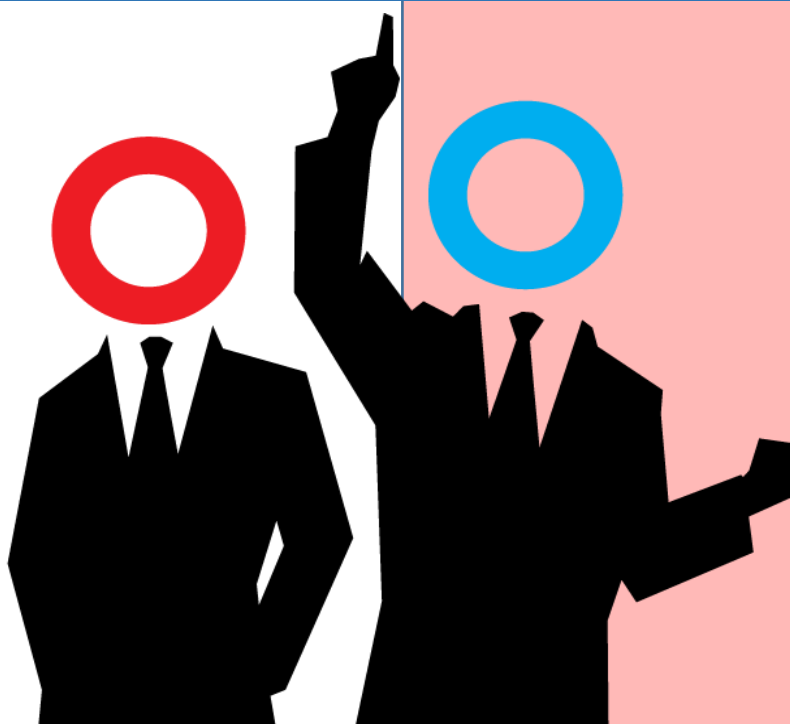


# Атестація депутатів місцевих рад

3-й рік повноважень  
Вінницька міська рада



**атестація**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД

# Зміст

<b>Вступ та методологія .....</b>	<b>3</b>
<b>Висновки .....</b>	<b>10</b>
<b>Відкритість та прозорість.....</b>	<b>14</b>
<b>Доброчесність .....</b>	<b>17</b>
<b>Підзвітність.....</b>	<b>20</b>
<b>Результати експертного опитування.....</b>	<b>22</b>
<b>Додаток 1. Експерти, які взяли участь в оцінюванні депутатів місцевих рад.....</b>	<b>24</b>
<b>Додаток 2. Деталізація персональних оцінок діяльності депутатів Вінницької міської ради VII скликання за підсумками другого року повноважень.....</b>	<b>25</b>

## Вступ та методологія

### Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

Результати чисельних громадських моніторинрів свідчать про багатоскладовість проблеми невисокого рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності виборцям депутатів місцевих рад, найбільш небезпечним наслідком якої є низький рівень довіри громадян до представницьких інститутів, в тому числі, до місцевих рад<sup>1</sup>.

Однією з основних складових проблеми є базова непоінформованість виборців, як через неефективне використання доступних для місцевих депутатів каналів комунікації, так і через незабезпечення доступу до такої інформації для виборців з боку депутатів. Незабезпеченість в необхідному обсязі інформацією про діяльність місцевих депутатів призводить до зниження рівня прозорості реалізації ними своїх функцій, доброчесного використання владних повноважень так серйозного зниження рівня підзвітності виборцям. Окрім того, попередній досвід реалізації кампаній громадських моніторинрів реалізації повноважень місцевими депутатами, який має Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» свідчить ще й про невиконання обов'язків, покладених на депутатів місцевих рад профільним законодавством.

Практичними складовими проблеми є недоступність для громадян офіційної інформації про депутатів, неналежна практика проведення прийомів громадян, відсутність практики інформування про свою діяльність з боку депутатів, або ж формальне інформування без двосторонньої комунікації, невідповідність діяльності депутатів антикорупційним стандартам (розкриття для широкого загалу інформації про статки, оприлюднення інформації про приватні інтереси та врегулювання конфлікту інтересів за його з'ясування), відсутність підзвітності або лише формальна підготовка звітності, про яку переважна більшість громадян залишається необізнаним.

З боку самих депутатів загальний низький рівень відповідальності перед громадянами, часто виправдовується громадським характером представницьких функцій: відсутністю платні за виконання законних обов'язків (відвідування пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, участі в підготовці та розгляді проектів рішень місцевих рад, поданні депутатських запитів на вирішення ідентифікованих проблем громадян, тощо).

Усвідомлюючи комплексність описаної проблеми, Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» в 2015 році ініціювала громадську кампанію по персональній оцінці результатів діяльності депутатів Одеської міської ради VI скликання («Атестацію депутатів» Одеської міської ради).

З 2016 року організація, за підтримки [Міжнародного Фонду «Відродження»](#) розпочала пілотування ініціативи в 8 місцевих радах Одеської області, розширивши географічне охоплення, до вже новообраних депутатів Одеської обласної, Одеської, Ізмаїльської, Білгород-Дністровського, Котовського, Ренійського, Татарбунарського, Роздільнянського міських рад Одеської області.

<sup>1</sup> Third Annual Ukrainian Municipal Survey. 20 January – 12 February, 2017 Conducted by Rating Group Ukraine on behalf of the Center for Insights in Survey Research // <http://www.iri.org/resource/ukraine-poll-local-outlook-improves-national-pessimism-remains-high>

В 2017 році аналогічне персональне оцінювання – Атестація депутатів місцевих рад за підтримки Національного фонду за демократію (NED) здійснювалось вже по відношенню до депутатів ще 7 міських рад обласних центрів: Рівненської, Львівської, Сумської, Черкаської, Дніпровської, Краматорської та Херсонської міських рад. **З 2018 року громадською кампанією Атестація депутатів місцевих рад охоплені міські ради 16 обласних центрів: Вінниці, Дніпра, Івано-Франківська, Краматорська, Кропивницького, Луцька, Львова, Миколаєва, Одеси, Полтави, Рівного, Харкова, Херсону, Хмельницького, Черкас та Чернігова, міська рада м. Київ, а також Одеська обласна рада, Б-Дністровська, Ізмаїльська, Роздільнянська та Ренійська міські ради.**

Оцінювання діяльності депутатів в зазначених міських радах здійснюють партнерські організації, які на постійній основі займаються просуванням відкритості, прозорості, підзвітності та доброчесності органів місцевого самоврядування в відповідних містах: Рівненське та Львівське представництва Громадянської мережі ОПОРА, Черкаська обласна організація ВГО «Комітет виборців України», Дніпропетровська обласна громадська організація "Дніпропетровський координаційно-експертний центр з питань регуляторної політики", ГО «Точка доступу» та Херсонська обласна громадська організація «Комітет виборців України», ГО «Хмельницька ініціатива», Громадська Організація "Центр Політичних Студій", ОПОРА Харків, Центр Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу, Громадська організація "Центр громадської активності "Результат", Громадська організація "Агентство економічного розвитку", Антикорупційна платформа "Інтегриті ЮА, Громадська організація "Асоціація Політичних Наук", Громадська організація "Полтавська платформа", Громадська організація "Агенція міських ініціатив".

**Зазначена ініціатива реалізується з метою** підвищення рівня відповідності діяльності місцевих депутатів законам України, а також практикам належного управління за допомогою персоналізованої оцінки кожного депутата, а також сприяння підвищенню обізнаності населення про діяльність місцевих депутатів.

#### **Складовими ініціативи є:**

1. Здійснення персонального оцінювання місцевих депутатів по набору доступних для об'єктивного вимірювання критеріїв, які характеризують комплекс реалізації статусу депутата місцевої ради.
2. Додаткове виваження оцінки, яка здійснюється по об'єктивним параметрам, результатами опитування місцевих експертів щодо оцінки ними реалізації повноважень місцевими депутатами.
3. Вироблення персональних рекомендацій кожному місцевому депутату, який пройшов оцінювання, щодо підвищення якості реалізації повноважень та, відповідно, підвищенню персональної доступності для взаємодії з виборцями.
4. Персональне просування напрацьованих рекомендацій для місцевих депутатів.
5. Постійне інформування громадян про індивідуальні доробки місцевих депутатів в представництві виборців.

У своєму оцінюванні організація керувалася, в першу чергу, законами «Про місцеве самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про запобігання корупції», «Про доступ до публічної інформації».



Оцінювання проводиться по заздалегідь встановленому переліку критеріїв, по кожному з яких оцінка реалізації повноважень депутатам може скласти від «0», в разі повної невідповідності критеріїв, до «5», в разі повної відповідності критерію. Загальна оцінка представляє собою середнє значення всіх оцінок по кожному з критеріїв.

Таким чином, в разі повної відповідності всім критеріям, діяльність депутата могла бути оцінена в 5 б.

Критерії, по яким здійснюється оцінювання, базуються на вихідних умовах відповідності діяльності місцевих депутатів принципам відкритості та прозорості, добросовісності та підзвітності.

Під **відкритістю для виборців** розуміється простота та доступність інформації про обраних представників – місцевих депутатів;

Під **прозорістю діяльності** – реалізація депутатських повноважень у відкритий спосіб, що дозволяє здійснювати громадський контроль;

Під **добросовісним представництвом** інтересів своїх виборців **розуміється** поведінка та дії, які відповідають набору моральних та етичних принципів та стандартів, які, серед іншого, створюють бар'єри для корупційних дій;

Під **підзвітністю громаді** **розуміється** відповідальність місцевих депутатів за здійснення своїх повноважень.

**Критеріями виступали такі показники:**

- 1) Розміщення інформації про депутата на офіційному сайті ради: біографічна довідка, що включає інформацію про освіту, досвід роботи, сімейний стан; фотокартка депутата; інформація про партійну приналежність, а також партію, від якої обрано депутата;
- 2) Оприлюднення повної та актуальної інформації про місце і час проведення прийому, а також контактних відомостей, для здійснення зв'язку з депутатом;
- 3) Здійснення регулярного особистого прийому виборців не рідше, ніж 1 раз на місяць відповідно до встановленого графіку проведення прийому;
- 4) Регулярне інформування виборців про свою діяльність, включаючи використання каналів інформування, які дозволяють здійснення двосторонньої комунікації з громадянами (використання соціальних мереж);
- 5) Дисципліна відвідування пленарних засідань сесій ради;
- 6) Дисципліна відвідування засідань постійних депутатських комісій ради, до складу яких входять депутати;
- 7) Подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави та місцевого самоврядування;
- 8) Добровільне оприлюднення декларації в відкритих джерелах інформації (окрім оприлюднення такої інформації в відповідному Державному реєстрі);
- 9) Достовірність відомостей в декларації (відповідність інформації, наданої в декларації, інформації, яка міститься в відкритих державних реєстрах);

- 10) Активність виступів протягом пленарних засідань сесій;
- 11) Подання депутатських запитів з актуальних питань розвитку громади.
- 12) Дотримання принципу єдиного та неперехідного голосу депутата місцевої ради (персональне голосування);
- 13) Дотримання виваженої позиції при розгляді проектів рішень, які в процесі підготовки не пройшли належного вивчення інтересів широких кіл міської спільноти та не отримали позитивних відгуків з боку широкого кола експертної спільноти міста (голосування при розгляді «спірних» проектів рішень);
- 14) Належне врегулювання конфлікту інтересів в разі його виникнення під час прийняття рішень радою;
- 15) Наявність підтвердженої інформації про звіт депутата про результати діяльності за рік, про що свідчать відповідні публікації на офіційних сайтах, в соціальних мережах, ЗМІ;
- 16) Проведення публічної звітної кампанії: відкриті зустрічі з виборцями, без урахування зустрічей з трудовими колективами підприємств або установ, на яких працює або власником яких є депутат;
- 17) Публікація повного звіту про виконану роботу в ЗМІ, в соціальних мережах, на офіційних сайтах депутатів, партій місцевих рад;
- 18) Відповідність змісту звіту вимогам ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»;
- 19) Інформування місцевої ради про результати свого звітування;
- 20) Інформування про використання коштів депутатського фонду, або його аналогу;

В той самий час, задля адекватного відображення локального контексту діяльності кожного депутатського корпусу, представники яких проходять персональне оцінювання, обмежений перелік показників, може бути виведений з оцінювання, в разі, якщо певний показник діяльності не є актуальним для певної міської ради. При цьому персональна оцінка кожного депутата так само уявляє собою середній показник оцінок по всім показникам, які були застосовані. До показників, які можуть виводитись за межі оцінювання, належать:

- 1) Дотримання принципу єдиного та неперехідного голосу депутата місцевої ради (персональне голосування) – в разі, якщо в раді відсутня електронна система для голосування/або відсутня проблема «неперсонального» голосування депутатів.
- 2) Дотримання виваженої позиції при розгляді проектів рішень, які в процесі підготовки не пройшли належного вивчення інтересів широких кіл міської спільноти та не отримали позитивних відгуків з боку широкого кола експертної спільноти міста (голосування при розгляді «спірних» проектів рішень) – в разі якщо таких проектів протягом року, щодо якого здійснюється оцінювання, не було.



- 3) Достовірність інформації, поданої в декларації – є обов'язковим критерієм, в разі, якщо в відкритих джерелах інформації було оприлюднено доказові відомості, які свідчать про можливу недостовірну інформацію, вказану в декларації кожного окремого депутата.
- 4) Дії в умовах конфлікту інтересів при розгляді проектів рішень – є обов'язковим критерієм, в разі, якщо протягом моніторингового періоду в депутата виникав конфлікт інтересів при прийнятті рішень (під час роботи в складі постійної комісії, або під час участі в пленарному засіданні сесії).
- 5) Інформування про використання коштів депутатського фонду (або його аналогу) – є обов'язковим критерієм лише для депутатів тих місцевих рад, в яких наявність такого «фонду» передбачена рішенням відповідної міської ради.

Окрім того, до секретарів міських рад, депутатів, які не входять до складу жодної постійної комісії, а також до голови та заступників голови обласної ради, не застосовується показник відвідування постійних комісій обласної ради.

Для збору інформації по позначеним критеріям використовується аналіз інформації, розміщеної на офіційних сайтах рад партій, депутатів, та інформації, отриманої у відповідь на запити на інформацію; відбувались спостереження та експерименти за виконанням депутатами своїх повноважень та взаємодії з громадянами.

Перевірка проведення прийому виборців здійснювалась шляхом відвідування без попереднього повідомлення приймалень депутатів у той час, який самими депутатами був визначений, як час проведення прийому виборців.

Вивчення діяльності депутатів щодо відвідування пленарних засідань сесій та засідань постійних депутатських комісій, персонального голосування протягом пленарних засідань сесій, врегулювання конфлікту інтересів, проведення звітних заходів відбувався шляхом очного спостереження за ходом відповідних заходів, а також вивчення протоколів та відео-записів пленарних засідань сесій та засідань постійних депутатських комісій.

Для збору інформації за іншими критеріями використовувалися офіційні сайти рад, партій і депутатів, інформаційні запити, моніторинг та аналіз публікацій в ЗМІ, соціальних мережах.

### **Експертне опитування.**

В обласних центрах, де дистанція між депутатами міської ради і громадянами, набагато більше, ніж в невеликих містах проводилось опитування експертів, з метою порівняння оцінок експертного співтовариства з результатами комплексного персонального оцінювання за заздалегідь визначеними об'єктивними критеріями.

Для участі в експертному оцінюванні депутатів запрошуються головні редактори ЗМІ міста, а також журналісти, що спеціалізуються на висвітленні діяльності міської ради, представники наукової спільноти міста, сфера наукових інтересів яких дотична до питань здійснення місцевого самоврядування та здійснення міської політики, а також громадські активісти, діяльність яких пов'язана з взаємодією з депутатським корпусом ради.



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



**атестація**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Обласна обласна організація  
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



**RESULT**  
Center of Public Activity

Експертам пропонувалося дати індивідуальну оцінку депутатам міської ради. Кожному депутату Одеської міської ради експерт міг надати одну оцінку за шкалою від «1» до «5», де «1» - депутат однозначно не гідний представляти інтереси громадян в міській раді, «5» - депутат однозначно гідний представляти інтереси громадян в міській раді. Оцінкою «3» - експертам пропонувалося позначати тих депутатів, які їм нічим не запам'яталися протягом першого року роботи Одеської міської ради VII скликання.

Крім того, експертам пропонується вибрати критерії, якими вони в першу чергу керувалися при оцінюванні депутатів міської ради. Серед таких критеріїв є такі, за якими проводиться оцінювання депутатів за об'єктивно вимірюваними показниками, а також експертам надається можливість визначити власні критерії, які в запропонованому переліку відсутні.

По завершенню збору експертних оцінок, обчислюється «частота» вибору експертами кожного виду оцінок, що свідчить про найбільш поширену серед експертного середовища, оцінку кожного депутата ради. Опитування експертів відбувається індивідуально, що виключає можливість впливу оцінок експертів один на одного.

### Про що цей звіт.

В цьому звіті представлені результати комплексної персональної оцінки депутатів за результатами третього року повноважень.

### Строки та джерела

**Польовий етап моніторингу здійснення прийому виборців** тривав в період з 15 серпня по 16 жовтня 2018 р.

**Період для визначення оцінки** по відвідуванню пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, виступів під час пленарних засідань, подання депутатських запитів, врегулювання конфлікту інтересів при прийнятті рішень, персонального голосування – листопад 2017-листопад 2018 рр..

**Основою для визначення оцінок, пов'язаних з поданням, оприлюдненням та достовірністю декларацій**, була кампанія подання декларацій за 2017 рік, яка тривала в 2018 році.

**Основою для визначення оцінок, пов'язаних зі звітами депутатів**, була кампанія звітування депутатів про свою діяльність за 2018 рік, яка розпочалась наприкінці 2018 року. Кінцевою точкою оцінювання депутатської звітності є 16 квітня 2019 р. В разі, якщо звіт депутата за 2018 рік відбудеться пізніше зазначеної дати, він буде врахований в сукупній оцінці діяльності депутата протягом всього скликання, яка враховує звітні кампанії за всі роки.

Джерелами для висновків щодо надання інформації про депутатів на офіційних сайтах місцевих рад, інформування про час та місце здійснення прийому виборців, а також контакті відомості для здійснення зв'язку з депутатами слугували, відповідно, офіційні сайти місцевих рад, офіційні сайти та/або сторінки в соціальних мережах місцевих осередків політичних партій та самих депутатів. Щодо інформування про свою діяльність депутатами джерелами для висновків слугували сторінки депутатів в



National Endowment  
for Democracy  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД





соціальних мережах та, в окремих випадках, місцеві газети<sup>2</sup>. Перевірка здійснення прийому виборців депутатами місцевих рад здійснювалась шляхом моніторингових візитів за вказаними депутатами адресами та графіками проведення прийому виборців<sup>3</sup>. В разі, якщо протягом першого моніторингового візиту не вдалось підтвердити проведення прийому виборців, здійснювалась, як мінімум, 1 додаткова перевірка. Лише після декількох невдалих спроб потрапити на прийом до місцевого депутата, робився висновок щодо невідповідності депутата зазначеному критерію: проведення особистого прийому виборців, як мінімум, раз на місяць.

---

<sup>2</sup> Місцеві ради Одеської області (окрім Одеської міської ради).

<sup>3</sup>У випадку депутатів Одеської обласної ради, місця проведення прийому виборців яких розташовані далі, ніж на 40 км. від обласного центру, перевірка проведення прийому здійснювалась за скороченим форматом: шляхом дзвінків по зазначеним депутатами контактним номерам телефонів в дні та години, зазначені депутатами для здійснення прийому виборців.

## Висновки

1. За результатами комплексної персональної оцінки депутатів Вінницької міської ради VII скликання відкритості, прозорості, добропорядності та підзвітності 32 депутатів з 54 отримали позитивні оцінки 5 та 4. 19 депутатів отримали посередню оцінку «3 бали»<sup>4</sup>. Лише три депутати отримали «2 бали» (Олег Алекса, Олександр Колісник та Юрій Максименко). За результатами оцінювання жоден з депутатів Вінницької міської ради не отримав «1 бал». Так, максимальну оцінку в «5 балів» отримала одна депутатка – Антоніна Іващук (ПП «Вінницька Європейська стратегія»). Ще 31 депутат отримали по «4 бали»<sup>5</sup>.

2. Висновки експертного оцінювання дещо розходяться від підсумкових оцінок за об'єктивними показниками. Так, максимальну оцінку «5 балів» від експертів отримали 5 депутатів - Роман Андронійчук, Антоніна Іващук (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Алла Власюк (БПП «Солідарність»), Ганна Давиденко (ВО «Батьківщина») та Володимир Околіта (ПП «Об'єднання «Самопоміч»). Окрім цього, позитивну оцінку «4 бали» отримали 9 депутатів<sup>6</sup>. 14 депутатів Вінницької міської ради оцінені експертами у «3 бали»<sup>7</sup>. «2 бали» отримали 6 депутатів<sup>8</sup>. В той же час, мінімальну оцінку «1 бал» від експертів отримали аж 20 депутатів Вінницької міської ради<sup>9</sup>.

3. З 54 депутатів Вінницької міської ради 51 депутат оприлюднив повну інформацію про себе на офіційному веб-сайті ради (наявність фото та біографічних відомостей із зазначенням інформації про освіту, досвід роботи, місце роботи на даний час, сімейний стан, партійну приналежність). Лише троє депутатів оприлюднили неповну інформацію (Борис Гройсман, Павло Задорожнюк, Олександр Ревунов).

<sup>4</sup> Володимир Базелюк, Степан Бессолов, Людмила Ваколюк, Павло Задорожнюк, Людмила Кондратюк, Віктор Кривіцький, Вадим Кудяров, Михайло Лепей, Олена Лепей, Денис Мазуренко, Володимир Малінін, Віктор Мартинюк, Василь Паненко, Олександр Парвадов, Олександр Семененко, Євгеній Стукаленко, Олег Ткаченко, Григорій Ткачук, Дмитро Уманець.

<sup>5</sup> Андрій Андреев, Роман Андронійчук, Петро Бабій, Володимир Васильєв, Алла Власюк, Борис Гройсман, Ганна Давиденко, Олександр Дан, Юрій Зажирко, В'ячеслав Заремба, Олександр Зерщиков, Юрій Іорданов, Віктор Мацера, Володимир Околіта, Володимир Онофрійчук, Андрій Очеретний, Наталія Панчук, Віталій Погосян, Олександр Ревунов, Ігор Скоромний, Олег Стукан, Вісиль Терліковський, Микола Тихонюк, Тетяна Тихонюк, Ігор Ткачук, олександр Третяк, Олександр Чернега, Володимир Чорновол, Віктор Шеншин, Павло Яблонський, Світлана Ярова

<sup>6</sup> Степан Бессолов, Олександр Парвадов, Олександр Чернега, Світлана Ярова (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Олександр Зерщиков (ПП «Об'єднання «Самопоміч»), Вадим Кудяров (ВО «Батьківщина»), Андрій Очеретний та Віталій Погосян (БПП «Солідарність») та Василь Паненко (ВО «Свобода»).

<sup>7</sup> Андрій Андреев, В'ячеслав Заремба, Олег Стукан (БПП «Солідарність»), Петро Бабій, Олександр Дан, Василь Терліковський, Володимир Чорновол, Павло Яблонський (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Володимир Базелюк, Дмитро Уманець (ВО «Свобода»), Олександр Колісник, Олег Ткаченко (ПП «Об'єднання «Самопоміч»), Людмила Кондратюк (ВО «Батьківщина»), Михайло Лепей (ПП «Опозиційний блок»).

<sup>8</sup> Володимир Васильєв, Володимир Малінін, Ігор Скоромний (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Юрій Максименко (ПП «Об'єднання «Самопоміч»), Віктор Мартинюк (ВО «Свобода») та Григорій Ткачук (ВО «Батьківщина»).

<sup>9</sup> Олег Алекса, Людмила Ваколюк, Юрій Іорданов, Олександр Ревунов, Микола Тихонюк, Тетяна Тихонюк (ВО «Батьківщина»), Борис Гройсман, Павло Задорожнюк, Юрій Задорожнюк, Віктор Мацера, Наталя Панчук, Віктор Шеншин (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Віктор Кривіцький, Володимир Онофрійчук, Ігор Ткачук, Олександр Третяк (БПП «Солідарність»), Олена Лепей, Денис Мазуренко, Євгеній Стукаленко (ПП «Опозиційний блок»), Олександр Семененко (ВО «Свобода»).

4. Щодо повноти оприлюднення інформації про місце і час (графік) проведення прийому, то вся ця інформація міститься на сайті Вінницької міської ради в повному обсязі. Проте в ході безпосередньої перевірки встановлено, що інформація про місце прийому не відповідає дійсності у 4 депутатів (Павло Задорожнюк, Юрій Іорданов, Олександр Колісник, Віктор Кривіцький).

5. Більшість депутатів Вінницької міської ради проводять особистий прийом виборців не рідше одного разу на місяць, як того вимагає законодавство. Під час моніторингу було виявлено, що в переважній більшості помічниками проводиться прийом від імені 12 депутатів<sup>10</sup>. Не вдалося підтвердити здійснення прийому виборців 4 депутатами (Віктором Кривіцьким, Юрієм Максименко, Олександром Даном і Павлом Задорожнюком).

6. Щодо оприлюднення контактних даних, то 44 з 54 депутатів Вінницької міської ради зазначили на офіційному веб-сайті ради актуальну контактну інформацію. Проте 10 депутатів все ж не оприлюднили повної контактної інформації на сайті<sup>11</sup>.

7. Соціальну мережу Facebook як найбільш доступний та швидкий інструмент комунікації з виборцями максимально активно (не тільки інформують про свою діяльність, але й відповідають на дописи користувачів) використовують лише 12 депутатів Вінницької міської ради<sup>12</sup>. Не виявлено сторінок 14 депутатів<sup>13</sup>. Решта депутатів, тобто 27 використовує свою FB-сторінку переважно для розміщення інформації щодо діяльності своїх партійних осередків, або ж своєї професійної діяльності, перепосту публікацій та ін. корисної, але не завжди пов'язаної з особистою депутатською діяльністю інформацію.

8. Депутати Вінницької міської ради доволі дисципліновано відвідують пленарні засідання сесій. Так, не пропустили жодного засідання сесій 7 депутатів (Олександр Семененко, Роман Андронійчук, Павло Задорожнюк, Антоніна Іващук, Володимир Чорновол, Віктор Шеншин, Павло Яблонський). По одному засіданні пропустили 15 депутатів<sup>14</sup>. Майже половину засідань, а саме 5, пропустили два депутати – Юрій Зажирко (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), який до слова є головою постійної комісії міської ради з питань законності, депутатської діяльності і етики, та Ігор Ткачук (БПП «Солідарність»).

Усі 11 засідань пропустив депутат Олег Алекса (ВО «Батьківщина»), що пов'язано із його хворобою, як пояснили нам у приймальні депутата.

<sup>10</sup> Зажирко Юрій, Скоромний Ігор, Терліковський Василь, Чернега Олександр, Гройсман Борис, Бессолов Степан, Мацера Віктор, Шеншин Віктор, Ткачук Ігор, Третяк Олександр, Ревунов Олександр, Тихонюк Микола.

<sup>11</sup> Петро Бабій, Степан Бессолов, Олександр Дан, Юрій Зажирко, Юрія Іорданова, Олександр Колісник, Юрій Максименко, Микола Тихонюк, Григорій Ткачук, Віктор Шеншин.

<sup>12</sup> Андрій Андреев, Роман Андронійчук, Власюк Алла, Давиденко Ганна, Кудяров Вадим, Околіта Володимир, Онофрійчук Володимир, Паненко Василь, Погосян Віталій, Стукан Олег, Ткачук Ігор, Ярова Світлана.

<sup>13</sup> Бабій Петро, Бессолов Степан, Дан Олександр, Задорожнюк Павло, Зажирко Юрій, Колісник Олександр, Максименко Юрій, Мартинюк Віктор, Мацера Віктор, Парвадов Олександр, Третяк Олександр, Чорновол Володимир, Шеншин Віктор, Яблонський Павло.

<sup>14</sup> Петро Бабій, Степан Бессолов, Віктор Мацера, Наталя Панчук, Олександр Парвадов, Олександр Чернега, Людмила Ваколюк, Вадим Кудяров, Олександр Ревунов, Тетяна Тихонюк, В'ячеслав Заремба, Володимир Онофрійчук, Віталій Погосян, Олег Стукан, Дмитро Уманець.

9. Засідання постійних депутатських комісій депутати Вінницької міської ради відвідують менш дисципліновано. Так, не пропустили жодного засідання своїх комісій 10 депутатів<sup>15</sup>. Більше 90% засідань комісій, до складу яких вони входять, відвідали 11 депутатів<sup>16</sup>. 11 депутатів<sup>17</sup> відвідали від 80% до 90% засідань комісій, сім депутатів<sup>18</sup> – від 70% до 80% і п'ять депутатів<sup>19</sup> – від 60% до 70%.

Половину та більше засідань комісій пропустили 5 депутатів (Михайло Лепей, Ганна Давиденко, Віктор Кривіцький, Олег Алекса). Ігор Ткачук не був на жодному засіданні комісії, до складу якої він входить.

10. Надзвичайно низькою є активність депутатів під час обговорення питань порядку денного пленарних засідань міської ради. У моніторинговий період 35 із 54 депутатів жодного разу не брали слово для виступу. Один-два виступи, коментарі мали 13 депутатів<sup>20</sup>. Ще п'ятеро обранців виступали в середньому 3-4 рази за згаданий період<sup>21</sup>. Найактивнішою в контексті виступів на засіданнях сесій є депутатка від ВО «Батьківщина» Ганна Давиденко, яка виступала більш як на половині з 11 засідань Вінницької міської ради у період з 1 листопада 2017 року по 1 листопада 2018 року.

11. Протягом моніторингового періоду жодного запиту від депутатів до міської ради не надходило. В той же час лише два депутата подали свої проекти рішень на розгляд ради (Володимир Базелюк, Юрій Іорданов).

12. Протягом моніторингового періоду 13 депутатів Вінницької міської ради мали конфлікт інтересів при розгляді питань в раді<sup>22</sup>. Усі ці депутати перед засіданням, на якому розглядається питання, по якому у них є конфлікт інтересів, подавали на ім'я головуючого заяву про наявний у них конфлікт інтересів та не голосували за це питання. Лише депутатка Алла Власюк особисто оголошувала про наявний у неї конфлікт інтересів та не голосувала за спірне питання.

13. Усі депутати Вінницької міської ради подали до НАЗК свої декларації про майно, доходи та фінансові зобов'язання за 2018 рік, проте Віктор Мартинюк (ВО «Свобода») свою декларацію подав із запізненням. Також декларації усіх депутатів оприлюднені на сайті Вінницької міської ради.

14. Станом на 16.04.2019 р. прозвітували перед виборцями 36 з 54 депутатів Вінницької міської ради. На офіційному веб-сайті ради опубліковані звіти 32 з 54 депутатів. Маємо підтвердження інформації про проведення публічного звіту 12

<sup>15</sup> Роман Андронійчук, Володимир Малінін, Олександр Парвадов, Володимир Чорновол, Вячеслав Заремба, Володимир Онофрійчук, Олег Стукан, Олександр Ревунов, Євгеній Стукаленко.

<sup>16</sup> Людмила Ваколюк, Григорій Ткачук, Борис Гройсман, Юрій Зажирко, Наталя Панчук, Василь Терліковський, Олександр Чернега, Віктор Шеншин, Андрій Очеретний, Віталій Погосян, Василь Паненко.

<sup>17</sup> Петро Бабій, Степан Бессолов, Володимир Васильєв, Олександр Дан, Павло Задорожнюк, Віктор Мацера, Світлана Ярова, Олександр Зерщиков, Олександр Колісник, Юрій Іорданов, Віктор Мартинюк.

<sup>18</sup> Андрій Андреев, Алла Власюк, Людмила Кондратюк, Тетяна Тихонюк, Юрій Максименко, Володимир Околіта, Олександр Семененко.

<sup>19</sup> Вадим Кудіаров, Микола Тихонюк, Денис Мазуренко, Олег Ткаченко, Олександр Третяк.

<sup>20</sup> Степан Бессолов, Юрій Зажирко, Віктор Мацера, Наталя Панчук, Павло Яблонський, Людмила Ваколюк, Вадим Кудіаров, Олександр Зерщиков, Олег Ткаченко, Віктор Кривіцький, Олег Стукан, Василь Паненко, Дмитро Уманець.

<sup>21</sup> Володимир Базелюк, Антоніна Івашук, Володимир Малінін, Олександр Парвадов та Юрій Іорданов.

<sup>22</sup> Від ПП «Вінницька Європейська стратегія» - Андрій Андреев, Роман Андронійчук, Петро Бабій, Олександр Дан, Віктор Мацера, Василь Терліковський, Віктор Шеншин, від БПП «Солідарність» - Алла Власюк, Андрій Очеретний, Олег Стукан, Ігор Ткачук, Олександр Третяк, від ВО «Батьківщина» - Микола Тихонюк.

депутатами<sup>23</sup>. Щодо структури та інформації, що наведена у опублікованих на сайті міськради звітах, то в більшості депутатів вона є типовою і містить дані щодо відвідування сесій та комісій ради, кількості проведених прийомів громадян, отриманих заяв і скарг, інформації щодо співпраці з інституціями громадянського суспільства (у більшості випадків ними є ОСББ), вирішених проблем на окрузі, інформуванні громадськості про свою діяльність, наданої спонсорської допомоги, а також у організації та проведення масових заходів.

15. На сайті Вінницької міської ради є розділ з інформацією про використання коштів депутатського фонду усіма депутатами, проте лише в частині кількості коштів, що залишились в депутатському фонді кожного депутата на кінець року. Інформація про те, куди були використані кошти депутатського фонду – відсутня. Лише в звітах 31 депутата<sup>24</sup> можна знайти інформацію про те, скільком людям було надано допомогу, без конкретизації сум та осіб.

<sup>23</sup> Андрій Андреев, Алла Власюк, Володимир Онофрійчук, Андрій Очеретний, Віталій Погосян, Антоніна Івашук, Світлана Ярова, Юрій Іорданов, Людмила Кондратюк, Володимир Околіта, Олександр Ревунов, Олександр Семененко.

<sup>24</sup> Андреев Андрій, Андронійчук Роман, Бабій Петро, Васільєв Володимир, Власюк Алла, Гройсман Борис, Дан Олександр, Задорожнюк Павло, Зажирко Юрій, Заремба В'ячеслав, Зершиков Олександр, Івашук Антоніна, Іорданов Юрій, Кривіцький Віктор, Мацера Віктор, Онофрійчук Володимир, Очеретний Андрій, Панчук Наталя, Погосян Віталій, Ревунов Олександр, Скоромний Ігор, Стукан Олег, Терліковський Василь, Тихонюк Микола, Тихонюк Тетяна, Ткачук Ігор, Третяк Олександр, Чернега Олександр, Чорновол Володимир, Шеншин Віктор, Яблонський Павло



## Відкритість та прозорість

Основним критерієм відкритості депутата є **оприлюднення на офіційному веб-сайті міської ради повної інформації про себе**: наявність фото та біографічних відомостей із зазначенням інформації про освіту, досвід роботи, місце роботи на даний час, сімейний стан, партійну приналежність. З 54 депутатів Вінницької міської ради 51 депутат оприлюднив повну інформацію про себе на офіційному веб-сайті ради.

Лише троє депутатів оприлюднили неповну інформацію. Так, в біографії **Бориса Гройсмана** (ПП «Вінницька Європейська стратегія») відсутня інформація про сімейний стан. **Павло Задорожнюк** (ПП «Вінницька Європейська стратегія») не оприлюднив інформацію про актуальне місце роботи, а **Олександр Ревунов** (ВО «Батьківщина») - про досвід роботи та актуальне місце роботи.

Наступним критерієм оцінювання відкритості депутата є **оприлюднення інформації про час, місце проведення прийому виборців**, а також контактних відомостей на офіційному веб-сайті міської ради. Щодо повноти оприлюднення інформації про місце і час (графік) проведення прийому, то вся ця інформація міститься на сайті Вінницької міської ради в повному обсязі.

Разом із тим, актуальність оприлюдненої інформації про прийом виборців, не завжди відповідає дійсності. Так, депутат **Олександр Колісник** (ПП «Об'єднання Самопоміч») має на сайті адресу, за якою він вже певний час не веде прийом. Звернувшись до нього із цим запитанням, він повідомив, що він веде прийом за іншою адресою та звернувся до міської ради з проханням виправити інформацію на сайті, проте інформація досі не актуалізована, хоча прийом виборців проводиться регулярно самим депутатом.

Стосовно приймальні депутата **Віктора Кривіцького** (БПП «Солідарність») за адресою вул. Чернігівська 1 достеменно не вдалось переконатись чи дійсно за вказаними адресами проводиться прийом чи ні – в заявлені години прийому там нікого не було, відповідних табличок на приміщенні не має, опитування місцевих мешканців та представників сусідніх офісів не дало вичерпної відповіді, телефон, заявлений на сайті міської ради, не відповідає.

Депутат **Юрій Іорданов** (ВО «Батьківщина») вказав на сайті міської ради адресу приймальні вул.Київська,31 (прозорий офіс ЖЕК-15). Проте при перевірці проведення прийому виявилось, що за даною адресою прийом не проводиться, хоча команда проекту застала громадян, які прийшли на прийом депутата, слідує інформації на сайті міської ради. Після нашого дзвінка у приймальню депутата, виявилось, що це телефон приймальні комунального підприємства Вінницької міської ради, в якому депутат працює. В приймальні нам повідомили, що можна приходити до депутата в будь-який робочий час. Але люди приходять за вказаною на сайті міської ради адресою і чекають його там.

Щодо оприлюднення контактних даних, а саме телефону та електронної пошти, то більшість (44) депутатів Вінницької міської ради зазначили на офіційному веб-сайті ради актуальну інформацію. Дехто із депутатів навіть зазначив особистий номер мобільного телефону. Проте 10 депутатів все ж не оприлюднили усієї контактної інформації на сайті.

Так, депутати **Бабій Петро** та **Бессолов Степан** (ПП «Вінницька Європейська стратегія») не оприлюднив контактного номеру телефону, а номер телефону **Юрія Максименка** (ПП «Об'єднання Самопоміч») не обслуговується.



Відсутні на сайті міської ради адреси електронної пошти **Юрія Зажирка** та **Віктор Шеншина** (ПП «Вінницька Європейська Стратегія»); **Юрія Іорданова**, **Миколи Тихонюка** та **Григорія Ткачука** (ВО «Батьківщина»).

Не розміщено номерів телефонів та електронної пошти лише двох депутатів – **Олександра Дана** (ПП «Вінницька Європейська Стратегія») та **Олександра Колісника** (ПП «Об'єднання Самопоміч»).

При проведенні оцінювання відкритості депутатів Вінницької міської ради враховувалось також як той чи інший депутат проводить прийом виборців за вказаною на веб-сайті міської ради адресою. Моніторинг прийому виборців показав, що більшість депутатів добросовісно проводять особистий прийом не рідше одного разу на місяць, як того вимагає п. 5 ч. 1 ст. 10 закону «Про статус депутатів місцевих рад». Проте частина депутатів працює виключно через своїх помічників.

Є депутати, про чий прийом не вдалось отримати достовірної інформації. За адресою приймальні **Юрія Максименка** (ПП «Об'єднання Самопоміч»), що вказана на сайті, знаходиться доволі занедбане приміщення. Опитування працівників найближчих офісів вказує на те, що депутат не проводить прийом за вказаною адресою, хоча табличка є. Телефон приймальні депутата не обслуговується. за вказаною на сайті міської ради адресою і чекають його там.

Також у приймальнях ще двох депутатів, які позначені відповідними табличками, тобто інформація на сайті мала б відповідати дійсності, проте команда проекту жодного разу не застала в години прийому ані депутатів, ані їх помічників. Це депутати від ПП «Вінницька Європейська стратегія» **Олександр Дан** і **Павло Задорожнюк**.

Під час моніторингу було виявлено, що в переважній більшості помічниками проводиться прийом від імені 12 депутатів, з них:

8 депутатів є представниками ПП «Вінницька Європейська стратегія» - **Зажирко Юрій**, **Скоромний Ігор**, **Терліковський Василь**, **Чернега Олександр**, **Гройсман Борис**, **Бессолов Степан**, **Мацера Віктор** та **Шеншин Віктор**;

2 депутати від БПП «Солідарність» - **Ткачук Ігор**, **Третяк Олександр**;

2 депутати від ВО «Батьківщина» - **Ревунов Олександр**, **Тихонюк Микола**.

Важливим елементом діяльності депутатів є **інформування виборців про цю діяльність**. Депутати Вінницької міської ради використовують різні канали комунікації з виборцями – комунальні ЗМІ (газета, радіо, телебачення), партійні газети та соціальну мережу Facebook.

Ми проаналізували як використовують депутати міської ради Facebook, адже це відносно новий для них, але надзвичайно корисний спосіб спілкування з містянами.

Активно ведуть сторінку та інформують про свою депутатську та громадську діяльність, роботу міської ради, доволі часто роблять публікації та відповідають на коментарі 12 депутатів: Андрій Андреев (БПП «Солідарність»), Роман Андронійчук (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Власюк Алла (БПП «Солідарність»), Давиденко Ганна (ВО «Батьківщина»), Кудяров Вадим (ВО «Батьківщина»), Околіта Володимир (ПП «Об'єднання «Самопоміч»), Онофрійчук Володимир (БПП «Солідарність»), Паненко Василь (ВО «Свобода»), Погосян Віталій (БПП «Солідарність»), Стукан Олег (БПП «Солідарність»), Ткачук Ігор (БПП «Солідарність») та Ярова Світлана (ПП «Вінницька Європейська стратегія»).

Варто відзначити, що депутат від ВО «Свобода» Дмитро Уманець щомісяця розміщує на своїй сторінці проекти рішень прийдешніх сесій міської ради, що є надзвичайно

корисним для активних мешканців, особливо враховуючи, що розділ сайту міської ради з проектами рішень досі працює недосконало.

14 депутатів Вінницької міської ради ми не знайшли серед користувачів Facebook: Бабій Петро, Бессолов Степан, Дан Олександр, Задорожнюк Павло, Зажирко Юрій, Колісник Олександр, Максименко Юрій, Мартинюк Віктор, Мацера Віктор, Парвадов Олександр, Третяк Олександр, Чорновол Володимир, Шеншин Віктор та секретар міської ради Яблонський Павло. Решта депутатів, тобто 27 використовує свою FB-сторінкою переважно для розміщення інформації щодо діяльності своїх партійних осередків, або ж своєї професійної діяльності, перепосту публікацій та ін. корисної, але не завжди пов'язаної з особистою депутатською діяльністю інформації. У деяких просто є зареєстрована сторінка і опублікований лише один допис, інша категорія на своїх сторінках більше діляться з користувачами фото з особистого життя.

## Доброчесність

Згідно Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради зобов'язаний бути присутнім на пленарних засіданнях ради. У разі пропуску депутатом протягом року більше половини пленарних засідань ради, відповідна рада може звернутися до виборців з пропозицією про відкликання такого депутата у встановленому Законом порядку.

У моніторинговий період відбулося 11 пленарних засідань Вінницької міської ради. Загальна тенденція щодо відвідувань депутатами сесій є позитивною і більшість депутатів (32 з 54) пропустили по 1-2 засідання.

Не пропустили жодного засідання сесій 7 депутатів - депутат від ВО «Свобода» **Олександр Семененко**, депутати від ПП «Вінницька Європейська стратегія» **Роман Андронійчук**, **Павло Задорожнюк**, **Антоніна Івашук**, **Володимир Чорновол**, **Віктор Шеншин** та секретар міської ради **Павло Яблонський** (ПП «Вінницька Європейська стратегія»).

По одному засіданні пропустили 15 депутатів, з них від ПП «Вінницька Європейська стратегія» - шість осіб<sup>25</sup>, від ВО «Батьківщина» - чотири<sup>26</sup>, також чотири від БПП «Солідарність»<sup>27</sup> та один депутат від ВО «Свобода» - Дмитро Уманець. По два засідання пропустили 17 депутатів, з них по чотири депутата від БПП «Солідарність»<sup>28</sup> та ПП «Об'єднання «Самопоміч»<sup>29</sup>, по троє депутатів від ПП «Вінницька Європейська стратегія»<sup>30</sup> та ПП «Опозиційний блок»<sup>31</sup>, двоє від ВО «Свобода»<sup>32</sup> та один депутат від ВО «Батьківщина» (Юрій Іорданов). Ще 10 депутатів пропустили по три засідання<sup>33</sup>.

По чотири засідання пропустили **Борис Гройсман** (ПП «Вінницька Європейська стратегія») та **Микола Тихонюк** (ВО «Батьківщина»).

Майже половину засідань, а саме 5, пропустили два депутати – **Юрій Зажирко** (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), який до слова є головою постійної комісії міської ради з питань законності, депутатської діяльності і етики, та **Ігор Ткачук** (БПП «Солідарність»).

Усі 11 засідань пропустив депутат **Олег Алекса** (ВО «Батьківщина»), що пов'язано із його хворобою, як пояснили нам у приймальні депутата.

Не менше важливою є **робота депутатів у постійних комісіях ради**. Кожна із семи постійних комісій Вінницької міської ради протягом періоду проведення моніторингу збиралась різну кількість разів, проте хоча б одне засідання кожної комісії мало відбутись перед кожною сесією, а у протоколах комісій зазначено скільки і хто із депутатів брали участь у такому засіданні.

<sup>25</sup> Петро Бабій, Степан Бессолов, Віктор Мацера, Наталя Панчук, Олександр Парвадов, Олександр Чернега.

<sup>26</sup> Людмила Ваколук, Вадим Кудіяров, Олександр Ревунов, Тетяна Тихонюк.

<sup>27</sup> В'ячеслав Заремба, Володимир Онофрійчук, Віталій Погосян, Олег Стукан.

<sup>28</sup> Андрій Андреев, Алла Власюк, Андрій Очеретний, Олександр Третяк.

<sup>29</sup> Олександр Зерщиков, Олександр Колісник, Юрій Максименко, Володимир Околіта.

<sup>30</sup> Володимир Васильєв, Володимир Малінін, Світлана Ярова.

<sup>31</sup> Олена Лепей, Денис Мазуренко, Євгеній Стукаленко.

<sup>32</sup> Володимир Базелюк, Василь Паненко.

<sup>33</sup> Від ВО «Батьківщина» - Ганна Давиденко, Григорій Ткачук, від ПП «Вінницька Європейська стратегія» - Олександр Дан, Ігор Скоромний, Василь Терліковський, від ВО «Свобода» - Людмила Кондратюк, Віктор Мартинюк, від БПП «Солідарність» - Віктор Кривіцький, від ПП «Опозиційний блок» - Михайло Лепей, від ПП «Об'єднання «Самопоміч» - Олег Ткаченко.

Не пропустили жодного засідання своїх комісій 10 депутатів<sup>34</sup>. Більше 90% засідань комісій, до складу яких вони входять, відвідали 11 депутатів<sup>35</sup>. 11 депутатів<sup>36</sup> відвідали від 80% до 90% засідань комісій, сім депутатів<sup>37</sup> – від 70% до 80% і п'ять депутатів<sup>38</sup> – від 60% до 70%.

Половину та більше засідань комісій пропустили 5 депутатів. **Михайло Лепей** (ПП «Опозиційний блок») пропустив половину засідань постійної комісії міської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку. **Ганна Давиденко** від ВО «Батьківщина» пропустила 68% засідань постійної комісії міської ради з питань освіти, культури, молоді, фізкультури і спорту. Також 68% засідань комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, де він є головою, пропустив **Віктор Кривіцький** (БПП «Солідарність»). **Ігор Ткачук** (БПП «Солідарність») не був на жодному засіданні комісії з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг, до складу якої він входить. 72% засідань пропустив депутат **Олег Алекса** (ВО «Батьківщина»), що пов'язано із його хворобою, як пояснили нам у приймальні депутата.

Додатковим елементами для актуалізації проблем територіальної громади є право депутатів місцевих рад **виступати під час пленарних засідань та подавати депутатські запити**. Відповідно до оприлюднених на сайті міської ради протоколів засідань сесій, у зазначений період 35 із 54 депутатів жодного разу не брали слово для виступу. Один-два виступи, коментарі мали 13 депутатів – Степан Бессолов, Юрій Зажирко, Віктор Мацера, Наталя Панчук, Павло Яблонський (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Людмила Ваколюк, Вадим Кудяров (ВО «Батьківщина»), Олександр Зерщиков, Олег Ткаченко (ПП «Об'єднання «Самопоміч»), Віктор Кривіцький, Олег Стукан (БПП «Солідарність»), Василь Паненко та Дмитро Уманець (ВО «Свобода»). Ще п'ятеро обранців виступали в середньому 3-4 рази за згаданий період. Це депутати Володимир Базелюк (ВО «Свобода»), Антоніна Іващук, Володимир Малінін, Олександр Парвадов (ПП «Вінницька Європейська стратегія») та Юрій Іорданов (ВО «Батьківщина»). Найактивнішою в контексті виступів на засіданнях сесій є депутатка від ВО «Батьківщина» **Ганна Давиденко**, яка виступала більш як на половині з 11 засідань Вінницької міської ради у період з 1 листопада 2017 року по 1 листопада 2018 року.

Протягом 2018 року жодного запиту від депутатів до міської ради не надходило. В той же час лише два депутата протягом 2018 року подали свої проекти рішень на розгляд ради. Це Володимир Базелюк (ВО «Свобода») та Юрій Іорданов (ВО «Батьківщина»).

<sup>34</sup> Від ПП «Вінницька Європейська стратегія» - Роман Андронійчук, Володимир Малінін, Олександр Парвадов, Володимир Чорновол, від БПП «Солідарність» - Вячеслав Заремба, Володимир Онофрійчук, Олег Стукан, від ВО «Батьківщина» - Олександр Ревунов, від ПП «Опозиційний блок» - Євгеній Стукаленко.

<sup>35</sup> Від ВО «Батьківщина» - Людмила Ваколюк, Григорій Ткачук, від ПП «Вінницька Європейська стратегія» - Борис Гройсман, Юрій Зажирко, Наталя Панчук, Василь Терліковський, Олександр Чернега, Віктор Шеншин, від БПП «Солідарність» - Андрій Очеретний, Віталій Погосян, від ВО «Свобода» - Василь Паненко.

<sup>36</sup> Від ПП «Вінницька Європейська стратегія» - Петро Бабій, Степан Бессолов, Володимир Васильєв, Олександр Дан, Павло Задорожнюк, Віктор Мацера, Світлана Ярова, від ПП «Об'єднання «Самопоміч» - Олександр Зерщиков, Олександр Колісник, від ВО «Батьківщина» - Юрій Іорданов, від ВО «Свобода» - Віктор Мартинюк.

<sup>37</sup> Від БПП «Солідарність» - Андрій Андрєєв, Алла Власюк, від ВО «Батьківщина» - Людмила Кондратюк, Тетяна Тихонюк, від ПП «Об'єднання «Самопоміч» - Юрій Максименко, Володимир Околіта, від ВО «Свобода» - Олександр Семененко.

<sup>38</sup> Від ВО «Батьківщина» - Вадим Кудяров, Микола Тихонюк, від ПП «Опозиційний блок» - Денис Мазуренко, від ПП «Об'єднання «Самопоміч» - Олег Ткаченко, від БПП «Солідарність» - Олександр Третяк.

Такий показник є доволі прикритим, адже може свідчити про низьку нормотворчу активність депутатів.

Ще одним обов'язком депутатів згідно ЗУ «Про запобігання корупції» є **врегулювання наявного конфлікту інтересів**. Протягом моніторингового періоду 13 депутатів Вінницької міської ради мали конфлікт інтересів при розгляді питань в раді<sup>39</sup>. Усі ці депутати перед засіданням, на якому розглядається питання, по якому у них є конфлікт інтересів, подавали на ім'я головуючого заяву про наявний у них конфлікт інтересів. Дану заяву головуючий зачитував перед розглядом спірного питання, а відповідний депутат за це питання не голосував. Лише депутатка **Алла Власюк** від БПП «Солідарність» особисто оголошувала про наявний у неї конфлікт інтересів та не голосувала за спірне питання.

Важливим критерієм визначення рівня доброчесності депутатів є їх **персональне голосування** за кожне питання, що виноситься на розгляд пленарного засідання сесії ради. Протягом періоду проведення моніторингу у Вінницькій міській раді не зафіксовано фактів неперсонального голосування.

Ще однією з вимог ЗУ «Про запобігання корупції» є **подання депутатами місцевих рад декларацій про майно, доходи та фінансові зобов'язання**. Усі депутати Вінницької міської ради подали до НАЗК свої декларації за 2018 рік, проте **Віктор Мартинюк** (ВО «Свобода») свою декларацію подав із запізненням. Також декларації усіх депутатів **оприлюднені на сайті** Вінницької міської ради.

<sup>39</sup> Від ПП «Вінницька Європейська стратегія» - Андрій Андреев, Роман Андронійчук, Петро Бабій, Олександр Дан, Віктор Мацера, Василь Терліковський, Віктор Шеншин, від БПП «Солідарність» - Алла Власюк, Андрій Очеретний, Олег Стукан, Ігор Ткачук, Олександр Третяк, від ВО «Батьківщина» - Микола Тихонюк.



## Підзвітність

Відповідно до ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад» робити вони це повинні періодично, але не рідше одного разу на рік. Кожен депутат міської ради повинен проводити звітування про свою діяльність перед виборцями на відкритих зустрічах, розробляти звіти та публікувати їх на офіційному веб-сайті ради, у місцевих ЗМІ. У своєму звіті депутат повинен надати відомості про його діяльність у раді та в її органах, до яких його обрано, розповісти про свою роботу у виборчому окрузі, проінформувати виборців про прийняті радою та її органами рішення та хід їх виконання, а також про особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу.

Станом на 16.04.2019 р. прозвітували перед виборцями 36 з 54 депутатів Вінницької міської ради.

Для зручності містян, на сайті міської ради у розділі інформації про депутатів створено можливість ознайомитись із звітами більшості вінницьких депутатів за попередні роки. Проте у Степана Бессолова (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Олександра Колісника, Юрія Максименка, Володимира Околіти, Олега Ткаченка (ПП «Об'єднання «Самопоміч»), Людмили Кондратюк, Вадима Кудіярова, Григорія Ткачука (ВО «Батьківщина»), усіх представників ПП «Опозиційний блок» – Михайла та Олени Лепей, Дениса Мазуренка, Євгенія Стукаленка, а також ВО «Свобода» – Володимира Базелюка, Віктора Мартинюка, Василя Паненка, Олександра Семененка, Дмитра Уманця немає навіть розділу «Звітність» у профайлах на сайті міськради, а отже і не опубліковані звіти за 2018 рік, як і за попередні.

Станом на кінець квітня 2019 року, на сайті ВМР можна знайти звіти 32 з 54 депутатів. При наявності розділу «Звітність», на сайті відсутні звіти за 2018 рік п'ятьох депутатів – Олега Алекси, Людмили Ваколюк (ВО «Батьківщина»), Володимира Малініна, Олександра Парвадова та Світлани Ярової (ПП «Вінницька Європейська стратегія»).

Маємо підтвердження інформації про проведення публічного звіту 12 депутатами – Андрієм Андрєєвим, Аллою Власюк, Володимиром Онофрійчуком, Андрієм Очеретним, Віталієм Погосяном (БПП «Солідарність»), Антоніною Іващук, Світланою Яровою (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Юрієм Іордановим, Людмилою Кондратюк, Олександром Ревуновим (ВО «Батьківщина»), Володимиром Околітою (ПП «Об'єднання «Самопоміч») та Олександром Семененком (ВО «Свобода»). Інформацію про публічний звіт перед виборцями експерти, що проводили моніторинг, отримували з відкритих джерел, у відповідь від депутатських приймалень на запит та під час безпосереднього відвідування таких звітів.

Щодо структури та інформації, що наведена у опублікованих на сайті міськради звітах, то в більшості депутатів вона є типовою і містить дані щодо відвідування сесій та комісій ради, кількості проведених прийомів громадян, отриманих заяв і скарг, інформації щодо співпраці з інституціями громадянського суспільства (у більшості випадків ними є ОСББ), вирішених проблем на окрузі, інформуванні громадськості про свою діяльність, наданої спонсорської допомоги, а також у організації та проведення масових заходів. Деякі депутати додають до звіту трохи «родзинок» у вигляді фотографій із заходів, а також інформації про отримані ними дипломи і грамоти за звітний період. Варто відзначити, що лише у звіті **Романа Андронійчука** (ПП



«Вінницька Європейська стратегія») зазначена інформація про його участь у розробці проектів рішень міської ради та виконавчого комітету, тобто повністю відповідає вимогам закону.

На сайті Вінницької міської ради також є розділ з **інформацією про використання коштів депутатського фонду** усіма депутатами, проте лише в частині кількості коштів, що залишились в депутатському фонді кожного депутата на кінець року. Інформація про те, куди були використані кошти депутатського фонду – відсутня. Лише в звітах 31 депутата<sup>40</sup> можна знайти інформацію про те, скільком людям було надано допомогу, без конкретизації сум та осіб.

<sup>40</sup> Андреев Андрій, Андронійчук Роман, Бабій Петро, Васильєв Володимир, Власюк Алла, Гройсман Борис, Дан Олександр, Задорожнюк Павло, Зажирко Юрій, Заремба Вячеслав, Зершиков Олександр, Іващук Антоніна, Іорданов Юрій, Кривіцький Віктор, Мацера Віктор, Онофрійчук Володимир, Очеретний Андрій, Панчук Наталя, Погосян Віталій, Ревунов Олександр, Скоромний Ігор, Стукан Олег, Терліковський Василь, Тихонюк Микола, Тихонюк Тетяна, Ткачук Ігор, Третяк Олександр, Чернега Олександр, Чорновол Володимир, Шеншин Віктор, Яблонський Павло.

## Результати експертного опитування

ГО «Центр громадської активності «Результат» провела опитування експертів міста Вінниці з метою дізнатися, як вони оцінюють діяльність депутатів Вінницької міської ради VII скликання. Загалом було питано 20 експертів, серед яких були представники місцевих ЗМІ (журналісти та редактори), громадські активісти, лідери громадської думки міста.

На початку опитування експерти зазначали критерії, якими вони керуються у своїй оцінці діяльності

депутатів. При позитивній оцінці діяльності депутатів Вінницької міської ради експерти найчастіше надавали перевагу таким критеріям як відкритість та прозорість діяльності (90% опитаних), підзвітність перед виборцями (85%), активність в роботі з виборцями (85%), активність роботи в міській раді (75%), не голосування за суперечливі проекти рішень (60%), не фігурування в антикорупційних журналістських розслідуваннях чи відсутність відомостей про його діяльність з ознаками корупції (45%) та відсутність випадків порушення прав людини, законів України, підзаконних актів депутатом (49%).

При негативній оцінці експерти найчастіше звертали увагу на низький рівень активності депутата в роботі з виборцями (85%), непрозорість та не відкритість депутата до виборців (80%), непідзвітність депутата (80%), фігурування депутата в антикорупційних журналістських розслідуваннях чи наявність відомостей про його діяльність з ознаками корупції (75%), низький рівень активності депутата в роботі міської ради (70%), наявність фактів голосування за суперечливі проекти рішень (65%), зафіксовані факти неперсонального голосування депутата (50%) та наявність фактів порушення прав людини і законів (50%), а також відсутність інформації про діяльність депутата (40%).

Максимальну оцінку **«5 балів»** від експертів отримали 5 депутатів - Роман Андронійчук, Антоніна Іващук (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Алла Власюк (БПП «Солідарність»), Ганна Давиденко (ВО «Батьківщина») та Володимир Околіта (ПП «Об'єднання «Самопоміч»).

Окрім цього, позитивну оцінку **«4 бали»** отримали 9 депутатів - Степан Бессолов, Олександр Парвадов, Олександр Чернега, Світлана Ярова (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Олександр Зерщиков (ПП «Об'єднання «Самопоміч»), Вадим Кудіаров (ВО «Батьківщина»), Андрій Очеретний, Віталій Погосян (БПП «Солідарність») та Василь Паненко (ВО «Свобода»).

Одразу 14 депутатів Вінницької міської ради оцінені експертами у **«3 бали»**<sup>41</sup>.

Лише **«2 бали»** отримали 6 депутатів – Володимир Васільєв, Володимир Малінін, Ігор Скоромний (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Юрій Максименко (ПП «Об'єднання «Самопоміч»), Віктор Мартинюк (ВО «Свобода») та Григорій Ткачук (ВО «Батьківщина»).

<sup>41</sup> Андрій Андрєєв, В'ячеслав Заремба, Олег Стукан (БПП «Солідарність»), Петро Бабій, Олександр Дан, Василь Терліковський, Володимир Чорновол, Павло Яблонський (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Володимир Базелюк, Дмитро Уманець (ВО «Свобода»), Олександр Колісник, Олег Ткаченко (ПП «Об'єднання «Самопоміч»), Людмила Кондратюк (ВО «Батьківщина»), Михайло Лелей (ПП «Опозиційний блок»).

Мінімальну оцінку «1 бал» від експертів отримали аж 20 депутатів Вінницької міської ради<sup>42</sup>.

---

<sup>42</sup> Олег Алекса, Людмила Ваколюк, Юрій Іорданов, Олександр Ревунов, Микола Тихонюк, Тетяна Тихонюк (ВО «Батьківщина»), Борис Гройсман, Павло Задорожнюк, Юрій Зажирко, Віктор Мацера, Наталя Панчук, Віктор Шеншин (ПП «Вінницька Європейська стратегія»), Віктор Кривіцький, Володимир Онофрійчук, Ігор Ткачук, Олександр Третяк (БПП «Солідарність»), Олена Лелей, Денис Мазуренко, Євгеній Стукаленко (ПП «Опозиційний блок»), Олександр Семененко (ВО «Свобода»).

## Додаток 1. Експерти, які взяли участь в оцінюванні депутатів місцевих рад

1. **Булгаков А.**, журналіст, ГО «Вінницька медіа спілка»
2. **Фляжнікова І.**, директор Інформагентства ВОГО «Агенція журналістських розслідувань»
3. **Качор А.**, шеф-редактор «Вежа»
4. **Шипунова Ю.**, продюсер, журналіст в «Українське радіо Вінниця»
5. **Завальнюк Л.**, журналіст ГО «Медіа Центр Власно»
6. **Данілова О.**, регіональний координатор ГО «Центр UA»
7. **Штогрин Р.**, директор ГО «Центр регіональної ініціативи»
8. **Трудько В.**, кореспондент газети «33 канал»
9. **Мрясова Е.**, голова правління Асоціації ОСББ Вінниччини
10. **Грига Ю.**, голова ГО «Філософія Серця»
11. **Кондратюк М.**, голова ГО «Партія Вінничан»
12. **Поліщук О.**, голова ГО «Інститут соціально-економічних та політичних ініціатив»
13. **Красновецька Т.**, член правління ГО «Спільно Дій»
14. **Ткачук В.**, голова ГО «Територія мам»
15. **Лісецька М.**, голова ГО «Право молоді»
16. **Коваленко К.**, голова ГО «Впливові люди»
17. **Ланова А.**, заступник голови ГО «Ресурсно-інформаційний центр «Громади Вінниччини»
18. **Хитра Т.**, волонтер
19. **Кожуховський О.**, член правління ГО «Філософія Серця»
20. **Студілко М.**, директор з розвитку ВОПО «Джерело надії»

## Додаток 2. Деталізація персональних оцінок діяльності депутатів Вінницької міської ради VII скликання за підсумками другого року повноважень

П.І.П.	Інформація про депутата на сайті міської ради	Інформація про прийом депутата на сайті міської ради	Повнота оприлюднення інформації про прийом виборців	Актуальність оприлюдненої інформації про прийом	Регулярний прийом виборців	Інформування виборців про свою діяльність	Дисципліна відвідування пленарних засідань	Дисципліна відвідування засідань постійних комісій	Виступи на сесіях	Подання депутатських запитів	Подання електронної декларації	Оприлюднення електронної декларації	Дії в умовах конфлікту інтересів при розгляді проєктів рішень	Звітвання за рік	Публічне звітування	Оприлюднення звіту	Відповідність змісту звіту вимогам закону	Інформування ради про результати звітування	Інформування про використання коштів депутатського фонду (або його аналогу)	ОЦІНКА
Алекса Олег	5	5	5	5	3	3	0	2	0	0	5	5	NA	0	0	0	0	0	5	2
Андреев Андрій	5	5	5	5	5	5	4	4	0	0	5	5	5	5	3	5	4	5	5	4
Андронійчук Роман	5	5	5	5	5	5	5	5	0	0	5	5	5	5	0	5	5	5	5	4
Бабій Петро	5	5	3	5	3	1	5	4	0	0	5	5	5	5	0	5	4	5	5	4
Базелюк Володимир	5	5	5	5	5	3	4	3	2	0	5	5	NA	0	0	0	0	0	5	3
Бессолов Степан	5	5	3	5	3	1	5	4	1	0	5	5	NA	0	0	0	0	0	5	3
Ваколюк Людмила	5	5	5	5	5	3	5	5	1	0	5	5	NA	0	0	0	0	0	5	3
Васільєв Володимир	5	5	5	5	5	1	4	4	0	0	5	5	NA	5	0	5	4	5	5	4
Власюк Алла	5	5	5	5	5	5	4	4	0	0	5	5	5	5	5	5	4	5	5	4
Гройсман Борис	3	5	5	5	3	1	4	5	0	0	5	5	NA	5	0	5	4	5	5	4
Давиденко Ганна	5	5	5	5	5	5	4	2	3	0	5	5	NA	5	0	5	0	5	5	4
Дан Олександр	5	5	3	5	3	1	4	4	0	0	5	5	5	5	0	5	4	5	5	4
Задорожнюк Павло	3	5	5	0	3	1	5	4	0	0	5	5	NA	5	0	5	4	5	5	3
Зажирко Юрій	5	5	5	5	3	1	3	5	1	0	5	5	NA	5	0	5	4	5	5	4
Заремба В'ячеслав	5	5	5	5	5	3	5	5	0	0	5	5	NA	5	0	5	4	5	5	4

Зерщиков Олександр	5	5	5	5	5	5	4	4	1	0	5	5	N/A	5	0	5	4	5	5	4
Іващук Антоніна	5	5	5	5	5	5	5	5	2	0	5	5	N/A	5	5	5	4	5	5	5
Іорданов Юрій	5	5	5	0	3	1	4	4	2	0	5	5	N/A	5	5	5	4	5	5	4
Колісник Олександр	5	5	3	0	5	1	4	4	0	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	2
Кондратюк Людмила	5	5	5	5	3	1	4	4	0	0	5	5	N/A	5	5	0	0	0	5	3
Кривіцький Віктор	5	5	5	0	0	1	4	2	1	0	5	5	N/A	5	0	5	4	5	5	3
Кудяров Вадим	5	5	5	5	5	5	5	4	1	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Лепей Михайло	5	5	5	5	5	3	4	3	0	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Лепей Олена	5	5	5	5	5	3	4	3	0	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Мазуренко Денис	5	5	5	5	5	3	4	4	0	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Максименко Юрій	5	5	5	0	0	1	4	4	0	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	2
Малінін Володимир	5	5	5	5	5	1	4	5	2	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Мартинюк Віктор	5	5	5	5	5	1	4	4	0	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Мацера Віктор	5	5	5	5	3	1	5	4	1	0	5	5	5	5	0	5	4	5	5	4
Околіта Володимир	5	5	5	5	5	5	4	4	0	0	5	5	N/A	5	5	0	0	0	5	4
Онофрійчук Володимир	5	5	5	5	5	5	5	5	0	0	5	5	N/A	5	5	5	5	5	5	4
Очеретний Андрій	5	5	5	5	5	3	4	5	0	0	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4
Паненко Василь	5	5	5	5	5	5	4	5	1	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Панчук Наталія	5	5	5	5	5	1	5	5	1	0	5	5	N/A	5	0	5	4	5	5	4
Парвадов Олександр	5	5	5	5	5	1	5	5	2	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Погосян Віталій	5	5	5	5	5	5	5	5	0	0	5	5	N/A	5	5	5	5	5	5	4
Ревунов Олександр	3	5	5	5	3	3	5	5	0	0	5	5	N/A	5	5	5	3	5	5	4
Семененко Олександр	5	5	5	5	5	3	5	4	0	0	5	5	N/A	5	5	0	0	0	5	3
Скоромний Ігор	5	5	5	5	3	1	4	3	0	0	5	5	N/A	5	0	5	4	5	5	4



Стукаленко Євгеній	5	5	5	5	5	3	4	5	0	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Стукан Олег	5	5	5	5	5	3	5	5	1	0	5	5	5	5	0	5	4	5	5	4
Терліковський Василь	5	5	5	5	3	3	4	5	0	0	5	5	5	5	0	5	4	5	5	4
Тихонюк Микола	5	5	5	5	3	3	4	4	0	0	5	5	5	5	0	5	4	5	5	4
Тихонюк Тетяна	5	5	5	5	5	1	5	4	0	0	5	5	N/A	5	0	5	4	5	5	4
Ткаченко Олег	5	5	5	5	3	1	4	4	1	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Ткачук Григорій	5	5	5	5	5	1	4	5	0	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Ткачук Ігор	5	5	5	5	3	5	3	0	0	0	5	5	5	5	0	5	4	5	5	4
Третяк Олександр	5	5	5	5	3	1	4	4	0	0	5	5	5	5	0	5	4	5	5	4
Уманець Дмитро	5	5	5	5	5	5	5	3	1	0	5	5	N/A	0	0	0	0	0	5	3
Чернега Олександр	5	5	5	5	3	1	5	5	0	0	5	5	N/A	5	0	5	4	5	5	4
Чорновол Володимир	5	5	5	5	5	1	5	5	0	0	5	5	N/A	5	0	5	4	5	5	4
Шеншин Віктор	5	5	5	5	3	1	5	5	0	0	5	5	5	5	0	5	4	5	5	4
Яблонський Павло	5	5	5	5	5	3	5	N/A	1	0	5	5	N/A	5	0	5	4	5	5	4
Ярова Світлана	5	5	5	5	5	5	4	4	0	0	5	5	N/A	5	5	0	0	0	5	4



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



**атестація**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Обласка обласка організація  
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



**RESULT**  
Center of Public Activity