



ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ.

БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА

Ноябрь 2015-ноябрь 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
МЕТОДОЛОГИЯ	5
ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ	8
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО И БЛАГОУСТРОЙСТВО	8
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	12
ТРАНСПОРТНАЯ ОТРАСЛЬ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО	14
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	20
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ «ХОРОШЕГО УПРАВЛЕНИЯ»	27
РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	28
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	30

ВВЕДЕНИЕ

С 2006 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» осуществляет мониторинг выполнения предвыборных программ политических партий, имеющих своих представителей в Одесском, Измаильском, Котовском, Белгород-Днестровском, Ренийском и Раздельнянском городских советах, а также в Одесском областном совете. С 2012 года также осуществляется мониторинг выполнения предвыборных программ городских голов Одессы, Измаила, Котовска, Белгорода-Днестровского, Рени и Раздельной. С 2016 года аналогичный мониторинг осуществляется в г. Татарбунары, соответственно, мониторингом охвачена деятельность партий, имеющих своих представителей в Татарбунарском городском совете, а также Татарбунарского городского головы.

С помощью мониторинга выполнения предвыборных программ мы стремимся обратить внимание местных политиков и граждан на важность этого элемента общественно-политических отношений, повысить ответственность политических партий и городских голов перед избирателями за реализуемую на местном уровне политику, способствовать упорядочиванию деятельности местных политических партий и городских голов в направлении реализации стратегических целей и задач, а не одномоментных решений, а также в конечном счете перевести общественную дискуссию во время предвыборных кампаний с обсуждения личностей к обсуждению идей, содержащихся в предвыборных программах.

В осуществлении мониторинга предвыборных программ мы отталкиваемся от представления о предвыборных программах, как о комплексном плане деятельности политической партии и/или городского головы на весь срок каденции. С данной точки зрения, предвыборные программы местных организаций партий должны:

- учитывать имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия для реализации обещанного;
- быть как можно более детализированной, содержать конкретные способы решения актуальных проблем города в среднесрочной перспективе;
- быть структурированными по сферам.

С точки зрения полномочий, имеющихся у органов местного самоуправления, программы должны учитывать, что в ряде сфер органы местного самоуправления выполняют делегированные функции и не могут самостоятельно изменять характер и содержание реализуемой политики. К таким сферам относятся – реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, в сфере образования, здравоохранения, культурного развития и т.п. Эти сферы не могут быть приоритетными в предвыборных программах городских партий, поскольку полномочия городских советов в этих направлениях ограничены. Однако, в этих сферах внимание может быть уделено содержанию в надлежащем состоянии их инфраструктуры и оптимизации расходов на их содержание, например, за счет использования энергоэффективных технологий.

В тоже время, в ряде сфер у органов местного самоуправления есть абсолютный приоритет для определения собственных планов относительно обеспечения работы жилищно-коммунального хозяйства и развития соответствующей инфраструктуры, развития транспортной инфраструктуры, реализации градостроительной политики и управления земельными ресурсами, обеспечения экономического развития своей громады, а также экологической безопасности. У органов местного самоуправления также достаточно

полномочий для обеспечения работы своего органа по принципам максимальной открытости во взаимодействии с громадой, прозрачности и подотчётности гражданам.

Вообще не имеют полномочий органы местного самоуправления в таких направлениях, как оборонная политика, внешняя политика, работа органов правопорядка, работа судебной системы, утверждение перечня налогов и сборов, распоряжение государственной собственностью и т.п.

С точки зрения конкретики и детализации, наиболее содержательной и, соответственно, реалистичной, является предвыборная программа, каждый пункт которой содержит цель, которую стремиться достичь партия или городской голова, перечень конкретных задач, при выполнении которых планируется достижение цели, этапы выполнения задач для достижения цели, четкие показатели достижения каждой из поставленных задач, объемы финансирования, необходимые для достижения поставленных задач, а также источники привлечения соответствующих финансовых ресурсов, и, наконец, четкие сроки контроля реализации каждого этапа и достижения цели.

Наконец, учитывая имеющиеся у органов местного самоуправления полномочия, предвыборные программы, соответственно, могут быть разделены на соответствующие сферы реализации локальной (или региональной в случае с областным советом) политики. Соответственно, предвыборные программы локального уровня могут охватывать следующие сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, экологическая безопасность, градостроительная политика и земельные правоотношения, транспортная отрасль и дорожное хозяйство, экономическое развитие громады, реализация принципов «хорошего управления» (GoodGovernance), реализация социальной политики, обеспечение потребностей сферы образования, здравоохранения и культуры.

В данном отчете представлены результаты анализа выполнения предвыборных программ городских голов/партий, вошедших в состав 8 местных советов Одесской области: Одесский областной совет, а также городские головы и партии Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Подольского, Ренийского, Татарбунарского и Раздельнянского советов в период с ноября 2015 года по ноябрь 2016 года

МЕТОДОЛОГИЯ

1. Анализ качества предвыборных программ

Анализ качества предвыборных программ политических партий и городских голов осуществлялся относительно наличия полномочий у органов местного самоуправления для реализации обещанного в предвыборных программах, развернутости каждого обещания, т.е. конкретности и детализированности каждого обещания как цели деятельности партии или городского головы, а также полноты охвата возможных сфер реализации локальной политики.

- Все обещания, содержащиеся в предвыборных программах, оценивались с точки зрения наличия, либо отсутствия полномочий у органов местного самоуправления полномочий для реализации обещанного, а также объема имеющихся полномочий.

Так, предвыборные обещания из сфер, в которых орган местного самоуправления обладает максимальными полномочиями, оценивался в 1 балл. (сферы ЖКХ, экологии, транспорта, градостроения и земельных правоотношений, экономического развития, а также реализации принципов «хорошего управления»). Обещания из сфер, в которых органы местного самоуправления обладают ограниченными полномочиями (т.е. не могут изменять содержание государственной политики, но отвечает за полноценное обеспечение ее реализации), оценивались в 0,5 балла (образование, здравоохранение, культура, социальная политика). Обещания, для реализации которых нужны полномочия более высокого уровня, чем орган местного самоуправления, либо для реализации которых не требуется статус депутата местного совета, либо городского головы, а также являются настолько общими, что невозможно найти единые критерии для оценивания их дальнейшей реализации, оценивались в 0 балла, т.е. к заведомо невыполнимым обещаниям.

Общая оценка содержательности по данному критерию является средним значением всех оценок за каждое обещание, содержащееся в предвыборных программах партий или городских голов.

$O_c = (a_1 + a_2 + a_n)/n$, где «а» - отдельное обещание, а «n» - это общее количество обещаний, которые содержатся в предвыборной программе.

Таким образом, был получен **коэффициент соответствия функциям местного самоуправления**, который используется при подведении итогов реализации предвыборной программы: $K_c = O_c$. В случае полного соответствия программы полномочиям и функциям органов местного самоуправления $K_c = 1$.

- Те обещания, содержащиеся в предвыборных программах, которые могут быть реализованы органом местного самоуправления, оценивались на предмет детализированного и комплексного представления плана по реализации каждого обещания. За соответствие каждому из следующих параметров каждое отдельное обещание могло быть оценено от 0 до 7 баллов:

- цели, которую стремиться достичь кандидат на пост городского головы или партия;
- перечня конкретных задач, при выполнении которых будет достигнута обозначенная цель;
- этапов выполнения задач для достижения цели;
- четких показателей достижения каждой из поставленных задач;
- объемов финансирования, необходимых для достижения поставленных задач;
- источников финансирования, которые будут использоваться для достижения цели;
- четких сроков контроля реализации каждого этапа и достижения поставленной цели.

В зависимости от полученной оценки, каждому обещанию присваивался соответствующий тип:

Количество баллов	Тип обещания
0-1 б	Неразвернутый
2-4 б	Слабо развернутый
5-7 б	Развернутый пункт

Общая оценка предвыборной программы по данному критерию, является средним значением всех выполнимых обещаний, содержащихся в программе.

$Op = (b1+b2+bn)/n$, где «b» - выполнимый пункт программы, а «n» – общее количество таких пунктов. Максимальная оценка – 7 б.

На основе обозначенной оценки рассчитывался **коэффициент развернутости предвыборной программы**, который также использовался при оценке активности по выполнению предвыборных программ.

$Kp = Op/7$. В случае высокого максимального уровня развернутости предвыборной программы, $Kp = 1$.

Анализ выполнения предвыборных программ.

Мониторинг осуществлялся путем анализа документации советов (повесток дня, решений, иной документации), посещения сессий, заседаний комиссий и исполнительных комитетов, подачи информационных запросов, анализа публикаций СМИ, личных наблюдений представителей КИУ и на основе других открытых источников.

Базовыми для анализа выполнения предвыборных программ выступали Бюджеты городов (или области), Программы социально-экономического развития, городские (областные) целевые программы, финансирование которых осуществляется из городского бюджета, а также отчеты о выполнении бюджета, программ социально-экономического развития и городских целевых программ.

В данном отчете представлены результаты анализа только тех предвыборных обещаний, которые на этапе анализа качества предвыборных программ были отнесены к полностью или хотя бы частично соответствуют функциям органов местного самоуправления. Речь идет о таких обещаниях, которые могут быть реализованы на местном уровне без изменений в национальном законодательстве либо подзаконных актах. Также не анализировались такие обещания, для реализации которых нет необходимости приобретения власти, т.е. которые могут быть выполнены за пределами работы органов местного самоуправления (благотворительности, организация концертов, праздников, ярмарок и т.п.).

Каждое выполнимое обещание анализировалось отдельно. И по результатам анализа состояния его выполнения определялась соответствующая оценка.

Критерии оценивания следующие:

0 баллов – обещание не выполнено.

1 балл – были сделаны те или иные незначительные действия (заявления, обращения и т.д.), которые, однако, не привели ни к каким качественным изменениям состояния выполнения данного обещания.

2 балла – обещание выполнялось неактивно, т.е. в сфере того или иного обещания были предприняты какие-то конкретные шаги (принята соответствующая целевая программа и т.д.), но, в общем, степень выполнения обещания меньше 50%.

3 балла – обещание выполнялось достаточно активно, т.е. степень его выполнения составляет более 50 %, но менее 100%.

4 балла – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, но в рамках общей работы совета, т.е. нет информации об активной позиции партии в продвижении выполнения этого обещания.

5 баллов – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, при активном участии самой партийной организации или ее представителей.

Баллы, полученные каждой партией в каждой сфере, суммировались и делились на количество проанализированных обещаний. Таким образом, выводился средний балл выполнения выполнимых обещаний данной политической силы или городского головы в каждом направлении местной политики.

Оценки за выполнение предвыборной программы

Средняя оценка за реализацию предвыборной программы:

Представляет собой среднее арифметическое средних оценок во всех сферах, в которых партия либо городской головы имели возможность выполнять предвыборные обещания.

Итоговая оценка:

В итоговой оценке представляется совокупный результат выполнения предвыборной программы с учетом качества предвыборной программы (коэффициенты качества программы были получены на этапе анализа предвыборной программы).

Итоговая оценка = средняя оценка за реализацию программы * коэффициент соответствия программы функциям местного самоуправления * коэффициент развернутости предвыборной программы.

В случае, если бы предвыборные программы были высокого качества, указанные коэффициенты были бы равны «1», соответственно средняя оценка была бы эквивалентна итоговой оценке по шкале от 1 до 5 баллов.

Всю информацию, изложенную в этом отчете, Вы можете найти также на сайте организации <http://cvu.od.ua>, а также на сайте «ИзбирКом» (<http://izbirkom.org.ua>).

Мы допускаем, что в анализе, в силу объективных причин, могут присутствовать неточности, и поэтому Одесская областная организация КИУ готова принять любые конструктивные замечания относительно содержания представленного отчета с целью достижения максимальной объективности материала.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО И БЛАГОУСТРОЙСТВО

1. Пересмотр тарифов на коммунальные услуги

В апреле 2017 года произошла череда изменений тарифов на коммунальные услуги. Так в апреле исполнительный комитет постановил новые тарифы ЖЕО которые выросли в среднем в два раза.¹ Стоит отметить, что предыдущие тарифы были приняты ещё в 2013 году. В июле был пересмотрен тарифный план на сбор и вывоз твёрдых бытовых отходов.² И теперь он выглядит следующим образом: для домов частного сектора 22,47 грн, для многоквартирных домов 17,10 грн.

Влияние на формирование тарифов на другие коммунальные услуги у местных советов крайне ограничено.

Оценка – 0

2. Создание приюта для бродячих собак

Проблема бездомных животных для Белгород-Днестровского не нова, однако решением её годами никто не занимался. Согласно пресс-службе горсовета, Белгород-Днестровского в больницу почти каждый день обращаются с ранами от укусов жители города. 22 февраля 2016 была принята Программа охраны животного мира и регулирования численности бездомных животных.³ Программой предусмотрено создание приюта для бродячих животных при участии благотворительного фонда. Для разработки проектно-сметной документации и строительства приюта необходимо финансирование в размере 799 тыс. грн.

Тем не менее, несмотря на то, что реализация данной программы в 2016 году не финансировалась за счет средств городского бюджета, в 2016 году все же предпринимались меры по решению проблемы регулирования численности бездомных животных.

В марте 2016 был подписан договор о сотрудничестве с «Прибежищем для защиты и помощи бездомным животным» на стерилизацию и вакцинацию собак Белгорода-Днестровского. Данный метод сокращения популяции гарантирует, что снижение численности бездомных животных проходит естественным путем. В мае была выловлена первая партия собак и отправлена в приют. 14 июня первые 18 собак были возвращены в места их отлова.⁴

В марте 2017 года был подписан меморандум между исполнительным комитетом и ТОВ «Четыре лапы» в рамках которого были определены направления сотрудничества.⁵ Прежде

¹ Рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради № 160 від 13.04.2017 http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/ee3ad7a5a398097303023273de7ecde4

² Виконавчий комітет Білгород-Дністровської міської ради затвердив нові тарифи на збір та вивезення твердих побутових відходів http://bilgorod-d.org.ua/page/vikonavchii_komitet_bilgorod-dnistrovskoi_miskoi_radi_zatverdiv_novi_tarifi_na_zbir_ta_vivezennya_tverdi_h_pobutovih_vidhodiv

³ Рішення Білгород-Дністровської міської ради №44 від 22.02.2016 «Про затвердження Програми охорони тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Білгороді-Дністровському на 2016-2020 роки» http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada

⁴ Мери по реализации Программы охраны животного мира и регулирования численности бездомных животных <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=12817>

⁵ Меморандум про співпрацю з ТОВ “Чотири лапи Україна” http://bilgorod-d.org.ua/page/memorandum_pro_spivpracuju_z_tov_otiri_lapi_ukraina

всего ООО «Четыре лапы» взяла на себя обязательства по стерилизации, вакцинации и уходе за бездомными животными. Ведение идентификации и регистрации стерилизованных и ухоженных животных. Проводить информирование населения по развитию программы охраны животного мира и урегулирования численности бездомных собак в Белгород-Днестровском на 2016-2020 года. Все выше указанные мероприятия обеспечиваются собственными силами персонала ООО «Четыре лапы».

В июле ООО «Четыре лапы» приступили к работе и за три недели было обработано почти 200 кошек и собак. охватив центр города, спальные районы, территории, прилегающие к центральному рынку "Ассорти", порту, магазинам "Таврия В", "Копейка", "33 кв.метра", ж/д вокзал, переезд на Солнечной, городской и районной больницам.⁶

Оценка – 3

3. Восстановление уличного освещения

Программой социально-экономического и культурного развития на 2016 год⁷ предусмотрена модернизация и капитальный ремонт сетей освещения мест массового нахождения граждан (парков, спортивных площадок и пр.).

Продолжение на 2016 год «Программы улучшения внешнего освещения города Белгород-Днестровского на 2014-2015 год».⁸ Согласно программе на мероприятия по улучшению наружного освещения в Белгород-Днестровском в 2016 году было выделено 2 млн 350 тыс. грн., что в свою очередь больше на 326,5 тыс. грн. чем в предыдущие годы. В рамках «Программы улучшения внешнего освещения Белгорода-Днестровского» на 2016 год был проведён капремонт освещения по улицам Приморской, Школьной, Измаильской и Портовой (Лазо)⁹.

За 9 месяцев 2016 года работы по капитальному ремонту освещения были профинансированы в размере 1,356 млн грн. из запланированных 2,3 млн грн.¹⁰

В начале июня завершился первый этап реконструкции освещения на 9 улицах в Белгорода-Днестровского: Пушкина, Николаевской, Театральной, Одесской, Еврейской, Тираспольской, Кропивницкого, Десантников, Вокзальной, на что было выделено 2 млн грн.¹¹ Уже в июле 2017 года городской совет Белгорода-Днестровского принял программу «Строительство, ремонт и реконструкция уличного освещения Белгорода-Днестровского» на 2017-2018 года.¹² Согласно проекту в 2017 году планируется провести работы по 48 улицам и 29 в 2018. Смета программы составляет 6,5 млн грн, которые планируется получить путём софинансирования из областного бюджета.

⁶ Страница во facebook фонда Аллы Гинак «Возрождение»

<https://www.facebook.com/groups/1599953573648019/permalink/1806108053032569/>

⁷ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968

⁸ Рішення Білгород-Дністровської міської ради №46 від 22.02.2016 «Про продовження терміну дії «Програми поліпшення зовнішнього освітлення міста Білгород-Дністровського на 2014-2015 рік», затвердженої рішенням сесії міської ради від 05.06.2014р № 925-VI, до 2016 року» . http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada

⁹ В Белгород-Днестровском на улицах появится современное светодиодное освещение

<http://bessarabiainform.com/2016/06/v-belgorode-dnestrovskom-na-ulitsah-poyavitsya-sovremennoe-svetodiodnoe-osveshhenie/>

¹⁰ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e

¹¹ Завершився перший етап капітального ремонту вуличного освітлення Білгорода-Дністровського http://bilgorod-d.org.ua/page/zavershivshya_pershii_etap_kapitalnogo_remontu_vulichnogo_osvitlennya_bilgoroda-dnistrovskogo

¹² Рішення Білгород-Дністровської міської ради № 366 від 31.07.2017 http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/2e4486d5acb7d25e4a7092e490621a6a

Однако, несмотря на принятую в июле Программу в октябре городской совет даёт соглашение на привлечение кредитных средств от финансовой корпорации НЕФКО ¹³ в размере 9 млн. грн сроком на пять лет под 5% годовых. При этом в самом решении не уточняются ни объём необходимых работ, ни улицы на которых будут вестись эти работы. В последствии это привело к тому, что в городской бюджет Белгорода-Днестровского были заложены деньги на погашение задолженности по кредиту от НЕФКО. Как оказалось, стоимость проведения работ по модернизации освещения в Белгороде-Днестровском была увеличена. По словам заместителя городского головы Альберта Алтухова, в связи с тем, что тендерные процедуры они (НЕФКО) проводят сами и стоимость ламп и работ оказалась гораздо выше чем ожидалось. НЕФКО были выставлены дополнительные условия. На пример, лампы 5 лет гарантии и только фирмы «Филипс» по цене 264 евро, в то время как раньше исполком рассчитывал стоимость лампочки от 40 до 70 евро. Поэтому были написаны соответствующие письма согласовать стоимость работ, оборудовании и гарантийные условия работы.

Оценка –2

4. Обновление парка коммунальных машин

Согласно актуальной на ноябрь 2016 г. редакции бюджета города на 2016 год, было запланировано выделение финансирования в размере 1 млн. 644 тыс. грн. на приобретение автоподъемника, подмитально-уборочной машины, экскаватора, высоторезов, 3-х стримеров и снегоуборочной техники. Согласно отчету о выполнении бюджета мероприятия были профинансированы практически в полном объеме – на сумму 1 млн. 942,1 тыс.грн.

В бюджете развития на 2017 год предусмотрено 200 тыс. грн. для приобретения автомобиля для КП «Департамент муниципальной безопасности» и 1,7 млн грн для приобретения 4-х автобусов для КП «Автотранссервис»¹⁴.

Оценка –3

5. Благоустройство парков и скверов

С 2014 года в городе реализуется Городская Программа развития, сохранения и обновления зеленых насаждений, зеленых зон города Белгорода-Днестровского на 2014-2016 г.г.

В рамках мероприятий программы, среди прочего, на 2016 год была запланирована высадка зеленых насаждений в Парке им. М. Горького, посев газонов в Парке Победы, формирование клумб и цветников в парках Победы, Пионеров, Ленинского Комсомола, Ленина и Мира.

На реализацию программы в 2016 году необходимо было финансирование из городского бюджета в размере чуть более, чем 295 тыс. грн. Тем не менее, в бюджете для реализации мероприятий программы была предусмотрена большая сумма: 667,9 тыс. грн., а фактически были израсходованы средства в размере 443,9 тыс. грн.

¹³ Рішення Білгород-Дністровської міської ради № 446 від 18.10.2017 http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/3df4e5c5d4e03555b52a52bcc18a85c8

¹⁴ Решение Белгород-Днестровского городского совета №245 О внесении изменений и дополнений в решение городского совета от 22.12.2016 года № 193-VII "О городском бюджете города Белгорода - Днестровского на 2017 год" http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/c9bb8aca6f231f1c7554ce31815638d4

Кроме того, в июне 2016 года городской совет утвердил изменения в городской бюджет, которые предусматривали финансирование капитального ремонта ограждения сквера "Михайловский" 384 тыс грн.¹⁵

В 2016 году был проведён ремонт сквера Михайловский по инициативе городского совета¹⁶, а

В июне 2016 года были внесены изменения в городской бюджет, которые предусматривали финансирование капитального ремонта ограждения сквера "Михайловский" на сумму 384 тыс грн.¹⁷

Исполнительный комитет Белгород-Днестровского городского совета в мае 2016 года дал разрешение на благоустройство сквера по ул. Ушакова¹⁸, а позже – на благоустройство парка по ул. Первомайской.¹⁹

С марта по май 2017 проходил двухмесячник по благоустройству. Исполнительный комитет постановил в течении указанного периода провести подрезку деревьев и кустов, выкорчевать сорняки, побелить бордюры и посадить новые деревья.²⁰

В рамках подготовки к празднованию 72-ой годовщины Великой Победы в парке Мира были проведены работы по благоустройству парка. В ходе которой были подрезаны деревья и побелены бордюры и высажены цветы.²¹

По инициативе директора ООО «Белста» М.М. Баранова в коммунальную собственность объектов коммунальной собственности города на бесплатной основе. Среди объектов перешедших в коммунальную собственность города: открытый летний театр, лавочки и шлагбаумы общей сумой 1.6. млн грн.²²

В декабре 2017 КП «Аккерманзеленбуд» начал работы по высадке зелёных насаждений в парках и скверах города. Было высажено 29 саженцев сакуры возле Аккерманской крепости и 26 платанов по ул. Бугазкой и ещё шесть по улице Портовой напротив ТЦ «33 квадратных метра»²³.

Оценка – 2

6. Строительство набережной от второго причала до городского пляжа

Информация о выполнении обещания отсутствует.

Оценка – 0

¹⁵ Проект рішення № 132 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 – VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» від 21.06.2016 http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-b25f8722-57552912-3ff2-dc2a15fe

¹⁶ В Белгороде-Днестровском появится сквер <http://04849.com.ua/news/4230-v-belgorode-dnestrovskom-poyavitsya-gorodskoj-skver.html>

¹⁸ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d0e4d-5739ce4a-6ae1-b1e6b0c3

¹⁹ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d1714-57ce8a43-02ca-bca09ba5

²⁰ Рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради № 75 від 10.03.2017 http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/d774904a1b36299d5cf862867569d752

²¹ У Білгород-Дністровському парку Перемоги проводяться роботи з благоустрою http://bilgorod-d.org.ua/page/u_bilgorod-dnistrovskomu_parku_peremogi_provodyatsya_roboti_z_blagoustroju

²² Рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради № 381 від 07.08.2017 http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/2eb9b69c708cf44e372e08f6b4c6a6a3

²³ Белгород-Днестровский украсили сакурами и платанами <http://04849.com.ua/news/19104-belgorod-dnestrovskij-ukrasili-sakurami-i-platanami.html>

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Чистый город - здоровье человека: создание программы, направленной на улучшение экологической и санитарной ситуации в городе

Программой социально-экономического и культурного развития города на 2016 год²⁴ в рамках улучшения экологической ситуации запланированы следующие мероприятия: разработка и внедрение информационно-образовательных программ для развития экологической культуры населения; разработка и внедрение мероприятий по зеленому строительству, сохранение, расширение и возобновление зеленых зон города, рекреационных, природозащитных полос Днестровского лимана; разработка и реализация проекта реабилитации территории водно-болотных угодий в природозащитной полосе Днестровского лимана в районе улиц Плавневая, Огородная, Анисимова, пер. Московский. Также, согласно программе запланирована покупка автомобиля-мусоровоза, евроконтейнеров для сбора твердых бытовых отходов и разработка Схемы санитарной очистки города, ремонт и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения, сливных стоков.

Городской совет закрепил за КП «АВТОТРАНССЕРВИС»²⁵ земельный участок в 1,6700 га для обеспечения хозяйственной деятельности по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

КП «Белгород-Днестровскводоканал» получил разрешение городского совета на участие в общем с Международным банком реконструкции и развития во «Втором проекте развития городской инфраструктуры» путем привлечения субкредита на сумму в 11,3 млн дол. США на реализацию проекта инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция системы централизованного водоснабжения и водоотведения города Белгород-Днестровского»²⁶ и на участие в проекте «Программа развития муниципальной инфраструктуры Украины» путем привлечения займа у Европейского инвестиционного банка в размере 10 млн евро для финансирования субпроекта «Реконструкция систем водоснабжения и систем водоотведения города Белгород-Днестровский Одесской области».²⁷

22 июля стартовала Программа строительства новых контейнерных площадок.

Согласно принятому депутатами документа на сессии в апреле, в 2016 году планируется построить 20 таких площадок, на что заложено 400 тыс.грн..²⁸ За 9 месяцев строительство контейнерных площадок было профинансировано на сумму в размере 265,8 тыс. грн.²⁹

Летом 2016 года Белгород-Днестровский городской совет присоединился к европейской инициативе «Соглашение мэров», согласно которой городской совет добровольно берет на себя инициативу по сокращению на своей территории выбросов парниковых газов.³⁰

В 2017 году начались проблемы с утилизацией твердых бытовых отходов. С начала года производственный кооператив «Экология», в ведении которого находится свалка на территории Белгород-Днестровского района, на 40% повысил свой тариф, а 24 января вообще

²⁴ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968

²⁵ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-2e213570-568130f1-b2f4-18c4d14c

²⁶ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25f1921-565f06de-a8d3-9195afdf

²⁷ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d237b-57593994-3755-3d1af013

²⁸ Рішення Білгород-Дністровської міської ради № 103 «Про затвердження подовження терміну дії міської Програми «Будівництва контейнерних майданчиків у місті Білгород-Дністровському на 2013-2015 роки».
http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada

²⁹ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e

³⁰ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d4cd4-5784ae8c-99e9-dd1e7306

перестал принимать ТБО из Белгорода-Днестровского. Однако ситуацию разрешили принятием новых тарифов на вывоз и утилизацию мусора. И с февраля 2017 года коммунальное предприятие «Автотранссервис» заключил договор с ПК «Экология» на утилизацию твердых бытовых отходов по цене 12 грн. за 1 куб. метр.³¹ Тем не менее уже в марте проблема разгорелась вновь. Причиной тому стала задолженность КП «Автотранссервис» перед ООО «Экология» в размере 153 тыс.грн.³² Кроме того ситуацию с мусором усугубляло грубое нарушение норм действующего законодательства со стороны руководителя «Автотранссервиса», который проводил сжигание мусора на территории предприятия по ул.Шабской, 118. Сергей Крупп устроил там свалку, пользуясь тем, что предприятие находится на окраине города. В довесок к этому проводился несанкционированный вывоз мусора на свалку в Бритовку. За что в апреле государственная экологическая инспекция наложила штраф в размере 1 млн 800 тыс. гривен на КП «Автотранссервис». Руководителя предприятия Сергея Круппа обязали оплатить штраф в 400 тыс. грн за утилизацию мусора на территории КП.³³ В конечном итоге мусорная эпопея привела к очередному поднятию тарифов на вывоз твердых бытовых отходов.³⁴

В октябре городской совет Белгорода-Днестровского принял программу охраны окружающей среды на 2017-2020 года. Программа предполагает проведение общественно-просветительских мероприятий, связанных с пропагандой охраны окружающей среды. Львиная доля программы сконцентрирована на решении проблемы канализационных сооружений Белгорода-Днестровского. Также, в рамках программы планируется постройка контейнерных площадок и приобретение тех самых контейнеров. Кроме того, для КП «Автотранссервиса» должны приобрести мусороуборочную технику. Общая смета программы составляет чуть более 290 миллион гривен из которых 280 уйдут на реконструкцию канализации³⁵. На финансирование программы планируется получить из государственного бюджета 175 млн грн, из бюджета Одесской области 87,6 млн, из городского бюджета 29 млн грн.

Оценка – 2

³¹ Ситуация с вывозом твердых бытовых отходов в Белгороде-Днестровском стабилизировалась http://bilgorod-d.org.ua/page/situaciya_s_vivozom_tverdih_bitovih_othodov_v_belgorode-dnestrovskom_stabilizirovalas

³² В Белгороде-Днестровском назревает мусорный коллапс <http://04849.com.ua/news/14478-v-belgorode-dnestrovskom-nazrevaet-musornyj-kollaps.html>

³³ Белгород-Днестровский оштрафовали на почти 2 млн гривен за незаконный вывоз мусора <http://04849.com.ua/news/14697-belgorod-dnestrovskij-oshtrafovali-na-pochti-2-mln-griven-za-nezakonnij-vyvoz-musora.html>

³⁴ Рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради № 378 від 08.08.2017 http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/42f5e45b01034191ee3af0f80d863dc1

³⁵ Рішення міської ради Білгорода-Дністровського № 443 від 12.10.2017 http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/1f06b447ff2863c78ab9f62c6e41ac08

ТРАНСПОРТНАЯ ОТРАСЛЬ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. Повышение уровня безопасности в городе путем создания муниципальной патрульной службы

В сентябре 2016 года исполнительный комитет Белгород-Днестровского городского совета согласовал создание коммунального предприятия «Департамент муниципальной безопасности»³⁶, целью деятельности которого является удовлетворение потребностей по защите прав и интересов территориальной громады, практическое совершение мероприятий направленных на обеспечение сохранности и целостности имущества и личной безопасности граждан, предотвращение и недопущение негативного влияния факторов противоправного характера на территории города.

В декабре того же 2016 года на очередной сессии было принято решение о создании КП «Департамент муниципальной безопасности»³⁷. На данный момент силами предприятия борются со стихийной уличной торговлей на улицах Белгорода-Днестровского³⁸.

Оценка – 5

2. Строительство железнодорожного переезда ул. Гагарина - ул. Солнечная

Одним из приоритетных мероприятий по модернизации транспортной инфраструктуры в Программе социально-экономического и культурного развития Белгород-Днестровского на 2016 год³⁹ является продолжение работы по соединению улиц Гагарина и Солнечная на месте пересечения с железной дорогой.

Разработка ПСД "Строительство железнодорожного переезда по ул. Солнечной" 600 тыс. грн.⁴⁰

В конце февраля 2016 года конкурсной комиссией был определен исполнитель разработки проектно-сметной документации.⁴¹ На разработку проектно-сметной документации «Строительство железнодорожного переезда по ул. Солнечной» за 9 месяцев 2016 года⁴² было профинансировано в размере 2,3 тыс. грн. из запланированных 525 тыс. грн.

В июле проектная документация была принята исполнительным комитетом⁴³. Согласно данному проекту общая стоимость постройки железнодорожного переезда на 2017 год составляет 17 миллионов 720,5 тысяч гривен. Из них порядка 11 миллионов гривен пойдёт непосредственно на строительные работы, ещё чуть более 2 миллионов гривен рассчитано на покупку оборудования и 4 миллиона – другие расходы.

³⁶ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d52e9-57bc1416-0931-26581f34

³⁷ Решение Белгород-Днестровского городского совета №225 от 22.12.2016 http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d31fa-57fb8ca4-eeca-ce27acb8

³⁸ Працівники Білгород-Дністровського «Департаменту муніципальної безпеки» борються зі стихійною торгівлею http://bilgorod-d.org.ua/page/pracivniki_bilgorod-dnistrovskogo_departamentu_municipalnoi_bezpeki_boryutsya_zi_stihiinoyu_torgivleyu

³⁹ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968

⁴⁰ Проект рішення № 39 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15-VII "Про міський бюджет міста Білгорода - Дністровського на 2016 рік"» від 13.01.2016 http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-2ec91054-5694a6df-5f72-b72fedcd

⁴¹ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=12039>

⁴² http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e

⁴³ Решение исполнительного комитета Белгород-Днестровского городского совета № 358 от 24.07.2017. http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/fe3b01b73e711fc10a1691e26fde2ce0

Оценка 2

3. Улучшение качества пассажироперевозок

Программой социально-экономического и культурного развития на 2016 год⁴⁴ предусмотрена модернизация транспортной инфраструктуры, предполагающая следующий комплекс мероприятий: усовершенствование сети городских автобусных маршрутов, создание единого диспетчерского пункта по подготовке информации о работе пассажирского автомобильного транспорта, подготовка предложений по обустройству современных остановок.

Белгород-Днестровский городской совет закрепил за КП «АВТОТРАНССЕРВИС»⁴⁵ земельный участок в 1,6700 га на праве хозяйственного ведения для осуществления перевозки пассажиров на автобусных маршрутах. В дальнейшем коммунальному предприятию был дано разрешение на разработку проекта землеустройства по отведению земельного участка в размере 0,0655 га в постоянное пользование для строительства и обслуживания автостанции.⁴⁶

В феврале 2017 года городской совет утвердил проект развития сети остановок городского общественного транспорта города Белгорода «Городской Автобус» на 2017-2019 года⁴⁷. Планируется в три этапа провести постройку и реконструкцию остановок городского общественного транспорта навесами, информационными табличками с наименованием остановки и номерами маршрутов, сведениями о режиме работы автобусов. В 2017 году, согласно программе, должны разработать проектную документацию для постройки навесов остановок и провести частичную реконструкцию остановок, которым уже более 10 лет. Строительство новых навесов и реконструкция старых. Финансирование программы планируется проводить за счёт городского бюджета в размере 900 тысяч гривен (300 тысяч гривен ежегодно) и 900 тысяч гривен за счёт частных предприятий.

Кроме того, городской совет принял решение⁴⁸ оставить в городском бюджете графу о покупке четырёх б/у автобусов для КП «Автотранссервис», которые обойдутся в 1,7 млн грн. Михаил Баранов (Блок Петра Порошенко «Солидарность») убедил депутатов в том, что автобусы пройдут капитальный ремонт ходовой части, а также обшивки корпуса и будут ничем не хуже новых автобусов. Кроме того, по крайней мере один из четырёх автобусов будет рассчитан для людей с ограниченными возможностями⁴⁹. Один из автобусов уже в

⁴⁴ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968

⁴⁵ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-2e213570-568130f1-b2f4-18c4d14c

⁴⁶ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-2e2134e8-57d2824a-46c7-47c834d1

⁴⁷ Решение Белгород-Днестровского городского совета № 251 от 23.02.2017 http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d0e8c-58775292-f278-d1660de5

⁴⁸ Решение Белгород-Днестровского городского совета №245 О внесении изменений и дополнений в решение городского совета от 22.12.2016 года № 193-VII "О городском бюджете города Белгорода - Днестровского на 2017 год" http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/c9bb8aca6f231f1c7554ce31815638d4

⁴⁹ Депутаты Белгорода-Днестровского выделили средства на новые остановки и подержанные автобусы <https://www.izbirkom.org.ua/news/mestnoe-samoupravlenie-14/2017/deputaty-belgoroda-dnestrovskogo-vydilili-sredstva-na-novyie-ostanovki-i-poderzhannye-avtobusy-9964/>

сентябре вышел на маршрут №3⁵⁰. Второй автобус запустили также на маршрут №3 30 октября.⁵¹

Однако, стоит также отметить, что в октябре 2107 года исполнительный комитет Белгород-Днестровского городского совета досрочно разорвал договор с крупнейшим автоперевозчик района АТП 15107⁵². Данное решение было принято на основе результатов работы комиссии по обследованию работы предприятий транспорта по организации перевозок пассажиров на автобусных маршрутах общего пользования ещё в начале сентября. Ключевыми причинами такого исхода стали многочисленные жалобы граждан на то, что автоперевозчик ввел ограничения для льготной категории и систематическое грубое нарушение условий договора автоперевозчиком. По словам начальника транспортного отдела исполкома Александра Гаврилюка, таких жалоб в городской совет зарегистрировано более сотни и ещё 24 обращения в - полицию с жалобами на неудовлетворительную работу предприятия.⁵³ В ноябре был объявлен конкурс на предоставление услуг пассажироперевозки на шести маршрутах: обслуживание маршрутов №1 «ул. Южная - мкр. Вершина» (городское кладбище), №2 «ул. Южная - ул. Гагарина», № 2А «ул. Южная - (ул. Красноармейская) ул. Казацкая», №8 «ул. Приморская - (ул. Л. Попова) ул. Греческая», №5 «ул. Солнечная (ТЦ «Таврия-В») - городской рынок», №7 «ул. Солнечная - ул. Лесная»⁵⁴. Однако, ни одно из предприятий не захотело стать организатором конкурса по определению пассажироперевозчика на городских маршрутах. Из-за отсутствия предложений данные функции поручены исполнительному комитету городского совета. Срок таких полномочий определен до 25 октября 2019 года.⁵⁵

Оценка – 2

4. Восстановление работы речного транспорта

В марте 2016 года Белгород-Днестровский городской голова Алла Гинач встретила с представителями «Администрации речных портов» относительно использования двух причалов на Днестровском лимане с вариантами перевозки пассажиров по маршруту Белгород-Днестровский-Затока и выходом в акваторию Черного моря.⁵⁶ Позже состоялась

⁵⁰ На маршрут “3” вийшов новий пасажирський автобус Білгород-Дністровського КП “Автотранссервіс” http://bilgorod-d.org.ua/page/na_marshrut_3_viishov_novii_pasagirskii_avtobus_bilgorod-dnistrovskogo_kp_avtotransservis

⁵¹ https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1854575541539616&id=100009615647503

⁵² Рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради № 474 від 10.10.2017 Про дострокове розірвання договорів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/02fcc1960957929ad1ddafc8b49f8db5

⁵³ Исполком Белгород-Днестровского городского совета разорвал договор с крупнейшим перевозчиком <https://www.izbirkom.org.ua/news/obshchestvo-19/2017/ispolkom-belgorod-dnestrovskogo-gorodskogo-soveta-razorval-dogovor-s-krupneishim-perevozchikom/>

⁵⁴ Рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради № 499 від 24.10.2017 Про проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з підготовки матеріалів для проведення конкурсу з визначення перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/fe97a59e7038405285d5903811f4bf61

⁵⁵ Рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради № 572 від 30.11.2017 Про введення в дію рішення комітету з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з підготовки матеріалів для проведення конкурсу з визначення перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/fb199252b6b5612de7e1541949493e24

⁵⁶ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=12327>

еще одна встреча, на которой стороны пришли к договоренности о запуске летом работы речного транспорта: к двум суднам должен добавиться «речной трамвайчик».⁵⁷

В июле 2016 года в Белгород-Днестровский прибыл первый теплоход. Однако информация о начале работы речного транспорта отсутствует.

В 2017 году никаких проектов, связанных с восстановлением сети речного транспорта, не разрабатывалось.

Оценка – 1

5. Восстановление и ремонт дорог и тротуаров

Программой социально-экономического и культурно развития на 2016 год⁵⁸ предусмотрено улучшение состояния существующих дорог и тротуаров, капитальный и текущий ремонт проезжих частей городских дорог, строительство, капитальный и текущий ремонт тротуаров.

Капитальный ремонт внутривозрадных дорог и тротуаров на территории больницы 180 тыс грн⁵⁹

Капитальный ремонт дорожного покрытия проезда к СОШ №11 и дворовой территории по ул. Южная №12, №23 400 тыс грн.⁶⁰

Капитальный ремонт улиц Ушакова 1490 тыс грн., капитальный ремонт тротуара по улицам Маяковского 259 тыс грн, Измайльский (от ул. Московской до ул. Плавневых парная и нечетная сторона) 1000 тыс грн.⁶¹

Капитальный ремонт дорожного покрытия улиц Московской 1350 тыс грн, Казацкой 775 тыс. грн; Победы 1000 тыс грн; капитальный ремонт дорожного покрытия межквартальных проездов по ул. Победы в детский сад №8 450 тыс грн, от ул. Солнечной в жилой дом №5 по ул. Солнечной. 400 тыс. Грн.⁶²

Увеличение расходов на капитальный ремонт тротуара по ул. Портовая до 900 тыс грн⁶³

Строительство светофорного объекта по ул. Приморской (1 объект) 300 тыс грн.⁶⁴

Увеличить Капитальный ремонт Чкалова 558 тыс, уменьшить расходы на капитальный ремонт Кишиневской до 2360 тыс грн, грн и 317 тыс грн на капитальный ремонт дорожного покрытия проезда в ДООУ №2 ул. солнечная соответственно.⁶⁵

⁵⁷ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=12484>

⁵⁸ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968

⁵⁹ Проект рішення № 39 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15-VII «Про міський бюджет міста Білгорода - Дністровського на 2016 рік»» від 13.01.2016 http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-2ec91054-5694a6df-5f72-b72fcdcd

⁶⁰ Проект рішення №73 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 –VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-2ec91054-56e81af4-8ede-38e77f77

⁶¹ Проект рішення №73 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 –VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-2ec91054-56e81af4-8ede-38e77f77

⁶² Перелік видатків що будуть фінансуватися за рахунок коштів бюджету розвитку у 2016 році. №136 від 15.09.2016 http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada

⁶³ Проект рішення № 136 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 –VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» від 15.09.2016 http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-25345305-57986d59-e1c9-90585b3b

⁶⁴ Проект рішення № 132 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 –VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» від 21.06.2016 http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-b25f8722-57552912-3ff2-dc2a15fe

⁶⁵ Проект рішення № 190 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15 –VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2016 рік» від 30.10.2016 http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-25345798-5810acc4-317d-6ab84664

В октябре 2016 года были внесены очередные изменения в городской бюджет, согласно которым были увеличены расходы на капитальный ремонт дорожного покрытия проезда между домами №131 и №129 по ул. Измаильская 300 тыс. грн.⁶⁶

За 9 месяцев 2016 года на ремонт дорожного покрытия из городского бюджета было выделено 4,643 млн грн. из запланированных 7,774 млн грн., а на ремонт тротуаров – 1,098 млн грн. из 3,08 млн грн.⁶⁷

В феврале 2017 года в бюджете развития городского бюджета Белгорода-Днестровского было заложено 22.5 млн гривен на сферу дорожного хозяйства.⁶⁸ За счёт этих средств должны были провести ремонт дорожного покрытия на сумму 8 млн.250 тыс. грн. по улицам: 9 января, Тирсапольской, Шевченко, Буджакской, Десантников, Болгарской, Солнечной (7,5Б, б), Чехова, Толстого, Новой, Молодёжной, от ул. Тимчишина до СЗШ № 11 и ул.Одесской. 5 млн 167 тыс. грн заложено на капитальный ремонт тротуаров по улицам: обе стороны улицы Измаильской (от Болгарской до СЗШ №4), непарная сторона улицы Николаевской (от Московской до Вокзальной), обе стороны улицы Первомайской (от Николаевской до Олимпийской), улицы Портовой (от Маяковского до входа в парк Мира), от улицы Тимчишина до СЗШ №11, непарная сторона улицы Св.Георгивской (от Измаильской до Маяковского). Капитальный ремонт дорожного покрытия между домами №131 и №129 по ул Измаильской обойдётся Белгород-Днестровскому городскому совету в 397 тыс.грн. На капитальный ремонт придомовых территорий по ул. Измаильской 176 и ул. Победы 22, 22г выделено 720 тыс.грн. Также в бюджете на 2017 год предусмотрено 49 тыс. грн. на завершение работ 2016 года по ремонту межквартального дорожного покрытия по улице Солнечной. Кроме того, на капитальный ремонт по улице Тимчишина в рамках софинансирования предусмотрено 5 млн. грн.

В апреле 2017 года начались первые масштабные работы по ремонту тротуаров по улице Николаевской.⁶⁹ В июне работы по ремонту тротуаров уже велись по улицам Свято-Георгиевской и Портовой подрядной организацией «ТрансЛогистикГруп»⁷⁰. В сентябре ООО «ЕкоАгроТрейд» проводил ремонт тротуарного покрытия по улицам: Маяковского, Вокзальной, Свято-Георгиевской, Николаевской и переулка Железнодорожного.⁷²

В июне подрядная организация ООО «Меркурий-1» начала работы по поточному ремонту дорог. Первым объектом стала улица Школьная на которой предусмотрено 2.5 км. Нового асфальтного покрытия и порядка 2 км. Поточного ямочного ремонта.⁷³ 30 июня ООО

⁶⁶ Проект рішення № 190 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2015 року № 15-VII "Про міський бюджет міста Білгорода - Дністровського на 2016 рік» від 30.10.2016 http://docsproj.bilgorod-d.com.ua/publicfile.php?type=agendadoc&doc_id=0001-25345798-5810ab30-6f4c-c82f4a80

⁶⁷ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-25345798-5810a6b7-8c9d-afdbcd1e

⁶⁸ Рішення Білгород-Дністровської міської ради №245 від 23.02.2017 Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2016 року № 193-VII "Про міський бюджет міста Білгорода - Дністровського на 2017 рік". Додаток № 6 Перелік видатків, що будуть фінансуватися за рахунок коштів бюджету розвитку у 2017 році http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/c9bb8aca6f231f1c7554ce31815638d4

⁶⁹ На вулиці Миколаївській в Білгороді-Дністровському розпочалися підготовчі роботи до капітального ремонту тротуарів http://bilgorod-d.org.ua/page/na_vulici_mikolaiivskii_v_bilgorodi-dnistrovskomu_rozpochalisy_pidgotovchi_roboti_do_kapitalnogo_remontu_trotuariv

⁷⁰ Заступник Білгород-Дністровського міського голови А. Алтухов перевіряв стан капітального ремонту тротуару вулиці Свято-Георгіївської http://bilgorod-d.org.ua/page/zastupnik_bilgorod-dnistrovskogo_miskogo_golovi_a_altuhov_pereviriv_stan_kapitalnogo_remontu_trotuaru_vulici_svyato-georgiivskoi

⁷¹ По вулиці Портової завершується капітальний ремонт тротуару http://bilgorod-d.org.ua/page/po_vulici_portovii_zavershuetsya_kapitalnii_remont_trotuaru

⁷² В Білгороді-Дністровському продовжується ремонт тротуарів http://bilgorod-d.org.ua/page/v_bilgorodi-dnistrovskomu_prodoguetsya_remont_trotuariv

⁷³ У Білгороді-Дністровському розпочався ремонт доріг http://bilgorod-d.org.ua/page/u_bilgorodi-

«Фортуна» приступила к ремонтным работам придомового покрытия по улице Солнечной 6,7. Был завершён ремонт межквартального дорожного покрытия по ул. Солнечная 9. После этого компания должна преступить к ремонту дорожного покрытия от ул. Тимчишина до детского дома на улице Солнечной.⁷⁴ Параллельно с этим МЦ «Благоустрой» проводил поточный ямочный ремонт по улице Портовой.⁷⁵ В июле активно велись работы по ремонту дорожного покрытия по Чкалова.⁷⁶ Также ООО «Фортуна» завершила работы по улице Толстого, где ранее дорожное покрытие вообще отсутствовало⁷⁷. ООО «ЭкоАгроТрейд» в период с сентября по октябрь проводила работы ремонта дорожного покрытия и установки бордюров на Московском переулке, улице Тираспольской и 9 января^{78,79,80}. В октябре начался ремонт улицы Тимчишина. В рамках данного проекта должен пройти капитальный ремонт тротуаров, асфальтирование проезжей части, а также строительство сливов. На воплощение его в жизнь на условиях софинансирования из Одесского областного совета и бюджета Белгорода-Днестровского предусмотрено 5 миллионов гривен.⁸¹ В ноябре фирма ООО «ЭкоАгроТрейд» приступила к ремонту дорожного покрытия от улицы Буджакской до ул Толбухина. Улицу укладывают монолитным армированным бетоном, что должно увеличить срок эксплуатации дорожного покрытия. Стоимость работ составила 1 млн грн, которые были выделены из бюджета развития.⁸² Так же в декабре текущего года были завершены ремонтные работы по капитальному ремонту дорожного покрытия в микрорайоне «Победа». В бюджете развития на указанные работы было предусмотрено 1,1 млн грн.⁸³

Как видим за 10 месяцев ремонтные работы были проведены на 18 улицах из 26 запланированных.

Оценка – 3

[dnistrovskomu rozpochavsya remont dorog](#)

⁷⁴ В Білгороді-Дністровському ведуться підготовчі роботи до проведення капітального ремонту дорожнього покриття в мікрорайоні «Сонячний» http://bilgorod-d.org.ua/page/v_bilgorodi-dnistrovskomu_vedutsya_pidgotovchi_roboti_do_provedennya_kapitalnogo_remontu_dorognoho_pokrittya_v_mikro_raioni_sonyachnii

⁷⁵ Ямковий ремонт вулиці Портової в Білгороді-Дністровському http://bilgorod-d.org.ua/page/yamkovii_remont_vulici_portovoi_v_bilgorodi-dnistrovskomu

⁷⁶ Ремонтні роботи в Білгороді-Дністровському http://bilgorod-d.org.ua/page/1-remontni_roboti_v_bilgorodi-dnistrovskomu

⁷⁷ В Білгороді-Дністровському завершений капітальний ремонт вулиці Толстого http://bilgorod-d.org.ua/page/v_bilgorodi-dnistrovskomu_zavershenii_kapitalnii_remont_vulici_tolstogo

⁷⁸ Провулок Московський чекає капітальний ремонт http://bilgorod-d.org.ua/page/provulok_moskovskii_chekae_kapitalnii_remont

⁷⁹ На вулиці Тираспольській в Білгороді-Дністровському розпочався капітальний ремонт http://bilgorod-d.org.ua/page/na_vulici_tiraspolskii_v_bilgorodi-dnistrovskomu_rozpochavsya_kapitalnii_remont

⁸⁰ В Білгороді-Дністровському проходить поточний та капітальний ремонт доріг http://bilgorod-d.org.ua/page/v_bilgorodi-dnistrovskomu_prohodit_potochnii_ta_kapitalnii_remont_dorig

⁸¹ В Білгороді-Дністровському розпочалася реалізація проекту «Капітальний ремонт вулиці Тимчишина» http://bilgorod-d.org.ua/page/v_bilgorodi-dnistrovskomu_rozpochalasya_realizaciya_proektu_kapitalnii_remont_vulici_timchishina

⁸² На вулиці Буджакській в Білгороді-Дністровському триває ремонт дороги http://www.bilgorod-d.org.ua/page/na_vulici_budgaskii_v_bilgorodi-dnistrovskomu_trivae_remont_dorogi

⁸³ В Білгороді-Дністровському фінішують роботи з капітального ремонту дорожнього покриття у мікрорайоні «Перемога» http://www.bilgorod-d.org.ua/page/v_bilgorodi-dnistrovskomu_finishuyut_roboti_z_kapitalnogo_remontu_dorognoho_pokrittya_u_mikroraioni_peremoga

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

1. Инвентаризация земли и коммунальной собственности города

В Программе социально-экономического и культурного развития на 2016 год⁸⁴ среди мероприятий по обеспечению эффективного функционирования промышленного производства запланировано создание базы данных земельных участков, незадействованных мощностей и помещений, которые могут быть использованы для создания и развития новых производств. Срок действия программы использования и охраны земель города Белгород-Днестровский на 2013-2015 годы, был продлен на 2016-2018 годы. Одним из основных направлений реализации программы является проведение инвентаризации земель.

Финансирование программы состоянием на ноябрь 2016 года не было предусмотрено городским бюджетом.

Тем не менее, согласно отчету о выполнении Программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Белгород-Днестровский на 2015-16 гг., с целью ресурсной поддержки предпринимателей проводится инвентаризация ресурсов: неиспользованных помещений и производственных площадей предприятий, незаконченного строительства.

Оценка – 3

⁸⁴ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГРОМАДЫ

1. Поддержка программ развития малого и среднего бизнеса

Для поддержки развития малого и среднего бизнеса в городе на протяжении 2015-2016 годов действует соответствующая целевая программа, финансируемая из средств городского бюджета⁸⁵. Программой предусмотрены следующие мероприятия: проведение семинаров, совещаний и круглых столов относительно реализации государственной регуляторной политики в городе; систематическое обновление в СМИ страницы «Последние новости»; обеспечение деятельности ЦНАП; создание и обеспечение деятельности электронного ящика обращений относительно проблемных вопросов ведения бизнеса; содействие участию субъектов малого предпринимательства в тендерах на производство товаров и предоставление услуг на региональном и городском уровне; создание и обновление банка данных относительно финансово-кредитных учреждений и перечня их услуг в сфере микрокредитования и обеспечения доступа к информации для представителей малого бизнеса; содействие участию предпринимателей в международных инвестиционно-инновационных форумах и выставках; организация поиска инвесторов с целью привлечения к финансированию лучших бизнес-проектов; организация проведения международных форумов, семинаров и т.п.; оперативное информирование предпринимателей в СМИ об изменениях в действующем законодательстве относительно внешнеэкономической и инвестиционной деятельности; создание постоянно действующей системы мониторинга рынка труда, определение приоритетных направлений подготовки кадров для малого и среднего бизнеса; предоставление предпринимателям консультационных услуг относительно юридических вопросов, налогообложения в сфере хозяйственной деятельности, информационно-аналитических материалов и помощи в сфере маркетинга; поддержка функционирования системы информации для предпринимателей на сайте города; проведение семинаров на темы изменений в законодательстве и разработке бизнес-планов; работа горячей линии для предпринимателей; организация проведения Дня предпринимателя; введение в городских СМИ постоянных рубрик; участие в областных конференциях и семинарах относительно предоставления административных услуг и проведение региональных практикумов; изготовление печатной продукции для предпринимателей; содействие формированию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; содействие деятельности общественных организаций, которые представляют интересы МСБ.

Согласно отчету о выполнении программы в 2015 году из необходимых на ее реализацию 100 тыс.грн. из городского бюджета было выделено только 10 тыс.грн.

В 2016 году на реализацию программы необходимо 57 тыс.грн. В актуальной на ноябрь 2016 года редакции городского бюджета предусмотрено 30 тыс.грн. За 2016 год мероприятия программы были профинансированы практически в полном объеме относительно запланированных бюджетом расходов (29,9 тыс.грн.)⁸⁶. В рамках обозначенных расходов финансировалась организация и проведение семинаров, круглых столов для

⁸⁵ [Рішення Білгород-Дністровської міської ради від 18.12.2014 р. № 1098-VI](#) Про затвердження Програми розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва в місті Білгороді-Дністровському на 2015-2016 роки

⁸⁶ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d4005-5875cfab-f041-53f4789b

предпринимателей по вопросам развития предпринимательства и изменений в действующее законодательство, а также организация праздничных, сезонных и регулярных ярмарок.

23 февраля 2017 года Белгород-Днестровским городским советом была принята новая программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Белгороде-Днестровском на 2017-2018 года.⁸⁷ Для реализации данного проекта необходимо 200 тыс. грн. Четверть данной суммы была заложена в городском бюджете Белгорода-Днестровского на 2017 год.⁸⁸ Ключевые механизмы реализации программы остались теми же что и в программе на 2015-2016 года: публикация в СМИ информации о новых регуляторных актах принятых горсоветом; проведение семинаров и круглых столов; привлечение субъектов предпринимательства к участию в конкурсах по отбору проектов направленных на решение актуальных проблем города; содействие участию субъектов малого предпринимательства в тендерах на производство товаров и услуг на региональном и городском уровне. Отдельно стоит упомянуть, о том, что в проекте предусмотрено содействие участию предпринимателей в международных инвестиционно-инновационных форумах и выставках, содействие в поисках инвесторов для реализации лучших бизнес-идей. Порядка 45 тыс. грн. необходимо для изготовления проектно-сметной документации на объекты под инвестиционные предложения.

За 10 месяцев совет предпринимателей Белгорода-Днестровского собирался лишь в апреле 2017 года.⁸⁹ Начальником управления коммунальной собственности Белгорода-Днестровского была озвучена информация относительно проведения земельных торгов. Начальником отдела информационной деятельности и коммуникации с общественностью Юлией Федоровой был представлен Общественный бюджет (Бюджет участия). Завершили заседание обсуждением нового налогового кодекса Украины.

Оценка – 2

2. Создание благоприятных условий для работы инвесторов

В Программе социально-экономического и культурного развития на 2016 год⁹⁰ среди мероприятий по обеспечению эффективного функционирования промышленного производства запланировано создание базы данных земельных участков, незадействованных мощностей, которые могут быть использованы для создания и развития новых производств, и содействие в разработке инвестиционных предложений и проектов по использованию ресурсного потенциала в развитии промышленности.

Отдельным заданием в программе является развитие инвестиционной деятельности. Для реализации этого задания предусмотрены такие мероприятия как инвентаризация инвестиционных ресурсов города, обновление инвестиционного паспорта и каталога города

⁸⁷ Рішення Білгород-Дністровської міської Ради № 249 від 23.02.2017 Про затвердження Програми розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва у місті Білгород – Дністровський на 2017 – 2018 роки http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/c1e7cd57f2ff32158d0fdb5ceca31abd

⁸⁸ Рішення Білгород-Дністровської міської Ради № 249 від 23.02.2017 Про затвердження Програми розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва у місті Білгород – Дністровський на 2017 – 2018 роки http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/c1e7cd57f2ff32158d0fdb5ceca31abd

⁸⁹ Засідання Ради підприємців при виконавчому комітеті Білгород-Дністровської міської ради http://bilgorod-d.org.ua/page/zasidannya_radi_pidpriemciv_pri_vikonavchomu_komiteti_bilgorod-dnistrovskoi_miskoi_radi

⁹⁰ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968

в электронном виде, определение инвестиционных предложений для участия в конкурсах, участие в разработке 9 инвестиционных проектов города.

Согласно отчету о выполнении Программы Развития малого и среднего предпринимательства проводилась инвентаризация неиспользованных и незадействованных помещений и производственных площадей, а также объектов незавершенного строительства. На официальном сайте города размещены перспективные проекты для привлечения инвестиций, а также перечень незадействованных инвестиционно-привлекательных земельных участков.

Для координации работы исполнительной власти, предпринимателей и их объединений работает городской Совет предпринимателей, на заседании которой принимаются решения по актуальным вопросам предпринимательской деятельности. В 2016 году проведено 2 заседания городского Совета предпринимателей. Для усовершенствования работы по поддержке малого бизнеса в городе работает благотворительная организация «Фонд поддержки предпринимательства». За 2016 Фондом проведено 3 семинара по изменениям налогового, пенсионного и бухгалтерского законодательства. Предоставлено 1070 устных консультаций для предпринимателей города по ведению бухгалтерского учета, изменений налогового, пенсионного законодательства, заполнение отчетов, решение спорных вопросов с контролирующими органами.

12 апреля 2017 года в зале заседаний Белгород-Днестровского городского совета состоялся семинар для предпринимателей на тему «Изменения действующего законодательства». В ходе семинара были рассмотрены вопросы обязательности выплаты минимальной заработной платы, типичные ошибки при составлении отчетности по единому социальному взносу и пути их исправления.⁹¹

Важным достижением для Белгорода-Днестровского стало участие в программе финансирования государственного фонда регионального развития. Так, программа Белгород-Днестровского городского совета получила финансирование из ГФРР в размере 23 млн грн. на реконструкцию канализационного коллектора по улице Кишинёвской⁹² Ещё один проект капитального ремонта школы №11 получит софинансирование из государственного бюджета в размере 1 млн грн. Однако городская голова надеется получить дополнительные 6.5 млн гривен из остатков фонда к концу года.⁹³

В июле городской совет Белгорода-Днестровского утвердил Евгению Волинец на должности заместителя городского головы по вопросам деятельности исполнительных органов городского совета.⁹⁴ Главными задачами которые поставлены перед Евгенией Волинец – поиск инвесторов и международных связей для развития города. Стоит отметить,

⁹¹ Семинар з підприємцями на тему «Зміни діючого законодавства» http://bilgorod-d.org.ua/page/seminar_z_pidpriemcyami_na_temu_zmini_diyuchogo_zakonodavstva

⁹² ИзбирКом Белгород-Днестровский получит 23 миллиона гривен на реконструкцию коллектора из Госфонда регионального развития <https://izbirkom.org.ua/news/ekonomika-9/2017/belgorod-dnestrovskii-poluchit-23-milliona-griven-na-rekonstruktsiiu-kollektora-iz-gosfonda-regionalnogo-razvitiia-11858/>

⁹³ ИзбирКом Белгород-Днестровский получит 11 миллионов гривен на реализацию проекта энергоэффективной школы <https://izbirkom.org.ua/news/ekonomika-9/2017/belgorod-dnestrovskii-poluchit-11-millionov-griven-na-realizatsiiu-proekta-energoeffektivnoi-shkoly-11958/>

⁹⁴ Рішення Білгород-Дністровської міської ради № 352 від 08.06.2017 Про затвердження Волинець Євгенії Сергіївни на посаді заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів Білгород-Дністровської міської ради VII-го скликання http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/b512a9999079bbd1c4779f5742ff8d62

что согласно биографическим данным которое имеются на сайте городского совета Евгения Волинец с 2004 по 2007 года работала в главном управлении внешнеэкономической деятельности, европейской интеграции и туризма Одесской областной администрации. С 2007 по 2012 была советником и помощником главы Одесской областной администрации. А с 2012 по 2015 работала на должности начальника Главного управления внешнеэкономической деятельности и европейской интеграции Одесской областной администрации.⁹⁵ На своей пресс-конференции 22 сентября Евгения Волинец провела отчёт о проделанной работе за первые три месяца на должности заместителя городского головы. Прежде всего, она рассказала о налаживании утраченных отношений с городами-побратимами. В частности, в рамках Соглашения о дружбе, сотрудничестве и установлении побратимских отношений между городами Старогард-Гданьский (Польша), Тыргу-Окна (Румыния), Тыргу-Нямц (Румыния), Стамбулом (Турция) и городом Белгород-Днестровским, восстановлены контакты и направлены письма о намерении возродить дружеские связи для совместной работы над инвестиционными проектами в сфере внешнеэкономической деятельности, предпринимательства, образования, культуры, спорта, исторического туризма. Кроме того, при её содействии город принял участие в Проекте USAID «Муниципальная энергетическая реформа в Украине», что дает возможность привлекать инвестиции в проекты энергоэффективности (частные, публичные инвесторы; Международные финансовые организации (МФО) - Всемирный банк, ЕБРР, НЕФКО и др.⁹⁶ Отметим, что с инициативой привлечь НЕФКО к реализации проектов в Белгород-Днестровском выступила мэр Алла Гинак. После предварительных договоренностей в конце июня текущего года представители корпорации посетили города и обсудили за круглым столом условия сотрудничества. Уже начата подготовка проекта в части «Энергосбережение», направленного на модернизацию уличного освещения с учетом возобновляемых источников энергии. Что в конечном итоге привело к тому, что на 24 сессии городской совет принял решение о привлечении кредитных средств от НЕФКО в девять миллионов гривен на пять лет под 3% годовых на реализацию программы уличного освещения.⁹⁷

13 декабря 2017 года на заседании исполнительного комитета был утверждён состав рабочей группы по разработке "Плана местного экономического развития Белгорода-Днестровского". Кроме Евгении Волинец и Альберта Алтухова (заместители городского головы), в состав группы вошли: Наталья Тхоренко (главный специалист-экономист управления экономического развития), Валерий Балан (заместитель управления ЖЕО), Игорь Величко (управляющий делами исполкома), Александр Гаврилюк (начальник отдела транспорта, организации дорожного движения, коммуникационных систем и энергосбережения), Марина Гордиенко (начальник управления экономического развития), Елена Задорожная (заместитель начальника финансового управления), Татьяна Сибирцева (начальник управления охраны здоровья), Лилия Скалозуб (начальник юридического отдела)

⁹⁵ Заступник Білгород-Дністровського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради http://bilgorod-d.org.ua/page/pershii_zastupnik_miskogo_golovi_z_pitan_diyalnosti_vikonaviv_organiv_bilgorod-dnistrovskoi_miskoi_radi

⁹⁶ Прес-конференція заступника Білгород-Дністровського міського голови С. Волинець http://bilgorod-d.org.ua/page/pres-konferenciya_zastupnika_bilgorod-dnistrovskogo_miskogo_golovi_e_voliniec

⁹⁷ Рішення Білгород-Дністровської міської ради № 446 від 12.10.2017 Про залучення кредиту НЕФКО для фінансування інвестиційного проекту «Модернізація вуличного освітлення м. Білгорода-Дністровського» http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/3df4e5c5d4e03555b52a52bcc18a85c8

Юрий Бобков (общественный деятель), Зинаида Пашенко (директор ЦПАУ Белгород-Днестровского), Сергей Корень (директор ЧП фирмы «Рута»), Андрей Тараненко (главный экономист КП «Ассорти»), а также депутаты городского совета Леонид Кондратюк (глава постоянной депутатской бюджетной комиссии) и Александр Скалозуб (заместитель начальника управления коммунальной собственности, начальник отдела по вопросам аренды недвижимого имущества). Среди главных задач группы значатся: разработка мер стимулирования развития предприятий города, содействие инновациям и диверсификации, культурных и креативных индустриях, туризме и социальной экономике, привлечения новых стартапов, инвестиций в местную инфраструктуру с целью экономического роста. А также разработка предложений по улучшению условий ведения бизнеса в городе Белгород-Днестровском, разработка более эффективных деловых связей, продвижение муниципалитета как выгодного объекта инвестиций.⁹⁸

Оценка – 2

3. Развитие туристической инфраструктуры города

Развитие туристической сферы города в 2016 году согласно Программе социально-экономического и культурного развития города⁹⁹ предусматривается посредством мероприятий Программы развития туризма и трансграничного проекта Евросоюза общей операционной программы Румыния-Украина-Республика Молдова «Средневековый тур».

В конце февраля 2016 горсовет принял комплексную программу развития туризма в городе на 2016-2020 годы.¹⁰⁰ Объем финансирования, необходимый для реализации программы в 2016-2018 гг. составляет 140 тыс.грн.

Первый этап реализации программы включает мероприятия, направленные на: разрешение первоочередных проблем относительно санитарного очищения города, реконструкции коммунального хозяйства, строительства и ремонта дорог, экологизации территории; создание необходимых условий для льготного режима инвестирования на территориях приоритетного развития города; усовершенствование системы управления туризмом в городе; реставрации и обеспечению целостности памятников истории и культуры, сохранения объектов и фортификационных сооружений всех периодов существования города.

Согласно актуальной на ноябрь 2016 г. редакции городского бюджета, для реализации мероприятий программы было предусмотрено финансирование в размере 30 тыс. грн. Фактическое финансирование составило 29,9 тыс. грн.

По результатам выполнения программы развития туризма в 2016 году¹⁰¹ был создан туристическо-информационный центр, проведен сбор информации относительно собственников недвижимости, памятков культурного наследия и начато создание банка данных объектов, которые могут быть использованы в формировании туристической инфраструктуры; созданы информационный сайт «Туристический Аккерман» и изготовлен «Туристический путеводитель», принято участие в 22-м Международном туристическом

⁹⁸ Рішення виконавчого комітету Білгород-дністровської міської ради № 581 «Про утворення Робочої групи з питань розробки Плану місцевого економічного розвитку міста Білгород-Дністровського» http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0b03c076cee286b39fa24174934f2e1c

⁹⁹ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968

¹⁰⁰ Рішення Білгород-Дністровської міської ради №43 від 22.02.2016 Про затвердження Комплексної програми розвитку туризму в місті Білгород-Дністровському на 2016-2020 роки. . http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=rish_rada

¹⁰¹ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d4005-5875dc36-6fd4-a8191b72

салоне «Украина», подписан Меморандум с городами Камянец-Подольский, Хотин и Сороки (Молдова) о совместных действиях по разработке номинационного досье по включению фортификационный сооружений Надднестрянщины в Список всемирного наследия ЮНЕСКО; начато создание базы данных инвестиционных проектов в сфере туризма и разработан макет инвестиционного бюллетеня и пр.

В августе 2017 года заместитель городского головы по вопросам инвестиций Евгения Волюнец провела встречу с делегацией министерства культуры Турции. Главной темой беседы стала возможность проведения реконструкции Аккерманской средневековой крепости в Белгороде-Днестровском. Кроме реконструкции крепости турецкая делегация была заинтересована в открытии новой экспозиции времён Османской империи.¹⁰²

25 сентября состоялся круглый стол, посвящённый всемирному дню туризма. Представители коммунального предприятия «Аккермантуринвест» - директор Олег Мога и его заместитель Павел Остапенко, представили два новых проекта: «Пешеходный маршрут «Античная Тира»» и открытие Туристического информационного центра. Они отметили, что впервые посетители смогут увидеть античный город не только со смотровой площадки. Пока экскурсионный маршрут включает только центральную часть археологических раскопок, но в будущем он будет значительно шире. А открытие туристического информационного центра сделает пребывание туриста в городе более комфортным и интересным.¹⁰³

28 сентября 2017 в Ровно состоялось восьмое заседание Совета туристических городов и регионов под председательством заместителя министра экономического развития и торговли Украины Михаила Титарчука. Во время мероприятия были освещены информацию по внедрению международной практики по развитию «Зеленых путей» (Green Ways) в Ровенской области и таких видов туризма как активный и охотничий. Заместителем Белгород-Днестровского городского головы Евгенией Волюнец и начальником управления экономического развития Белгород Днестровского городского совета Мариной Гордиенко был представлен возможность внедрения в городе Белгороде-Днестровском новых видов туризма, которые будут способствовать росту экономического потенциала города и его туристической привлекательности.¹⁰⁴

Оценка – 2

¹⁰² Зустріч з делегацією Міністерства культури Турецької Республіки http://bilgorod-d.org.ua/page/zustrich_z_delegaciyu_ministerstva_kulturi_tureckoi_respubliki

¹⁰³ В Білгороді-Дністровському проведений круглий стіл до Всесвітнього дня туризму http://bilgorod-d.org.ua/page/v_bilgorodi-dnistrovskomu_provedenii_kruglii_stil_do_vsesvitnogo_dnya_turizmu

¹⁰⁴ Білгород-Дністровський взяв участь в засіданні Ради туристичних міст http://bilgorod-d.org.ua/page/bilgorod-dnistrovskii_vzyav_uchast_v_zasidanni_radi_turistichnih_mist

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ «ХОРОШЕГО УПРАВЛЕНИЯ»

1. Искоренение коррупционных схем в органах местного самоуправления

Белгород-Днестровский городской совет присоединился к веб-сервису «Розумне місто», где размещены электронные закупки, осуществляемые органами совета через систему электронных закупок «Прозорро».¹⁰⁵

Также может быть методом борьбы с коррупционными схемами запланированные мероприятия в Программе социально-экономического и культурного развития города на 2016 год¹⁰⁶: усовершенствование разрешительной системы, создание электронного документооборота для упрощения процедуры получения административных услуг, взаимодействие с административными органами для сокращения пакета необходимых документов для получения административных услуг.

В апреле 2017 года городским советом Белгорода-Днестровского был принят проект решения о Внедрении электронных закупок в системе Prozorro. Теперь закупки Белгород-Днестровского городского совета от 10 тысяч гривен должны проходить через систему Prozorro.¹⁰⁷

Информация относительно других мероприятий по искоренению коррупционных схем в городском совете отсутствует.

Оценка – 2

2. Создание круглосуточной городской «горячей» телефонной линии для приема жалоб и заявлений жителей

29 августа в Белгород-Днестровском горсовете начала работу контактный центр по приёму обращений граждан. На номер «Горячей» линии (04849) 15-77 можно позвонить по вопросам: аварийных ситуации, нарушения прав граждан, коррупции, а также по вопросам связанным со злоупотреблением властью и невыполнения обязанностей должностными лицами. График работы центра с 8:00 до 22:00 ежедневно, кроме воскресенья. Кроме того обращение в контактный центр можно отправить на электронный адрес kontakt_center@ukr.net.¹⁰⁸

В марте 2017 года на сайте городского совета разместили объявление о том, что в контактный центр теперь можно позвонить и на мобильный номер телефона. Более того, в объявлении говорится о том что с 1 апреля центр переходит в круглосуточный режим работы.¹⁰⁹

Оценка – 5

¹⁰⁵ <http://www.rozumnemisto.org/bd/prozorro>

¹⁰⁶ http://www.bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/0001-b25d2cc2-5694c279-e2eb-7ffb9968

¹⁰⁷ Рішення Білгород-Дністровської міської ради № 291 від 24.04.2017 Про впровадження електронних закупівель в місті Білгород-Дністровський http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/9d009820d3004b3971910a7f26790ae2

¹⁰⁸ В Белгород-Днестровском начал работу контактный центр <http://04849.com.ua/news/10087-v-belgorode-dnestrovskom-nachal-rabotu-kontaktnyj-centr.html>

¹⁰⁹ Контактний центр Білгород-Дністровської міської ради - відтепер ще й за допомогою мобільного телефону! http://bilgorod-d.org.ua/page/kontaktnij_centra_bilgorod-dnistrovskoi_miskoi_radi_-_vidteper_she_i_za_dopomogoyu_mobilnogo_telefonu

РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1. Возобновление бесплатного проезда граждан льготных категорий

В феврале 2016 года Верховной Радой был принят законопроект относительно компенсации из государственного бюджета отдельных категорий граждан за льготный проезд.¹¹⁰ Перед принятием на сайте Белгород-Днестровского городского совета был опубликован призыв к Верховной Раде принять указанный законопроект.

Летом 2017 года между АТП 15107 и исполнительным комитетом Белгород-Днестровского городского совета начался острый конфликт, который в конечном счёте привел к досрочному разрыву договора о предоставлении услуг пассажироперевозки на шести городских маршрутах. Причиной конфликта стал отказ перевозчика предоставлять льготный проезд, так как городской совет не предусмотрел в бюджете расходы на оплату проезда льготных категорий населения. Сам же руководитель АТП-15107 Иван Бочкарёв на оценивает убытки предприятия в пол миллиона гривен. Однако, и городской совет считает, что из-за низкой арендной ставки предприятие не выплачивает налог городу в должном объёме¹¹¹.

Стоит отметить, что несмотря на конфликт с автоперевозчиком Белгород-Днестровский городской совет так и не принял изменения в городской бюджет для того чтобы выделить финансирование на компенсацию за льготный проезд отдельных категории граждан в городском транспорте¹¹².

На заседании исполнительного комитета Белгород-Днестровского городского совета от 13 декабря 2017 года была принята программа «Социальное такси» на 2018-2020 года. В рамках данной программы планируется заключить договор с физическими лицами предпринимателями о перевозке людей с серьёзными проблемами опорно-двигательного аппарата. Прежде всего, программа ориентируется на детей с особыми потребностями, которых в Белгороде-Днестровском насчитывается 18 человек. Однако, по заверениям исполнительного комитета, данной услугой смогут воспользоваться и взрослые. Для реализации программы необходимо 165 тысяч гривен.¹¹³

Оценка – 1

¹¹⁰ <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=12012>

¹¹¹ ИзбирКом Белгород-Днестровский горсовет намерен разорвать договор с крупнейшим перевозчиком города <https://www.izbirkom.org.ua/news/ekonomika-9/2017/belgorod-dnestrovskii-gorsovets-nameren-razorvat-dogovor-s-krupneim-perevozchikom-goroda/>

¹¹² Рішення Білгород-Дністровської міської ради № 440 від 12.10.2017 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 22.12.2016 року № 193 –VII «Про міський бюджет міста Білгорода-Дністровського на 2017 рік» http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/494db72c7d8401386b4d773745512d4b

¹¹³ Рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради № 598 Про погодження міської цільової Програми “Соціальне таксі” на 2018-2020 роки http://bilgorod-d.org.ua:8080/doc_proj/publicfile/agendadoc/126a4e24acf38162541e636965681272

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ

Обещаний нет

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обещаний нет

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ

Обещаний нет

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Предвыборная программа Аллы Гинач состоит из 22 обещаний, 3 из которых не соответствуют полномочиям городского головы и потому не могут быть выполнены.

Общая оценка соответствия программы Аллы Гинач полномочиям городского головы составляет 0,8 балла при максимальной оценке в 1 балл. Полностью соответствуют полномочиям 18 обещаний, а также одно обещание соотносится с ограниченными функциями городской власти.

Развернутые, то есть конкретизированные, обещания в программе Аллы Гинач отсутствуют. Из 19 обещаний, которые могут быть выполнены, только 4 пункта программы являются слаборазвернутыми. Остальные 15 обещаний не имеют даже минимальной конкретизации, то есть являются общими.

Средняя оценка развернутости программы Аллы Гинач (при максимуме в 7 баллов) составляет 1,2 балла.

Предвыборная программа Аллы Гинач охватывает 7 направлений локальных политик из 10 возможных. Не отображены в программе городского головы обеспечение потребностей сфер образования, здравоохранения и культуры. В этих направлениях у городской власти полномочия являются ограниченными.

2. По результатам **второго года** пребывания на должности средняя оценка выполнения предвыборной программы Аллы Гинач без учета качества самой программы составила 2,3 балла, что свидетельствует о том, что программа реализуется, но недостаточно активно.

В пользу невысоких темпов реализации предвыборной программы во второй год полномочий свидетельствует и лишь незначительное изменение средней оценки за выполнение программы по сравнению с первым годом полномочий, когда такая оценка составила 2 балла.

3. По результатам второго года пребывания на посту наиболее высокие показатели темпов реализации предвыборных обещаний Белгород-Днестровского городского головы были продемонстрированы **в сферах реализации принципов хорошего управления (средняя оценка 3,5 бала). Реализация градостроительной политики и земельных правоотношений по-прежнему составляет 3 балла. В тоже время средняя оценка реализации обещаний в отрасли транспорта и дорожного хозяйства в этом году составила уже составила 2.6 балла.**

Наиболее низкими темпы выполнения предвыборных обещаний остаются в сфере реализации социальной политики (1 балл). Впрочем, в данной сфере полномочия городского головы являются крайне ограниченными, что, в определенной степени может быть объяснено более низкими темпами реализации предвыборных обещаний, чем в других сферах.

В остальных сферах, в которых содержались возможные для реализации предвыборные обещания – оценки колеблются между 2 и 2,3 баллами, что является вполне порядочным показателем. В сравнении с прошлым годом средняя оценка поднялась на 0.4 балла

4. Исходя из темпов реализации предвыборных обещаний Белгород-Днестровского городского головы по сферам, **средняя оценка за реализацию предвыборных обещаний, без учета качества предвыборной программы, составила 2.25 балла.**

Несколько изменилось положение дел с целевыми программами, которые по своему содержанию соотносятся с пунктами предвыборной программы Белгород-Днестровского городского головы. **Несмотря на то, что подавляющее большинство обещаний реализовалось в рамках общей работы совета либо целевых программ, которые были приняты до ноября 2015 года, в 2017 году был принят ряд новых целевых программ таких как: «Строительство, ремонт и реконструкция уличного освещения Белгорода-Днестровского» на 2017-2018 года», «Программа охраны окружающей среды города Белгород-Днестровского на 2017-2020 годы», программа «Городской Автобус» на 2017-2019 и другие.** Однако, на данном этапе своей реализации упомянутые программы коренным образом не влияют темпы выполнения предвыборных обещаний.

В тоже время, за год было принято лишь одно решение, которое существенно повлияло на темпы исполнения предвыборного обещания. Речь идёт о принятом в апреле 2017 года решении городского совета о проведении т.н. «допороговых» закупок Белгород-Днестровским городским советом через систему Prozzogo на сумму от 10 тысяч гривен. Однако, инициатива данного решения исходила от депутатского корпуса, а не городского головы, по этому роль Аллы Гинак в данном процессе весьма посредственна.

Единственным обещанием, реализация которого на втором году полномочий совета, была достаточно активной, является пункт предвыборной программы о «Восстановлении и ремонте дорог и тротуаров».

5. С учетом качества предвыборной программы, **оценка ее реализации по результатам второго года полномочий составляет всего 0,3 балла.** Несмотря на высокий уровень соответствия пунктов программы полномочиям, которыми располагает городской голова («0,8» из «1» возможного), **на итоговую оценку реализации предвыборной программы повлияло отсутствие детализированного плана реализации предвыборных обещаний,** которые содержатся в предвыборной программе Аллы Гинак (из 1 возможного балла, программа городского головы по данному критерию оценена всего в 0,17 балла). В итоге, темпы реализации предвыборных обещаний Белгород-Днестровским городским головой являются низкими, хоть и стабильными.

6. По итогам двух лет пребывания на посту, в предвыборной программе Аллы Гинак есть **два предвыборных обещания, которые пока остаются без внимания и не начали исполняться:**

- «**строительство набережной от второго причала до городского пляжа**» и «**пересмотр тарифов на коммунальные услуги**».
- «**возобновление бесплатного проезда граждан льготных категорий**»

Последняя проблема не только не была решена, но и усугубилась, так как договор с самым крупным перевозчиком района был разорван, а нового перевозчика так и не определили.

7. Тем не менее, по результатам двух лет пребывания на посту, два пункта предвыборной программы Белгород-Днестровского городского головы полностью выполнены:

- «повышение уровня безопасности в городе путем создания муниципальной патрульной службы»;
- «создание круглосуточной городской «горячей» телефонной линии для приема жалоб и заявлений жителей ».

Первое обещание было выполнено еще в первый год полномочий. Второе было выполнено полностью уже на втором году полномочий Белгоро-Днестровского городского головы.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Одесского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов)
жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство	1.7
экологическая безопасность	2
транспортная отрасль и дорожное хозяйство	2.6
градостроительная политика и земельные правоотношения	3
экономическое развитие громады	2
реализация принципов хорошего управления	3,5
реализация социальной политики	1
Средняя оценка	2,25
Коэффициент соответствия функциям местного самоуправления	0,8
Коэффициент развернутости программы	0,17
Итоговая оценка выполнения предвыборной программы	0,3