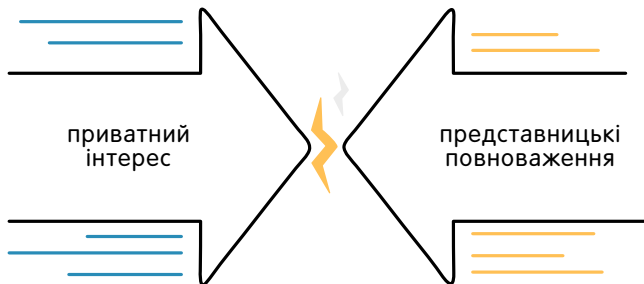


ЗАПОБИГАННЯ ТА ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ – ЦЕ ПРОСТО

Пам'ятка для депутатів місцевих рад

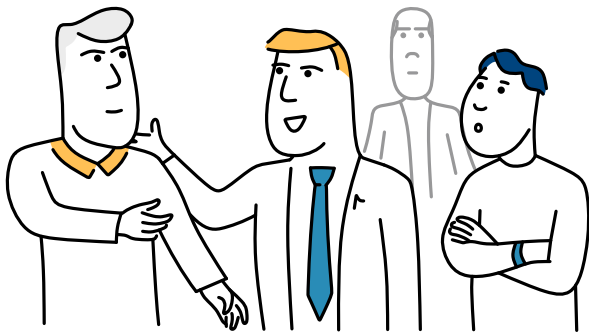
ЧОМУ ВИНИКАЄ КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ У МІСЦЕВОГО ДЕПУТАТА?

Конфлікт інтересів виникає, коли в особи виникає протиріччя між власними приватними інтересами з однієї сторони, а також необхідністю виконання представницьких повноважень з іншої сторони.



ЩО ТАКЕ ПРИВАТНИЙ ІНТЕРЕС?

Це будь-який майновий чи немайновий інтерес особи, у тому числі зумовлений особистими, сімейними, дружніми чи іншими позаслужбовими стосунками з фізичними чи юридичними особами, у тому числі ті, що виникають у зв'язку з членством або діяльністю в громадських, політичних, релігійних чи інших організаціях.



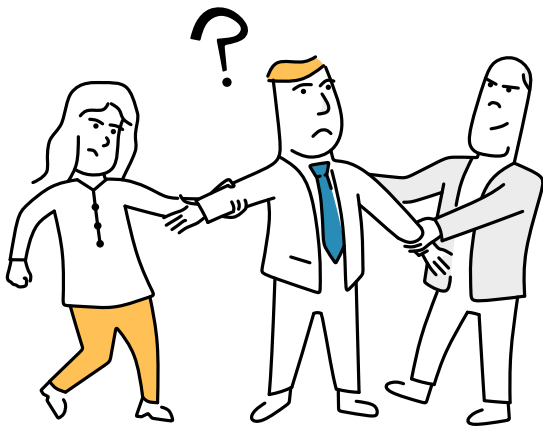
ЩО ТАКЕ ПОТЕНЦІЙНИЙ КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ?

Наявність у особи приватного інтересу у сфері, в якій вона виконує свої службові чи представницькі повноваження, що може вплинути на об'єктивність чи неупередженість прийняття нею рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.



ЩО ТАКЕ РЕАЛЬНИЙ КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ?

Суперечність між приватним інтересом особи та її службовими чи представницькими повноваженнями, що впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.

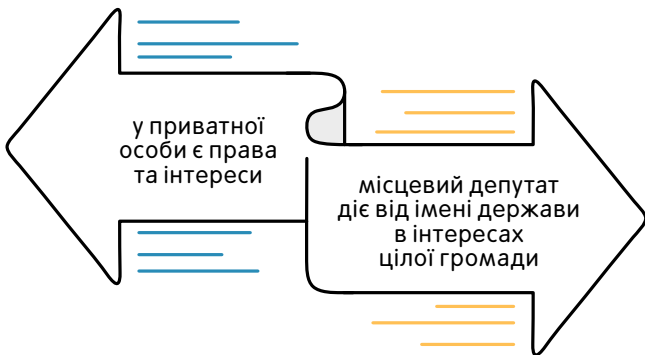


ЧОМУ ВИНИКАЄ КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ?

Тому що місцевий депутат в будь-якому випадку має приватне життя.

Відповідно, в будь-якої приватної особи є власні права та інтереси, керуючись якими і діє будь-яка особа.

З іншого боку, місцевий депутат, будучи обраним представником, який діє від імені держави в інтересах цілої громади, повинен керуватись інтересами громади в цілому, а не особистими інтересами.

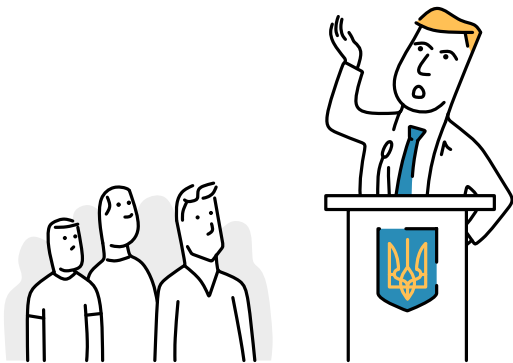


КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ. ЧОМУ ЦЕ ВАЖЛИВО?

В будь-якої людини, навіть в депутата, є власні приватні інтереси. І це нормально.

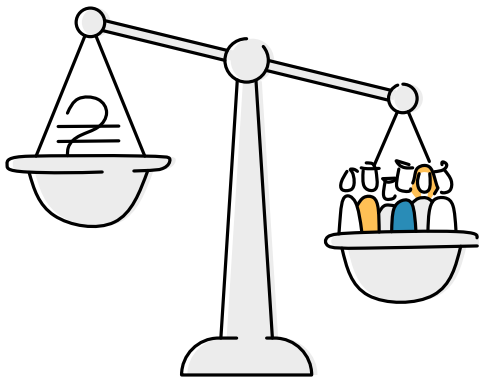
Ситуація, коли в депутата, відсутні будь-які приватні інтереси – не можлива.

Коли депутат виконує свої представницькі повноваження, його приватні інтереси будуть впливати на об'єктивність та неупередженість прийняття рішень чи то під час пленарних засідань сесій, чи то під час роботи в постійних комісіях ради.



КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ. ЧОМУ ЦЕ ВАЖЛИВО?

Саме для того, щоб приватні інтереси не заважали приймати об'єктивні та неупереджені рішення, існує процедура запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, яка звільняє рішення від впливу приватних інтересів.



ВІРОГІДНІ СФЕРИ, В ЯКИХ МОЖЕ ВИНИКНУТИ КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ В МІСЦЕВОГО ДЕПУТАТА



Розподіл фінансових чи матеріальних ресурсів громади;



Рішення щодо надання дозволів чи заборон;



Кадрові рішення;



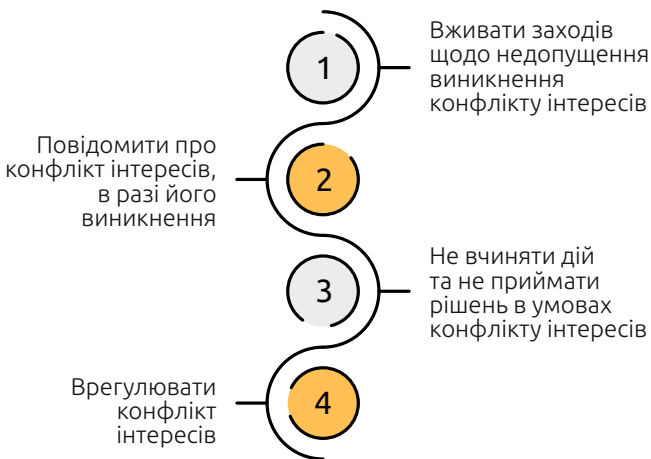
Надання пільг, встановлення розмірів місцевих зборів



Направлення на навчання, у відрядження, призначення премій, винагород, присвоєння почесних звань і т.п

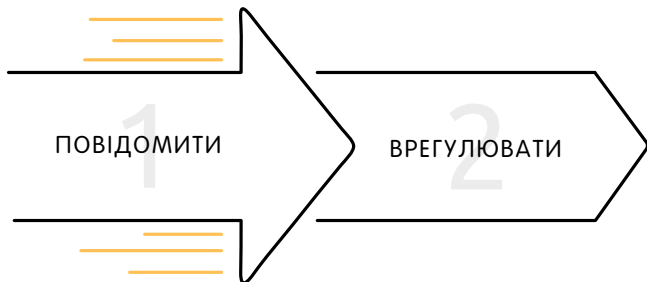
ЗАГАЛЬНІ ОBOB'ЯЗКИ ЩOДО ЗАПOБІГАННЯ ТА ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ

Саме для того, щоб приватні інтереси не заважали приймати об'єктивні та неупереджені рішення, існує процедура запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, яка звільняє рішення від впливу приватних інтересів.



АЛГОРИТМ ДІЙ, В РАЗІ ВИНИКНЕННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ

В разі виникнення конфлікту інтересів, місцевий депутата повинен повідомити про таку ситуацію, а також вчинити дії по врегулювання конфлікту інтересів.



КОМУ МІСЦЕВИЙ ДЕПУТАТ ПОВІДОМЛЯЄ ПРО КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ?

В місцевій раді на одну з постійних депутатських комісій повинні бути покладені повноваження щодо контролю та надання консультацій і роз'яснень депутатам з питань запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Кому повідомляти?



НАЗК



Комісія
місцевої ради

ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ. ПЛЕНАРНЕ ЗАСІДАННЯ СЕСІЇ



В ситуації потенційного чи реального конфлікту інтересів під час пленарного засідання сесії депутати можуть брати участь в розгляді та прийнятті радою лише після того, як публічно заявлять про конфлікт інтересів.



Запис про публічну заяву депутата повинен бути занесений в протокол пленарного засідання.



Оголошення про конфлікт інтересів здійснюється під час засідання ради, до початку розгляду питання, у вирішенні якого є приватний інтерес.

ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ. РОБОТА В СКЛАДІ ПОСТІЙНОЇ КОМІСІЇ МІСЬКОЇ РАДИ

У разі виникнення реального чи потенційного конфлікту інтересів при роботі в складі постійної комісії місцевої ради, заборонено брати участь в прийнятті рішень цим органом.

Це означає, що депутату заборонено брати участь у підготовці документів для прийняття рішення, комісії заборонено враховувати депутата для визначення кворуму, а депутату заборонено голосувати при розгляді такого питання.

1

Не брати участь в підготовці

2

Не брати участь в обговоренні

3

Не брати участь в голосуванні

4

Заява

ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ. РОБОТА В СКЛАДІ ПОСТІЙНОЇ КОМІСІЇ МІСЬКОЇ РАДИ

Повідомляти про конфлікт інтересів необхідно не пізніше наступного робочого дня з моменту, коли депутату стало відомо про конфлікт інтересів, або коли депутат мав дізнатись про конфлікт інтересів.

Про конфлікт інтересів депутата може повідомити будь-який інший член комісії, або учасник засідання, якого стосується питання.

Заява депутата про конфлікт інтересів заноситься до протоколу засідання комісії.

ЕТИЧНІ ОБМЕЖЕННЯ ДЛЯ МІСЦЕВИХ ДЕПУТАТІВ

При виконанні місцевими депутатами своїх повноважень, на них також накладаються етичні обмеження, пов'язанні з отриманням подарунків, а також можливостями для використання свого становища для отримання вигоди



ЕТИЧНІ ОБМЕЖЕННЯ ДЛЯ МІСЦЕВИХ ДЕПУТАТІВ. ПОДАРУНКИ

Заборонено приймати



Вартість перевищує
один прожитковий
мінімум



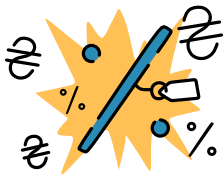
Вартість подарунків
від однієї особи
протягом року перевищує
2 прожиткових мінімуми

ЕТИЧНІ ОБМЕЖЕННЯ ДЛЯ МІСЦЕВИХ ДЕПУТАТІВ. ПОДАРУНКИ

Етичні обмеження щодо подарунків
не поширюються на подарунки, які:



Вартість не перевищує
один прожитковий
мінімум



Одержуються
як загальнодоступні
знижки на товари, послуги,
загальнодоступні виграші,
призи, премії, бонуси.

ЩО РОБИТИ, ЯКЩО ПОСТУПИЛА ПРОПОЗИЦІЯ НЕПРАВОМІРНОГО ПОДАРУНКА?



відмовитися
від пропозиції;

за можливості ідентифікувати особу,
яка зробила пропозицію;



залучити свідків,
якщо це можливо

письмово повідомити
про пропозицію відповідну комісію



ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА ПОРУШЕННЯ ВИМОГ В СФЕРІ ЗАПОБІГАННЯ ТА ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ

Адміністративна відповідальність

неповідомлення особою про наявність конфлікту інтересів

від 1700
до 3400 грн

вчинення дій чи прийняття рішень в умовах конфлікту інтересів

від 3400 грн
до 6800 грн

повторне вчинення протягом року після накладання аналогічного стягнення

від 6800
до 13600

+ позбавлення права обіймати певні посади або займатись певною діяльністю на рік

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА ПОРУШЕННЯ ВИМОГ В СФЕРІ ЗАПОБІГАННЯ ТА ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ

Кримінальна відповідальність

Коли приватний інтерес фактично призвів до прийняття правомірних або неправомірних рішень, а так само до вчинення правомірних чи неправомірних діянь, вони можуть розглядатися з точки зору наявності ознак таких корупційних злочинів як "Зловживання службовим становищем", "Прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди службовою особою", тощо, а не лише як "конфлікт інтересів".

Зловживання владою - умисне, з метою одержання будь якої неправомірної вигоди для самої себе чи іншої фізичної або юридичної особи використання службовою особою влади чи службового становища всупереч інтересам служби, якщо воно завдало істотної шкоди

НАСЛІДКИ ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ В УМОВАХ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ

Рішення підлягають скасуванню або можуть бути визнані незаконними в судовому порядку.

Збитки та шкода завдані неправомірним рішенням, підлягають відшкодуванню.

Громадяни, а також підприємства, установи, організації, права яких порушено внаслідок вчинення корупційного правопорушення, мають право за кошти державного бюджету на:

- відновлення порушених прав;
- відшкодування завданих збитків;
- відшкодування завданої моральної шкоди;
- відшкодування завданої майнової шкоди.



ЗРАЗОК САМОСТІЙНОГО ТЕСТУ НА НАЯВНІСТЬ (ВІДСУТНІСТЬ) КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ

Потенційний конфлікт інтересів		
Реальний конфлікт інтересів		
Перелік службових (представницьких) повноважень:**	Перелік приватних інтересів (у сфері службових повноважень)***	Зміст впливу приватного інтересу
✓	✓	—
✓	✓	✓

1. Для отримання об'єктивного результату самотестування особа, яка його проводить, повинна максимально відверто надавати відповіді, уникаючи ігнорування (самоомани) наявності приватних інтересів.

2. Для зручності при першому самотестуванні доречно створити окремий електронний файл (форму), що дозволить скоротити час при подальших його проведеньнях.

** У відповіді вказується перелік повноважень за законом, трудовим договором, посадовою інструкцією, положенням про колегіальні, дорадчі органи, установчим документом, положенням про структурний підрозділ, колективним договором тощо.

*** У відповіді вказуються приватні інтереси, які саме відносини їх зумовлюють та в чому полягає можливий вплив

ПРИКЛАД ЗАПОВНЕННЯ ТЕСТУ НА НАЯВНІСТЬ (ВІДСУТНІСТЬ) КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ

Потенційний конфлікт інтересів		Реальний конфлікт інтересів
Перелік службових (представницьких) повноважень:**	Перелік приватних інтересів (у сфері службових повноважень)***	
Здійснювати контроль стосовно структурних підрозділів ✓	В одному зі структурних підрозділів працює моя дружина. Це може вплинути на здійснення чи нездійснення заходів контролю, а у разі здійснення – об'єктивність, неупередженість таких заходів.	—



Буклет підготовлено в рамках проекту ООО ВГО "Комітет виборців України" "Доброчесні місцеві депутати" за підтримки Програми Розвитку ООН в Україні та Міністерства закордонних справ Данії.

Громадська кампанія з "Атестації депутатів місцевих рад" започаткована Одеською обласною організацією ВГО «Комітет виборців України» та реалізується в партнерстві з громадськими організаціями з інших областей України.

Докладніше про громадську кампанію Атестація депутатів місцевих рад можна дізнатись:

- на сайті організації cvu.od.ua в розділі «Атестація місцевих депутатів»
- на інформаційному ресурсі izbirkom.org.ua
- в соціальній мережі Facebook на сторінці «Місцеві депутати. Атестація»



За підтримки Програми розвитку ООН в Україні та Міністерства закордонних справ Данії

Погляди, висновки та рекомендації належать авторам та укладачам і не обов'язково відображають позицію Міністерства закордонних справ Данії, Програми розвитку ООН або інших агенцій ООН.



