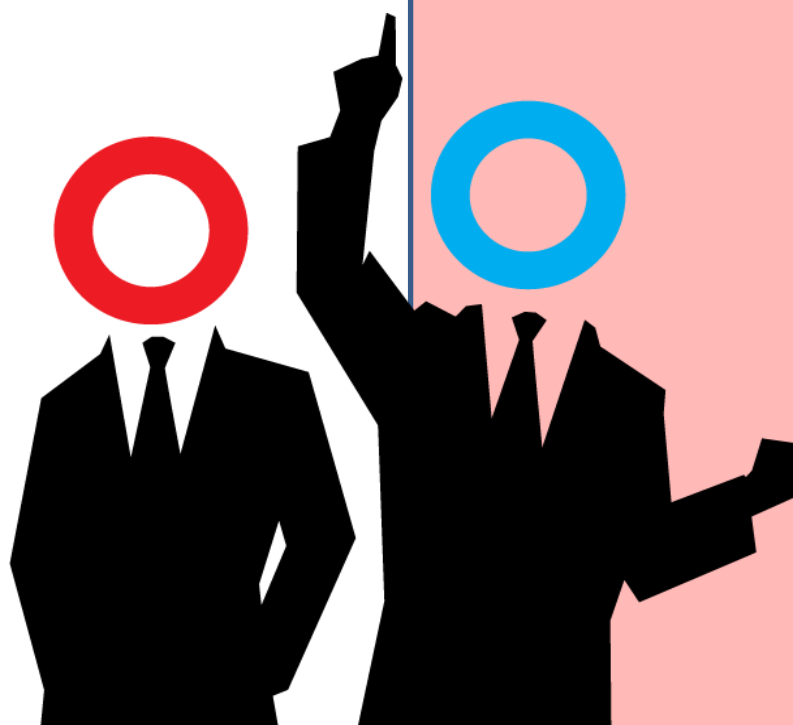


**Інформування та здійснення прийому
виборців
Роздільнянська міська рада**

2018 р.



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД

Зміст

Вступ та методологія	3
Висновки.....	7
Оприлюднення інформації про депутатів та прийом виборців.....	8
Проведення прийому виборців.....	9
Інформування про діяльність депутатів.....	10



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Вступ та методологія

Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

Результати чисельних громадських моніторингів свідчать про багатоскладовість проблеми невисокого рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності виборцям депутатів місцевих рад, найбільш небезпечним наслідком якої є низький рівень довіри громадян до представницьких інститутів, в тому числі, до місцевих рад¹.

Однією з основних складових проблеми є базова непоінформованість виборців, як через неефективне використання доступних для місцевих депутатів каналів комунікації, так і через незабезпечення доступу до такої інформації для виборців з боку депутатів. Незабезпеченість в необхідному обсязі інформацією про діяльність місцевих депутатів призводить до зниження рівня прозорості реалізації ними своїх функцій, доброчесного використання владних повноважень так серйозного зниження рівня підзвітності виборцям. Окрім того, попередній досвід реалізації кампаній громадських моніторингів реалізації повноважень місцевими депутатами, який має Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» свідчить ще й про невиконання обов'язків, покладених на депутатів місцевих рад профільним законодавством.

Практичними складовими проблеми є недоступність для громадян офіційної інформації про депутатів, неналежна практика проведення прийомів громадян, відсутність практики інформування про свою діяльність з боку депутатів, або ж формальне інформування без двосторонньої комунікації, невідповідність діяльності депутатів антикорупційним стандартам (розкриття для широкого загалу інформації про статки, оприлюднення інформації про приватні інтереси та врегулювання конфлікту інтересів за його з'ясування), відсутність підзвітності або лише формальна підготовка звітності, про яку переважна більшість громадян залишається необізнаним.

З боку самих депутатів загальний низький рівень відповідальності перед громадянами, часто виправдовується громадським характером представницьких функцій: відсутністю платні за виконання законних обов'язків (відвідування пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, участі в підготовці та розгляді проектів рішень місцевих рад, поданні депутатських запитів на вирішення ідентифікованих проблем громадян, тощо).

Усвідомлюючи комплексність описаної проблеми, Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» в 2015 році ініціювала громадську кампанію по персональній оцінці результатів діяльності депутатів Одеської міської ради VI скликання («Атестацію депутатів» Одеської міської ради).

З 2016 року організація розпочала реалізацію аналогічної ініціативи, розширивши географічне охоплення, до вже новообраних депутатів Одеської обласної, Одеської,

¹ Third Annual Ukrainian Municipal Survey. 20 January – 12 February, 2017 Conducted by Rating Group Ukraine on behalf of the Center for Insights in Survey Research // <http://www.iri.org/resource/ukraine-poll-local-outlook-improves-national-pessimism-remains-high>

Ізмаїльської, Білгород-Дністровського, Котовського, Ренійського, Татарбунарського, Роздільнянського міських рад Одеської області.

В 2017 році аналогічне персональне оцінювання – Атестація депутатів місцевих рад за підтримки Національного фонду за демократію (NED) здійснювалось вже по відношенню до депутатів ще 7 міських рад обласних центрів: Рівненської, Львівської, Сумської, Черкаської, Дніпровської, Краматорської та Херсонської міських рад.

З 2018 року громадською кампанією Атестація депутатів місцевих рад охоплені міські ради 16 обласних центрів: Вінниці, Дніпра, Івано-Франківська, Краматорська, Кропивницького, Луцька, Львова, Миколаєва, Одеси, Полтави, Рівного, Харкова, Херсону, Хмельницького, Черкас та Чернігова, міська рада м. Київ, а також Одеська обласна рада, Б-Дністровська, Ізмаїльська, Роздільнянська та Ренійська міські ради.

Оцінювання діяльності депутатів в зазначених міських радах здійснюють партнерські організації, які на постійній основі займаються просуванням відкритості, прозорості, підзвітності та доброчесності органів місцевого самоврядування в відповідних містах: Рівненське та Львівське представництва Громадянської мережі ОПОРА, Черкаська обласна організація ВГО «Комітет виборців України», Дніпропетровська обласна громадська організація "Дніпропетровський координаційно-експертний центр з питань регуляторної політики", ГО «Точка доступу» та Херсонська обласна громадська організація «Комітет виборців України», ГО «Хмельницька ініціатива», Громадська Організація "Центр Політичних Студій", ОПОРА Харків, Центр Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу, Громадська організація "Центр громадської активності "Результат", Громадська організація "Агентство економічного розвитку", Антикорупційна платформа "Інтегриті ЮА, Громадська організація "Асоціація Політичних Наук", Громадська організація "Полтавська платформа", Громадська організація "Агенція міських ініціатив".

Зазначена ініціатива реалізується з метою підвищення рівня відповідності діяльності місцевих депутатів законам України, а також практикам належного управління за допомогою персоналізованої оцінки кожного окремого депутата, а також збільшення обізнаності населення про діяльність місцевих депутатів.

Складовими ініціативи є:

1. здійснення персонального оцінювання місцевих депутатів по набору доступних до об'єктивного вимірювання критеріїв, які характеризують комплекс реалізації статусу депутата місцевої ради.
2. Додаткове виваження оцінки, яка здійснюється по об'єктивним параметрам, результатами опитування місцевих експертів щодо їх оцінки реалізації повноважень місцевими депутатами.
3. Вироблення персональних рекомендацій кожному місцевому депутату, який пройшов оцінювання, щодо підвищення якості реалізації повноважень та, відповідно, підвищенню персональної доступності для взаємодії з виборцями.
4. Персональне просування напрацьованих рекомендацій для місцевих депутатів.



5. Постійне інформування громадян про індивідуальні доробки місцевих депутатів в представництві виборців.

У своєму оцінюванні організація керувалася, в першу чергу, законами «Про місцеве самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про запобігання корупції», «Про доступ до публічної інформації».

Оцінювання проводиться по заздалегідь встановленому переліку критеріїв, по кожному з яких оцінка реалізації повноважень депутатам може скласти від «0», в разі повної невідповідності критеріїв, до «5», в разі повної відповідності критерію. Загальна оцінка представляє собою середнє значення всіх оцінок по кожному з критеріїв.

Таким чином, в разі повної відповідності всім критеріям, діяльність депутата могла бути оцінена в 5 б.

Критерії, по яким здійснюється оцінювання, базуються на вихідних умовах відповідності діяльності місцевих депутатів принципам відкритості та прозорості, доброчесності та підзвітності.

Під **відкритістю для виборців** розуміється простота та доступність інформації про обраних представників – місцевих депутатів;

Під **прозорістю діяльності** – реалізація депутатських повноважень у відкритий спосіб, що дозволяє здійснювати громадський контроль;

Під **доброчесним представництвом** інтересів своїх виборців **розуміється** поведінка та дії, які відповідають набору моральних та етичних принципів та стандартів, які, серед іншого, створюють бар'єри для корупційних дій;

Під **підзвітністю громаді** **розуміється** відповідальність місцевих депутатів за здійснення своїх повноважень.

Про що цей звіт.

В цьому звіті представлені результати перевірки відповідності діяльності депутатів місцевих рад, які охоплені ініціативою, показникам відкритості та прозорості в частині доступності для виборців інформації про самих депутатів на офіційних сайтах місцевих рад, інформування депутатами про графік та місце проведення прийому виборців, а також контактні відомості для зв'язку, здійснення особистого прийому виборців, а також поточне інформування виборців про свою діяльність.

Як здійснювалось оцінювання.

Вихідними критеріями для оцінки відповідності діяльності місцевих депутатів показникам відкритості та прозорості в частині інформування та здійснення прийому виборців виступали наступні:

- 1) Розміщення інформації про депутата на офіційному сайті ради:

біографічна довідка, що включає інформацію про освіту, досвід роботи, сімейний стан; фотокартка депутата;

інформація про партійну приналежність, а також партію, від якої обрано депутата;

- 2) Оприлюднення повної та актуальної інформації про місце і час проведення прийому, а також контактних відомостей, для здійснення зв'язку з депутатом;
- 3) Здійснення регулярного особистого прийому виборців не рідше, ніж 1 раз на місяць відповідно до встановленого графіку проведення прийому;
- 4) Регулярне інформування виборців про свою діяльність, включаючи використання каналів інформування, які дозволяють здійснення двосторонньої комунікації з громадянами (використання соціальних мереж);

Перевірка здійснення прийому виборців депутатами місцевих рад здійснювалась шляхом моніторингових візитів за вказаними депутатами адресами та графіками проведення прийому виборців². В разі, якщо протягом першого моніторингового візиту не вдалось підтвердити проведення прийому виборців, здійснювалась, як мінімум, 1 додаткова перевірка. Лише після декількох невдалих спроб потрапити на прийом до місцевого депутата, робився висновок щодо невідповідності депутата зазначеному критерію: проведення особистого прийому виборців, як мінімум, раз на місяць.

Польовий етап моніторингу тривав в період з 15 серпня по 15 жовтня 2018 р.

Джерелами для висновків щодо надання інформації про депутатів на офіційних сайтах місцевих рад, інформування про час та місце здійснення прийому виборців, а також контактні відомості для здійснення зв'язку з депутатами слугували, відповідно, офіційні сайти місцевих рад, офіційні сайти та/або сторінки в соціальних мережах місцевих осередків політичних партій та самих депутатів. Щодо інформування про свою діяльність депутатами джерелами для висновків слугували сторінки депутатів в соціальних мережах та, в окремих випадках, місцеві газети³.

²У випадку депутатів Одеської обласної ради, місця проведення прийому виборців яких розташовані далі, ніж на 40 км. від обласного центру, перевірка проведення прийому здійснювалась за скороченим форматом: шляхом дзвінків по зазначеним депутатами контактним номерам телефонів в дні та години, зазначені депутатами для здійснення прийому виборців.

³ Місцеві ради Одеської області (окрім Одеської міської ради).

Висновки

- На сайті ради оприлюднена інформація лише одного депутата — секретаря ради Олександра Ісаєва і то — не вичерпна, бо немає даних ні про партійність, ні про сімейний стан.
- Інформація про прийом виборців із адресами приймалень і контактами депутатів актуальна і доступна онлайн у 26 депутатів.
- Активно інформують виборців про свою діяльність — у соціальних мережах та на сторінках газети, лише троє депутатів – Наталя Швець і Оксана Дмитренко («Батьківщина»), Вадим Ковальський (Радикальна партія Олега Ляшка) .
- Регулярно ведуть особистий прийом 15 депутатів Роздільнянської міськради. Не ведуть особистий прийом виборців 11 депутатів.
- 8 депутатів приймають виборців на робочому місці: всі депутати від БПП «Солідарність» — Гусейн Алієв, Геннадій Кінаш, Олександр Соловйов, Олександр Панкратов і Олена Тегляєва, Григорій Свадковський («Аграрна партія»), Олександр Букреев («Наш край»), Андрій Тегляєв («Радикальна партія Олега Ляшка»).
- Ніхто з депутатів не веде прийом у вихідні дні, двоє відвели для прийому виборців лише 1 годину на місяць, п'ятеро приймають виборців двічі на місяць
- Не вдалося підтвердити проведення особистого прийому відповідно до встановленого графіку у всіх шести депутатів «Опоблоку», трьох депутатів «Відродження» — Ганна Головка, Юрій Кукса. Віталій Доронін, одного депутата від «Нашого краю» — Віктора Поштаренко, і одного депутата від «Радикальної партії Олега Ляшка» — Василя Писаренка.
- Для висвітлення депутатами своєї діяльності інші інформаційні сайти, окрім офіційного сайту міської ради, не використовуються.

Оприлюднення інформації про депутатів та прийом виборців

На сайті ради оприлюднена інформація лише одного депутата — секретаря ради Олександра Ісаєва і то — не вичерпна, бо немає даних ні про партійність, ні про сімейний стан. Інформація про прийом виборців із адресами приймалень і контактами депутатів актуальна і доступна онлайн у 26 депутатів.

Облаштувати приймальні допомогли партійні осередки — у Роздільній працюють приймальні «Радикальної партії Олега Ляшка», ВО «Батьківщина», «Опозиційного блоку», де приймають 9 депутатів з 26. Також депутатам запропонували використовувати приміщення міської ради — секретар міської ради гостинно «поділився» кабінетом, цією можливістю скористалися 9 депутатів.

І слід зазначити, що міську раду як місце проведення прийому виборців визначили Оксана Дмитренко і Михайло Каракулін (ВО «Батьківщина»), а також Василь Писаренко («Радикальна партія Олега Ляшка») — депутати, які представляють у міськраді політичні сили з власними приймальнями у Роздільній.

Ще 8 депутатів приймають виборців на робочому місці: всі депутати від БПП «Солідарність» — службовець Гусейн Алієв, керівник міського комунального підприємства «Роздільнаводоканал» Геннадій Кінаш, працівник апарату міськради Олександр Соловйов, підприємець Олександр Панкратов і працівник апарату райради Олена Тегляєва, лікар Григорій Сवादковський («Аграрна партія»), майстер виробництва Олександр Букреєв («Наш край»), працівник районного військкомату Андрій Тегляєв («Радикальна партія Олега Ляшка»).

І є позитивний момент: двоє депутатів, які минулого року не вели прийом виборців і навіть не оприлюднювали свої контактні і адресні приймалень — Андрій Тегляєв і Григорій Сवादковський, у 2018 році готові зустрічатися з виборцями, хоча й на своїх робочих місцях.

Проведення прийому виборців

В порівнянні з минулим роком 25% депутатів внесли зміни щодо своїх приймалень: у партійну приймальню із приміщення міської ради перейшов Вадим Ковальський («Радикальна партія Олега Ляшка»), а Михайло Каракулін із партійної приймальні перейшов до міськради, Олександр Букреєв і Олена Тегляєва тепер приймають виборців за місцем роботи, а минулого року вели прийом у міськраді.

Регулярно ведуть особистий прийом 15 депутатів Роздільнянської міськради. Не ведуть особистий прийом виборців 11 депутатів.

Не вдалося підтвердити проведення особистого прийому відповідно до встановленого графіку у всіх депутатів «Опоблоку» — Дмитра Комкова, Владислава Долгого, Наталі Топтунової, Олени Процюк, Сергія Голубова, Андрія Чаплигіна, «Відродження» — Ганна Головка, Юрій Кукса. Віталій Доронін, одного депутата від «Нашого краю» — Віктора Поштаренка, і одного депутата від «Радикальної партії Олега Ляшка» — Василя Писаренка.

8 депутатів-службовців приймають виборців на робочому місці: всі депутати від БПП «Солідарність» — службовець Гусейн Алієв, керівник міського комунального підприємства «Роздільнаводоканал» Геннадій Кінаш, працівник апарату міськради Олександр Соловійов, підприємець Олександр Панкратов і працівник апарату райради Олена Тегляєва, лікар Григорій Свадковський («Аграрна партія»), майстер виробництва Олександр Букреєв («Наш край»), працівник районного військкомату Андрій Тегляєв («Радикальна партія Олега Ляшка»).

Ніхто з депутатів не веде прийом у вихідні дні, двоє відвели для прийому виборців лише 1 годину на місяць, п'ятеро приймають виборців двічі на місяць.

Інформування про діяльність депутатів

Інформування виборців про свою діяльність є одним із ключових обов'язків депутатів місцевих рад. Взаємозв'язок із виборцями через соціальні сторінки та мережу інтернет може бути дієвим інструментом для ефективного спілкування. З огляду на це в рамках моніторингової кампанії «Атестація місцевих депутатів» ми вирішили перевірити як взаємодіють депутати Роздільнянської міської ради із громадянами через соціальну мережу Facebook.

На сьогоднішній день власні сторінки у соціальній мережі Facebook мають лише 48% депутатів Роздільнянської міської ради. У деяких депутатів є по дві сторінки, але, як правило, одна з них не містить жодної інформації, або дублює інформацію певного періоду.

Лише троє із зареєстрованих депутатів активно взаємодіють із громадянами через соціальну мережу. Це Оксана Дмитренко і Наталя Швець («ВО «Батьківщина») і Вадим Ковальський («Радикальна партія Олега Ляшка»). Ці депутати самі пишуть пости на своїх сторінках та відповідають на коментарі громадян, а також комунікують зі своїми виборцями через репости повідомлень колег-депутатів або партійних сторінок. А Наталя Швець, хоч і веде інформування громадян про свою діяльність лише через репости колег-депутатів та партійних і новинних сторінок, та все ж таки активно відповідає дописувачам у коментарях.

Із зареєстрованих у соціальній мережі Facebook депутатів 9, хоч і мають свої сторінки, але персонально не взаємодіють із виборцями. Гусейн Алієв, Геннадій Кінаш (БПП «Солідарність»), Андрій Тегляєв («Радикальна партія Олега Ляшка»), Олександр Ісаєв і Віктор Поштаренко («Наш край»), Сергій Голубов і Наталія Топтунова («Опозиційний блок»), Юрій Кукса («Відродження») і Олександр Гандибул («ВО» Батьківщина») використовують свої сторінки у мережі Facebook винятково у приватних цілях.

Треба зазначити, що частина депутатів інформують виборців через сайт міськради, розміщуючи там звіти, а двоє депутатів, Оксана Дмитренко і Вадим Ковальський, розміщували інформацію про себе у газеті.