



ІНДЕКС ПУБЛІЧНОСТІ
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

РЕНІ. 2017

Результати вимірювання Індексу публічності Ренійської міської ради

Зміст

I. ВСТУП. ПРО ПРОЕКТ	4
II. МЕТОДОЛОГІЯ ВИМІРЮВАННЯ ІНДЕКСУ ПУБЛІЧНОСТІ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ...	6
III. Рейтинг міста. Резюме	13
Стан публічності міського голови.....	15
ПРИНЦИП ПРОЗОРОСТІ.....	15
ПРИНЦИП ВІДКРИТОСТІ	17
ПРИНЦИП ПІДЗВІТНОСТІ	18
Рекомендації:.....	20
V. Стан публічності виконавчих органів ради.....	22
ПРИНЦИП ПРОЗОРОСТІ.....	22
ПРИНЦИП ВІДКРИТОСТІ	24
ПРИНЦИП ПІДЗВІТНОСТІ.....	26
Рекомендації:	28
VI. Стан публічності депутатів міської ради.....	30
ПРИНЦИП ПРОЗОРОСТІ.....	30
ПРИНЦИП ВІДКРИТОСТІ	32
ПРИНЦИП ПІДЗВІТНОСТІ.....	32
Рекомендації:	34

I. ВСТУП. ПРО ПРОЕКТ

Пропоноване Вашій увазі дослідження є результатом спільної роботи Мережі партнерів з вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування, створення якої ініційованої у 2013 році Львівським представництвом Громадянської мережі ОПОРА. В 2013 році кампанія вимірювання охопила 11 міст¹. В 2018 році об'єктом моніторингу стали муніципалітети усіх обласних центрів України (окрім АР Крим, Донецька та Луганська), а також міст Краматорськ та Северодонецьк. В Одеської області в 2018 році були охоплені муніципалітети 4 районних центрів.

Активна фаза моніторингу тривала протягом лютого-березня 2018 року і включала в себе подання та опрацювання відповідей на інформаційні запити, аналіз контенту офіційних веб-сайтів та друкованих видань муніципалітетів, моніторингові візити та безпосереднє спостереження за роботою органів та посадових осіб місцевого самоврядування, опрацювання місцевих нормативно-правових актів.

Індекс публічності – це практичний інструмент, що дозволяє всесторонньо оцінити та порівняти між собою рівень прозорості, відкритості та підзвітності муніципальних інституцій у їхній взаємодії з мешканцями. В цілому вимірювання Індексу публічності націлене на те, щоб зрозуміти, наскільки публічно приймаються рішення і втілюється в життя політика муніципалітету, і яким є внесок основних суб'єктів місцевого самоврядування в цей процес. Результатом такого дослідження є рейтинг публічності муніципалітетів, а також окремих його суб'єктів: міських голів, виконавчих органів та депутатів місцевих рад.

Унікальність Індексу публічності полягає в тому, що з одного боку вимірювання носить комплексний характер й оцінці підлягає широкий спектр функцій та напрямків діяльності муніципалітету – забезпечення доступу до публічної інформації, доступність адміністративних послуг, регуляторна політика, оприлюднення місцевих нормативно-правових актів, прозорість бюджетного процесу, забезпечення участі громадськості, функціонування офіційного веб-сайту, оприлюднення містобудівних та програмних документів. Цим Індекс публічності відрізняється від інших моніторингових досліджень, які акцентовано оцінюють окремі аспекти публічного урядування (моніторинг дотримання законодавства про доступ до публічної інформації, відкритості офіційних веб-сайтів або моніторинг розвитку електронної демократії). Окрім того, в рамках Індексу публічності оцінюються не лише муніципалітети в цілому, але й окремо суб'єкти владних функцій – міські голови, виконавчі органи та депутати.

До Мережі партнерів з вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування увійшли неурядові, позапартійні громадські організації, які мають досвід проведення громадського

¹ З актуальними і попередніми результатами вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування можна ознайомитися на офіційному сайті - publicityindex.org.

моніторингу та оцінки діяльності органів місцевого самоврядування, є політично незаангажованими та задекларували відсутність конфлікту інтересів з об'єктами моніторингового дослідження.

Команда Громадянської мережі ОПОРА у Львові висловлює подяку усім організаціям-учасникам Мережі з вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування за плідну роботу та професійний підхід.

II. МЕТОДОЛОГІЯ ВИМІРЮВАННЯ ІНДЕКСУ ПУБЛІЧНОСТІ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Що таке публічність місцевого самоврядування?

Під **публічністю** місцевого самоврядування розуміється комплекс управлінських та політичних заходів, до яких вдаються органи та посадові особи місцевого самоврядування, з метою забезпечення максимально відкритих і приязних взаємовідносин з громадянами та підвищення рівня загальної довіри до муніципальних інституцій. У демократичних суспільствах стало вже звичним розцінювати публічність влади як базову ознаку доброго врядування (good governance) та дієвий спосіб запобігання корупції. Не безпідставно вважається, що публічність владних інституцій позитивно впливає на якість життя громадян. Особливо це стосується рівня місцевого самоврядування, де влада є найближчою до людей і надає їм основні суспільні послуги.

У пропонованому дослідженні публічність розцінюється як збірне поняття, що включає в себе три взаємопов'язаних принципи належного врядування – прозорість, відкритість та підзвітність. **Прозорість** розглядається як процес оприлюднення місцевою владою за власною ініціативою вичерпної та актуальної інформації про свій персональний склад і структуру, повноваження і функції, фінанси, поточну активність та плани, політичні ініціативи та ухвалені рішення, послуги, які надаються мешканцям, а також інформації, що становить суспільний інтерес². **Відкритість** влади трактується нами як процес надання владою максимального доступу до інформації, що є в її розпорядженні, та стимулювання активного залучення громадян до безпосередньої комунікації та регулярного діалогу з питань вироблення політик на місцевому рівні. **Підзвітність** влади охоплює процес систематичного інформування громадськості про результати та ефективність роботи муніципальних інституцій, використання громадських ресурсів та бюджетних коштів.

Яка мета Індексу публічності місцевого самоврядування?

Індекс публічності місцевого самоврядування є практичним інструментом, що дозволяє всесторонньо оцінити та порівняти між собою рівень прозорості, відкритості та підзвітності муніципальних інституцій у їхній взаємодії з мешканцями. В цілому, вимірювання Індексу публічності націлене на те, щоб зрозуміти, наскільки публічно приймаються рішення і втілюється в життя політика муніципалітету, і яким є внесок основних суб'єктів місцевого самоврядування – міського голови, виконавчих органів і депутатів – у цей процес.

Хто є об'єктом вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування?

² Суспільний інтерес означає, що громадськість має користь (вигоду) від того, що певна інформація стане доступною.

Основними об'єктами, які підлягали оцінюванню в рамках Індексу публічності, є міський голова (як головна посадова особа), виконавчі органи ради (органи уповноважені здійснювати виконавчі та розпорядчі функції) та депутати міської ради (як представницький орган місцевого самоврядування). Публічність кожного з цих трьох об'єктів оцінювалася окремо за 100-бальною шкалою. А загальний Індекс публічності – це зважена сума значень цих трьох оцінок (див. Таблицю 1). Вага об'єктів вимірювання визначалася з огляду на обсяг повноважень та політичних можливостей органів та посадових осіб місцевого самоврядування в сфері забезпечення публічності.

Таблиця 1:

Об'єкти вимірювання Індексу публічності	Вага, у %
Міський голова	30
Виконавчі органи	35
Депутати	35
Всього (загальний Індекс публічності)	100

На підставі яких індикаторів оцінювалася публічність місцевого самоврядування?

Поняття публічності було розділено на три сукупних компонентних показники – прозорість, відкритість, підзвітність – для кожного з об'єктів моніторингу (міський голова, виконавчі органи і депутати). Сукупні показники ґрунтуються на 239 оперативних питаннях, які охоплюють широкий спектр функцій та політик органів і посадових осіб місцевого самоврядування. Зокрема, забезпечення доступу до публічної інформації, оприлюднення податкових декларацій, прозорість кадрової політики, оприлюднення генерального плану та цільових програм, прозорість бюджетного процесу, оприлюднення нормативно-правових актів, проведення прийомів громадян, доступ до приміщень муніципалітету, відкритість засідань колегіальних органів муніципалітету, функціонування механізмів громадської участі, процедуру звітування, відкритість виконавчого комітету, наповнюваність контентом офіційного веб-сайту, відкритість земельних торгів, прозорість регуляторної політики муніципалітету, доступність адміністративних послуг тощо. На нижчому рівні групи питань об'єднані за 23 індикаторами.

Які джерела та інструменти збору інформації використовувалися для вимірювання?

Вимірювання ґрунтується на аналізі первинних емпіричних даних, зібраних учасниками моніторингової команди шляхом:

- подання та опрацювання відповідей на запити на отримання публічної інформації,
- аналізу контенту офіційних веб-сайтів та друкованих видань муніципалітетів,
- моніторингових візитів у муніципалітети, проведення експериментів і безпосереднього спостереження за роботою органів та посадових осіб місцевого самоврядування,
- аналізу нормативно-правових актів місцевого самоврядування.

Як здійснювався обрахунок даних?

Дані, отримані учасниками щодо кожного з 239 оперативних питань, вносилися до спеціально розробленої оціночної анкети. Кожна відповідь на питання нормалізувалася, тобто їй присвоювалося числове значення за п'ятиричною шкалою (0, 25, 50, 75 або 100 балів) з діапазоном від 0 до 100 балів, де «100» означає високий ступінь відповідності стандарту публічності. Всі питання «зважувалися», тобто отримували ваговий коефіцієнт, з огляду на їх важливість для реалізації принципу максимальної публічності. Так, зокрема питання, які стосувалися практик звітування, залучення громадськості та забезпечення доступу до інформації мають більшу «вагу», ніж питання щодо наявності біографічних відомостей чи контактних даних керівників виконавчих органів.

Кінцева оцінка (O) для кожного питання розраховувалася за формулою $O = \frac{БАЛф}{БАЛм} * Кп$,

де БАЛ_ф – величина фактичного балу по питанню,

БАЛ_м – максимально можливий бал по питанню,

К_п – ваговий коефіцієнт питання.

Отримані за кожне питання оцінки сумувалися за окремими об'єктами моніторингу (міський голова, виконавчі органи і депутати), а також за окремими трьома підгрупами в рамках цих об'єктів: принципами (прозорість, відкритість, підзвітність), параметрами (всього 13) та індикаторами (всього 23). Сумарні оцінки для кожного об'єкта вимірювання та підгрупи (принципів, параметрів та індикаторів) переводилися у відсотки, що демонструють рівень реалізації належних стандартів та норм публічності на практиці. Тобто, величина відсотку вказує на співвідношення між плановим показником (стандартом) та фактичним рівнем публічності. Таким чином, субіндекси публічності міського голови, публічності виконавчих органів і публічності депутатів презентують виражену у відсотках суму значень кінцевих оцінок, виставлених за оперативні питання для кожного з цих об'єктів моніторингу.

Зведені вагові коефіцієнти Індексу публічності (в розрізі індикаторів):

Індикатори публічності	Кількість питань	Сума балів за всі питання (загальна вага)	Середня вага одного питання
Публічність міського голови			
1.1. Інформація про міського голову та його діяльність	9	9,6	1,07
1.2. Інформація про служби міського голови та кадрова політика	7	9,3	1,33

1.3. Основні програмні (концептуальні) документи муніципалітету	14	18,4	1,31
1.4. Нормативні документи муніципалітету	6	9,4	1,57
1.5. Участь громадськості	16	29,2	1,83
1.6. Фінансові ресурси муніципалітету	3	4,1	1,37
1.7. Звіт про результати діяльності міського голови	8	20,0	2,50
<i>Всього</i>	63	100	-
Публічність виконавчих органів			
2.1. Інформація про виконавчі органи та їх керівників	11	5,3	0,48
2.2. Інформація про виконавчий комітет міської ради	5	2,8	0,56
2.3. Рішення та документація виконавчих органів	20	14,6	0,73
2.4. Комунальне майно, земля муніципалітету, благоустрій	20	15,2	0,76
2.5. Участь громадськості	10	9,5	0,95
2.6. Доступ до публічної інформації	19	16,8	0,88
2.7. Адміністративні послуги	17	11,4	0,67
2.8. Звітування про результати діяльності виконавчих органів ради	9	12,6	1,40
2.9. Фінансові ресурси муніципалітету	6	9,3	1,55
2.10. Регуляторна політика	1	2,5	2,50
<i>Всього</i>	118	100	-
Публічність депутатів			
3.1. Інформація про депутатів міської ради	5	6,3	1,26

3.2. Структура та організація роботи представницького органу місцевого самоврядування	10	8,8	0,88
3.3. Пленарні засідання міської ради	18	28,4	1,58
3.4. Нормативно-правові акти та інша документація міської ради	3	6,1	2,03
3.5. Участь громадськості	12	26,7	2,23
3.6. Звіти про результати діяльності	10	23,7	2,37
<i>Всього</i>	58	100	-

Для рейтингування муніципалітетів додатково використовувалася інтервальна шкала («принцип світлофора»), де міста з рейтингом 0-40 % класифікуються як не публічні, 41-60 % – низький рівень публічності, 61-80 % – задовільний рівень публічності, 81-100 % – публічні міста. Такий підхід більш коректно демонструє реальний рівень публічності муніципалітету.



Що слугувало нормативною базою для конструювання системи індикаторів?

Індикатори та оціночні питання розроблялися на основі положень українського законодавства, міжнародних демократичних стандартів та успішних практик, які стосуються різних аспектів публічності муніципальної влади. В основу всієї системи індикаторів покладено принцип свободи інформації – право громадян отримувати інформацію від органів державної публічної адміністрації (та інституцій, що виконують публічні функції) і обов'язку цих органів оприлюднювати та надавати інформацію. «Право знати» стосується усієї інформації, у будь-якій формі створеної чи отриманої органами влади та пов'язаної з будь-якими громадськими або адміністративними функціями.

Зокрема, ключовими міжнародними документами, якими ми послуговувалися при визначенні принципів та стандартів свободи інформації є:

- Європейська хартія місцевого самоврядування (1985)³;
- Додатковий протокол до Європейської хартії місцевого самоврядування про право участі у справах органу місцевого самоврядування (2009)⁴;
- Рекомендації Ради Європи Rec (2002) «Про доступ до офіційних документів» від 21 лютого 2002 року⁵;
- Конвенція Ради Європи Rec (2008) «Про доступ до офіційних документів»⁶;
- Йоганнесбурзькі принципи (1995). Національна безпека, свобода висловлювань і доступ до інформації⁷.

Підставовими для конструювання системи індикаторів були такі національні нормативно-правові акти:

- Закон України «Про доступ до публічної інформації»;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закон України «Про засади запобігання і протидії корупції»;
- Закон України «Про статус депутатів місцевих рад»;
- Закон України «Про державну службу»;
- Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування»;
- Закон України «Про адміністративні послуги»;
- Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- Закон України «Про звернення громадян»;

³ Режим доступу: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_036

⁴ Режим доступу: http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/994_b49/paran2#n2

⁵ Режим доступу: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_a33

⁶ Режим доступу: http://crimecor.rada.gov.ua/komzloch/control/uk/publish/article;jsessionid=DD394411BA1FD129A5209C55F2D68391?art_id=49046&cat_id=46352

⁷ Режим доступу: <http://library.khpg.org/index.php?id=944255597>

- Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ»;
- Закон України «Про публічні закупівлі»;
- Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
- Бюджетний кодекс України

Яка користь з вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування?

Індекс публічності містить цілісну систему індикаторів, які дозволяють будь-кому на регулярній основі оцінювати й порівнювати якість врядування органів та посадових осіб місцевого самоврядування в розрізі їх публічності.

Індекс публічності місцевого самоврядування виконує профілактичну функцію щодо запобігання корупційним зловживанням та порушенню прав мешканців на свободу інформації.

Індекс публічності покликаний популяризувати та просувати культуру відкритості серед органів та посадових осіб місцевого самоврядування і підвищувати обізнаність громадян щодо їхніх прав та можливостей.

Вимірювання Індексу публічності слугує платформою для мобілізації зацікавленої громадськості та координації зусиль неурядових організацій у справі підвищення публічності діяльності державних та муніципальних інституцій.

Дані, отримані в ході вимірювання Індексу публічності, використовуються в якості доказової бази для вироблення рекомендацій щодо удосконалення практики врядування на місцевому рівні.

III. Рейтинг міста. Резюме

У 2017 році рейтинг публічності міста Рені зріс у порівнянні з попереднім роком на 4,6% і склав 37,6%.

Оцінка публічності міського голови, в порівнянні з 2016 роком, піднялася з 33% до 40%, тобто публічність Ренійського міського голови все ще залишається на низькому рівні. На низькому рівні знаходиться робота щодо забезпечення прозорості діяльності міського голови міста Рені. З усього обсягу необхідної інформації на офіційному сайті Ренійської міської ради можна знайти тільки біографію міського голови, графік прийому, контактні телефони та адресу електронної пошти. Декларація про майно, доходи, зобов'язання фінансового характеру на веб-сайті ради опублікована тільки за 2015 рік. При цьому на сайті відсутня інформація про його повноваження, про помічників і радників міського голови, а також зведена інформація, із зазначенням номерів контактних телефонів підлеглих раді структур. Немає на сайті інформації про умови і порядок проходження конкурсу на заміщення вакантних посад. Не оприлюднюються протоколи конкурсної комісії та розпорядження міського голови про призначення службовця на посаду. Не активно на сайті висвітлюється діяльність міського голови, відповідні матеріали розміщуються не частіше 1 разу на п'ять днів, прес-конференції і зустрічі з журналістами проводяться рідше, ніж 1 раз в квартал. Протягом 2017 року міський голова ініціював всього одне громадське обговорення.

Найбільш високі показники міський голова міста Рені демонструє в питанні відкритості при взаємодії з громадськістю. Будь-який відвідувач, незалежно від того чи є він жителем міста чи ні, може потрапити на прийом. Процедура запису на прийом проста, графік прийому є у вільному доступі. При цьому на прийом до міського голови можна потрапити в будь-який день, а не тільки в ті, що вказані в графіку прийому. Крім того, міський голова міста Рені веде свою сторінку в Facebook і будь-який громадянин може використовувати її для звернення до нього. Активно співпрацює з громадськими організаціями в області проведення загальноміських заходів, наприклад, гри «Я - Мер» або акції «Я люблю Рені».

Але, при цьому, в складі ради відсутній відділ, який відповідає за висвітлення діяльності міського голови. Не створено громадську раду при міському голові.

На жаль, практично на нульовому рівні знаходиться такий показник, як звітність міського голови щодо його діяльності. Звіт про роботу міського голови за 2017 рік був оприлюднений в районній газеті «Ренійський вісник» і на офіційному сайті міської ради. Але, міський голова не звітує перед міською радою про здійснення державної регуляторної політики та про роботу виконкому. Жителі міста не інформуються про виконання програми соціально-економічного та культурного розвитку. Не звітує він про свою роботу перед міською громадою на відкритій зустрічі. Процедура такого звіту навіть не прописана в Статуті міської громади.

Рівень публічності виконавчих органів Ренійської міської ради знизився, в порівнянні з 2016 роком, з 29% до 26%, і це найнижчий показник. На офіційному сайті міської ради опубліковано персональний склад виконавчого комітету, інформація про заступників міського голови. Але, в той же час, відсутня інформація про повноваження виконкому, про місце і час проведення засідань виконкому. Декларації про доходи всіх співробітників структурних підрозділів виконавчого комітету є тільки за 2015 рік. Офіційний сайт міської ради зручний в користуванні, але на ньому відсутня

велика частина необхідної інформації. При структурі виконкому не створений ЦНАП, є тільки відділ, який надає послуги з реєстрації майнових прав та місця проживання громадян.

На вкрай низькому рівні знаходиться звітність виконавчих органів міської ради. На офіційному сайті ради щотижня публікується інформація про надходження та витрачання коштів міського бюджету. Але не публікується ряд звітів, наприклад, проміжні звіти про виконання місцевих цільових програм. Остаточний звіт про виконання програми соціально-економічного та культурного розвитку міста доступний тільки у вигляді рішення сесії. Не звітує виконавчий комітет про свою роботу перед територіальною громадою міста.

У 2017 році відбулися деякі позитивні зміни. На офіційному сайті з'явився звіт про роботу зі зверненнями громадян та розділ «Розумне місто», увійшовши на який громадяни мають можливість подати електронну петицію. Прийнято положення про Бюджет громадських ініціатив. Фактично відсутня взаємодія виконавчого комітету з громадськістю. При виконавчому комітеті не створено робочі групи і громадську раду.

Невисоким є рівень публічності депутатів міської ради, не дивлячись на те, що, в порівнянні з 2016 роком, він піднявся з 44% до 47%. На офіційному сайті Ренійського міської ради оприлюднені біографії депутатів, дані про закріплення їх за округами, суміщені з графіком прийому. У графіку прийому вказані контактні номери телефонів, але відсутні фотографії депутатів, а біографії не містять усієї необхідної інформації. Жоден з депутатів додатково не опублікував своєї декларації про доходи.

За минулий рік депутати Ренійського міської ради жодного разу не ініціювали громадські слухання. Звіти про свою роботу за минулий рік не опублікував жоден депутат міської ради. Позитивним моментом є те, що в 2017 році 8 депутатів Ренійського міської ради публічно відзвітували перед виборцями про свою роботу. У Статуті територіальної громади міста Рені процедура звіту депутатів перед виборцями не прописана.

Відносно благополучною виглядає робота депутатських комісій. На офіційному сайті міської ради опублікована інформація про склад депутатських фракцій і постійних депутатських комісій. Регулярно публікуються протоколи засідань депутатських комісій. У вільному доступі, на офіційному сайті ради, можна ознайомитися з графіком проведення засідань постійних депутатських комісій та інформацією про місце і час проведення засідань. Не розроблена і не опублікована процедура доступу громадян на засідання постійних депутатських комісій. В результаті, питання про доступ громадян на ці засідання віддана на розсуд головам комісій. Жодна постійна депутатська комісія жодного разу не відзвітувала про свою роботу перед міською радою.

Стан публічності міського голови

ПРИНЦИП ПРОЗОРОСТІ

1.1 Інформація про міського голову та його діяльність.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

На офіційному сайті Ренійського міської ради VII скликання опублікована біографія міського голови Ігоря Плехова і його фотографія, але відсутня інформація про освіту, наявність судимості та партійної приналежності.

На тому ж сайті можна знайти поштову адресу, за якою міський голова знаходиться і веде прийом, номери телефонів, графік прийому і його електронну адресу.

На офіційному сайті Ренійського міської ради опублікована інформація про повноваження міського голови. Декларація міського голови опублікована тільки в реєстрі НАЗК.

У вільному доступі на сайті міської ради відсутня інформація про умови і порядок проходження конкурсу на заміщення вакантних посад. Оголошення про проведення конкурсу на заміщення вакантних посад публікується тільки в районній газеті «Ренійський вісник», і менш ніж за місяць до проведення конкурсу. Не публікуються протоколи конкурсної комісії та розпорядження міського голови про призначення службовця на посаду.

Оцінка і коментар: 30,7%

На офіційному сайті Ренійського міської ради VII скликання відсутня інформація про освіту, наявність судимості та партійної приналежності міського голови.

У відкритому доступі відсутня інформація про процедуру запису на прийом до міського голови, як окремих громадян, так і груп (ініціативні групи, представники профспілок, релігійних громад тощо).

У відкритому доступі, на офіційному сайті міської ради, опублікована декларація про доходи міського голови тільки за 2015 рік.

У складі міської ради відсутній відділ, в завдання якого входило б висвітлення діяльності міського голови. На сайті міської ради матеріали, що висвітлюють діяльність міського голови з'являються не частіше ніж один раз на 5 днів. Прес-конференції або зустрічі з журналістами проводяться з частотою менш ніж 1 раз в квартал.

1.2 Інформація про служби міського голови та кадрова політика

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

На офіційному сайті Ренійського міської ради VII скликання опублікована зведена інформація, із зазначенням номерів контактних телефонів, співробітників міської ради та підпорядкованих раді структур.

Оголошення про проведення конкурсу на заміщення вакантних посад в структурі міської ради публікуються в районній газеті «Ренійський вісник».

Оцінка і коментар: 28,5%

На офіційному сайті Ренійської міської ради VII скликання відсутня інформація про помічників і радників міського голови.

У вільному доступі на офіційному сайті міської ради відсутній порядок і умови проходження конкурсу на заміщення вакантних посад. На сайті не публікуються оголошення про проведення конкурсів на заміщення вакантних посад.

Розпорядження міського голови про проведення конкурсу на заміщення вакантної посади і про призначення на посаду ніде не публікуються. Протокол засідання конкурсної комісії з результатами конкурсу на заміщення вакантної посади ніде не публікуються, їх можна отримати тільки надіславши запит на отримання інформації.

1.3 Основні програмні (концептуальні) документи муніципалітету

Оціночний (нормативний) стандарт:100%

На офіційному сайті Ренійської міської ради регулярно публікуються рішення про затвердження бюджету і змін до нього.

На офіційному сайті Ренійської міської ради опублікована короткострокова (на 1 рік) програма соціально-економічного розвитку міста.

Ренійський міська рада проводить закупівлі через систему PROZORRO, але тільки якщо їх сума перевищує 200 тисяч гривень.

У 2017 році на офіційному сайті Ренійської міської ради VII скликання в рамках проекту «Розумне місто» забезпечена можливість жителів міста подавати електронні петиції.

Оцінка і коментар: 29,3%

Ренійською міською радою так і не були прийняті такі важливі стратегічні документи як план стратегічного розвитку міста і генеральний план міста.

На офіційному сайті Ренійської міської ради неопределенно зведена актуальна редакція бюджету.

На офіційному сайті Ренійської міської ради відсутня довгострокова (на 5 років) програма соціально-економічного розвитку.

Ренійською міською радою не використовуються стандарти ISO.

Ренійською міською радою не розроблений і не прийнятий документ який визначає пріоритетні напрямки розвитку сфери відкритих даних.

1.4 Нормативні документи муніципалітету

Оціночний (нормативний) стандарт:100%

Чинний Статут територіальної громади міста Рені опублікований на офіційному сайті міської ради.

Велика частина розпоряджень міського голови своєчасно публікується на офіційному сайті Ренійської міської ради.

На офіційному сайті Ренійської міської ради забезпечена можливість пошуку документів за датою, виду, назвою або словам з тексту.

Ренійською міською радою розроблено і прийнято на сесії Положення про Бюджет громадських ініціатив.

Оцінка і коментар: 83,5%

Чинний Статут територіальної громади міста Рені розроблений і прийнятий в 2008 році багато його пунктів не відповідають чинним законам України.

Серед розпоряджень міського голови опублікованих на офіційному сайті міської ради не вдалося знайти розпорядження, яке затверджує нормативний документ про виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації». Так само не вдалося знайти інформації про відділ або співробітника, що відповідає за виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації».

ПРИНЦИП ВІДКРИТОСТІ

1.5 Участь громадськості

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

Міський голова міста Рені Ігор Плехов, згідно з графіком прийому, приймає відвідувачів 16 годин в місяць. Приймаються не тільки окремі громадяни, а й групи громадян, наприклад представники громадських організацій, релігійних громад. Прийом ведеться за адресою, вказаною на офіційному сайті Ренійського міської ради VII скликання, і в зазначений час. Але на прийом до міського голови можна потрапити відразу ж в день прийому, і не тільки в прийомні дні, а й у будь-який інший час, якщо він, звичайно, присутній в кабінеті.

Процедура запису на прийом до міського голови нескладна. Прийом міський голова веде особисто. При цьому не рідше 1 разу на місяць він проводить виїзні зустрічі з громадянами. Крім того він веде свою сторінку в Facebook.

У будівлі міської ради створено всі умови для пересування громадян з обмеженими можливостями.

2 вересня 2016 року розпорядженням міського голови було створено робочу групу по грантовій діяльності. Протягом 2017 року ця група провела кілька засідань.

Оцінка і коментар: 62,0%

У Ренійській міській раді немає як такої «гарячої лінії» для звернення громадян.

У 2017 році міський голова міста Рені ініціював всього одне громадське обговорення. У 2017 році міський голова не проводив і не ініціював консультації (опитування громадської думки, фокус групи) з громадськістю.

На офіційному сайті Ренійського міської ради, в розділі «Доступ до публічної інформації», опублікований Закон України «Про доступ до публічної інформації» та зразок запиту, але відсутній порядок подання запиту. Так само на сайті відсутня можливість дистанційно подати звернення.

Громадська рада при міському голові міста Рені відсутня.

У структурі Ренійської міської ради відсутній відділ, який відповідає за співпрацю з громадськими організаціями.

ПРИНЦИП ПІДЗВІТНОСТІ

1.6 Фінансові ресурси муніципалітету

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

На офіційному сайті Ренійської міської ради VII скликання опубліковані звіти про виконання міського бюджету за 2016 і 2017 рік. Обидва звіти затверджені радою.

На офіційному сайті міської ради опубліковано рішення про затвердження переліку та ставок місцевих податків і зборів.

Оцінка і коментар: 68,3%

Інформація про використання публічних коштів не розміщена на офіційному сайті ради та на відповідному порталі - spending.gov.ua.

1.7 Звіт про результати діяльності міського голови

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

У лютому 2018 року на офіційному сайті міської ради та в районній газеті «Ренійський вісник» оприлюднен звіт міського голови Ігоря Плехова про роботу, виконану в 2017 році.

Оцінка і коментар: 0,0%

Міський голова міста Рені не інформує жителів міста про виконання програми соціально-економічного та культурного розвитку міста і про виконання інших цільових програм.

Міський голова міста Рені не звітує перед міською радою про здійснення державної регуляторної політики виконавчим комітетом міської ради. Так само не звітує міський голова перед міською радою про роботу виконавчого комітету міської ради в цілому.

Відповідно жоден з цих звітів не публікується у відкритих джерелах інформації.

Міський голова міста Рені не звітує перед міською громадою на відкритій зустрічі про свою роботу. Процедура звіту міського голови перед міською громадою на відкритій зустрічі не прописана в Статуті територіальної громади міста Рені.

Рекомендації:

1. Опублікувати на офіційному сайті Ренійської міської ради VII скликання в повному обсязі біографічні дані міського голови, його повноваження і процедуру запису до нього на прийом.
2. Розглянути можливість створення в складі міської ради відділу, або зобов'язати який-небудь відділ, щодо висвітлення діяльності міського голови. Частіше розміщувати на сайті міської ради матеріали які висвітлюють діяльність міського голови.
3. На офіційному сайті міської ради опублікувати інформацію про помічників і радників міського голови.
4. На офіційному сайті міської ради опублікувати інформацію про умови і порядок проходження конкурсу на заміщення вакантних посад. Також регулярно публікувати оголошення про конкурс на заміщення вакантних посад, протоколи конкурсної комісії та розпорядження міського голови про призначення службовця на посаду.
5. Оприлюднити на офіційному сайті Ренійської міської ради VII скликання декларацію міського голови про доходи.
6. Оприлюднити на офіційному сайті Ренійської міської ради, або в інший спосіб, план стратегічного розвитку міста і генеральний план міста (при їх наявності).
7. Оприлюднити на офіційному сайті Ренійської міської ради зведену актуальну редакцію міського бюджету.
8. Оприлюднити на офіційному сайті Ренійської міської ради довгострокову (на 5 років) програму соціально-економічного розвитку міста. У разі її відсутності розробити і опублікувати.
9. Отримати сертифікат який підтверджує виконання вимог стандарту ISO 9001-2001.
10. Розробити і прийняти на сесії міської ради Статут територіальної громади міста Рені, який відповідає вимогам існуючих Законів України.
11. Створити відділ або призначити співробітника відповідального за виконання вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації».
12. Створити «гарячу лінію» для звернення громадян.
13. Оприлюднити на офіційному сайті міської ради, у відповідному розділі, процедуру подання запиту на отримання інформації та передбачити можливість його дистанційної подачі.
14. Створити громадську раду при міському голові міста Рені.
15. Розглянути можливість створення в Ренійській міській раді відділу співпраці з громадськими організаціями. Або призначити відповідального за такі зв'язки співробітника.
16. Міському голові, не рідше, ніж 2 рази на рік, інформувати жителів міста про виконання програми соціально-економічного та культурного розвитку міста та інших цільових програм.
17. Міському голові, не рідше одного разу на рік, звітувати перед міською радою про роботу виконавчого комітету міської ради, загалом, і про здійснення виконавчим комітетом міської ради державної регуляторної політики зокрема.
18. Зазначені вище звіти публікувати в засобах масової інформації.

19. Міському голові не рідше одного разу на рік звітувати на відкритій зустрічі перед територіальною громадою міста Рені про свою роботу.

V. Стан публічності виконавчих органів ради

ПРИНЦИП ПРОЗОРОСТІ

2.1. Інформація про виконавчі органи та їх керівників.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

На офіційному сайті Ренійської міської ради VII скликання зазначена поштова адреса та номери контактних телефонів виконавчого комітету міської ради. Так само опублікована інформація про структуру та персональний склад виконавчого комітету, про керівників структурних підрозділів та персональний склад апарату виконавчого комітету.

На офіційному сайті Ренійської міської ради опублікована інформація про графік прийому керівників структурних підрозділів виконавчого комітету.

Оцінка і коментар: 31,1%

На офіційному сайті міської ради відсутній розклад роботи виконавчого комітету. Інформація про апарат виконавчого комітету не повна: не вказано місцезнаходження співробітників і адреси їхньої електронної пошти.

На офіційному сайті Ренійської міської ради опублікована інформація про заступників міського голови, але вона не повна: відсутні адреси обох заступників і контактний телефон заступника з фінансових, соціально-економічних питань і бюджету Людмили Чакир.

На офіційному сайті Ренійської міської ради опубліковані декларації про доходи заступників міського голови і всіх співробітників виконавчого комітету, тільки за 2015 рік. Декларації про доходи за 2016 і 2017 роки відсутні.

На офіційному сайті Ренійської міської ради відсутня інформація про повноваження виконавчого комітету та процедуру запису на прийом до керівників структурних підрозділів.

На офіційному сайті Ренійської міської ради відсутня інформація про підприємства, установи та організації, що знаходяться в сфері управління виконавчого комітету міської ради. Так само відсутня інформація про установи соціальної сфери, що знаходяться в сфері управління виконавчого комітету міської ради.

2.2. Інформація про виконавчий комітет міської ради.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

На офіційному сайті Ренійській міській ради оприлюднена інформація про персональний склад виконавчого комітету міської ради.

Оцінка і коментар: 28,6%

На офіційному сайті Ренійської міської ради не опубліковані біографічні дані і фотографії членів виконкому.

На офіційному сайті Ренійської міської ради відсутня інформація про повноваження виконавчого комітету і не оприлюднюється інформація про місце і час засідань виконавчого комітету.

2.3. Рішення та документація виконавчих органів.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

Рішення виконавчого комітету Ренійської міської ради VII скликання регулярно оприлюднюються на офіційному сайті міської ради.

Проекти рішень виконавчого комітету міської ради публікуються на офіційному сайті Ренійської міської ради.

План діяльності з підготовки регуляторних актів, а так само самі акти, оприлюднені на офіційному сайті Ренійської міської ради.

На офіційному сайті Ренійської міської ради оприлюднена короткострокова (на 1 рік) програма соціально-економічного та культурного розвитку міста з усіма додатками.

На офіційному сайті Ренійської міської ради існує зручна система пошуку необхідної інформації.

Оцінка і коментар: 39,4%

Рішення виконавчого комітету Ренійської міської ради VII скликання вкрай рідко публікуються в друкованих засобах масової інформації. На офіційному сайті міської ради рішення публікуються на десятий день, після їх прийняття.

Проект порядку денного виконавчого комітету міської ради публікується на офіційному сайті Ренійської міськіййойі ради за 2-4 дня до проведення засідання.

Виконавчим комітетом не публікуються проекти регуляторних актів та не повідомляється про публікацію проектів регуляторних актів.

Рішення регуляторних актів не публікуються в друкованих ЗМІ.

Річний план закупівель та зміни до нього не оприлюднюються на офіційному сайті Ренійської міської ради.

На сайті міської ради відсутня інформація про послуги, що надаються комунальними підприємствами та їх вартісті. Так само відсутня інформація про пільги для різних категорій населення при наданні послуг комунальних підприємств.

На офіційному сайті Ренійської міської ради не оприлюднена інформація, що включає в себе формули розрахунку тарифів на комунальні послуги.

Виконавчим комітетом не оприлюднен перелік складених ОМС договорів.

Ренійська міська рада не публікує набір відкритих даних ні на своєму офіційному сайті, ні на Об'єднаному державному веб-порталі відкритих даних.

2.4. Комунальне майно та земля муніципалітету.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

Оцінка і коментар: 0,0%

У відкритому доступі відсутні рішення про проведення в місті Рені земельних торгів та інформація про їх результати з тієї причини, що такі не проводилися.

У місті Рені не створена служба містобудівного кадастру і відповідно відсутній сам містобудівний кадастр.

На офіційному сайті Ренійської міської ради не оприлюднен перелік вільних земельних ділянок, об'єктів комунальної власності. Відповідно відсутня інформація про те, які об'єкти здані в оренду, і на яких умовах. Так само відсутня інформація про перевізників, які надають послуги в сфері пасажирського автотранспорту, схеми маршрутів.

На офіційному сайті Ренійської міської ради не оприлюднені комплексні схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, список рекламодавців, які отримали дозвіл на розміщення зовнішньої реклами, і інформація про самі рекламні засоби.

ПРИНЦИП ВІДКРИТОСТІ

2.5. Участь громадськості

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

На засіданні виконавчого комітету Ренійської міської ради VII скликання можна бути присутнім, узгодивши це питання з секретарем виконавчого комітету.

Громадянам забезпечений вільний доступ до будівлі, де розташовується виконавчий комітет міської ради та в усі кабінети, в робочий час звичайно.

Інформація про минулі в 2017 році громадських обговореннях, і про одне з двох громадських слухань, що відбулися в 2016 році, оприлюднена на офіційному сайті міської ради.

Оцінка і коментар: 48,4%

У 2017 році громадські обговорення проводилися один раз. Інформація про їх проведення на офіційному сайті міської ради була оприлюднена за 5 днів до дня проведення.

У Статуті територіальної громади міста Рені є розділи присвячені проведенню громадських слухань, громадської ініціативи і загальним зборам громадян. Але діючий Статут був розроблений і прийнятий в 2008 році, і ці розділи не відповідають чинній законодавчій базі.

При виконавчому комітеті Ренійської міської ради не створені, і, відповідно, не працюють робочі групи і громадська рада.

В Рені не створена містобудівна рада, тому вона не проводить засідань, і, відповідно, протоколи цих засідань не оприлюднюються.

На офіційному сайті міської ради не оприлюднен порядок оскарження рішень ОМС.

2.6. Доступ до публічної інформації.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

На офіційному сайті Ренійської міської ради створено розділ «Доступ до публічної інформації», але відсутня система обліку публічної інформації. Це призводить до того, що при теоретичній можливості подати запит щодо доступу до публічної інформації в електронному вигляді на практиці запити подаються в «паперовому» вигляді. Відповіді на запити про отримання інформації виконавчим комітетом міської ради надаються в встановлені Законом терміни. У відповідях на запити міститься вичерпна інформація.

Громадяни, які подали «інформаційний» запит, мають можливість робити ксерокопії, сканувати документи, робити виписки. Виконавчим комітетом Ренійської міської ради не стягується плата за роздрукування копій документів пов'язаних з такими запитами.

Офіційний сайт Ренійської міської ради зручний в користуванні.

Оцінка і коментар: 51,6%

На офіційному сайті Ренійської міської ради не оприлюднено порядок оскарження неправомірних дій або бездіяльності розпорядника інформації. У будівлі міської ради немає спеціального приміщення для роботи відвідувачів з документами.

Сайт не пристосований для користування ним людьми з обмеженими можливостями.

У розділі «Доступ до публічної інформації» офіційного сайту міської ради не оприлюднена спеціальна онлайн форма, втім, як і форми запитів, іншими способами крім «паперового», на отримання доступу до публічної інформації.

На офіційному сайті Ренійської міської ради відсутній окремий портал, і все, що з ним пов'язано, що стосується відкритих даних.

2.7. Адміністративні послуги.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

Ренійською міською радою VII скликання створено, і успішно працює, відділ по реєстрації прав на нерухоме майно та місця проживання громадян.

У 2016 році в Рені створено і працює бюро надання первинної правової допомоги.

Оцінка і коментар: 10,5%

Ренійською міською радою VII скликання не створений свій окремий Центр надання адміністративних послуг.

ПРИНЦИП ПІДЗВІТНОСТІ

2.8. Звітування про результати діяльності виконавчих органів ради.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

На офіційному сайті Ренійської міської ради оприлюднюються звіти виконавчого комітету, що стосуються тільки виконання бюджету і витрачання фінансів.

На офіційному сайті Ренійської міської ради оприлюднен звіт виконавчого комітету про виконання програми соціально-економічного розвитку міста, правда у вигляді рішення сесії.

Оцінка і коментар: 19,0%

Виконавчий комітет Ренійської міської ради VII скликання не звітує перед територіальною громадою міста Рені.

На офіційному сайті Ренійської міської ради не оприлюднюються звіти виконавчого комітету, ні проміжні, ні остаточні про виконання цільових міських програм.

На офіційному сайті Ренійській міській ради не оприлюднюються звіти про розгляд запитів на отримання інформації.

Щоквартальні звіти про виконання міського бюджету доступні тільки у вигляді відповідних рішень сесій. При цьому на сайті відсутня детальна інформація про порядок і механізм використання коштів бюджету на утримання виконавчого комітету міської ради.

Ренійська міська рада та її виконавчий орган публічно не відзвітували про виконання бюджетів за 2015 і 2016 роки.

Не оприлюднюються звіти про відчуження комунального майна та про відстеження ефективності регуляторних актів.

2.9. Фінансові ресурси муніципалітету.

Оціночний (нормативний) стандарт:100%

Щотижня на офіційному сайті міської ради публікується інформація про структуру та обсяги витрат і доходів міського бюджету.

Оцінка і коментар: 11,8%

На офіційному сайті Ренійській міській ради оприлюднюються звіти про структуру фінансів (доходів і витрат) в загальному вигляді. Крім того ці звіти публікуються в вигляді рішень сесії, тому їх пошук ускладнений.

Звіти виконавчого комітету про хід та результати відчуження комунального майна, як і фінансові звіти суб'єктів комунальної власності, на офіційному сайті міської ради не оприлюднюються.

Публічне представлення інформації про виконання місцевого бюджету не відбувалося.

2.10. Регуляторна політика.

Оціночний (нормативний) стандарт:100%

Оцінка і коментар: 0,0%

Ренійська міська рада не оприлюднює звіти, що містять інформацію про результативність регуляторних актів.

Рекомендації:

1. Оприлюднити на офіційному сайті міської ради інформацію про заступників міського голови в повному обсязі.
2. Оприлюднити на офіційному сайті міської ради інформацію про повноваження виконавчого комітету та процедуру запису на прийом до керівників структурних підрозділів.
3. Оприлюднити на офіційному сайті міської ради інформацію про підприємства, установи і заклади, що перебувають у сфері управління виконавчого комітету міської ради та про установи соціальної сфери, що знаходяться в сфері управління виконавчого комітету міської ради.
4. Оприлюднити на офіційному сайті Ренійського міської ради інформацію про повноваження виконавчого комітету і біографічні дані і фотографії членів виконавчого комітету міської ради.
5. Оприлюднити на офіційному сайті міської ради декларації про майно, доходи і витрати членів виконавчого комітету за 2016 і 2017 роки.
6. Оприлюднювати на офіційному сайті міської ради повідомлення про місце і час проведення засідань виконавчого комітету міської ради.
7. Оприлюднити на офіційному сайті міської ради річний план закупівель та регулярно публікувати зміни до нього.
8. Оприлюднити на сайті міської ради інформацію про послуги, що надаються комунальними підприємствами та їх вартість, а також інформацію про пільги для різних категорій населення при наданні послуг комунальних підприємств.
9. Оприлюднити на сайті міської ради інформацію, що включає в себе формули розрахунку тарифів на комунальні послуги.
10. Розглянути можливість створення в місті Рені служби містобудівного кадастру і розробки містобудівного кадастру.
11. Оприлюднити на сайті міської ради переліки вільних земельних ділянок і об'єктів комунальної власності. А також інформацію про те, які об'єкти здані в оренду, і на яких умовах.
12. Оприлюднити на сайті міської ради інформацію про перевізників, які здійснюють послуги пасажирського автотранспорту.
13. При проведенні громадських слухань, інформацію про місце і час їх проведення оприлюднювати не пізніше, ніж за два тижні до призначеного дня. Після проведення громадських слухань оприлюднювати про них вичерпну інформацію.
14. Розробити і прийняти на сесії міської ради Статут територіальної громади міста Рені, який відповідає вимогам існуючих Законів України.
15. Створити на офіційному сайті міської ради систему обліку публічної інформації, яка містить, крім всіх документів, зразки для подачі заяв про отримання інформації різними способами і від різних суб'єктів.
16. Оприлюднити на офіційному сайті міської ради порядок оскарження неправомірних дій або бездіяльності розпорядника інформації.

17. Доопрацювати офіційний сайт міської ради та оприлюднити на ньому всю інформацію про раду, її виконавчі органи, підприємства, установи та заклади, підпорядковані міській раді.
18. Розглянути можливість розширення відділу виконавчого комітету до повноцінного Центру надання адміністративних послуг.
19. Виконавчому комітету міської ради не рідше двох разів на рік звітувати про свою роботу перед територіальною громадою міста Рені.
20. На офіційному сайті міської ради оприлюднювати проміжні і остаточні звіти виконавчого комітету міської ради про виконання міських цільових програм.
21. На офіційному сайті міської ради оприлюднювати звіти про розгляд запитів на отримання інформації, про відчуження комунального майна та про відстеження ефективності регуляторних актів.
22. Виконавчому комітету міської ради публічно відзвітувати у виконанні міського бюджету за 2017 рік.
23. Оприлюднити на офіційному сайті міської ради інформацію про порядок і механізм використання коштів бюджету на утримання виконавчого комітету міської ради.
24. Провести аналіз результативності регуляторних актів і оприлюднити його підсумки.

VI. Стан публічності депутатів міської ради

ПРИНЦИП ПРОЗОРСТІ

3.1. Інформація про депутатів міської ради.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

На офіційному сайті міської ради можна знайти тільки дуже короткі біографічні дані і контактні телефони депутатів міської ради, адреси електронної пошти та фотографії відсутні.

На офіційному сайті міської ради оприлюднено графік прийому виборців депутатами міської ради із зазначенням місця і часу прийому.

Оцінка і коментар: 32,5%

Декларації про доходи депутатів Ренійської міської ради ні в 2016, ні в 2017 роках на офіційному сайті міської ради оприлюднені не були.

На офіційному сайті Ренійської міської ради не оприлюднена інформація про права та обов'язки депутатів міської ради.

3.2. Структура та організація роботи представницького органу місцевого самоврядування.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

Регламент Ренійської міської ради VII скликання і положення про постійні депутатські комісії оприлюднені на офіційному сайті міської ради.

На офіційному сайті міської ради оприлюднена дуже коротка біографія та відомості про місце і час прийому секретаря міської ради, але як депутата.

На офіційному сайті міської ради оприлюднені переліки і склад депутатських фракцій і постійних депутатських комісій.

Інформація про графік засідань постійних депутатських комісій регулярно оприлюднюється на офіційному сайті міської ради.

На офіційному сайті міської ради оприлюднена інформація про закріплення депутатів за округами із зазначенням меж округів.

Оцінка і коментар: 77,8%

На офіційному сайті міської ради оприлюднена декларація про доходи секретаря міської ради тільки за 2015 рік, декларації за 2016 і 2017 роки не оприлюднені, інформація про його повноваження відсутня.

На офіційному сайті міської ради оприлюднен склад депутатських комісій, але не оприлюднюються зміни, що відбуваються в складі комісій.

На офіційному сайті міської ради відсутня будь-яка інформація про орган, що забезпечує діяльність депутатського корпусу (секретаріат).

На офіційному сайті міської ради вказано тільки номер телефону секретаря міської ради. Інформація про його місцезнаходження та адресу електронної пошти не оприлюднено.

3.3. Пленарні засідання міської ради.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

Розпорядження міського голови міста Рені про скликання чергової сесії Ренійській міській ради оприлюднюються на офіційному сайті міської ради за 8-12 днів до дня проведення сесії. Але бували випадки, коли розпорядження оприлюднювалися за 3-5 днів до дня проведення сесії. Рекомендований порядок денний сесії та проекти рішень оприлюднюються, відповідно Регламенту міської ради, за 20 днів до дня проведення сесії. Але, при цьому, оприлюднюються не всі проекти рішень, деякі проекти рішень оприлюднюються за 7 днів до дня проведення сесії, іноді на сесіях проекти рішень вносяться з голосу.

Результати поіменного голосування на сесіях депутатів Ренійській міській ради оприлюднюються на офіційному сайті міської ради через кілька годин після закінчення сесії.

Оцінка і коментар: 51,0%

На сесіях Ренійської міської ради депутати голосують по-старому, підняттям руки. Електронна система голосування відсутня. Відповідно і результати реєстрації депутатів на пленарних засіданнях не оприлюднюються на офіційному сайті міської ради в режимі онлайн.

На офіційному сайті міської ради депутатські запити не оприлюднюються. Так само на сайті не оприлюднюється рішення яке регулює розмір депутатських фондів для виконання повноважень і процедура їх використання.

У Ренійській міській раді відсутній план з виконання депутатами доручень виборців.

Регулярна аудіо та відеотрансляція (в режимі онлайн) засідань сесій міської ради не ведеться. На офіційному сайті міської ради розміщуються тільки сюжети Ренійського інтернет-телебачення, відзняті на сесіях.

3.4. Нормативно-правові акти та інша документація міської ради.

Оцінка без коментарю: 80,3%

Всі рішення Ренійській міській ради, прийняті на сесіях, оприлюднюються на офіційному сайті міської ради через 4-5 днів після дня проведення сесії. Так само на офіційному сайті міської ради регулярно оприлюднюються протоколи засідань депутатських комісій.

ПРИНЦИП ВІДКРИТОСТІ

3.5. Участь громадськості.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

На пленарні засідання сесій Ренійської міської ради VII скликання вільно допускаються всі бажаючі громадяни. Громадяни з обмеженими можливостями можуть бути присутніми на сесіях нарівні з іншими, так як сесії проходять в приміщенні яке це дозволяє.

Громадяни, присутні на сесії, можуть виступити як під час сесії, так і після її закінчення, отримавши дозвіл головуючого. Але ніде детально не прописана процедура надання слова особам, запрошеним на сесію.

У Статуті територіальної громади міста Рені прописані процедури громадських слухань, подання громадської ініціативи та проведення загальних зборів громадян.

Оцінка і коментар: 62,5%

На засідання постійних депутатських комісій громадяни можуть потрапити, лише узгодивши це питання з головою комісії. Детальна і зрозуміла процедура доступу громадян на засідання постійних депутатських комісій не розроблена.

З 26 депутатів Ренійської міської ради VII скликання в 2016-му році вели регулярний прийом виборців 6. У 2017 році регулярний прийом виборців вели 4 депутати. Всі ці депутати ведуть прийом особисто.

У Статуті територіальної громади міста Рені не прописана процедура створення і функціонування консультативних органів і громадських рад при міському голові або виконавчому комітеті міської ради. Крім того, так як Статут був розроблений і прийнятий в 2008 році, то всі процедури, прописані в ньому, юридично застаріли і не відповідають існуючим законам України.

Ні в 2015, ні в 2016, ні в 2017 році в місті Рені не проходили громадські слухання ініційовані депутатами міської ради.

ПРИНЦИП ПІДЗВІТНОСТІ

3.6. Звітування про результати діяльності.

Оціночний (нормативний) стандарт: 100%

У 2017 році про свою роботу публічно відзвітували 8 депутатів Ренійській міській ради.

Оцінка і коментар: 9,2%

Постійні депутатські комісії не звітують про свою роботу перед Ренійською міською радою VII скликання. Відповідно такі звіти ніде не публікуються.

Ренійською міською радою не прийнято рішення про терміни проведення звітів депутатів перед виборцями і не розроблений відповідний графік. У 2016 році жоден з 26 депутатів Ренійській міській ради перед виборцями не відзвітував. У 2017 році про свою роботу публічно відзвітували 8 депутатів Ренійській міській ради. Але, жоден з них не проінформував раду про проведення звіту і не розмістив свій звіт на офіційному сайті ради. Жоден звіт не містить повну інформацію про роботу депутатів міської ради у відповідності ст. 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

Ренійською міською радою не прийнято рішення про терміни і графік проведення звітів депутатів.

Процедура звіту депутатів перед виборцями не прописана в Статуті територіальної громади міста Рені.

Рекомендації:

1. Оприлюднити на офіційному сайті міської ради повні біографії депутатів міської ради, їх фотографії і адреси електронної пошти.
2. Оприлюднити на сайті міської ради інформацію про права та обов'язки депутатів міської ради.
3. Оприлюднити на офіційному сайті міської ради повну інформацію про орган, що забезпечує діяльність депутатського корпусу.
4. Оприлюднювати розпорядження міського голови міста Рені про скликання сесії не пізніше, ніж за 10 днів до дня проведення сесії.
5. До дня проведення сесії оприлюднювати всі проекти рішень, що виносяться на сесію.
6. Впровадити систему електронного голосування на сесіях, а також аудіо і відео трансляцію засідань сесії.
7. Оприлюднювати депутатські запити на офіційному сайті міської ради.
8. Розробити та оприлюднити план виконання депутатами Ренійської міської ради доручень виборців.
9. Розробити і прописати в Регламенті міської ради процедури надання слова громадянам, запрошеним на сесію і доступу громадян на засідання постійних депутатських комісій.
10. Всім 26-ти депутатам Ренійського міської ради VII скликання регулярно вести прийом виборців.
11. Розробити і прийняти на сесії міської ради Статут територіальної громади міста Рені, який відповідає вимогам існуючих Законів України.
12. Постійним депутатським комісіям відзвітувати про свою роботу перед Ренійською міською радою VII скликання. Звіти комісій оприлюднити на офіційному сайті міської ради.
13. Всім депутатам Ренійської міської ради регулярно звітувати про свою роботу перед виборцями. Свої звіти проводити відповідно вимог ст. 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».
14. Ренійській міській раді прийняти рішення про терміни і графік звітування депутатів перед виборцями.