкционированной свалки и рекультивации земель на полях фильтрации в г. Одессе // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/96126/>

⁷³ Решение Одесского городского совета VII созыва № 265-VII от 03.02.2016 О внесении изменений в Программу охраны и улучшения состояния окружающей природной среды г. Одессы на 2013-2016 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/80172/>

⁷⁴ Решение Одесского городского совета VII созыва № 603-VII от 27.04.2016 Об утверждении Городской целевой программы благоустройства окраин города Одессы на 2016-2020 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/83151/>

⁷⁵ Отчет Одесского городского головы Геннадия Труханова. 2016 // Одесский вестник, Спецвыпуск от 09.12.2016, стр. 11

⁷⁶ Согласно ответа Департамента финансов Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

С 2014 года действует программа «Безопасный город Одесса», которая была рассчитана на 2014-16 годы, а в марте 2017 года программа была продолжена до 2019 года⁷⁷. Среди направлений деятельности в программе обозначены такие как материально-техническое и финансовое обеспечение КП «Муниципальная охрана» (объем финансирования 41,535 млн грн), внедрение системы оповещения (5,598 млн грн), материально-техническое обеспечение и техническое переоснащение КУ «Служба-007» (3,639 млн грн), создание системы контроля и управления движением транспорта (193,754 млн грн).

В рамках программы «Равенство» на 2016-2019 гг.⁷⁸ запланировано выделение 150 тыс. грн. на обеспечение безопасности движения лиц с нарушением зрения и 1,1 млн грн на закупку речевых акустических приборов. В 2017 году в рамках программы закуплено 42 единицы акустических приборов, установлено семь единиц акустических приборов и отремонтировано 17 приборов на светофорах.⁷⁹

Бюджетом города на 2017 год запланировано выделение 9,845 млн грн на Департамент муниципальной безопасности, 140 тыс. грн на программу «Равенство» (в части, в которой распорядителем является Департамент транспорта, связи и организации дорожного хозяйства)⁸⁰, 3,08 млн грн на капитальный ремонт пожарных водоемов⁸¹, 2 млн грн на строительство новых светофорных объектов, 3 млн грн на модернизацию, капитальный ремонт светофорных объектов, 1 млн грн на расширение и внедрение системы архивации видеонаблюдения на перекрестках, 3 млн грн расширение сети системы видеонаблюдения и оптоволоконных линий связи, 1 млн грн на расширение возможностей наблюдения за состоянием на дорогах и магистралях города.⁸²

По состоянию на 1 ноября 2016 года в рамках программы «Безопасный город» было построено пять светофорных объектов и модернизировано 13 светофорных объектов, с заменой ламповых на светодиодные светофоры, приобретено 80 светофоров, 2108 ЛЕД лампочек и 57 видеокамер, куплено 447, а установлено 382 дорожных знака, приобретена дорожная краска для нанесения дорожной разметки, на 76 светофорах заменены ЛЕД лампочки, обустроено ограждение по ул. Среднефонтанской. В рамках же программы «Равенство» было приобретено 44 акустических устройства для светофоров.⁸³

В 2017 году в рамках программы были приобретены 52 светофорных объекта, пять единиц контролеров, пять комплектов аппаратов GPRS, осуществлен капитальный ремонт с модернизацией семи светофорных объектов, приобретено 1720 единиц дорожных знаков, из которых установлено 460, приобретено 12 светодиодных знаков, приобретены электроды, кронштейны для дорожных знаков, краска для разметки, бензогенератор, аппарат безвоздушного нанесения краски, насос, компрессор, две минимойки, фрезеровочную машину, девять единиц спецтранспорта для КП «СМЭП», электрическая аппаратура, 69 камер видеонаблюдения и установлено 19 единиц HD камер, приобретено 2690 LED лампочек, из которых установлено 132 на 49 светофорных объектах, установлено 110 м металлического ограждения и 360 м перильного ограждения.⁸⁴

Оценка – 3

2. Возвращение Одессе статуса центра международных транспортных коридоров: строительство окружной дороги и ремонт Хаджибеевской дамбы; современный аэропорт

Дамба Хаджибеевского лимана.

Осенью 2016 года реконструкция Хаджибеевской дамбы была начата⁸⁵. Согласно отчету управления капитального строительства Одесского городского совета за 2016 год⁸⁶ указано, что в 2016 году были проведены работы по укладке матов, заполненных специальной бетонной смесью, проведено бетонирование и смонтированы волноотбойники.

В 2017 году Управлением капитального строительства Одесского городского совета продолжались работы по капитальному ремонту Хаджибеевской дамбы.⁸⁷

«Современный аэропорт»

⁷⁷Решение Одесского городского совета VII созыва № 1778-VII от 15.03.2017 г. Об утверждении Городской комплексной программы усиления законности, безопасности и порядка на территории города Одессы «Безопасный город Одесса» на 2017-2019 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/94347/>

⁷⁸Решение Одесского городского совета VII созыва № 262-VII от 03.02.2016 г. Об утверждении Городской программы «Равенство» на 2016-2019 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/80175/>

⁷⁹Согласно ответа Департамента транспорта, связи и организации дорожного движения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁸⁰Решение Одесского городского совета VII созыва № 1323-VII от 07.12.2016 г. О бюджете города Одессы на 2017 год // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91046/>

⁸¹Решение Одесского городского совета VII созыва № 1769-VII от 15.03.2017 О внесении изменений к решению Одесского городского совета от 7 декабря 2016 года № 1323-VI «О бюджете города Одессы на 2017 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/93924/>

⁸²Решение Одесского городского совета VII созыва № 1938-VII от 27.04.2017 О внесении изменений к решению Одесского городского совета от 7 декабря 2016 года № 1323-VI «О бюджете города Одессы на 2017 год» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92975/>

⁸³ Согласно ответа Департамента транспорта, связи и организации дорожного движения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁸⁴Согласно ответа Департамента транспорта, связи и организации дорожного движения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁸⁵ Начинается ремонт дамбы Хаджибеевского лимана: движение по Объездной будет односторонним // <http://dumskaya.net/news/nachinaetsya-kapremont-damby-hadzhibeyskogo-limana-062703/>

⁸⁶Звіт про діяльність управління капітального будівництва Одеської міської ради за 2016 рік // <http://omr.gov.ua/ru/departments/92901/>

⁸⁷Согласно ответа Управления капитального строительства Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

Весной 2017 года в одесском аэропорту начал работу новый терминал⁸⁸, а осенью Премьер-министр Владимир Гройсман, председатель Одесской ОГА Максим Степанов и Одесский городской голова заложили капсулу, символизируя таким образом начало строительства новой взлетно-посадочной полосы.⁸⁹ Строительство взлетно-посадочной полосы должно продлиться 30 месяцев, а финансирование предусмотрено за счет государственного бюджета: на 2017 год было выделено 500 млн грн, а на 2018 – 1,17 млрд грн.⁹⁰

Строительство окружной дороги

Строительство окружной дороги осуществлялось на участке, пролегающем через Хаджибеевскую дамбу.

Оценка – 2

3. Реконструкция и ремонт городских дорог и межквартальных проездов: строительство 2-х уровневой развязки на пересечении просп. М. Жукова и просп. Ак. Глушко

В начале осени 2015 г. Одесским городским советом прошлого созыва было принято решение⁹¹ о согласии на сотрудничество между громадой Таировского поселкового совета и громадой Одессы относительно развития транспортной развязки между проспектами М. Жукова и Ак. Глушко.

В марте 2016 г. Одесским городским головой и Таировским поселковым головой было подписано совместное распоряжение⁹² о создании комиссии по подготовке договора о сотрудничестве. Соответствующий договор комиссия должна была разработать в течение 60 дней.

Однако, состоянием на ноябрь 2017 г., информация о начале работ по строительству развязки отсутствует.

Оценка – 1

4. Модернизация городского транспорта – высококомфортный городской транспорт должен стать альтернативой личному автомобилю

В сентябре 2016 года Одесским городским советом была принята специализированная программа – программа развития электротранспорта⁹³, согласно которой предполагается развитие маршрутной сети, реализация проекта трамвайного соединения «Север-Юг», обновление и строительство новой инфраструктуры, приобретение нового подвижного состава и пр.

Позже городским советом были внесены изменения в программу развития электротранспорта на 2016-18 годы⁹⁴, согласно которым ее запланированное финансирование из городского бюджета уменьшено на 59 млн грн. По словам директора департамента транспорта Александра Илько, уменьшение финансирования обусловлено отказом от строительства новых подстанций обслуживания электротранспорта – планируется ремонт уже существующих, поскольку в планах есть развитие в городе таких новых видов электротранспорта как электробус.

Однако многие мероприятия, предусмотренные программой, начались реализовываться до принятия самой программы. Так, летом 2016 года был представлен проект трамвайного маршрута «Север-Юг»⁹⁵, новые троллейбусы, кузова трамвайных вагонов, материалы для проведения работ по капитальному ремонту трамвайной колеи.⁹⁶

Для реализации проекта «Север-Юг» КП «Одесгорелектротранс» запланировано привлечение нескольких кредитов⁹⁷, а также была подана анкета инвестиционного проекта «Магистральный трамвайный маршрут прямого сообщения «Север-Юг» (59,7 млн евро) в Министерство инфраструктуры Украины и Европейский инвестиционный банк в Украине⁹⁸.

⁸⁸ Новый терминал Одесского аэропорта принял первый рейс // <https://izbirkom.org.ua/news/obshchestvo-19/2017/novyi-terminal-odesskogo-aeroporta-prinial-pervyi-reis-10630/>

⁸⁹ Гройсман запустил строительство новой взлетно-посадочной полосы Одесского аэропорта // <http://dumskaya.net/news/groysman-zalozhil-kapsulu-v-chest-nachala-stroit-076738/>

⁹⁰ Одесский аэропорт получит 500 миллионов на реконструкцию // <https://izbirkom.org.ua/news/obshchestvo-19/2017/odesskii-aeroport-poluchit-500-millionov-na-rekonstruktsiiu/>

⁹¹ Решение Одесского городского совета VI созыва № 6910-VI от 10.09.2015 г. Об организации сотрудничества территориальной громады г. Одессы и территориальной громады Таировского поселкового совета Овидиопольского района Одесской области // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/75860/>

⁹² Распоряжение Одесского городского головы, Таировского поселкового головы № 190/23-Ср от 10.03.2016 г. О создании совместной комиссии по подготовке проекта договора о сотрудничестве территориальной громады г. Одессы и территориальной громады Таировского поселкового совета Овидиопольского района Одесской области в сфере совместных интересов территориальных громад относительно развития дорожно-транспортной инфраструктуры на смежной территории (транспортная развязка между проспектом Маршалла Жукова и проспектом Академика Глушко в г. Одессе) // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/80997/>

⁹³ Решение Одесского городского совета VII созыва № 1087-VII от 21.09.2016 г. Об утверждении городской целевой программы развития электротранспорта г. Одессы на 2016-2018 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/88296/>

⁹⁴ Решение Одесского городского совета VII созыва № 1617-VII от 08.02.2017 г. О внесении изменений в Городскую целевую программу развития электротранспорта г. Одессы на 2016-2018 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 21.09.2016 № 1087-VII // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/93306/>

⁹⁵ Реализация проекта магистрального трамвайного маршрута прямого сообщения «Север – Юг» // <https://docs.google.com/presentation/d/1Y2PbB8d4hxiCvwpsoIbNvQEBdcNrMuZhfxGcib2E7qs/edit#slide=id.p4>

⁹⁶ Согласно ответу Департамента транспорта, связи и организации дорожного движения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁹⁷ «Одесгорелектротранс» готовится к созданию линии скоростного трамвая: начнут с Суворовского района // <http://dumskaya.net/news/odesgorelektrotrans-gotovitsya-k-sozdaniyu-linii-059233/>

⁹⁸ Отчет Одесского городского головы Геннадия Труханова. 2016 // Одесский вестник, Спецвыпуск от 09.12.2016, стр. 4

В рамках работ по увеличению пассажиропотока в 2016 году на маршрут № 10 был запущен трамвайный вагон «спарка», продлен трамвайный маршрут № 3, введен в эксплуатацию трамвайный маршрут № 4, запущены летние трамвайный и троллейбусный маршруты № 22 и № 13 соответственно, 16 автобусов, приспособленных для перевозки лиц с ограниченными физическими возможностями, на 8 маршрутах⁹⁹.

В 2017 году в работу были запущены пять новых троллейбусов «Богдан-Т701.17»¹⁰⁰, приобретено пять кузовов трамвайных вагонов с низким уровнем пола, приобретены рейки, стрелки.¹⁰¹

По словам директора КП «Одесгорэлектротранс» Дмитрия Жемана в Беларуси закуплено пять единиц троллейбусов и ожидается поставка еще 42 единиц, также городским советом закуплено 10 и 16 троллейбусов марки «Богдан» и «Мегаполис», а с 2018 года планируется закупка электробусов (должны соединить Суворовский район и центральную часть города). В будущем, по словам Дмитрия Жемана, Одесский городской совет должен получить 60 млн евро от Европейского инвестиционного банка на покупку новых трамвайных вагонов.¹⁰²

Оценка – 2

5. Внедрение системы безналичного расчета в городском электротранспорте – «Электронный билет»

В декабре 2015 г. распоряжением городского головы была создана рабочая группа по реализации проекта «Электронный билет» в общественном транспорте г. Одессы.¹⁰³

В марте 2017 года депутаты совета поддержали внедрение автоматизированной системы учета оплаты проезда (АСУОП)¹⁰⁴ в городском пассажирском транспорте общего пользования, основными элементами которой являются система безналичной оплаты проезда «Электронный билет» и автоматизированная система диспетчерского управления и контроля общественного транспорта. Предполагается установка терминалов самообслуживания по продаже и пополнению электронных проездных документов (с NFC-чипом), оборудование транспортного средства бортовым компьютером и валидаторами; мобильное оборудование для контроля оплаты проезда.

В октябре 2017 года Одесским городским советом было принято Положение об условиях проведения конкурса по отбору инвестора для внедрения АСУОП и проведение такого конкурса до 31 декабря 2017 года.¹⁰⁵ В конце октября 2017 года, распоряжением Одесского городского головы Геннадия Труханова была создана конкурсная комиссия по отбору инвестора для внедрения АСУОП и утвержден ее состав. Конкурсная комиссия 2 ноября провела первое заседание, на котором была утверждена конкурсная документация и определены сроки конкурсного отбора, в частности определение победителя конкурса запланировано не позже 2 февраля 2018 года.¹⁰⁶

Оценка – 2

6. Дальнейшая установка современных остановочных комплексов

10 июня 2016 г. депутатская комиссия по вопросам транспорта, дорожного хозяйства, связи и морехозяйственного комплекса приняла решение рекомендовать сессии об установке 23 современных остановочных комплексов типа «Отрада».¹⁰⁷

За первое полугодие 2017 года строительство остановочных комплексов было профинансировано на 29,3%, т.е. на сумму в размере 351,2 тыс. грн из запланированных 1,2 млн грн.¹⁰⁸

Оценка – 2

7. Организация велодорожек из спальных районов в центр города

⁹⁹ Департамент транспорта представил отчет о работе за первое полугодие 2016 года // <http://omr.gov.ua/ru/news/85229/>

¹⁰⁰ Горэлектротранспорт Одессы: новые троллейбусы, низкопольные трамваи и одинаковые цвета // <https://izbirkom.org.ua/news/obshchestvo-19/2017/gorelektrotransport-odessy-novye-trolleibusy-nizkopolnye-tramvai-i-odinakovye-tsveta-9590/>

¹⁰¹ Согласно ответу Департамента транспорта, связи и организации дорожного движения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁰² Трамваи-длинномеры, электробусы и новые троллейбусы: какой будет альтернатива «маршруточному аду» в Одессе // <https://www.izbirkom.org.ua/publications/obshchestvo-19/2017/tramvai-dlinnomery-elektrobusy-i-novye-trolleibusy-kakoi-budet-alternativa-marshrutochnomu-adu-v-odesse/>

¹⁰³ Распоряжение Одесского городского головы № 1184 от 07.12.2015 г. О создании рабочей группы по реализации проекта «Электронный билет» в общественном транспорте г. Одессы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/78252/>

¹⁰⁴ Решение Одесского городского совета VII созыва № 1780-VII от 15.03.2017 г. О внедрении автоматизированной системы учета оплаты проезда в городском пассажирском транспорте общего пользования г. Одессы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/94102/>

¹⁰⁵ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2447-VII от 04.10.2017 г. Об утверждении Положения об условиях проведения конкурса по отбору инвестора для внедрения автоматизированной системы учета оплаты проезда в городском пассажирском транспорте общего пользования г. Одессы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/99953/>

¹⁰⁶ Согласно ответа Департамента транспорта, связи и дорожного движения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁰⁷ Муниципальная комиссия рекомендует установить 23 остановки в разных районах города // <https://www.izbirkom.org.ua/news/Obshchestvo-19/2016/Munitsipalnaya-komissiya-rekomenduet-ustanovit-23-ostanovki-v-raznyih-rayonah-goroda-6680>

¹⁰⁸ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2436-VII от 04.10.2017 Об утверждении отчета о выполнении бюджета города Одессы за I полугодие 2017 года // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/100119/>

В апреле 2016 г. Геннадий Труханов отменил свое распоряжение от 2015 г. о создании постоянной рабочей группы по вопросам развития велосипедного движения и оборудования велосипедной инфраструктуры.¹⁰⁹

В рамках работ по ремонту дороги по улице Толбухина (от ул. Глинки до ул. Петрашевского) планируется обустройство велосипедной дорожки.¹¹⁰

Летом 2017 года был открыт первый участок первого кольцевого веломаршрута по центру города: ул. Маразлиевская - Троицкая - Новосельского - Дворянская - Пастера - Ольгиевская - бул. Жванецкого - бул. Приморский - Пушкинская - Греческая - Канатная - пер. Нахимова - Маразлиевская. Велодорожка оборудована по ул. Ольгиевской от ул. Софиевской до ул. Пастера и продолжается ее оборудование до ул. Нежинской.¹¹¹

Оценка – 1

8. Обновления городского парка уборочной техники

Информация о выполнении этого обещания отсутствует.

Оценка – 0

Градостроительная политика и земельные правоотношения

Геннадий Труханов в своей предвыборной программе не уделил внимание градостроительной политике и земельным правоотношениям.

Реализация социальной политики

Геннадий Труханов в своей предвыборной программе не уделил внимание реализации социальной политики.

Экономическое развитие громады

1. Создание условий для привлечения инвесторов в те сегменты городской инфраструктуры, которые наиболее остро нуждаются в капиталовложениях – транспорт, энергосбережение, энергообеспечение, экология

Для обеспечения привлечения инвестиций городским советом была принята Программа поддержки инвестиционной деятельности¹¹², целью которой является увеличение объемов прямых иностранных инвестиций в экономику города, создание инвестиционного продукта и его продвижение за границей. Для реализации предусмотренных программой мероприятий запланировано выделение 4,906 млн грн., однако в дальнейшем в программу четыре раза вносились изменения, согласно которым предполагаемый общий объем финансирования был увеличен до 29,586 млн грн (средства городского бюджета – 22,586 млн грн).¹¹³

В 2016 году на реализацию программы было выделено 1,733 млн грн. на разработку инвестиционного бренда «Одесса 5Т», тиражирование буклетов презентации бренда, презентационного фильма инвестиционной привлекательности Одессы, организации Бизнес-форума 2016 Odessa 5t SummerBusinessDays, проведение конференции для учителей информатики «EdCamp», подготовку заявок на привлечение грантовых и других инвестиционных средств, организацию конференции по технологиям и инновациям «BlackSeaSummit 2016».¹¹⁴

По состоянию на 1 ноября 2017 года программа была профинансирована на сумму в размере 8,929 млн грн. Средства были выделены на презентацию Инвестиционного бизнес-форума «Odessa 5T 2017» и его проведение, бизнес-форум «StartupsWorldCupChampionship 2017» (участники возрастом от 15 до 18 лет представили инновационные социальные и бизнес-проекты), IT-конференции «8P» и «Marketime», на взаимодействие с национальными и международными рейтинговыми агентствами для определения уровня кредитного риска и инвестиционной привлекательности Одессы и на внедрение интерактивных электронных учебников для всех учеников общеобразовательных учебных заведений коммунальной собственности (с 1 сентября 2017 года все школы обеспечены такими учебниками).¹¹⁵

Также городским советом была принята Программа развития малого и среднего предпринимательства¹¹⁶, среди приоритетных сфер которой обозначены IT-индустрия и внедрение энергоэффективных, инновационных

¹⁰⁹ Распоряжение Одесского городского головы № 268 от 01.04.2016 г. Об отмене распоряжения городского головы от 26 мая 2015 года № 449 «О создании постоянно действующей рабочей группы по вопросам развития велосипедного движения и оборудования велосипедной инфраструктуры на территории г. Одессы» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/81876/>

¹¹⁰ На участке дороги по улице Толбухина начался капремонт проезжей части. Фото // <http://omr.gov.ua/ru/news/84841/>

¹¹¹ В Одессе продолжается капремонт улицы Ольгиевской с обустройством велодорожки. Фото // <http://omr.gov.ua/ru/news/98490/>

¹¹² Решение Одесского городского совета VII созыва № 438-VII от 16.03.2016 г. Об утверждении Программы поддержки инвестиционной деятельности на территории города Одессы на 2016-2018 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/81386/>

¹¹³ Решение Одесского городского совета VII созыва № 2266-VII от 26.07.2017 О внесении изменений в Программу поддержки инвестиционной деятельности на территории города Одессы на 2016-2018 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 16 марта 2016 года № 438-VII // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/98079/>

¹¹⁴ Согласно ответа Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹¹⁵ Согласно ответа Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹¹⁶ Решение Одесского городского совета VII созыва № 438-VII от 16.03.2016 г. Об утверждении Программы развития малого и среднего предпринимательства в городе Одессе на 2016-2018 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/81351/>

технологий. Программой предусмотрено пять направлений деятельности: предоставление финансово-кредитной помощи субъектам предпринимательской деятельности, формирование инфраструктуры поддержки предпринимательства, ресурсное и информационное обеспечение субъектов предпринимательства, реализация проектов, инвестиционных предложений. На реализацию программы предусмотрено средства городского бюджета в размере 3,995 млн грн. В 2016 году на реализацию программы было выделено 494 тыс. грн, а в 2017 году – 343,6 тыс. грн.¹¹⁷ К примеру, в 2017 году в рамках программы финансировались BigbossGlobalBusinessForum в рамках чемпионата мира по предпринимательству среди молодежи «SAGE WorldCup 2017» и двухмесячный курс для субъектов хозяйствования-членов многолетних семей учебных семинаров на тему «Экономика. Бизнес. Предпринимательство».

Еще в 2016 году функционировал сайт «Инвестиционный портал г. Одессы»¹¹⁸, который содержал информацию об объектах для инвестирования, о порядке работы городской власти с инвесторами. Возможности сайта были ограничены, он редко обновлялся, функция «Регистрация проекта» не работала. Вместо этого портала был запущен новый – «Odessa 5T – Инвестиционное агентство г. Одессы».¹¹⁹ Как указано на сайте, «Инвестиционное агентство Odessa5T создано для содействия эффективным встречам отечественных и зарубежных инвесторов и предпринимателей», миссией которого является разработка экономических и юридических условий проектов, мониторинг и контроль уже стартовавших проектов, внедрение системных мер по улучшению инвестиционного климата. На портале размещены 24 проекта (подробности о которых можно получить только по электронной почте), а также есть возможность добавить свой проект. С другой стороны, последние новости на сайте датированы летом 2016 года, соответственно, отсутствует какая-либо информация о форуме Odessa 5T, состоявшемся в 2017 году, а указанный номер телефона принадлежит частному лицу.

Однако в структуре сайта есть информация о форуме Odessa 5T 2017¹²⁰ (о самом форуме, партнерах, программе и спикерах), найти которую удалось с помощью поисковой системы. Как сообщил на аппаратном совещании 9 октября 2017 года¹²¹ заместитель Одесского городского совета Павел Вугельман, во время форума были представлены ряд транспортных, туристических и технологических проектов, но более подробная и конкретная информация отсутствует. По результатам форума в 2016 году Одесским городским головой Геннадием Трухановым и представителем корейского инвестора в Украине «Всеукраинская Энерго Компания» был подписан Меморандум о строительстве мусороперерабатывающего завода.¹²² Предполагаемый объем инвестиций должен составить более 25 млн долларов. Однако, как упоминалось выше, строительство мусороперерабатывающего завода будет осуществляться за счет городского бюджета.

Оценка – 2

2. Создание индустриального парка на территории полей фильтрации, что увеличит масштабы производства товаров легкой и пищевой промышленности, создаст до пяти тысяч новых рабочих мест

Еще в 2014 году, по распоряжению Одесского городского головы¹²³, создана рабочая группа по рассмотрению вопросов развития припортовой транспортно-логистической инфраструктуры на «полях фильтрации».

По данным Департамента экономического развития¹²⁴ было направлено обращение в администрацию Одесского морского порта с предложением выступить инвестором разработки ДПТ «полей фильтрации».

Оценка – 1

3. Развитие существующих городских программ промышленного производства для создания новых рабочих мест

Программа развития промышленного производства либо отдельные мероприятия по развитию промышленного производства с ноября 2015 г. по ноябрь 2016 года не реализовались.

Оценка – 0

4. Создание бизнес-инкубатора по принципу «коворкинга» - бесплатной площадки размещения бизнес-офисов начинающих предпринимателей, помощь в реализации успешных проектов на городском уровне

Программой развития малого и среднего предпринимательства¹²⁵ предусмотрено 1 млн грн. на обеспечение деятельности Одесского городского коворкинг-центра: 200 тыс. грн. запланированы на 2016 г., а по

¹¹⁷ Согласно ответа Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹¹⁸ «InvestinOdessa. Инвестиционный портал г. Одессы» // <http://investinodessa.org/>

¹¹⁹ «Odessa 5T – Инвестиционное агентство г. Одессы» // <http://odessa5t.com/>

¹²⁰ <http://2017.odessa5t.com/>

¹²¹ Аппаратное совещание 9 октября 2017 г. // https://www.youtube.com/watch?v=dC5OOJ_ZpBg&t=3137s

¹²² В Одессе подписан Меморандум о строительстве мусороперерабатывающего завода // <http://omr.gov.ua/ru/news/85109/>

¹²³ Распоряжение Одесского городского головы № 651 от 25.07.2014 г. О создании рабочей группы по рассмотрению вопросов развития припортовой транспортно-логистической инфраструктуры на «полях фильтрации» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/61363/>

¹²⁴ Согласно ответа Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

400 тыс. грн. – на 2017 и 2018 гг. В апреле-мае 2016 г. проходил конкурс¹²⁶ бизнес-проектов для обеспечения деятельности коворкинг-центра, а в августе были выделены 148 тыс. грн. на аренду помещения и 52 тыс. грн. – на аренду мебели для коворкинг-центра¹²⁷.

Согласно отчету Одесского городского головы¹²⁸ в рамках Программы развития малого и среднего предпринимательства коворкинг-центр функционирует второй год подряд. С осени 2016 года в коворкинг-центре на бесплатной основе были размещены 11 субъектов малого и среднего предпринимательства для реализации своих бизнес-проектов. В целом, на организацию деятельности Одесского городского коворкинг-центра в рамках программы было выделено 200 тыс. грн.¹²⁹

В упомянутой Программе развития малого и среднего предпринимательства¹³⁰ предусмотрено 875 тыс. грн. (250 тыс. грн. – на 2016 г., 300 тыс. грн. – на 2017 г. и 325 тыс. грн. – на 2018 г.) на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. В апреле 2016 г. была создана комиссия¹³¹ по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства на получение финансовой помощи с бюджета города. А в августе двум предприятиям были выделены из бюджета¹³², запланированные на 2016 год, средства в размере 250 тыс. грн. как победителям конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства на получение финансовой помощи с бюджета города.

Оценка – 5

5. Превращение Одессы в один из центров инноваций и IT-индустрии Восточной Европы

В 2017 году Одесский городской совет в рамках реализации Программы поддержки инвестиционной деятельности было профинансировано организация и проведение двух IT-конференций «8P» и «Marketime» на сумму в размере 205,6 тыс. грн.¹³³

В марте 2016 г. городской совет принял Программу развития малого и среднего предпринимательства¹³⁴, среди приоритетных сфер которой обозначена IT-индустрия, но в направлениях деятельности последняя отсутствует. В рамках программы в 2016 году городской совет профинансировал проведение конференции «8P: Бизнес в сети» в размере 20 тыс. грн.¹³⁵

Также в 2016 году Департамент экономического развития Одесского городского совета выступил одним из организаторов международного IT-форума «BlackSeaSummIT»¹³⁶, на организацию которого из бюджета города выделено 300 тыс. грн.

Комплексных же мероприятий по превращению Одессы в центр IT-индустрии не осуществлялось.

Оценка – 1

6. Развитие туристического потенциала Одессы:

комфортные пляжи, масштабные фестивали, праздники, событийный туризм

1. В рамках Программы развития туризма в г. Одессе на 2016-2020 годы работают четыре филии КП «Туристический информационный центр г. Одессы», внедрены проекты «Туристическая карта гостя г. Одессы» (смарт-карта, позволяющая посещать достопримечательности города, музеи, зоопарк, экскурсии на электромотоциклах, скидка на посещение аквапарка «Одесса», квест-комнат, кафе, ресторанов и пр.) и бесплатная информационная помощь туристам «Инфо Групп», установлено 20 QR-табличек на объектах туристических маршрутов, разработано два виртуальных экскурсионных маршрута в формате 3D, установлены на остановочных комплексах картосхемы с описанием на трех языках основных достопримечательностей, установлено пять туристических информационных знаков (карта центральной части города с описанием на трех языках мест посещения, направления к ближайшим туристическим объектам, ссылка на официальный туристический сайт города), проведено 18 туристических туров для людей с особыми потребностями, открыта новая экспозиция

¹²⁵ Решение Одесского городского совета VII созыва № 438-VII от 16.03.2016 г. Об утверждении Программы развития малого и среднего предпринимательства в городе Одессе на 2016-2018 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/81351/>

¹²⁶ В Одессе объявлен конкурс бизнес-проектов для обеспечения деятельности коворкинг-центра // <http://omr.gov.ua/ru/news/82399/>

¹²⁷ Распоряжение Одесского городского головы № 855 от 30.08.2016 г. О выделении средств для обеспечения деятельности Одесского городского коворкинг-центра // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/87113/>

¹²⁸ Отчет Одесского городского головы Геннадия Труханова. 2016 // Одесский вестник, Спецвыпуск от 09.12.2016, стр. 5

¹²⁹ Согласно ответу Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹³⁰ Решение Одесского городского совета VII созыва № 438-VII от 16.03.2016 г. Об утверждении Программы развития малого и среднего предпринимательства в городе Одессе на 2016-2018 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/81351/>

¹³¹ Распоряжение Одесского городского головы № 326 от 19.04.2016 г. О создании конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства на получение финансовой помощи из бюджета г. Одессы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/82377/>

¹³² Распоряжение Одесского городского головы № 823 от 19.08.2016 О выделении средств для предоставления поворотной финансовой помощи субъектам малого и среднего предпринимательства // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/86984/>

¹³³ Согласно ответа Департамента экономического развития Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹³⁴ Решение Одесского городского совета VII созыва № 438-VII от 16.03.2016 г. Об утверждении Программы развития малого и среднего предпринимательства в городе Одессе на 2016-2018 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/81351/>

¹³⁵ Распоряжение Одесского городского головы № 644 от 04.07.2016 г. О выделении средств на организацию и проведение в г. Одессе конференции «8P: Бизнес в сети» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/85344/>

¹³⁶ Распоряжение Одесского городского головы № 776 от 01.08.2016 г. О выделении средств на организацию и проведение международного IT-форума «BlackSeaSummIT» в городе Одессе // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/86244/>

Музея-квартиры Леонида Утесова.¹³⁷ Также функционируют туристический сайт Одессы на трех языках, мобильное приложение «Путеводитель по Одессе», проводятся пресс-туры для СМИ из Украины и других стран, распространяется реклама о туристическом потенциале города в СМИ, сети Интернет, объектах внешней рекламы, проводятся фамтуры для туроператоров.

В 2016 году в Одессе проходили Одесский туристический фестиваль¹³⁸, Второй международный детский кинофестиваль «NEXT-2016»¹³⁹, Седьмой фестиваль немого кино и современной музыки «Немые ночи», фестивалей фестивалей «Хочу в Одессу»¹⁴⁰, Седьмой Одесский международный кинофестиваль¹⁴¹, XX Международная книжная ярмарка «Зеленая волна» и IV Международный Корнейчукковский фестиваль детской литературы¹⁴², велосипедные гонки «Одесса Гран-При» и «Тур де Рибас»¹⁴³, Вышиванковый фестиваль¹⁴⁴ и пр. Перечисленные фестивали и ярмарки были организованы при организационной либо финансовой поддержке Одесского городского совета. В 2017 году при поддержке Одесского городского совета состоялось 33 фестиваля, из которых 10 были международными.¹⁴⁵

2. Согласно «Отчету об итогах работы городских пляжей в летний период 2017 года»¹⁴⁶, который представил начальник управления инженерной защиты территории города и развития побережья Одесского городского совета Геннадий Мирошниченко, на пляжах города были оборудованы спасательные посты, медицинские пункты, проведены мероприятия по водолазному обследованию акваторий. В рамках реализации программы «Равенство» были обустроены пандусы для спуска в воду на ряде пляжей, специализированный спуск и места для отдыха в дайвинг-клубе для людей с инвалидностью, закуплено специализированное оборудование». Также в течение пляжного сезона в 2017 году было выполнено 18 проверок, выписано 15 предписаний об устранении нарушений, составлено 74 акта соблюдения арендаторами условий договоров аренды, расторгнуто 8 договоров аренды и 18 исков о разрыве договоров аренды берегозащитных сооружений находятся на рассмотрении судов.

В 2017 году были завершены работы по благоустройству набережных в районе 11, 14 и 15-й ст. Большого Фонтана¹⁴⁷.

В феврале 2016 года представители депутатской комиссии по вопросам экономической, инвестиционной политики, торговли, международных отношений и информационных технологий провели обход по пляжам¹⁴⁸ и установили, что 90% застройки пляжей является незаконной. Весной того же года на пляжах начали появляться деревянные настилы¹⁴⁹, которые занимают значительную часть пляжа и перекрывают проход на пляж. На аппаратном совещании Одесский городской голова распорядился демонтировать настилы на пляжах¹⁵⁰. В конце 2017 года Геннадий Труханов снова заявил о нарушениях арендаторами договоров аренды.¹⁵¹ Таким образом, на данный момент, побороть проблему незаконного занятия пляжей не удалось.

В 2016 году был осуществлен ремонт лестниц в переулках Лермонтовский, Обсерваторный, Амбулаторный, Каркашадзе и на Гагаринском плато ведущих к городским пляжам.

Оценка – 2

Обеспечение потребностей сферы образования

1. Введение в строй новых и ремонт существующих детских садов, постепенная ликвидация очереди в дошкольные учреждения

¹³⁷ Согласно ответа Департамента культуры и туризма Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹³⁸ Распоряжение Одесского городского головы № 312 от 14.04.2016 г. О проведении Одесского туристического фестиваля // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/82297/>

¹³⁹ Распоряжение Одесского городского головы № 475 от 25.05.2016 г. О проведении Второго международного детского кинофестиваля «NEXT-2016» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/83716/>

¹⁴⁰ Распоряжение Одесского городского головы № 615 от 21.06.2016 г. О проведении Фестиваля фестивалей «Хочу в Одессу» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/84876/>

¹⁴¹ Распоряжение Одесского городского головы № 613 от 21.06.2016 г. О проведении Седьмого Одесского международного кинофестиваля // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/84827/>

¹⁴² Распоряжение Одесского городского головы № 656 от 05.07.2016 г. О проведении в г. Одессе XX Международной книжной ярмарки «Зеленая волна» и IV Международного Корнейчукковского фестиваля детской литературы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/85371/>

¹⁴³ Распоряжение Одесского городского головы № 761 от 29.07.2016 г. О проведении международных велосипедных гонок «Одесса Гран-При» и «Тур де Рибас» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/86167/>

¹⁴⁴ Распоряжение Одесского городского головы № 819 от 19.08.2016 г. О проведении Вышиванкового фестиваля к 25-й годовщине независимости Украины // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/86739/>

¹⁴⁵ Согласно ответа Департамента культуры и туризма Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁴⁶ На пляжах Одессы завершился курортный сезон // <http://omr.gov.ua/ru/news/99962/>

¹⁴⁷ В Одессе завершается благоустройство трёх набережных // <http://omr.gov.ua/ru/news/96901/>

¹⁴⁸ Депутаты провели рейд по прибрежным КП Одессы перед курортным сезоном // <http://odesa.samopomich.ua/2016/02/deputaty-provely-rejdro-prybrezhnyim-kr-odessyi-pered-kurortnym-sezonom/>

¹⁴⁹ Одесса готовится к курортному сезону: на пляжах уже появились деревянные настилы // <https://www.youtube.com/watch?v=Q9H-wvBpVD4>

¹⁵⁰ Мэр Одессы поручил разобрать настилы на пляжах // <http://izbirkom.org.ua/news/Obschestvo-19/2016/Mer-Odessyi-poruchil-razobrat-nastily-na-plyajah-6313>

¹⁵¹ К концу туристического сезона одесский мэр озаботился бесплатным доступом на городские пляжи // <https://izbirkom.org.ua/news/obshchestvo-19/2017/k-kontsu-turisticheskogo-sezona-odesskii-mer-ozabotilsia-besplatnym-dostupom-na-gorodskie-plyazhi-12547/>

Летом 2017 года Одесский городской совет принял Городскую целевую программу развития образования в г. Одессе на 2017-2019 годы¹⁵², среди задач которой есть обеспечение доступности «дошкольного образования путем расширения сети дошкольных учебных заведений (групп) за счет строительства новых заведений, реконструкции и капитального ремонта зданий (помещений), которые долгое время не использовались по назначению». Согласно программы на проведение капитального ремонта зданий, помещений и систем коммуникации заведений образования предусмотрено 110,05 млн грн из общего финансирования программы в размере 385,486 млн грн.

В 2017 году осуществлялся капитальный ремонт детских садов № 48 (ул. Дюковская, 12), № 78 (ул. Болгарская, 59), № 28 (ул. Черноморского казачества, 14/1), № 29 (ул. Сабанеев мост)¹⁵³, № 256, № 26, № 15, № 235, № 197, была начата реконструкция школы № 19 (ул. Кустанайская, 3), в рамках которой запланировано создание детского сада на 90 мест.¹⁵⁴ Также летом 2017 года исполнительный комитет передал на баланс КП «Городское капитальное строительство» здание бывшего детского сада по переулку Каркашадзе, 4 с целью восстановления здания и возобновления детского сада.¹⁵⁵

В 2017 году Управление капитального строительства Одесского городского совета начало проектирование капитального ремонта детского сада № 90, № 287, № 39, № 52, № 171, строительство детского сада № 24 в микрорайоне III-4-2 жилого района им. Котовского, детского сада в границах улиц Штилевой, Красной, Николаевской дороги, детского сада в пер. Пестеля, 4, проектирование строительства детского сада № 65.¹⁵⁶

В конце 2016 года Одесский городской совет принял решения относительно создания детских садов № 55 (ул. Базарная, 4)¹⁵⁷ и 217 (ул. Гайдара, 52)¹⁵⁸.

Одесский городской голова Геннадий Труханов в своем отчете¹⁵⁹ отмечает, что в 2016 году завершены работы по реконструкции детского сада по ул. Краснова, 3в, благоустроены детские сады № 151 (ул. Варненская, 15а) и № 231 (просп. М. Жукова, 41а), осуществлен капитальный ремонт кровли детского сада № 50 (ул. Гоголя, 15). Продолжаются работы по капитальному ремонту детских садов № 29 (ул. Черноморского казачества, 14/1), № 197 (ул. В. Терешковой, 45б), № 235 (ул. Ш. Руставели, 23). Также велись работы по проектированию 2 новых детских садов в жилом массиве им. Котовского и Приморском районе.

Оценка – 2

2. Создание пришкольной спортивной инфраструктуры, ремонты пищеблоков, внедрение систем очистки воды в школах

Среди направлений, принятой в 2017 году Городской целевой программы развития образования в г. Одессе на 2017-2019 годы, значится «Создание безопасных и не вредных условий обучения, воспитания и развития детей и ученической молодежи», в рамках которого предусмотрено 27,105 млн грн на модернизацию спортивной базы дошкольных и общеобразовательных учебных заведений и 18,45 млн грн на модернизацию пищеблоков общеобразовательных и дошкольных учебных заведений.

В 2017 году осуществлялся капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры в школах №№ 1, 12, 14, 17, 22, 27, 31, 40, 51, 56, 59, 60, 65, 67, 71, 73, 80, 81, 84, 86, 92, 100, 110, 120, 125, гимназии № 5, проектирование ремонта объектов спортивной инфраструктуры в школах №№ 5, 15, 30, 53.¹⁶⁰

В 2016 году детско-юношеских спортивных школах №1¹⁶¹ и №8¹⁶² были осуществлены капитальные ремонты. Финансирование указанных работ осуществлялось за счет городского бюджета и составило 393 тыс. грн. и 103 тыс. грн. соответственно. В I квартале 2016 года было выделено 70,4 тыс. из запланированных 5 млн грн. на проектирование и капитальный ремонт стадиона школы-лицея № 76.¹⁶³ В детском саду №231 был отремонтирован пищеблок за средства предприятия, осуществляющего организацию питания.¹⁶⁴

¹⁵²Решение Одесского городского совета VII созыва № 2136-VII от 14.06.2017 Об утверждении Городской целевой программы развития образования в г. Одессе на 2017-2019 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/96856/>

¹⁵³ В Одессе завершается капремонт детсада №48. Фото // <http://omr.gov.ua/ru/news/100388/> / В Одессе готовят к открытию после капремонта детсад на Молдаванке // <http://omr.gov.ua/ru/news/100093/> / В Одессе после капремонта открыт детский сад на Пересыпи. Фото // <http://omr.gov.ua/ru/news/98900/> / Еще один подарок маленьким одесситам: завершено благоустройство детсада на Сабанеевом мосту // <http://omr.gov.ua/ru/news/97665/>

¹⁵⁴ Малиновский район Одессы: реконструкция школы №19 и создание детсада // <http://omr.gov.ua/ru/news/97020/>

¹⁵⁵ В Приморском районе Одессы восстанавливают здание для детского сада // <http://omr.gov.ua/ru/news/97918/>

¹⁵⁶ Согласно ответа Управления капитального строительства Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁵⁷Решение Одесского городского совета VII созыва № 1409-VII от 07.12.2016 О создании Одесского дошкольного учебного заведения «Ясли-садик» № 55 Одесского городского совета Одесской области // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91166/>

¹⁵⁸ Решение Одесского городского совета VII созыва № 1411-VII от 07.12.2016 О создании Одесского дошкольного учебного заведения «Ясли-садик» № 217 Одесского городского совета Одесской области и утверждение его Устава // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91168/>

¹⁵⁹ Отчет Одесского городского головы Геннадия Труханова. 2016 // Одесский вестник, Спецвыпуск от 09.12.2016, стр. 7

¹⁶⁰Согласно ответа Управления капитального строительства Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁶¹ За счет средств бюджета Одессы в спортшколе № 1 проведен ремонт // <http://omr.gov.ua/ru/news/85469/>

¹⁶² В Одессе ведется ремонт комплексной детско-юношеской спортивной школы № 8 // <http://omr.gov.ua/ru/news/85415/>

¹⁶³ Решение Одесского городского совета VII созыва № 760-VII от 30.06.2016 Об утверждении отчета о выполнении бюджета города Одессы за I квартал 2016 года // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/85226/>

¹⁶⁴ В учебных учреждениях Одессы продолжают ремонт пищеблоков // <http://omr.gov.ua/ru/news/84297/>

В конце 2015 года решением¹⁶⁵ исполнительного комитета было передано 46 единиц аппаратов очистки питьевой воды УОФВ и 25 установок доочистки питьевой воды в дошкольных и школьных учебных заведениях.

Согласно отчету Одесского городского головы, в 2016 году проводился ремонт и реконструкция спортивных площадок и спортивных залов в 10 учреждениях образования. Также в отчете утверждается, что за 9 месяцев 2016 года было отремонтировано 9 пищеблоков в учреждениях образования.¹⁶⁶

По данным Департамента образования и науки¹⁶⁷ Одесского городского совета с 1 января по 1 ноября 2016 года за бюджетные средства было отремонтировано 6 пищевых блоков в детских садах № 29 (Сабанеев мост, 2), № 55 (ул. Базарная, 4), № 77 (ул. Космонавтов, 19, корп. 4), № 235 (ул. Шота Руставели, 23), № 266 (ул. Затонского, 6а) и № 274 (ул. Затонского, 13а). В 2017 году за бюджетные средства были отремонтированы пищеблоки в ООШ №№ 8, 25, 31, 48, 57, 73, 101, 105, 106, 122, 125, СШ №№ 21, 40, 59, НВК №№ 84, «Гармония» на сумму более 6,806 млн грн.

Оценка – 2

3. Программа «Чистая вода» в школах

Одесским городским советом не рассматривалось принятие отдельной программы «Чистая вода».

Оценка – 0

Обеспечение потребностей сферы здравоохранения

1. Сдача в эксплуатацию новой больницы «скорой помощи»

Строительство новой больницы «скорой помощи» на территории городской больницы № 10¹⁶⁸ началось осенью 2011 года началось, но по ряду причин затянулось.

В апреле 2016 г. городским головой Геннадием Трухановым была создана рабочая группа по реализации проекта «Строительство больницы скорой медицинской помощи в г. Одессе»¹⁶⁹. Указанной рабочей группе была поставлена задача провести переговоры с подрядчиком на предмет установки резервной дизельной электростанции, проведения необходимых кабельных линий, разработки проекта резервного аварийного электроснабжения, строительства резервного источника тепла и горячего водоснабжения, внесения изменений в медицинское задание по подаче медицинских газов в операционные блоки и палаты интенсивной терапии, комплектации больницы светодиодными светильниками и лампами, строительства морга на территории больницы № 10. Также рабочая группа должна подготовить предложения по определению механизма оснащения оборудованием больницы скорой помощи.

В августе 2016 года, решением исполнительного комитета¹⁷⁰ Одесского городского совета, коммунальное учреждение «Городская клиническая больница №10» получила на баланс и в оперативное управление объект недвижимого имущества «Городская больница скорой медицинской помощи».

В феврале 2017 года заместитель Одесского городского головы Зинаида Цвиринько заявила, что при существующей сети больниц ургентной помощи, новая больница скорой помощи не нужна¹⁷¹, поскольку одна больница не эффективна при оказании первой помощи.

По состоянию на ноябрь 2017 года «Городская больница скорой медицинской помощи» не сдана в эксплуатацию.

Оценка – 1

2. Ремонт и модернизация оборудования в городских больницах, поликлиниках, госпиталях

В городской программе Равенство¹⁷² предусмотрены 2,605 млн грн. для приобретения оборудования и инвентаря для больницы № 8. В профильной программе Здоровье¹⁷³ было запланировано покупку оборудования для детских поликлиник №1, №3, №4, №5, №6 и №7, диагностического центра им. Резника на сумму в размере 5,951 млн грн.

¹⁶⁵ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета №385 от 26.11.2015 О передаче имущества в управление департамента науки и образования Одесского городского совета и департамента здравоохранения Одесского городского совета // <http://omr.gov.ua/ru/acts/committee/77963/>

¹⁶⁶ Отчет Одесского городского головы Геннадия Труханова. 2016 // Одесский вестник, Спецвыпуск от 09.12.2016, стр. 9

¹⁶⁷ Согласно ответа Департамента образования и науки Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁶⁸ Началось строительство новой больницы скорой помощи в Одессе // <http://omr.gov.ua/ru/news/36631/>

¹⁶⁹ Распоряжение Одесского городского головы № 333 от 20.04.2016 г. О дальнейших мероприятиях по реализации инвестиционного проекта «Строительство больницы скорой медицинской помощи в г. Одессе» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/mayor/82467/>

¹⁷⁰ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета №246 от 05.08.2016г. О передаче коммунальному учреждению «Городская клиническая больница № 10» на баланс и закрепление за ней на праве оперативного управления объекта недвижимого имущества «Городская больница скорой медицинской помощи», расположенной по адресу: г. Одесса, ул. Маршала Малиновского, 61-Г // <http://omr.gov.ua/ru/acts/committee/86348/>

¹⁷¹ Больница «скорой», которую подарил городу Аднан Киван, мэрии уже не нужна // https://www.youtube.com/watch?v=wSi_C8hZU1s&feature=share

¹⁷² Решение Одесского городского совета VII созыва № 262-VII от 03.02.2016 г. Об утверждении Городской программы «Равенство» на 2016-2019 годы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/80175/>

¹⁷³ Для детских поликлиник и больниц Одессы закупят новое оборудование // <http://omr.gov.ua/ru/news/84300/>

В апреле 2017 года Одесским городским советом были приняты изменения в городскую программу «Здоровье» на 2015-2017 годы¹⁷⁴, согласно которым из бюджета запланировано выделить 4,748 млн грн на оснащение Центров первичной медико-санитарной помощи, 600 тыс. грн – на дооснащение роддомов оборудованием мониторинга и диагностики состояния женщин и новорожденных, 2,397 млн грн – на дооснащение детских лечебно-профилактических учреждений современным оборудованием, 12,255 млн грн – на оснащение лечебно-профилактических учреждений современным оборудованием, дополнительно выделить 2 млн грн на приобретение лекарств и расходных материалов для проведения заместительной почечной терапии, 235,3 тыс. грн – на приобретение факторов сворачивания крови VIII и IX для проведения заместительной терапии, а также 5 млн грн – на обеспечение лекарствами urgentных больных в первые три дня стационарного лечения.

В 2016 году новое оборудование было приобретено для городских больниц № 1, № 3, № 5, № 6, № 10, № 11, детскую больницу № 3, дома ребенка № 3 «Солнышко», детского противотуберкулезного санатория "Ласточка" и родильных домов № 1, № 3, № 4, № 5 и Центров первичной медико-санитарной помощи.

По состоянию на 1 ноября 2016 года в рамках реализации¹⁷⁵ Городской целевой программы «Здоровье» на 2015-2017 годы для Центров первичной медико-санитарной помощи было приобретено 24 ЭКГ-аппарата с дистанционной телеметрической установкой, 27 современных отоофтальмоскопов, дерматоскоп, стерилизаторы, отоскоп, офтальмоскопические наборы на сумму в 1,735 млн грн.

В 2017 году в ходе реализации программы было освоено 1,814 млн грн из запланированных 4,748 млн грн на обеспечение центров первичной медико-санитарной помощи оборудованием, 728,8 из 730 тыс. грн на приобретение рентгенопленки для маммографии, 590 тыс. грн из 60 тыс. грн на дооснащение родильных домов современным оборудованием, 976,8 тыс. грн из 2,397 млн грн на дооснащение современным оборудованием детских ЛПУ, 5,199 из 12,255 млн грн на оснащение ЛПУ города современным медицинским оборудованием, изделиями медицинского назначения и техникой.¹⁷⁶

В ходе реализации другой программы – Городской программы «Равенство» на 2016-2019 годы – на базе городской больницы № 8 для маломобильных групп были приобретены материалы, оборудование и инвентарь для отделения восстановительного лечения на сумму в размере 513,3 тыс. грн. и оборудование тренировочных площадок «Городская среда» и площадки спортивной реабилитации на сумму в 980,5 тыс. грн. в 2016 году и на приобретение материалов, оборудования и инвентаря для терапевтического отделения городской больницы № 8 для маломобильных групп на сумму в размере 338,2 тыс. грн из запланированных 588,1 тыс. грн.¹⁷⁷

По информации Департамента здравоохранения Одесского городского совета, в 2017 году был осуществлен капитальный ремонт лифтов в городской больнице №10, детской больнице им. Резника, роддоме №1, городских поликлиниках №5, 6, 20, ЦПМСД №14, осуществлен монтаж электрощитовой и капитальный ремонт системы выпуска канализации в роддоме №2, заменен газовый котел в психоневрологическом доме ребенка №3 «Солнышко».¹⁷⁸

Оценка – 2

3. Восстановление подстанций скорой помощи, чтобы снизить время доезда машины на вызов до 5-10 минут

Информация о выполнении этого обещания отсутствует.

Оценка – 0

Обеспечение потребностей сферы культуры

Геннадий Труханов в своей предвыборной программе не уделил внимание обеспечению потребностей сферы культуры.

Реализация принципов «Хорошего управления»

1. Дальнейшая реализация программы «Электронный город»: Не только обращения граждан, но и прием-передача документов, служебный документооборот и архивы будут переведены в электронный вид. На электронной карте города будут реализованы транспортный, инвестиционный, туристический порталы, схема временных сооружений, инженерных коммуникаций, объектов рекламы – всего более 30 сегментов

¹⁷⁴Решение Одесского городского совета VII созыва № 1943-VII от 26.04.2017 г. О внесении изменений в Городскую целевую программу «Здоровье» на 2015-2017 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 10 июля 2015 года № 6723-VI // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/95512/>

¹⁷⁵ Согласно ответа Департамента здравоохранения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁷⁶ Согласно ответа Департамента здравоохранения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁷⁷ Согласно ответа Департамента здравоохранения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁷⁸ Согласно ответа Департамента здравоохранения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

В сентябре 2016 года продлена реализация программы «Электронный открытый город»¹⁷⁹ до 2018 года, в которую внесены изменения, а также новые задачи: создание комплексной системы защиты информации, электронного архива документов КП «Бюро технической инвентаризации», электронной системы «Открытый бюджет города», карты плановых ремонтных работ и возобновления коммунальных услуг, личного кабинета одессита, электронного реестра депутатских обращений, информационной системы управления имуществом территориальной громады города и системы информирования жителей города.

К осени 2016 г. городским советом планировалось разработать электронную карту рекламных конструкций¹⁸⁰, но информация о запуске такой карты отсутствует.

Еще в 2015 году начал функционировать транспортный портал¹⁸¹. Уже несколько лет работает сайт «Туристическая Одесса»¹⁸², где представлена необходимая для туристов информация. В 2017 году был запущен инвестиционный портал.¹⁸³

На Едином государственном веб-портале открытых данных Одесским городским советом среди прочего обнародованы¹⁸⁴ перечень субъектов хозяйствования коммунальной собственности, перечень перевозчиков, предоставляющих услуги пассажирского автомобильного транспорта, и маршруты перевозки, графическая часть Порядка размещения вывесок. Также на сайте Управления архитектуры и градостроительства Одесского городского совета обнародована карта временных сооружений¹⁸⁵.

Также внедрена система внутреннего документооборота между Центром предоставления административных услуг Одесского городского совета и субъектами предоставления административных услуг.¹⁸⁶

Оценка – 2

2. Конкурсный набор чиновников, поддержка инициативных групп по развитию отдельных городских проектов, включая назначение общественных активистов руководителями проектов

Объявления обо всех имеющихся конкурсах на замещение вакантных должностей публикуются на веб-сайте городского совета и в газете «Одесский вестник», но перечень необходимых документов для прохождения конкурса есть лишь в газете. Однако на веб-сайте совета почти не публикуются протоколы заседаний комиссий о результатах конкурсов на замещение вакантных должностей с указанием количества кандидатов и состава конкурсной комиссии.

Не все назначаемые чиновники Одесским городским головой проходят конкурсный отбор: к примеру, без конкурса был назначен председатель Приморской районной администрации Одесского городского совета. Распоряжения Одесского городского головы часто обнародуются с опозданием либо относительно не всех чиновников.

С этим обещанием может соотноситься с решением об утверждении Положения об общественном бюджете города Одессы¹⁸⁷. Согласно положению, общественным бюджетом является финансирование за счет городского бюджета проектов развития города, разработанных субъектами хозяйствования, общественными организациями, жителями Одессы. Указанные лица разрабатывают и подают проекты и могут контролировать их реализацию, но реализовывают их исполнительные органы.

Оценка – 1

3. Продолжение масштабных реформ в сфере предоставления административных услуг, развитие городских Центров административных услуг

В структуре Одесского городского совета есть отдельный Департамент предоставления административных услуг в рамках которого создан Центр предоставления административных услуг с 4 отделами в каждом районе.

Центр предоставления административных услуг Одесского городского совета работает в удобном для жителей города графике, расположен в центральной части города, его работа оценивается как качественная. Однако в онлайн-режиме получить возможно лишь восемь административных услуг¹⁸⁸. В рамках программы «Электронный открытый город», по состоянию на ноябрь 2017 году, система административных услуг «Единое окно» находится на этапе создания и тестирования, ее внедрение запланировано поэтапно в 2018 году.¹⁸⁹

¹⁷⁹ Решение Одесского городского совета VII созыва № 1091-VII от 21.09.2016 г. О продлении срока выполнения Городской целевой программы «Электронный открытый город» г. Одессы на 2015-2017 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 16.04.2015 года № 6508-VI // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/88174/>

¹⁸⁰ В Одессе появится единая карта всех рекламных конструкций // <http://www.1tv.od.ua/news/15477>

¹⁸¹ Сайт «Транспорт Одессы. Система мониторинга пассажирского/коммунального транспорта в реальном времени» // <http://transport.odessa.ua/>

¹⁸² Сайт «Туристическая Одесса» // <http://www.odessatourism.org/>

¹⁸³ Odessa 5T – Инвестиционное агентство г. Одессы – <http://odessa5t.com/>

¹⁸⁴ Единный державний веб-портал відкритих даних – Одеська міська рада // <http://data.gov.ua/users/941>

¹⁸⁵ Сайт Управления архитектуры и градостроительства Одесского городского совета – Временные сооружения // <http://service.ombk.odessa.ua/portal/apps/webappviewer/index.html?id=f1939748fa884e38ba60efdde5f9dfe4>

¹⁸⁶ Согласно ответа Департамента информации и связей с общественностью Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁸⁷ Решение Одесского городского совета VII созыва № 1605-VII от 08.02.2017 г. Об утверждении Положения об общественном бюджете города Одессы // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/92927/>

¹⁸⁸ Адміністративні послуги, що надаються в електронному вигляді // <http://omr.gov.ua/ru/essential/100791>

¹⁸⁹ Согласно ответа Департамента информации и связей с общественностью Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

В то же время внедрена система внутреннего документооборота между Центром предоставления административных услуг Одесского городского совета и субъектами предоставления административных услуг.¹⁹⁰

Также предоставляются административные услуги для граждан с ограниченными физическими возможностями с выездом на дом.¹⁹¹

Осенью 2017 года в новом помещении городского совета начал работу Центр интегрированных услуг, который оборудован по принципу открытого пространства без кабинетной системы, включающий в себя фронт-офисы городских Центра интегрированных социальных услуг, Центра предоставления административных услуг и Центра обращений, запросов и переписки. В Центре интегрированных услуг оказывают более 400 услуг: административных услуг, услуг социальной защиты населения, пенсионного обеспечения и Центра занятости.¹⁹²

Также было внедрено предоставление в Киевском районе административных и социальных услуг по принципу «Прозрачный офис» в здании Киевской районной администрации за счет субвенции из государственного бюджета.¹⁹³

Оценка – 2

4. Внедрение электронной системы регистрации пациента, электронной карточки и обмена информацией между всеми больницами города

В 2015 году Одесским городским советом была принята программа «Электронный открытый город»¹⁹⁴, которой предусматривается создание Единой медицинской информационно-аналитической системы, предусматривающей создание единого реестра пациента, внедрение электронной системы регистрации пациента, ведение электронной карточки и истории болезни, а также электронную систему обмена информации между больницами. В целом на указанные мероприятия в программе запланировано 450 тыс. грн.

В 2015 году был создан модуль «Стационар», предусматривающий ведение электронной истории болезни, а в 2016 году – приобретена лицензия к АРМ программам «Стационар» и компьютерная техника, начато внедрение программы «Стационар» в детских больницах, создано техническое задание для модуля программы «Поликлиника».¹⁹⁵

По состоянию на ноябрь 2017 года регистрация докторов и пациентов в коммунальных медицинских заведениях в системе здравоохранения E-Health носит декларативный характер, поскольку до конца не урегулирована нормативно-правовая база, а электронная система обмена медицинской информацией функционируют в тестовом режиме (до апреля 2018 года) и регистрация там осуществляется на добровольных началах.¹⁹⁶ Все эти мероприятия осуществляются в рамках медицинской реформы, а не по отдельной инициативе городской власти. Разработка же единой медицинско-аналитической программы в рамках программы «Электронный открытый город» в 2017 году не финансировалась.¹⁹⁷

Оценка – 2

¹⁹⁰ Согласно ответа Департамента информации и связей с общественностью Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁹¹ За I полугодие Одесский городской центр административных услуг принял более 83 тысяч заявлений // <http://omr.gov.ua/ru/news/98014/>

¹⁹² Мэр Одессы ознакомил министра соцполитики с работой нового Центра интегрированных услуг. Фото // <http://omr.gov.ua/ru/news/100506/>

¹⁹³ Решение Одесского городского совета VI созыва № №2588-VII от 08.11.2017 О внедрении предоставления в Киевском районе города Одессы административных и социальных услуг в формате «Прозрачный офис» // <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/101028/>

¹⁹⁴ Решение Одесского городского совета VI созыва № №6508-VI от 16.04.2015 Об утверждении Городской программы «Электронный открытый город» г. Одессы на 2015-2017 годы // <http://omr.gov.ua/acts/council/70092/>

¹⁹⁵ Согласно ответа Департамента здравоохранения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁹⁶ Согласно ответа Департамента здравоохранения Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁹⁷ Согласно ответа Департамента информации и связей с общественностью Одесского городского совета на запрос на информацию ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Предвыборная программа Геннадия Труханова состоит из 37 обещаний, что на 12 обещаний меньше, чем в предыдущей программе.

Из 37 обещаний Геннадия Труханова только три не могут быть выполнены городским головой в связи с отсутствием полномочий. Еще шесть предвыборных обещаний относятся к сферам, в которых его полномочия являются ограниченными, а 28 – к сферам, в которых городской голова обладает необходимыми полномочиями. Таким образом, оценка соответствия предвыборной программы функциям городского головы является высокой и составляет 0,8 из 1 балла, т.е. в итоге 80% обещаний могут быть выполнены в рамках тех, полномочий, которые есть у городского головы.

Тем не менее, большинство обещаний в предвыборной программе Геннадия Труханова являются неразвернутыми – определена лишь общая цель. Остальные же обещания являются слаборазвернутыми: кроме общей цели есть перечисление конкретных задач по ее выполнению, указаны четкие цели достижения задач либо обозначены этапы их выполнения. В целом, развернутость программы оценена в 1,5 балла из 7 возможных и является слаборазвернутой.

Предвыборная программа Одесского городского головы охватывает 7 из 10 возможных сфер городской политики. Большинство обещаний соответствуют сферам, городской голова обладает надлежащими полномочиями для их реализации: жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство, экологическая безопасность, транспортная отрасль и дорожное хозяйство, экономическое развитие громады, реализация принципов «Хорошего управления». Отсутствуют в предвыборной программе Геннадия Труханова обещания в сферах градостроительной политики и земельных правоотношений, реализации социальной политики и обеспечения потребностей сферы культуры.

2. По итогу второго года работы уровень реализации предвыборной программы Геннадия Труханова продолжает оставаться невысоким. С одной стороны, об этом свидетельствует количество обещаний, **информация о выполнении которых отсутствует: 5 из 34 обещаний (в первый год таких обещаний было 7)**. Хотя большинство невыполнявшихся обещаний относятся к таким, для выполнения которых у городского головы есть все необходимые полномочия.

С другой стороны, многие **обещания, выполнение которых было начато, выполняются без существенного продвижения в результатах**, т.е. их выполнение остается на уровне деклараций или принятия целевых программ. К примеру, для реализации обещания **«Внедрение системы безналичного расчета в городском электротранспорте – «Электронный билет»** Одесским городским советом в марте 2017 года было принято решение о внедрении соответствующей системы в городском транспорте, но конкурсная комиссия по определению инвестора для внедрения «Электронного билета» начала работу лишь 31 октября 2017 года.

3. Во второй год работы выполнение предвыборных обещаний Геннадия Труханова существенно не продвинулось ни в одной сфере. **Незначительное повышение оценок произошло в трех сферах:** жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства (средняя оценка по сфере повысилась с 1,9 балла до 2), транспортной отрасли и дорожного хозяйства (с 1,4 балла до 1,6) и реализации принципов «Хорошего управления» (с 1,3 балла до 1,8).

Средняя оценка выполнения предвыборных обещаний в трех сферах не изменилась: сферы экономического развития громады, экологической безопасности – по 1,7 балла, сфера обеспечения потребностей образования – 1,3 балла.

Как в случае с обещаниями, средняя оценка которых изменилась, так и в случае с обещаниями, оценка которых осталась прежней, те либо иные мероприятия по их выполнению осуществляются, но такие мероприятия не приводят к существенным изменениям, которые приблизят реализацию обещаний к их полному выполнению. К примеру, в рамках реализации

обещания **«Организация велодорожек из спальных районов в центр города»** появилась велодорожка длиной один квартал как часть общего кольца в центре города, или обещания **«Превращение Одессы в один из центров инноваций и IT-индустрии Восточной Европы»** - городским советом оказывается организационная и финансовая поддержка проходящим в Одессе бизнес-форумам, конференция и пр. Однако такие мероприятия являются лишь частью необходимых системных усилий для реализации указанных обещаний.

Средняя оценка выполнения предвыборных обещаний в сфере обеспечения потребностей здравоохранения уменьшилась с 1,7 балла до 1. На снижение средней оценки в сфере главным образом повлияло существенное снижение оценки по реализации обещания **«Сдача в эксплуатацию новой больницы «скорой помощи»**. Одесским городским советом больница «скорой помощи» была передана на баланс городской больницы № 10, но через несколько месяцев заместитель городского головы Зинаида Цвиринько заявила, что городу Одессе такая больница не нужна.

Незначительное повышение либо отсутствие повышения средних оценок является негативной тенденцией, поскольку большинство предвыборных обещаний Геннадия Труханова относятся к сферам, в которых городской голова имеет полную компетенцию и реализация этих направлений локальной политики зависит от его инициативы.

4. На основании динамики выполнения программных пунктов по сферам, **средняя оценка реализации предвыборной программы Геннадия Труханова, без учета ее качества, по итогам второго года работы повысилась лишь на 0,1 балла и составляет 1,7 балла.**

Многие предвыборные обещания выполнялись в рамках общей работы Одесского городского совета, т.е. в рамках реализации ранее принятых программ и в рамках текущей работы исполнительных органов совета. Соответственно в процессе анализа выполнения предвыборной программы сложно определить, какие действия осуществлялись по инициативе городского головы, а какие – в ходе общей деятельности исполнительных органов.

В ходе второго года пребывания на посту существенных шагов по выполнению ранее не реализуемых пунктов предвыборной программы либо тех, выполнение которых уже начато, в 2016 году предпринято не было.

5. С учетом качества предвыборной программы **итоговая оценка выполнения обещаний Одесского городского головы повысилась на 0,02 балла и составляет лишь 0,29 балла.** Несмотря на высокую оценку соответствия предвыборной программы функциям городского головы (0,8 балла из 1), такой оценка обусловлена отсутствием стратегии реализации (отсутствуют четкие этапы ее реализации, показатели достижения задач, источники и объемы финансирования) предвыборной программы Геннадия Труханова: из 7 возможных баллов ее развернутость составляет лишь 1,5 балла, а также отсутствием системности в действиях по выполнению предвыборной программы.

6. Необходимо обратить внимание, что выполнение целого ряда важных обещаний по результатам двух лет пребывания на посту не было начато, хотя они относятся к сферам локальной политики с максимальными полномочиями городского головы:

- **Привлечение инвестора для модернизации и налаживания работы Одесской ТЭЦ**
- **Обновление городского парка уборочной техники**
- **Развитие существующих городских программ промышленного производства для создания новых рабочих мест**
- **Программа «Чистая вода» в школах**
- **Восстановление подстанций скорой помощи, чтобы снизить время доезда машины на вызов до 5-10 минут**

7. По результатам двух лет работы выполненным остается лишь одно обещание из

предвыборной программы Геннадия Труханова в сфере экономического развития громады – *«Создание бизнес-инкубатора по принципу «коворкинга» - бесплатной площадки размещения бизнес-офисов начинающих предпринимателей, помощь в реализации успешных проектов на городском уровне».*

8. На данный момент Одесский городской голова Геннадий Труханов не отчитался о результатах своей работы в 2016-17 годах. Отчет городского головы был запланирован на 14 декабря 2017 года, но не состоялся по причине затянувшейся сессии Одесского городского совета и был перенесен на неопределенное время.

В то же время, отсутствие широкого анонсирования отчетного мероприятия Одесского городского головы может свидетельствовать о попытках не делать событие доступным для широкого круга заинтересованных лиц. Распоряжение об отчетном мероприятии городской голова подписал за две недели до него (1 декабря 2017 года), но анонс на веб-сайте Одесского городского совета был обнародован лишь накануне вечером (13 декабря 2017 года).

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Одесского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов)
Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство	2
Экологическая безопасность	1,7
Транспортная отрасль и дорожное хозяйство	1,6
Градостроительная политика и земельные правоотношения	-
Реализация социальной политики	-
Экономическое развитие громады	1,8
Обеспечение потребностей сферы образования	1,3
Обеспечение потребностей сферы здравоохранения	1,7
Обеспечение потребностей сферы культуры	-
Реализация принципов «Хорошего управления»	1,8
Средняя оценка	1,7
Коэффициент соответствия функциям ОМС	0,8
Коэффициент развернутости программы	0,21
Итоговая оценка выполнения предвыборной программы	0,29

Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Активизировать работу как над обещаниями, которые не выполнялись, так и над теми, выполнение которых было начато;

2. Разработать и обнародовать стратегию и операционный план выполнения

предвыборной программы на последующие годы;

3. Отчитаться перед территориальной громадой на открытой встрече;

4. В отчете Одесского городского головы указать детальную информацию о ходе выполнения предвыборной программы.

Невыполнимые обещания Одесского городского головы Геннадия Труханова

1. Снижение финансовой нагрузки на малообеспеченные семьи путем упрощения процедуры оформления субсидий
2. Возвращение Одессе статуса центра международных транспортных коридоров: развитие Одесского морского торгового порта
3. Модернизация очистных сооружений и фильтров в порту, на предприятиях нефтеперевалки